
Международный Фонд Спасения Арала
Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия
Научно-Информационный Центр

	ЮРИДИЧЕСКИЙ СБОРНИК	№ 56 2023 г
--	---------------------	----------------

**Национальная водная стратегия
Кыргызской Республики
до 2040 года и законодательство
Узбекистана и Кыргызстана
в области питьевого водоснабжения
(июль 2022 – февраль 2023 гг.)**

Ташкент 2023

Настоящий сборник знакомит с нормативно-правовыми актами Республики Узбекистан и Кыргызской Республики в области управления водными ресурсами

Сборник рассчитан на юристов, специалистов-практиков сельского и водного хозяйства и экологии, студентов высших учебных заведений соответствующего профиля, слушателей Тренинг центра НИЦ МКВК.

Содержание

Закон Республики Узбекистан от 22 июля 2022 г. № ЗРУ-784 «О питьевом водоснабжении и отведении сточных вод».....	5
Указ Президента Кыргызской Республики от 10 февраля 2023 года УП № 23 «О Национальной водной стратегии Кыргызской Республики до 2040 года».....	35
Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 17 февраля 2023 года № 84 «О некоторых вопросах Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики».....	70

Закон Республики Узбекистан от 22 июля 2022 г. № ЗРУ-784 «О питьевом водоснабжении и отведении сточных вод»

Принят Законодательной палатой 28 декабря 2021 года

Одобен Сенатом 28 апреля 2022 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Цель и сфера применения настоящего Закона

Целью настоящего Закона является регулирование отношений в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод.

Действие настоящего Закона не распространяется на производство и реализацию питьевой воды в расфасованном виде с использованием товарного знака и знака обслуживания.

Статья 2. Законодательство о питьевом водоснабжении и отведении сточных вод

Законодательство о питьевом водоснабжении и отведении сточных вод состоит из настоящего Закона и иных актов законодательства.

Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Узбекистан о питьевом водоснабжении и отведении сточных вод, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Основные понятия

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

потребитель – физическое или юридическое лицо, пользующееся услугами питьевого водоснабжения и (или) отведения сточных вод в соответствии с договором, заключенным с организацией питьевого водоснабжения;

питьевая вода – вода, безопасная для здоровья человека, подготовленная в соответствии с санитарными правилами, нормами и гигиеническими нормативами, государственными стандартами, для удовлетворения потребности организма в питьевой воде, а также санитарных нужд;

сооружение питьевой воды – сооружение, находящееся в распоряжении организации питьевого водоснабжения, включающее в себя технологии для получения воды из водного объекта и подготовки ее в качестве питьевой воды;

питьевое водоснабжение – поставка питьевой воды потребителям через сети питьевого водоснабжения и (или) транспортом;

организация питьевого водоснабжения – юридическое лицо, основным видом деятельности которого является оказание услуг питьевого водоснабжения и (или) отведения сточных вод потребителям и включенное специально уполномоченным государственным органом в реестр организаций питьевого водоснабжения;

производственные сточные воды – сточные воды, образующиеся в процессе производства продукции или оказания услуг;

коммунально-экологический норматив – документ, регламентирующий показатели предельно допустимого сброса производственных сточных вод для потребителей;

локальное очистное сооружение – сооружение, предназначенное для первичного обезвреживания и очистки сточных вод перед сбросом в сети отведения сточных вод;

бытовые сточные воды – сточные воды, образующиеся в процессе жизнедеятельности человека;

сточные воды – вода, образующаяся в результате потребления и (или) использования воды и сбрасываемая через сети отведения сточных вод;

сооружение очистки сточных вод – сооружение, находящееся в распоряжении организации питьевого водоснабжения, предназначенное для

приема сточных вод и сброса их в водные объекты в обезвреженном виде в соответствии с установленными требованиями;

отведение сточных вод – прием сточных вод в сети отведения сточных вод, находящиеся в распоряжении организации питьевого водоснабжения, и отвод их на сооружения очистки сточных вод;

техническое условие – документ, содержащий перечень мероприятий, подлежащий исполнению физическими и юридическими лицами для подключения их к сетям питьевого водоснабжения и (или) отведения сточных вод.

Статья 4. Основные принципы в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Основными принципами в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод являются законность, открытость и прозрачность, приоритет прав и законных интересов потребителей, внедрение и развитие современных информационных технологий.

Статья 5. Гарантии на услуги питьевого водоснабжения

На территории Республики Узбекистан гарантируется обеспечение потребителей питьевой водой установленного качества в пределах норм потребления.

Установление норм потребления питьевой воды осуществляется в соответствии с общепризнанными стандартами и классификаторами в порядке, установленном законодательством.

Статья 6. Государственно-частное партнерство в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Государственно-частное партнерство в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод осуществляется в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О государственно-частном партнерстве».

Глава 2. Регулирование в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Статья 7. Основные направления государственной политики в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Основными направлениями государственной политики в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод являются:

обеспечение безопасной и надежной работы систем питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

разработка и реализация государственных и иных программ в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

внедрение современных информационно-коммуникационных технологий и автоматизированных систем цифровизации;

поддержка внедрения ресурсосберегающих технологий;

защита прав потребителей, оказание качественных услуг питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

привлечение инвестиций с целью модернизации систем питьевого водоснабжения и отведения сточных вод и технического перевооружения организаций питьевого водоснабжения;

создание здоровой конкурентной среды и развитие государственно-частного партнерства;

осуществление контроля и мониторинга за полным и своевременным исполнением нормативно-правовых актов;

организация учета услуг питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

обеспечение выполнения требований нормативных документов в области технического регулирования;

развитие международного сотрудничества.

Статья 8. Полномочия Кабинета Министров Республики Узбекистан в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Кабинет Министров Республики Узбекистан:

обеспечивает реализацию единой государственной политики в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

определяет основные направления развития области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

утверждает государственные программы в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод и организует их реализацию;

принимает нормативно-правовые акты в пределах своих полномочий в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

координирует деятельность органов государственного управления в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод.

Кабинет Министров Республики Узбекистан может осуществлять и иные полномочия в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод в соответствии с законодательством.

Статья 9. Специально уполномоченный государственный орган в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод и его полномочия

Министерство жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан является специально уполномоченным государственным органом в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод (далее – специально уполномоченный государственный орган).

Специально уполномоченный государственный орган:

реализует единую государственную политику в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

разрабатывает и реализует программы, стратегии и концепции в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

ведет на постоянной основе обновляемую электронную базу данных для мониторинга охвата населения услугами питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

предоставляет государственные социальные заказы на обеспечение услугами питьевого водоснабжения и отведения сточных вод населенных пунктов;

принимает меры по расширению участия частного сектора в оказании услуг питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, в том числе на основе государственно-частного партнерства;

разрабатывает проекты нормативно-правовых актов в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод и принимает их в пределах своих полномочий;

содействует в формировании тарифной политики в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

обеспечивает разработку генеральной схемы развития систем питьевого водоснабжения и отведения сточных вод Республики Узбекистан;

организует и координирует научные исследования в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

анализирует потребность в кадрах в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод и принимает участие в их подготовке;

ведет реестр организаций питьевого водоснабжения и размещает его на своем официальном веб-сайте, определяет и оценивает основные критерии эффективности их деятельности;

обеспечивает реализацию проектов в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод за счет государственных капитальных вложений и иностранных инвестиций, привлеченных под государственные гарантии;

организовывает проведение технологического аудита сооружений питьевой воды и очистки сточных вод и определяет необходимые меры по экономии воды;

определяет порядок расчета технологического расхода и потерь воды для организаций питьевого водоснабжения, а также их допустимые нормы (лимиты);

в пределах своей компетенции принимает документы, обязательные для исполнения предприятиями питьевого водоснабжения;

формирует адресные программы по строительству и реконструкции объектов питьевого водоснабжения и отведения сточных вод на основе планов развития систем питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

координирует адресные списки строительства и реконструкции объектов питьевого водоснабжения и отведения сточных вод с целью перспективного прогноза обеспечения услугами питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

принимает меры по разработке, согласованию и утверждению предпроектной и проектной документации по проектам в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, реализуемым с участием международных финансовых институтов и международных государственных финансовых институтов, а также осуществляет финансирование проектов;

осуществляет мониторинг реализации проектов в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод во взаимодействии с представительными органами государственной власти на местах.

Специально уполномоченный государственный орган может осуществлять и иные полномочия в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод в соответствии с законодательством.

Статья 10. Орган государственного контроля в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод и его полномочия

Инспекция по контролю за использованием питьевой воды при Министерстве жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан и ее территориальные инспекции являются органом, осуществляющим государственный контроль в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод (далее – орган государственного контроля).

Орган государственного контроля:

осуществляет государственный контроль за соблюдением требований законодательства и нормативных документов в области эффективного производства, поставки, реализации, рационального использования питьевой воды, а также технического регулирования в сфере услуг по отводу и очистке сточных вод;

проводит технологический аудит сооружений питьевой воды и очистки сточных вод;

осуществляет государственный контроль за соблюдением требований технических условий при подключении к сетям питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, а также принимает меры по предотвращению самовольного подключения к данным сетям;

контролирует устранение аварий на сетях питьевого водоснабжения и отведения сточных вод и других сооружениях при оказании услуг питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, реализацию разработанных мероприятий по предотвращению их возникновения;

контролирует соблюдение допустимых норм технологического расхода и потерь воды во всех процессах от приема воды из водных объектов до реализации потребителям;

осуществляет государственный контроль за состоянием скважин подземных вод и соблюдением условий их эксплуатации;

осуществляет государственный контроль за охватом потребителей услугами питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

осуществляет государственный контроль за качеством питьевой воды, поставляемой потребителям организациями питьевого водоснабжения, и за соответствием ее установленным требованиям;

выдает организациям питьевого водоснабжения и потребителям обязательные для исполнения предписания по устранению выявленных нарушений в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

в установленном законодательством порядке рассчитывает и взимает компенсационные выплаты с физических и юридических лиц за сброс сточных вод, загрязненных сверх нормы, в сеть отведения сточных вод;

контролирует соблюдение установленных лимитов забора питьевой воды;

в установленном законодательством порядке ведет дела об административных правонарушениях в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

ведет контроль за строительными работами (реконструкцией) на объектах питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, в том числе скважинах подземных вод, анализирует проектно-сметную документацию.

Орган государственного контроля может осуществлять и иные полномочия в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод в соответствии с законодательством.

Статья 11. Полномочия органов государственной власти на местах в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Органы государственной власти на местах:

участвуют в реализации государственной политики в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

разрабатывают и утверждают территориальные программы, направленные на развитие области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

способствуют привлечению частного сектора к оказанию услуг питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

осуществляют мониторинг реализации проектов в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

утверждают тарифы на услуги питьевого водоснабжения и отведения сточных вод.

Органы государственной власти на местах могут осуществлять и иные полномочия в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод в соответствии с законодательством.

Статья 12. Участие граждан, органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в мероприятиях в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Граждане, органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества:

участвуют в разработке и реализации программ в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

сотрудничают в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод с государственными органами и другими организациями;

осуществляют общественный контроль за исполнением законодательства о питьевом водоснабжении и отведении сточных вод.

Граждане, органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества могут участвовать и в других мероприятиях в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод в соответствии законодательством.

Глава 3. Организации питьевого водоснабжения, их основные задачи, права и обязанности

Статья 13. Организационно-правовая форма организаций питьевого водоснабжения

Организации любых организационно-правовых форм могут осуществлять деятельность в качестве организации питьевого водоснабжения, если иное не предусмотрено законодательством.

Реестр организаций питьевого водоснабжения содержит список организаций питьевого водоснабжения и размещается на официальном веб-сайте специально уполномоченного государственного органа.

Статья 14. Управление организацией питьевого водоснабжения

Управление организацией питьевого водоснабжения осуществляется в соответствии с ее учредительными документами и другими документами, принятыми организацией питьевого водоснабжения.

В соответствии с решениями Президента Республики Узбекистан и Кабинета Министров Республики Узбекистан может определяться организация, отвечающая за координацию деятельности и управление деятельностью организаций питьевого водоснабжения.

Статья 15. Основные задачи организаций питьевого водоснабжения

Основными задачами организаций питьевого водоснабжения являются:

подготовка питьевой воды, а также бесперебойное и равномерное обеспечение потребителей питьевой водой на договорной основе;

оказание потребителям услуг по отведению сточных вод на договорной основе;

прием сточных вод и их очистка согласно требованиям законодательства;

эффективное использование, поддержание в исправном состоянии, своевременное устранение аварий и неисправностей питьевых и сточных труб и сооружений;

сокращение технологического расхода и потерь воды за счет внедрения современных информационно-коммуникационных технологий, в том числе автоматизированных систем учета потребляемой воды и объема оказываемых услуг;

принятие мер, необходимых для обеспечения сооружений питьевой воды электроэнергией при подготовке питьевой воды;

установление современных приборов учета воды и энергосберегающего насосного оборудования;

своевременный сбор платежей за оказание услуг питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

принятие практических мер по обеспечению финансово-экономической устойчивости организации питьевого водоснабжения;

участие в разработке программ, стратегий и концепций, направленных на развитие области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, расширение охвата населения услугами в этой области;

организация очистки загрязняющих веществ в сточных водах в сооружениях очистки сточных вод до предельно допустимой нормы;

осуществление мониторинга подачи и использования питьевой воды;

разработка и представление в специально уполномоченный государственный орган сводного отчета технологического расхода и потерь воды; установление лимитов на подачу питьевой воды юридическим лицам.

Статья 16. Права и обязанности организаций питьевого водоснабжения

Организации питьевого водоснабжения имеют право на:

1) полное или частичное прекращение оказания услуг питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, уведомив об этом потребителя не менее чем за пять календарных дней, в следующих случаях:

при технической неисправности сетей питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, устройств и сооружений юридических лиц, неустранении технических недостатков, выявленных организацией питьевого водоснабжения;

при наличии задолженности потребителей за оказанные услуги питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

при плановом ремонте, профилактическом обслуживании сетей питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, сооружений питьевой воды и очистки сточных вод, а также подключении новых потребителей;

2) полное или частичное прекращение оказания услуг питьевого водоснабжения и отведения сточных вод без предупреждения потребителя в следующих случаях:

при стихийных бедствиях;

при приостановлении поставки электроэнергии, не связанной с деятельностью организации питьевого водоснабжения;

при аварии в сетях питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, а также сооружениях питьевой воды и очистки сточных вод;

при необходимости увеличения подачи питьевой воды к очагу пожара;

при выявлении самовольного подключения физических и юридических лиц к сетям питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, находящихся в распоряжении организаций питьевого водоснабжения;

3) инвентаризацию не реже одного раза в месяц мест отведения сточных вод, а также мест учета питьевой воды, подаваемой потребителям;

4) уведомление органа государственного контроля в письменной или электронной форме о нарушениях правил оказания услуг питьевого водоснабжения и отведения сточных вод.

Организации питьевого водоснабжения обязаны:

обеспечить бесперебойность и безопасность услуг питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

проводить очистку сточных вод;

вести регулярный мониторинг технического состояния сетей питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, а также сооружений питьевой воды и очистки сточных вод;

вести мониторинг качества питьевой воды в сетях питьевого водоснабжения и на сооружениях питьевой воды;

возмещать ущерб, причиненный потребителям, в установленном законодательстве порядке;

восстанавливать объекты и другие сооружения, поврежденные в результате ремонтных работ в сетях питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

обеспечивать население питьевой водой транспортом при плановых отключениях или устранении перебоев в системе питьевого водоснабжения продолжительностью более 12 часов;

информировать потребителей в течение суток со дня обнаружения аварий в системе питьевого водоснабжения и отведения сточных вод об их причинах, сроках ограничения услуг, а также причинах изменения качества оказываемых услуг;

информировать потребителей об изменении тарифов и специальных надбавок на услуги питьевого водоснабжения и отведения сточных вод через средства массовой информации и на своем официальном веб-сайте за пятнадцать календарных дней до введения изменений;

за пять календарных дней уведомить потребителей о планируемом прекращении оказания услуг водоснабжения и отведения сточных вод;

обеспечить снабжение питьевой водой для нужд в первую очередь физических лиц, предприятий пищевой промышленности и медицинских организаций;

содействовать в проведении контрольных мероприятий органом государственного контроля;

изучать не реже одного раза в месяц объем оказываемых потребителям услуг питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, состояние приборов учета воды и пожарных гидрантов;

информировать орган государственного контроля о выявленных случаях самовольного подключения к сетям питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

обеспечить исполнение поручений специально уполномоченного государственного органа в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод.

Организации питьевого водоснабжения могут иметь и другие права и нести иные обязанности в соответствии с законодательством.

Статья 17. Ответственность организаций питьевого водоснабжения

Организации питьевого водоснабжения несут ответственность за:

неоказание потребителям качественных услуг питьевого водоснабжения и отведения сточных вод в соответствии с законодательством и условиями договора;

несвоевременное предоставление потребителям технических условий для подключения к сетям питьевого водоснабжения и отведения сточных вод в установленном порядке;

непредупреждение потребителей о проверке приборов учета воды в установленные сроки;

нанесение материального и морального ущерба жизни, здоровью и имуществу потребителя;

несвоевременное устранение аварий в пределах границ эксплуатационной ответственности организаций питьевого водоснабжения за техническое состояние систем питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

неисполнение иных обязательств, возложенных на организации питьевого водоснабжения в соответствии с законодательством и условиями договора.

Глава 4. Права и обязанности потребителей

Статья 18. Права потребителей

Потребители имеют право:

требовать в соответствии с условиями договора бесперебойного и безопасного оказания услуг питьевого водоснабжения и отведения сточ-

ных вод, а также предоставления питьевой воды в качестве и количестве, не угрожающих жизни, здоровью и имуществу;

при невыполнении организацией питьевого водоснабжения своих обязательств, указанных в договоре, требовать уплаты штрафов (пеней) и иных платежей в соответствии с законодательством;

требовать от организации питьевого водоснабжения возврата необоснованно взысканных платежей;

в одностороннем порядке расторгнуть договор с полной оплатой соответствующих платежей за оказанные услуги питьевого водоснабжения и (или) отведения сточных вод;

получать бесплатно от организации питьевого водоснабжения информацию о качестве питьевой воды и сведения о задолженности за оказанные услуги питьевого водоснабжения и отведения сточных вод.

Потребители могут иметь и иные права в соответствии с законодательством.

Статья 19. Обязанности потребителей

Потребители обязаны:

использовать питьевую воду рационально и экономно;

своевременно производить оплату за услуги питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

осуществлять перерасчет произведенной предоплаты при повышении тарифов на оказание услуг питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

информировать организацию питьевого водоснабжения об авариях или повреждениях сетей питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, сооружений, повреждениях приборов учета питьевой воды и их пломб;

своевременно устранять аварии в пределах границ эксплуатационной ответственности потребителей за техническое состояние сетей питьевого водоснабжения и отведения сточных вод;

своевременно предоставлять организациям питьевого водоснабжения точные показания приборов учета воды;

обеспечить в локальных очистительных сооружениях очистку загрязняющих веществ в производственных сточных водах до установленных нормативов;

подключаться к разрешенным точкам для пользования услугами питьевого водоснабжения и отведения сточных вод.

Потребители могут нести и иные обязанности в соответствии с законодательством.

Глава 5. Выбор и использование источников питьевого водоснабжения. Санитарно-охранные зоны сооружений питьевой воды и очистки сточных вод

Статья 20. Источники питьевого водоснабжения

Водные объекты, соответствующие санитарным правилам, нормам и гигиеническим нормативам, государственным стандартам, вводятся в эксплуатацию в первую очередь для нужд питьевого водоснабжения.

При малых запасах подземных вод они должны быть искусственно восполнены организацией питьевого водоснабжения в соответствии с технико-экономическим обоснованием.

Статья 21. Использование водных объектов для нужд питьевого водоснабжения

Для нужд питьевого водоснабжения в первую очередь используются поверхностные водные объекты, а затем – подземные водные объекты в соответствии с заключениями Государственного комитета Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам, Министерства водного хозяйства Республики Узбекистан, Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды о достаточности источников воды и Министерства здравоохранения Республики Узбекистан – о соответствии их санитарным правилам, нормам и гигиеническим нормативам, государственным стандартам.

Статья 22. Санитарно-охранные зоны сооружений питьевой воды и очистки сточных вод

Порядок определения санитарно-охранных зон сооружений питьевой воды и очистки сточных вод, водозаборов для питьевой воды устанавливается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Охраняемые зоны сетей питьевого водоснабжения и отведения сточных вод определяются в соответствии с градостроительными нормами и правилами.

В санитарно-охранных зонах, находящихся в местах водозаборов для питьевой воды, поверхностных и подземных источников, не допускается осуществление хозяйственной деятельности и строительство промышленных и гражданских объектов (зданий и сооружений), не относящихся к питьевому водоснабжению.

Глава 6. Подготовка и поставка питьевой воды

Статья 23. Категории сооружений питьевой воды

Выбор типа и схемы сооружений питьевой воды производится исходя из геологических, гидрогеологических и санитарных условий местности и водных объектов.

По уровню водоснабжения сооружения питьевой воды делятся на следующие категории:

I категория – численность обслуживаемого населения более пятидесяти тысяч;

II категория – численность обслуживаемого населения от пяти до пятидесяти тысяч;

III категория – численность обслуживаемого населения до пяти тысяч.

Статья 24. Технологические этапы подготовки питьевой воды на сооружениях питьевой воды

Подготовка питьевой воды осуществляется с учетом качества воды в водном объекте, мощности сооружения питьевой воды и его географического положения.

Технологические этапы подготовки питьевой воды из поверхностных водных объектов включают в себя:

подавление мутности воды;

герметизацию и обезвреживание воды;

подготовку (производство) питьевой воды в соответствии с требованиями санитарных правил, норм и гигиенических нормативов, государственных стандартов.

Технологические этапы подготовки питьевой воды из подземных водных объектов включают в себя:

подъем воды;

обезвреживание воды;

подготовку (производство) питьевой воды в соответствии с требованиями санитарных правил, норм и гигиенических нормативов, государственных стандартов.

Статья 25. Качество питьевой воды

Питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом, радиационном и химическом отношении.

Требования к составу воды из водных объектов и подготовленной питьевой воды, а также сроки проведения анализа и виды анализов определяются в соответствии с государственными стандартами.

Анализ качества питьевой воды проводится в лабораториях организаций питьевого водоснабжения. При отсутствии лаборатории в организациях питьевого водоснабжения анализ качества питьевой воды проводится на договорной основе в лабораториях Министерства здравоохранения Республики Узбекистан или органа государственного контроля.

Государственный контроль за качеством питьевой воды осуществляется Министерством здравоохранения Республики Узбекистан и органом государственного контроля.

Статья 26. Подтверждение компетенции лабораторий

Компетентность лабораторий, в которых проводится анализ качества питьевой воды, должна быть подтверждена уполномоченным государственным органом в установленном порядке.

Статья 27. Поставка питьевой воды

Питьевая вода может поставляться для нужд потребителей по сетям питьевого водоснабжения или транспортом.

Системы питьевого водоснабжения оснащаются современными приборами учета и манометрами, которые передают данные удаленно и управляются организациями питьевого водоснабжения через диспетчерские службы.

Организации питьевого водоснабжения проводят на регулярной основе техническое обследование сетей, сооружений и оборудования питьевого водоснабжения в целях профилактики аварий и неисправностей.

Статья 28. Границы оказания услуг питьевого водоснабжения

Организация питьевого водоснабжения несет ответственность за сеть питьевого водоснабжения до входящей части на территорию, принадлежащую потребителю (до входящей части к многоквартирным домам), и оказывает услуги до этой границы.

Орган управления многоквартирным домом несет ответственность и обеспечивает обслуживание сети питьевого водоснабжения от входящей части к многоквартирным домам до территории, принадлежащей потребителю.

Потребители несут ответственность за сеть питьевого водоснабжения на принадлежащей им территории.

Глава 7. Отвод и очистка сточных вод

Статья 29. Использование сетей отведения сточных вод и сооружений очистки сточных вод

По сетям отведения сточных вод сточные воды бесперебойно подаются от потребителей к сооружениям очистки сточных вод организаций питьевого водоснабжения для последующего обезвреживания и очистки.

Бытовые и производственные сточные воды принимаются сооружениями очистки сточных вод, очищаются в соответствии с экологическими нормами и правилами и обеспечивается их безопасное использование.

Статья 30. Границы оказания услуг отведения сточных вод

Организация питьевого водоснабжения несет ответственность за сеть отведения сточных вод до входящей части на территорию, принадлежащую потребителю (до входящей части к многоквартирным домам), и оказывает услуги до этой границы.

Орган управления многоквартирным домом несет ответственность и обеспечивает обслуживание сети отведения сточных вод в многоквартирном доме.

Потребители несут ответственность за сеть отведения сточных вод на принадлежащей им территории.

Статья 31. Особенности приема производственных сточных вод

Коммунально-экологический норматив разрабатывается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими сброс производственных сточных вод, и утверждается организацией питьевого водоснабжения.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие сброс производственных сточных вод, загрязненных сверх установленной нормы, должны проводить работы по первичной очистке сточных вод на локальных очистных сооружениях.

Подключение к сетям отведения сточных вод новых потребителей, в том числе вновь вводимых объектов существующих потребителей, образующих загрязненные сверх установленной нормы сточные воды в процессе производства товаров (оказания услуг), допускается только при наличии локальных очистных сооружений, обеспечивающих очистку сточных вод до установленной нормы.

Статья 32. Компенсационные выплаты за сброс сточных вод, загрязненных сверх установленной нормы

Физические и юридические лица, осуществляющие сброс сточных вод, загрязненных сверх установленной нормы, в сети отведения сточных вод, производят компенсационные выплаты в порядке, установленном законодательством.

Глава 8. Реализация проектов в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Статья 33. Проекты в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Проектные предложения по расширению и совершенствованию оказания населению услуг питьевого водоснабжения и отведения сточных вод за счет всех источников финансирования формируются специально уполномоченным государственным органом и вносятся на обсуждение соответственно в Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, Кенгаши народных депутатов областей и города Ташкента.

Проекты в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, одобренные по итогам обсуждения в Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан, Кенгашах народных депутатов областей и города Ташкента, реализуются на основе соответствующих программ.

В проектах в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод в обязательном порядке:

предусматриваются проведение питьевых и сточных труб до домохозяйств и установление приборов учета воды;

учитывается влияние объектов питьевого водоснабжения на окружающую среду, а также на существующие и планируемые объекты питьевого водоснабжения в соседних районах.

Не допускается финансирование строительства и реконструкции одного объекта питьевого водоснабжения и отведения сточных вод из разных источников, за исключением проектов с участием международных финансовых институтов, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Статья 34. Государственный социальный заказ в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Реализация социальных проектов в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод в рамках государственного социального заказа организуется в районах, где отсутствует централизованное питьевое водоснабжение.

Реализация социальных проектов в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод в рамках государственного социального заказа осуществляется негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества путем определения испол-

нителя на основе конкурса, объявление о котором размещается в средствах массовой информации, в том числе электронных.

Социальные проекты в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод реализуются специально уполномоченным государственным органом путем выдачи государственного социального заказа негосударственным некоммерческим организациям и другим институтам гражданского общества.

Глава 9. Оказание услуг питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Статья 35. Группы потребителей в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

По потребности в питьевой воде и отведении сточных вод потребители делятся на следующие группы:

первая группа – физические лица;

вторая группа – ведомственный жилой фонд и общежития, бюджетные организации, религиозные организации, посольства, дипломатические представительства и приравненные к ним международные организации, аккредитованные в Республике Узбекистан, органы самоуправления граждан, управляющие многоквартирным домом организации, товарищества собственников жилья, организации питьевого водоснабжения и теплоснабжающие организации;

третья группа – юридические лица, не входящие в первую и вторую группы.

Статья 36. Подключение физических и юридических лиц к сетям питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Подключение физических и юридических лиц к сетям питьевого водоснабжения и отведения сточных вод осуществляется через точку подключения.

Физические и юридические лица могут подключаться к сетям питьевого водоснабжения и отведения сточных вод на основании технического условия, предоставленного организацией питьевого водоснабжения, при достаточном количестве и давлении питьевой воды, а также наличии мощностей приема сточных вод.

Проекты подключения к сетям питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, подготовленные физическими и юридическими лицами на основании предоставленных технических условий, согласовываются с организацией питьевого водоснабжения.

Статья 37. Договор на оказание услуг питьевого водоснабжения и (или) отведения сточных вод

Оказание услуг питьевого водоснабжения и (или) отведения сточных вод осуществляется в соответствии с договором, заключаемым с потребителем.

В договоре должны быть указаны давление, качество питьевой воды, мощность отведения сточных вод, права, обязанности и ответственность сторон, порядок расчетов и платежей, порядок разрешения споров, обстоятельства непреодолимой силы и срок действия договора.

По соглашению сторон в договор могут быть включены и иные условия.

Договор, заключаемый с физическими лицами, является бессрочным.

Статья 38. Запреты на оказание услуг питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Запрещается оказание услуг и пользование услугами питьевого водоснабжения и отведения сточных вод:

без заключения договора;

до устранения нарушения порядка подключения к сетям питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, установленного статьей 36 настоящего Закона.

Глава 10. Поставка питьевой воды транспортом

Статья 39. Порядок поставки питьевой воды транспортом

Питьевая вода может поставляться транспортом физическим и юридическим лицам организациями питьевого водоснабжения или хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в данной сфере.

Питьевая вода поставляется транспортом в следующих случаях:

- в районы, где отсутствуют сети организации питьевого водоснабжения;
- при авариях в питьевых трубах и других сооружениях сетей питьевого водоснабжения;
- при проведении ремонтно-восстановительных работ на сетях питьевого водоснабжения;
- при чрезвычайных ситуациях;
- в других случаях, предусмотренных законодательством.

Поставка питьевой воды транспортом осуществляется в соответствии с санитарными правилами, нормами и гигиеническими нормативами, государственными стандартами.

Статья 40. Основные требования к поставке питьевой воды транспортом

Для доставки питьевой воды транспортом хозяйствующими субъектами, не являющимися организациями питьевого водоснабжения, транспортное средство должно соответствовать санитарным правилам, нормам и гигиеническим нормативам, а установленная на транспорте емкость должна иметь вместимость не менее одного кубометра воды.

Тарифы и оплата за оказание транспортных услуг по поставке воды транспортом организациями питьевого водоснабжения должны быть регулируемы и прозрачны.

Поставка питьевой воды транспортом без соблюдения требований настоящей статьи запрещается.

Статья 41. Основные требования к транспортным средствам, поставляющим питьевую воду

Транспортные средства, поставляющие питьевую воду, подлежат проверке в органах здравоохранения на соответствие их санитарным правилам, нормам и гигиеническим нормативам не реже одного раза в пятнадцать дней.

Водители и поставщики услуг, непосредственно участвующие в подготовке питьевой воды, должны проходить медицинский осмотр в соответ-

ствии с требованиями, установленными Министерством здравоохранения Республики Узбекистан.

Глава 11. Потери воды

Статья 42. Расход на технологические нужды и потери воды

Расход на технологические нужды и потери воды в процессе подготовки и производства питьевой воды организацией питьевого водоснабжения складываются из технологических расходов воды, неучтенных потерь в сетях питьевого водоснабжения и расхода питьевой воды организацией питьевого водоснабжения на собственные нужды.

Статья 43. Порядок расчета технологического расхода и потерь воды

Порядок расчета технологического расхода и потерь воды устанавливается специально уполномоченным государственным органом.

Расчет технологического расхода и потерь воды включает:

- расход на технологические нужды в сооружениях питьевой воды;
- расход воды при ремонте сетей питьевого водоснабжения, ремонте и (или) замене комплектующих и запасных частей;
- расход питьевой воды на подключение вновь проложенных сетей питьевого водоснабжения;
- потери воды, в том числе питьевой, в результате аварий и неисправностей в системе питьевого водоснабжения и мероприятий по их ликвидации;
- потери питьевой воды из сети питьевого водоснабжения вследствие неисправностей;
- потери питьевой воды на нужды пожаротушения (тушение пожара, обследование пожарных гидрантов, пожарно-тактические учения и занятия);
- расход питьевой воды организацией питьевого водоснабжения на собственные нужды.

Организации питьевого водоснабжения при расходе воды для собственных нужд в обязательном порядке должны использовать приборы учета воды.

Статья 44. Отчет и нормирование технологического расхода и потерь воды

Отчет технологического расхода и потерь воды ежегодно составляется организацией питьевого водоснабжения и предоставляется в специально уполномоченный государственный орган не позднее 1 марта, следующего за отчетным годом.

Специально уполномоченный государственный орган не позднее 1 апреля определяет нормы (лимиты) технологического расхода и потерь воды на текущий год для организаций питьевого водоснабжения с учетом:

отчета организации питьевого водоснабжения о технологических расходах и потерях воды за предыдущий год;

реализуемых проектов и вводимых объектов в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод на территориях, обслуживаемых организациями питьевого водоснабжения.

Глава 12. Тарифы на услуги питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Статья 45. Формирование (пересмотр) тарифов на услуги питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Организации питьевого водоснабжения разрабатывают тарифы на услуги питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, в том числе на поставку питьевой воды транспортом организациями питьевого водоснабжения, в порядке, установленном законодательством.

Тарифы на услуги питьевого водоснабжения и отведения сточных вод формируются из суммы затрат, включенных в себестоимость продукции, текущих расходов, финансовых затрат, налогов (кроме налогов за сверх нормативные технологические расходы и потери воды) и других обязательных платежей, а также чистой прибыли.

При формировании тарифов на услуги питьевого водоснабжения и отведения сточных вод учитываются также затраты на развитие и модернизацию организаций питьевого водоснабжения.

В случае резкого изменения факторов, влияющих на уровень тарифов на услуги питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, в том числе транспортные услуги, проект предложения по изменению тарифов размещается соответствующим государственным органом исполнительной власти на местах для общественного обсуждения на Едином портале интерактивных государственных услуг.

Организации питьевого водоснабжения обращаются в территориальные антимонопольные и финансовые органы с инициативой пересмотра тарифов на услуги питьевого водоснабжения и отведения сточных вод по завершении общественного обсуждения.

Территориальные антимонопольные и финансовые органы в десятидневный срок со дня получения предложения о пересмотре тарифов представляют в организации питьевого водоснабжения свои заключения об отклонении, пересмотре или принятии этих предложений.

В результате пересмотра тарифов на услуги питьевого водоснабжения и отведения сточных вод в течение года после утверждения параметров бюджета дополнительные средства, необходимые для бюджетных организаций, будут выделяться из республиканского бюджета Республики Узбекистан, республиканского бюджета Республики Каракалпакстан, местных бюджетов областей и города Ташкента.

Статья 46. Утверждение тарифов на услуги питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Организации питьевого водоснабжения вносят предложения по изменению тарифов на услуги питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, в том числе на поставку питьевой воды транспортом, в Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, Кенгаши народных депутатов областей и города Ташкента с приложением заключений организаций, указанных в части шестой статьи 45 настоящего Закона.

Вопрос об утверждении измененных тарифов на услуги питьевого водоснабжения и отведения сточных вод рассматривается соответственно Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан, Кенгашами народных депутатов областей и города Ташкента.

Статья 47. Введение в действие тарифов на услуги питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Тарифы на услуги питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, утвержденные Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан, Кенгашами народных депутатов областей и города Ташкента, вступают в силу по истечении пятнадцати дней после их опубликования в средствах массовой информации.

Глава 13. Учет оказанных услуг в системах питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Статья 48. Ведение учета питьевых и сточных вод

Учет питьевой воды ведется организациями питьевого водоснабжения на основании показателей установленного прибора учета воды.

В случае отсутствия прибора учета воды учет расхода питьевой воды для населения ведется на основании установленных норм потребления, а для юридических лиц – производится по пропускной способности сети питьевого водоснабжения (питьевой трубы).

Количество бытовых сточных вод принимается равным количеству полученной питьевой воды.

Учет производственных сточных вод определяется путем вычитания количества питьевой воды, израсходованной при производстве товаров (оказании услуг) (питьевая вода, превращенная в товар, испаренная и потерянная в других технологических процессах), из количества полученной для этих целей воды.

При определении количества бытовых и производственных сточных вод не учитывается количество воды, расходуемой на полив, строительство и благоустройство территории.

Статья 49. Расчет количества дополнительного отведения сточных вод

При расходе воды из централизованного горячего водоснабжения и других водных объектов для собственных нужд количество сточных вод определяется:

по показаниям прибора учета централизованной горячей воды, при отсутствии прибора учета – по нормам потребления горячей воды;

при отборе воды из других водных объектов – по показаниям прибора учета, при отсутствии прибора учета – по мощности этих водных объектов.

Если количество фактически сброшенных сточных вод меньше расчетного количества сточных вод, количество сточных вод пересчитывается в соответствии с подтверждающими документами, представленными потребителем.

Статья 50. Расчет размера платы за самовольное подключение к сетям питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Подключение физических и юридических лиц к сетям питьевого водоснабжения и (или) отведения сточных вод с нарушением порядка, установленного статьей 36 настоящего Закона, признается самовольным подключением к сетям питьевого водоснабжения и отведения сточных вод.

В случае самовольного подключения к сетям питьевого водоснабжения и (или) отведения сточных вод количество потребленной питьевой воды и (или) отведенных сточных вод рассчитывается для юридических лиц исходя из пропускной способности сетей питьевого водоснабжения и отведения сточных вод (питьевой и (или) сточной трубы), а для физических лиц – исходя из норм потребления питьевой воды. При этом учитывается факт наличия воды в питьевой трубе, возможности использования потребителем рассчитанного количества питьевой воды и сброса ее в сеть отведения сточных вод.

Глава 14. Заключительные положения

Статья 51. Международное сотрудничество в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Международное сотрудничество в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод осуществляется в соответствии с законодательством и международными договорами Республики Узбекистан.

Статья 52. Возмещение вреда и ущерба в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод

Вред, причиненный здоровью физических лиц в результате несоответствия питьевой воды санитарным правилам, нормам и гигиеническим нормативам, государственным стандартам, возмещается организациями питьевого водоснабжения в полном объеме в соответствии с законодательством.

Ущерб, причиненный физическими и юридическими лицами в результате несоблюдения ими правил пользования системами питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, в том числе повреждения сетей питьевого водоснабжения и отведения сточных вод, сооружений, воспрепятствования проведению ремонтно-восстановительных работ, загрязнения водных объектов, подлежит возмещению виновными лицами в полном объеме в порядке, установленном законодательством.

Статья 53. Разрешение споров

Споры в области питьевого водоснабжения и отведения сточных вод разрешаются в порядке, установленном законодательством.

Статья 54. Ответственность за нарушение законодательства о питьевом водоснабжении и отведении сточных вод

Лица, виновные в нарушении законодательства о питьевом водоснабжении и отведении сточных вод, несут ответственность в установленном порядке.

Статья 55. Обеспечение исполнения, доведения, разъяснения сути и значения настоящего Закона

Министерству жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан и другим заинтересованным организациям обеспечить исполнение, доведение до исполнителей и разъяснение среди населения сути и значения настоящего Закона.

Статья 56. Приведение законодательства в соответствие с настоящим Законом

Кабинету Министров Республики Узбекистан:
привести решения правительства в соответствие с настоящим Законом;
обеспечить пересмотр и отмену органами государственного управления их нормативно-правовых актов, противоречащих настоящему Закону.

Статья 57. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня его официального опубликования.

**Президент
Республики Узбекистан**

Ш. Мирзиёев

«Народное слово», 23 июля 2022 г.

Указ Президента Кыргызской Республики от 10 февраля 2023 года УП № 23 «О Национальной водной стратегии Кыргызской Республики до 2040 года»

В целях устойчивого управления водными ресурсами Кыргызской Республики во благо нынешнего и будущих поколений, реализации Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, а также достижения Целей устойчивого развития разработана Национальная водная стратегия Кыргызской Республики до 2040 года.

В соответствии со статьей 16 Конституции Кыргызской Республики, статьей 18 Водного кодекса Кыргызской Республики, а также на основании решения Национального совета по водным и земельным ресурсам при Президенте Кыргызской Республики от 18 ноября 2022 года № 1 постановляю:

1. Утвердить Национальную водную стратегию Кыргызской Республики до 2040 года (далее – Национальная водная стратегия) согласно приложению.

2. Секретариату Национального совета по водным и земельным ресурсам при Президенте Кыргызской Республики:

- довести Национальную водную стратегию до органов государственного управления, местного самоуправления и гражданского общества;

- осуществлять на постоянной основе мониторинг и оценку реализации Национальной водной стратегии с участием представителей гражданского общества;

- проводить на ежегодной основе анализ реализации Национальной водной стратегии в целях пересмотра, корректировки приоритетов и внесения на рассмотрение Национального совета по водным и земельным ресурсам при Президенте Кыргызской Республики.

3. Кабинету Министров Кыргызской Республики разработать и утвердить План мероприятий на 2023-2025 годы по реализации Национальной водной стратегии в срок до 1 марта 2023 года.

4. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на управление контроля исполнения решений Президента и Кабинета Министров Администрации Президента Кыргызской Республики.

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня официального опубликования.

Президент
Кыргызской Республики

С.Н. Жапаров

*Приложение
к Указу Президента Кыргызской Республики
от 10 февраля 2023 года № 23*

Национальная водная стратегия Кыргызской Республики до 2040 года

Введение

Водные ресурсы – это стратегический природный ресурс, определяющий и обеспечивающий социально-экономическое устойчивое развитие, продовольственную, энергетическую безопасность и сохранение экосистемы Кыргызской Республики. Водные ресурсы являются основой жизнедеятельности населения всего бассейна, здоровья нации, экономической и социальной стабильности.

Кыргызская Республика является хранителем и держателем бесценных запасов чистой, пресной воды, заключенных в ледниках, многочисленных реках и озерах, берущих начало высоко в горах у подножий ледников.

Земля и природные ресурсы используются как основа жизни и деятельности народа Кыргызской Республики, для сохранения единой экологической системы и устойчивого развития они находятся под контролем и особой охраной государства.

Площадь территории Кыргызской Республики составляет 199,9 км².

Население Кыргызской Республики, по данным на 1 января 2021 года, составляло 6636803 человека¹. По прогнозам ООН к 2050 году население Кыргызской Республики увеличится до 8,1 млн. человек².

Ограниченность и уязвимость водных ресурсов, рост водопотребления, климатические изменения и увеличение числа чрезвычайных ситуаций, раздробленность системы учета вод в стране, отсутствие комплексной социальной, экологической и экономической оценки водных ресурсов, устойчивых механизмов экономического стимулирования для охраны и рационального использования вод, пробелы в законодательстве и организационной структуре управления водными ресурсами, принятие ряда новых стратегических документов и международных обязательств Кыргызской Республикой обуславливают необходимость принятия неотложных мер.

Будущее неразрывно связано с сохранением Кыргызской Республики как страны белоснежных вершин и изумрудных озер. Кыргызстанцы должны объединиться вокруг стремления быть среди успешных экологически ориентированных стран, меняя для этого прежде всего себя, свое место в природе, развивая свою экономику с учетом интересов будущих поколений³.

Национальная водная стратегия Кыргызской Республики до 2040 года (далее – Стратегия) разработана как часть природоохранной системы в целях создания устойчивой системы управления водными ресурсами Кыргызской Республики во благо нынешнего и будущих поколений.

I. Анализ ситуации

1.1. Водные ресурсы Кыргызской Республики

Расположение Кыргызской Республики вдали от океанов, в глубине континента определяет засушливость климата. Горный рельеф местности обуславливает многообразие климатических особенностей, неравномерное распределение осадков по территории республики.

Система горных хребтов и межгорных впадин Кыргызской Республики является основным накопителем атмосферной влаги в виде ледников, снежников, озер, дающих начало многочисленным рекам страны.

¹ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

² The 2017 Revision of the World Population Prospects

³ Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы

Средний многолетний годовой сток рек Кыргызской Республики составляет $48,7 \text{ км}^3$. Водные ресурсы полностью формируются на собственной территории Кыргызской Республики. Кыргызская Республика относится к числу государств, наиболее обеспеченных водными ресурсами, является зоной формирования стока рек Тарим (частично), Амударья (3%), Сырдарья (около 80%), Чу (78%), Талас (90%).

Территория Кыргызской Республики является частью замкнутого бессточного бассейна Центральной Азии, расположенного в глубине материка. Большая часть речной сети входит в бассейн Аральского моря и относится к гидрографическим системам крупнейших рек Центральной Азии: Сырдарья, Амударья, Чу и Талас. Сюда же условно можно отнести реки, впадающие в бессточное озеро Иссык-Куль. Речная сеть юго-восточной части республики принадлежит к бассейну реки Тарим – водной артерии Центральной Азии. У восточной границы республики формируется река Каркыра, относящаяся к бассейну озера Балхаш.

Территория Кыргызской Республики может быть разделена на две гидрологические области – формирование и рассеивание стока. В области формирования стока приход влаги преобладает над ее потерями, что способствует образованию стока и широкому развитию оледенения и речной сети. В области рассеивания стока испарение и другие потери поверхностного стока преобладают над атмосферными осадками, кроме того воды, поступающие с гор, теряются на инфильтрацию и забираются на орошение.

На территории Кыргызской Республики горная область формирования стока занимает $171,8 \text{ тыс. км}^2$, т.е. 78% общей площади, а область рассеивания стока – $26,7 \text{ тыс. км}^2$, т.е. 13%. Однако главные массивы рассеивания стока крупных рек расположены за пределами республики⁴.

Большое влияние на гидрологические процессы, наряду с общей сухостью и резкой континентальностью климата, оказывает рельеф горной страны. Мощные горные поднятия (перепад высот от 7439 до 500 м) являются естественными аккумуляторами атмосферной влаги.

Государственный водный кадастр

Государственный водный кадастр – это систематизированный свод данных о водных ресурсах. Материалы систематизированы на основе данных государственного учета вод.

⁴ Атлас Кыргызской ССР. НАН КР. 1987 г.

Водные ресурсы рассматривались во взаимосвязи: поверхностные и подземные, количество и качество, территориальное распределение и колебание во времени, формирование и использование вод, исторические колебания и прогноз изменения стока рек на будущее.

Последние официальные данные о водных ресурсах Кыргызской Республики из серии Государственного водного кадастра были выпущены в 1987 году. Это связано с развалом межведомственной организационной структуры ведения Государственного водного кадастра после 1990 года. Головные научно-исследовательские подразделения: Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю окружающей среды, Министерство геологии СССР и Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР остались за пределами Кыргызской Республики. Разделение полномочий в соответствующих сферах осталось без изменений, в то же время потенциал ведомств недостаточен для выполнения полного объема работ по ведению материалов Государственного водного кадастра. За обобщение материалов отвечал Государственный гидрологический институт Госкомгидромета СССР.

В Кыргызской Республике держателем Государственного фонда гидрометеорологических данных является Гидрометеорологическая служба при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (далее – Кыргызгидромет). Держателем Государственного геологического фонда – Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики.

Материалы Государственного водного кадастра формируются по бассейновому принципу, по административным районам.

Таблица 1

Число рек и общая протяженность по бассейнам

№	Бассейны	Число рек	Суммарная длина рек, км
1	река Сырдарья	29784	108634
	из них река Нарын	9956	34196
2	река Чу	5474	25383
3	река Талас и Асса	3348	13103
4	озеро Иссык-Куль	1976	7139
5	река Тарим	4899	14726
		45481	168985

Реки в горной области формирования стока характеризуются большими уклонами, бурным течением, обладают высокой потенциальной энергией и влекут большое количество наносов.

Таблица 2

Потенциальная среднегодовая мощность рек⁵

№	Бассейны	Мощность, тыс. кВт
1	река Нарын	4710
2	Ферганская долина	279
3	река Чу	1186
4	река Талас	564
5	озеро Иссык-Куль	654
6	река Тарим	1364
	Всего:	8757

Потенциальная русловая энергия 236 учтенных крупных и средних рек равна 135 млрд. кВт ч или 15,5 млн. кВт среднегодовой мощности. По учтенным потенциальным запасам гидроэнергии Кыргызская Республика занимает третье место в Центральной Азии после Таджикистана и Казахстана. Более одной трети рек Кыргызской Республики имеют среднюю удельную мощность, превышающую 5 тыс. кВт.ч на 1 км длины. Наиболее крупными и сосредоточенными потенциальными гидроэнергетическими ресурсами обладают реки Нарын, Сары-Джаз, Сох, Кокомерен, Чаткал, Тар, Чу и Исфайрам-Сай. На эти реки приходится около половины всей потенциальной энергии рек республики и эти реки наиболее перспективны для строительства гидроэлектростанций большой и средней мощности. Наибольшей суммарной и средней удельной мощностью выделяется река Нарын⁶.

На территории республики имеется 1923 озера различного происхождения⁷.

⁵ ГВК. Серия Ресурсы поверхностных вод СССР. Том 14, Вып. 1. 1973 г. Вып. 2. 1969 г.

⁶ ГВК. Серия Ресурсы поверхностных вод СССР. Том 14, Вып. 1. 1973 г. Вып. 2. 1969 г.

⁷ Третье Национальное сообщение Кыргызской Республики по Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Бишкек, 2016 г.

Таблица 3

Наиболее крупные озера Кыргызской Республики

№	Наименование озер	Объем, млн. м³
1	Иссык-Куль	1738*10 ³
2	Сон-Куль	2640
3	Чатыр-Куль	610
4	Сары-Челек	483

Распределение ледников по странам Центральной Азии.

Таблица 4

Распределение ледников по странам Центральной Азии⁸

Государства	Количество ледников	Площадь оледенения, км²	Объем льда, км³	Запас воды в ледниках, км³
Кыргызстан	8284	8022,1	549,0	494,1
Таджикистан	9606	8997,6	443,0	398,7
Казахстан	2097	1756,0	70,1	63,1
Узбекистан	391	155,1	3,8	3,43

⁸ ГВК. Водные ресурсы СССР и их использование. 1987 г.

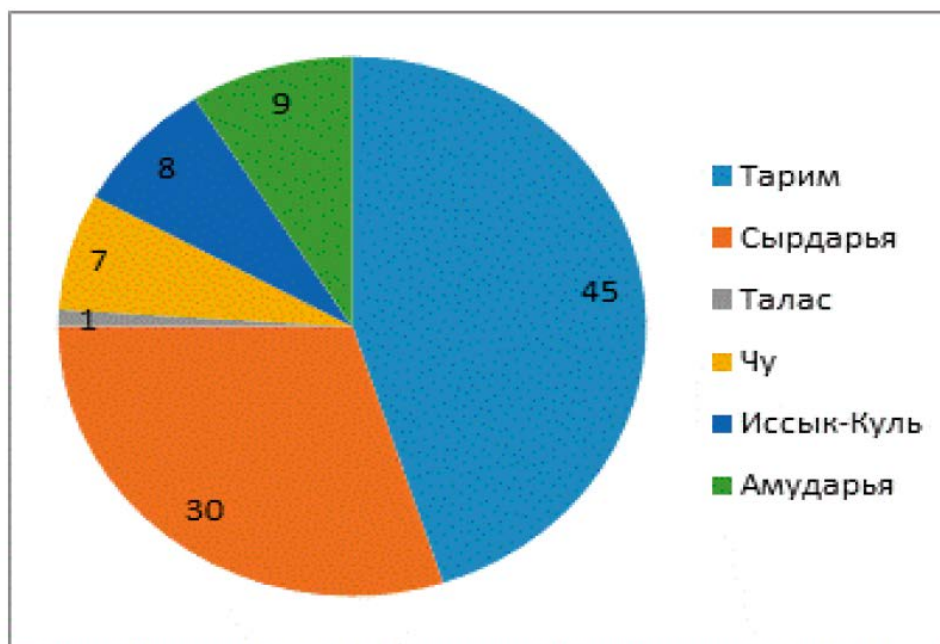


Рис. 1. Распределение площадей ледников по основным речным бассейнам Кыргызской Республики по результатам анализа космических снимков «Landsat-8»⁹

Потенциальные запасы пресных подземных вод – 13,99 км³¹⁰. Естественные факторы обуславливают формирование пресных подземных вод хорошего питьевого качества.

В Кыргызской Республике выявлено более 100 месторождений и участков водопроявлений минерально-термальных вод, из них: 40 крупных месторождений минерально-термальных вод, в т.ч. с утвержденными запасами в Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых 28 месторождений; 30 участков развития углекислых вод; более 50 проявлений теплых и горячих вод, имеются радоновые, сульфатные, железистые и другие типы вод.

1.2. Использование водных ресурсов

По данным Службы водных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики водные ресурсы, формируемые на территории Кыргызской Республики, используются на 20-25%, остальной

⁹ Каталог ледников Кыргызстана. ЦАИИЗ. 2018 г.

¹⁰ ГВК. Водные ресурсы СССР и их использование. 1987 г.

сток поступает на территорию соседних государств: Казахстан, Китай, Таджикистан и Узбекистан.

Хозяйственно-питьевое водоснабжение составляет 3% от общего объема водозабора. Основной объем водных ресурсов – порядка 93% используется на орошение сельскохозяйственных культур. Водопотребление в производственных целях не превышает 4%, наиболее высокий уровень отмечается в городе Бишкек.

Использование подземных вод. Степень использования запасов месторождений подземных вод не превышает 23-43%. Основной объем пресных подземных вод используется для питьевых и хозяйственно-бытовых нужд населения – 58%, орошения земель – 24%, производственно-технического водоснабжения промышленных объектов – 17%. Для целей промышленного розлива питьевой воды используется не более 1% общего водоотбора.

Питьевое водоснабжение. В Кыргызской Республике, по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики (далее – Нацстатком) за 2020 год, 94,1% населения имеет доступ к источникам питьевого водоснабжения, 34,4% населения имеет устойчивый доступ к канализации.

В Кыргызской Республике, согласно данным Нацстаткома за 2020 год, 34,3% домохозяйств получают воду из централизованных водопроводных сетей, из водопроводных колонок – 55,2%, из колодцев – 4,6%, из родников – 1,4%, из арыков – 4,5%. При этом пользуются водой, расположенной на расстоянии менее 100 метров от домохозяйств, 52,0% населения, расположенной на расстоянии более 100 метров от домохозяйств – 48,0%. В целом по республике обеспеченность водопроводом составляет 36,3% от общей площади жилищного фонда.

По данным Департамента развития питьевого водоснабжения и водоотведения при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики на 2020 год по республике числилось 1905 населенных пунктов, из них 32 города, 1873 сельских населенных пункта, из них 55 сел имеют статус сел, относящихся к городам республики.

Согласно проведенным исследованиям, 60% населения проживают в сельской местности, из 1873 сел в 346 селах системы питьевого водоснабжения вообще отсутствуют, в 476 построены в период 1950-1990 годов, которые требуют строительства и реабилитации.

В период 2017-2019 годов из 822 сел построены и реабилитированы системы водоснабжения в 177 селах, на 1 января 2020 года определено

645 приоритетных сел, в которых в первоочередном порядке необходимы строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения.

Объемы вод, использованных на хозяйственно-питьевые нужды из подземного горизонта, составляют 143-207 млн. м³. Фактические объемы, по оценкам экспертов, в два-три раза выше, поскольку статистические данные включают объемы использования вод, подающихся по системам водопроводов.

В настоящее время отмечается рост потребления бутилированной воды, производство которой является одной из наиболее динамичных и быстроразвивающихся сфер промышленности.

Использование воды в сельском хозяйстве. Наиболее высокий объем водозабора отмечается в Чуйской, Ошской, Таласской, Джалал-Абадской и более низкий – в Нарынской, Баткенской и Иссык-Кульской областях. В разрезе главных речных бассейнов наиболее высокий объем водозабора отмечается в бассейнах рек Чу, в среднем около 4,0 км³, и Сырдарьи – 3,1 км³. Объемы водозабора в бассейнах рек Талас и озера Иссык-Куль составляют 0,93 и 0,65 км³.

Объем использованной воды на орошение и сельскохозяйственное водоснабжение, по данным Нацстаткома, в 2020 году составил всего по республике 4942,0 млн. м³.

Использование воды для энергетических нужд. Водные ресурсы являются стратегически важными для развития страны, поскольку порядка 93% электроэнергии производится гидроэлектростанциями, из которых более 90% производится каскадом ГЭС на реке Нарын, что составляет 13-15 млрд. кВт ч в год.

Использование воды для промышленных нужд. Потребление воды на производственные нужды, по показателям Нацстаткома, с 1995 года по 2020 год снизилось в 3 раза – с 254,0 до 82,5 млн. м³.

Основной целью потребления водных ресурсов данным сектором является возврат воды в природу нормативного качества.

Использование воды в сферах туризма и рекреации. Разнообразие гидроминеральных ресурсов по минеральному составу, температурному режиму, условиям формирования и водопроявления обуславливает широкий спектр их применения. Потенциал минеральных вод, теплых и горячих источников, радоновых, сульфатных, железистых и других типов вод используется курортами, базами санаторного лечения и отдыха. Уникальные водные объекты и природные условия служат развитию курортно-рекреационного, горноприключенческого туризма, культурного туризма.

Природная рыбопродуктивность озер, водохранилищ, прудов для промыслового рыболовства оценивается довольно высоко. Несмотря на то,

что в последние годы работа по акклиматизации ценных видов рыб позволила значительно улучшить промысловый потенциал водоемов, рыбопродуктивность крупных озер и водохранилищ в последние годы снизилась.

Таблица 5

**Крупные водохозяйственные объекты Кыргызской Республики:
плотины ГЭС и водохранилища**

№	Водохранилища	Полная емкость, км³
1	Токтогульское	19,5
2	Курпсайское	0,37
3	Атбашинское	0,01
4	Кировское	0,55
5	Ортокойское	0,47
6	Папанское	0,22
№	Каналы	м³/с
7	Западный Большой Чуйский	60,0
8	Восточный Большой Чуйский	50,0
9	Обводной Чуйский	80,0
10	Араван-Акбуринский	22,0
11	Найман	35,0

1.3. Воздействие водных ресурсов

Горный рельеф местности определяет неоднородность распределения водных ресурсов и мест проживания местного населения. Высокая сейсмичность, сложность геологического строения, большая расчлененность рельефа, с чередованием горных хребтов и впадин обуславливают широкое развитие и распространение в стране опасных природных процессов и явлений, которые часто приводят к чрезвычайным ситуациям.

Анализ свидетельствует об устойчивой тенденции роста количества чрезвычайных ситуаций, так в 1991-2000 годы среднестатистическое число чрезвычайных ситуаций в год составило 123, в 2001-2010 годы – 235, в

2011-2016 годы – 313. По видам зарегистрированные чрезвычайные ситуации, связанные с водой, в порядке уменьшения распределены следующим образом: селевые потоки и паводки, лавины, оползни, подтопления, связанные с повышением уровня грунтовых вод, и другие¹¹.

Сели, паводки. Ввиду своей распространенности и частоты находятся на первом месте по наносимому ущербу среди опасных природных процессов в Кыргызской Республике. В стране всего насчитывается около 3900 селевых бассейнов, 200 высокогорных озер имеют высокую степень вероятности прорыва, 300 населенных пунктов находятся в зоне возможного катастрофического затопления¹².

Ливневые осадки. Локальные ливневые осадки в зоне формирования стока провоцируют селевые, лавинные и оползневые явления.

В Кыргызской Республике расположено 92 объекта, в которых размещено 250 млн. м³ радионуклидов и других токсичных веществ, что представляет высокий риск возникновения радиационно-опасных трансграничных экологических катастроф, в зоне которых находятся территории Казахстана, Таджикистана и Узбекистана, где проживают свыше 7 миллионов человек¹³.

Постоянное воздействие вод обуславливает высокий износ инфраструктуры, расположенной на водных объектах, ведет к размыву дорожного полотна, опор линий электропередачи, расположенных в зоне воздействия вод, и т.д. Постоянное воздействие ливневых осадков на состояние хвостохранилищ ведет к повышению рисков экологических чрезвычайных ситуаций для всего региона.

Устойчивость плотин водохранилищ и гидроэлектростанций из-за сроков давности их эксплуатации, воздействия эндогенных и экзогенных процессов имеет тенденцию к снижению их прочности. При аварийном либо ирригационно-энергетическом сбросе большого объема воды по руслам рек возможны процессы разрушения и размыва берегов с угрозой затопления населенных пунктов и территорий¹⁴.

Снежные лавины относятся к особо опасным гидрометеорологическим стихийным явлениям, представляющим опасность для человека, сооружений, транспортных коммуникаций, энергетических мостов и линий

¹¹ Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 гг.

¹² Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 гг.

¹³ Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики

¹⁴ Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 гг.

связи, нередки случаи массовой гибели в лавинах скота, поражения лесных массивов. 53% всей территории Кыргызской Республики подвержено лавинному воздействию. В пределах 779 районов лавинообразования выделено более 30 тысяч лавинных очагов.

Оползни. На территории Кыргызской Республики насчитывается более 5 тысяч активных оползней. В различной степени оползневым процессам подвержено 600 населенных пунктов. В потенциально опасных зонах расположено до 10 тысяч жилых домов.

Оросительные воды. В результате их воздействия мелиоративное состояние орошаемых земель характеризуется следующим образом: из 1,02 млн. га в хорошем состоянии – 86%, в удовлетворительном – 6%, в неудовлетворительном – 8%, в том числе по причине близкого залегания уровня грунтовых вод – 2%, из-за засоления почв – 5%, в комплексе недопустимого уровня грунтовых вод и засоления – 7%.

Повышение/понижение уровня грунтовых вод. Всего по республике процессы подтопления развиты на площади 3200 км², подвержено угрозам 344 населенных пункта¹⁵.

Понижение уровня подземных вод повышает риски в обеспечении устойчивого функционирования скважинных насосов, т.е. питьевого водоснабжения.

Негативное воздействие вод сказывается на деградации земель и ведет к повышению риска чрезвычайных ситуаций экологического характера. Маловодье, антропогенное воздействие и процессы опустынивания представляют реальную угрозу в снижении биологической продуктивности земель и развитии опасных природных процессов¹⁶.

Загрязнение земельных ресурсов и воздействие сточных вод на окружающую среду ведут к деградации речных экосистем, снижению гидробиологического разнообразия водных объектов, снижению качества среды обитания человека, создают угрозы здоровью и безопасному развитию человека.

¹⁵ Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 гг.

¹⁶ Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 гг.

1.4. Изменения климата и антропогенная нагрузка

Анализ изменения атмосферных осадков, температуры воздуха показывает значительность уже наблюдаемых климатических изменений на территории Кыргызской Республики¹⁷.

В 70-ые годы на территории республики насчитывалось 8164 ледника общей площадью 7944,2 км², в том числе: 6719 ледников размером более 0,1 км², общей площадью 7866,6 км² и 1445 ледников размером менее 0,1 км², общей площадью 77,6 км²¹⁸.

По данным Центрально-Азиатского института прикладных исследований Земли за 70-летний период общая площадь оледенения сократилась на 16%, площадь крупных ледников – на 17%, в то время как площадь небольших ледников увеличилась в два с половиной раза. Общее количество ледников увеличилось на 22%, что связано с общей деградацией оледенения, приводящей к сокращению количества крупных ледников и их распаду на отдельные части (менее 0,1 км²).

К 2100 году могут сохраниться ледники лишь в наиболее высокогорных районах.

Как следствие, к 2100 году речной сток существенно снизится – до 30-43% в бассейне реки Карадарья, в южной части Ферганской долины – до 27-48%, в бассейне реки Амударья – 28-56% стока 2000 года¹⁹.

Ожидаемое изменение внутригодового режима рек: прохождение волны половодья в более ранние сроки, более раннее наступление и длительный период межени.

На приозерную равнину крупнейшего озера Кыргызской Республики Иссык-Куль втекают реки и ручьи – 101. Непосредственно в озеро впадает 56 рек и ручьев. Так, с 1929 по 1998 годы уровень снизился на 3,6 м, затем до 2011 года повысился на 1,1 м. Изменение уровня озера Иссык-Куль обусловлено изменением приточности всех рек. В период 1942-1972 годы приточность всех рек составляла 118 м³/с, а в период 1973-2008 годы – 128 м³/с. Увеличение притока в озеро Иссык-Куль в последний период на 8,5% можно отнести за счет увеличения ледникового стока. С 2011 года по 2021 год произошло снижение уровня озера на 0,95 м, что обусловлено как

¹⁷ Третье Национальное сообщение Кыргызской Республики по Рамочной конвенции ООН об изменении климата, 2016 г., г. Бишкек

¹⁸ Каталог ледников СССР, том 14 вып. 1 и 2, 1971 г.

¹⁹ Моделирование возможной эволюции стока Кыргызстана для заданных вариантов прогнозируемых климатических изменений. Кузьмиченок В.А., ПРООН, 2008 г.

климатическими, так и антропогенными факторами. Так, в течение всего года только 30 рек питают озеро в связи с забором воды на орошение.

Прогнозируется, что площадь озера Иссык-Куль уменьшится на 232-1049 км², а уровень снизится на 5,1-27,5 м по отношению к 2000 году в зависимости от принятых климатических сценариев, а озеро Чатыр-Куль превратится в ежегодно пересыхающий небольшой водоем²⁰.

1.5. Функции государственных органов в области управления водными ресурсами

Функции Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики:

- разработка и реализация государственной политики и координации в сфере охраны окружающей среды, экологии и климата, геологии и недропользования, использования и охраны природных ресурсов, включая водные ресурсы, за исключением ирригационной и мелиоративной инфраструктуры;

- осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением требований экологической, промышленной безопасности, безопасности горных работ, охраны недр;

- мониторинг загрязнения водных ресурсов;

- мониторинг качества подземных вод (гидрогеология);

- количество естественных ресурсов и эксплуатационных запасов подземных вод (гидрогеология).

Функции Министерства сельского хозяйства Кыргызской Республики:

- разработка и реализация политики в области рационального и эффективного использования водных ресурсов в сфере ирригации и мелиорации;

- планирование и организация межгосударственного распределения водных ресурсов;

- координация деятельности по регулированию использования поверхностных и подземных вод, поставляемых из государственных водохозяйственных систем.

Функции Кыргызгидромета:

²⁰ Второе национальное сообщение КР по РКИК ООН. ГАООСЛХ, ПРООН, 2009 г., ППКР от 6 мая 2009 года № 274

- проведение систематических наблюдений за гидрологическими, снеголавинными, гляциологическими условиями, загрязнением поверхностных вод;

- составление прогнозов: водности рек, притока воды в водохранилищах, лавинной обстановки, стихийных гидрометеорологических явлений и экстремально высоких уровней загрязнения природной среды;

- систематический анализ и обобщение информации о складывающихся гидрологических условиях, а также о загрязнении природной среды на территории Кыргызской Республики, обеспечение подготовки и издания реестра снежных лавин и ведение их кадастров;

- осуществление мероприятий, обеспечивающих защиту от селей и паводков территорий населенных пунктов и объектов, строительство селезащитных сооружений, обеспечение эксплуатации этих инженерных сооружений.

Функции Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики:

- мониторинг качества источников питьевого водоснабжения населенных пунктов (подземных и поверхностных вод) и рекреационных минерально-термальных вод.

Функции Департамента развития питьевого водоснабжения и водоотведения Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики:

- осуществление деятельности в области развития централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;

- создание базы данных по централизованному питьевому водоснабжению и водоотведению населенных пунктов.

Функции Нацстаткома:

- осуществление официальной статистической деятельности на принципах профессиональной независимости и самостоятельности и координация деятельности в области учета и статистики на всей территории Кыргызской Республики.

Кроме того, ведется работа Национальной академией наук Кыргызской Республики, высшими учебными заведениями, отраслевыми и межотраслевыми научно-исследовательскими учреждениями по обеспечению научных основ и подготовки кадров, необходимых для принятия управленческих решений.

В республике более двадцати лет ведется работа по вовлечению в управление использованием водных ресурсов на местном уровне и оказанию государственной поддержки ассоциациям водопользователей.

Функционирование ассоциаций водопользователей, сельских общественных объединений потребителей питьевой воды, муниципальных организаций и предприятий по водоснабжению и водоотведению отличается неустойчивостью.

II. Достижения и проблемы

2.1. Система управления водными ресурсами

Выстроена вертикаль принятия решений по управлению водными ресурсами. Водные и земельные ресурсы, вопросы развития страны и охраны водных ресурсов рассматриваются в комплексе.

В настоящее время создан Национальный совет по водным и земельным ресурсам при Президенте Кыргызской Республики (далее – Национальный совет)²¹. Председателем является Президент Кыргызской Республики, его заместителями – Председатель Кабинета Министров Кыргызской Республики и министр природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики.

Основными задачами и функциями Национального совета являются: координация деятельности министерств, административных ведомств и других государственных органов по управлению водными и земельными ресурсами, их использованию и охране.

Функции секретариата Национального совета возложены на уполномоченный орган в сфере природных ресурсов Кыргызской Республики.

Согласно постановлению Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об организационных мерах в связи с утверждением структуры и состава Кабинета Министров Кыргызской Республики» от 6 ноября 2021 года № 242 проведена реорганизация государственных органов, в уполномоченном органе в сфере охраны окружающей среды выделены в отдельное направление деятельность по охране и рациональному использованию водных ресурсов, что позволило отделить политику от хозяйственного регулирования, вопросы управления рассматривать как функцию. В структуре природоохранного органа создано подразделение, занимающееся водными и земельными вопросами и являющееся рабочим органом секретари-

²¹ Указ Президента Кыргызской Республики «О Национальном совете по водным и земельным ресурсам при Президенте Кыргызской Республики» от 24 ноября 2021 года № 532

ата Национального совета. Функции управления водными ресурсами на местах будут реализовываться через региональные подразделения Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики.

Для создания устойчивой системы управления водными ресурсами в рамках бассейнов предстоит обеспечить принятие решений на региональном, национальном и местном уровнях.

2.2. Стратегические и программные документы Кыргызской Республики

Основные отраслевые задачи и индикаторы, связанные с водой, отражены в стратегических и программных документах Кыргызской Республики:

- Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221;

- Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года № 435;

- Государственной программе развития ирригации Кыргызской Республики на 2017-2026 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 июля 2017 года № 440;

- Программе развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 июня 2020 года № 330 и др.

2.3. Инфраструктура и нерациональное использование водных ресурсов

Недостаточный потенциал по ведению мониторинга водных ресурсов и разрушенная система Государственного водного кадастра. Разрушение организационной структуры ведения государственного учета вод и ведения Государственного водного кадастра обусловили неоднозначность данных о водных ресурсах. Нормативная, правовая, научно-методическая базы не соответствуют современному уровню развития науки, техники, технологий. В настоящее время потенциал уполномоченных ведомств по оценке водных ресурсов Кыргызской Республики недо-

статочен. В то же время научные институты Кыргызстана и отдельные эксперты дают неоднозначные оценки имеющихся запасов водных ресурсов. Недостаточность данных мониторинга о водных ресурсах обусловлена сокращением сети наблюдений, видов работ и подразделений по ведению гидрометеорологического мониторинга. Разрушена система ведомственной сети наблюдений.

Решение вопросов совершенствования правовой, нормативной, технической, научно-методической основ, метрологического обеспечения государственного учета вод производилось за пределами Кыргызской Республики. Кроме того, в 1990-х годах прервалась преемственность по отдельным узкопрофильным видам работ, таким как экспедиционные виды наблюдений за озерами и ледниками, обеспечение метрологических основ ведения измерений и др. Сокращение сети мониторинга и выпуска справочной и аналитической информации привело к недостаточности данных о водных ресурсах и состоянии природной среды в целом.

Государственным фондом данных о водных ресурсах Кыргызской Республики требуются упорядочение, урегулирование нормативными правовыми актами на государственном уровне (в настоящее время ведутся на ведомственном уровне, не обеспечивается сохранность документов), повышение ответственности за ведение государственных фондов (архивных данных о водных ресурсах), перевод на цифровую основу.

По данным Службы водных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики общий объем водозабора республики в последние тридцать лет изменяется в пределах 11,1-7,5 км³, при этом общий объем использования за эти же годы равен 9,00-4,48 км³ или до 60% объема водозабора.

Соотношение объемов забранной и использованной воды в сельскохозяйственном секторе свидетельствует о большом объеме потерь, достигающем в объемном выражении 3,50 км³ в год, что свидетельствует о неэффективном и нерациональном использовании водных ресурсов.

Скважины. На территории республики пробурено 14 477 скважин различного назначения – эксплуатационные, разведочные, наблюдательные и т.д., из них эксплуатируется не более 30-40% от общего числа, технический износ которых высок.

На орошение ранее эксплуатировалось порядка 1700 скважин, в настоящее время 70-80% из них не работают.

Системы водоснабжения построены до 80-х годов прошлого века и имеют физический износ более 70%, до 40% сельских водопроводов находятся в критическом состоянии. В настоящее время 226 систем питьевого водоснабжения (21%) не соответствуют требованиям санитарных норм;

14 – не располагают комплексами очистки и водоподготовки; на 178 из них не проводится обеззараживание подаваемой населению питьевой воды; неисправно более 4 тыс. (13,3%) водоразборных колонок.

Содержание систем сельского водоснабжения из-за неустойчивости и несостоятельности сельских общественных объединений потребителей питьевой воды их количество из года в год уменьшается. Анализ показал, что из имеющихся 742 сельских общественных объединений потребителей питьевой воды функционирует всего 68%, обеспечивая себя необходимым финансовыми средствами и другими ресурсами, а остальные находятся в тяжелом финансовом положении²².

Отчасти недостаточность финансирования объясняется также и неадекватным уровнем тарифов за оказание услуг по поставке поливной, питьевой воды и на электрическую энергию. В секторе питьевого водоснабжения себестоимость подачи питьевой воды в 1,5 раза выше существующих тарифов. В ирригационном секторе годовой сбор за услуги по поставке поливной воды составляет 6-10% фактически выделяемых средств из республиканского бюджета.

По данным Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, не имеют доступа к безопасной питьевой воде 475 сельских населенных пунктов, в которых проживают около 800 тыс. человек. 88% населения республики, в том числе 82% в сельской местности, обеспечиваются водой из 1139 централизованных водопроводов и 253 местных нецентрализованных. Из 1139 централизованных водопроводных сооружений 14% получают воду из открытых источников (рек, каналов, прудов).

Заболеваемость населения, связанная с отсутствием доступа к питьевой воде. Ежегодно регистрируется более 30 тысяч заболеваний острыми кишечными инфекциями. К числу распространенных в Кыргызстане кишечных инфекций, прямо или косвенно связанных с водой, наиболее часто регистрируются острые кишечные инфекции, вирусный гепатит А, брюшной тиф. Из общего числа заболевших 80% составляют дети до 14 лет.

Централизованное водоотведение. 23% городского населения не имеет доступа к сетям водоотведения, а в 5 городах сети водоотведения вообще отсутствуют²³.

Эффективность работы очистных сооружений. Муниципальные очистные сооружения городов нуждаются в реабилитации и реконструк-

²² Программа развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года

²³ Программа развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года

ции. В малых городах и районных центрах республики очистные сооружения вообще отсутствуют. Высока потребность в их строительстве.

Потери при транспортировке. Оросительная вода на орошаемые земли обеспечивается по ирригационным системам, составляющим Государственный ирригационный фонд Кыргызской Республики. По данным Нацстаткома, за 2020 год потери воды при транспортировке по территории республики составляют 2198,7 млн. м³ или 24,7% общего объема забора воды – 8017,9 млн. м³.

Требуются проведение капитальных ремонтов, оснащение современным оборудованием, замена агрегатов насосных станций, автоматизация процессов водозабора, водоподачи, для чего необходима полная аттестация гидрометрических постов, дальнейшее техническое обслуживание и т.д.

Гидрологический мониторинг. Система мониторинга Кыргызгидромета до 1992 года состояла из 148 гидрологических постов на реках, 7 – на озерах и водохранилищах. К настоящему времени действующими являются 78 гидрологических постов – на реках; 5 – озерных постов; 4 – на озере Иссык-Куль и 1 – на Кировском водохранилище. Из 78 гидрологических постов на реках – 8 (10%) требуют полного восстановления; постовые сооружения и устройства 20 гидрометрических постов (26%) находятся в аварийном состоянии, порядка 30% служебных помещений требуют полного восстановления.

Государственный мониторинг качества поверхностных вод ведется Кыргызгидрометом только на реке Чу. Лабораторная база ведомства не соответствует современным требованиям для получения аккредитации. Лаборатории в городе Ош и городе Чолпон-Ата и на научно-исследовательском судне «Молтур» пришли в полный упадок. Мониторинг загрязнения водных ресурсов проводится Министерством природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики и охватывает в основном бассейны реки Чу и озера Иссык-Куль. Работают всего 2 экологические лаборатории в городе Бишкек и городе Чолпон-Ата. Есть необходимость в создании экологических лабораторий на юге страны. Ведомственные лаборатории не соответствуют требованиям по техническому состоянию зданий для получения аккредитации, требуется техническое переоснащение приборной базы.

Мониторинг подземных вод. Мониторинг подземных вод проводится гидрогеологической экспедицией. В настоящее время государственное предприятие «Кыргызгеология» при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики ведет работу по созданию электронной картотеки паспортов скважин подземных вод в северных районах Кыргызской Республики, производится оцифровка

карт расположения более 10 тысяч скважин подземных вод в северных регионах республики, а также составляются соответствующие базы данных к ним (база данных водозаборов, химического состава, водоотбора). Работы выполняются с 2017 года и планируется их завершение к концу 2023 года. Требуется проведение аналогичных мероприятий в южных регионах, планируется произвести оцифровку карт расположения не менее 5 тысяч скважин.

Для оцифровки карт расположения скважин подземных вод необходимы современная компьютерная техника, оснащенная GIS программами, плоттеры, высококвалифицированные специалисты гидрогеологи, IT-специалисты и разработка проекта на выполнение этих работ.

Система учета статистической отчетности. Данные статистической отчетности и ведомственные данные не согласованы. Разрушена система по представлению отчетности по водопользованию, что ведет к фрагментарному учету использования вод. Требуется совершенствование системы ведения государственной статистической отчетности, в т.ч. по общим показателям использования воды.

Земли водного фонда и водоохранные зоны (полосы). Не отрегулирован вопрос предоставления и использования земель водного фонда. Ввиду отсутствия инвентаризации земель водного фонда земли водоохраных зон в настоящее время используются как другие категории земель и находятся под управлением разных собственников, что ведет к бесконтрольному использованию, с рисками возможных нарушений, вплоть до разработок и устройств карьеров по добыче гравия, песка, камня и других строительных материалов. Застройки на водоохраных зонах и полосах ведут к загрязнению вод, нарушению целостности берегов, как следствие – нарушению гидрологического режима рек.

2.4. Кадровый потенциал и межведомственное взаимодействие

Количество выпускников учебных заведений Кыргызской Республики по направлениям, актуальным для водного сектора, недостаточно и не в полной мере охватывает его потребности.

В деятельности государственных органов по управлению водными ресурсами отмечается недостаточный приток молодых специалистов со средним и высшим профессиональным образованием, недостаточно кадров инженерных специальностей с профессиональным техническим образованием, недостаточны взаимосвязи с научными и научно-техническими организациями: Национальной академией наук Кыргызской Республики,

высшими учебными заведениями, отраслевыми и межотраслевыми научно-исследовательскими организациями и др.

Низкая система мотивации и социальная защита обуславливают высокую текучесть кадров.

Увеличивается разрыв между научными, практическими знаниями и знаниями местных жителей об особенностях водного режима. По водным вопросам преимущественно преобладают отраслевые подходы.

Слабое межведомственное взаимодействие ведет к отсутствию согласованных действий по охране и использованию водных ресурсов страны. Требуется наращивание потенциала государственных органов по управлению водными ресурсами и смежным институтам: проектным, научно-исследовательским, образовательным учреждениям – высшим учебным заведениям, колледжам.

III. Стратегическая цель и приоритетные направления развития

3.1. Стратегическая цель

Цель: создание устойчивой системы управления водными ресурсами Кыргызской Республики во благо нынешнего и будущих поколений.

Приоритетные направления. Для достижения поставленной цели будут реализованы меры по следующим приоритетным направлениям:

- 1) охрана водных ресурсов от истощения и загрязнения;
- 2) рациональное использование водных ресурсов;
- 3) реформирование системы управления водными ресурсами.

Меры воздействия будут направлены на:

- человека как источника антропогенной нагрузки на экосистему;
- воду как жизнеобеспечивающий потенциал и индикатор антропогенного воздействия.

Меры будут реализованы через:

- управление спросом на использование воды как потенциала для развития Кыргызской Республики;
- управление рисками, связанными с водой, т.е. принятие решений в условиях недостатка информации.

Задачи, меры/действия. Задачи, меры/действия, индикаторы для оценки результатов деятельности и их финансовое обеспечение при реали-

зации Стратегии будут определяться в планах мероприятий по ее реализации при их принятии.

Период и этапы реализации Стратегии

Сроки этапов реализации Стратегии будут определяться сроками принятых национальных программ развития Кыргызской Республики на последующие годы.

3.2. Основные приоритетные направления

3.2.1. Охрана водных ресурсов от истощения и загрязнения

Задача 1. Охрана водных объектов

Сохранение водных объектов в состоянии, обеспечивающем их экологическую устойчивость, будет достигаться совершенствованием природоохранной системы.

Повышение эффективности мер и обеспечение прозрачности в управлении водными ресурсами будут достигаться путем улучшения учета и контроля водопользования, мониторинга состояния водных объектов и контроля загрязнения окружающей среды.

Задача 2. Улучшение государственного учета вод

Улучшение государственного учета водных объектов и сосредоточенных в них водных ресурсов, составляющих государственный водный фонд Кыргызской Республики, а также вод, изъятых из водных объектов и используемых для нужд населения и развития экономики с помощью сооружений и технических устройств либо сбрасываемых в водные объекты, лежит в основе повышения эффективности использования вод и их охраны.

Совершенствование государственной системы учета и контроля использования вод предусматривает принятие следующих мер:

- внедрение современных технологий при ведении систематических наблюдений и измерений параметров, характеризующих количество и качество вод, включая мониторинг водных объектов;

- внедрение автоматических приборов и оборудования, модернизация и расширение инфраструктуры, включающей сеть стационарных

наблюдательных станций и постов, внедрение мобильных лабораторий, оснащенных передвижными (переносными) измерительными приборами и установками, обеспечение интернет связью и спутниковой связью, средствами сбора, обработки, накопления и хранения данных;

- усиление государственного надзора за соблюдением водного законодательства, иных норм и правил в сфере использования и охраны вод;

- учет и регистрация водных объектов на основе ведения Государственного водного кадастра;

- учет и регистрация водохозяйственных сооружений на основе ведения государственного реестра;

- учет и регистрация водопользователей на основе выдачи разрешений/лицензий на водопользование;

- совершенствование системы государственной статистической отчетности в сфере использования и охраны вод;

- совершенствование метрологического обеспечения методов и средств измерений количества и качества вод;

- информационное обеспечение о состоянии, использовании и охране вод.

Четкое разграничение полномочий государственных органов в водном секторе по информационному обеспечению о водных ресурсах, восполнение институциональных пробелов, ответственных за выполнение производственных задач по мониторингу и учету водных ресурсов, с обеспечением финансовой поддержки для реализации поставленных задач обеспечит информационную поддержку для принятия решений.

Задача 3. Улучшение экологической обстановки, повышение социальной мотивации рационального использования вод

Устойчивое изменение поведения водопользователей призвано обеспечить совершенствование методов социальной мотивации. Мероприятия будут направлены на просвещение и информирование водопользователей по вопросам использования и охраны водных объектов с упором на экологическую культуру поведения водопользователей и сохранение чистоты окружающей среды. Влияние на их приоритеты, повышение доходов бюджетов, тем самым обеспечение финансирования необходимых государственных мероприятий будет достигаться путем совершенствования экономических инструментов стимулирования.

Социальная мотивация будет направлена на меры по просвещению и информированию водопользователей, в т.ч. населения по вопросам бережного и экономного использования водных ресурсов, сохранения иных ви-

дов природных ресурсов, связанных с водой: растительного покрова и охраны лесных насаждений, расположенных вблизи водных объектов.

Задача 4. Обеспечение безопасного и качественного водоснабжения, водоотведения и санитарии

Для предотвращения истощения водных объектов будут устанавливаться нормативы изъятия воды, рассчитываемые на основе целевых показателей экологического состояния водных объектов. Будет поддерживаться применение различных методов экономного использования воды:

- использование технологий с низким потреблением водных ресурсов в промышленности: внедрение оборотного и повторного использования воды, применение маловодных и безводных технологий;

- разделение водоснабжения на питьевое и хозяйственное в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

- оптимизация использования водных ресурсов в сельском хозяйстве, включая прогрессивные методы орошения, обеспечивающие низкие удельные расходы воды, такие как дождевание, капельное орошение;

- внедрение обязательного приборного учета добываемых подземных и изымаемых поверхностных вод водопользователями.

3.2.2. Рациональное использование водных ресурсов

Комплексное управление водными ресурсами

Планирование регионального развития должно быть основано на современном понимании комплексного пространственного планирования, учитывающего все природные, социальные и экономические факторы, опирающегося на геоинформационные и демографические данные. Необходимо обеспечить снижение рисков, связанных с чрезвычайными ситуациями, сократить загрязнение земельных и водных ресурсов за счет внедрения наилучших технологий и усиления контроля за деятельностью добывающих предприятий. Развитие эффективных энергетических и ирригационных сетей, дорожной и транспортной инфраструктуры, обеспеченность чистой питьевой водой и системами водоотведения населенных пунктов являются приоритетными задачами для государства²⁴.

²⁴ Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы

Задача 5. Цифровая трансформация Единой информационной системы по воде

Для эффективного управления водными ресурсами ведется переход на цифровые технологии. Единая информационная база по воде призвана объединить ведомственные базы данных, улучшить взаимодействие между государственными органами, органами местного самоуправления и некоммерческими организациями, обеспечить доступность данных, оперативность и прозрачность в управлении водными ресурсами.

Информация о водных ресурсах, водных объектах страны, их использовании и воздействии на окружающую среду, экономику страны и социальную сферу составит Единую информационную базу по воде.

Будут усилены ведомственные системы мониторинга водных ресурсов, заключенных в ледниках, реках, озерах и водохранилищах страны.

Задача 6. Создание устойчивых экономических механизмов управления водными ресурсами, стимулирующих рациональное водопользование

Плата за водопользование направлена на сохранение и восстановление водных экосистем, рациональное использование водных ресурсов, возмещение затрат на воспроизводство и их охрану, обеспечение экономического стимулирования рационального водопользования, эффективного управления (изучение, оценка и охрана), снижения вредного воздействия вод на окружающую среду.

Для снижения загрязнения водных объектов будут совершенствоваться политика управления, регулирования сточными водами и отходами, а также экономические механизмы за сброс загрязняющих веществ в окружающую среду.

Ставки сбора за добычу/изъятие и использование воды будут дифференцированы в зависимости от цели использования водных ресурсов: для питьевого и хозяйственного водоснабжения, для нужд промышленности, энергетики, орошаемого земледелия, использования акватории водного объекта без изъятия воды, а также от количества доступных водных ресурсов в каждом конкретном участке бассейна. Дифференциация платежей в соответствии с приоритетами преимущественного и безопасного устойчивого использования воды в пределах территории бассейна задает основу интегрированного подхода к реализации водной политики.

Природные условия Кыргызстана благоприятны для предоставления экосистемных услуг как более эффективных методов управления водными ресурсами по сравнению с альтернативными, которые влекут за собой зна-

чительные затраты на очистку воды, контроль за наводнениями и разработку новых источников водных ресурсов.

Для эффективного перераспределения вод будет адаптироваться международный опыт по внедрению и совершенствованию рыночных механизмов в управлении водными ресурсами.

В мировой практике существуют различные ситуации, когда поверхностная вода может покупаться и продаваться по цене, определяемой механизмом спроса и предложения. Будет совершенствоваться система управления рисками, связанными с водой. Страхование риска возникновения ущерба и вреда имуществу собственника в результате негативного воздействия вод позволит сократить ущерб и вред.

3.2.3. Реформирование системы водных отношений

Задача 7. Институциональное развитие

Гражданскому сектору и общественности планируется делегировать больше полномочий по участию в принятии стратегически важных государственных решений на всех уровнях управления по таким чувствительным тематикам, как экология и окружающая среда, распределение ресурсов, формирование будущего²⁵.

Задача 8. Создание органов бассейнового управления

Создание бассейновых советов обеспечит участие всех заинтересованных сторон, в том числе и общественных организаций, в процессе принятия решений по управлению водными ресурсами и разделению ответственности за развитие территорий, повысит оперативность и эффективность принятия решений.

Задача 9. Управление водными ресурсами в пределах главных бассейнов

Реализация управления в пределах бассейнов, являющегося одним из принципов интегрированного управления водными ресурсами, будет благоприятствовать развитию местного уровня управления водными ресурсами.

Основным механизмом комплексного управления водными ресурсами будет управление водопользованием и спросом на воду, управление

²⁵ Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы

распределением водных ресурсов, управление охраной окружающей среды, включая качество воды.

Управление водными ресурсами главных бассейнов будет осуществляться на основе использования воды во взаимосвязи на: питьевое водоснабжение, сельское хозяйство, энергетические нужды, промышленность, сферы туризма и рекреации.

Принятие решения по развитию бассейнов будет основано на социальной, экологической и экономической оценке бассейна с учетом использования экономических инструментов совместно с административными мерами и методами социальной мотивации.

Задача 10. Бассейновое планирование

Бассейновое планирование будет увязано с бюджетным процессом. Будут совершенствоваться механизмы взаимодействия всех заинтересованных сторон по управлению водными ресурсами, механизм учета мнений основных групп общества по целям развития, функции Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Кабинета Министров Кыргызской Республики, местных органов самоуправления, некоммерческих организаций и других, а также повышения ответственности за реализацию выполняемых задач.

3.3. Международное сотрудничество

Важное место в реализации Национальной водной стратегии Кыргызской Республики до 2040 года занимает сотрудничество с международными партнерами и финансовыми институтами, в том числе с ООН, ЕС, ВБ, МБРР, ЕБРР, АБР, ЕБР, ОЭСР, ЗКФ, ГЭФ, ШАРС и др.

Сотрудничество с международными партнерами, инвесторами, финансовыми институтами, климатическими и экологическими фондами, а также иными организациями и учреждениями будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития и Парижского соглашения, поддержке и реализации проектов, связанных с водными и водно-энергетическими ресурсами и направленными на улучшение качества жизни населения, обеспечение экологической безопасности, повышение климатической устойчивости и «зеленого» низкоуглеродного развития.

Ожидаемый результат

Реализация Стратегии позволит создать устойчивую систему управления водными ресурсами Кыргызской Республики для сохранения природного потенциала во благо нынешнего и будущих поколений.

Особенность политики управления водными ресурсами заключается в реализации мер, направленных на усиление межсекторального взаимодействия с учетом территориальных особенностей водообеспеченности, их влияния на экономику, социальную сферу, экосистему.

Высокий уровень координации всех заинтересованных сторон – государственных органов, партнеров по развитию, частного и неправительственного секторов, с учетом формирования институционального и интеллектуального потенциала является отличительной чертой эффективной водной политики.

Принятие решений будет основано на комплексном подходе по социальной, экологической и экономической оценке стоимости водных ресурсов по главным бассейнам.

Рациональное использование вод будет основано на учете воздействия мероприятий, реализуемых в рамках отраслевых программ развития по охране и использованию вод, социальной политики и бассейновых планов, с учетом взаимосвязей сельского хозяйства – энергетики – окружающей среды.

Будет усилена политика по охране вод в части принятия решений с учетом условий формирования водных ресурсов, их воздействия на экономику, социальное развитие и экосистему, а также целевого использования вод, что будет способствовать сокращению нагрузки на водные ресурсы.

Запуск устойчивой системы финансирования водных отношений обеспечит охрану и рациональное использование вод.

Реализация Стратегии будет способствовать достижению целей Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы:

1. Природная среда будет включена в систему социально-экономических отношений как ценнейший компонент национального достояния²⁶.

2. Кыргызстан построит новую модель экономики исходя из гармоничного сосуществования с природой²⁷.

²⁶ Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики

²⁷ Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы

3. В Кыргызстане природные ресурсы перестанут быть расходной частью бюджета и перейдут в доходную часть²⁸.

4. Будет обеспечена экологическая устойчивость при экономическом росте страны²⁹.

Ключевой задачей на 2023-2025 годы является реформирование системы управления водными ресурсами.

Таблица 6

Индикаторы реализации Стратегии на 2023-2025 годы

№	Индикаторы реализации Стратегии	Сроки реализации
1	Гармонизация нормативной и правовой базы	
1.1	Разделение функций государственной политики по охране и рациональному использованию водных ресурсов от водохозяйственного регулирования в Водном кодексе Кыргызской Республики	2023
1.2	Восстановление разрешительной системы на водопользование	2023
1.3	Совершенствование НПА по устойчивому функционированию системы мониторинга и государственного учета вод	2023
1.4	Внедрение системы Государственного водного кадастра	2025
1.5	Совершенствование системы государственной статистической отчетности по водным вопросам	2024
2	Внедрение бассейнового управления	
2.1	Утверждение границ главных бассейнов	2023
2.2	Создание бассейновых советов во всех главных бассейнах	2023
2.3	Внедрение функций бассейнового администратора в подведомственные подразделения уполномоченного органа в сфере природных ресурсов Кыргызской Республики	2023
2.4	Создание в ведомствах подразделений по ведению Государственного водного кадастра	2023

²⁸ Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы

²⁹ Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы

№	Индикаторы реализации Стратегии	Сроки реализации
2.5	Утверждение бассейновых планов	2024
2.6	Проведение заседаний Национального совета	ежегодно
3	Цифровая трансформация Единой информационной системы по воде	
3.1	Создание аналитического подразделения по ведению Единой информационной системы по воде	2023
3.2	Автоматизация и цифровизация реестра водных объектов	2023
3.3	Автоматизация и цифровизация лицензионно-разрешительной системы	2025
3.4	Автоматизация и цифровизация реестра водопользователей	2024
4	Устойчивые экономические механизмы управления водными ресурсами, стимулирующие рациональное водопользование	
4.1	Начало сбора за пользование поверхностными водными ресурсами в промышленных целях	2023
4.2	Совершенствование нормативного правового акта по определению и взиманию сбора за пользование поверхностными водными ресурсами в Кыргызской Республике	2023
4.3	Начало функционирования разрешительной системы за пользование поверхностными водными ресурсами	2024
4.4	Начало поэтапного перехода на финансирование Единой информационной системы по воде из республиканского бюджета	2025

Оценка рисков и вызовов

Согласно исследованиям, проведенным Всемирным Банком (2009 г.), Кыргызской Республике присвоена одна из высоких степеней уязвимости к последствиям изменения климата из 28 стран Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Риски при реализации Стратегии связаны с неопределенностью, связанной с изменением климата.

Экономика страны зависит от погодных условий, что обуславливает недостаток информации для принятия решений и не позволяет вести долгосрочное планирование развития. Отсутствие устойчивого финансирования мероприятий, являющихся звеньями, обеспечивающими охрану и рациональное использование водных ресурсов.

Растущее число водных стихийных бедствий и гибель людей, ущерб, причиняемый ими инфраструктуре, сельскохозяйственным угодьям, домохозяйствам, во многом определяются также горным ландшафтом и климатическими условиями, а также являются результатом антропогенного воздействия на экосистемы. Прогнозируется увеличение количества чрезвычайных ситуаций, связанных с водой.

Вызовы. Рост населения, урбанизация, улучшение бытовых условий, глобальное изменение климата обуславливают динамичный рост спроса на воду, риск дефицита и истощения водных ресурсов, загрязнение водных ресурсов и объектов, негативное воздействие вод, необходимость трансграничного сотрудничества для ответа на вызовы и проблемы, связанные с водными ресурсами, требуют создания многоуровневой системы управления водными ресурсами.

Прогнозируемое снижение стока рек повышает уязвимость обеспечения доступа к санитарии, развития экономики и сохранения экосистем. Создание и содержание инфраструктуры для обеспечения спроса без нанесения вреда экосистеме требуют времени и значительных затрат.

Координация, мониторинг, информационное обеспечение и отчетность

Реализация Стратегии предполагает четко выстроенное взаимодействие заинтересованных сторон, для чего будет осуществляться координационная работа со стороны уполномоченного органа в сфере природных ресурсов.

Достижение поставленных целей и решение задач для гармоничного, устойчивого развития общества планируется посредством реализации Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, уже принятых государственных программ развития секторов экономики, адаптационных мер, определяемого на национальном уровне вклада Кыргызской Республики в Парижское соглашение РКИК ООН (ОНУВ2) и программ, которые будут разработаны с учетом целей, приоритетных направлений деятельности и задач Стратегии.

Мониторинг и оценка степени реализации Стратегии будут основаны на разработанном плане мероприятий, объединяющем меры и действия,

содержащем индикаторы оценки, что станет неотъемлемой частью реализации Стратегии. Систематический мониторинг деятельности, предусмотренный Стратегией, будет включать сбор, обобщение, анализ и оценку исполнения в соответствии с предложенными атрибутами индикаторов.

Результаты мониторинга реализации Стратегии регулярно будут рассматриваться на заседаниях Национального совета с последующим предоставлением рекомендаций для принятия необходимых решений Кабинетом Министров Кыргызской Республики и информированием общественности.

Перечень сокращений

АБР	Азиатский банк развития
ВБ	Всемирный банк
ГВК	Государственный водный кадастр
ГЭС	гидроэлектростанция
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ЕБР	Евразийский банк развития
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕС	Европейский Союз
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
МБРР	Международный банк реконструкции и развития
НПА	нормативный правовой акт
Нацстатком	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
ОНУВ	Определяемые национально управляемые вклады Кыргызской Республики в Парижское соглашение по Рамочной конвенции об изменении климата Организации Объединенных Наций
ООН	Организация Объединенных Наций
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РКИК ООН	Рамочная конвенция ООН об изменении климата
СССР	Союз Советских Социалистических Республик
ЦА	Центральная Азия
ЦАИИЗ	Центрально-Азиатский институт прикладных исследований земли
ЦУР	Цели устойчивого развития
ШАРС	Швейцарское агентство развития и сотрудничества

**Постановление
Кабинета Министров Кыргызской Республики
от 17 февраля 2023 года № 84
«О некоторых вопросах Государственного
агентства архитектуры, строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
при Кабинете Министров
Кыргызской Республики»**

В целях обеспечения эффективности деятельности и оптимизации подведомственных подразделений Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики, в соответствии со статьей 92 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, со статьями 13, 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» Кабинет Министров Кыргызской Республики постановляет:

1. Реорганизовать Департамент строительства и инженерной инфраструктуры при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики путем разделения на:

- Департамент жилищно-гражданского строительства при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики;

- Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики.

2. Утвердить:

1) Положение о Департаменте жилищно-гражданского строительства при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики согласно приложению 1³⁰;

³⁰ Приложение 1 в настоящем сборнике не приводится

2) Положение о Департаменте развития питьевого водоснабжения и водоотведения при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики согласно приложению 2.

3. Внести в постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики» от 25 июня 2021 года № 44 следующее изменение:

- схему управления Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики, утвержденную вышеуказанным постановлением, изложить в редакции согласно приложению 3³¹.

4. Внести в постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О некоторых вопросах Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики» от 20 мая 2022 года № 260 следующие изменения:

1) абзац второй пункта 1, подпункт 1 пункта 2, подпункт 2 пункта 5 признать утратившими силу;

2) абзац третий пункта 3 изложить в следующей редакции:

«- с 1 января 2023 года подведомственные подразделения Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики переводятся на самофинансирование, за исключением Департамента государственного архитектурно-строительного контроля и Департамента развития питьевого водоснабжения и водоотведения.»;

3) в Положении о Департаменте государственного архитектурно-строительного контроля при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики, утвержденном вышеуказанным постановлением:

- пункт 1 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Департамент является правопреемником управления архитектурно-строительного контроля Госстроя.»;

- пункт 9 дополнить абзацем двадцать пятым следующего содержания:

³¹ Приложение 3 в настоящем сборнике не приводится

«- вносить иски в суд о приведении объекта в его первоначальное состояние, сносе (демонтаже) объекта либо его части.».

5. Государственному агентству архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики:

- 1) принять меры, вытекающие из настоящего постановления;
- 2) в месячный срок утвердить разделительный баланс реорганизованного юридического лица.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на управление по подготовке решений Президента и Кабинета Министров Администрации Президента Кыргызской Республики.

7. Настоящее постановление вступает в силу по истечении семи дней со дня официального опубликования.

**Председатель
Кабинета Министров
Кыргызской Республики**

А.У. Жапаров

Приложение 2
(к постановлению
Кабинета Министров
Кыргызской Республики
от 17 февраля 2023 года № 84)

Положение
о Департаменте развития питьевого водоснабжения и
водоотведения при Государственном агентстве
архитектуры, строительства и жилищно-коммунального
хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики

1. Общие положения

1. Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики (далее – Департамент) является подведомственным подразделением Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики (далее – Госстрой) в области развития централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов.

Департамент является правопреемником Департамента строительства и инженерной инфраструктуры при Госстрое в части развития питьевого водоснабжения и водоотведения.

2. Департамент в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Кыргызской Республики, международными договорами, вступившими в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а также настоящим Положением.

3. Департамент является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Кыргызской Республики, штампы и бланки со своим наименованием на государственном и официальном языках, расчетный и иные счета в системе казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики.

Финансирование расходов на содержание Департамента осуществляется за счет средств республиканского бюджета и иных источников финансирования, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

4. Полное официальное наименование Департамента:

- на государственном языке: «Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин караштуу Архитектура, курулуш жана турак жай-коммуналдык чарба мамлекеттик агенттигинин алдындагы Ичүүчү суу менен камсыздоону жана саркынды сууларды чыгарууну өнүктүрүү департаменти»;

- на официальном языке: «Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения при Государственном агентстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики»;

сокращенное наименование:

- на государственном языке: «Ичүүчү суу менен камсыздоону жана саркынды сууларды чыгарууну өнүктүрүү департаменти (ИСКСЧӨД)»;

- на официальном языке: «Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения (ДРПВВ)».

5. Юридический адрес Департамента: Кыргызская Республика, город Бишкек, проспект Манаса, 28.

2. Цель деятельности Департамента

6. Целью деятельности Департамента является создание условий для устойчивого развития и эксплуатации централизованной системы питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики.

3. Задачи Департамента

7. Задачами Департамента являются:

- развитие питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов;

- усиление потенциала субъектов, обслуживающих системы централизованного водоснабжения и водоотведения, в том числе оказывающих услуги в секторе питьевого водоснабжения и водоотведения;

- развитие международного сотрудничества Кыргызской Республики в сфере питьевого водоснабжения и водоотведения;

- строительство, реконструкция, капитальный ремонт и эксплуатация объектов систем централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения путем создания государственного предприятия по эксплуатации и строительству;

- реализация политики по развитию централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;

- координация мероприятий по строительству и реабилитации объектов систем централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения, финансируемых за счет средств республиканского бюджета и международных финансовых институтов.

4. Функции Департамента

8. Для реализации вышеуказанных задач Департамент осуществляет следующие функции:

1) функции отраслевой политики:

- осуществление функции исполнительного агентства по проектам государственных инвестиций в сфере питьевого водоснабжения и водоотведения;

- организация и проведение закупок в соответствии с нормами законодательства в области государственных закупок Кыргызской Республики;

- участие в разработке проектов нормативных правовых актов в области централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;

- выработка предложений и осуществление работ, направленных на улучшение экономического и финансового состояния субъектов, обслуживающих системы централизованного водоснабжения и водоотведения;

- производство работ по развитию сектора питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;

- участие в разработке и реализации документов, касающихся систем централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;

- разработка предложений по улучшению технического содержания и эксплуатации систем централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;

- осуществление методического обеспечения субъектов, обслуживающих системы централизованного водоснабжения и водоотведения;

- внесение предложений в органы местного самоуправления и эксплуатирующие организации водопроводной сети по совершенствованию управления системой централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения, экономического механизма обеспечения жителей населенных пунктов чистой питьевой водой, улучшению состояния объектов питьевого водоснабжения и водоотведения;

- участие в разработке республиканских и региональных стратегий, программ, планов действий и деловых проектов, связанных с использованием систем питьевого водоснабжения и водоотведения;

- совместно с органами местного самоуправления производство работ по развитию устойчивого эксплуатационного потенциала систем питьевого водоснабжения и водоотведения;

- сотрудничество с зарубежными партнерами и международными организациями в сфере питьевого водоснабжения и водоотведения, обеспечение выполнения межгосударственных договоров и соглашений, вступивших в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

2) функции координации и мониторинга:

- мониторинг объектов централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;

- координация международной донорской помощи, иностранных инвестиций в сфере централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения;

- мониторинг, координация и содействие реализации долгосрочных и среднесрочных программ развития питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;

3) функции поддержки:

- организация подготовки и повышения квалификации работников органов местного самоуправления, организаций, предприятий, связанных с питьевым водоснабжением и водоотведением;

- содействие в создании и развитии государственных предприятий районного и республиканского значения в сфере питьевого водоснабжения и водоотведения;

- участие в работе собраний государственных предприятий районного и республиканского значения в сфере питьевого водоснабжения и водоотведения по вопросам оплаты за питьевую воду и водоотведение, сбора и возвратности денежных средств, составлению смет по содержанию и эксплуатации систем питьевого водоснабжения и водоотведения, заключению договоров на проведение оценки качества питьевой воды;

- внедрение передового опыта по организации эксплуатации, ремонта и технического обслуживания водопроводных и водоотводных сооружений и их оборудования;
- взаимодействие с министерствами, административными ведомствами, организациями, органами местного самоуправления по вопросам распространения и обмена актуальной информацией и ведения мониторинга систем питьевого водоснабжения и водоотведения;
- создание базы данных по централизованному питьевому водоснабжению и водоотведению населенных пунктов.

5. Права Департамента

9. Департамент имеет право:

- привлекать в установленном порядке иностранные инвестиции и выполнять роль заказчика по реализации инвестиционных проектов;
- создавать временные отделы (группы) для реализации проектов в соответствии с кредитными и грантовыми соглашениями, финансируемых за счет средств международных финансовых институтов;
- обладать обособленным имуществом, приобретать от своего имени имущественные права, обязанности и нести ответственность, быть истцом и ответчиком в судах;
- заключать договоры, производить безналичные и наличные расчеты с юридическими и физическими лицами в соответствии с целью и задачами Департамента;
- осуществлять контроль за ходом строительно-монтажных работ, выполняемых подрядными организациями, независимо от их назначения, форм собственности и способа строительства;
- направлять в государственные органы, органы прокуратуры, судебные органы материалы и иски о привлечении к ответственности лиц за нарушения условий договора, нормативных правовых актов, за некачественно выполненные строительно-монтажные и другие виды работ;
- привлекать специалистов других отделов, консультационных фирм, подрядчиков, поставщиков для консультации или получения информации при подготовке проектов решений по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента;
- принимать участие в составе комиссии по приемке в эксплуатацию завершенных строительно-монтажных работ объектов централизованного питьевого водоснабжения и водоотведения;

- проводить оценку работы строительных, подрядных организаций и их услуг, при необходимости вносить предложения о расторжении контрактов;
- согласовывать и реализовывать директивные методические указания, стандарты и нормативы в секторе питьевого водоснабжения и водоотведения;
- запрашивать и получать от государственных органов и органов местного самоуправления, а также предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности информацию, отнесенную к деятельности Департамента;
- сотрудничать в установленном порядке с юридическими и физическими лицами по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента;
- принимать участие в международных конференциях и семинарах по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента;
- осуществлять иные права, непротиворечащие законодательству Кыргызской Республики.

6. Организация деятельности Департамента

10. Департамент возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Председателем Кабинета Министров Кыргызской Республики по представлению директора Госстроя.

11. Директор имеет одного заместителя, назначаемого на должность и освобождаемого от должности директором Госстроя в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе». В случае отсутствия директора, его обязанности исполняет заместитель директора.

12. Директор:

- осуществляет общее руководство деятельностью Департамента, непосредственно осуществляет взаимодействие со всеми государственными органами, несет персональную ответственность за выполнение задач и функций;

- назначает на должность и освобождает от должности работников Департамента в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственной гражданской и муниципальной службе, младший обслуживающий персонал и технический обслуживающий персонал – в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики;

- подписывает и заключает трудовые договоры, контракты, соглашения для выполнения определенных работ, отнесенных к компетенции Департамента;

- в пределах своей компетенции издает приказы, распоряжения, дает указания, обязательные для всех работников Департамента, и организует проверку их исполнения, подписывает документы, необходимые для осуществления функций, определенных настоящим Положением;

- без доверенности действует от имени Департамента, представляет его интересы во всех государственных органах и организациях Кыргызской Республики, заключает договоры, выдает доверенности, открывает в банках расчетные и другие счета, подписывает банковские и финансовые документы;

- принимает решения по управлению имуществом, финансовыми средствами и несет полную ответственность за финансово-хозяйственную деятельность в соответствии с гражданским законодательством Кыргызской Республики;

- утверждает положения об отделах реализации проектов, созданных в соответствии с кредитными и грантовыми соглашениями, финансируемых за счет средств международных финансовых институтов;

- осуществляет иные полномочия, необходимые для достижения целей и задач деятельности Департамента.

7. Имущество Департамента

13. Имущество Департамента составляют основные и оборотные средства, а также материальные ценности, закрепленные за ним на праве оперативного управления и отраженные на балансе Департамента.

14. Изъятие у Департамента его основных фондов, оборотных средств и используемого имущества осуществляется в соответствии с гражданским законодательством Кыргызской Республики.

8. Реорганизация и ликвидация

15. Деятельность Департамента прекращается в случае его реорганизации или ликвидации в соответствии с гражданским законодательством Кыргызской Республики.

16. В случае прекращения деятельности Департамента документы хранятся и используются в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Национальном архивном фонде Кыргызской Республики».

Редакционная коллегия:

Зиганшина Д.Р.
Беглов И.Ф.

Адрес редакции:

Республика Узбекистан,
100 187, г. Ташкент, Карасу-4, д. 11А
Научно-информационный центр МКВК

Компьютерная верстка

Беглов И.Ф.

sic.icwc-aral.uz