

**«ДОРОЖНАЯ КАРТА» ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО
ПЕРЕХОДУ К ИНТЕГРИРОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ
ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР)
И
ОБОСНОВАНИЯ ПОЗИЦИЙ КРАТКОСРОЧНОГО
ПЕРИОДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**



БИШКЕК – 2006

ВВЕДЕНИЕ

Представляемые «дорожная карта» и обоснования мероприятий краткосрочного периода являются итогом работы национального эксперта проекта UCC Water по Кыргызской Республике и Национальной Группы Поддержки Интегрированного Управления Водными Ресурсами (НГП ИУВР), созданной в конце 2005 года в рамках проекта «ИУВР Фергана» (НИЦ МКВК¹ – IWMI² при спонсорской поддержке SDC³). Опыт участия этих специалистов во внедрении принципов ИУВР на пилотных объектах проекта «ИУВР Фергана» и полученные уроки позволили обеспечить целенаправленную работу над проектами «дорожной карты» и обоснований мероприятий краткосрочного периода.

Представленная «дорожная карта» описывает процесс поэтапного во временном пространстве перехода от видения к плану ИУВР. На начальном этапе работы над «дорожной картой», были оценены национальный статус управления водными ресурсами с точки зрения принципов ИУВР и основные положения программы развития водных ресурсов в долгосрочной перспективе в Кыргызской Республике на фоне современной социально-экономической ситуации и исходя из национального видения.

В работе национального семинара #1 «Вопросы межсекторального взаимодействия по использованию воды и перехода к интегрированному управлению водными ресурсами» (21.04.06, г. Бишкек) приняли участие 30 представителей ключевых министерств и ведомств. В докладах, обсуждаемых на семинаре, выступлениях членов НГП ИУВР были отражены:

- цели и задачи ИУВР и планируемые подходы к выполнению их
- задачи национальной группы координации и поддержки ИУВР
- проблемы и конфликты в управлении водными ресурсами и возможные пути решения
- проблемы реформирования управления водными ресурсами и водопользованием
- проблемы государственной поддержки АВП
- проблемы сохранения водных экосистем
- роль и место Гидромета и гидроэнергетики в системе ИУВР.

В принятом по результатам семинара решении было предложено поручить национальному консультанту UCC-Water совместно с НГП ИУВР подготовку проекта национальной «дорожной карты» деятельности по переходу к ИУВР для последующего представления ее на региональном семинаре #1.

Проект национальной «дорожной карты» рассматривался на региональном семинаре по теме: «Ускорение осуществления целей ИУВР- 2005 в Центральной Азии» (27-28.07.06, г. Бишкек). Во время дискуссий (они были продолжены 30-31.07.06 г. в период работы совместного семинара UNEP и GWP по методологии создания организационного потенциала) участниками семинаров были высказаны конструктивные замечания и предложения по представленным проектам национальных «дорожных карт» (необходимость акцентов на повышение продуктивности использования воды, обоснование мероприятий краткосрочного периода, социальную мобилизацию стейкхолдеров и т.п.). Доработанные с учетом этих замечаний проекты «дорожной карты» и обоснований были рассмотрены на заключительном национальном семинаре #2 «Проект «дорожной карты» поэтапного перехода к ИУВР в Кыргызстане и необходимые действия» (22.09.06, г. Бишкек) и направлены для получения официальных согласований ключевыми министерствами и ведомствами.

Согласования представили:

- Главное управление по гидрометеорологии Министерства по Чрезвычайным ситуациям Кыргызской Республики (#729, 27.09.06)
- Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству Кыргызской Республики (#01-6/2053, 02.10.06)

¹ Научно-Информационный Центр Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии Центральной Азии

² Международный Институт Управления Водными Ресурсами

³ Швейцарское Агентство по Международному Развитию и Сотрудничеству

- Открытое акционерное общество «Электрические станции» Кыргызской Республики (#011-4/13-614, 02.10.06)
- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики (#04-1-1068, 04.10.06)
- Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики (#01-4/2325, 09.10.06)
- Министерство иностранных дел Кыргызской Республики (#025-17/4915, 09.10.06)
- Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам Кыргызской Республики (#01/1769, 12.10.06).

Дальнейшие шаги предусматривают представление «дорожной карты» и обоснований международным агентствам на заключительном региональном семинаре #2 «Ускорение осуществления целей ИУВР в Центральной Азии» (29-30.11.06, г.Ташкент). Затем по результатам рассмотрения на этом семинаре эти документы с протоколом семинара и письмами-согласованиями ключевых министерств и ведомств будут переданы в Правительство Кыргызской Республики для принятия решений по практической реализации.

**«ДОРОЖНАЯ КАРТА» -
ПЛАНИРУЕМЫЕ ШАГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПОВ ИУВР В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

№№ пп	Необходимые действия	Цель	Сроки реализации	Ответственные исполнители	Источники финансирования
1. СОЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА					
Краткосрочный период (2007-2008гг.)					
1.	Образование Государственной водной администрации в рамках Водного кодекса КР	<ul style="list-style-type: none"> - Усилить потенциал управления водными ресурсами и обеспечить проведение единой государственной политики по использованию и охране водных ресурсов как на национальном так и международном уровнях - устранить дублирующие функции и полномочия в сфере управления водными ресурсами, возложенные ранее на ряд министерств и ведомств; - устранить ведомственную зависимость органа управления, призванного решать общегосударственные задачи; - обеспечить централизованное стратегическое планирование, организацию и контроль осуществления комплекса взаимосвязанных мероприятий по регулированию водных отношений, состояния и использования водных ресурсов и водохозяйственной деятельности; - конкретизировать ответственность базового органа управления за эффективное осуществление возложенных на него функций. 	2007г.	Департамент водного хозяйства, Национальный Совет по воде	Республиканский бюджет, Международные гранты
2.	Усиление государственного надзора за состоянием и использованием водных ресурсов - Создание Государственной водной инспекции	Обеспечить профилактику, пресечение и ликвидацию негативных последствий нарушений водного и природоохранного законодательства, норм и правил водопользования и водохозяйственной деятельности	2007г.	Государственная водная администрация, Правительство Кыргызской Республики	Республиканский бюджет

№№ пп	Необходимые действия	Цель	Сроки реализации	Ответственные исполнители	Источники финансирования
Среднесрочный период (2007-2012гг.)					
3.	Создание республиканских, бассейновых и районных комиссий по ирригации и дренажу	<ul style="list-style-type: none"> - Консолидировать усилия республиканских, местных органов управления, субъектов водопользования из сектора орошаемого земледелия, деловых кругов и местных сообществ, направленные на реабилитацию и дальнейшее развитие ирригационных и дренажных систем; - обеспечить практическую реализацию принципов децентрализации и демократизации управления ирригационными и дренажными системами путем последовательной передачи функций и полномочий на более низкий уровень; - постепенно снизить нагрузку на государственный бюджет на основе расширения участия местных бюджетов, ассоциаций водопользователей и др. независимых предпринимательских структур в содержании и развитии указанных инфраструктур. 	2007-2009гг.	Государственная водная администрация, Республиканская федерация АВП, государственные местные администрации районов и областей	Республиканский и местный бюджеты, частные инвестиции
4.	Создание комиссии по обеспечению безопасности плотин.	<ul style="list-style-type: none"> - Обеспечить нормативный уровень безопасности стратегически важных объектов водохозяйственной инфраструктуры вследствие систематического мониторинга их состояния и своевременного принятия адекватных мер; - консолидировать усилия и ресурсы республиканских и местных органов управления, производственных и эксплуатационных предприятий, а также субъектов водопользования, направленные на реабилитацию, реновацию и обеспечение безопасных режимов содержания плотин и др. водохозяйственных объектов по установленному перечню 	2007-2009гг.	Государственная водная администрация, Министерства и ведомства, Владельцы плотин	Республиканский бюджет, Возможное участие сопредельных государств, средства частных владельцев плотин
5.	Организация четкого взаимодействия национальных органов управления водным	<ul style="list-style-type: none"> - Создание совместных управляющего и постоянно-действующего исполнительного органов водного хозяйства и энергетики; - урегулирование основных водных проблем региона. 	2007-2009гг.	Государственная водная администрация, Совет по энергетической политике при	Возможное участие сопредельных государств,

№№ пп	Необходимые действия	Цель	Сроки реализации	Ответственные исполнители	Источники финансирования
	хозяйством и энергетикой и региональных структур - МФСА, ОДЦ «Энергия» с органами интеграции ЕврАзЭС.			Интеграционном Комитете ЕврАзЭС	международные гранты
Долгосрочный период (2007-2025гг.)					
6.	Реализация Национального плана ИУВР – внедрение принципов ИУВР в Кыргызской Республике	Создание системы управления водными ресурсами для устойчивого развития общества с учетом нужд природы	2008-2018гг.	Государственная водная администрация	Международные гранты, Республиканский и местные бюджеты
2. СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИУВР					
Краткосрочный период (2007-2008гг.)					
7.	Разработка Национальной водной стратегии Кыргызской Республики	Определение приоритетных направлений развития внутренней и внешней водной политики Кыргызской Республики	2007г.	Государственная водная администрация, министерства, ведомства	Международные инвестиции и проекты
8.	Разработка пакета нормативно-правовых актов в целях реализации Водного кодекса КР	Внедрение в водохозяйственную деятельность принципов интегрированного управления водными ресурсами	2007-2008гг.	Государственная водная администрация, министерства, ведомства	Международные гранты
9.	Разработка Концепции Национального плана Кыргызской Республики по ИУВР	Идентификация текущей ситуации и основных проблем в системе управления водными ресурсами в Кыргызстане и возможных путей решения этих проблем в свете социально-экономических преобразований	2007гг.	Государственная водная администрация,	Международные гранты
10	Разработка, согласование и утверждение Национального плана Кыргызской Республики по ИУВР	Разработка комплекса мероприятий по реализации принципов ИУВР в Кыргызстане во исполнение Параграфа 26 Плана осуществления предложений Всемирной встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге (сентябрь 2002) по устойчивому развитию (ВСУР)	2007-2009гг.	Государственная водная администрация, Национальный Совет по воде	Международные гранты

№№ пп	Необходимые действия	Цель	Сроки реализации	Ответственные исполнители	Источники финансирования
Среднесрочный период (2007-2012гг.)					
11	Формирование благоприятного инвестиционного климата в Кыргызстане	Привлечение дополнительных внешних инвестиций и донорской помощи на развитие водохозяйственной и водоохраной деятельности.	2007-2009гг.	ЖК КР (Парламент), Государственная водная администрация	Республиканский бюджет
12	Упорядочение рыночных механизмов водопользования	Унифицирование контрактной системы оплаты услуг по поставке водных ресурсов, водоотведению и др. водохозяйственных работ и услуг	2007-2010гг.	Государственная водная администрация	Республиканский бюджет
13	Совершенствование ценовой и тарифной политики водопользования	Обеспечение оптимального снижения нагрузки на республиканский и местные бюджеты, при одновременном учете динамики реальной платежеспособности населения и различных категорий водопользователей за услуги по поставкам воды, а также с учетом реальной себестоимости этих услуг	2007-2011гг.	ЖК КР, Правительство КР Государственная водная администрация	Республиканский бюджет Международные гранты
14	Совершенствование тарифной политики государства в охране вод от загрязнения и истощения	Повышение ответственности водопользователей за природоохранное использование водных ресурсов, путем внедрения экономического механизма стимулирования рационального водопользования и уменьшения сброса загрязненных сточных вод	2007-2012гг.	Государственная водная администрация, министерства, ведомства	Республиканский бюджет
15	Разработка и реализация эффективного механизма экономического стимулирования деятельности, направленной на внедрение водосберегающих технологий и охрану вод	Водосбережение на всех уровнях водной иерархии, продуктивное и рациональное, природоохранное использование водных ресурсов	2008-2010гг.	Государственная водная администрация, министерства и ведомства	Республиканский бюджет
16	Разработка Бассейновых планов по развитию, использованию и охране водных ресурсов	- Планирование использования водных ресурсов в разрезе бассейнов; - выбор приоритетов в водопользовании на уровне бассейнов;	2008-2012гг.	Государственная водная администрация, Бассейновые Советы и водные администрации,	Республиканский и местный бюджет, международные

№№ пп	Необходимые действия	Цель	Сроки реализации	Ответственные исполнители	Источники финансирования
		- обоснование путей и способов повышения эффективности использования водных ресурсов		Национальный Совет по воде	гранты
17	Упорядочение прав собственности на объекты водохозяйственной инфраструктуры	Ускорение передачи водохозяйственных объектов, не имеющих стратегическое значение, в собственность, управление и хозяйственное распоряжение ассоциациям и независимым субъектам водопользования	2008-2012гг.	Государственная водная администрация, Минюст, Госрегистр, Республиканская федерация АВП, Госкомимущество КР	Республиканский бюджет
Долгосрочный период (2007-2025гг.)					
18	Повышение информированности общественности об использовании, охране водных ресурсов и мерах, направленных на рациональное водопользование и охрану вод	Эффективность принятия решений в управлении водными ресурсами, а также повышение уровня общественной осведомленности об использовании и состоянии водных объектов	2007-2015гг.	Государственная водная администрация, МСВХиПП, Госагентство охраны окр. среды, Госгеологоагентство, Минюст, Госрегистр, Респ. Федерация АВП, НПО	Республиканский бюджет, международные проекты и гранты
3. СОЗДАНИЕ СТРУКТУРЫ ДЛЯ ШИРОКОГО УЧАСТИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В УПРАВЛЕНИИ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ					
Краткосрочный период (2007-2008гг.)					
19	Создание сети организаций Национального водного партнерства Кыргызстана с последующим их вовлечением в Глобальное водное партнерство	Содействие выработке водной политики и стратегии, распространение знаний по ИУВР, широкое вовлечение общественности в процесс, создание организационного потенциала для продвижения национального процесса планирования ИУВР	2007-2008гг.	Государственная водная администрация, Республиканская федерация АВП, НПО	Международные гранты

№№ пп	Необходимые действия	Цель	Сроки реализации	Ответственные исполнители	Источники финансирования
Среднесрочный период (2007-2012гг.)					
20	Создание Национального и Бассейновых советов по воде.	<ul style="list-style-type: none"> - Обеспечить эффективную координацию взаимодействия всех заинтересованных сторон и субъектов водопользования; - устранить проявления ведомственного монополизма и коррупции за счет коллегиальности и прозрачности процедур принятия стратегически важных управляющих решений; - повысить оперативность согласования управляющих решений; - ограничить государственные расходы на содержание органов управления, так как деятельность персонала Национального и Бассейновых советов должна осуществляться на общественных началах. 	2008-2011гг.	Государственная водная администрация, Аппарат Премьер-министра КР, Федерации АВП, Местные гос. администрации	Международные гранты и проекты Республиканский и местный бюджеты
4. ТЕХНИЧЕСКИЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРЫ					
Долгосрочный период (2007-2025гг.)					
21	Восстановление и модернизация национальной системы гидрологического и гидрохимического мониторинга за состоянием поверхностных и подземных вод	Создать условия для обеспечения наблюдений, учета, оценки, прогноза, контроля за состоянием водных ресурсов и управления ими в Кыргызской Республике	2007-2015гг.	Государственная водная администрация, министерства, ведомства	Республиканский бюджет, Международные инвестиции и проекты, Возможное участие сопредельных государств

№№ пп	Необходимые действия	Цель	Сроки реализации	Ответственные исполнители	Источники финансирования
22	Укрепление организационного, кадрового и материально-технического потенциала мониторинга состояния и использования водных ресурсов.	- Сформировать унифицированную информационную базу данных о состоянии и использовании водных ресурсов для эффективного планирования и осуществления государственной водной политики; - способствовать привлечению дополнительных инвестиций на цели рационального использования и охраны водных ресурсов; - создать систему тренинга для подготовки и переподготовки кадров.	2008-2014гг.	Государственная водная администрация	Республиканский бюджет, Международные гранты, Возможное участие сопредельных государств
23	Оценка воздействия процессов водно-энергетического регулирования в зоне формирования стока на окружающую среду бассейна Аральского моря.	- Экологическая оценка процессов водно-энергетического регулирования водных ресурсов в зоне формирования стока на состояние экологии бассейна; - решение проблем экологии.	2008-2010гг.	ИК МФСА МКВК, МКУР, МВЭК, Государственная водная администрация (ГВА)	Республиканский бюджет – доля в МФСА. Международные гранты
24	Разработка и утверждение программ поддержания в зоне формирования стока экологического равновесия в бассейне Аральского моря по водному фактору.	- Решение проблем водных экосистем республики и в т.ч. региона	2009-2019гг.	МФСА, МКУР, ГВА, Госагентство охраны окр. среды	Международные гранты, Возможное участие сопредельных государств
25	Модернизация КДС и ирригационной сети с последующей передачей водопользователям и совершенствование методов орошения	Повышение эффективности и продуктивности орошения, вовлечение водопользователей в процесс регулярной технической эксплуатации водохозяйственных систем, снижение нагрузки загрязнения на окружающую среду	2008-2016гг.	Государственная водная администрация, МСВХиПП	Международные инвестиции и проекты, Средства водопользователей
26	Реконструкция имеющихся и внедрение новых систем очистки сточных вод	Уменьшение сброса загрязненных стоков в водные объекты	2007-2025гг.	Местные администрации, коммунальные хозяйства, муниципальные службы	Местный бюджет, Международные и частные инвестиции

№№ пп	Необходимые действия	Цель	Сроки реализации	Ответственные исполнители	Источники финансирования
27	Внедрение экологически чистых производств и водосберегающих технологий во всех отраслях экономики	Рациональное использование водных ресурсов и уменьшение образования сточных вод	2010-2025гг.	Местные администрации, ГВА, Госагентство по охране окр. среды, водопользователи, бизнес-структуры,	Частные и международные инвестиции

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА
ЗАПИСКА-ОБОСНОВАНИЕ ПО ПОЗИЦИЯМ КРАТКОСРОЧНОГО ПЕРИОДА

Тема 1: СОЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА

Деятельность 1.

Образование Государственной водной администрации в рамках Водного кодекса Кыргызской Республики (КР)

Цель:

- Усиление организационного потенциала управления водными ресурсами и проведение единой государственной политики по использованию и охране водных ресурсов, как на национальном, так и международном уровнях
- Устранение дублирующих функции и полномочий в сфере управления водными ресурсами, возложенных ранее на ряд министерств и ведомств;
- Устранение ведомственной зависимости органа управления, призванного решать общегосударственные задачи;
- Обеспечение централизованного стратегического планирования, организации и контроля осуществления комплекса взаимосвязанных мероприятий по регулированию водных отношений, состоянию и использованию водных ресурсов и водохозяйственной деятельности;
- Конкретизация ответственности базового органа управления за эффективное осуществление возложенных на него функций.

Обоснование:

Основным недостатком пока еще действующей системы управления водными ресурсами является ведомственное подчинение ключевого регулятивного органа – Департамента водного хозяйства (ДВХ) Министерству сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР. Вследствие этого ДВХ в течение ряда лет фактически обслуживал интересы только сектора орошаемого земледелия, нарушая, таким образом, базовый принцип равенства прав всех субъектов водных отношений. При этом недостаточное внимание уделялось стратегическим проблемам охраны вод от загрязнения и истощения, регулирования баланса спроса и предложения на водные ресурсы, стимуляции экономии и эффективного использования водных ресурсов, развитию рыночных механизмов водопользования, расширению участия общественности и субъектов природопользования в решении обозначенных проблем и др.

Учитывая эти обстоятельства, совместными усилиями ведущих специалистов Кыргызстана и авторитетных зарубежных экспертов подготовлена и прошла все необходимые этапы согласования новая правовая основа для реформирования системы управления водными ресурсами и водохозяйственной деятельностью. Она получила отражение в «Водном Кодексе Кыргызской Республики». В соответствии с нормами этого законодательного акта, национальная система регулирования водных отношений должна быть радикально модернизирована.

Так как комплекс направлений реформирования, заложенных в «Водном Кодексе КР» весьма обширен, для их реализации потребуются длительный период и привлечение значительных финансовых и др. ресурсов. В связи с этим Правительству Кыргызской Республики рекомендовано реализовать ряд первоочередных институциональных мер, не предполагающих значительных инвестиций из государственного бюджета, но позволяющих более эффективно разрешать наиболее актуальные для Кыргызстана водные проблемы.

В соответствии с Водным Кодексом ведущая роль в управлении водными ресурсами возлагается на Государственную Водную Администрацию (ГВА). Постановлением Правительства Кыргызской Республики временное исполнение обязанностей ГВА возложено на Департамент водного хозяйства.

Подход:

Создание Государственной Водной Администрации предусматривает деятельность из четырех элементов:

- 1) рабочая группа будет готовить и устанавливать новую институциональную структуру, включая детальные положения о Государственной Водной Администрации, правах и обязанностях и межсекторальных взаимодействиях,
- 2) директор, поддерживаемый Национальным Советом по воде, будет заниматься

<p>формированием ключевого персонала для выполнения определенных «Водным Кодексом» функций,</p> <p>3) рабочая группа будет обеспечивать техническую поддержку, необходимую становлению Государственной Водной Администрации в качестве органа по управлению водными ресурсами Кыргызской Республики и секретариата Национального Совета по воде,</p> <p>4) после укомплектования Государственная Водная Администрация примет на себя ответственность за ряд управленческих функций, таких как мониторинг и отчетность о водных ресурсах, расширение общенациональной информационной системы, рекомендации Национальному Совету по воде.</p>
<p>Сроки: Начало 1-ого года до конца 1-ого год (12 месяцев)</p>
<p>Ответственные: Департамент водного хозяйства (ДВХ) Национальный Совет по воде</p>
<p>Результаты: Учрежденный в сотрудничестве Национального Совета по воде и Департамента водного хозяйства новый орган – Государственная Водная Администрация. Устойчиво функционирующая система водораспределения и водного права. Мониторинг и отчетность о водных ресурсах, расширение общенациональной информационной системы</p>
<p>Необходимые ресурсы: Оценочная прикидка профессионального штата – 72 чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 100 тыс. \$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 350 тыс. \$США</p>

Тема 1: СОЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА
<p>Деятельность 2. Усиление государственного надзора за состоянием и использованием водных ресурсов - Создание Государственной водной инспекции</p>
<p>Цель:</p> <ul style="list-style-type: none"> • сформировать унифицированную информационную базу данных о состоянии и использовании водных ресурсов для эффективного планирования и осуществления государственной водной политики; • обеспечить профилактику, пресечение и ликвидацию негативных последствий нарушений водного и природоохранного законодательства, норм и правил водопользования и водохозяйственной деятельности
<p>Обоснование: Отмена лицензирования водопользования введенная в республике с 2001 года привела к бесхозяйственному использованию водных ресурсов, к полному отсутствию достоверных данных по использованию воды, нарушила сложившуюся ранее систему статистической отчетности по воде и водопользованию в республике, отсутствию данных о количестве водопользователей. Стали многочисленными случаи самовольного водопользования, самовольного строительства водохозяйственных сооружений и устройств, нарушения права государственной собственности на водные ресурсы и водные объекты, незаконного использования земель водного фонда. В настоящее время Водная инспекция создана и функционирует, но не обладает статусом государственной, что не позволяет ей эффективно работать и не дает права проверки хозяйствующих субъектов-водопользователей, а также не выдаются разрешения на водопользование. Разрешительная система водопользования предусмотрена в Водном кодексе и необходима реализация этого положения.</p>
<p>Подход: Создание Государственной Водной Инспекции предусматривает деятельность из трех элементов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) рабочая группа будет готовить и устанавливать новую институциональную структуру, включая детальные положения о Государственной Водной Инспекции, правах и обязанностях, 2) рабочая группа будет обеспечивать техническую поддержку, необходимую становлению

<p>Государственной Водной Инспекции в качестве органа государственного контроля по использованию водных ресурсов Кыргызской Республики, подведомственного Государственной Водной администрации,</p> <p>3) после укомплектования Государственная Водная Инспекция примет на себя ответственность за ряд функций надзора за состоянием и использованием водного фонда.</p>
<p>Сроки: Начало 1-ого года до конца 1-ого года (12 месяцев)</p>
<p>Ответственные: Департамент водного хозяйства (ДВХ) Национальный Совет по воде</p>
<p>Результаты: Учрежденный в сотрудничестве Национального Совета по воде и Департамента водного хозяйства новый орган – Государственная Водная Инспекция с соответствующим статусом государственного органа надзора. Устойчиво функционирующая система государственного контроля водопользования.</p>
<p>Необходимые ресурсы: Основная часть работы будет проведена в рамках финансирования создания Государственной Водной Администрации. Дополнительная часть необходимых расходов распределиться следующим образом: Планируемый вклад из республиканского бюджета: 20 тыс. \$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 60 тыс. \$США</p>

Тема 2: Создание законодательной и политической среды для ИУВР
<p>Деятельность 7. Разработка Национальной водной стратегии Кыргызской Республики</p>
<p>Цель:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Определить приоритетные направления развития внутренней и внешней водной политики Кыргызской Республики • Обеспечить профилактику, пресечение и ликвидацию негативных последствий нарушений водного и природоохранного законодательства, норм и правил водопользования и водохозяйственной деятельности
<p>Обоснование:</p> <p>Начиная со второй половины 90-х годов прошлого века, на основании различных решений органов государственной власти Республики, предпринимались неоднократные попытки разработки различного рода концепций и стратегий использования водных ресурсов. Учитывая стратегическое значение водных ресурсов для страны, создавалась даже Национальная комиссия по вопросам водной стратегии при Президенте Кыргызской Республики. Решением этой Комиссии обязанности головной организацией при разработке Национальной водной стратегии возлагались на Международный институт стратегических исследований (МИСИ) при Президенте Кыргызской Республики.</p> <p>Были разработаны:</p> <ul style="list-style-type: none"> - «Основные положения (концепция) национальной водной стратегии Кыргызской Республики» - Минсельводхозом; - «Концепция комплексного использования и охраны водных ресурсов» - Институтом водных проблем и гидроэнергетики Национальной Академии Наук; - «Стратегия национальной политики Кыргызской Республики по использованию трансграничных водных ресурсов» - Институтом водных проблем и гидроэнергетики Национальной Академии Наук; - «Стратегия сотрудничества по рациональному и эффективному использованию водных и энергетических ресурсов в Центральной Азии» - проект СПЕКА; - «Водная стратегия Кыргызской Республики» - МИСИ. <p>Практика подготовки проектов концепций и стратегий показала не рациональность проводимой работы Минсельводхозпромом, не дает положительного результата в силу приоритетности ведомственных интересов, невозможности должного учета интересов всех секторов экономики и так как многие вопросы, связанные с использованием водных ресурсов, относятся к компетенции других министерств и ведомств, необходима межсекторальная взаимоувязка</p>

<p>приоритетов. Национальная водная стратегия является официальным выражением водной политики государства и ее необходимо разработать, утвердить в соответствующей инстанции и последовательно реализовывать. Отсутствие единой позиции государства приводит к различному подходу государственных учреждений к решению вопросов с позиций своих узких ведомственных интересов.</p>
<p>Подход: Разработка Национальной водной стратегии предусматривает деятельность из трех элементов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) рабочая группа под руководством Государственной водной администрации и МИСИ (международного института стратегических исследований) будет готовить и перерабатывать имеющиеся проекты, 2) Государственная Водная Администрация как секретариат Национального Совета по воде вынесет проект на рассмотрение и утверждение Президента Кыргызской Республики; 3) после утверждения Президентом Кыргызской Республики Национальная водная стратегия станет документом, отражающим водохозяйственную политику страны.
<p>Сроки: Начало 1-ого года до конца 1-ого года (12 месяцев)</p>
<p>Ответственные: Департамент водного хозяйства (ДВХ) Национальный Совет по воде</p>
<p>Результаты: Нормативный правовой акт, выражающий официальную водную политику государства.</p>
<p>Необходимые ресурсы: Оценочная прикидка профессионального штата – 80 чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 15 тыс. \$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 60 тыс. \$США</p>

<p>Тема 2: СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИУВР</p>
<p>Деятельность 8. Разработка пакета нормативно-правовых актов в целях реализации Водного кодекса КР</p>
<p>Цель:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Внедрение в водохозяйственную деятельность принципов интегрированного управления водными ресурсами и реализация положений Водного кодекса
<p>Обоснование: В Водном Кодексе Кыргызской Республики от 12.01.2005 года предусмотрены основные принципы ИУВР. Он охватывает управление водными ресурсами и основные виды водопользования; принцип оплаты водопользователем издержек управления и обеспечения водой также предусмотрен в Кодексе, но учитывая небольшую платежеспособность населения предусмотрен не в полном объеме. В соответствии с положениями Водного Кодекса Кыргызской Республики необходимо принятие порядка 29 нормативных правовых актов подзаконного характера. В связи с известными политическими событиями рассмотрение и принятие было замедленно и в настоящее время принят лишь один из подготовленных 17 проектов нормативных актов подзаконного характера. Этот нормативный акт представляет собой «гибрид» из двух проектов. Он устанавливает состав Национального Совета по воде, утверждает его положение. В то же время в соответствии с ним временное исполнение обязанностей Государственной водной администрации возложено на Департамент водного хозяйства МСВХиПП Кыргызской Республики. То есть в полной мере проекты постановления Правительства и проекты Указов Президента по вопросам Государственной водной администрации не приняты и не исполнены.</p>
<p>Подход: Разработка пакета нормативно-правовых актов предусматривает деятельность из двух элементов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) рабочая группа из представителей министерств и ведомств, а также водопользователей под руководством Государственной водной администрации будет готовить, и перерабатывать имеющиеся проекты нормативных актов, 2) Государственная Водная Администрация как секретариат Национального Совета по воде вынесет проекты нормативных актов на рассмотрение и утверждение соответствующего

государственного органа.

Сроки:

Начало 1-ого года до конца 1-ого года (12 месяцев)

Ответственные:

Государственная водная администрация (ГВА)

Национальный Совет по воде

Результаты:

Принятие нормативных правовых актов по полной реализации Водного кодекса, создание правовой базы для полноценного функционирования ГВА.

Перечень разрабатываемых для реализации положений Водного Кодекса Кыргызской Республики нормативных правовых актов

№ пп	Наименование нормативного правового акта
1.	«Положение о деятельности бассейнового совета», с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
2.	«Положение об установлении зоны деятельности бассейновых водных администраций и бассейновых советов», с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
3.	«Положение о процедурах, стандартах и методах мониторинга водных ресурсов» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
4.	«Положение о периодичности и составе данных мониторинга водных ресурсов» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
5.	«Положение по регулированию деятельности по использованию водных ресурсов» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
6.	«Положение о компенсации владельцу разрешения на водопользование в случае аннулирования или временного изменения разрешения» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
7.	«Инструкция по установлению минимальных и максимальных прав на поставку воды по регионам и районам» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
8.	«Формы типового контракта и типового ежегодного договора на поставку воды» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
9.	«Положение о механизмах и процедурах поставки дополнительных объемов воды и связанных с этим изменений договора» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
10.	«Положение о порядке расчета выплаты компенсации водопользователю за недопоставку воды» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
11.	«Порядок расчетов за услуги по поставке воды» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
12.	«Положение о бурении скважин на воду» с утверждением Постановлением Правительства Кыргызской Республики
13.	«Об установлении водоохраных зон на реках и ирригационных системах Кыргызской Республики» - Постановление Правительства Кыргызской Республики
14.	Постановление Национального совета по воде «О критериях классификации плотин Кыргызской Республики и об отнесении плотин по категориям»
15.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О положении по охране подземных вод от загрязнения»
16.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об установлении минимальных экологических требований к стоку воды в реках Кыргызской Республики»
17.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Инструкции по ведению Государственного мелиоративного кадастра Кыргызской Республики»

19.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении списка государственных ирригационных, дренажных систем и водохозяйственных сооружений»
20.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О порядке передачи ирригационных, дренажных систем или их части в собственность ассоциаций водопользователей»
21.	Постановление Правительства Кыргызской Республики «О составе единой информационной системы о воде»

Необходимые ресурсы:

Оценочная прикидка профессионального штата – 96 чел.мес.
Планируемый вклад из республиканского бюджета: 12 тыс. \$США
Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 50 тыс. \$США

Тема 2: СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИУВР

Деятельность 9.

Разработка Концепции Национального плана Кыргызской Республики по ИУВР

Цель:

- Идентификация текущей ситуации и основных проблем в системе управления водными ресурсами в Кыргызстане и возможных путей решения этих проблем в свете социально-экономических преобразований

Обоснование:

Разработка концепции Национального плана ИУВР будет предшествовать работе над самим планом, т.к. без идентификации текущей ситуации и проблем и путей решения не может быть успешной работы над самым детальным планом. Работа над концепцией будет вестись параллельно работе над разработкой Национальной водной стратегии и займет ориентировочно полгода.

Подход:

Разработка концепции Национального плана Кыргызской Республики по переходу к ИУВР предусматривает параллельную с работой над Национальной водной стратегией деятельность и включает в себя проведение ряда мероприятий:

- 1) Рабочая группа из квалифицированных представителей заинтересованных сторон под руководством МИСИ, используя имеющиеся материалы подготавливает проект Концепции;
- 2) Для всестороннего обсуждения и учета интересов всех водопользователей и государства в разрабатываемой концепции проводятся несколько круглых столов с участием органов государства, гражданского общества, международных организаций и водопользователей.
- 3) Подготовленный проект концепции проходит независимую международную экспертизу.
- 4) Концепция Национального плана ИУВР представляется Государственной водной администрации на рассмотрение Правительством и утверждается на заседании Правительства.

Сроки:

Шесть месяцев с начала 1-ого года.

Ответственные:

Государственная водная администрация (ГВА)
Международный институт стратегических исследований при Президенте КР (МИСИ)

Результаты:

Подготовленная концепция Национального плана перехода к ИУВР для руководства при разработке детального Национального плана.

Необходимые ресурсы:

Оценочная прикидка профессионального штата – 30 чел.мес.
Планируемый вклад из республиканского бюджета: 8 тыс. \$США
Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 12 тыс. \$США

Тема 2: СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИУВР
<p>Деятельность 10. Разработка, согласование и утверждение Национального плана Кыргызской Республики по ИУВР</p>
<p>Цель:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Разработка комплекса мероприятий по реализации принципов ИУВР в Кыргызстане во исполнение Параграфа 26 Плана осуществления предложений Всемирной встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге (сентябрь 2002) по устойчивому развитию (ВСУР)
<p>Обоснование:</p> <p>Одна из основных целей Йоханнесбургского плана выполнения по ИУВР : “.....разработать планы интегрированного управления водными ресурсами и эффективности к 2005 году”. К 2005 году Кыргызская Республика не могла разработать планы ИУВР и эффективности из-за отсутствия соответствующих финансовых средств.</p> <p>Участие в проекте «Интегрированное управление водными ресурсами Ферганской долины» дало возможность уяснить принципы ИУВР и перейти к их практической реализации, привлечь общественность к процессу управления водными ресурсами и т.п.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Сделан первый шаг в окончательной реструктуризации управления и руководства на уровне канала. Подготовлен договор между зарегистрированным Советом Водопользователей канала «Араван-Акбура» и Ошским бассейновым управлением водного хозяйства о переходе на совместное руководство управлением каналом. Проект договора обсужден на Национальном круглом столе прошедшем в Бишкеке 3 февраля 2006г. и рекомендован к подписанию сторонами; • Создана Национальная координационная группа по ИУВР; • Проведены семинары с членами НГКП в Тренинговом Центре МКВК и выездные семинары в Ферганской долине в Оше; • Подготовлен целый ряд обзоров по национальному опыту АВП в Кыргызстане. <p>Однако все эти мероприятия носят локальный и подготовительный характер. Для полноценного перехода к ИУВР республике требуется разработанный детальный план.</p>
<p>Подход:</p> <p>Разработка Национального плана Кыргызской Республики по переходу к ИУВР предусматривает деятельность из нескольких этапов, каждый из которых включает в себя проведение ряда мероприятий:</p> <p>I) Повышение общественной осведомленности об ИУВР, политическая воля и поддержка реформ в водном секторе:</p> <ol style="list-style-type: none"> I.1. Разработка стратегии пропаганды I.2. Инициирование встреч с политиками, СМИ, гражданским обществом и донорами. I.3. Создание национальных водных партнерств как двигателя процесса. I.4. Организация серии целенаправленных семинаров для участников сети нац. водного партнерства. I.5. Кампания общественной осведомленности <p>II) Создание платформы для межведомственной координации:</p> <ol style="list-style-type: none"> II.1. Проект платформы координации II.2. Организация рабочих встреч и круглых столов II.3. Создание формальной платформы для работы сети (статус, регламент, процедуры коммуникаций и т.п.). <p>III) Усиление организационного и технического потенциала:</p> <ol style="list-style-type: none"> III.1. Развитие информационной системы (базы данных, моделирование) III.2. Определение этапов проектирования ИУВР III.3. Оценка необходимого повышения квалификации III.4. Подготовка «тренеров» по аспектам ИУВР III.5. Развитие соответствующей системы инициатив для создания необходимого «климата» для ИУВР. III.6. Укрепление организационного потенциала (оборудование, средства связи, средства учета воды и т.п.). III 7. Учебные курсы для различных заинтересованных сторон <p>IV) Обзор существующей деятельности которая может лечь в основу плана ИУВР</p> <ol style="list-style-type: none"> IV.1. Определение функций ИУВР и оценка статуса управления водой IV.2. Выявление полезного опыта в сопряженных сферах планирования IV.3. Компиляция и распространение среди заинтересованных сторон информации о положительном и

<p>отрицательном опыте планирования ИУВР</p> <p>V) Разработка плана ИУВР и стратегии перехода на новые принципы управления водой:</p> <p>V.1. Реформирование политики, правовой базы и финансовых механизмов</p> <p>V.2. Создание соответствующего организационного построения с ясными задачами и ответственностью</p> <p>V.3. Разработка необходимых инструментов управления</p> <p>V.4. Определение групп, подверженных позитивным и негативным воздействиям в результате реформ и выбор наиболее приемлемых механизмов их адаптации.</p> <p>V.5. Определение необходимого бюджета для реализации планов ИУВР</p> <p>V.6. Реструктуризация существующих бюджетных линий</p> <p>V.7. Использование GWP ToolBox в качестве контрольного листа</p> <p>V.8. Согласование плана ИУВР и стратегии переходного периода</p> <p>V.9. Создание национальной наблюдательной (координационной) группы</p>
<p>Сроки: Начало второй половины 1-ого года до конца первой половины 3-ого года (24 месяца)</p>
<p>Ответственные: Государственная водная администрация (ГВА) Национальный Совет по воде</p>
<p>Результаты: Национальный план перехода к ИУВР и стратегия перехода на новые принципы управления водными ресурсами.</p>
<p>Необходимые ресурсы: Планируемый вклад из республиканского бюджета: _____ сом/\$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 845 тыс. \$США</p>

Тема 3: СОЗДАНИЕ СТРУКТУРЫ ДЛЯ ШИРОКОГО УЧАСТИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В УПРАВЛЕНИИ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ
<p>Деятельность 19. Создание сети организаций Национального водного партнерства Кыргызстана с последующим их вовлечением в Глобальное водное партнерство</p>
<p>Цель:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Содействие выработке водной политики и стратегии, распространение знаний по ИУВР, широкое вовлечение общественности в процесс, создание организационного потенциала для продвижения национального процесса планирования ИУВР
<p>Обоснование:</p> <p>Основным и признанным в мире теоретиком принципов ИУВР является Глобальное водное партнерство. Создание национального водного партнерства с последующим вовлечением в сеть Глобального водного партнерства позволит обеспечить широкое вовлечение заинтересованных сторон в процесс управления водными ресурсами.</p> <p>Предварительные работы проводятся в рамках деятельности Регионального технического консультативного комитета стран Центральной Азии и Кавказа (РТКК ЦАК).</p>
<p>Подход: Создание сети организаций Национального водного партнерства Кыргызстана предусматривается в рамках процесса разработки плана ИУВР</p>
<p>Сроки: Начало 1-ого года до конца 1-ого года (12 месяцев)</p>
<p>Ответственные: Государственная водная администрация (ГВА), НПО водного и экологического направления.</p>
<p>Результаты: Создана сеть национального водного партнерства.</p>
<p>Необходимые ресурсы: Работа может быть проведена в рамках проекта подготовки Национального плана ИУВР.</p>

КОНТАКТЫ И ИНФОРМАЦИЯ

Национальный эксперт, Кыргызская Республика: **Абдыбай Джайлообаев** - djailobaev1961@mail.ru
Субрегиональная координация Программы: **Михаил Хорст** - - horst_mg@icwc-aral.uz
ГВП Центральной Азии и Кавказа, Председатель, Административная координация:
Вадим Соколов - vadim@icwc-aral.uz