

Ускорение осуществления целей ИУВР-2005 в Центральной Азии

**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В ПЕРИОД НОЯБРЬ 2005 – НОЯБРЬ 2006**

ТАШКЕНТ - 2006

Данная публикация представляет собой сводный субрегиональный отчет о деятельности предпринятой в период ноябрь 2005 – ноябрь 2006 в рамках Центральноазиатского компонента Программы UNEP по содействию и помощи развивающимся странам в выполнении Йоханнесбургского Плана реализации цели - *«Планы (2005) действий по интегрированному управлению водными ресурсами и водосбережению»*

БЛАГОДАРНОСТЬ

Выражаем признательность Директору НИЦ_МКВК, Профессору В.А.Духовному и Региональному Координатору программы Д-ру Палле Лингард Йоргенсену за консультации и ценные замечания в процессе всех стадий деятельности по проекту.

Наша признательность за помощь и поддержку руководителям национальных водохозяйственных органов, членам Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии: Генеральному Директору Департамента водного хозяйства Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики – Б.Т.Кошматову, Министру мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан – А.А.Назирову, Заместителю министра, Начальнику главного управления водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан – Ш.Р.Хамраеву.

Благодарим членов Национальных Групп Координации и Поддержки ИУВР за активное участие в обсуждениях материалов разработанных в рамках данного проекта.

Особая благодарность Е.С.Савельеву за устные и письменные переводы и в процессе семинаров, и в процессе подготовки данного отчета, менеджеру проекта CAREWIB, И.Ф.Беглову за создание веб-сайта проекта (www.cawater-info/ucc-water/) и информационную поддержку проекта, В.В.Дашиной - за переводы, И.Бабаеву и Л.С.Соколовой - за содействие в управлении проектом .

Особая признательность Датскому Агентству по Развитию и Сотрудничеству за спонсорскую поддержку, оказанную проекту.

Вадим Соколов, Председатель ГВП Центральной Азии и Кавказа
Михаил Хорст, Координатор Центральноазиатского компонента Программы
Абдыбай Джайлообаев, Национальный эксперт (Кыргызская Республика)
Яраш Пулатов, Национальный эксперт (Республика Таджикистан)
Умархон Азимов, Национальный эксперт (Республика Узбекистан)

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1. ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕГИОНА, ПРИОРИТЕТЫ И ПРОБЛЕМЫ	8
2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДПРИНЯТАЯ В РАМКАХ ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО КОМПОНЕНТА ПРОГРАММЫ UNEP	11
3. ФАКТИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ ПРОЦЕССА ИУВР	15
4. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ПОТЕНЦИАЛА, НЕОБХОДИМОГО ПРИ ПЛАНИРОВАНИЯ ИУВР. ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ	17
5. «ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ» ПОЭТАПНОГО ПЕРЕХОДА К ИУВР	20
ПРИЛОЖЕНИЯ	22
ПРИЛОЖЕНИЕ А Письма поддержки проекта UCC-Water	23
a1 Кыргызская Республика	23
a2 Республика Таджикистан	24
a3 Республика Узбекистан	25
ПРИЛОЖЕНИЕ В Информационные письма о деятельности в рамках проекта	26
b1 Информационное письмо #1	26
b2 Информационное письмо #2	30
ПРИЛОЖЕНИЕ С Национальные отчеты и вопросники по оценке прогресса в ИУВР	34
c1 Кыргызская Республика	34
c2 Республика Таджикистан	63
c3 Республика Узбекистан	87
ПРИЛОЖЕНИЕ D Национальные «дорожные карты» и обоснования мероприятий краткосрочного периода	113
d1 Кыргызская Республика	113
d2 Республика Таджикистан	132
d3 Республика Узбекистан	148

ВВЕДЕНИЕ

На Всемирном саммите 2002 года по устойчивому развитию одним из важнейших факторов сокращения водного дефицита была признана необходимость усилий по повышению эффективности использования воды. В той части плана осуществления предложений Всемирного саммита, которая касалась разработки к 2005 году планов Интегрированного Управления Водными Ресурсами (ИУВР), в качестве одной из неотъемлемых мер записано:

Статья 26(с): «Повысить эффективность использования водных ресурсов и содействовать их распределению среди конкурирующих водопользователей таким образом, чтобы приоритет отдавался удовлетворению основных человеческих потребностей и устанавливался баланс между требованиями сохранности или восстановления экосистем и их функций, в частности хрупкой окружающей среды с бытовыми, промышленными и сельскохозяйственными потребностями людей, включая гарантии качества питьевой воды».

Программа UNEP по содействию и помощи развивающимся странам в выполнении Йоханнесбургского Плана рассчитана на субрегионы, однако, как часть субрегиональной программы работ, оказывается содействие избранным странам (в частности, в Центральноазиатском регионе - Кыргызской Республике, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан) по подготовке к 2005 году национальных дорожных карт/программ работ по ИУВР.

Таким образом, основные результаты программы включают национальные дорожные карты по планированию ИУВР. Помимо этого предусматривается повышение осведомленности, создание и развитие потенциала в области разработки и осуществления национальных планов ИУВР и повышения эффективности использования воды.

Центральноазиатский компонент программы разработан UNEP и UCC-Water в тесном сотрудничестве с GWP CACENA¹ и НИЦ МКБК². Программа его согласована с UNDP и UNECE³ и спонсируется агентством DANIDA⁴.

Программа предусматривает сотрудничество с Национальными Группами Координации и Поддержки Интегрированного Управления Водными Ресурсами (НГКП ИУВР), созданными в Кыргызской Республике, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан в конце 2005 года в рамках проекта «ИУВР Фергана» (НИЦ МКБК – IWM⁵ при спонсорской поддержке SDC⁶).

Долгосрочной целью субрегиональной программы работ является: «ускорение достижения цели по разработке планов ИУВР-2005 в Центральной Азии».

Краткосрочные цели:

- содействие разработке планов ИУВР в странах, готовых начать процесс составления плана ИУВР
- продвижение ИУВР в диалоге о водохозяйственной политике – посредством инициатив по повышению осведомленности с вовлечением министров водного хозяйства
- создание потенциала в области разработки планов ИУВР и анализа проблем ИУВР на национальном уровне.

Планируемые выходы:

- Субрегиональный отчет о прогрессе Целей ИУВР 2005 и Планирования ИУВР

¹ Глобальное Водное Партнерство по Центральной Азии и Кавказу.

² Научный Информационный Центр Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии.

³ Европейское Экономическое Сообщество Объединенных Наций.

⁴ Датское Агентство по Развитию и Сотрудничеству

⁵ Международный Институт Управления Водными Ресурсами

⁶ Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству

- Завершенные национальные дорожные карты/рабочие планы для выполнения целей ИУВР (в трех странах: Кыргызской Республике, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан)
- Оценка потребностей в поддержке осуществления реформ ИУВР, как идентифицируется в «дорожных картах» и рабочих планах
- Создание организационного потенциала по планированию ИУВР для ключевых водных менеджеров и лиц, принимающих решения.

В Центрально-азиатском регионе накоплен определенный опыт по отдельным элементам ИУВР и по пониманию этого метода в целом. Еще в советский период (1926...1950 гг.) успешно, без существенного вмешательства органов власти административных образований в этот процесс, применялось гидрографическое управление системами (ЗЕРДОЛВОДХОЗ, УПРАДИК, Канала им.Кирова (ныне Канал «Дустлик») для межобластного и даже межреспубликанского управления водой на площади в сотни тысяч га. Позднее (1956...1972 гг.) ИУВР нашло отражение в Комплексном освоении и орошении земель Голодной степи при управлении Голодностепской ирригационной системой, позднее Каршинской и ряда других систем (1973...1990 гг.).

Недостатком этих комплексных подходов было отсутствие демократических начал в управлении, неучастие в управлении водопользователей, ориентация только на государственное финансирование, отсутствие платы за воду и т.д.

Первые шаги в широком развитии бассейнового управления водными ресурсами осуществлены ассоциациями водопользователей с передачей части функций управления и поддержания на уровне бывших крупных хозяйств Ассоциации водопользователей были организованы после обретения независимости в Казахстане (1995...1999 гг.), позже в 2000...2003 гг. в Узбекистане. Однако это опыт нельзя в полной мере считать переходом к ИУВР – это только первоначальные его элементы.

Соответственно основным положениям разработанной GWP концепции ИУВР и адаптированной НИЦ МКВК к специфическим условиям Центральноазиатского региона принятый нами подход к понятию ИУВР предусматривает систему управления, основанную на: учете всех возможных источников воды, увязке межотраслевых интересов и всех уровней иерархии водопользования, гидрографическом методе, широком вовлечении водопользователей в процесс управления и рациональное использование воды, для обеспечения стабильности водоснабжения населения и экологической безопасности и на национальных и на региональном уровнях.

Основываясь на этом основополагающие положения ИУВР сформулированы в следующем виде:

- Принципиальная цель процесса реализации принципов ИУВР – эффективная интеграция мер по развитию и управлению водными ресурсами и сохранению окружающей среды на фоне происходящих в регионе процессов социально-экономического развития путем приближения к потенциальной продуктивности земли и воды.
- Долгосрочная задача ИУВР - устойчивое, стабильное, справедливое и равноправное обеспечение водными ресурсами нужд водопользователей и природы.
- Ключевые принципы:
 - управление водой осуществляется в пределах гидрографических границ в соответствии с морфологией конкретного бассейна. (Такое управление водой позволяет принимать своевременные решения и оказывать водные услуги без административного вмешательства. Правительство должно перейти от прямого управления поставкой воды к регулированию водного сектора:

водохозяйственные организации должны иметь четкий мандат на выполнение определенных функций управления в рамках четко сформулированной юрисдикции);

- обеспечение общественного участия не только в управлении водой, но и в финансировании, в поддержании, планировании и развитии водохозяйственного сектора.
- Интегрированное управление предусматривает учет и вовлечение в процесс всех видов вод (поверхностных, подземных, возвратных) с учетом климатических особенностей (осадков и испарения).
- Одним из приоритетов органов управления водой должно быть обеспечение природных требований на воду.
- Необходимо обеспечить тесную увязку водопользования и всех участвующих сторон по горизонтали между отраслями-водопользователями и по вертикали между уровнями иерархии водопользования, что должно быть направлено на минимизацию организационных потерь воды.
- Информационное обеспечение, открытость и прозрачность системы управления водой – одно из главных условий процесса.
- Водохозяйственные органы и водопользователи должны всегда быть нацелены на водосбережение и рациональное использование, борьбу с потерями, чему может способствовать создание системы консультативной службы и своевременное, полноценное поддержание инфраструктуры в работоспособном состоянии.

ИУВР призвано взаимоувязать такие элементы интеграции, как воздействие, контроль и гармонизация многоуровневых, многоотраслевых и многоцелевых процессов водопользования, обеспечивающих многосторонние интересы заинтересованных лиц (стейкхолдеров) (Духовный и Перейра, 2005)⁷. Этот механизм включает в себя несколько инструментов:

- Организационный – бассейновый и гидрографический подход с активным участием водопользователей
- Юридический – защита прав каждого водопотребителя на равное, справедливое и гарантированное получение воды, но при выполнении определенных обязанностей
- Технический – водосбережение как основа для достижения максимальной продуктивности воды; внедрение сети консультативных служб
- Управленческий – управление не только водой, но инфраструктурой и требованиями на воду
- Информационный – открытость, доступность и реальность проектов.

Благодаря поддержке SDC при участии ИВМИ пионерный проект ИУВР был инициирован МКВК в Ферганской долине для территорий четырех областей в 3 республиках: Кыргызстане, Таджикистане, Узбекистане. Теперь уже имеется трехлетний опыт внедрения ИУВР в Ферганской долине, который необходимо развивать и в других зонах. Нынешние первые попытки внедрения данного подхода на примере проекта «ИУВР Фергана» (SDC – IWM – НИЦ МКВК) показывают, что это реально достижимая задача.

Базируясь на этом опыте и при поддержке руководителей национальных водохозяйственных органов (Приложение А) выполнялись работы, представленные в данном отчете.

⁷ В.А.Духовный и Л.С.Перейра, *Бассейн Аральского моря: прошлое, настоящее и будущее*. // В: Л.С.Перейра, В.А.Духовный, М.Г.Хорст (Ред.), Управление орошением с целью борьбы с процессами опустынивания в бассейне Аральского моря. Оценка и инструменты. Изд-во Vita Color, Ташкент-2005, с.22-41.

1. ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕГИОНА, ПРИОРИТЕТЫ И ПРОБЛЕМЫ

Основная цель водного хозяйства Центрально-Азиатских государств - Устойчивое и равноправное обеспечение водопользователей и природы водными ресурсами путем эффективной интеграции мер по развитию и управлению водными ресурсами и сохранению окружающей среды при устойчивом и надежном выполнении функций:

- обеспечения водой потребностей экономического развития и социальных нужд на основе равенства прав к доступу и надежной системы водоподачи и водоотведения
- обеспечения сохранения природных объектов (рек, озер, водоемов, дельт) как элементов ландшафта и естественной среды жизнеобитания
- предотвращения катастрофических или аварийных ситуаций, связанных с водными ресурсами (паводков, селей, засухи и т.д.).

Однако на данном этапе социально-экономического развития странами региона пока еще полностью не оценен экономический и экологический потенциалы совместных действий в области водосбережения.

Главным приоритетным направлениям использования водных ресурсов: питьевое водоснабжение, орошаемое земледелие, экология сопутствуют проблемы, требующие поэтапного решения, это:

- Удовлетворение экологических требований к водным ресурсам
- Повышение эффективности системы водоснабжения путем водосбережения на всех уровнях водной иерархии
- Ликвидация неравномерности водораспределения по ирригационным системам, каналам, повышение водообеспеченности и стабильности подачи воды
- Восстановление уровня продуктивности сельскохозяйственного производства на орошаемых землях.

Эти проблемы должны решаться в комплексе, по каждому потребителю, ирригационной системе, с ориентацией на водосбережение, повышение продуктивности воды и земли, улучшение качества воды, включая:

- объективную и прозрачную оценку располагаемых водных ресурсов для лет и циклов различной водности (современное состояние, перспектива)
- совместное использование речного стока, возвратных и подземных вод
- ликвидацию недостатков технического управления водными ресурсами
- соблюдение четких правил распределения воды на межгосударственном и национальном уровнях, ввод водооборотов и снижение потерь при управлении
- разумный пересмотр приоритетов в выращивании сельхозкультур, севооборотов
- уточнение норм водопотребления.

Сложность решения перечисленных проблем на современном этапе обусловлена:

- нарастающим дефицитом водных ресурсов и их загрязненностью
- прогрессирующим старением ранее созданной системы водного фонда, ухудшением технического состояния плотин, гидроузлов, насосных станций и других сооружений
- отсутствием соответствующей поддержки для надлежащего содержания многих сооружений и водохозяйственных объектов бывшей внутрихозяйственной, а ныне межхозяйственной сети
- обострением проблемы (особенно в низовьях реки Амударьи) обеспечения населения питьевой водой надлежащего качества

- существенного снижения продуктивности орошаемых земель в связи с незавершенностью процесса формирования фермерских и крестьянских хозяйств и Ассоциаций Водопользователей
- нарастающим дефицитом водных ресурсов на фоне продолжающего иметь место нерационального использования водных ресурсов и значительных непроизводительных затрат воды
- недостаточно совершенной нормативно-правовой базой
- отсутствием достаточного финансирования водохозяйственных мероприятий
- износом основных фондов водохозяйственных предприятий и практически не обновляемой производственной базой
- слабой оснащенностью водохозяйственных управлений и предприятий оргтехникой, транспортом, современными средствами связи и учёта
- неспособностью большинства водопользователей в настоящее время осуществлять в полной мере плату за использование водных ресурсов и за услуги по подаче воды
- недостаточным вниманием к системному планированию развития водного сектора экономики
- несоответствием многоплановых, сложных, ответственных задач и проблем водного сектора экономики необходимым функциям уполномоченного органа в области управления водными ресурсами, которое в настоящее время не наделено соответствующими полномочиями для осуществления единой водохозяйственной политики. Каждая из стран Центральноазиатского региона после обретения независимости в 1991 году выбрала свой путь развития, это обусловило и те различия в национальных водохозяйственных политиках, которые в основном заключаются в следующем⁸:

- Разные подходы в соотношении «руководство – управление», проявляющиеся в различных аспектах, но более всего в распределении доходов от сельхозпроизводства хозяйства между фермерами и бюджетом, что в сочетании с дотациями в сельское хозяйство, определяет эффективность и заинтересованность фермеров, платежеспособность их и Ассоциаций Водопользователей, возможность вкладывать средства в улучшение земли (наилучшая ситуация в Казахстане и Киргизстане)
- Разная степень участия государств в реконструкции и развитии оросительных и дренажных систем, в поддержании АВП (уровни этой поддержки отличаются в Киргизии, Казахстане, Туркменистане)
- Различные формы приватизации и реструктуризации водного и сельского хозяйства с размером орошаемых хозяйств от 0.2–1 га в Киргизии до 5–100 га и даже более в Казахстане и Узбекистане
- Сохранение в Таджикистане и Туркменистане кооперативных и общественных хозяйств.

Общим же для стран Центральноазиатского региона является то, что:

- ИУВР признается в качестве инструмента и средства повышения эффективности водопользования
- Повсеместно (кроме Туркменистана) создаются Ассоциации Водопользователей

⁸ Здесь использованы материалы обзора водохозяйственной ситуации и тенденций, приведенных в статьях: В.А.Духовного и Л.С.Перейры, *Бассейн Аральского моря: прошлое, настоящее и будущее. Будущие аспекты управления водой в центральной азии* // В: Л.С.Перейра, В.А.Духовный, М.Г.Хорст (Ред.), Управление орошением с целью борьбы с процессами опустынивания в бассейне Аральского моря. Оценка и инструменты. Изд-во Vita Color, Ташкент-2005, с.22-41 и 401-420.

- Недостаточное внимание уделяется дренажу и отсюда ухудшение его состояния, выход из строя, увеличение степени засоления земель, падение урожайности и продуктивности земель
- Очень незначительны капиталовложения в совершенствование техники полива и восстановление и поддержание гидромелиоративных систем.
- На протяжении 50...60 лет советской эпохи жесткая централизованная система управления водой отвечала за четкость и гарантированность водоподачи перед крупными хозяйствами (совхозами и колхозами). Ныне тысячи ферм, образованных в результате разукрупнения, оказались в конце огромной лестницы иерархии, по которой спускаются решения по управлению водой, проходя все ступени «бассейн – суббассейн (национальный) – система – канал – АВП – фермер».

Если оценивать возможности выживания Центральноазиатского региона на располагаемых водных ресурсах, то становится очевидным, что наряду с необходимостью повышения технического уровня водопользования в не меньшей степени необходимо совершенствование системы управления водными ресурсами. Дефицит воды зачастую вызывается дефицитом управления. Потери воды, вызванные слабой управляемостью и разсогласованностью управленческих решений на разных уровнях водной иерархии, так называемые «организационные» потери, часто превышают потери, обусловленные техническим уровнем оросительных систем.

К лицам принимающим решения уже постепенно приходит осознание того, что большая часть недостатков может быть решена путем широкого внедрения в регионе принципов интегрированного управления водными ресурсами. При этом признается то, что главная цель управления – добиться гарантированной, стабильной подачи воды водопользователям в нужное время и нужного качества, одновременно обеспечив нужды природы в воде и, в случае дефицита воды, равномерное и равноправное водораспределение.

Правильность водной политики государства базируется при этом на понимании обществом ограниченности и исчерпаемости водных ресурсов, а также на необходимости водосбережения и экономии воды с учетом нужд природного комплекса. Среди прочих, выработка правильной водной политики способствуют следующие мероприятия (Pereira *et al.*, 2002)⁹:

- Формирование законодательной и организационной основы ИУВР
- Вовлечение водопользователей в управление
- Развитие стимулов для сбережения и экономии воды
- Капитальные вложения в развитие водного сектора
- Создание инфраструктуры и консультативной службы, необходимых для рационального водопользования
- Формирование развернутой, ориентированной на «водные» вопросы, сети тренинга и обучения специалистов.

Следует учитывать, что формирование ИУВР не может ограничиваться лишь переходом на гидрографическое управление. Успешность внедрения ИУВР зависит от вовлеченности широкой общественности в этот процесс, социальной мобилизации водопользователей и специалистов водохозяйственных организаций для совместного участия в деятельности АВП, Комитетов каналов, Советов Водохозяйственных Систем и Водохозяйственных Советов страны.

⁹ Pereira, L.S., Cordery, I., Iacovides, I., 2002. *Coping with Water Scarcity*. UNESCO IHP VI, Technical Documents in Hydrology No. 58, UNESCO, Paris, 267 pp (<http://unesdoc.unesco.org/images/0012/001278/127846e.pdf>).

2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДПРИНЯТАЯ В РАМКАХ ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО КОМПОНЕНТА ПРОГРАММЫ UNEP

Основная деятельность по проекту UCC-Water концентрировалась на следующих основных направлениях:

- Создание организационного потенциала, включающего представителей ключевых министерств и ведомств водохозяйственного комплекса
- Мониторинг состояния процесса ИУВР на национальных уровнях
- Организация и проведение национальных и региональных семинаров, включающих различные аспекты планирования ИУВР и тренинг по специфическим вопросам подготовки «дорожных карт» (Приложение В).
- Разработка и согласование «дорожных карт».

В первой фазе работ были подготовлены субрегиональные и национальные рабочие планы деятельности по проекту UCC-Water, адресованные аспектам целей ИУВР 2005.

Содействие национальным экспертам проекта UCC-Water в организации и осуществлении работы оказали Национальные Группы Поддержки Интегрированного Управления Водными Ресурсами (НГП ИУВР), созданные во всех трех республиках в конце 2005 года в рамках проекта «ИУВР Фергана» (НИЦ МКВК – IWM при спонсорской поддержке SDC). Опыт участия этих специалистов во внедрении принципов ИУВР на пилотных объектах проекта «ИУВР Фергана» и полученные уроки, позволили в дальнейшем обеспечить целенаправленную работу над проектами «дорожной карты» и обоснований мероприятий краткосрочного периода.

В рабочем совещании 28.01.06 в г.Фергане (Узбекистан), на котором рассматривались первые результаты работ, уроки проекта «ИУВР Фергана» и вопросы обеспечения единства методических подходов приняли участие 15 представителей министерств и организаций из Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и НИЦ МКВК. Национальные консультанты проекта представили отчеты о выполнении первого этапа «Оценка национального статуса управления водными ресурсами с точки зрения принципов ИУВР и основные положения Национальной программы развития водных ресурсов в долгосрочной перспективе».

К презентации на 4^{ом} Всемирном Водном Форуме был подготовлен буклет с кратким обзором прогресса на пути к ИУВР в странах Центральной Азии. В этом обзоре были определены прогресс на пути к ИУВР и те узкие места, которые требуют поэтапного решения при создании организационного потенциала.

В апреле 2006 г. во всех трех республиках состоялись семинары по теме: «Вопросы межсекторального взаимодействия по использованию воды и перехода к интегрированному управлению водными ресурсами».

Кыргызская Республика

Первый национальный семинар в рамках компонента состоялся 21 апреля 2006 в г.Бишкеке. В работе семинара приняли участие 30 представителей Департаментов водного и сельского хозяйства Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности, Кыргызской комплексной гидрогеологической экспедиции, Министерства здравоохранения, Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству, ОАО «Электрические станции», Главного управления по гидрометеорологии Министерства чрезвычайных ситуаций, Кыргызского филиала НИЦ МКВК, Центра поддержки и регулирования АВП, Государственной водной инспекции, Бассейновых Управлений Водного Хозяйства, проектов, выполняющихся в Кыргызской Республике при поддержке международных агентств, а также Координатор суб-региональной программы.

В докладах, обсуждаемых на семинаре, выступлениях членов Национальные группы

Координации и поддержки ИУВР были отражены:

- цели и задачи ИУВР и планируемые подходы к выполнению их
- задачи национальной группы координации и поддержки ИУВР
- проблемы и конфликты в управлении водными ресурсами и возможные пути решения
- проблемы реформирования управления водными ресурсами и водопользованием
- проблемы государственной поддержки АВП
- проблемы сохранения водных экосистем
- роль и место Гидромета и гидроэнергетики в системе ИУВР.

Участники семинара были ознакомлены с основными положениями проекта «Водной стратегии Кыргызской Республики», находящегося в стадии согласования с заинтересованными министерствами и ведомствами и проинформированы о принятом Правительством республики в феврале 2006 г. постановлении о создании Национального Совета по воде, возглавляемого Премьер-министром Кыргызской Республики. В принятом по результатам семинара решении было предложено поручить национальному консультанту UCC-Water совместно с Национальной группой Координации подготовку проекта национальной «дорожной карты» деятельности по переходу к ИУВР для последующего представления ее на региональном семинаре #1.

Республика Таджикистан

Первый национальный семинар в рамках компонента состоялся 29 апреля 2006 г. в г. Душанбе. В работе семинара приняли участие 53 представителя Министерств Мелиорации и Водного хозяйства, Сельского хозяйства, Энергетики, Экономики и торговли, Финансов, Юстиции, Иностраных дел Республики Таджикистан, Комитета Охраны окружающей среды и лесного хозяйства Республики Таджикистан, Научно-Производственных Объединений и научно-исследовательских и учебных институтов, Исполнительных органов местной власти, Неправительственных организаций, Аппарата президента Таджикистана, Парламента Таджикистана, Исполнительного Комитета Международного Фонда Спасения Арала, Таджикского филиала Научно-информационного центра МКВК, областных водохозяйственных организаций, международных проектов, средств информации и связей с общественностью.

В презентациях и докладах, выступлениях членов Национальной группы Координации и поддержки ИУВР были представлены:

- цели и задачи ИУВР и планируемые подходы к их выполнению
- проблемы создания и государственной поддержки АВП
- перспективы развития водного хозяйства с позицией ИУВР
- водное законодательства в свете реализации принципов ИУВР
- стратегия развития водного сектора и приоритеты
- роль информационной системы, наращивания потенциала, участие общественности в процессе ИУВР
- технические, организационные, экологические и социальные аспекты ИУВР.

Участники семинара были ознакомлены с основными положениями разрабатываемой «Стратегии развития водного сектора Таджикистана» и рассматриваемым Парламентом Республики проектом Закона «Об ассоциациях водопользователей», принятие которого предусматривается в этом году. В заключении по результатам семинара было принято, аналогичное кыргызскому семинару, решение о подготовке проекта национальной «дорожной карты».

Республика Узбекистан

Первый национальный семинар в рамках компонента состоялся 29 апреля 2006 г. в г.Ташкенте в конференц-зале Министерства Сельского и Водного Хозяйства Республики Узбекистан. В семинаре участвовали 42 представителя Министерств Сельского и Водного Хозяйства, Экономики, Юстиции, Государственного комитета по охране окружающей среды, Акционерной компании «Узбекэнерго», Агентства «Узкоммунхизмат», научно-исследовательских, проектных и учебных институтов, Бассейновых Управлений Ирригационными Системами. В работе семинара приняли участие Председатель GWP SACENA, Региональный Координатор программы от агентства UCC-Water и Региональный Консультант программы, а также представители UNDP, Японского Агентства Международного Сотрудничества и представители проектов, выполняющихся в Республике Узбекистан при поддержке международных агентств.

Основные вопросы, нашедшие свое отражение в докладах, презентациях, выступлениях членов Национальные группы Координации и поддержки ИУВР и состоявшихся дискуссиях концентрировались на проблемах:

- Дальнейшего развития начатой в Республике реформы в области управления водными ресурсами и водопользованием и гидрографического принципа управления
- Перехода на платное водопользование в орошаемом земледелии Республики
- Увязки приоритетов гидроэнергетики с системой ИУВР
- Правовых основ создания и государственной поддержки АВП
- Сохранения водных экосистем
- Обеспечения системы ИУВР надежной гидрометеорологической информацией и информацией о состоянии окружающей среды.

Участники семинара были ознакомлены с отчетом Национального Консультанта UCC-Water о текущей ситуации в водном хозяйстве и состоянии процесса ИУВР в Республике. Для рассмотрения и последующего обсуждения участникам семинара был предложен ориентировочный состав «дорожной карты», составленной с учетом специфических условий в сфере управления водными ресурсами Узбекистана. В принятом решении было предложено Национальному Консультанту UCC-Water совместно с членами Национальной группы Координации и поддержки ИУВР по результатам обсуждения подготовить проект национальной «дорожной карты» для последующего согласования с ключевыми министерствами и ведомствами.

Региональный семинар #1

Региональный семинар с участием ключевых менеджеров и лиц, принимающих решения по водным проблемам в Центральной Азии (Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Туркменистан) состоялся 27-28 июля 2006 г. в г.Бишкек (Кыргызская Республика). Целью этого семинара являлось: информирование и консультации с заинтересованными сторонами по разработке национальных «дорожных карт» планируемых действий по переходу к ИУВР.

В процессе этого семинара:

- оценено фактическое состояние деятельности на пути к переходу к ИУВР, включая уроки, извлеченные из проекта «ИУВР-Фергана» и опыта Казахстана в отношении разработки Национальных Рабочих Планов по ИУВР
- идентифицированы концепции и содержание «дорожных карт»
- идентифицированы проблемы, которые требуют особого внимания, во время обучения стейкхолдеров принципам ИУВР.

30-31 июля 2006 г. в г. Чолпоната (Кыргызская Республика) было проведено совместное заседание участников регионального семинара с участниками семинара «Tool Box

Dissemination», в рамках программы создания организационного потенциала, подготовленной GWP CACENA и UCC Water.

В работе регионального семинара приняли участие 24 специалиста, представляющих министерства и ведомства региона, а также представители международных организаций.

С приветственным словом к участникам семинара обратился Заместитель министра, Генеральный директор Департамента водного хозяйства¹⁰, член МКВК- Баратали Кошматов. В своем приветствии он отметил важность усиления сотрудничества стран Центральноазиатского региона для эффективного использования водных ресурсов на основе перехода к ИУВР и поблагодарил UNEP за оказываемое содействие в инициировании процесса подготовки национальных планов ИУВР.

В первый день работы семинара с презентациями генеральных докладов «Национальные интересы, цели и видения в природоохранном управлении водными ресурсами и их увязка с региональными ограничениями» выступили руководители и специалисты ключевых водохозяйственных министерств и ведомств Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан. В этих национальных докладах были представлены основные проблемы управления водными ресурсами региона в условиях реформирования и реструктуризации водного и сельского хозяйства (основного водопотребителя в странах региона) и пути увязки национальных и региональных интересов при природоохранном управлении ресурсами.

В следующем блоке докладов и презентациях Регионального Координатора программы, Д-ра Палле Линдгард-Йоргенсона, председателя GWP CACENA, Вадима Соколова, Консультанта проекта по юридическим вопросам, Юсупа Рысбекова, Суб-регионального Координатора программы, Михаила Хорста и менеджера проекта UNDP в Республике Казахстан, Александра Николаенко были представлены:

- методические подходы к разработке «дорожных карт»,
- обзор и анализ политико-правовых основ управления трансграничными водотоками региона,
- обзор и анализ современного состояния организационного потенциала по планированию ИУВР в Кыргызской Республике, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан,
- опыт и проблемы, связанные с разработкой Национального плана ИУВР Республики Казахстан.

Следующий блок докладов был посвящен одной из актуальных для региона проблеме - созданию Ассоциаций Водопользователей (АВП). Этот уровень водной иерархии, в связи с тем, что большая часть водных ресурсов региона используется в орошаемом земледелии, очень важен с позиции повышения эффективности водопользования, продуктивности водопотребления, вовлечения фермеров в процессы управления водными ресурсами. С презентациями докладов по теме: «*Опыт и проблемы создания АВП, как элемент перехода к ИУВР*» выступили: Эркинбек Кожоев (Начальник Центра поддержки и регулирования АВП, Кыргызская Республика), Рахманкул Рахматиллов (Главный специалист Центра по поддержке приватизации хозяйств, Республика Таджикистан), Нормухаммад Шералиев (начальник отдела ГУВХ МС и ВХ РУЗ¹¹).

Затем, вниманию участников семинара были представлены проекты разработанных национальными группами поддержки перехода к ИУВР проекты «дорожных карт». С презентациями «дорожных карт» выступили: Абдыбай Джайлообаев (Директор Кыргызского филиала НИЦ МКВК, национальный эксперт UCC-Water), Яраш Пулатов

¹⁰ Департамент водного хозяйства (ДВХ) Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики

¹¹ Главное Управление Водного Хозяйства Министерства Сельского и Водного Хозяйства Республики Узбекистан

(Генеральный директор ТаджНИИГиМ¹², национальный эксперт UCC-Water), Нормухаммад Шералиев (начальник отдела ГУВХ МС и ВХ РУз, помощник национального эксперта UCC-Water).

Во время дискуссий (они были продолжены 30-31 июля в период работы совместного семинара UNEP и GWP по методологии создания организационного потенциала) участниками семинаров были высказаны конструктивные замечания и предложения по представленным проектам национальных «дорожных карт» (необходимость акцентов на повышение продуктивности использования воды, социальную мобилизацию стейкхолдеров и, особенно, в орошаемом земледелии, тренинги для стейкхолдеров различных уровней водной иерархии по принципам и задачам ИУВР). В процессе доработки представленных дорожных карт было предложено дополнить их пояснительными записками-обоснованиями по позициям краткосрочного периода (2007-2009 гг.) планируемой деятельности, включая оценку затрат. Выступившие в дискуссии поддержали и одобрили цели и задачи проекта на завершающем этапе его выполнения и состав планируемых работ.

Доработанные с учетом этих замечаний проекты «дорожных карт» и обоснований были рассмотрены и одобрены в процессе дискуссий на заключительных национальных семинарах #2 «Проект «дорожной карты» поэтапного перехода к ИУВР и необходимые действия»:

- 22 сентября 2006 г. в г. Бишкеке (с участием 33 руководителей и специалистов министерств и ведомств Кыргызской Республики, неправительственных организаций и представители международных организаций и проектов)
- 28 октября 2006 г. в г.Ташкенте (с участием 35 руководителей и специалистов министерств и ведомств Республики Узбекистан)
- 31 октября 2006 г. в г.Душанбе (с участием 45 представителей министерств и ведомств Республики Таджикистан и международных организаций).

Затем состоялось официальное согласование «дорожных карт» и обоснований руководителями ключевых министерств и агентств Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.

Дальнейшие шаги предусматривают представление «дорожных карт» и обоснований международным агентствам на заключительном региональном семинаре #2 «Ускорение осуществления целей ИУВР в Центральной Азии» (29-30.11.06, г.Ташкент). Затем, по результатам рассмотрения на этом семинаре, эти документы с протоколом семинара и письмами-согласованиями ключевых министерств и ведомств будут переданы в Правительства для принятия решений по практической реализации.

3. ФАКТИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ ПРОЦЕССА ИУВР

Хотя, непосредственно в данный момент, конкретные Планы действий по переходу к ИУВР ни в одной из трех республик (Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан) не предусмотрены, необходимые условия для реализации ИУВР (благоприятная политическая среда, организационные роли и инструменты управления) фигурируют в национальных и отраслевых программах.

Практически все национальные планы развития (по сокращению уровня бедности или повышению уровня жизни, для достижения Целей Развития Тысячелетия, аграрного, энергетического секторов, природоохранной сферы и др.) являются комплексными и в той или иной степени включают в себя основные принципы ИУВР.

Конкретные планы действия предусмотрены и реализуются всеми тремя республиками в рамках пилотных ирригационных систем проекта «ИУВР Фергана». Этот проект, позволил

¹² Таджикский Научно-Исследовательский Институт Гидротехники и Мелиорации

четко обозначить пути практического воплощения принципов ИУВР с учетом специфики Ферганской Долины. На данном этапе проводится работа по расширению внедрения принципов ИУВР в масштабе всей Ферганской Долины.

Лицами, принимающими решения, и специалистами водохозяйственных организаций в полной мере создается, что организационные аспекты ИУВР предусматривают выполнение следующих требований:

- переход от управления в административных границах к гидрографическому
- переход от секторального управления водой к интегрированному (системному)
- управление спросом на воду вместо традиционного управления предложением
- внедрение кооперативных форм управления водными ресурсами вместо административно-командных
- замену «закрытых» институтов на открытые (прозрачные) структуры управления водными ресурсами
- использование системы управления водными ресурсами при активном участии заинтересованных сторон («снизу-вверх») вместо существовавшей прежде схемы «сверху-вниз».

В Кыргызской Республике и в Республике Узбекистан законодательно закреплён бассейновый принцип управления водными ресурсами и проведена соответствующая реорганизация органов управления (вставка 1). Министерством мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан подготовлены предложения по переходу на бассейновый принцип управления.

ВСТАВКА 1¹³

Современная структура управления водным хозяйством **Кыргызской Республики** включает уровни:

1. Национальный: Департамент водного хозяйства (ДВХ) Министерства сельского и водного хозяйства и перерабатывающей промышленности (МСВХиПП) Кыргызской Республики;

1.1. Областной (бассейновый): 7 бассейновых управлений водного хозяйства (БУВХ), зона влияния которых практически совпадает с границами областного территориального деления;

1.1.1. Районный: 40 районных управлений водного хозяйства (РУВХ) в структуре БУВХ.

В структуру ДВХ также входят:

- Управления крупных водохранилищ республиканского значения (Кировского, Папанского, Ортотокойского);
- Управления Межрайонными каналами Чуйской долины и Таласской долины;
- Управление Чумышского гидроузла и Нижне-Ала-Арчинских водохранилищ,
- специализированные подразделения (так, Производственное управление «Сельводзащита» в структуре ДВХ. В функции ПУ входит защита сельских населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий от селевых и паводковых вод).

Современная структура управления водным хозяйством **Республики Таджикистан** включает уровни:

1. Национальный: Министерство мелиорации и водного хозяйства (ММиВХ);

1.1. Областной:

- 2 областных Государственных Управления водного хозяйства (ГУВХ);
- 5 территориальных ГУВХ;

1.1.1. Районный: 42 районных и межрайонных УВХ.

Министерством Мелиорации и Водного Хозяйства Республики Таджикистан подготовлен проект рекомендаций по изменению организационной структуры управления водными ресурсами, которая предполагает следующие иерархии:

1. Национальный: Министерство Мелиорации и Водного Хозяйства;

1.1.Бассейновый (уровень речных бассейнов): Бассейновые водохозяйственные управления (БВУ) по основным водотокам республики на: р.Сырдарья, р.Заравшан, р.Каратаг-Ширкент, р.Кафирниган, р.Вахш и р.Пяндж;

¹³ Отчеты национальных экспертов проекта UCC-Water, Бишкек-Душанбе-Ташкент, 2006.

1.1.1. Укрупненный районный бассейновый (уровень ирригационных систем): Управления ирригационных систем (УИС) и Управления каналов (УК), в частности: **1.** Ходжа-Бакирганское УИС; **2.** Самгарское УИС; **3.** Аксуйское УИС; **4.** Исфаринское УИС; **5.** Большое Аштское УИС; **6.** Северо-Ферганское УИС; **7.** Голодностепское УИС; **8.** Дальверзинское УИС.

Современная структура управления водным хозяйством **Республики Узбекистан** включает уровни:

1. Национальный: Главное Управление водного хозяйства (ГУВХ) Министерства сельского и водного хозяйства (МСВХ);

1.1. Бассейновый (уровень крупных речных бассейнов):

Бассейновые Управления ирригационных систем (БУИС):

В бассейне реки Сырдарья: **1.** Нарын-Карадарьинское БУИС; **2.** Нарын-Наманганское БУИС; **3.** Сырдарья-Сохское БУИС; **4.** Нижнее-Сырдарьинское БУИС; **5.** Чирчик-Ахангаранское БУИС, а также: **6.** УСМК с объединенным диспетчерским центром по Ферганской долине,

В бассейне реки Амударья: **1.** Аму-Сурханское БУИС; **2.** Аму-Кашкадарьинское БУИС; **3.** Аму-Бухарское БУИС; **4.** Нижнеамударьинское БУИС; **5.** Зарафшанское БУИС.

1.1.1. Бассейновый (уровень ирригационных систем):

Три Управления магистральными системами (УМС); семь Управлений магистральными каналами (УМК) и пятьдесят два Управления ирригационными системами (УИС), а также специализированные подразделения - четырнадцать территориальных Управлений Насосными станциями, энергетикой и связью (УНСЭС), тринадцать Гидрогеолого-мелиоративных экспедиций (ГГМЭ).

Важным шагом, предпринятым Правительством Кыргызской Республики в целях реализации положений национального Водного кодекса является создание (03.02.06) при Правительстве Национального совета по воде, возглавляемого Премьер-министром. В состав совета входят члены Парламента Кыргызской Республики, губернаторы областей, руководители ключевых министерств и ведомств страны. Безусловно, это решение, принятое на самом высоком уровне будет способствовать скоординированности действий всех сторон, заинтересованных в использовании водных ресурсов с учетом нужд населения Кыргызстана.

4. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ПОТЕНЦИАЛА, НЕОБХОДИМОГО ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ ИУВР. ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

В начале любого процесса и тем более такого сложного и многогранного, которым является ИУВР, прежде всего необходимо с достаточной степенью объективности определить, «где мы находимся сейчас» с тем, чтобы целенаправленно продвигаться, соответственно национальному и региональному видениям туда «где мы хотим быть». Эта оценка позволяет более обоснованно перейти к промежуточному этапу процесса планирования ИУВР – разработке «дорожных карт». С этой целью в начале текущего года национальным экспертам было предложено оценить ситуацию в формате специально разработанного вопросника¹⁴. Более подробная информация содержится в национальных отчетах, представленных экспертами (Приложение С). Здесь же мы остановимся лишь на тех оценках, которые вскрывают общие для всех трех стран проблемы, связанные с состоянием организационного потенциала, организационными ограничениями и человеческими ресурсами.

При оценке того, насколько далеко продвинулись страны в направлении создания необходимого организационного потенциала для управления водными ресурсами на основе принципов ИУВР констатируется, что пока ни одна из 17 функций (таблица 1), характеризующих нынешнее состояние организационного потенциала, не работает на уровне реальной цели.

В качестве функций, имеющих много пробелов и по качеству и по охвату, национальными экспертами указаны:

¹⁴ GUIDE AND QUESTIONNAIRE for Country Reports on IWRM (DHI Water and Environment in cooperation with UNEP Collaborating Centre, 14/12/2005)

- Сбор информации о водных ресурсах и работа с базами данных
- Подготовка оценок водных ресурсов
- Мониторинг водных экосистем
- Мониторинг водопользования
- Планирование использования, охраны и сбережения ресурса.

Таблица 1. Организационный потенциал на национальных уровнях

		Кыргызстан	Таджикистан	Узбекистан
1.1	Формулировка политики	Много пробелов	Много пробелов	Некоторые пробелы
1.2	Составление законов и сопутствующих нормативных документов	Некоторые пробелы	Много пробелов	Много пробелов
1.3	Возмещение издержек управления водными ресурсами	Некоторые пробелы	Некоторые пробелы	Функция не установлена
1.4	Сбор информации о водных ресурсах и работа с базами данных	Много пробелов	Много пробелов	Много пробелов
1.5	Подготовка оценок водных ресурсов	Много пробелов	Много пробелов	Много пробелов
1.6	Подготовка экологических оценок	Некоторые пробелы	Много пробелов	Некоторые пробелы
1.7	Подготовка социально-экономических оценок	Некоторые пробелы	Много пробелов	Некоторые пробелы
1.8	Мониторинг водообеспеченности	Много пробелов	Много пробелов	Некоторые пробелы
1.9	Мониторинг качества воды	Много пробелов	Много пробелов	Некоторые пробелы
1.10	Мониторинг водных экосистем	Много пробелов	Много пробелов	Много пробелов
1.11	Мониторинг нагрузки загрязнения	Некоторые пробелы	Много пробелов	Некоторые пробелы
1.12	Мониторинг водопользования	Много пробелов	Много пробелов	Много пробелов
1.13	Планирование использования, охраны и сбережения ресурса	Много пробелов	Много пробелов	Много пробелов
1.14	Продвижение управления спросом на воду	Некоторые пробелы	Много пробелов	Много пробелов
1.15	Вододеление	Некоторые пробелы	Некоторые пробелы	Некоторые пробелы
1.16	Посредничество в разрешении конфликтов	Некоторые пробелы	Много пробелов	Некоторые пробелы
1.17	Сотрудничество на международных водотоках	Много пробелов	Много пробелов	Некоторые пробелы

Такое положение с фактическим состоянием этих важных составляющих ИУВР в первую очередь связано с резким сокращением финансирования ведомств водного хозяйства, гидрометеорологической службы, охраны природы и отсутствием в настоящий момент реальной возможности полной оплаты предоставляемых услуг основным потребителем – орошаемым земледелием. Падение цен на сельхозпродукцию на мировых рынках с одновременным ростом цен на энергоносители, удобрения, средства защиты растений делают весьма проблематичным для большинства фермеров возможность оплаты услуг, связанных с водопоставкой.

Совершенно очевидно, что *управлять на должном уровне можно лишь тем, что можно измерить и квалифицировано оценить*. К сожалению, по перечисленным элементам мы сталкиваемся с явным регрессом в сравнении с предшествующим периодом развития региона.

Так и в период своего максимального развития гидрометеорологическая сеть в бассейне Аральского моря была менее плотной по сравнению с другими регионами. По приведенным заместителем директора Узгидромета – С.В.Мягковым¹⁵ оценкам в сравнении с восьмидесятью годами количество наблюдательных гидрологических постов сократилось на 25-40 %. Сеть метеорологических станций сократилась за это время в среднем на 23%. Это привело к тому, что снизилось качество прогнозов водности, а в ряде случаев и качество данных.

Разобщенные Базы Данных по водным ресурсам, формирующиеся ведомствами, с использованием различающихся методологических подходов дают существенно отличающиеся оценки, которые затрудняют процесс принятия решений при планировании использования, охраны и сбережения водных ресурсов.

Мониторинг водопользования на уровне бывшей внутрихозяйственной сети, который и в предшествующий период был не на должном уровне, превратился в еще большую проблему при реорганизации сельского хозяйства. На два-три порядка возросло количество водопользователей на орошаемых землях, при чем большая часть из них даже в условиях платного водопользования не оснащена гидрометрическими устройствами и водораспределение осуществляется «на глаз».

По индексу Экологических Достижений\Environmental Performance Index государств мира (оценкой было охвачено 133 государства), официально представленному 26 января 2006 года на Всемирном Экономическом Форуме в Давосе (составители рейтинга - Йельский\Center for Environmental Law & Policy at Yale University и Колумбийский Университеты\Center for International Earth Science Information Network (CIESIN) at Columbia University)¹⁶ страны Центральной Азии, оцениваемые в проекте UCC-Water, заняли следующие места:

- Кыргызская Республика на 80-м месте (60.5 баллов)
- Республика Узбекистан на 105-м месте (52.3 баллов)
- Республика Таджикистан на 117-м месте (48.2 балла)

Эта оценка подтверждает факт, отмеченный экспертом по Кыргызской Республике – А.Ш.Джайлообаевым (Приложение с1) , что в Кыргызстане, как и во всех остальных республиках бывшего СССР, преобладал ресурсно-хозяйственный подход к использованию природных ресурсов, прежде всего водных. При таком подходе водные ресурсы рассматривались и продолжают рассматриваться, только с точки зрения возможности обеспечения водопотребителей. Экологическая роль водных ресурсов, потребности в воде природных ландшафтов и экосистем для сохранения их устойчивости при этом фактически игнорируются.

¹⁵ Мягков С.В. «О месте и роли гидрометеорологической службы в системе Интегрированного Управления Водными Ресурсами», доклад на Региональном семинаре#1 «Ускорение осуществления целей ИУВР-2005 в Центральной Азии» (г. Бишкек, 27-28 июля 2006 г.)

¹⁶ <http://www.washprofile.org/ru/node/4431> (Каждая страна оценивалось на основе 16-ти критериев, сгруппированных в шесть групп - "Экологическое Здоровье", "Качество Воздуха", "Состояние Водных Ресурсов", "Биологическое Разнообразие", "Продуктивность Природных Ресурсов" и "Устойчивое Энергетическое Развитие". Оценка производилась по 100-бальной шкале, где 100 - высший результат, 0 - низший. Рейтинг показал, что экологическая политика, проводимая правительствами, оказывает значительное влияние на состояние окружающей среды.)

5. «ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ» ПОЭТАПНОГО ПЕРЕХОДА К ИУВР

«Дорожная карта» это не что иное, как хронология намечаемых этапов и целей деятельности по развитию ИУВР в краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном периодах. По-существу «дорожная карта» это рабочий эскиз того детального плана ИУВР, который должен разрабатываться каждой страной в соответствии с предложениями Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, сентябрь 2002).

Как ранее отмечалось, процесс разработки национальных «дорожных карт» был инициирован на первых национальных семинарах, проведенных в апреле. Национальным экспертам и членам Национальных рабочих групп Координации и поддержки ИУВР предстояло оценить:

- На какой стадии находится страна в цикле планирования ИУВР ?
- Что является сдерживающими факторами для процесса планирования?
- Какие действия необходимо предпринять для осуществления плана ИУВР?
- Что потребуется для осуществления этих действий?

Исходя из специфики состояния процессов ИУВР в каждом из государств состав позиций, намечаемые сроки их исполнения, средства потребные на реализацию позиций краткосрочного периода деятельности разнятся, но группировка их произведена по единым направлениям:

- Создание организационного потенциала
- Создание законодательной и политической среды для иувр
- Технические и технологические меры.

При разработке и формировании «дорожных карт» наряду со специфическими задачами, обусловленными особенностями водохозяйственной политики государств, для целенаправленного решения существующих на разных уровнях водной иерархии проблем предусматривалась целенаправленная деятельность по поэтапному решению следующих ключевых задач:

1. Практическое обеспечение соответствующей принципам ИУВР юрисдикции водохозяйственных организаций в гидрографических границах, что позволит принимать своевременные решения по управлению водой и оказанию водных услуг без вмешательства административно-территориальных органов.
2. Интегрированное управление водой с учетом всех типов водопользования в рамках гидрографических единиц на основе анализа в масштабе реального времени Гидрометеорологической информации, учитывающей динамику водоподдачи и многоотраслевое использование водных ресурсов. Обеспечение этой информации в удобном для практического использования формате всех водопользователей.
3. Стратегическое планирование водопользования и водопотребления с учетом нужд сельскохозяйственного производства, муниципального и сельского водоснабжения, промышленности и природы, а также других водопотребляющих отраслей.
4. Практическая децентрализация решений по управлению водой с передачей функций управления на возможно низкий уровень (АВП и их федерации, Советы Каналов), основывающаяся на законодательстве стран и при содействии Правительств созданию и становлению АВП и их федераций.
5. Постепенный переход от прямого управления государством поставкой воды к регулированию водного сектора и его взаимоотношений с другими секторами экономики.
6. Постепенный переход к управлению деятельностью АВП, а затем и водохозяйственных организаций выборными Советами с наделением их в рамках

законодательной базы страны соответствующими полномочиями на проведение водной политики, установление правил и процедур на их водных системах.

7. Обеспечение, путем внедрения в практику мер по повышению продуктивности земли и воды, условий, при которых фермеры смогут полностью оплачивать расходы по эксплуатации и содержанию, а также мелкому ремонту и улучшению всей оросительно-дренажной системы в контурах АВП.
8. Практическое обеспечение участия Советов каналов, АВП и их федераций в формировании водной политики и правил управления водными ресурсами.

Первые варианты «дорожных карт» рассматривались и обсуждались на региональном семинаре 27-28 июля 2006 г. в г.Бишкек. Наряду с высказанными замечаниями по усилению акцентов на продуктивное и эффективное использование воды, общественное участие, социальную мобилизацию и обучение стейкхолдеров принципам ИУВР, необходимости конкретизации планируемых результатов деятельности, было предложено дополнить «дорожные карты» конкретными обоснованиями позиций краткосрочного периода деятельности на пути к национальному планированию ИУВР.

Дополненные и откорректированные по замечаниям «дорожные карты» рассматривались и обсуждались в период второго раунда национальных семинаров и были переданы на официальные согласования ключевыми министерствами и агентствами Кыргызии, Таджикистана и Узбекистана. В Приложении D представлены заключительные версии «дорожных карт» и обоснований с перечнями министерств и агентств, представивших официальные согласования.

В планах дальнейших действий после рассмотрения «дорожных карт» на заключительном региональном семинаре #2 предусматривается представление их Правительствам для принятия решений по практической реализации намечаемых действий на пути к ИУВР.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Приложение а1

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
АЙЫЛ, СУУ ЧАРБА ЖАНА КАЙРА
ИШТЕТҮҮ ӨНӨР ЖАЙ
МИНИСТРЛИГИ

СУУ ЧАРБА
ДЕПАРТАМЕНТИ



МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО, ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

720055, Бишкек ш., Токтоналиев көчөсү, 4А
тел. 549095, факс: (+312) 549094

720010, г. Бишкек, ул. Токтоналиева, 4А
Тел: 549095, факс (+312) 549094

Р/с 203201165, БФ «Дос-Кредобанк» МФО 330107775

№ 03-2/1342

« 2 » ноября 2005 ж.г.

UNEP Support Programme to Achieve
IWRM Implementation Plans in Central
Asia

Dear colleagues,

Department of Water Management of the Ministry of Agriculture, Water Management and Processing Industry of Kyrgyz Republic supports completely efforts and contents of a project initiated by UNEP for Central Asia and considers that its implementation along with IWRM-Fergana project (Swiss Agency for Development and Cooperation, SDC), in particular with its national component, would be expedient.

Working out a programme for expansion of the IWRM-Fergana project's achievements from the territory of Aravan-Akbura Canal to other regions of the country taking into account their specificity, which will be implemented by National group for support of IWRM, may serve as quite effective approach to the project implementation in Kyrgyz Republic. This program will enable to prepare "Principal Provisions of National Plan for IWRM Implementation in Kyrgyz Republic" with involving national experts and by conducting training seminars and roundtables.

J.B. Bekbolotov

Director General
of the Department of Water Management
of the Ministry of Agriculture, Water Management
and Processing Industry of Kyrgyz Republic,
National Leader of
IWRM-Fergana Project

ВАЗОРАТИ МЕЛИОРАТСИЯ
ВА ХОЧАГИИ ОБ
ЧУМХУРИИ ТОЧИКИСТОН



МИНИСТЕРСТВО МЕЛИОРАЦИИ
И ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

734064, ш. Душанбе,
куч. Шамси 5/1

тел. 35-35-66, 35-35-54 факс.21 20 31

734064, г. Душанбе
ул. Шамси 5/1

Аз 10.11.05 № 1-1266
От №

UCC-Water Program

Dear colleagues,

Ministry of Water Resources and Land Reclamation of Tajikistan supports completely efforts and contents of a project initiated by UCC-Water for Central Asia and considers its implementation along with "IWRM-Fergana" project (funded by Swiss SDC), in particular with National Component, would be expedient.

Working out a program for expansion of the IWRM-Fergana project's achievements from the territory of Hodjabakirgan Canal to other regions of the country taking into account their specificity, which will be implemented by National group for support IWRM, may serve as quite effective approach to the project implementation in Tajikistan. This program will enable to formulate "Principal Provisions of Nation Plan for IWRM in Tajikistan" with involving national experts and by conducting training seminars and round tables.

**Minister of Water Resources
and Land Reclamation of Tajikistan**

Nazirov A.A.

**O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI
QISHLOQ VA SUV XO'JALIGI
VAZIRLIGI**

700004, Toshkent sh. Navoiy koch. 4
Tel.: 8-3712 41-00-20, 41-00-42
Fax: 8-37-12 41-26-20
Telex: 116229 «Колос»



**MINISTRY OF AGRICULTURE
AND WATER RESOURCES
REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

4. Navoiy str., Tashkent 700004
Tel.: 8-3712 41-00-20, 41-00-42
Fax: 8-37-12 41-26-20
Telex: 116229 «Колос»

10.11.2005. № 04/8-141

даги №

Dear colleagues

Ministry of Agriculture and Water Resources of Uzbekistan supports completely efforts and contents of project initiated by UCC-Water for Central Asia and considers its implementation along with "IWRM IWRM-Fergana" project (funded by Swiss SDC), in particular with National Component, would be expedient.

Working out a program for expansion of the IWRM-Fergana project's achievements from the territory of South-Fergana Canal to other regions of the country taking into account their specificity, which will be implemented by National group for support IWRM, may serve as quite effective approach to the project implementation in Uzbekistan. This program will enable to formulate "Principal Provisions of Nation Plan for IWRM in Uzbekistan" with involving national experts and by conducting training seminars and round tables.

Deputy Minister of Agriculture and
Water Resources of Uzbekistan
Head of Water Resources Department

Sh.R. Khamraev

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Приложение b1



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

15 мая, 2006

Поддержка Программой ООН по окружающей среде (UNEP) стран Центральной Азии для достижения целей ИУВР 2005.

«Ускорение процесса»

Центральноазиатский компонент программы и его структура

Центральноазиатский компонент программы разрабатывается UNEP и UCC-Water в тесном сотрудничестве с GWP SACENA⁴. Работа по нему началась в октябре 2005 г. и будет продолжаться до октября 2006 г.

Региональная координационная и консультационная группа сформирована из представителей GWP SACENA, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и агентства UCC -Water. В конце 2005 года во всех трех республиках были сформированы Национальные группы Координации и поддержки ИУВР, включившие в свой состав представителей ключевых министерств и ведомств, заинтересованных в развитии прогресса и межсекторальном взаимодействии при управлении водными ресурсами.

Намечаемая в рамках компонента деятельность предусматривает различные фазы прогресса:

- *Субрегиональная отчетность по продвижению к целям ИУВР 2005 и структуре ИУВР с сосредоточением внимания на Кыргызской Республике, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан.*
- *Разработка национальных «дорожных карт»/планов работ для целей ИУВР 2005 в Кыргызской Республике, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан*
- *Создание организационного потенциала по планированию и тематике ИУВР для старших водных менеджеров с целью «ускорения» прогресса в планировании ИУВР.*

Развитие компонента на региональном уровне

В первой фазе работ по этому компоненту были подготовлены субрегиональные и национальные рабочие планы, адресованные аспектам целей ИУВР 2005.

В рабочем совещании 28.01.06 в г.Фергане (Узбекистан) приняли участие 15 представителей министерств и организаций из Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и НИЦ МКВК². Презентации были сфокусированы на целях и задачах, планируемых подходах к выполнению проекта и мониторингу прогресса в деятельности по переходу к ИУВР. Национальные консультанты проекта представили отчеты о выполнении первого этапа «Оценка национального статуса управления водными ресурсами с точки зрения принципов ИУВР и основные положения Национальной программы развития водных ресурсов в долгосрочной перспективе».

⁴ Глобальное водное партнерство Центральной Азии и Кавказа

² Научно-Информационный Центр Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии

К презентации на 4^{ом} Всемирном Водном Форуме был подготовлен буклет с кратким обзором прогресса на пути к ИУВР в странах Центральной Азии. В этом обзоре были определены прогресс на пути к ИУВР и те узкие места, которые требуют поэтапного решения при создании организационного потенциала.



Ход процесса разработки национальных «дорожных карт» ИУВР

В апреле 2006 г. во всех трех республиках состоялись семинары по теме: «Вопросы межсекторального взаимодействия по использованию воды и перехода к интегрированному управлению водными ресурсами».

Кыргызская Республика

Первый национальный семинар в рамках компонента состоялся 21 апреля 2006 в г.Бишкеке. В работе семинара приняли участие 30 представителей Департаментов водного и сельского хозяйства Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности, Кыргызской комплексной гидрогеологической экспедиции, Министерства здравоохранения, Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству, ОАО «Электрические станции», Главного управления по гидрометеорологии Министерства чрезвычайных ситуаций, Кыргызского филиала НИЦ МКВК, Центра поддержки и регулирования АВП³, Государственной водной инспекции, Бассейновых Управлений Водного Хозяйства, проектов, выполняющихся в Кыргызской Республике при поддержке международных агентств. В работе семинара участвовал Региональный Консультант, Координатор суб-региональной программы.

В докладах, обсуждаемых на семинаре, выступлениях членов Национальные группы Координации и поддержки ИУВР были отражены:

- цели и задачи ИУВР и планируемые подходы к выполнению их
- задачи национальной группы координации и поддержки ИУВР
- проблемы и конфликты в управлении водными ресурсами и возможные пути решения
- проблемы реформирования управления водными ресурсами и водопользованием
- проблемы государственной поддержки АВП
- проблемы сохранения водных экосистем
- роль и место Гидромета и гидроэнергетики в системе ИУВР.

Участники семинара были ознакомлены с основными положениями проекта «Водной стратегии Кыргызской Республики», находящегося в стадии согласования с заинтересованными министерствами и ведомствами и проинформированы о принятом Правительством республики в феврале 2006 г. постановлении о создании Национального Совета по воде, возглавляемого Премьер-министром Кыргызской Республики.

В принятом по результатам семинара решении было предложено поручить национальному

³ Ассоциация Водопользователей

консультанту UCC-Water совместно с Национальной группой Координации подготовку проекта национальной «дорожной карты» деятельности по переходу к ИУВР для последующего представления ее на региональном семинаре (июль 2006 г.) и окончательного, согласованного с заинтересованными сторонами варианта на заключительном национальном семинаре (август 2006 г.).

Республика Таджикистан

Первый национальный семинар в рамках компонента состоялся 29 апреля 2006 г. в г. Душанбе. В работе семинара приняли участие 53 представителя Министерств Мелиорации и Водного хозяйства, Сельского хозяйства, Энергетики, Экономики и торговли, Финансов, Юстиции, Иностранных дел Республики Таджикистан, Комитета Охраны окружающей среды и лесного хозяйства Республики Таджикистан, Научно-Производственных Объединений и научно-исследовательских и учебных институтов, Исполнительных органов местной власти, Неправительственных организаций, Аппарата президента Таджикистана, Парламента Таджикистана, Исполнительного Комитета Международного Фонда Спасения Арала, Таджикского филиала Научно-информационного центра МКВК, областных водохозяйственных организаций, международных проектов, средств информации и связей с общественностью.

В презентациях и докладах, выступлениях членов Национальной группы Координации и поддержки ИУВР были представлены:

- цели и задачи ИУВР и планируемые подходы к их выполнению
- проблемы создания и государственной поддержки АВП
- перспективы развития водного хозяйства с позицией ИУВР
- водное законодательства в свете реализации принципов ИУВР
- стратегия развития водного сектора и приоритеты
- роль информационной системы, наращивания потенциала, участие общественности в процессе ИУВР
- технические, организационные, экологические и социальные аспекты ИУВР.

Участники семинара были ознакомлены с основными положениями разрабатываемой «Стратегии развития водного сектора Таджикистана» и рассматриваемым Парламентом Республики проектом Закона «Об ассоциациях водопользователей», принятие которого предусматривается в этом году.

В заключении по результатам семинара было принято, аналогичное кыргызскому семинару, решение о подготовке проекта национальной «дорожной карты».

Республика Узбекистан

Первый национальный семинар в рамках компонента состоялся 29 апреля 2006 г. в г. Ташкенте в конференц-зале Министерства Сельского и Водного Хозяйства Республики Узбекистан.

В семинаре участвовали 42 представителя Министерств Сельского и Водного Хозяйства, Экономики, Юстиции, Государственного комитета по охране окружающей среды, Акционерной компании «Узбекэнерго», Агентства «Узкоммунхизмат», научно-исследовательских, проектных и учебных институтов, Бассейновых Управлений Ирригационными Системами. В работе семинара приняли участие Председатель GWP SACENA, Региональный Координатор программы от агентства UCC-Water и Региональный Консультант программы, а также представители UNDP, Японского Агентства Международного Сотрудничества и представители проектов, выполняющихся в Республике Узбекистан при поддержке международных агентств.

Основные вопросы, нашедшие свое отражение в докладах, презентациях, выступлениях членов Национальные группы Координации и поддержки ИУВР и состоявшихся дискуссиях концентрировались на проблемах:

- Дальнейшего развития начатой в Республике реформы в области управления водными ресурсами и водопользованием и гидрографического принципа управления
- Перехода на платное водопользование в орошаемом земледелии Республики
- Увязки приоритетов гидроэнергетики с системой ИУВР
- Правовых основ создания и государственной поддержки АВП
- Сохранения водных экосистем
- Обеспечения системы ИУВР надежной гидрометеорологической информацией и информацией о состоянии окружающей среды.

Участники семинара были ознакомлены с отчетом Национального Консультанта UCC-Water о текущей ситуации в водном хозяйстве и состоянии процесса ИУВР в Республике. Для рассмотрения и последующего обсуждения участникам семинара был предложен ориентировочный состав «дорожной карты», составленной с учетом специфических условий в сфере управления водными ресурсами Узбекистана. В принятом решении было предложено Национальному Консультанту UCC-Water совместно с членами Национальной группы Координации и поддержки ИУВР по результатам обсуждения подготовить проект национальной «дорожной карты» для последующего согласования с ключевыми министерствами и ведомствами.



Региональный семинар в июле 2006 г.

В третьей декаде июля 2006 г. в г.Чолпоната (Кыргызская Республика) намечается проведение регионального семинара с участием ключевых менеджеров и лиц, принимающих решения по водным проблемам в регионе Центральной Азии (Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Туркменистан). Цель регионального семинара: Информирование и консультации с заинтересованными сторонами по разработке Национальных «дорожных карт» планируемых действий по переходу к интегрированному управлению водными ресурсами (ИУВР) и водосбережению во исполнение принятых обязательств на Всемирном Саммите по Устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002г.). В процессе этого семинара планируется:

- оценить субрегиональный статус выполнения ИУВР, включая уроки, извлеченные из проекта «ИУВР-Фергана» и опыта Казахстана в отношении разработки Национальных Рабочих Планов по ИУВР и Водосбережению
- идентифицировать концепции и содержание стратегии ИУВР и «дорожных карт»
- идентифицировать проблемы, которые требуют особого внимания, во время обучения стейкхолдеров принципам ИУВР.

Планируется также совместное заседание участников программы с участниками семинара «Tool Box Dissemination», которое запланировано в рамках программы, подготовленной GWP CACENA.



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ №2

15 августа, 2006

Поддержка Программой ООН по окружающей среде (UNEP) стран Центральной Азии для достижения целей ИУВР 2005.

«Ускорение процесса»

Центральноазиатский компонент программы и его структура

Центральноазиатский компонент программы разрабатывается UNEP и UCC-Water в тесном сотрудничестве с GWP SACENA⁵. Работа по нему началась в октябре 2005 г. и будет продолжаться по октябрь 2006 г.

Региональная координационная и консультационная группа сформирована из представителей GWP SACENA, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и агентства UCC -Water. В конце 2005 года во всех трех республиках были сформированы Национальные группы Координации и поддержки Интегрированного Управления Водными Ресурсами (ИУВР), включившие в свой состав представителей ключевых министерств и ведомств, заинтересованных в развитии прогресса и межсекторальном взаимодействии при управлении водными ресурсами.

Намечаемая в рамках компонента деятельность предусматривает следующие фазы:

- *Субрегиональная отчетность по продвижению к целям ИУВР 2005 и структуре ИУВР с сосредоточением внимания на Кыргызской Республике, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан.*
- *Разработка национальных «дорожных карт»/планов работ для целей ИУВР 2005 в Кыргызской Республике, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан*
- *Создание организационного потенциала по планированию и тематике ИУВР для старших водных менеджеров с целью «ускорения» прогресса в планировании ИУВР.*

В первом информационном письме сообщалось о деятельности в рамках компонента на первом этапе его осуществления.

Региональный семинар в рамках программы UNEP (г.Бишкек, 27-28 июля 2006 г.)

Региональный семинар с участием ключевых менеджеров и лиц, принимающих решения по водным проблемам в Центральной Азии (Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Туркменистан) состоялся 27-28 июля 2006 г. в г.Бишкек (Кыргызская Республика). Целью этого семинара являлось: информирование и консультации с заинтересованными сторонами по разработке национальных «дорожных карт» планируемых действий по переходу к ИУВР во исполнение принятых обязательств на Всемирном Саммите по Устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002г.).

⁵ Глобальное водное партнерство Центральной Азии и Кавказа

В процессе этого семинара:

- (iv) оценено фактическое состояние деятельности на пути к переходу к ИУВР, включая уроки, извлеченные из проекта «ИУВР-Фергана» и опыта Казахстана в отношении разработки Национальных Рабочих Планов по ИУВР
- (v) идентифицированы концепции и содержание «дорожных карт»
- (vi) идентифицированы проблемы, которые требуют особого внимания, во время обучения стейкхолдеров принципам ИУВР.

30-31 июля 2006 г. в г. Чолпоната (Кыргызская Республика) было проведено совместное заседание участников регионального семинара с участниками семинара «Tool Box Dissemination», в рамках программы создания организационного потенциала, подготовленной GWP SACENA и UCC Water.

В работе регионального семинара приняли участие 24 специалиста, представляющих министерства и ведомства региона, а также представители международных организаций.

С приветственным словом к участникам семинара обратился Заместитель министра, Генеральный директор Департамента водного хозяйства², член МКВК³ - Баратали Кошматов. В своем приветствии он отметил важность усиления сотрудничества стран Центральноазиатского региона для эффективного использования водных ресурсов на основе перехода к ИУВР и поблагодарил UNEP за оказываемое содействие в инициировании процесса подготовки национальных планов ИУВР.

В первый день работы семинара с презентациями генеральных докладов «Национальные интересы, цели и видения в природоохранном управлении водными ресурсами и их увязка с региональными ограничениями» выступили руководители и специалисты ключевых водохозяйственных министерств и ведомств Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан.

В этих национальных докладах были представлены основные проблемы управления водными ресурсами региона в условиях реформирования и реструктуризации водного и сельского хозяйства (основного водопотребителя в странах региона) и пути увязки национальных и региональных интересов при природоохранном управлении ресурсами.



В следующем блоке докладов и презентациях Регионального Координатора программы, Д-ра Палле Линдгард-Йоргенсона, председателя GWP SACENA, Вадима Соколова,

² Департамент водного хозяйства (ДВХ) Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики

³ Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия Центральной Азии

Консультанта проекта по юридическим вопросам, Юсупа Рысбекова, Суб-регионального Координатора программы, Михаила Хорста и менеджера проекта UNDP в Республике Казахстан, Александра Николаенко были представлены:

- методические подходы к разработке «дорожных карт»,
- обзор и анализ политико-правовых основ управления трансграничными водотоками региона,
- обзор и анализ современного состояния организационного потенциала по планированию ИУВР в Кыргызской Республике, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан,
- опыт и проблемы, связанные с разработкой Национального плана ИУВР Республики Казахстан.

Следующий блок докладов был посвящен одной из актуальных для региона проблеме - созданию Ассоциаций Водопользователей (АВП). Этот уровень водной иерархии, в связи с тем, что большая часть водных ресурсов региона используется в орошаемом земледелии, очень важен с позиции повышения эффективности водопользования, продуктивности водопотребления, вовлечения фермеров в процессы управления водными ресурсами. С презентациями докладов по теме: «*Опыт и проблемы создания АВП, как элемент перехода к ИУВР*» выступили: Эркинбек Кожоев (Начальник Центра поддержки и регулирования АВП, Кыргызская Республика), Рахманкул Рахматиллов (Главный специалист Центра по поддержке приватизации хозяйств, Республика Таджикистан), Нормухаммад Шералиев (начальник отдела ГУВХ МС и ВХ РУз⁴).

Затем, вниманию участников семинара были представлены проекты разработанных национальными группами поддержки перехода к ИУВР проекты «дорожных карт». С презентациями «дорожных карт» выступили: Абдыбай Джайлообаев (Директор Кыргызского филиала НИЦ МКВК, национальный эксперт UCC-Water), Яраш Пулатов (Генеральный директор ТаджНИИГиМ⁵, национальный эксперт UCC-Water), Нормухаммад Шералиев (начальник отдела ГУВХ МС и ВХ РУз, помощник национального эксперта UCC-Water).



Во время дискуссий (они были продолжены 30-31 июля в период работы совместного семинара UNEP и GWP по методологии создания организационного потенциала) участниками семинаров были высказаны конструктивные замечания и предложения по представленным проектам национальных «дорожных карт» (необходимость акцентов на повышение продуктивности использования воды, социальную мобилизацию стейкхолдеров и, особенно, в орошаемом земледелии, тренинги для стейкхолдеров различных уровней водной иерархии по принципам и задачам ИУВР). В процессе доработки представленных дорожных карт было предложено приложить к ним

⁴ Главное Управление Водного Хозяйства Министерства Сельского и Водного Хозяйства Республики Узбекистан

⁵ Таджикский Научно-Исследовательский Институт Гидротехники и Мелиорации

пояснительные записки-обоснования по позициям краткосрочного периода (2007-2008 гг.) планируемой деятельности, включая оценку затрат. Выступившие в дискуссии поддержали и одобрили цели и задачи проекта на завершающем этапе его выполнения и состав планируемых работ.

Дальнейшие планы работ в рамках проекта

В согласованном на региональном семинаре графике работ предусматривается:

- Доработка национальных «дорожных карт» и согласование их с ключевыми министерствами и ведомствами
- Проведение в сентябре т.г. второго раунда национальных семинаров
- Разработка заключительного субрегионального отчета о деятельности по проекту
- Подготовка и проведение в ноябре т.г. заключительного регионального семинара с участием потенциальных спонсоров дальнейших этапов работ, намеченных в национальных «дорожных картах».



КОНТАКТЫ И ИНФОРМАЦИЯ

UCC-Water

Executive Programme Coordinator: **Torkil Jøneh-Clausen** – tjc@dhi.dk

Director UCC-Water: **Niels Ipsen** - nhi@dhi.dk

Regional coordinator: **Palle Lindgaard-Jørgensen** - plj@dhi.dk

UNEP

OIC, UNEP/DEPI: **Veerle Vandeweerd** - v.vandeweerd@unep.nl

Chief, Natural Resources Branch, UNEP/DEPI: **Tim Kasten** - Tim.Kasten@unep.org

Организации партнеры

GWP

ГВП Центральной Азии и Кавказа, Председатель, Административная координация:

Вадим Соколов - vadim@icwc-aral.uz

Региональный Консультант, Субрегиональная координация Программы:

Михаил Хорст - horst_mg@icwc-aral.uz

Национальный эксперт, Кыргызская Республика: **Абдыбай Джайлообаев** - djailobaev1961@mail.ru

Национальный эксперт, Республика Таджикистан: **Яраш Пулатов** - tj_water@mail.ru

Национальный эксперт, Республика Узбекистан: **Умархон Азимов** - sheraliyev@mail.ru



UNEP Collaborating Centre on Water and Environment

Agern Allé 5, 2970 Hørsholm, Denmark

Tel: +45 45 169518 Fax: +45 45 169292

www.ucc-water.org

ПРИЛОЖЕНИЕ С

Приложение с1

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

в рамках Программы UNEP по содействию и помощи развивающимся странам в выполнении Йоханнесбургского Плана реализации цели - «Планы (2005) действий по Интегрированному Управлению Водными Ресурсами и Водосбережению»



БИШКЕК – 2006

Общие сведения

География и природные ресурсы: Местоположение Кыргызской Республики: внутриконтинентальное: Северо-восточная часть Центрально-азиатского региона (ЦАР), Бассейн Аральского моря (БАМ); 39°- 43°N. На севере страна граничит с Казахстаном, на Западе – с Узбекистаном, на юге – с Таджикистаном и на востоке – с Китаем.

Площадь: Территория Кыргызстана составляет 199.9 тыс. км². Рельеф: 89,7% площади – горные территории (Алай, Тянь-Шань и Памир), самая высокая точка – пик Победы (7439м), 10,3% - равнины: на юге – Западный Памиро-Алай (до 4643 м н.у.м), на востоке - Западный Тянь-Шань (до 4482 м н.у.м). межгорные котловины (Ферганская, Чуйская, Таласская, Иссыккульская).

Климат: резко континентальный, на большей части страны аридный.

Земельные ресурсы: В сельскохозяйственном использовании 10713 тыс. га: пахотные земли 1348 тыс. га (13%)(в том числе орошаемых 1043 тыс. га), пастбища и сенокосы 9365 тыс. га (87%). Леса и многолетние насаждения 2833,6 тыс. га, национальные парки, заповедники, заказники и биосферная территория «Иссык-Куль» - 4855,9 тыс. га. Высокопродуктивное земледелие возможно только на орошаемых землях, которые составляют порядка 2/3 всей пашни.

Водные ресурсы: Поверхностные воды: Реки более 3500, крупнейшие: Нарын и Карадарья (Сырдарья) (сток 27,4 км³/год), среднегодовой поверхностный сток 47,23 км³. Озера: всего 1923 (6836 км²), крупнейшие: Иссык-Куль (6236 км²), Сон-Куль (275 км²), Чатыр-Куль (175 км²). Водохранилища – 12 (площадь 375,2 км², общий объем 26,39 км³). Ледники 525 (общая площадь 154 км²). Поземные воды: 357 месторождений пресных вод (запас 21,5 км³/сут., 10,5 км³/сут. для питьевых целей), используются - 267 с отбором 8,5 км³/сут.; более 100 месторождений минеральных и термальных вод; скважин 30 тыс.

Население и трудовые ресурсы: Численность: 5,065 млн. чел. (2004г.). городское 35%; сельское 65%. Плотность: средняя 25,3 чел./ км². Структура: 0-14 лет 34,5%, 15-64 лет 57,0%, 65 лет и старше 8,5%. Средний возраст: 26,62 лет. Темпы прироста: 1,1% в год. Продолжительность жизни: 68,2 года. Рождаемость: 20,9 новорожденных/1000 чел. Смертность: 7,1 смертей/1000 чел. Миграция: -16,72 чел./1000 чел. Соотношение полов: 0,978 муж./жен. Детская смертность: 20,9 смертей / 1000 новорожденных (2003). Национальности: более 90; кыргызы 67,4%, узбеки 14,2%, русские 10,3%, другие 8,1% Религия: 75 % мусульмане; 20 % православные христиане; 5 % другие. Языки: кыргызский (государственный), русский (официальный). Грамотность: взрослого населения 98,7 %, Высшее образование 10 %. Занятость: постоянная - 65,3% (15-59 лет). Структура: сельское, лесное хозяйство 44%, промышленность 20%, сфера услуг 36%. Открытая безработица: 180000 чел. Бедность: 16-44,5 % (по разным показателям).

С точки зрения возрастной структуры 38% населения - это дети, 53% - люди в работоспособном возрасте, 9% - пожилые люди.

По классификации ООН республика относится к категории стран со средним уровнем развития человеческого потенциала. В 2000 году по величине индекса человеческого развития Кыргызстан занимал 102 место в мире из 173 стран, для которых подсчитывается этот индекс.

Политико-административное устройство: Административное деление: 7 областей, город Бишкек (столица). 40 районов, 24 городов. Независимость: 31.08.1991 г. Конституция: 5.05.1993 г., с поправками 10.02.1996 г., 17.10.1998г., 24.12.2001г., 18.02.2003г. Избирательное право: с 18 лет, всеобщее. Глава государства: Президент. Законодательная власть: Однопалатный парламент Жогорку Кенеш: 75 членов. Исполнительная власть: Правительство. Глава правительства: Премьер-министр. Высшая судебная власть: Верховный суд, Конституционный суд. Международные отношения: Дипломатические отношения: более 70 стран. Членство: в международных организациях: более 30.

Экономика: Промышленность: горнодобывающая, текстильная, швейная, пищевая. Сельское хозяйство: Растениеводство: в основном, полеводство: зерновые колосовые, зерно-бобовые, табак, хлопок, овощные и картофель, бахчевые; садоводство; Животноводство: в основном, овцеводство. ВВП: 4,3 млрд. \$, (2003). Внешнеторговый оборот: экспорт 581,73 млн. \$, импорт 717,0 млн. \$. Хозяйствующие субъекты: 430,222 тыс. (98,4% частные, 1,6 % государственные), фермерские хозяйства 266 тыс.

Большая часть населения и экономической активности сосредоточена в плодородных Чуйской и Ферганской долинах, однако значительная часть экономического потенциала находится в горных районах страны.

Водный фонд Кыргызской Республики

Кыргызстан располагает значительными запасами водных ресурсов, представленными стоком рек, подземными водами и водами, аккумулированными в ледниках и озерах.. В средний по водности год общие водные ресурсы составляют 2458 км^3 , из них: $47,23 \text{ км}^3$ - поверхностный речной сток (величина среднееголетнего речного стока по разным источникам составляет: от $44,509^6$ до $51,9^7 \text{ км}^3$), 13 км^3 - потенциальные запасы подземельных вод, 1745 км^3 - озерная вода и 650 км^3 - ледники.

Ледники. Всего на территории Кыргызстана насчитывается 8208 ледников различных размеров. Площадь оледенения составляет $8169,4 \text{ км}^2$ или 4,2% территории республики. Основные его центры на крайнем востоке, в бассейне р.Сары-Джаз, где расположены крупнейшие долинные ледники и на юге - Заалайский хребет. Запасы законсервированных в горных ледниках пресной воды оцениваются в 650 км^3 , что более чем в 12 раз превышает ресурсы стока рек республики.

Озера. В Кыргызстане насчитывается 1923 озера, общая площадь водной поверхности которых 6836 км^2 . Самые крупные озера Кыргызстана - озеро Иссык-Куль, площадь водной поверхности которого составляет 6236 км^2 , Сон-Куль - площадь которого 275 км^2 , Чатыр-Куль с площадью поверхности 175 км^2 .

Реки. Самые длинные реки - река Нарын протяженностью 535 км, река Чаткал длиной 205 км и река Чу, длина которой равна 221 км. Более 3500 рек, протекающих по территории республики, снабжают водой сопредельные государства: Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, а также Синьцзян-Уйгурский автономный район Китая.

Болота. Болота в республике составляют 0.5% территории в местах близкого залегания грунтовых вод (котловина озера Иссык-Куль, Сон-Куль, долины рек Чу, Талас, Нарын).

Водохранилища. В Кыргызстане имеется 12 искусственных водохранилищ общей площадью $378,2 \text{ км}^2$ и объемом воды $23,41 \text{ км}^3$.

За последние годы Кыргызстан забирает для использования на собственные нужды объем воды порядка $8,0-9,0 \text{ км}^3$ в год, используя его в основном на орошение, остальной сток, кроме замкнутого бассейна озера Иссык-Куль, уходит на территорию соседних государств – более $30,0 \text{ км}^3$ в средний по водности год.

В силу природных условий республики в обеспечении водой орошаемых земель республики участвуют, в основном, малые горные реки, из которых орошается 806 тыс. га (76% наличия орошаемых земель). Из них только 86 тыс. га питаются водой из зарегулированного стока, а 720 тыс. га (89%) орошаются живым не зарегулированным стоком.

Стоком крупных рек орошается 262 тыс. га (24% всех орошаемых земель). Из них 154 тыс. га орошаются из зарегулированных источников орошения. Таким образом, в республике 240 тыс. га (22,5%) из имеющихся 1 млн.43 тыс. га орошаются из водохранилищ.

Водохозяйственная ситуация в Кыргызской Республике

Среднееголетние показатели запасов поверхностных водных ресурсов, в км^3 , ежегодно формирующихся на территории Кыргызской Республики в разрезе водных бассейнов, приведены в таблице 1.

Таблица 1.

⁶ Большаков М. Н. Водные ресурсы рек Советского Тянь-Шаня и методы их расчета. - Фрунзе: Илим, 1974. - 306с.

⁷ Эргешев А. А., Цигельная И. Д., Музакиев М. А. Водный баланс Кыргызстана. - Б.: Илим, 1992. - 151 с.

Наименование водных объектов (бассейнов)	Среднеголетний поверхностный сток воды (км ³)	
	всего	в том числе, формирующийся на территории Кыргызской Республики
1. р.Сыр-Дарья	37,2	27,40
2. р.Аму-Дарья	79,28	1,93
3. р.Чу	6,64	5,00
4. р.Талас-р.Асса	1,84	1,74
5. р.Или-р.Кар-Кыра	0,36	0,36
6. оз.Иссык-Куль	4,65	4,65
7. р.Тарим	6,15	6,15
ИТОГО:	159,10	47,23

Основные эксплуатационные запасы пресных подземных вод (ЭЗПВ) сосредоточены в межгорных впадинах, территории которых наиболее развиты в экономическом отношении. Общая величина ЭЗПВ по промышленным категориям составляет 6085 тыс.м³/сутки (2,22 км³/год). Из 44 разведанных и утвержденных месторождений пресных подземных вод 20 предназначены для хозяйственно-питьевых целей, а 24 – для нужд орошаемого земледелия.

Статистика предшествующего периода использования водных ресурсов в Кыргызской Республике свидетельствует, что максимальные показатели водозабора (13,93 км³/год) и суммарного использования (10,05 км³/год) воды были достигнуты в 1988г. После этого срока отмечается устойчивая тенденция к сокращению объемов водопотребления. Это вызвано следующими причинами:

- резким сокращением ВВП в условиях переходного периода к рыночным отношениям, включая спад производства в аграрном и промышленном секторах
- исключением из сельскохозяйственного оборота части орошаемых земель
- изменением структуры земледелия с заменой влаголюбивых сельскохозяйственных культур (многолетние травы) не менее влаголюбивые (зерновые)
- ухудшением технического состояния водохозяйственных систем и сооружений во всех без исключения водопотребляющих отраслях экономики
- деградацией систем централизованного водоснабжения
- сокращением водопотребления в связи с введением платы за услуги по водоподаче и низкой платежеспособностью водопользователей, прежде всего, фермерских и крестьянских хозяйств, а также населения.

Следует отметить также низкую достоверность официальных статистических данных об использовании воды, в особенности в период после 1995г.

Согласно различным экспертным оценкам, фактическое водопотребление превышает данные статистики, как минимум, на 10-15% по следующим причинам:

- из-за отсутствия должного учета воды многочисленными водопользователями аграрного сектора, образовавшимися после распада колхозов и совхозов
- из-за сознательного преуменьшения в отчетности объемов фактического водопотребления большинством категорий водопользователей после введения системы платных услуг по водоподаче
- в связи с техническими и организационными трудностями при осуществлении государственного контроля за использованием водных ресурсов в условиях резко возросшего числа хозяйствующих субъектов.

Водные и водно-энергетические ресурсы рек Кыргызстана целесообразно использовать только комплексно, гармонически сочетая требования различных отраслей водопользования – бытового и промышленного водоснабжения, сельского хозяйства, энергетики, рыбоводства, рекреации, спорта и др. Лишь при таком всестороннем подходе к использованию водно-энергетических ресурсов может быть достигнут наивысший народнохозяйственный эффект. Комплексный подход позволяет получить двойной, тройной эффект от использования одних и тех же водных ресурсов и водохозяйственных сооружений.

Прогноз долгосрочного развития водопользования Кыргызстана, включая динамику внутреннего водопотребления, затруднен в связи с неустойчивым состоянием экономики, характерным для переходного периода к рыночным отношениям.

В рамках проекта GEF (компонент А1) была осуществлена разработка сценариев развития отраслей экономики в Кыргызской части бассейна Аральского моря: первый сценарий - минимальных изменений, второй - низкого уровня развития и третий - высокого уровня развития.

При первом сценарии сельское и водное хозяйство развиваются (восстанавливаются) лишь за счет улучшения организации управления производством, без предъявления каких-либо требований на освоение дополнительных земельных и водных ресурсов. Необходимые инвестиции направляются только на поддержание водохозяйственных систем от их дальнейшей деградации и развала. Организационные мероприятия являются важными не только с точки зрения улучшения организации (упорядочения) процессов восстановления и развития сельскохозяйственного производства, но они сами являются существенным элементом в повышении эффективности этих процессов, и главное, не требуют больших денежных затрат на их реализацию.

При втором сценарии предусматривается восстановление (реабилитация) экономики сельскохозяйственного производства с ее подъемом от современного уровня до уровня не ниже ранее достигнутого (1990-1991гг.). При этом не предполагается освоение дополнительных земельных и водных ресурсов. Объемы их использования останутся на уровне 1990-91 гг. Возможные инвестиции в сельское и водное хозяйство будут направлены, в основном на восстановление работоспособности (проектных показателей производительности, КПД, надежности) ирригационных систем, техники полива, улучшение агротехники, селекцию и повышение урожайности культур, мелиорацию используемых земель.

Третий сценарий, предусматривает высокий уровень развития сельскохозяйственного производства в рассматриваемом регионе (Кыргызской зоне бассейна Аральского моря). Это сценарий, при котором все население региона к 2010 - 2025 гг. должно быть обеспечено продуктами питания и сельскохозяйственным сырьем в объемах не ниже требуемых по минимальным медицинским нормам. При этом, естественно, потребуются вовлечение в сельскохозяйственный оборот региона дополнительных земельных и водных ресурсов сверх максимально использовавшихся ранее (1990 г.). Сводка показателей сценариев развития орошаемого земледелия и сельскохозяйственного водопотребления в Кыргызской зоне бассейна Аральского моря приведена в таблице 2:

Таблица 2.

Показатели развития	Сценарии развития		
	первый	второй	третий
Площади орошаемых земель, тыс. га	415,24	416	493
Водозабор/водопотребление	4275/3557	4633/3778	6141/4952
Всего, млн м ³ /год	4275/3557	4633/3778	6141/4952
в т.ч. освоенных земель			708/580
повышение водообеспеченности новых земель			800/594

Согласно положений Конституции и Водного Кодекса Кыргызской Республики коммунально-бытовое водоснабжение населения является и в перспективе должно остаться одним из самых приоритетных. Исходя из этого, перспективы развития коммунально-бытового и сельского водоснабжения рассматриваются в одном сценарии, обеспечивающем в будущем, по возможности, нормативное удовлетворение потребностей растущей численности населения.

В общем балансе водопотребления в Кыргызской Республике водопотребление несельскохозяйственных отраслей экономики, как в настоящее время, так и в перспективе остается относительно небольшим.

В качестве стартовой позиции для составления прогноза перспективного водопотребления приняты показатели использования воды на уровне 1999-2000г.г. При этом учтено, что фактическое водопотребление в эти годы, как минимум, на 10-20% превысило сведения официальной

статистической отчетности. Такой вывод подтверждается мнениями большинства независимых экспертов.

Обобщенные результаты расчетов перспективного водопотребления по различным отраслям экономики и по Республике в целом представлены в таблице 3.

Таблица 3.

Расчетные показатели внутреннего водопотребления Кыргызской Республики в 2000-2020гг.

Наименование секторов водопотребления	Прогноз водопотребления, млн.м ³				% от общего водопотребления в 2020г.
	2005г.	2010г.	2015г.	2020г.	
1. Коммунальное водопотребление городов и районных центров.					
1.1. Водоснабжение городского населения	95-100	105-111	121-126	138-146	1,2
1.2. Водоснабжение организаций, учреждений и инфраструктуры.	17-18	19-20	21-22	24-26	0,2
1.3. Водоснабжение промышленных предприятий	(20-40 % от объемов водопотребления населения).				
2. Сельскохозяйств. водоснабжение					
2.1. Водоснабжение сельского населения	97-100	115-120	152-157	175-193	1,5-1,6
2.2. Водоснабжение организаций, учреждений и инфраструктуры поселков	19-20	23-24	30-31	35-39	0,3
2.3. Водоснабжение промышленных предприятий.	(до 5% от объемов водопотребления населения).				
3. Орошаемое земледелие	7500-8500	8500-9500	9500-10000	10000-10600	89-90
4. Промышленность всего	350-400	500-550	600-650	630-700	5,9-6,0
5. Энергетика	10,5	11	11,5	13	0,1
6. Лесное хозяйство	20,5	21	21,5	22	0,2
7. Рыбное хозяйство	65	70	75	80	0,6-0,7
8. Суммарное водопотребление прочими отраслями экономики	30	40	50	60	0,5-0,6
Всего по республике	8204-9264	9104-10467	10582-11144	11167-11879	1000

Возможность перспективного увеличения объемов водозабора ограничивается не только квотами межгосударственного водораздела. На территории Кыргызстана около 78% площадей орошаемых земель используют не зарегулированный сток малых рек. Все резервы для увеличения объемов водозабора из этих рек в вегетационный период исчерпаны уже в настоящее время. Дальнейшее расширение орошаемых земель за счет самотечных водозаборов из крупных рек также имеет крайне ограниченные перспективы. Альтернативными (кроме увеличения лимитов внутреннего водопотребления за счет уменьшения водоподачи на территории соседних государств) вариантами обеспечения необходимых объемов водозабора являются:

- осуществление мероприятий по перераспределению годового стока малых рек путем создания аккумулярующих емкостей
- межбассейновое перераспределение водных ресурсов (р. Тарим и Нарын)
- интенсивное освоение запасов подземных месторождений пресных вод
- развитие машинного орошения на стволах крупных рек
- эффективное использование возвратных вод.

Реализация каждого из указанных вариантов требует привлечения значительных инвестиций. Широкомасштабное финансирование подобных проектов из государственного бюджета и других внутренних источников в ближайшее десятилетие нереально, в связи с этим важную роль должны играть водосбережение на всех уровнях водной иерархии и повышение продуктивности использования воды.

Приоритеты и ключевые проблемы водного хозяйства

При формулировании стратегических планов и особенно при их реализации некоторые проблемы институционального характера будут способствовать тому, что этот процесс становится более сложным и менее прямолинейным в некоторых основных водных бассейнах Кыргызстана. Эти проблемы включают:

1. Наличие данных. Вследствие, в основном, финансовых трудностей, последовательность данных о водных ресурсах часто прерывается, а в сборе и обработке данных отсутствует закономерность. Как следствие, невозможно достоверно оценить имеющиеся водные ресурсы. В особенности, недостаточно известны объемы возвратных и фильтрационных вод при той важной роли, которую они играют в бассейновом водохозяйственном балансе. Необходимость затрат и отсутствие устойчивого финансирования для восстановления национальной информационной базы данных и бассейновой структуры водного мониторинга, являются основным препятствием для эффективного планирования управления водными ресурсами.
2. Гарантии поставок воды. Только 22.5% (262 000 га, включая 154 000 га из водохранилищ) орошаемых земель в Кыргызстане обеспечены гарантированным водоснабжением из больших рек и водохранилищ. Остальные 78 %, или более чем 800 000 га орошаемых площадей ориентированы на малые не зарегулированные реки, водные ресурсы которых практически полностью разбираются на орошение и где дефицит водоснабжения в течение 2-х месяцев пика поливного сезона составляет 30-50%. Ситуация со снабжением водой сельских районов является наиболее критической в густонаселённых районах Ферганской долины. Одним из последствий ограниченности водоснабжения этих районов является ограниченность потенциала расширения ирригационного использования, равно как и развития сельских местностей и благосостояния, с одновременной необходимостью на суббассейновом уровне принятия мер по регулированию спроса и предложений и привлечению инвестиций.
3. Формирование стока. Охрана и сохранение лесных и покрытых снежным покровом районов в верхних водоразделах являются ключевыми для формирования водного потока и его регулирования, контроля эрозии почв, заиления, качества воды, профилактики наводнений, селей, засухи и т.д.
4. Сохранение и воспроизводство рыбных ресурсов. У Кыргызстана существуют возможности для поставки продукции рыбного промысла, получаемой из крупных внутренних водоемов, на внутренний рынок и экспорта вышеуказанной продукции рыбного промысла и аквакультуры. Планирование рыболовства и экологических видов водопользования должно быть интегрировано для того, чтобы избежать проблем связанных с превышающим ПДК загрязнением возвратных вод.
5. Планирование водопользования при растущей неопределенности. В настоящее время вода распределяется на основании гидрологических прогнозов водности и потребности воды для орошаемого земледелия и других отраслей экономики. Из-за ухудшения состояния и сокращения сети гидрометеорологических станции подготовка надежных прогнозов стока рек становится все более проблематичной, особенно в условиях неопределенности вызванной изменением климата и других непредсказуемых факторов связанных с этим.
6. Скудость бассейновых водных ресурсов и ограничение поставок. Скудость бассейновых водных ресурсов и непредсказуемость их гидрографа являются основными факторами затрудняющими внедрение бассейнового управления и планирования

Становится очевидным, что бассейновый баланс спроса и предложения, так же как и качество вод, станут критическими уже в следующие 5 – 20 лет. Наличие водных ресурсов и экологическая ситуация различаются между бассейнами соответственно следующей краткой оценке:

- *При растущих экологических проблемах ситуация в бассейне озера Иссык-Куль станет критической в 2020 году. Дальнейший водозабор или сброс отходов приведут к ухудшению экологической обстановки в бассейне озера*
- *При предсказуемом быстром росте водозабора в бассейне реки Чу, водные ресурсы, включающие также важные дополнительные запасы подземных вод, будут полностью использованы к 2020 году*

- *Запасы водных ресурсов в бассейне реки Талас будут полностью израсходованы уже к 2008 году. При ограниченности пригодных подземных вод в данном регионе можно предположить, что уже в последующие несколько лет приоритетом становится ограничение и регулирование водопользования в данном бассейне*
- *В Алайской долине, в бассейне реки Аму-Дарья, вследствие низкой плотности населения и ограниченных перспектив развития водных ресурсов, не предвидится ограничений на воду в течение следующих 20-30 лет в балансе «спрос-предложение»*
- *Не существует угрозы по ограничению водопоставок и в верхней части бассейна реки Нарын. Однако в Ошской, Баткенской и Жалал-Абадской областях, при увеличении плотности населения, интенсивности орошаемого земледелия и ограниченных ресурсах подземных вод, а также при все возрастающих социальном и экономическом рисках, водопользование является одним из самых критических в стране и необходимы безотлагательные действия по регулированию и ограничению водопользования и увеличению водообеспеченности, что также является важным шагом в решении потребностей развития, который должен быть предпринят незамедлительно.*

7. Возможности и ограничения по управлению водоснабжением. Следующие возможности по увеличению водообеспеченности ограничены высокими издержками и финансовыми трудностями, и, в общем, могут оказаться нереалистичными в нынешних экономических условиях:

- Регулирование потока в малых водотоках и суббассейнах
- Межбассейновая переброска вод, из бассейнов рек Тарим и Нарын
- Увеличение разработки подземных вод
- Расширение машинного водоподъема из больших рек
- Повторное использование отработанных потоков и сточных вод, прошедших первичную очистку (с дополнительной пользой для окружающей среды и сельскохозяйственного производства).

9. Управление и плановые возможности. В ситуации надвигающегося количественного кризиса водных ресурсов, и часто случающихся чрезвычайных ситуаций, связанных с водой, бассейновое планирование является существенным механизмом для оптимального водораспределения, структурного регулирования и превентивных мер, основанных на долгосрочном планировании.

10. Другие приоритетные вопросы национального планирования включают:

- Увязку водопользования с ходом реабилитации орошаемых площадей
- Переход от сезонного оперативного планирования к интегрированному долгосрочному планированию использования водных ресурсов каскада Нарынского бассейна с расчетом компенсирующих поставок энергии на основе интегрированного водно-энергетического моделирования
- Ориентированное на будущее планирование водной безопасности управление рисками загрязнения поверхностных и грунтовых вод, включая контроль загрязнения, охрану окружающей среды, контроль промышленного загрязнения и использования сельхозудобрений, модернизацию оросительных и дренажных систем, предупреждение стихийных бедствий, вызванных деятельностью человека.

Основные угрозы водным ресурсам

Тенденция потепления климата приводит к устойчивому интенсивному процессу сокращения поверхности ледников. По прогнозам площади ледников к 2025 году сократятся на 30-40%, что приведет к уменьшению водности на 25-35%.

В Кыргызстане, как и во всех остальных республиках бывшего СССР, преобладал ресурсно-хозяйственный подход к использованию природных ресурсов, прежде всего водных. При таком подходе водные ресурсы рассматриваются только с точки зрения возможности обеспечения водопотребителей. Экологическая роль водных ресурсов, потребности в воде природных ландшафтов и экосистем для сохранения их устойчивости при этом не рассматривались вообще. Хотя предпринимались попытки расчетов санитарных попусков рек, которые должны были учитываться в процессе водозабора, но учет которых не ставился никому в вину.

Такой подход к использованию водных ресурсов преобладает и до настоящего времени.

Что касается защиты водного фонда от загрязнения и истощения, ведения мониторинга в зоне формирования стока, то:

во-первых - отсутствие финансовых средств в республике привело к тому, что целенаправленной, продуманной работы в этом плане практически не ведется;

и во-вторых - отлаженная в предыдущие годы гидрометрическая сеть, ведущая наблюдения за стоком, осадками и другими климатическими характеристиками, в последнее время сокращается, а в связи с низкой оплатой труда, уходом специалистов из отрасли, снижается достоверность и качество измерений.

Риски, связанные с водой

Анализ тенденций периода 1992-2005г.г. свидетельствует, что колоссальный водный потенциал Кыргызстана используется внутри страны все менее эффективно, а на региональном уровне не только не приносит ощутимых экономических выгод для страны, но и зачастую является источником напряженности межгосударственных отношений. Наряду с общеизвестными объективными причинами этих тенденций, связанными с преодолением последствий экономического кризиса, продолжающейся деградации технического состояния инфраструктуры водопользования и т.п., основными сдерживающими факторами до последнего времени являлись:

- отсутствие официально утвержденных основ национальной водной политики
- несовершенство системы управления водными ресурсами и водохозяйственной деятельностью в контексте реализации этой политики.

Для горных территорий и верховьев водосборных бассейнов рек характерно наличие весьма сложных проблем, связанных с управлением водохозяйственной деятельностью и землепользованием. Паводки, сели, подтопление, засоление, загрязнение почвенных вод, нерациональная система водопользования - это факторы, отрицательно влияющие на ирригацию, продуктивность сельского хозяйства в зонах формирования стока. Особенно серьезной является проблема эрозии почв, деградации горных пастбищ, оползни, сели. Сложные топографические условия (изрезанный рельеф, крутые склоны гор, большие уклоны используемой в сельскохозяйственном обороте местности), а также отсутствие лесных массивов, антропогенная деятельность людей способствует развитию различных типов эрозионных процессов на склонах.

Проявление водной эрозии усугубляется селевыми явлениями. Их возникновению способствуют ливневые дожди и резкое нарастание температуры воздуха, которые ведут к быстрому стеканию воды вдоль вымывающихся крутых склонов. Отсутствие растительности и лесного покрова способствуют возникновению селей. Сели разрушают ирригационные сооружения, населённые пункты, дороги, мосты, ЛЭП и другие народнохозяйственные объекты.

Положительные свойства лесных насаждений в борьбе против деградации почв бесспорны в подобных климатических и географических условиях. Леса на горных склонах выполняют огромную почвозащитную, водоохранную, водорегулирующую и климаторегулирующую роль. Таким образом, увеличение лесного покрова в верхней зоне формирования стока может иметь положительный эффект на весь бассейн реки, так как с этих гор берут своё начало крупнейшие реки Центральной Азии (Сыр-Дарья и Аму-Дарья). В сравнительно недавнем прошлом леса покрывали значительные площади, но из-за неразумного хозяйствования, интенсивных вырубок, выпаса скота и распашки крутых склонов лесистость региона резко снизилась.

Несмотря на развитие научных знаний и технологий, величина ущерба от природных и техногенных катастроф в горах возрастает ежегодно. На рубеже 20 и 21 столетий прямой ущерб от бедствий и катастроф различного типа составляли на территории Кыргызстана в среднем 24 миллиона долларов США в год. Это свидетельствует, что природные и техногенные катастрофы в горах подрывают экономику страны, вынуждают правительство в условиях скудного бюджета отвлекать значительную его часть на устранение последствий катастроф, оказание помощи населению и проведение восстановительных работ. Рост числа стихийных бедствий и катастроф и связанного с ними ущерба делает все менее эффективными усилия по ликвидации последствий и выдвигает в качестве актуальной и приоритетной новую задачу: прогнозирование и предупреждение природных стихийных бедствий и катастроф и крупных техногенных аварий, осуществление превентивных мероприятий.

Регулирование водных отношений

До настоящего времени в Кыргызской Республике использовался отраслевой принцип управления, при котором функции и ответственность в сфере водных отношений распределены между различными министерствами и ведомствами. Регулирование водных отношений осуществляют: национальный Парламент – Жогорку Кенеш, Правительство Кыргызской Республики, Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности; Министерство чрезвычайных ситуаций; Государственное агентство по охране окружающей среды; Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам; Министерство здравоохранения. Кроме того, решением водных вопросов занимаются и другие органы, в частности Акционерное общество "Электрические станции", коммунальные службы городов и районных центров, другие органы. В регулировании водных отношений задействованы также республиканские структуры: Национальный статистический Комитет; Государственная инспекция по стандартизации и метрологии; Министерство иностранных дел; Министерство юстиции.

В сфере управления участвуют также органы местной государственной администрации, которые осуществляют на вверенных им территориях:

- защиту прав водопользователей
- отвод земель водного фонда
- ограничение в обоснованных случаях права водопользования.

Таким образом, управлением водными ресурсами заняты многочисленные государственные органы со своими положениями, нормативами и инструкциями.

Ведущую роль по управлению водными ресурсами выполняет Департамент водного хозяйства (ДВХ) Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности. Он осуществляет хозяйственную деятельность по эксплуатации ирригационных систем, обеспечивает поставку воды водопользователям и одновременно является ведущим государственным органом по управлению водными ресурсами, который устанавливает лимиты забора воды из поверхностных и подземных водных объектов для всех секторов экономики, включая орошение земель, промышленность, хозяйственно-питьевое водоснабжение, гидро- и теплоэнергетику, рыбоводство и другие цели. При таком положении другие сектора экономики (кроме сельского хозяйства), не уверены в правильности действий ДВХ, а поэтому между ними возможны потенциальные конфликты интересов по воде.

Аналогичная ситуация и в Государственном агентстве по геологии и минеральным ресурсам, которое через свою гидрогеологическую службу бурит скважины на воду и одновременно выдает лицензии на бурение скважин независимым бурильщикам. Никто не сомневается в профессионализме этого органа, речь в данном случае идет о конфликте интересов.

При управлении водными ресурсами даже в советское время в условиях жесткого государственного регулирования были проблемы, которые в настоящее время ещё более обострились в связи с появлением многочисленных водопользователей и потребителей с различными формами собственности.

Основными недостатками пока еще действующей системы управления являются:

1. Ведомственное подчинение ключевого регулятивного органа – Департамента водного хозяйства (ДВХ) Министерству сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР. Вследствие этого ДВХ в течение ряда лет фактически обслуживал интересы только сектора орошаемого земледелия, нарушая, таким образом, базовый принцип равенства прав всех субъектов водных отношений.
2. Вопреки общепринятой в мировой практике идеологии, когда подземные, поверхностные, возвратные и др. воды рассматриваются, как единое целое, в Кыргызстане функции управления в сфере водных отношений возложены на ряд республиканских министерств и ведомств, но без обеспечения эффективной координации взаимодействия между ними, при одновременном сохранении дублирующих полномочий и отсутствии конкретизированных норм ответственности за конечные результаты.

3. Недопустимое совмещение регулятивных, контрольно-инспекционных и хозяйственно-распорядительных функций и полномочий у одних и тех же официальных лиц и структурных подразделений республиканских органов управления.

4. Излишнее сосредоточение функций оперативного управления и хозяйственной деятельности в органах республиканского управления, не обладающих достаточным кадровым и ресурсным потенциалом, вопреки принципам государственной политики, направленной на децентрализацию управляющих решений и последовательное сокращение участия государства в сфере предпринимательства.

5. Основной акцент в деятельности республиканских и местных органов управления на протяжении длительного периода был ориентирован преимущественно на сферу управления водохозяйственной инфраструктурой. При этом недостаточное внимание уделялось стратегическим проблемам охраны вод от загрязнения и истощения, регулирования баланса спроса и предложения на водные ресурсы, стимуляции экономии и эффективного использования водных ресурсов, развитию рыночных механизмов водопользования, расширению участия общественности и субъектов природопользования в решении обозначенных проблем и др.

6. Преобладание ведомственных или личностных интересов над общегосударственными, характерное для всей действующей системы управления природопользованием в Кыргызстане, обусловленное отсутствием эффективной мотивации и конкретных мер ответственности должностных лиц органов управления.

Большинство из указанных недостатков имеет субъективный характер и обусловлены непоследовательностью институциональных реформ в предшествующий период. В частности, нередко меры реформирования ограничивались механическим слиянием органов управления, сокращением численности персонала, либо формальным заимствованием зарубежных моделей управления, адекватных для условий Западной Европы, но не учитывающих традиций и специфику водных отношений в Центральной Азии, в том числе в Кыргызстане.

Учитывая эти обстоятельства, совместными усилиями ведущих специалистов Кыргызстана и авторитетных зарубежных экспертов была подготовлена и прошла все необходимые этапы согласования новая правовая основа для реформирования системы управления водными ресурсами и водохозяйственной деятельностью. Она получила отражение в «Водном Кодексе Кыргызской Республики». В соответствии с нормами этого законодательного акта, национальная система регулирования водных отношений должна быть радикально модернизирована. Так как комплекс направлений реформирования, заложенных в «Водном Кодексе КР» весьма обширен, для их реализации потребуются длительный период и привлечение значительных финансовых и др. ресурсов. В связи с этим Правительству Кыргызской Республики рекомендовано реализовать ряд первоочередных институциональных мер, не предполагающих значительных инвестиций из государственного бюджета, но позволяющих более эффективно разрешать наиболее актуальные для Кыргызстана водные проблемы.

Правовая основа для внедрения принципов ИУВР в масштабах Кыргызской Республики

Действовавший до 2005 года Закон «О воде» был разработан в начальный период формирования ныне действующих государственных структур управления и развития рыночных механизмов экономики. За истекший период он сыграл определенную положительную роль в развитии водных отношений.

В январе 2005 года был принят Водный Кодекс Кыргызской Республики. Целью принятия Водного Кодекса явилось установление единой юридической основы по регулированию водных отношений в сфере использования и охраны водных ресурсов для гарантированного и достаточного снабжения населения и отраслей экономики водой необходимого качества. Одновременно (согласно пункту 2 статьи 4 Конституции Кыргызской Республики) Кодекс направлен на установление баланса между охраной водных ресурсов, и всё возрастающей хозяйственной деятельностью юридических и физических лиц.

Будучи, основным нормативным правовым актом по управлению использованием и охраной водных ресурсов, он является базовым изложением государственных принципов и политики в отношении водопользования, а также прав и обязанностей водопользователей и различных государственных органов, которые отвечают за определенные аспекты управления водными

ресурсами. В нем охвачены вопросы, начиная от формирования национальной водной политики и стратегии и до использования водных ресурсов различными секторами экономики, включая и вопросы охраны водных объектов и водных ресурсов. Установленные на длительный срок единые «правила игры», в конечном счете, создадут благоприятную среду для привлечения внутренних и внешних инвестиций для развития сельского и водного хозяйства.

Водный Кодекс отражает гидравлический цикл круговорота воды в природе. Вся вода, сосредоточенная на поверхности земли или под землей, в ледниках, снежниках, в реках и каналах, вытекающая, протекающая или просачиваясь через такие системы рассматривается в Водном Кодексе как часть одного и того же ресурса. Вода не признает административных границ и подчиняется только физическим законам, перетекая из одной территории в другую.

В Кодексе отражаются сферы полномочий Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики, а также других органов государственного управления водными ресурсами с учетом расширения их полномочий, закрепленных в новой редакции Конституции Кыргызской Республики. Государственным органом, ответственным за управление водными ресурсами и реализацию Водного Кодекса определена Государственная водная администрация, компетенции которой подробно изложены. Также подробно изложены компетенции других органов государственного управления, имеющих отношение к регулированию использования и охраны водных ресурсов.

Реформа управления водными ресурсами в рамках принятого Водного Кодекса основана на бассейновом принципе управления водными ресурсами. Бассейновое управление рассматривает гидрологический объект как наиболее подходящую область для устойчивого управления водохозяйственной деятельностью. За некоторыми исключениями, в Кыргызстане существуют особые и четко определенные бассейновые водные системы, совпадающие с административными границами областей. Основные бассейны Кыргызстана топографически четко определены и совпадают с административными границами областей. В тоже время, очертания некоторых речных бассейнов изменились в результате крупномасштабной водохозяйственной деятельности, как в прошлом, так и в настоящем (особенно в бассейнах рек Чу и Сыр-Дарья). Эти крупномасштабные и комплексные оросительные системы, включают в себя магистральные и межгосударственные оросительные каналы, которые забирают воду из основных речных водотоков, а также из небольших местных суб-бассейнов. Вследствие чего, АВП и муниципалитеты получают воду из нескольких водотоков по различным водоводам в различных суб-бассейнах. Водоподача в этих нерегулируемых местных суб-бассейнах часто не соответствует нормам и правилам и создает проблемы полного затопления орошаемых площадей.

Вода в Кыргызстане традиционно рассматривалась как социальный и экономический ресурс и дополнительным требованием является также распоряжение водой как неотъемлемой частью окружающей среды, обеспечение потребностей в экологически чистой воде, равно как и охраны окружающей среды в рамках бассейнов.

Меры по планированию призваны обеспечить такие механизмы участия в водопользовании и планировании водных ресурсов, которые соответствовали бы нормам современной демократической и либеральной экономики. Одним из важных аспектов экономики переходного периода, отраженным и реализованным в бассейновом планировании, является последовательный переход от тотального государственного контроля к концепции прав и обязанностей, что обеспечивает гарантии прав собственности и способствует инвестициям, демократическому и социально-экономическому развитию и защите окружающей среды.

Другой целью передачи управления водными ресурсами от центральной политической, региональной и секторной ответственности в управление, основанное на бассейновом принципе, является более широкое привлечение общественности, с целью содействия реализации водной политики, отраженной в бассейновых планах. Бассейновые планы требуются для обеспечения беспристрастной оценки и распределения имеющихся водных ресурсов в качестве основы для участия и сотрудничества по определению и обращению к неизбежной конкурентной борьбе за воду между регионами и секторами. Бассейновые планы также предусматривают оценку и распределение для безопасности совокупного воздействия на санитарно-гигиеническое состояние бассейна, а не только контроля в местах конечного выхода стока, осуществляемого местными органами в качестве меры по защите окружающей среды.

Общей целью бассейнового планирования является улучшение социальных, экономических и экологических характеристик сектора водных ресурсов в основных речных бассейнах в Кыргызской Республике. Ожидается, что независимое бассейновое планирование будет способствовать инвестициям, экономической интеграции, повышению продуктивности и эффективности использования воды и структурным изменениям, так же как и социальному обеспечению и защите окружающей среды.

Одной из важных задач Водного Кодекса является установление официальных механизмов координирования деятельности и обмена информацией между заинтересованными сторонами. Для этих целей в Водном Кодексе предусматривается создание Национального совета по воде. Совет будет координировать деятельность водопользователей и водопотребителей, разрабатывать и представлять правительству Кыргызской Республики Национальную водную стратегию, руководить деятельностью Государственной водной администрации. Помимо того, что такой орган будет представлять основных заинтересованных субъектов, на него могут быть возложены специфические задачи. Управление использованием и охраной водных ресурсов предусматривается осуществлять на основе гидрографических территорий, которые должны устанавливаться Правительством Кыргызской Республики по предложению Национального совета по воде. Координация деятельности водного сектора на уровне главного бассейна осуществляется Бассейновым советом, который должен создаваться для каждого главного бассейна (реки или озера Иссык-Куль). Деятельность Бассейнового совета регулируется Положением, утверждаемым Правительством Кыргызской республики.

Впервые в истории водного законодательства страны в Водном Кодексе предусматриваются положения об минимальном экологическом стоке рек. В статье 64 Водного Кодекса это требование изложено следующим образом: *«На основании согласованных предложений уполномоченного государственного органа по охране окружающей среды и Государственной водной администрации Правительство Кыргызской Республики устанавливает минимальные требования к экологическому стоку воды для определенных рек и водных объектов в целях сохранения рыбных запасов и водных экосистем»*.

Водный Кодекс предусматривает создание консультативной Национальной комиссии по безопасности плотин и консультативных комиссий по ирригации и дренажу на уровне республики, главного бассейна и района.

Учитывая мировой опыт управления водными ресурсами, в Кодекс включены положения по установлению разрешительной системы на водопользование. Необходимость установления разрешительной системы водопользования была вызвана непродуманной и поспешной отменой лицензирования водопользования в соответствии с законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О лицензировании» принятым в январе 2001г». Эффективное управление водными ресурсами обеспечивается через систему различных регулирующих механизмов, основным из которых является установление видов деятельности, которые могут осуществляться в Кыргызской Республики на основании разрешений на водопользование, выдаваемые в соответствии с условиями и положениями Водного Кодекса. Условия и положения разрешительной системы в Кодексе детально описаны, в них устанавливаются гарантийные права на водопользование на длительный период и обязательства владельцев разрешений, которые направлены на эффективное использование водных ресурсов с учетом требований охраны окружающей среды. Таким образом, снижаются возможности для коррупции при распределении воды, бедности на селе, и увеличиваются возможности гарантированного получения оросительной воды и повышения урожайности сельхозкультур.

Водный Кодекс предусматривает участие общественности в принятии решений по управлению использованием и охраной водных ресурсов и дает право доступа к соответствующей информации через систему регистрации прав на воду. Кыргызская Республика является, по признанию всех, лидером в регионе по созданию АВП, привлечению их к процессу управления использованием водных ресурсов, государственной поддержке развития ассоциаций. В настоящее время численность АВП в Кыргызской Республике составляет 430 единиц.

Фактическое состояние процесса ИУВР в Кыргызской Республике³

Концепция ИУВР, возникшая как ответная реакция на растущие в мире проблемы с водой, актуальна и для Кыргызстана. Понимание необходимости соответствующих реформ в водном хозяйстве республики обусловило принятие в январе 2005 года основного нормативного акта – Водного Кодекса Кыргызской Республики. В соответствии с Водным Кодексом ведущая роль в управлении водными ресурсами возлагается на Государственную Водную Администрацию (ГВА). Постановлением Правительства Кыргызской Республики временное исполнение обязанностей ГВА возложено на Департамент водного хозяйства. Также постановлением Правительства образован Национальный Совет по воде, утверждено положение о нем и состав его членов.

В Водном Кодексе предусмотрены большинство из принципов интегрированного управления водными ресурсами. Принятие Кодекса, одобренного Парламентом – Жогорку Кенешом и подписанного Президентом Кыргызской Республики дало правовую базу для внедрения принципов ИУВР в масштабах республики. Существенную помощь в этом окажет проводимая в настоящее время реализация проектов ИУВР в Ферганской долине и в бассейне рек Чу и Талас. Конкретными шагами реализации гидрографического принципа управления является создание и функционирование в системе ДВХ управлений межрайонными каналами (в Чуйской, Таласской областях) и в рамках пилотного проекта «ИУВР-Фергана» Управления Араван-Акбуринского канала (в Ошской области) и Водного Комитета канала, включающего представителей водопользователей. В настоящее время этот Комитет преобразован в Союз Ассоциаций Водопользователей Араван-Акбуринского канала. Опыт этих пилотных объектов планируется расширить и распространить на другие оросительные системы республики.

Конкретизацию направлений и путей реформирования водного хозяйства основанных на принципах ИУВР планируется провести также в рамках проекта «Улучшения управления водными ресурсами», начинающегося во второй половине 2006 г. при спонсорской поддержке Всемирным Банком.

В качестве важного компонента развития принципов ИУВР в Кыргызской Республике в рамках проекта «Внутрихозяйственное орошение» разработана долгосрочная стратегия развития АВП предусматривающая:

- завершение процесса разгосударствления водохозяйственных органов и формирование на их основе систем предприятий Э и ТО (эксплуатации и технического обслуживания), с различными формами собственности - частными и смешанными
- завершение процесса формирования АВП и их активное участие в управлении водохозяйственными системами и охране водного фонда
- окончательное разграничение функций и полномочий субъектов водных отношений
- ограниченное участие государственных органов в содержании за счет госбюджета и Э и ТО только стратегически важных водохозяйственных систем и сооружений. Управление и содержание остальной части водохозяйственной инфраструктуры полностью возлагаются на хозяйствующие субъекты или их объединения.

С целью развития водных отношений в условиях рыночной экономики государство последовательно осуществляет меры, направленные на:

- адаптацию водопользователей к условиям рыночной экономики
- поддержку водопользователей путем предоставления кредитов и грантов, оказания технической и методической помощи, обучение и повышение квалификации, информационное обеспечение, содействие в организации строительных, ремонтных, восстановительных работ, внедрении новой техники и т.п.
- защиту прав водопользователей
- стимулирование создания ассоциаций (объединений) водопользователей;
- уменьшение риска хозяйственной деятельности водопользователей в аграрном секторе, путем развития страхового сектора
- постепенную передачу в собственность и управление водопользователям или их общественным объединениям большинства основных фондов водохозяйственных систем.

³ В этом разделе использовались результаты мониторинга процесса перехода к ИУВР, приведенные в ПРИЛОЖЕНИИ (консультант мониторинга – Д-р Ю.Рысбеков (НИЦ МКВК))

Деятельность объединений (ассоциаций) водопользователей регулируется действующим Законом «Об ассоциациях водопользователей» и разрабатываемыми в соответствии с этим законом подзаконными актами.

Согласно плана реализации проекта «Внутрихозяйственное орошение» создаются отделы поддержки АВП в 19 районах Республики финансируемые за счет средств проекта, которые с завершением проекта вливаются в структурные подразделения бассейновых и районных управлений водного хозяйства. В будущем должны создаваться аналогичные отделы и в других районах Республики.

В перспективе по Республике для эксплуатации и технического обслуживания внутрихозяйственной ирригационной инфраструктуры создаются приблизительно 500-600 ассоциаций водопользователей, которые добровольно могут объединяться в Федерации водопользователей.

Хотя, непосредственно в данный момент, конкретные Планы действий по переходу к ИУВР в масштабах Кыргызской Республики не предусмотрены, необходимые условия для реализации ИУВР (благоприятная политическая среда, организационные роли и инструменты управления) фигурируют в национальных и отраслевых программах. Практически все национальные планы развития (по сокращению уровня бедности или повышению уровня жизни, для достижения Целей Развития Тысячелетия, аграрного, энергетического секторов, природоохранной сферы и др.) являются комплексными и в той или иной степени включают в себя основные принципы ИУВР.

Конкретные планы действия предусмотрены и реализуются в рамках пилотных ирригационных систем проекта «ИУВР Фергана».

Оценка фактического продвижения Кыргызской Республики в направлении создания организационного потенциала, необходимого для управления водными ресурсами на основе принципов ИУВР показывает, что в настоящее время пока еще ни одна из 17 функций, характеризующих организационный потенциал, не работает на уровне реальной цели:

- Имеются некоторые пробелы по качеству и охвату при:
Составлении законов и сопутствующих нормативных документов, Возмещении издержек управления водными ресурсами, Подготовке экологических и социально-экономических оценок, Мониторинге нагрузки загрязнения, Продвижении управления спросом на воду, Вододелении, Посредничестве в разрешении конфликтов
- Много пробелов при:
Формулировании политики, Сборе информации о водных ресурсах и работе с базами данных, Подготовке оценок водных ресурсов, Мониторинге водообеспеченности, водопользования, качества воды и водных экосистем, Планировании использования, охраны и сбережения ресурса, Сотрудничестве на международных водотоках.

Основными серьезными организационными ограничениями, препятствующими водохозяйственным организациям в выполнении необходимых функций, являются несоответствующие: бюджет, оборудование (для обслуживания Баз Данных, оперативного измерения и контроля расходов и параметров качества воды), материально-техническое обеспечение (в основном, машинами и механизмами). При этом количество и уровень компетентности персонала в приемлемой степени соответствуют технической сложности перечисленных функций управления. Практически все руководители водохозяйственных организаций знакомы с принципами ИУВР. Однако, следует констатировать, что для управления водой на основе принципов ИУВР персонал мотивирован лишь в некоторой степени.

Лицами, принимающими решения, и специалистами водохозяйственных организаций в полной мере осознается, что организационные аспекты ИУВР предусматривают выполнение следующих требований:

- переход от управления в административных границах к гидрографическому
- переход от секторального управления водой к интегрированному (системному)
- управление спросом на воду вместо традиционного управления предложением
- внедрение кооперативных форм управления водными ресурсами вместо административно-командных
- замену «закрытых» институтов на открытые (прозрачные) структуры управления водными ресурсами

- использование системы управления водными ресурсами при активном участии заинтересованных сторон («снизу-вверх») вместо существовавшей прежде схемы «сверху-вниз».

По проблематике ИУВР создан в рамках проекта «ИУВР-Фергана» филиал Тренингового центра Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (МКВК) в городе Ош, планомерно организующий семинары как в рамках проекта «ИУВР-Фергана», так и самостоятельно. Под эгидой МКВК на региональном уровне (Тренинговый Центр в г.Ташкенте) проводятся специальные тренинги, семинары, круглые столы для представителей различных уровней водной иерархии Центральной Азии. Перечень тематики региональных тренингов по ИУВР достаточно широк.

В рамках проекта «Внутрихозяйственное орошение» в Кыргызской Республике создана сеть тренинговых центров включающая в себя Тренинговый Центр Департамента водного хозяйства (лучший в стране среди таких центров по оснащенности оргтехникой), тренинговые центры областных и районных управлений водного хозяйства.

ВОПРОСНИК ПО ОЦЕНКЕ ПРОГРЕССА В ИУВР¹

Примечание: Ответы на большинство вопросов отмечены галочками в соответствующих ячейках. Поскольку ИУВР является сложным предметом, в ряде случаев добавлены уточняющие комментарии с указанием номера вопроса, к которому приводятся подобные комментарии.

1. Национальная водохозяйственная политика			
1.1	Имеет ли страна водохозяйственную политику?		
1.1a	Да ☒	Дайте дату опубликования: 09.01.2005	Дайте название (-я) документа (-ов): Водный Кодекс Кыргызской Республики
1.1b	В процессе развития ☒	Дайте ожидаемую дату завершения:	
1.1c	Предусматривается ☐	Дайте ожидаемый период подготовки:	
1.1d	Не предусматривается в настоящее время ☐		
1.1e	Согласованы ли политика и законодательство/нормативы? Да: ☐ Нет: ☐ Частично: ☒		
Комментарий к 1.1a: Принимая во внимание, что: - Кыргызская Республика является преемником бывшей Кыргызской ССР, в которой водохозяйственная политика имелаась - Преемственность водохозяйственной политики, закрепленной в Соглашении 1992г. (Соглашение между Правительствами стран Центральной Азии «О сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников») - Принятие страной национальной Конституции и Водного Кодекса², другие положения, изложенные в комментариях к настоящему вопроснику, было бы не верно полагать отсутствие национальной водохозяйственной политики. Принятие Конституции, Законов, регулирующих отношения в определенной сфере общественных отношений, определение уполномоченного органа в этой сфере и его полномочий и т.п. и является воплощением политики. Кроме того, в Кыргызской Республике приняты и реализуются³: - Долгосрочная стратегия "Комплексные основы развития Кыргызской Республики до 2010 года", - Концепция перехода Кыргызской Республики к устойчивому развитию до 2010 года, - Национальная стратегия сокращения бедности на 2003-2005г., - Национальный план действий по гигиене окружающей среды (НПДГОС) (1999), - Национальная Стратегия и План действий Кыргызской Республики по сохранению и сбалансированному использованию биоразнообразия (1998), - Национальная Стратегия устойчивого развития (1997), - Национальный План действий по охране окружающей среды (НПДОС) (1995), - Государственные программы по охране здоровья "Манас", образованию, охране окружающей среды и отраслевые программы; и др. Эти и другие национальные Концепции, Стратегии, Программы, Планы действий, хотя и в различной степени, имеют положения, связанные с устойчивым управлением и развитием водных ресурсов. Реализуются множество проектов «водной направленности», что также свидетельствуют не только о наличии, но и о реализации соответствующей политики в сфере ИУВР на национальном уровне. Вопрос только в том, насколько эффективно эти проекты реализуются.			
Комментарий к 1.1b: Политика – явление, осуществление политики – процесс непрерывный. Динамизм общественных отношений обуславливает необходимость развития процесса переработки, изменения политики.			
Комментарий к 1.1e: Полного соответствия политики и законодательства обеспечить практически невозможно. Возникают новые общественные отношения, которые должны быть урегулированы нормативно-правовыми актами. Политика, как правило, идет впереди законодательства, а законодательство как бы обязано ее «обслуживать».			

¹ Формат вопросника разработан DHI Water and Environment совместно с Центром ЮНЕП по сотрудничеству (UCC/DHI – 14.12.2005)

² Водный Кодекс Кыргызской Республики (09.01.2005г.);

³ По материалам: <http://www.eco-portal.kz/modules.php?name=News&file=article&sid=31> и др.

1.2	Что охватывает данная водохозяйственная политика?		
1.2a	Только управление водными ресурсами ☐ Управление водными ресурсами, водоснабжение и другие виды водопользования ⁴ ☒		
1.2b	Если существует документ водохозяйственной политики, устанавливает ли он явно ИУВР (или принципы ИУВР) как основу управления водными ресурсами в стране? Да: ☒ Нет: ☐ Частично: ☐		
1.2c	Определяет ли водохозяйственная политика ИУВР? Да: ☐ Нет ☒ , но... ⁵		
1.2d	Если да (1.2c), напишите определение, если необходимо в приложенном документе со ссылкой на номер вопроса.		
1.2e	Устанавливает ли водохозяйственная политика роль частного сектора в управлении водными ресурсами? Да: ☒ Нет: ☐		
1.2f	Если да (1.2e), опишите роль как установлено, и если необходимо в приложенном документе со ссылкой на номер вопроса:		
	Комментарий к 1.2f: <u>Водный Кодекс Кыргызской Республики</u> <u>Статья 6. Принципы управления водными ресурсами</u> Управление водными ресурсами основывается на следующих принципах: - принцип участия: все заинтересованные лица должны участвовать в процессе планирования и принятия решений;... <u>Статья 84. Собственность на ирригационные, дренажные системы и водохозяйственные сооружения</u> 1. Ирригационные, дренажные системы и водохозяйственные сооружения могут находиться в государственной и частной собственности. 2. Правительство Кыргызской Республики по предложению Государственной водной администрации утверждает и периодически пересматривает список государственных ирригационных, дренажных систем и водохозяйственных сооружений. 3. Ирригационные, дренажные системы и водохозяйственные сооружения межрайонного, межобластного и межгосударственного значения, которые обслуживают или могут обслуживать более одного водопользователя, находятся в исключительной собственности государства. 4. Ирригационные, дренажные системы или их части (канал, дрена, коллектор или водохранилище), а также занятые ими земли водного фонда, которые эксплуатируются государственным водохозяйственным органом и обслуживают только одну ассоциацию водопользователей, могут быть переданы в собственность этой ассоциации в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.		
1.2g	Включает ли водохозяйственная политика принцип “загрязнитель платит” (издержки мониторинга и очистки оплачивает тот, кто загрязняет)? Да: ☒ Нет: ☐		
1.2h	Включает ли водохозяйственная политика принцип “платит пользователь” (водопользователи оплачивают издержки управления и обеспечения воды)? Да: ☒ Нет: ☐		
	Комментарий к 1.2g: <u>Водный Кодекс Кыргызской Республики:</u> <u>Статья 6. Принципы управления водными ресурсами</u> Управление водными ресурсами основывается на следующих принципах:... - принцип оплаты за загрязнение: лица, загрязняющие водные ресурсы, должны оплачивать за сброс как за природопользование		
2. Национальное водное законодательство			
2.1	Какова ситуация с правом собственности на воду в вашей стране?		
2.1a	Является ли вода общим благом (т.е. принадлежит всем)?	Да ☒	Нет ☐
2.1b	Находится ли вода в собственности государства?	Да ☒	Нет ☐
2.1c	Является ли вода частной собственностью?	Да ☐	Нет ☒

⁴ При условии, что под водохозяйственной политикой понимается действующий Водный Кодекс Кыргызской Республики от 2005г.

⁵ Понятие ИУВР включено в правовую структуру в формулировке «комплексное, рациональное, эффективное использование водных ресурсов».

2.1d	Меняется ли право собственности в зависимости от типа и расположения водного объекта?	Да ☐	Нет ☒
------	---	-----------------------------	---

Комментарий к : 2.1a, 2.1b:

- Конституция Кыргызской Республики:
Статья 4
В Кыргызской Республике земля, ее недра, воды, воздушное пространство, леса, растительный и животный мир, все природные богатства являются собственностью государства.
- Водный Кодекс Кыргызской Республики
Статья 4. *Собственность на водные ресурсы и земли водного фонда*
1. Водные ресурсы Кыргызской Республики являются исключительной и неотчуждаемой собственностью государства. Каждый имеет право пользоваться водными ресурсами в пределах государственной границы в соответствии с положениями настоящего Кодекса.
2. Земли водного фонда, занятые водными объектами или государственными ирригационными, дренажными системами и водохозяйственными сооружениями, являются исключительной собственностью государства.

Комментарий к : 2.1c
Примечание: В Законе Кыргызской Республики «О воде» от 1994г. было зафиксировано (статья 5):
Водные ресурсы, изъятые в установленном порядке из водных объектов, могут составлять собственность юридических и физических лиц и лиц без гражданства.
В Водном Кодексе от 2005г. такая норма в явной форме не имеется.

2.2	Имеет ли страна одно или более специальных водных законов или водный кодекс?		
2.2a	Да: ☒	Дайте дату опубликования: 09.01.2005г. 2001 г.	Дайте название (-я) документов: Водный Кодекс Кыргызской Республики Закон Кыргызской Республики «О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики».
2.2b	В процессе развития: ☒	Дайте ожидаемую дату завершения:	
2.2c	Предусматривается: ☐	Дайте ожидаемый период подготовки:	
2.2d	Не предусматривается в настоящее время ☐		

Комментарий к 2.2b:

- Закон Кыргызской Республики «О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики» вызвал неоднозначную реакцию в кругу специалистов Центральноазиатского региона. В нем заложен принцип, что «вода – товар», как и остальные природные ресурсы. Он не имеет силу на межгосударственном уровне.
- В значительной степени к сфере регулирования водных отношений относится Закон Кыргызской Республики «Об объединениях (ассоциациях) водопользователей» от 15.03.2002г.

2.3	Включает ли водное законодательство обязательства по учету следующих принципов?		
2.3a	Публичные слушания	Да ☐	Нет ☒
2.3b	Участие стейкхолдеров в управлении водой	Да ☒	Нет ☐
2.3c	Управление по речному бассейну (бассейновому принципу)	Да ☒	Нет ☐
2.3d	Управление на самом нижнем соответствующем уровне ⁶	Да ☒	Нет ☐
2.3e	Финансовый вклад пользователей в управление водными ресурсами	Да ☒	Нет ☐
2.3f	“Загрязнитель платит” (издержки мониторинга и очистки оплачивает тот, кто загрязняет)	Да ☒	Нет ☐

⁶ Водохозяйственные проблемы должны решаться на самом нижнем соответствующем уровне, т.е. на уровне, где местная компетенция и потенциал делают возможным решение проблем и где эти решения оказывают влияние на лиц, принимающих решения

2.3g	“Пользователь платит” (водопользователи оплачивают издержки управления и обеспечения воды)	Да ☒	Нет ☐
2.3h	Особая роль женщин в управлении водой	Да ☐	Нет ☒
2.3i	Разделение управления ресурсом и обеспечения услуг по водоснабжению	Да ☒	Нет ☐
2.3j	Эффективность водопользования	Да ☒	Нет ☐
2.3k	Участие частного сектора	Да ☒	Нет ☐

Комментарий к 2.3a:

Если под понятием «публичные» понимать «государственные», то ответ однозначен – «Да» (государственная отчетность).
Если под термином «публичные» понимать «общественные» слушания, то ответ также однозначен – «Нет» (такое обязательство не возложено на органы по управлению водными ресурсами).

Комментарий к 2.3b:

Водный Кодекс Кыргызской Республики:

Статья 10. Бассейновые советы и их полномочия

1. По предложению Государственной водной администрации для осуществления координации деятельности при регулировании водных отношений Национальный совет по воде учреждает бассейновый совет для каждого главного бассейна.
2. В каждый бассейновый совет включаются представители бассейновой водной администрации, территориальных структур государственного органа по охране окружающей среды, государственного органа по чрезвычайным ситуациям, государственного органа по гидрометеорологии, государственного органа по гидрогеологии, государственного санитарно-эпидемиологического органа, осуществляющие деятельность в данном главном бассейне, а также представители местной государственной администрации, неправительственных организаций и водопользователей, включая ассоциации водопользователей. Председатель бассейнового совета одновременно является начальником совета бассейновой водной администрации. Заместитель председателя совета избирается из числа членов бассейнового совета.
3. Задачами бассейновых советов являются: ...

См. также ответы на вопрос 1.2.e

Комментарий к 2.3c:

Водный Кодекс Кыргызской Республики:

Статья 5. Управление водными ресурсами и бассейновый подход

1. Управление водными ресурсами - это комплексная система мер, норм и правил в соответствии с настоящим Кодексом и другими нормативными правовыми актами, обеспечивающих развитие, рациональное использование, охрану водных ресурсов и окружающей среды, охрану здоровья людей, а также защиту населенных пунктов, промышленных территорий и всех видов собственности от опасного влияния вод.
2. Бассейновый подход означает, что управление использованием и охраной водных ресурсов осуществляется в границах территории главного бассейна по гидрографическому принципу, относящихся к озеру Иссык-Куль и главным рекам Кыргызской Республики. Правительство Кыргызской Республики на основании предложений Национального совета по воде устанавливает зону деятельности каждой бассейновой водной администрации и бассейнового совета. Принятое решение публикуется в официальной печати.
3. В каждом главном бассейне соответствующие бассейновая водная администрация и бассейновый совет отвечают за определенные аспекты по управлению водными ресурсами в соответствии с положениями настоящего Кодекса.
4. Решения местных органов государственной администрации и территориальных органов министерств и административных ведомств принимаются в соответствии с настоящей статьей и бассейновым подходом по управлению водными ресурсами.

Комментарий к 2.3d:

Водный Кодекс Кыргызской Республики:

Статья 16. Компетенция органов местной государственной администрации

1. В компетенцию органов местной государственной администрации для целей реализации настоящего Кодекса входит:
 - утверждение расположения, размера и режима зон санитарной охраны;
 - участие в работе бассейнового совета;
 - согласование вопросов по утверждению и реализации правил, касающихся водоохранных зон;
 - принятие нормативных актов по регулированию деятельности и осуществлению работ на территориях, подверженных наводнениям и селям.
2. По предложению Государственной водной администрации Правительство Кыргызской Республики определяет орган местной государственной администрации, реализующий задачи, определенные в настоящем Кодексе.

Комментарий к 2.3f:

См. также ответы на вопрос 1.2.g

Комментарий к 2.3g:

См. также ответы на вопрос 1.2.h

Комментарий к 2.3j: Водный Кодекс Кыргызской Республики: Статья 1. <i>Цель и задачи</i> 1. Настоящий Кодекс регулирует водные отношения в сфере использования, охраны и развития водных ресурсов для гарантированного, достаточного и безопасного снабжения водой населения Кыргызской Республики, охраны окружающей среды и обеспечения рационального развития водного фонда республики.
Комментарий к 2.3к: См. также ответы на вопрос 1.2.e
Комментарий к 2.3.к: Конституция Кыргызской Республики (статья 4 и статья 19) имеет соответствующие положения о признании различных форм собственности, включая частную. См. также Комментарий к 1.2.f.

2.4	Нормативные документы, подкрепляющие водное законодательство			
2.4a	Сколько нормативных документов требуется по водному законодательству?	Дайте названия и другие детали нормативных док-тов в приложении		
Комментарий к 2.4a: На этот вопрос точного ответа нет. Можно точно назвать лишь количество нормативно-правовых актов (НПА), о необходимости разработки которых напрямую указывается в Законе (или в специальном Постановлении Правительства). Как правило, этот перечень охватывает минимальное количество НПА на уровне подзаконных актов, которые должны быть приняты в первую очередь. Так как понятие «НПА» охватывает весь спектр законодательства, в частности – водного, таких НПА (Постановления Правительства, ведомственные и др.) может быть бесконечно много.				
2.4b	Сколько нормативных документов было принято среди предусмотренных?			
Комментарий к 2.4b: В соответствии с положениями Водного Кодекса Кыргызской Республики необходимо принятие порядка 28 нормативных правовых акта подзаконного характера. Пока не принято ни одного, хотя и подготовлены порядка 15 проектов НПА.				
2.4c	Являются ли нормативные документы эффективными?	Да: ☐	Нет: ☐	Частично: ☒
Комментарий к 2.4c: Практически каждый вновь принятый нормативный акт является шагом вперед в национальном законодательстве (т.е. более эффективен), в сравнении с его отсутствием. Однако, в силу ряда обстоятельств (в целом - отсутствие или недостаток механизмов его реализации) он может быть не столь эффективным, в сравнении с надеждами, которые на него возлагались.				
2.4d	Если “Нет” или “Частично”, по какой причине? (галочкой помечена одна или несколько из следующих возможных причин)			
2.4e	Нормативные документы, недостаточно известные пользователям:			☒
2.4f	Нормативные документы, недостаточно известные тем, кто должен проводить их в жизнь:			☐
2.4g	Нормативные документы слишком сложные для работы			☐
2.4h	Нормативные документы противоречат друг другу			☐
2.4i	Нормативные документы конфликтуют с обычным правом или культурными традициями некоторых пользователей			☐

Комментарий к 2.4h, 2.4i : Имеется достаточно устойчивое мнение, что разные НПА зачастую якобы «конфликтуют» или не «увязаны» друг с другом или «противоречат» друг другу, что не совсем верно. Общие правила по юридической силе НПА таковы: • Конституция государства имеет высшую юридическую силу • Законы и другие НПА принимаются на основе и во исполнение национальной Конституции и не могут противоречить ее нормам и принципам • НПА министерств, государственных комитетов и ведомств принимаются на основе и во исполнение Конституции и Законов, решений Парламента, Президента и Правительства государства • НПА органов государственной власти на местах принимаются на основе и во исполнение Конституции и Законов, решений Парламента, Президента и Правительства государства, а
--

также вышестоящих органов государственной власти на местах.

Соотношение различных НПА по их юридической силе:

- Нормативно-правовой акт должен соответствовать НПА, имеющим по сравнению с ним более высокую юридическую силу
- В случае расхождений между НПА применяется НПА, обладающий более высокой юридической силой
- В случае расхождений между НПА, обладающих одинаковой юридической силой, действуют положения акта, принятого позднее
- НПА, принятый министерством, государственным комитетом или ведомством, имеет большую юридическую силу по отношению к НПА другого министерства, госкомитета или ведомства, если орган, принявший такой акт, специально уполномочен на регулирование определенной области общественных отношений.

Таким образом, в плане юридической силы НПА, они гармонизируют друг с другом, в соответствии с вышеприведенными положениями.

Так, если в Государственная водная администрация (ГВА) Кыргызской Республики и Государственный орган по охране окружающей среды **принимают НПА в области управления водными ресурсами (УВР) и положения одного НПА в части управления водными ресурсами (УВР) противоречат положениям другого, то более высокой юридической силой обладает НПА, принятый ГВА**, т.к. она является специально уполномоченным органом по УВР Кыргызской Республики.

2.4j	Санкции не применяются в случае несоблюдения:	☒
------	---	-------------------------------------

Комментарий к 2.4j:

Санкции предусмотрены и применяются. Однако, размер санкций за нарушения водного законодательства (большинство из них относится к административным нарушениям), как правило, не адекватен причиненному ущербу.

2.4k	Недостаточные возможности для мониторинга	☒
2.4l	Недостаточный институциональный потенциал для обеспечения выполнения нормативов	☒
2.4m	Другие причины (поясните какие):	

2.5	Согласован ли водный закон с другим национальным законодательством?		
2.5a	Законодательство об охране окружающей среды	Да: ☒	Нет: ☐ Частично: ☐
2.5b	Законодательство о землепользовании	Да: ☒	Нет: ☐ Частично: ☐
2.5c	Сельскохозяйственное законодательство	Да: ☒	Нет: ☐ Частично: ☐
2.5d	Законодательство по здравоохранению	Да: ☐	Нет: ☐ Частично: ☒
2.5e	Другое законодательство (опишите):		
2.5f	Если уместно, перечислите главные области противоречия между водным законом и другим законодательством:		

Комментарий к 2.5:

В соответствии с изложенным в **Комментариях к 2.4h, 2.4i**, противоречия между различными НПА легко разрешаются, если даже законодательство в различных отраслях (по тексту, изложению) не согласовано.

2.6	Согласована ли национальная правовая структура с международными соглашениями, которые подписывает страна?		
2.6a	Да: ☒	Нет: ☐	Частично: ☐
2.6b	Перечислите связанные с водой соглашения, подписанные страной ⁷ и, если возможно, пометьте те, которые были включены в национальную правовую структуру.		

⁷ Страна может подписать международный договор, но не ратифицировать его.

Комментарий к 2.6а: <u>Конституция Кыргызской Республики</u> <u>Статья 12</u> Ратифицированные Кыргызской Республикой межгосударственные договоры и иные нормы международного права являются составной и непосредственной действующей частью законодательства Кыргызской Республики.
Комментарий к 2.6б: - Орхусская Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды (1998) – ратифицирована - Конвенция по борьбе с опустыниванием (1994) – ратифицирована - Конвенция о биологическом разнообразии 1992 – ратифицирована - Рамочная Конвенция об изменении климата (1992) – ратифицирована Соглашения и приравненные к ним политико-правовые документы регионального характера, подписанные Кыргызской Республикой: - Душанбинская декларация 2002г. - Решение Глав государств Центральной Азии от 06.10.2002г. «Об Основных направлениях Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг.» (ПБАМ-2) - Ашгабадская декларация 1999г. - Соглашение 1998г. между Правительствами Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья (Таджикистан – Сторона Соглашения с 1999г.) - Соглашение 1998г. между Правительствами государств Центральной Азии - Иссык-Кульская декларация о региональном сотрудничестве государств Центральной Азии - Соглашение 1997г. между Правительствами государств Центральной Азии «О статусе Международного Фонда спасения Арала» - Алматинская декларация 1997г. - Нукуская декларация 1995г. государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря - Соглашение 1992г. между Правительствами стран Центральной Азии «О сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников» - И др.

2.7	Включает ли правовая структура обязательство развивать/поддерживать План действий/стратегию/процесс ИУВР?		
2.7а	Да: ☐	Нет: ☒	
Комментарий к 2.7а: В Водном кодексе Кыргызской Республики напрямую не говорится о развитии/поддержке Плана действий/стратегии ИУВР (их под таким именно названием нет), но процесс ИУВР в понимании «комплексное, рациональное, эффективное использование водных ресурсов» включен в правовую структуру. В ключевом политическом документе – ПБАМ-2, одобренном Главами государств Центральной Азии, представлены проекты, в которых нашли отражение практически все основные аспекты ИУВР (устойчивое развитие, водосбережение, участие общественности, координация и др.). Один из крупных проектов ПБАМ-2 (Проект №8.3) называется «Интегрированное управление водными ресурсами в бассейне Аральского моря». Как «Ожидаемые результаты» проекта, в частности, предусмотрены: - Новая организационная структура водохозяйственных органов с вовлечением общественности для воплощения принципов ИУВР в гидрографических границах на пилотных объектах... - Правовая база для реализации принципов ИУВР в виде пакета регулирующих документов. Приоритетом №11 ПБАМ-2 предусмотрена разработка Концепции по устойчивому развитию в бассейне Аральского моря. В обосновании приоритета говорится, что «основная цель ПБАМ-2 ... может быть достигнута только в рамках политики устойчивого развития (УР)». В Нукусской (1995), Иссык-Кульской (1995), Алматинской (1997), Ашгабадской (1999), Душанбинской (2002) Декларациях стран ЦА был провозглашен переход стран на политику УР, комплексный и многоотраслевой подход, экосистемное и интегрированное управление природными ресурсами и водохозяйственной деятельностью.			

3. Организационная структура водного хозяйства	
3.1	Дайте организационную схему (-ы) организации (-й), отвечающей за управление водными ресурсами (приложите в отдельном документе или в электронной форме)
	Управление водными ресурсами в Кыргызской Республике осуществляется по бассейновому принципу. Структура управления водным хозяйством включает уровни: 1. Национальный: Департамент водного хозяйства (ДВХ) Министерства сельского и водного хозяйства и перерабатывающей промышленности (МСВХиПП) Кыргызской Республики; 1.1. Областной (бассейновый): 7 бассейновых управлений водного хозяйства (БУВХ), зона влияния которых практически совпадает с границами областного территориального деления; 1.1.1. Районный: 40 районных управлений водного хозяйства (РУВХ) в структуре БУВХ. В структуру ДВХ также входят: - Управления крупных водохранилищ республиканского значения (Кировского, Папанского, Ортотокойского); - Управления Межрайонными каналами Чуйской долины и Таласской долины; - Управление Чумышского гидроузла и Нижне-Ала-Арчинских водохранилищ, - специализированные подразделения (так, Производственное управление «Сельводзащита» в структуре ДВХ. В функции ПУ входит защита сельских населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий от селевых и паводковых вод.
3.2	Ответственность за управление водными ресурсами Если за управление водными ресурсами отвечает отраслевая организация (н-р, министерство сельского хозяйства, энергетики, охраны природы), есть ли планы перенести ответственность от отдельной отраслевой организации к межотраслевой организации.
3.2a	Да: ☒ Нет: ☐
Комментарий к 3.2a: В настоящее время основным органом, регулирующим водные отношения в стране, является Департамент водного хозяйства Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики. В соответствии с Водным Кодексом Кыргызской Республики таким органом должна быть Государственная водная администрация. В какой форме она будет функционировать (министерство, госагентство, госкомитет или др.) определяется решением руководства республики. Пока такого решения не принято. Кроме того, в положениях Водного Кодекса предусмотрено создание Национального Совета по воде (см. 3.3a).	

3.3	Организации в структуре управления Какие действующие организации являются частью системы для ИУВР?		
3.3a	Есть ли национальный орган, где может иметь место межотраслевая координация на общем уровне?	Да: ☒	Нет: ☐
	Если Да, дайте название: Национальный Совет по воде ; дату создания: 3 февраля 2006 года ; частоту заседаний		
	Комментарий к 3.3a: На национальном уровне: Правительство республики и образованный постановлением Правительства Кыргызской Республики (от 3 февраля 2006 года №64) Национальный Совет по воде. На основе и во исполнение решений Правительства подразделения министерств и ведомств координируют свои действия на более низких уровнях: областном, районном, местном. Основным координирующим органом выступают органы государственной власти и управления на соответствующих уровнях. Даты и частота заседаний Правительства определяется Правительством.		
3.3b	Есть ли платформа, где может иметь место взаимодействие со стейкхолдерами?	Да: ☒ , но,,,	Нет: ☐
	Если Да, дайте ее название: _____ дату первого заседания _____ частоту заседаний _____		

	Комментарий к 3.3.b: Речь идет о платформе, где может иметь место взаимодействие со стейкхолдерами: В соответствии с компетенций, органы государственной власти и управления на уровнях от областного и ниже, решают все вопросы на подведомственной территории: <u>Конституция Кыргызской Республики (статья 77):</u> 1. Исполнительную власть в областях, районах и городах осуществляет местная государственная администрация, возглавляемая главой местной государственной администрации. 2. Исполнительную власть в аилах и поселках осуществляют председатели соответствующих кенешов.		
	Примечание: Перечисленные выше органы обязаны, в частности, решать вопросы управления водными ресурсами, включая вопросы координации деятельности и взаимодействия субъектов водопользования, на подведомственной территории. Другой вопрос – слабый общественный контроль и необходимость создания общественных Советов на разных уровнях управления водными ресурсами (УВР): бассейновом, на уровне ирригационной системы или каналов разного порядка (Бассейновые Советы, Союзы и Ассоциации водопользователей), и их активное вовлечение в процесс Управления Водными Ресурсами.		
3.3c	3.3.c.1. Есть ли платформы для взаимодействия со стейкхолдерами на региональном/областном уровне?	Да: ☒	Нет: ☐
	См. комментарий к 3.3.b , в части, касающейся 3.3.c.1.		
	3.3.c.2. Являются ли они активными (проведение заседаний и влияние на решения)?	Да: ☐	Нет: ☒
3.3d	3.3.d.1. Есть ли органы для участия пользователей на местном уровне	Да: ☒	Нет: ☐
	См. комментарий к 3.3.b , в части, касающейся 3.3.d.1.		
	3.3.d.2. Являются ли они активными (проведение заседаний и влияние на решения)?	Да: ☐	Нет: ☒
3.3e	3.3.e.1. Есть ли органы для управления речным бассейном?	Да: ☒	Нет: ☐
	3.3.e.2. Если Да, укажите: - число бассейновых органов – 7 - организационную структуру - См. комментарий к 3.1. - основные функции - См. комментарий к 3.3.e.2		

	Комментарий к 3.3.e.2: Основные функции Бассейновых Управлений водного хозяйства (БУВХ): • техническая эксплуатация водохранилищ, гидротехнических сооружений, насосных станций, скважин, линий электропередачи и трансформаторных подстанций, внедрение новых средств автоматики и телемеханики, мероприятий по эффективному использованию установленного оборудования; • обеспечение подачи воды водопользователям с взиманием платы за услуги в соответствии с действующим законодательством; • исполнение межгосударственного распределения водных ресурсов; • строительство, реконструкция и модернизация водохозяйственных, природоохранных объектов, выполнение работ по ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и ситуаций, связанных с вредным воздействием вод на сельскохозяйственные объекты и орошаемые земли, и программ социального переустройства села в части обеспечения водохозяйственного строительства; • проведение прогрессивной научно-технической политики в области водохозяйственного строительства на территории Ошской области; • совершенствование экономических методов управления, финансово-кредитных отношений, учетов, организация рынка подрядных работ, а также создание независимой аудиторской службы; • развитие производственной базы водохозяйственных и других организаций, производство строительных материалов, машин, оборудования, запасных частей, товаров народного потребления, а также оказание платных услуг населению; • кооперация поставок продукции промышленного производства и товаров внутри БУВХ; • создание экономических, правовых и организационных условий для развития рыночных структур и повышения на этой основе эффективности своей деятельности, входящих в состав БУВХ предприятий; • развитие подсобных хозяйств, предприятий общественного питания, а также организация сети торговли промышленными и продовольственными товарами; • научные, проектно-изыскательские, строительно-монтажные и другие работы, связанные с ирригацией и мелиорацией земель на территории Ошской области по соответствующим соглашениям; • создание благоприятных условий для социального развития трудовых коллективов предприятий БУВХ; • оказание методической, технической помощи и услуг водопользователям по проблемам, связанным с организацией деятельности ассоциации водопользователей, организацией первичного учета вод, полива сельскохозяйственных культур, эксплуатации внутрихозяйственной сети; • организация подготовки, переподготовки и повышение квалификации кадров.
3.3f	Другие организации (поясните) • Созданные в рамках проекта «ИУВР Фергана) Союзы водопользователей каналов (СВК) • Созданные в последние годы Ассоциации (Объединения) Водопользователей, фермерские, дехканские хозяйства (низового уровня УВР).

3.4	Организационный потенциал на национальном/центральном уровне Нижеприведенные вопросы стараются установить, насколько далеко продвинулась страна в направлении реально достижимого организационного потенциала для управления водными ресурсами на основе принципов ИУВР. Представьте 5-ти летнюю цель установления функций управления ниже и сопутствующих знаний. Цель должна согласовываться с реальным бюджетом для управления водными ресурсами и кадровым обеспечением, учитывая обычно или непосредственно предусматриваемые приоритеты национального бюджета. По каждой из функций оценка потенциала на национальном уровне произведена по следующей шкале: 0 = функция не установлена, 1 = функция имеет много пробелов по качеству и охвату, 2 = функция имеет некоторые пробелы по качеству и охвату, 3 = функция работает на уровне реальной цели.				
3.4a	Формулировка политики	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4b	Составление законов и сопутствующих нормативных документов	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.4c	Возмещение издержек управления водными ресурсами	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.4d	Сбор информации о водных ресурсах и работа с базами данных	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4e	Подготовка оценок водных ресурсов	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4f	Подготовка экологических оценок	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.4g	Подготовка социально-экономических оценок	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.4h	Мониторинг водообеспеченности	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4i	Мониторинг качества воды	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐

3.4j	Мониторинг водных экосистем	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4k	Мониторинг нагрузки загрязнения	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.4l	Мониторинг водопользования	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4m	Планирование использования, охраны и сбережения ресурса	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4n	Продвижение управления спросом на воду	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.4o	Вододеление	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.4p	Посредничество в разрешении конфликтов	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.4q	Сотрудничество на международных водотоках	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐

3.5	Организационные ограничения (отдельно от человеческих ресурсов) на национальном уровне Оценка серьезности основных негативных факторов, препятствующих водохозяйственным организациям. <i>При оценке использована следующая шкала:</i> <i>0 = неуместный, 1 = несерьезный, 2 = серьезный, 3 = очень серьезный</i>				
3.5a	Недостаток хорошего руководства (прозрачность, подотчетность, кооперация, коммуникация, участие)	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.5b	Организационная структура плохо подходит для рассмотрения основных проблем управления водными ресурсами (например, функций регулирования и обеспечения услуг)	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.5c	Плохо определен организационный мандат	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.5d	Плохо описаны обязанности для департаментов/отделов	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.5e	Несоответствующее оборудование (лабораторное, для мониторинга и т.д.)	0: ☐	1: ☐	2: ☐	3: ☒
3.5f	Несоответствующий бюджет	0: ☐	1: ☐	2: ☐	3: ☒
3.5g	Несоответствующее материально-техническое обеспечение (например, транспорт)	0: ☐	1: ☐	2: ☐	3: ☒
3.5h	Не отвечающие требованиям служебные помещения	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐

3.6	Человеческие ресурсы <i>Для развития функций управления водными ресурсами требуется наличие персонала, уровень компетентности которого соответствует технической сложности этих функций. Вопросы ниже затрагивают потенциал персонала в сравнении с реальным уровнем целей функций (см. 3.4)</i> <i>При оценке ситуации с человеческими ресурсами в водохозяйственных организациях на национальном уровне, в контексте функций ИУВР из пунктов 3.4a – 3.4q, использована следующая шкала:</i> <i>0 = совсем нет, 1 = в некоторой степени, 2 = в приемлемой степени. 3 = полностью</i>				
3.6a	Достаточно ли количество персонала для выполнения функций ИУВР на глобальном уровне, как описано выше?	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.6b	Имеет ли персонал достаточную квалификацию для выполнения функций ИУВР на глобальном уровне, как описано выше?	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.6c	Мотивирован ли персонал для проведения управления водой на основе принципов ИУВР?	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.6d	Оцените число старших управляющих в водном хозяйстве, которые знакомы с принципами ИУВР. менее 5 ☐ 5 - 10 ☐ 10 – 20 ☐ более 20 ☒				
3.6e	Проводится ли специальный тренинг по ИУВР в вашей стране (если Да, перечислите его здесь или в отдельном приложении со ссылкой на номер вопроса)	Да: ☐		Нет: ☒ , но..	

Комментарий к 3.6е:

По проблематике ИУВР создан в рамках проекта «ИУВР-Фергана» филиал Тренингового центра Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (МКВК) в городе Ош, планомерно организующий семинары как в рамках проекта «ИУВР-Фергана», так и самостоятельно.

Под эгидой МКВК на региональном уровне (Тренинговый Центр в г.Ташкенте) проводятся специальные тренинги, семинары, круглые столы для представителей различных уровней водной иерархии Центральной Азии. Перечень тематики региональных тренингов по ИУВР достаточно широк.

В рамках проекта «Внутрихозяйственное орошение» в Кыргызской Республике создана сеть тренинговых центров включающая в себя Тренинговый Центр Департамента водного хозяйства (лучший в стране среди таких центров по оснащенности оргтехникой), тренинговые центры областных и районных управлений водного хозяйства. Основная цель Тренинговых центров – оказание практической помощи АВП (которых насчитывается 439 по республике) в организационных вопросах, финансировании реабилитационных работ ирригационных систем, привлечении водопользователей к совместному управлению водными ресурсами и совместному финансированию водохозяйственных систем. Сеть тренинговых центров планомерно проводит постоянную работу по организации семинаров для работников водного хозяйства, АВП, местных органов власти, неправительственных организаций, различных водопользователей. Семинары являются как обучающими, так и информационными.

4. Процессы и контрольные этапы, ведущие к ИУВР

4.1	<i>Состояние Плана действий/стратегии для реализации структуры ИУВР (благоприятная среда, организационные роли и инструменты управления)</i>			
4.1a	Не предусмотрены в настоящее время	☒	но...	
4.1b	В процессе подготовки	☐		
	С какого момента:	месяц	год	Ожидаемый срок завершения: месяц год
4.1c	Существует	☐	утверждено (указать кем)	
	Дата утверждения:	месяц	год	
4.1d	Существует и находится в процессе выполнения	☐	Организация, отвечающая за выполнение	
	Дата начала выполнения:	месяц	год	

Комментарий к 4.1:

Хотя Планы действий в масштабах Кыргызской Республики непосредственно в данный момент не предусмотрены, условия для реализации ИУВР (благоприятная среда, организационные роли и инструменты управления) фигурируют в национальных и отраслевых программах, часть из которых перечислена в комментарии к 1.1a.

Конкретные планы действия предусмотрены в рамках пилотных объектов проекта «ИУВР Фергана»

В рамках проекта «UNEP support for achieving the IWRM 2005 target Central Asia» к октябрю 2006 года предусматривается разработка и согласование национальных «дорожных карт», которые явятся основой для последующей разработки детальных Планов действий.

В рамках плановой работы Глобального водного партнерства стран Центральной Азии и Кавказа в республике проводятся «круглые столы» и работа по содействию выработке водной политики и стратегии развития на соответствующих уровнях управления водными ресурсами, поддержке кампании по информированию общественности о принципах ИУВР. Эта деятельность включает организацию семинаров по концепции ИУВР с участием государственных служащих водного хозяйства, НПО и СМИ, организацию политических диалогов по использованию ИУВР на национальном уровне в форме «круглых столов» по теме: «Партнерство в цепочке иерархии управления водными ресурсами «государство – водохозяйственная система – водопользователи», а также создание организационного потенциала для ускорения национального процесса планирования ИУВР путем проведения обучающих семинаров. Проводится подготовительная организационная работа и планируется создание в 2007 году Национального водного партнерства Кыргызстана.

Для информирования общественности используются газета и веб-сайт ДВХ, а также распространяемые через Тренинговые центры информационные материалы. В ежемесячной газете Департамента водного хозяйства и Совета ветеранов-ирригаторов «Вода, земля и люди» освещаются текущие вопросы водного хозяйства и перспективные направления реформирования, печатаются все нормативные акты, касающиеся водного хозяйства, включая решения и постановления коллегии Департамента. Газета выходит тиражом в две тысячи экземпляров и распространяется бесплатно во все организации водного хозяйства от республиканского до районного уровня, а также направляются в районные и областные государственные администрации.

4.2	<i>Если существует План действий (подтвержденный в 4.1c или 4.1d)</i>		
4.2a	Какие правительственные органы и неправительственные организации участвовали в подготовке плана? Укажите:		
4.2b	Есть ли серия проектов для реализации Плана действий ИУВР?	Да: ☐	Нет: ☒ но...

4.2с	Есть ли программа для развития потенциала, которая включена в План действий ИУВР?	Да: ☐	Нет: ☒
4.2d	Если да, является ли она периодически повторяющейся?	Да: ☐	Нет: ☐
4.2е	Имеет ли план действий механизм мониторинга выполнения?	Да: ☐	Нет: ☒
4.2f	Если да, какое агентство отвечает за мониторинг?		
4.2g	Есть ли стратегия финансирования реализации Плана действий?	Да: ☐	Нет: ☒
Комментарий к 4.2b: Есть отдельные проекты, включающие элементы Плана действий не в масштабе всей Кыргызской Республики, а в масштабе пилотных ирригационных систем (в рамках проектов «ИУВР Фергана» и «Чу-Талас»).			

4.3	ИУВР в других планах <i>Является ли само ИУВР или принципы, которые формируют основу для ИУВР, частью официальных документов (политик, планов или стратегий) других отраслей, которые используют воду или связаны с водой</i>		
4.3a	Появляется ли ИУВР в стратегическом документе по сокращению бедности	Да: ☒	Нет: ☐
4.3b	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3с	Появляется ли ИУВР в стратегии национального развития для достижения ЦРТ (цели развития тысячелетия)	Да: ☒	Нет: ☐
4.3d	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3е	Появляется ли ИУВР в Плате сельскохозяйственного развития	Да: ☒	Нет: ☐
4.3f	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3g	Появляется ли ИУВР в Плате развития энергетики	Да: ☒	Нет: ☐
4.3h	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3i	Появляется ли ИУВР в Национальном плане действий по охране природы	Да: ☒	Нет: ☐
4.3j	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3k	Появляется ли ИУВР в других национальных планах развития	Да: ☒	Нет: ☐
4.3l	Если да, укажите дату (-ы) и название (-я) документа Месяц год название		
Комментарий к 4.3: Каждый национальный план развития (по сокращению уровня бедности или повышению уровня жизни, для достижения ЦРТ, аграрного, энергетического секторов, природоохранной сферы и др.) является комплексным и в той или иной степени включает в себя основные принципы ИУВР.			

4.4	Информированность об ИУВР <i>Известно ли и понимается ли ИУВР и ее концепции действующими лицами водного хозяйства и отраслей, связанных с водой (например, сельское хозяйство/иригация, гидроэнергетика, здравоохранение, охрана природы, водоснабжение и санитария). При оценке используется следующая шкала: 0 = совсем нет, 1 = в некоторой степени, 2 = в приемлемой степени. 3 = полностью</i>				
4.4a	Лица, принимающие решения на высоком уровне	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
4.4b	Специалисты ведомств, отвечающих за управление водными ресурсами	0: ☐	1: ☐	2: ☐	3: ☒
4.4с	Специалисты ведомств в отраслях-водопользователях и отраслях, связанных с водой	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
4.4d	Крупные водопользователи (включая промышленность)	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
4.4е	Консультанты	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐

4.4f	Неправительственные организации (НПО) в водном хозяйстве	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
------	--	-----------------------------	-----------------------------	--	-----------------------------

5 Описание процесса в направлении ИУВР	
5.1	Опишите своими словами вашу оценку степени, до которой ваша страна достигла цели Йоханнесбургского плана выполнения по ИУВР : “.....разработать планы интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения к 2005 году”
	Планы ИУВР к 2005г. подготовлены не были

КОНТАКТЫ И ИНФОРМАЦИЯ:

Национальный эксперт, Кыргызская Республика: **Абдыбай Джайлообаев** -
djailobaev1961@mail.ru

Региональный Консультант, Субрегиональная координация Программы: **Михаил Хорст** –
horst_mg@icwc-aral.uz

GWP CACENA, Председатель, Административная координация: **Вадим Соколов** –
vadim@icwc-aral.uz

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

в рамках Программы UNEP по содействию и помощи развивающимся странам в выполнении Йоханнесбургского Плана реализации цели - «Планы (2005) действий по Интегрированному Управлению Водными Ресурсами и Водосбережению»



ДУШАНБЕ – 2006

Общие сведения

География: Таджикистан расположен в юго-восточной части Центральной Азии, на западе и северо-западе граничит с Узбекистаном, на северо-востоке – с Кыргызстаном, на востоке – с Китаем и на юге – с Афганистаном

Общая площадь и рельеф: площадь государства составляет 143.1 тыс.км². Таджикистан – страна гор, они занимают 93% территории, более ее половины лежит на высоте свыше 3000м над уровнем моря. Системы Тянь-Шаня, Гиссаро-Алая и Памира (наивысшая точка – 7495м) разделены межгорными котловинами и долинами (Ферганская, Зерафшанская, Гиссарская, Вахшская и др.) В ледниках и снежниках высокогорий (площадь их составляет 8.5 тыс.км² или 5.6% площади страны) сосредоточены значительные запасы водных ресурсов – 400 км³, в Таджикистане насчитывается 1300 природных озер с общим запасами пресных вод 50 км³ и площадью 705 км². На отметке более 3500 м выше уровня моря находится 780 озёр.

Климат Таджикистана классифицируется как континентальный, но резко различается в горной и равнинной части. Среднегодовые осадки составляют 691 мм, от менее 100 мм на юго-востоке, до 2400 мм на леднике Федченко в центральной части страны. Выпадение осадков неравномерно; в течение зимы снег лежит более 6 месяцев в году, в долинах большую часть сухо и ясно, до высоты 500 м январские средние температуры от -1⁰С на севере, до +3⁰С на юге, на высоте 500-1000м средняя температура января составляет 20⁰С, июля – 23-28⁰С.

Земельные ресурсы: Страна располагает ограниченными земельными ресурсами, пригодными для сельскохозяйственного использования. Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 1.57 млн.га или 11% общей площади страны. Площадь обрабатываемой пашни – 769.9 тыс.га, из них 720 тыс.га орошаемых земель.

Поверхностные воды: В Таджикистане находятся истоки 600 рек и временных водотоков. В гидрографическом отношении можно выделить четыре основных речных бассейна. На северо-западе это бассейн реки Сырдарья, где реками Ходжабакирган, Аксу и Исфара формируется поверхностный сток в объёме 0.4 км³ год, примерно 1% всего стока бассейна.

На юге – бассейн реки Амударья, представленный реками Вахш, Пяндж и Кафарниган, доля которых в объёме водных ресурсов этого бассейна составляет 82.5%. Река Вахш – самая крупная река в стране, пересекающая ее с севера-востока на юго-запад. Она берет начало в Кыргызстане, где она называется Кызыл-Су и ее водосборная площадь лежит в самой высокой (более 3500м) части страны. Река Пяндж обозначает границу между Таджикистаном и Афганистаном почти по всей ее длине. Река Кафирниган – другой крупный приток реки Амударьи, впадающий в нее на расстоянии 36 км вниз по течению от слияния рек Пяндж и Вахш. На северо-западе – это бассейн реки Заравшан, когда-то считавшейся крупным притоком реки Амударья, ее сток полностью разбирается на орошение. Среднегодовой речной сток, формирующийся в пределах территориальных границ Таджикистана, составляет 64 км³. Следует подчеркнуть, что в структуре формируемых поверхностных вод бассейна Аральского моря (116 км³) на долю Таджикистана приходится 55.4%.

Ресурсы подземных вод 6 км³, из них 3 км³ гидравлически связаны с поверхностным стоком. В бассейне Сырдарьи на территории Таджикистана 60% подземных вод участвуют в формировании стока рек, в бассейне Амударьи – 20%.

В стране имеется 19 водохранилищ, в бассейне Сырдарьи – 5 и в бассейне Амударьи – 14. Общий объем водохранилищ – 29 км³, их площадь – 934 км². К категориям крупных отнесены 9 водохранилищ, каждое из которых имеет объем свыше 0.5 км³, а их общий объем превышает 25.34 км³, площадь – 690 км². Самыми крупными являются: Нурекское водохранилище, объемом 10.5 км³, на реке Вахш, Кайракумское – 4,16 км³, на реке Сырдарье и Нижнее Кафирниганское – 0.9 км³, на реке Кафирниган. Таджикистан обладает огромным гидроэнергетическим потенциалом, который по различным оценкам составляет 527-300 млрд.кВт/ч.

Население и трудовые ресурсы: Численность населения составляет 6.920¹ млн. человек (по данным на 01.01.06), около 75 % населения проживает в сельской местности. Экономически активное население составляет 30,2%¹ всех жителей республики (из них 67,8% - мужчины). Грамотных 97,7% населения. Из них 55% имеют законченное среднее и 7,5% высшее образование.

Средняя плотность населения страны 41 чел./км²; на юго-востоке менее 3 чел./км², на юго-западе 77 чел./км². Наиболее густо населены Гиссарская и Вахшская долины и район Ходжента. Свыше 85% населения проживает в долинных районах (составляющих 35% территории республики). государство многонациональное. Большую часть его населения (70%) составляют таджики, численно преобладающие во всех областях республики. На территории Таджикистана живут также узбеки, русские, татары, украинцы, киргизы, туркмены, казахи, белуджи, арабы, среднеазиатские цыгане и евреи. Горный Бадахшан населяют небольшие по численности памирские народности (часто называемые горными таджиками). Языки, на которых они говорят, относятся к памирской группе восточной ветви иранских языков.

Язык: государственный язык – таджикский, русский язык как язык межнационального общения.

Политико-административное устройство: дата образования Таджикистана в существующих на сегодняшний день границах и форма правления приняты на внеочередной сессии Верховного Совета Таджикистана 9-11 сентября 1991 года, когда было провозглашено независимое государство. День независимости - 9 сентября 1991 года. Конституция принята 6 ноября 1994 года. Глава государства – Президент. Законодательная власть – Маджлиси Оли, Парламент Республики Таджикистан является высшим представительным и законодательным органом. Маджлиси Оли состоит из двух Маджлисов. Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон. Правительство Республики Таджикистан состоит из Премьер-Министра и его заместителей.

Административное деление: 2 области и 9 районов центрального подчинения, а так же Горно-Бадахшанская автономная область.

Экономика: Промышленность: горнорудная, цветная металлургия (предприятия в Турсунзаде и Исфаре), машиностроение (предприятия в Душанбе и Ходженте), металлообработка, производство стройматериалов (Нурек), химическая промышленность (предприятия в Душанбе, Курган-Тюбе, Яване). Основа цветной металлургии - заводы в Турсунзаде (в Гиссарской долине) и в Исфаре (Согдийская область). Добываются и обогащаются руды цветных и редких металлов - свинца, цинка, висмута, сурьмы, ртути, вольфрама, молибдена, золота. В Шурабе (Согдийская область) добывается бурый уголь. Также добываются нефть (в северных и южных районах Таджикистана) и природный газ (в Гиссаре и в долине Вахша). Главные отрасли легкой промышленности: пищевая, хлопкоочистительная и хлопчатобумажная; обувная; шелкоткацкая; ковроткацкая. Энергетика: по оценкам атласа мировой гидроэнергетики HYDROPOWER & DAMS (1997 год), Таджикистан по удельным показателям запасов гидроэнергоресурсов занимает первое место в мире, а по абсолютным показателям (300 млрд. кВт/час в год) восьмое. Основу электроэнергетики Таджикистана составляет Нурекская ГЭС (2700 МВт), входящая в 30 самых мощных гидроэлектростанций мира. Сельское хозяйство: растениеводство, хлопководство, овощеводство, садоводство, виноградарство, животноводство, птицеводство и другие отрасли. Таджикский хлопок высоко ценится в мире. Он имеет большую разрывную нагрузку и штапельную длину. После проведенной правительством демонаполизации хлопкового рынка хлопкосеющие хозяйства получили право самостоятельно распоряжаться собранным урожаем - продавать свою продукцию внутри республики, либо вывозить хлопок за ее пределы.

Национальная валюта сомони. ВВП на душу населения в 2005 году составил 304.9 долларов США¹.

Водохозяйственная ситуация в Республике Таджикистан

Приоритеты и ключевые проблемы водного хозяйства

¹ <http://www.stat.tj/russian/macroeconomic-indicators1/htm>

¹ <http://www.stat.tj/russian/macroeconomic-indicators1/htm>

Состояние водохозяйственного комплекса страны, его эффективность, в значительной степени определяются общим экономическим положением.

На национальном и бассейновом уровнях установлены следующие приоритеты:

На национальном уровне:

- необходимость обеспечения энергетической независимости страны на фоне недостаточного уровня использования огромных гидроэнергетических ресурсов;
- обеспечение продовольственной безопасности, занятости и сокращения уровня бедности населения страны;
- необходимость реабилитации инфраструктуры водного хозяйства из-за значительного износа основных фондов;
- несовершенство экономического механизма водопользования и недостаточность госбюджетного финансирования эксплуатации, поддержания и реабилитации водохозяйственной инфраструктуры
- необходимость обеспечения населения страны системами питьевого водоснабжения и канализации в связи с значительным износом существующей инфраструктуры.

На бассейновом уровне:

- предотвращение и разрешение возникающих противоречий, особенно в маловодные годы из-за несовершенства существующего механизма совместного управления водными и энергетическими ресурсами,
- необходимость решения межгосударственных проблем на основе согласованных критериев и методик для выработки и заключения двусторонних и многосторонних соглашений;
- необходимость современной стратегии межгосударственного водodelения и экономического механизма водопользования для всего региона.

К числу дестабилизирующих факторов следует также отнести нерешенность вопросов межгосударственных водных отношений на основе международного права. Таджикистан определил приоритетом развитие гидроэнергетики. Богатейшие гидроэнергетические ресурсы Таджикистана должны стать серьезным фактором взаимовыгодного сотрудничества стран Центральной Азии. Однако здесь также имеются нерешенные проблемы.

Для ирригации и в первую очередь в интересах Узбекистана и Казахстана решающую роль играет Кайраккумское водохранилище, влияние которого распространяется на регулирование 5.2 км^3 из необходимых в поливной сезон $6.0\text{-}6.2 \text{ км}^3$. Однако возникающие издержки и убытки от работы его в ирригационном режиме ложатся на Таджикскую сторону. Кроме этого под ложе водохранилища отчуждено 54 тыс. га плодороднейших земель.

Нурекский гидроузел на реке Вахш – это объект сезонного регулирования водных ресурсов в бассейне Амударьи. В советское время «попутная» летняя электроэнергия этой ГЭС поставлялась потребителям в Центрально-Азиатских республиках. В обмен на это в зимнее время Таджикистан получал электроэнергию и необходимые топливно-энергетические ресурсы. Теперь ситуация коренным образом изменилась, летняя энергия Нурека не находит сбыта, вода поступает соседям, а зимой Таджикистан покупает из-за рубежа в два раза дороже электроэнергию.

Важное значение имеет также социальный фактор. Правительством определены четыре стратегии сокращения бедности: эффективное управление, поддержка беднейших слоев населения, справедливое обеспечение социальных услуг и устойчивое развитие. Намечается до 2015 г. снижение числа людей, живущих за чертой бедности, на 23 %, доступ к безопасной питьевой воде увеличить до 80 %, долю частного сектора в ВВП увеличить до 60 % и годовой прирост ВВП – в среднем на 6 %.

Основные угрозы водным ресурсам

Тенденция потепления климата приводит к устойчивому интенсивному процессу сокращения поверхности ледников.

В Таджикистане, как и во всех республиках бывшего СССР, преобладал ресурсно-хозяйственный подход к использованию природных ресурсов, прежде всего водных. При таком подходе водные ресурсы рассматривались только с точки зрения возможности обеспечения водопотребителей. Экологическая роль водных ресурсов, включая потребности в воде природных ландшафтов и

экосистем с позиции их устойчивости при этом не рассматривались вообще. Такой подход к использованию водных ресурсов преобладает и до настоящего времени.

По индексу Экологических Достижений\Environmental Performance Index государств мира, официально представленному 26 января на Всемирном Экономическом Форуме в Давосе (составители рейтинга - Йельский\Center for Environmental Law & Policy at Yale University и Колумбийский Университеты\Center for International Earth Science Information Network (CIESIN) at Columbia University)² Республика Таджикистан заняла 117 место (рейтинг 48.2) и последнее место среди стран СНГ.

Эффективность очистных канализационных сооружений не превышает 40%. Охват населения страны канализацией составляет 23%, в том числе жителей, поселков городского типа и районных центров 10.1%.

Что касается защиты водного фонда от загрязнения и истощения, ведения мониторинга в зоне формирования стока, то ситуация аналогична положению в Кыргызской Республике по следующим причинам.:

во-первых – из-за отсутствия необходимых финансовых средств целенаправленной работы в этом плане практически не ведется;

во-вторых – из-за того, что созданная в предыдущий период гидрометрическая сеть, ведущая наблюдения за стоком, осадками и другими климатическими характеристиками, в последнее время сокращается, а в связи с низкой оплатой труда, уходом специалистов из отрасли, снижается достоверность и качество измерений.

Риски, связанные с водой

К этим рискам относится недостаточная изученность высокогорных озер, особенно прорывоопасных, таких как Сарезское, которое способно оказать катастрофическое воздействие регионального масштаба с охватом территории более 55 тыс.км² и населением около 6 млн.человек. К настоящему моменту от стихийных бедствий, связанных с водным фактором, подлежат немедленному переселению 700 семей. Общее количество потенциальных экологических мигрантов 10 037 семей.

В 18 районах Таджикистана (4 района Согдийской области, 10 – в Хатлонской и 3 – в районах республиканского подчинения) в постоянно подтопленном состоянии находятся 142 населенных пункта, а в периодически подтапливаемом состоянии, в поливной период – 490 населенных пунктов.

Зона машинного орошения охватывает почти 300 тыс.га. В ряде мест к насосным станциям подвешены земли целых районов. Зона машинного орошения является сферой обитания и источником жизнеобеспечения порядка 2.0 млн. жителей страны и зависит от стабильности энерго и водообеспечения.

Немаловажное влияние на риски, связанные с водой оказывают участвовавшие маловодные годы и засухи и другие негативные процессы.

Увеличение частоты и длительности больших наводнений и засух может снизить качество воды, биологическую продуктивность и среду обитания флоры и фауны в бассейнах рек, особенно в малых. Большая часть осадков будет выпадать в виде дождей, уменьшится зимнее снегонакопление в горах, повысится мутность рек, из-за чего стокорегулирующие способности водохранилищ уменьшатся.

Территория зоны формирования стока и проживающее там население подвержены активному воздействию различных природных процессов, которые могут привести к бедствиям. Из 70 видов распространенных в мире опасных природных явлений 20 проявляются в зоне формирования стока. Наибольшую опасность представляют сели, паводки, оползни и другие. Сели и паводки из-за распространенности, частой повторяемости и наносимому ущербу, являются самыми опасными в зоне формирования стока среди других опасных природных явлений.

² <http://www.washprofile.org/ru/node/4431> (Каждая страна оценивалось на основе 16-ти критериев, сгруппированных в шесть групп - "Экологическое Здоровье", "Качество Воздуха", "Состояние Водных Ресурсов", "Биологическое Разнообразие", "Продуктивность Природных Ресурсов" и "Устойчивое Энергетическое Развитие". Оценка производилась по 100-бальной шкале, где 100 - высший результат, 0 - низший. Рейтинг показал, что экологическая политика, проводимая правительствами, оказывает значительное влияние на состояние окружающей среды.)

Свидетельствами сказанного являются ежегодные катастрофические ущербы, наносимые народному хозяйству республики селевыми и паводковыми потоками и оползневыми процессами во все 90-ые годы XX столетия. Только за последнее 6 лет было пересечено 332 тыс. га посевов, занятых различными сельскохозяйственными культурами, разрушено и повреждено 832 км ирригационных каналов, 195 км коллекторно-дренажной сети, 133 насосных станции и 332 гидротехнических сооружения. Пострадало 376 производственных баз и другие объекты народного хозяйства.

Регулирование водных отношений

Государственное управление в области использования и охраны вод базируется на сочетании бассейнового, территориального и административно-территориального принципов управления и осуществляется правительством Республики Таджикистан, органами исполнительной власти на местах, а также специально уполномоченными на то государственными органами по регулированию использования и охраны вод.

Правительством Республики Таджикистан определены четыре специально уполномоченных государственных органа по регулированию использования и охраны вод:

- Министерство мелиорации и водного хозяйства (ММиВХ РТ) – республиканский орган управления в области мелиорации земель, водного хозяйства, сельскохозяйственного водоснабжения и обводнения пастбищ;
- Государственный комитет охраны окружающей среды и лесного хозяйства – ответственен за государственный контроль в области использования и охраны вод;
- Главное геологическое управление при Правительстве Республики Таджикистан (подземные воды);
- Комитет по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан – контроль за рациональным использованием лечебных, минеральных, термальных и промышленных подземных вод, а также лечебных грязей.

Наряду с этими специально уполномоченными органами являются:

- Агентство по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства осуществляет тарифное регулирование, связанное с использованием водных и других ресурсов.
- Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан осуществляет координацию в области планирования и прогнозирования рационального использования и охраны водных ресурсов.

В целом в Таджикистане наблюдается сложная иерархическая структура и многообразие её функций в области использования и охраны водных ресурсов (регулирование, прогнозирование, использование и охрана, планирование, анализ, политика, тактика, стратегия), а также многоотраслевой характер водопользования и противоречивость требований к водным ресурсам (по количеству, качеству, режиму). Поэтому на национальном уровне требуется серьезное совершенствование системы управления водохозяйственным комплексом, поскольку оно базируется в основном на административном методе управления.

В Таджикистане пока еще не полностью восстановлена система отраслевого надзора за объектами водной и гидроэнергетической инфраструктуры и их регулярное комплексное обследование. Еще не налажено регулярное ежегодное издание Государственного Кадастра, не выпускаются гидрологические ежегодники, не составляются и не контролируются водные балансы.

Система оплаты услуг по водоподаче имеет существенные недостатки из-за низкой квалификации персонала и недостоверности данных. Система межведомственного взаимодействия практически отсутствует, поскольку необходимый для этого Центр (Комитет, Комиссия) не создан. Акционирование и приватизация в водохозяйственном комплексе только начинается и зачастую проводится формально. Вопросы изменения форм собственности, передачи в управление местным и иностранным юридическим лицам водохозяйственных объектов государственной собственности отнесены к компетенции Правительства, но порядок осуществления этого пока не утвержден. Разгосударствление и передача в управление частным компаниям систем питьевого водоснабжения запрещена Водным Кодексом. В результате системы питьевого водоснабжения пребывают в неудовлетворительном техническом состоянии.

Ложа водохранилищ находятся на балансе Минводхоза, а плотины у Министерства энергетики, Вахшский магистральный канал также поделен участками между этими министерствами. Отсутствие координации и финансовых обязательств в отношении этих объектов усугубляет и без того тяжелое их техническое состояние.

Финансовые механизмы управления водными ресурсами также далеки от совершенства.

В ирригации действует единый тариф на подачу воды потребителям без учета природно-хозяйственных факторов (самотечное, машинное орошение, равнинные, горные регионы) и не обеспечивает нормативное содержание и эксплуатацию систем орошения и дренажа. Подобная ситуация наблюдается в гидроэнергетике, хозяйственно-питьевом водоснабжении.

Государственные водохозяйственные организации (ВХО) одновременно выполняют функции «водопоставщика» и «контролера», слабо заинтересованы в снижении затрат на эксплуатацию и поддержание ГМС, а также в водосбережении.

На региональном межгосударственном уровне отмечается неурегулированность водных отношений, и в частности экономического механизма водопользования, связанного с эксплуатацией водохранилищ межгосударственного значения. В данное время действуют принципы союзного водodelения и отсутствует действовавший ранее механизм компенсаций, в соответствии с которым Таджикистан получал топливно-энергетические ресурсы, чем обеспечивалась равная социальная защищенность населения. В результате разбалансирован водно-энергетический обмен, поэтому прежнее водodelение стало несправедливым и на фоне неотрегулированности водных отношений с государствами региона представляет собой источник напряженности.

Правовая основа для внедрения принципов ИУВР в масштабах Республики Таджикистан

Основные положения национальной программы водного развития Республики Таджикистан базируются на:

- Конституции Республики Таджикистан, предусматривающей исключительную государственную собственность на воды и гарантии государства по их эффективному использованию и охране в интересах народа;
- Водном Кодексе, Законе об охране природы, регулирующих водные отношения в целях рационального использования и охраны вод, укрепления законности и охраны прав физических и юридических лиц в области водных отношений;
- Концепции по рациональному использованию и охране водных ресурсов в Республике Таджикистан;
- Стратегии сокращения бедности;
- Законе об энергетике;
- Программе экономического развития Республики Таджикистан на период до 2015 года;
- Концепции отраслей топливно-энергетического Комплекса Республики Таджикистан на период 2003-2015гг.;
- Программе первоочередных мер по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель Таджикистана в 2005-2009гг.;
- Среднесрочной программе вывода из кризиса агропромышленного Комплекса Республики Таджикистан и приоритетных направлениях стратегии развития его отраслей на период до 2005 года;
- Государственной экологической программе Республики Таджикистан на период до 2008 года;
- Целях Развития Тысячелетия (оценка финансовых затрат) по Республике Таджикистан;
- Программе «Чистая вода и санитария Таджикистана» и других документах.

В настоящее время разрабатывается «Стратегия развития водного сектора Таджикистана» (ММиВХРТ, ПРООН, ИК МФСА). Целью водной стратегии является не объединение всех отраслей водохозяйственного комплекса в единый хозяйственно-экономический комплекс, а эффективное взаимодействие между ними, проведение единой политики, принятие и реализация решений, обеспечивающих наибольшие экономические и социальные выгоды при минимальном ущербе окружающей среде.

Стратегия включает следующие положения:

- обеспечение оптимальных потребностей в водных ресурсах всех категорий водопользователей и водопотребителей с учетом межгосударственного вододелия;
- реабилитацию существующей инфраструктуры водного хозяйства с её производственной базой;
- обеспечение полного возмещения затрат на поставку воды, стимулирование заинтересованности водопользователей в водосбережении;
- освоение пригодных к орошению земель;
- внедрение новых экономически эффективных технологий;
- реализацию программы эффективного водосбережения;
- постепенный переход на системный метод управления в пределах гидрографических, а не административных единиц, повсеместное создание АВП, внедрение в практику управления спросом на воду, обеспечение дифференциации платежей за воду и её доставку в зависимости от конкретных условий, развитие разнообразных форм частного, коллективного и акционерного водопользования на основе рыночной водохозяйственной деятельности;
- осуществление поэтапной программы восстановления, расширения и строительства новых мощностей водопроводных и канализационных очистительных систем, поэтапного внедрения совершенных технических устройств и водоучитывающих средств на системах водоснабжения и канализации;
- развитие гидроэнергетики, завершение строительства Рогунской, Сангтудинской ГЭС и строительство других ГЭС и водохранилищ;
- поэтапное решение проблем охраны окружающей среды, связанных с водным фактором (наводнения, подтопление территорий, инженерные сооружения, ликвидация последствий селей, засоление земель, прорывоопасные озёра, пульсирующие ледники и т.п.);
- защита национальных интересов на основе рыночных отношений и межгосударственных соглашений.

В целом, для осуществления рыночных реформ в водохозяйственном комплексе имеется необходимая законодательная база, но она требует дальнейшего развития (разработка подзаконных актов-постановлений, инструкций, правил, рекомендаций и т.д.).

Происходящие реформы в водохозяйственном комплексе требует ускорения процесса децентрализации и активного вовлечения общественного участия в управление. Общественное участие, коллективно–общественная форма руководства водораспределением обеспечит реализацию принципов открытости, прозрачности и справедливости за счет лучшей осведомленности водопользователей, и материальной заинтересованности.

Фактическое состояние процесса ИУВР в Республике Таджикистан³

В документе Правительства Республики Таджикистан «Прогресс в достижении целей развития на тысячелетия в Республике Таджикистан» (2003), среди основных целей достижения устойчивого развития указаны также внедрение принципов интегрированного управления природными ресурсами. Это является благоприятной политической средой для внедрения принципов ИУВР в Таджикистане.

В принятом в ноябре 2000 года Водном Кодексе Республики Таджикистан предусмотрена возможность изменения форм собственности водохозяйственного комплекса в порядке, устанавливаемом Правительством.

В настоящее время Минводхозом РТ разработаны, согласованы с заинтересованными министерствами и ведомствами, приняты Правительством РТ и переданы для утверждения в Маджлиси Оли (Парламент РТ) «Изменения и дополнения к Водному Кодексу Республики Таджикистан», где в разделе 1, дополнительно включены:

- глава 2 (*статьи 16-23*) о «Праве собственности и иные права на водохозяйственные объекты», здесь впервые продекларировано, что водохозяйственные объекты могут быть в частной собственности,

³ В этом разделе использовались результаты мониторинга процесса перехода к ИУВР, приведенные в ПРИЛОЖЕНИИ (консультант мониторинга – Д-р Ю.Рысбеков (НИЦ МКВК))

- глава 3 «Бассейновое управление в области использования и охрана водного фонда» со статьей 24 «Задачи функции бассейновой водохозяйственной организации (управления)», и статьей 25 «Бассейновый Совет», которому будет вменяться в обязанности утверждение разрабатываемого ежегодно плана интегрированного водопользования и охраны вод.

Разработанная в 2001 году «Концепция по рациональному использованию и охране водных ресурсов в РТ» определила дальнейшие пути развития водохозяйственного комплекса страны. В соответствии с «Концепцией...», в частности, намечено:

- осуществить постепенный переход на системный метод управления в пределах гидрографических границ, а не административных единиц;
- ускорить повсеместное создание ассоциаций водопользователей;
- внедрить в практику управление спросом воды;
- обеспечить дифференциацию платежей за воду и ее доставку в зависимости от конкретных условий;
- развивать разнообразные формы частного, коллективного и акционерного водопользования на основе водохозяйственной деятельности в условиях рыночной экономики;
- внедрить водосберегающих технологий, особенно в зонах машинного орошения.

Важным направлением реформы сельского и водного секторов в условиях рынка является повсеместное создание ассоциаций водопользователей (АВП).

В настоящее время подготовленный впервые ММВХ РТ «Закон Республики Таджикистан об ассоциациях водопользователей» после согласования с заинтересованными министерствами и ведомствами принят Правительством и Парламентом республики.

С целью внедрения элементов ИУВР в республике ведется последовательная и системная работа:

- Идет процесс реструктуризации гидромелиоративных систем и управления
- На двух магистральных каналах (Чубек и Гулякандоз) созданы управления каналов (УК), создаются Советы водопользователей каналов (СВК)
- В Центральном Аппарате ММВХ РТ создается «Отдел по поддержке АВП»
- Платное водопользование переходит на разработку дифференцированных тарифов
- Идет процесс передачи прав управления водопользователям, приватизация отдельных элементов и сооружений оросительных систем
- Разрабатываются механизмы реализации перехода к ИУВР через подготовку новых законопроектов и нормативно-правовых актов, которые поддерживаются международными институтами (ПРООН, ФАО и др.).

Для внедрения принципов и перехода к системе ИУВР на ближайшую перспективу предусматривается принятие законов: «О плате за воду», «О мониторинге водных ресурсов», «О питьевом водоснабжении», «О питьевой воде».

Последовательные шаги по реформированию водного хозяйства, в том числе по внедрению принципов и подходов ИУВР в Таджикистане в целом определены Документом «Стратегия Сокращения Бедности (ДССБ)», утвержденным Правительством в июне 2002 г. В документе предполагается разработка ряда законодательных, нормативно-правовых актов, программ и т.п. Межведомственная рабочая группа в настоящее время разрабатывает технические задания для реализации положений ДССБ.

В Стратегии сокращения бедности предусматривается разработка ряда документов по вопросам, связанным с управлением водными ресурсами: и реформированием системы управления водным хозяйством:

1. Законодательство об источниках воды и функционировании автономных водораспределительных организаций, а также Ассоциаций водопользователей.
2. Перечень приоритетных объектов системы водного хозяйства, подлежащих реабилитации.
3. Тарифы услуг по подаче воды, соответствующие повышению тарифов оплаты электроэнергии, для полного покрытия затрат на эксплуатацию оросительных систем.

Конкретные Планы действий по переходу к ИУВР в масштабах Республики Таджикистан не предусмотрены, но необходимые условия для реализации ИУВР (благоприятная политическая среда, организационные роли и инструменты управления) фигурируют в национальных и отраслевых программах. Практически все национальные планы развития (по сокращению уровня бедности или повышению уровня жизни, для достижения Целей Развития Тысячелетия, аграрного, энергетического секторов, природоохранной сферы и др.) являются комплексными и в той или иной степени включают в себя основные принципы ИУВР.

Конкретные планы действия предусмотрены и реализуются в рамках пилотных ирригационных систем проекта «ИУВР Фергана».

Оценка фактического продвижения Республики Таджикистан в направлении создания организационного потенциала, необходимого для управления водными ресурсами на основе принципов ИУВР показывает, что в настоящее время пока еще ни одна из 17 функций, характеризующих организационный потенциал, не работает на уровне реальной цели:

- Имеются некоторые пробелы по качеству и охвату при:
Возмещении издержек управления водными ресурсами, Вододелении.
- Много пробелов при:
Формулировании политики, Составлении законов и сопутствующих нормативных документов, Сборе информации о водных ресурсах и работе с базами данных, Подготовке оценок водных ресурсов, Подготовке экологических и социально-экономических оценок, Мониторинге водообеспеченности, водопользования, качества воды и водных экосистем, Мониторинге нагрузки загрязнения, Мониторинге водопользования, Планировании использования, охраны и сбережения ресурса, Продвижении управления спросом на воду, Посредничестве в разоешении конфликтов, Сотрудничестве на международных водотоках.

Основными серьезными организационными ограничениями, препятствующими водохозяйственным организациям в выполнении необходимых функций, являются несоответствующие: бюджет, оборудование (для обслуживания Баз Данных, оперативного измерения и контроля расходов и параметров качества воды), материально-техническое обеспечение (в основном, машинами и механизмами). При этом количество и уровень компетентности персонала в приемлемой степени соответствуют технической сложности перечисленных функций управления. Практически все руководители водохозяйственных организаций знакомы с принципами ИУВР. Однако, следует констатировать, что для управления водой на основе принципов ИУВР персонал мотивирован лишь в некоторой степени.

Лицами, принимающими решения, и специалистами водохозяйственных организаций в полной мере осознается, что организационные аспекты ИУВР предусматривают выполнение следующих требований:

- переход от управления в административных границах к гидрографическому
- переход от секторального управления водой к интегрированному (системному)
- управление спросом на воду вместо традиционного управления предложением
- внедрение кооперативных форм управления водными ресурсами вместо административно-командных
- замену «закрытых» институтов на открытые (прозрачные) структуры управления водными ресурсами
- использование системы управления водными ресурсами при активном участии заинтересованных сторон («снизу-вверх») вместо существовавшей прежде схемы «сверху-вниз».

По причине недостатка или отсутствия финансовых средств, специальные национальные тренинги по ИУВР не проводятся, за исключением национальных тренингов в рамках проекта «ИУВР Фергана».

Вместе с тем, все действующие в Республике Таджикистан инвестиционные проекты (АБР, МАР, ИБР и др.), направленные на реструктуризацию и реабилитацию водохозяйственного комплекса, включают компонент «повышение информированности». В рамках проекта по поддержке реорганизации сельскохозяйственного производства, создан «Национальный Учебный Центр» по

повышению квалификации специалистов. Программы этого Центра рассчитаны на широкий круг специалистов: верхнего звена (лиц, принимающих решений), среднего звена, нижнего звена (рабочие, механизаторы и т.д.), а также на студентов, аспирантов. Только в 2005 году обучение на этих курсах прошли – 3600 чел.

Регулярно издается отраслевая газета «Обу-ободони», на страницах которой обсуждаются все наболевшие вопросы проблем управления водными ресурсами.

Представители Таджикистана активно участвуют в специальных тренингах, семинарах, круглых столах для представителей различных уровней водной иерархии Центральной Азии, которые проводятся эгидой МКВК на региональном уровне.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ВОПРОСНИК ПО ОЦЕНКЕ ПРОГРЕССА В ИУВР¹

Примечание: Ответы на большинство вопросов отмечены галочками в соответствующих ячейках. Поскольку ИУВР является сложным предметом, в ряде случаев добавлены уточняющие комментарии с указанием номера вопроса, к которому приводятся подобные комментарии.

1. Национальная водохозяйственная политика			
1.1	Имеет ли страна водохозяйственную политику?		
1.1a	Да ☒	Дайте дату опубликования: 29.11.2000г	Дайте название (-я) документа (-ов): Водный Кодекс Республики Таджикистан
1.1b	В процессе развития ☒	Дайте ожидаемую дату завершения:	
1.1c	Предусматривается ☐	Дайте ожидаемый период подготовки:	

¹ Формат вопросника разработан DHI Water and Environment совместно с Центром ЮНЕП по сотрудничеству (UCC/DHI – 14.12.2005)

1.1d	Не предусматривается в настоящее время ☐
1.1e	Согласованы ли политика и законодательство/нормативы? Да: ☐ Нет: ☐ Частично: ☒

Комментарий к 1.1a:
Принимая во внимание, что:

- Республика Таджикистан является преемником бывшей Таджикской ССР, в которой водохозяйственная политика имела
- Преемственность водохозяйственной политики, закреплённой в Соглашении 1992г. (Соглашение между Правительствами стран Центральной Азии «О сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников»)
- Принятие страной национальной Конституции и Водного Кодекса²,

другие положения, изложенные в комментариях к настоящему вопроснику, **было бы не верным полагать отсутствие национальной водохозяйственной политики**. Принятие Конституции, Законов, регулирующих отношения в определенной сфере общественных отношений, определение уполномоченного органа в этой сфере и его полномочий и т.п. и является воплощением политики.

Кроме того, в Республике Таджикистан приняты и реализуются³:

- Среднесрочная программа вывода из кризиса агропромышленного комплекса Республики Таджикистан и приоритетных направлений стратегии развития его отраслей на период до 2005 г.,
- Государственная экологическая программа Республики Таджикистан до 2006 г.,
- Национальная Программа действий по борьбе с опустыниванием,
- Стратегия Республики Таджикистан по охране здоровья населения до 2005 года,
- Национальная программа "Чистая вода и санитария Таджикистана",
- Государственная Экологическая Программа,
- Национальный план действий по гигиене окружающей среды (НПДГОС) (1999),
- Национальная программа снижения рисков стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций,
- Программа развития хлопководства в РТ на 2002-2005 годы,
- Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием (2000)
- Стратегия ЕБРР по Таджикистану на 2003 - 2005 годы,
- Национальный план действий по смягчению последствий изменения климата; и др.

Эти и другие национальные Концепции, Стратегии, Программы, Планы действий, хотя и в различной степени, имеют положения, связанные с устойчивым управлением и развитием водных ресурсов.

Реализуются множество проектов «водной направленности», что также свидетельствуют не только о наличии, но и о реализации соответствующей политики в сфере ИУВР на национальном уровне.

Вопрос только в том, насколько эффективно эти проекты реализуются.

Комментарий к 1.1b:
Политика – явление, осуществление политики – процесс непрерывный. Динамизм общественных отношений обуславливает необходимость развития процесса переработки, изменения политики.

Комментарий к 1.1e:
Полного соответствия политики и законодательства обеспечить практически невозможно. Возникают новые общественные отношения, которые должны быть урегулированы нормативно-правовыми актами. Политика, как правило, идет впереди законодательства, а законодательство как бы обязано ее «обслуживать».

1.2	Что охватывает данная водохозяйственная политика?
1.2a	Только управление водными ресурсами ☐ Управление водными ресурсами, водоснабжение и другие виды водопользования ⁴ ☒
1.2b	Если существует документ водохозяйственной политики, устанавливает ли он явно ИУВР (или принципы ИУВР) как основу управления водными ресурсами в стране? Да: ☐ Нет: ☐ Частично: ☒
1.2c	Определяет ли водохозяйственная политика ИУВР? Да: ☐ Нет ☒ но... ⁵
1.2d	Если да (1.2c), напишите определение, если необходимо в приложенном документе со ссылкой на номер вопроса.

² Водный Кодекс Республики Таджикистан (29.11.2000г.)

³ По материалам: <http://www.eco-portal.kz/modules.php?name=News&file=article&sid=31> и др.

⁴ При условии, что под водохозяйственной политикой понимается действующий Водный Кодекс Республики Таджикистан от 2000г.

⁵ Понятие ИУВР включено в правовую структуру в формулировке «комплексное, рациональное, эффективное использование водных ресурсов».

1.2e	Устанавливает ли водохозяйственная политика роль частного сектора в управлении водными ресурсами? Да: ☒ Нет: ☐		
1.2f	Если да (1.2e), опишите роль как установлено, и если необходимо в приложенном документе со ссылкой на номер вопроса:		
	Комментарий к 1.2f: <u>Водный Кодекс Республики Таджикистан</u> <u>Статья 13. Участие юридических и физических лиц в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод</u> Физическим и юридическим лицам, независимо от форм собственности, функционирующим на территории Республики Таджикистан, предоставляется возможность участия в мероприятиях по рациональному использованию и охране вод. <u>Статья 43. Права водопользователей</u> В соответствии с целевым назначением предоставленного разрешения на специальное пользование водным объектом, водопользователи имеют право в установленном порядке: ... - объединяться в ассоциации водопользователей. - Ассоциации водопользователей создаются с целью содержания и эксплуатации внутрихозяйственных мелиоративных и ирригационных систем, находящихся в коллективном и индивидуальном пользовании, обеспечения справедливого, эффективного и своевременного распределения воды между дехканскими (фермерскими) хозяйствами, сбора платы за доставку воды и разрешения споров, возникающих между ее членами по вопросам распределения и использования воды.		
1.2g	Включает ли водохозяйственная политика принцип “загрязнитель платит” (издержки мониторинга и очистки оплачивает тот, кто загрязняет)? Да: ☒ Нет: ☐		
1.2h	Включает ли водохозяйственная политика принцип “платит пользователь” (водопользователи оплачивают издержки управления и обеспечения воды)? Да: ☒ Нет: ☐		
	Комментарий к 1.2g: <u>Водный Кодекс Республики Таджикистан:</u> <u>Статья 142. Ответственность за нарушение водного законодательства</u> Лица, виновные в совершении деяний, указанных в статье 124 настоящего Кодекса, а также виновные в: ... - загрязнении и засорении вод; - вводе в эксплуатацию предприятий, коммунальных и других объектов без сооружений, предотвращающих загрязнение и засорение или их вредное воздействие; - нарушении водоохранного режима на водосборах, вызывающем их загрязнение, водную эрозию почв и другие вредные явления; - нарушении нормативно-технических, санитарно-гигиенических и метрологических требований к порядку осуществления контроля и учета использования вод; - неудовлетворительной работе очистных сооружений, сверхнормативном сбросе загрязняющих веществ в водные объекты; - нарушении хозяйственного режима на водных объектах и водохозяйственных сооружениях, вызывающем их загрязнение, водную эрозию земель и другие вредные явления; - сбросе загрязняющих сточных вод в подземные горизонты несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. Законодательством Республики Таджикистан может быть установлена ответственность и за другие виды нарушения водного законодательства.		
2. Национальное водное законодательство			
2.1	Какова ситуация с правом собственности на воду в вашей стране?		
2.1a	Является ли вода общим благом (т.е. принадлежит всем)?	Да ☒	Нет ☐
2.1b	Находится ли вода в собственности государства?	Да ☒	Нет ☐
2.1c	Является ли вода частной собственностью?	Да ☐	Нет ☒
2.1d	Меняется ли право собственности в зависимости от типа и расположения водного объекта?	Да ☐	Нет ☒

Комментарий к : 2.1а, 2.1б:

1. Конституция Республики Таджикистан

Статья 13

Земля, ее недра, вода и воздушное пространство, животный и растительный мир и другие природные ресурсы являются исключительной собственностью государства и государство гарантирует эффективное их использование в интересах народа.

2. Водный Кодекс Республики Таджикистан

Статья 5. Государственная собственность на воды

В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан вода является исключительной собственностью государства, и государство гарантирует ее эффективное использование и охрану в интересах народа.

Действия физических и юридических лиц, в прямой или скрытой форме, нарушающие право государственной собственности на воды и противоречащие государственным интересам Республики Таджикистан запрещаются, влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

2.2	Имеет ли страна одно или более специальных водных законов или водный кодекс?		
2.2a	Да: ☒	Дайте дату опубликования: 29.11.2000г	Дайте название (-я) документов: Водный Кодекс Республики Таджикистан
2.2b	В процессе развития: ☒	Дайте ожидаемую дату завершения:	
2.2c	Предусматривается: ☐	Дайте ожидаемый период подготовки:	
2.2d	Не предусматривается в настоящее время ☐		

Комментарий к 2.2а:

- В значительной степени к сфере регулирования водных отношений относится рассматриваемый Парламентом республики проект Закона Республики Таджикистан «Об ассоциациях водопользователей».

2.3	Включает ли водное законодательство обязательства по учету следующих принципов?		
2.3a	Публичные слушания	Да ☐	Нет ☒
2.3b	Участие стейкхолдеров в управлении водой	Да ☒	Нет ☐
2.3c	Управление по речному бассейну (бассейновому принципу)	Да ☐	Нет ☒
2.3d	Управление на самом нижнем соответствующем уровне ⁶	Да ☒	Нет ☐
2.3e	Финансовый вклад пользователей в управление водными ресурсами	Да ☒	Нет ☐
2.3f	“Загрязнитель платит” (издержки мониторинга и очистки оплачивает тот, кто загрязняет)	Да ☒	Нет ☐
2.3g	“Пользователь платит” (водопользователи оплачивают издержки управления и обеспечения воды)	Да ☒	Нет ☐
2.3h	Особая роль женщин в управлении водой	Да ☐	Нет ☒
2.3i	Разделение управления ресурсом и обеспечения услуг по водоснабжению	Да ☒	Нет ☐
2.3j	Эффективность водопользования	Да ☒	Нет ☐
2.3k	Участие частного сектора	Да ☒	Нет ☐

Комментарий к 2.3а:

Если под понятием «публичные» понимать «государственные», то ответ однозначен – «Да» (государственная отчетность).

Если под термином «публичные» понимать «общественные» слушания, то ответ также однозначен – «Нет» (такое обязательство не возложено на органы по управлению водными ресурсами).

⁶ Водохозяйственные проблемы должны решаться на самом нижнем соответствующем уровне, т.е. на уровне, где местная компетенция и потенциал делают возможным решение проблем и где эти решения оказывают влияние на лиц, принимающих решения

Комментарий к 2.3b: Положения Конституции Республики Таджикистан таковы, что каждый гражданин имеет право на объединения, участие в государственном управлении непосредственно или через своих представителей и другие права и свободы. Поэтому любая заинтересованная сторона может участвовать в управлении водными ресурсами в установленном законодательством порядке. См. также ответы на вопрос 1.2.e
Комментарий к 2.3c: <u>Водный Кодекс Республики Таджикистан:</u> <u>Статья 9. Государственное управление в области использования и охраны вод</u> Государственное управление в области использования и охраны вод базируется на сочетании бассейнового, территориального и административно-территориального принципов управления и осуществляется Правительством Республики Таджикистан, органами исполнительной власти на местах а также специально уполномоченным на то государственным органом по регулированию использования и охране вод, в соответствии с законодательством.
Комментарий к 2.3d: <u>Водный Кодекс Республики Таджикистан:</u> <u>Статья 7. Компетенция органов исполнительной власти на местах в области регулирования водных отношений</u> Ведению органов исполнительной власти на местах в области регулирования водных отношений подлежат: - определение основных направлений использования и охраны вод на своей территории, обеспечение законности и правопорядка в области регулирования использования и охраны водных ресурсов; - учет и оценка состояния воды и водных объектов, контроль за использованием и охраной вод, соблюдение установленных лимитов недопотребления; - проведение мероприятий по сохранению и улучшению состояния водных объектов, предупреждению и ликвидации вредного воздействия, а также загрязнения вод, восстановление объектов, поврежденных в результате аварий, паводков, селей и других стихийных бедствий; - обеспечение питьевой водой, охрана и развитие централизованных, децентрализованных систем и систем распределения питьевой воды потребителям в пределах компетенции, определенных законодательством Республики Таджикистан; - согласование размещения и ввода в эксплуатацию предприятий, сооружений и производства работ на водных объектах и прибрежных водоохраных полосах; - регулирование других вопросов, предусмотренных законом.
Комментарий к 2.3f: См. также ответы на вопрос 1.2.g
Комментарий к 2.3g: См. также ответы на вопрос 1.2.h
Комментарий к 2.3i: <u>Водный Кодекс Республики Таджикистан:</u> <u>Статья 1. Задачи Водного кодекса Республики Таджикистан</u> Задачами Водного Кодекса Республики Таджикистан являются регулирование водных отношений в целях обеспечения рационального использования вод для нужд населения, отраслей экономики и окружающей природной среды, охраны вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод, улучшения состояния и защиты водных объектов, укрепление законности и охрана прав физических и юридических лиц в области водных отношений.
Комментарий к 2.3k: Конституция Республики Таджикистан (<u>статья 12</u>) имеет соответствующие положения о признании различных форм собственности, включая частную. См. также Комментарий к 1.2.f

2.4	Нормативные документы, подкрепляющие водное законодательство	
2.4a	Сколько нормативных документов требуется по водному законодательству?	Дайте названия и другие детали нормативных док-тов в приложении
Комментарий к 2.4a: На этот вопрос точного ответа нет. Можно точно назвать лишь количество нормативно-правовых актов (НПА), о необходимости разработки которых напрямую указывается в Законе (или в специальном Постановлении Правительства). Как правило, этот перечень охватывает минимальное количество НПА на уровне подзаконных актов, которые должны быть приняты в первую очередь. Так как понятие «НПА» охватывает весь спектр законодательства, в частности – водного, таких НПА (Постановления Правительства, ведомственные и др.) может быть бесконечно много.		

2.4b	Сколько нормативных документов было принято среди предусмотренных?
------	--

Комментарий к 2.4b:

I. Согласно Постановлению Правительства Таджикистана от 06.08.2001г. № 373 «О некоторых мерах по реализации Водного кодекса Республики Таджикистан»:

- Министерство охраны природы, Министерство мелиорации и водного хозяйства, Комитет по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве и Главное геологическое управление при Правительстве Таджикистана определены специально уполномоченными государственными органами (СУГО) по регулированию использования и охраны вод.
- Перечисленным органам поручено разработать и представить на утверждение Правительства:
- проект Положения о разграничении полномочий СУГО по регулированию использования и охраны вод;
- Определены министерства и ведомства, ответственные за разработку нормативных актов Правительства Республики Таджикистан, согласно прилагаемому ПЛАНУ (ниже представлен перечень этих актов):

Перечень необходимых актов Правительства, вытекающих из Водного кодекса Республики Таджикистан:

1. Порядок оформления, регистрации и выдачи лицензии на водопользование
2. Порядок поощрения водопользователей, осуществляющих общественно-полезные мероприятия по рациональному использованию и охране вод
3. Порядок возмещения убытков, причиненных физическим и юридическим лицам проведением водохозяйственных мероприятий
4. Порядок пользования маломерными судами
5. Порядок использования подземных вод, не отнесенных к категории питьевых или лечебных вод
6. Порядок отнесения водных путей к категории судоходных и правила их эксплуатации
7. Порядок использования водных объектов для стоянки, взлета и посадки, а также для других нужд воздушного транспорта
8. Порядок использования водных объектов для нужд рыбного хозяйства
9. Порядок пользования водными объектами для нужд охотничьего хозяйства
10. Порядок признания водных объектов памятниками природы или культуры
11. Порядок и условия пользования водными объектами для противопожарных нужд, ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных государственных и общественных надобностей
12. Порядок организации и координации мероприятий, обеспечивающих надлежащее техническое состояние и благоустройства водохранилищ (озер и других водоемов, используемых в качестве водохранилищ), а также контроль за соблюдением правил их эксплуатации
13. Порядок и тарифы внесения платы физическими и юридическими лицами за регистрацию в Государственном реестре водохозяйственных сооружений
14. Порядок государственного контроля и учета вод их использования, ведения государственного водного кадастра, мониторинга, разработки и утверждения схем комплексного использования и охраны вод
15. Целевая Государственная Программа в области эффективного использования, защиты водных ресурсов и развития систем питьевого водоснабжения
16. Порядок платы за водопользование, установление тарифов и льгот
17. Порядок образования и использования водного фонда, нормативы и лимиты водопользования
18. Порядок проведения научно-исследовательских работ по развитию использования и охране водных ресурсов
19. Программа по берегоукрепительным работам
20. Правила особого режима водопользования в зонах чрезвычайных ситуаций
21. Размер, порядок и условия взимания платы за право пользования, воспроизводство и охрану водных ресурсов, их транспортировку и сброса отработанных вод в водоприемники, загрязнение и истощение водных объектов
22. Правила пользования водными объектами для нужд гидроэнергетики.

II. Согласно анализу, проведенному техническим директором ИК МФСА⁷:

Водный Кодекс республики требует принятия, как минимум, 30 нормативно-правовых актов, дополнительно предстоит разработать множество ведомственных нормативных актов (инструкций, приказов и др.).

Перечень принятых постановлений Правительства Республики Таджикистан:

- Положение о разграничении полномочий специально уполномоченных государственных органов по регулированию использования и охране вод;
- Порядок ведения Государственного водного кадастра Республики Таджикистан;
- Порядок поощрения водопользователей, осуществляющих мероприятия по рациональному использованию и охране вод (*оно совершенно не работает*);
- Порядок признания водных объектов памятниками природы или культуры ...;
- Порядок отнесения водных путей к категории судоходных и правилах их эксплуатации;
- Порядок использования подземных вод не отнесенных к питьевым или лечебным водам;
- Порядок пользования водными объектами для нужд рыбного хозяйства;
- Порядок оформления, регистрации и выдачи разрешений на специальное водопользование;
- Правила пользования водными объектами для нужд гидроэнергетики.
- О государственной поддержке в области обеспечения питьевой водой;
- Порядок ведения Государственного реестра водохозяйственных сооружений;
- Порядок привлечения водопользователей к выполнению ирригационно-мелиоративных работ.

⁷ А.Холматов. Основные положения Водного кодекса Республики Таджикистан и ход наработки подзаконных актов в соответствии с ним. <http://www.caresd.net/site.html?en=0&id=1570>

2.4с	Являются ли нормативные документы эффективными?	Да: ☐	Нет: ☐	Частично: ☒
Комментарий к 2.4с: Практически каждый вновь принятый нормативный акт является шагом вперед в национальном законодательстве (т.е. более эффективен), в сравнении с его отсутствием. Однако, в силу ряда обстоятельств (в целом - отсутствие или недостаток механизмов его реализации) он может быть не столь эффективным, в сравнении с надеждами, которые на него возлагались.				
2.4d	Если “Нет” или “Частично”, по какой причине? (галочкой помечена одна или несколько из следующих возможных причин)			
2.4e	Нормативные документы, недостаточно известные пользователям:	☒		
2.4f	Нормативные документы, недостаточно известные тем, кто должен проводить их в жизнь:	☐		
2.4g	Нормативные документы слишком сложные для работы	☐		
2.4h	Нормативные документы противоречат друг другу	☐		
2.4i	Нормативные документы конфликтуют с обычным правом или культурными традициями некоторых пользователей	☐		
Комментарий к 2.4h, 2.4i : Имеется достаточно устойчивое мнение, что разные НПА зачастую якобы «конфликтуют» или не «увязаны» друг с другом или «противоречат» друг другу, что не совсем верно. Общие правила по юридической силе НПА таковы: • Конституция государства имеет высшую юридическую силу • Законы и другие НПА принимаются на основе и во исполнение национальной Конституции и не могут противоречить ее нормам и принципам • НПА министерств, государственных комитетов и ведомств принимаются на основе и во исполнение Конституции и Законов, решений Парламента, Президента и Правительства государства • НПА органов государственной власти на местах принимаются на основе и во исполнение Конституции и Законов, решений Парламента, Президента и Правительства государства, а также вышестоящих органов государственной власти на местах. Соотношение различных НПА по их юридической силе: • Нормативно-правовой акт должен соответствовать НПА, имеющим по сравнению с ним более высокую юридическую силу • В случае расхождений между НПА применяется НПА, обладающий более высокой юридической силой • В случае расхождений между НПА, обладающих одинаковой юридической силой, действуют положения акта, принятого позднее • НПА, принятый министерством, государственным комитетом или ведомством, имеет большую юридическую силу по отношению к НПА другого министерства, госкомитета или ведомства, если орган, принявший такой акт, специально уполномочен на регулирование определенной области общественных отношений. Таким образом, в плане юридической силы НПА, они гармонизируют друг с другом, в соответствии с вышеприведенными положениями.				
2.4j	Санкции не применяются в случае несоблюдения:	☒		
Комментарий к 2.4j : Санкции предусмотрены и применяются. Однако, размер санкций за нарушения водного законодательства (большинство из них относится к административным нарушениям), как правило, не адекватен причиненному ущербу.				
2.4k	Недостаточные возможности для мониторинга	☒		
2.4l	Недостаточный институциональный потенциал для обеспечения выполнения нормативов	☒		
2.4m	Другие причины (поясните какие):			
2.5	Согласован ли водный закон с другим национальным законодательством?			

2.5a	Законодательство об охране окружающей среды	Да: ☒	Нет: ☐	Частично: ☐
2.5b	Законодательство о землепользовании	Да: ☒	Нет: ☐	Частично: ☐
2.5c	Сельскохозяйственное законодательство	Да: ☒	Нет: ☐	Частично: ☐
2.5d	Законодательство по здравоохранению	Да: ☒	Нет: ☐	Частично: ☐
2.5e	Другое законодательство (опишите):			
2.5f	Если уместно, перечислите главные области противоречия между водным законом и другим законодательством:			

Комментарий к 2.5:
В соответствии с изложенным в **Комментариях к 2.4h, 2.4i**, противоречия между различными НПА легко разрешаются, если даже законодательство в различных отраслях (по тексту, изложению) не согласовано.

2.6	<i>Согласована ли национальная правовая структура с международными соглашениями, которые подписывает страна?</i>		
2.6a	Да: ☒	Нет: ☐	Частично: ☐
2.6b	Перечислите связанные с водой соглашения, подписанные страной ⁷ и, если возможно, пометьте те, которые были включены в национальную правовую структуру.		

Комментарий к 2.6a:
Конституция Республики Таджикистан
Статья 10
Международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики. В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов.

Комментарий к 2.6b:
Международные НПА глобального характера, в той или иной степени имеющие отношение к воде:

- Орхусская Конвенция 1998г. О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды,
- Конвенция 1994 г. по борьбе с опустыниванием,
- Рамочная Конвенция 1992г. об изменении климата,
- Конвенция 1992г. о биологическом разнообразии.
- Рамсарская Конвенция 1971г. о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитания водоплавающих птиц.

⁷ Страна может подписать международный договор, но не ратифицировать его.

Соглашения и приравненные к ним политико-правовые документы регионального характера, подписанные Республикой Таджикистан: • Душанбинская декларация 2002г. • Решение Глав государств Центральной Азии от 06.10.2002г. «Об Основных направлениях Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг.» (ПБАМ-2) • Ашгабадская декларация 1999г. • Соглашение 1998г. между Правительствами Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья (Таджикистан – Сторона Соглашения с 1999г.) • Соглашение 1998г. между Правительствами государств Центральной Азии • Иссык-Кульская декларация о региональном сотрудничестве государств Центральной Азии • Соглашение 1997г. между Правительствами государств Центральной Азии «О статусе Международного Фонда спасения Арала» • Алматинская декларация 1997г. • <i>Нукуская декларация 1995г. государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря</i> • <i>Соглашение 1992г. между Правительствами стран Центральной Азии «О сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников»- И др.</i>		
2.7	Включает ли правовая структура обязательство развивать/поддерживать План действий/стратегию/процесс ИУВР?	
2.7а	Да: ☐	Нет: ☒ , но
Комментарий к 2.7а: В Водном кодексе Республики Таджикистан напрямую не говорится о развитии/поддержке Плана действий/стратегии ИУВР (их под таким именно названием нет), но процесс ИУВР в понимании «комплексное, рациональное, эффективное использование водных ресурсов» включен в правовую структуру. В ключевом политическом документе – ПБАМ-2, одобренном Главами государств Центральной Азии, представлены проекты, в которых нашли отражение практически все основные аспекты ИУВР (устойчивое развитие, водосбережение, участие общественности, координация и др.). Один из крупных проектов ПБАМ-2 (Проект №8.3) называется «Интегрированное управление водными ресурсами в бассейне Аральского моря». Как «Ожидаемые результаты» проекта, в частности, предусмотрены: 3. Новая организационная структура водохозяйственных органов с вовлечением общественности для воплощения принципов ИУВР в гидрографических границах на пилотных объектах... 4. Правовая база для реализации принципов ИУВР в виде пакета регулирующих документов. Приоритетом №11 ПБАМ-2 предусмотрена разработка Концепции по устойчивому развитию в бассейне Аральского моря. В обосновании приоритета говорится, что «основная цель ПБАМ-2 ... может быть достигнута только в рамках политики устойчивого развития (УР)». В Нукусской (1995), Иссык-Кульской (1995), Алматинской (1997), Ашгабадской (1999), Душанбинской (2002) Декларациях стран ЦА был провозглашен переход стран на политику УР, комплексный и многоотраслевой подход, экосистемное и интегрированное управление природными ресурсами и водохозяйственной деятельностью.		
3. Организационная структура водного хозяйства		
3.1	Дайте организационную схему (-ы) организации (-й), отвечающей за управление водными ресурсами (приложите в отдельном документе или в электронной форме)	
	Управление водными ресурсами в Республике Таджикистан осуществляется по традиционному административно-территориальному принципу. Структура управления водным хозяйством включает уровни: 1. Национальный: Министерство мелиорации и водного хозяйства (ММиВХ); 1.1. Областной: - 2 областных Государственных Управления водного хозяйства (ГУВХ); - 5 территориальных ГУВХ; 1.1.1. Районный: 42 районных и межрайонных УВХ. На уровне Министерства Мелиорации и Водного Хозяйства Республики Таджикистан подготовлен проект рекомендаций по изменению организационной структуры управления водными ресурсами, которая предполагает следующие иерархии: 1. Национальный: Министерство Мелиорации и Водного Хозяйства; 1.1. бассейновый (уровень речных бассейнов): Бассейновые водохозяйственные управления (БВУ) по основным водотокам республики на: р.Сырдарья, р.Заравшан, р.Каратаг-Ширкент, р.Кафирниган, р.Вахш и р.Пяндж; 1.1.1. Укрупненный районный бассейновый (уровень ирригационных систем): Управления ирригационных систем (УИС) и Управления каналов (УК), в частности: 1. Ходжа-Бакирганское УИС; 2. Самгарское УИС; 3. Аксуйское УИС; 4. Исфаринское УИС; 5. Большое Аштское УИС; 6. Северо-Ферганское УИС; 7. Голодностепское УИС; 8. Дальверзинское УИС.	

3.2	Ответственность за управление водными ресурсами <i>Если за управление водными ресурсами отвечает отраслевая организация (н-р, министерство сельского хозяйства, энергетики, охраны природы), есть ли планы перенести ответственность от отдельной отраслевой организации к межотраслевой организации.</i>		
3.2a	Да: ☐	Нет: ☒	

3.3	Организации в структуре управления <i>Какие действующие организации являются частью системы для ИУВР?</i>		
3.3a	Есть ли национальный орган, где может иметь место межотраслевая координация на общем уровне?	Да: ☒	Нет: ☐
	Если Да, дайте название: _____ дату создания: _____ частоту заседаний: _____		
	Комментарий к 3.3a: На национальном уровне: Правительство республики На основе и во исполнение решений Правительства подразделения министерств и ведомств координируют свои действия на более низких уровнях: областном, районном, местном. Как правило, основным координирующим органом выступают органы государственной власти и управления на соответствующих уровнях. Даты и частота заседаний Правительства определяется Правительством.		
3.3b	Есть ли платформа, где может иметь место взаимодействие со стейкхолдерами?	Да: ☒ но,,,	Нет: ☐
	Если Да, дайте ее название: _____ дату первого заседания _____ частоту заседаний _____		
	Комментарий к 3.3.b: Речь идет о платформе, где может иметь место взаимодействие со стейкхолдерами: В соответствии с компетенций, органы государственной власти и управления на уровнях от областного и ниже, решают все вопросы на подведомственной территории: <u>Конституция Республики Таджикистан (статья 76):</u> Местная власть состоит из представительных и исполнительных органов, которые действуют в пределах своих полномочий. Они обеспечивают исполнение Конституции, актов Маджлиси Оли и Президента. <u>Конституция Республики Таджикистан (статья 77):</u> Органом местной представительной власти в областях, городах и районах являются Маджлис народных депутатов, которым руководит Председатель... Маджлис народных депутатов... определяет пути социально-экономического развития местности, ... осуществляет другие полномочия, определяемой Конституцией и законами. <u>Конституция Республики Таджикистан (статья 78):</u> Представительную власть на местах осуществляет представитель Президента – председатель области, города и района. Представительную и исполнительную власть соответствующих административно-территориальных единиц возглавляет Председатель. Органом самоуправления в поселке и селе является джамоат. Примечание: Перечисленные выше органы обязаны, в частности, решать вопросы управления водными ресурсами, включая вопросы координации деятельности и взаимодействия субъектов водопользования, на подведомственной территории. Другой вопрос – слабый общественный контроль и необходимость создания общественных Советов на разных уровнях управления водными ресурсами (УВР): бассейновом, на уровне ирригационной системы или каналов разного порядка (Бассейновые Советы, Союзы и Ассоциации водопользователей), и их активное вовлечение в процесс УВР.		
3.3c	3.3.c.1. Есть ли платформы для взаимодействия со стейкхолдерами на региональном/областном уровне?	Да: ☒	Нет: ☐
	См. комментарий к 3.3.b , в части, касающейся 3.3.c.1.		
	3.3.c.2. Являются ли они активными (проведение заседаний и влияние на решения)?	Да: ☐	Нет: ☒
	3.3.d.1. Есть ли органы для участия пользователей на местном уровне	Да: ☒	Нет: ☐
	См. комментарий к 3.3.b , в части, касающейся 3.3.d.1.		

	3.3.d.2. Являются ли они активными (проведение заседаний и влияние на решения)?	Да: ☐	Нет: ☒
3.3e	3.3.e.1. Есть ли органы для управления речным бассейном?	Да: ☐	Нет: ☒
3.3f	Другие организации (поясните) - Созданный в рамках проекта «ИУВР Фергана) Союз Водопользователей Канала (СВ Канала «Гулякандоз») - Созданные в последние годы Ассоциации (Объединения) Водопользователей, фермерские, дехканские хозяйства (низовой уровень УВР).		

3.4	Организационный потенциал на национальном/центральном уровне <i>Нижеприведенные вопросы стараются установить, насколько далеко продвинулась страна в направлении реально достижимого организационного потенциала для управления водными ресурсами на основе принципов ИУВР. Представьте 5-ти летнюю цель установления функций управления ниже и сопутствующих знаний. Цель должна согласовываться с реальным бюджетом для управления водными ресурсами и кадровым обеспечением, учитывая обычно или непосредственно предусматриваемые приоритеты национального бюджета.</i> <i>По каждой из функций оценка потенциала на национальном уровне произведена по следующей шкале: 0 = функция не установлена, 1 = функция имеет много пробелов по качеству и охвату, 2 = функция имеет некоторые пробелы по качеству и охвату, 3 = функция работает на уровне реальной цели.</i>				
3.4a	Формулировка политики	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4b	Составление законов и сопутствующих нормативных документов	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4c	Возмещение издержек управления водными ресурсами	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.4d	Сбор информации о водных ресурсах и работа с базами данных	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4e	Подготовка оценок водных ресурсов	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4f	Подготовка экологических оценок	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4g	Подготовка социально-экономических оценок	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4h	Мониторинг водообеспеченности	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4i	Мониторинг качества воды	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4j	Мониторинг водных экосистем	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4k	Мониторинг нагрузки загрязнения	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4l	Мониторинг водопользования	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4m	Планирование использования, охраны и сбережения ресурса	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4n	Продвижение управления спросом на воду	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4o	Вододеление	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.4p	Посредничество в разрешении конфликтов	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4q	Сотрудничество на международных водотоках	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐

3.5	Организационные ограничения (отдельно от человеческих ресурсов) на национальном уровне Оценка серьезности основных негативных факторов, препятствующих водохозяйственным организациям. При оценке использована следующая шкала: <i>0 = неуместный, 1 = несерьезный, 2 = серьезный, 3 = очень серьезный</i>				
3.5a	Недостаток хорошего руководства (прозрачность, подотчетность, кооперация, коммуникация, участие)	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.5b	Организационная структура плохо подходит для рассмотрения основных проблем управления водными ресурсами (например, функций регулирования и обеспечения услуг)	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.5c	Плохо определен организационный мандат	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐

3.5d	Плохо описаны обязанности для департаментов/отделов	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.5e	Несоответствующее оборудование (лабораторное, для мониторинга и т.д.)	0: ☐	1: ☐	2: ☐	3: ☒
3.5f	Несоответствующий бюджет	0: ☐	1: ☐	2: ☐	3: ☒
3.5g	Несоответствующее материально-техническое обеспечение (например, транспорт)	0: ☐	1: ☐	2: ☐	3: ☒
3.5h	Не отвечающие требованиям служебные помещения	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐

3.6	Человеческие ресурсы Для развития функций управления водными ресурсами требуется наличие персонала, уровень компетентности которого соответствует технической сложности этих функций. Вопросы ниже затрагивают потенциал персонала в сравнении с реальным уровнем целей функций (см. 3.4) При оценке ситуации с человеческими ресурсами в водохозяйственных организациях на национальном уровне, в контексте функций ИУВР из пунктов 3.4a – 3.4g , использована следующая шкала: 0 = совсем нет, 1 = в некоторой степени, 2 = в приемлемой степени. 3 = полностью				
3.6a	Достаточно ли количество персонала для выполнения функций ИУВР на глобальном уровне, как описано выше?	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.6b	Имеет ли персонал достаточную квалификацию для выполнения функций ИУВР на глобальном уровне, как описано выше?	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.6c	Мотивирован ли персонал для проведения управления водой на основе принципов ИУВР?	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.6d	Оцените число старших управляющих в водном хозяйстве, которые знакомы с принципами ИУВР. менее 5 ☐ 5 - 10 ☐ 10 – 20 ☐ более 20 ☒				
3.6e	Проводится ли специальный тренинг по ИУВР в вашей стране (если Да, перечислите его здесь или в отдельном приложении со ссылкой на номер вопроса)	Да: ☐		Нет: ☒ , но..	

Комментарий к 3.6e:

По причине недостатка или отсутствия финансовых средств, специальные национальные тренинги по ИУВР не проводятся, за исключением национальных тренингов в рамках проекта «ИУВР Фергана».

Под эгидой МКВК на региональном уровне (Тренинговый Центр в г.Ташкенте) проводятся специальные тренинги, семинары, круглые столы для представителей различных уровней водной иерархии Центральной Азии. Перечень тематики региональных тренингов по ИУВР достаточно широк.

Вместе с тем, все действующие в Республике Таджикистан инвестиционные проекты (АБР, МАР, ИБР и др.), направленные на реструктуризацию и реабилитацию водохозяйственного комплекса, включают компонент «повышение информированности». В рамках проекта по поддержке реорганизации сельскохозяйственного производства, создан «Национальный Учебный Центр» по повышению квалификации специалистов. Программы этого Центра рассчитаны на широкий круг специалистов: верхнего звена (лиц, принимающих решений), среднего звена, нижнего звена (рабочие, механизаторы и т.д.), а также на студентов, аспирантов. Только в 2005 году обучение на этих курсах прошли – 3600 чел.

Регулярно издается отраслевая газета «Обу-ободони», на страницах которой обсуждаются все наболевшие вопросы проблем управления водными ресурсами и примеры участия фермеров в обсуждении острых вопросов эксплуатации оросительных систем.

4. Процессы и контрольные этапы, ведущие к ИУВР	
4.1	Состояние Плана действий/стратегии для реализации структуры ИУВР (благоприятная среда, организационные роли и инструменты управления)
4.1a	Не предусмотрены в настоящее время ☒ но...
4.1b	В процессе подготовки ☐ С какого момента: месяц год Ожидаемый срок завершения: месяц год
4.1c	Существует ☐ утверждено (указать кем) Дата утверждения: месяц год

4.1d	Существует и находится в процессе выполнения ☐ Организация, отвечающая за выполнение		
	Дата начала выполнения: месяц год		
Комментарий к 4.1: Хотя Планы действий в масштабах Республики Таджикистан непосредственно в данный момент не предусмотрены, условия для реализации ИУВР (благоприятная среда, организационные роли и инструменты управления) фигурируют в национальных и отраслевых программах, часть из которых перечислена в комментарии к 1.1a. Конкретные планы действия предусмотрены в рамках пилотных объектов Таджикистана в проекте «ИУВР Фергана». В рамках проекта «UNEP support for achieving the IWRM 2005 target Central Asia» к октябрю 2006 года предусматривается разработка и согласование национальных «дорожных карт», которые явятся основой для последующей разработки детальных Планов действий.			
4.2	<i>Если существует План действий (подтвержденный в 4.1с или 4.1d)</i>		
4.2a	Какие правительственные органы и неправительственные организации участвовали в подготовке плана? Укажите:		
4.2b	Есть ли серия проектов для реализации Плана действий ИУВР?	Да: ☐	Нет: ☒ но...
4.2c	Есть ли программа для развития потенциала, которая включена в План действий ИУВР?	Да: ☐	Нет: ☒
4.2d	Если да, является ли она периодически повторяющейся?	Да: ☐	Нет: ☐
4.2e	Имеет план действий механизм мониторинга выполнения?	Да: ☐	Нет: ☒
4.2f	Если да, какое агентство отвечает за мониторинг?		
4.2g	Есть ли стратегия финансирования реализации Плана действий?	Да: ☐	Нет: ☒
Комментарий к 4.2b: Есть отдельные проекты, включающие элементы Плана действий не в масштабе всей Республики Таджикистан, а в масштабе пилотных ирригационных систем (в рамках проекта «ИУВР Фергана»).			

4.3	<i>ИУВР в других планах</i> <i>Является ли само ИУВР или принципы, которые формируют основу для ИУВР, частью официальных документов (политик, планов или стратегий) других отраслей, которые используют воду или связаны с водой</i>		
4.3a	Появляется ли ИУВР в стратегическом документе по сокращению бедности	Да: ☒	Нет: ☐
4.3b	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3c	Появляется ли ИУВР в стратегии национального развития для достижения ЦРТ (цели развития тысячелетия)	Да: ☒	Нет: ☐
4.3d	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3e	Появляется ли ИУВР в Плате сельскохозяйственного развития	Да: ☒	Нет: ☐
4.3f	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3g	Появляется ли ИУВР в Плате развития энергетики	Да: ☒	Нет: ☐
4.3h	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3i	Появляется ли ИУВР в Национальном плане действий по охране природы	Да: ☒	Нет: ☐
4.3j	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3k	Появляется ли ИУВР в других национальных планах развития	Да: ☒	Нет: ☐
4.3l	Если да, укажите дату (-ы) и название (-я) документа Месяц год название		

Комментарий к 4.3:

Каждый национальный план развития (по сокращению уровня бедности или повышению уровня жизни, для достижения Целей Развития Тысячелетия, аграрного, энергетического секторов, природоохранной сферы и др.) является комплексным и в той или иной степени включает в себя основные принципы ИУВР.

4.4	Информированность об ИУВР <i>Известно ли и понимается ли ИУВР и ее концепции действующими лицами водного хозяйства и отраслей, связанных с водой (например, сельское хозяйство/иригация, гидроэнергетика, здравоохранение, охрана природы, водоснабжение и санитария). При оценке используется следующая шкала: 0 = совсем нет, 1 = в некоторой степени, 2 = в приемлемой степени, 3 = полностью</i>				
4.4a	Лица, принимающие решения на высоком уровне	0: ☐	1: ☐	2: ☐	3: ☐
4.4b	Специалисты ведомств, отвечающих за управление водными ресурсами	0: ☐	1: ☐	2: ☐	3: ☒
4.4c	Специалисты ведомств в отраслях-водопользователях и отраслях, связанных с водой	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
4.4d	Крупные водопользователи (включая промышленность)	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
4.4e	Консультанты	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
4.4f	Неправительственные организации (НПО) в водном хозяйстве	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐

5 Описание процесса в направлении ИУВР

5.1	Опишите своими словами вашу оценку степени, до которой ваша страна достигла цели Йоханнесбургского плана выполнения по ИУВР : “....разработать планы интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения к 2005 году”
	Планы ИУВР к 2005г. подготовлены не были

КОНТАКТЫ И ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ И ЗАМЕЧАНИЙ ПО ОТЧЕТУ:

Национальный эксперт, Республика Таджикистан: **Яраш Пулатов** -

tj_water@mail.ru

Региональный Консультант, Субрегиональная координация Программы: **Михаил Хорст** –

horst_mg@icwc-aral.uz

GWP CACENA, Председатель, Административная координация: **Вадим Соколов** –

vadim@icwc-aral.uz

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

в рамках Программы UNEP по содействию и помощи развивающимся странам в выполнении Йоханнесбургского Плана реализации цели - «Планы (2005) действий по Интегрированному Управлению Водными Ресурсами и Водосбережению»



ТАШКЕНТ - 2006

Общие сведения

География: Республика Узбекистан расположена в междуречье Амударьи и Сырдарьи и занимает площадь 449 тыс. кв. км. Протяженность территории республики с запада на восток - 1425 км, с

севера на юг - 930 км. На северо-востоке Узбекистан граничит с Казахстаном, на востоке и юго-востоке - с Кыргызстаном и Таджикистаном, на западе - с Туркменистаном, на юге - с Афганистаном. Общая длина государственной границы составляет 6221 км.

Рельеф Узбекистана разнообразен - пустыни и высокие заснеженные горы, многоводные реки и огромные безводные пространства.

Предгорно-горная часть включает горные хребты Тянь-Шаня и Гиссаро-Алая и разделяющие их межгорные впадины. Высота хребтов до 4 тыс. м. и более.

Засушливый климат способствовал образованию пустынь Кызылкум и Каракумы. На равнинах преобладает пустынная растительность, в горах - разнотравные степи, леса, горные луга. Почвы преимущественно сероземные и серо-бурые.

Самые крупные реки, протекающие по территории Узбекистана - Амударья и Сырдарья. Из малочисленных озер на территории республики самое крупное - Аральское озеро/Аральское море. Наиболее крупные из искусственных озер-водохранилищ: Чарвакское, Андижанское, Тюямуяновское.

Климат: Климат Узбекистана резко континентальный: с продолжительным сухим знойным летом, прохладной влажной осенью и нехолодной малоснежной зимой. Зимний период в равнинных и низких предгорных районах от 1.5-2 мес. на крайнем юге до 5 мес. на крайнем севере (на Устюрте). Средняя температура января около -8°C (станция Чурук на Устюрте), на крайнем юге, в Термезе 2-8°C, в Шерабаде 3-6°C. Абсолютный минимум температуры -37°C (станция Чурук). Средняя температура июля в северных районах до 26°C, на юге более 30°C. Абсолютный максимум температуры для равнинных и предгорных районов 42°C. Летом в дневные часы на поверхности почвы температура доходит до 60°C, а в песчаной пустыне до 70°C. Среднегодовое количество осадков, выпадающих на равнине, - 120 - 200 мм, в горных районах до 1000 мм. Свыше 70% осадков выпадает в зимнее (в виде дождя и снега) и весеннее время. Снежный покров образуется почти ежегодно, но на равнинах и в предгорьях он часто неустойчив, держится всего несколько дней.

Политико-административное устройство: Узбекистан - суверенная демократическая республика с президентской формой правления. Глава государства и исполнительной власти - Президент. Законодательная власть принадлежит парламенту (Олий Маджлис). **Столица** - Ташкент (население свыше 2.5 млн. человек.) является одним из крупнейших городов Центральной Азии. **Государственный язык** - узбекский. В настоящее время в состав Республики Узбекистан входят: Республика Каракалпакстан и 12 областей.

Административно-территориальное деление Республики Узбекистан		
Наименование областей	Административные центры	Территория тыс.км ²
Республика Каракалпакстан	г.Нукус	165.5
Андижанская	г.Андижан	4.24
Бухарская	г.Бухара	40.3
Джизакская	г.Джизак	21.2
Кашкадарьинская	г.Карши	28.57
Навоийская	г.Навои	110.9
Наманганская	г.Наманган	7.44
Самаркандская	г.Самарканд	16.77
Сурхандарьинская	г.Термез	20.1
Сырдарьинская	г.Гулистан	4.3
Ташкентская	г.Ташкент	15.6
Ферганская	г.Фергана	6.76
Хорезмская	г.Ургенч	6.05

Население: Численность населения Республики по данным Государственного комитета по статистике Узбекистана на 1 января 2006 года составила 26.021 млн. человек. По численности населения Узбекистан занимает первое место среди стран Центральной Азии, третье место среди стран СНГ (уступая России и Украине) и двадцать четвертое место в мире. Узбекистан - многонациональная республика. В настоящее время здесь проживают представители более 100 наций

и народностей. Основная часть населения - узбеки. Спецификой природных условий – гористость, пустыньность, аридность климата – объясняется концентрация населения главным образом в оазисах.

Социально-экономические условия¹

Экономика: Узбекистан - страна древнейшего поливного земледелия, является одним из самых благоприятных регионов для производства различных сельскохозяйственных культур. В связи с этим одним из приоритетных направлений экономики страны является сельское хозяйство. Орошаемое земледелие является основой продовольственной независимости республики и источником экспортной продукции. Оно дает более 95 % всей продукции растениеводства.

Республика – основной производитель и поставщик важнейшего стратегического сырья – хлопка, обладающего огромным экспортным потенциалом. По производству хлопка-волокна Узбекистан занимает пятое место в мире, а из примерно 2 млн. тонн хлопка-волокна, производящегося в Центральной Азии, 1.4 млн. тонн составляет узбекистанское волокно. В Узбекистане производится до 5 млн. тонн плодоовощной продукции, что значительно превышает потребности республиканского рынка. Основными организационно-правовыми формами в сельском хозяйстве в последние годы становятся фермерские/дехканские хозяйства.

Ведущими отраслями промышленности Узбекистана являются: хлопкоочистительная, машиностроительная, текстильная, газовая, цветная металлургия, электротехническая, приборостроение, радиоэлектронная, авиационная, нефтеперерабатывающая, автомобилестроение, переработка сельскохозяйственной продукции. Узбекистан – четвертая страна в мире по величине запасов золота и десятая по запасам меди. Республика богата нефтью и энергоресурсами. Запасы газа составляют 5 триллионов кубических метров, запасы нефти около 4 миллиардов тонн, угля 2 миллиарда тонн.

В товарной структуре экспорта преобладает хлопок-волокно, энергоносители, черные и цветные металлы (Рис.1). В структуре импорта лидируют машины и механизмы, химическая продукция (Рис.2).

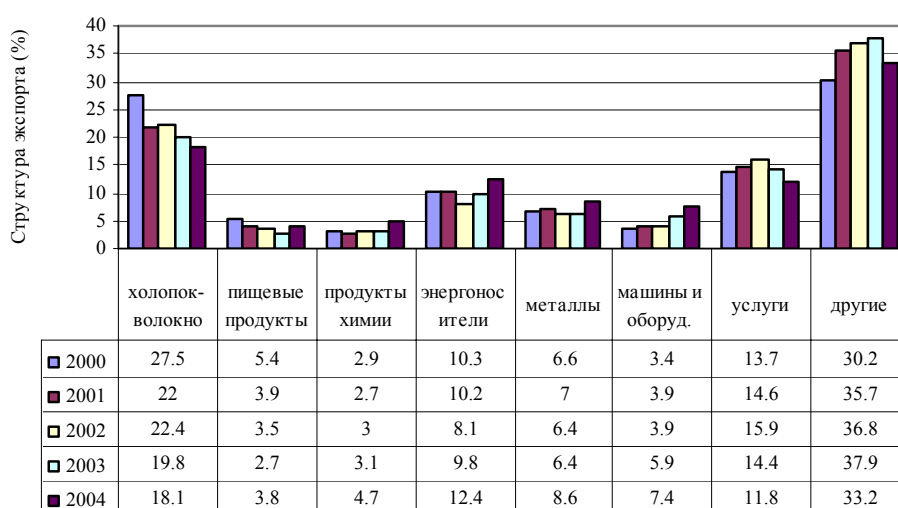


Рис.1 Товарная структура экспорта из Республики Узбекистан

¹ В этом разделе использованы материалы сайта "Узбекистан в цифрах – УвЦ", являющегося результатом совместных разработок ПРООН в Узбекистане и Центра экономических исследований (www.statistics.uz), а также сайта новостей: www.regnum.ru/news/600454.html

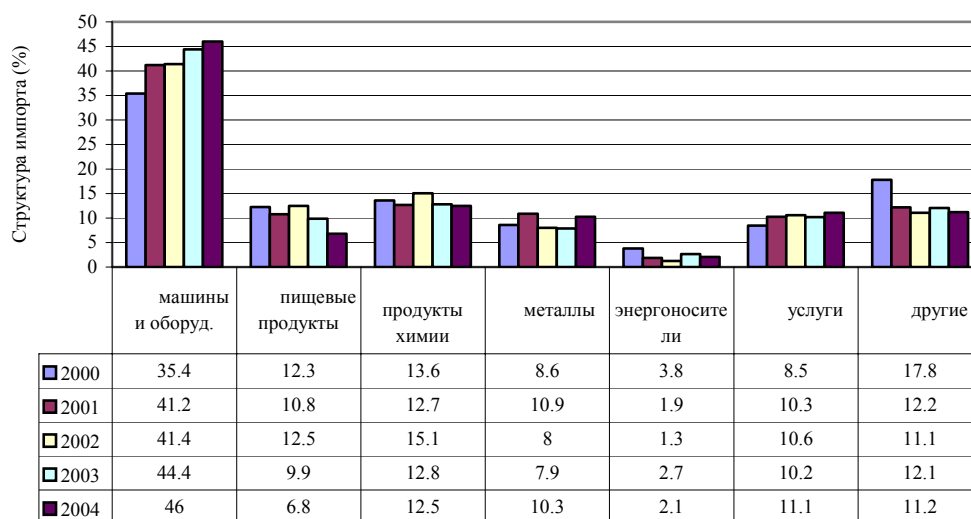


Рис.2 Товарная структура импорта в Республику Узбекистан

Демография: За 14 лет независимости население Узбекистана увеличилось на 5.414 миллионов человек (20.607 миллионов в 1991 году). Демографический рост в республике в последние годы замедлился в сравнении с 1991 годом вдвое и составляет около 1.2 % в год (Рис.3).

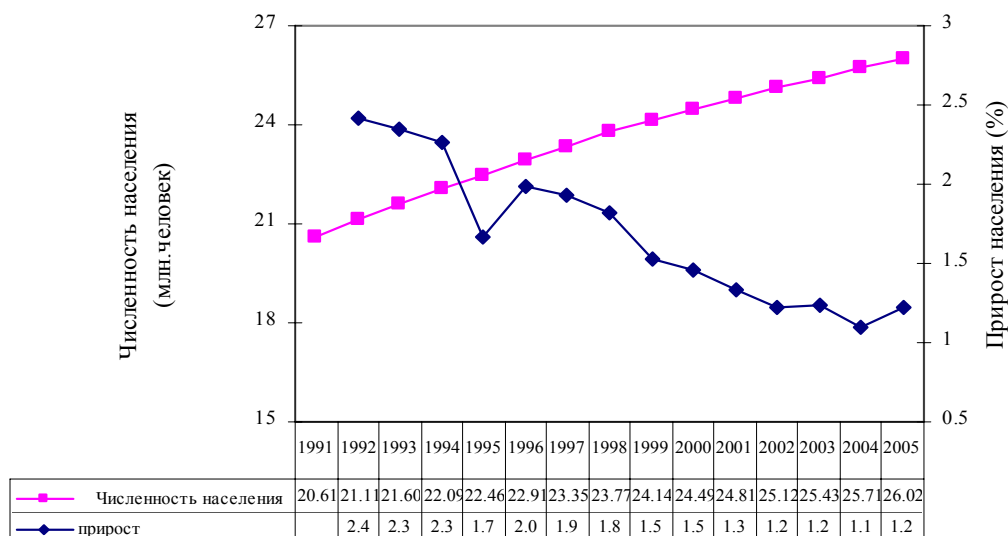


Рис. 3 Численность и приросты населения Республики Узбекистан

Удельный вес трудоспособного населения составляет на данный момент 56.1%, доля детей и подростков в возрасте до 16 лет – 36.7%. На долю Узбекистана приходится 40% численности трудовых ресурсов Центральной Азии. Средний возраст жителей Узбекистана составляет 23.9 лет. По прогнозам узбекских демографов, к концу 2010 года доля детей и подростков в общей численности населения снизится до 31.2%, а удельный вес трудоспособного населения вырастет - до 59.4%.

Соотношение женской и мужской части населения Республики на 01.01.06 г. составило: 50.1% женщин и 49.9% мужчин.

Средняя продолжительность жизни у мужчин составила в 2005 году 69.4 года, у женщин – 73.8 года. По данному показателю, Узбекистан значительно опережает Россию, однако уступает соседним странам – Казахстану, Киргизии, а также Украине.

По темпам рождаемости (18.5 родившихся на 1 тысячу человек) на территории постсоветского пространства Узбекистан уступает только Таджикистану.

Большая часть населения Республики проживает в сельской местности с устойчивой тенденцией роста доли сельского населения в общей численности населения. На 01.01.2006 в сельской местности проживало порядка 64 % населения, а в городах соответственно 36% населения (Рис.4). Таким образом, жизнеобеспечение большей части населения напрямую зависит от продуктивности и эффективности орошаемого земледелия.

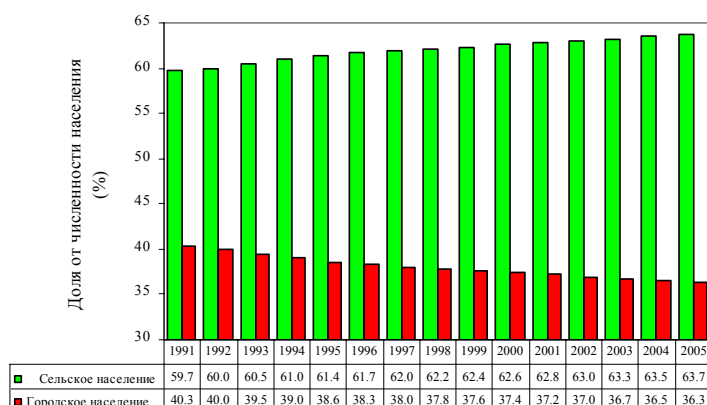


Рис. 4 Соотношение сельского и городского населения в Республике Узбекистан

Водохозяйственная ситуация в Республике Узбекистан²

Орошаемое земледелие Узбекистана является важной основой жизнеобеспечения и благосостояния населения Республики. Как отмечалось, большая часть населения проживает в сельской местности, т.е. сельское хозяйство является для подавляющего большинства основной сферой приложения своего труда. Аридностью климата обусловлено то, что без искусственного орошения производство сельхозпродукции в Республике невозможно. Объем ресурсов, формируемых на территории Узбекистана, составляет порядка 20% от установленных лимитов водозаборов (Табл.1). Таким образом, водообеспеченность орошаемого земледелия в большой степени зависит от отрегулированности межгосударственных водных отношений.

Таблица 1. Объемы (км³) водных ресурсов, потребляемых Узбекистаном
(по материалам «Водпроекта» и НИЦ МКВК)

ПОКАЗАТЕЛИ	Всего	в том числе:	
		Бассейн р.Сырдарьи	Бассейн р.Амударьи
Согласованные лимиты водозаборов для лет 90% -ой обеспеченности	55.10	25.50	29.60
Среднеголетний объем формируемого в Узбекистане поверхностного стока	11.23	6.17	5.06
Объем располагаемых водных ресурсов	59.20	24.10	35.10
в т.ч.			
водозабор из расчетного стока для лет 90% -ой обеспеченности	52.40	19.90	32.50
отбор из подземных вод (без ущерба возобновлению)	1.90	1.60	0.30
за счет использования возвратного стока	4.90	2.60	2.30
Средние значения объемов возвратного стока	20.10	8.50	11.60
в т.ч.			
за счет потерь и коллекторно-дренажного стока	18.40	7.60	10.80
за счет стока промкомбыта	1.70	0.90	0.80
Средние значения объемов возвратного стока по видам использования:	20.10	8.50	11.60
в т.ч.			
возвращается обратно в реки	9.00	5.60	3.40
повторно используется на орошение в местах формирования	4.10	2.10	2.00
отводится в понижения	7.00	0.80	6.20

² В этом разделе использованы материалы «Проекта государственной стратегии Республики Узбекистан по совершенствованию управления водными ресурсами и водопользованием...» (Водпроект, 2004), «Дренаж в бассейне Аральского моря в направлении стратегии устойчивого развития» (НИЦ МКВК, 2004), предварительного обоснования – «Переход к ИУВР в низовьях и дельтах рек Амударьи и Сырдарьи» (НИЦ МКВК, 2005).

Для управления, распределения и контроля использования водных ресурсов в Узбекистане существует разветвленная государственная служба, состоящая из Главного Управления Водным хозяйством в составе Министерства сельского и водного хозяйства, десяти Бассейновых Управлений ирригационных систем (БУИС), Управления системами магистральных каналов Ферганской долины семи управлений магистральными каналами (УМК) и пятидесяти двух Управлений ирригационными системами (УИС), а также четырнадцати территориальных Управлений Насосными станциями, энергетикой и связью (УНСЭС) и тринадцати Гидрогеолого-мелиоративных экспедиций (ГГМЭ). Общая орошаемая площадь Узбекистана составляет 4.3 млн. га (Таблица 2).

Таблица 2. Структура использования земельного фонда Узбекистана (млн.га)

Всего земель	в том числе:				
	орошаемые	богарные	пастбища	леса	неиспользуемые
44.9	4.3	0.9	22.4	1.3	16.0

Подача воды осуществляется 4235 водопотребителям, в том числе 2739 сельскохозяйственным объединениям и предприятиям и 1496 несельскохозяйственным (объектам коммунального хозяйства, энергетики, промышленности и др.).

Из общего объема водозабора в 2005 году 90.1% приходилось на орошаемое земледелие, 3.6 % - на коммунальное хозяйство, 2.9% на промышленность и энергетику (за вычетом возвратного стока).

Особенность ситуации последних десятилетий в водном хозяйстве Республики (Рис.5 и 6) заключается в том, что объем технически доступных водных ресурсов и объем спроса на воду, превышают (особенно в маловодные годы) объем экологически доступных водных ресурсов в реках. На фоне роста численности населения это создает существенную угрозу продуктовой и экологической безопасности Узбекистана.

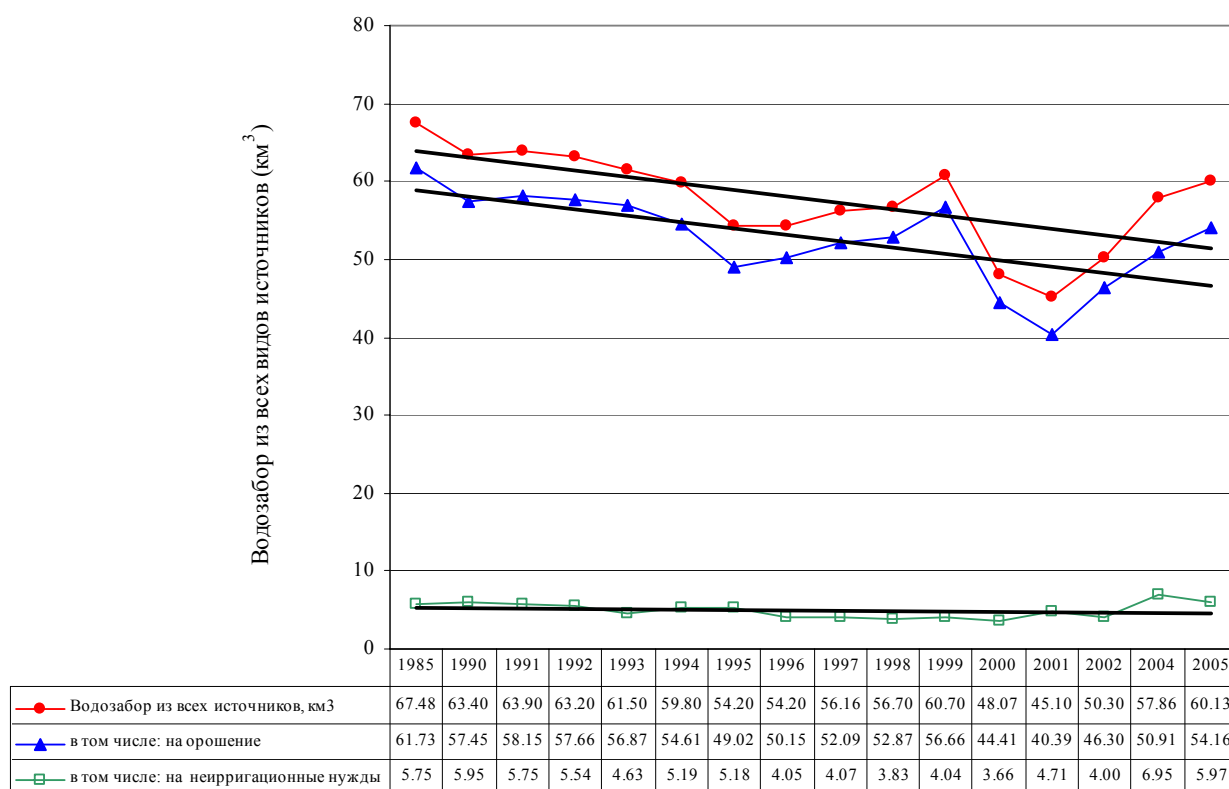


Рис.5. Тенденции потребления воды Узбекистаном (валовые показатели)



Рис.6 Тенденции потребления воды Узбекистаном (удельные показатели)

Ниже приводятся результаты прогнозов, полученных НИЦ МКВК из анализа трех сценариев развития Узбекистана до 2020 г.: «продолжение существующих тенденций», «средний» или «нейтральный» сценарий и «оптимистический» сценарий.

1. Оптимистический

1.1 Республика будет развиваться на основе развития и совершенствования интеграционных процессов, включая:

- использование водных ресурсов на основе водосбережения и природоохранных подходов к управлению ими
- повышение продуктивности и эффективности орошаемого земледелия.

1.2 Темпы роста населения уменьшатся и снизятся к 2020 г. до 1 % в год; среднегодовой рост ВВП за счет опережающих темпов роста промышленности к 2020 г. будет не менее 6 % в год (порядка 1550 \$/на душу населения).

1.3 Предполагается, что проводимой политикой водосбережения и повышения эффективности водораспределения и водопользования на уровне государства, будет снижен удельный водозабор на орошение до уровня 8.5-9.0 тыс.м³/га;

1.4 Комплекс мероприятий по повышению продуктивности и эффективности орошаемого земледелия позволит увеличить площадь орошаемых земель до 4.5 млн.га против 4.3 млн.га (современный уровень). Прирост орошаемых земель в основном предполагается после 2010 года, что связано с ожидаемым улучшением общей экономической ситуации к этому времени и появлением достаточных средств для внедрения крупномасштабных водосберегающих мероприятий. Проведение комплекса мероприятий по повышению продуктивности сельскохозяйственного производства позволит улучшить обеспечение населения продуктами питания. Ожидается, что производство продуктов питания будет обеспечивать среднее потребление на уровне 3500 кал/чел/сутки при превалировании в рационе овощей и фруктов.

2. Средний

2.1. Интеграционные процессы в области управления водными ресурсами будут развиваться более медленными темпами, чем в оптимистическом сценарии.

2.2. Темпы роста населения снизятся, достигая к 2010 г. – 1.36 % в год и к 2020 г. – 1.23 % в год. Темп роста ВВП будет составлять 2-4 % в год.

2.3. Освоение новых земель будет ограничено не только наличием водных ресурсов и их качеством, но и отсутствием необходимых инвестиций. Учитывая, что в данном сценарии предполагается не столь значительное, как в «оптимистическом» сценарии развитие экономики и ограниченные

финансовые ресурсы для внедрения водосбережения во всех отраслях экономики, удельный водозабор на орошение потребуется на уровне 9.5-10.0 тыс.м³/га;

3. Сохранение существующих тенденций.

3.1. Развитие Узбекистана будет осуществляться при сохранении существующих тенденций в использовании водных ресурсов.

3.2. Темпы роста населения остаются постоянными на уровне 2.0 % в год, темп среднегодового роста

ВНП не будет превышать 2 % в год.

3.3. Удельный водозабор на орошение сохранится на уровне 11.5-12.0 тыс.м³/га

3.4. Площадь орошаемых земель до 2020 г. практически остается неизменной.

Таким образом, единственно приемлемым для Узбекистана является «оптимистический» сценарий, при котором основное внимание в орошаемом земледелии и в водопользовании будет уделено повышению продуктивности и эффективности использования воды, усилению внимания общества и лиц, принимающих решения к водному хозяйству и комплексному подходу к управлению и использованию водных ресурсов с учетом нужд природы. Именно этим требованиям отвечает ИУВР, которое должно стать в Республике доминирующим направлением политической и экономической деятельности всех отраслей-водопользователей, так же как и областных, районных и местных органов управления.

Приоритеты и ключевые проблемы водного хозяйства

Основная цель водного хозяйства Республики – Устойчивое и равноправное обеспечение водопользователей и природы водными ресурсами путем эффективной интеграции мер по развитию и управлению водными ресурсами и сохранению окружающей среды при устойчивом и надежном выполнении функций:

- обеспечения водой потребностей экономического развития и социальных нужд на основе равенства прав к доступу и надежной системы водоподачи и водоотведения
- обеспечения сохранения природных объектов (рек, озер, водоемов, дельт) как элементов ландшафта и естественной среды жизнеобитания
- предотвращения катастрофических или аварийных ситуаций, связанных с водными ресурсами (паводков, селей, засухи и т.д.).

Главным приоритетным направлениям использования водных ресурсов: питьевое водоснабжение, орошаемое земледелие, экология сопутствуют проблемы, требующие поэтапного решения, это:

- **Удовлетворение экологических требований к водным ресурсам**
- **Повышение эффективности системы водоснабжения путем водосбережения на всех уровнях водной иерархии**
- **Ликвидация неравномерности водораспределения по ирригационным системам, каналам, повышение водообеспеченности и стабильности подачи воды**
- **Восстановление уровня продуктивности сельскохозяйственного производства на орошаемых землях.**

Эти проблемы должны решаться в комплексе, по каждому потребителю, ирригационной системе, с ориентацией на водосбережение, повышение продуктивности воды и земли, улучшение качества воды, включая:

- **объективную и прозрачную оценку располагаемых водных ресурсов для лет и циклов различной водности (современное состояние, перспектива)**
- **совместное использование речного стока, возвратных и подземных вод**

- **ликвидацию недостатков технического управления водными ресурсами**
- **соблюдение четких правил распределения воды на межгосударственном и национальном уровнях, ввод водооборотов и снижение потерь при управлении**
- **разумный пересмотр приоритетов в выращивании сельхозкультур, севооборотов**
- **уточнение норм водопотребления.**

Сложность решения перечисленных проблем на современном этапе обусловлена:

- нарастающим дефицитом водных ресурсов и их загрязненностью
- прогрессирующим старением ранее созданной системы водного фонда, ухудшением технического состояния плотин, гидроузлов, насосных станций и других сооружений
- отсутствием соответствующей поддержки для надлежащего содержания многих сооружений и водохозяйственных объектов бывшей внутрихозяйственной, а ныне межхозяйственной сети
- обострением проблемы (особенно в низовьях реки Амударьи) обеспечения населения питьевой водой надлежащего качества
- существенного снижения продуктивности орошаемых земель в связи с незавершенностью процесса формирования фермерских и крестьянских хозяйств и Ассоциаций Водопользователей
- нарастающим дефицитом водных ресурсов на фоне продолжающего иметь место нерационального использования водных ресурсов и значительных непроизводительных затрат воды
- недостаточно совершенной нормативно-правовой базой
- отсутствием достаточного финансирования водохозяйственных мероприятий
- износом основных фондов водохозяйственных предприятий и практически не обновляемой производственной базой
- слабой оснащенностью водохозяйственных управлений и предприятий оргтехникой, транспортом, современными средствами связи и учёта
- неспособностью большинства водопользователей в настоящее время осуществлять в полной мере плату за использование водных ресурсов и за услуги по подаче воды
- недостаточным вниманием к системному планированию развития водного сектора экономики
- несоответствием многоплановых, сложных, ответственных задач и проблем водного сектора экономики необходимым функциям уполномоченного органа в области управления водными ресурсами, которое в настоящее время не наделено соответствующими полномочиями для осуществления единой водохозяйственной политики.

Основные угрозы водным ресурсам

По оценкам Объединения «Водпроект» порядка трети от объема водных ресурсов, располагаемых Узбекистаном, составляют возвратные воды, часть из них отводится в естественные понижения, а порядка четверти от объема располагаемых водных ресурсов повторно используется на орошение частично в местах их формирования и частично, в смеси с естественным стоком, ниже по течению. Эти воды являются основным источником загрязнения естественного стока и засоления орошаемых земель и представляют большую экологическую проблему.

Основным источником загрязнения вод является орошаемое земледелие, что обусловлено с одной стороны низким техническим уровнем системы орошения, а с другой тем, что из-за специфики орошаемых массивов Узбекистана водоприемниками коллекторно-дренажных стоков для большинства из них являются сами реки.

По данным «Водпроекта» повышенный уровень загрязнения (по среднегодовым значениям) в пределах Узбекистана наблюдается по рекам Зарафшан (1.2-1.6 ПДК), Сырдарье (1.3 ПДК), Амударье (1.2 ПДК), Сурхандарье (1.2 ПДК).

Риски, связанные с водой

Из-за неотрегулированности на межгосударственном уровне режима работы Токтогульского водохранилища, проектировавшегося для работы в ирригационно-энергетическом режиме, а в

последние годы изменившего режим на энергетическо-ирригационный, в период вегетации создается «искусственный» дефицит, проявляющийся особенно в Сырдарьинской и Джизакской областях Узбекистана. Соответственно, из-за невозможности пропуска в зимний период большого объема стока по руслу Сырдарьи ниже Шардаринского водохранилища (Казахстан), в качестве «демпфирующей» емкости используется Арнасайская впадина. В нее за последние десять лет было сброшено более 30 км³ воды. Это обстоятельство вызвало проблему затопления территорий в Джизакской и Бухарской областях Узбекистана.

Ключевые задачи по управлению водными ресурсами на национальном уровне

Для целенаправленного решения существующих на разных уровнях водной иерархии проблем необходимо осуществить целенаправленную деятельность по поэтапному решению следующих ключевых задач:

9. Практическое обеспечение соответствующей принципам ИУВР юрисдикции водохозяйственных организаций в гидрографических границах, что позволит принимать своевременные решения по управлению водой и оказанию водных услуг без вмешательства административно-территориальных органов.
10. Интегрированное управление водой с учетом всех типов водопользования в рамках гидрографических единиц на основе анализа в масштабе реального времени Гидрометеорологической информации, учитывающей динамику водоподачи и многоотраслевое использование водных ресурсов. Обеспечение этой информации в удобном для практического использования формате всех водопользователей.
11. Стратегическое планирование водопользования и водопотребления с учетом нужд сельскохозяйственного производства, муниципального и сельского водоснабжения, промышленности и природы, а также других водопотребляющих отраслей.
12. Практическая децентрализация решений по управлению водой с передачей функций управления на возможно низкий уровень (АВП и их федерации, Советы Каналов), основывающаяся на законодательстве страны и при содействии Правительства созданию и становлению АВП и их федераций.
13. Постепенный переход от прямого управления государством поставкой воды к регулированию водного сектора и его взаимоотношений с другими секторами экономики.
14. Постепенный переход к управлению деятельностью АВП, а затем и водохозяйственных организаций выборными Советами с наделением их в рамках законодательной базы страны соответствующими полномочиями на проведение водной политики, установление правил и процедур на их водных системах.
15. Обеспечение, путем внедрения в практику мер по повышению продуктивности земли и воды, условий, при которых фермеры смогут полностью оплачивать расходы по эксплуатации и содержанию, а также мелкому ремонту и улучшению всей оросительно-дренажной системы в контурах АВП.
16. Практическое обеспечение участия Советов каналов, АВП и их федераций в формировании водной политики и правил управления водными ресурсами.

Фактическое состояние процесса ИУВР в Республике Узбекистан³

Концентрированной формой выражения водохозяйственной политики Республики Узбекистан является Закон "О воде и водопользовании" (опубликован 06.05.1993г). В этом Законе напрямую не говорится о развитии/поддержке Плана действий/стратегии ИУВР (их под таким именно названием в упомянутом Законе нет), но основной смысл процесса ИУВР в понимании «комплексное, рациональное, эффективное использование водных ресурсов» включен в правовую структуру.

³ В этом разделе использовались результаты мониторинга процесса перехода к ИУВР, приведенные в ПРИЛОЖЕНИИ (консультант мониторинга – Д-р Ю.Рысбеков (НИЦ МКВК))

Первый шаг в направлении перехода к ИУВР в Узбекистане был сделан принятием ниже перечисленных Указов Президента Республики Узбекистана и Постановлений Кабинета Министров, прямо или косвенно регулирующих различные аспекты водных отношений:

Указы Президента Республики Узбекистана:

- от 24.03.2003г. «О важнейших направлениях углубления реформ в сельском хозяйстве»
- от 22.12.2003г. «О совершенствовании систем органов хозяйственного управления»

Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан:

- № 320 от 21 июля 2003г. «О совершенствовании организации управления водным хозяйством»
- № 290 от 28 июня 2003г. «О совершенствовании деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан».

Эти документы явились базовыми для практического реформирования в области управления водными ресурсами, водораспределением и водопользованием и для замены, ранее существовавшей административно-территориальной схемы управления, на управление водными ресурсами по бассейнам рек, водохозяйственным и ирригационным системам. Следует отметить, что перечисленные Указы и Постановления в основном предусматривают лишь структурные преобразования органов управления водным хозяйством в рамках Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, т.к. основным потребителем воды является сельское хозяйство. Уже проводится, но предстоит еще большая работа по разделению функций государственного и хозяйственного управления водными ресурсами, по организации водопользования на основе новых взаимоотношений государственных органов водного хозяйства с созданными и создающимися в Республике Ассоциациями Водопользователей, по поэтапному переходу на платное водопользование.

Предстоит большая работа по активизации общественного участия в вопросах управления водными ресурсами. Созданные в соответствии с Конституцией Узбекистана представительные органы власти и органы самоуправления обязаны, в частности, решать вопросы управления водными ресурсами, включая вопросы координации деятельности и взаимодействия субъектов водопользования, на подведомственной территории. Однако, реальное общественное участие в вопросах управления водными ресурсами и, особенно на нижних уровнях иерархии водного хозяйства, пока еще развито недостаточно, за исключением отдельных пилотных ирригационных систем, где началось внедрение принципов ИУВР. Необходимо создание общественных Советов на разных уровнях управления водными ресурсами: бассейновом, на уровне ирригационных систем и каналов (Бассейновые Советы, Союзы и Ассоциации водопользователей), и их активное вовлечение в процессы управления.

В Республике Узбекистан приняты и реализуются ряд национальных Концепций, Стратегий, Программ, Планов действий, хотя и в различной степени, имеющих положения, связанные с устойчивым управлением и развитием водных ресурсов. Реализуются множество проектов «водной направленности», что также свидетельствуют не только о наличии, но и о реализации соответствующей политики в сфере ИУВР на национальном уровне.

Хотя, непосредственно в данный момент, конкретные Планы действий по переходу к ИУВР в масштабах Узбекистана не предусмотрены, необходимые условия для реализации ИУВР (благоприятная политическая среда, организационные роли и инструменты управления) фигурируют в национальных и отраслевых программах. Практически все национальные планы развития (по сокращению уровня бедности или повышению уровня жизни, для достижения Целей Развития Тысячелетия, аграрного, энергетического секторов, природоохранной сферы и др.) являются комплексными и в той или иной степени включают в себя основные принципы ИУВР.

Конкретные планы действия предусмотрены в рамках пилотных ирригационных систем проекта «ИУВР Фергана» и в предварительном обосновании проекта «Переход к ИУВР в низовьях и дельтах рек Аму-Дарья (Туркменистан и Узбекистан) и Сыр-Дарья (Казахстан)».

Если объективно оценивать насколько далеко Узбекистан продвинулся в направлении создания организационного потенциала, необходимого для управления водными ресурсами на основе принципов ИУВР, то в настоящее время пока еще ни одна из 17 функций, характеризующих организационный потенциал, не работает на уровне реальной цели:

- Имеются некоторые пробелы по качеству и охвату при:
Подготовке экологических и социально-экономических оценок, Мониторингу водообеспеченности, качества воды, нагрузки загрязнения, Вододелению, Посредничеству в разрешении конфликтов, Сотрудничеству на международных водотоках
- Много пробелов при:
Составлении законов и сопутствующих нормативных документов, Сбору информации о водных ресурсах и работе с базами данных, Подготовке оценок водных ресурсов, Мониторингу водных экосистем, Планированию использования, охраны и сбережения ресурса, Управлению спросом на воду
- Функция по возмещению издержек управления водными ресурсами не установлена и практически полностью эти издержки покрываются из бюджета Республики.

Основными серьезными организационными ограничениями, препятствующими водохозяйственным организациям в выполнении необходимых функций, являются несоответствующие: бюджет, оборудование (для обслуживания Баз Данных, оперативного измерения и контроля расходов и параметров качества воды), материально-техническое обеспечение (в основном, машинами и механизмами). При этом количество и уровень компетентности персонала в приемлемой степени соответствуют технической сложности перечисленных функций управления. Практически все руководители водохозяйственных организаций знакомы с принципами ИУВР. Однако, следует констатировать, что для управления водой на основе принципов ИУВР персонал мотивирован лишь в некоторой степени.

Проект «ИУВР Фергана»

Пилотный проект «ИУВР Фергана» выполняется с 2002 г. в Ферганской Долине при спонсорской поддержке Швейцарского Агентства по Международному Развитию и сотрудничеству (SDC). Осуществление проекта возложено на Ассоциацию Международного Института Водных Проблем (IWMI) и Научно-Информационного Центра Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (НИЦ МКВК). В этом проекте участвуют Кыргызская Республика, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. Исполнительным агентством является МКВК и ответственные министерства в каждой стране.

Цели проекта: внедрение принципов ИУВР в Ферганской Долине с участием всех уровней, представляющих иерархию водного хозяйства.

В тестировании и внедрении принципов ИУВР участвует вся вертикаль: «стейкхолдеры – лица, принимающие решения на высоком уровне», а на горизонтальных уровнях – различные сектора, являющиеся водопользователями и водопотребителями.

Основные достижения этого проекта:

- Возросшее понимание принципов ИУВР среди политиков и участников проекта
- Апробация и утверждение структуры ИУВР, выработанной в рамках проекта всеми тремя странами в Ферганской долине
- Создание и регистрация трех пилотных организаций по управлению каналами (включая участие основных водопользователей в управлении) в контурах гидрографических границ
- Улучшение распределения воды вдоль каналов, управляемых АВП
- Продемонстрированный подход снизу вверх и его выгоды для создания АВП и организаций на уровне канала
- Продемонстрированный потенциал увеличения продуктивности земли и воды на 5% и водосбережения на 30%

По заключению Швейцарского Агентства Международного Развития (SDC), осуществлявшего весной 2005 года мониторинг выполнения, проект достиг значительных результатов, разрабатывая и внедряя принципы ИУВР в расположенных в Ферганской Долине областях Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. На примере пилотных объектов продемонстрирован существенный вклад в социальное и экономическое улучшение жизненных условий сельского населения, повышение эффективности управления водными ресурсами путем широкого вовлечения стейкхолдеров, организационной реструктуризации и применения оперативных инструментов управления.

Основная цель проекта «ИУВР Фергана» на нынешнем этапе его осуществления (с мая 2005 г. по май 2008 г.) – это расширение масштабов внедрения принципов ИУВР. С этой целью проект:

- консолидирует, укрепит и распространит достигнутые новое организационное построение и улучшения в области продуктивности воды и земли
- интенсифицирует вертикальную интеграцию
- в ходе политического диалога с правительствами разработает принципы и методы устойчивого финансирования системы на уровне каналов, Ассоциаций Водопользователей (АВП) и хозяйств.

В качестве важного нового направления в состав проекта «ИУВР Фергана» включен компонент «Политические улучшения и перемены на национальном уровне». Этот компонент будет сфокусирован на поддержке национальных усилий на политическом уровне для создания и развития правового и политического климата, способствующего расширению масштабов ИУВР.

Лицами, принимающими решения, и специалистами водохозяйственных организаций в полной мере сознается, что организационные аспекты ИУВР предусматривают выполнение следующих требований:

- переход от управления в административных границах к гидрографическому
- переход от секторального управления водой к интегрированному (системному)
- управление спросом на воду вместо традиционного управления предложением
- внедрение кооперативных форм управления водными ресурсами вместо административно-командных
- замену «закрытых» институтов на открытые (прозрачные) структуры управления водными ресурсами
- использование системы управления водными ресурсами при активном участии заинтересованных сторон («снизу-вверх») вместо существовавшей прежде схемы «сверху-вниз».

Специальные национальные тренинги по ИУВР в Узбекистане по причине недостатка соответствующих финансовых средств не проводятся, за исключением национальных тренингов в рамках проекта «ИУВР Фергана». Специальные тренинги проводятся на региональном уровне под эгидой МКВК: семинары, круглые столы для представителей различных уровней водной иерархии всех стран Центральной Азии. Имеются тренинговые центры (Тренинговый Центр НИЦ МКВК, Ташкент) и филиал Тренингового Центра НИЦ МКВК (Хорезмский филиал в г.Ургенче). Перечень регулярно проводимых НИЦ МКВК тренингов достаточно широк и охватывает различные аспекты ИУВР.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ВОПРОСНИК ПО ОЦЕНКЕ ПРОГРЕССА В ИУВР¹

Примечание: Ответы на большинство вопросов отмечены галочками в соответствующих ячейках. Поскольку ИУВР является сложным предметом, в ряде случаев добавлены уточняющие комментарии с указанием номера вопроса, к которому приводятся подобные комментарии.

1. Национальная водохозяйственная политика			
1.1	Имеет ли страна водохозяйственную политику?		
1.1a	Да ☒	Дайте дату опубликования: 06.05.1993г.	Дайте название (-я) документа (-ов): Закон Республики Узбекистан "О воде и водопользовании".
1.1b	В процессе развития ☒	Дайте ожидаемую дату завершения:	
1.1c	предусматривается ☐	Дайте ожидаемый период подготовки:	
1.1d	Не предусматривается в настоящее время ☐		
1.1e	Согласованы ли политика и законодательство/нормативы? Да: ☐ Нет: ☐ Частично: ☒		

¹ Формат вопросника разработан DHI Water and Environment совместно с Центром ЮНЕП по сотрудничеству (UCC/DHI – 14.12.2005)

Комментарий к 1.1а :

Принимая во внимание, что:

- Республика Узбекистан является преемником бывшей Узбекской ССР, в которой водохозяйственная политика имелаась
- Преемственность водохозяйственной политики, закреплённой в Соглашении 1992г. (Соглашение между Правительствами стран Центральной Азии «О сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников»)
- Принятие страной национальной Конституции и Водного Закона²,

другие положения, изложенные в комментариях к настоящему вопроснику, **было бы не верным полагать отсутствие национальной водохозяйственной политики**. Принятие Конституции, Законов, регулирующих отношения в определенной сфере общественных отношений, определение уполномоченного органа в этой сфере и его полномочий и т.п. и является воплощением политики.

Кроме того, в Республике Узбекистан приняты и реализуются³:

- Национальная стратегия устойчивого развития Республики Узбекистан (1999)
- Национальный план действий по гигиене окружающей среды (НПДГОС) (1998)
- Национальный план действий по охране окружающей среды (НПДОС)(1998)
- Программа действий по охране окружающей среды
- Программа по Аральскому морю (Всемирный Банк/ПРООН/ЮНЕП)
- Национальная Стратегия и План действий Республики Узбекистан по сохранению и сбалансированному использованию биоразнообразия (1998)
- Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием (1999)
- Национальная Концепция Устойчивого развития (1998)
- Национальный План действий Республики Узбекистан по сохранению биоразнообразия
- Субрегиональный план действий по борьбе с опустыниванием в бассейне Аральского моря
- Программа ПРООН и Правительства Узбекистана по окружающей среде и др.

Эти и другие национальные Концепции, Стратегии, Программы, Планы действий, хотя и в различной степени, имеют положения, связанные с устойчивым управлением и развитием водных ресурсов.

Реализуются множество проектов «водной направленности», что также свидетельствуют не только о наличии, но и о реализации соответствующей политики в сфере ИУВР на национальном уровне. Вопрос только в том, насколько эффективно эти проекты реализуются.

Комментарий к 1.1b:

Политика – явление, осуществление политики – процесс непрерывный. Динамизм общественных отношений обуславливает необходимость развития процесса переработки, изменения политики.

Комментарий к 1.1e:

Полного соответствия политики и законодательства обеспечить практически невозможно. Возникают новые общественные отношения, которые должны быть урегулированы нормативно-правовыми актами. Политика, как правило, идет впереди законодательства, а законодательство как бы обязано ее «обслуживать».

1.2	Что охватывает данная водохозяйственная политика?
1.2a	Только управление водными ресурсами ☐ Управление водными ресурсами, водоснабжение и другие виды водопользования ⁴ ☒
1.2b	Если существует документ водохозяйственной политики, устанавливает ли он явно ИУВР (или принципы ИУВР) как основу управления водными ресурсами в стране? Да: ☐ Нет: ☐ Частично: ☒
1.2c	Определяет ли водохозяйственная политика ИУВР? Да: ☐ Нет, но... ⁵ ☒
1.2d	Если да (1.2c), напишите определение, если необходимо в приложенном документе со ссылкой на номер вопроса.
1.2e	Устанавливает ли водохозяйственная политика роль частного сектора в управлении водными ресурсами? Да: ☒ Нет: ☐

² Закон Республики Узбекистан "О воде и водопользовании" (06.05.1993г.) – действующий;

³ По материалам: <http://www.eco-portal.kz/modules.php?name=News&file=article&sid=31> и др.

⁴ При условии, что под водохозяйственной политикой понимается действующий Водный Закон государства (Закон Республики Узбекистан "О воде и водопользовании" от 1993г.).

⁵ Понятие ИУВР включено в правовую структуру в формулировке «комплексное, рациональное, эффективное использование водных ресурсов».

1.2f	Если да (1.2е), опишите роль как установлено, и если необходимо в приложенном документе со ссылкой на номер вопроса:		
	Комментарий к 1.2f : <u>Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании»:</u> <u>Статья 10. Участие общественных объединений, коллективов и граждан в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод</u> Общественные объединения, коллективы в соответствии со своими уставами и граждане оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод. Государственные органы при проведении этих мероприятий учитывают предложения общественных объединений, коллективов и граждан.		
1.2g	Включает ли водохозяйственная политика принцип “загрязнитель платит” (издержки мониторинга и очистки оплачивает тот, кто загрязняет)? Да: ☒ Нет: ☐		
1.2h	Включает ли водохозяйственная политика принцип “платит пользователь” (водопользователи оплачивают издержки управления и обеспечения воды)? Да: ☐ Нет: ☒		
Комментарий к 1.2g : <u>Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании»:</u> <u>Статья 115. Ответственность за нарушение водного законодательства</u> Лица, виновные в совершении сделок, указанных в статье 114 настоящего Закона, а также в: - загрязнении и засорении рек; - вводе в эксплуатацию предприятий, коммунальных и других объектов без сооружений и устройств, предотвращающих загрязнение и засорение вод или их вредное воздействие; - нарушении водоохранного режима на водосборах, вызывающем их загрязнение, водную эрозию почв и другие вредные явления; - непроведении предусмотренных планами гидротехнических, технологических, лесомелиоративных, санитарно-технических и других мероприятий, обеспечивающих охрану вод от загрязнения, засорения и истощения, а также улучшение состояния и режима вод; - срыве нормативных сроков строительства водоохраных сооружений и устройств; - вводе в эксплуатацию незавершенным строительством водоохраных сооружений, со строительными недочетами и отклонениями от проекта, отрицательно влияющими на их эффективную работу; - несоблюдение водоохраных зон; - непредставлении государственной отчетности об использовании воды или искажении этих данных; - невыполнении предписаний органов, осуществляющих контроль за охраной природы; - нарушении режима особо охраняемых водных объектов; - несут уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством. Законодательством может быть установлена ответственность и за другие виды нарушений водного законодательства.			
Комментарий к 1.2h: В Узбекистане плата установлена только за специальное водопользование. Сельскохозяйственный производитель формально не несет расходы по управлению водами и обеспечению поставок воды.			
2. Национальное водное законодательство			
2.1	Какова ситуация с правом собственности на воду в вашей стране?		
2.1a	Является ли вода общим благом (т.е. принадлежит всем)?	Да ☒	Нет ☐
2.1b	Находится ли вода в собственности государства?	Да ☒	Нет ☐
2.1c	Является ли вода частной собственностью?	Да ☐	Нет ☒
2.1d	Меняется ли право собственности в зависимости от типа и расположения одного объекта? (право собственности на воду?)	Да ☐	Нет ☒
Комментарий к : 2.1a, 2.1b: • <u>Конституция Республики Узбекистан</u> <u>Статья 55</u> Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством. • <u>Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании»</u> <u>Статья 3. Государственная собственность на воды</u> Воды являются государственной собственностью - общенациональным богатством Республики Узбекистан, подлежат рациональному использованию и охраняются государством.			

2.2	Имеет ли страна одно или более специальных водных законов или водный кодекс?		
2.2a	Да: ☒	Дайте дату опубликования: 06.05.1993г.	Дайте название (-я) документов: Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании»
2.2b	В процессе развития: ☒	Дайте ожидаемую дату завершения:	
2.2c	Предусматривается: ☐	Дайте ожидаемый период подготовки:	
2.2d	Не предусматривается в настоящее время ☐		
Комментарий к 2.2b: Аналогично вопросу 1.1.b - законодательство развивается, не стоит на месте. В частности, в Узбекистане разрабатывается проект Закона «Об объединениях водопользователей».			

2.3	Включает ли водное законодательство обязательства по учету следующих принципов?		
2.3a	Публичные слушания	Да ☐	Нет ☒
2.3b	Участие стейкхолдеров в управлении водой	Да ☒	Нет ☐
2.3c	Управление по речному бассейну (бассейновому принципу)	Да ☒	Нет ☐
2.3d	Управление на самом нижнем соответствующем уровне ⁶	Да ☒	Нет ☐
2.3e	Финансовый вклад пользователей в управление водными ресурсами	Да ☐	Нет ☒
2.3f	“Загрязнитель платит” (издержки мониторинга и очистки оплачивает тот, кто загрязняет)	Да ☒	Нет ☐
2.3g	“Пользователь платит” (водопользователи оплачивают издержки управления и обеспечения воды)	Да ☐	Нет ☒
2.3h	Особая роль женщин в управлении водой	Да ☐	Нет ☒
2.3i	Разделение управления ресурсом и обеспечения услуг по водоснабжению	Да ☐	Нет ☒
2.3j	Эффективность водопользования	Да ☒	Нет ☐
2.3k	Участие частного сектора	Да ☒	Нет ☐
Комментарий к 2.3a: Если под понятием «публичные» понимать «государственные», то ответ однозначен – «Да» (государственная отчетность). Если под термином «публичные» понимать «общественные» слушания, то ответ также однозначен – «Нет» (такое обязательство не возложено на органы по управлению водными ресурсами).			
Комментарий к 2.3b: В соответствии с положениями Конституции Узбекистана, каждый гражданин имеет право на объединения, участие в государственном управлении непосредственно или через своих представителей и другие права и свободы. Поэтому любая заинтересованная сторона может участвовать в управлении водными ресурсами в установленном законодательством порядке. См. также ответы на вопрос 1.2.e			
Комментарий к 2.3c: В республике, в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан (Указ Президента Республики Узбекистан от 24 марта 2003г. «О важнейших направлениях углубления реформ в сельском хозяйстве») и Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан (Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21 июля 2003г. № 320 «О совершенствовании организации управления водным хозяйством»), осуществлен переход на бассейновый принцип и реорганизована организационная структура управления водными ресурсами			

⁶ Водохозяйственные проблемы должны решаться на самом нижнем соответствующем уровне, т.е. на уровне, где местная компетенция и потенциал делают возможным решение проблем и где эти решения оказывают влияние на лиц, принимающих решения

Комментарий к 2.3d: <u>Закон «О воде и водопользовании»</u> <u>Статья 7. Компетенция местных органов власти и управления в области регулирования водных отношений</u> Ведению местных органов власти и управления в области регулирования водных отношений подлежат: - определение основных направлений использования и охраны водных ресурсов на своей территории; - обеспечение законности и правопорядка в области регулирования использования и охраны водных ресурсов; - учет и оценка состояния водных объектов, контроль за использованием и охраной вод, соблюдением установленных лимитов водопотребления, ведением водопользователями учета использования вод; - проведение мероприятий по сохранению и улучшению состояния водных объектов, предупреждению и ликвидации вредного воздействия, а также загрязнения вод, восстановление объектов, поврежденных в результате аварий, паводков, селей и стихийных бедствий; - регулирование других вопросов, предусмотренных законодательством.
Комментарий к 2.3j : <u>Закон «О воде и водопользовании»</u> <u>Статья 1. Задачи водного законодательства Республики Узбекистан</u> Задачами Закона Республики Узбекистан "О воде и водопользовании" являются регулирование водных отношений, рациональное использование вод для нужд населения и народного хозяйства, охрана вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод, улучшение состояния водных объектов, а также охрана прав предприятий, учреждений, организаций, фермерских и дехканских хозяйств и граждан в области водных отношений. (В редакции Закона N 681-I от 29.08.98 г.) <u>Статья 35. Обязанности водопользователей по использованию водных объектов</u> Водопользователи обязаны: - рационально использовать водные объекты, заботиться об экономном расходовании воды, восстановлении и улучшении качества вод, соблюдать установленные лимиты водопотребления; - содержать в исправном состоянии водоохранные и другие водохозяйственные сооружения и технические устройства, улучшать их эксплуатационные качества, вести учет забираемой воды. ...
Комментарий к 2.3.k: Конституция Узбекистана (ст.53) имеет соответствующие положения о признании различных форм собственности, включая частную. См. также Комментарий к 1.2.f.

2.4	Нормативные документы, подкрепляющие водное законодательство	
2.4a	Сколько нормативных документов требуется по водному законодательству?	Дайте названия и другие детали нормативных док-тов в приложении
Комментарий к 2.4a: На этот вопрос точного ответа нет. Можно точно назвать лишь количество нормативно-правовых актов (НПА), о необходимости разработки которых напрямую указывается в Законе (или в специальном Постановлении Правительства). Как правило, этот перечень охватывает минимальное количество НПА на уровне подзаконных актов, которые должны быть приняты в первую очередь. Так как понятие «НПА» охватывает весь спектр законодательства, в частности – водного, таких НПА (Постановления Правительства, ведомственные и др.) может быть бесконечно много.		
2.4b	Сколько нормативных документов было принято среди предусмотренных?	

Комментарий к 2.4b:

Перечисленные ниже Указы Президента Республики Узбекистана и Постановления Кабинета Министров прямо или косвенно регулируют различные аспекты водных отношений:

Указы Президента Республики Узбекистана:

- от 24.03.2003г. «О важнейших направлениях углубления реформ в сельском хозяйстве»
- от 22.12.2003г. «О совершенствовании систем органов хозяйственного управления»

Постановления КМ Республики Узбекистан:

- № 320 от 21 июля 2003г. «О совершенствовании организации управления водным хозяйством»
- № 290 от 28 июня 2003г. «О совершенствовании деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан»
- № 26 от 17.01.2001г. «О совершенствовании деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан»
- № 143 от 30.03.1999 г. "О вопросах организации и деятельности Государственной инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Кабинете Министров Республики Узбекистан (Госводхознадзор)"
- № 427 от 7.10.1998 г. "О порядке подготовки населения Республики Узбекистан к защите от чрезвычайных ситуаций"
- № 24 от 13.01.1997 г. "О мерах по государственной поддержке сельскохозяйственных предприятий республики" (С изменениями)
- № 419 от 26.11.1996 г. "О вопросах организации деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан" (С изменениями)
- № 143 от 11.04.1996 г. "О вопросах организации деятельности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан" (С изменениями)
- № 17 от 10.01.1996 г. "О совершенствовании деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору"
- № 385 от 03.08.1993г. об утверждении "Временного порядка по лимитированному водопользованию в Республике Узбекистан"
- № 174 от 07.04.1992г. Об утверждении "Положения о водоохранных зонах водохранилищ и других водоемов, рек, магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан"

И др.

Приложения к Постановлениям КМ Республики Узбекистан:

- №320 от 21.07. 2003г – (Приложение №5 «Положение о Главном управлении водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан»
- № 419 от 26.11.1996г. – (Приложение №1. Положение "О Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан")
- № 143 от 11.04.1996г. – (Приложение №1. Положение "О Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан")
- № 17 от 10.01.1996г. - (Приложение №1. Положение "О Государственном комитете Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору").
- Временный порядок по лимитированному водопользованию в Республике Узбекистан (утвержден Постановлением Кабинета Министров от 03.08.1993г. № 385)
- "Положение о водоохранных зонах водохранилищ и других водоемов, рек, магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан" (Утверждено Постановлением Кабинета Министров №174 от 07.04.1992г.)

И др.

2.4с	Являются ли нормативные документы эффективными?	Да: ☐	Нет: ☐	Частично: ☒
------	---	------------------------------	-------------------------------	---

Комментарий к 2.4с:

Практически каждый вновь принятый нормативный акт является шагом вперед в национальном законодательстве (т.е. более эффективен), в сравнении с его отсутствием. Другой вопрос, что в силу ряда обстоятельств (в целом - отсутствие или недостаток механизмов его реализации) он может быть не столь эффективным, в сравнении с надеждами, которые на него возлагались.

2.4d	Если "Нет" или "Частично", по какой причине? (галочкой помечена одна или несколько из следующих возможных причин)	
2.4е	Нормативные документы, недостаточно известные пользователям:	☒
2.4f	Нормативные документы, недостаточно известные тем, кто должен проводить их в жизнь:	☐
2.4g	Нормативные документы слишком сложные для работы	☐
2.4h	Нормативные документы противоречат друг другу	☐

2.4i	Нормативные документы конфликтуют с обычным правом или культурными традициями некоторых пользователей	☐
Комментарий к 2.4h, 2.4i : Имеется достаточно устойчивое мнение, что разные НПА зачастую якобы «конфликтуют» или не «увязаны» друг с другом или «противоречат» друг другу, что не совсем верно. Общие правила по юридической силе НПА таковы: - Конституция государства имеет высшую юридическую силу - Законы и другие НПА принимаются на основе и во исполнение национальной Конституции и не могут противоречить ее нормам и принципам - НПА министерств, государственных комитетов и ведомств принимаются на основе и во исполнение Конституции и Законов, решений Парламента, Президента и Правительства государства - НПА органов государственной власти на местах принимаются на основе и во исполнение Конституции и Законов, решений Парламента, Президента и Правительства государства, а также вышестоящих органов государственной власти на местах. Соотношение различных НПА по их юридической силе: - Нормативно-правовой акт должен соответствовать НПА, имеющим по сравнению с ним более высокую юридическую силу - В случае расхождений между НПА применяется НПА, обладающий более высокой юридической силой - В случае расхождений между НПА, обладающих одинаковой юридической силой, действуют положения акта, принятого позднее - НПА, принятый министерством, государственным комитетом или ведомством, имеет большую юридическую силу по отношению к НПА другого министерства, госкомитета или ведомства, если орган, принявший такой акт, специально уполномочен на регулирование определенной области общественных отношений. Таким образом, в плане юридической силы НПА, они гармонизируют друг с другом, в соответствии с вышеприведенными положениями.		
2.4j	Санкции не применяются в случае несоблюдения:	☒
Комментарий к 2.4j : Санкции предусмотрены и применяются. Однако, размер санкций за нарушения водного законодательства (большинство из них относится к административным нарушениям), как правило, не адекватен причиненному ущербу.		
2.4k	Недостаточные возможности для мониторинга	☒
2.4l	Недостаточный институциональный потенциал для обеспечения выполнения нормативов	☒
2.4m	Другие причины (поясните какие):	

2.5	<i>Согласован ли водный закон с другим национальным законодательством?</i>		
2.5a	Законодательство об охране окружающей среды	Да: ☒	Нет: ☐ Частично: ☐
2.5b	Законодательство о землепользовании	Да: ☒	Нет: ☐ Частично: ☐
2.5c	Сельскохозяйственное законодательство	Да: ☒	Нет: ☐ Частично: ☐
2.5d	Законодательство по здравоохранению	Да: ☒	Нет: ☐ Частично: ☐
2.5e	Другое законодательство (опишите):		
2.5f	Если уместно, перечислите главные области противоречия между водным законом и другим законодательством:		

Комментарий к 2.5:

В соответствии с изложенным в **Комментариях к 2.4h, 2.4i**, противоречия между различными НПА легко разрешаются, если даже законодательство в различных отраслях (по тексту, изложению) не согласовано.

2.6	<i>Согласована ли национальная правовая структура с международными соглашениями, которые подписывает страна?</i>		
2.6a	Да: ☒	Нет ☐	Частично: ☐
2.6b	Перечислите связанные с водой соглашения, подписанные страной ⁷ и, если возможно, пометьте те, которые были включены в национальную правовую структуру.		

Комментарий к 2.6a:

- Конституция Узбекистана

Преамбула

«... признавая приоритет общепризнанных норм международного права...»

- Закон Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан» (22.12.95):

Статья 27. Соблюдение международных договоров Республики Узбекистан

Международные договоры Республики Узбекистан подлежат неукоснительному и обязательному соблюдению Республикой Узбекистан в соответствии с нормами международного права.

Практически каждый Закон Республики имеет положение о большей юридической силе положения международного договора республики над аналогичным положением национального Закона.

В частности, Законом Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» определено:

Статья 119. Международные договоры

Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные положения, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются положения международного договора.

Таким образом, после ратификации страной международного договора, его положения автоматически считаются согласованными с национальной правовой структурой.

Примечание: Есть международные договора, которые вступают в силу и без ратификации.

Так, Законом Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан» определено:

Статья 14. Международные договоры Республики Узбекистан, подлежащие ратификации

Международные заемные и гарантийные договоры Республики Узбекистан, заключенные Правительством Республики Узбекистан или уполномоченными им органами с международными финансовыми институтами, **ратификации не подлежат и вступают в силу** для Республики Узбекистан с момента подписания.

Вышеназванное справедливо и в отношении аналогичных договоров Республики Узбекистан в водохозяйственной сфере.

⁷ Страна может подписать международный договор, но не ратифицировать его.

Комментарий к 2.6б:

- Конвенция 1994г. по борьбе с опустыниванием
- Рамочная Конвенция 1992г. об изменении климата
- Конвенция 1992г. о биологическом разнообразии
- Рамсарская Конвенция 1971г. о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитания водоплавающих птиц.

Соглашения и приравненные к ним политико-правовые документы регионального характера, подписанные Республикой Узбекистан:

- Душанбинская декларация 2002г.
- Решение Глав государств Центральной Азии от 06.10.2002г. «Об Основных направлениях Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг.» (ПБАМ-2)
- Ашгабадская декларация 1999г.
- Соглашение 1998г. между Правительствами Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья (Таджикистан – Сторона Соглашения с 1999г.)
- Соглашение 1998г. между Правительствами государств Центральной Азии
- Иссык-Кульская декларация о региональном сотрудничестве государств Центральной Азии
- Соглашение 1997г. между Правительствами государств Центральной Азии «О статусе Международного Фонда спасения Арала»
- Алматинская декларация 1997г.
- Нукусская декларация 1995г. государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря
- Соглашение 1992г. между Правительствами стран Центральной Азии «О сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников»

- И др.

2.7	Включает ли правовая структура обязательство развивать/поддерживать План действий/стратегию/процесс ИУВР?		
2.7а	Да: ☐	Нет: ☒	

Комментарий к 2.7а:

В водном законодательстве Узбекистана напрямую не говорится о развитии/поддержке Плана действий/стратегии ИУВР (их под таким именно названием нет), но процесс ИУВР в понимании «комплексное, рациональное, эффективное использование водных ресурсов» включен в правовую структуру.

В ключевом политическом документе – ПБАМ-2, одобренном Главами государств Центральной Азии, представлены проекты, в которых нашли отражение практически все основные аспекты ИУВР (устойчивое развитие, водосбережение, участие общественности, координация и др.). Один из крупных проектов ПБАМ-2 (Проект №8.3) называется «**Интегрированное управление водными ресурсами в бассейне Аральского моря**». Как «Ожидаемые результаты» проекта, в частности, предусмотрены:

5. Новая организационная структура водохозяйственных органов с вовлечением общественности для воплощения принципов ИУВР в гидрографических границах на пилотных объектах...
6. Правовая база для реализации принципов ИУВР в виде пакета регулирующих документов.

Приоритетом №11 ПБАМ-2 предусмотрена разработка Концепции по устойчивому развитию в бассейне Аральского моря. В обосновании приоритета говорится, что «основная цель ПБАМ-2 ... может быть достигнута только в рамках политики устойчивого развития (УР)».

В Нукусской (1995), Иссык-Кульской (1995), Алматинской (1997), Ашгабадской (1999), Душанбинской (2002) Декларациях стран ЦА был провозглашен переход стран на политику УР, комплексный и многоотраслевой подход, экосистемное и **интегрированное управление природными ресурсами** и водохозяйственной деятельностью.

3. Организационная структура водного хозяйства			
3.1	Дайте организационную схему (-ы) организации (-й), отвечающей за управление водными ресурсами (приложите в отдельном документе или в электронной форме)		
	Управление водными ресурсами в Республике Узбекистан осуществляется по бассейновому принципу. Структура управления водным хозяйством включает уровни: 1. Национальный: Главное Управление водного хозяйства (ГУВХ) Министерства сельского и водного хозяйства (МСВХ); 1.1. Бассейновый (уровень крупных речных бассейнов): Бассейновые Управления ирригационных систем (БУИС): <i>В бассейне реки Сырдарья:</i> 1. Нарын-Карадарьинское БУИС; 2. Нарын-Наманганское БУИС; 3. Сырдарья-Сохское БУИС; 4. Нижнее-Сырдарьинское БУИС; 5. Чирчик-Ахангаранское БУИС, а также: 6. УСМК с объединенным диспетчерским центром по Ферганской долине, <i>В бассейне реки Амударья:</i> 1. Аму-Сурханское БУИС; 2. Аму-Кашкадарьинское БУИС; 3. Аму-Бухарское БУИС; 4. Нижнеамударьинское БУИС; 5. Зарафшанское БУИС. 1.1.1. Бассейновый (уровень ирригационных систем): Три Управления магистральными системами (УМС); семь Управлений магистральными каналами (УМК) и пятьдесят два Управления ирригационными системами (УИС), а также специализированные подразделения - четырнадцать территориальных Управлений Насосными станциями, энергетикой и связью (УНСЭС), тринадцать Гидрогеолого-мелиоративных экспедиций (ГГМЭ).		
3.2	Ответственность за управление водными ресурсами Если за управление водными ресурсами отвечает отраслевая организация (н-р, министерство сельского хозяйства, энергетики, охраны природы), есть ли планы перенести ответственность от отдельной отраслевой организации к межотраслевой организации.		
3.2a	Да: ☐	Нет: ☒	
3.3	Организации в структуре управления Какие действующие организации являются частью системы для ИУВР?		
3.3a	Есть ли национальный орган, где может иметь место межотраслевая координация на общем уровне?	Да: ☒	Нет: ☐
	Если Да, дайте название: дату создания частоту заседаний		
	Комментарий к 3.3a: На национальном уровне: Правительство республики На основе и во исполнение решений Правительства подразделения министерств и ведомств координируют свои действия на более низких уровнях: областном, районном, местном. Как правило, основным координирующим органом выступают органы государственной власти и управления на соответствующих уровнях. Даты и частота заседаний Правительства определяется Правительством.		
3.3b	Есть ли платформа, где может иметь место взаимодействие со стейкхолдерами?	Да: ☒ но,,,	Нет: ☐
	Если Да, дайте ее название: дату первого заседания частоту заседаний		

	Комментарий к 3.3.b: Речь идет о платформе, где может иметь место взаимодействие со стейкхолдерами: В соответствии с компетенций, органы государственной власти и управления на уровнях от областного и ниже, решают все вопросы на подведомственной территории: <u>Конституция Республики Узбекистан (ст.99):</u> Представительными органами власти в областях, районах и городах (кроме городов районного подчинения, а также районов, входящих в состав городов) являются Советы народных депутатов, возглавляемые хокимами, которые, исходя из интересов государств и граждан, решают вопросы, отнесенные к их компетенции. <u>Конституция Республики Узбекистан (ст.100):</u> К ведению местных органов власти относятся: - ... вопросы экономического, социального и культурного развития территории, - ... охрана окружающей среды... <u>Конституция Республики Узбекистан (ст.105):</u> Органами самоуправления в поселках, кишлаках и аулах, а также в махаллях городов, поселков, кишлаков являются сходы граждан... Примечание: Перечисленные выше органы обязаны, в частности, решать вопросы управления водными ресурсами, включая вопросы координации деятельности и взаимодействия субъектов водопользования, на подведомственной территории. Другой вопрос – слабый общественный контроль и необходимость создания общественных Советов на разных уровнях управления водными ресурсами (УВР): бассейновом, на уровне ирригационной системы или каналов разного порядка (Бассейновые Советы, Союзы и Ассоциации водопользователей), и их активное вовлечение в процесс УВР.		
3.3c	3.3.c.1. Есть ли платформы для взаимодействия со стейкхолдерами на региональном/областном уровне?	Да: ☒	Нет: ☐
	См. комментарий к 3.3.b , в части, касающейся 3.3.c.1.		
	3.3.c.2. Являются ли они активными (проведение заседаний и влияние на решения)?	Да: ☐	Нет: ☒
3.3d	3.3.d.1. Есть ли органы для участия пользователей на местном уровне	Да: ☒	Нет: ☐
	См. комментарий к 3.3.b , в части, касающейся 3.3.d.1.		
	3.3.d.2. Являются ли они активными (проведение заседаний и влияние на решения)?	Да: ☐	Нет: ☒
3.3e	3.3.e.1. Есть ли органы для управления речным бассейном?	Да: ☒	Нет: ☐
	3.3.e.2. Если Да, укажите: - число бассейновых органов – 11 - организационную структуру - См. комментарий к 3.1. - основные функции - См. комментарий к 3.3.e.2 Комментарий к 3.3.e.2: Основные функции Бассейнового Управления ирригационных систем (БУИС): - обобщает прогнозы водопользования и вносит предложения в МСВХ Узбекистана по лимитам водозаборов; - с учетом предложений областных управлений СВХ, УИС, на основе утвержденных Министерством СВХ лимитов по бассейну, устанавливает лимиты водозаборов по отраслям экономики, магистральным каналам (системам) (МКС), по отдельным особо важным водохозяйственным объектам, ирригационным системам (ИС), административным областям и районам. Устанавливает режим работы межсистемных станций; - управляет поверхностными водными ресурсами в целом по бассейну и ирригационным системам, организует их целевое и рациональное использование;		

	- разрабатывает меры и вносит предложения в МСХ по обеспечению эксплуатационной надежности и развитию водохозяйственной системы бассейна, внедрению ресурсосберегающих технологий, рыночных принципов и механизмов водопользования и организует их выполнение; - осуществляет контроль за соблюдением лимитов и рациональным управлением водными ресурсами по бассейну, совместно со службами инспекции «Узсувназорат» участвует в контроле за соблюдением лимитированного водопользования; - ведет учет водозаборов и водоподачи в целом по бассейну, МКС, ИС, по отраслям экономики, административным областям и районам, источникам и особо важным водохозяйственным объектам, а также отчетность в установленном порядке; - составляет баланс водных ресурсов, ведет водный кадастр по разделу «Использование вод» в целом по бассейну, МКС, ИС, по отраслям экономики, административным областям и районам, источникам и по отдельным особо важным водохозяйственным объектам; - организует оснащение государственных водохозяйственных систем средствами измерения и учета, внедрение современных систем связи, автоматики и телемеханики в управление водными ресурсами, а также в их метрологическое обеспечение; - подготавливает и реализует предложения по повышению водообеспеченности отдельных ИС, совершенствованию и развитию ИС и сооружений; - готовит предложения по составлению схем перспективного развития водного хозяйства в целом по бассейну, а также по модернизации, реконструкции, техническому перевооружению ИС и сооружений для включения в инвестиционные программы, участвует в инвестиционных проектах и организует их реорганизацию; - обеспечивает целевое и эффективное использование выделяемых средств.
3.3f	Другие организации (поясните) - Созданные в рамках проекта «ИУВР Фергана» Союзы водопользователей каналов (СВК) - Созданные в последние годы Ассоциации (Объединения) Водопользователей, фермерские, дехканские хозяйства (низового уровня УВР).

3.4	Организационный потенциал на национальном/центральном уровне <i>Нижеприведенные вопросы стараются установить, насколько далеко продвинулась страна в направлении реально достижимого организационного потенциала для управления водными ресурсами на основе принципов ИУВР. Представьте 5-ти летнюю цель установления функций управления ниже и сопутствующих знаний. Цель должна согласовываться с реальным бюджетом для управления водными ресурсами и кадровым обеспечением, учитывая обычно или непосредственно предусматриваемые приоритеты национального бюджета.</i> <i>По каждой из функций оценка потенциала на национальном уровне произведена по следующей шкале: 0 = функция не установлена, 1 = функция имеет много пробелов по качеству и охвату, 2 = функция имеет некоторые пробелы по качеству и охвату, 3 = функция работает на уровне реальной цели.</i>				
3.4a	Формулировка политики	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.4b	Составление законов и сопутствующих нормативных документов	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4c	Возмещение издержек управления водными ресурсами	0: ☒	1: ☐	2: ☐	3: ☐
3.4d	Сбор информации о водных ресурсах и работа с базами данных	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4e	Подготовка оценок водных ресурсов	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4f	Подготовка экологических оценок	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.4g	Подготовка социально-экономических оценок	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.4h	Мониторинг водообеспеченности	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.4i	Мониторинг качества воды	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.4j	Мониторинг водных экосистем	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4k	Мониторинг нагрузки загрязнения	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.4l	Мониторинг водопользования	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4m	Планирование использования, охраны и сбережения ресурса	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4n	Продвижение управления спросом на воду	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.4o	Вододеление	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐

3.4p	Посредничество в разрешении конфликтов	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.4q	Сотрудничество на международных водотоках	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐

3.5	Организационные ограничения (отдельно от человеческих ресурсов) на национальном уровне Оценка серьезности основных негативных факторов, препятствующих водохозяйственным организациям. <i>При оценке использована следующая шкала:</i> <i>0 = неуместный, 1 = несерьезный, 2 = серьезный, 3 = очень серьезный</i>				
3.5a	Недостаток хорошего руководства (прозрачность, подотчетность, кооперация, коммуникация, участие)	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.5b	Организационная структура плохо подходит для рассмотрения основных проблем управления водными ресурсами (например, функций регулирования и обеспечения услуг)	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.5c	Плохо определен организационный мандат	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.5d	Плохо описаны обязанности для департаментов/отделов	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.5e	Несоответствующее оборудование (лабораторное, для мониторинга и т.д.)	0: ☐	1: ☐	2: ☐	3: ☒
3.5f	Несоответствующий бюджет	0: ☐	1: ☐	2: ☐	3: ☒
3.5g	Несоответствующее материально-техническое обеспечение (например, транспорт)	0: ☐	1: ☐	2: ☐	3: ☒
3.5h	Не отвечающие требованиям служебные помещения	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐

3.6	Человеческие ресурсы <i>Для развития функций управления водными ресурсами требуется наличие персонала, уровень компетентности которого соответствует технической сложности этих функций. Вопросы ниже затрагивают потенциал персонала в сравнении с реальным уровнем целей функций (см. 3.4)</i> <i>При оценке ситуации с человеческими ресурсами в водохозяйственных организациях на национальном уровне, в контексте функций ИУВР из пунктов 3.4a – 3.4q, использована следующая шкала:</i> <i>0 = совсем нет, 1 = в некоторой степени, 2 = в приемлемой степени. 3 = полностью</i>				
3.6a	Достаточно ли количество персонала для выполнения функций ИУВР на глобальном уровне, как описано выше?	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.6b	Имеет ли персонал достаточную квалификацию для выполнения функций ИУВР на глобальном уровне, как описано выше?	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
3.6c	Мотивирован ли персонал для проведения управления водой на основе принципов ИУВР?	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
3.6d	Оцените число старших управляющих в водном хозяйстве, которые знакомы с принципами ИУВР. менее 5 ☐ 5 - 10 ☐ 10 – 20 ☐ более 20 ☒				
3.6e	Проводится ли специальный тренинг по ИУВР в вашей стране (если Да, перечислите его здесь или в отдельном приложении со ссылкой на номер вопроса)	Да: ☐		Нет: ☒ но..	

Комментарий к 3.6e:

По причине недостатка или отсутствия финансовых средств, специальные национальные тренинги по ИУВР не проводятся, за исключением национальных тренингов в рамках проекта «ИУВР Фергана». Вместе с тем под эгидой МКВК на региональном уровне проводятся специальные тренинги, семинары, круглые столы для представителей различных уровней водной иерархии. Имеются тренинговые центры (Тренинговый Центр НИЦ МКВК, Ташкент) и филиал Тренингового Центра НИЦ МКВК (Хорезмский филиал в г.Ургенче). Перечень тематики тренингов по ИУВР достаточно широк.

4. Процессы и контрольные этапы, ведущие к ИУВР	
4.1	Состояние Плана действий/стратегии для реализации структуры ИУВР (благоприятная среда, организационные роли и инструменты управления)
4.1a	Не предусмотрены в настоящее время ☒ но...

4.1b	В процессе подготовки ☐ С какого момента: месяц год Ожидаемый срок завершения: месяц год		
4.1c	Существует ☐ утверждено (указать кем) Дата утверждения: месяц год		
4.1d	Существует и находится в процессе выполнения ☐ Организация, отвечающая за выполнение Дата начала выполнения: месяц год		
Комментарий к 4.1: Хотя Планы действий в масштабах Узбекистана непосредственно в данный момент не предусмотрены, условия для реализации ИУВР (благоприятная среда, организационные роли и инструменты управления) фигурируют в национальных и отраслевых программах, часть из которых перечислена в комментарии к 1.1a. Конкретные планы действия предусмотрены в рамках пилотных объектов проекта «ИУВР Фергана» и в предварительном обосновании «Переход к ИУВР в низовьях и дельтах рек Аму-Дарья (Туркменистан и Узбекистан) и Сыр-Дарья (Казахстан)», выполненным при спонсорской поддержке со стороны Госдепартамента США. В рамках проекта «UNEP support for achieving the IWRM 2005 target Central Asia» к октябрю 2006 года предусматривается разработка и согласование национальных «дорожных карт», которые явятся основой для последующей разработки детальных Планов действий.			
4.2	Если существует План действий (подтвержденный в 4.1c или 4.1d)		
4.2a	Какие правительственные органы и неправительственные организации участвовали в подготовке плана? Укажите:		
4.2b	Есть ли серия проектов для реализации Плана действий ИУВР?	Да: ☐	Нет: ☒ но...
4.2c	Есть ли программа для развития потенциала, которая включена в План действий ИУВР?	Да: ☐	Нет: ☒
4.2d	Если да, является ли она периодически повторяющейся?	Да: ☐	Нет: ☐
4.2e	Имеет ли план действий механизм мониторинга выполнения?	Да: ☐	Нет: ☒
4.2f	Если да, какое агентство отвечает за мониторинг?		
4.2g	Есть ли стратегия финансирования реализации Плана действий?	Да: ☐	Нет: ☒
Комментарий к 4.2b: Есть отдельные проекты, включающие элементы Плана действий не в масштабе всего Узбекистана, а в масштабе пилотных ирригационных систем (в рамках проекта «ИУВР Фергана» и в предварительном обосновании проекта «Переход к ИУВР в низовьях и дельтах рек Аму-Дарья и Сыр-Дарья»).			

4.3	ИУВР в других планах <i>Является ли само ИУВР или принципы, которые формируют основу для ИУВР, частью официальных документов (политик, планов или стратегий) других отраслей, которые используют воду или связаны с водой</i>		
4.3a	Появляется ли ИУВР в стратегическом документе по сокращению бедности	Да: ☒	Нет: ☐
4.3b	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3c	Появляется ли ИУВР в стратегии национального развития для достижения ЦРТ (цели развития тысячелетия)	Да: ☒	Нет: ☐
4.3d	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3e	Появляется ли ИУВР в Плате сельскохозяйственного развития	Да: ☒	Нет: ☐
4.3f	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3g	Появляется ли ИУВР в Плате развития энергетики	Да: ☒	Нет: ☐
4.3h	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		

4.3i	Появляется ли ИУВР в Национальном плане действий по охране природы	Да: ☒	Нет: ☐
4.3j	Если да, укажите дату и название документа Месяц _____ год _____ название _____		
4.3k	Появляется ли ИУВР в других национальных планах развития	Да: ☒	Нет: ☐
4.3l	Если да, укажите дату (-ы) и название (-я) документа Месяц _____ год _____ название _____		
Комментарий к 4.3: Каждый национальный план развития (по сокращению уровня бедности или повышению уровня жизни, для достижения Целей Развития Тысячелетия, аграрного, энергетического секторов, природоохранной сферы и др.) является комплексным и в той или иной степени включает в себя основные принципы ИУВР.			

4.4	Информированность об ИУВР Известно ли и понимается ли ИУВР и ее концепции действующими лицами водного хозяйства и отраслей, связанных с водой (например, сельское хозяйство/иригация, гидроэнергетика, здравоохранение, охрана природы, водоснабжение и санитария). При оценке используется следующая шкала: 0 = совсем нет, 1 = в некоторой степени, 2 = в приемлемой степени, 3 = полностью				
4.4a	Лица, принимающие решения на высоком уровне	0: ☐	1: ☐	2: ☐	3: ☒
4.4b	Специалисты ведомств, отвечающих за управление водными ресурсами	0: ☐	1: ☐	2: ☐	3: ☒
4.4c	Специалисты ведомств в отраслях-водопользователях и отраслях, связанных с водой	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
4.4d	Крупные водопользователи (включая промышленность)	0: ☐	1: ☒	2: ☐	3: ☐
4.4e	Консультанты	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐
4.4f	Неправительственные организации (НПО) в водном хозяйстве	0: ☐	1: ☐	2: ☒	3: ☐

5 Описание процесса в направлении ИУВР	
5.1	Опишите своими словами вашу оценку степени, до которой ваша страна достигла цели Йоханнесбургского плана выполнения по ИУВР: “.....разработать планы интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения к 2005 году” Планы ИУВР к 2005г. подготовлены не были

КОНТАКТЫ И ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ И ЗАМЕЧАНИЙ ПО ОТЧЕТУ:

Национальный эксперт, Республика Узбекистан: Умархон Азимов - azimov@rol.uz

Помощник Национального эксперта, Республика Узбекистан:

Нормухаммад Шералиев - sheraliyev@mail.ru

Региональный Консультант, Субрегиональная координация Программы:

Михаил Хорст - horst_mg@icwc-aral.uz

GWP CACENA, Председатель, Административная координация: Вадим Соколов - vadim@icwc-aral.uz



UNEP Collaborating Centre on Water and Environment

UCC-Water



ПРИЛОЖЕНИЕ D

Приложение d1

**«ДОРОЖНАЯ КАРТА» ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО
ПЕРЕХОДУ К ИНТЕГРИРОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ
ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР)
И
ОБОСНОВАНИЯ ПОЗИЦИЙ КРАТКОСРОЧНОГО
ПЕРИОДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**



БИШКЕК – 2006

ВВЕДЕНИЕ

Представляемые «дорожная карта» и обоснования мероприятий краткосрочного периода являются итогом работы национального эксперта проекта UCC Water по Кыргызской Республике и Национальной Группы Поддержки Интегрированного Управления Водными Ресурсами (НГП ИУВР), созданной в конце 2005 года в рамках проекта «ИУВР Фергана» (НИЦ МКВК⁸ – IWM⁹ при спонсорской поддержке SDC¹⁰). Опыт участия этих специалистов во внедрении принципов ИУВР на пилотных объектах проекта «ИУВР Фергана» и полученные уроки позволили обеспечить целенаправленную работу над проектами «дорожной карты» и обоснований мероприятий краткосрочного периода.

Представленная «дорожная карта» описывает процесс поэтапного во временном пространстве перехода от видения к плану ИУВР. На начальном этапе работы над «дорожной картой», были оценены национальный статус управления водными ресурсами с точки зрения принципов ИУВР и основные положения программы развития водных ресурсов в долгосрочной перспективе в Кыргызской Республике на фоне современной социально-экономической ситуации и исходя из национального видения.

В работе национального семинара #1 «Вопросы межсекторального взаимодействия по использованию воды и перехода к интегрированному управлению водными ресурсами» (21.04.06, г.Бишкек) приняли участие 30 представителей ключевых министерств и ведомств. В докладах, обсуждаемых на семинаре, выступлениях членов НГП ИУВР были отражены:

- цели и задачи ИУВР и планируемые подходы к выполнению их
- задачи национальной группы координации и поддержки ИУВР
- проблемы и конфликты в управлении водными ресурсами и возможные пути решения
- проблемы реформирования управления водными ресурсами и водопользованием
- проблемы государственной поддержки АВП
- проблемы сохранения водных экосистем
- роль и место Гидромета и гидроэнергетики в системе ИУВР.

В принятом по результатам семинара решении было предложено поручить национальному консультанту UCC-Water совместно с НГП ИУВР подготовку проекта национальной «дорожной карты» деятельности по переходу к ИУВР для последующего представления ее на региональном семинаре #1.

Проект национальной «дорожной карты» рассматривался на региональном семинаре по теме: «Ускорение осуществления целей ИУВР- 2005 в Центральной Азии» (27-28.07.06, г. Бишкек). Во время дискуссий (они были продолжены 30-31.07.06 г. в период работы совместного семинара UNEP и GWP по методологии создания организационного потенциала) участниками семинаров были высказаны конструктивные замечания и предложения по представленным проектам национальных «дорожных карт» (необходимость акцентов на повышение продуктивности использования воды, обоснование мероприятий краткосрочного периода, социальную мобилизацию стейкхолдеров и т.п.). Доработанные с учетом этих замечаний проекты «дорожной карты» и обоснований были рассмотрены на заключительном национальном семинаре #2 «Проект «дорожной карты» поэтапного перехода к ИУВР в Кыргызстане и необходимые действия» (22.09.06, г.Бишкек) и направлены для получения официальных согласований ключевыми министерствами и ведомствами.

Согласования представили:

- Главное управление по гидрометеорологии Министерства по Чрезвычайным ситуациям Кыргызской Республики (#729, 27.09.06)

⁸ Научно-Информационный Центр Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии Центральной Азии

⁹ Международный Институт Управления Водными Ресурсами

¹⁰ Швейцарское Агентство по Международному Развитию и Сотрудничеству

- Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству Кыргызской Республики (#01-6/2053, 02.10.06)
- Открытое акционерное общество «Электрические станции» Кыргызской Республики (#011-4/13-614, 02.10.06)
- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики (#04-1-1068, 04.10.06)
- Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики (#01-4/2325, 09.10.06)
- Министерство иностранных дел Кыргызской Республики (#025-17/4915, 09.10.06)
- Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам Кыргызской Республики (#01/1769, 12.10.06).

Дальнейшие шаги предусматривают представление «дорожной карты» и обоснований международным агентствам на заключительном региональном семинаре #2 «Ускорение осуществления целей ИУВР в Центральной Азии» (29-30.11.06, г.Ташкент). Затем по результатам рассмотрения на этом семинаре эти документы с протоколом семинара и письмами-согласованиями ключевых министерств и ведомств будут переданы в Правительство Кыргызской Республики для принятия решений по практической реализации.

«ДОРОЖНАЯ КАРТА» -
ПЛАНИРУЕМЫЕ ШАГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПОВ ИУВР В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

№№ пп	Необходимые действия	Цель	Сроки реализаци и	Ответственные исполнители	Источники финансирования
1. СОЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА					
Краткосрочный период (2007-2008гг.)					
1.	Образование Государственной водной администрации в рамках Водного кодекса КР	- Усилить потенциал управления водными ресурсами и обеспечить проведение единой государственной политики по использованию и охране водных ресурсов как на национальном так и международном уровнях - устранить дублирующие функции и полномочия в сфере управления водными ресурсами, возложенные ранее на ряд министерств и ведомств; - устранить ведомственную зависимость органа управления, призванного решать общегосударственные задачи; - обеспечить централизованное стратегическое планирование, организацию и контроль осуществления комплекса взаимосвязанных мероприятий по регулированию водных отношений, состояния и использования водных ресурсов и водохозяйственной деятельности; - конкретизировать ответственность базового органа управления за эффективное осуществление возложенных на него функций.	2007г.	Департамент водного хозяйства, Национальный Совет по воде	Республиканский бюджет, Международные гранты
2.	Усиление государственного надзора за состоянием и использованием водных	Обеспечить профилактику, пресечение и ликвидацию негативных последствий нарушений водного и природоохранного законодательства, норм и правил	2007г.	Государственная водная администрация, Правительство	Республиканский бюджет

№№ пп	Необходимые действия	Цель	Сроки реализаци и	Ответственные исполнители	Источники финансирования
	ресурсов - Создание Государственной водной инспекции	водопользования и водохозяйственной деятельности		Кыргызской Республики	
Среднесрочный период (2007-2012гг.)					
3.	Создание республиканских, бассейновых и районных комиссий по ирригации и дренажу	- Консолидировать усилия республиканских, местных органов управления, субъектов водопользования из сектора орошаемого земледелия, деловых кругов и местных сообществ, направленные на реабилитацию и дельнейшее развитие ирригационных и дренажных систем; - обеспечить практическую реализацию принципов децентрализации и демократизации управления ирригационными и дренажными системами путем последовательной передачи функций и полномочий на более низкий уровень; - постепенно снизить нагрузку на государственный бюджет на основе расширения участия местных бюджетов, ассоциаций водопользователей и др. независимых предпринимательских структур в содержании и развитии указанных инфраструктур.	2007-2009гг.	Государственная водная администрация, Республиканская федерация АВП, государственные местные администрации районов и областей	Республиканский и местный бюджеты, частные инвестиции
4.	Создание комиссии по обеспечению безопасности плотин.	- Обеспечить нормативный уровень безопасности стратегически важных объектов водохозяйственной инфраструктуры вследствие систематического мониторинга их состояния и своевременного принятия адекватных мер; - консолидировать усилия и ресурсы республиканских и местных органов управления, производственных и эксплуатационных предприятий, а также субъектов водопользования, направленные на	2007-2009гг.	Государственная водная администрация, Министерства и ведомства, Владельцы плотин	Республиканский бюджет, Возможное участие сопредельных государств, средства частных владельцев плотин

№№ пп	Необходимые действия	Цель	Сроки реализаци и	Ответственные исполнители	Источники финансирования
		реабилитацию, реновацию и обеспечение безопасных режимов содержания плотин и др. водохозяйственных объектов по установленному перечню			
5.	Организация четкого взаимодействия национальных органов управления водным хозяйством и энергетикой и региональных структур - МФСА, ОДЦ «Энергия» с органами интеграции ЕврАзЭС.	- Создание совместных управляющего и постоянно-действующего исполнительного органов водного хозяйства и энергетики; - урегулирование основных водных проблем региона.	2007-2009гг.	Государственная водная администрация, Совет по энергетической политике при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС	Возможное участие сопредельных государств, международные гранты
Долгосрочный период (2007-2025гг.)					
6.	Реализация Национального плана ИУВР – внедрение принципов ИУВР в Кыргызской Республике	Создание системы управления водными ресурсами для устойчивого развития общества с учетом нужд природы	2008-2018гг.	Государственная водная администрация	Международные гранты, Республиканский и местные бюджеты
2. СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИУВР					
Краткосрочный период (2007-2008гг.)					
7.	Разработка Национальной водной стратегии Кыргызской Республики	Определение приоритетных направлений развития внутренней и внешней водной политики Кыргызской Республики	2007г.	Государственная водная администрация, министерства, ведомства	Международные инвестиции и проекты
8.	Разработка пакета нормативно-правовых актов в целях реализации Водного кодекса КР	Внедрение в водохозяйственную деятельность принципов интегрированного управления водными ресурсами	2007-2008гг.	Государственная водная администрация, министерства, ведомства	Международные гранты

№№ пп	Необходимые действия	Цель	Сроки реализаци и	Ответственные исполнители	Источники финансирования
9.	Разработка Концепции Национального плана Кыргызской Республики по ИУВР	Идентификация текущей ситуации и основных проблем в системе управления водными ресурсами в Кыргызстане и возможных путей решения этих проблем в свете социально-экономических преобразований	2007гг.	Государственная водная администрация,	Международные гранты
10	Разработка, согласование и утверждение Национального плана Кыргызской Республики по ИУВР	Разработка комплекса мероприятий по реализации принципов ИУВР в Кыргызстане во исполнение Параграфа 26 Плана осуществления предложений Всемирной встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге (сентябрь 2002) по устойчивому развитию (ВСУР)	2007-2009гг.	Государственная водная администрация, Национальный Совет по воде	Международные гранты
Среднесрочный период (2007-2012гг.)					
11	Формирование благоприятного инвестиционного климата в Кыргызстане	Привлечение дополнительных внешних инвестиций и донорской помощи на развитие водохозяйственной и водоохраной деятельности.	2007-2009гг.	ЖК КР (Парламент), Государственная водная администрация	Республиканский бюджет
12	Упорядочение рыночных механизмов водопользования	Унифицирование контрактной системы оплаты услуг по поставке водных ресурсов, водоотведению и др. водохозяйственных работ и услуг	2007-2010гг.	Государственная водная администрация	Республиканский бюджет
13	Совершенствование ценовой и тарифной политики водопользования	Обеспечение оптимального снижения нагрузки на республиканский и местные бюджеты, при одновременном учете динамики реальной платежеспособности населения и различных категорий водопользователей за услуги по поставкам воды, а также с учетом реальной себестоимости этих услуг	2007-2011гг.	ЖК КР, Правительство КР Государственная водная администрация	Республиканский бюджет Международные гранты
14	Совершенствование тарифной политики государства в охране вод от загрязнения и истощения	Повышение ответственности водопользователей за природоохранное использование водных ресурсов, путем внедрения экономического механизма стимулирования рационального водопользования и	2007-2012гг.	Государственная водная администрация, министерства, ведомства	Республиканский бюджет

№№ пп	Необходимые действия	Цель	Сроки реализаци и	Ответственные исполнители	Источники финансирования
		уменьшения сброса загрязненных сточных вод			
15	Разработка и реализация эффективного механизма экономического стимулирования деятельности, направленной на внедрение водосберегающих технологий и охрану вод	Водосбережение на всех уровнях водной иерархии, продуктивное и рациональное, природоохранное использование водных ресурсов	2008-2010гг.	Государственная водная администрация, министерства и ведомства	Республиканский бюджет
16	Разработка Бассейновых планов по развитию, использованию и охране водных ресурсов	- Планирование использования водных ресурсов в разрезе бассейнов; - выбор приоритетов в водопользовании на уровне бассейнов; - обоснование путей и способов повышения эффективности использования водных ресурсов	2008-2012гг.	Государственная водная администрация, Бассейновые Советы и водные администрации, Национальный Совет по воде	Республиканский и местный бюджет, международные гранты
17	Упорядочение прав собственности на объекты водохозяйственной инфраструктуры	Ускорение передачи водохозяйственных объектов, не имеющих стратегическое значение, в собственность, управление и хозяйственное распоряжение ассоциациям и независимым субъектам водопользования	2008-2012гг.	Государственная водная администрация, Минюст, Госрегистр, Республиканская федерация АВП, Госкомимущество КР	Республиканский бюджет
Долгосрочный период (2007-2025гг.)					
18	Повышение информированности общественности об использовании, охране водных ресурсов и мерах, направленных на рациональное	Эффективность принятия решений в управлении водными ресурсами, а также повышение уровня общественной осведомленности об использовании и состоянии водных объектов	2007-2015гг.	Государственная водная администрация, МСВХиПП, Госагентство охраны окр. среды, Госгеологоагентство, Минюст, Госрегистр, Респ. Федерация АВП,	Республиканский бюджет, международные проекты и гранты

№№ пп	Необходимые действия	Цель	Сроки реализаци и	Ответственные исполнители	Источники финансирования
	водопользование и охрану вод			НПО	
3. СОЗДАНИЕ СТРУКТУРЫ ДЛЯ ШИРОКОГО УЧАСТИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В УПРАВЛЕНИИ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ					
Краткосрочный период (2007-2008гг.)					
19	Создание сети организаций Национального водного партнерства Кыргызстана с последующим их вовлечением в Глобальное водное партнерство	Содействие выработке водной политики и стратегии, распространение знаний по ИУВР, широкое вовлечение общественности в процесс, создание организационного потенциала для продвижения национального процесса планирования ИУВР	2007-2008гг.	Государственная водная администрация, Республиканская федерация АВП, НПО	Международные гранты
Среднесрочный период (2007-2012гг.)					
20	Создание Национального и Бассейновых советов по воде.	- Обеспечить эффективную координацию взаимодействия всех заинтересованных сторон и субъектов водопользования; - устранить проявления ведомственного монополизма и коррупции за счет коллегиальности и прозрачности процедур принятия стратегически важных управляющих решений; - повысить оперативность согласования управляющих решений; - ограничить государственные расходы на содержание органов управления, так как деятельность персонала Национального и Бассейновых советов должна осуществляться на общественных началах.	2008-2011гг.	Государственная водная администрация, Аппарат Премьер-министра КР, Федерации АВП, Местные гос. администрации	Международные гранты и проекты Республиканский и местный бюджеты
4. ТЕХНИЧЕСКИЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРЫ					

№№ пп	Необходимые действия	Цель	Сроки реализаци и	Ответственные исполнители	Источники финансирования
Долгосрочный период (2007-2025гг.)					
21	Восстановление и модернизация национальной системы гидрологического и гидрохимического мониторинга за состоянием поверхностных и подземных вод	Создать условия для обеспечения наблюдений, учета, оценки, прогноза, контроля за состоянием водных ресурсов и управления ими в Кыргызской Республике	2007-2015гг.	Государственная водная администрация, министерства, ведомства	Республиканский бюджет, Международные инвестиции и проекты, Возможное участие сопредельных государств
22	Укрепление организационного, кадрового и материально-технического потенциала мониторинга состояния и использования водных ресурсов.	- Сформировать унифицированную информационную базу данных о состоянии и использовании водных ресурсов для эффективного планирования и осуществления государственной водной политики; - способствовать привлечению дополнительных инвестиций на цели рационального использования и охраны водных ресурсов; - создать систему тренинга для подготовки и переподготовки кадров.	2008-2014гг.	Государственная водная администрация	Республиканский бюджет, Международные гранты, Возможное участие сопредельных государств
23	Оценка воздействия процессов водно-энергетического регулирования в зоне формирования стока на окружающую среду бассейна Аральского моря.	- Экологическая оценка процессов водно-энергетического регулирования водных ресурсов в зоне формирования стока на состояние экологии бассейна; - решение проблем экологии.	2008-2010гг.	ИК МФСА МКВК, МКУР, МВЭК, Государственная водная администрация (ГВА)	Республиканский бюджет – доля в МФСА. Международные гранты
24	Разработка и утверждение программ поддержания в зоне формирования стока экологического равновесия в бассейне Аральского моря по	- Решение проблем водных экосистем республики и в т.ч. региона	2009-2019гг.	МФСА, МКУР, ГВА, Госагентство охраны окр. среды	Международные гранты, Возможное участие сопредельных

№№ пп	Необходимые действия	Цель	Сроки реализаци и	Ответственные исполнители	Источники финансирования
	водному фактору.				государств
25	Модернизация КДС и ирригационной сети с последующей передачей водопользователям и совершенствование методов орошения	Повышение эффективности и продуктивности орошения, вовлечение водопользователей в процесс регулярной технической эксплуатации водохозяйственных систем, снижение нагрузки загрязнения на окружающую среду	2008-2016гг.	Государственная водная администрация, МСВХиПП	Международные инвестиции и проекты, Средства водопользователей
26	Реконструкция имеющихся и внедрение новых систем очистки сточных вод	Уменьшение сброса загрязненных стоков в водные объекты	2007-2025гг.	Местные администрации, коммунальные хозяйства, муниципальные службы	Местный бюджет, Международные и частные инвестиции
27	Внедрение экологически чистых производств и водосберегающих технологий во всех отраслях экономики	Рациональное использование водных ресурсов и уменьшение образования сточных вод	2010-2025гг.	Местные администрации, ГВА, Госагентство по охране окр. среды, водопользователи, бизнес-структуры,	Частные и международные инвестиции

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ЗАПИСКА-ОБОСНОВАНИЕ ПО ПОЗИЦИЯМ КРАТКОСРОЧНОГО ПЕРИОДА

Тема 1: СОЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА
Деятельность 1. Образование Государственной водной администрации в рамках Водного кодекса Кыргызской Республики (КР)
Цель: • Усиление организационного потенциала управления водными ресурсами и проведение единой государственной политики по использованию и охране водных ресурсов, как на национальном, так и международном уровнях • Устранение дублирующих функции и полномочий в сфере управления водными ресурсами, возложенных ранее на ряд министерств и ведомств; • Устранение ведомственной зависимости органа управления, призванного решать общегосударственные задачи; • Обеспечение централизованного стратегического планирования, организации и контроля осуществления комплекса взаимосвязанных мероприятий по регулированию водных отношений, состоянию и использованию водных ресурсов и водохозяйственной деятельности; • Конкретизация ответственности базового органа управления за эффективное осуществление возложенных на него функций.
Обоснование: Основным недостатком пока еще действующей системы управления водными ресурсами является ведомственное подчинение ключевого регулятивного органа – Департамента водного хозяйства (ДВХ) Министерству сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР. Вследствие этого ДВХ в течение ряда лет фактически обслуживал интересы только сектора орошаемого земледелия, нарушая, таким образом, базовый принцип равенства прав всех субъектов водных отношений. При этом недостаточное внимание уделялось стратегическим проблемам охраны вод от загрязнения и истощения, регулирования баланса спроса и предложения на водные ресурсы, стимуляции экономии и эффективного использования водных ресурсов, развитию рыночных механизмов водопользования, расширению участия общественности и субъектов природопользования в решении обозначенных проблем и др. Учитывая эти обстоятельства, совместными усилиями ведущих специалистов Кыргызстана и авторитетных зарубежных экспертов подготовлена и прошла все необходимые этапы согласования новая правовая основа для реформирования системы управления водными ресурсами и водохозяйственной деятельностью. Она получила отражение в «Водном Кодексе Кыргызской Республики». В соответствии с нормами этого законодательного акта, национальная система регулирования водных отношений должна быть радикально модернизирована. Так как комплекс направлений реформирования, заложенных в «Водном Кодексе КР» весьма обширен, для их реализации потребуются длительный период и привлечение значительных финансовых и др. ресурсов. В связи с этим Правительству Кыргызской Республики рекомендовано реализовать ряд первоочередных институциональных мер, не предполагающих значительных инвестиций из государственного бюджета, но позволяющих более эффективно разрешать наиболее актуальные для Кыргызстана водные проблемы. В соответствии с Водным Кодексом ведущая роль в управлении водными ресурсами возлагается на Государственную Водную Администрацию (ГВА). Постановлением Правительства Кыргызской Республики временное исполнение обязанностей ГВА возложено на Департамент водного хозяйства.
Подход: Создание Государственной Водной Администрации предусматривает деятельность из четырех элементов: 1) рабочая группа будет готовить и устанавливать новую институциональную структуру, включая детальные положения о Государственной Водной Администрации, правах и обязанностях и межсекторальных взаимодействиях, 2) директор, поддерживаемый Национальным Советом по воде, будет заниматься

формированием ключевого персонала для выполнения определенных «Водным Кодексом» функций, 3) рабочая группа будет обеспечивать техническую поддержку, необходимую становлению Государственной Водной Администрации в качестве органа по управлению водными ресурсами Кыргызской Республики и секретариата Национального Совета по воде, 4) после укомплектования Государственная Водная Администрация примет на себя ответственность за ряд управленческих функций, таких как мониторинг и отчетность о водных ресурсах, расширение общенациональной информационной системы, рекомендации Национальному Совету по воде.
Сроки: Начало 1-ого года до конца 1-ого год (12 месяцев)
Ответственные: Департамент водного хозяйства (ДВХ) Национальный Совет по воде
Результаты: Учрежденный в сотрудничестве Национального Совета по воде и Департамента водного хозяйства новый орган – Государственная Водная Администрация. Устойчиво функционирующая система водораспределения и водного права. Мониторинг и отчетность о водных ресурсах, расширение общенациональной информационной системы
Необходимые ресурсы: Оценочная прикидка профессионального штата – 72 чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 100 тыс. \$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 350 тыс. \$США

Тема 1: СОЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА	
Деятельность 2. Усиление государственного надзора за состоянием и использованием водных ресурсов - Создание Государственной водной инспекции	
Цель: - сформировать унифицированную информационную базу данных о состоянии и использовании водных ресурсов для эффективного планирования и осуществления государственной водной политики; - обеспечить профилактику, пресечение и ликвидацию негативных последствий нарушений водного и природоохранного законодательства, норм и правил водопользования и водохозяйственной деятельности	
Обоснование: Отмена лицензирования водопользования введенная в республике с 2001 года привела к бесхозяйственному использованию водных ресурсов, к полному отсутствию достоверных данных по использованию воды, нарушила сложившуюся ранее систему статистической отчетности по воде и водопользованию в республике, отсутствию данных о количестве водопользователей. Стали многочисленными случаи самовольного водопользования, самовольного строительства водохозяйственных сооружений и устройств, нарушения права государственной собственности на водные ресурсы и водные объекты, незаконного использования земель водного фонда. В настоящее время Водная инспекция создана и функционирует, но не обладает статусом государственной, что не позволяет ей эффективно работать и не дает права проверки хозяйствующих субъектов-водопользователей, а также не выдаются разрешения на водопользование. Разрешительная система водопользования предусмотрена в Водном кодексе и необходима реализация этого положения.	
Подход: Создание Государственной Водной Инспекции предусматривает деятельность из трех элементов: 1) рабочая группа будет готовить и устанавливать новую институциональную структуру, включая детальные положения о Государственной Водной Инспекции, правах и обязанностях, 2) рабочая группа будет обеспечивать техническую поддержку, необходимую становлению	

Государственной Водной Инспекции в качестве органа государственного контроля по использованию водных ресурсов Кыргызской Республики, подведомственного Государственной Водной администрации, 3) после укомплектования Государственная Водная Инспекция примет на себя ответственность за ряд функций надзора за состоянием и использованием водного фонда.
Сроки: Начало 1-ого года до конца 1-ого года (12 месяцев)
Ответственные: Департамент водного хозяйства (ДВХ) Национальный Совет по воде
Результаты: Учрежденный в сотрудничестве Национального Совета по воде и Департамента водного хозяйства новый орган – Государственная Водная Инспекция с соответствующим статусом государственного органа надзора. Устойчиво функционирующая система государственного контроля водопользования.
Необходимые ресурсы: Основная часть работы будет проведена в рамках финансирования создания Государственной Водной Администрации. Дополнительная часть необходимых расходов распределиться следующим образом: Планируемый вклад из республиканского бюджета: 20 тыс. \$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 60 тыс. \$США

Тема 2: Создание законодательной и политической среды для ИУВР
Деятельность 7. Разработка Национальной водной стратегии Кыргызской Республики
Цель: • Определить приоритетные направления развития внутренней и внешней водной политики Кыргызской Республики • Обеспечить профилактику, пресечение и ликвидацию негативных последствий нарушений водного и природоохранного законодательства, норм и правил водопользования и водохозяйственной деятельности
Обоснование: Начиная со второй половины 90-х годов прошлого века, на основании различных решений органов государственной власти Республики, предпринимались неоднократные попытки разработки различного рода концепций и стратегий использования водных ресурсов. Учитывая стратегическое значение водных ресурсов для страны, создавалась даже Национальная комиссия по вопросам водной стратегии при Президенте Кыргызской Республики. Решением этой Комиссии обязанности головной организацией при разработке Национальной водной стратегии возлагались на Международный институт стратегических исследований (МИСИ) при Президенте Кыргызской Республики. Были разработаны: - «Основные положения (концепция) национальной водной стратегии Кыргызской Республики» - Минсельводхозом; - «Концепция комплексного использования и охраны водных ресурсов» - Институтом водных проблем и гидроэнергетики Национальной Академии Наук; - «Стратегия национальной политики Кыргызской Республики по использованию трансграничных водных ресурсов» - Институтом водных проблем и гидроэнергетики Национальной Академии Наук; - «Стратегия сотрудничества по рациональному и эффективному использованию водных и энергетических ресурсов в Центральной Азии» - проект СПЕКА; - «Водная стратегия Кыргызской Республики» - МИСИ. Практика подготовки проектов концепций и стратегий показала не рациональность проводимой работы Минсельводхозпромом, не дает положительного результата в силу приоритетности ведомственных интересов, невозможности должного учета интересов всех секторов экономики и так как многие вопросы, связанные с использованием водных ресурсов, относятся к компетенции других министерств и ведомств, необходима межсекторальная взаимоувязка

приоритетов. Национальная водная стратегия является официальным выражением водной политики государства и ее необходимо разработать, утвердить в соответствующей инстанции и последовательно реализовывать. Отсутствие единой позиции государства приводит к различному подходу государственных учреждений к решению вопросов с позиций своих узких ведомственных интересов.
Подход: Разработка Национальной водной стратегии предусматривает деятельность из трех элементов: 1) рабочая группа под руководством Государственной водной администрации и МИСИ (международного института стратегических исследований) будет готовить и перерабатывать имеющиеся проекты, 2) Государственная Водная Администрация как секретариат Национального Совета по воде вынесет проект на рассмотрение и утверждение Президента Кыргызской Республики; 3) после утверждения Президентом Кыргызской Республики Национальная водная стратегия станет документом, отражающим водохозяйственную политику страны.
Сроки: Начало 1-ого года до конца 1-ого года (12 месяцев)
Ответственные: Департамент водного хозяйства (ДВХ) Национальный Совет по воде
Результаты: Нормативный правовой акт, выражающий официальную водную политику государства.
Необходимые ресурсы: Оценочная прикидка профессионального штата – 80 чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 15 тыс. \$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 60 тыс. \$США

Тема 2: СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИУВР
Деятельность 8. Разработка пакета нормативно-правовых актов в целях реализации Водного кодекса КР
Цель: • Внедрение в водохозяйственную деятельность принципов интегрированного управления водными ресурсами и реализация положений Водного кодекса
Обоснование: В Водном Кодексе Кыргызской Республики от 12.01.2005 года предусмотрены основные принципы ИУВР. Он охватывает управление водными ресурсами и основные виды водопользования; принцип оплаты водопользователем издержек управления и обеспечения водой также предусмотрен в Кодексе, но учитывая небольшую платежеспособность населения предусмотрен не в полном объеме. В соответствии с положениями Водного Кодекса Кыргызской Республики необходимо принятие порядка 29 нормативных правовых актов подзаконного характера. В связи с известными политическими событиями рассмотрение и принятие было замедленно и в настоящее время принят лишь один из подготовленных 17 проектов нормативных актов подзаконного характера. Этот нормативный акт представляет собой «гибрид» из двух проектов. Он устанавливает состав Национального Совета по воде, утверждает его положение. В то же время в соответствии с ним временное исполнение обязанностей Государственной водной администрации возложено на Департамент водного хозяйства МСВХиПП Кыргызской Республики. То есть в полной мере проекты постановления Правительства и проекты Указов Президента по вопросам Государственной водной администрации не приняты и не исполнены.
Подход: Разработка пакета нормативно-правовых актов предусматривает деятельность из двух элементов: 1) рабочая группа из представителей министерств и ведомств, а также водопользователей под руководством Государственной водной администрации будет готовить, и перерабатывать имеющиеся проекты нормативных актов, 2) Государственная Водная Администрация как секретариат Национального Совета по воде вынесет проекты нормативных актов на рассмотрение и утверждение соответствующего

государственного органа.	
Сроки: Начало 1-ого года до конца 1-ого года (12 месяцев)	
Ответственные: Государственная водная администрация (ГВА) Национальный Совет по воде	
Результаты: Принятие нормативных правовых актов по полной реализации Водного кодекса, создание правовой базы для полноценного функционирования ГВА.	
Перечень разрабатываемых для реализации положений Водного Кодекса Кыргызской Республики нормативных правовых актов	
№ пп	Наименование нормативного правового акта
1.	«Положение о деятельности бассейнового совета», с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
2.	«Положение об установлении зоны деятельности бассейновых водных администраций и бассейновых советов», с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
3.	«Положение о процедурах, стандартах и методах мониторинга водных ресурсов» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
4.	«Положение о периодичности и составе данных мониторинга водных ресурсов» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
5.	«Положение по регулированию деятельности по использованию водных ресурсов» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
6.	«Положение о компенсации владельцу разрешения на водопользование в случае аннулирования или временного изменения разрешения» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
7.	«Инструкция по установлению минимальных и максимальных прав на поставку воды по регионам и районам» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
8.	«Формы типового контракта и типового ежегодного договора на поставку воды» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
9.	«Положение о механизмах и процедурах поставки дополнительных объемов воды и связанных с этим изменений договора» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
10.	«Положение о порядке расчета выплаты компенсации водопользователю за недопоставку воды» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
11.	«Порядок расчетов за услуги по поставке воды» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
12.	«Положение о бурении скважин на воду» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
13.	«Об установлении водоохраных зон на реках и ирригационных системах Кыргызской Республики» - Постановление Правительства Кыргызской Республики
14.	Постановление Национального совета по воде «О критериях классификации плотин Кыргызской Республики и об отнесении плотин по категориям»
15.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О положении по охране подземных вод от загрязнения»
16.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об установлении минимальных экологических требований к стоку воды в реках Кыргызской Республики»
17.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Инструкции по ведению Государственного мелиоративного кадастра Кыргызской Республики»
18.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте закона Кыргызской Республики «О дотациях на ирригацию и дренаж»

19.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении списка государственных ирригационных, дренажных систем и водохозяйственных сооружений»
20.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О порядке передачи ирригационных, дренажных систем или их части в собственность ассоциаций водопользователей»
21.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О составе единой информационной системы о воде»
Необходимые ресурсы: Оценочная прикидка профессионального штата – 96 чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 12 тыс. \$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 50 тыс. \$США	

Тема 2: СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИУВР	
Деятельность 9.	
Разработка Концепции Национального плана Кыргызской Республики по ИУВР	
Цель: Идентификация текущей ситуации и основных проблем в системе управления водными ресурсами в Кыргызстане и возможных путей решения этих проблем в свете социально-экономических преобразований	
Обоснование: Разработка концепции Национального плана ИУВР будет предшествовать работе над самим планом, т.к. без идентификации текущей ситуации и проблем и путей решения не может быть успешной работы над самым детальным планом. Работа над концепцией будет вестись параллельно работе над разработкой Национальной водной стратегии и займет ориентировочно полгода.	
Подход: Разработка концепции Национального плана Кыргызской Республики по переходу к ИУВР предусматривает параллельную с работой над Национальной водной стратегией деятельность и включает в себя проведение ряда мероприятий: 1) Рабочая группа из квалифицированных представителей заинтересованных сторон под руководством МИСИ, используя имеющиеся материалы подготавливает проект Концепции; 2) Для всестороннего обсуждения и учета интересов всех водопользователей и государства в разрабатываемой концепции проводятся несколько круглых столов с участием органов государства, гражданского общества, международных организаций и водопользователей. 3) Подготовленный проект концепции проходит независимую международную экспертизу. 4) Концепция Национального плана ИУВР представляется Государственной водной администрации на рассмотрение Правительством и утверждается на заседании Правительства.	
Сроки: Шесть месяцев с начала 1-ого года.	
Ответственные: Государственная водная администрация (ГВА) Международный институт стратегических исследований при Президенте КР (МИСИ)	
Результаты: Подготовленная концепция Национального плана перехода к ИУВР для руководства при разработке детального Национального плана.	
Необходимые ресурсы: Оценочная прикидка профессионального штата – 30 чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 8 тыс. \$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 12 тыс. \$США	

Тема 2: СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИУВР	
Деятельность 10.	

Разработка, согласование и утверждение Национального плана Кыргызской Республики по ИУВР
Цель: • Разработка комплекса мероприятий по реализации принципов ИУВР в Кыргызстане во исполнение Параграфа 26 Плана осуществления предложений Всемирной встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге (сентябрь 2002) по устойчивому развитию (ВСУР)
Обоснование: Одна из основных целей Йоханнесбургского плана выполнения по ИУВР: "...разработать планы интегрированного управления водными ресурсами и эффективности к 2005 году". К 2005 году Кыргызская Республика не могла разработать планы ИУВР и эффективности из-за отсутствия соответствующих финансовых средств. Участие в проекте «Интегрированное управление водными ресурсами Ферганской долины» дало возможность уяснить принципы ИУВР и перейти к их практической реализации, привлечь общественность к процессу управления водными ресурсами и т.п. • Сделан первый шаг в окончательной реструктуризации управления и руководства на уровне канала. Подготовлен договор между зарегистрированным Советом Водопользователей канала «Араван-Акбура» и Ошским бассейновым управлением водного хозяйства о переходе на совместное руководство управлением каналом. Проект договора обсужден на Национальном круглом столе прошедшем в Бишкеке 3 февраля 2006г. и рекомендован к подписанию сторонами; • Создана Национальная координационная группа по ИУВР; • Проведены семинары с членами НГКП в Тренинговом Центре МКВК и выездные семинары в Ферганской долине в Оше; • Подготовлен целый ряд обзоров по национальному опыту АВП в Кыргызстане. Однако все эти мероприятия носят локальный и подготовительный характер. Для полноценного перехода к ИУВР республике требуется разработанный детальный план.
Подход: Разработка Национального плана Кыргызской Республики по переходу к ИУВР предусматривает деятельность из нескольких этапов, каждый из которых включает в себя проведение ряда мероприятий: I) Повышение общественной осведомленности об ИУВР, политическая воля и поддержка реформ в водном секторе: - I.1. Разработка стратегии пропаганды - I.2. Инициирование встреч с политиками, СМИ, гражданским обществом и донорами. - I.3. Создание национальных водных партнерств как двигателя процесса. - I.4. Организация серии целенаправленных семинаров для участников сети нац. водного партнерства. - I.5. Кампания общественной осведомленности II) Создание платформы для межведомственной координации: - II.1. Проект платформы координации - II.2. Организация рабочих встреч и круглых столов - II.3. Создание формальной платформы для работы сети (статус, регламент, процедуры коммуникаций и т.п.). III) Усиление организационного и технического потенциала: - III.1. Развитие информационной системы (базы данных, моделирование) - III.2. Определение этапов проектирования ИУВР - III.3. Оценка необходимого повышения квалификации - III.4. Подготовка «тренеров» по аспектам ИУВР - III.5. Развитие соответствующей системы инициатив для создания необходимого «климата» для ИУВР. - III.6. Укрепление организационного потенциала (оборудование, средства связи, средства учета воды и т.п.). III 7. Учебные курсы для различных заинтересованных сторон IV) Обзор существующей деятельности которая может лечь в основу плана ИУВР - IV.1. Определение функций ИУВР и оценка статуса управления водой - IV.2. Выявление полезного опыта в сопряженных сферах планирования - IV.3. Компиляция и распространение среди заинтересованных сторон информации о положительном и отрицательном опыте планирования ИУВР V) Разработка плана ИУВР и стратегии перехода на новые принципы управления водой:

V.1. Реформирование политики, правовой базы и финансовых механизмов V.2. Создание соответствующего организационного построения с ясными задачами и ответственностью V.3. Разработка необходимых инструментов управления V.4. Определение групп, подверженных позитивным и негативным воздействиям в результате реформ и выбор наиболее приемлемых механизмов их адаптации. V.5. Определение необходимого бюджета для реализации планов ИУВР V.6. Реструктуризация существующих бюджетных линий V.7. Использование GWP ToolBox в качестве контрольного листа V.8. Согласование плана ИУВР и стратегии переходного периода V.9. Создание национальной наблюдательной (координационной) группы
Сроки: Начало второй половины 1-ого года до конца первой половины 3-ого года (24 месяца)
Ответственные: Государственная водная администрация (ГВА) Национальный Совет по воде
Результаты: Национальный план перехода к ИУВР и стратегия перехода на новые принципы управления водными ресурсами.
Необходимые ресурсы: Планируемый вклад из республиканского бюджета: _____ сом/\$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 845 тыс. \$США

Тема 3: СОЗДАНИЕ СТРУКТУРЫ ДЛЯ ШИРОКОГО УЧАСТИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В УПРАВЛЕНИИ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

Деятельность 19. Создание сети организаций Национального водного партнерства Кыргызстана с последующим их вовлечением в Глобальное водное партнерство
Цель: • Содействие выработке водной политики и стратегии, распространение знаний по ИУВР, широкое вовлечение общественности в процесс, создание организационного потенциала для продвижения национального процесса планирования ИУВР
Обоснование: Основным и признанным в мире теоретиком принципов ИУВР является Глобальное водное партнерство. Создание национального водного партнерства с последующим вовлечением в сеть Глобального водного партнерства позволит обеспечить широкое вовлечение заинтересованных сторон в процесс управления водными ресурсами. Предварительные работы проводятся в рамках деятельности Регионального технического консультативного комитета стран Центральной Азии и Кавказа (РТКК ЦАК).
Подход: Создание сети организаций Национального водного партнерства Кыргызстана предусматривается в рамках процесса разработки плана ИУВР
Сроки: Начало 1-ого года до конца 1-ого года (12 месяцев)
Ответственные: Государственная водная администрация (ГВА), НПО водного и экологического направления.
Результаты: Создана сеть национального водного партнерства.
Необходимые ресурсы: Работа может быть проведена в рамках проекта подготовки Национального плана ИУВР.

КОНТАКТЫ И ИНФОРМАЦИЯ

Национальный эксперт, Кыргызская Республика: Абдыбай Джайлообаев - djailobaev1961@mail.ru
 Субрегиональная координация Программы: Михаил Хорст - horst_mg@icwc-aral.uz
 ГВП Центральной Азии и Кавказа, Председатель, Административная координация:
 Вадим Соколов - vadim@icwc-aral.uz

Приложение d2

**«ДОРОЖНАЯ КАРТА» ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО
ПЕРЕХОДУ К ИНТЕГРИРОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ
ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР)
И
ОБОСНОВАНИЯ ПОЗИЦИЙ КРАТКОСРОЧНОГО
ПЕРИОДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**



ДУШАНБЕ – 2006

ВВЕДЕНИЕ

Представляемые «дорожная карта» и обоснования мероприятий краткосрочного периода являются итогом работы национального эксперта проекта UCC Water по Республике Таджикистан и Национальной Группы Координации и Поддержки Интегрированного Управления Водными Ресурсами (НГКП ИУВР), созданной в конце 2005 года в рамках проекта «ИУВР Фергана» (НИЦ МКВК¹¹ – IWM¹² при спонсорской поддержке SDC¹³). Опыт участия этих специалистов во внедрении принципов ИУВР на пилотных объектах проекта «ИУВР Фергана» и полученные уроки позволили обеспечить целенаправленную работу над проектами «дорожной карты» и обоснований мероприятий краткосрочного периода.

Представленная «дорожная карта» описывает процесс поэтапного во временном пространстве перехода от видения к плану ИУВР. На начальном этапе работы над «дорожной картой» были оценены национальный статус управления водными ресурсами с точки зрения принципов ИУВР и основные положения программы развития водных ресурсов в долгосрочной перспективе в Республике Таджикистан¹⁴ на фоне современной социально-экономической ситуации и исходя из национального видения.

В работе национального семинара #1 «Вопросы межсекторального взаимодействия по использованию воды и перехода к интегрированному управлению водными ресурсами» (29.04.06, г. Душанбе) приняли участие 53 представителя ключевых министерств и ведомств, Неправительственных организаций, Аппарата президента Таджикистана, Парламента Таджикистана, Исполнительного Комитета Международного Фонда Спасения Арала, международных проектов, средств информации и связей с общественностью. В презентациях и докладах, выступлениях членов НГКП ИУВР были представлены:

- цели и задачи ИУВР и планируемые подходы к их выполнению
- проблемы создания и государственной поддержки АВП
- перспективы развития водного хозяйства с позицией ИУВР
- водное законодательства в свете реализации принципов ИУВР
- стратегия развития водного сектора и приоритеты
- роль информационной системы, наращивания потенциала, участие общественности в процессе ИУВР
- технические, организационные, экологические и социальные аспекты ИУВР.

В принятом по результатам семинара решении было предложено поручить национальному эксперту UCC-Water совместно с НГКП ИУВР подготовку проекта национальной «дорожной карты» деятельности по переходу к ИУВР для последующего представления ее на региональном семинаре #1.

Проект национальной «дорожной карты» рассматривался на региональном семинаре по теме: «Ускорение осуществления целей ИУВР- 2005 в Центральной Азии» (27-28.07.06, г. Бишкек). Во время дискуссий (они были продолжены 30-31.07.06 в период работы совместного семинара UNEP и GWP по методологии создания организационного потенциала) участниками семинаров были высказаны конструктивные замечания и предложения по представленным проектам национальных «дорожных карт» (необходимость акцентов на повышение продуктивности использования воды, обоснование мероприятий краткосрочного периода, социальную мобилизацию стейкхолдеров и т.п.). Доработанные с учетом этих замечаний проекты «дорожной карты» и обоснований были рассмотрены на заключительном национальном семинаре #2 «Проект «дорожной карты» поэтапного

¹¹ Научно-Информационный Центр Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии Центральной Азии

¹² Международный Институт Управления Водными Ресурсами

¹³ Швейцарское Агентство по Международному Развитию и Сотрудничеству

¹⁴ Национальный отчет Республики Таджикистан в рамках программы UNEP по содействию и помощи развивающимся странам в выполнении Йоханнесбургского плана реализации цели - «Планы (2005) действий по интегрированному управлению водными ресурсами и водосбережению», GWP CACENA – UCC Water, Душанбе-2006, 24 стр.

перехода к ИУВР в Таджикистане и необходимые действия» (31.10.06, г.Душанбе). одобрены представителями ключевых министерств и ведомств - членами НГКП(утвержденной Правительством Республики Таджикистан):

Назировым А.А. – министр мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан;
 Назаровым Т.Х. – начальник отдела науки Гос. Комитета охраны окружающей среды и лесного хозяйства Республики Таджикистан;
 Тирандозовым А. – начальник управления эксплуатации Минмелиоводхоза Республики Таджикистан;
 Икрамовой С – начальник отдела окружающей среды, водных и земельных ресурсов Минэкономики и торговли Республики Таджикистан;
 Аманджановым М.- зав.отделом НПО ТаджикНИИГиМ;
 Самадовым Б. – начальник управления инвестиции и ВЭС Минмелиоводхоза Республики Таджикистан;
 Дадабоевым Ф.Р. – начальник управления международно-правовых связей и защиты экономических интересов Министерства юстиции Республики Таджикистан;
 Изатовым Н. - Зам. начальника управления мониторинга отраслей экономики Министерства финансов Республики Таджикистан;
 Сафаровым З.Б. – советник управления СНГ Министерства иностранных дел Республики Таджикистан.

и направлены для получения официальных согласований ключевыми министерствами и ведомствами.

Согласования представили:

- Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан (#11/5-627, 08.11.06)
- Министерство мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан (#1-1374, 09.11.06)
- Государственный комитет охраны окружающей среды и лесного хозяйства Республики Таджикистан (#1088/17, 09.11.06)
- Министерство энергетики Республики Таджикистан (#5/3000-485, 10.11.06)

Дальнейшие шаги предусматривают представление «дорожной карты» и обоснований международным агентствам на заключительном региональном семинаре #2 «Ускорение осуществления целей ИУВР в Центральной Азии» (29-30.11.06, г.Ташкент). Затем, по результатам рассмотрения на этом семинаре, эти документы с протоколом семинара и письмами-согласованиями ключевых министерств и ведомств будут переданы в Правительство Республики Таджикистан для принятия решений по практической реализации.

**«ДОРОЖНАЯ КАРТА»
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПЕРЕХОДУ К ИНТЕГРИРОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР)
В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

№№ пп	Необходимые действия	Цель и задачи	Сроки реализации	Ответственные исполнители	Источники финансирования
1. СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ПОЭТАПНОГО ПЕРЕХОДА К ИУВР					
Краткосрочный период (2007-2008гг.)					
1.1	Разработка стратегии развития водного сектора Республики Таджикистан	Установление приоритетных направлений развития национальной и межгосударственной водной политики Республики	2007-2008гг.	министерства, ведомства	Международные гранты и республиканский бюджет
1.2.	Совершенствование законодательной базы водного сектора	Адаптация водного хозяйства Республики Таджикистан к новым социально-экономическим условиям и ускорение этого процесса на основе перехода к ИУВР	2007-2008гг.	министерства, ведомства	Международные гранты и республиканский бюджет
1.3.	Разработка, согласование и утверждение Национального плана ИУВР Республики Таджикистан и его концепции.	Идентификация текущей ситуации и основных проблем в системе управления водными ресурсами в Таджикистане и возможных путей решения этих проблем в свете социально-экономических преобразований. Комплекс мероприятий по реализации принципов ИУВР в Таджикистане во исполнение Параграфа 26 Плана осуществления предложений Всемирной встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге (сентябрь 2002) по устойчивому развитию (ВСУР)	2007-2008гг.	министерства, ведомства, АВП, НПО	Международные гранты
1.4.	Совершенствование нормативно-правовых актов в целях реализации Водного кодекса РТ	Создание нормативно правовой базы для реализации принципов интегрированного управления водными ресурсами в Республике Таджикистан.	2007-2008гг.	министерства, ведомства	Международные гранты и Республиканский бюджет
Среднесрочный период (2007-2012гг.)					

№.№ пп	Необходимые действия	Цель и задачи	Сроки реализации	Ответственные исполнители	Источники финансирования
1.5.	Разработка, совершенствование и реализация ценовой политики водопользования и экономического стимулирования.	Установление реальных экономических параметров (спрос и предложения; платежеспособность, себестоимость, и др.) различных категорий водопользователей за услуги по поставкам воды. Обеспечение финансовой самостоятельности и заинтересованности в водосбережении.	2007-2012гг.	министерства, ведомства	Республиканский бюджет Международные гранты
Долгосрочный период (2007-2025гг.)					
1.6.	Разработка и совершенствование рыночных механизмов водопользования	Переход на контрактную систему оплаты услуг по поставке водных ресурсов, водоотведению и др. водохозяйственным работам и услугам. Повышение эффективности работ.	2007-2015гг.	министерства, ведомства	Республиканский бюджет международные гранты
1.7.	Реализация Национального плана ИУВР в Республике Таджикистан.	Обеспечение устойчивого развития путем перехода к системе интегрированного управления водными ресурсами.	2007-2016гг.	министерства, ведомства	Международные гранты, Республиканский и местные бюджеты
2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И СТРУКТУРНЫЕ МЕРЫ					
Краткосрочный период (2007-2008гг.)					
2.1.	Создание Государственного Координационного Водного Комитета (ГКВК)	Усиление потенциала управления водными ресурсами и проведение единой государственной политики по рациональному использованию и охране водных ресурсов на национальном и международном уровнях.	2007-2008гг.	министерства, ведомства	Республиканский бюджет
2.2.	Разработка мер политики по проведению структурных преобразований в водном секторе Таджикистана, с созданием специализированных служб для реализации принципов	Создание организационного потенциала для повышения степени управляемости водными ресурсами на всех уровнях водной иерархии, продуктивности использования водных ресурсов, стабильности и равномерности водораспределения.	2007-2008гг.	министерства, ведомства	Республиканский бюджет Международные гранты

№.№ пп	Необходимые действия	Цель и задачи	Сроки реализации	Ответственные исполнители	Источники финансирования
	ИУВР.				
2.3.	Создание и организация Национального Водного Партнерства Таджикистана в рамках реализации планов Глобального водного партнерство (ГВП)	Содействие процессу выработки водной политики и стратегии, включающей основные принципы ИУВР, вовлечение общественности в процессы управления водными ресурсами, распространение знаний по ИУВР.	2007-2008гг.	министерства, ведомства, НПО	Международные гранты
Среднесрочный период (2007-2012гг.)					
2.4.	Создание Национального водно-энергетического и экологического Информационного Центра	Усиление информационного потенциала для повышения степени управляемости (оперативность, прогноз, планирование, принятие решений и т.д)) водно-энергетическими ресурсами и водно-земельными ресурсами.	2007-2010гг.	министерства, ведомства	Республиканский бюджет, международные гранты
2.5.	Создание Национального и Бассейновых Советов по воде.	• Обеспечить эффективную координацию взаимодействия всех заинтересованных сторон и субъектов водопользования; • Обеспечить коллегиальность и прозрачность процедур принятия стратегически важных управляющих решений для предотвращения проявлений ведомственного монополизма и коррупции; • Повысить оперативность согласования управленческих решений; • Ограничить государственные расходы на содержание органов управления.	2008-2011гг.	ГКВК, министерства, ведомства, АВП, НПО	Республиканский бюджет Международные гранты и проекты
Долгосрочный период (2007-2025гг.)					

№.№ пп	Необходимые действия	Цель и задачи	Сроки реализации	Ответственные исполнители	Источники финансирования
2.6.	Разработка и реализация программ по улучшению образования и повышение информированности и знаний о рациональном использовании и охране вод.	Повышение уровня общественной осведомленности об использовании и состоянии водных объектов и о приемах рационального природопользования. Подготовка высококвалифицированных современных кадров.	2007-2025гг.	министерства, ведомства, НПО	Республиканский бюджет и международные гранты
3. ТЕХНИЧЕСКИЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРЫ					
Краткосрочный период (2007-2008гг.)					
3.1.	Инвентаризация и оценка технического состояния, и паспортизация водохозяйственного комплекса Республики Таджикистан	Повышение надежности водохозяйственных систем и сооружений, снижение рисков, связанных с водой.	2007-2008гг.	министерства, ведомства	Республиканский бюджет, международные гранты
Долгосрочный период (2007-2025гг.)					
3.2.	Разработка Бассейновых генеральных планов по использованию и охране водных ресурсов	Определение приоритетов, планирование, прогнозирование и пути повышения эффективности использования водных ресурсов в разрезе бассейнов и суб- бассейнов	2008-2015гг.	ГКВК, министерства, ведомства, Бассейновые Советы и водные администрации.	Республиканский бюджет, международные гранты
3.3.	Реабилитация национальной системы гидрометеорологического и гидрогеологического мониторинга за состоянием водных ресурсов	Обеспечить: наблюдения, учет, оценку, прогноз, контроль и управление за состоянием водных ресурсов Республики Таджикистан	2007-2015гг.	министерства, ведомства	Международные инвестиционные проекты
3.4.	Реабилитация ирригационных, коллекторно-дренажных	Повысить эффективности и продуктивности использования водно-земельных ресурсов	2006-2016гг.	министерства, ведомства	Международные инвестиционные проекты и местный

№№ пп	Необходимые действия	Цель и задачи	Сроки реализации	Ответственные исполнители	Источники финансирования
	систем и совершенствование технологии орошения				бюджет
3.5.	Реабилитация (реконструкция) систем очистки сточных вод	Уменьшение сброса загрязненных стоков в водные объекты	2006-2020гг.	министерства, ведомства местные власти, ,	Местный бюджет, Международные проекты
3.6.	Разработка и внедрение водосберегающих технологий во всех отраслях экономики	Обеспечение рационального использования водных ресурсов и их охраны на всех уровнях водной иерархии.	2010-2025гг.	Местные власти, министерства, ведомства, АВП, бизнес-структуры,	Частные и международные инвестиции

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

ОБОСНОВАНИЯ ПОЗИЦИЙ КРАТКОСРОЧНОГО ПЕРИОДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПЕРЕХОДУ К ИНТЕГРИРОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

Тема 1: СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ПЕРЕХОДА К ИУВР
Деятельность 1.1
Разработка стратегии развития водного сектора Республики Таджикистан
Цель: Установление приоритетных направлений развития национальной и межгосударственной водной политики Республики Таджикистан. Обоснование: Необходимость и задачи, разрабатываемой стратегии, определяются нынешними условиями, в которых находится Республика Таджикистан. Территория Таджикистана находится в бассейне Аральского моря, основные реки которого Амударья и Сырдарья являются межгосударственными водотоками. Поэтому составление и последующая реализация Стратегии водного сектора Таджикистана будет конкретным вкладом в выполнение Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010гг. (ПБАМ-2), утвержденной Правлением Международного Фонда спасения Арала от 28.08.2003г. в г.Душанбе, призванной обеспечить положительный региональный эффект. Устойчивое развитие Таджикистана, как и любой другой страны, определяется эффективностью использования имеющихся природно-климатических, водных, земельных, минеральных, энергетических и других ресурсов, а также человеческого потенциала. Значительные запасы водных, гидроэнергетических и рекреационных ресурсов и ограниченные земельные ресурсы являются определяющими существование и экономическое развитие страны. В этом ракурсе в данном документе будут рассмотрены проблемы водных ресурсов, их интегрированного управления, состояния водохозяйственного комплекса и перспектив его развития в границах Республики Таджикистан с ориентацией на экономический рост и снижение уровня бедности. Стратегия будет разработана на основе Программы экономического развития Республики Таджикистан на период до 2015 года, Концепции по рациональному использованию и охране водных ресурсов Республики Таджикистан, Концепции развития энергетики Республики Таджикистан, Отчета по Оценке потребности для достижения Целей Развития Тысячелетия в Таджикистане, других утвержденных Правительством Республики Таджикистан программ развития с учетом ранее выполненных международных проектов и законодательства Республики Таджикистан.
Подход: Разработка стратегии развития водного сектора Республики Таджикистан будет осуществляется путем создания рабочей группы, утверждаемой Правительством РТ. При составлении Стратегии будет применен секторный подход к отраслям водохозяйственного комплекса. В составе Стратегии будут рассмотрены по отдельности стратегические задачи и пути их решения в сфере управления и развития водных ресурсов, городского, сельского водоснабжения и санитарии, промышленного водоснабжения и контроля загрязнения, ирригации и дренажа, гидроэнергетики, окружающей среды, связанной с водным сектором, а также борьбы с наводнениями и готовности к этим бедствиям. По каждому из рассмотренных секторов будут предложены институциональное построение, правовой блок, экономические инструменты, тарифное регулирование, реабилитация и дальнейшее развитие. Само понятие Стратегии Водного Сектора рассматривается как руководящая идея и общий план достижения поставленных целей с конкретизацией финансовых возможностей, в контексте утвержденных Правительством Таджикистана целей, концепций и программ развития.
Сроки: 12 месяцев
Ответственные: Министерства, ведомства РТ

Результаты: Реализация Стратегии будет способствовать устойчивому развитию Таджикистана и достижению Целей Развития Тысячелетия, принятых мировым сообществом на Йоханнесбургском саммите в 2002 году. Стратегия Водного сектора создает надежную основу для обеспечения рационального и эффективного использования водных ресурсов с максимально возможной и сбалансированной выгодой для всех водопотребителей при минимальном негативном воздействии на окружающую среду.
Необходимые ресурсы: Оценочная прикидка профессионального штата – _____ чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 8 тыс. \$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 120 тыс.\$США

Деятельность 1.2 Совершенствование законодательной базы водного сектора
Цель: Адаптация водного хозяйства Республики Таджикистан к новым социально-экономическим условиям и ускорение этого процесса на основе перехода к ИУВР. Совершенствование существующих и разработка новых законов и подзаконных актов для перехода к ИУВР.
Обоснование: Имеющаяся законодательная база РТ, регламентирующая деятельность водного сектора создана в советский период в начальный период перехода к рыночной экономике. Существующая структура управления водной отрасли была создана при командно-административной системе хозяйствования. Для устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса РТ в рыночных условиях требуется коренная реформа системы его управления, которая сдерживается из-за несовершенства действующего законодательства. За прошедшие шесть лет действия Водного Кодекса РТ еще не реализованы многие его новые статьи. В тоже время изменились условия макро- и микроэкономического характера, развилось понимание общества и руководства страны в направлении углубления реформ методов управления экономикой, которые создали основу необходимости введения соответствующих изменений и дополнений соответствующих глав и статей Водного Кодекса. Естественно, природа переходного периода такова, что развитие водного и другого законодательства, будет продолжаться по мере изменения и развития экономических и общественных отношений. Изменения, прежде всего, будут касаться вопросов собственности на водохозяйственные объекты, перехода на бассейновый принцип управления водным хозяйством, регулирования экономических отношений в водном секторе, а также разграничения функций государственных уполномоченных органов управления и охраны водными ресурсами страны, а также других дополнений уточнений, разъяснений и развития в соответствии с приобретаемым опытом. В условиях рыночной экономики основой успешного функционирования каждой организации является четкое законодательное определение вопросов собственности. Это касается также и объектов водного сектора. В последние годы вопрос собственности на объекты водного сектора развивается в сторону либерализации в отношении небольших сооружений, особенно, скважин и насосных станций внутрихозяйственного уровня. Сейчас нет смысла запретить строительство скважин и насосных станций фермерам на своих территориях, но это должно быть урегулировано в соответствии со стандартами и нормами. Постепенно становится очевидным, что рациональнее безвозмездно передать внутрихозяйственные оросительные и дренажные системы вновь создаваемым ассоциациям водопользователей.
Подход: • Будут исследованы и оценены существующие структуры управления отрасли водного хозяйства Республики Таджикистан, основные документы, регламентирующие деятельность водохозяйственных организаций (Законы, подзаконные акты, положения, другие нормативные документы); • Будут изучены системы управления водным хозяйством в странах с развитой рыночной

экономикой, а также находящихся на стадии перехода к рыночным отношениям в природных условиях близких к Таджикистану; • Будут разработаны предложения по внесению изменений и дополнений в существующее законодательство РТ; новые законы и представлены в Правительство и Парламент Республики Таджикистан для принятия решения.
Сроки: 18 месяцев
Ответственные: Министерства и ведомства водного сектора
Результаты: Совершенствование существующей и разработка новых законов и подзаконных актов, создаст необходимые условия для успешного осуществления водно-земельной реформы, направленной на внедрение новых эффективных форм хозяйствования в аграрном и водном секторе экономики, адекватных потребностям развития рыночной экономики и сокращения уровня бедности. В целом будут создана надежная законодательная база для перехода к ИУВР.
Необходимые ресурсы: Оценочная численность профессионального штата – _____ чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 10 тыс.\$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 160 тыс.\$США

Деятельность 1.3. Разработка, согласование и утверждение Национального плана ИУВР Республики Таджикистан и его концепции.
Цель: а. Комплекс мероприятий по реализации принципов ИУВР в Таджикистане во исполнение Параграфа 26 Плана осуществления предложений Всемирной встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге (сентябрь 2002) по устойчивому развитию (ВСУР) б. Идентификация текущей ситуации и основных проблем в системе управления водными ресурсами в Таджикистане и возможных путей решения этих проблем в свете социально-экономических преобразований.
Обоснование: Необходимость разработки Национального плана ИУВР обосновывается следующими условиями: • Водные ресурсы испытывают все большее антропогенное давление от прироста населения, экономической деятельности и усиливающейся конкуренции за воду среди пользователей. Водозабор увеличивается, соответствуя приросту населения; • Все более интенсивное развитие обуславливает усиление воздействия на окружающую среду; • Обеспокоенность текущими изменениями климата требует улучшения управления водными ресурсами, чтобы противостоять наводнениям и засухам. • Ведомственные подходы в управлении водными ресурсами, как и в прошлом, все еще преобладают и приводят к нескоординированному использованию водных ресурсов, неэффективность которого все более очевидна. • В Таджикистане, из имевшихся 600 колхозов и совхозов реформированы более 400, на землях которых, образованно свыше 40 тысяч фермерских хозяйств. В целом внутрихозяйственные мелиоративные системы управляются неэффективно. На национальном уровне управление водными ресурсами представляет собой структуру, доставшуюся от командно-административной системы, в которой начались изменения с учетом рыночных отношений. Наряду с относительно высоким уровнем управления на межхозяйственном уровне, управление внутрихозяйственным водопользованием находится на низком уровне. • Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) предполагает гармонизацию всех основных факторов влияющих на эффективное управление и использование водных, земельных, энергетических и других ресурсов, с учетом политических, правовых, экономических, финансовых, технических, организационных, социальных и других аспектов на различных уровнях отраслевой и административной иерархии с целью обеспечения устойчивого экономического развития и социального благополучия жизни населения.

Подход: Будет создана рабочая группа. План действий включает следующие подходы: – изучение опыта и методологии составления национального плана ИУВР других стран, со сходными Таджикистану условиями; – составление системных и последовательных программ, заданий и графиков работ по разработке компонентов плана ИУВР; – проведение институциональных исследований в водном секторе; – информирование и поддержка процесса ИУВР заинтересованными сторонами; – мониторинг и оценка процесса реализации ИУВР; – создание информационных сетей, проведение семинаров и т.д.; – реализация основных принципов ИУВР и плана действий на выбранном пилотном бассейне реки. Создание новых структур управления водными ресурсами; – разработка, издание и распространение специальных рекомендаций по переходу к ИУВР.
Сроки: 24 месяцев
Ответственные: Министерства, ведомства, АВП, НПО
Результаты: Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) обеспечивает фактическое равноправие всех водопользователей, координацию секторов экономики, а также участие бенефициариев, прозрачность и рентабельное местное управление. Национальный план ИУВР направлен на получение следующих результатов: 1. Организационное развитие на основе участия заинтересованных сторон и социальная мобилизация общественности; 2. Наращивание потенциала водохозяйственных организаций и АВП, созданных на пилотных системах, с потенциальным расширением и распространением опыта по всей стране (сеть коммуникаций, информационная система, система обучения, набор моделей); 3. Создание водохозяйственных организаций внутри гидрографических единиц; 4. Создание надежной и достоверной юридической и экономической основы, включающей механизмы по разрешению конфликтов; 5. Организация эффективной системы подачи и распределения воды; 6. Перспективные возможности по эффективному использованию и охране водных ресурсов.
Необходимые ресурсы: Оценочная численность профессионального штата – _____ чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 20 тыс. \$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 680 тыс. \$США

Деятельность 1.4 Совершенствование нормативно-правовых актов в целях реализации Водного кодекса РТ
Цель: Создание нормативно правовой базы для реализации принципов интегрированного управления водными ресурсами в Республике Таджикистан.
Обоснование: Для устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса РТ в рыночных условиях требуется коренная реформа системы управления водным хозяйством, которая сдерживается из-за несовершенства действующей правовой и нормативной базы. С 2000 года действует Водный Кодекс РТ, но основные его положения не реализуются из-за отсутствия соответствующих механизмов и нормативов (инструментов), которые должны составлять нормативно-правовую базу водохозяйственного комплекса. Управление водными ресурсами осуществляется в основном командно-административными методами, переход на гидрографический метод управления все еще находится на уровне планов и разработок. В настоящее время эксплуатационные, организационные, технические, экономические и экологические вопросы управления, высокоэффективного и продуктивного использования водных ресурсов полностью не решены. Недостаточная нормативно-правовая база задерживает реализацию принципов интегрированного управления водными ресурсами в стране.

Подход: Творческая группа, сформированная из числа профессиональных специалистов и ученых разработает план действий (программы, технические задания, графики и т.д.) по выполнению основных целей и задач проекта. Будет изучена существующая нормативно-правовая база водного сектора, ее соответствие практике. План действий по разработке и совершенствованию нормативно-правовой базы водохозяйственного комплекса будет согласован Правительством Республики Таджикистан. Работа будет организована последовательно, системно и коллегиально с участием общественности, и заинтересованных сторон. Будут проведены семинары, круглые столы и общественные слушания. Будут разработаны проекты постановлений Правительства РТ по следующим вопросам: 1. Порядок предоставления Права управления водохозяйственными объектами местным и иностранным юридическим лицам на договорной основе; 2. План (А) и порядок (Б) поэтапного перехода на бассейновую систему управления водными ресурсами. Определение границ и разработка структурных моделей (В) бассейновых водохозяйственных организаций (БВО, БВУ, Водный район, Водная Система и т.д.); 3. О порядке ведения Государственного Реестра водохозяйственных объектов РТ; 4. О порядке образования и использования Водного фонда, утверждение нормативов и лимитов водопользования; 5. О порядке разработки и утверждения Схем комплексного использования и охраны вод в РТ; 6. О Государственной поддержке в области питьевого водоснабжения; 7. О порядке возмещения убытков причиненных физическими и юридическими лицами водохозяйственным объектам; 8. О порядке приватизации объектов водного хозяйства; 9. О порядке привлечения водопользователей к выполнению ирригационно-мелиоративных работ. Совершенствование нормативной базы водного хозяйства будут осуществляться по следующим аспектам: а) разработка укрупненных нормативов затрат по эксплуатации, капитальному ремонту межхозяйственных оросительных систем и сооружений на них; б) разработка механизма повышения эффективности водопользования на базе внедрения дифференцированных тарифов; в) разработка критериев оценки важности водохозяйственных сооружений подлежащих внесению в Государственный Реестр водохозяйственных сооружений.
Сроки: 12 месяцев
Ответственные: Министерство мелиорации и водного хозяйства РТ.
Результаты: Будет укреплена нормативно-правовая база водохозяйственного комплекса, которая будет приемлема для поэтапного перехода на принципы интегрированного управления водными ресурсами. В целом будет создана дееспособная эксплуатационная служба, решены экономические, технические и организационные проблемы, обеспечено рациональное использование и повышение продуктивности водно-земельных ресурсов.
Необходимые ресурсы: Оценочная численность профессионального штата – _____ чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 5 тыс. \$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 70тыс. \$США

Тема 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И СТРУКТУРНЫЕ МЕРЫ
Деятельность 2.1. Создание Государственного Координационного Водного Комитета (ГКВК)
Цель: Усиление потенциала управления водными ресурсами и проведение единой государственной политики по рациональному использованию и охране водных ресурсов на национальном и международном уровнях.

Обоснование: В настоящее время Правительством Республики Таджикистан определены четыре специально уполномоченных государственных органа по регулированию использования и охране вод: Минводхоз - в области орошения; Госкомитет охраны окружающей среды и лесного хозяйства (кроме орошения); Таджикглавгеология (подземные воды); Госгортехнадзор - подземные термальные и минеральные воды. Существует ряд отраслевых и межотраслевых проблем: • Отсутствие координации между водопользователями сельскохозяйственного сектора, энергетики и нуждами окружающей среды; • Отсутствие четкого механизма взаиморасчетов между поставщиками и потребителями воды; • Планирование распределения водных ресурсов основано на разделе имеющейся в наличии воды без должного обоснования экономического, социального и экологического эффектов; • Административные и гидрографические границы не всегда совпадают; существует множество трудностей в материально-техническом обеспечении, планировании, эксплуатации и содержании систем водообеспечения; • Освоение и использование земель затруднено из-за слабой инвестиционной поддержки; • Питьевой трубопроводной водой пользуется около 59% населения и только 47% населения сельской местности. Около 25% от общего числа населения использует некачественную воду оросительных каналов. Очень часты случаи заболеваний, передающихся с водой и их число растет. • В водохозяйственном секторе не существует подробного всеобъемлющего плана инвестиционной деятельности. В связи с чем возникают трудности при координации деятельности по восстановлению водохозяйственного сектора. • Структура управления, связанная с эксплуатацией внутрихозяйственных ирригационных систем, представлена Минсельхозом Республики Таджикистан и органами исполнительной власти на местах, имеющих в своем составе управления сельского хозяйства. Внутрихозяйственные ирригационно-мелиоративные системы не закреплены за фермерами-водопользователями. В связи с этим управление внутрихозяйственными мелиоративными системами практически бездействует.
Подход: Для привлечения к управлению водопользователей водного сектора, предлагается создать Государственный Координационный Водный Комитет (ГКВК), основной функцией которого является координация в водном секторе и установление политики. В комитете должны быть представлены следующие заинтересованные стороны: Министерство мелиорации и водного хозяйства, Министерство сельского хозяйства, Министерство энергетики, Комитет охраны окружающей среды и лесного хозяйства, и организации в бассейнах рек. Данный комитет будет находиться при Правительстве РТ. Работа по созданию Государственного Координационного Водного Комитета (ГКВК), будут осуществляться рабочей группой. Рабочая группа разработает новую институциональную структуру, положение о ГКВКе с правами и обязанностями и порядком межсекторального взаимодействия.
Сроки: 12 месяцев
Ответственные: Министерства, ведомства водного сектора.
Результаты: Будет обеспечена единая государственная водная политика по рациональному использованию и охране водных ресурсов, на национальном, и международном уровнях. Повысится устойчивость системы водораспределения на основе водного права.
Необходимые ресурсы: Оценочная численность профессионального штата – _____ чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 5 тыс. \$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 80 тыс. \$США

Деятельность 2.2. Разработка мер политики по проведению структурных преобразований в водном секторе Таджикистана, с созданием специализированных служб для реализации принципов ИУВР.

Цель: Создание организационного потенциала для повышения степени управляемости водными ресурсами на всех уровнях водной иерархии, продуктивности использования водных ресурсов, стабильности и равномерности водораспределения
Обоснование: В процессе реформирования водохозяйственного комплекса, изменения функциональных задач управленческих структур, взаимоотношений между поставщиками и пользователями воды, полного перехода на платное водопользование и перехода на новые методы управления выявлена необходимость создания специализированных служб по реализации принципов ИУВР. Необходимость создания новых структур обусловлена следующими обстоятельствами: - недостаточность контроля за водопользованием; слабый водоучет; невыполнение договорных условий между водопоставщиками и водопользователями; нарушение режима орошения, мелиоративных режимов и экологических требований. - недостаточность методологических основ создания АВП, специальных типовых рекомендаций, нормативно-правовой базы создания АВП и государственной поддержки (кроме АВП созданных в рамках проектов МАР, АБР, ИУВР-Фергана), консультационных служб; - отсутствие Государственного реестра водохозяйственных сооружений с систематизированными данными инвентаризации и паспортизации. Необходимо совершенствовать порядок выдачи разрешений на специальное водопользование. Не разработанные проекты согласованных механизмов комплексного управления водными ресурсами межгосударственных водных источников. Сложности в составлении ежегодного Водного кадастра; - отсутствие единой отраслевой программы по инвестициям, ранжированной по приоритетам, слабое международное взаимодействие. Дефицит высококвалифицированных кадров в области водного права.
Подход: Будет создана рабочая группа, которая на основе системного подхода осуществит следующие действия: – Разработает программу и осуществит выбор инструментов для реализации поставленных задач; – Проанализирует и оценит существующее положение в структурных преобразованиях; – Оценит опыт институциональных реформ в передовых странах и их применимость их в условиях Таджикистана; – Разработает положения для вновьсоздаваемых структур, определит функциональных обязанности, штаты и порядок взаимоотношений с другими структурами; – Проведет согласование и организует утверждение положений. Окажет организационную и техническую поддержку в создании новых и совершенствовании существующих структур.
Сроки: 12 месяцев
Ответственные: Министерства, ведомства водного сектора
Результаты: Будут урегулированы отношения между водопользователями и поставщиками воды, налажен контроль за водопользованием. Ускорится процесс создания АВП и повысится продуктивность использования водно-земельных ресурсов. Будет придан импульс развитию внутринациональным и межгосударственным водным отношениям, а также водного права. Управление, использование и охрана водных ресурсов приблизится к условиям рыночных отношений и принципам ИУВР.
Необходимые ресурсы: Оценочная численность профессионального штата – ____ чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 9 тыс. \$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 140 тыс. \$США

Деятельность 2.3. Создание и организация Национального Водного Партнерства Таджикистана в рамках реализации планов Глобального водного партнерство (ГВП)
Цель: Содействие процессу выработки водной политики и стратегии, включающей основные принципы

ИУВР, вовлечение общественности в процессы управления водными ресурсами, распространение знаний по ИУВР.
Обоснование: На всемирном Саммите по Устойчивому Развитию в Йоханнесбурге в 2002 году мировые лидеры призвали все страны «развивать интегрированное управление водными ресурсами и разработать планы эффективного водопользования к 2005 году». В соответствии с этим призывом, главной целью деятельности водного партнерства в странах Центральной Азии и Кавказа является содействие реализации принципов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР). Осуществляться это должно посредством вовлечения общественности в процесс принятия решений, продвижения политической воли к сотрудничеству, инициирования диалога среди всех заинтересованных сторон и поддержки практических действий в вопросах реализации принципов ИУВР. Политическую и правовую основу развития водного сектора страны в современных условиях составляют законодательные и программные документы, принятые Парламентом и Правительством Республики Таджикистан. Эффективное управление водными ресурсами является важным фактором в развитии экономики. В документе Правительства «Прогресс в достижении Целей Развития Тысячелетия в РТ» (2003), среди основных целей достижения устойчивого развития указаны также внедрение принципов интегрированного управления природными ресурсами. Это является благоприятной политической средой для внедрения принципов ИУВР в Таджикистане. Эти положения учтены в разрабатываемых проектах «Закона об АВР» и внесенных дополнениях и изменениях в Водный Кодекс РТ. Последовательные шаги по реформированию водного сектора, в том числе по внедрению принципов и подходов ИУВР в Таджикистане в целом определены Документом Стратегия Сокращения Бедности, утвержденным Парламентом в июне 2002 г. Необходимость создания национального водного партнерства обусловлена отсутствием целевых общественных и государственных структур, которые занимались бы непосредственно вопросами ИУВР и вовлечения общественности в данный процесс.
Подход: Для достижения цели будут осуществляться следующие действия: - Для создания национального водного партнерства создается инициативная группа, которая разрабатывает положения, программы, учредительные документы, структуру сети партнерства и осуществляет регистрацию в Министерстве юстиции РТ; - Реализация поставленных задач осуществляется путем: организации политического диалога по использованию ИУВР на национальном уровне (в форме межотраслевых семинаров и круглых столов); поддержки кампании по информированию общественности; координации совместных действий с действующими проектами в республике; сотрудничества с ToolBox (база знаний) с целью ее практического использования; распространения знаний по концепции ИУВР; организации обучающих тренингов; сотрудничества с программами «ИК МФСА и МКВК» «Гендер», «ВЕКЦА», «РЭЦ» и др.; совместных действий с региональными и национальными неправительственными организациями (НПО); создания и регулярного обновления страниц Национального Водного Партнерство в Интернете.
Сроки: 12 месяцев
Ответственные: министерства, ведомства, местные органы власти, НПО
Результаты: Впервые будет создано Национальное Водное Партнерство Таджикистана. Оно будет способствовать ускорению процесса реализации принципов интегрированного управления водными ресурсами в Республике Таджикистан, повышению роли и участию общественности в процессе ИУВР.
Необходимые ресурсы: Оценочная численность профессионального штата __ чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 7 тыс.\$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 160 тыс.\$США

Тема 3: ТЕХНИЧЕСКИЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРЫ
Деятельность 3.1.
Инвентаризация технического состояния, оценка и паспортизация водохозяйственных систем Республики Таджикистан
Цель: Повышение надежности водохозяйственных систем и сооружений, снижение рисков, связанных с водой.
Обоснование: • На основании паспортизации гидротехнических сооружений оросительных систем и анализа их технического состояния будут разработаны мероприятия по реализации намеченных целей, основываясь на утвержденной Правительством Республики Таджикистан Программе экономического развития РТ до 2015 года. • В настоящее время основные фонды оросительных систем изношены более, чем на 50%, а в зоне машинного орошения до 60%. • Уязвимыми сооружениями являются ирригационные туннели (их общая протяженность 26 км), акведуки, дюкеры, плотины водохранилищ, крупные насосные станции, магистральные каналы и др. Эти сооружения в большинстве случаев имеют межрайонное значение. Например: при аварии только одного дюкера «Лайкасай» на канале «Правая ветка», в Явано-Обикииикской долине три района остались без воды в течении 46 дней, что нанесло им огромный ущерб. Не принятие мер может привести к вторичному опустыниванию.
Подход: Анализ технического состояния с паспортизацией оросительных систем осуществляется рабочей группой, утверждаемой Правительством РТ путем секторного подхода по направлениям: • Сектор гидротехнических сооружений; • Сектор насосных станций и скважин вертикального дренажа; • Сектор коллекторно-дренажной сети; • Сектор мелиорации земель (дренирование, промывка засоленных земель, рыхление и др. приемы). По каждому из этих секторов будут предложены краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные мероприятия по реабилитации и модернизации. Реализация работ в выбранных секторах позволит надежно эксплуатировать оросительные системы и обеспечивать устойчивую водоподачу пользователям и повысить эффективность использования водно-земельных ресурсов.
Сроки: 18 месяцев
Ответственные: Правительство РТ, Министерство мелиорации и водного хозяйства РТ.
Результаты: • Обеспечивается надежность работы гидротехнических сооружений • Улучшится водоучет; • Повышается урожайность сельскохозяйственных культур; • Своевременное обеспечение водохозяйственных организаций, АВП и фермеров информацией, касающейся водного и сельского хозяйства; • Улучшится экологическое состояние территорий; • Экономия оросительной воды; • Снижение уровня бедности сельских тружеников.
Необходимые ресурсы: Оценочная необходимость профессионального штата – чел. мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 11 тыс. \$ США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 190 тыс. \$ США.

Примечание: Ориентировочные финансовые ресурсы рассчитаны с учетом привлечения международных консультантов.

КОНТАКТЫ И ИНФОРМАЦИЯ

Национальный эксперт, Республика Таджикистан: **Яраш Пулатов** - tj_water@mail.ru
 Субрегиональная координация Программы: **Михаил Хорст** - horst_mg@icwc-aral.uz
 ГВП Центральной Азии и Кавказа, Председатель, Административная координация:
Вадим Соколов - vadim@icwc-aral.uz

Приложение d3

**«ДОРОЖНАЯ КАРТА» ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО
ПЕРЕХОДУ К ИНТЕГРИРОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ
ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР)
И
ОБОСНОВАНИЯ ПОЗИЦИЙ КРАТКОСРОЧНОГО
ПЕРИОДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**



ТАШКЕНТ – 2006

ВВЕДЕНИЕ

Представляемые «дорожная карта» и обоснования мероприятий краткосрочного периода являются итогом работы национального эксперта проекта UCC Water по Республике Узбекистан и Национальной Группы Поддержки Интегрированного Управления Водными Ресурсами (НГП ИУВР), созданной в конце 2005 года в рамках проекта «ИУВР Фергана» (НИЦ МКВК¹⁵ – IWM¹⁶ при спонсорской поддержке SDC¹⁷). Опыт участия этих специалистов во внедрении принципов ИУВР на пилотных объектах проекта «ИУВР Фергана» и полученные уроки позволили обеспечить целенаправленную работу над проектами «дорожной карты» и обоснований мероприятий краткосрочного периода.

Представленная «дорожная карта» описывает процесс поэтапного во временном пространстве перехода от видения к плану ИУВР. На начальном этапе работы над «дорожной картой» были оценены национальный статус управления водными ресурсами с точки зрения принципов ИУВР и основные положения программы развития водных ресурсов в долгосрочной перспективе в Республике Узбекистан¹⁸ на фоне современной социально-экономической ситуации и исходя из национального видения.

В работе национального семинара #1 «Вопросы межсекторального взаимодействия по использованию воды и перехода к интегрированному управлению водными ресурсами» (29.04.06, г.Ташкент) приняли участие 42 представителя ключевых министерств и ведомств, представители UNDP, Японского Агентства Международного Сотрудничества и представители проектов, выполняющихся в Республике Узбекистан при поддержке международных агентств. Основные вопросы, нашедшие свое отражение в докладах, презентациях, выступлениях членов Национальной группы Координации и поддержки ИУВР и состоявшихся дискуссиях концентрировались на проблемах:

- Дальнейшего развития начатой в Республике реформы в области управления водными ресурсами и водопользованием и гидрографического принципа управления
- Перехода на платное водопользование в орошаемом земледелии Республики
- Увязки приоритетов гидроэнергетики с системой ИУВР
- Правовых основ создания и государственной поддержки АВП
- Сохранения водных экосистем
- Обеспечения системы ИУВР надежной гидрометеорологической информацией и информацией о состоянии окружающей среды.

В принятом по результатам семинара решении было предложено поручить национальному эксперту UCC-Water совместно с НГП ИУВР подготовку проекта национальной «дорожной карты» деятельности по переходу к ИУВР для последующего представления ее на региональном семинаре #1.

Проект национальной «дорожной карты» рассматривался на региональном семинаре по теме: «Ускорение осуществления целей ИУВР-2005 в Центральной Азии» (27-28.07.06, г. Бишкек). Во время дискуссий (они были продолжены 30-31.07.06 в период работы совместного семинара UNEP и GWP по методологии создания организационного потенциала) участниками семинаров были высказаны конструктивные замечания и предложения по представленным проектам национальных «дорожных карт» (необходимость акцентов на повышение продуктивности использования воды, обоснование мероприятий краткосрочного периода, социальную мобилизацию стейкхолдеров и т.п.). Доработанные с учетом этих замечаний проекты «дорожной карты» и обоснований были рассмотрены на заключительном национальном семинаре #2 «Проект «дорожной карты» поэтапного

¹⁵ Научно-Информационный Центр Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии Центральной Азии

¹⁶ Международный Институт Управления Водными Ресурсами

¹⁷ Швейцарское Агентство по Международному Развитию и Сотрудничеству

¹⁸ Национальный отчет Республики Узбекистан в рамках программы UNEP по содействию и помощи развивающимся странам в выполнении Йоханнесбургского плана реализации цели - «Планы (2005) действий по интегрированному управлению водными ресурсами и водосбережению», GWP CACENA – UCC Water, Ташкент-2006, 26 стр.

перехода к ИУВР в Узбекистане и необходимые действия» (28.10.06, г.Ташкент) и направлены для получения официальных согласований ключевыми министерствами и ведомствами.

Согласования представили:

- Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан (#04/29-1520, 31.10.06)
- Узбекское Агентство «UZKOMMUNHIZMAT» (#011-1/1233, 03.11.06).
- Министерство высшего и среднего образования Республики Узбекистан (#84-02-1098, 06.11.06)
- Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы (#11-1539, 07.11.06)
- Министерство экономики Республики Узбекистан (#6-1/6-6-1404, 08.11.06)
- Министерство юстиции Республики Узбекистан (#03-7952/6, 08.11.06)
- Главное управление по гидрометеорологии (УзГидромет) при Кабинете Министров Республики Узбекистан (#01-15/545, 09.11.06).
- Государственная инспекция «SANOATKONTEXNAZORAT» (#03-875, 09.11.06).
- Государственная Акционерная Компания «Узэнерго» (#БА-01-21/2815, 10.11.06)
- Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам (#04/1127, 10.11.06).

Дальнейшие шаги предусматривают представление «дорожной карты» и обоснований международным агентствам на заключительном региональном семинаре #2 «Ускорение осуществления целей ИУВР в Центральной Азии» (29-30.11.06, г.Ташкент). Затем, по результатам рассмотрения на этом семинаре, эти документы с протоколом семинара и письмами-согласованиями ключевых министерств и ведомств будут переданы в Правительство Республики Узбекистан для принятия решений по практической реализации.

**«ДОРОЖНАЯ КАРТА»
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПЕРЕХОДУ К ИНТЕГРИРОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР)
В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

№	Состав работ	Цель	Планируемые сроки реализации	Ответственные исполнители	Предполагаемые источники финансирования
1. СОЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА					
Среднесрочный период (2007-2012 гг.)					
1.1	Разработка и принятие Положений об общественных Советах содействия внедрению принципов ИУВР, программ семинаров, разъясняющих принципы ИУВР, организация и проведение семинаров для членов Советов разных уровней водной иерархии.	Обеспечение общественного участия на уровнях «снизу-вверх» в решении всех принципиальных вопросов, связанных с внедрением принципов ИУВР	2007-2010 гг.	<u>Главное Управление Водного Хозяйства Минсельводхоза Республики Узбекистан (ГУВХ МСХВХ РУз),</u> БУИС, Бассейновые Советы Минюст РУз	Республиканский бюджет, Международные гранты
1.2	Создание организационного потенциала для повышения степени управляемости водными ресурсами и координации межсекторальной деятельности при использовании водных ресурсов	Усиление потенциала органа, уполномоченного управлять водными ресурсами	2007-2012 гг.	<u>ГУВХ МСХВХ РУз,</u> Министерство экономики РУз (Минэкономики РУз), Министерство юстиции РУз (Минюст РУз), Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз,	Республиканский бюджет
1.3	Создание Национального Водно-экологического	Определение информационных потребностей и усиление	2009-2014 гг	<u>ГУВХ МСХВХ РУз,,</u> Госкомитет РУз по геологии и	Республиканский бюджет, средства основных

№	Состав работ	Цель	Планируемые сроки реализации	Ответственные исполнители	Предполагаемые источники финансирования
	Информационного Центра	информационного потенциала. Создание базы данных и системы обмена информацией о состоянии водных ресурсов, доступных для всех заинтересованных в эффективном и природоохранном управлении водными ресурсами сторон		минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз, Главное управление по гидрометеорологии при Кабинете Министров РУз, (ГлавГидромет РУз)	водопользователей и международные гранты
1.4	Развитие и совершенствование управления водой на местах	Совместный поиск и определение путей, благоприятствующих развитию принципов ИУВР и внедрению их в практику	2007-2012 гг.	ГУВХ МСХВХ РУз, БУИС, Бассейновые Советы, «Узкоммунхизмат», Областные хокимияты	Республиканский и местный бюджеты
Долгосрочный период (2007-2025 гг.)					
1.5	Реализация Национального плана ИУВР - внедрение принципов ИУВР в масштабах Узбекистана	Система управления для устойчивого обеспечения развития общества и нужд природного комплекса	2009-2015 гг.	ГУВХ МСХВХ РУз, БУИС, Бассейновые Советы Госкомприрода РУз, «Узкоммунхизмат», Областные хокимияты	Республиканский и местный бюджеты, средства основных водопользователей и международные гранты
1.6	Улучшение образования и повышение информированности о природоохранном использовании водных ресурсов	Подготовка высококвалифицированных менеджеров для претворения в жизнь политики водосбережения и охраны водных ресурсов. Воспитание чувства ответственности за сохранение природных ресурсов для будущих поколений	2007-2025 гг.	ГУВХ МСХВХ РУз, Бассейновые Советы, Министерство высшего и среднего образования РУз, Минюст РУз Минэкономики РУз Госкомприрода РУз, Областные хокимияты	Республиканский бюджет, средства основных водопользователей и международные гранты
2. СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИУВР					
Краткосрочный период (2007-2009 гг.)					
2.1	Разработка Концепции Национального плана	Идентификация текущей ситуации и основных проблем в системе управления	2007 г.	ГУВХ МСХВХ РУз, Госкомитет РУз по геологии и	Республиканский бюджет, Международные гранты

№	Состав работ	Цель	Планируемые сроки реализации	Ответственные исполнители	Предполагаемые источники финансирования
	Республики Узбекистан по Интегрированному Управлению Водными Ресурсами (ИУВР)	водными ресурсами в Узбекистане и возможных путей решения этих проблем в свете социально-экономических преобразований		минеральным ресурсам, Госкомитет РУз по охране природы (Госкомприрода РУз), Госкомитет РУз по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору, Государственная акционерная компания «Узбкэнерго», «Узкоммунхизмат»	
2.2	Разработка, согласование и принятие Закона «Об ассоциациях (объединениях) водопользователей»	Обеспечить соответствующую законодательную базу для эффективного функционирования АВП. Предпринять необходимые законодательные процедуры для утверждения Закона об АВП.	2007 г.	<u>ГУВХ МСХВХ РУз</u> , БУИС, Бассейновые Советы, Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз Минюст РУз, Минэкономики РУз	Республиканский бюджет, Международные гранты
2.3	Разработка, согласование и принятие Водного Кодекса Республики Узбекистан	Установление единой нормативно-правовой основы по регулированию водных отношений в сфере использования и охраны водных ресурсов для гарантированного и достаточного снабжения населения и отраслей экономики Узбекистана водой необходимого качества. Установление баланса между охраной водных ресурсов и всё возрастающей хозяйственной деятельностью юридических и физических лиц.	2007-2008 гг.	<u>ГУВХ МСХВХ РУз</u> , БУИС, Бассейновые Советы, Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз, Государственная акционерная компания «Узбкэнерго» Минюст РУз, Минэкономики РУз	Республиканский бюджет, Международные гранты
2.4	Разработка, согласование	Разработка комплекса мероприятий по	2007-2009 гг.	ГУВХ МСХВХ РУз,	Республиканский бюджет,

№	Состав работ	Цель	Планируемые сроки реализации	Ответственные исполнители	Предполагаемые источники финансирования
	и утверждение Национального плана Республики Узбекистан по ИУВР	реализации принципов ИУВР в Узбекистане во исполнение Параграфа 26 Плана осуществления предложений Всемирной встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге (сентябрь 2002) по устойчивому развитию		Бассейновые Управления Ирригационными Системами (БУИС), Бассейновые Советы, Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз Министерство юстиции РУз (Минюст РУз), Министерство экономики РУз (Минэкономики РУз), «Узкоммунхизмат»	Международные гранты
Среднесрочный период (2007-2012 гг.)					
2.5	Разработка механизма и широкое внедрение принципа: «водопользователь» платит	Повышение эффективности и продуктивности использования водных ресурсов и дисциплины водопользования. Совершенствование тарифной политики	2007-2010 гг.	<u>ГУВХ МСХВХ РУз</u> , БУИС, Бассейновые Советы, Минюст РУз, Минэкономики РУз, «Узкоммунхизмат» Областные хокимиаты	Республиканский и местный бюджеты
2.6	Разработка механизма и широкое внедрение принципа: «загрязнитель» платит	Снижение нагрузки загрязнения на водотоки и экосистемы. Совершенствование тарифной политики	2007-2012 гг.	<u>Госкомприрода РУз</u> , БУИС, Бассейновые Советы, Минюст РУз, Минэкономики РУз, «Узкоммунхизмат» Областные хокимиаты	Республиканский и местный бюджеты
Долгосрочный период (2007-2025 гг.)					
2.7	Совершенствование нормативно-правовой базы интегрированного управления водными	Свод нормативно-правовых документов (подзаконных актов), направленных на устойчивость и эффективность функционирования водохозяйственного	2007-2015 гг.	<u>ГУВХ МСХВХ РУз</u> , БУИС, Бассейновые Советы, Госкомитет РУз по геологии и	Республиканский и местный бюджеты

№	Состав работ	Цель	Планируемые сроки реализации	Ответственные исполнители	Предполагаемые источники финансирования
	ресурсами	комплекса		минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз, Минюст РУз, Минэкономики РУз, «Узкоммунхизмат»	
3. ТЕХНИЧЕСКИЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРЫ					
Краткосрочный период (2007-2008 гг.)					
3.1	Инвентаризация технического состояния и паспортизация водохозяйственных систем и сооружений, включая объекты межгосударственного значения	Определение комплекса приоритетных мероприятий по повышению надежности водохозяйственных систем и сооружений при выполнении ими функциональных задач и снижению рисков, связанных с водой	2007-2008 гг.	ГУВХ МСХВХ РУз, БУИС, Бассейновые Советы, Министерство по Чрезвычайным Ситуациям, Агентство по надзору за безопасностью гидротехнических сооружений, Государственная акционерная компания «Узбекэнерго», «Узкоммунхизмат»	Республиканский бюджет и средства основных водопользователей
Среднесрочный период (2007-2012 гг.)					
3.2	Разработка бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов Республики Узбекистан	Выбор приоритетов на фоне социально-экономических преобразований в Узбекистане, обоснование путей и способов повышения эффективности использования водных ресурсов с учетом нужд природного комплекса Выбор приоритетов для достижения Узбекистаном целей развития Тысячелетия, обоснование путей и способов повышения эффективности использования водных ресурсов с учетом нужд природного комплекса и	2008-2012 гг.	ГУВХ МСХВХ РУз, БУИС, Бассейновые Советы, Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз, Государственная акционерная компания «Узбекэнерго», «Узкоммунхизмат», Минэкономики РУз	Республиканский и местный бюджеты

№	Состав работ	Цель	Планируемые сроки реализации	Ответственные исполнители	Предполагаемые источники финансирования
		ограничений на использование трансграничных вод			
3.3	Улучшение и развитие сети мониторинга поверхностных и подземных вод и экосистем	Повышение качества измерений и достоверности прогнозов водности и качества водных ресурсов	2008-2012 гг.	ГУВХ МСХВХ РУз, БУИС, Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз, ГлавГидромет РУз	Республиканский и местный бюджеты, средства основных водопользователей и международные гранты
Долгосрочный период (2007-2025 гг.)					
3.4	Широкое внедрение совершенных технологий орошения, технологий очистки загрязненных стоков, включая стоки коллекторно-дренажных вод	Повышение эффективности и продуктивности орошения, снижение нагрузки загрязнения на окружающую среду	2011-2025 гг.	ГУВХ МСХВХ РУз, БУИС, Бассейновые Советы, «Узкоммунхизмат», Областные хокимияты, Госкомприрода РУз	Средства водопользователей

ОБОСНОВАНИЯ ПОЗИЦИЙ КРАТКОСРОЧНОГО ПЕРИОДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (2007-2008гг.) ПО ПЕРЕХОДУ К ИНТЕГРИРОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР) В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Тема 2: СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР)
Деятельность 2.1 Разработка Концепции Национального плана Республики Узбекистан по ИУВР
Цель: • Идентификация текущей ситуации и основных проблем в системе управления водными ресурсами в Узбекистане и возможных путей решения этих проблем на принципах ИУВР в свете социально-экономических преобразований
Обоснование: Переход к Интегрированному управлению водными ресурсами во многих странах является ответной реакцией на растущие в мире проблемы с осуществлением гарантированного, стабильного водообеспечения общества и природы. Эти проблемы на фоне роста численности населения и уменьшения водности рек с каждым годом обостряются и для Узбекистана. Главные из них: • Растущий спрос на продовольствие в связи с ростом численности населения; • Возросшая конкуренция между сельским хозяйством и другими секторами экономики; • Неадекватный доступ к безопасной питьевой воде и канализации и особенно в низовьях рек и в концевых частях оросительных систем; • Неадекватная или изношенная инфраструктура; • Низкая продуктивность воды и земли; • Ухудшающееся качество воды и окружающей среды – деградация почв, подтопление и засоление земель. Нерешенность этих проблем на данном этапе социально-экономического развития Узбекистана препятствует стабильному обеспечению водопользователей и природы водными ресурсами и устойчивости и надежности выполнения функций: • обеспечения водой потребностей экономического развития и социальных нужд на основе равенства прав к доступу и надежной системы водоподачи и водоотведения • обеспечения сохранения природных объектов (рек, озер, водоемов, дельт) как элементов ландшафта и естественной среды жизнеобитания • предотвращения катастрофических или аварийных ситуаций, связанных с водными ресурсами (паводков, селей, засухи и т.д.). В этой связи, и с учетом зависимости дальнейшего экономического роста и развития от эффективности управления водными ресурсами, необходимо целенаправленное реформирование водного хозяйства Узбекистана на принципах ИУВР. Первые шаги по реформированию водного хозяйства Узбекистана были сделаны в последние пять лет, но они коснулись в основном структурных преобразований, которые не были в необходимой мере обеспечены соответствующими: законодательной базой, организационным потенциалом и касались в основном только одной отрасли экономики – орошаемого земледелия. В схемах комплексного использования водных ресурсов, разрабатывавшихся в прошлом, превалировал технократический подход и не предусматривалось участие водопользователей в процессах управления водными ресурсами, явно недоучитывались требования экосистем. Все эти недостатки должны быть приняты во внимание при разработке Концепции Национального Плана Республики Узбекистан по ИУВР, с тем, чтобы обеспечить соответствие общепризнанному определению <i>интегрированного управления водными ресурсами</i>¹ как:

¹ Как определение ИУВР является общепризнанной философией Всемирной Водной Комиссии, Глобального Водного Партнерства, 1-го и 2-го Всемирного Водного Форума, ПРООН, ФАО, Всемирного Банка, Азиатского

Координированное руководство, обеспечение и финансирование водных услуг, основанное на массовом участии, в рамках согласованной структуры стратегий, законов, организаций и технологий, которая оптимизирует социальную и экономическую ценность воды, эффективность ее использования и равномерное распределение выгод, гарантируя в то же время устойчивость значимых экосистем.

Подход:

Рабочая группа из квалифицированных представителей заинтересованных сторон будет осуществлять:

- Инвентаризацию проблем водных ресурсов Узбекистана и связанных с ними проблем управления
- Разработку предложений по подходам к управлению, использованию, развитию, сохранению, защите и контролю национальных водных ресурсов, организационным мероприятиям и усилению участия общественности в управлении водными ресурсами
- Подготовку проекта Концепции

Для учета в Концепции интересов водопользователей и государства проводятся консультации и дискуссии с участием государственных органов, представителей общественности, международных агентств и водопользователей.

Доработанная и согласованная заинтересованными сторонами Концепция передается для утверждения в Кабинет Министров.

Сроки:

Девять месяцев с начала 1-ого года.

Ответственные:

ГУВХ МСХВХ РУз,

БУИС,

Бассейновые Советы,

Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам,

Госкомприрода РУз,

«Узкоммунхизмат»,

Минюст РУз ,

Минэкономики РУз

Результаты:

Принятие Концепции Национального плана Республики Узбекистан по ИУВР

Необходимые ресурсы:

Оценочная прикидка профессионального штата – 90 чел.мес.

Планируемый вклад из республиканского бюджета: 15 млн.сум/12 тыс.\$США

Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 40 тыс.\$США

Тема 2: Создание законодательной и политической среды для ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР)

Деятельность 2.2 Разработка, согласование и принятие Закона «Об ассоциациях (объединениях) водопользователей»

Цель:

Обеспечить соответствующую законодательную базу для эффективного функционирования АВП.

Предпринять необходимые законодательные процедуры для утверждения Закона об АВП.

Обоснование:

Основным водопотребителем в Республике является сельское хозяйство, на долю которого приходится более 80% от общего объема водозабора. В Узбекистане идет интенсивный процесс реструктуризации сельскохозяйственных предприятий. На базе убыточных и неперспективных хозяйств образуются частные фермерские хозяйства.

Резкое увеличение количества водопользователей обусловило необходимость создания соответствующих структур, которые выполняли бы функции внутриводного управления водой и контроль за водораспределением. Оптимальное решение этой проблемы - организация ассоциаций водопользователей (АВП) с вовлечением в процессы управления общественности и

созданием необходимых условий для справедливого, равномерного водообеспечения водопользователей нижнего уровня водной иерархии и эффективного и продуктивного использования водных ресурсов с минимизацией отрицательных воздействий на природную среду. В настоящее время в Узбекистане более 142 тысяч фермерских хозяйств на добровольной основе объединены в 1388 Ассоциаций водопользователей (АВП), осуществляющих по договорам водоподачу и другие виды услуг. Однако, статус АВП, их организационное устройство, принципы, на которых эти ассоциации должны действовать и т.д., до сих пор в полной мере не определены. Эффективное функционирование АВП тормозится из-за отсутствия соответствующей законодательной и правовой базы. Этим обусловлена необходимость ускорения разработки и принятия «Закона Республики Узбекистан об Ассоциациях Водопользователей».
Подход: Подготовка и принятие закона об АВП будет следовать обычному законодательному процессу (в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах» от 14.12.2000 г.), включая разработку необходимых вспомогательных документов для правительства (обоснование необходимости принятия закона, стратегия осуществления и т.п.). Проект закона после согласования с заинтересованными министерствами и ведомствами будет передаваться на рассмотрение Министерству юстиции для корректирования и окончательно рассматриваться Кабинетом министров и затем Олий Мажлисом. После подписания закон будет официально опубликован и введен в силу.
Сроки: Начало 1-ого года до конца 1-ого года (12 месяцев)
Ответственные: <u>ГУВХ МСХВХ РУз,</u> БУИС, Бассейновые Советы, Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз Минюст РУз, Минэкономики РУз
Результаты: Принятие Закона Республики Узбекистан «Об ассоциациях (объединениях) водопользователей»
Необходимые ресурсы: Оценочная прикидка профессионального штата – 72 чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 10 млн.сум/8 тыс.\$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 35 тыс.\$США

Тема 2: СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР)
Деятельность 2.3 Разработка, согласование и принятие Водного Кодекса Республики Узбекистан
Цель: Установление единой нормативно-правовой основы по регулированию водных отношений в сфере использования и охраны водных ресурсов для гарантированного и достаточного снабжения населения и отраслей экономики Узбекистана водой необходимого качества. установление баланса между охраной водных ресурсов и всё возрастающей хозяйственной деятельностью юридических и физических лиц.
Обоснование: Концентрированной формой выражения водохозяйственной политики Республики Узбекистан является ныне действующий Закон "О воде и водопользовании" (опубликован 06.05.1993 г.). В этом Законе напрямую не говорится о развитии/поддержке Плана действий/стратегии ИУВР, хотя основной смысл процесса ИУВР в понимании «комплексное, рациональное, эффективное использование водных ресурсов» был включен в правовую структуру. Затем отдельные элементы в направлении перехода к ИУВР в Узбекистане были включены в ниже перечисленные Указы Президента Республики и Постановления Кабинета Министров, являющиеся подзаконными актами, прямо или косвенно регулируемыми различные аспекты водных отношений: Указы Президента Республики Узбекистана:

- от 24.03.2003г. «О важнейших направлениях углубления реформ в сельском хозяйстве»
- от 22.12.2003г. «О совершенствовании систем органов хозяйственного управления»

Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан:

- № 320 от 21 июля 2003г. «О совершенствовании организации управления водным хозяйством»
- № 290 от 28 июня 2003г. «О совершенствовании деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан».

Однако, перечисленные Указы и Постановления в основном предусматривают лишь структурные преобразования органов управления водным хозяйством в рамках Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, т.к. основным потребителем воды является сельское хозяйство.

Следует констатировать, что Закон 1993 года "О воде и водопользовании" был разработан в начальный период формирования государственных структур управления и развития рыночных механизмов экономики и, хотя сыграл определенную положительную роль в развитии водных отношений, на данном этапе социально-экономического развития Узбекистана не отвечает современным требованиям по многим аспектам.

Исходя из требований обеспечения условий для устойчивого развития Узбекистана и учитывая большую зависимость экономики республики от отрегулированности водных отношений на всех уровнях водной иерархии, необходимо разработать и принять «Водный кодекс» в качестве законодательной основы для осуществления целенаправленной деятельности по поэтапному решению следующих ключевых задач:

17. Практическое обеспечение соответствующей принципам ИУВР юрисдикции водохозяйственных организаций в гидрографических границах, что позволит принимать своевременные решения по управлению водой и оказанию водных услуг без вмешательства административно-территориальных органов.
18. Интегрированное управление водой с учетом всех типов водопользования в рамках гидрографических единиц на основе анализа в масштабе реального времени гидрометеорологической информации, учитывающей динамику водоподачи и многоотраслевое использование водных ресурсов. Обеспечение этой информации в удобном для практического использования формате всех водопользователей.
19. Стратегическое планирование водопользования и водопотребления с учетом нужд сельскохозяйственного производства, муниципального и сельского водоснабжения, промышленности и природы, а также других водопотребляющих отраслей.
20. Практическая децентрализация решений по управлению водой с передачей функций управления на возможно низкий уровень (АВП и их федерации, Советы Каналов), основывающаяся на законодательстве страны и при содействии Правительства созданию и становлению АВП и их федераций.
21. Постепенный переход от прямого управления государством поставкой воды к регулированию водного сектора и его взаимоотношений с другими секторами экономики.
22. Постепенный переход к управлению деятельностью АВП, а затем и водохозяйственных организаций выборными Советами с наделением их в рамках законодательной базы Узбекистана соответствующими полномочиями на проведение водной политики, установление правил и процедур на их водных системах.
23. Обеспечение необходимых условий, при которых фермеры смогут полностью оплачивать расходы по эксплуатации и содержанию, а также мелкому ремонту и улучшению всей оросительно-дренажной системы в контурах АВП за счет принятия ими мер по повышению продуктивности земли и воды.
24. Практическое обеспечение участия Советов каналов, АВП и их федераций в формировании водной политики и правил управления водными ресурсами.

Подход:

Подготовка и принятие Водного Кодекса Республики Узбекистан будет следовать обычному законодательному процессу (в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах» от 14.12.2000 г.), включая разработку необходимых вспомогательных документов

для правительства (обоснование необходимости принятия Водного Кодекса, стратегия осуществления и т.п.). Проект Водного Кодекса после согласования с заинтересованными министерствами, ведомствами и общественностью будет передаваться на рассмотрение Министерству юстиции для корректирования и окончательно рассматриваться Кабинетом министров и затем Олий Мажлисом. После подписания Водного Кодекса он будет официально опубликован и введен в силу.
Сроки: Начало 1-ого года до конца 2-ого года (24 месяца)
Ответственные: <u>ГУВХ МСХВХ РУз,</u> БУИС, Бассейновые Советы, Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз Минюст РУз, Минэкономики РУз
Результаты: Принятие Водного Кодекса Республики Узбекистан
Необходимые ресурсы: Оценочная прикидка профессионального штата – 240 чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 20 млн. сум/16 тыс.\$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 80 тыс \$США

Тема 2: СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР)
Деятельность 2.4. Разработка, согласование и утверждение Национального плана Республики Узбекистан по ИУВР
Цель: Разработка комплекса мероприятий по реализации принципов ИУВР в Узбекистане во исполнение Параграфа 26 Плана осуществления предложений Всемирной встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге (сентябрь 2002) по устойчивому развитию
Обоснование: Одним из оснований для разработки Национального плана Республики Узбекистан по ИУВР является Декларация Всемирной встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге (сентябрь 2002 г.) по устойчивому развитию, призвавшая все страны разработать к 2005 году планы интегрированного управления водными ресурсами и повышения эффективности использования воды. Являясь членом ООН, Республика Узбекистан тем самым принимает на себя обязательства по разработке такого плана и реализации принципов ИУВР в масштабах республики. К 2005 году национальный план не был разработан, но принципы ИУВР отрабатывались и продолжают отрабатываться на пилотной ирригационной системе Южного Ферганского Магистрального Канала (ЮФМК) в рамках проекта «ИУВР–Фергана» при спонсорской поддержке Швейцарского Агентства по Международному Развитию и сотрудничеству (SDC). В тестировании и внедрении принципов ИУВР на пилотных объектах ЮФМК участвует вся вертикаль: «стейкхолдеры – лица принимающие решения на высоком уровне», а на горизонтальных уровнях – различные сектора, являющиеся водопользователями и водопотребителями. На примере пилотных объектов продемонстрирован существенный вклад в социальное и экономическое улучшение жизненных условий сельского населения, повышение эффективности управления водными ресурсами путем широкого вовлечения стейкхолдеров, организационной реструктуризации и применения оперативных инструментов управления. Хотя этот проект носит локальный характер, опыт реализации проекта, анализ его сильных и слабых сторон безусловно будет полезен при разработке национального плана ИУВР.

Подход: Разработка плана ИУВР будет основываться на предварительно разработанной Концепции, анализирующей современные проблемы водных ресурсов Узбекистана и связанные с ними проблемы управления. Эскизно намеченные в концепции пути решения этих проблем будут детализированы в плане комплексом мероприятий, способствующих реализации принципов ИУВР в масштабах республики. Комплекс планируемых мероприятий будет предусматривать баланс между спросом на водные ресурсы и предложением с учетом эффективности и продуктивности использования воды, экономической эффективности, справедливости, стабильности и требованиями экологии. Рабочая группа из квалифицированных специалистов будет осуществлять: • Разработку на основе утвержденной Концепции комплекса мероприятий, способствующих реализации принципов ИУВР в масштабах республики • Подготовку первой редакции Национального плана Республики Узбекистан по ИУВР • Передачу первой редакции Национального плана на заключение заинтересованным сторонам и при необходимости доработку его по полученным замечаниям • Окончательное согласование Национального плана с ключевыми министерствами и ведомствами. Согласованный ключевыми министерствами и ведомствами Национальный план передается для утверждения в Кабинет Министров.
Сроки: Начало четвертого квартала 1-ого года до конца первой половины 3-ого года (21 месяц)
Ответственные: ГУВХ МСХВХ РУз, Бассейновые Управления Ирригационными Системами (БУИС), Бассейновые Советы, Госкомитет РУз по геологии и минеральным ресурсам, Госкомприрода РУз, «Узкоммунхизмат», Министерство юстиции РУз (Минюст РУз), Министерство экономики РУз (Минэкономики РУз)
Результаты: Принятие Кабинетом Министров Национального плана перехода к ИУВР и стратегии перехода на новые принципы управления водными ресурсами в Республике Узбекистан.
Необходимые ресурсы: Оценочная прикидка профессионального штата – 600 чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 50 млн.сум/40 тыс.\$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 320 тыс.\$США

3. ТЕХНИЧЕСКИЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРЫ
Деятельность 3.1. Инвентаризация технического состояния и паспортизация водохозяйственных систем и сооружений, включая объекты межгосударственного значения
Цель: • Повышение надежности водохозяйственных систем и сооружений при выполнении ими функциональных задач и снижение рисков, связанных с водой

Обоснование: Из-за сложного состояния экономики Узбекистана, испытываемого в переходный период развития, доля инвестиций в водное хозяйство сократилась (относительно 1991 года) почти в 5 раз. Резко уменьшилось выделение из бюджета операционных средств на поддержание в нормальном техническом состоянии водохозяйственных систем и сооружений, значительно сократились работы по реконструкции каналов и сооружений. Значительная часть ирригационно-мелиоративной инфраструктуры, представленной 27.4 тыс.км магистральных и 167.8 тыс.км внутрихозяйственных каналов и сооружениями на них морально и материально изношены. Бывшая внутрихозяйственная ирригационно-мелиоративная инфраструктура, превратившаяся в связи с разукрупнением государственных хозяйств в межфермерскую и перешедшая на баланс АВП, из-за организационных и материально-технических проблем, испытываемых подавляющим большинством АВП, находится в неудовлетворительном состоянии. Почти половина орошаемых земель Республики относится к зонам машинного орошения, большая часть насосных станций из-за износа оборудования требует модернизации. В настоящее время такие уникальные гидротехнические сооружения как каскады Амубухарского, Каршинского, Амузангского насосных трактов, много крупных ГЭС требуют замены насосного, гидромеханического, электрического оборудования практически выработавшего свои ресурсы. Все это существенным образом влияет на уровень управляемости водохозяйственным комплексом и его эффективность. Исходя из этого, необходимо провести детальную оценку состояния инфраструктуры водохозяйственного комплекса с тем, чтобы на этой основе определить приоритеты для принятия комплекса мер по повышению надежности и снижению рисков, связанных с водой.
Подход: Инвентаризация технического состояния и паспортизация водохозяйственных систем и сооружений будет основываться на единой методологии, дифференцировано учитывающей специфику и взаимосвязь объектов всех уровней водной иерархии. По результатам инвентаризации будет сформирована информационная база данных и составлен Государственный кадастр водохозяйственных систем Республики Узбекистан Рабочая группа из квалифицированных специалистов будет осуществлять: • Разработку методологии паспортизации водохозяйственных систем и сооружений. • Разработку информационной базы данных с использованием ГИС технологий • Инвентаризацию технического состояния и паспортизацию водохозяйственных систем и сооружений • Составление Государственного кадастра водохозяйственных систем Республики Узбекистан • Оценку и анализ информации и определение приоритетных мер для повышения надежности водохозяйственных систем и сооружений при выполнении ими функциональных задач и снижение рисков, связанных с водой. Согласованный ключевыми министерствами и ведомствами Государственный кадастр водохозяйственных систем Республики Узбекистан и пакет приоритетных мер, направленных на повышение надежности водохозяйственных систем и сооружений и снижению рисков, связанных с водой, передается на рассмотрение в Кабинет Министров.
Сроки: Начало второй половины 1-ого года до конца первой половины 2-ого года (12 месяцев)
Ответственные: ГУВХ МСХВХ РУз, БУИС, Бассейновые Советы, Министерство Чрезвычайных Ситуаций, Агентство по надзору за безопасностью гидротехнических сооружений, Государственная акционерная компания «Узбекэнерго», «Узкоммунхизмат»
Результаты: • Государственный кадастр водохозяйственных систем Республики Узбекистан • Пакет приоритетных мер, направленных на повышение надежности водохозяйственных

систем и сооружений и снижению рисков, связанных с водой
--

Необходимые ресурсы:

Оценочная прикидка профессионального штата: 300 чел.мес.

Планируемый вклад из республиканского бюджета: 80 млн.сум/65 тыс.\$США

Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 100 тыс.\$США

КОНТАКТЫ И ИНФОРМАЦИЯНациональный эксперт, Республика Узбекистан: **Умархон Азимов** - sheraliyev@mail.ruСубрегиональная координация Программы: **Михаил Хорст** - horst_mg@icwc-aral.uz

ГВП Центральной Азии и Кавказа, Председатель, Административная координация:

Вадим Соколов - vadim@icwc-aral.uz