

# Курс на зеленый рост

Резюме для лиц,  
принимающих решения  
Май 2011



В июне 2009 г. министры 34 стран подписали Декларацию зеленого роста, заявив, что они будут “укреплять прилагаемые ими усилия для внедрения стратегий зеленого роста как в рамках принимаемых ими мер для выхода из кризиса, так и за их пределами, признавая, что “зеленый” и “рост” могут быть неразрывно связаны”. Они поручили ОЭСР разработать Стратегию зеленого роста, объединяющую в единые комплексные рамки экономические, экологические, социальные, технологические аспекты развития, а также аспекты международной помощи для целей развития.

Стратегия, разработанная ОЭСР и кратко представленная в настоящем буклете, соответствует порученной задаче. Она представляет собой часть вклада ОЭСР в программу Конференции Рио+20, которая состоится в июне 2012 г.

**Декларация зеленого роста, принятая на совещании Совета ОЭСР на уровне министров 25 июня 2009 г.**

# Содержание

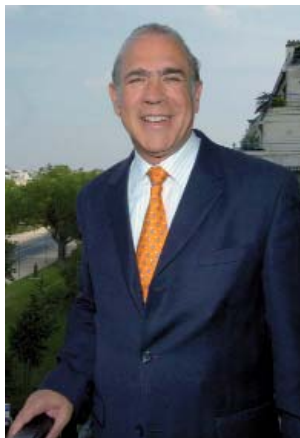
Послание Генерального секретаря ОЭСР	2
Что такое зеленый рост и в чем его преимущества?	4
Источники зеленого роста	5
Зеленый рост в действии	6
Общие рамки для стратегий зеленого роста	7
Какие меры лежат в основе стратегий зеленого роста?	8
Инициативы зеленого роста	12
Как зеленый рост повлияет на занятость?	15
Решение задач, связанных с распределением	18
Международное сотрудничество в целях зеленого роста	19
Мониторинг продвижения к зеленому росту	21
Разработка стратегий зеленого роста	23
Дальнейшие шаги по реализации Стратегии зеленого роста ОЭСР	24
Основные публикации ОЭСР	25

Данная работа публикуется под ответственностью Генерального секретаря ОЭСР. Изложенные в ней мнения и приводимая аргументация могут не отражать официальных взглядов Организации или правительств стран-членов.

© ОЭСР 2011

ОЭСР разрешает свободное использование этого материала в некоммерческих целях. Все запросы, связанные с коммерческим использованием или с правами на перевод, следует отправлять по адресу: [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org).

# Послание Генерального секретаря ОЭСР



## Анализ перспектив развития через призму зеленого роста

Мировая экономика медленными и неровными темпами выходит из худшего кризиса из всех известных большинству из нас. Решая такие неотложные проблемы как высокая безработица, инфляционное давление или дефицит государственных бюджетов, мы должны смотреть в будущее и разрабатывать новые пути обеспечения того, чтобы ставшие привычными для нас рост и прогресс продолжились в ближайшие годы.

Возвращение к подходу "все идет своим чередом" было бы неразумным и, в конечном счете, неприемлемым, так как оно сопряжено с рисками, способными привести к человеческим издержкам и наложить ограничения на экономический рост и развитие. Это может привести к еще большему оскудению водных ресурсов, нехватке других видов ресурсов, загрязнению воды и воздуха, изменениям климата и утрате биоразнообразия, которые стали бы необратимыми.

Необходимы стратегии достижения зеленого роста. Если мы хотим обрести уверенность в том, что прогресс в уровне жизни, который наблюдался в последние пятьдесят лет, не остановится, мы должны изыскать новые пути производства и потребления. И даже дать новое определение тому, что мы понимаем под прогрессом и как мы его измеряем. Мы должны вовлечь наших сограждан в этот процесс и, в частности, подготовить людей с востребованными навыками, чтобы позволить им воспользоваться выгодой от занятости, порождённой структурными изменениями.

Но мы не можем просто начать все с нуля. Изменение существующих схем роста, потребительских привычек, технологий и инфраструктур - это долгий процесс и еще какое-то время мы должны будем претерпевать последствия прошлых решений. Такой «эффект колеи» наверняка приведет к усугублению системных экологических рисков, даже если нам удастся довольно быстро внести необходимые политические коррективы.

Современная экономика была создана благодаря инновациям и процветает за их счет; экономика, в свою очередь, поощряет новые способы производства и изобретение новых продуктов. Так дела будут обстоять и в дальнейшем. Нетехнологические изменения и инновации, такие, как новые бизнес модели, схемы работы, планирование городов или транспортные возможности, также станут инструментами, приводящими в движение зеленый рост.

На встрече Совета ОЭСР на уровне министров в июне 2009 года министры признали, что "зеленый" и "рост" могут быть взаимосвязаны, и поручили ОЭСР разработать Стратегию зеленого роста. С тех пор мы работали с большим количеством партнеров из государственных структур и гражданского общества над разработкой концепций, которые должны помочь странам достичь экономического роста и развития, борясь в то же время с изменениями климата и предупреждая дорогостоящее разрушение окружающей среды и неэффективное использование природных ресурсов.

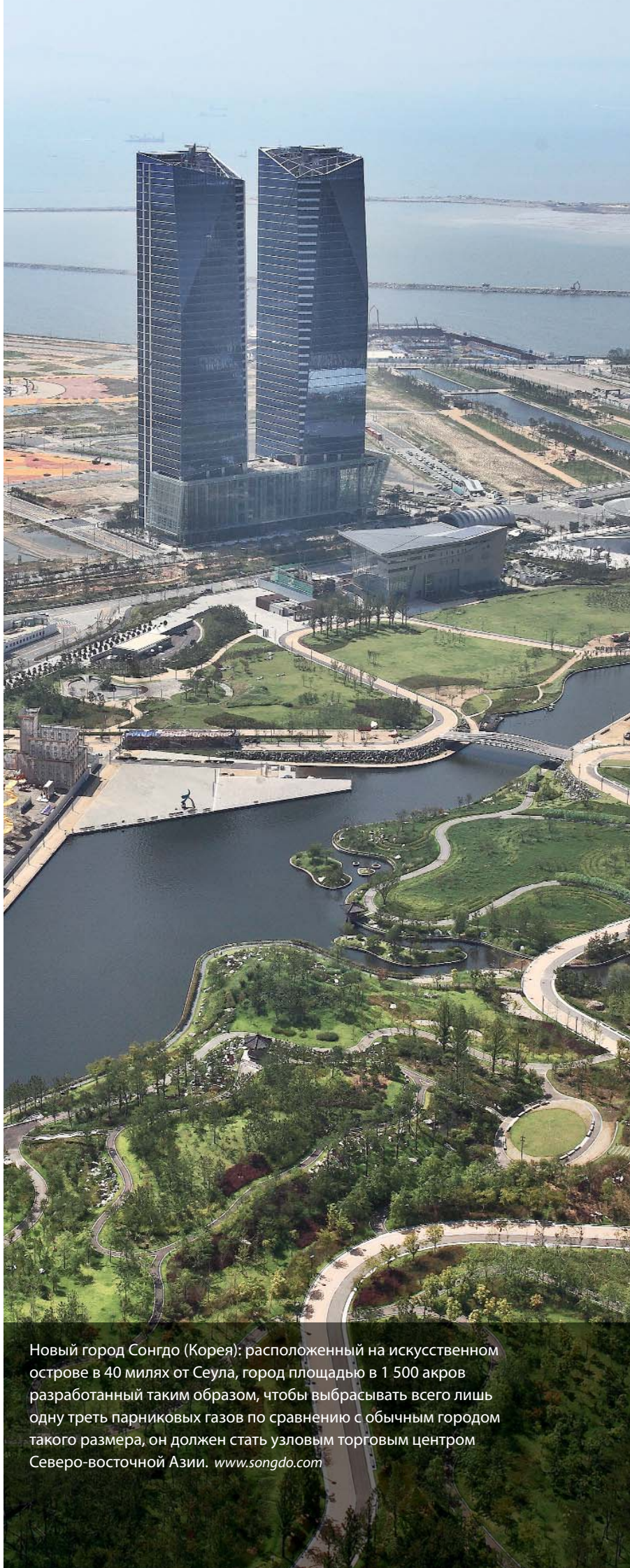
Публикации *На пути к зеленому росту* и *На пути к зеленому росту - мониторинг прогресса: показатели ОЭСР* подводят итог проделанной работы. Анализ, который в них приводится, - своего рода лупа, через которую можно внимательно рассмотреть рост. Этот анализ является важным шагом на пути разработки стратегий зеленого роста и одновременно предлагает лидерам, принимающим решения в развитых странах, странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах, политическую концепцию, предусматривающую конкретные меры.

ОЭСР и в дальнейшем будет поддерживать глобальные усилия по продвижению зеленого роста, особенно ввиду Конференции Рио+20. Следующим шагом будет отражение зеленого роста в страновых обзорах ОЭСР и результатах будущей работы ОЭСР над показателями, наборами инструментов и отраслевыми исследованиями для поддержания усилий стран, направленных на осуществление зеленого роста.

Мы поставили перед собой честолюбивые цели, но я уверен, что совместными усилиями мы их достигнем.



**Анхель Гурриа**  
Генеральный секретарь ОЭСР

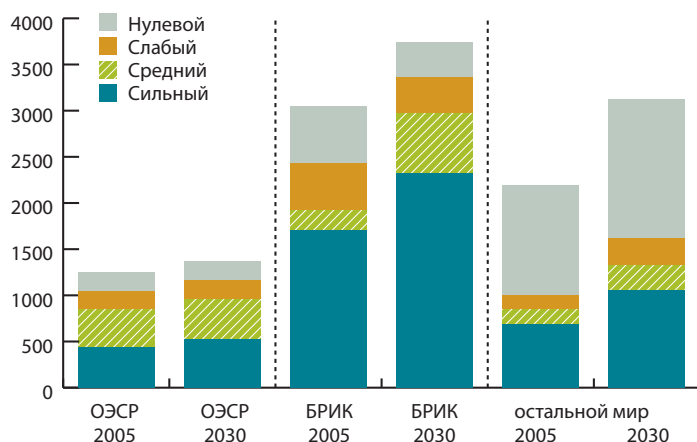


Новый город Сонгдо (Корея): расположенный на искусственном острове в 40 милях от Сеула, город площадью в 1 500 акров разработанный таким образом, чтобы выбрасывать всего лишь одну треть парниковых газов по сравнению с обычным городом такого размера, он должен стать узловым торговым центром Северо-восточной Азии. [www.songdo.com](http://www.songdo.com)

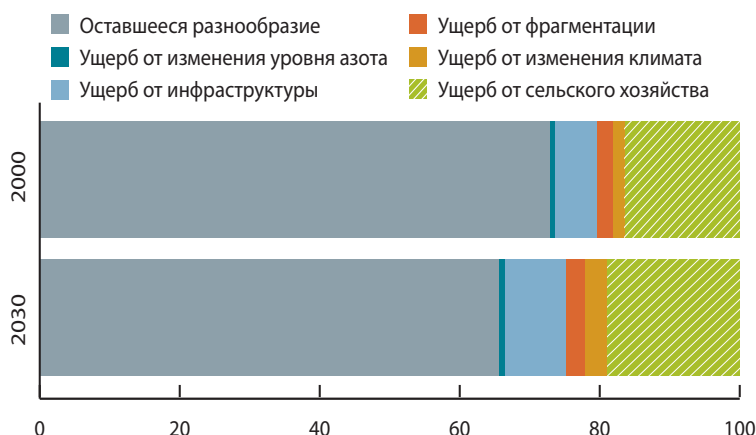
# Что такое зеленый рост и в чем его преимущества?

## Основные экологические проблемы

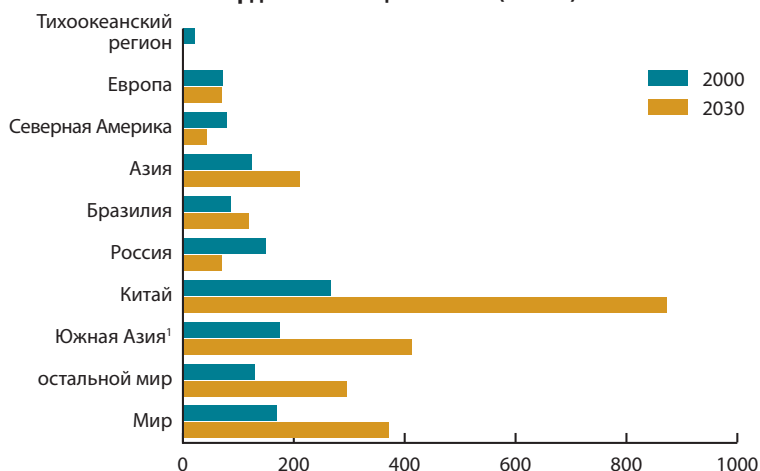
Миллионы людей, живущих в условиях острого дефицита воды



Угрозы, нависающие над биоразнообразием в мире (в процентах)



Количество преждевременных смертей из-за загрязнения воздуха твердыми частицами PM10 (в млн.)



1. Включая Индию.

Источник: ОЭСР (2008), Перспективы окружающей среды ОЭСР к 2030 г. и ОЭСР (2009), Экономика смягчения изменений климата: политические меры и варианты глобальных действий после 2012 г.

**Зеленый рост означает стимулирование экономического роста и развития, обеспечивая при этом сохранность природных активов и бесперебойное предоставление ими ресурсов и экосистемных услуг, от которых зависит наше благополучие. Для этого он должен катализировать инвестиции и инновации, которые лягут в основу устойчивого роста и приведут к возникновению новых экономических возможностей.**

Нам нужен зеленый рост, поскольку по мере того, как рост продолжает разрушать природный капитал, повышаются риски для развития. Если эту тенденцию не обуздать, то она может привести к усугублению нехватки воды и других ресурсов, большому загрязнению, изменениям климата и безвозвратной утрате биоразнообразия.

Такое давление может подорвать будущие перспективы роста, по крайней мере, по двум причинам.

- Во-первых, замещение природного капитала физическим обходится все дороже. Например, когда запасы воды оскудеют или станут более загрязненными, нужно будет больше инфраструктур для подачи и очищения воды.
- Во-вторых, изменения не всегда протекают по ровной предсказуемой траектории. Например, запасы некоторых видов рыб внезапно исчезли после долголетнего довольно медленного снижения.

Если мы хотим сохранить прогресс в уровне жизни, достигнутый за последние пятьдесят лет, мы должны найти новые способы производства и потребления и даже переосмыслить наше представление о прогрессе и том, как его измерять.

**33%** населения земного шара могут пострадать от нехватки воды в 2025 г.

**10%** биоразнообразия будет потеряно к 2030 г. без действий по обузданию такой тенденции

# Источники зеленого роста

## Зеленый рост может открыть новые источники роста за счет следующих факторов:

- **Производительность.** Стимулы к повышению эффективности использования ресурсов и природных активов, в числе которых - повышение производительности, уменьшение отходов и потребления энергии и все необходимые меры для наиболее рационального использования ресурсов.
- **Инновации.** Возможности для инноваций, которым способствуют политические меры и рамочные условия, позволяющие создавать ценности новыми способами и решающие экологические проблемы.
- **Новые рынки.** Создание новых рынков путем стимулирования спроса на зеленые технологии, товары и услуги; создание новых возможностей трудоустройства
- **Доверие.** Повышение доверия инвесторов благодаря большей предсказуемости и стабильности того, как правительства будут решать основные экологические вопросы.

■ **Стабильность.** Более уравновешенные макроэкономические условия, уменьшение непостоянства цен и поддержка консолидации бюджета за счет, например, пересмотра состава и эффективности государственных расходов и повышения доходов путем назначения цены за загрязнение.

## Зеленый рост также сократит риски для роста, вызываемые:

- **Узкими местами,** возникающими, когда из-за нехватки ресурсов или ухудшения их состояния инвестиции становятся более дорогостоящими, как в случае потребности в капиталоемкой инфраструктуре, когда водные запасы оскудевают или качество воды ухудшается. В этом отношении потеря природного капитала может превзойти преимущества, приносимые экономической деятельностью, подрывая способность поддержания будущего роста.
- **Дисбаланс** природных систем, вызывающих риск внезапных, чрезвычайно разрушительных и потенциально необратимых последствий. Попытки определить потенциальные пороговые уровни указывают на то, что некоторые из них (изменение климата, круговорот азота в природе и утрата биоразнообразия) уже были превышены.

## 112 трлн. долларов США

– стоимость экономии топлива за период с 2020 г. по 2050 г., которая может быть достигнута благодаря инвестициям в низкоуглеродные энергосистемы

## 153 млрд. евро –

экономическая ценность насекомых-опылителей (в основном, пчел) в 2005 г. для основных сельскохозяйственных структур, которыми питается мир

## 2,1 - 6,3 трлн. долларов США

– потенциальные коммерческие возможности к 2050 г., связанные с экологической устойчивостью в одних только секторах природных ресурсов

## 1991 – год, в котором

Швеция ввела налог на выброс углерода. С тех пор рост дальнейший экономики составил 50%.

## Зеленый рост и устойчивое развитие



Устойчивое развитие предоставляет важный контекст для зеленого роста. Стратегия зеленого роста ОЭСР предоставляет

существенные объемы аналитических заключений и политических усилий, последовавших за Саммитом Земли, состоявшимся в Рио-де-Жанейро в 1992 г. В ней приводится ясная и целенаправленная программа действий для достижения ряда ключевых целей, поставленных в Рио-де-Жанейро.

Зеленый рост не был задуман как замена устойчивому развитию, он скорее должен рассматриваться как его подгруппа. Сфера его применения уже, он подразумевает

создание оперативной политической программы, которая может помочь достичь конкретных измеримых сдвигов в плоскости пересечения экономики и окружающей среды. В нем пристальное внимание уделяется созданию необходимых условий для инноваций, инвестиций и конкуренции, которые могут привести к появлению новых источников экономического роста, совместимого с экосистемами, имеющими способность к восстановлению.

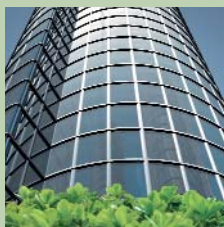
Стратегии зеленого роста должны уделять особое внимание социальным вопросам и соображениям справедливости, которые могут стать прямым результатом процесса "озеленения" экономики – как на уровне страны, так и на международном уровне.

Чтобы этого достичь, они должны воплощаться в жизнь параллельно с инициативами, опирающимися на более широкую социальную базу устойчивого развития.

Данная стратегия разрабатывает применимые на практике политические рамки, задуманные достаточно гибкими, чтобы адаптировать их к особенностям разных стран и различным этапам развития. В партнерстве с инициативами других международных организаций, включая ЮНЕП, Экономическую и социальную комиссию ООН по Азиатско-тихоокеанскому региону и Всемирный банк, была запланирована работа по зеленому росту ОЭСР с целью внесения вклада в цели Рио+20.

# Зеленый рост в действии

Корея, Ирландия, Китай, Руанда



Национальная стратегия зеленого роста и пятилетний план (2009-2013) **Кореи** предоставляют комплексные политические рамки для зеленого роста. Эта стратегия направлена на:

- (1) содействие новым механизмам роста, благоприятным для окружающей среды,
- (2) повышение качества жизни людей и
- (3) внесение вклада в международные усилия по борьбе с изменениями климата. Для облегчения ее осуществления в 2009 году была создана Президентская комиссия по зеленому росту, а в 2010 году был принят Рамочный акт о низкоуглеродном зеленом росте. Пятилетний план является проектом государственных мер, направленных на осуществление стратегии, и содержит конкретные бюджетные черты и подробные задачи для министерств и местных органов управления. Согласно этому плану, правительство будет выделять около 2% годового ВВП на программы и проекты зеленого роста.

Национальный план развития **Ирландии** (2007-2013) предусматривает ориентировочные финансовые ассигнования на инвестиционные приоритеты, направленные на повышение конкурентоспособности экономики и обеспечение лучшего качества жизни. Он объединяет различные меры отраслевой инвестиционной политики в единые общие рамки для продвижения координации и выравнивания различных политических мер, предоставляя финансовые рамки, внутри которых правительственные департаменты и агентства могут планировать и обеспечивать осуществление государственных инвестиций. Глава плана, посвященная окружающей среде, охватывает вопросы транспорта, управления отходами, изменения климата, научных исследований в области окружающей среды, а также вопросы устойчивой энергии. В 2007 году программы инвестиций, оказывающих прямое влияние на продвижение экологической устойчивости, превысили 1,3 млрд. евро.

*“Преимущества от перехода стран мира к более зеленому росту существенны и ощутимы, его осуществление зависит как от государства, так и от частного сектора, сейчас пришло время принять этот вызов”.*

**ЮНЕП, на пути к зеленой экономике: маршруты устойчивого развития и борьбы с нищетой**

Раздел “Зеленое развитие” в 12-м пятилетнем плане **Китая** (2011-2015) демонстрирует стремление страны к продвижению к более зеленой экономике. Данный план является национальной стратегической дорожной картой, устанавливающей приоритеты будущего социально-экономического развития Китая и указывающей на ориентиры и цели политики на отраслевом и субнациональном уровне. Тема ‘Зеленого развития’ определяет шесть стратегических направлений: изменение климата, экономия ресурсов и управление ими, кругооборот в экономике, охрана окружающей среды, охрана и восстановление экосистем, охрана водных ресурсов и предупреждение стихийных бедствий. С этими направлениями связаны несколько новых обязательных целей (например, необходимость сократить углеродные выбросы на единицу ВВП на 17% к 2015 г., необходимость сократить выбросы в воздух азота и его оксидов на 10% к 2015 г.), которые добавляются к целям, сохранившимся с 11-го пятилетнего плана (например, энергоинтенсивность, загрязнение SO<sub>2</sub> и химическое потребление кислорода (ХПК)). В 12-м пятилетнем плане также были представлены подробные политические ориентиры, например, отмечалось, что демонстрация технологий энергоэффективности и программы распространения являются движущей силой как экономии энергии, так и новых возможностей роста.

Стратегия экономического развития и борьбы с нищетой **Руанды** (2008-2012) представляет собой вторую среднесрочную стратегию страны, направленную на достижение долгосрочных целей программы Видение Руанды 2020. В стратегии заложены среднесрочные цели и ориентировочные финансовые ассигнования. Окружающая среда определена как ключевая сквозная тема. Кроме того, несколько секторов с большой составляющей экологических и природных ресурсов были определены как крайне важные для достижения целей развития Руанды, принимая во внимание их связь с производством (например, земля) или со здоровьем (например, водоснабжение и очистка). На сектор окружающей среды, земель и лесов на период 2008-2012 г.г. было выделено 62 млрд. руандийских франков, что представляет собой 1,8% от общего числа государственных расходов. В то же время на сектор воды и очистки было выделено 146 млрд. руандийских франков, что соответствует 4,2% от общего числа расходов.



# Общие рамки для стратегий зеленого роста

С целью создания основ для зеленого роста, необходимо внедрить набор мер, в том числе институционального характера, повышающих благополучие следующими путями:

- улучшая управление ресурсами и стимулируя производительность;
- содействуя тому, чтобы экономическая деятельность происходила там, где это наиболее выгодно для общества в долгосрочном плане
- приводя к новым способам достижения этих первых двух целей, т.е. инновациям.

Переход к более зеленой траектории роста экономики зависит от политических и институциональных факторов, уровня развития, наделенности ресурсами и особых точек, напряжённых в экологическом плане. Развитые страны, страны с формирующейся рыночной экономикой и развивающиеся страны сталкиваются с разными задачами и возможностями в процессе перехода к зеленому росту, как и страны с разными экономическими и политическими обстоятельствами. С другой стороны, существуют общие соображения, которые должны учитываться при любых обстоятельствах. В каждом конкретном случае для политических действий необходимо рассмотреть весьма широкий набор политических мер, а не только традиционно "зеленые" политические меры.

Аналитические рамки стратегии зеленого роста представляют собой своеобразную лупу, через которую можно рассмотреть рост и выявить укрепляющие друг друга цели экономической и экологической политики. Они учитывают всю ценность природного капитала как фактора производства наряду с другими формами капитала. В них делается упор на рентабельные способы смягчения экологического давления для достижения перехода к новым схемам роста, при которых можно будет избежать превышения местных, региональных и глобальных критических пороговых уровней.

Такая стратегия признает, что положительные результаты могут быть достигнуты только в определенных пределах при существующих технологиях производства и поведении потребителей. На определенном этапе истощение природного капитала начинает негативно влиять на всеобщий рост. Нам точно неизвестно, где пролегает эта граница в каждом конкретном случае, но мы точно

знаем, что возможность замещать (истощенный) природный капитал воспроизводимым капиталом (таким как оборудование) в отсутствие инноваций ограничена.

В Стратегии зеленого роста также признается, что сосредоточение внимания на ВВП как на мере экономического прогресса, как правило, не учитывает вклад природных активов в благосостояние, здоровье и благополучие. Таким образом, целью стратегии будет набор показателей, которыми можно будет измерить прогресс, включая качество и состав роста и то, как это сказывается на благосостоянии и благополучии людей.

Совмещение политических мер зеленого роста с целями борьбы с нищетой будет важным для адаптации этих рамок к условиям стран с рыночной экономикой и развивающихся стран. Между зеленым ростом и сокращением бедности есть много элементов, дополняющих друг друга, способных помочь направить прогресс на достижение Целей развития тысячелетия (ЦРТ). В их число входит

- предоставление более эффективной инфраструктуры для воды и транспорта,
- борьба с болезнями, связанными с деградацией окружающей среды,
- и внедрение эффективных технологий, которые могут сократить издержки и повысить производительность, уменьшая при этом давление, оказываемое на окружающую среду.
- Принимая во внимание центральное место, которое занимают природные активы в странах с низкими доходами, политика зеленого роста может уменьшить уязвимость от экологических рисков и обеспечить малоимущих средствами к существованию.

*“Не заботясь об окружающей среде, мы резко сокращаем показатели ВВП и, таким образом, ограничиваем потенциал нашего будущего развития”.*

Ингер Андерсен, Вице-президент, Устойчивое развитие, Всемирный банк  
<http://web.worldbank.org>

**22** – во столько раз выросли объемы производства экономики в 20-м веке

**30 лет** – на столько увеличилась продолжительность жизни в большинстве частей света, благодаря прогрессу человечества за последние 150 лет

**1,7 млн.** – число смертей в мире из-за загрязнения воды, в основном, среди детей младше 5 лет, которых можно избежать ежегодно

**6,4 млн.** – число смертей из-за загрязнения воздуха, которых можно избежать

**1,3 трлн.** долларов США – измеряемая польза для здоровья населения от Акта о чистом воздухе, принятого США

**50%** – по оценкам, на столько сократится стоимость смягчения климата, если будут учтены положительные изменения в плане продолжительности жизни

**25%** – богатства стран с низким доходом содержится в природном капитале

# Какие меры лежат в основе стратегий зеленого роста?

Изменение нынешних схем роста, потребительских привычек, технологий и инфраструктуры – это долгосрочный проект, и нам придется в течение определенного времени претерпевать последствия прошлых решений. Такой «эффект колеи» наверняка усилит системные риски для окружающей среды, даже если бы нам удалось довольно быстро принять корректирующие политические меры.

Стратегии зеленого роста должны, таким образом, быть достаточно гибкими, чтобы воспользоваться преимуществом новых технологий и неожиданных возможностей, и способными при возможности переключиться с одного подхода на другой, более эффективный.

Эффективное использование ресурсов и управление ими является ключевой целью экономической политики и множества налоговых и нормативных способов воздействия, которые обычно не ассоциируются с “зеленой” повесткой дня, будут задействованы в зеленом росте. Два широких набора политических мер являются основными элементами любой стратегии зеленого роста.

■ Первый набор состоит из рамочных политических мер, укрепляющих обоюдным образом экономический рост и сохраняющих природный капитал. Среди таковых – ключевые налоговые и нормативные меры, такие, как политика налогообложения и конкуренции, которые, если они хорошо продуманы и выполняются, максимально увеличивают эффективное распределение ресурсов. Это обычная повестка дня экономической политики, дополнительно принимающая во внимание то, что она может быть полезной как для окружающей среды, так и для экономики. Инновационные политические меры также должны быть добавлены в этот набор.

■ Второй набор включает политические меры, стимулирующие эффективное использование природных ресурсов и приводящие к повышению финансовых издержек, связанных с загрязнением. В число таких мер входит сочетание инструментов, основанных на цене, например, налоги, связанные с окружающей средой, и такие нерыночные инструменты, как регламенты, политика поддержки технологий и добровольные подходы.

Поскольку в разных странах дела обстоят по-разному, назначение платы за загрязнение или чрезмерную эксплуатацию скудных природных ресурсов путем введения таких механизмов, как налоги и продажа разрешений, должно стать центральным элементом комплекса политических мер. Механизмы ценообразования склонны к минимизации расходов на достижение поставленной цели и предоставляют стимулы для дальнейшего повышения эффективности и инноваций.

Большее использование налогов, связанных с окружающей средой, может сыграть весомую роль в налоговой реформе, ориентированной на рост, помогая перенести часть налогового бремени с более искажающих налогов на доходы предприятий и физических лиц, а также социальных сборов. Налоги на энергию и CO<sub>2</sub> также могут быть естественной частью более широкого пакета налоговой консолидации, предлагая привлекательную альтернативу повышению налогов на доходы работников или предприятий или же сокращению государственных расходов.

Рыночные инструменты могут быть задействованы не в любой ситуации. В некоторых случаях хорошо разработанные правила, активные меры поддержки технологий и добровольные подходы могут лучше подойти или стать важным дополнением рыночных инструментов. Кроме того, реагирование предприятий и потребителей на ценовые сигналы может, во многих случаях, укрепляться при помощи мер, которые основаны на информации и проливают свет на последствия экологического ущерба, наносимого определенными видами деятельности, и указывают на наличие более экологически чистых альтернатив.

В любом случае решения экономической политики, которые принимаются сегодня, должны включать в себя более долгосрочные горизонты, поскольку схемы роста и технологических изменений строятся одна на другой, создавая зависимость от маршрута и технологическую и институциональную привязку. Экологические последствия часто накапливаются, а иногда становятся необратимыми. Действия, предпринимаемые сегодня для предотвращения неблагоприятных, необратимых или даже катастрофических последствий, могут позволить избежать существенных экономических расходов в будущем.

**1 поколение**, начиная с настоящего момента, - за такой срок необходимо добиться снижения выбросов парниковых газов

**2 поколения** – типичный срок эксплуатации электростанции  
До 10 поколений - ожидаемый срок эксплуатации систем транспортных связей и городского развития

**5% ВВП** – средний объем финансовой консолидации, который необходимо достичь странам ОЭСР до 2025 г.

**3% ВВП** – приблизительный потенциальный доход от налогов на выбросы углерода в странах ОЭСР к 2020 г.



## Политические меры, направленные на борьбу с факторами, ограничивающими зеленый рост

Факторы, ограничивающие зеленый рост	Варианты политических мер
Неадекватная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Государственно-частное партнерство</li> <li>– Государственные инвестиции</li> <li>– Тарифы</li> <li>– Перечисления</li> </ul>
Низкий уровень человеческого и социального капитала и плохое	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Реформа/отмена субсидий</li> <li>– Увеличение и стабилизация поступлений в государственную казну</li> <li>– Качество институтов</li> </ul>
Неполные права собственности, субсидии	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Пересмотр и реформирование или отмена</li> </ul>
Неопределенность нормативной базы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Постановка целей</li> <li>– Создание независимых систем управления</li> </ul>
Внешние информационные факторы и конфликт интересов	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Маркировка</li> <li>– Добровольные подходы</li> <li>– Субсидии</li> <li>– Технологические и технические стандарты качества</li> </ul>
Внешние экологические факторы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Торговля квотами</li> <li>– Субсидии</li> <li>– Налоги</li> </ul>
Низкий уровень отдачи от НИОКР	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Субсидии НИОКР и налоговые стимулы</li> <li>– Упор на технологии общего назначения</li> </ul>
Сетевые эффекты	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Укрепление конкуренции в сетевых индустриях</li> <li>– Субсидии или гарантии займов для новых сетевых проектов</li> </ul>
Препятствия, мешающие конкуренции	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Реформирование действующих правил</li> <li>– Сокращение государственной монополии</li> </ul>





**24%** – в области возобновляемой энергии

**20%** – в области электромобилей и гибридных автомобилей

**11%** – в области энергоэффективности в строительстве и освещении.

**25%** – такую долю занимают зеленые технологии во всех венчурных инвестициях в США в первой половине 2010 г.

**26%** – такая доля государственных бюджетных ассигнований на НИОКР в области энергии выделена на энергоэффективность и возобновляемую энергию, по сравнению с 13% в 1990 г.

## Зеленые инновации

У общества вырабатывается зависимость от знакомых институтов и технологий. Социально-экономическая инерция может быть такой сильной, что даже изменение, которое может привести к большим преимуществам, не изменит поведения. Инновации играют ведущую роль в переходе к зеленому росту, поскольку прерывают зависимость от сложившихся путей и помогают разъединить рост и истощение природного капитала.

### Для осуществления зеленых инноваций стратегии зеленого роста должны справиться со следующими задачами:

- Многие внешние экологические факторы недооценены или совсем не оценены. Например, цена углерода может способствовать инновациям в борьбе с изменениями климата, но нынешние уровни цен на углерод слишком низкие, для того чтобы обеспечить необходимое стимулирование.
- Новым технологиям может оказаться непросто конкурировать с уже существующими, найти свое место на рынке и увеличить масштабы, особенно

на таких рынках, как энергия и транспорт, на которых доминируют существующие технологии. В некоторых случаях могут понадобиться инвестиции в соответствующие исследования и временная поддержка развития и сбыта зеленых технологий. Такая поддержка должна способствовать возникновению и наращиванию эффективных технологий, минимизируя при этом риск технологической замкнутости, недостаток конкуренции или вытеснение частных инвестиций. Кроме того, важно укреплять рынки для зеленых инноваций, например, посредством тщательно продуманных государственных закупок, стандартов и правил.

- Барьеры на пути торговли и инвестиций могут серьезно затормозить развитие и распространение зеленых технологий. Сокращение таких барьеров и обеспечение эффективной защиты и применения прав интеллектуальной собственности крайне важны для стимулирования развития и распространения технологий и облегчения прямых иностранных инвестиций и лицензирования. Кроме того, понадобятся многосторонние действия для облегчения доступа наименее развитых стран к зеленым технологиям.

### Связь между инновациями и наукой в отдельных зеленых технологиях

Связь патенты-наука через ссылки, 2000-07



Источник: ОЭСР (2010), Измерение инноваций – Новая перспектива, на основе Scopus Custom Data, Elsevier, июль 2009 г.; ОЭСР, База данных патентов, январь 2010 г. и Европейское патентное ведомство, статистическая база данных о патентах в мире, сентябрь 2009 г.



## Политические меры, направленные на борьбу с факторами, ограничивающими зеленый рост

Задачи, стоящие перед политикой	Варианты политики
Недостаточный спрос на зеленые инновации	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Политические меры регулирования спроса, такие как государственные закупки, стандарты и правила на конкретных рынках и в конкретных обстоятельствах</li> <li>– Рыночные инструменты, которые позволят оценить внешние факторы и укрепить стимулы</li> </ul>
Нехватка инновационных возможностей	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Политические меры широкого назначения для укрепления инноваций</li> </ul>
Технологические трудности и нехватка радикальных инноваций	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Инвестиции в соответствующие НИОКР, включая тематические исследования и исследования, направленные на решение конкретной проблемы</li> <li>– Международное сотрудничество</li> </ul>
Исследовательское и инвестиционное притяжение к существующим технологиям	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Поддержка НИОКР, налоговые стимулы</li> <li>– Введение стимулов/субсидий</li> <li>– Технологические премии</li> </ul>
Недостаточное финансирование	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Совместное инвестирование</li> <li>– Развитие рынка</li> </ul>
Нормативные барьеры, с которыми сталкиваются новые предприятия	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Реформа регулирования</li> <li>– Конкурентная политика</li> <li>– Передовые подходы</li> </ul>
Недостаточные мощности для принятия зеленых инноваций в малом и среднем бизнесе	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Доступ к финансированию</li> <li>– Развитие навыков</li> <li>– Присоединение малых и средних предприятий к каналам распространения знаний</li> <li>– Улучшение снабжения информацией</li> <li>– Уменьшение административного бремени</li> </ul>
Нетехнологические инновации	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Городское и транспортное планирование</li> <li>– Реформа регулирования</li> </ul>
Международный трансферт технологий	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Нарращивание потенциала</li> <li>– Торгово-инвестиционная политика</li> <li>– Охрана и применение прав интеллектуальной собственности</li> <li>– Добровольные патентные группы и механизмы сотрудничества</li> </ul>

## Инициативы зеленого роста



**Великобритания:** Банк зеленых инвестиций. Банк начнет работать в 2012 г. с использованием государственных средств в размере 3 млрд. фунтов стерлингов для финансирования проектов, имеющих повышенную степень риска или окупаемость которых носит слишком долгосрочный характер, что препятствует рыночным инвестициям.



**Германия:** зеленый первопроходец. В национальной стратегии устойчивого развития Германии (2002) определены цели по 21 различным секторам. В 2010 г. почти 17% поставленной электроэнергии было получено из возобновляемых источников, что превысило поставленную цель на 12,5%.



**Дания:** сельское хозяйство завтрашнего дня. Соглашение о зеленом росте Дании объединяет высокий уровень охраны окружающей среды, природы и климата с современным конкурентоспособным сельским хозяйством и продовольственной промышленностью.



**США:** долгосрочный рост. Акт об американском восстановлении и реинвестициях преследует цель создания и сохранения рабочих мест, активизации экономики США и закладывания основ долгосрочного экономического роста.



**Бразилия:** экологически рациональные города. В Куритибе самый большой процент пользования общественным транспортом во всей Бразилии и один из самых низких коэффициентов загрязненности городского воздуха благодаря комплексному городскому планированию.



**Европейский Союз:** мониторинг прогресса. Стратегия Европа 2020 Евросоюза, направленная на развитую, устойчивую и всеохватывающую экономику, осуществляет мониторинг макроэкономических факторов, реформ, способствующих росту, и государственных финансов.



**Руанда:** восстановление экосистем. Инициатива Руанды по охране зоны обитания горной гориллы привели к бурному развитию туризма, который занимает сейчас самую большую долю в ВВП страны.

*Примечание: Данная карта служит иллюстрацией и никак не ограничивает статус или суверенитет любой из территорий, изображенных на этой карте.*



**Китай:** *возобновляемая энергия.*  
Китай ставит перед собой цель производства 16% своей первичной энергии за счет возобновляемых источников к 2020 г.



**Корея:** *национальные планы зеленого роста.*  
Национальная стратегия зеленого роста и пятилетний план (2009-2013) предоставляет комплексные политические рамки для зеленого роста. Согласно этому плану, правительство будет выделять около 2% годового ВВП на программы и проекты зеленого роста.



**Япония:** *зеленые инновации.*  
Национальные стратегические планы Японии в области зеленых инноваций направлены на достижение объема рынка, связанного с охраной окружающей среды, в размере 50 триллионов японских иен и на создание 1,4 млн. новых рабочих мест, связанных с окружающей средой.



**Новая Зеландия:** *Консультативная группа по зеленому росту.*  
Министры финансов, экономического развития и окружающей среды совместно создали консультативную группу высокого уровня для частного сектора, чтобы разработать меры по повышению эффективности промышленного экспорта, более разумному использованию технологий и инноваций и предоставлению помощи малым и средним предприятиям для повышения их энергоэффективности.



**ЮАР:** *Новый план роста.*  
В 2011 г. министерство экономического развития заявило, что Корпорация промышленного развития обязалась выделить 25 млрд. рэндов на новые инвестиции в южноафриканскую "зеленую экономику" в следующие пять лет.



**Индонезия:** *сокращение субсидий.*  
Индонезия планирует сокращение общих энергетических субсидий на 10-15% в год вплоть до 2014 г.



**Австралия:** *эффективные инфраструктуры.*  
Инфраструктурные приоритеты Австралии должны принести экономические, социальные и экологические преимущества с гораздо более низкими затратами, чем инвестиции в новые мощности.

**0,012%**, нынешняя доля зеленых облигаций на глобальном рынке облигаций, составляющем 91 триллион долларов США

### Программы инвестиций в инфраструктуру

Зелёному росту потребуются также политические меры для создания сетевой инфраструктуры, подходящей для технологий следующего поколения, особенно в области энергии, транспорта, воды и коммуникаций. Инвестиции в зеленую инфраструктуру могут помочь избежать дорогостоящей замкнутости неэффективных схем роста. Они могут повысить экономический рост и принести преимущества для здоровья и общества. У развивающихся стран появится возможность сделать скачок к новым формам развития инфраструктур.

Принимая во внимание масштабность инвестиций, необходимых большинству стран, потребуются привлечение государственного и частного финансирования, например, путем государственно-частного партнерства, комбинации тарифов и налогов, содействие инвестициям с помощью крупных институциональных партнеров посредством реформирования нормативных барьеров и обоснованных долгосрочных политических сигналов... Многие страны объявили о существенном увеличении таких инвестиций. Например, ЮАР инвестирует 44 млрд. долларов США в транспортные, водные и энергетические инфраструктуры за период с 2009 г. по 2011г., что представляет собой увеличение на 73% по сравнению с 2007-2008 г.г.

## Инвестиции в инфраструктуру, связанную с водой

Стареющие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения вызывают все больше проблем в развитых странах. По некоторым оценкам, США должны будут инвестировать 23 млрд. долларов США ежегодно в течение следующих 20 лет для поддержания инфраструктур, связанных с водой, на нынешнем уровне эксплуатации с соблюдением стандартов охраны здоровья и окружающей среды. Великобритания и Япония должны будут увеличить свои расходы на воду на 20 - 40%, чтобы справиться с неотложным ремонтом и модернизацией

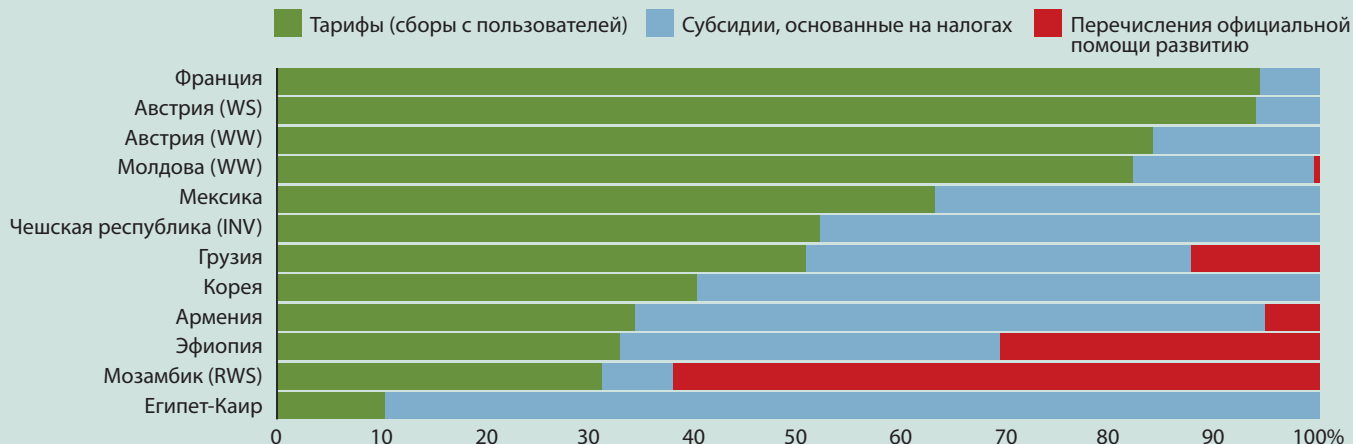
инфраструктуры, связанной с водой. По данным ВОЗ, в развивающихся странах необходимо ежегодно выделять 18 млрд. долларов США на расширение существующей инфраструктуры для достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ), связанных с водой, увеличивая примерно в два раза нынешние расходы. Дополнительные 54 млрд. долларов США в год понадобятся для обеспечения бесперебойности обслуживания того населения.

Применение устойчивой окупаемости услуг водоснабжения и очистки может

принести поступления в государственную казну, которые затем помогут профинансировать потребности в инфраструктуре.

Инвестиции в инфраструктуру, связанную с водой, могут снизить нагрузку на государственный бюджет здравоохранения, сокращая расходы по внешним расчетам, вызванные вредными для здоровья последствиями плохого водоснабжения и очистки. Отношение выгод к затратам достигает отметки 7 к 1 в базовых услугах водоснабжения и очистки в развивающихся странах.

Название: Финансирование водоснабжения и очистки - источники доходов с 2005 г. по 2007 г



WS = Водоснабжение. WW = Сточные воды. INV = Только инвестиции. RWS = Сельское водоснабжение. Источник: ОЭСР (2009), Управление водой для всех, перспектива ценообразования и финансирования ОЭСР.



# Как зеленый рост повлияет на занятость?

Процесс перехода к зеленому росту приведет к созданию новых рабочих мест, включая высококвалифицированные рабочие места в новых инновационных зеленых направлениях. Однако некоторые рабочие места окажутся под угрозой, поэтому есть потребность в содействии перераспределению работников из сокращающихся секторов и предприятий в растущие, которые заменяют загрязняющие виды деятельности на более чистые альтернативы или оказывают экологические услуги.

## Потенциал создания рабочих мест, которым обладают зеленые виды деятельности

Инвестиции в зеленые виды деятельности создадут много рабочих мест, и целый ряд правительств уже подчеркивали значимость потенциала создания рабочих мест для некоторых

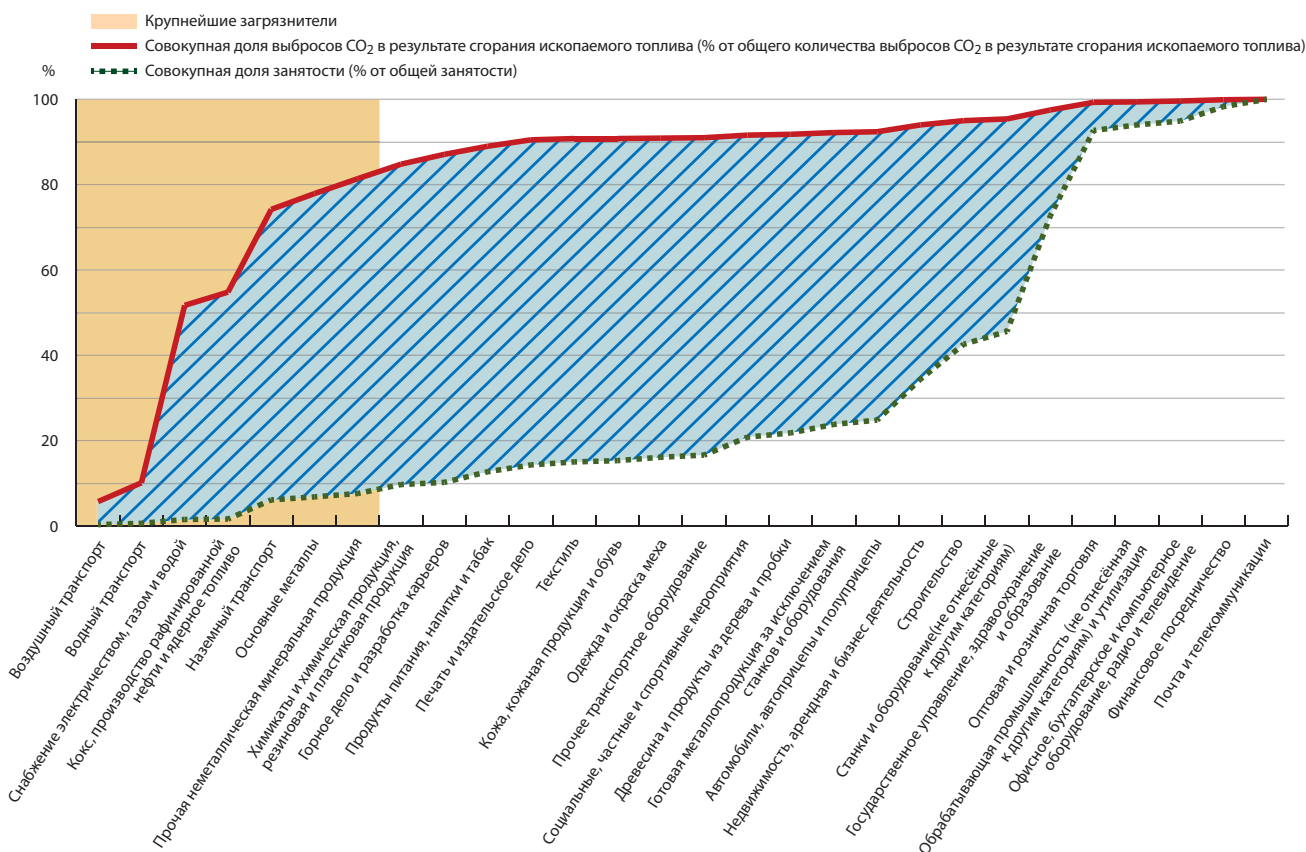
своих пакетов зеленых стимулов и, в более широком плане, стратегий зеленого роста в целом. Кроме краткосрочных макростабилизационных пакетов имеется и большой потенциал создания рабочих мест, связанный с развитием возобновляемых источников энергии. По последним оценкам, вплоть до 20 млн. рабочих мест могут быть созданы в мире к 2030 году в области производства и распределения возобновляемой энергии.

Возобновляемые виды энергии будут развиваться в значительной степени за счет менее чистых источников энергии, что будет сопряжено с сокращением соответствующих рабочих мест. Однако такая потеря рабочих мест наверняка коснется только небольшой доли общей рабочей силы. Действительно, в то время как на самые

**90 млрд. долларов США**, вложенных в инвестиции в чистые виды энергии в Акте о восстановлении и инвестициях США, по оценкам, сохранят или создадут 720 000 рабочих мест в год к концу 2012 г.

## Отраслевая занятость и интенсивность выбросов CO<sub>2</sub>

Невзвешенное среднее значение по 27 странам ОЭСР, 2004<sup>1</sup>



1. Секторы классифицированы по нарастающей интенсивности выбросов CO<sub>2</sub>, определяемой как отношение выбросов CO<sub>2</sub> к добавленной стоимости. На уровне дезагрегирования, показанном на схеме, семь секторов выделяются как самые крупные загрязнители: три транспортных сектора, два сектора выработки энергии и два сектора обрабатывающей промышленности.

Источник: EU-LFS, база данных GTAP, база данных KLEMS.



загрязняющие отрасли приходится большая доля от общего количества выбросов CO<sub>2</sub>, на них приходится только небольшая доля в общем числе рабочих мест (см. иллюстр.). В 2004 г. в среднем по странам ОЭСР, по которым имеются данные, 82% выбросов CO<sub>2</sub> в несельскохозяйственном секторе производились этими индустриями, в то время как в них работало менее 8% общей рабочей силы.

В целом, большинство исследований согласны с тем, что реструктуризация сектора энергии для получения более чистого энергобаланса располагает потенциалом, способным принести весомые чистые выгоды в плане занятости. Это связано с тем, что сектор возобновляемых видов энергии создает больше рабочих мест на один мегаватт установленной мощности, на каждую произведенную единицу энергии и на каждый доллар инвестиций, чем сектор энергии, опирающийся на ископаемое топливо.

### **Общее долгосрочное влияние на занятость**

Тем не менее, переход к зеленому росту - это гораздо больше, чем смена источников выработки энергии. Он включает в себя системные изменения во всей экономике, которые могут быть оценены при помощи комплексных моделей общего равновесия. В данном контексте все больше команд по экономическому моделированию применяют модели вычислимого общего равновесия для анализа экономических последствий экологической политики, включая последствия для рынков труда. Поскольку политика в отношении рынков труда и институты сильно отличаются от одной страны к другой и сложным образом взаимодействуют с политикой на других рынках, в экологические модели вычислимого общего равновесия не просто ввести полное представление рынка труда. Для внесения большей ясности в эти вопросы ОЭСР также провела работу по иллюстративному моделированию, рассматривая последствия политики, применяемой в отношении климата, используя свою модель связей межстранового многосекторного общего равновесия ENV ОЭСР.

Моделирование показывает, что можно, к примеру, добиться существенного сокращения выбросов парниковых газов, и оно не сильно скажется на темпах роста занятости. Дело в том, что результаты

на рынке труда могут улучшиться, если доходы от введения цены на углерод будут использоваться для продвижения спроса на рабочую силу.

Например, в рамках обоснованного предположения того, какими будут схемы корректировок на рынке труда, занятость в ОЭСР может вырасти на 7,5% в период 2013-2030 г.г. по сравнению с 6,5%, которые могут быть получены без смягчающих действий, при этом покупательная способность трудящихся не снизится. Более того, в этой оценке не учитывается то положительное влияние, которое может оказать на морфологию занятости потенциально сильный рост, вызванный зелеными инновациями.



### Политические меры, направленные на рынок труда и повышение квалификации

Политика рынка труда и обучения может сыграть важную роль в общих рамках политики, направленных на достижение зеленого роста. Политика в области рынка труда должна позволить трудящимся и предприятиям быстро адаптироваться к изменениям, связанным с переходом к более зеленой экономике, в том числе, воспользовавшись новыми возможностями. Помогая трудящимся перейти с рабочих мест в сокращающихся секторах на рабочие места в растущих секторах, такая политика может также помочь обеспечить справедливое разделение

стоимости корректировок, вызванных таким переходом. Возникнет потребность в новых навыках, а для этого нужны будут соответствующие политические меры в области образования и подготовки. Несмотря на то, что многие существующие навыки останутся востребованными, может возникнуть определенное несоответствие навыков, а также пробелы. Программы обучения и переквалификации будут очень важны для того, чтобы помочь трудящимся стать активными участниками в быстро развивающейся зеленой экономике.

Пересмотренная стратегия занятости ОЭСР предоставляет полезные рамки для определения политических мер, способных примирить энергичный процесс “созидательного разрушения”, необходимый для достижения зеленого роста, с высоким уровнем занятости и общим процветанием. Для продвижения гладкого и справедливого перехода, приоритетными должны быть три направления политики:

- Сильная система развития навыков и активные программы, связанные с рынком труда, способствующие быстрому возвращению к занятости людей, ищущих работу, являются ключевыми элементами политики, применяемой к стороне предложения, для укрепления способности рынков труда к адаптации .
- Со стороны спроса умеренная защита занятости и сильная конкуренция на рынке товаров являются важной поддержкой энергичного роста числа рабочих мест, так как политические меры в области окружающей среды и инновации создают новые конкурентоспособные зеленые ниши.
- Политические меры, увеличивающие способность рынков труда к адаптации, должны комбинироваться с сопровождающими мерами, такими как страхование на случай безработицы и пособия тем, кто работает, что позволит избежать достижения динамики за счет излишней незащищенности или неравенства среди трудящихся и их семей.



### Инвестиции в размере 50 триллионов вон Республики Корея

являются частью программы “Нового зеленого курса” и, по оценкам, должны создать 960 000 рабочих мест с 2009 г. по 2012 г., включая рабочие места в экологически чистых транспортных сетях, управлении водными ресурсами и восстановлении рек, чистой энергии, зеленых информационных технологиях и переработке отходов в энергию.



# Решение задач, связанных с распределением

Бытует мнение о том, что положение некоторых людей может ухудшиться из-за политики зеленого роста. Даже, если это не обязательно так, если не отреагировать на эту обеспокоенность, то приемлемость некоторых ключевых политических мер может быть поставлена под вопрос.

Группы тех, кто может пострадать, должны с самого начала быть частью процесса разработки политики. Этот процесс должен быть прозрачным и четко объяснять, каково обоснование реформы. На обеспокоенность предприятий, вызванную, например, изменениями в конкурентоспособности в переходный период, нужно реагировать через многостороннюю координацию политики. Компенсационные схемы могут быть оправданы, но они имеют свою отдельную стоимость. Любые негативные последствия для более бедных слоев населения должны компенсироваться посредством правильных целевых программ с учетом параметров, существующих во всей системе налогов и трансфертов.

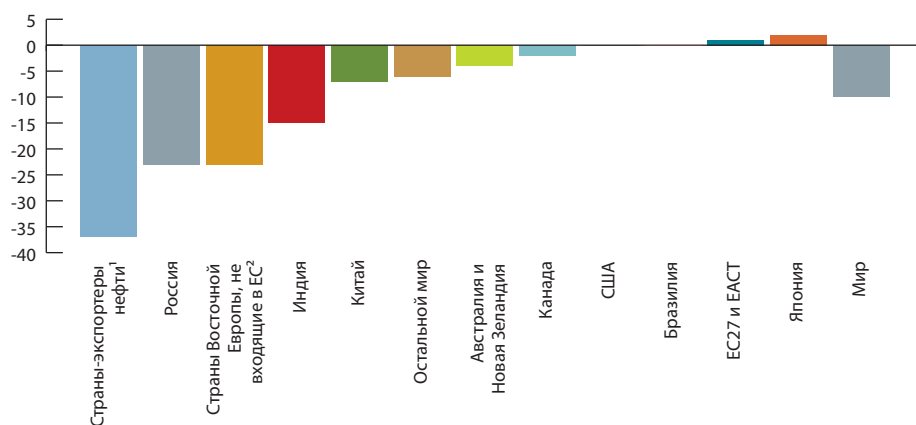
Например, отмена топливных субсидий положительно скажется на окружающей среде и экономике в целом, но может иметь отрицательные последствия для некоторых стран или групп населения в краткосрочной перспективе. Возникает типичная дилемма политической экономики. Потери из-за повышения цен на топливо станут сразу же очевидными и существенными для некоторых групп населения, а экономические и экологические преимущества материализуются гораздо позже и будут более рассеянными. Необходимо будет ввести целевые компенсационные меры, особенно на новых быстро развивающихся рынках, на которых определенные группы населения более уязвимы по отношению к расходам, связанным с переходом к зеленому росту. Индия и Индонезия, например, в рамках своих обязательств по сокращению субсидий, оказываемых ископаемому топливу, предпринимают существенные шаги в этом направлении.

**10%-ое** сокращение глобальных выбросов парниковых газов к 2050 г. за счет отмены субсидий на добычу ископаемого топлива

**2%-4%**, потенциальное увеличение реальных доходов за счет отмены субсидий на добычу ископаемого топлива

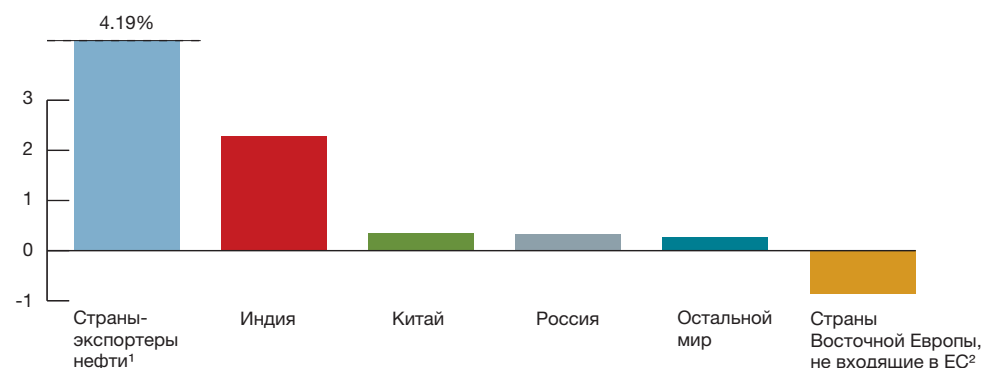
## Выбросы парниковых газов при отмене субсидий, оказываемых ископаемому топливу

% отклонения от базовой линии



## Влияние на реальный доход односторонней отмены субсидий ископаемому топливу

% отклонений по сравнению с базовой линией



1. В этот регион входят страны Ближнего Востока, Алжир-Ливия-Египет, Индонезия и Венесуэла.

2. этот регион входят Армения, Азербайджан, Беларусь, Хорватия, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Украина и Узбекистан.

Источник: OECD ENV-Модель связей, опирающаяся на данные о субсидиях, которыми располагает Международное энергетическое агентство (МЭА).

# Международное сотрудничество в целях зеленого роста

Для создания глобальной архитектуры, способствующей зеленому росту, понадобится более активное международное сотрудничество.

**Укрепление механизмов управления глобальными общественными благами, особенно в плане биоразнообразия и климата,** является ключом к решению проблем координации и стимулирования. Соглашения, достигнутые в 2010 г. в Канкуне на саммите по изменению климата, оправдывают оптимистичные представления о том, что прогресс может быть достигнут, но для этого необходимо приложить больше усилий. Финансовые потоки, в частности, должны стать как двигателем роста, так и стимулом к поддержанию качества.

**Официальная помощь развитию (ОПР) может и дальше играть важную роль, создавая благоприятные условия для зеленого роста,** делая упор на направления, в которых мало стимулов для частных инвестиций и в которых не хватает инвестиций, включая основные инфраструктуры и наращивание людского и институционального потенциала. Вклад ОПР в зеленый рост в развивающихся странах может усилиться, если в государственные инвестиции будут включены подходы защиты от изменений климата и сокращения риска стихийных бедствий. Таким же образом помощь по борьбе с нищетой

должна продвигать такие средства к существованию, которые были бы надежными и устойчивыми к деградации окружающей среды.

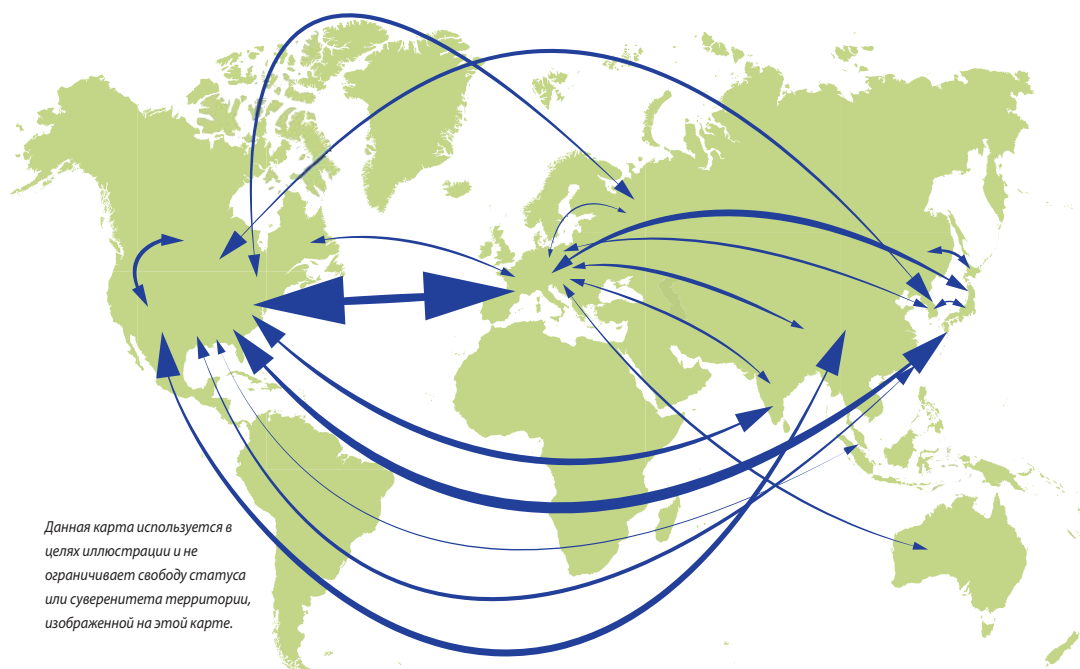
**Укрепление сотрудничества в сфере наук и технологий,** должно будет опираться на более согласованные подходы для ускорения развития технологий и их распространения, и должно будет наращивать исследовательский потенциал в развивающихся странах. Использование механизмов целенаправленного срочного финансирования, таких как гарантии по кредитам и механизмы страхования, а также другие формы распределения риска наряду с обязательством проводить стабильную, прогнозируемую экономическую и экологическую политику очень важны для продвижения своевременного распространения зеленых технологий и процессов.

**Большие усилия, направленные на развитие глобальной торговли и потоков инвестиций,** могут помочь поддержать устойчивый рост и распространение зеленых технологий. Необходимо также удостовериться в том, что потенциально избыточные последствия мер в области внутренней торговли и инвестиций не подорвут перспективы развития стран с низким доходом.



## Международное сотрудничество в области технологии как средство развития потенциала

Пример солнечной фотогальванической технологии



Данная карта используется в целях иллюстрации и не ограничивает свободу статуса или суверенитета территории, изображенной на этой карте.

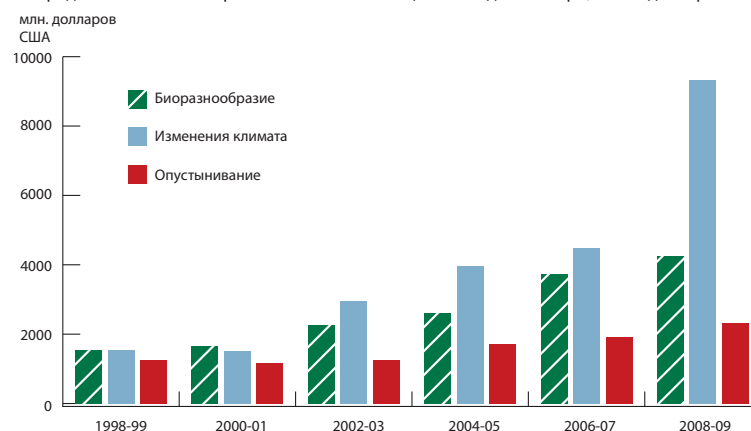
Примечание: Данная карта показывает, как часто изобретатели из разных стран сотрудничают в разработке запатентованных технологий. На основе данных, взятых из всемирной патентной статистической базы данных Европейского патентного ведомства/ОЭСР.

Источник: Джонстон, Н. Ф., Уотсон и С. Каминкер (2010) "Политика в области климата и технологические инновации и трансферт: обзор тенденций и последние эмпирические результаты", ОЭСР, Париж.

Некоторые страны выразили озабоченность тем, что торговля и инвестиции могут пострадать, если политическая программа зеленого роста попадет в руки протекционистских течений. Несмотря на то, что инвестиционный протекционизм, связанный с политикой зеленого роста, на сегодняшний день не считается серьезной проблемой, следует сохранять бдительность. Проводимый в ОЭСР Круглый стол по теме свободы инвестиций будет продолжать мониторинг инвестиционных мер, чтобы удостовериться, что они не используются в качестве замаскированного протекционизма. Правительствам рекомендуется продолжать мониторинг практики инвестиционных соглашений в своих странах и их соответствия экологическим целям.

### Помощь, направленная на решение экологических задач

Распределенная по категориям согласно Конвенциям Рио-де-Жанейро, в млн. долларов США<sup>1</sup>



1. Члены Комитета помощи развитию при ОЭСР (DAC), среднее за два года, обязательства, в постоянных ценах за 2008 г.

Источник: OECD-DAC: база данных системы отчетности кредиторов (CRS) по оказываемой помощи.

## Международные инициативы и сотрудничество в области зеленого роста

В преддверии Конференции Рио+20 в 2012 году наряду с недавними усилиями по укреплению зеленого роста следует отметить растущее число международных инициатив.

Инициативы зеленой экономики (GEI), проводимые Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) с 2008 года, объединяют больше 20 учреждений ООН для продвижения инвестиций в зеленых (более зеленых) секторах. С 2010 года Инициативы зеленой экономики дают консультации ряду правительств и ведут активную деятельность в пятнадцати странах. В феврале 2011 г. ЮНЕП начала выпускать доклад "Зеленая экономика: пути, ведущие к устойчивому развитию и искоренению нищеты", который доказывает, что зеленая экономика уместна не только для более развитых стран, но и может служить катализатором роста и искоренения нищеты в развивающихся странах.

В рамках усилий, направленных на помощь странам в проведении оценки продвижения к зеленому росту, ОЭСР и ЮНЕП тесно сотрудничают, в том числе и с другими организациями, включая

Статистическое подразделение ООН (UNSD), другие учреждения ООН, Всемирный банк, EUROSTAT, Европейское агентство по окружающей среде (EEA), участвуя в разработке общего набора ключевых индикаторов для зеленой экономики.

Среди международных инициатив по изучению последствий зеленого роста на отраслевом уровне следует отметить проект ФАО "Переход к зеленой экономике при помощи сельского хозяйства", рассматривающий вопросы устойчивого развития, продовольственной безопасности и борьбы с бедностью посредством мобилизации продовольственной и сельскохозяйственной отрасли. Совместная международная встреча экспертов ФАО-ОЭСР пройдет в сентябре 2011 года.

Международное энергетическое агентство и ОЭСР подготовили совместный доклад о зеленом росте в энергетическом секторе, который вышел в июне 2011 года. В марте 2011 г. Всемирный банк пригласил правительства и агентства, занимающиеся вопросами развития, присоединиться к новой глобальной платформе знаний о

зеленом росте, которая разрабатывается совместно Всемирным банком, ОЭСР и ЮНЕП. Эта платформа объединяет сторонников устойчивого развития для продвижения и осуществления политики зеленого роста путем обмена знаниями, информацией и опытом. Все три организации объединили свои усилия, чтобы внести скоординированный вклад в Рио+20, что станет вехой на пути продвижения глобальных зеленых экономических преобразований.

Другие возникающие институты, в частности Глобальный институт зеленого роста (GGGI), играют все более активную роль в создании глобальной архитектуры, способствующей продвижению зеленого роста. Ратую за укрепление партнерских связей и обмен знаниями между разными группами международных и региональных организаций, а также правительствами, GGGI поддерживает разработку и распространение зеленого роста, включающего в себя такие цели, как борьба с бедностью, создание новых возможностей и социального развития с целями экологической устойчивости, устойчивости перед изменениями климата и энергетической безопасности.

# Мониторинг прогресса на пути к зеленому росту

Для продвижения к зеленому росту необходима соответствующая информация и сопоставимые данные для помощи в анализе политики и отслеживании прогресса, в том числе и на международном уровне. Рамки ОЭСР для мониторинга прогресса на пути к зеленому росту рассматривают следующие четыре взаимосвязанные группы показателей:

## ■ Экологическую и сырьевую

**производительность**, чтобы отразить потребность в эффективном использовании природных ресурсов и аспекты производства, которые редко исчисляются в экономических моделях и рамках учета.

■ **Экономические и экологические активы**, чтобы отразить тот факт, что уменьшающаяся база активов представляет собой риск для роста, поскольку устойчивый рост нуждается в том, чтобы база активов оставалась в целостности.

■ **Экологическое качество жизни**, отражающее прямое влияние окружающей среды на жизнь людей на примере доступа к воде или вредного воздействия загрязнения воздуха.

■ **Экономические возможности и политические ответы**, которые могут использоваться для того, чтобы лучше понять эффективность политики в обеспечении зеленого роста и области, где наблюдается самый сильный эффект.

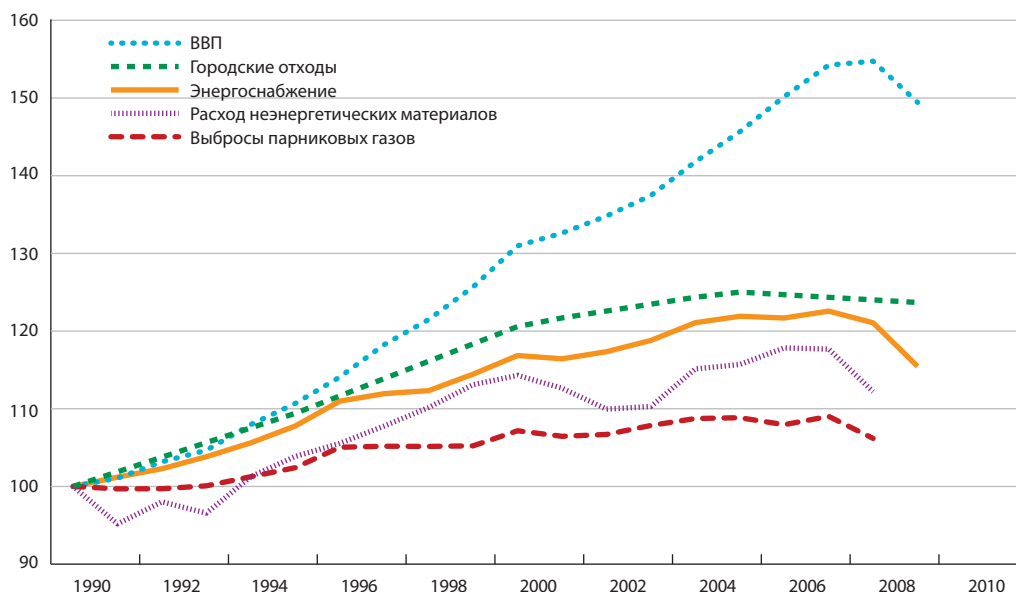
На основе работ и опыта ОЭСР предлагается список показателей для каждой группы; этот список находится в процессе разработки и будет дорабатываться по мере поступления новых данных и развития концепций. Его дополняют показатели, описывающие социально-экономический контекст и характеристики роста.

Проделанная на сегодняшний день работа показывает, что несмотря на наличие существенных расхождений между странами, темпы роста ВВП и другие меры измерения производства опережают темпы роста экологических затрат в систему производства. Другими словами, экологическая и сырьевая производительность растет. Однако улучшающаяся экологическая производительность не обязательно сопровождается абсолютным снижением давления на окружающую среду или устойчивым использованием некоторых природных активов.



## Разграничение тенденций, ОЭСР

Указатель, 1990 = 100



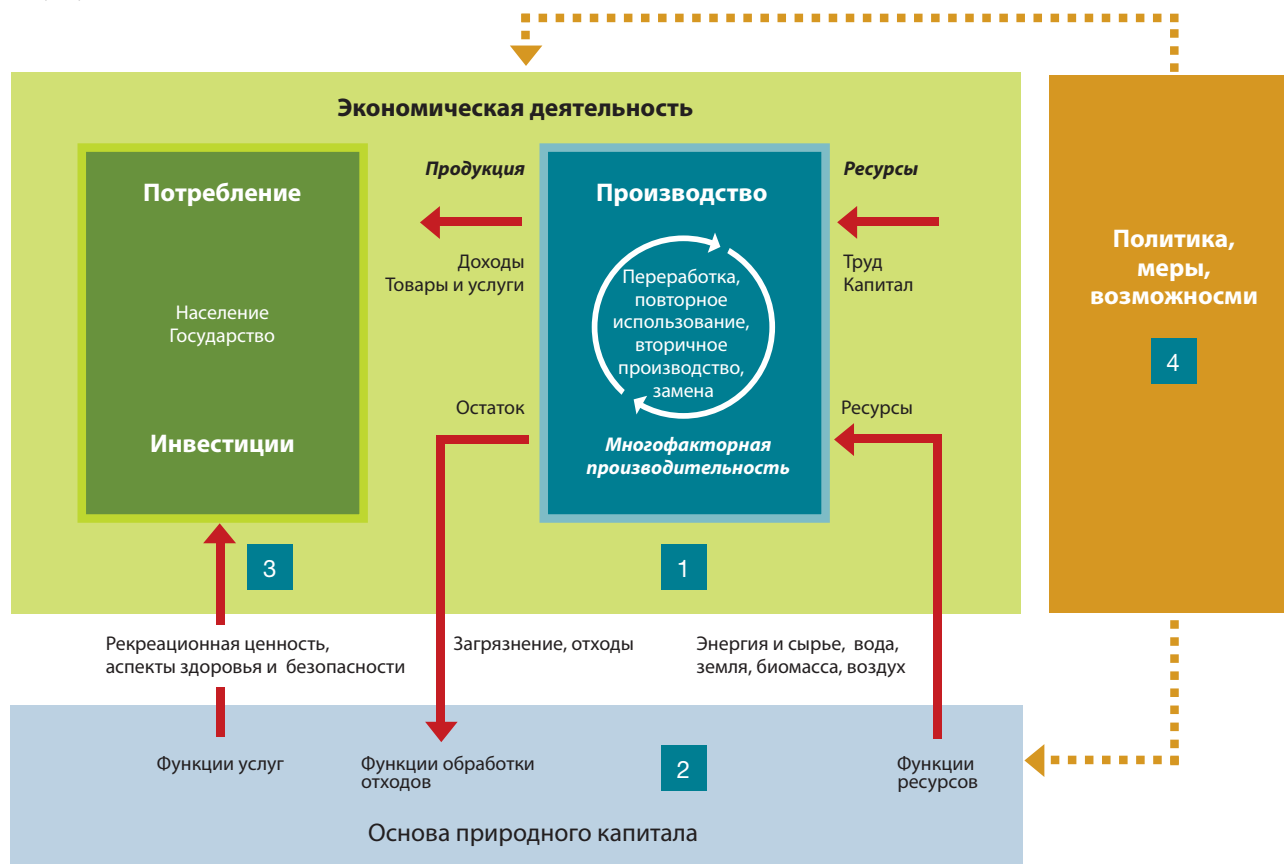
Источник: данные об окружающей среде ОЭСР и МЭА

Следует осторожно трактовать показатели, которые измеряют "зеленую экономику". Если судить по размеру промышленности, задействованной в производстве экологических товаров и услуг, то размеры сегодняшней зеленой экономики относительно малы. Тем не менее, экономические возможности, предпринимательство и инновации, связанные с зеленым ростом, могут возникнуть в любом секторе, таким образом, оценка, опирающаяся на зеленые индустрии, недооценивает экономическую важность активности, связанной с защитой окружающей среды.

### Обзор предлагаемых групп показателей и освещенных тем

<b>1</b>	<b>Экологическая и ресурсная производительность экономики</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Углеродная и энергетическая производительность</li> <li>• Ресурсная производительность: сырье, питательные вещества, вода</li> <li>• Многофакторная производительность</li> </ul>
<b>2</b>	<b>Природные активы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Возобновляемые запасы: вода, леса, рыбные ресурсы</li> <li>• Невозобновляемые запасы: минеральные ресурсы</li> <li>• Биоразнообразие и экосистемы</li> </ul>
<b>3</b>	<b>Экологическое измерение качества жизни</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Экологические здоровье и риски</li> <li>• Экологические услуги и удобства</li> </ul>
<b>4</b>	<b>Экономические возможности и политические меры</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Технологии и инновации</li> <li>• Экологические товары и услуги</li> <li>• Международные финансовые потоки</li> <li>• Цены и трансферты</li> <li>• Квалификация и обучение</li> <li>• Регулирование и управление</li> </ul>
	<b>Социально-экономический контекст и характеристики роста</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Экономический рост и структура экономики</li> <li>• Производительность и торговля</li> <li>• Рынки труда, образование и доход</li> <li>• Социально-демографические показатели</li> </ul>

### Структура измерений





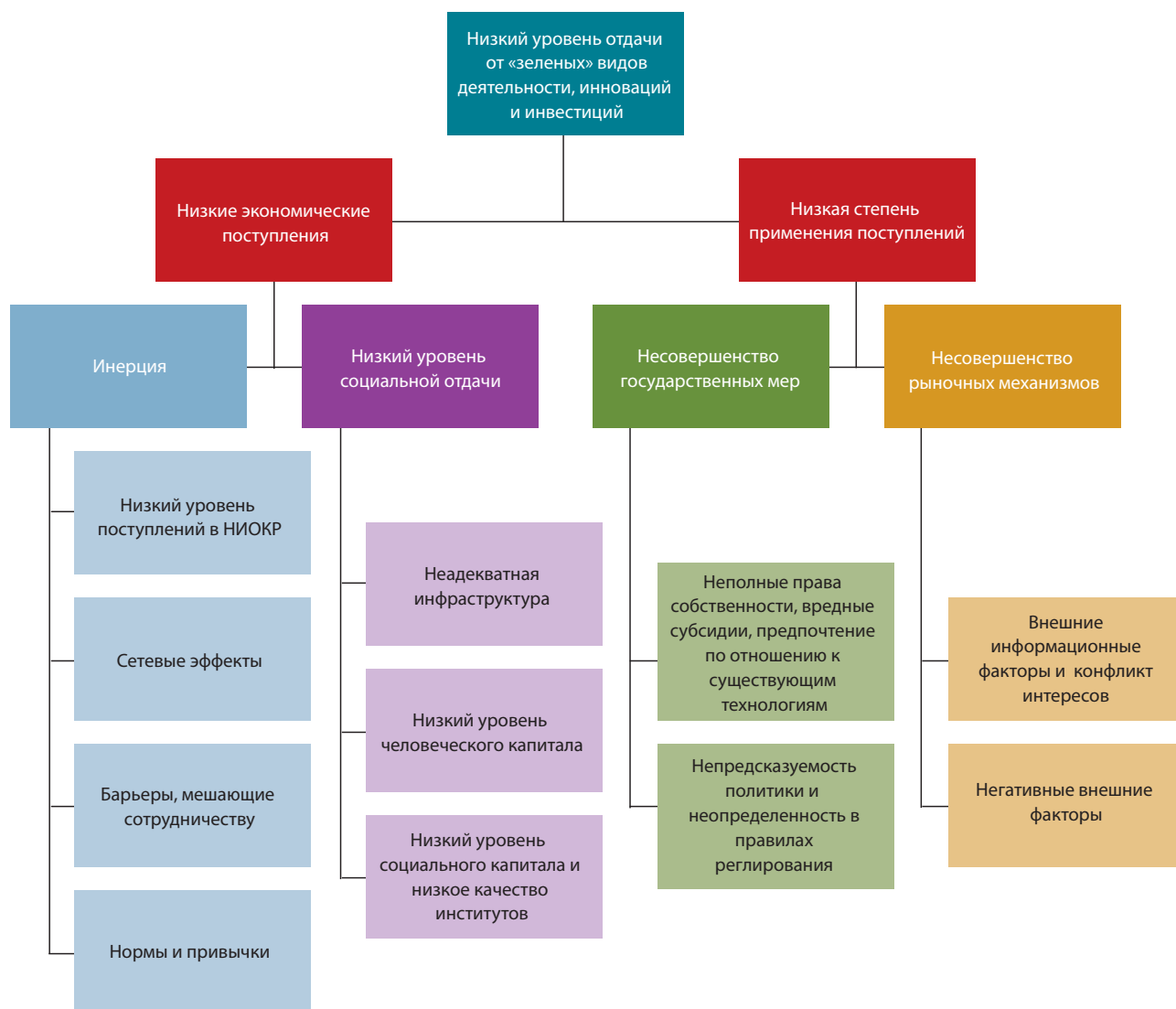
# Разработка стратегий зеленого роста



Зеленый рост должен восприниматься как стратегическое дополнение к существующим приоритетам реформ в экологической и экономической политике. Если правительства пожелают сделать зеленой траекторию роста своей экономики, они должны будут подойти к вызовам политики как к центральным задачам своих экономических стратегий. Это подразумевает лидирующую роль финансовых, экономических и экологических агентств.

Для содействия развитию стратегий зеленого роста и установления приоритетов политики доклад "На пути к зеленому росту" включил в себя рамки диагностики для определения ключевых факторов, сдерживающих переход к зеленому росту, и возможные варианты реагирования политики. Этот способ подробнее описывается в сопровождающем наборе инструментов: *Инструменты для достижения результатов в зеленом росте*.

## Диагностика зеленого роста



# Дальнейшие шаги стратегии зеленого роста ОЭСР

Чтобы добиться успеха, необходимо включить стратегии зеленого роста в государственную политику.

ОЭСР занимает особое положение, чтобы содействовать этим усилиям, благодаря долгому опыту организации по сбору данных, разработке инструментов анализа этих данных и объединения опыта, наработанного в целом ряде областей политики, в один связный подход.

**Представление Стратегии зеленого роста в мае 2011 года стало отправной точкой для более долгосрочной программы работы ОЭСР по поддержке национальных и международных усилий, направленных на достижение более зеленого роста.**

В дальнейшем рамки и оценка политики, представленные в докладе, могут быть адаптированы к конкретным обстоятельствам отдельно взятой страны и могут предоставить ориентиры для дальнейшего анализа в форме странового обзора. Такая работа может предоставить возможность углубленной оценки того, каким образом различные политические меры взаимодействуют (или не взаимодействуют) для обеспечения перехода к зеленому росту. Разработка и усовершенствование набора инструментов для зеленого роста, который будет сопровождать эту стратегию, может помочь в претворении в жизнь политики на национальном уровне.

Опыт, полученный при помощи страновых обзоров и общих оценок политики, может привести к разработке аналитического инструмента, который сможет определять приоритеты политики отдельно взятых стран на основе сравнительного анализа разных стран и понимания того, что является передовой практикой. Для этого будет полезна дальнейшая работа над показателями зеленого роста и проблемами измерений. Действительно, предстоит большая работа в плане измерений, связанная с сопоставлением показателей с доступными и сопоставимыми в международном плане данными. ОЭСР будет работать над программой измерений в ближайшие годы для улучшения возможностей отслеживать переход к зеленому росту в ОЭСР и других экономиках.

Следует продолжать аналитическую работу над затратами и преимуществами различных политических инструментов. Более того, работа над конкретными тематическими и отраслевыми исследованиями даст более четкое представление о последствиях зеленого роста в целом ряде направлений. Среди первых приоритетов фигурируют продовольствие и сельское хозяйство, энергетический сектор, вода, биоразнообразие и сотрудничество в целях развития, а также политика, руководящая городским и сельским развитием.



## Примеры работы ОЭСР по теме зеленого роста

### Май 2011

■ *На пути к зеленому росту – сводный отчет о Стратегии зеленого роста*

■ *На пути к зеленому росту - Мониторинг прогресса: показатели ОЭСР*

■ *Инструменты для достижения результатов в области зеленого роста*

– Доклады о зеленом росте для формирующихся рыночных экономик

– Мониторинг проблем протекционизма зеленых инвестиций

■ Доклад, посвященный зеленому росту и развивающимся странам

■ Доклад о зеленых инновациях

■ Платформа инновационной политики

■ Зеленый рост и биоразнообразие

■ Зеленый рост и вода

■ Программа зеленых городов

■ Возобновляемые источники энергии и развитие сельской местности

■ Проект зеленого финансирования

■ Экологические положения и рост

■ Зеленые налоговые поступления

■ Потенциал занятости, содержащийся в переходе к низкоуглеродной экономике

■ Доклад о переходе к зеленой экономике на местах

### 2011-2012

■ *Стратегия зеленого роста для продовольствия и сельского хозяйства: предварительный доклад*

■ *Совместное исследование зеленого роста в области энергии МЭА/ОЭСР*

■ Работа по мониторингу зеленого роста:

– Показатели зеленого роста

– Дальнейшие главы, посвященные зеленому росту в экономических обзорах и обзорах экологической результативности

# Основные публикации ОЭСР



**A Framework for Assessing Green Growth Policies**, *OECD Economics Department Working Paper, No. 685* (2010)

**Better Policies to Support Eco-innovation** (2011)

**Cities and Climate Change** (2010)

**Eco-Innovation in Industry: Enabling Green Growth** (2010)

**Economic Policy Reforms 2010: Going for Growth** (2010)

**Employment Impacts of Climate Change Mitigation Policies in OECD: A General-Equilibrium Perspective**, *OECD Environment Working Papers, No. 32* (2011, скоро выйдет в свет).

**Energy Technology Perspectives 2010: Scenarios and Strategies to 2050**, МЭА (2010)

**Environmental Outlook to 2030** (2008)

**Globalisation, Transport and the Environment** (2010)

**Greener and Smarter: ICTs, the Environment and Climate Change** (2010)

**Greening Household Behaviour: the Role of Public Policy** (2011)

**Greening Jobs and Skills: Labour Market Implications of Addressing Climate Change**, *OECD Local Economic and Employment Development (LEED) Working Paper Series* (2010)

**Linkages between Agricultural Policies and Environmental Effects: Using the OECD Stylised Agri-environmental Policy Impact Model** (2010)

**OECD Green Growth Studies: Energy** (2011, скоро выйдет в свет)

**OECD Green Growth Studies: Food and Agriculture** (2011, предварительный доклад)

**Paying for Biodiversity: Enhancing the Cost-Effectiveness of Payments for Ecosystem Services** (2010)

**Subsidy Reform and Sustainable Development: Political Economy Aspects**, *OECD Sustainable Development Studies* (2007)

**Taxation, Innovation and the Environment** (2010)

**The Economics of Adapting Fisheries to Climate Change** (2011)

**The Economics of Climate Change Mitigation: Policies and Options for Global Action beyond 2012** (2009)

**The OECD Innovation Strategy: Getting a Head Start on Tomorrow**

**Tools for Delivering on Green Growth** (2011)

**Towards Green Growth** (2011)

**Towards Green Growth – Monitoring Progress: OECD Indicators** (2011)

**Transition to a Low-Carbon Economy: Public Goals and Corporate Practices** (2010)

**World Energy Outlook 2010**, МЭА (2010)

## Международный диалог на тему зеленого роста (IGGD)

Для лучшей международной координации страны-участницы ОЭСР начали проведение Международного диалога на тему зеленого роста (IGGD) с участием стран с быстро развивающейся экономикой, развивающихся стран, международных организаций, частного сектора и неправительственных организаций (НПО). Данный диалог будет способствовать обсуждению вопросов зеленого роста и станет платформой для обмена вынесенными уроками и передовой практикой.

Вы можете присоединиться к обсуждению на защищенном вебсайте:

**<https://community.oecd.org/community/greengrowth>**.

Чтобы зарегистрироваться, отправьте, пожалуйста, ваши контактные данные по адресу: **[greengrowth@oecd.org](mailto:greengrowth@oecd.org)**. Зарегистрированные пользователи будут получать регулярные информационные бюллетени по темам зеленого роста.

Дополнительная информация по адресу:

**[www.oecd.org/greengrowth](http://www.oecd.org/greengrowth)**

