

**МИНИСТЕРСТВО ОХРАНЫ ПРИРОДЫ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

**РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ**

ДУШАНБЕ - 2000

Предисловие

После присоединения и ратификации Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБО), Таджикистан впервые представляет Национальный доклад о реализации Конвенции и проделанной работе по проблемам борьбы с опустыниванием согласно требованиям Секретариата КБО.

Процесс подготовки Национального доклада проходил в несколько этапов. На первом этапе всем заинтересованным министерствам и ведомствам, научным институтам и общественным организациям были направлены приглашения для участия на межведомственном совещании для обсуждения основных моментов стратегии и основные направления Программы действия по борьбе с опустыниванием.

На совещании приняли участие представители Правительства, Маджлиси Оли (Парламент), Министерства охраны природы, Министерства сельского хозяйства, Министерства мелиорации и водного хозяйства, Министерства здравоохранения, Комитета по земельным ресурсам, Таджикского лесохозяйственного производственного объединения, Академии наук, Таджикской академии сельскохозяйственных наук и Общественного Секретариата по реализации идей и требований КБО. В результате обсуждения участники совещания определили основные моменты подготовки Национального доклада. Также были определены эксперты из числа участников.

На втором этапе подготовки доклада экспертами были подготовлены технические задания с детальными описаниями и последовательностью проведения работ. Затем, каждый эксперт согласно техническому заданию подготовил соответствующую часть Национального доклада.

Все замечания и предложения, представленные экспертами, были рассмотрены для окончательного составления доклада Научным консультантом.

На третьем этапе подготовки Национального доклада 16 марта было организовано второе совещание экспертов с участием специалистов для утверждения окончательного варианта Национального доклада с учётом замечания и предложения Алма-атинской встречи для стран Центральной Азии и Восточной Европы по подготовке Национального доклада, состоявшегося 23-24 февраля 2000.

Необходимо отметить, что Национальный доклад и его резюме первоначально были написаны на таджикском языке, а затем были переведены на русский и английский языки.

Эксперты отметили, необходимость проведения подобных встреч для принятия решений по реализации и распространению идей и требований КБО среди широких слоёв населения посредством выполнения Национальной Программы Действия (НПД) в Таджикистане.

Введение

Таджикистан расположен между 36°40' и 41°05' северной широты и 67°31' и 75°14' восточной долготы. Он занимает территорию в 143,1 тыс. км² и находится примерно на широтах Греции, южных районов Италии и Испании, во внутренней части громадного материкового массива Евразии.

Территория республики вытянута на 700 км с запада на восток и на 350 км с севера на юг. Она имеет сложное очертание границ, отражающих историко-географические особенности расселения таджикского народа в Средней Азии. На севере вклинивается в Узбекистан, и частично, в Киргизию, занимая западную часть Ферганской долины. Таджикистан граничит с названными республиками на западе, северо-западе и северо-востоке. На востоке республика граничит с Китайской Народной Республикой с общей протяжённостью границ 430 км и на юге с Исламской Республикой Афганистан – 1030 км. На юго-востоке Таджикистан от Индии и Пакистана отделяет полоса афганской территории шириной от 15 до 65 км. На западе в пределы республики вклиниваются пустынные и полупустынные участки Туранской низменности, которые постепенно переходят в холмы и предгорья. На востоке её территория примыкает к гигантским горным массивам и предгорьям центральной части азиатского материка.

1. Стратегия и приоритеты, установленные в рамках планов и/или политики устойчивого развития

Таджикистан – типичная горная страна. 93% его территории занимают горные системы Памиро-Алая и Тянь-Шаня. Абсолютные отметки поверхности колеблются от 300 до 7495 м над ур. м.

Равнинные пространства представлены преимущественно расширенными участками речных долин и межгорными депрессиями. Как типичной горной стране Таджикистану свойственна высотная поясность растительности, животного мира и почвенного покрова, отличающихся от поясности других горных систем зарубежных стран. Ввиду крайней сложности природных условий в республике формируется почвенный покров, который образует оригинальные типы структур вертикальной почвенной поясности, проявляющей специфику в пределах каждого отдельно взятого хребта. Это объясняется большой удалённостью территории республики от морей и океанов, изолированностью от соседних областей высочайшими хребтами и, наконец, колоссальными ресурсами солнечной радиации, которые усиливают влияние аридности

климата на почвообразование, сельскохозяйственную практику и другие виды сельскохозяйственного производства.

Природная среда горной территории республики очень восприимчивая к антропогенным воздействиям. Малейшее нарушение горной экосистемы может привести к катастрофическим последствиям. Наиболее уязвимыми являются горно-пустынные ландшафты. Однако 95% территории республики подвержены повышенному риску экологической дестабилизации.

Большой биоклиматический потенциал большинства равнинных районов Таджикистана, позволяющий получать до 600 ц/га и более надземной биомассы постепенно убывает по высотным поясам, уменьшаясь до 0.5 – 1.0 ц/га в высокогорье. Контролирующим фактором во всех природно-высотных зонах выступает недостаток увлажнения. В связи с этим орошение во всех поясах имеет положительный эффект. Условия ведения сельского хозяйства отличается большой сложностью и разнообразием.

Трудности аграрного производства обусловлены ещё и горным рельефом, что делает их труднопроходимыми и труднодоступными. Кроме того, их почвенно-растительный покров хрупкий, быстро может деградировать, а восстановление занимает длительный период, особенно в пустынях. Неорошаемые угодья, как правило, за исключением небольшой площади в среднегорье, малопродуктивны.

Таджикистан не обладает большими запасами земельных ресурсов. Однако, более 90% сельскохозяйственной продукции производится на орошаемых землях. Всего пригодных к орошению земель 1 млн. 560 тыс. га, из них в настоящее время освоено более 720 тыс. га. На душу населения республики приходится около 0.13 га орошаемой площади. При темпе роста численности населения 25 – 30% в год, ожидается, что население Таджикистана к 2010 году составит 8,4 млн. человек и при сохранении площади орошаемых земель на уровне 2000 года, удельная площадь на душу населения составит 0.08 га/чел. Освоение оставшихся 840 тыс. га земель, пригодных к орошению, связано со строительством дорогостоящей оросительной сети с машинным водоподъёмом на высокие отметки и применение почвозащитных и водосберегающих технологий орошения. Поэтому сохранение и защита каждого гектара существующих земель становится всенародным делом.

Таджикистан – аграрно-индустриальная страна и развитие экономики в значительной степени зависит от состояния сельского хозяйства, которое наиболее сильно пострадало за последние годы.

Таджикистан богат минерально-сырьевыми ресурсами, в то же время его экономическое положение определяет неравномерное расположение населённых пунктов, городов и промышленных узлов, гористость, недостаточно развитие транспортной сети, преобладание аграрной и сырьевой отраслей и др., которое оказывает существенное влияние на благосостояние народа и рациональное использование природных ресурсов. Однако в последние годы нехватка продуктов питания и топлива заставляет население осваивать крутые горные склоны и вырубать горные леса, в связи с чем, интенсивность развития опустынивания во многих районах республики увеличилась. Это ещё свидетельствует о малой устойчивости природной горной среды к различным природно-антропогенным воздействиям.

Республика Таджикистан, осознавая всю важность рассматриваемых проблем, затронутых в основополагающих документах КБО, несмотря на сложности в собственном экономическом положении, 12 августа 1997 года официально присоединилась к Конвенции. В соответствии с этим нашей первоочередной задачей является разработка НПД по борьбе с опустыниванием, определение долгосрочной стратегии и практических мер по осуществлению локальных и общегосударственных программ. В подготовке и осуществлении НПД мы опираемся на широкие слои населения.

В настоящее время проблема опустынивания в республике остаётся очень актуальной. Охрана природы и рациональное использование природной среды регулируется Конституцией Республики, согласно которой земля, её недра, воздушное пространство, животный и растительный мир и другие природные ресурсы являются исключительно собственностью государства и оно гарантирует эффективное их использование в интересах народа.

Со дня приобретения суверенитета (1992г.) Правительство Республика Таджикистан уделяет большое внимание природоохранным вопросам и по части борьбы с опустыниванием принимает следующие меры:

- В дополнение к либерализации цен, а также рациональное использование земель и недопущение процесса выхода земель из оборота в программе экономических реформ в области сельского хозяйства. Правительство предприняло определённые шаги,
-

направленные на структурную реорганизацию хозяйств. Так к концу 1997 года было образовано более 8000 дехканских (частных) хозяйств, около 20% орошаемой земли было передано частным фермерам. Принят земельный кодекс, в котором сформулированы принципы земельной реформы.

- По инициативе Президента республики в целях сохранения лесных ресурсов и борьбы с опустыниванием, начиная с 1993 года, ежегодно проводятся мероприятия по озеленению. В течение этих годов в республике посажены десятки миллионов саженцев.
 - С целью сохранения орошаемых земель от засоления и заболачивания и выхода их из оборота, в 1996 году Правительство приняло постановление о введении платной системы за использование воды для орошения.
 - Правительством Республики в 1998 г. принята программа по мелиоративному улучшению орошаемых земель до 2003 года. Основная цель данной программы заключается в приостановлении процесса засоления и опустынивания в зоне орошаемого земледелия страны.
 - С целью совершенствования системы природоохранного воспитания и переход на качественно новый уровень подготовки кадров в соответствии с требованиями международного стандарта, и воспитания населения по вопросам охраны окружающей среды, в 1996 году Правительством принята программа экологического воспитания и образования населения Республики Таджикистан до 2000 года и на перспективу до 2010 года. В этой программе большое значение уделяется поднятию роли общества в борьбе с опустыниванием.
 - В целях обеспечения рационального использования природных ресурсов Республики Таджикистан, поддержания оптимального состояния земель, лесов, пастбищ, водных ресурсов, атмосферного воздуха, сохранение биологического равновесия, охраны редких и исчезающих видов флоры и фауны, улучшения здоровья населения правительством принята Государственная экологическая программа страны на 1998-2008 годы.
 - Правительством Республики принимаются необходимые меры по разработке и выполнению долгосрочных и краткосрочных программ «по сохранению пастбищ».
-

Все эти предпринятые шаги свидетельствуют об озабоченности Правительства страны о сохранении природных богатств и усилении борьбы с опустыниванием Республики Таджикистан.

2. Институциональные, законодательные и организационные меры

В советский период система управления и осуществление природоохранной политики и стратегии действия в зависимости от поставленной задачи занимались несколько министерств, ведомств и научных учреждений:

- Министерство сельского хозяйства контролировало рациональное использование земельных ресурсов, и осуществление внедрения противоэрозионных мер, и промывки засоленных почв;
- Министерство водного хозяйства и мелиорации – проектирование и сдача новоорошаемых земель, и рациональное использование водных ресурсов.

При этом эти министерства были уполномочены планировать, координировать, регулировать, обеспечивать осуществление и обзор политики в области освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды. Различными вопросами охраны окружающей среды, воздействия человека на природу и его последствия на различные социально-экономические и общественно-просветительские условия, занимались различные министерства, комитеты и управления: здравоохранения, промышленности, энергетики, лесного хозяйства, торговли, строительства, геологии и др.

В условиях разностороннего воздействия на природную среду и отсутствие единого контролирующего органа, прессинг на окружающую среду, в конце 80-ых годов в несколько раз увеличился. Действие такого количества сторон побудило государство, чтобы организовать координирующий и контролирующий орган. В связи с этим в 1988 году было организовано Министерство охраны природы, в состав которого входят областные и районные комитеты по охране природы.

Научные исследования в области охраны окружающей среды проводятся несколькими научно-исследовательскими и проектно-изыскательскими организациями, такими как: Академия наук, Академия сельскохозяйственных наук, Министерство охраны природы, Лесохозяйственное производственное объединение, Министерство водного хозяйства, Министерство здравоохранения, Управление геологии и др. В настоящее время

почти все основные министерства, управления, научные учреждения, общественные и массовые организации осуществляют планы и программы, имеющие отношение к окружающей среде. При такой ситуации наиболее актуальной проблемой становится вопрос о координации, реализация которой зависит от всех заинтересованных организаций и управлений.

С целью рационального использования природных ресурсов и усиления ответственности за нарушение природных законодательств, Правительством и Парламентом страны приняты и утверждены ряд законодательно-правовых документов, в которых также отражены некоторые аспекты борьбы с опустыниванием и смягчения влияния засухи, такие, как:

- **Закон «Об охране природы», 1993**
- **Закон «О земельной реформе», 1992**
- **Закон «О недрах», 1994**
- **Закон «Об охране и использовании животного мира», 1994**
- **Закон «О плате за землю», 1993**
- **Земельный Кодекс. 1990**
- **Водный Кодекс, 1993**
- **Лесной Кодекс, 1993**
- **Закон «Об экологической экспертизе», (находится на стадии разработки).**

Все эти инструменты обязывают сохранение природной особенности страны, что способствует выполнению Национальной Программы Действий (НПД) по борьбе с опустыниванием в Республике.

Указом Президента Республики Таджикистан от 28 декабря 1998 г. за № 1144 «О присоединении Республики Таджикистан к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием» была ратифицирована, и национальным координационным органом и (НКО) было назначено Министерство охраны природы. В состав координирующего органа по реализации КБО привлечены представители Министерства сельского хозяйства, Министерства мелиорации и водного хозяйства, Министерства здравоохранения, Комитета по земельным ресурсам, Таджикского лесохозяйственного производственного объединения, Академии наук, Таджикской академии сельскохозяйственных наук и Общественного Секретариата НПО по реализации идей и требований КБО, и другие общественные организации, в том числе и женские.

На Национальном семинаре по осуществлению идеи КБО, и в целях координации различных органов для подготовки НПД, был утверждён координатор, обладающий опытом работы в области рационального использования природных ресурсов, и создан временный творческий коллектив (ВТК), в состав которого входят представители правительства, научных, проектных, общественных и массовых организаций.

Необходимо отметить конструктивное сотрудничество различных организаций в предоставлении необходимой информации для подготовки НПД. Все существующие информации по различным вопросам опустынивания поступают в ВТК для дальнейшей обработки тематических докладов. Члены ВТК участвовали в региональных семинарах, проводимых под председательством национального координационного органа. Для подготовки НПД был назначен консультант и научный консультант, имеющий опыт по различным аспектам опустынивания.

Национальный координатор контролирует осуществление конвенции, договоров и международных соглашений, в области борьбы с опустыниванием и наблюдает пути финансирования от государств и различных международных и местных организаций. Неправительственные организации в разработке НПД представлены Общественным Секретариатом по реализации КБО, который был создан при участии действующих общественных организаций экологического направления на выборной основе.

Координация на всех уровнях осуществляется в ходе заседаний НКО в результате обсуждения и обмена мнениями. Все члены НКО имеют свои рабочие планы с указанием срока выполнения заданий. Однако, НКО не имеет возможности создать единую информационную сеть, которая охватила бы все регионы республики, доступа к Интернету, web-сайтам и электронной почте. НКО не имеет возможности создания соответствующих баз данных, но организация информационного центра необходима, т.к. многочисленные исходные данные, касающиеся борьбы с опустыниванием, находятся и хранятся в нескольких научных и проектных организациях. Однако, пропаганда КБО осуществляется через конференции, совещания, семинары и публикации научно-популярных изданий.

Кроме того, на законодательном и нормативном уровне надлежит принять ряд мер, чтобы восполнить пробелы, выявленные в области опустынивания.

3. Участие в поддержку процесса осуществления программы действий.

Опустынивание имеет очень широкое распространение в Таджикистане и распространение информации среди различных слоёв населения республики имеет очень важное значение. В 80-90-ые годы в республике опубликовались многочисленные научно-популярные статьи, буклеты, проспекты и проводились научные конференции по различным проблемам опустынивания.

В настоящее время информирование населения о проблемах опустынивания и о необходимости сохранения и защиты природных ресурсов (земельных, водных, растительных и др.) по-прежнему является одной из главных стратегических основ для достижения целей устойчивого развития всех отраслей народного хозяйства.

Вслед за присоединением КБО начали проводиться компании по проведению информативности различных слоёв общественности. В 1998 г. был проведён национальный семинар, который явился первым шагом на пути подготовки НПД. Участники этого семинара пришли к выводу, о необходимости проведения серии региональных конференций. Рекомендации и выводы, высказанные в ходе семинара и региональных конференций, послужили основой для подготовки НПД.

Кроме того, текст КБО был переведён на таджикский язык и распространён среди широких слоёв населения.

Согласно статьи 10 КБО, цели НПД заключаются в том, чтобы привлечь широкие слои населения в осуществление идеи КБО и предусматривает «эффективное участие на местном, национальном и региональном уровнях НПО и местного населения, как женщин, так и мужчин». Основными участниками в рамках стратегии являются правительственные учреждения, выполняющие функции контроля и финансирования ; неправительственные организации, занимающиеся различными аспектами борьбы с опустыниванием, хотя все НПО расположены в городах и очень мало контактируют с местным населением.

Проводимые отдельными НПО семинары, в основном охватывают жителей населённых пунктов городского типа; доноров, научные круги и отдельных представителей общества, т.е. молодёжь, мужчин и женщин, при этом организации местных сообществ, которые должны решить проблемы опустынивания на низких уровнях остаются в стороне, хотя эти организации почти не действуют, а наоборот интенсивно используя природу, тем самым из года в год увеличивают площадь

опустынивания. Для повышения роли организации местных сообществ, правительству необходимо решить целый ряд социально-экономических вопросов, главный из которых, обеспечение топливом и продуктами питания. Огромную природоохранную работу необходимо провести в частном секторе – фермерских и дехканских хозяйствах, которые заинтересованы в результате регулирования природопользования. Однако в настоящее время эта часть населения очень часто игнорирует правила природопользования, что повышает потенциальную опасность проявления опустынивания.

НКО первоначально разработал стратегию информационной деятельности, с учётом основных особенностей различных слоёв населения. Благодаря именно этой стратегии был организован Общественный Секретариат по реализации КБО для представителей НПО.

Для определения круга участников НПД, в сотрудничестве с учреждениями занимающихся вопросами опустынивания и Общественным Секретариатом НКО организовал четыре региональных рабочих совещания. Именно в ходе этих рабочих совещаний был определён ряд вопросов и проблем, которые должны были быть рассмотрены в процессе подготовки НПД на первом национальном форуме.

В апреле 1999 состоялся Первый Национальный Форум, результатом которого явилось принятие и утверждение структуры НПД в стране.

Для оказания помощи в рассмотрении и подготовке докладов при подготовке к региональным совещаниям и первому национальному форуму были выбраны ведущие специалисты и ученые из научных и производственных учреждений и неправительственных организаций, как молодёжных, так и женских. Цель рабочих региональных совещаний заключалась в проведении эффективных консультаций с областными или районными организациями и местными общинами для оказания воздействия на процесс принятия решений на различных уровнях.

Как отмечалось выше, после вступления в силу КБО, в распространении ее идей активное участие приняли НПО, как профессиональные, так и женские, молодёжные и детские организации главное звено, которых является Общественный Секретариат. Общественный Секретариат при поддержке ПРООН провёл ряд республиканских конференций для женских, молодёжных и других общественных организаций по разъяснению положений Конвенции по борьбе с опустыниванием.

Выпустил серии листовок и брошюр о значении КБО и разъяснение причины опустынивания и методов борьбы с динамическими процессами.

В настоящее время в Таджикистане разработан первый вариант НПД. Для одобрения данной программы, в первой половине текущего года будет организован Второй национальный форум.

В ходе разработки НПД приняли участие как правительственные, так и неправительственные организации.

Реализация НПД в Таджикистане будет осуществляться с помощью и при непосредственном участии местных органов власти, и НПО, в том числе и женских, и молодёжных.

4. Процесс консультации в поддержку подготовки об осуществлении НПД и соглашения о партнёрстве с развитыми странами – сторонами конвенции и с другими заинтересованными субъектами.

Таджикистан аграрная страна и государство уделяет большое внимание развитию сельского хозяйства. Однако неправильное и нерациональное использование земельных ресурсов в горных условиях имеет негативное последствие и ежегодно в результате различных действий, динамических процессов (деградации почв, засоление, выхода на поверхность почвенно-грунтовых вод и др.) несколько тысяч гектаров ценных земель выводится из севооборота. Учитывая это обстоятельство, Правительство Республики Таджикистан уделяет процессам опустынивания первостепенное внимание и поэтому в настоящее время необходимо налаживать самые тесные связи с различными международными организациями и развитыми странами по вопросам партнёрства и поддержать самые тесные связи с соответствующими сторонами.

Однако степень поддержки и активности участия международных организаций и развитых стран в подготовке НПД в контексте КБО в Таджикистане остаётся очень низкой. Возможно, это объясняется некоторыми политическими обстоятельствами в стране после событий 1992 г. и нестабильности развития экономики. Поэтому выполнение программ НПД по борьбе с опустыниванием в соответствии с КБО будет поддерживаться, одобряться и осуществляться различными сторонами.

Несмотря на многочисленные проблемы, различного характера, которые затрудняют подготовку и осуществление НПД по борьбе с опустыниванием, координатор данной программы и Министерство охраны природы Республики Таджикистан прилагают усилие для привлечения доноров. Ими были направлены свои предложения по финансированию НПД. На первом национальном форуме приняли участие представители многочисленных международных организаций, ряд дипломатических корпусов, аккредитованных в Таджикистане. Вместе с тем, только несколько международных организаций дали своё согласие участвовать в национальном форуме и активно участвовали в процессе подготовки НПД. В их число входит ПРООН, которая активно принимает участие на всех этапах процесса подготовки НПД.

Отделение ПРООН в Таджикистане координирует деятельность доноров в контакте с ним. При поддержке ПРООН был организован ряд совещаний по проблемам опустынивания с участием всех слоёв населения и различных региональных, местных и международных организаций. Проведение всех вышеупомянутых мероприятий дали толчок для разработки НПД, и самое главное, это оказалось возможным только благодаря средствам, полученным от Правительства Финляндии через ПРООН/ЮНСО (50 000 долларов США) и Секретариата КБО (8 000 долларов США). В ходе подготовительных работ по разработке НПД нам оказаны постоянные консультативные поддержки со стороны Секретариата КБО, ПРООН/ЮНСО, а также соседних стран, которые имели необходимый опыт.

Для завершения процесса разработки и утверждения Национальной Программы Действия (НПД) Правительством Швейцарии выделены средства в размере 34 000 долларов США через Секретариат Конвенции.

Кроме того, определённую финансовую и техническую помощь в подготовке НПД оказывает Правительство страны.

Однако нельзя думать, что до начала подготовки НПД в республике никаких работ по борьбе с опустыниванием не велось. Известно, что начало программы НПД по борьбе с опустыниванием положено в 1967 году, когда было принято Постановление Советское правительство по усовершенствованию и внедрению методов борьбы с водной и ветровой эрозией. В то же время, эти все программы не учитывали принципы КБО.

Как показывают предыдущие опыты по борьбе с опустыниванием, особенно эффективное применение противозерозионных и противодифляционных мероприятий,

можно вести успешно только в том случае, если она будет строиться на активном партнёрстве с местным населением. Роль НПО в условиях Таджикистана при этом очень низкая, так как большинство из них не имеют опыта борьбы с опустыниванием и до недавнего времени не имели полного представления об опустынивании. Большинство НПО были организованы после приобретения РТ независимости и их члены были далеки от проблем опустынивания.

Однако, после вступления в силу Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, большинство неправительственных организаций различных направлений, таких как женских, юношеских, профессиональных и др. стали активно участвовать в решении различных проблем опустынивания. Для того, чтобы более рационально использовать общественный потенциал, при содействии Министерства охраны природы и финансовой поддержке ПРООН/ЮНЕСКО, был задействован общественный секретариат по реализации идеи Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, который объединил более тридцати НПО экологического направления. Этот Секретариат организовал ряд семинаров и конференций для студентов, школьников, женщин и преподавателей, и др. слоёв населения; участвовал на праздниках по случаю Международного дня борьбы с опустыниванием, охране окружающей среды, земли. Подготовил и выпустил тематические издания, информационные листы и брошюры в целях более широкого информирования общественности страны и серьёзных проблем, связанных с опустыниванием и основными идеями Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием.

При подготовке НПД был учтён опыт местного населения, который был выявлен в рамках региональных рабочих совещаний, проведенные по всей стране с целью выяснения мнения населения по следующим вопросам:

- Факторы, способствующие развитию различных аспектов опустынивания;
 - социально-экономические последствия опустынивания;
 - ущерб, наносимый деградацией почв народному хозяйству республики;
 - меры борьбы с опустыниванием и поиск путей укрепления принятых мероприятий с целью дальнейшего приостановления процессов опустынивания;
-

- пути мобилизации местных ресурсов для борьбы с деградацией почв и др. эти и другие вопросы нашли своё отражение в НПД по борьбе с опустыниванием.

5. Меры, принимаемые или планируемые в рамках Национальных программ действий, включая меры по улучшению экономической обстановки, сохранению природных ресурсов, совершенствованию организационного механизма, расширению знаний об опустынивании и мониторингу и оценке последствий засухи

Активная борьба с различными видами опустынивания в Таджикистане началась в 30-40 годы XX века, когда осваивались засоленные, заболоченные и дефлированные земли. В 50-60 годы Государство уделяло большое внимание проблемам опустынивания. Именно в этот период были организованы многочисленные научно-исследовательские, проектно изыскательские, строительно-монтажные организации с целью изучения земельно-водных ресурсов республики, освоение новых массивов, исследование различных аспектов проблемы опустынивания. Началась широкая работа по борьбе с водной и ветровой эрозией. Ежегодно на нескольких тысячах гектаров осуществлялась лесопосадка, проводилось террасирование территории для посадки лесных насаждений, осуществлялись агротехнические, лесомелиоративные, гидротехнические и другие противоэрозионные и противодефляционные мероприятия.

Однако в 90 годы в связи с распадом СССР, нестабильностью в республике в 1992-1993 годы и спадом экономики, работа по борьбе с опустыниванием почти не проводилась. Во многих регионах процесс опустынивания увеличился и принял катастрофический характер.

В настоящее время обстановка в республике стабилизировалась, государство и Правительство Республики Таджикистан уделяет огромное внимание проблеме опустынивания, особенно после присоединения республики к Конвенции ООНБО и в 1998 г. Республика Таджикистан приступила к подготовке НПД. При подготовке НПД были проанализированы все существующие данные по опустыниванию в различных регионах страны.

В рамках реализации НПД планируется включить следующие меры по сохранению и улучшению природных ресурсов, а также расширению знаний об опустынивании:

- Создание информационной системы по проблемам опустынивания. Республика не включена в глобальную систему мониторинга окружающей среды (ГСМОС), научно-
-

исследовательский центр мониторинга и оценки (НИЦМО), географическую информационную систему (ГИС). На данном этапе отсутствует единый банк данных по опустыниванию, нет координации действий единой системы. Поэтому создание информационной системы является своевременным.

- Организация мониторинга – комплексная система наблюдения, оценка и прогноз изменения развития опустынивания, должна выполняться на трёх уровнях республиканской, областной и районной и сюда входит общая национальная конвенция наблюдения за изменением окружающей среды:
 - система мониторинга земли и рационального использования водных ресурсов;
 - система мониторинга климата;
 - система экологического мониторинга.
 - Определение площади, распространение, виды, степени и оценки различных категорий опустынивания. Для решения данного вопроса необходимо:
 - проведение полного учёта площадей опустынивания с использованием космических снимков;
 - осуществление мониторинга за состоянием различных категорий деградации почв;
 - создание банка данных и информационных центров;
 - содействие обмену информации по рациональному использованию земельных ресурсов;
 - организация творческих коллективов.
 - Составление серии карт по опустыниванию. После определения площади подверженной опустыниванию, необходимо разработать серии карт по деградации почв, такие как эрозии почв, потенциально опасные эрозионные территории, густоты и плотности оврагов, засоление, заболачивание, дегумификация почв и др. Данная работа должна проводиться на уровне урочищ и районов, куда входит:
 - создание творческих коллективов;
 - разработка и усовершенствование методики составления карт опустынивания;
-

- обеспечение творческих коллективов картографическими материалами;
 - осуществление программы научно-технического обучения и подготовка высококвалифицированных кадров;
 - создание эталонных участков, с целью наблюдения за динамикой деградации почв и мониторинг базовых данных полученных на основе картографических материалов.
 - Поднятие роли местного населения, НПО, в том числе и женских организаций, которое можно осуществить через проведение практических семинаров, круглых столов с целью объединения усилий для выработки совместных действий, направленных на борьбу с опустыниванием;
 - выпуск наглядно-информационной литературы;
 - выступление через средства массовой информации;
 - формирование экологического сознания местного населения, через беседы, конференции и встречи;
 - привлечение местного населения к пилотным проектам.
 - Организация стационарных методов контроля за процессом опустынивания.
 - Дистанционные методы исследования опустынивания.
 - Районирование территории Таджикистана по степени деградации почв. Необходимо создать творческие коллективы, с целью усовершенствования методики составлений районирования с обязательным указанием комплексов противоэрозионных и дефляционных мер борьбы.
 - Разработка рекомендаций и предложений по рациональному землепользованию.
-

- Мероприятие по рациональному природопользованию (почвенный покров, растительный и животный мир, лесные ресурсы, водные ресурсы, особоохраняемые территории, энергоресурсы).
- Усовершенствование противоэрозионных и дефляционных методов борьбы (лесомелиоративные, агротехнические, гидротехнические).
- Разработка методов социально-экономических механизмов действия против опустынивания.
- Поднятие роли международного сотрудничества в борьбе с опустыниванием.
- Усовершенствование природоохраняемых нормативных актов и др.

Кроме того, подготовлено несколько проектов, цель которых заключается в устойчивом развитии общества, рациональное использование земельных ресурсов различных категорий и поднятие благосостояния общин, расположенных в зоне интенсивного развития опустынивания. Эти проекты были предложены участниками первого национального форума и охватывают все аспекты опустынивания.

Информация, полученная в ходе определения приоритетных направлений НПД, а также оценка потребностей НПО, наряду с опытом, накопленным при реализации различных аспектов опустынивания, подтверждает существование многочисленных недостатков в управлении и способности мобилизации возможностей НПО, особенно женских, среди различных слоёв населения. Для устранения вышеперечисленных недостатков и обеспечения эффективной работы с различными слоями населения, во втором этапе осуществления НПД особое внимание будет уделяться активизации деятельности НПО, особенно женских и молодёжных. Тем более, что в Конвенции такое партнёрство поддерживается. В настоящее время наступила пора усилить работу среди местного населения, наиболее пострадавшего от опустынивания.

6. Финансовые ассигнования из национальных бюджетов в поддержку осуществления, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены и необходимы с указанием потребностей и их приоритетности

На протяжении многих лет правительство, при планировании, предусматривающая ассигнования на природоохранную деятельность, главным образом на борьбу с

деградацией земель. Деятельность по борьбе с опустыниванием осуществлялось в основном государством. Правительство выделяло финансовое ассигнование из национального бюджета, а на международном уровне деятельность по мобилизации средств не проводилась, поскольку НПД ещё не была разработана. В первой стадии разработки НПД финансирование осуществляется в рамках совместных усилий Правительства, ПРООН/ЮНСО, Секретариата КБО и других стран-доноров (Финляндия, Швейцария).

С целью реализации утвержденной программы по мелиоративному улучшению орошаемых земель на 1998 – 2003 гг., Правительством республики будут выделены средства в размере 12 млрд. рублей (7,5 млн. долларов США).

Важнейшее значение для улучшения ситуации будет иметь финансовая помощь доноров, как из международных организаций, так и из развитых стран, которая должна позволить ввести в действие планируемый Фонд по борьбе с опустыниванием. Следует отметить, что участники Первого национального форума отметили создание фонда по борьбе с опустыниванием в Таджикистане.

7. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов и их оценка

Исследование различных видов опустынивания в Таджикистане началось в 30 годы и многие разработки, в частности по борьбе с засолением почвы, вошли в мировую литературу. Однако на данном этапе ни отраслевые, ни академические учреждения и организации, занимающиеся вопросами сбора и обработки информации по окружающей среде, особенно по опустыниванию, не может в полной мере выполнять свою роль. Имеющиеся многочисленные сведения по опустыниванию, находятся в этих организациях и не сведены к единому эталону. Каждая организация, исходя из своей цели, проводила свои исследования различными методами. Имеющиеся ограниченные ресурсы и персонал разбросаны по различным службам, использование такого потенциала во многом затрудняется. Это даёт нам основу для создания временных творческих групп.

Учитывая вышесказанное, предлагается создать систему обмена экологической информации, благодаря которой, можно будет эффективно задействовать, принять решения по реализации Национальной Программы Действий (НПД).

В настоящее время для осуществления идеи Конвенции в Таджикистане сделаны первые шаги: изданы научно-популярные статьи, брошюры, буклеты, листовки о Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, а также разработана НПД.

Хотя процесс осуществления КБО в Таджикистане проводится с некоторым запозданием, но мероприятия по борьбе с деградацией земель, в особенности борьба с водной эрозией, дефляцией и засолением почв, велись весьма активно и нам кажется, что эта работа в ближайшем будущем поднимется на новую ступень и общими усилиями мы сможем преодолеть многочисленные трудности со «злом» XXI века.