

**«ДОРОЖНАЯ КАРТА» ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО  
ПЕРЕХОДУ К ИНТЕГРИРОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ  
ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР)  
И  
ОБОСНОВАНИЯ ПОЗИЦИЙ КРАТКОСРОЧНОГО  
ПЕРИОДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**



**ТАШКЕНТ – 2006**

## ВВЕДЕНИЕ

Представляемые «дорожная карта» и обоснования мероприятий краткосрочного периода являются итогом работы национального эксперта проекта UCC Water по Республике Узбекистан и Национальной Группы Поддержки Интегрированного Управления Водными Ресурсами (НГП ИУВР), созданной в конце 2005 года в рамках проекта «ИУВР Фергана» (НИЦ МКВК<sup>1</sup> – IWMI<sup>2</sup> при спонсорской поддержке SDC<sup>3</sup>). Опыт участия этих специалистов во внедрении принципов ИУВР на пилотных объектах проекта «ИУВР Фергана» и полученные уроки позволили обеспечить целенаправленную работу над проектами «дорожной карты» и обоснований мероприятий краткосрочного периода.

Представленная «дорожная карта» описывает процесс поэтапного во временном пространстве перехода от видения к плану ИУВР. На начальном этапе работы над «дорожной картой» были оценены национальный статус управления водными ресурсами с точки зрения принципов ИУВР и основные положения программы развития водных ресурсов в долгосрочной перспективе в Республике Узбекистан<sup>4</sup> на фоне современной социально-экономической ситуации и исходя из национального видения.

В работе национального семинара #1 «Вопросы межсекторального взаимодействия по использованию воды и перехода к интегрированному управлению водными ресурсами» (29.04.06, г.Ташкент) приняли участие 42 представителя ключевых министерств и ведомств, представители UNDP, Японского Агентства Международного Сотрудничества и представители проектов, выполняющихся в Республике Узбекистан при поддержке международных агентств. Основные вопросы, нашедшие свое отражение в докладах, презентациях, выступлениях членов Национальной группы Координации и поддержки ИУВР и состоявшихся дискуссиях концентрировались на проблемах:

- Дальнейшего развития начатой в Республике реформы в области управления водными ресурсами и водопользованием и гидрографического принципа управления
- Перехода на платное водопользование в орошаемом земледелии Республики
- Увязки приоритетов гидроэнергетики с системой ИУВР
- Правовых основ создания и государственной поддержки АВП
- Сохранения водных экосистем
- Обеспечения системы ИУВР надежной гидрометеорологической информацией и информацией о состоянии окружающей среды.

В принятом по результатам семинара решении было предложено поручить национальному эксперту UCC-Water совместно с НГП ИУВР подготовку проекта национальной «дорожной карты» деятельности по переходу к ИУВР для последующего представления ее на региональном семинаре #1.

Проект национальной «дорожной карты» рассматривался на региональном семинаре по теме: «Ускорение осуществления целей ИУВР-2005 в Центральной Азии» (27-28.07.06, г. Бишкек). Во время дискуссий (они были продолжены 30-31.07.06 в период работы совместного семинара UNEP и GWP по методологии создания организационного потенциала) участниками семинаров были высказаны конструктивные замечания и предложения по представленным проектам национальных «дорожных карт» (необходимость акцентов на повышение продуктивности использования воды, обоснование мероприятий краткосрочного периода, социальную мобилизацию стейкхолдеров и т.п.). Доработанные с учетом этих замечаний проекты «дорожной карты» и обоснований были рассмотрены на заключительном национальном семинаре #2 «Проект «дорожной карты» поэтапного

---

<sup>1</sup> Научно-Информационный Центр Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии Центральной Азии

<sup>2</sup> Международный Институт Управления Водными Ресурсами

<sup>3</sup> Швейцарское Агентство по Международному Развитию и Сотрудничеству

<sup>4</sup> Национальный отчет Республики Узбекистан в рамках программы UNEP по содействию и помощи развивающимся странам в выполнении Йоханнесбургского плана реализации цели - «Планы (2005) действий по интегрированному управлению водными ресурсами и водосбережению», GWP SACENA – UCC Water, Ташкент-2006, 26 стр.

перехода к ИУВР в Узбекистане и необходимые действия» (28.10.06, г.Ташкент) и направлены для получения официальных согласований ключевыми министерствами и ведомствами.

Согласования представили:

- Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан (#04/29-1520, 31.10.06)
- Узбекское Агентство «UZKOMMUNHIZMAT» (#011-1/1233, 03.11.06).
- Министерство высшего и среднего образования Республики Узбекистан (#84-02-1098, 06.11.06)
- Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы (#11-1539, 07.11.06)
- Министерство экономики Республики Узбекистан (#6-1/6-6-1404, 08.11.06)
- Министерство юстиции Республики Узбекистан (#03-7952/6, 08.11.06)
- Главное управление по гидрометеорологии (УзГидромет) при Кабинете Министров Республики Узбекистан (#01-15/545, 09.11.06).
- Государственная инспекция «SANOATKONTEXNAZORAT» (#03-875, 09.11.06).
- Государственная Акционерная Компания «Узэнерго» (#БА-01-21/2815, 10.11.06)
- Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам (#04/1127, 10.11.06).

Дальнейшие шаги предусматривают представление «дорожной карты» и обоснований международным агентствам на заключительном региональном семинаре #2 «Ускорение осуществления целей ИУВР в Центральной Азии» (29-30.11.06, г.Ташкент). Затем, по результатам рассмотрения на этом семинаре, эти документы с протоколом семинара и письмами-согласованиями ключевых министерств и ведомств будут переданы в Правительство Республики Узбекистан для принятия решений по практической реализации.

**«ДОРОЖНАЯ КАРТА»  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПЕРЕХОДУ К ИНТЕГРИРОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР)  
В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

№	Состав работ	Цель	Планируемые сроки реализации	Ответственные исполнители	Предполагаемые источники финансирования
<b>1. СОЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА</b>					
<b>Среднесрочный период (2007-2012 гг.)</b>					
1.1	Разработка и принятие Положений об общественных Советах содействия внедрению принципов ИУВР, программ семинаров, разъясняющих принципы ИУВР, организация и проведение семинаров для членов Советов разных уровней водной иерархии.	Обеспечение общественного участия на уровнях «снизу-вверх» в решении всех принципиальных вопросов, связанных с внедрением принципов ИУВР	2007-2010 гг.	<u>Главное Управление Водного Хозяйства Минсельводхоза Республики Узбекистан (ГУВХ МСХВХ РУз),</u> БУИС, Бассейновые Советы Минюст РУз	Республиканский бюджет, Международные гранты
1.2	Создание организационного потенциала для повышения степени управляемости водными ресурсами и координации межсекторальной деятельности при использовании водных ресурсов	Усиление потенциала органа, уполномоченного управлять водными ресурсами	2007-2012 гг.	<u>ГУВХ МСХВХ РУз,</u> Министерство экономики РУз (Минэкономики РУз), Министерство юстиции РУз (Минюст РУз), Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз,	Республиканский бюджет
1.3	Создание Национального Водно-экологического	Определение информационных потребностей и усиление	2009-2014 гг	<u>ГУВХ МСХВХ РУз,</u> Госкомитет РУз по геологии и	Республиканский бюджет, средства основных

№	Состав работ	Цель	Планируемые сроки реализации	Ответственные исполнители	Предполагаемые источники финансирования
	Информационного Центра	информационного потенциала. Создание базы данных и системы обмена информацией о состоянии водных ресурсов, доступных для всех заинтересованных в эффективном и природоохранном управлении водными ресурсами сторон		минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз, Главное управление по гидрометеорологии при Кабинете Министров РУз, (ГлавГидромет РУз)	водопользователей и международные гранты
1.4	Развитие и совершенствование управления водой на местах	Совместный поиск и определение путей, благоприятствующих развитию принципов ИУВР и внедрению их в практику	2007-2012 гг.	ГУВХ МСХВХ РУз, БУИС, Бассейновые Советы, «Узкоммунхизмат», Областные хокимияты	Республиканский и местный бюджеты
<b>Долгосрочный период (2007-2025 гг.)</b>					
1.5	Реализация Национального плана ИУВР - внедрение принципов ИУВР в масштабах Узбекистана	Система управления для устойчивого обеспечения развития общества и нужд природного комплекса	2009-2015 гг.	ГУВХ МСХВХ РУз, БУИС, Бассейновые Советы Госкомприрода РУз, «Узкоммунхизмат», Областные хокимияты	Республиканский и местный бюджеты, средства основных водопользователей и международные гранты
1.6	Улучшение образования и повышение информированности о природоохранном использовании водных ресурсов	Подготовка высококвалифицированных менеджеров для претворения в жизнь политики водосбережения и охраны водных ресурсов. Воспитание чувства ответственности за сохранение природных ресурсов для будущих поколений	2007-2025 гг.	ГУВХ МСХВХ РУз, Бассейновые Советы, Министерство высшего и среднего образования РУз, Минюст РУз Минэкономики РУз Госкомприрода РУз, Областные хокимияты	Республиканский бюджет, средства основных водопользователей и международные гранты
<b>2. СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИУВР</b>					
<b>Краткосрочный период (2007-2009 гг.)</b>					
2.1	Разработка Концепции Национального плана	Идентификация текущей ситуации и основных проблем в системе управления	2007 г.	ГУВХ МСХВХ РУз, Госкомитет РУз по геологии и	Республиканский бюджет, Международные гранты

№	Состав работ	Цель	Планируемые сроки реализации	Ответственные исполнители	Предполагаемые источники финансирования
	Республики Узбекистан по Интегрированному Управлению Водными Ресурсами (ИУВР)	водными ресурсами в Узбекистане и возможных путей решения этих проблем в свете социально-экономических преобразований		минеральным ресурсам, Госкомитет РУз по охране природы (Госкомприрода РУз), Госкомитет РУз по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору, Государственная акционерная компания «Узбкэнерго», «Узкоммунхизмат»	
2.2	Разработка, согласование и принятие Закона «Об ассоциациях (объединениях) водопользователей»	Обеспечить соответствующую законодательную базу для эффективного функционирования АВП. Предпринять необходимые законодательные процедуры для утверждения Закона об АВП.	2007 г.	<u>ГУВХ МСХВХ РУз</u> , БУИС, Бассейновые Советы, Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз Минюст РУз, Минэкономики РУз	Республиканский бюджет, Международные гранты
2.3	Разработка, согласование и принятие Водного Кодекса Республики Узбекистан	Установление единой нормативно-правовой основы по регулированию водных отношений в сфере использования и охраны водных ресурсов для гарантированного и достаточного снабжения населения и отраслей экономики Узбекистана водой необходимого качества. Установление баланса между охраной водных ресурсов и всё возрастающей хозяйственной деятельностью юридических и физических лиц.	2007-2008 гг.	<u>ГУВХ МСХВХ РУз</u> , БУИС, Бассейновые Советы, Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз, Государственная акционерная компания «Узбкэнерго» Минюст РУз, Минэкономики РУз	Республиканский бюджет, Международные гранты
2.4	Разработка, согласование	Разработка комплекса мероприятий по	2007-2009 гг.	<u>ГУВХ МСХВХ РУз</u> ,	Республиканский бюджет,

№	Состав работ	Цель	Планируемые сроки реализации	Ответственные исполнители	Предполагаемые источники финансирования
	и утверждение Национального плана Республики Узбекистан по ИУВР	реализации принципов ИУВР в Узбекистане во исполнение <b>Параграфа 26</b> Плана осуществления предложений Всемирной встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге (сентябрь 2002) по устойчивому развитию		Бассейновые Управления Ирригационными Системами (БУИС), Бассейновые Советы, Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз Министерство юстиции РУз (Минюст РУз), Министерство экономики РУз (Минэкономики РУз), «Узкоммунхизмат»	Международные гранты
<b>Среднесрочный период (2007-2012 гг.)</b>					
2.5	Разработка механизма и широкое внедрение принципа: «водопользователь» платит	Повышение эффективности и продуктивности использования водных ресурсов и дисциплины водопользования. Совершенствование тарифной политики	2007-2010 гг.	ГУВХ МСХВХ РУз, БУИС, Бассейновые Советы, Минюст РУз, Минэкономики РУз, «Узкоммунхизмат» Областные хокимиаты	Республиканский и местный бюджеты
2.6	Разработка механизма и широкое внедрение принципа: «загрязнитель» платит	Снижение нагрузки загрязнения на водотоки и экосистемы. Совершенствование тарифной политики	2007-2012 гг.	Госкомприрода РУз, БУИС, Бассейновые Советы, Минюст РУз, Минэкономики РУз, «Узкоммунхизмат» Областные хокимиаты	Республиканский и местный бюджеты
<b>Долгосрочный период (2007-2025 гг.)</b>					
2.7	Совершенствование нормативно-правовой базы интегрированного управления водными	Свод нормативно-правовых документов (подзаконных актов), направленных на устойчивость и эффективность функционирования водохозяйственного	2007-2015 гг.	ГУВХ МСХВХ РУз, БУИС, Бассейновые Советы, Госкомитет РУз по геологии и	Республиканский и местный бюджеты

№	Состав работ	Цель	Планируемые сроки реализации	Ответственные исполнители	Предполагаемые источники финансирования
	ресурсами	комплекса		минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз Минюст РУз , Минэкономики РУз, «Узкоммунхизмат»	
<b>3. ТЕХНИЧЕСКИЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРЫ</b>					
<b>Краткосрочный период (2007-2008 гг.)</b>					
3.1	Инвентаризация технического состояния и паспортизация водохозяйственных систем и сооружений, включая объекты межгосударственного значения	Определение комплекса приоритетных мероприятий по повышению надежности водохозяйственных систем и сооружений при выполнении ими функциональных задач и снижению рисков, связанных с водой	2007-2008 гг.	ГУВХ МСХВХ РУз, БУИС, Бассейновые Советы, Министерство по Чрезвычайным Ситуациям, Агентство по надзору за безопасностью гидротехнических сооружений, Государственная акционерная компания «Узбекэнерго», «Узкоммунхизмат»	Республиканский бюджет и средства основных водопользователей
<b>Среднесрочный период (2007-2012 гг.)</b>					
3.2	Разработка бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов Республики Узбекистан	Выбор приоритетов на фоне социально-экономических преобразований в Узбекистане, обоснование путей и способов повышения эффективности использования водных ресурсов с учетом нужд природного комплекса Выбор приоритетов для достижения Узбекистаном целей развития Тысячелетия, обоснование путей и способов повышения эффективности использования водных ресурсов с учетом нужд природного комплекса и	2008-2012 гг.	ГУВХ МСХВХ РУз, БУИС, Бассейновые Советы, Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз, Государственная акционерная компания «Узбекэнерго», «Узкоммунхизмат», Минэкономики РУз	Республиканский и местный бюджеты

№	Состав работ	Цель	Планируемые сроки реализации	Ответственные исполнители	Предполагаемые источники финансирования
		ограничений на использование трансграничных вод			
3.3	Улучшение и развитие сети мониторинга поверхностных и подземных вод и экосистем	Повышение качества измерений и достоверности прогнозов водности и качества водных ресурсов	2008-2012 гг.	ГУВХ МСХВХ РУз, БУИС, Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз, ГлавГидромет РУз	Республиканский и местный бюджеты, средства основных водопользователей и международные гранты
<b>Долгосрочный период (2007-2025 гг.)</b>					
3.4	Широкое внедрение совершенных технологий орошения, технологий очистки загрязненных стоков, включая стоки коллекторно-дренажных вод	Повышение эффективности и продуктивности орошения, снижение нагрузки загрязнения на окружающую среду	2011-2025 гг.	ГУВХ МСХВХ РУз, БУИС, Бассейновые Советы, «Узкоммунхизмат», Областные хокимияты, Госкомприрода РУз	Средства водопользователей

## ОБОСНОВАНИЯ ПОЗИЦИЙ КРАТКОСРОЧНОГО ПЕРИОДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (2007-2008гг.) ПО ПЕРЕХОДУ К ИНТЕГРИРОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР) В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

<b>Тема 2: СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР)</b>
<b>Деятельность 2.1</b> Разработка Концепции Национального плана Республики Узбекистан по ИУВР
<b>Цель:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>Идентификация текущей ситуации и основных проблем в системе управления водными ресурсами в Узбекистане и возможных путей решения этих проблем на принципах ИУВР в свете социально-экономических преобразований</li></ul>
<b>Обоснование:</b> <p>Переход к Интегрированному управлению водными ресурсами во многих странах является ответной реакцией на растущие в мире проблемы с осуществлением гарантированного, стабильного водообеспечения общества и природы. Эти проблемы на фоне роста численности населения и уменьшения водности рек с каждым годом обостряются и для Узбекистана. Главные из них:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>Растущий спрос на продовольствие в связи с ростом численности населения;</li><li>Возросшая конкуренция между сельским хозяйством и другими секторами экономики;</li><li>Неадекватный доступ к безопасной питьевой воде и канализации и особенно в низовьях рек и в концевых частях оросительных систем;</li><li>Неадекватная или изношенная инфраструктура;</li><li>Низкая продуктивность воды и земли;</li><li>Ухудшающееся качество воды и окружающей среды – деградация почв, подтопление и засоление земель.</li></ul> <p>Нерешенность этих проблем на данном этапе социально-экономического развития Узбекистана препятствует стабильному обеспечению водопользователей и природы водными ресурсами и устойчивости и надежности выполнения функций:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>обеспечения водой потребностей экономического развития и социальных нужд на основе равенства прав к доступу и надежной системы водоподачи и водоотведения</li><li>обеспечения сохранения природных объектов (рек, озер, водоемов, дельт) как элементов ландшафта и естественной среды жизнеобитания</li><li>предотвращения катастрофических или аварийных ситуаций, связанных с водными ресурсами (паводков, селей, засухи и т.д.).</li></ul> <p>В этой связи, и с учетом зависимости дальнейшего экономического роста и развития от эффективности управления водными ресурсами, необходимо целенаправленное реформирование водного хозяйства Узбекистана на принципах ИУВР.</p> <p>Первые шаги по реформированию водного хозяйства Узбекистана были сделаны в последние пять лет, но они коснулись в основном структурных преобразований, которые не были в необходимой мере обеспечены соответствующими: законодательной базой, организационным потенциалом и касались в основном только одной отрасли экономики – орошаемого земледелия.</p> <p>В схемах комплексного использования водных ресурсов, разрабатывавшихся в прошлом, превалировал технократический подход и не предусматривалось участие водопользователей в процессах управления водными ресурсами, явно недоучитывались требования экосистем.</p> <p>Все эти недостатки должны быть приняты во внимание при разработке Концепции Национального Плана Республики Узбекистан по ИУВР, с тем, чтобы обеспечить соответствие общепризнанному определению <i>интегрированного управления водными ресурсами</i><sup>1</sup> как:</p> <p><b><i>Координированное руководство, обеспечение и финансирование водных услуг, основанное на массовом участии, в рамках согласованной структуры стратегий, законов,</i></b></p>

<sup>1</sup> Как определение ИУВР является общепризнанной философией Всемирной Водной Комиссии, Глобального Водного Партнерства, 1-го и 2-го Всемирного Водного Форума, ПРООН, ФАО, Всемирного Банка, Азиатского Банка Развития, OECD, Европейского Союза, ИВМИ и других

*организаций и технологий, которая оптимизирует социальную и экономическую ценность воды, эффективность ее использования и равномерное распределение выгод, гарантируя в то же время устойчивость значимых экосистем.*

**Подход:**

Рабочая группа из квалифицированных представителей заинтересованных сторон будет осуществлять:

- Инвентаризацию проблем водных ресурсов Узбекистана и связанных с ними проблем управления
- Разработку предложений по подходам к управлению, использованию, развитию, сохранению, защите и контролю национальных водных ресурсов, организационным мероприятиям и усилению участия общественности в управлении водными ресурсами
- Подготовку проекта Концепции

Для учета в Концепции интересов водопользователей и государства проводятся консультации и дискуссии с участием государственных органов, представителей общественности, международных агентств и водопользователей.

Доработанная и согласованная заинтересованными сторонами Концепция передается для утверждения в Кабинет Министров.

**Сроки:**

Девять месяцев с начала 1-ого года.

**Ответственные:**

ГУВХ МСХВХ РУз,  
БУИС,  
Бассейновые Советы,  
Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам,  
Госкомприрода РУз,  
«Узкоммунхизмат»,  
Минюст РУз,  
Минэкономики РУз

**Результаты:**

Принятие Концепции Национального плана Республики Узбекистан по ИУВР

**Необходимые ресурсы:**

Оценочная прикидка профессионального штата – 90 чел.мес.

Планируемый вклад из республиканского бюджета: 15 млн.сум/12 тыс.\$США

Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 40 тыс.\$США

**Тема 2: Создание законодательной и политической среды для ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР)**

**Деятельность 2.2** Разработка, согласование и принятие Закона «Об ассоциациях (объединениях) водопользователей»

**Цель:**

Обеспечить соответствующую законодательную базу для эффективного функционирования АВП.

Предпринять необходимые законодательные процедуры для утверждения Закона об АВП.

**Обоснование:**

Основным водопотребителем в Республике является сельское хозяйство, на долю которого приходится более 80% от общего объема водозабора. В Узбекистане идет интенсивный процесс реструктуризации сельскохозяйственных предприятий. На базе убыточных и неперспективных хозяйств образуются частные фермерские хозяйства.

Резкое увеличение количества водопользователей обусловило необходимость создания соответствующих структур, которые выполняли бы функции внутриводопользовательского управления водой и контроль за водораспределением. Оптимальное решение этой проблемы - организация ассоциаций водопользователей (АВП) с вовлечением в процессы управления общественности и созданием необходимых условий для справедливого, равномерного водообеспечения водопользователей нижнего уровня водной иерархии и эффективного и продуктивного использования водных ресурсов с минимизацией отрицательных воздействий на природную среду.

В настоящее время в Узбекистане более 142 тысяч фермерских хозяйств на добровольной основе

<p>объединены в 1388 Ассоциаций водопользователей (АВП), осуществляющих по договорам водоподачу и другие виды услуг. Однако, статус АВП, их организационное устройство, принципы, на которых эти ассоциации должны действовать и т.д., до сих пор в полной мере не определены. Эффективное функционирование АВП тормозится из-за отсутствия соответствующей законодательной и правовой базы. Этим обусловлена необходимость ускорения разработки и принятия «Закона Республики Узбекистан об Ассоциациях Водопользователей».</p>
<p><b>Подход:</b> Подготовка и принятие закона об АВП будет следовать обычному законодательному процессу (в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах» от 14.12.2000 г.), включая разработку необходимых вспомогательных документов для правительства (обоснование необходимости принятия закона, стратегия осуществления и т.п.). Проект закона после согласования с заинтересованными министерствами и ведомствами будет передаваться на рассмотрение Министерству юстиции для корректирования и окончательно рассматриваться Кабинетом министров и затем Олий Мажлисом. После подписания закон будет официально опубликован и введен в силу.</p>
<p><b>Сроки:</b> Начало 1-ого года до конца 1-ого года (12 месяцев)</p>
<p><b>Ответственные:</b> ГУВХ МСХВХ РУз, БУИС, Бассейновые Советы, Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз Минюст РУз, Минэкономики РУз</p>
<p><b>Результаты:</b> Принятие Закона Республики Узбекистан «Об ассоциациях (объединениях) водопользователей»</p>
<p><b>Необходимые ресурсы:</b> Оценочная прикидка профессионального штата – 72 чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 10 млн.сум/8 тыс.\$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 35 тыс.\$США</p>

<p><b>Тема 2: СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР)</b></p>
<p><b>Деятельность 2.3</b> Разработка, согласование и принятие Водного Кодекса Республики Узбекистан</p>
<p><b>Цель:</b> Установление единой нормативно-правовой основы по регулированию водных отношений в сфере использования и охраны водных ресурсов для гарантированного и достаточного снабжения населения и отраслей экономики Узбекистана водой необходимого качества. установление баланса между охраной водных ресурсов и всё возрастающей хозяйственной деятельностью юридических и физических лиц.</p>
<p><b>Обоснование:</b> Концентрированной формой выражения водохозяйственной политики Республики Узбекистан является ныне действующий Закон "О воде и водопользовании" (опубликован 06.05.1993 г). В этом Законе напрямую не говорится о развитии/поддержке Плана действий/стратегии ИУВР, хотя основной смысл процесса ИУВР в понимании «комплексное, рациональное, эффективное использование водных ресурсов» был включен в правовую структуру. Затем отдельные элементы в направлении перехода к ИУВР в Узбекистане были включены в ниже перечисленные Указы Президента Республики и Постановления Кабинета Министров, являющиеся подзаконными актами, прямо или косвенно регулирующими различные аспекты водных отношений:</p> <p>Указы Президента Республики Узбекистана:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• от 24.03.2003г. «О важнейших направлениях углубления реформ в сельском хозяйстве»</li> <li>• от 22.12.2003г. «О совершенствовании систем органов хозяйственного управления»</li> </ul>

Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан:

- № 320 от 21 июля 2003г. «О совершенствовании организации управления водным хозяйством»
- № 290 от 28 июня 2003г. «О совершенствовании деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан».

Однако, перечисленные Указы и Постановления в основном предусматривают лишь структурные преобразования органов управления водным хозяйством в рамках Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, т.к. основным потребителем воды является сельское хозяйство.

Следует констатировать, что Закон 1993 года "О воде и водопользовании" был разработан в начальный период формирования государственных структур управления и развития рыночных механизмов экономики и, хотя сыграл определенную положительную роль в развитии водных отношений, на данном этапе социально-экономического развития Узбекистана не отвечает современным требованиям по многим аспектам.

Исходя из требований обеспечения условий для устойчивого развития Узбекистана и учитывая большую зависимость экономики республики от отрегулированности водных отношений на всех уровнях водной иерархии, необходимо разработать и принять «Водный кодекс» в качестве законодательной основы для осуществления целенаправленной деятельности по поэтапному решению следующих ключевых задач:

1. Практическое обеспечение соответствующей принципам ИУВР юрисдикции водохозяйственных организаций в гидрографических границах, что позволит принимать своевременные решения по управлению водой и оказанию водных услуг без вмешательства административно-территориальных органов.
2. Интегрированное управление водой с учетом всех типов водопользования в рамках гидрографических единиц на основе анализа в масштабе реального времени гидрометеорологической информации, учитывающей динамику водоподачи и многоотраслевое использование водных ресурсов. Обеспечение этой информации в удобном для практического использования формате всех водопользователей.
3. Стратегическое планирование водопользования и водопотребления с учетом нужд сельскохозяйственного производства, муниципального и сельского водоснабжения, промышленности и природы, а также других водопотребляющих отраслей.
4. Практическая децентрализация решений по управлению водой с передачей функций управления на возможно низкий уровень (АВП и их федерации, Советы Каналов), основывающаяся на законодательстве страны и при содействии Правительства созданию и становлению АВП и их федераций.
5. Постепенный переход от прямого управления государством поставкой воды к регулированию водного сектора и его взаимоотношений с другими секторами экономики.
6. Постепенный переход к управлению деятельностью АВП, а затем и водохозяйственных организаций выборными Советами с наделением их в рамках законодательной базы Узбекистана соответствующими полномочиями на проведение водной политики, установление правил и процедур на их водных системах.
7. Обеспечение необходимых условий, при которых фермеры смогут полностью оплачивать расходы по эксплуатации и содержанию, а также мелкому ремонту и улучшению всей оросительно-дренажной системы в контурах АВП за счет принятия ими мер по повышению продуктивности земли и воды.
8. Практическое обеспечение участия Советов каналов, АВП и их федераций в формировании водной политики и правил управления водными ресурсами.

**Подход:**

Подготовка и принятие Водного Кодекса Республики Узбекистан будет следовать обычному законодательному процессу (в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах» от 14.12.2000 г.), включая разработку необходимых вспомогательных документов для правительства (обоснование необходимости принятия Водного Кодекса, стратегия осуществления и т.п.). Проект Водного Кодекса после согласования с заинтересованными министерствами, ведомствами и общественностью будет передаваться на рассмотрение Министерству юстиции для корректирования и окончательно рассматриваться Кабинетом министров

и затем Олий Мажлисом. После подписания Водного Кодекса он будет официально опубликован и введен в силу.
<b>Сроки:</b> Начало 1-ого года до конца 2-ого года (24 месяца)
<b>Ответственные:</b> ГУВХ МСХВХ РУз, БУИС, Бассейновые Советы, Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз Минюст РУз, Минэкономики РУз
<b>Результаты:</b> Принятие Водного Кодекса Республики Узбекистан
<b>Необходимые ресурсы:</b> Оценочная прикидка профессионального штата – 240 чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 20 млн. сум/16 тыс.\$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 80 тыс \$США

<b>Тема 2: СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР)</b>
<b>Деятельность 2.4.</b> Разработка, согласование и утверждение Национального плана Республики Узбекистан по ИУВР
<b>Цель:</b> Разработка комплекса мероприятий по реализации принципов ИУВР в Узбекистане во исполнение Параграфа 26 Плана осуществления предложений Всемирной встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге (сентябрь 2002) по устойчивому развитию
<b>Обоснование:</b> Одним из оснований для разработки Национального плана Республики Узбекистан по ИУВР является Декларация Всемирной встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге (сентябрь 2002 г.) по устойчивому развитию, призвавшая все страны разработать к 2005 году планы интегрированного управления водными ресурсами и повышения эффективности использования воды. Являясь членом ООН, Республика Узбекистан тем самым принимает на себя обязательства по разработке такого плана и реализации принципов ИУВР в масштабах республики.  К 2005 году национальный план не был разработан, но принципы ИУВР отрабатывались и продолжают отрабатываться на пилотной ирригационной системе Южного Ферганского Магистрального Канала (ЮФМК) в рамках проекта «ИУВР–Фергана» при спонсорской поддержке Швейцарского Агентства по Международному Развитию и сотрудничеству (SDC).  В тестировании и внедрении принципов ИУВР на пилотных объектах ЮФМК участвует вся вертикаль: «стейкхолдеры – лица принимающие решения на высоком уровне», а на горизонтальных уровнях – различные сектора, являющиеся водопользователями и водопотребителями. На примере пилотных объектов продемонстрирован существенный вклад в социальное и экономическое улучшение жизненных условий сельского населения, повышение эффективности управления водными ресурсами путем широкого вовлечения стейкхолдеров, организационной реструктуризации и применения оперативных инструментов управления. Хотя этот проект носит локальный характер, опыт реализации проекта, анализ его сильных и слабых сторон безусловно будет полезен при разработке национального плана ИУВР.
<b>Подход:</b> Разработка плана ИУВР будет основываться на предварительно разработанной Концепции, анализирующей современные проблемы водных ресурсов Узбекистана и связанные с ними проблемы управления. Эскизно намеченные в концепции пути решения этих проблем будут

<p>детализированы в плане комплексом мероприятий, способствующих реализации принципов ИУВР в масштабах республики. Комплекс планируемых мероприятий будет предусматривать баланс между спросом на водные ресурсы и предложением с учетом эффективности и продуктивности использования воды, экономической эффективности, справедливости, стабильности и требованиями экологии.</p> <p>Рабочая группа из квалифицированных специалистов будет осуществлять:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработку на основе утвержденной Концепции комплекса мероприятий, способствующих реализации принципов ИУВР в масштабах республики</li> <li>• Подготовку первой редакции Национального плана Республики Узбекистан по ИУВР</li> <li>• Передачу первой редакции Национального плана на заключение заинтересованным сторонам и при необходимости доработку его по полученным замечаниям</li> <li>• Окончательное согласование Национального плана с ключевыми министерствами и ведомствами.</li> </ul> <p>Согласованный ключевыми министерствами и ведомствами Национальный план передается для утверждения в Кабинет Министров.</p>
<p><b>Сроки:</b></p> <p>Начало четвертого квартала 1-ого года до конца первой половины 3-ого года (21 месяц)</p>
<p><b>Ответственные:</b>  ГУВХ МСХВХ РУз,  Бассейновые Управления Ирригационными Системами (БУИС),  Бассейновые Советы,  Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам,  Госкомприрода РУз,  «Узкоммунхизмат»,  Министерство юстиции РУз (Минюст РУз),  Министерство экономики РУз (Минэкономики РУз)</p>
<p><b>Результаты:</b></p> <p>Принятие Кабинетом Министров Национального плана перехода к ИУВР и стратегии перехода на новые принципы управления водными ресурсами в Республике Узбекистан.</p>
<p><b>Необходимые ресурсы:</b></p> <p>Оценочная прикидка профессионального штата – 600 чел.мес.  Планируемый вклад из республиканского бюджета: 50 млн.сум/40 тыс.\$США  Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 320 тыс.\$США</p>

<p><b>3. ТЕХНИЧЕСКИЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРЫ</b></p>
<p><b>Деятельность 3.1.</b> Инвентаризация технического состояния и паспортизация водохозяйственных систем и сооружений, включая объекты межгосударственного значения</p>
<p><b>Цель:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение надежности водохозяйственных систем и сооружений при выполнении ими функциональных задач и снижение рисков, связанных с водой</li> </ul>
<p><b>Обоснование:</b></p> <p>Из-за сложного состояния экономики Узбекистана, испытываемого в переходный период развития, доля инвестиций в водное хозяйство сократилась (относительно 1991 года) почти в 5 раз. Резко уменьшилось выделение из бюджета операционных средств на поддержание в нормальном техническом состоянии водохозяйственных систем и сооружений, значительно сократились работы по реконструкции каналов и сооружений.</p> <p>Значительная часть ирригационно-мелиоративной инфраструктуры, представленной 27.4 тыс.км магистральных и 167.8 тыс.км внутриводохозяйственных каналов и сооружениями на них морально и материально изношены. Бывшая внутриводохозяйственная ирригационно-мелиоративная инфраструктура, превратившаяся в связи с разукрупнением государственных хозяйств в межфермерскую и перешедшая на баланс АВП, из-за организационных и материально-технических</p>

проблем, испытываемых подавляющим большинством АВП, находится в неудовлетворительном состоянии.

Почти половина орошаемых земель Республики относится к зонам машинного орошения, большая часть насосных станций из-за износа оборудования требует модернизации. В настоящее время такие уникальные гидротехнические сооружения как каскады Амубухарского, Каршинского, Амузангского насосных трактов, много крупных ГЭС требуют замены насосного, гидромеханического, электрического оборудования практически выработавшего свои ресурсы. Все это существенным образом влияет на уровень управляемости водохозяйственным комплексом и его эффективность.

Исходя из этого, необходимо провести детальную оценку состояния инфраструктуры водохозяйственного комплекса с тем, чтобы на этой основе определить приоритеты для принятия комплекса мер по повышению надежности и снижению рисков, связанных с водой.

**Подход:**

Инвентаризация технического состояния и паспортизация водохозяйственных систем и сооружений будет основываться на единой методологии, дифференцировано учитывающей специфику и взаимосвязь объектов всех уровней водной иерархии. По результатам инвентаризации будет сформирована информационная база данных и составлен Государственный кадастр водохозяйственных систем Республики Узбекистан

Рабочая группа из квалифицированных специалистов будет осуществлять:

- Разработку методологии паспортизации водохозяйственных систем и сооружений.
- Разработку информационной базы данных с использованием ГИС технологий
- Инвентаризацию технического состояния и паспортизацию водохозяйственных систем и сооружений
- Составление Государственного кадастра водохозяйственных систем Республики Узбекистан
- Оценку и анализ информации и определение приоритетных мер для повышения надежности водохозяйственных систем и сооружений при выполнении ими функциональных задач и снижение рисков, связанных с водой.

Согласованный ключевыми министерствами и ведомствами Государственный кадастр водохозяйственных систем Республики Узбекистан и пакет приоритетных мер, направленных на повышение надежности водохозяйственных систем и сооружений и снижению рисков, связанных с водой, передается на рассмотрение в Кабинет Министров.

**Сроки:**

Начало второй половины 1-ого года до конца первой половины 2-ого года (12 месяцев)

**Ответственные:**

ГУВХ МСХВХ РУз,  
БУИС,  
Бассейновые Советы,  
Министерство Чрезвычайных Ситуаций,  
Агентство по надзору за безопасностью гидротехнических сооружений,  
Государственная акционерная компания «Узбекэнерго»,  
«Узкоммунхизмат»

**Результаты:**

- Государственный кадастр водохозяйственных систем Республики Узбекистан
- Пакет приоритетных мер, направленных на повышение надежности водохозяйственных систем и сооружений и снижению рисков, связанных с водой

**Необходимые ресурсы:**

Оценочная прикидка профессионального штата: 300 чел.мес.  
Планируемый вклад из республиканского бюджета: 80 млн.сум/65 тыс.\$США  
Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 100 тыс.\$США

**КОНТАКТЫ И ИНФОРМАЦИЯ**

Национальный эксперт, Республика Узбекистан: **Умархон Азимов** - [sheraliyev@mail.ru](mailto:sheraliyev@mail.ru)  
Субрегиональная координация Программы: **Михаил Хорст** - - [horst\\_mg@icwc-aral.uz](mailto:horst_mg@icwc-aral.uz)  
ГВП Центральной Азии и Кавказа, Председатель, Административная координация:  
**Вадим Соколов** - [vadim@icwc-aral.uz](mailto:vadim@icwc-aral.uz)