

ОБ АВТОРЕ



Рысбеков Юсуп Хайдарович

В 1977 г. окончил Ташкентский Государственный Университет по специальности «инженерная гидрология», в 1977-1991 гг. – инженер, младший научный, старший научный сотрудник Научно-производственного объединения «САНИИРИ», исключая период февраль 1989 г. – февраль 1990 г. (старший гидротехник Дирекции советско-йеменских проектов, Южный Йемен). В 1992-1994 гг. работал в Институте водных проблем Академии наук Республики Узбекистан (заведующий лабораторией).

В 1995-2003 гг. – действительная военная служба на должностях старшего офицерского состава (учебные, научные и иные входящие подразделения) – руководитель кадровых и др. подразделений, старший преподаватель, ученый секретарь, ведущий системный аналитик и др. Высшее военно-специальное образование по специальности «Организация и ведение информационно-аналитической работы» (1983 г.), по специальности «Системный анализ» классная квалификация – «мастер». Специальное юридическое образование (1998 г., экстернат).

С 2004 г. – помощник директора НИЦ МКВК, с 2010 г. – начальник Тренингового центра НИЦ МКВК Центральной Азии. Окончил ряд специальных курсов: юридические (1995 – таможенное законодательство США, 2001, 2002 – международное водное право), Высшие гидрологические курсы (UNESCO, 1981) и др. Выиграл гранты ООН и обучение на курсах по ведению международных переговоров (2008), международному экологическому праву (2007) Института ООН по тренингу и исследованиям (UN Institute for Training and Researches). Участник более 10 международных проектов регионального значения, поддержанных ADB, SDC, UNDP, UNEP, UNESCAP, UNESCO, Евросоюзом и др. в качестве лидера компонентов или рабочих пакетов проектов, эксперта по национальному и международному водному и экологическому праву, по институциональным вопросам, общественному участию, управлению водой.

Кандидат технических наук (1986). Около 100 научных и информационно-аналитических работ ограниченного доступа по вопросам устойчивого развития республики и укрепления регионального сотрудничества (водно-экологическая сфера). Более 220 публикаций по актуальным проблемам управления водными ресурсами на национальном и региональном уровне, в том числе более 80 – в зарубежных изданиях (Россия, Германия, США, Турция, Иран, Франция, Испания, Италия и др.).



Наращивание потенциала интегрированного планирования и управления водными ресурсами Центральной Азии



Международное водное право
и политика



www.cawater-info.net/training/



Ташкент - 2012 г.



**Межгосударственная Координационная
Водохозяйственная Комиссия
Центральной Азии**

Научно-информационный центр

Наращивание потенциала интегрированного планирования и управления водными ресурсами Центральной Азии

Блок 3. Международное водное право и политика

Ю.Х. Рысбеков

**Программа и материалы для тренинга,
подготовленные в рамках проекта, осуществляемого
совместно с UNESCO-IHE**

Ташкент 2012

Все права защищены. Полное или частичное копирование материалов запрещено, при согласованном использовании материалов необходима ссылка на настоящее издание. Согласование использования материалов настоящего издания производится с их авторами.

Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....	7
I. БЛОК 3. МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОДНОЕ ПРАВО И ПОЛИТИКА.....	9
КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО КУРСА.....	11
ПРЕДИСЛОВИЕ – от автора	11
УЧЕБНЫЕ МОДУЛИ И ТЕМЫ КУРСА	12
II. ВВОДНАЯ (ОБЗОРНАЯ) ЛЕКЦИЯ	14
1. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ.....	14
2. ФОРМЫ И МЕТОДЫ ОБУЧЕНИЯ.....	16
3. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ОРГАНИЗАЦИИ КУРСА	20
4. МОДУЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ	25
5. О «ПИРАМИДАХ», «КОНУСАХ», «ТАКСОНОМИЯХ» ОБУЧЕНИЯ.....	28
6. ПОДХОД, ОБУСЛОВЛЕННЫЙ СПЕЦИФИКОЙ КУРСА	36
7. ПОДХОДЫ КЛИНИЧЕСКОГО ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ	40
8. ТЕСТИРОВАНИЕ (ВЫХОДНОЙ КОНТРОЛЬ).....	42
9. РЕКОМЕНДУЕМЫЕ И РАЗДАТОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ	43
10. РАЗВИТИЕ КУРСА «ТРЕНИНГ ТРЕНЕРОВ».....	43
ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ.....	43
III. ПРОГРАММА УЧЕБНОГО КУРСА «МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОДНОЕ ПРАВО И ПОЛИТИКА»	46
Часть I. Международное водное право	46
Модуль 1. Основы права и место в ней международного права	46
Тема 1. Международное право.....	46
Тема 2. Система права, международное право в системе права и как отрасль права.....	47
Тема 3. Классификация правовых систем.....	47
Тема 4. Основные системы международных отношений.....	47
Тема 5. Доктрины, Концепции, Теории международного права.....	48
Рекомендуемые материалы к Модулю 1	49
Модуль 2. Структура и кодификация международного права	51
Тема 1. Источники международного права	51
Тема 2. Субъекты международного права и международных отношений.....	51
Тема 3. Цели и основные принципы международного права, международного права окружающей среды и международного водного права	51

Тема 4. Нормы международного права.....	52
Тема 5. Кодификация международного права, международного права окружающей среды и международного водного права.....	53
Рекомендуемые материалы к Модулю 2.....	53
Модуль 3. Международно-правовая ответственность.....	55
Тема 1. Международно-правовая ответственность.....	55
Тема 2. Международные споры и конфликты.....	55
Тема 3. Правопреемство государств (в контексте водных отношений).....	56
Тема 4. «Жесткое» и «мягкое» международное право, международное право окружающей среды и международное водное право.....	56
Рекомендуемые материалы к Модулю 3.....	57
Модуль 4. Международные договоры и международные организации.....	58
Модуль 4-1. Международные договоры и международные организации.....	58
Тема 1. Международные договоры, право международных договоров.....	58
Тема 2. Международные организации.....	58
Тема 3. Международные конференции и другие форумы.....	59
Тема 4. Современные тенденции развития международного права, международного права окружающей среды и международного водного права.....	60
Модуль 4-2. Международные организационные структуры по управлению трансграничными водными объектами.....	60
Тема 5. Международные организационные структуры по управлению трансграничными водными объектами.....	60
Рекомендуемые материалы к Модулю 4:.....	60
Часть II. Правовые основы межгосударственного водного сотрудничества в Центральной Азии.....	62
Модуль 5. Водные отношения в Центральной Азии в досоветский период.....	62
Тема 1. Развитие водных отношений в доисламский и исламский период.....	62
Тема 2. Период российского владычества (вторая половина XIX в – 1920 гг.).....	63
Рекомендуемые материалы к Модулю 5:.....	63
Модуль 6. Водные отношения в Центральной Азии в советский период.....	63
Тема 1. Советский период (1920-1991 гг.).....	64
Модуль 7. Развитие водных отношений в Центрально-Азиатском регионе в постсоветский период (1991-2011 гг.).....	68
Тема 1. Развитие водных отношений в постсоветский период (1991-2011 гг.).....	68
Рекомендуемые материалы к Модулю 7:.....	70
Модуль 8. Международно-правовые основы регионального водного сотрудничества («жесткое» право регионального уровня).....	72

Тема 1. Международно-правовые основы регионального водного сотрудничества («жесткое» право регионального уровня).....	72
Рекомендуемые материалы к Модулю 8	73
Модуль 9. Международно-правовые основы регионального водного сотрудничества ("жесткое" право глобального уровня)	74
Тема 1. Международно-правовые основы регионального водного сотрудничества: «жесткое» право глобального уровня	74
Рекомендуемые материалы к Модулю 9	75
Модуль 10. Институциональные основы регионального водного сотрудничества	77
Тема 1. Институциональное развитие в сфере регионального водного сотрудничества в Центральной Азии	77
Модуль 11. Переговоры по вопросам совместного управления трансграничными водными ресурсами Центральной Азии.....	80
Тема 1. Переговорный процесс и подготовка проектов Соглашений.....	80
Тема 2. Основные проблемы переговорного процесса: теория и практика	80
Рекомендуемые материалы к Модулю 11:.....	81
Модуль 12. Перспективы трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии и роль международных доноров в его укреплении.....	84
Тема 1. Перспективы совершенствования и развития регионального водного сотрудничества в Центральной Азии	84
Рекомендуемые материалы к Модулю 12:.....	85
Дополнительные рекомендуемые материалы к Модулям 7-12:	87
Дополнительные рекомендуемые материалы к учебным Модулям 7-12 Блока/курса «МВПП» на английском языке	94
ЧАСТЬ III. ГЛОССАРИЙ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ВОДНОМУ ПРАВУ	103
Модуль 13/ Глоссарий/тезаурус по международному водному праву	103
Тема 1. Глоссарий по международному водному праву, с комментариями	103
ЛЕКЦИИ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ТЕМАМ КУРСА (как примеры)	105
Лекция по курсу «Международное водное право и политика».....	106
Модуль 1: Основы права и место в ней международного права	106
Тема 1. Международное право.....	106
Тема 2. Система права, международное право в системе права и как отрасль права	128
Тема 3. Классификация правовых систем и международное право.....	154
Тема 4. Основные системы международных отношений.....	171
Тема 5. Доктрины, Концепции, Теории международного права.....	183
Объединенная лекция по темам 1 и 2 Модуля 5 (Развитие водных отношений в Центрально-Азиатском регионе в досоветский период).	201

Тема 1. Развитие водных отношений в доисламский и исламский период.....	201
Тема 2. Период российского владычества (вторая половина XIX в – 1920 гг.).....	201
ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ВЫРАЖЕНИЕ БЛАГОДАРНОСТИ	221
ДЕЛОВАЯ (РОЛЕВАЯ) ИГРА «РОТАЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МКВК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ПЕРЕГОВОРЫ И ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ»	225
ВВЕДЕНИЕ	229
ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ (подготовка к деловой игре)	233
II. ДЕЛОВАЯ (РОЛЕВАЯ) ИГРА: «РОТАЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МКВК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ПЕРЕГОВОРЫ И ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ»	242
III. РЕКОМЕНДАЦИИ по проведению ДЕЛОВОЙ ИГРЫ с применением МАКС.....	252
ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ (деловая игра):.....	256
ПРИЛОЖЕНИЯ (КРАТКАЯ СПРАВОЧНАЯ И АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ).....	260
1. Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 г.).....	260
2. Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 1979 г.).....	262
3. Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ЭСПО, 1991 г.).....	263
4. Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 1992 г.).....	264
5. Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 1998 г.)	265
6. Конвенция (ООН) «О праве несудоходных видов использования международных водотоков» (Нью-Йорк, 1997 г.)	267
7. Комиссия международного права и Ассоциация международного права: вклад в кодификацию международного водного права	269
8. К вопросу о правах на воду и «товарности» воды	272
9. Понятие «ИУВР» в контексте понятия (категории) «Управление»	275
10. Дублинские принципы и принципы ИУВР	278
11. Бассейн Аральского моря: разделяемые воды и их использование	281
12. Бассейн Аральского моря и мир: использование воды в сельском хозяйстве	284
13. Центральная Азия: КПД оросительных систем	286

ВВЕДЕНИЕ

С распадом СССР единая система повышения квалификации кадров (ПКК) в водном секторе новых независимых государств Центральной Азии (ЦА) разладилась и требует восстановления, с учетом современных реалий и возможностей. По общему мнению, объединение усилий стран ЦА по восстановлению единой системы ПКК будет способствовать укреплению водного сотрудничества в регионе. В этом контексте, совместный образовательный Проект Научно-информационного Центра (НИЦ) Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (МКВК) ЦА и Института Водного Образования (Institute for Water Education, UNESCO IHE, Delft, Netherlands) «Наращивание потенциала интегрированного планирования и управления водными ресурсами Центральной Азии» восполняет этот пробел.

Основная цель Проекта заключается в повышении образовательного потенциала специалистов водного сектора в странах ЦА через создание системы ПКК в сфере управления водными ресурсами (УВР) на национальном и региональном уровне, а в перспективе – обеспечение устойчивости функционирования системы ПКК. Одной из задач Проекта является развитие системы тренинга в водохозяйственной сфере 5 стран региона (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан).

В 2010 г. ведущие специалисты НИЦ МКВК ЦА (региональные тренеры), при содействии и под руководством представителей зарубежного партнера по Проекту (Institute for Water Education), подготовили модульные учебные программы в рамках четырех образовательных направлений (Блоков):

- Блок № 1. Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР)
- Блок № 2. Совершенствование орошаемого земледелия (СОЗ)
- Блок № 3. Международное водное право и политика (МВПП)
- Блок № 4. Региональное сотрудничество на трансграничных реках (РСТР).

Каждый Блок включает отдельные учебные модули, по которым региональными тренерами (руководителями Блоков) подготовлен пакет учебных материалов (УМ), доработанных в 2012 г. с учетом замечаний и предложений (обратная связь). Необходимость и актуальность УМ подтверждена соответствующими министерствами и ведомствами стран региона¹, а собственно УМ прошли апробацию в ходе семинаров по подготовке национальных тренеров (Ташкент) и национальных тренингов в каждом государстве ЦА. В целом на данном этапе реализации Проекта предпринята попытка получить ответы на следующие вопросы, содержание которых может меняться:

А) «Кого учить?»:

Конкретизация категорий специалистов водной отрасли (целевые группы) по специфике (функциональной направленности) и уровням обучения (для слушателей высшего, среднего, низового уровней водной иерархии).

¹ 1. Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан; 2. Государственный комитет Кыргызской Республики по водному хозяйству и мелиорации; 3. Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан; 4. Министерство водного хозяйства Туркменистана; 5. Главное Управление водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан

Б) «Чему учить?»:

- Собственно в рамках образовательных Блоков № 1 (ИУВР), № 2 (СОЗ), № 3 (МВПП), № 2 (РСТР) Проекта с обновляемой (гибкой) тематикой модулей, согласно потребностям, с дифференциацией в соответствии с целями обучения и целевой аудиторией (высший, средний, низовой уровни водной иерархии).

В) «Кто учит?»:

- Обучение региональными тренерами национальных тренеров из стран ЦА на региональных семинарах (в Тренинг Центре), с учетом наработанного опыта.
- Обучение слушателей на местах (в странах ЦА) национальными тренерами.

Г) «Как учить?»:

- Основа – модульное обучение, модули в рамках Блоков совершенствуются, для каждого уровня обучения разрабатываются образовательные программы, и определяется минимальный объем учебно-методических материалов (УММ).
- Отрабатываются модели обучения:

а) непосредственного обучения национальных тренеров региональными тренерами,

б) самоподготовка национальных тренеров (НТ) при консультационной поддержке со стороны региональных тренеров (РТ) – прямой контакт, и самоподготовка НТ при консультационной поддержке РТ – непрямой контакт (через средства связи);

Д) Разработка средств обучения - УММ:

- Учебных пособий и иных УММ (или рекомендуются готовые материалы).
- Методических материалов в помощь национальным тренерам (региональный уровень) и слушателям на местах (национальный уровень) для самоподготовки (в твердой копии, и/или электронном формате).

Е) Основные требования к УММ:

- Достаточность учебной информации для освоения тематик (модулей).
- Доступность для самостоятельного понимания.
- Новизна и практическая ориентированность материалов («под контингент»).
- Опережающий характер УММ и их направленность на перспективу.

Настоящая программа разработана в рамках образовательного Блока № 3 – МВПП.

Ниже даются предназначение, обоснование, основные цели и краткое содержание Блока (курса) «МВПП» (учебные модули и тематика) и ориентировочная продолжительность их преподавания (изучения) и другие релевантные вопросы.

* * *

Образование людей должно начинаться пословицами и кончатся мыслями.

(Сенека)

I. БЛОК 3. МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОДНОЕ ПРАВО И ПОЛИТИКА

Назначение курса:

- Подготовка тренеров по международному водному праву

Целевая группа (аудитория):

- Руководители верхнего звена водохозяйственной иерархии в странах Центральной Азии (от руководителей отделов водохозяйственных и природоохранных организаций областного уровня и выше)

Продолжительность курса:

40 академических часов (астрономических – 30 часов), в том числе:

- 3 акад. часа (2 ч. 15 мин.) – Вводный курс (Обзорная лекция)
- 36 акад. часов (27 ч.) – Основной курс, включая семинарские занятия
- 1 акад. час (45 мин) – Заключительные занятия (подведение итогов)

Обоснование курса:

1. Международное право (МП) является важной составной частью общей системы права и неотъемлемой частью международных отношений (МО). В современных условиях знание и, в случае необходимости, правильное применение норм МП является не только элементом правовой культуры практически каждого руководителя верхнего уровня водохозяйственной иерархии, сталкивающегося с проблемами управления трансграничными водными ресурсами (ТВР), но и важным аспектом его профессиональной деятельности.
2. Как известно, в использовании ТВР Центральной Азии заключен значительный конфликтный потенциал, и успешное решение проблем трансграничного водного сотрудничества в регионе невозможно при незнании или игнорировании действующей международно-правовой базы (МПБ) в этой сфере, в том числе – документов МП, наработанных государствами ЦА в годы независимости. При этом следует отметить, что согласованная Главами государств ЦА политическая воля и решения по дальнейшему развитию и совершенствованию МПБ для укрепления межгосударственного сотрудничества в водном секторе региона («региональная водная политика») – имеются.
3. В то же время, в последние годы прослеживается тенденция перехода от твердого желания и намерений согласованно управлять ТВР ЦА, закрепленных в соответствующих политико-правовых актах на высшем политическом уровне (Главами государств), до информационного противостояния между экспертами стран региона по ряду аспектов межгосударственных водных отношений. Такой подход не способствует поиску компромиссов, обуславливает вывод дискуссий за рамки «правового поля», что не способствует сближению позиций.

4. Право и политика имеют прямую связь с интегрированным управлением водными ресурсами (ИУВР). Так, по классификации Глобального Водного Партнерства, одного из последовательных и активных проводников идей ИУВР, ключевыми элементами среды, способствующей применению ИУВР, являются:

- Политические решения («водная политика»);
- Законодательная основа («водная политика в форме закона»);
- Структуры финансирования и стимулирования.

Наличие «водной политики в форме права» – необходимое условие внедрения ИУВР (как на национальном, так и на региональном уровне).

5. Учебный курс «МВПП» приближен к образовательному стандарту высшего профессионального образования в сфере юриспруденции с учетом специфики курса, ориентирован на слушателей, имеющих отношение к проблемам использования ТВР и межгосударственных водных отношений в ЦА в целом.

Великий немецкий философ Ф.Гегель сказал: «В первую очередь нужно добиваться поведения, соответствующего праву»². Принимая это во внимание и перефразировав другое высказывание Гегеля (о гражданском обществе³), можно сказать, что совместное управление ТВР должно иметь основой учет потребностей стран ЦА и «правовое устройство в качестве средства обеспечения безопасности» региона.

Основные цели курса:

1. Формирование у слушателей целостного представления о международном праве (МП) как системе норм, устанавливаемых субъектами МП и направленных на обеспечение стабильности международных отношений (МО) в целом, и между странами Центральной Азии (ЦА) в водохозяйственной сфере, в частности;
2. Передача слушателям необходимых знаний по МП и МО для правильного понимания и объяснения внутривнутриполитических и внешнеполитических событий, связанных с межгосударственными водными отношениями в ЦА, применение этих знаний в профессиональной деятельности;
3. Привитие умения передавать эти знания другим слушателям в том или ином объеме, т.е. выступать в качестве тренеров для других групп слушателей.

Предполагается, что будущие тренеры приобретут следующие умения и навыки (кроме вышеперечисленных положений как основных целей курса) в целом:

1. Правильно оценивать внутреннюю и внешнюю водную политику своего государства, с позиций международно-правовой значимости (МПЗ) их действий и соответствия международно-правовым нормам,
2. Определить проблему, которая требует применения знаний и норм МП,
3. Целевой поиск, отбор материала, имеющего МПЗ, и его юридически грамотное представление слушателям, доведение до аудитории необходимых знаний, и др.

² Мысли Георга Вильгельма Фридриха Гегеля // www.best-words.ru/gegel-4/

³ Гражданское общество – это объединение индивидов «на основе их потребностей и через правовое устройство в качестве средства обеспечения безопасности лиц и собственности» - Гегель, Георг Вильгельм Фридрих // http://ru.wikipedia.org/wiki/Гегель,_Георг_Вильгельм_Фридрих

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО КУРСА

ПРЕДИСЛОВИЕ – от автора

Деньги и время, затраченные на образование, не пропадают
(Японская пословица)

Курс «Международное водное право и политика» («МВП») рассчитан на 36 академических часов аудиторных занятий. Программа курса включает обобщение положений ряда гуманитарных дисциплин, в первую очередь – правовых, лекции должны раскрывать основное содержание темы, они, в зависимости от их специфики, дополняются хрестоматийным материалом. Курс «МВП» состоит из трех частей:

- Часть I Международное водное право (4 Модуля)
- Часть II. Правовые основы межгосударственного водного сотрудничества в Центральной Азии (8 Модулей)
- Часть III. Глоссарий по международному водному праву (1 Модуль)

Содержание занятий и их объем (лекции, семинары, их соотношение и др.) могут быть изменены в зависимости от контингента слушателей. Международное водное право (МВП) рассматривается как часть системы международного права (МП), а последняя - как часть общей системы права. Соответственно, международная политика в сфере водных отношений рассматривается как часть системы международных отношений (МО). Материал подается в целом в следующей логической последовательности:

→ МП → Международное право окружающей среды (МПОС) → МВП

Международно-правовые основы межгосударственного водного сотрудничества в Центральной Азии (часть II) подается в основном по принципу «от общего к частному», в хронологической последовательности и по этапам:

→ Водные отношения в Центрально-Азиатском регионе (ЦАР): → Досоветский период: период доисламский, исламский и российского владычества → Советский период (1920-1991 гг.) → Постсоветский период (1991-2011 гг.) → Перспектива

Основной материал части II учебного курса относится к периоду 1991-2011 гг.

Глоссарий/тезаурус по МВП (часть III): схема подачи материала:

→ Понятия (термины) → их определения и комментарии к ряду из них

Глоссарий позволит слушателю иметь точное представление о том или ином базовом понятии, самостоятельно осмыслить специальные термины. Глоссарий не разработан, но включен в Программу курса как необходимый к разработке в перспективе.

Программа и лекции по отдельным темам курса являются авторскими в понимании, что другой автор может изменить содержание темы, но в рамках ее названия, могут быть другими исходные материалы, как и авторская концепция преподавания курса.

Ю.Х. Рысбеков

УЧЕБНЫЕ МОДУЛИ И ТЕМЫ КУРСА

Часть I. Международное водное право

Модуль 1. Основы права и место в ней международного права

Тема 1. Международное право (МП)⁴.

Тема 2. Система права, МП в системе права и как отрасль права.

Тема 3. Классификация правовых систем.

Тема 4. Основные системы международных отношений и развитие международного водного права.

Тема 5. Доктрины, Концепции, Теории МП.

Модуль 2. Структура и кодификация международного права

Тема 1. Источники международного права (МП).

Тема 2. Субъекты МП и международных отношений.

Тема 3. Цели и основные принципы МП, международного права окружающей среды (МПОС) и международного водного права (МВП).

Тема 4. Нормы МП.

Тема 5. Кодификация (систематизация) МП, МПОС и МВП.

Модуль 3. Международно-правовая ответственность

Тема 1. Международно-правовая ответственность.

Тема 2. Международные споры и конфликты.

Тема 3. Правопреемство государств (в контексте водных отношений).

Тема 4. «Жесткое» и «мягкое» международное право, международное право окружающей среды и международное водное право.

Модуль 4. Международные договоры и международные организации

Модуль 4-1. Международные договоры и международные организации

Тема 1. Международные договоры, право международных договоров

Тема 2. Международные организации, право международных организаций

Тема 3. Международные конференции и другие форумы

Тема 4. Современные тенденции развития международного права, международного права окружающей среды и международного водного права

Модуль 4-2. Международные организационные структуры по управлению трансграничными водными объектами

Тема 5. Международные организационные структуры по управлению трансграничными водными объектами

⁴ Здесь и ниже (во Введении) сокращения применены для экономии места – Ю.Р.

Часть II. Правовые основы межгосударственного водного сотрудничества в Центральной Азии

Модуль 5. Водные отношения в Центральной Азии в досоветский период

Тема 1. Развитие водных отношений в доисламский и исламский период.

Тема 2. Период российского владычества (вторая половина XIX в – 1920 гг.)

Модуль 6. Водные отношения в Центральной Азии в советский период

Тема 1. Советский период (1920-1991 гг.)

Модуль 7 Развитие водных отношений в Центрально-Азиатском регионе в постсоветский период (1991-2011 гг.)

Тема 1. Развитие водных отношений в постсоветский период (1991-2011 гг.)

Модуль 8. Международно-правовые основы регионального водного сотрудничества («жесткое» право)

Тема 1. Международно-правовые основы регионального водного сотрудничества («жесткое» право).

Модуль 9. Международно-правовые основы регионального водного сотрудничества («жесткое» право глобального уровня)

Тема 1. Международно-правовые основы РВС («жесткое» право глобального уровня).

Модуль 10. Институциональные основы регионального водного сотрудничества

Тема 1. Институциональное развитие в сфере в сфере регионального водного сотрудничества в Центральной Азии.

- МФСА (история, структура, правовой статус...).
- Исполнительные органы МФСА (ИК, МКВК, МКУР) и их подразделения.
- Другие институты (Комиссия Чу-Талас и др.)

Модуль 11. Переговоры по вопросам совместного управления трансграничными водными ресурсами Центральной Азии

Тема 1. Переговорный процесс и подготовка проектов Соглашений

Тема 2. Основные проблемы в организации переговорного процесса: теория и практика

Модуль 12. Перспективы трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии и роль международных доноров в его укреплении

Тема 1. Перспективы совершенствования и развития регионального водного сотрудничества в Центральной Азии

Тема 2. Роль международных доноров в развитии регионального водного сотрудничества в Центральной Азии

Часть III. Модуль 13. Глоссарий по международному водному праву

Модуль 13. Глоссарий/тезаурус по международному водному праву

Тема 1. Глоссарий по международному водному праву, с комментариями

II. ВВОДНАЯ (ОБЗОРНАЯ) ЛЕКЦИЯ

1. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ

Организация курса в целом

Обучение курсу «Международное водное право и политика» («МВПП») не преследует целью получение специальности, но является механизмом понимания ситуации, складывающейся в сфере межгосударственного водного сотрудничества в Центрально-Азиатском регионе (ЦАР), в соответствии с нормами международного права (МП), теорией и практикой международных отношений (МО).

Материалы курса «МВПП» являются, как указано выше, авторскими, другой автор может предложить другую структуру курса с другими названиями Модулей и другой тематикой, подготовить лекцию по конкретной теме с другим содержанием, но в рамках тематики Модуля. Могут быть другими как исходные материалы (источники и др.) к лекционному курсу, так и авторская концепция преподавания курса.

Часть I (Модули 1-4). Международное водное право

Международное водное право (МВП), или Международное право водных ресурсов (МПВР) рассматривается как часть международного экологического права (МЭП), которое, в свою очередь, рассматривается как часть системы МП, а последняя – как часть общей системы права. Соответственно, международная политика в сфере водных отношений рассматривается как часть системы МО в целом.

Материал подается, как правило, в следующей логической последовательности:

- Право
- Международное право (МП)
- Международное экологическое право (МЭП)
- Международное водное право (МВП)
- Международное водное право и политика (МВПП)

Часть II (Модули 5-12). Правовые основы межгосударственного водного сотрудничества в Центральной Азии

Материал подается в основном по принципу «от общего к частному», в хронологической последовательности и по этапам:

- Водные отношения
- Водные отношения в ЦАР: досоветский период:
 - Доисламский период (до конца VII – начала VIII вв.)

- Исламский период (начало VII в. – вторая половина XIX в)
 - Период российского владычества (вторая половина XIX в – начало 1920 гг.)
 - Советский период (1920-1991 гг.)
 - Постсоветский период (1991-2011 гг.)
 - Перспектива
- Основной материал относится к периоду 1991-2011 гг. (20 лет независимого развития)

Часть III (Модуль 13). Глоссарий по международному водному праву

Схема подачи материала:

- Понятия
- Определения понятий
- Комментарии к ряду определений понятий

Необходимость в разработке Глоссария обусловлена, в отличие от других учебных Блоков («ИУВР», «СОЗ», «РСТР») Проекта, спецификой Блока 3 («МВВП»), который включает вопросы, выходящие за пределы чисто технического управления водными ресурсами (УВР). В этом контексте, представляется крайне необходимым определиться с понятийным аппаратом (ПА), который является необходимым атрибутом любой области исследований и отражает содержание рассматриваемой проблемы в терминах и определениях, и он же одновременно является необходимой предпосылкой – как исследования, так и практического применения знаний.

Без разработки ПА неспециалисту в области права будет сложно разобраться в сути Блока 3, который рассматривает международное право (МП) и международную политику в части, касающейся УВР. По меткому выражению профессора Реформатского А.А., «в терминах отражается социально организованная действительность, поэтому термины имеют социально обязательный характер»⁵.

Так, отвлеченный пример – не зная определение понятий «краткосрочный прогноз погоды» («КПП») или «среднесрочный прогноз погоды» («СПП»), невозможно понять, на какой период дается этот прогноз. В то же время, знание определений понятий «КПП» («прогноз метеорологических параметров на период от 12 до 72 часов»)⁶ или «СПП» («прогноз метеорологических параметров на период от 72 до 240 часов») исключает неопределенность в этом плане. Глоссарий должен включить основные термины и их определения, которые относятся к праву и политике, ключевые понятия, используемых в смежных дисциплинах, а также – релевантную справочную информацию (о принципах МП, Конвенциях и др.).

С другой стороны, Глоссарий позволит пройти ряд тем, которые относятся к МВВП, в ускоренном темпе – дать общее представление о них, без поиска национальными тренерами специальных источников для составления лекций по отдельным темам.

⁵ Терминология // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Терминология>

⁶ Терминология прогнозов погоды // <http://meteoinfo.ru/forecasts/forcterminology>

2. ФОРМЫ И МЕТОДЫ ОБУЧЕНИЯ

1. Согласно одной из дидактических теорий, «процесс обучения есть особым образом организованное общение, в ходе которого воспроизводится и усваивается общественно-исторический опыт, виды человеческой деятельности»⁷. Исходя из этого, автор (Буровцева Т.Т.) выделяет следующие виды общения со слушателями:

1. Опосредованное общение (обратная связь отсутствует).
2. Непосредственное общение (обратная связь имеется).

Непосредственное общение разделяется на 3 вида (3-5):

3. Парное (общение в парах постоянного состава).
4. **Групповое общение (один говорит, и несколько человек слушают).**
5. Коллективное общение (общение в парах сменного состава).

Из этих видов вытекают 4 основных организационных форм обучения (ОФО):

1. Индивидуальная форма обучения (опосредованное общение).
2. Парная форма. Общение в парах постоянного состава.
3. **Групповая. Общение в группе.**
4. Коллективная. Общение в парах сменного состава.

ОФО определяют методы обучения, которые являются и формой реализации учебного процесса в целом, при этом одна из ОФО должна быть и, как правило, является ведущей⁸. При тренинге тренеров, групповой метод обучения (ГМО) играет ведущую роль, хотя в той или иной степени присутствуют и другие ОФО. ГМО включает в себя использование трех ОФО: индивидуальной, парной и групповой.

Классификация ОФО производится по разным признакам. Так, в системе высшего образования широко известны классификации – по продолжительности обучения, объему курса в зависимости от требований принятого стандарта образования для получения специальности, наличия базового образования, в частности:

1. Очное или заочное обучение
2. Ускоренное очное или ускоренное заочное обучение
3. Вечернее или ускоренное вечернее обучение и т.д.

В этом плане, курс «МВПП» можно определить как *«ускоренное очное обучение в системе послевузовского образования, с последующим самообразованием»*.

⁷ Буровцева Т.Т. Формы и способы обучения // <http://tamtro.ru/publ/4-1-0-2>

⁸ 1. Метод (от греч - «способ») — систематизированная совокупность шагов, действий, которые необходимо предпринять, чтобы решить определенную задачу или достичь определенной цели: 1.1. http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RMlyuk; 1.2. МЕТОД // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Метод>; 2: 2.1. Метод (в узком смысле) - регулятивная норма или правило, определенный путь, способ, прием решений задачи; 2.2. Метод (в широком смысле) - способ познания явлений природы и общественной жизни – Словарь Мультилекс // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RMlyuk; 3. Метод обучения – упорядоченный способ организации совместной деятельности субъектов образовательного процесса - преподавателя и обучающегося... - Методы обучения // http://wiki.saripkro.ru/images/Met_obuch.doc

2. Единого мнения классификации методов обучения в дидактической теории не существует. В то же время, каждый из приведенных ниже методов обучения в той или иной степени используется при подготовке тренеров по курсу «МВПП».

Так, по источникам получения знаний выделяют 3 группы методов⁹:

1. Словесные методы (лекция и др.)
2. Наглядные методы (презентации, видеоматериалы и др.)
3. Практические методы (решение учебных задач, ролевые игры и др.)

Исходя из дидактических целей, методы дифференцируют как:

1. Методы приобретения новых знаний и их применения на практике
2. Методы формирования умений и навыков
3. Методы проверки и оценки знаний, умений, навыков.

С точки зрения подготовки тренеров по настоящему курсу представляет интерес классификация (Скаткина М. и Лернера И.) методов по уровню вовлечения слушателей в продуктивную (творческую) деятельность:

1. *Объяснительно-иллюстративный* (или информационно-рецептивный) метод:

- передача знаний посредством рассказа, прочтения лекции, объяснения, демонстрации, работы с источниками и др. Слушатели получают только теоретические знания.

2. *Репродуктивный метод*:

- воспроизведение слушателем знаний, навыков по определенному алгоритму.

3. *Метод проблемного изложения*:

- постановка преподавателем конкретной проблемы и указание путей ее решения, но без раскрытия возникающих противоречий (без углубления в собственно проблему).

В последнем случае приводится образец творческого процесса: наглядно демонстрируются логика, способы и приемы решения проблемы.

4. *Эвристический метод* (частично-поисковый):

- Проблемная задача расчленяется на части, а слушатели ищут пути решения отдельных частей проблемной задачи, при отсутствии целостного решения общей задачи.

Тренеры получают знания и навыки по поэтапному решению проблемы.

5. *Исследовательский метод*:

- тренер ставит познавательную задачу, которую слушатели решают самостоятельно.

Метод стимулирует развитие у слушателей творческого отношения к решению проблемы и способствует практическому применению знаний.

⁹ Использованы материалы: 1. Методы обучения // http://internet.kemsu.ru/school70/docs/ed_methods.doc;
2. Шоптенко В., Конанчук Д., Кайсин Д. Инновации в бизнес-образовании // <http://www.rhr.ru/index/rule/edu/bschool/14273,0.html?prn=1>;
3. Гутников А. Обучение профессиональным навыкам... – в кн.: Профессиональные навыки юриста. Опыт практического обучения / Воскобитова Л.А., Гутников А.Б., Захаров В.В., Ливи М., и др.; - М.: Дело, 2001. - 416с. // <http://law.edu.ru/script/cntsource.asp?cntID=100013631>; и др.

3. К широко известным в системе образования ключевым подходам к обучению (методам) ряд ученых-дидактиков относят следующие шесть¹⁰:

1. Практика
2. Трансляция (передача) учебного материала
3. Разбор и анализ ситуаций
4. Игра (ролевая)
5. Имитация
6. Проектный подход.

В современной системе образования «подход на основе практики» (1) – освоение профессиональных навыков и инструментов в процессе включения в реальную деятельность – продолжает широко применяться (стажировки, практики и др.)

Подход на основе «трансляции учебного материала» (2) – передача знаний о предмете или способе деятельности – происходит в различных формах (лекции, самостоятельное чтение источников знаний, дистанционные курсы и др.) и также распространен.

По мнению экспертов-дидактиков оба названных выше классических подхода к обучению имеют ряд недостатков, в частности:

- Ограничение обучения формированием практических навыков («практика») ведет к ограничению получения знаний в нужном объеме.
- Ограничение обучения передачей готовых знаний («трансляция») имеет следствием излишнее теоретизирование и отрыв от жизненных реалий.

Остальные 4 подхода («Разбор и анализ ситуаций», «Игра», «Имитация», «Проектный подход») будут рассмотрены ниже (в части «Концептуальные подходы...»).

4. В то же время, обучение тренеров предполагает учет особенностей аудитории, которыми являются, в нашем случае, образно говоря, «не учащиеся школ и не студенты вузов», которые обязаны усвоить учебный материал (выполнить образовательный стандарт) по определению (иначе они не получают диплом или аттестат и т.п.).

Отобранные для обучения курсу «МВПП» потенциальные тренеры имеют базовое высшее образование и опыт практической деятельности, определенное представление о проблемах в сфере водных отношений в ЦАР.

В этом контексте, представляется, что изложенные ниже соображения относительно мотивации и других отличительных черт целевой аудитории будут полезны для более эффективного освоения курса «МВПП».

Соответственно, в нашем случае трудно будет обойтись без использования понятия «образование взрослых» (“Adult Education”)¹¹, который охватывает комплекс вопросов непрерывного образования, в частности – для получения и совершенствования профессиональных знаний, навыков и умений без отрыва от производства.

¹⁰ Шоптенко В., Конанчук Д., Кайсин Д. Инновации в бизнес-образовании // <http://www.rhr.ru/index/rule/edu/bschool/14273,0.html?prn=1>

¹¹ Особенности обучения взрослых // <http://www.cpt21.ru/about/hpublikacii/16>

В отношении 4 курсов в рамках Проекта «Совместная программа для наращивания потенциала...» - (IWE UNESCO IHE & SIC ICWC), одним из которых является курс «МВПП», можно определенно утверждать, что они близки к системе «бизнес–образования» («Business Education») – СБО.

СБО имеет ряд отличий от традиционного академического («обязывающего») обучения, в частности (применительно к контингенту курса, который получает образование без отрыва от производства, что характеризует систему ПКК):

1. Более осознанное отношение к процессу обучения

В нашем случае - имеется (обучение – не «из-под кнута»).

2. *Большая* осмысленность обучения (конкретные цели, проблемы)

Имеется (для обучения отбираются специалисты соответствующего профиля).

3. Практическая направленность обучения

Имеется (см. предыдущий пункт).

4. Наличие некоторого жизненного опыта тренеров в этой области

Имеется (одно из обязательных требований отбора слушателей)

5. Влияние на процесс обучения *временных* факторов.

Обучение в малых группах и взрослый контингент, какими является обучение в рамках настоящего курса, предопределяет необходимость учета ряда факторов, которые способствуют успешному обучению, в частности:

1. Обучение эффективно, когда его предмет актуален для тренера
2. Обучение влечет за собой изменения в самоорганизации тренера
3. Самокритика и объективная самооценка
4. Факт, что способности к обучению у взрослых (20-60 лет) существенно не изменяются, хотя способность восприятия знаний несколько ослабевает
5. В контексте предыдущего пункта – большая роль в повышении способностей к освоению и преподаванию курса зависит от самообразования

Перечисленные факторы, как и многие неназванные, у потенциальных тренеров, безусловно, имеются, и это позволяет надеяться, что обучение будет успешным.

* * *

Давай наставления только тому, кто ищет знаний.... Обучай только того, кто способен, узнав про один угол квадрата, представить себе остальные три.

(Конфуций)

Чтобы быть хорошим преподавателем, нужно любить то, что преподаешь, и любить тех, кому преподаешь.

(Ключевский В.)

3. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ОРГАНИЗАЦИИ КУРСА

В основу преподавания курса закладывается интерактивная форма обучения.

*«Сказанное забудется,
Показанное запомнится,
Собственная практика остается навсегда со мной».*

(Китайская пословица)

1. Как известно, определяющая роль в традиционном обучении принадлежит преподавателю - интерпретатору знаний, общение преподавателя со слушателем составляет основу передачи информации (знаний). Важной особенностью передачи информации является наличие оперативной обратной связи. Отвлекаясь от технической («компьютерной») части названной в приведенной ниже сноске статьи, можно согласиться, что в основе обучения всегда имеется дидактическая концепция, которую характеризуют следующие основные положения¹²:

1. Процесс обучения строится в целом на самостоятельной познавательной деятельности обучаемого (в нашем случае – потенциального тренера).

При этом и в любом случае, за преподавателем остается руководство учебным процессом, включая консультирование и контроль качества знаний обучаемого;

2. Познавательная деятельность должна носить активный характер.

Активный характер обучения тесно связан с самообразованием, которое, в свою очередь, невозможно без активного участия слушателя в учебном процессе.

Усилия преподавателя должны быть ориентированы на привитие навыков, которые способствуют добыванию нужной информации, поиск имеющихся проблем и путей их решения, критический анализ полученных знаний и их применение на практике;

3. Обучение должно быть личностно-ориентированным, с учетом факторов, которые характеризуют тренера как личность (опыт, психика и др.).

Кроме того, в основу обучения следует заложить принципы концепции, которая известна как система «трех L» – обучение «в течение всей жизни» (Life Long Learning – LLL)¹³, модифицировав ее просто в «непрерывное самообразование».

Система «LLL» непосредственно связана собственно с системой непрерывного образования, которая включает и повышение квалификации кадров (ПКК).

Так, согласно Закону Республики Узбекистан «О национальной программе по подготовке кадров» (1997), «непрерывное образование является основой системы подготовки кадров», а повышение квалификации и переподготовка кадров – «обновление и углубление профессиональных знаний и навыков специалистов»¹⁴.

¹² Дидактическая концепция обучения... // <http://www.ido.tsu.ru/ss/?unit=223&page=648>

¹³ Концепция Обучения в течение всей жизни // <http://www.lll-c.com/lllconcept/>

¹⁴ Закон Республики Узбекистан "О национальной программе по подготовке кадров" (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 11-12, ст. 295; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 15, ст. 1)

2. Среди других концепций (теорий) обучения можно назвать, в частности¹⁵:

1. Ассоциативно – рефлексорную теорию¹⁶.

Абсолютное большинство методов обучения разработано согласно данной теории, в основе которой лежат выявленные (И.М. Сеченовым и И.П.Павловым) закономерности деятельности головного мозга человека в части образования условно-рефлекторных связей – ассоциаций, имеющих отношение к обучению. Согласно теории, усвоение знаний, формирование навыков и умений есть процесс образования в сознании различных ассоциаций¹⁷, имеющий определенную логическую последовательность:

- Восприятие учебного материала
- Осмысление его (до понимания внутренних связей и противоречий)
- Запоминание и сохранение в памяти изученного материала
- Применение усвоенного материала в практической деятельности.

Следует отметить, что различают следующие виды ассоциаций, каждый из которых можно успешно использовать в процессе обучения тренеров:

1. По сходству
2. По контрасту
3. По смежности во времени или в пространстве
4. Причинно-следственные ассоциации

Дидактической теорией и исследованиями подтверждено, что необходимой предпосылкой получения наивысшего результата в обучении любого контингента слушателей является соблюдение следующих условий:

- Формирование активного отношения слушателей к обучению
- Подача учебного материала в определенной последовательности
- Демонстрация различных приемов умственной и практической деятельности
- Закрепление различных приемов умственной и практической деятельности
- Применение знаний в различных целях (учебных, служебных) – практика, и др.

В частности, для повышения усвояемости и активизации процесса осмысления тренерами учебного материала, он должен отвечать следующим требованиям:

- Доступность материала
- Логическая взаимосвязанность его отдельных частей
- Отсутствие двусмысленностей, в целях правильного понимания материала
- Актуализация.

¹⁵ Современные теории и концепции обучения // http://kpi.kbsu.ru/pd/did_lect_3.html

¹⁶ Или «Ассоциативная теория»: см., в частности: – Дидактические теории и концепции // <http://rudiplom.ru/lectures/pedagogika/1316.html>

¹⁷ Ассоциация (в психологии) - закономерная связь между отдельными событиями, фактами, предметами или явлениями, отражёнными в сознании и закреплёнными в памяти. При наличии ассоциативной связи между явлениями А и В возникновение в сознании человека явления А закономерным образом влечёт появление в сознании явления В. – Ассоциация // [http://ru.wikipedia.org/wiki/Ассоциация_\(психология\)](http://ru.wikipedia.org/wiki/Ассоциация_(психология))

По мнению ряда дидактиков, слабостью данной теории является то обстоятельство, что ее средства не создают основу для творческой деятельности слушателей, не закладывают умения самостоятельного поиска новых знаний¹⁸;

2. Теорию поэтапного формирования умственных действий и понятий

Основные положения теории:

1. Усвоение знаний, навыков, умений происходит поэтапным переходом «материальной» (внешней) деятельности во внутренний умственный план.
2. Всякое действие (так, процесс обучения) состоит из следующих частей:
 - Ориентировочной (управляющей)
 - Исполнительной (рабочей)
 - Контрольно-ориентировочной.
3. Качество знаний, навыков и умений зависит от правильности создания ориентировочной основы деятельности, которая является моделью изучаемого действия и системой условий успешного выполнения.
4. Процесс обучения принципиально новым знаниям, практическим навыкам (каким является обучение тренеров) делится на этапы, в частности:
 - 4.1. Мотивационный
 - 4.2. Предварительное ознакомление с действием
 - 4.3. Выполнение материализованного действия согласно учебному заданию
 - 4.4. Повторение действия вслух (будущий тренер «проговаривает» действие)
 - 4.5. Автоматическое выполнение осваиваемых действий;
3. Теорию проблемно–активизированного обучения.

Теория базируется на том, что в процессе занятий создаются условия, которые побуждают слушателя самостоятельно обнаружить и осмыслить проблему, искать варианты ее решения, опираясь на приобретенные знания. Этапы:

1. Восприятие, осмысление и осознание слушателем проблемной ситуации
2. Создание и обоснование слушателем модели своих возможных действий по разрешению проблемной ситуации
3. Действия слушателя (по решению проблемы), согласно созданной модели
 - 3.1. Корректировка принятого решения/действия (практические занятия)
4. Анализ проведенного действия и проверка правильности решения
5. Анализ хода мышления при поиске правильного решения;
4. Концепция программированного обучения (КПО)

КПО имеет в основе управляемое обучение посредством создания специальных (компьютерных) программ, а передача и усвоение программированного учебного материала (ПУМА) осуществляется помощью компьютера.

¹⁸ Дидактические теории и концепции // <http://rudiplom.ru/lectures/pedagogika/1316.html>

ПУМА представляет собой части общей учебной информации – отдельными фрагментами. Эти фрагменты служат раскрытию темы и подаются в определенной логической последовательности. После каждой порции или завершения определенной темы дается контрольное задание (КЗ) – вопрос, задача и др., – которое обучаемый должен выполнить. Правильное выполнение КЗ является ключом к получению новой порции ПУМА. Контроль знаний слушателя осуществляет компьютер. Это и другое о данной Концепции следует рассматривать с точки зрения перспективы развития «тренинга тренеров», как и возможности дистанционного обучения тренеров.

3. В числе теорий и концепций общего характера, в частности¹⁹:

1. Концепция дидактического энциклопедизма (КДЭ).

Сторонники КДЭ полагают, что основная цель образования состоит в передаче обучающимся максимально возможного объема знаний и опыта, обосновывая это тем, что глубина понимания события, явления или процесса пропорциональна количеству поданного учебного материала. Недостатком КДЭ эксперты считают неоправданную перегруженность слушателя информацией;

2. Концепция дидактического формализма (КДФ)

КДФ характеризуется переоценкой субъективно-процессуальной стороны образования, и ее сторонники рассматривают обучение как средство развития способностей слушателей. Согласно КДФ, главная цель обучения заключается в акцентировании внимания на «правильность» мышления слушателя, или формальное образование, а остальное осваивается им «в процессе роста». Считается, что математика и классические языки (греческий и латинский) наиболее успешно решают задачи обучения. По мнению экспертов, слабость КДФ заключается в трудности обеспечения успеха учебного процесса средствами только «инструментальных» дисциплин;

3. Концепция дидактического прагматизма (утилитаризма) - КДП.

Согласно КДП, обучение есть непрерывный процесс «реконструкции опыта», и процесс обучения приспособляется к субъективно-прагматическим запросам слушателей и предоставляет им полную свободу в выборе учебных предметов. К недостаткам КДП относят нарушение диалектической взаимосвязи познания и практики;

4. Концепция функционального материализма (КФМ)

Основу КФМ составляет положение об интегральной связи познания и практики, и ряд «ведущих идей» видится основным критерием построения дисциплин. Ограничение конструкции преподаваемых дисциплин только «ведущими идеями» специалисты обозначают как слабость КФМ;

5. Парадигмы концепция (ПАК)

Согласно ПАК, учебный материал следует представлять, акцентируя внимание на типичных фактах и событиях и избегать непрерывного изложения материала, так как целое познается путем основательного анализа единичного факта или события. Слабость ПАК: нарушение принципа системности подачи материала, что для ряда предметов с линейной структурой материала неприемлемо (математика и др.);

¹⁹ Использованы в целом материалы: Дидактические теории и концепции // <http://rudiplom.ru/lectures/pedagogika/1316.html>

6. Кибернетическая концепция (КК)

Согласно КК, обучение рассматривается лишь как процесс передачи и переработки информации, т.е. абсолютизируется роль информации и механизмов ее усвоения.

Считается, что сторонники КК недооценивают значение логико-психологических и индивидуально-личностных особенностей субъектов учебного процесса;

7. Концепция управленческих моделей (КУМ).

Сторонники КУМ рассматривают обучение в терминах управления, следовательно, процесс обучения реализуется с позиций долгосрочных, среднесрочных и ближайших целей (стратегических, тактических, оперативных задач). Процесс обучения организовывается как этапы процесса управления, а именно:

- Формирование целей
- Формирование информационной основы обучения
- Прогнозирование
- Принятие решения
- Организация исполнения решения
- Коммуникация
- Контроль и оценка результатов;
- Коррекция..., и новый цикл обучения, согласно названным этапам.

4. В целом эксперты-дидактики оценивают сложившуюся систему образования как «поддерживающее обучение», ориентированное на подготовку обучаемых к решению повседневных проблем и поддержание сложившегося образа жизни²⁰, что, по их мнению, не отвечает динамизму и реалиям современности.

Вследствие этого большинством ведущих дидактиков поддерживается мнение о необходимости перехода к использованию инновационных подходов в подготовке кадров. Эти подходы имеют в основе ориентацию, в первую очередь, на опыт, значительно сокращают сроки подготовки и минимизируют отрыв слушателей от решения текущих задач, имеют ряд других преимуществ. Предлагается перейти от системы «усвоения знаний» к системе обучения «путем делания»

Признается, что имеется тенденция, связанная с «инновационными» подходами к обучению, которые в целом характеризуются 2 особенностями:

1. Обучение предвидению, то есть ориентация слушателя на будущее, с обучением его навыкам прогнозирования и другим инструментам.
2. Включенность обучающегося в сотрудничество и участие в процессе принятия важных решений на разных уровнях.

Названные выше положения дидактических теорий (концепций) и методы обучения будут использованы в комплексе при подготовке национальных тренеров по курсу «МВПП», применительно к особенностям модульного образования.

²⁰ Дидактические теории и концепции // <http://rudiplom.ru/lectures/pedagogika/1316.html>

4. МОДУЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ²¹

1. Основные понятия и их определения:

1. Модуль — составная часть... Модульной обычно называют вещь, состоящую из четко выраженных частей, которые нередко можно убирать или добавлять, не разрушая вещь в целом²²
2. Модуль - определенный объем учебной информации необходимый для выполнения конкретной деятельности²³
3. Модульное обучение (в педагогике) — способ организации обучения с использованием законченных блоков учебного материала²⁴
4. Модульное обучение — способ организации учебного процесса на основе блочно-модульного представления учебной информации²⁵
5. «Модульное обучение - это технология обучения, **сущность которой состоит в том, чтобы обучающийся мог самостоятельно работать с предложенной ему программой, включающей в себя банк информации и методическое руководство; ставит своей целью обеспечение гибкости, приспособления к индивидуальным потребностям личности и уровню его базовой подготовки**»²⁶.

2. Сущность модульного обучения (МОБ) состоит в структуризации содержания обучения в автономные блоки — **модули**, контекст и объем которых могут варьировать в зависимости от целей, профильной и уровневой дифференциации обучающихся.

Под учебным модулем понимается целостный набор подлежащих освоению знаний, умений, опыта, описанных в форме требований, которым должен соответствовать обучающийся по завершении модуля. Модули создаются как междисциплинарная структура, в виде набора разделов из разных дисциплин, объединяемых по тематическому признаку базой, или как организационно-методическая структурная единица в рамках учебной дисциплины²⁷. Набор модулей должен обеспечить гибкость и свободу в отборе и комплектации требуемого конкретного учебного материала.

Рейтинговая система оценки знаний выступает как обязательный элемент МОБ.

²¹ Используются, в основном, источники: 1. Водяникова И.А., Никитушкина Н.Н. Проблемно-модульные технологии освоения учебных дисциплин - основной движущий фактор совершенствования системы повышения квалификации // http://5ka.su/ref/fizkultura/0_object77207.html; 2. Модульное обучение // http://ru.wikipedia.org/wiki/Модульное_обучение; 3. Губанов В.В. Модульное обучение // <http://www.lifexpert.ru/research/modulstudy.html>; 4. Технология модульного обучения // <http://cito-web.yspu.org/link1/metod/met49/node15.html>; и др.

²² Модуль // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Модуль>

²³ Водяникова И.А., Никитушкина Н.Н. Проблемно-модульные технологии освоения учебных дисциплин - основной движущий фактор совершенствования системы повышения квалификации // http://5ka.su/ref/fizkultura/0_object77207.html

²⁴ Модуль // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Модуль>

²⁵ Модульное обучение // http://ru.wikipedia.org/wiki/Модульное_обучение

²⁶ Водяникова И.А., Никитушкина Н.Н. Проблемно-модульные технологии освоения учебных дисциплин - основной движущий фактор совершенствования системы повышения квалификации // http://5ka.su/ref/fizkultura/0_object77207.html

²⁷ Модульное обучение // http://ru.wikipedia.org/wiki/Модульное_обучение

Эксперты отмечают преимущество метода МОБ в целом, отличительными особенностями которого являются, в частности²⁸:

1. Деление курса на законченные части (модули и его элементы), каждая из которых имеет самостоятельное значение.
2. Отсевание лишнего для данного конкретного вида материала.
3. Максимальная индивидуализация обучения.

Учебный модуль представляется как составной элемент многофункционального блока, включающего следующие основные компоненты:

1. Учебную цель
2. Содержание учебного материала
3. Практические занятия
4. Контроль усвоения знаний

Учебный модуль реализуется поэтапно:

1. Определение учебных целей модуля (курса)
2. Диагностический анализ и предварительная оценка профессиональных знаний и способностей обучающихся
3. Последовательное распределение учебного материала курса по разделам
4. Критерии оценки достигнутых результатов обучения.

По мнению большинства дидактиков, МОБ олицетворяет собой реализацию принципа системного подхода к процессу обучения.

Концепция МОБ позволяет в сжатые сроки подготовить необходимое количество квалифицированных специалистов определенного профиля.

3. МОБ имеет в основе принципы индивидуализации и дифференциации обучения, а модуль рассматривается как программа обучения, индивидуализированная по содержанию, методам обучения, самостоятельности, темпу усвоения учебного материала слушателями. В теории МОБ закрепилось поддерживаемое большинством экспертов мнение²⁹, что соотношение теоретического и практического материала составляет 80% к 20%, что, на наш взгляд, весьма спорно, в контексте курса «МВПП».

В соответствии с целевым назначением выделяют три типа модулей:

1. Познавательные (для изучения основ науки)
2. Операционные (для формирования у слушателей навыков и умений)
3. Смешанные.

В этом плане, курс «МВПП» как модуль является модулем смешанного типа со значительным превалированием операционного типа.

²⁸ Водяникова И.А., Никитушкина Н.Н. Проблемно-модульные технологии освоения учебных дисциплин - основной движущий фактор совершенствования системы повышения квалификации // http://5ka.su/ref/fizkultura/0_object77207.html

²⁹ Технология модульного обучения // <http://cito-web.yspu.org/link1/metod/met49/node15.html>

Эксперты рекомендуют учебную дисциплину (в нашем случае - курс) разбивать **на 10-12 (но не менее 5-6)** модулей, содержание каждого из которых логически соответствует завершению раздела учебной дисциплины, на изучение которого отводится, как правило, от 10-12 до 18-20 часов (но это относится к академическому образованию). Как пример приводится система МОБ, используемая в США. Так, в университетах США обычный лекционный курс разделен на 10-12 модулей³⁰.

Основным средством модульной технологии обучения (МТО) является модульная программа (МОП), наряду с собственно учебным модулем. МОП является системой средств и приемов, посредством которых достигается общая цель обучения.

Специалисты по МТО рекомендуют следующую последовательность организации отдельного образовательного модуля:

1. Стартовый контроль входного контроль знаний и умений (определение уровня готовности слушателей к предстоящей самостоятельной работе)
2. Выдачи индивидуального задания на основе такого анализа (п.1) – реферат, контрольная работа, тесты, письменные опросы и т.п.)
3. Контрольная проверка знаний по завершении модуля.
- 3.1. Промежуточный и выходной контроль уровня усвоения знаний и выработки умений в рамках одного модуля или нескольких модулей

4. Ряд экспертов обращают внимание на то обстоятельство, что применение инновационных технологий обучения, к которым относится МОБ, предполагает изменение и системы оценивания качества получаемых слушателем знаний, и предлагают использовать для этих целей т.н. аутентичное оценивание (АУТО)³¹, что равносильно понятию «истинная, подлинная оценка».

По мнению экспертов, АУТО ориентировано:

1. На конкретного слушателя и представление результатов его учебы в группе
2. На достижение конкретного результата
3. На самоанализ, успешность и личную инициативу.

Предполагается, что АУТО способствует:

1. Усилению мотивации к усвоению знаний
2. Переориентации с внешней оценки на самооценку
3. Акцентированию положительных результатов обучения.

Принципиальной разницей между традиционной и предложенной системой оценивания признается то обстоятельство, что в первом случае оценивание направлено на выявление пробелов в знаниях, умениях и навыках (что порождает «эффект неудачника»), а во втором – на реализацию алгоритма сотрудничества между слушателем и преподавателем и на взаимодействия с ним.

Представляется, что АУТО является наиболее подходящим в системе МОБ.

³⁰ Технология модульного обучения // <http://cito-web.yspu.org/link1/metod/met49/node15.html>

³¹ Румянцева О.В. Единство качества процесса и качества результата // <http://edu.meks-info.ru/tezis/080.doc>

5. Зарождение МОБ как системы образования эксперты относят к началу 1970 гг.

Представляет интерес ряд определений понятия «модуль» и «МОБ» в системе образования разными экспертами (словарное определение дано выше – авт.)³²:

1. Модуль есть учебный пакет, который охватывает концептуальную единицу учебного материала и предписанные действия: Дж. Рассел, 1971
2. Модуль - автономная, независимая единица в спланированном ряде видов учебной деятельности: Б. Голдшмид, М. Голдшмид, 1972
3. Модуль как обучающий замкнутый комплекс: Г.Оуэнс, 1975
4. Модуль – самостоятельная учебная единица знаний, объединенная целью, методическим руководством освоения модуля и контроля его освоения
5. МОБ – «организация учебного процесса, при котором учебная информация разделяется на модули (относительно... самостоятельные единицы). Совокупность нескольких модулей позволяет раскрывать содержание определенной учебной темы или даже всей учебной дисциплины».

5. О «ПИРАМИДАХ», «КОНУСАХ», «ТАКСОНОМИЯХ» ОБУЧЕНИЯ

«Знать, что мы знаем и чего мы не знаем — это и есть истинное знание».

(Конфуций)

1. Существует ряд классических визуализаций для классификации мыслительных навыков в виде «пирамид обучения» (Learning Pyramids), «таксономии целей» и др.

Одной из наиболее известных классификаций является таксономия Б. Блума (Bloom's Taxonomy) - ТБ, представленная д-ром Krishna C. Prasad (UNESCO-IHE) и обсужденная во время тренинга региональных тренеров в рамках Проекта «Совместная программа наращивания потенциала...» (Тренинг Центр НИЦ МКВК, 31.03 – 01.04.2010 г.)³³, в плане реальности достижения целей обучения за относительно короткое время (тренинг национальных тренеров). Инициированный зарубежным партнером «Мозговой штурм ТБ» и дальнейший анализ показали, что поставленные цели достижимы (см. ниже).

Определение³⁴:

«Таксономия Блума - таксономия педагогических целей в познавательной сфере...».

Согласно традиционной версии Таксономии Блума (1956 г.), процесс обучения направлен на поэтапное достижение следующих навыков (ниже дается от простого навыка к сложному навыку, т.е. – вершиной конуса является «оценка»):

1. Знание

Определение навыка: запоминание и воспроизведение изученного материала.

³² Морозова Н.А. Модульный подход в современном образовании // http://uccheba.com/ur_rus/k_metodkopilka/modul.htm

³³ Krishna C. Prasad (UNESCO-IHE) Training Course Development – Some Tips, PPT, 31 March 2010

³⁴ Таксономия Блума // http://ru.wikipedia.org/wiki/Таксономия_Блума

Ключевые слова: «определять, описывать, называть, маркировать, узнавать, воспроизводить, следовать». Эти глаголы называют также «глаголами действия».

2. Понимание

Определение: интерпретация материала.

Ключевые слова («глаголы действия»): «Обобщать, преобразовывать, защищать, перефразировать, интерпретировать, давать примеры»;

3. Применение

Определение: умение использовать изученный материал в конкретных условиях.

Ключевые слова («глаголы действия»): «Выстраивать, воздавать, конструировать, моделировать, предсказывать, готовить»;

4. Анализ

Определение: умение разбить материал на составляющие с ясной структурой.

Ключевые слова («глаголы действия»): «Сравнить/противопоставить, разбить, выделить, отобрать, разграничить»;

5. Синтез

Определение: умение комбинировать элементы, чтобы получить целое.

Ключевые слова («глаголы действия»): «группировать, обобщать, реконструировать»;

6. Оценка

Определение: умение оценивать значение того или иного материала.

Ключевые слова («глаголы действия»): «Оценивать, критиковать, судить, оправдывать, оспаривать, поддерживать».

Как видно, проблем в достижении целей по традиционной таксономии Блума не имеется, так как контингент курса, повторимся, «не есть учащиеся».

Делая некоторое отступление, отметим, что позже многие эксперты указали на ряд недостатков традиционной таксономии Блума, в частности³⁵:

1. Исследования (Марцано, 2000) не подтвердили иерархическую структуру таксономии, построенной на продвижении от простейшего уровня знания к наиболее сложному его уровню. Согласно таксономии Блума, предполагается, что каждый навык более высокого уровня базируется на безусловном освоении предшествующих ему навыков; понимание требует знания, применение требует понимания и знания и т.д. Ряд экспертов считают, это положение неверно.
2. Так, с одной стороны, спорно положение, что в конкретной ситуации задача сводится только – или к «анализу» или к «оценке». Было доказано, что это не так (Андерсон, 2000), так как практически все комплексные виды учебной деятельности требуют использования нескольких различных навыков.
3. С другой стороны, трудно достичь единого понимания относительно даже таких очевидных терминов, как «анализ» или «оценка»; и др.

³⁵ Традиционная иерархия мыслительных процессов // <http://download.iteach.ru/education/common/en/resources/DEP/skills/Bloom.doc>

Теперь рассмотрим модифицированную таксономию Блума (рис. 1)

Обновленная таксономия Блума (ОТБ) опубликована в 1999 г., и она учитывает более широкий набор факторов, оказывающих влияние на преподавание и обучение (Л. Андерсон и др., 1999)³⁶. Не останавливаясь на тонкостях ОТБ, подчеркнем, что она состоит также из 6 ступеней, из которых рассмотрим последние три, которые вызывают определенные споры среди экспертов-дидактиков:

1. Запоминание (Знание)
2. Понимание
3. Применение
4. *Анализ*
5. *Оценка* (в оригинальной таксономии Блума называется «синтез»)
6. *Создание* (в оригинальной таксономии Блума называется «оценка»)

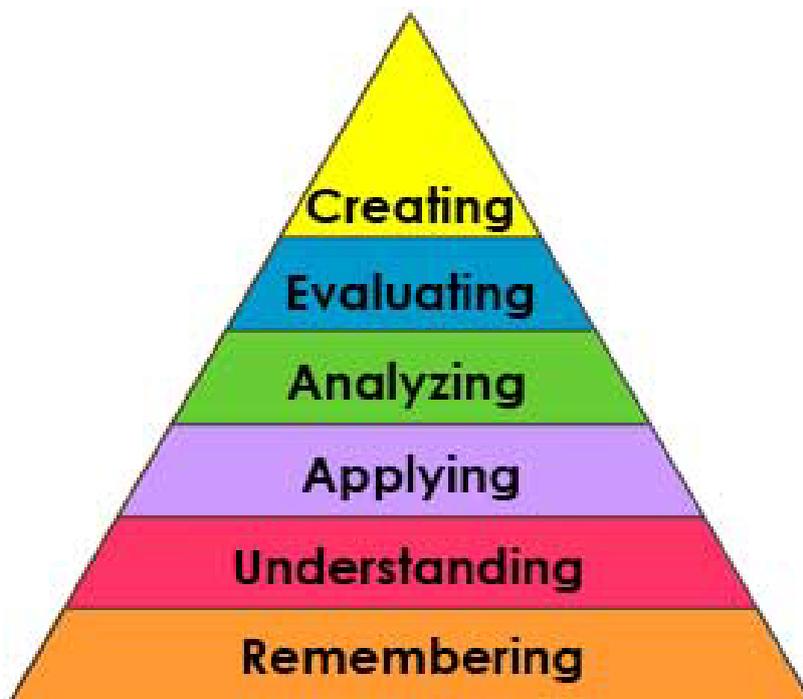


Рис. 1 Таксономия Блума (современная)

(Источник: Krishna C. Prasad (UNESCO-IHE), Training Course Development – Some Tips, Power Point Presentation, 31 March 20106 SIC ICWC of Central Asia)

³⁶ Традиционная иерархия мыслительных процессов // <http://download.iteach.ru/education/common/en/resources/DEP/skills/Bloom.doc>

Анализ: разложение знания на компоненты и осмысление отношения частей к общей структуре, или дословно: «вычленять из понятия несколько частей и описывать то, как части соотносятся с целым».

Анализ включает *дифференциацию, организацию и объяснение* (или соотнесение).

Проверка навыков, примеры:

Дифференциация: «Нарисовать схему с указанием основных и вспомогательных персонажей романа»

Организация: «Рассортировать книги в классной библиотеке по категориям»

Объяснение/соотнесение: «1. Прочитайте письма в редакцию и определите точку зрения авторов по обсуждаемой проблеме»; 2. «Опишите мотивацию поступков персонажей в романе или коротком рассказе».

Оценка: (пятая ступень в ранней таксономии) включает *проверку и критику*.

Понятие **«творчество»** («создание») **отсутствует** в ранней версии ТБ и является высшей ступенью в ее новой версии. Творчество подразумевает использование известных знаний для *создания новых знаний (СНЗ)*, для достижения чего слушатели *генерируют, планируют и производят*. Фраза «СНЗ» вводит в замешательство, однако расшифровка понятий «оценка» и «создание» все ставит на свои места. Так, согласно таблице – Андерсон и др.³⁷ (цитаты в кавычках, нумерация наша):

1. **Оценка** (предпоследняя ступень в современной таксономии Блума): «делать суждения, основанные на критериях и стандартах»

Достигается на основе (курсивом) и примеры (в кавычках), в частности:

- 1.1. *Проверки:* 1. «Участие в работе в группе, оценивание организации идей и логики аргументации своих коллег»; 2. «Прослушайте политическое выступление и отметьте противоречия в ней»

- 1.2. *Критики:* «Оцените убедительность аргументов за и против астрологии»

2. **Создание** (последняя – шестая и высшая – ступень в современной таксономии Блума): – «соединить части, чтобы появилось что-то новое, и определить компоненты новой структуры».

Достигается оно на основе (курсивом) и примеры (в кавычках), в частности:

- 2.1. *Генерации:* 1. «Предложите набор альтернатив ископаемому топливу, которые позволят решить ряд экономических и экологических проблем»; 2. «Предложите несколько альтернативных гипотез, основанных на предложенных критериях».

- 2.2. *Планирования:* «Разработайте план исследовательской работы...».

- 2.3. *Производства:* 1. «Напишите дневник солдата армии северян или южан»; и др.

Вывод: при подготовке национальных тренеров (НТ) по Блоку «МВПШ» (и других Блоков) *не существует проблем, как минимум с постановкой высшей цели по ОБТ, как максимум – по ее достижению*. По вопросам, касательно ОБТ и подготовки НТ, было достигнуто полное взаимопонимание между зарубежным партнером и региональными тренерами. Образно говоря, Михаила Шолохова «на поток не поставишь».

³⁷ Традиционная иерархия мыслительных процессов // <http://download.iteach.ru/education/common/en/resources/DEP/skills/Bloom.doc>

2. Представляется, что будущие тренеры обязаны иметь также представление о педагогических основах инновационных технологий в образовательном процессе.

Концептуальные основы «активного обучения» заложены в начале XX в. американским педагогом Д. Дьюи, полагавшим, что новые знания следует получать из практической деятельности и личного опыта. И эта система противопоставлялась традиционной системе образования, которая основана на приобретении и усвоении знаний. Эти идеи были развиты в 1950-1960 гг., в результате чего оформились две Концепции³⁸:

1. Концепция «Конус опыта Дейла» (“Dale’s cone of experience”), и
2. Концепция: «Пирамида обучения» (“Learning Pyramid”).

«Конус опыта Эдгара Дейла» отражает результаты, которых можно добиться, используя различные средства при обучении (рис.2).



Рис. 2 «Конус опыта Дейла»

(Источник: Шоптенко В., Конанчук Д., Кайсин Д. Инновации в бизнес-образовании // <http://www.rhr.ru/index/rule/edu/bschool/14273,0.html?prn=1>)

По данным тех же экспертов, к концу 1970 гг. сотрудники Национальной Тренинг лаборатории США сформулировали Концепцию «пирамиды обучения», которая также демонстрирует зависимость между методами обучения и степенью усвоения учебного материала. Классическая лекция (монолог учителя без сопровождения иллюстрациями) - наименее эффективный метод обучения: он обеспечивает якобы освоение около 5% услышанного. Вовлечение же слушателей в образовательный процесс – стимулирование у них различных видов активной деятельности («активное обучение») – позволяет добиться лучших результатов (рис. 3 и 4).

³⁸ Шоптенко В., Конанчук Д., Кайсин Д. Инновации в бизнес-образовании // <http://www.rhr.ru/index/rule/edu/bschool/14273,0.html?prn=1>



Рис. 3. Пирамида обучения

(Источник: Шоптенко В., Конанчук Д., Кайсин Д. Инновации в бизнес-образовании // <http://www.rhr.ru/index/rule/edu/bschool/14273.0.html?prm=1>)

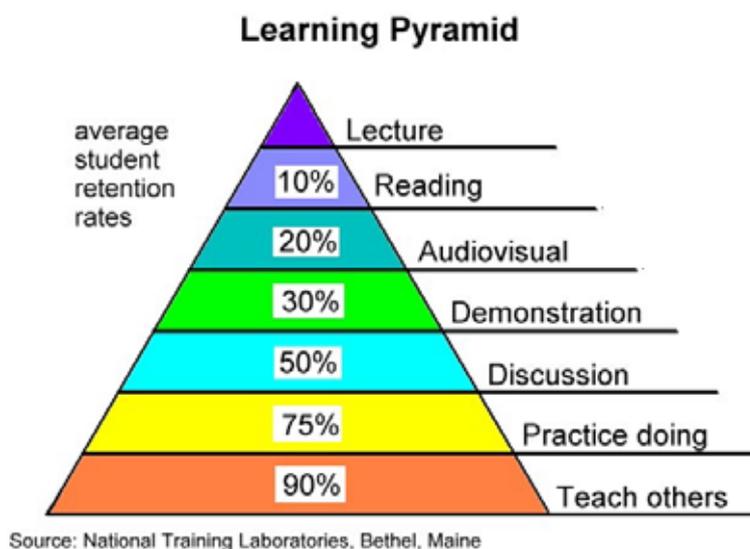


Рис. 4. Пирамида обучения

(Источник: <http://stephenslighthouse.com/2010/02/26/the-learning-pyramid/>)

Выше были рассмотрены два классических (традиционных) подхода из шести известных в системе образования ключевых подходов к обучению, из которых. Рассмотрим кратко остальные четыре подхода (метода), а именно:

1. «Разбор и анализ ситуаций», 2. «Игра», 3. «Имитация», 4. «Проектный подход».

1. Разбор и анализ ситуаций.

Суть метода – подбор типовых ситуаций, их анализ слушателями и предложения ими решений, разработка сценариев развития событий.

В процессе применения метода формируются специальное мышление и способности принимать решения в типовых ситуациях;

2. Игра (в том числе - ролевая).

Впервые игровые методы были использованы в предвоенные годы в СССР. Первая деловая игра «Перестройка производства...» проведена в 1932 г. М. Бирштейн.

Но упражнения по выработке решения в условиях имитации реальности не получили широкого распространения. Более популярными стали **ролевые игры**, в которых упор делался на демонстрации моделей поведения в типовых ситуациях;

3. Имитация.

Имитационные модели обучения (ИМО) впервые были реализованы в военной сфере (тренажеры для подготовки пилотов), позже – в системе бизнес–образования. Первые управленческие ИМО были разработаны в США в 1958г. В основе ИМО лежит модель, построенная на основании норм и правил реальной деятельности. Принимая участие в имитационной игре, слушатель осваивает профессиональные процедуры принятия решений и инструменты работы, а также у него формируется представление о целостном устройстве определенной сферы практической деятельности;

4. Проектный подход.

Проектный подход (ПП) считается одним из наиболее эффективных методов обучения. Суть ПП заключается во встраивании слушателя в систему коллективных работ, направленных на решение реальной задачи. Групповая форма организации учебного проекта вынуждает участников организовывать совместную работу и налаживать коммуникации, то есть научиться действовать в команде.

Схемы обучения по приведенным выше шести методам – двум традиционным и четырем инновационным – приведены на рис. 5.

3. Соглашаясь с мнением, что современные образовательные технологии предполагают применение нескольких методов обучения для повышения его эффективности, приведем в сжатом виде и применительно к нашему случаю соображения тех же экспертов относительно понятия «инновационная образовательная технология» (ИОТ)³⁹ и другие их релевантные оценки:

1. ИОТ есть комплекс из трех взаимосвязанных компонентов:

- Содержание учебного материала предполагает не только освоение знаний, но больше – развитие компетенций. Хорошо структурированный материал представляется в виде мультимедиа-информации, одновременная передача и представление ее в различных формах (текстовая, графическая, аудио-видео) и подготовка их в формате, обеспечивающем быстрый доступ к ним (так, на CD, электронные издания и сайты источников информации).

³⁹ Шоптенко В., Конанчук Д., Кайсин Д. Инновации в бизнес–образовании // <http://www.rhr.ru/index/rule/edu/bschool/14273,0.html?prn=1>

- Современные методы обучения: активное вовлечение слушателей учебный процесс и их взаимодействие, а не пассивное восприятие материала.
- Современные технические средства обучения, включая информационный, технологический, организационный и коммуникационный компоненты.

Эксперты предупреждают, что в большинстве случаев «под инновационными образовательными технологиями понимается не применение новых методов обучения, а исключительно более активное использование информационных и коммуникационных технологий – Интернета, мультимедиа», телеконференций и т.п., что является узким пониманием новых технологий обучения.

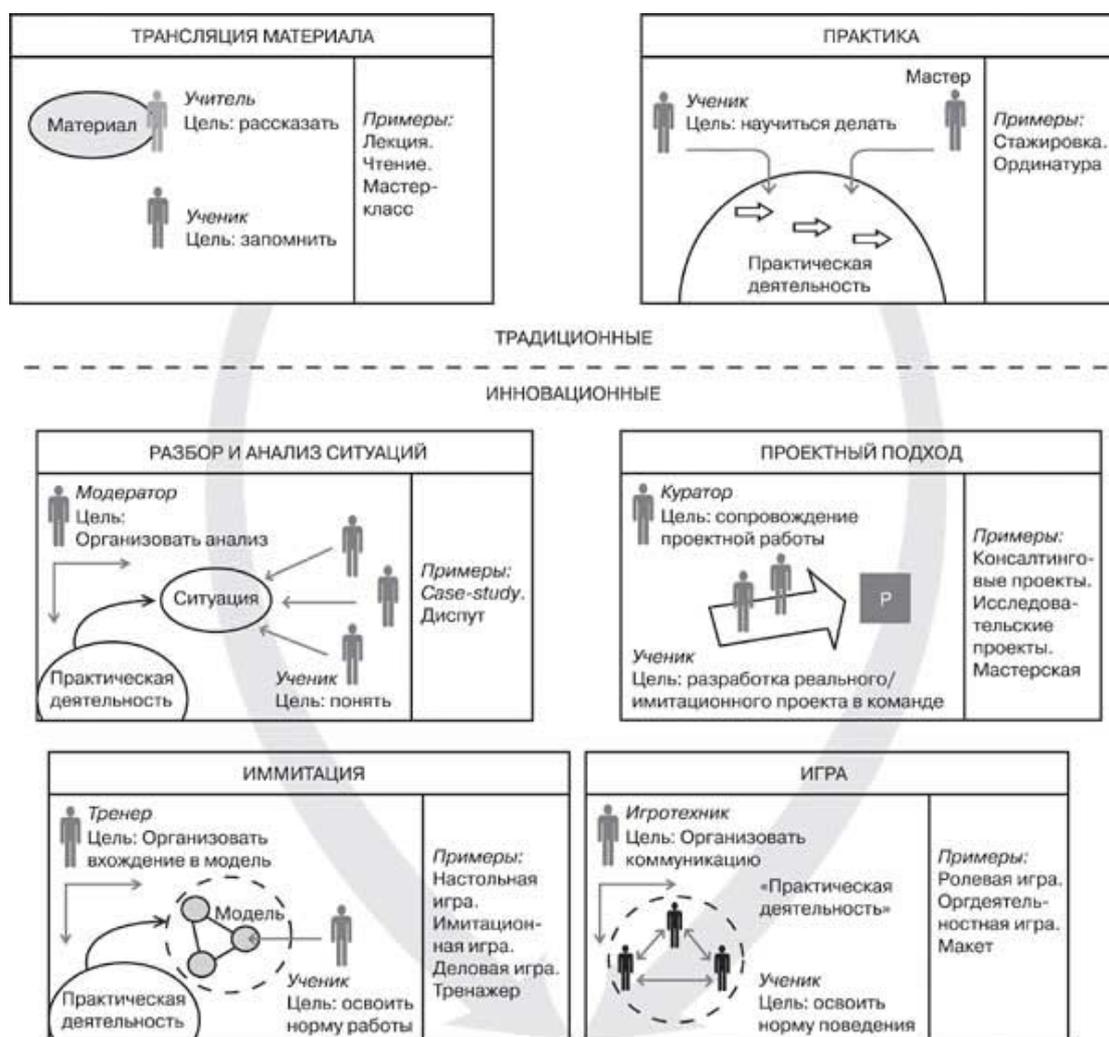


Рис. 5. Методы обучения

(Источник: Шоптенко В. и др., Конанчук Д., Кайсин Д. Инновации в бизнес-образовании // <http://www.rhr.ru/index/rule/edu/bschool/14273.0.html?prn=1>)

Если самые замечательные открытия древних математиков охватываются теперь элементарной математикой... то это потому, что открытия сведены к фактам.

(Гельвеций К.)

6. ПОДХОД, ОБУСЛОВЛЕННЫЙ СПЕЦИФИКОЙ КУРСА⁴⁰

Учение без размышления бесполезно, размышление без учения опасно.

(Конфуций)

Специфика курса «Международное право и политика» («МВПП») обусловлена тем обстоятельством, что слушателями являются высококвалифицированные должностные лица водохозяйственных, природоохранных ведомств государств Центральной Азии, но, как правило, не имеющие базового юридического (и педагогического) образования. Это отличает курс «МВПП» (Блок 3) от других курсов в рамках Проекта «Совместная программа для наращивания потенциала интегрированного планирования и управления водными ресурсами...» (в рамках которых они имеют специальные знания):

1. Блок 1 Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР)
2. Блок 2 Совершенствование орошаемого земледелия (СОЗ)
3. Блок 4. Региональное сотрудничество на трансграничных реках (РСТР).

Многие из перечисленных ранее «активных методов» обучения могут быть применены при преподавании курса «МВПП», тем не менее, необходим учет специфики курса и существующих реалий, включая особенности складывающейся ситуации в регионе.

1. Время обучения (40 акад. часов, из них 36 – основной курс) – достаточно ли?

Анализируя многочисленные курсы подготовки юристов (как узкого, так и широкого профиля), приходим к определенному выводу: **видимо, достаточно**.

Так, курсы юридической направленности с изучением широкого спектра вопросов гражданского и иного законодательства имеют параметрами, в частности⁴¹:

1. Наименование курса: Правоведение и юридические аспекты...
2. Продолжительность обучения: **44 акад. часа**, в том числе:
 - **36 акад. часов** - аудиторные занятия, **8 акад. часов** - самостоятельная работа

⁴⁰ Использованы в целом материалы: 1. Гутников А. Обучение профессиональным навыкам. ... – в кн.: Профессиональные навыки юриста. Опыт практического обучения / Воскобитова Л.А., Гутников А.Б., ... и др.; - М.: Дело, 2001. - 416с. // <http://law.edu.ru/script/cntsource.asp?cntID=100013631>; 2. Правоведение и юридические аспекты предпринимательской деятельности - курсы ... // www.center-man.ru/cen1466.php; 3. Юридические услуги в области корпоративного права // <http://www.smyslovy.ru/programma.html>; 4. Ермаков, В. Г. Особенности подготовки бакалавров на юридическом факультете /В. Г. Ермаков. // Правоведение. -1999. - № 4. - С. 281 - 283 // <http://www.lawportal.ru/article/article.asp?articleID=158531>; 5. Верещагина А. В., Дружина К. А. Теоретический и прикладной компоненты в подготовке юристов: Что должно доминировать? Материалы межрегиональной научно-практической конференции (НПК) – Владивосток : Изд-во ВГУЭС, 2003. - с. 30-35 // <http://www.law.edu.ru/doc/document.asp?docID=1156532>; 6. Свистунова Т.В. Некоторые аспекты обеспечения качества подготовки студентов по специальности «юриспруденция. Материалы НПК - Владивосток : Изд-во ВГУЭС, 2003. - с. 66-72 // <http://www.law.edu.ru/doc/document.asp?docID=1156610>; 7. Markus Bela, Learning Pyramids // http://www.fig.net/pub/caigo/papers/wsva_01/wsva01_01_markus.pdf; 8. Лекция - основная форма учебного процесса при подготовке юристов // http://referatz.ru/view_work.htm?id_work=170292; а также материалы сайта: 9. <http://www.lawclinic.ru/>

⁴¹ Правоведение и юридические аспекты предпринимательской деятельности – курсы обучения юристов // www.center-man.ru/cen1466.php

3. Обучение в мини группах 4-7 чел.
4. Минимальный уровень образования: *среднее образование (школа)*.
5. Выходной контроль: зачет (собеседование).
6. Выдается удостоверение (сертификат).

Аналогичная программа (ускоренные курсы) имеет параметрами, в частности⁴²:

1. Название: Программа ускоренных курсов подготовки корпоративных юристов и корпоративных секретарей...
2. Продолжительность: **20 акад. часов**
3. Форма занятий: групповая занятий в течение месяца

Курсы для юристов⁴³:

1. Продолжительность курсов для юрисконсульттов: **60 акад. часов** (5 недель).
2. Требования к знаниям: *среднее образование*.
3. Присваиваемая квалификация после курсов: **юрисконсульт**.

И т.д. Как правило, ускоренные курсы подготовки юристов и без специального образования и по разным отраслям права составляет **20-60 акад. часов**, выдается сертификат с указанием квалификации, в частности – как юрисконсульта.

Вывод: Представляется, что запланированных 36 акад. часов достаточно для подготовки национальных тренеров по курсу «МВПП».

2. Разумное сочетание теоретической и практической частей обучения.

Как правило, при получении классического юридического образования, занятия, проведенные профессорско-преподавательским составом, считаются теорией.

Для проведения практических занятий привлекаются работники прокуратуры, суда, адвокатуры, нотариальных контор и т.д. Кроме того, непосредственно проводятся стажировки обучаемых в тех же органах. В этом плане, в рамках курса «ММВП» имеется возможность задействовать лекторов со стороны, однако ограничены возможности привлечения «практиков» в изложенном выше понимании. Практические навыки должны совершенствоваться в процессе участия в переговорах и других соответствующих мероприятиях. Следует принять во внимание и следующее немаловажное обстоятельство. Как справедливо замечено ведущими дидактиками-правоведами, «профессиональный юридический язык и стиль отличается от разговорного языка»⁴⁴. Поэтому грамотное изложение правовой теории предполагает использование категорий и понятий, которые выработаны правовой наукой или содержатся в нормативно-правовых актах (НПА), в соответствии с их «правовым содержанием». Соответственно, акцент делается на правильном применении правовых терминов, чему будет способствовать и Глоссарий/тезаурус основных понятий по курсу «МВПП», обращение к которому, подчеркнем еще раз, должно быть перманентным.

⁴² Программа ускоренных курсов подготовки корпоративных юристов и корпоративных секретарей // <http://www.smyslovy.ru/programma.html>

⁴³ Курсы для юристов // http://www.mzpo-kad.ru/kurs_lawyer.shtml

⁴⁴ Свистунова Т.В. Некоторые аспекты обеспечения качества подготовки студентов специальности «юриспруденция». Материалы межрегиональной научно-практической конференции. - Владивосток: Изд-во ВГУЭС, 2003. - с. 66 - 72 // <http://www.law.edu.ru/doc/document.asp?docID=1156610>

Автор согласен с концептуальным подходом в пользу превалирования теории при подготовке тренеров по курсу «МВПП», и разделяет мнение ряда экспертов-сторонников этого направления по следующим, в частности, соображениям⁴⁵:

1. Представляется некорректным противопоставление теории и практики.

Так, теорией является собственно результат обобщения практического опыта, а практика - это **деятельность по применению теории**. Соответственно, справедливо ставится вопрос: как можно говорить о практических навыках слушателя, если он не имеет как опыт, так и теоретические знания?

2. Управление в целом немыслимо без профессиональных теоретических знаний, которые составляют основу будущей практической деятельности. Важной стороной таких знаний является и мировоззренческий аспект
3. Процессы реформирования невозможны без теоретического обоснования, хотя практиков всегда достаточно. Как пример можно привести реформу судебной системы в России в XVIII в., необходимость в которой была очевидна с начала века. Жизнь показала, что практики, которых было в избытке, для такой работы не годятся. Приводятся слова Сперанского М.М, который за полвека до начала проведения реформы сказал, что составление НПА вверяют в России «первому, кто обнаружит некоторое сведение в указах или покажет некоторые таланты, как будто законоведение не составляет само собой особой обширной науки...»⁴⁶.

Поэтому, по мнению автора настоящего курса, *основной акцент в курсе «ММВП» должен быть сделан на подготовку лекций по каждой теме и ее презентацию.*

Лекция остается ведущей формой передачи знаний, особенно – при преподавании гуманитарных дисциплин, к которым относятся МП и международные отношения. Лекция есть главное звено дидактического цикла обучения и, как справедливо подмечено, должна быть направлена на «формирование ориентировочной основы» для последующего усвоения слушателями учебного материала⁴⁷. Она должна выполнять не только научные, но воспитательные и мировоззренческие функции.

В нашем случае актуальность подготовки лекционного материала обусловлена и тем обстоятельством, что отсутствуют принятые в установленном порядке в системе образования учебники по международному водному праву и политике, хотя разрозненные материалы имеются. Поэтому, в большинстве случаев, особенно – в части развития водных отношений в ЦА в постсоветский период, лекции курса «ММВП» должны выполнять функцию основного источника систематизированной информации. Консультации в виде разбора пройденного учебного материала или текущей в ходе лекции дискуссии – ответы на вопросы в ходе или после лекции – позволят повысить эффективность процесса обучения. Этому же будут способствовать практические занятия – выполнение слушателями конкретных заданий и под руководством преподавателя (руководителя блока, в последующем – подготовленными тренерами), что позволит закрепить полученные в процессе обучения знания.

⁴⁵ А. В. Верещагина, К. А. Дружина. Теоретический и прикладной компоненты в подготовке юристов: Что должно доминировать?... // <http://www.law.edu.ru/doc/document.asp?docID=1156532>

⁴⁶ А. В. Верещагина, К. А. Дружина. Теоретический и прикладной компоненты в подготовке юристов: Что должно доминировать? ... // <http://www.law.edu.ru/doc/document.asp?docID=1156532>

⁴⁷ 1. Лекция - основная форма учебного процесса при подготовке юристов // http://referat.ru/view_work.htm?id_work=170292; 2. Лекции как вид учебной деятельности // http://www.asu.ru/education/activity_edu/lessons/; и др.

3. В настоящее время понятие «лекция» имеет более широкое содержание, чем ее коренное значение («чтение»), так как она сопровождается презентацией. Т.е. лекция имеет также «аудиовизуальную» часть (см. «пирамиду обучения»), ее можно дополнить элементами «демонстрации» и группового обсуждения», что повысит ее восприятие и усвоение. Требования к лекциям по курсу остаются общеизвестными, в частности⁴⁸:

1. Четкая структура и логика раскрытия излагаемых вопросов
2. Научность и информативность (современный научный уровень)
3. Доказательность и аргументированность, с примерами и фактами
4. Законченный характер освещения определенной темы (проблемы)
5. Быть проблемной, раскрывать противоречия и указывать пути их решения
6. Давать направление для самостоятельной работы
7. Быть наглядной, сочетаться с демонстрацией аудиовизуальных материалов
8. Содержать разъяснение всех вводимых специальных терминов и понятий
9. Методическая сторона - выведение главных мыслей и положений
10. Изложение доступным и ясным языком.

4. Защищая лекцию как основную форму передачи знаний, отметим, что доводы противников лекционного изложения учебного материала, что «лекция приучает к пассивному восприятию чужих мнений, тормозит самостоятельное мышление», «лекция отбивает вкус к самостоятельным занятиям», и другие не подтвердились на практике. Так, эксперименты по отмене лекций в ряде вузов (СССР) в 1930 гг. себя не оправдали, следствием стало резкое снижение уровня знаний у студентов⁴⁹.

Такие преимущества лекции, как общение лектора с аудиторией, эмоциональное взаимодействие, сотворчество, активизация мыслительных процессов у слушателей, не могут быть заменены при других формах обучения (так, самоподготовка и др.). Вместе с тем, многое зависит от квалификации лектора – его профессионализма и ряда других качеств. Дидактическая теория различает до 25 видов лекций⁵⁰, из которых рекомендуется использовать, в частности, следующие и в комбинациях:

1. Лекция-информация: на изложение и объяснение информации
2. Лекция-диалог: основа – прямой диалог преподавателя со слушателем
3. Вводная лекция: первое целостное представление об учебном курсе
4. Обзорная лекция: систематизации знаний на высоком научном уровне
5. Лекция-беседа: «диалог с аудиторией»
6. Лекция-дискуссия: свободный обмен мнениями.
7. Лекция-консультация: тема носит практический характер.

⁴⁸ 1. Лекция // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Лекция>; 2. Лекция - основная форма учебного процесса при подготовке юристов // http://referatz.ru/view_work.htm?id_work=170292; 3. Лекции. Виды и требования // <http://www.uni-altai.ru/engine/download.php?id=46>; 4. Роль и место лекции в ВУЗе // <http://www.pedagogics-book.ru/articles/5-1-1.html>; 5. Как проходит дистанционное обучение? // <http://oiol.ru/rus/rhtl.html>; 6. Лекции как вид учебной деятельности // http://www.asu.ru/education/activity_edu/lessons/

⁴⁹ Роль и место лекции в вузе // <http://www.pedagogics-book.ru/articles/5-1-1.html>

⁵⁰ 1. Лекции как вид учебной деятельности // http://www.asu.ru/education/activity_edu/lessons/; 2. Лекция // http://www.petrovavl.kz/skoipkppk/page5/addedu/4_6.shtml

7. ПОДХОДЫ КЛИНИЧЕСКОГО ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1. В части, применимой к курсу «ММВП», рекомендуется использовать подходы, известные как **«клиническое юридическое образование»**, основная идея которого сводится высказыванию, приведенному ниже (1), и положениям⁵¹:

1. Впервые термин «юридическая клиника» был использован в 1896 г., назначение которой сформулировал И.С. Иосилевич:

- «вместо отвлеченного рассуждения..., демонстрируйте...конкретное дело.... С одной стороны, этим путем лучше усвоится самое теоретическое правило, а с другой, что еще важнее, знакомишься со способом применения правовых начал, со способом постановки диагноза дела и лечения его и, таким образом, приобретается знание и искусство вместе. Это будет своего рода юридическая клиника...».

2. Клиническое юридическое образование (КЮРО) отличается от «традиционного» образования (ТОБ) тем, что, в частности:

- Слушатель также является субъектом обучения, как и преподаватель, в отличие от ТОБ, когда слушатель является объектом обучения.
- Слушатель работает с преподавателем в диалоговом режиме.
- Обучение совместное, преподавателю отводится роль организатора процесса.
- Слушатели имеют возможность оценивать свое собственное поведение и действия коллег в группе и соотносить их (воспитательный аспект).
- При КЮРО создается атмосфера делового сотрудничества, и др.

3. В целом КЮРО представляется процесс получения навыков и знаний и их совершенствования в виде спирали повышения компетентности, по схеме⁵²:

3.1. Отсутствие навыка (неосознанная некомпетентность) →

3.2. → Тренинг и приобретение навыка (осознанная некомпетентность) →

3.3. → Осознанное использование навыка (осознанная компетентность) →

3.4. → Механическое использование навыка (неосознанная компетентность) →

3.5. → Понимание необходимости дальнейшего развития навыка (осознанная некомпетентность нового уровня).

Как правило, обучение начинается с уровня неосознанной некомпетентности (3.1) и заканчивается уровнем осознанной компетентности (3.3) определенного уровня. Новый уровень обучения начинается с осознания своей некомпетентности по отдельным вопросам, и восполнение пробелов в знаниях проводится, как правило, в системе повышения профессиональной квалификации кадров.

⁵¹ 1. Юридическая клиника - программа подготовки социально ориентированных юристов... // <http://www.lawclinic.ru/>; 2. Юридическая клиника http://ru.wikipedia.org/Юридическая_клиника; 3. Гутников А. Обучение профессиональным навыкам. ... – в кн.: Профессиональные навыки юриста. Опыт практического обучения / Воскобитова Л.А., Гутников А.Б.,... и др.; - М.: Дело, 2001. - 416 с. // <http://law.edu.ru/script/cntsource.asp?cntID=100013631>

⁵² Гутников А. Обучение профессиональным навыкам. ... – в кн.: Профессиональные навыки юриста. Опыт практического обучения / Воскобитова Л.А., Гутников А.Б.,... и др.; - М.: Дело, 2001. - 416 с. // <http://law.edu.ru/script/cntsource.asp?cntID=100013631>

2. Основной акцент при подготовке тренеров по курсу «МВПП» делается на таких актуальных вопросах, как «Разрешение конфликтов» и «Переговоры», на примере процесса подготовки проектов межгосударственных соглашений (МГС) в сфере управления ТВР ЦА. Наличие солидной базы по вопросам подготовки МГС позволит максимально приблизить процесс обучения к практическим потребностям. Особое внимание уделяется минусам переговорного процесса, которые тормозили переговоры, так как противоречили классическим методам их ведения, в частности⁵³:

1. Отсутствие тщательной подготовки к переговорному процессу,
2. Рассмотрение переговоров «как битвы»,
3. Отсутствие готовности выслушать точку зрения оппонента; и др.
4. Отсутствие у ряда переговорщиков ответов на вопросы, в частности:
 - 4.1. Какова цель, и позитивна (конструктивна) ли она?
 - 4.2. На какие уступки можно пойти, и где их предел?
 - 4.3. Что значат хороший и приемлемый результаты переговоров?
 - 4.4. Связь данных переговоров с другими.
 - 4.5. Какие ограничения международно-правового характера существуют для отстаивания или принятия того или иного нормативного положения; и др.?
5. Не учет последствий того ли иного подхода к ведению переговоров?
 - 5.1. Агрессивный подход: положительные («заставить считаться с собой» и др.) и отрицательные («партнер отказывается впредь иметь дело с вами», «провоцирование других на ответную агрессивность» и др.) стороны.
 - 5.2. Пассивный подход: положительные («все решается быстро» и др.) и отрицательные («вас начинают считать слабым, и в следующий раз постараются выжать из вас еще больше» и др.).
 - 5.3. Активное сотрудничество – наиболее приемлемый, конструктивный и плодотворный путь ведения переговоров, настраивает договаривающиеся стороны на поиск взаимоприемлемых решений.

3. Возвращаясь к приведенным выше «пирамидам обучения», отметим, что отраженные в них параметры носят спорный характер, поэтому целесообразно ориентироваться («раз это обязательно»), на следующий подход.

Согласно этому подходу⁵⁴, который, на наш взгляд, более обоснован и более логичен, чем, например, таксономия Блума, познавательный процесс можно представить в виде Пирамиды знания, включающей 5 категорий (рис. 6):

1. (Нижняя ступень) Данные: факты;
2. Информация: данные, которые являются полезными в контексте изучаемой тематики и отвечают на вопросы: «кто», «что», «где», «когда»

⁵³ Сергеев К. Переговоры //

<http://www.lawportal.ru/doc/document.asp?docID=1133461&subID=100033893,100032315#text>

⁵⁴ Ackoff, R. L., 1989: "From Data to Wisdom", Journal of Applied Systems Analysis, Vol. 16, p 3-9. ...2004: Data, Information, Knowledge, and Wisdom, <http://www.systems-thinking.org/dikw/dikw.htm> - Дается по: Markus Bela, Learning Pyramids // http://www.fig.net/pub/cairo/papers/wsva_01/wsva01_01_markus.pdf

3. Знание есть применение информации, и отвечает на вопрос «как»;
4. Понимание есть оценка и ответ на вопрос «почему»;
5. Мудрость (высшая ступень): оцененное понимание.

По мнению АКОФФА, эта иерархия имеет много измерений, одно из которых носит временный (непостоянный) характер. Так, в то время, как информация стареет быстро, знание имеет более длинную продолжительность жизни **и только понимание имеет ауру постоянства, и это - МУДРОСТЬ**, которую он рассматривает как постоянную категорию. Согласно данной системе, слушателям могут быть даны «руководящие знания» на основе имеющихся данных и современных технологий обучения.

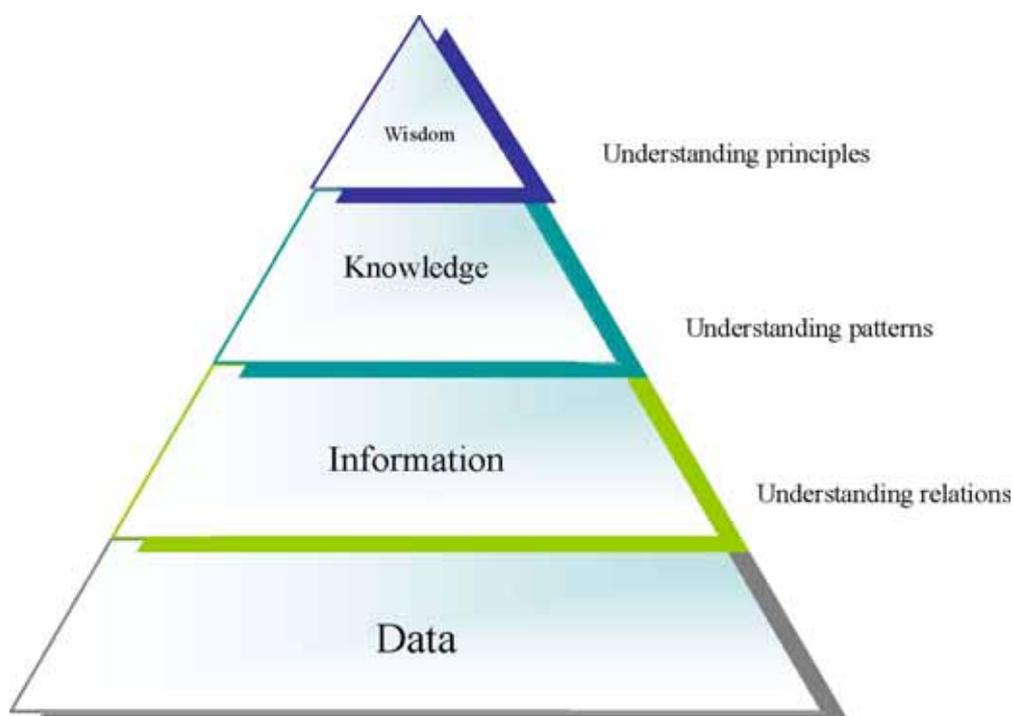


Рис. 1. Пирамида знания (на базе иерархии АКОФФА)

(Источник: Markus Bela, Learning Pyramids // http://www.fig.net/pub/cairo/papers/wsva_01/wsva01_01_markus.pdf)

8. ТЕСТИРОВАНИЕ (ВЫХОДНОЙ КОНТРОЛЬ)

Выходным контролем является зачет по результатам собеседования

1. Зачет (собеседование) проводится по билетам
2. Билет включает три теоретических вопроса по разным темам и задачу
3. Могут быть заданы дополнительные или уточняющие вопросы
4. Оценки по зачету: «Отлично», «Хорошо» или «Удовлетворительно».

9. РЕКОМЕНДУЕМЫЕ И РАЗДАТОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Рекомендуемые материалы даются к каждому модулю и включают:

1. Имеющиеся в наличии литературные источники из базы данных НИЦ МКВК Центральной Азии (отчеты, статьи, монографии и др.).
2. Другие источники (в основном – интернет-ресурсы).

Предпочтение отдается электронным источникам информации, с указанием адреса, для удобства их поиска, доступа и использования потенциальными тренерами.

Раздаточные материалы включают:

1. Лекции и презентации по отдельным темам
2. Другие релевантные учебные материалы

Перечень рекомендуемых материалов и раздаточные материалы передаются слушателям (потенциальным тренерам) на CD.

10. РАЗВИТИЕ КУРСА «ТРЕНИНГ ТРЕНЕРОВ»

А) Региональный уровень:

1. Разработка и внедрение системы дистанционного обучения курсу:
 - 1.1. По подготовке тренеров для национального уровня
 - 1.2. По повышению квалификации тренеров для национального уровня
 - 1.3. По проведению видеоконференций по проблемам обучения
2. Подготовка компьютерных программ обучения

Б) Национальный уровень:

1. Изучение потребности в тренерах для национального уровня
2. Изучение потребности в других тематиках курсов
3. Разработка учебных программ в соответствии с потребностями

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. (А) Закон Республики Узбекистан «О национальной программе по подготовке кадров» (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 11-12, ст. 295; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 15, ст. 1)
2. Ассоциация // [http://ru.wikipedia.org/wiki/Ассоциация_\(психология\)](http://ru.wikipedia.org/wiki/Ассоциация_(психология))
3. Буровцева Т.Т. Формы и способы обучения // <http://tamtro.ru/publ/4-1-0-2>
4. Верещагина А. В., Дружина К. А. Теоретический и прикладной компоненты в подготовке юристов: Что должно доминировать? Материалы НПК - Владивосток : Изд-во ВГУЭС, 2003. - с. 30-35 // <http://www.law.edu.ru/doc/document.asp?docID=1156532>

5. Водяникова И.А., Никитушкина Н.Н. Проблемно-модульные технологии освоения учебных дисциплин - основной движущий фактор совершенствования системы повышения квалификации // http://5ka.su/ref/fizkultura/0_object77207.html
6. Гегель, Георг Вильгельм Фридрих // http://ru.wikipedia.org/wiki/Гегель,_Георг_Вильгельм_Фридрих
7. Губанов В.В. Модульное обучение // <http://www.lifexpert.ru/research/modulstudy.html>
8. Гутников А. Обучение профессиональным навыкам... - в кн.: Профессиональные навыки юриста. Опыт практического обучения / Воскобитова Л.А., Гутников А.Б., Захаров В.В., Ливи М., и др.; - М.: Дело, 2001. - 416с. // <http://law.edu.ru/script/cntsource.asp?cntID=100013631>
9. Дидактическая концепция обучения... // <http://www.ido.tsu.ru/ss/?unit=223&page=648>
10. Дидактические теории и концепции // <http://rudiplom.ru/lectures/pedagogika/1316.html>
11. Ермаков, В. Г. Особенности подготовки бакалавров на юридическом факультете / В. Г. Ермаков. // Правоведение. -1999. - № 4. - С. 281 - 283 // <http://www.lawportal.ru/article/article.asp?articleID=158531>
12. Как проходит дистанционное обучение? // <http://oiol.ru/rus/rhtml.html>
13. Концепция обучения в течение всей жизни // <http://www.lll-c.com/lllconcept/>
14. Курсы для юристов // http://www.mzpo-kad.ru/kurs_lawyer.shtml
15. Лекции. Виды и требования // <http://www.uni-altai.ru/engine/download.php?id=46>
16. Лекции как вид учебной деятельности // http://www.asu.ru/education/activity_edu/lessons/
17. Лекция // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Лекция>
18. Лекция // http://www.petrovavl.kz/skoipkppk/page5/addedu/4_6.shtml
19. Лекция - основная форма учебного процесса при подготовке юристов // http://referatz.ru/view_work.htm?id_work=170292
20. МЕТОД // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Метод>
21. Метод - Словарь МУЛЬТИЛЕКС // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RMlyuk
22. Методы обучения // http://wiki.saripkro.ru/images/Met_obuch.doc
23. Методы обучения // http://internet.kemsu.ru/school70/docs/ed_methods.doc
24. Модуль // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Модуль>
25. Модульное обучение // http://ru.wikipedia.org/wiki/Модульное_обучение
26. Морозова Н.А. Модульный подход в современном образовании // http://ucheba.com/ur_rus/k_metodkopilka/modul.htm
27. Мысли Георга Вильгельма Фридриха Гегеля // www.best-words.ru/gegel-4/
28. Особенности обучения взрослых // <http://www.cpt21.ru/about/hpublikacii/16>
29. Правоведение и юридические аспекты предпринимательской деятельности - курсы обучения юристов // www.center-man.ru/cen1466.php
30. Программа ускоренных курсов подготовки корпоративных юристов и корпоративных секретарей // <http://www.smyslovy.ru/programma.html>
31. Роль и место лекции в вузе // <http://www.pedagogics-book.ru/articles/5-1-1.html>
32. Румянцева О.В. Единство качества процесса и качества результата // <http://edu.meks-info.ru/tezis/080.doc>

33. Свистунова Т.В. Некоторые аспекты обеспечения качества подготовки студентов специальности «юриспруденция». Материалы межрегиональной научно-практической конференции. - Владивосток: Изд-во ВГУЭС, 2003. - с. 66 - 72 // <http://www.law.edu.ru/doc/document.asp?docID=1156610>
34. Сергеев К. Переговоры // <http://www.lawportal.ru/doc/document.asp?docID=1133461&subID=100033893,100032315#text>
35. Современные теории и концепции обучения // http://krip.kbsu.ru/pd/did_lect_3.html
36. Таксономия Блума // http://ru.wikipedia.org/wiki/Таксономия_Блума
37. Терминология // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Терминология>
38. Терминология прогнозов погоды // <http://meteoinfo.ru/forecasts/forterminology>
39. Технология модульного обучения // <http://citoweb.yspu.org/link1/metod/met49/node15.html>
40. Традиционная иерархия мыслительных процессов // <http://download.iteach.ru/education/common/en/resources/DEP/skills/Bloom.doc>
41. Шоптенко В., Конанчук Д., Кайсин Д. Инновации в бизнес-образовании // <http://www.rhr.ru/index/rule/edu/bschool/14273,0.html?prn=1>
42. Юридические услуги в области корпоративного права // <http://www.smyslovy.ru/programma.html>
43. Юридическая клиника http://ru.wikipedia.org/Юридическая_клиника
44. Юридическая клиника - программа подготовки социально ориентированных юристов... // <http://www.lawclinic.ru/>
45. Ackoff, R. L., 1989: «From Data to Wisdom», Journal of Applied Systems Analysis, Vol. 16, p 3-9. ...2004: Data, Information, Knowledge, and Wisdom, <http://www.systems-thinking.org/dikw/dikw.htm>
46. Krishna C. Prasad (UNESCO-IHE) Training Course Development - Some Tips, PPT, 31 March 2010
47. Markus Bela, Learning Pyramids // http://www.fig.net/pub/cairo/papers/wsva_01/wsva01_01_markus.pdf

III. ПРОГРАММА УЧЕБНОГО КУРСА «МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОДНОЕ ПРАВО И ПОЛИТИКА»

Часть I. Международное водное право

Модуль 1. Основы права и место в ней международного права

Цель: ознакомления слушателей с основами международного права

Продолжительность: 3 акад. часа (1/3 - практические занятия)

Тема 1. Международное право

Вопросы⁵⁵:

- Понятие, объект и предмет общей теории права (ОТП)

ОТП – наука, изучающая государство и право в их историческом развитии, взаимосвязи, социальной, экономической, политической и иной обусловленности. Объект ОТП (или юридической науки) – право и государство, предмет ОТП – основные сущностные признаки и свойства права и государства, наиболее общие закономерности возникновения, существования и развития государственно-правовых явлений.

- Место ОТП в системе общественных и юридических наук

Общественные науки – философия, история, социология, политология и другие. ОТП относится к общественным наукам, изучает определенную сферу общественной жизни – государство и право. Специфика ОТП – изучение государственно-правовых явлений, которые не являются основным предметом других общественных наук. ОТП опирается на достижения других общественных наук, которые, в свою очередь, используют разработки ОТП, что отвечает принципу единства и взаимосвязи научного знания.

- История: возникновение и становление международного права (МП)
- Международное публичное право и международное частное право (МЧП):

- *Международное публичное право (МПП) и международное частное право (МЧП)*

- *Наднациональное право*

- *Соотношение между МПП и МЧП*

- Соотношение МП и международных отношений (МО):

- *Сферы международно-правового регулирования – дипломатическая, гуманитарная, экологическая, социальная, экономическая и другие*

- *Система МО как основной материальный фактор, образующий систему МП*

- *Обслуживание МО как основное предназначение МП.*

⁵⁵ Примечание: по теме 1 подготовлена авторская лекция

Тема 2. Система права, международное право в системе права и как отрасль права

Вопросы⁵⁶:

- Система права
- Система международного права (МП), как комплекс юридических норм. Отрасли МП (право международных договоров, дипломатическое право и др.).

- Система международного права окружающей среды (МПОС) и международного водного права (МВП)

- Незавершенность структурного формирования МПОС и МВП.

- Международное право окружающей среды: возникновение, становление
- Международное водное право: возникновение, становление.

Тема 3. Классификация правовых систем

Вопросы⁵⁷:

- Понятие правовой системы
- Романо-германская правовая семья (как рецепция) римского права
- Англосаксонская правовая семья: основной ИП - прецедент
- Религиозная правовая семья: *Мусульманское право, Еврейское право и др.*
- Иные правовые семьи (традиционного права, и др.).

Тема 4. Основные системы международных отношений

Вопросы⁵⁸:

- Международные отношения (МО) как комплекс политических, правовых и иных связей и отношений между субъектами международного права (МП). Отсутствие в МО центрального органа власти как особенность системы МО.
- Системы МО и их эпохальные периоды, и международное водное право.

- До-вестфальская система МО (до 2-й половины 17 в)

- Вестфальская система МО (со 2-й половины 17 в) как начало системных отношений между субъектами МО. Идея баланса сил. Ключевой принцип – абсолютная полнота власти государства на своей территории

⁵⁶ Примечание: по теме 2 подготовлена авторская лекция

⁵⁷ Примечание: по теме 3 подготовлена авторская лекция

⁵⁸ Примечание: по теме 4 подготовлена авторская лекция

- Венская система МО (закреплена Венским конгрессом 1814-1815 гг.). Идея «европейского концерта». Коллективная дипломатия для поддержания принципа равновесия. Понятие «великие державы»
- Версальско-Вашингтонская система МО (после первой мировой войны). Дополнение военных и дипломатических факторов обеспечения «баланса сил» международно-правовыми механизмами
- Ялтинско-Потсдамская система МО (после второй мировой войны). Баланс сил как основополагающий компонент. Создание биполярного мира «Восток – Запад». Идеологическое противостояние, эпоха «холодной войны»
- Система МО «PAX Americana» (?), «Post Cold-War Era» (с 1990 г.г.).

Тема 5. Доктрины, Концепции, Теории международного права

Вопросы⁵⁹:

- Широкое (система взглядов и концепций о назначении МП) и узкое (воззрения и толкования специалистов) понимание доктрины международного права (ДМП).
- Доктрина Тобара (1907): непризнание приходящих к власти после государственного переворота правительств до признания их населением.
- Доктрина Эстрада (1930): признание правительства страны не требует особого акта со стороны других государств – субъектов МП.
- Доктрина приобретенных прав (ДПП): приобретенные права остаются неизменными в случае изменения суверенитета государства.
- Континуитета доктрина: правопреемство государства непрерывно, независимо от внутренних изменений, при сохранении тех же территории и населения. Непрерывное действие международных договоров для данной страны
- Концепция TABULA RASA: вновь созданное государство не обременено обязательствами своего предшественника перед другими государствами.
- Теория универсального правопреемства: права и обязанности переходят от старого суверена к новому суверену без исключений и изменений.
- ДМП о соотношении и взаимодействии МП и национального права (НП)
- Доктрины (теории) МВП, в частности:
 - Доктрина абсолютного территориального суверенитета
 - Доктрина абсолютной территориальной целостности
 - Доктрина ограниченного территориального суверенитета
 - Доктрина общности интересов
 - Теория исторических вод.

⁵⁹ Примечание: по теме 5 подготовлена авторская лекция

Рекомендуемые материалы к Модулю 1**А) Учебные издания:**

1. Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды): Учебник для высших юр. учебных заведений. - М.:Юристъ, 1998.- 688с. (Эл. вариант - 487с.)
2. Колбасов О.С. Экология: политика-право; Правовая охрана природы в СССР. Учебное пособие // Под ред. В.В. Петрова. М., 1976
3. Лукашук И.И. Международное право. Общая часть: учебник для студентов юридических факультетов и вузов. - Изд. 3-е, - М.: Волтерс Клувер, 2005. - 415с.
4. Международное право. Учебник. / Отв. ред. В.И. Кузнецов. М., 2001.
5. Международное публичное право. Учебник / Под ред. К.А. Бекяшева. М., 2004г.
6. Саидов А.Х. Сравнительное правоведение (основные правовые системы современности): Учебник // Под ред. В.А. Туманова - М.: Юристъ, 2003. - 448с.
7. Сиваков Д.О. Водное право. Учебно-практическое пособие. – М.:Юстиц-Информ, 2007 – 92с. // <http://www.kodges.ru/12686-vodnoe-pravo.html>

Б) Другие источники:

8. Акчурин, Т. Ф. Соотношение международного и внутригосударственного права: Вопросы общей теории: Автор. диссертации... канд. юр. н. - Казань, 2001. -27 с. // <http://law.edu.ru/script/matredirect.asp?matID=102622>
9. Афанасьева М.В. Правовые системы современного мира // http://www.conf.muh.ru/080215/thesis_Afanasieva.htm
10. Барбук А. Соотношение международного и внутригосударственного права: теоретические аспекты. Журнал международного права и международных отношений 2005, № 1 // http://evolutio.info/index.php?option=com_content&task=view&id=730&Itemid=215
11. Баскин Ю.Я., Фельдман Д.И. История международного права. - М., 1990.
12. Вулф А.Т. Проблемы трансграничных водных ресурсов: полученные уроки // Юридический сборник №2 (9) - Т.: НИЦ МКВК, 2001 - с.181-193.
13. Гаврилова Ю. Древнейшие царские надписи, или как начиналась история // http://www.krotov.info/lib_sec/04_g/gav/rilova.htm
14. Древние государства Шумера и Аккада // http://5ka.su/ref/history/0_object82265.html
15. Духовный В.А Проблемы международных водотоков и подходы к их решениям с позиции водного права - Модуль по международному и национальному водному праву - НИЦ МКВК ЦА- Ташкент 2005 г. - 172 с. (с.10-34)
16. Калиниченко П.А. Международное экологическое право // <http://eulaw.edu.ru/documents/articles/glob3.htm>
17. Калиниченко Т.Г. Формирование и развитие международного водного права // Экологическое право. -2005. - № 6. - с.33 - 40 // <http://www.law.edu.ru/script/matredirect.asp?matID=1214502>

18. Колбасов О.С. Концепция экологической безопасности (юридический аспект) // Советское государство и право, 1988. N 12.
19. Колбасов О.С. Терминологические блуждания в экологии // Государство и право. 1999. N 10. с. 27 - 37.
20. Кононов, А. А. Общенаучная концепция системы права // Правоведение. -2003. - № 3 (248) - с.12-21 - <http://law.edu.ru/article/article.asp?articleID=189852>
21. Косарева, М. А. Трансграничные природные ресурсы в международном праве: Понятие, статус, режим : Автореферат диссертации... кандидата юридических наук. - М., 2008 -24 с. // <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1304981>
22. Курам Д.Х. Видение 2050. // Водная безопасность в мире и регионе. - Информационный сборник НИЦ МКВК, №1 (14), апрель 2001 - с.5-9
23. Лагаш, первый найденный город шумеров // <http://www.arheologs.ru/index/0-17>
24. Лазарев В.В. Основы права. Основы экологического права // <http://www.i-u.ru/biblio/archive/pravo/4.aspx>
25. Мустафа Абдель Азим Мухамед Халиль. Проблема водных ресурсов в международных отношениях на Ближнем Востоке (Вторая половина XX века): Диссертация. ... канд. ист. наук : 07.00.03 : М.: 2004 - 211с. // <http://www.lib.ua-ru.net/diss/cont/65457.html>
26. Николай фон Крейтор. От доктрины Монро до нового мирового порядка // <http://www.politolog.ru/imperia/kreitor10.htm>
27. Понятие, источники и принципы международного экологического права // http://revolution.allbest.ru/international/00031739_0.html
28. Правовые системы современности // <http://www.finteoria.ru/pravovsistem.html>
29. Проценко Л. Современные теории международных отношений... // <http://rl-online.ru/articles/1-02/51.html>
30. Реймерс Н.Ф. Природопользование. Словарь-справочник. М., 1990 - 640с
31. Рысбеков Ю.Х. Политико-правовые основы бесконфликтного управления трансграничными водными ресурсами Центральной Азии // Материалы Регионального семинара... UNEP «Ускорение осуществления целей ИУВР-2005 в Центральной Азии» (Бишкек, 27-28.07.2006 г.) - НИЦ МКВК - 20с.
32. Сэмсон П., Шарье Б. Международный пресноводный конфликт: проблемы и стратегии предотвращения. // Международное и национальное водное право и политика. - Т.: НИЦ МКВК Центральной Азии, 2001- - с.93-125 (с.95).
33. Ташкулов Д.У., Рысбеков Ю.Х. К вопросу о системности категории «национальная безопасность». // «Хукук-Право-Law», 2001, № 2 (14) - с.49-52
34. Торкунов А.В. Формирование новой системы международных отношений // <http://mixzona.ru/referat/referat/71451>

В) Подготовленные по темам Модуля авторские лекции (темы 1-5)

Модуль 2. Структура и кодификация международного права

Цель: ознакомлений слушателей со структурой международного права (МП), кодификацией МП и состоянием дел в этой сфере

Продолжительность: 2 акад. часа (1/3 – практические занятия)

Тема 1. Источники международного права

Вопросы:

- Основные источники международного права (МП) – международные договоры и международно-правовые обычаи.
- Вспомогательные источники МП – акты международных организаций, решения международных судебных и арбитражных органов, доктрины.

Тема 2. Субъекты международного права и международных отношений

Вопросы:

- Исторически и традиционно – основные субъекты международной политики (международного права (МП) и международных отношений (МО)) – суверенные государства и объединения государств.
- Тенденция в современный период: международные организации – тоже как субъекты международных отношений
- Ряд экспертов: включение в число субъектов МП и международных общественных и иных движений, политических лидеров и самих народов.
- Уровни взаимодействия в МО:
 - *Вертикальный (глобальный, региональный, многосторонний и др.)*
 - *Горизонтальный уровень (политический, экономический и др.)*
- Типы МО: в целом 2 группы отношений – соперничества и сотрудничества

Тема 3. Цели и основные принципы международного права, международного права окружающей среды и международного водного права

Вопросы:

- Цели МП – высший приоритет, подчиненность им остальных норм. Развитие и реализация норм МП согласно его целям. Целевой аспект принципов МП как механизма содействия достижению целей.

- Цели и принципы МП, МПОС и МВП как юридические и этико-политические факторы, образующие систему МП. Основные принципы МП как:
 - а) *Принципы-идеи (мир, сотрудничество, гуманизм и др.) и документы, в которых они отражены (Устав ООН, Заключительный акт СБСЕ, 1975, и др.)*
 - б) *Принципы-нормы (так, наиболее общего характера – принцип дипломатической неприкосновенности; и др.)*
- Основные (фундаментальные) принципы МП (суверенное равенство государств, неприменение силы и угрозы силой и др.)
- Специальные принципы (защита ОС на благо нынешнего и будущих поколений, сохранение и поддержание качества окружающей среды и др.)
- Система основных принципов МП, МПОС, МВП и ее развитие (расширение и углубление их содержания, новые принципы).
- Динамизм и стабильность принципов МП, МПОС, МВП. Комплекс основных принципов как особенность МП и как руководящие правила.
- Принципы МП как основные принципы международных отношений (МО).
- Опора на основные принципы МО как основное условие надежности принимаемого политического решения. Историческая обусловленность основных принципов МП, МПОС, МВП.
- Основные принципы МП как отражение национальных интересов и в целом международного сообщества. Баланс между национальными интересами государства и общими интересами мирового сообщества.

Тема 4. Нормы международного права

Вопросы:

- Нормы МП как первичный элемент системы МП и как модель поведения субъектов МО, в отличие от системы МП, которая выступает как общая нормативная модель системы МО. Взаимодействие этих моделей.
- Процессы дифференциации и интеграции норм МП в отраслях МП. От диспозитивных норм к императивным нормам; невозможность изменения императивных норм по взаимному согласию сторон (субъектов МО).
- Взаимосвязь друг с другом и взаимовлияние друг на друга норм МП.
- Иерархия норм МП (место и роль норм в системе МП). Регулирование процессов создания норм и их имплементации в систему МП.
- Ядро системы МП – общее МП, обязательное для всех субъектов МО.
- МП регионального характера как регулятор отношений между группами государств (так, ЕС, ЕВРАЗЭС, ШОС, двусторонние отношения).
- Подчиненность и соответствие норм соглашений нормам общего МП.

Тема 5. Кодификация международного права, международного права окружающей среды и международного водного права

Вопросы:

- Кодификация как высшая форма систематизации (отделение действующих норм права от недействующих, создание новых и исключение старых норм права) и как процесс систематизации действующих правовых норм и принципов.
- Официальная кодификация (государствами-субъектами).
- Неофициальная (научная) кодификация (международными и национальными общественными организациями или юристами).
- Кодификация норм международного права (МП). Кодификация МП как упорядочение системы договорных и обычных норм и принципов.
- Императивные нормы МП как универсальные и общеобязательные нормы.
- Кодификация основных принципов МП, согласно Уставу ООН (равенство; добросовестное выполнение обязательств и др.).
- Роль Комиссии МП, Ассоциации МП и др. в кодификации МП⁶⁰.
- Кодификация МП как барьер к произвольному истолкованию норм и принципов МП, международного права окружающей среды (МПОС), международного водного права (МВП) отдельными субъектами МО.
- Незавершенность кодификации МПОС, МВП.

Рекомендуемые материалы к Модулю 2

А) Учебные издания:

1. Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды): Учебник для высших юр. учебных заведений. - М.: Юристъ, 1998.- 688с. (Эл. вариант - 487с.)
2. Лукашук И.И. Международное право. Общая часть: учебник для студентов юридических факультетов и вузов. - Изд. 3-е, - М.: Волтерс Клувер, 2005. - 415с.
3. Международное право. Учебник. / Отв. ред. В.И. Кузнецов. М., 2001.
4. Международное публичное право. Учебник / Под ред. К.А. Бекяшева. М., 2004г.
5. Сиваков Д.О. Водное право. Учебно-практическое пособие. – М.:ЮСТИЦ-ИНФОРМ, 2007 – 92с. // <http://www.kodges.ru/12686-vodnoe-pravo.html>

⁶⁰ См. дополнительно: Тезисы о деятельности Комиссии МП и Ассоциации МП в кодификации МП – Приложение: Тезисы № 7. Комиссия международного права и Ассоциация международного права: вклад в кодификацию международного водного права - 3 стр.

Б) Другие источники:

6. Барбук А. Соотношение международного и внутригосударственного права: теоретические аспекты. Журнал международного права и международных отношений 2005, № 1 // http://evolutio.info/index.php?option=com_content&task=view&id=730&Itemid=215
7. Баскин Ю.Я., Фельдман Д.И. История международного права. - М., 1990
8. Духовный В.А Проблемы международных водотоков и подходы к их решениям с позиции водного права - Модуль по международному и национальному водному праву - НИЦ МКВК ЦА - Ташкент 2005 г. - 172 с. (с.10-34)
9. Калиниченко П.А. Международное экологическое право // <http://eulaw.edu.ru/documents/articles/glob3.htm>
10. Калиниченко Т.Г. Формирование и развитие международного водного права // Экологическое право. -2005. - № 6. - с.33 - 40 // <http://www.law.edu.ru/script/matredirect.asp?matID=1214502>
11. Понятие, источники и принципы международного экологического права // http://revolution.allbest.ru/international/00031739_0.html
12. Рысбеков Ю.Х. Трансграничные водные ресурсы Центральной Азии как фактор региональной безопасности... - Модуль по международному и национальному водному праву - НИЦ МКВК ЦА - Ташкент 2005 г. - 172 с. (с.35-66)
13. Сэмсон П., Шарье Б. Международный пресноводный конфликт: проблемы и стратегии предотвращения. // Международное и национальное водное право и политика. - Т.: НИЦ МКВК Центральной Азии, 2001- - с.93-125 (с.95); и др.

Модуль 3. Международно-правовая ответственность

Цель: ознакомлений слушателей с положениями международного права (МП), регулирующими международно-правовую ответственность субъектов МП

Продолжительность: 3 акад. часа (1/3 – практические занятия)

Тема 1. Международно-правовая ответственность

Вопросы:

- Политическая ответственность.
- Сатисфакции (моральное удовлетворение – принесение извинений и др.).
- Репрессалии (ответные насильственные действия).
- Индивидуальные репрессалии.
- Коллективные санкции.
- Материальная ответственность (возмещение материального ущерба).
- Реституции (восстановление «статус-кво» до правонарушения).
- Репарации (денежная и/или иная компенсация убытков).
- Контрибуция.
- Абсолютная (объективная) ответственность
- В соответствии с положениями заключенных международных договоров (ответственность за ущерб, причиненный правомерными деяниями).

Тема 2. Международные споры и конфликты

Вопросы:

- Понятие международных споров и конфликтов (МСК)
- Политико-правовые аспекты МСК
- Органы, разрешающие МСК, процедуры и механизмы разрешения
- Примеры МСК на трансграничных водотоках:
 - *«Габчиково-Надьмарош», Плотина «Гранд-Кули»*
 - *Ближний Восток*
 - *США – Мексика, Индия – Пакистан, Испания - Португалия и др.*
- Роль международных организаций в разрешении МСК.

Тема 3. Правопреемство государств (в контексте водных отношений)

Вопросы⁶¹:

- Правопреемство в отношении международных договоров в целом.
- Правопреемство в связи с развалом Союза ССР.
- Правопреемство новых независимых государств.

Тема 4. «Жесткое» и «мягкое» международное право, международное право окружающей среды и международное водное право

Вопросы:

- Обязательный для субъектов международных отношений характер «жесткого» международного права (МП), международного права окружающей среды (МПОС), международного водного права (МВП):
 - Договор между США и Канадой по пограничным водам (1909)
 - Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992)
 - Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Нью-Йорк, 1997), не вступила в силу
 - Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (1991)
 - Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (1979)
 - Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (1992); и др.
- Рекомендательный характер «мягкого» МП (Декларации, Стратегии и др.):
 - Рекомендации Конференции (ООН) по проблемам окружающей человека среды (Стокгольм, 1972)
 - Рекомендации Конференции (ООН) по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992)
 - Рекомендации Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002)
 - Дублинские принципы (1992)
 - Хельсинкские правила пользования водами международных рек (1966)
 - Берлинские правила по водным ресурсам (2004); и др.
- Соотношение между «жестким» и «мягким» МП, МПОС, МВП.

⁶¹ Отдельные аспекты правопреемства государств отражены в лекции по теме 5 (Доктрины, Концепции, Теории международного права) Модуля 1 (Основы права и место в ней международного права)

Рекомендуемые материалы к Модулю 3

А) Учебные издания:

1. Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды): Учебник для высших юр. учебных заведений. - М.:Юристъ, 1998.- 688с. (Эл. вариант - 487с.)
2. Лукашук И.И. Международное право. Общая часть: учебник для студентов юридических факультетов и вузов. - Изд. 3-е, - М.: Волтерс Клувер, 2005. - 415с.
3. Международное публичное право. Учебник / Под ред. К.А. Бекяшева. М., 2004г.
4. Международное право. Учебник. / Отв. ред. В.И. Кузнецов. М., 2001.
5. Сиваков Д.О. Водное право. Учебно-практическое пособие. – М.:ЮСТИЦ-ИНФОРМ, 2007 – 92с. // <http://www.kodges.ru/12686-vodnoe-pravo.html>

Б) Релевантные Конвенции и материалы Конференций глобального характера:

6. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов (Вена, 8 апреля 1983 г.) // http://iir-mp.narod.ru/int_law/property.html
7. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров от 23 августа 1978 года // <http://www.memo.ru/pravo/int-law/780823.htm>
8. (Г) Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992)
9. Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков (1997)
10. Рекомендации Конференций ООН (см. выше - как вопросы темы - Стокгольм, 1972, Рио-де-Жанейро, 1992, Йоханнесбург, 2002)
11. Хельсинкские правила пользования водами международных рек (1966)
12. (Ц) Берлинские правила по водным ресурсам (2004); и др.

В): Авторские материалы:

13. Рысбеков Ю.Х. Трансграничное сотрудничество на международных реках: проблемы, опыт, уроки, прогнозы экспертов Обновлено: февраль 2010 г. // <http://www.cawater-info.net/library/carewib.htm>
14. Рысбеков Ю. “О двух «водных» Конвенциях ООН” Записка для обсуждения Комиссия региональных процессов: Межконтинентальный процесс для Центральной Азии: Международная конференция «Навстречу 6-му Всемирному Водному Форуму — совместные действия в направлении водной безопасности» 12-13 мая 2011 г., Ташкент, Узбекистан - 73с. // http://cawater-info.net/6wwf/conference_tashkent2011/documents.htm
15. Рысбеков Ю.Х. Договор между США и Канадой 1909 г. по пограничным водам и создание Международной совместной комиссии: успехи, уроки и пример сотрудничества Аналитический обзор (По материалам Симпозиума: 100-летие Договора США-Канада, 1909) Ташкент -2010 – 100с. // http://www.eccca-water.net/index.php?option=com_content&task=view&id=1270&Itemid=12

Модуль 4. Международные договоры и международные организации

Цель: ознакомлений слушателей с основами права международных договоров (МД) и международных организаций (МНО), практикой их действия в регионах планеты, современными тенденциями развития международного права (МП), международного права окружающей среды (МПОС) и международного водного права (МВП)

Продолжительность: 5 акад. часов

Модуль 4-1. Международные договоры и международные организации

Продолжительность: 2 акад. час (1/3 – практические занятия)

Тема 1. Международные договоры, право международных договоров

Вопросы:

- Понятие международного договора (МД).
- Предмет и участники МД.
- Классификация МД (многосторонние двусторонние договора, универсальные и региональные договора/конвенции и др.).
- Право международных договоров (МД).
- Источники права МД.
- Юридическая природа МД.
- Переговорный процесс, заключение и действие МД.
- МД в сфере управления трансграничными водными ресурсами (ТВР):

- *Соглашения по рекам Инд, Иордан, Меконг, Дунай, Рейн и др.*

Тема 2. Международные организации

Вопросы:

- Право международных организаций (МНО) – как отрасль МП
- «Внутреннее право» и «внешнее право» МНО
- Классификация МНО:

- *Межгосударственные организации*

- *Международные неправительственные организации (МНПО)*

- МНО смешанного типа (НПО; с включением правительственных структур, общественных организаций, индивидуальных членов).

- Примеры различных МНО, их краткая характеристика в контексте экологических и водных отношений
- Региональные организации:

- *Европейский Союз*

- *Евразийское Экономическое Сообщество*

- *Шанхайская Организация Сотрудничества*

- *Центрально-Азиатское Сотрудничество, и др.*

- Финансовые и/или экономические:

- *Международный Валютный Фонд*

- *Азиатский банк развития, и др.*

- Специализированные МНО:

- *Международная Ассоциация водных ресурсов,*

- *Всемирный Водный Совет,*

- *Гринпис, и др.*

- Разница между МНО правительственного и неправительственного (общественного) характеров:

- *Наличие рычагов воздействия на международную политику у первых,*

- *В целом, формирование общественного мнения – у вторых.*

- Порядок создания и прекращения их деятельности, правовая природа МНО
- Пределы правоспособности МНО
- Международно-правовая ответственность МНО
- Юридическая сила решений МНО

Тема 3. Международные конференции и другие форумы

Вопросы:

- Понятие международной конференции (МК).
- Подготовка и созыв МК, делегации, органы МК.
- Правила процедуры и порядок принятия решений.
- Виды актов МК и их правовая сила.
- МК «водной» направленности, Всемирные Водные Форумы, и др.

Тема 4. Современные тенденции развития международного права, международного права окружающей среды и международного водного права

Вопросы:

- Тенденции развития современного международного права (МП).
- Тенденции развития международного права окружающей среды (МПОС).
- Тенденции развития международного водного права (МВП).
- Тенденции и направления развития МП, МПОС, МВП в Центральной Азии.

Модуль 4-2. Международные организационные структуры по управлению трансграничными водными объектами

Тема 5. Международные организационные структуры по управлению трансграничными водными объектами

Продолжительность: 3 акад. час (1/3 – практические занятия)

Вопросы:

- Виды, формы и примеры организационных структур управления трансграничными водными ресурсами (ТВР) и водными объектами в мире:

Азия: реки *Инд, Меконг; Тигр, Евфрат, Иордан* и др.

Африка: реки *Нил, Замбези, Нигер* и др.

Европа: реки *Рейн, Дунай, Одер, испано-португальские речные бассейны* и др.

Северная Америка: *Великие озера, реки Колорадо, Колумбия* и др.

Южная (Латинская) Америка: реки *Ла-Плата, Уругвай*

Австралийский Союз: река *Мюррей-Дарлинг*

СНГ (без стран ЦА): река *Амур, российско-финские речные бассейны* и др.

- Возможность применения мирового опыта управления ТВР в ЦА.

Рекомендуемые материалы к Модулю 4:

А) Учебные издания:

1. Бирюков П.Н. / Москва, 2000 «Международное право» Тема 12. Право международных организаций и конференций // <http://in1.com.ua/book/13577/12348/>
2. Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды): Учебник для высших юр. учебных заведений. - М.:Юристъ, 1998.- 688с. (Эл. вариант - 487с.)
3. Лукашук И.И. Международное право. Учебник - М.: Волтерс Клувер, 2005. - 415с.

4. Лукашук И.И. Право международной ответственности // <http://www.lawmix.ru/comm.php?id=5036>
5. Лукашук И.И. Современное право международных договоров. Том I. Заключение международных договоров. / Москва, 2004 // <http://in1.com.ua/book/13578/>
6. Международное публичное право. Учебник / Под ред. К.А. Бекашева. М., 2004г.
7. Международное право. Учебник. / Отв. ред. В.И. Кузнецов. М., 2001.

Б) Другие источники:

8. Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986г.
9. Венская конвенция о праве международных договоров 1969г.
10. Конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978г.
11. Международные договоры // http://ru.wikipedia.org/wiki/Международные_договоры
12. Международные организации // http://ru.wikipedia.org/wiki/Международные_организации
13. Международные организации по охране окружающей среды // <http://partnerstvo.ru/lib/pravo/node/779>
14. Право международных договоров // http://ru.wikipedia.org/wiki/Право_международных_договоров
15. Рысбеков Ю.Х. Трансграничное сотрудничество на международных реках: проблемы, опыт, уроки, прогнозы экспертов // ISBN 9965-32-944-3 - Ташкент: НИЦ МКВК, 2009. - 202 с. // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part5.htm
16. Лего Л. Х. Роль права и дипломатии в урегулировании споров: Международная совместная комиссия как возможная модель // Юридический сборник №2 (9) «Международное и национальное водное право и политика» - Т.: НИЦ МКВК Центральной Азии, 2001
17. Глобальный экологический фонд (GEF) // <http://www.gefweb.org>

В) Сайты совместных органов управления ТВР – Водных Комиссий и др. (так, см. сайт Международные водные комиссии // <http://www.cawater-info.net/sites/commissions.htm>)

18. По отдельным рекам: Одер (www.mkoo.pl), Эльба (www.ikse-mkol.org), Рейн (www.iksr.org), Дунай (www.icpdr.org), Меконг (www.mrcmekong.org), и др.
19. По отдельным (трансграничным) озерам: Боденское озеро (www.igkb.de), Великие озера (www.glc.org), озеро Чад (<http://lakehad.iwlearn.org>).
20. Совместные Комиссии по всем трансграничным (пограничным) рекам/водам между прибрежными Сторонами: Финско-норвежская комиссия... (www.ymparisto.fi), Совместная российско-финляндская комиссия... (www.rajavesikomissio.fi), Международная пограничная водная комиссия (США – Мексика) (www.ibwc.state.gov), Международная совместная комиссия (США – Канада) (www.ijc.org); и др.
21. Совместные (бассейновые) органы по управлению трансграничными водными объектами в рамках других организаций межгосударственного сотрудничества: Организация договора по сотрудничеству на Амазонке (www.otca.info), Организация по сотрудничеству для развития бассейна реки Сенегал (www.omvs.org), Административная комиссия по реке Уругвай (www.cagu.org.uy), Международный координационный комитет стран бассейна реки Ла-Плата (www.cicplata.org), и др.
22. Другие формы сотрудничества: Nile Basin Initiative (www.nilebasin.org/), и др.

Часть II. Правовые основы межгосударственного водного сотрудничества в Центральной Азии

Модуль 5. Водные отношения в Центральной Азии в досоветский период

Цель: ознакомлений слушателей с развитием водных отношений в Центрально-Азиатском регионе с древности до постсоветской эпохи, с акцентом на доисламскую эпоху (до конца VII в) и исламский период (до середины XIX века)

Продолжительность: 2 акад. часа (1/3 – практические занятия)

Тема 1. Развитие водных отношений в доисламский и исламский период

Вопросы⁶²:

- Истоки регулирования отношений собственности на воду и землю в Центрально-Азиатском регионе (ЦАР).
- «Восточный путь» и «азиатский способ» образования государств, их место в правовых системах, их отличие от «европейского пути»;
 - «Восточный путь» образования государств – «государство-власть»
 - «Европейский путь» – «государство-собственность»
 - Место «ирригационной» теории в теории происхождения государств
 - Развитие правовых отношений в Мовераннахре в рамках религиозно-философских учений (зороастризм, иудаизм, христианство, буддизм и др.)
 - Зороастризм ранний и поздний. Авеста. Большая и Малая Авеста.
 - Видевдат как юридический компендиум зороастризма. Водно-экологические отношения в Видевдате. Классификация договоров по Видевдату
 - Роль зороастризма в развитии права в доисламский период.
 - Развитие водных отношений в исламский период (с конца VII в – начала VIII века до второй половины XIX в): а) Мусульманское (кораническое) право. Фикх. Шариат; б) Место водно-земельных отношений в мусульманском праве (МСП).
 - Кодификация МСП и роль в ней среднеазиатских просветителей.
 - Императивность большей части норм МСП, их общественный характер. Обусловленность специфики МСП распространением ислама в аридной зоне.
 - Обязательства и договора в исламском правоведении.
- Незаконность договоров, которые содержат безнравственные условия, а также связанные с извлечением лихвы (ростовщичество)
- Дозволенный (ХАЛАЛ) доход как основа договоров; и др.

⁶² Примечание: по теме 1 Модуля 5 подготовлена авторская (совмещенная по темам 1 и 2) лекция

Тема 2. Период российского владычества (вторая половина XIX в – 1920 гг.)**Вопросы⁶³:**

- Регулирование водных отношений в Туркестанском крае в период колонизации Центральной Азии Россией.
- Положение об управлении Туркестанского края (1892) и др. нормативные акты, в части, касающейся управления водным хозяйством региона.
- Основные положения мусульманского водного права.

Рекомендуемые материалы к Модулю 5:

1. Авеста // <http://religion.historic.ru/books/item/f00/s00/z0000000/st038.shtml>
2. Авеста // http://www.krugosvet.ru/enc/kultura_i_obrazovanie/literatura/avesta.html
3. Древние священные писания зороастризма // <http://avesta.isatr.org/avesta.htm>
4. Лебедева С., Караходжаева О. «Авеста»- древнейшая книга.// Давлат ва Хукук, 2001
5. Ливанцев К.Е. История средневекового государства и права. Мусульманское право // http://society.polbu.ru/livancev_gosprav/ch24_i.html
6. Мусульманское право // <http://5ka.ru/78/17817/1.html>
7. Рахманов А.Р. Мусульманское право: вакуфная собственность.- Т.: УМЭ, 2001
8. Ртвеладзе Э.В., Саидов А.Х., Абдуллаев Е.В. Очерки по истории цивилизации древнего Узбекистана: государственность и право. - Т.: Адолат, 2000
9. Саидов А.Х. Сравнительное правоведение (основные правовые системы современности): Учебник / Под ред. В.А. Туманова Институт государства и права РАН Академический правовой университет - М.: Юристъ, 2003. - 448с.
10. Свод постановлений мусульманского права (Шариата) о водопользовании и землепользовании // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
11. Сюкияйнен Р. Л. Мусульманское право. Вопросы теории и практики. Москва. «Наука». 1986 // http://www.gumer.info/bogoslov_Buks/Islam/Syk_Pravo/index.php
12. Сюкияйнен Л. Мусульманское право собственности: юридическое осмысление религиозных постулатов // http://www.gumer.info/bogoslov_Buks/Islam/syk/mus_prav.php
13. (Ю) Авторская объединенная (по темам 1 и 2 Модуля 5) лекция

Модуль 6. Водные отношения в Центральной Азии в советский период

Цель: ознакомлений слушателей с развитием водных отношений в Центрально-Азиатском регионе в советский период (до начала 1990 гг.).

⁶³ Примечание: по теме 2 Модуля 5 подготовлена авторская (совмещенная по темам 1 и 2) лекция

Продолжительность: 1 акад. час (1/3 - практические занятия)

Тема 1. Советский период (1920-1991 гг.)

Вопросы

- «Европеизация» права в усеченной, советской форме. Сохранение силы ряда положений мусульманского права (шариата) в первые годы советской власти
- Место водных отношений в центральных органах советской власти – Совете Народных Комиссаров (СНК) Туркестанского края (1917) и динамика их развития в организационном плане:

- Наркомат Земледелия → Управления водного хозяйства (УВХ) ТУРКРЕСПУБЛИКИ (Туркводхоз, 1918) →... до республиканских министерств водного хозяйства (1925 и позже) → 1924 (октябрь): Постановление Сессии ЦИК Советов СССР об образовании 5 ССР Средней Азии (СА) → ликвидация Туркводхоза → создание СА УВХ (Ташкент) для регулирования водных отношений между союзными республиками (ноябрь, 1924)

- Подчиненность Средне-Азиатского УВХ Главному комитету водного хозяйства при Совете Труда и Обороне (СТО) СНК. Создание паритетных комиссий для разрешения спорных вопросов на межнациональных системах (МНС) и Специальных Органов Управления МНС (Голодностепская, Верхне-Сырдарьинская и др.)

- Регулирование водных отношений между союзными республиками в рамках водного и иного законодательства Союза ССР.
- Водное законодательство:
 - от «Временных правил водопользования в Туркеспублике» (1919)
 - к «О водном Законе Туркеспублике (1921) и до:
 - ... «самостоятельного» водного законодательства союзных республик.
- Динамика во времени и названий «водных» Законов до облечения их в «единое клише» (Водные Кодексы союзных республик), в частности:

- Водный закон Туркестанской республики (от 12 февраля 1921 г.)⁶⁴

- Водный закон Туркестанской республики (от 1 августа 1922 г.)⁶⁵

- Водный закон Туркестанской республики (от 16 апреля 1924 г.)⁶⁶

- Основной закон о водах Туркестанской республики от 16 апреля 1924 г.⁶⁷

⁶⁴ Байсалов С. О кодификации водного законодательства республик Средней Азии и Казахской ССР / Советское государство и право. -1961. - № 1. - с. 131 - 136 // <http://www.law.edu.ru/script/matredirect.asp?matID=1144459>

⁶⁵ Байсалов С. О кодификации... // <http://www.law.edu.ru/script/matredirect.asp?matID=1144459>

⁶⁶ Байсалов С. О кодификации... // <http://www.law.edu.ru/script/matredirect.asp?matID=1144459>

⁶⁷ Байсалов С. О кодификации водного законодательства республик Средней Азии и Казахской ССР / Советское государство и право. -1961. - № 1. - с. 131 - 136 // <http://www.law.edu.ru/script/matredirect.asp?matID=1144459>

- *Законы о сельскохозяйственном водопользовании Узбекской ССР⁶⁸ (1941 г.), Таджикской ССР (1944 г.), Казахской ССР (1946 г.), Киргизской ССР (1946 г.)⁶⁹.*

Примечания:

- Точное название Закона (для Узбекской ССР): «Закон о сельскохозяйственном водопользовании в Узбекской Советской Социалистической Республике».
- Земельно-водный кодекс Узбекской ССР (1929 г.) позже переименован в Земельно-водный кодекс Таджикской ССР⁷⁰, в связи с преобразованием 05 декабря 1929 г. Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики (Таджикская АССР) в составе Узбекской ССР, в союзную республику – Таджикскую ССР.
- Мнение эксперта: «Особенно следует подчеркнуть значение водного закона Узбекской ССР, оказавшего большое влияние на развитие водного законодательства других республик. Все другие перечисленные выше законы (имеется в виду законы, регулирующие водно-земельные отношения в соседних республиках) были разработаны в основном по образцу и структуре закона Узбекской ССР⁷¹.

- *Земельно-водный кодекс Туркменской ССР (1929)⁷²*

- *Земельно-водный кодекс Узбекской ССР (1929)⁷³*

- Пределы самостоятельности республик в разработке норм водного права (в рамках «Основы водного законодательства Союза ССР...» (1971))⁷⁴ и последние «водные» Законы республик в сфере водных отношений (до распада СССР):

- *Водный кодекс Казахской ССР (от 27 декабря 1972 г.)*

- *Водный кодекс Киргизской ССР (от 28 декабря 1972 г.)*

- *Водный Кодекс Туркменской ССР от 1 июня 1973 г. (по другим данным – Кодекс Туркменской ССР о воде от 27 декабря 1972 г.)⁷⁵*

⁶⁸ Закон о сельскохозяйственном водопользовании в Узбекской Советской Социалистической Республике - Ташкент, 1941 // http://1945.bookchamber.ru/description.aspx?product_no=120062

⁶⁹ Байсалов С. О кодификации водного законодательства республик Средней Азии и Казахской ССР / Советское государство и право. -1961. - № 1. - с. 131 - 136 // <http://www.law.edu.ru/script/matredirect.asp?matID=1144459>

⁷⁰ Солихов М.А. История становления и развития водного законодательства в Таджикистане. 28.08.2008 - Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук Душанбе - 2008 // http://discollection.ru/article/28082008_s_o_l_i_h_o_v_mahmadullo_abdulloevich_82331

⁷¹ Байсалов С. О кодификации водного законодательства республик Средней Азии и Казахской ССР / Советское государство и право. -1961. - № 1. - с. 131 - 136 // <http://www.law.edu.ru/script/matredirect.asp?matID=1144459>

⁷² Колбасов О.С. Водное законодательство // <http://slovari.yandex.ru/~книги/БСЭ/Водное%20законодательство/>

⁷³ Колбасов О.С. Водное законодательство // <http://slovari.yandex.ru/~книги/БСЭ/Водное%20законодательство/>

⁷⁴ Основы водного законодательства Союза ССР и союзных республик. Приняты Верховным Советом СССР 10 дек. 1970 ("Ведомости Верховного Совета СССР", 1970, № 50, ст. 566), введён в действие с 1 сент. 1971. Изменения и дополнения - 7 янв. 1980 ("Ведомости Верховного Совета СССР", 1980, № 3, ст. 43) - Сельскохозяйственный энциклопедический словарь - М.: Советская энциклопедия, 1989 Гл. редактор: Месяц В.К. / Словари и энциклопедии на Академике // http://agricultural_dictionary.academic.ru/3741/ОСНОВЫ_ВОДНОГО_ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА_СОЮЗА_ССР_И_СОЮЗНЫХ_РЕСПУБЛИК

⁷⁵ Закон Туркменистана "Об утверждении и введении в действие Кодекса Туркменистана "О воде" (2004 г.) // http://www.turkmenistan.gov.tm/_ru/laws/?laws=01bl

- *Водный кодекс Таджикской ССР (1974 г.)*

- *Водный кодекс Узбекской ССР (1972 г.).*

- Правовое регулирование межреспубликанских (между 5 союзными республиками Центральной Азии (региона «Средняя Азия и Казахстан»)) и международных (со странами дальнего зарубежья) водных отношений, согласно Водным Кодексам 5 республик и иному законодательству Союза ССР.
- Разрешение споров и конфликтов между союзными республиками и между союзными республиками и странами дальнего зарубежья:

- *Между республиками – Министерствами мелиорации и водного хозяйства (ММВХ) или Правительствами союзных республик, При невозможности решения вопроса на межреспубликанском уровне – ММВХ или Правительством Союза ССР*

- *Со странами дальнего зарубежья - Правительством Союза ССР*

Рекомендуемые материалы к Модулю 6:

1. (АА) Закон Туркменистана «Об утверждении и введении в действие Кодекса Туркменистана «О воде» (2004 г.) // http://www.turkmenistan.gov.tm/_ru/laws/?laws=01bl
2. Абдуллаев И. История водного хозяйства и перспективы вододеления в Центральной Азии // <http://www.irex.ru/press/pub/polemika/07/abd/>
3. БАЙСАЛОВ С. О кодификации водного законодательства республик Средней Азии и Казахской ССР / Советское государство и право. -1961. - № 1. - с. 131 – 136 // <http://www.law.edu.ru/script/matredirect.asp?matID=1144459>
4. Водные проблемы Центральной Азии./Валентини К.Л. и др. – Б.: 2004. – 142 с. ISBN 9967-22-012-0 // <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/zentralasien/50115.pdf>
5. Закон о сельскохозяйственном водопользовании в Узбекской Советской Социалистической Республике - Ташкент, 1941 http://1945.bookchamber.ru/description.aspx?product_no=120062
6. ИЛЕБАЕВ У. Водный закон Киргизской ССР 1946 года и задачи дальнейшего развития водного законодательства республики // <http://www.lawlibrary.ru/article1127795.html>
7. История исчезающего моря // <http://www.cawater-info.net/library/rus/aral.pdf>
8. Кипшакбаев Н.К. Совместному управлению водными ресурсами Центральной Азии - 90 лет 26.05.2009 // http://www.cawater-info.net/russian_water_network/index.php?option=com_content&task=view&id=27&Itemid=24
9. Колбасов О.С. Водное законодательство // <http://slovari.yandex.ru/~книги/БСЭ/Водное%20законодательство/>
10. Коран и вода // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/pdf/koran.pdf

11. Основы водного законодательства Союза ССР и союзных республик. Приняты Верховным Советом СССР 10 дек. 1970 (“Ведомости Верховного Совета СССР”, 1970, № 50, ст. 566), введён в действие с 1 сент. 1971. Изменения и дополнения - 7 янв. 1980 (“Ведомости Верховного Совета СССР”, 1980, № 3, ст. 43) - Сельскохозяйственный энциклопедический словарь - М.: СЭ, 1989 Главный редактор: Месяц В.К. / Словари и энциклопедии на Академике // http://agricultural_dictionary.academic.ru/3741/ОСНОВЫ_ВОДНОГО_ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА_СОЮЗА_ССР_И_СОЮЗНЫХ_РЕСПУБЛИК
12. Положение об управлении Туркестанского края // <http://www.history.ru/content/view/1161/87/>
13. Ртвеладзе Э.В., Саидов А.Х., Абдуллаев Е.В. Очерки по истории цивилизации древнего Узбекистана: государственность и право. - Т.: Адолат, 2000
14. Рысбеков Ю.Х. Мусульманское право и вопросы управления трансграничными водными ресурсами Центральной Азии / http://www.cawater-info.net/bk/water_law/pdf/rysbekov2.pdf
15. Русские переселенцы в Туркестанском крае // <http://ferghana.ru/article.php?id=5960>
16. Сарсенбаева Г.Б. Национальное водное право Казахстана и его увязка с международным правом // http://cawater-info.net/review/legal_kz.htm
17. Свод Законов Российской Империи 1886 Июнь.12 (3814) Положение об управлении Туркестанского края (извлечения) // <http://www.e-samarkand.narod.ru/Polojenie1886.htm>
18. Солихов М.А. История становления и развития водного законодательства в Таджикистане. 28.08.2008 - Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук Душанбе – 2008 // http://discollection.ru/article/28082008_s_o_l_i_h_o_v_mahmadullo_abdulloevich_82331
19. Тухтаматов, Ф. Т. Правовое положение Туркестана в Российской империи: Вторая половина XIX века: Историко-правовое исследование: Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. Специальность 12.00.01 - Теория и история права и государства; История правовых учений - М.,2003. - 42с. // <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=125681>
20. Хасенова М. Этапы становления и развития водного законодательства Республики Казахстан // <http://conferences.neasmo.org.ua/node/738>
21. Хронология Арала // <http://kungrad.com/aral/seahist/isshez/isshez4/>

Модуль 7. Развитие водных отношений в Центрально-Азиатском регионе в постсоветский период (1991-2011 гг.)

Цель: ознакомления слушателей с развитием водных отношений в Центрально-Азиатском регионе в постсоветский период (1991-2011гг.) на примере принятых двусторонних и многосторонних документов политико-правового характера.

Продолжительность: 2 акад. часа (50% - практические занятия).

Тема 1. Развитие водных отношений в постсоветский период (1991-2011 гг.)

Вопросы (занятия проводятся в форме диалоговой лекции, дискуссии, с рассмотрением основных положений ряда из названных ниже документов):

- **Вопрос 1⁷⁶:** Новое водное законодательство (Главные водные Законы) независимых государств Центральной Азии:

- *Водный Кодекс Республики Казахстан (31.03.1993 г.) – утратил силу*

- *Водный Кодекс Республики Таджикистан (27.12.1993 г.) – утратил силу*

- *Закон Кыргызской Республики «О воде» (14.01.1994 г.) – утратил силу*

- *Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» (06.05.1993 г.)⁷⁷*

- *Водный Кодекс Республики Казахстан (09.07.2003 г.)⁷⁸*

- *Водный Кодекс Кыргызской Республики (12.01.2005 г.)⁷⁹*

- *Водный Кодекс Республики Таджикистан (29.11.2000 г.)⁸⁰*

- *Кодекс Туркменистана «О воде» (01.11.2004 г.)⁸¹. Водный Кодекс Туркменской ССР (от 01 июня 1973 г.⁸², по другим данным - Кодекс Туркменской ССР о воде от 27 декабря 1972 г.)⁸³ действовал до ноября 2004 г.*

⁷⁶ В данной теме вопросы имеют нумерацию, так как на один из них ниже имеется ссылка – Авт.

⁷⁷ Закон Республики Узбекистан от 6 мая 1993 г. N 837-ХII «О воде и водопользовании» (с внесенными изменениями и дополнениями на 2011 г.)

⁷⁸ Водный Кодекс Республики Казахстан от 09.07.2003 N 481-2 (ред. от 19.12.2007) //

http://kazakhstan.news-city.info/docs/sistemsz/dok_ieqwjb/index.htm

⁷⁹ Водный Кодекс Кыргызской Республики (Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 9 декабря 2004 года, вступил в силу с 12 января 2005 года)

⁸⁰ Водный Кодекс Республики Таджикистан от 29 ноября 2000г. (принят Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан 20 октября 2000г., вступил в силу 29 ноября 2000г.)

⁸¹ Кодекс Туркменистана "О воде" // http://www.turkmenistan.gov.tm/_ru/laws/?laws=01bm

⁸² 1. Сасиев К.Х. Актуальные международно-правовые вопросы экологической защиты трансграничных водотоков в интересах здоровья человека - Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук - 2009 // <http://www.dissercat.com/content/aktualnye-mezhdunarodno-pravovye-voprosy-ekologicheskoi-zashchity-transgranichnykh-vodotokov>; 2. Кадыров Ш. Водный кодекс Туркменской ССР. Официальный текст. Ашхабад: Туркменистан, 1973; // <http://www.central-eurasia.com/turkmenistan/?uid=480>; и многие др.

⁸³ Закон Туркменистана "Об утверждении и введении в действие Кодекса Туркменистана "О воде" (2004 г.) // http://www.turkmenistan.gov.tm/_ru/laws/?laws=01bl

- **Вопрос 2:** Отражение вопросов межгосударственных водных отношений в законодательстве, касающемся управления водными ресурсами, включая:

- справедливого и разумного использования
- не нанесения ущерба другим заинтересованным сторонам при использовании вод и возмещения ущерба, в случае его нанесения (принцип «загрязнитель платит»)
- ограничения загрязнения и защиты экосистем
- информирования общественности и обмена информацией
- учета межсекторных интересов
- наличия действенных механизмов разрешения споров.

Примечание: при подготовке национальных тренеров на местах (в странах ЦА) акцент делается на законодательстве государства, где проводится тренинг.

- **Вопрос 3:** Политико-правовые основы регионального водного сотрудничества

1. Заявление руководителей водохозяйственных органов республик Средней Азии и Казахстана (Ташкент, 1991)
2. Решение Глав государств Центрально-Азиатского региона (1993)
3. Концепция государств ЦАР по решению проблем Арала и Приаралья с учетом социально-экономического развития региона (1993)
4. Решение Глав государств ЦАР и Правительства РФ по ПБАМ-1 (1994)
5. Нукуская Декларация государств ЦАР и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря (1995)
6. Алма-атинская Декларация Глав государств Центральной Азии (1997)
7. Решение Глав государств Центральной Азии «О реорганизации структуры Международного Фонда спасения Арала» (1997)
8. Ташкентская Декларация о программе ООН СПЕСА (1998)
9. Ашгабатская Декларация Глав государств ЦАР (1999)
10. Ташкентское Заявление Глав государств Центральной Азии (2001)
11. Душанбинская Декларация Глав государств ЦАР (2002)
12. Совместное Заявление Глав государств Центральной Азии (2009); и др.
13. Программы бассейна Аральского моря (ПБАМ):
 - ПБАМ-1 (1994)
 - ПБАМ-2 (2002)
 - ПБАМ-3 (2010).

Рекомендуемые материалы к Модулю 7:

1. (А) Водный Кодекс Кыргызской Республики (Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 9 декабря 2004 года, вступил в силу с 12 января 2005 года)
2. (А) Водный Кодекс Республики Казахстан от 09.07.2003 N 481-2 (ред. от 19.12.2007) // http://kazakhstan.news-city.info/docs/sistemsz/dok_ieqwjb/index.htm
3. (А) Водный Кодекс Республики Таджикистан от 29 ноября 2000г. (принят 20 октября 2000г., вступил в силу 29 ноября 2000г.)
4. (А) Водный кодекс Туркменской ССР. Официальный текст. Ашхабад: Туркменистан, 1973 // <http://www.central-eurasia.com/turkmenistan/?uid=480>
5. (А) Закон Республики Узбекистан от 6 мая 1993 г. N 837-XII «О воде и водопользовании» (с внесенными изменениями на 2011 г.)
6. (А) Закон Туркменистана «Об утверждении и введении в действие Кодекса Туркменистана «О воде» (2004 г.) // http://www.turkmenistan.gov.tm/_ru/laws/?laws=01bl
7. (А) Кодекс Туркменистана «О воде» // http://www.turkmenistan.gov.tm/_ru/laws/?laws=01bm
8. Бердыев А. Национальное водное право Туркменистана и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования (2001) // Национальное водное право стран Центральной Азии // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2.htm
9. Бердыев А. Национальное водное право Туркменистана и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования (2005) // Национальное водное право стран Центральной Азии // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2.htm
10. Джайлообаев А.Ш. Законодательство Кыргызской Республики в области использования водных ресурсов. Законы и подзаконные акты Кыргызской Республики и проблемы, связанные с вступлением в конвенцию по трансграничным водам (2005) // Национальное водное право стран Центральной Азии // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2.htm
11. Джайлообаев А.Ш. Национальное водное право страны и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования (2005) // Национальное водное право стран Центральной Азии // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2.htm
12. Джалалов А.А. Национальное водное право Республики Узбекистан и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования (2001) // Национальное водное право стран Центральной Азии // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2.htm
13. Джалалов А.А. Управление водными ресурсами в Узбекистане — юридическая основа и направления совершенствования (2004) // Национальное водное право стран Центральной Азии // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2.htm
14. Кошматов Б.Т. Национальное водное право Кыргызской Республики и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования (2001) // Национальное водное право стран Центральной Азии // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2.htm

15. Назиров А.А. Национальное водное право Республики Таджикистан и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования (2001) // Национальное водное право стран Центральной Азии // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2.htm
16. Назиров А.А. Национальное водное право Республики Таджикистан и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования (2005) // Национальное водное право стран Центральной Азии // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2.htm
17. Рамазанов А.М. Национальное водное право Республики Казахстан и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования (2001) // Национальное водное право стран Центральной Азии // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2.htm
18. Рысбеков Ю.Х. Нормативные аспекты регулирования водных отношений в странах ЦАР (сравнительный анализ некоторых положений законов о воде в государствах Центральной Азии) (2009) // Национальное водное право стран Центральной Азии // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2.htm
19. Сарсенбаева Г.Б. Национальное водное право Республики Казахстан и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования (2005) // Национальное водное право стран Центральной Азии // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2.htm
20. Сасиев К.Х. Актуальные международно-правовые вопросы экологической защиты трансграничных водотоков в интересах здоровья человека - Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук - 2009 // <http://www.dissercat.com/content/aktualnye-mezhdunarodno-pravovye-voprosy-ekologicheskoi-zashchity-transgranichnykh-vodotokov>
21. Хамраев Ш.Р. Национальное водное право Республики Узбекистан и его увязка с международным водным правом. Приоритеты и проблемы. Направления совершенствования (2005) // Национальное водное право стран Центральной Азии // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2.htm
22. **(Т) Перечисленные в вопросе 3 материалы** (в частности, на сайтах):
 - <http://www.cawater-info.net/library/declar.htm>
 - http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part3.htm

А также:

23. ПБАМ-1 // <http://rus.ec-ivas.org/asbp/asbp-1/>
24. ПБАМ-2 // <http://rus.ec-ivas.org/asbp/asbp-2/>
25. ПБАМ-3 // <http://rus.ec-ivas.org/main/192-dokument-pbam-3-s-predlozheniyami-i-zamechaniyami-stran-ca.html>
26. **(Р) Другие рекомендуемые материалы к Модулям 7-12⁸⁴**

⁸⁴ Для экономии места материалы общего характера к Модулям 7-12 приводятся в конце Модуля 12 и перед частью III, так как многие из них охватывают различные аспекты трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии. Сориентироваться можно по названиям материалов – Авт.

Модуль 8. Международно-правовые основы регионального водного сотрудничества («жесткое» право регионального уровня)

Цель: ознакомления слушателей с правовыми основами регионального водного сотрудничества (РВС) в Центрально-Азиатском регионе (ЦАР) в постсоветский период на примере принятых двусторонних и многосторонних документов международно-правового характера («жесткое» право).

Продолжительность: 3 акад. часа (1/3 - практические занятия).

Тема 1. Международно-правовые основы регионального водного сотрудничества («жесткое» право регионального уровня)

Вопрос 1: рассмотрение основных положений перечисленных в **вопросе 2** международных договоров (МД) регионального характера (ЦАР) с позиций (занятия проводятся в форме диалоговой лекции, дискуссии):

- Отражения принципов международного права (МП), международного права окружающей среды (МПОС), международного водного права (МВП):

- *равноправного использования трансграничных водных ресурсов (ТВР)*

- *справедливого и разумного использования ТВР*

- *не нанесения существенного ущерба (вреда) другому прибрежному государству трансграничного водотока при использовании вод на своей территории*

- *использования принципа «загрязнитель платит»*

- *общественного участия, в том числе – при принятии решений; и др.*

- Наличия механизмов разрешения споров и достижения консенсуса.
- Поддержания приемлемого качества вод и защиты экосистем.
- Обмена информацией между прибрежными государствами, информирование и участие общественности в управлении ТВР.
- Создания совместных организационных структур управления ТВР.
- Внедрения бассейнового принципа управления водными ресурсами (УВР).
- Совместного планирования УВР в пределах трансграничного водосбора.
- Оповещения о мерах, которые могут затрагивать интересы другой Стороны.
- Совместные исследования на бассейновом уровне; и др.

Вопрос 2: рассмотрение МД регионального характера (**см. вопрос 1**):

- (Межправительственное) Соглашение «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» (Алма-Ата, 1992). Стороны – все страны ЦАР.

- (Межгосударственное) Соглашение «О совместных действиях по решению проблем Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона» (Кзыл-Орда, 1993). Стороны – все страны ЦАР.
- (Межгосударственное) Соглашение «О сотрудничестве по водохозяйственным вопросам» (ЧАРДЖЕВ, 1996) . Стороны - Туркменистан и Узбекистан.
- (Межправительственное) Соглашение «Об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» (Бишкек, 1998). Стороны - Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан; Таджикистан - Сторона Соглашения с 1999 г.
- (Межправительственное) Соглашение «Об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас» (Астана, 2000). Стороны – Казахстан и Кыргызстан. И др. Соглашения.

Другие Соглашения, имеющие «водную» составляющую:

- Соглашение между Правительствами Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана о сотрудничестве в области гидрометеорологии (Бишкек, 1999).
- Соглашение между Правительствами Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана «О сотрудничестве в области охраны окружающей среды...» (Бишкек, 1998).
- Соглашение между Правительствами Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана об использовании топливно-энергетических и водных ресурсов, строительстве, эксплуатации газопроводов ЦАР (Ташкент, 1996); и др.

Рекомендуемые материалы к Модулю 8:

1. Перечисленные выше (как вопросы темы) материалы (на сайте):
- http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part3.htm
2. (P) Другие рекомендуемые материалы к Модулям 7-12⁸⁵

⁸⁵ Для экономии места материалы общего характера к Модулям 7-12 приводятся в конце Модуля 12 и перед частью III, так как многие из них охватывают различные аспекты трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии. Сориентироваться можно по названиям материалов – Авт.

Модуль 9. Международно-правовые основы регионального водного сотрудничества («жесткое» право глобального уровня)

Цель: ознакомлений слушателей с международными Конвенциями «водной» направленности, а также – «состоянием дел» по присоединению стран Центральной Азии (ЦА) к международно-правовым актам (МПА) глобального характера.

Продолжительность: 3 акад. часа (1/3 - практические занятия).

Тема 1. Международно-правовые основы регионального водного сотрудничества: «жесткое» право глобального уровня

Вопрос 1: Международно-правовые акты (МПА) регионального (так, регион ЕЭК ООН) и глобального уровня (занятия – в форме диалоговой лекции, дискуссии):

- 1. Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г., далее - Водная Конвенция).
- 1.1. Протокол по проблемам воды и здоровья (Лондон, 17 июня 1999 г.) к Водной Конвенции.
- 2. Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 13 ноября 1979 г.).
- 3. Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, Финляндия, 25 февраля 1991 г.).
- 3.1 Протокол об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Киев, 21 мая 2003 г.) к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.
- 4. Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 17 марта 1992 г.).
- 4.1. Протокол о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды (Киев, 21 мая 2003) к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий.
- 5. Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, Дания, 25 июня 1998 г.) – Орхусская Конвенция.
- 5.1. Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (Киев, 21 мая 2003 г.) к Орхусской Конвенции.
- 6. Конвенция (ООН) «О праве несудоходных видов использования международных водотоков» (Нью-Йорк, 21 мая 1997 г.).

- 7. Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.) – в части, касающейся водных ресурсов.
- 8. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсар, Иран, 2 февраля 1971 г.) – в части, касающейся водных ресурсов.
- 9. Конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (Париж, 17 июня 1994 г.) – в части, касающейся водных ресурсов.

Вопрос 2: Присоединение стран Центральной Азии (ЦА) к глобальным Конвенциям:

- Страны ЦА, присоединившиеся к глобальным Конвенциям
- Значение присоединения стран ЦА к глобальным Конвенциям
- Обязательства стран ЦА по глобальным Конвенциям (в случае присоединения к ним).

Примечание: при рассмотрении МПА регионального и глобального уровня как «водной» направленности, так и косвенно затрагивающих «водные материи» (так, Конвенция по борьбе с опустыниванием) внимание акцентируется на основных принципах и нормах, исполнение которых необходимо для укрепления регионального водного сотрудничества, включая принятие национальных и интернациональных мер, в т.ч. – изменения законодательства. Вопросы рассматриваются с учетом специфики государства ЦА, где проводится тренинг.

Рекомендуемые материалы к Модюлю 9:

1. (АА) Перечисленные выше материалы по вопросу 1 (в частности, на сайтах):
 - <http://www.cawater-info.net/library/conven.htm>
 - http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part3.htm
2. (А) Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсар, Иран, 2 февраля 1971 г.) // <http://www.ecolife.ru/info/docum/bio-3me.doc>
3. (А) Конвенция (ООН) по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (Париж, 17 июня 1994 г.) По состоянию на 23 января 2008 г. // <http://law7.ru/legal2/se10/pravo10919/index.htm>
4. Альстер И. Бассейн Аральского моря: прошлое, настоящее, будущее (правовой взгляд со стороны) (2005) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
5. Духовный В.А. Проблемы международных водотоков и подходы к их решениям с позиции водного права (2005) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm

6. Зиганшина Д.Р. Роль и уместность Конвенции ООН 1997 года для стран Центральной Азии и Афганистана на территории бассейна Аральского моря (2011) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
7. ЛеМойн Г. Сотрудничество между странами бассейна Аральского моря и их партнерами по развитию в области управления совместно используемыми водными ресурсами: проблемы и возможности (2004) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
8. Проблемы Приаралья - решать всем миром // http://www.ut.uz/rus/obshestvo/problemi_priaralya_reshat_vsem_mirom.mgr
9. Рысбеков Ю.Х. О двух «водных» Конвенциях ООН (2011) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
10. Соколов В. Выход Узбекистана из ЕВРАЗЭС обусловлен стремлением защититься от кризиса? - Фергана.ру 18.11.2008 // <http://ferghana.ru/news.php?id=10657&mode=snews>
11. Танзи А. Конвенция по трансграничным водам ЕЭК ООН 1992 года и Конвенция ООН по международным водотокам 1997 года в процессе формирования и действия международного водного права (2011) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
12. Шулелина Н. Варианты для бассейна Арала 24.11.2007/12:37 // <http://www.press-uz.info/index.php?title=analitik&nid=3518&my=112007&st=9&date=20071209>
13. **(Ю) Другие рекомендуемые материалы к Модулям 7-12⁸⁶**

Примечание: в приложении к настоящей Программе имеется тезисная информация (1-2 стр.), которые касаются ряда Конвенций (вопрос 1) и присоединения стран ЦА к ним (вопрос 2):

1. Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 г.) - 2 стр.
2. Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 1979 г.) - 1 стр.
3. Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 1991 г.) - 1 стр.
4. Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 1992 г.) - 1 стр.
5. Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию... (Орхус, 1998 г.) - 2 стр.
6. Конвенция (ООН) «О праве несудоходных видов использования международных водотоков» (Нью-Йорк, 1997 г.) - 2 стр.

⁸⁶ Для экономии места материалы общего характера к Модулям 7-12 приводятся в конце Модуля 12 и перед частью III, так как многие из них охватывают различные аспекты трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии. Сориентироваться можно по названиям материалов – Авт.

Модуль 10. Институциональные основы регионального водного сотрудничества

Цель: ознакомление слушателей с международно-правовой базой создания институциональных основ управления трансграничными водными ресурсами (ТВР) Центральной Азии (ЦА) и функционированием региональных водных органов.

Продолжительность: 2 акад. часа (50% - практические занятия).

Тема 1. Институциональное развитие в сфере регионального водного сотрудничества в Центральной Азии

Вопросы:

- Международный Фонд спасения Арала (МФСА) (история создания, организационная структура, правовой статус, органы).
- Правление и Исполнительный комитет (ИК) МФСА.
- Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия (МКВК) Центральной Азии, органы МКВК.
- Межгосударственная Комиссия устойчивого развития (МКУР) Центральной Азии, органы и филиалы МКУР.
- Другие институты управления ТВР в ЦА (Комиссия Чу-Талас; и др.).

Рекомендуемые материалы к Модулю 10:

1. (АА) Соглашение «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» (г. Алма-Ата, 18 февраля 1992 г.). Стороны – 5 стран Центральной Азии // http://www.icwc-aral.uz/statute1_ru.htm
2. (А) Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона (Кзыл-Орда 26 марта 1993г.) Стороны – 5 стран Центральной Азии // http://www.cawater-info.net/library/rus/ifas/ifas_2.pdf
3. (А) Соглашение «О статусе Международного Фонда спасения Арала и его организаций» (Ашгабат, 9.04.1999г.)
4. (Б) Соглашение «Об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас» (г. Астана, 21 января 2000 г.). Стороны - Казахстан, Кыргызстан
5. (В) Положение об Исполнительном Комитете Международного Фонда спасения Арала (ИК МФСА) (2009)

6. (В) Положение о комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас (2004)
7. (В) Положение о Международном Фонде спасения Арала (МФСА)
8. (В) Положение о Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (МКВК) (1992)
9. (В) Положение о Научно-информационном центре по водохозяйственным проблемам при Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (НИЦ МКВК) (1999)
10. (В) Положение о... Секретариате Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (1993)
11. (В) Устав Бассейнового водохозяйственного объединения «Амударья» (1992)
12. (В) Устав Бассейнового водохозяйственного объединения «Сырдарья» (1992)
13. (ВВ): 1) 10 лет МФСА (решения и события) // <http://www.cawater-info.net/library/ifas.htm>; 2) Основные даты МФСА. Основные факты и события // http://www.ec-ifas.org/index.php?option=com_content&view=article&id=52:2010-06-09-05-53-27&catid=4&Itemid=3&lang=ru
14. Виноградов С.В. Международное водное право - арена для долгосрочного устойчивого и взаимовыгодного сотрудничества (2011) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
15. Духовный В.А. Аральский бассейн: реалии и перспективы (2005) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
16. Ибатуллин С.Р., Карлиханов Т.К. Организационная структура и правовая база управления трансграничными водными ресурсами в Центральной Азии (2010) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
17. МФСА: путь к региональному сотрудничеству // <http://www.cawater-info.net/library/ifas.htm>
18. Рысбеков Ю. Х. Договор между США и Канадой 1909 г. по пограничным водам и создание Международной совместной комиссии: успехи, уроки и пример сотрудничества (аналитический обзор) (2010) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
19. Рысбеков Ю.Х.. МКВК Центральной Азии: об отдельных аспектах институционализации как международной организации // http://www.cawater-info.net/6wwf/conference_tashkent2011/files/rysbekov3_abstract_r.pdf
20. Рысбеков Ю.Х.. Трансграничное водное сотрудничество в Центральной Азии: к вопросу о договорной компетенции МКВК // http://www.cawater-info.net/6wwf/conference_tashkent2011/files/rysbekov1_abstract_r.pdf

21. Рысбеков Ю.Х.. МКВК Центральной Азии: пределы правоспособности // http://www.cawater-info.net/6wwf/conference_tashkent2011/files/ryzbekov2_abstract_r.pdf
22. Стеклов Ю.Н. Организационная структура сотрудничества в бассейне Аральского моря (2009) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
23. Тромбицкая Ю.И. Институциональное сотрудничество сторон водной Конвенции ЕЭК ООН: соглашения и совместные органы (2009) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
24. Тромбицкая Ю.И. Трансграничное водное сотрудничество посредством специальных соглашений и совместных органов (2011) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
25. (У) Другие релевантные материалы сайта: http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part3.htm (Соглашения и «правила организации» региональных органов и их подразделений)
26. (Ф) **Другие рекомендуемые материалы к Модулям 7-12**⁸⁷

⁸⁷ Для экономии места материалы общего характера к Модулям 7-12 приводятся в конце Модуля 12 и перед частью III, так как многие из них охватывают различные аспекты трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии. Сориентироваться можно по названиям материалов – Авт.

Модуль 11. Переговоры по вопросам совместного управления трансграничными водными ресурсами Центральной Азии

Цель: ознакомлений слушателей с процессом подготовки проектов межгосударственных Соглашений (МГС) и переговорным процессом в целом.

Продолжительность: 6 акад. часов (50% - практические занятия, включая обучение проведению на примере деловой игры «Ротация исполнительных органов МКВК...: переговоры...», как одного из методов активного обучения, в диалоговом режиме).

Тема 1. Переговорный процесс и подготовка проектов Соглашений

Вопросы (занятия – в форме диалоговой лекции, дискуссии):

- ПБАМ-2 → 14 позиций по подготовке проектов межгосударственных соглашений (МГС) органами МКВК Центральной Азии и МФСА как «ожидаемые результаты» того или иного проекта ПБАМ-2.
- Работа по подготовке проектов МГС регионального характера:
 - «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря»
 - «О формировании и функционировании национальной, бассейновой и региональной баз данных комплексного использования и охраны...»
 - «Об охране трансграничных вод, правилах контроля их качества и обеспечения экологической устойчивости в регионе»
 - «Об основных принципах совместного и рационального использования трансграничных вод бассейна реки Сырдарья»
 - «О создании Международного Водно-Энергетического Консорциума».
- Проекты других международно-правовых актов регионального характера

Тема 2. Основные проблемы переговорного процесса: теория и практика

Вопросы (занятия – в форме диалоговой лекции, дискуссии):

- Теоретические основы и правила ведения международных переговоров.
- Организации переговорного процесса.
- Примеры успешного проведения переговоров.
- Наличие воли и решений на высшем политическом уровне (имеется).
- Наличие потребности в усилении правовой базы управления ТВР (имеется).
- Основные проблемы переговорного процесса в Центральной Азии (дискуссия).

Рекомендуемые материалы к Модулю 11:

1. (А) Венская Конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (Вена, 21 марта 1986 г.)
2. (А) Венская Конвенция о праве международных договоров 23 мая 1969 года // <http://www.humanities.edu.ru/db/msg/13807>
3. (АБ) Принципы и установки для ведения международных переговоров (ГА ООН, 8.12.1998 г.)⁸⁸ // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disputes.shtml
4. Акулич М.В. Ведение международных переговоров с учетом культурных факторов // <http://pravo.kulichki.com/dop/otdk/otdk0119.htm>
5. Борисов Ю.В. Искусство переговоров. «Ф. Кальер: Каким образом договариваться с государствами - М.: изд-во «МИА» 2001, 403 с.» - Новая и новейшая история, №5, 2002 г. // <http://vivovoco.rsl.ru/VV/JOURNAL/NEWHIST/CALIER.HTM>
6. Глейк П. Хронология водных конфликтов от 3000 г. до н.э. до 2009 г. (2010) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
7. Гржибовски А., Джонстон Д. Справочные материалы по переговорам (2009) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
8. Деловые беседы и переговоры // <http://www.rau.am/career/index.php?pid=237&lang=rus>
9. Духовный В.А. Общие проблемы управления водными ресурсами в бассейне Аральского моря – Проект АБР RETA 6163 // www.cawater-info.net/reta/documents/pdf/dukhovny280405-1.pdf
10. Духовный В.А. Цели и задачи встречи по обсуждению водохозяйственной политики // (доклад... по проекту RETA 6163...) // www.cawater-info.net/library/articles3.htm
11. Искусство переговоров // <http://becomerich.ru/14710.html>
12. КИБАНОВ А.Я. Правила ведения переговоров по спорным вопросам. 6 июня 2011 // http://www.elitarium.ru/2011/06/06/peregovory_po_spornym_voprosam.html
13. Кобликов А.С. Юридическая этика Нравственное значение оценки доказательств по внутреннему убеждению // http://society.polbu.ru/koblikov_legalethics/ch23_ii.html
14. Кожаков А., Вежновец В. О правилах юридической техники, применяемых при подготовке правовых актов в рамках Содружества Независимых Государств - Журнал международного права и международных отношений 2006 - № 1 // http://www.evolutio.info/index.php?option=com_content&task=view&id=975&Itemid=168
15. Кудрявцева А.В. Внутреннее убеждение эксперта и его роль в процессе экспертного исследования // Актуальные вопросы уголовного процесса современной России: Сборник научных трудов. - Уфа: РИО БАШГУ, 2003 // <http://www.kalinovsky-k.narod.ru/b/ufa20033/07.htm>
16. Корабельникова Ю. Л. Закрепление принципов ведения переговоров в международно-правовых актах // <http://jurnal.amvd.ru/indviewst.php?stt=312&SID=>

⁸⁸ В ряде других случаев упоминается о резолюции ГА (ООН) "Принципы и установки для ведения международных переговоров" от 20 января 1999 г. - Так, см.: 1. Лукашук И.И. Современное право международных договоров. Том I. Заключение международных договоров - М.: Волтерс Клувер, 2004 // <http://lawdiss.org.ua/books/a1542.doc.html>; 2. Велижанина М.Ю. "Мягкое право": его сущность и роль в регулировании международных отношений Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук, 2007 // <http://www.dissercat.com/content/myagkoe-pravo-ego-sushchnost-i-rol-v-regulirovanii-mezhdunarodnykh-otnoshenii>

17. Лебедева М.М. Политическое урегулирование конфликтов: подходы, решения, технологии. Рекомендуемая литература // http://society.polbu.ru/lebedeva_settlement/ch20_all.html , в частности:
 - 17.1. Здравомыслов А.Г. Социология конфликта. М.: Аспект Пресс, 1996.
 - 17.2. Интернационализация диалога и переговорных процессов. Гостиный двор «Международной жизни» // «Международная жизнь» («МЖ»). 1989. № 1. С. 147- 157.
 - 17.3. Искусство дипломатических переговоров // «МЖ» 1989. № 8. С. 129-139.
 - 17.4. Лебедева М.М. Вам предстоит переговоры. М.: Экономика, 1993
 - 17.5. Удалое В. Баланс сил и баланс интересов // «МЖ» 1990. № 5. С. 16-25
 - 17.6. Фишер Р., Юри У. Путь к согласию. Или переговоры без поражения. М.: 1990
 - 17.7. Юри У. Преодолевая «нет». Или переговоры с «трудными» людьми. М.: 1993.
18. Лукашук И.И. Современное право международных договоров... - М.: Волтерс Клувер, 2004 // <http://lawdiss.org.ua/books/a1542.doc.html>
19. Мажиденова Д. Искусство ведения международных переговоров в дипломатии и политике // Журнал CREDO NEW // <http://credonew.ru/content/view/1071/65/>
20. Малинин, С. А., Ковалева, Т. М. Договорная правоспособность международных организаций // Правоведение. -1988. - № 4. - с. 72-77 - <http://law.edu.ru/article/article.asp?articleID=1241290>
21. Материалы Израильского центра переговоров и посредничества... (2005) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
22. Материалы Проекта ADB RETA 6163 «Совершенствование управления совместными водными ресурсами в Центральной Азии» // <http://www.cawater-info.net/reta/meetings/> :
 - 22.1. 2005 (Алматы, апрель, ноябрь; Ташкент, декабрь);
 - 22.2. 2006 (Ашхабад, март-апрель; Бишкек, февраль, октябрь, ноябрь, декабрь);
 - 22.3. 2007 (Ташкент, декабрь, октябрь, сентябрь, май, апрель; Алматы , апрель; Ашхабад, март)
23. Международное водное право и переговоры по заключению взаимовыгодных соглашений в области водных ресурсов в Центральной Азии (2009) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
24. Мейсон С., Спиллманн К. Конфликты, связанные с окружающей средой и урегулирование региональных конфликтов (2008) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
25. Национальные доклады по анализу эффективности действующих соглашений в сфере управления водными ресурсами в Центральной Азии с точки зрения (http://www.cawater-info.net/reta/documents/project_documents.htm):
 - 25.1. Национальных интересов Республики Казахстан
 - 25.2. Национальных интересов Кыргызской Республики
 - 25.3. Национальных интересов Республики Таджикистан
 - 25.4. Национальных интересов Туркменистана
 - 25.5. Национальных интересов Республики Узбекистан
26. Национальные стили ведения переговоров. 7 Май 2007 // <http://www.event-forum.ru/publications/articles/606>

27. Отчеты по проекту ADB RETA 6163 «Совершенствование управления совместными водными ресурсами в Центральной Азии» (<http://www.cawater-info.net/reta/documents/reports.htm>):
 - 27.1. (А) Отчет по проекту ADB RETA 6163 за 2007 г.
 - 27.2. Заключительный отчет по проекту ADB RETA 6163 (2008)
28. Павлова Л.П. Ведение переговоров. Учебно-методическое пособие. УО «БГЭУ». - Бобруйск, 2010. 186с. // <http://www.twirpx.com/file/713124/>
29. Принципы проведения переговоров: Десять правил проведения переговоров...// <http://www.brain-source.com/ru/jobseekers/46.html?main=1633ce9077bb7cdef5e51a68f53aa763>
30. Проведение международных переговоров. 13.12.2011 // http://otherreferats.allbest.ru/international/00156994_0.html
31. Программа Бассейна Аральского моря – 2 (ПБАМ-2) // http://www.ec-ifas.org/russian_version/proects/projects_ec_asbp2.html
32. Пэйсли Р.К. Международное и национальное водное право: умение достигать консенсуса и принимать решения. Часть 1: Урегулирование международных водных споров: имеющиеся механизмы (2005) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
33. Пэйсли Р.К. Международное и национальное водное право: умение достигать консенсуса и принимать решения. Часть 2: Переговоры (2005) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
34. Рысбеков Ю.Х. 1991, 1992, 1993, ... 2007, или слабые звенья процесса подготовки проектов региональных соглашений в сфере совместного использования водных ресурсов Центральной Азии (2007) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
35. Рысбеков Ю.Х. Деловая игра «Ротация исполнительных органов МКВК Центральной Азии: переговоры и процесс принятия решений» (в настоящей Учебной Программе по курсу «МВПП»)
36. Рысбеков Ю.Х. Обзор проделанной работы по проектам Соглашений в сфере управления водными ресурсами трансграничных рек Центральной Азии
37. Рысбеков Ю.Х. Управление трансграничными водами Центральной Азии и переговорный процесс: быть честным // http://www.cawater-info.net/6wwf/conference_tashkent2011/files/rysbekov4_abstract_r.pdf
38. Шеретов С.Г. Ведение международных переговоров. Учебное пособие, 2004. ISBN/ISSN:9965-632-66-9 // <http://window.edu.ru/library/pdf2txt/264/42264/20201>
39. **(Ю) Другие рекомендуемые материалы к Модулям 7-12⁸⁹**

⁸⁹ Для экономии места материалы общего характера к Модулям 7-12 приводятся в конце Модуля 12 и перед частью III, так как многие из них охватывают различные аспекты трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии. Сориентироваться можно по названиям материалов – Авт.

Модуль 12. Перспективы трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии и роль международных доноров в его укреплении

Цель: ознакомление слушателей перспективами развития водного сотрудничества в регионе, ролью доноров и других международных организаций в этом процессе.

Продолжительность: 2 акад. часа (50% – практические занятия).

Тема 1. Перспективы совершенствования и развития регионального водного сотрудничества в Центральной Азии

Вопросы:

- Перспективы развития правовых основ регионального сотрудничества.
- ПБАМ-3 и другие документы.

Тема 2. Роль международных доноров в развитии регионального водного сотрудничества в Центральной Азии

Вопросы:

- Реализованные проекты (в том числе – в рамках ПБАМ-1, ПБАМ-2).
- Перспективные проекты (в том числе – в рамках ПБАМ-3).
- Вклад международных доноров в разработку и реализацию проектов.

Примечание: Акцент при рассмотрении проектов делается на тех из них, которые непосредственно предусматривают (предусматривали) подготовку международно-правовых актов (МПА) регионального (Центральная Азия) значения или имеют (имели) трансграничный характер (участники – два или более государств региона). Так, ПБАМ-2 была разработана ИК МФСА, МКВК Центральной Азии и Межгосударственной Комиссией Устойчивого развития (МКУР) во исполнение Решения Глав государств ЦА, и была утверждена решением Правления МФСА (Душанбе, 28.08.2003г.). ПБАМ-2 включила 14 Приоритетов, из которых Приоритет № 1 (Разработка согласованных механизмов комплексного управления водными ресурсами БАМ) был «чисто правовым». В целом ПБАМ-2 имел непосредственно 14 позиций по подготовке проектов межгосударственных соглашений (МГС) органами МКВК и МФСА как «ожидаемые результаты» того или иного проекта ПБАМ-2, ни один из них не был достигнут (ни один из проектов МГС, предусмотренных ПБАМ-2, не доведен до подписания). Сроки по абсолютному большинству позиций по подготовке проектов МГС истекли 6-8 лет назад.

Как известно, ПБАМ-3 включает четыре направления:

- Интегрированное управление водными ресурсами.
- Экологическое.
- Социально-экономическое.
- *Совершенствование институционально-правовых механизмов.*

Рекомендуемые материалы к Модулю 12:

А) Материалы Саммита Глав государств – учредителей МФСА, Алматы 28 апреля 2009 года (www.cawater-info.net/library/rus/caewib/summit_ifas.pdf):

1. (А) Совместное заявление Глав государств - учредителей МФСА
2. (Б) Послание Генерального секретаря ООН участникам Саммита...
3. Выступление Президента МФСА – Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева на Саммите Глав государств-учредителей МФСА
4. Выступление Президента Кыргызской Республики Курманбека Бакиева на Саммите Глав государств-учредителей МФСА
5. Выступление Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона на Саммите Глав государств-учредителей МФСА
6. Выступление Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на Саммите Глав государств-учредителей МФСА
7. Выступление Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова на Саммите Глав государств-учредителей МФСА

Б) Другие материалы:

8. Ауелбаев Б.А. Новая роль Казахстанской стратегии в системе международных отношений и безопасности со странами Центральной Азии, России и Китая Tuesday, July 03 2007 // <http://www.analitika.org/article.php?story=20070628002719654>
9. Германское общество по техническому сотрудничеству (ГТЦ) // http://www.taschkent.diplo.de/Vertretung/taschkent/ru/04/EZ/GTZ__Seite.html
10. Германия и Центральная Азия // <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/de/Infoservice/Broschueren/ZentralasienstrategieRUS.pdf>
11. Дискуссионный документ ИК МФСА «Совершенствование организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА: анализ и предложения» - 45с. // http://www.unece.org/env/water/cadialogue/docs/rus/Draft_Paper_united_FINAL.pdf
12. Дронов В. Взаимоотношения Европейского Союза и России с Центральной Азией: перспективы политических отношений ЕС и России с Таджикистаном Sunday, December 02 2007 // <http://www.analitika.org/article.php?story=20071202005304987>
13. Зиядуллаев Н.С. Центральная Азия и Шанхайская организация сотрудничества: современные тенденции и перспективы взаимодействия 22.10.2006 г. // <http://isatr.org/rus/analytic/zns001.shtml>
14. Ибатуллин С.: «Мы будем разрабатывать следующую – третью программу спасения Арала...» // <http://www.saltlife.ru/ibatulin.html>

15. Майкова Г. Перспективы отношений России и Центральной Азии Кремль.Орг, 27 февраля 2007 // <http://www.kreml.org/opinions/143094063>
16. Мураталиева Н.Т. Концептуальные основы региональной политики Китая в Центральной Азии 05.05.2009 // <http://www.easttime.ru/analytic/3/8/626.html>
17. Отчет о работе первого заседания по совершенствованию организационной структуры и договорной базы МФСА и разработке ПБАМ-3 // http://www.ec-ifas.org/russian_version/publication/folder/REPORT_First%20Working%20Group%2010-11.12.2009.doc
18. Рапота Г. Энергетика и вода — основа интеграции в Центральной Азии 13.07.2006 // 1. <http://www.evrazes.com/news/view/727>; 2. <http://www.worldenergy.ru/mode.1369-id.27794-type.html>
19. Региональная программа сотрудничества Швейцарии со странами Центральной Азии в 2007-2011 гг. // http://www.swiss-cooperation.admin.ch/kyrgyzstan/ru/Home/Regional_Strategy
20. Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами // <http://www.unece.org/env/water/cadialogue/cadwelcomeRu.htm>
21. Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии Программа действий (январь 2009 – декабрь 2011 гг.) / UN Regional Centre for Preventive Diplomacy in Central Asia Programme of Action, January 2009 to December 2011 // <http://unrcca.unmissions.org/Default.aspx?tabid=1985>
22. Стратегия сотрудничества по рациональному и эффективному использованию водных и энергетических ресурсов в Центральной Азии // <http://centrasia.cintech.ru/strategy-rus.pdf>
23. Старчак М.В. Шанхайская Организация Сотрудничества в обеспечении безопасности в Центральной Азии // <http://www.fundeh.org/files/publications/24/starchak.rtf>
24. Уметова Айнура Проблемы водно-энергетических ресурсов в Центральной Азии: стратегические приоритеты партнеров // http://insao.kg/mater_eks/70-problemy-vodno-yenergeticheskix-resursov-v.html
25. Что делает ЕЭК ООН для Вас // http://www.unece.org/highlights/what_ECE_does/Russian/Central%20Asia_WaterManagement_R.pdf
26. (Ю) Другие рекомендуемые материалы к Модулям 7-12⁹⁰

⁹⁰ Для экономии места материалы общего характера к Модулям 7-12 приводятся в конце Модуля 12 и перед частью III, так как многие из них охватывают различные аспекты трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии. Сориентироваться можно по названиям материалов – Авт.

Дополнительные рекомендуемые материалы к Модулям 7-12⁹¹:

1. Азми Д.М. О юридической силе нормативных правовых предписаний // <http://www.new.law-books.ru/1-1-2010/1-1-2010-1.doc>
2. Аннаев Б. Устойчивое развитие и некоторые вопросы управления водными ресурсами Центральной Азии // <http://www.cawater-info.net/library/articles.htm>
2. *Алтыев Т.А. Основные функции региональных водохозяйственных организаций. Увязка национальных интересов и бассейновых ограничений. Роль международных организаций...* // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm⁹²
3. *Альстер И. Правовые аспекты управления водными ресурсами в бассейне Аральского моря: взгляд со стороны* // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
4. Альстер И. Правовые аспекты управления водными ресурсами в бассейне Аральского моря: взгляд со стороны (2001) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
5. Антихович А. Механизм применения контрмер: регламентация в проекте статей комиссии международного права ООН об ответственности государств // «Международное право и международные отношения», 2005, № 3
6. Ахметова Т.А. Проблемы и перспективы экономического взаимодействия государств Средней Азии и Казахстана в использовании трансграничных водных ресурсов Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук Специальность: 08.00.14. - Мировая экономика // http://www.dipacademy.ru/doc/avtoref_axmetova.doc
7. Аширбеков У. Как эффективнее использовать трансграничные реки бассейна Арала. Ч. 2 // <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1207847280>
8. Баймухамбетов Т. Казахстанско-китайские переговоры по трансграничным водным ресурсам... Казинформ, 4 января 2009 г. // <http://www.auzr.kz/?type=news&id=1&lang=ru&nid=348>
9. Балапанова А. Казахстан и проблема распределения водных ресурсов трансграничных рек. 09-04-2010 // <http://is.park.ru/doc.jsp?urn=28388114>
10. Бердыев А. Национальный отчет по Туркменистану в рамках Регионального Водного Партнерства // <http://www.gwpcacena.net/ru/pdf/turkmenistan.pdf>
11. *Вегерих К.: Избежать конфликта. Соглашение по... Чу-Талас как показательный пример для Центральной Азии?* // <http://www.cawater-info.net/library/articles5.htm>
12. *Виноградов С.В. Международное водное право - арена для долгосрочного устойчивого и взаимовыгодного сотрудничества (2011)* // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
13. Виноградов С.В. Международное право водных ресурсов // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
14. Виноградов С.В. Международно-правовые основы регионального сотрудничества в сфере управления и использования трансграничных водных ресурсов (2002) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm

⁹¹ Ряд из этих материалов фигурирует и как рекомендуемые источники к конкретным Модулям. Здесь они приводятся, так как многие из них носит разноплановый характер, и они отражают и вопросы, касающиеся и других Модулей курса «МВПП». **Отобрано 100 источников** – Авт.

⁹² Курсивом отмечены работы, имеющиеся на указанном сайте и на английском языке – Авт.

15. Виноградов С.В. Международные договоры (2002) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
16. Виноградов С.В. Правовое регулирование трансграничных водотоков: Источники, инструменты и основные принципы (2002) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
17. Винокуров Е.Ю. (2007) Вода, энергия и финансы. Будущее водно-энергетического комплекса Центральной Азии – Деловой журнал «Казахстан», №2 // <http://www.eabr.org/rus/publications/articles/>
18. Водно-энергетические ресурсы Центральной Азии: проблемы использования и освоения // Евразийский банк развития. Отраслевой обзор, 24 апреля 2008 г. // www.eabr.org/general/upload/docs/publication/.../obzor_water_final_rus.pdf // <http://www.eabr.org/rus/publications/AnalyticalReports/>
19. Водное право - Лекции: 214с. // <http://www.twirpx.com/file/520263/>
20. Воловик Е. Аналитический обзор водного сектора Туркменистана (2010) Национальное водное право стран Центральной Азии // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2.htm
21. Воутерс Патриция К. Предисловие к сборнику «Международное водное право. Избранные работы профессора Чарльза Б. Боурна» (Лондон, Kluwer Law International, 1997 // Юридический сборник №2 (9) - Т.: НИЦ МКВК, 2001
22. Воутерс П. Аллан Э. Какая роль отводится водному праву в намечающейся дискуссии на тему «хорошее руководство» (2004) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
23. Воутерс П., Виноградов С.В. Международное право водных ресурсов: «эволюция» (2002) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
24. Воутерс П., Виноградов С.В. Международное право водных ресурсов: материальные положения (2005) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
25. Воутерс П., Виноградов С.В., Аллан А., Джоунс П., Риу-Кларк А.: Совместное использование трансграничных вод. Комплексная оценка правового статуса: модель правовой оценки (2005) // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
26. Вулф А.Т. Проблемы трансграничных водных ресурсов: полученные уроки // Юридический сборник №2 (9) «Международное и национальное водное право и политика» - Т.: НИЦ МКВК Центральной Азии, 2001
27. Гаврилова Ю.А. Международно-правовое сотрудничество государств центральной Азии в области охраны и использования трансграничных водотоков Вестник КАСУ №3 - 2006 // <http://www.vestnik-kafu.info/journal/7/257/>
28. Гржибовски А., Джонстон Д. Справочные материалы по переговорам // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
29. Джайлообаев А.Ш. Некоторые аспекты сотрудничества в области водных ресурсов в Центральной Азии... // <http://www.cawater-info.net/library/articles.htm>
30. Джайлообаев А.Ш. Юридические основы регионального сотрудничества // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
31. Джусупов Б. Проблемы распределения водных ресурсов в Центральной Азии // <http://www.easttime.ru/reganalitic/1/51.html>

32. Духовный В.А. Аральский бассейн: реалии и перспективы // <http://www.cawater-info.net/library/articles3.htm>
33. Духовный В.А. Аспекты и перспективы долговременных соглашений между государствами в Аральском бассейне // <http://www.cawater-info.net/library/articles.htm>
34. Духовный В.А. Проблемы международных водотоков и подходы к их решениям с позиции водного права // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
35. Духовный В.А. Цели и задачи встречи по обсуждению водохозяйственной политики (доклад на заседании рабочих групп МКВК по проекту RETA 6163 АБР) // <http://www.cawater-info.net/library/articles3.htm>
36. Зиганшина Д.Р. К вопросу о терминологии в международном и национальном водном праве (2005) // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
37. Зиганшина Д.Р. *Роль и уместность Конвенции ООН 1997 года для стран Центральной Азии и Афганистана на территории бассейна Аральского моря (2011)* // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
38. Калиниченко Т.Г. Сравнительное водное право: введение (2002) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
39. Калиниченко Т.Г. Право водопользования (2002) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
40. Калиниченко Т.Г. Формирование и развитие международного водного права (2005) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
41. Кипшакбаев Н.К. Региональное сотрудничество государств Центральной Азии по водным проблемам: опыт прошлого и реалии современности // <http://www.cawater-info.net/library/articles.htm>
42. Кожакматова Н.С. Водные ресурсы как фактор влияния на взаимоотношения Центрально-Азиатских государств. Автореферат диссертации на соискание степени кандидата политических наук. М.: 2009 // <http://www.dissercat.com/content/vodnye-resursy-kak-faktor-vliyaniya-na-vzaimootnosheniya-tsentralno-aziatskikh-gosudarstv> // http://www.dipacademy.ru/doc/avtoref_kojakmatova.doc
43. ЛеМойн Г. Сотрудничество между странами бассейна Аральского моря и их партнерами по развитию в области управления совместно используемыми водными ресурсами: проблемы и возможности (2004) // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
44. Мантритулаке Х., Рысбеков Ю.Х. К вопросу о теории интегрированного управления водными ресурсами и ее практических аспектах применительно к проекту «ИУВР-Фергана» // Проблемы экологии и использования водно-земельных ресурсов в регионе ВЕКЦА. Сб. научных трудов Под ред. В.А. Духовного. - Ташкент: НИЦ МКВК Центральной Азии, 2010. - 208 с. (с. 114-153) ISBN 978-601-278-268-4 // 1. <http://www.cawater-info.net/publications/index.htm>; 2. // www.ecca-water.net/file/manthritilake_rysbekov_ru.pdf
45. Международное водное право и переговоры по заключению взаимовыгодных соглашений в области водных ресурсов в Центральной Азии // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
46. Международный Водно-энергетический Консорциум // www.cawater-info.net/library/rus/carewib/02_iwec.pdf
47. Мейсон С., Спиллманн К. Конфликты, связанные с окружающей средой и урегулирование региональных конфликтов (2008) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm

48. Мироненков А., Сарсембеков Т. Вода, преобразующая и объединяющая мир. Журнал «Мировая энергетика», № 3 (62) // <http://www.eabr.org/rus/publications/articles/>
49. Мусабаева А. Водная политика Кыргызстана: вызовы и возможные шаги их преодоления (2008) Национальное водное право стран Центральной Азии // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2.htm
50. Мухаббатов Х. Гидроэнергетические проекты Таджикистана и Кыргызстана – аргументы “за” и “против”. // <http://tajmigrant.com/gidroenergeticheskie-proekty-tadzhikistana-i-kyrgyzstana-argumenty-za-i-protiv.html>
51. Обобщающий доклад по анализу эффективности действующих соглашений (2006) Национальное водное право стран Центральной Азии // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2.htm
52. Окружающая среда и безопасность. Трансформация рисков в сотрудничество. Примеры из Центральной Азии и Юго-Восточной Европы.- ЮНЕП, ПРООН, ОБСЕ (2003) ГРИД-Арендал, 2003 г. // <http://www.envsec.org/>
53. Плотины и развитие: Новая методическая основа для принятия решений. Отчет Всемирной комиссии по плотинам. Обзор. Ноябрь 2000 г. // http://www.dams.org/report/wcd_ru.htm
54. Право на воду: Международный год пресной воды // <http://www.un.org/russian/events/water/facts3.htm>
55. Право на воду Трансграничные водные ресурсы // <http://www.un.org/russian/waterforlifedecade/righttowater.html>
56. Проблемы Арала и водных ресурсов. К итогам 5-го Всемирного Водного форума 01.04.2009 // http://mfa.uz/rus/prensa_i_media_servis/znam_data/problemi_arala/010409_1.mgr
57. ПРООН в Узбекистане: 15 лет партнерства в целях развития. Обзор донорской помощи в регионе Аральского моря (1995-2005) // <http://www.undp.uz/ru/publications/publication.php?id=99>
58. Протокол «круглого стола» по теме: «Совершенствование механизма управления трансграничными водными ресурсами в Центральной Азии» в рамках регионального проекта АБР RETA 6163: «Совершенствование управления водными ресурсами...» - Казахстан, г. Алматы 28 апреля 2005 года - с.102- 104 // http://www.cawater-info.net/library/rus/almaty/2005/part_2.pdf
59. Пэйсли Р.К. *Международное и национальное водное право: умение достигать консенсуса и принимать решения (2003)* // *Международное водное право* // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
60. Резолюция 2669 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 8 декабря 1970 года Прогрессивное развитие и кодификация норм международного права, касающихся международных водных путей // <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/351/98/IMG/NR035198.pdf?OpenElement>
61. Ротвелл Д. Соглашения по трансграничным водам (2005) // *Международное водное право* // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
62. Рысбеков Ю.Х. 1991, 1992, 1993, ... 2007, или слабые звенья процесса подготовки проектов региональных соглашений в сфере совместного использования водных ресурсов Центральной Азии // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/pdf/rysbekov_2_ru.pdf

63. Рысбеков Ю.Х. Вода в Центральной Азии: Оперировать фактами, а не вводить в заблуждение общественность // Сборник научных трудов НИЦ МКВК Центральной Азии, выпуск 12, Ташкент - 2012, с. 41-82 // <http://www.cawater-info.net/publications/index.htm>
64. Рысбеков Ю.Х. Водно-энергетические проблемы Центральной Азии // www.cawater-info.net/library/rus/abstract/rysbekov4.pdf
65. Рысбеков Ю.Х. Глоссарий: термины и их определения к проектам Соглашений. Отдельный оттиск. НИЦ МКВК Центральной Азии, 2006 - 43р. // <http://www.cawater-info.net/reta/documents/pdf/rysbekov-glossary.pdf>
66. Рысбеков Ю.Х. Договор между США и Канадой 1909 г. по пограничным водам и создание Международной совместной комиссии: успехи, уроки и пример сотрудничества Аналитический обзор. (По материалам Симпозиума к 100-летию Договора между США и Канадой 1909 г.) Ташкент -2010 - 100с. // http://www.eecca-water.net/index.php?option=com_content&task=view&id=1270&Itemid=12
67. Рысбеков Ю.Х. К вопросу о политических и правовых основах управления трансграничными водными ресурсами Центральной Азии - 12с. Душанбинская конференция, 2005 г. // <http://www.cawater-info.net/library/rus/rysbekov.pdf>
68. Рысбеков Ю.Х. К вопросу о разработке международно-правовой базы водных отношений в Центральной Азии // <http://www.cawater-info.net/library/rus/almaty2004/rysbekov1.pdf>
69. Рысбеков Ю.Х. К Саммиту Глав государств Центральной Азии - учредителей МФСА (Алматы 28.04.2008 г.) // ОНЛАЙН - библиотека Журналиста Агентства «Комментарии_ру» – <http://kommentarii.ru/fam/2510>
70. Рысбеков Ю.Х. МКВК Центральной Азии: к вопросу о ротации исполнительных органов // Сборник научных трудов НИЦ МКВК Центральной Азии, выпуск 12, Ташкент - 2012, с. 29-35 // <http://www.cawater-info.net/publications/index.htm>
71. Рысбеков Ю.Х. Мусульманское право и вопросы управления трансграничными водными ресурсами Центральной Азии / http://www.cawater-info.net/bk/water_law/pdf/rysbekov2.pdf
72. Рысбеков Ю.Х. Обзор проделанной работы по проектам Соглашений в сфере управления водными ресурсами трансграничных рек Центральной Азии - 18с. // <http://www.cawater-info.net/reta/documents/pdf/rysbekov140206.pdf>
73. Рысбеков Ю.Х. «О двух «водных» Конвенциях ООН» Записка для обсуждения Комиссия региональных процессов: Международная конференция «Навстречу 6-му Всемирному Водному Форуму - совместные действия в направлении водной безопасности» 12-13 мая 2011 г., Ташкент, Узбекистан - 73с. // http://cawater-info.net/6wwf/conference_tashkent2011/documents.htm
74. Рысбеков Ю.Х. Политико-правовые основы бесконфликтного управления трансграничными водными ресурсами Центральной Азии (2006) // Международное водное право // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
75. Рысбеков Ю.Х., Соколов В.И., Тиллаев Б.Ч. Водные ресурсы Центральной Азии: вопросы совместного использования и потенциал сотрудничества. - «Континент партнерства» (Информационно-аналитический вестник ЕАБР, ЕВРАЗЭС / ИТАР-ТАСС), август 2007, с. 29-46 // www.eabr.org/download/kontinen_aug.pdf
76. Рысбеков Ю.Х. Термины и их определения к проекту Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» – 6с. // <http://www.cawater-info.net/reta/documents/pdf/rysbekov-terms.pdf>

77. Рысбеков Ю.Х. Трансграничное сотрудничество на международных реках: проблемы, опыт, уроки, прогнозы экспертов // ISBN 9965-32-944-3 Под ред. В.А. Духовного. Рецензент: д-р техн. наук, профессор Н.К. Носиров - Ташкент: НИЦ МКВК, 2009. - 202 с. Обновлено: февраль 2010 г. // <http://www.cawater-info.net/library/carewib.htm>
- 77.1. Рысбеков Ю.Х. Трансграничное сотрудничество на международных реках... (на кыргызском языке): Эларалык дарыялардагы трансчегаралык кызматташуу: ...тажрыйба, сабактар, эксперттердин жоромолдору (25.08.2010) - // www.cawater-info.net/ca/index.php?option=com_jdownloads&Itemid=59&task=view.download&cid=729
- 77.2. Рысбеков Ю.Х. Трансграничное сотрудничество на международных реках... (на таджикском языке): ҶАМКОРИИ БАЙНИМАРЗӢ ДАР ДАРӢҲОИ БАЙНАЛХАЛҚӢ: МАСЪАЛАҲО, ТАҶРИБА, САБАҚҲО, ПЕШГУӢИ ЭКСПЕРТҲО (13.05.2010) – // www.cawater-info.net/ca/index.php?option=com_jdownloads&Itemid=57&task=viewcategory&catid=20&site=6&start=50
78. Рысбеков Ю.Х. Трансграничные водные ресурсы Центральной Азии как фактор региональной безопасности: политические и правовые аспекты ее обеспечения - 34с. // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/pdf/ryzbekov1.pdf
79. Рысбеков Ю.Х. Трансграничные водные отношения в Центральной Азии: о некоторых простых истинах и искусственно вызванных осложнениях // Сборник научных трудов НИЦ МКВК Центральной Азии, выпуск 12, Ташкент - 2012, с. 35-41 // www.cawater-info.net/publications/index.htm
80. Рябцев А.Д. Укрепление организационной структуры и юридической системы межгосударственных отношений в управлении водными ресурсами // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
81. Саммит Глав государств-учредителей Международного Фонда спасения Арала // <http://www.cawater-info.net/library/carewib.htm>
82. Сарсембеков Т., Мироненков. А. Два в одном: можно ли «разделить» воду и гидроэнергию? - Мировая энергетика № 8 (44) за август 2007г. // http://www.worldenergy.ru/doc_20_39_2021.html
83. Сарсембеков Т.Т. Сарсембеков Н.Т. Трансграничные проблемы обеспечения безопасности водоснабжения в странах Центральной Азии // <http://www.vkh21.ru/articles/view/15.htm>
84. Сейдахметова Ботагоз. Стратегия ЕС в Центральной Азии // <http://www.np.kz/index.php?newsid=800>
85. Свод постановлений мусульманского права (Шариата) о водопользовании и землепользовании // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
86. Сиваков Д.О. Водное право // www.alleng.ru/d/jur/jur162.htm
87. Скрипников Н.К. Трансграничное водопользование в Центральной Азии. – Т.: ТГЮИ, 2004. – 204с.
88. Стеклов Ю.Н. Организационная структура сотрудничества в бассейне Аральского моря // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
89. Сэмсон П., Шарье Б. Международный пресноводный конфликт: проблемы и стратегии предотвращения // Юр. сборник №2 (9) «Международное и национальное водное право и политика» - Т.: НИЦ МКВК, 2001

90. Танзи А. Конвенция по трансграничным водам ЕЭК ООН 1992 года и Конвенция ООН по международным водотокам 1997 года в процессе формирования и действия международного водного права (2011) // *Международное водное право* // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
91. Тромбицкая Ю.И. Институциональное сотрудничество сторон водной Конвенции ЕЭК ООН: соглашения и совместные органы (2009) // *Международное водное право* // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
92. Тромбицкая Ю.И. Трансграничное водное сотрудничество посредством специальных соглашений и совместных органов (2011) // *Международное водное право* // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
93. Ушаков В.А. Иран-Туркменистан: политика или сотрудничество? // Материалы из коллективной монографии «Россия, Ближнее и Дальнее зарубежье Азии», М. 1997 // <http://www.vostokoved.ru/book3/ushakov1.htm>
94. Хамидов М.Х. Ключевые проблемы бассейна реки Сырдарья (2005) // *Международное водное право* // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
95. Хамидов М.Я. Водные ресурсы - фактор безопасности, сотрудничества и развития Центрально-Азиатского региона. Проблемы, пути их решения. Вопросы, перспективы // <http://www.cawater-info.net/library/articles5.htm>
96. Худайбергенов Ю.Х. Ключевые проблемы бассейна реки Амударья (2005) // *Международное водное право* // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1.htm
97. Хамраев Ш.Р. Как обеспечить стабильность вододеления в бассейне Аральского моря // <http://www.cawater-info.net/library/articles6.htm>
98. Хорст М.Г. Проект «ИУВР в низовьях Амударья и Сырдарья» // <http://www.cawater-info.net/library/articles3.htm>
99. Шаллыев М. Подробности о строительстве плотины «Достлук»(Дружба) на границе Ирана и Туркмении // <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1043075520>
100. Ясинский В.А. (2007) Сырдарья и Амударья: реки конфликта или сотрудничества? *Мировая энергетика*, №12 (48) // <http://www.eabr.org/rus/publications/articles/>

Кроме того, на сайте → <http://www.cawater-info.net/> → База знаний // <http://www.cawater-info.net/bk/index.htm> → База знаний «Международное и национальное водное право» // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/index.htm -

- можно найти тексты соответствующих международно-правовых и политико-правовых актов глобального, регионального, национального уровней, и другие материалы.

Примечание: В приложении к настоящей Программе имеется тезисная информация (2-3 стр.), которая имеет отношение к межгосударственным отношениям в Центральной Азии (как правового, так и технического характера) и может быть полезной, в частности:

1. Тезисы № 8. К вопросу о правах на воду и «товарности» воды.
2. Тезисы № 9. Понятие «ИУВР» в контексте понятия (категории) «Управление».
3. Тезисы № 10. Дублинские принципы и принципы ИУВР.
4. Тезисы № 11. Бассейн Аральского моря: разделяемые воды и их использование.
5. Тезисы № 12. БАМ и мир: использование воды в сельском хозяйстве.
6. Тезисы № 13. Центральная Азия: КПД оросительных систем.

Дополнительные рекомендуемые материалы к учебным Модулям 7-12 Блока/курса «МВП» на английском языке

Примечания:

- Данный раздел добавлен по рекомендации д-ра Barbara Janusz Pawletta (Казахстанско-Немецкий Университет) расширить список (доступной) литературы на английском языке. Этот список может быть полезным в плане ознакомления с работами МВП и ТВР на английском языке (в большинстве своем – зарубежных экспертов) и для написания лекций, научных статей (так, слушателями, студентами вузов).
- Основными источниками для отбора приведенных ниже материалов со ссылками на электронный адрес их местонахождения стали:
 - 1) База знаний НИЦ МКВК Центральной Азии – (Knowledge Base “International and National Water Law” // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/index_e.htm и др.), из которой приведены около 40 ссылок на источники литературы,
 - 2) База данных Университета Орегон (Oregon State University, США – <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications>), из которой приведено около 30 ссылок на источники,
 - 3) Одна из работ проф. Patricia Wouters (Director of the Dundee IHP-HELP Centre), из данного источника приведено около 10 ссылок,
 - 4) Сайт Европейской Экономической Комиссии (ООН) – <http://www.unece.org/env/water/publications/pub.html> – около 10 ссылок,
 - 5) Другие интернет/ресурсы (www.aida-waterlaw.org/ и др.) – остальные ссылки.
- Автор не уверен, что все приведенные источники доступны для свободного скачивания и использования их *в контексте соблюдения авторских прав* (следует ознакомиться с условиями их использования). *Приведенные 130 источников – результат случайной выборки*, многие из них могут быть не самыми лучшими работами названных авторов. Как и обстоятельство, что в списке не упомянуты многие другие известные эксперты.

Список литературы:

1. Akmansoy Sandra. Aral Sea Water Rights - Online Report No 3, 1998 Center in Research in Water Resources, The University of Texas at Austin // <http://www.ce.utexas.edu/centers/crwr/reports/online.html>
2. Alster J. The Aral Sea Basin: Past, Present and Future (a legal view from the outside) // International Water Law // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
3. Application of the UNECE Water Convention to groundwater: explicatory recognition of the existing UNECE regulatory language (LB/2011/INF.2) // http://live.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2011/wat/AC/LB_2011_Inf-2_E.pdf
4. Bakker, M. 2007. Trans-boundary river floods: vulnerability of continents, international river basins and countries - Oregon State University, Ph.D. Dissertation [PDF] // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
5. Bakker, M. H. N. 2009. Trans-boundary river floods: examining countries, international river basins and continents - Water Policy 11: 269-288. [PDF] // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
6. Berdyev A. National water law of Turkmenistan; Its coordination with international water law. Priorities and problems. Line of activities for improvement (2001) // National Water Law of Central Asian Countries // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2_e.htm

7. Bernardini Francesca. «A Modern Approach to Water Management: The UNECE Protocol on Water and Health», 3/2 Law, Environment and Development Journal (2007), p. 234, available at: <http://www.lead-journal.org/content/07234.pdf>
8. Bernardini Francesca. The UNECE Convention on the Protection and Use of Trans-boundary Watercourses and International Lakes. A unique framework for improved management of shared waters // International Water Law // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
9. Burchi Stefano. Balancing Development and Environmental Conservation and Protection of the Water Resource Base - FAO Legal Papers Online No66, FAO, Rome, June 2007 (PDF) // <http://www.dundee.ac.uk/water/people/honorary/stefanoburchi/>
10. Burchi Stefano. Interface between Customary and Statutory Water Rights - A Statutory Perspective, FAO Legal Papers Online No45, FAO, Rome, March 2005 (PDF) // <http://www.dundee.ac.uk/water/people/honorary/stefanoburchi/>
11. Burchi Stefano. Internationally Shared (Trans-boundary) Aquifer Resources Management: Their Significance and Sustainable Management. A framework Document, IHP-VI, IHP Non Serial Publications in Hydrology, UNESCO, Paris, November 2001 [Co-author] (PDF) // <http://www.dundee.ac.uk/water/people/honorary/stefanoburchi/>
12. Burchi Stefano. Institutions for International Freshwater Management, FAO Development Law Service Report, FAO, Rome, 2003 [Co-author] (PDF) // <http://www.dundee.ac.uk/water/people/honorary/stefanoburchi/>
13. Caponera, Dante A. Principles of Water Law and Administration - National and International - London, Taylor & Francis, 2007, 290 pgs - the flyer (PDF file 950 Kb) // http://www.aida-waterlaw.org/PDF/flyer_caponera_nanniLR.pdf
14. Chait E.A. 1999 Water Politics of Syr Darya Basin, Central Asia: Question of State Interests // www.iwra.siu.edu/pdf/Chait.pdf
15. Chalecki, E. L., Gleick, P. H., Larson, K. L., Pregoner, A. L., and Wolf, A. T. Fire & Water: An Examination of the Technologies, Institutions, and Social Issues in Arms Control and Trans-boundary Water-Resources Agreements - Environmental Change and Security Project Report. Issue 8, fall 2002 // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
16. Conflict Prevention and Cooperation in International Water Resources - Course Book (2003) // International Water Law // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
17. Conflict Prevention and Cooperation in International Water Resources - Hand Outs (2003) // International Water Law // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
18. Conflict Prevention and Cooperation in International Water Resources - Reader (2003) // International Water Law // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
19. Cosgrove W.J. Water Security and Peace (2003) // International Water Law // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
20. Dam Safety in Central Asia: Capacity Building and regional cooperation (December 2007) // <http://www.unece.org/env/water/publications/pub.html>
21. Dellapenna W. Josef. Adapting the Law of Water Management to Global Climate Change and Other Hydro-political Stresses - Journal of American Water Resources Association (1999) // http://works.bepress.com/joseph_w_dellapenna/doctype.html
22. Dellapenna W. Josef. Can There Be Confluence? A Comparative Consideration of Western and Islamic Fresh Water Law (co-author), Water Policy (2002) // http://works.bepress.com/joseph_w_dellapenna/doctype.html

23. Dellapenna W. Josef. The Customary International Law of Trans-boundary Fresh Waters - International Journal of Global Environmental Issues (2001) // http://works.bepress.com/joseph_w_dellapenna/doctype.html
24. Dellapenna W. Josef. The Importance of Getting Names Right: The Myth of Markets for Water - William & Mary Environmental Law & Policy Review (2000) // http://works.bepress.com/joseph_w_dellapenna/doctype.html
25. Dellapenna W. Josef. Waters and Water Rights (co-author) (2003) // http://works.bepress.com/joseph_w_dellapenna/doctype.html
26. Djalalov A.A. National water law of Uzbekistan; Its coordination with international water law. Priorities and problems. Line of activities for improvement (2001) // National Water Law of Central Asian Countries // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2_e.htm
27. Discussion paper (IFAS) “Strengthening the Institutional and Legal Frameworks of the International Fund for Saving the Aral Sea: Review and Proposals” (2010) // http://live.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/cadialogue/docs/Draft_Paper_united_FINAL_ENG.pdf
28. Dukhovny V.A. Issues of International Water Law // International Water Law // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
29. Dukhovny V.A.: Trans-boundary waters and their joint use — hydrological and political aspects (2005) // http://www.cawater-info.net/library/articles_e.htm
30. Eckstein Gabriel E. Commentary on the U.N. International Law Commission's Draft Articles on the Law of Trans-boundary Aquifers // <http://www.cjielp.org/archives/view/18/3>
31. Gleick Peter H. The Changing Water Paradigm A Look at Twenty-First Century Water Resources Development - Water International, Volume 25, Number 1, Pages 127-138, March 2000 // http://www.unc.edu/~charack/pdf/Gleick_Article.pdf
32. Giordano, M. A. 2002. International River Basin Management: Global Principles and Basin Practice - Oregon State University, Ph.D. Dissertation. [PDF] // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
33. Giordano, M. A. 2003. Managing the Quality of Trans-boundary Rivers: International Principles and Basin-level Practice - Natural Resources Journal, 43 (1): 111-136. [PDF] // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
34. Giordano, M. A., Wolf, A. T. 2003. Sharing waters: Post-Rio international water management - Natural Resources Forum. 27: 163-171. [PDF] // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
35. Good Practice for Monitoring and Assessment of Trans-boundary Rivers, Lakes and Groundwaters (December 2006) // <http://www.unece.org/env/water/publications/pub.html>
36. Guidance on Water and Adaptation to Climate Change (October 2009) // <http://www.unece.org/env/water/publications/pub.html>
37. Guidelines for ECE Governments on the prevention and control of water pollution from fertilizers and pesticides in agriculture (December 1995) // <http://www.unece.org/env/water/publications/pub.html>
38. Hamner, J., Wolf, A. 1998. Patterns in International Water Resource Treaties: The Trans-boundary Freshwater Dispute Database - Colorado Journal of International Environmental Law and Policy. 1997 // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
39. Hodgson Stephen. Strategic Water Resources in Central Asia: in search of a new international legal order - Policy_Briefs/PB14. No. 14 - May 2010 // http://www.eucentralasia.eu/fileadmin/user_upload/PDF/Policy_Briefs/PB14.pdf

40. Hydro-politics in the Nile Basin // http://en.wikipedia.org/wiki/Hydropolitics_in_the_Nile_Basin
41. Ibatullin S. Strengthening International Cooperation on Transboundary Water in Central Asia. May 2011 // http://www.eecca-water.net/index.php?option=com_content&task=view&id=2003&Itemid=52
42. International Watercourses: enhancing cooperation and managing conflicts (December 2000) (World Bank Technical Paper No. 414; 1998) // <http://www.unece.org/env/water/publications/pub.html>
43. ISARM: Internationally shared (trans-boundary) aquifer resources management (December 2001) (UNESCO-FAO-IAH-UNECE) // <http://www.unece.org/env/water/publications/pub.html>
44. Jarvis, T. 2006. Trans-boundary Groundwater: Geopolitical Consequences, Commons Sense, and the Law of the Hidden Sea - Oregon State University, Ph.D. Dissertation. [PDF] // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
45. Jarvis, T., Giordano, M., Puri, S., Matsumoto, K., and Wolf, A. 2005. International Borders, Ground Water Flow, and Hydroschizophrenia - Ground Water. 43 (5): 764-770. [PDF] // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
46. Kabilov F. Building a Legal Regime for International Watercourses in Central Asia (2010) // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
47. Koliopoulos A. Balancing different water uses in a transboundary basin (2011) // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
48. Koshmatov B.T. Ecological aspects in legislation of Central Asian countries and real agreements (2005) // National Water Law of Central Asian Countries // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2_e.htm
49. Koshmatov B.T. National water law of Kyrgyz Republic; Its coordination with international water law. Priorities and problems. Line of activities for improvement (2001) // National Water Law of Central Asian Countries // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2_e.htm
50. Libert Bo, Trombitaia I. (Trombitskaia Y.), Enderlein R., Vykhryst S., Steklov Y. Strengthening Water Management and trans-boundary Water Cooperation in Central Asia: the role of UNECE Environmental conventions - ECE/MP.WAT/35, United Nations, Geneva 2011 // www.unece.org/env.
51. Libert B. UNECE environmental conventions and activities in Central Asia (2010) // http://www.cawater-info.net/library/articles_e.htm
52. Matsumoto, K. 2002. Trans-boundary Groundwater and International Law: Past Practices and Current Implications - Oregon State University, Master's Paper. [PDF] // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
53. McCaffrey Stephen. The contribution of the UN Convention on the law of the non-navigational uses of international watercourses - International Journal of Global Environmental Issues 2001 - Vol. 1, No.3/4 pp. 250-263 // http://www.inderscience.com/search/index.php?action=record&rec_id=980
54. McKinney Daene C. Cooperative Management of Transboundary Water Resources in Central Asia - 4th Draft (November 28, 2003) In the Tracks of Tamerlane - Central Asia's Path into the 21st Century, D. Burghart and T. Sabonis-Helf (eds.), National Defense University Press, 2003 // <http://www.ce.utexas.edu/prof/mckinney/papers/aral/centralasiawater-mckinney.pdf>

55. Mekonnen K. (1999) The Defects and Effects of Past Treaties and Agreements on the Nile River Waters: Whose Faults Were they? // <http://www.ethiopians.com/abay/engin.html>
56. Monitoring and Assessment: Trans-boundary river guidelines: principles (December 2001) // <http://www.unece.org/env/water/publications/pub.html>
57. Mostert E. Conflict and Cooperation in the Management of International Freshwater Resources: a Global Review (2003) // International Water Law // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
58. Nazirov A. National water law of Tajikistan; Its coordination with international water law. Priorities and problems. Line of activities for improvement (2001) // National Water Law of Central Asian Countries // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2_e.htm
59. O'Hara Sarah L. 1998. Water and Conflict in Central Asia – Proceedings of Political Studies Association of the UK annual conference // <http://www.psa.ac.uk/cps/1998/ohara.pdf>
60. Olcott Martha Brill. 2001. Revisiting the Twelve Myths of Central Asia. Working paper No 23, Carnegie Endowment for International Peace, Russian and Eurasian Program // <http://www.ceip.org/files/publications/wp23.asp>
61. Paisly Richard K., Thompson Andrew R - International Water Law and the Equitable Sharing of Downstream Benefits - Natural Resources Law Program, University of British Columbia, Canada, published in the Melbourne Journal of International Law, Vol. 3, 2002, pp. 280-300 - PDF // <http://www.aida-waterlaw.org/publications.php>
62. Paisley R.K. International and national water law: skills for consensus building and decision making. Part 2: Negotiations // // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
63. Postel, S. and Wolf, A. 2001. Dehydrating Conflict - Foreign Policy. September-October, 60-67. [PDF] // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
64. Principles regarding Cooperation in the Field of Trans-boundary Waters (April 1987) // <http://www.unece.org/env/water/publications/pub.html>
65. Ramazanov A.M. National water law of Kazakhstan; Its coordination with international water law. Priorities and problems. Line of activities for improvement (2001) // National Water Law of Central Asian Countries // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2_e.htm
66. Recommendations on Payments for Ecosystem Services in Integrated Water Resources Management (August 2007) // <http://www.unece.org/env/water/publications/pub.html>
67. River basin commissions and other institutions for trans-boundary water cooperation, Capacity for Water Cooperation series (United Nations publication // http://live.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/documents/CWC_publication_joint_bodies.pdf
68. Rysbekov Yu.: Difference between regional water politics and law and level of their execution in Central Asia // Proceedings of the Joint Conference of APLU and ICA 23-26 June 2009, Prague, CULS Prague, Czech Republic. Water Policy 2009. Editors: Pavel Kovar, Petr Maca, Jana Redinova Publisher: Czech University of Life Sciences Prague // www.fzp.czu.cz/waterpolicy2009/doc/conference_proceedings.pdf
69. Rysbekov Yu.Kh. Trans-boundary water management in Central Asia and negotiation process: to be straight // http://www.cawater-info.net/6wwf/conference_tashkent2011/files/rysbekov4_abstract_e.pdf
70. Rysbekov Yu.Kh. Trans-boundary water cooperation in Central Asia: on the issue of contractual responsibility of ICWC // http://www.cawater-info.net/6wwf/conference_tashkent2011/files/rysbekov1_abstract_e.pdf
71. Rysbekov Yu.Kh. ICWC of Central Asia: limits of legal capacity // http://www.cawater-info.net/6wwf/conference_tashkent2011/files/rysbekov2_abstract_e.pdf

72. Rysbekov Yu.Kh. ICWC of Central Asia: some aspects of institutionalization as of an international organization // http://www.cawater-info.net/6wwf/conference_tashkent2011/files/rysbekov3_abstract_e.pdf
73. Rysbekov Yu. Moslem Law and Interstate water resources management in Central Asia. Proceedings of the 4th Asian Regional Conference & 10th International Seminar on Participatory Irrigation Management (PIM): Iran, Tehran, 2-5 May, 2007, 9 pgs. ISSN 1735-5540 // <http://www.irncid.org/pim2007/Articles.aspx?ID=5&CatId=7> // <http://www.irncid.org/Books/PDF/PIMbook.pdf> // http://www.civilica.com/Paper-PIM10-PIM10_048.html
74. Rysbekov Yu. ICWC of Central Asia as Institute of Regional Water security. Proceedings... Iran, Tehran – 10 pgs. // <http://www.irncid.org/pim2007/Articles.aspx?ID=5&CatId=7> // <http://www.irncid.org/Books/PDF/PIMbook.pdf> // http://www.civilica.com/Paper-PIM10-PIM10_036.html
75. Rysbekov Yu. Khai. To the question concerning Water Legislations Unification: Countries of Central Asia. Proceedings of the International Congress on River Basin Management, 22-24 March 2007, Antalya - Turkiye – 17 pgs // http://www.dsi.gov.tr/english/congress2007/chapter_1/17.pdf.
76. Salman M.A. Salman The World Bank policy and practice for projects affecting shared aquifers - Water International Volume 36, Issue 5, 2011, pgs 595-605 // <http://www.tandfonline.com/stoken/UKMark/ST-RWIN-IM-0112/full?redirectUri=/doi/full/10.1080/02508060.2011.602925>
77. Samson Paul and Bertrand Charrier. 1997. International Freshwater Conflict: Issues and Prevention Strategies // <http://www.gci.ch/greencrossprograms/waterres/gcwater/study.htm>
78. Schmeier, Susanne 2010. Governing International Watercourses - Perspectives from Different Disciplines - Hertie School of Governance - Working Papers, No. 53, August 2010 [PDF] // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
79. Second Assessment of Trans-boundary Rivers, Lakes and Ground-waters (August 2011) // <http://www.unece.org/env/water/publications/pub.html>
80. Strengthening cooperation for rational and efficient use of water and energy resources in Central Asia // http://www.unescap.org/esd/publications/energy/effuse/effuse_en.pdf
81. Strengthening Water Management and trans-boundary Water Cooperation in Central Asia: the role of UNECE Environmental conventions - United Nations, Geneva ECE/MP.WAT/35, 2011 // http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/publications/documents/Water_Management_En.pdf
82. Tamas P. Water Resource Scarcity and Conflict: Review of Applicable Indicators and Systems of Reference (2003) // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
83. Tanzi Attila (2000), Comparing two UN Conventions on Water: The Relationship between the 1992 UNECE Convention on the Protection and Use of Trans-boundary Watercourses and International Lakes and the 1997 United Nations Convention on the Law of the Non-Navigational Uses of International Watercourses – Report of the UNECE Task Force on Legal and Administrative Aspects (Geneva) // <http://live.unece.org/index.php?id=12621> .
84. Tarlock D., Wouters P. Are Shared Benefits Of International Waters An Equitable Apportionment? <http://www.cjielp.org/archives/view/18/3>
85. The law of trans-boundary aquifers - United Nations A/RES/63/124/ General Assembly Distr.: General 15 January 2009 Sixty-third session. Agenda item 75 // <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N08/478/23/PDF/N0847823.pdf?OpenElement>

86. Trans-boundary Freshwater Dispute Database (TFDD). 2002. Oregon State University // www.transboundarywaters.orst.edu
87. Trans-boundary Flood Risk Management: Experiences from the UNECE region (December 2009) // <http://www.unece.org/env/water/publications/pub.html>
88. Trans-boundary Water Cooperation -Trends in The Newly Independent States (December 2006) // <http://www.unece.org/env/water/publications/pub.html>
89. Trans-boundary water cooperation in the newly independent States, 2003 (December 2003) // <http://www.unece.org/env/water/publications/pub.html>
90. UNEP and Oregon State University, 2002: Atlas of International Freshwater Agreements. // http://na.unep.net/siouxfalls/publications/treaties/1_Front_atlas.pdf
91. Water management: Guidance on public participation and compliance with agreements (March 2000) // <http://www.unece.org/env/water/publications/pub.html>
92. Water Rights Administration - Experience, Issues and Guidelines - FAO Publication No. 70, 2001 - PDF // <http://www.aida-waterlaw.org/publications.php>
93. Vinogradov S. International Treaties // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
94. Vinogradov S., Langford V.P.E. Managing transboundary water resources in the Aral Sea basin: in search of a solution // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
95. Vinogradov S. Legal Framework for Transboundary Watercourses: Sources, Instruments and Basic Principles // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
96. Votrin Valery Trans-boundary Water Disputes in Central Asia: Using Indicators of Water Conflict in Identifying Water Conflict Potential (Master's thesis, 2003) // http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/related_research/votrin/votrin_thesis.html // <http://waterwiki.net/images/7/7f/Votrin.pdf>
97. Wegerich K.: Passing over the conflict. The Chu Talas Basin agreement as a model for Central Asia? (2008) // http://www.cawater-info.net/library/articles_e.htm
98. Wohlwend Bernard J. Trans-boundary Drainage Basins - A New Vision Policy and Institutions for Integrated Water Resources Management', IWRM, Sao Paulo, Brazil, 3-6 September 2000, pp. 33-47 - PDF // <http://www.aida-waterlaw.org/publications.php>
99. Wolf, A. 1995. Hydro-politics along the Jordan River - United Nations University Press. Tokyo. New York. Paris. 283 p. // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
100. Wolf, A. 1998. Conflict and Cooperation Along International Waterways. Water Policy1 (2): 251-265 // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
101. Wolf, A. 1999. Criteria for Equitable Allocations: The Heart of International Water Conflict/// // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
102. Wolf, A. 2000. Indigenous Approaches to Water Conflict Negotiations and Implications for International Waters - International Negotiation: A Journal of Theory and Practice. 5 (2) // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
103. Wolf, A. 2000. Trends in Trans-boundary Water Resources: Lessons for Cooperative Projects in the Middle East - In Water Balances in the Eastern Mediterranean. David B. Brooks & Ozay Mehmet, eds. Ottawa: IDRC Press, 137-156 // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
104. Wolf A. 2001. Trans-boundary Waters: Sharing Benefits, Lessons Learned . Thematic Background Paper, International Conference on Freshwater // http://www.water-2001.de/co_doc/transboundary_waters.pdf

105. Wolf, A. 2007. Shared Waters: Conflict and Cooperation - Annual Review of
106. Environment and Resources. 32: 3.1-3.29 // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
107. Wolf, A. 2008. Healing the Enlightenment Rift: Rationality, Spirituality and Shared Waters - Journal of International Affairs. 61 (2) 51-73. [PDF] // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
108. Wolf, A. 2000. Indigenous Approaches to Water Conflict Negotiations and Implications for International Waters - International Negotiation: A Journal of Theory and Practice. 5 (2) // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
109. Wolf A.T. Conflict and cooperation along international waterways // International Water Law // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
110. Wolf, A., Natharius, J., Danielson, J., Ward, B., and Pender, J. 1999. International River Basins of the World - International Journal of Water Resources Development 15 (4): 387-427 // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>.
111. Wolf, A. T., Stahl, K., and Macomber, M. F. 2003. Conflict and cooperation within international river basins: The importance of institutional capacity - Water Resources Update. 125. Universities Council on Water Resources. [PDF] // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
112. Wolf, A. T., Kramer, A., Carius A., and Dabelko, G. D. 2005. Chapter 5: Managing Water Conflict and Cooperation - In State of the World 2005: Redefining Global Security. The WorldWatch Institute. Washington, D.C. [PDF] // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
113. Wolf, A. T., Yoffe, S. B., and Giordano, M. 2003. International waters: identifying basins at risk - Water Policy. 5 (1): 29-60. [PDF] // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
114. Wouters Patricia K., Vinogradov S., Allan A., Jones P., Rieu-Clarke A. Sharing Trans-boundary Waters - INTERNATIONAL HYDROLOGICAL PROGRAMME (IHP)-VI, Technical Documents in Hydrology , No. 74 UNESCO, Paris, 2005 // <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:bz9xHoqpkd0J:http://unesdoc.unesco.org/images/0013/001397/139794e.pdf%2BPatricia%2BK.%2BWouters&hl=ru&newwindow=1&gbv=2&ct=clnk>
115. Wouters P., Dukhovny V.A., Allan A. Implementing Integrated Water Resources Management in Central Asia - NATO, Springer, 20.04.2007: 177 pgs // http://books.google.ru/books?id=qAsMec5PffAC&pg=PA19&lpg=PA19&dq=Dan+Tarlock,+Patricia+Wouters&source=bl&ots=83CK-UAf2_&sig=r_OINmodkRnP5pKwu9pzwAlia48&hl=ru#v=onepage&q&f=false
116. Wouters P. International Law of Water Resources: Compliance and Dispute Avoidance / Settlement // // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
117. Wouters P. International Law of Water Resources: Institutional Mechanisms // International Water Law // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
118. Wouters P. Present Status of International Water Law // http://dundee.academia.edu/PatriciaWouters/Papers/449178/Present_Status_of_International_Water_Law
119. Wouters P., Tarlock D. Reframing the Water Security Dialogue // http://dundee.academia.edu/PatriciaWouters/Papers/558118/Reframing_the_Water_Security_Dialogue

120. Wouters P. The Danube River Case (Hungary / Slovakia) // International Water Law // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
121. Wouters P. The Role of International Water Law In Promoting Sustainable Development // http://dundee.academia.edu/PatriciaWouters/Papers/449209/The_Role_of_International_Water_Law_In_Promoting_Sustainable_Development
122. Wouters, P., Tremblay, H. «Freshwater Access from a Human Rights Perspective: A Challenge to International Water and Human Rights Law by KNUT BOURQUAIN « - Melbourne Journal of International Law 37; (2009) 10 (2) 705 - 258 pgs // <http://www.austlii.edu.au/au/journals/MelbJIL/2009/37.html>
123. Wouters P., Vinogradov S., Jones P. Transforming Potential Conflict into Cooperation Potential: The Role of International Water Law (UNESCO/IHP / WWAP Technical Documents in Hydrology/PC>CP series No. 2; Paris, 2003) // <http://webworld.unesco.org/>
124. Yoffe, S. 2001. Basins at Risk: Conflict and Cooperation Over International Freshwater Resources - Oregon State University, Ph.D. Dissertation. [PDF] // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
125. Yoffe, S. B., Fiske, G., Giordano, M., Giordano, M. A., Larson, K., Stahl, K., & Wolf, A. T. 2004. Geography of international water conflict and cooperation: Data sets and applications - Water Resources Research, 40 (5): 1-12 [PDF] // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
126. Yoffe S., & Ward, B. 1999. Water Resources and Indicators of Conflict: A Proposed Spatial Analysis - Water International. 24 (4) // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
127. Yoffe, S. B. & Wolf, A. T. 1999. Water, Conflict and Cooperation: Geographical Perspectives. Cambridge Review of International Affairs. Univ. of Cambridge, Spring/Summer. 12 (2): 197-213 // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
128. Yoffe, S. B., Wolf, A. T., & Giordano, M. 2003. Conflict and cooperation over international freshwater resources: indicators of basins at risk - Journal of the American Water Resources Association. 39 (5): 1109-1126 [PDF] // <http://www.transboundarywaters.orst.edu/publications/>
129. Ziganshina D. International Water Law in Central Asia: Commitments, Compliance and Beyond (2010) // National Water Law of Central Asian Countries // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part2_e.htm
130. Ziganshina D. Rethinking the Concept of the Human Right to Water // International Water Law // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm
131. Ziganshina D. The Role and Relevance of the 1997 UN Convention to the Countries of Central Asia and Afghanistan in the Aral Sea Basin (2011) // International Water Law // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/part1_e.htm

Примечание: на сайте → База знаний // <http://www.cawater-info.net/bk/index.htm> → База знаний «Международное и национальное водное право» → http://www.cawater-info.net/bk/water_law/index_e.htm (разделы «International Water Law», «National Water Law of Central Asian Countries» и «Documents of National and International Water Law») -

- можно найти тексты соответствующих международно-правовых и политико-правовых актов глобального, регионального, национального уровней (Конвенции, Договора, Декларации, Заявления, Законы) и другие материалы на английском языке.

ЧАСТЬ III. ГЛОССАРИЙ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ВОДНОМУ ПРАВУ

Модуль 13/ Глоссарий/тезаурус по международному водному праву

Цель: Ознакомление слушателей со структурой, назначением Глоссария-тезауруса по международному водному праву (МВП) и международным отношениям (МО)

Продолжительность: 2 акад. часа

Тема 1. Глоссарий⁹³ по международному водному праву, с комментариями

Вопросы:

- Структура Глоссария.
- Роль и назначение Глоссария как вспомогательного материала.
- Назначение комментариев к определениям ряда понятий в Глоссарии.

При составлении Глоссария используется традиционная практика создания терминологических словарей, при этом в его основу заложены принципы:

- Выделение смыслового существительного в именительном падеже в качестве ключевого слова (КС) в терминах из двух и более слов⁹⁴, а также:
- Выделение ключевого определения (КОП), в ряде случаев.

Это позволит, в частности, тренеру и другим пользователям:

- Легче ориентироваться при поиске термина в словаре
- Сравнить «родственные» понятия, которые, при наличии на первом месте определения (как в большинстве словарей), а не подлежащего (КС) или КОП, могут находиться в значительном отдалении друг от друга, например:
 - «Водное право»
 - «Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий»
 - «Международное водное право»
 - «Международное право»
 - «Международное право водных ресурсов»
 - «Международное право окружающей среды»
 - «Международное экологическое право»
 - «Мусульманское право»
 - «Мусульманское водное право»

⁹³ Глоссарий не разработан, имеется пожелание слушателей разработать в будущем – Авт.

⁹⁴ Реймерс Н.Ф.. Природопользование. Словарь-справочник. - М.: «Мысль», 1990 - 639с.

- «Орхусская Конвенция»
- «Право»
- «Право международных договоров»
- «Экологическое право»

При использовании названных выше принципов эти термины располагаются в условных ячейках (с КС или КОП), в следующем порядке:

По принципу: КС на первом месте («право», «Конвенция»)

- «Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий»
- «Конвенция Орхусская»
- «Право»
- «Право водное»
- «Право международное»
- «Право международных договоров»
- «Право мусульманское»
- «Право мусульманское водное»
- «Право экологическое»

По принципу: КОП на первом месте («международное»)

- «Международное право» (см.: «Право международное»)
- «Международное право водное»
- «Международное право водных ресурсов»
- «Международное право окружающей среды»

Планируемые к использованию материалы (при подготовке Глоссария):

1. Специализированные словари:
 - 1.1. Мир словарей // <http://mirslovari.com/>
 - 1.2. Политический словарь // <http://dic.academic.ru>
 - 1.3. Словари и энциклопедии на Академике. // <http://dic.academic.ru>
 - 1.4. Экологический словарь // <http://dic.academic.ru>
 - 1.5. Энциклопедический словарь экономики и права // <http://dic.academic.ru>
 - 1.6. Энциклопедия юриста // <http://dic.academic.ru>
 - 1.7. Энциклопедия. Библиотека юриста // <http://www.pravoteka.ru/enc/>
 - 1.8. Юридический словарь // <http://dic.academic.ru>
 - 1.9. Другие релевантные словари и специальные справочники
2. Термины и их определения из действующих международных договоров.
3. Термины и их определения понятий в работах ведущих экспертов, юристов, международников (доктринальные определения терминов).

ЛЕКЦИИ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ТЕМАМ КУРСА (как примеры)

Модуль 1. Основы права и место в ней международного права:

ЛЕКЦИЯ: Тема 1. Международное право

ЛЕКЦИЯ: Тема 2. Система права, международное право в системе права и как отрасль права

ЛЕКЦИЯ: Тема 3. Классификация правовых систем и международное право

ЛЕКЦИЯ: Тема 4. Основные системы международных отношений

ЛЕКЦИЯ: Тема 5. Доктрины, Концепции, Теории международного права

Модуль 5. Развитие водных отношений в Центрально-Азиатском регионе в досоветский период:

ОБЪЕДИНЕННАЯ ЛЕКЦИЯ по темам 1 и 2 Модуля 5:

Тема 1. Развитие водных отношений в доисламский и исламский период

Тема 2. Период российского владычества (вторая половина XIX в - 1920 гг.)

Примечания:

- Основное понятие и его определение:

- «Лекция (лат.LECTIO – чтение) – устное систематическое и последовательное изложение материала по какой-либо проблеме, методу, теме...»⁹⁵

- Основная цель лекции:

- передача знаний слушателю «современных, целостных, взаимосвязанных знаний, уровень которых определяется целевой установкой к каждой конкретной теме», развитие у слушателей самостоятельного творческого мышления.

- Лекция должна, в частности, иметь⁹⁶:

а) четкую структуру и логику раскрытия последовательно излагаемых вопросов,

б) законченный характер освещения конкретной темы,

в) связь с практикой (быть проблемной) и доказательную базу.

- К каждой из лекций потенциальные тренеры могут сформулировать контрольные вопросы (вопросы для самопроверки).
- Использованные источники для подготовки лекций (ниже) и рекомендуемые материалы к Модулям Блока «МВПП» являются базой для подготовки авторских лекций потенциальными тренерами.
- Представляется, что деятельность тренеров по разработке тематических лекций может иметь конечным результатом выпуск курса лекций по отдельным (или совмещенным) Модулям курса «МВПП» и/или создание базы данных лекций.

⁹⁵ Лекция // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Лекция>

⁹⁶ Более подробные требования к лекции см. во Вводной лекции к курсу «МВПП»– Авт.

Рысбеков Ю.Х.

Лекция по курсу «Международное водное право и политика»

Модуль 1: Основы права и место в ней международного права

Тема 1. Международное право

Содержание:

- Понятие, объект и предмет общей теории права (ОТП)
- Место ОТП в системе общественных и юридических наук
- История: возникновение и становление международного права (МП)
- Международное публичное право и международное частное право:
 - *Международное публичное право (МПП) и международное частное право (МЧП)*
 - *Наднациональное право*
 - *Соотношение между МПП и МЧП*
 - Соотношение МП и международных отношений (МО):
 - *Сферы международно-правового регулирования*
 - *Система МО как основной материальный фактор, образующий систему МП.*
 - *Обслуживание МО как основное предназначение МП.*

Понятие, объект и предмет общей теории права

Общая теория права (ОТП) или теория права (ТП) является наукой, изучающей государство и право в их развитии и взаимосвязи, социальной, политической и иной обусловленности. Объектом ОТП (как отрасли науки) являются право и государство (ПГ), предметом ОТП – основные сущностные признаки и свойства ПГ, наиболее общие закономерности возникновения, существования и развития государственно-правовых явлений. Теория международного права (МП) является частью ОТП и изучает в целом явления и процессы, имеющие отношение к межгосударственным (в узком понимании) или международным отношениям (в широком смысле слова)⁹⁷.

Назначение МП заключается в реализации координирующей (субъекты МП устанавливают правила поведения во взаимоотношениях друг с другом), созидательной (развитие МП), регулятивной (обязательность соблюдения установленного порядка), охранительной (обеспечении жизненно важных интересов международного сообщества в целом и каждого государства в отдельности) и иных функций. Международная политика и МП имеют тесную связь, хотя последнее имеет более узкое значение, чем первое. В целом МП обслуживает международную политику.

⁹⁷ Теория международного права // <http://www.lawwebs.ru/laws-5-1.html>

Место ОТП в системе общественных и юридических наук

К общественным наукам, как известно, относятся философия, история, политология и другие, которые изучают закономерности социальных явлений⁹⁸.

ОТП, как общественная наука, изучает определенную сферу общественной жизни – государство и право, поэтому в системе ОТП особое (фундаментальное) место занимает наука (дисциплина) «Теория государства и права (ТГП)».

Специфика ОТП – изучение государственно-правовых явлений, которые не являются основным предметом других общественных наук. ОТП опирается на достижения других общественных наук, которые, в свою очередь, используют разработки ОТП, что отвечает принципу единства и системности научного знания.

Наиболее тесную связь ОТП имеет с философией, так как изучает наиболее общие законы развития социальных институтов, как и философия – наиболее общие закономерности общественного развития. Как философия служит теоретической и методологической базой для всех общественных наук, включая юридические науки, ТГП является базой для понимания категорий и понятий правоведения.

Сказанное справедливо и в отношении международного права, как составной части общей системы права, и межгосударственных отношений.

История: возникновение и становление международного права

Основное понятие и его определение:

1. *«МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО - система договорных и обычных норм и принципов, выражающих согласованную волю государств и регулирующих отношения между ними, международными организациями и некоторыми другими субъектами международного права. М.п. как особая система норм не входит в какую-либо национальную систему и не включает в себя нормы национального права»⁹⁹*

Рассмотрение краткой истории международного права (МП) необходимо для понимания условий и причин возникновения международных отношений (МО), методов их правового урегулирования.

В теории государства и права (ТГП) существуют различные мнения о времени возникновения МП. В частности, широко распространенным среди юристов-международников мнением является такое обстоятельство, что не решен «такой принципиальный вопрос, как время возникновения международного права»¹⁰⁰.

В целом имеются две точки зрения на данную научную проблему:

⁹⁸ Основные источники: 1. ФЕЛЬЩЕНКО Ю.П. Теория Государства и Права (ТГП) Конспект Лекций // <http://www.tarasei.narod.ru/lib/konsptgp.htm>; 2. Общая теория права и государства: Учебник / Редактор - проф. В.В. Лазарев, 3-е издание, переработанное и доп. - М.: ЮРИСТЪ, 2001. - 520с. // http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Pravo/lazar/index.php; 3. Теория государства и права // http://ru.wikipedia.org/wiki/Теория_государства_и_права

⁹⁹ 1. Словари и энциклопедии на Академике. Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/16045>

¹⁰⁰ Лукашук И.И. Международное право. Общая часть. Москва, 1997

- Одни эксперты связывают происхождение МП с возникновением государств и формированием отношений между ними (задолго до нашей эры),
- Другие эксперты полагают, что МП зародилось с возникновением в Европе суверенных государств (позднее средневековье)¹⁰¹.

Различие позиций о возникновении МП обусловлено разным толкованием понятия МП.

По мнению ряда экспертов, право как целостная система норм и правил поведения в современном понимании является результатом долговременного исторического развития. Возникновение подсистем (какой является и МП), отраслей и институтов права обуславливается объективной необходимостью правового регулирования возникающих социальных отношений. Поэтому речь идет не о том, насколько была развита система права в ту или иную историческую эпоху, а о времени возникновения МП как особого социального явления с присущими ему обязательными признаками.

Так, применительно к системе права и на современном этапе развития права к таким признакам относятся нормативность, их формальное определение (фиксация), обязательность, системность, обеспеченность механизмами реализации.

Возникновение норм МП как определенных правил поведения между их субъектами и с установлением их прав и обязанностей и механизмов исполнения относят к периоду формирования первых в истории межгосударственных отношений. И эти признаки должны были бы быть отражены в соответствующих международных договорах (МД).

Так, ДВУРЕЧЬЕ¹⁰² было одним из древнейших центров цивилизации и формирования межгосударственных отношений. По данным историков и правоведов, первые договорные нормы, регулирующие отношения между городами-государствами, возникли в этом регионе около 5 тысячелетий назад¹⁰³. В частности, Договор двух шумерских городов-государств Лагаш и Умма датируется 3100 г. до н.э.¹⁰⁴ Договор оговаривает неприкосновенность пограничных знаков, которая признается побежденной Уммой, скреплен клятвой правителей названных государств перед шумерскими богами. Фактически имеет место такая форма международно-правового акта (МПА) как решение третейского суда, которое принято Сторонами Договора (Лагашем и Уммой) к исполнению. И этот случай решения спорных вопросов считается первым известным способом третейского разбирательства¹⁰⁵.

В конце IV и начале III тыс. до н. э., в южной части Междуречья Тигра и Евфрата (ДВУРЕЧЬЕ) появляются первые государственные образования в виде городов-государств – номов (Лагаш, Эриду, Ур, Урук, Ниппур, Умма, Ларса, Акшак и др.) и собственно государств (Ассирия, Мидия, Вавилон и др.).

Так как эксперты называют военный конфликт между Лагашеи и Уммой первым из «водных» конфликтов, остановимся на их взаимоотношениях несколько подробнее.

¹⁰¹ Пацация М.Ш. К вопросу о происхождении международного права - Ежегодник истории права и правоведения. Выпуск 1. - М: МГИУ, 2000. 221с. // <http://tema.studentochka.ru/52134>

¹⁰² Двуречье (часть Междуречья, то же самое, что и Месопотамия) – южная часть региона между реками Тигр и Евфрат на территории современного Ирака, одна из колыбелей цивилизации. В Междуречье существовало несколько государств – включая шумерские города (города-государства) Лагаш, Умма, Ларса, семитский город Акшак, а также государства Ассирия, Мидия, Великая Армения, Вавилон и др.

¹⁰³ Пацация М.Ш. К вопросу о происхождении международного права...// <http://tema.studentochka.ru/52134>

¹⁰⁴ См., в частности: Древние государства Шумера и Аккада // http://5ka.su/ref/history/0_object82265.html

¹⁰⁵ Левин Д. Б. История международного права. М., 1962

Эти государства-номы были перманентными врагами и жестоко враждовали, и известная история Лагаша и Уммы связана с постоянными войнами между ними.

Одной из первых известных войн между ними является военный конфликт из-за плодородной полосы земли Гуэден, находившейся между территориями Уммы и Лагаша¹⁰⁶, который продолжался несколько десятилетий.

Сельское хозяйство, основанное на орошаемом земледелии (искусственном орошении), было основной отраслью экономики Шумера (в его городах-государствах, или полисах, как они назывались в Древней Греции), что фактически предопределяло одну из важнейших функций государств, образовавшихся в засушливых регионах мира – строительство и поддержание разветвленной ирригационной сети.

Практически для всех шумерских городов-государств (включая Лагаш и Умму) характерно строительство разветвленной сети/системы магистральных каналов (СМК), с которой были связаны основные центры образования городов-государств (номов)¹⁰⁷.

Всего в ДВУРЕЧЬЕ насчитывалось 13 номов¹⁰⁸. Двумя главными и обязательными атрибутами нома выступал канал или СМК и божество, в честь которого сооружался главный храм. Так, ном Лагаш располагался на канале И-НИНА-ГЕНА, имел 4 округа (города) и главный храм в честь бога Нингирсу. Характерно, что *каждый ном, прежде всего, строил собственный магистральный канал (МК)*, и пока он поддерживался в рабочем состоянии, ном существовал как экономическая и политическая единица.

Возможно, именно в те давние времена начиналось управление ирригационной системой (ИС) как единым целым (бассейновый принцип применительно к СМК).

О значимости ирригации говорят такие факты, как отражение в древних исторических источниках строительства ирригационных систем (в целом - каналов) как подвигов правителей наряду с военными победами, воздвижением храмов для богов.

Так, один царей Ларсы (XVIII в до н. э.) оставляет надпись, что он выкопал канал, который «снабдил питьевой водой, ...дал изобилие зерна»¹⁰⁹ (см. вставку 1)¹¹⁰

В частности, в шумерских документах упоминаются весьма разнообразные виды мелиоративных работ – от регулирования наводнений и разливов рек до поддержания оросительных систем в исправном состоянии. О размерах ряда каналов говорит и такой факт, что по ним могли плавать корабли, груженные зерном¹¹¹. Очевидно, что такие масштабные работы были под силу сильной централизованной власти.

Среди документов относящихся к истории Лагаша особый интерес представляет один из древнейших дипломатических документов – надпись правителя Лугаша Энтемены, в котором описаны взаимоотношения и войны между Лагашем и Уммой (вставка 2).

¹⁰⁶ Лагаш, первый найденный город шумеров // <http://www.arheologs.ru/index/0-17>

¹⁰⁷ Ном (город-государство в Шумере). Понятие ввел д.и.н. Дьяконов И.М. (1915-1999), известный российский специалист по Древнему Востоку

¹⁰⁸ Древний Шумер. Очерки культуры // <http://nail-helgi.front.ru/ep1.htm>

¹⁰⁹ Древние государства Шумера и Аккада // http://5ka.su/ref/history/0_object82265.html

¹¹⁰ Фрагменты из шумерских правовых актов (первые 4 вставки), имеющих отношение к МП и роли водного фактора в отношениях Лагаша и Уммы (границы, возврат водных объектов и др.) даются по источнику – Гаврилова Ю. Древнейшие царские надписи, или как начиналась история // http://www.krotov.info/lib_sec/04_g/gav/rilova.htm

¹¹¹ Древние государства Шумера и Аккада // http://5ka.su/ref/history/0_object82265.html

Вставка 1

ПОБЕДНАЯ РЕЛЯЦИЯ ЭАНАТУМА¹¹² (фрагмент)

Богу Нингирсу¹¹³.

Эанатум, энси¹¹⁴ Лагаша, названный именем богом Энлилем, наделенный силой богом Нингирсу, найденный сердцем богини Нанше, вскормленный праведным молоком богини Нинхурсаг, ...наделенный разумом богом Энки, любимец бога Думузи-Абзу, помощник бога Хендурсанга, любимый друг бога ... (и т.д. и т.п. – Ю.Р.)

Эанатум... энси штандарта Уруа... оружием поразил, горы трупов там насыпал. Город Умму оружием он поразил, горы трупов там насыпал, богу Нингирсу его любимое поле Гуэдэн в его руки вернул... Перед Эанатумом... все чужие страны задрожали.

...я, Эанатум (... Люмма - мое родовое имя), богу Нингирсу **новый канал прорыл**, именем "Люммадимду" его назвал... Бог Нингирсу Элам, Субар, Уруа, от (канала) Асухура оружием поразил... Эанатум, наделенный силой богом Нингирсу, **плотину (на канале) Люммагимду в 3600 гуров и 2 уля построил**. Эанатум - человек, подчинившийся слову Нингирсу...

Вставка 2

НАДПИСЬ ЭНМЕТЕНЫ¹¹⁵ (фрагмент)

Бог Нингирсу, герой Энлиля, своим справедливым словом сражение с Уммой начать приказал. По повелению Энлиля большую сеть он на (город Умму) набросил, горы трупов там насыпал.

Эанатум, энси города Лагаша... с энси города Уммы установил. **Свой канал Инун до поля Гуэдэн он провел**. Поле бога Нингирсу на 126 000 метров в сторону Уммы передвинул. Территорию «поля, не имеющего царя» он установил. На этом канале стелу ... надписью он снабдил. Стелу Месалима¹¹⁶ на прежнее место вернул. На территорию Уммы он не ступил...

Урдумма, энси Уммы, пограничный канал бога Нингирсу, пограничный канал богини Нанше осушил. Стелу (установленную там) огню предал, землю (в этом месте) распахал. ...Со всеми враждебными странами он договорился, пограничный канал бога Нингирсу перешел.

...Тогда Иль, верховный жрец Забалама... власть в Умме **захватил, пограничный канал Нингирсу, пограничный канал Нанше**, насыть Нингирсу, на берегу Тигра расположенный, берега Гирсу, Намнундакигару Энлиля **воды он лишил**. ...Иль, энси, чтобы поле в Умме отобрать, враждебно "Пограничный канал Нингирсу, пограничный канал Нанше – мои" сказал, "От Антасуры до храма Димгальабзу контроль я устанавливаю" сказал...

Энметена, энси Лагаша... по справедливому слову Энлиля, Нингирсу, Нанше **канал этот от Тигра до Нуна провел**. ...Энметена ..., кто словам богов внимает...

Ради жизни Энметены для Нингирсу и Нанше пусть вечно стоит эта стела! Если кто-либо из людей Уммы, желая отнять поле, пограничный канал Нингирсу, пограничный канал Нанше незаконно с севера перейдет, - будь он человек Уммы или другой страны, пусть Энлиль его уничтожит, пусть Нингирсу свою большую сеть на него набросит, ... на жителей его города руку пусть поднимет, в городе его пусть (все живое) погубит! ...

¹¹² Эаннатум - царь шумерского государства Лагаш (2400-2375 г.до н.э.) В его правление произошел конфликт между Лагашем и Уммой из-за плодородной полосы земли Гуэдэн. Умма была покорена, ее новый правитель присягнул Эаннатуму на верность и согласился платить дань.

¹¹³ Бог Лагаша

¹¹⁴ Правитель

¹¹⁵ Энметена – правитель Лагаша (около 2360-2340 гг. до н. э.).

¹¹⁶ Месилим - царь Киша (XXVI веке до н. э.). В качестве суверена он определил границу между номами Лагашем и Уммой и в знак ее нерушимости поставил там свою памятную стелу с надписью.

Во второй половине III тыс. до н. э. ном Лагаш стал претендовать на роль гегемона¹¹⁷ в Шумере, и это ему практически удается.

Около 2500 г. до н.э. гегемон Месилим, царь Киша, власть которого признавали и Лагаш и Умма, разделил спорную территорию Гуэдем и поставил на границе стелу с надписью об этом. Решение было вынесено в пользу Лагаша.

Летописец так описывает историю договора, его нарушения и последствия:

“Между царями Лагаша и Уммы возник спор о границах их земель. Этот спор они вынесли на суд Месилима... Месилим, царь Киша, по требованию своего бога Гу-Силима... воздвиг в этом месте стелу. Уш, ишакку Уммы, действовал в соответствии со своими честолюбивыми замыслами. Он снес стелу Месилима и вышел на равнину Лагаша. ... произошло сражение с Уммой...”¹¹⁸.

При Эаннатуме (2400-2375 г. до н.э) Лагаш становится сильным номом, подчиняет всю Южную Месопотамию (номы Ларса, Ур, и др.). К этому периоду относятся описываемые события (разрушение стелы Месилима, захват спорной области Гуэден).

Заметим, что, несмотря на клятвы, договоры между Лагашем и Уммой часто нарушались и имели следствием войны, в которых Умма, как правило, терпела поражение, что отражено в исторических летописях (см. вставки 1, 2 – выше, и 3).

Вставка 3

Надпись на Стеле коршунов¹¹⁹ (фрагмент)

...Человек Уммы гневно с ним говорил, Лагаш из его владений устранил...

...Эанатум, порожденный богом Нингурсу... Нингурсу «Эанатум - Власть имущий, чужие страны ему принадлежат» сказал..... Эанатум ударил, 3600 трупов нагромоздил...

«Я - Эанатум - на Умму, подобно злему ветру ветров, потоп наслал... Людей Уммы оружием поразил, горы трупов насыпал. ...Я - Эанатум - для Нингурсу чужие земли разрушил, Нингурсу его любимое поле Гуэден в руки вернул.

...Человек Уммы Эанатуму (так) присягнул: «(Клянусь) жизнью Энлиля, Царя небес и земли!» Вовеки, никогда границу Нингурсу я не перейду! (Русло) канала никогда я не изменю! Стелу эту никогда (из земли) не исторгну! Если (клятву) я нарушу – пусть...»

Я - Эанатум - поступил мудро... (следуют аналогичные клятвы... - Ю.Р.). «Если (клятву) я нарушу, - пусть богиня Нинки, имя которой я назвал, Умму змеей из земли за ногу укусит! Если Умма канал этот перейдет, - пусть ногу ее Нинки с этой земли уберет!»

*Эанатуму, царю Лагаша, наделенному силой богом Энлилем, вскормленному праведным молоком богини Нинхурсаг, ...наделенному разумом богом Энки... (и т.д. и т.п. – авт.) - все страны покорились. ...Богу Нингурсу он стелу воздвиг. ...**(Ради) жизни канала «Леопард стени» стелу эту на поле Гуэден, любимом поле Нингурсу, я, Эанатум, богу Нингурсу в руку его вернул, именем назвал.***

¹¹⁷ Власть гегемона признавалась рядом номов

¹¹⁸ Коллингвуд Р. Дж. Идея истории. § 2. Природа истории, ее предмет, метод и значение // http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/History/kollin/intro2.php

¹¹⁹ Стела коршунов (стеле царя Эаннатума), около 2470 г. до н. э., посвящена победе Эаннатума, шумерского царя города Лагаша над городом Умой // Надпись Эаннатума на "стеле коршунов" – <http://hworld.by.ru/text/sumer/st.korsh.html>

В тот период представители местной аристократии занимали все государственные посты и основные жреческие должности, они обладали крупными земельными угодьями, и знать использовала государственную собственность в своих интересах.

Большинство населения ДВУРЕЧЬЯ составляли общинники. На ранних стадиях развития они были независимыми, с их согласия формировались взносы в общую казну, однако со временем эти взносы трансформировались в обязательный налог государству. Знать постепенно прибирала власть в свои руки, владение землёй было общинным, но процесс лишения их земель набирал обороты, хотя и был длительным.

Отнять землю у сплочённой общины было делом сложным, так как свободные общинники также были основной ополченческой военной силой. Племенная демократия формально сохранялась, существовали народное собрание, собрание воинов, совет старейшин. По мере разложения общины рабовладельческой знатю и падения роли свободных общинников, власть сосредотачивается в руках знати и становится практически безраздельной, племенной вождь превращается в царя¹²⁰.

На этой волне к власти приходит Уракагина (2312-2311 гг. до н.э.).

Период правления Уракагины (2318-2312 гг. до н.э.) известен изданием от имени бога Лагаша (Нингирсу) нормативно-правовых актов (НПА), во исполнение которых были проведены социально-экономические реформы. Эти НПА считаются древнейшими из известных правовых документов в сфере социально-экономических отношений.

По данным историков, Уракагина в начале своего правления имел поддержку жречества и средних слоев населения, включая свободных общинников, и они являлись социальной опорой проведения реформ. В сохранившихся надписях описывается положение до и после реформ. Так, согласно надписям, до захвата власти, аристократия имела неограниченное господство, население было обложено высокими налогами на любые доходы, чиновники могли безнаказанно грабить бедные слои и т.п.

В ходе реформ Урукагина восстановил прежние “порядок” и “справедливость”, натуральные подати, суды в сельских общинах (общинные суды): Свободные общинники были защищены от захвата своего имущества (земли, скота, строений), приглянувшегося знатному лицу, посягательства на имущество воинов низового звена.

В отношении этих и других мер были изданы законы, которые также защищали права граждан Лагаша от ростовщической кабалы, от обмана при взимании налогов, воровства, убийства, грабежей. Как сказано в надписях «свободу их (жителей – Ю.Р.) он установил. Чтобы сироте и вдове сильный ничего не причинил, он заключил с Нингирсу этот завет»¹²¹. (Фрагмент надписи приведен во вставке 4).

Урукагина царствовал 6 лет, за годы его правления Лагаш достиг процветания.

И здесь мы наблюдаем характерный и для современности феномен МО.

Так как реформы Урукагины были направлены на ослабление практически безраздельной власти знати Лагаша и на укрепление положения широких масс населения, аристократия (высшие чиновники и жречество) соседних городов выражает беспокойство и тревогу в связи с усилением свободных общинников Лагаша.

¹²⁰ ВСЕМИРНАЯ ИСТОРИЯ в 10 томах. Том I. Часть II. Разложение первобытно-общинного строя и древнейшие рабовладельческие государства в долине Нила и в Двуречье (IV-III тысячелетия до н.э.) // http://www.krotov.info/history/00/eger/vsem_006.htm

¹²¹ Древние государства Шумера и Аккада // http://5ka.su/ref/history/0_object82265.html

Знать была озлоблена вследствие ущемления ее прав в пользу средних слоев, однако не могла изменить ход реформ, так как не имела социальной опоры, надежда была на внешние силы. Итогом таких настроений аристократии стала война между Лагашем и его вечным соперником Уммой, которая спровоцировала войну между ними, и Лагаш потерпел поражение. Основной причиной поражения Урукагины эксперты называют сохранение большой экономической мощи знати, несмотря на реформы, направленные в целом на принижение ее роли. Во время войны с Уммой аристократия Лагаша пошла на измену и выступила в качестве «пятой колонны», помогшей Умме одолеть Лагаш.

Вставка 4

НАДПИСЬ УРУКАГИНЫ¹²² (фрагмент)

*Богу Нингирсу, герою Энлиля, Урукагина - царь Лагаша - дворец Тираша построил. Антасурру построил. Храм богини Бабы построил... ..**Богине Нанше канал, идущий в Нина, ее любимый канал, лопатой прорыл, устье его до аб-шага протянул. Стену (города) Гирсу построил.***

...Ремесленникам хлеб поднятия рук он отменил. ...Жителей Лагаша от подушной подати, меры положенной, насыпания зерна, воровства, убийства, разрушения дома он избавил; освобождение их (граждан) установил. Чтобы бедняк (и) вдова человеку сильному не предавались, с богом Нингирсу Урукагина этот договор заключил.

В этом году маленький канал, (в) Гирсу имеющийся, для Нингирсу он лопатой прорыл. Его прежнее имя установил: "Нингирсу, владыка Ниппура" Урукагина его назвал. Канал, идущий в Нина, с ним соединил. Это канал священный, поток его чистый...

Сохранилась запись летописца тех времен, которая отражает оценку неправомерного международно-правового деяния, и которую историки считают оправдывающей реформаторское правление Урукагины и пророческой¹²³:

- «Поскольку Уммит разрушил кирпичи Лагаша, он совершил грех против Нингирсу, он (Нингирсу) отсечет ему руки, что тот поднял против него. Это не грех Уруинимгины.... Пусть Нидаба, богиня Лугальзагесси, энси Уммы, заставит его отвечать за все грехи»¹²⁴

- «Люди Уммы, опустошив Лагаш, совершили грех против бога Нингирсу. Могущество, которое им досталось, будет у них отнято. Не совершил греха Урукагина.... Но пусть на Лугаль-загиси, патэси Уммы, возложит бремя этого греха его богиня Нисаба»¹²⁵.

- «Люди Уммы, разрушив Лагаш, свершили преступление против бога Нингирсу. Мощь, которая пришла к ним, будет у них отнята. Вины у Урукагины... нет...»¹²⁶.

¹²² Урукагина (считается, что правильно – Уруинимгина) – царь Лагаша (2318-2311 гг. до н.э)

¹²³ Приводятся 3 перевода клинописей из разных источников, которые одинаково передают смысл древнего текста и, в то же время отражают разные оттенки, в зависимости от автора перевода

¹²⁴ Коллингвуд Р. Дж. Идея истории. § 2. Природа истории, ее предмет, метод и значение // http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/History/kollin/intro2.php

¹²⁵ Лагаш, первый найденный город шумеров // <http://www.arheologs.ru/index/0-17>

¹²⁶ Всемирная история в 10 томах. Том I. Часть II. Разложение первобытно-общинного строя и древнейшие рабовладельческие государства в долине Нила и в Двуречье (IV-III тысячелетия до н.э.) // http://www.krotov.info/history/00/eger/vsem_006.htm

После периода правления Уракагины шумерская цивилизация развивается по пути абсолютизации власти правителей. Монархи (примерно с 2100-2050 гг. до н.э.) владеют всей полнотой власти (в отсутствие контролирующего органа).

Общинное правление, как политический институт, ликвидируется.

Характерным для этого периода, с позиций водного фактора, является такой момент, как *разделение государства на территории, границы которых совпадали с зоной «командования» ирригационных каналов*, которое было, как это было отмечено выше, характерно для образования номов и системы управления ими.

Интересно, что в отношении механизма реализации договорных норм в древности выступает авторитет богов и правителей (клятвы). Клятвы от имени богов были неизменным атрибутом договоров между народами. Это неудивительно, так как в древности субъектами МО выступали непосредственно правители государств, а не государства, а религия играла чрезвычайно важную роль в общественных отношениях.

На это были объективные причины. Религиозные обряды использовались при разрешении споров и выступали как механизмы реализации гражданско-правовых отношений внутри государства. Так, «внутреннее» право шумерских государств (как и многих других стран Древнего Мира) предусматривало как один из методов выяснения истины так называемые ордалии¹²⁷ – испытание огнем, водой и др., когда обычные судебные слушания с привлечением свидетелей не давали результатов.

Самым серьезным испытанием считалась клятва перед статуей бога. Если ответчик клялся (совершил или не совершил преступление) – сомнений в правдивости его показаний (невиновности) не было. Видимо, случаи, когда и ответчик, и истец клялись богами – исключались абсолютно. Не то правители – они спокойно нарушали свои клятвы, опять же – ссылаясь на бога, веруя, что «кара божья» их не настигнет.

Очевидно, что процесс формирования первых как договорных, так и обычных международно-правовых норм (МПН) в ранний период образования государств-субъектов МО происходил несколько иным образом, нежели в современных условиях.

Так, о принципе равноправия при заключении МД могло не быть и речи. В то же время, согласование воли государств по тому или иному правилу поведения в отношениях между ними следует принять как основу заключения МД и той эпохи. Также следует признать, что такие обязательные признаки МО как права и взаимные обязанности, формальное определение норм поведения, обязательность их исполнения присутствовали в МД, так как стороны договора, несомненно, отдавали себе отчет.

Таким образом, после начала процесса (хотя и фрагментарного) формирования первых договорных отношений между государствами, эти отношения постепенно развивались.

Свой отпечаток на договоры накладывали и основные способы межгосударственных отношений в то время (и в более поздние исторические периоды) – война и торговля.

Как следствие, абсолютное большинство международно-правовых актов (МПА) отражали именно эти отношения (военные и торговые).

Заключенные в далекой древности МД содержат в себе ряд обязательных признаков МП: договорные отношения, формализация правил поведения, их обязательность для сторон договора, некоторые другие.

¹²⁷ В широком смысле – «Божий Суд»

Вместе с тем, еще было далеко до системности МП того времени, которая станет существенной чертой МП с определенного (более позднего) этапа исторического развития, когда в этом появится объективная необходимость – когда система МО усложнится и станет взаимосвязанным.

В то же время, анализ показывает, что в Древнем мире (Древняя Индия, Древний Восток, Древний Рим, Древняя Греция) имело место регулирование широкого спектра отношений, связанных с институтами взаимного признания государств, обменом посольствами, регламентом заключения МД, третейского разбирательства, арбитража, нейтралитета и, конечно же – вопросы войны и мира. Так, в МД встречаются такие нормы как правомерность войны, необходимость защиты прав пленных и мирного населения, ограничение средств ведения войны и др.

Примечательно, что именно в МД, регулирующих вопросы войны, еще в древности был сформирован принцип не причинения вреда территории другого государства, который включал, в частности, *запрет изменения русла рек* (Древний Китай, 657 г. до н.э.)

В частности, в отношении МО признано, что именно в Древнем Риме зародилось известное «право народов» (JUS GENTIUM), которое считается одним из первых комплексных вариантов правового регулирования международных отношений

Заклячая вышеизложенное, можно сказать, что уже в древности государства и народы, как правило, в лице их правителей, выступали как субъекты МО, а предметом международно-правового регулирования (МПР) был обширный круг вопросов, который остается актуальным и в современном мироустройстве (суверенитет, нейтралитет, территориальная целостность и др.).

Соответственно, МО имели признаки МПР и носили действительно международно-правовой характер. Возможно, единственное принципиальное различие заключалось в механизмах реализации (норм) международно-правовых отношений, которые включали клятвы, проклятия, предоставление в качестве заложников детей, жен правителей, и силовое принуждение (военные действия) как норма взаимных отношений.

Если принять за основу первоначальный смысл понятия МП как «право народов» (JUS GENTIUM), то обычные нормы взаимоотношений между ними имели место еще при первобытно-общинном строе, до образования государств.

Так, имеющиеся данные показывают, что отношения между племенами включали в себя ряд согласованных правил, которые совершенствовались с течением времени и закреплялись в правовых нормах в форме обычая.

Как следствие, ряд экспертов считают, что МП возникло впервые в отношениях между племенами, когда государственных образований еще не было. В то же время, эти отношения, которые оговаривали, в частности, условия мира и войны, о границах владений и др., были, по сути, «элементарными правилами игры»¹²⁸, но не правом.

Если под понятием «МП» понимать как право межгосударственное, то оно возникает и развивается в процессе появления и становления государств, так как только оно могло обеспечить реализацию норм МП. И МП в классическом понимании могло возникнуть при относительно развитой системе межгосударственных отношений.

¹²⁸ Лукашук И.И. Международное право. Общая часть: учебник для студентов юридических факультетов и вузов. - Изд. 3-е, - М.: Волтерс Клувер, 2005. - 415с.

Эта точка зрения поддерживается большинством экспертов – юристов-международников. Процесс усиления взаимозависимости государств и необходимость защиты национальных интересов явились объективными предпосылками разработки норм МП, обладающих обязательной юридической силой для договаривающихся сторон, и этот процесс был весьма длительным и не завершен.

Не вдаваясь в подробности развития МП от древности до наших дней, отметим, что эксперты выделяют 4 этапа в истории становления МП, основные характеристики которых даются ниже во фрагментарном и в сжатом виде¹²⁹:

Этап 1. Предыстория МП: (до конца Средних веков – до XVI в.);

1.1. Древние века. В целом нравственная вседозволенность в межгосударственных отношениях. Законы Ману: враг - ваш сосед. Мудрый правитель должен укреплять свое государство и препятствовать процветанию других. Право рассматривается как действующее внутри страны. Субъекты МО - не государства, а их правители.

Широкое распространение договорных отношений. Скрепление договоров религиозной клятвой, от имени своих богов (может в этом и заключается и причина неисполнения норм договоров отдельными правителями – Ю.Р.). Войны – широко распространенное явление. В целом преобладает жестокость нравов в МО.

1.2. Средние века (VI - XVI вв.). Конец VI - VI вв.: право силы («кулачное право»), узаконивается. VII в. – образование Арабского халифата. Отношения внутри страны и с другими государствами строятся на основе положений мусульманского права (МСП), имеющих истоками Коран. Независимо от места проживания, мусульмане не считаются иностранцами, к которым относят иноверцев. Коран предписывает верность слову и в отношении иноверцев (так, неприкосновенность послов), в отличие, например, от Талмуда. Вместе с тем, сохраняются жестокости обычаев ведения войны.

Этап 2. Классическое МП (конец Ср. веков – принятие Статута Лиги Наций – 1919 г.)

2.1. (XVI - XVIII вв.) Образование крупных государств. Трансформация положений римского права к новым условиям – перенос позитивного опыта правового регулирования внутри государств на их взаимные отношения. Абсолютизация «государственного интереса» – допустимы любые средства для его обеспечения. Дипломатия в целом рассматривается как искусство лжи. Возникновение и развитие классического международного права (МП) (XVI - XVII вв.) и доктрина МП

2.2. (1739 - 1919 гг.). Новые основы права войны. Допустима война оборонительная (справедливая), в защиту поправленных прав. Врагом является государство, а не его население. Гуманное обращение с пленными, уважение прав мирного населения.

Прогресс очевиден, но не обходится без эксцессов. Так, основными лозунгами войны против Наполеона били верность принципам справедливости, невмешательства, равноправия и др. Но в 1815 г. Россия, Австрия и Пруссия заключают Акт о Священном Союзе, и присваивают право вмешиваться во внутренние дела суверенных государств. Международно-правовое регулирование остается декларацией.

Механизм действия МД становится политическим. МП не имеет целей и принципов, является диспозитивным и предоставляет простор для отступления от его общих норм. МД с любым содержанием является правомерным. МП дает широкие возможности для применения силы, война считается законным средством политики.

¹²⁹ В целом по: Лукашук И.И. Международное право. Общая часть... - М.: Волтерс Клувер, 2005. - 415с

Механизм действия МД находится в зачаточном состоянии.

Отсутствует механизм реализации норм МП.

2.3. Доктрины. Доминирует смешанное направление (сочетание естественно-правового и позитивно-правового подходов). Зачастую нормы МП выводятся из «природы МО» и целом желаемое выдается за действительное. Практически не продвигается наука в отношении МП как самостоятельного явления, независимого от национального права.

Возникают концепции МП, согласно которым нормы МП не имеют юридической силы, а являются свидетельством лишь позитивной морали в МО.

Здесь уместно мнение Ж.-Ж. Руссо:

- «Что же касается того, что обычно называют правом народов, то ясно, что его нормы при отсутствии наказания за их нарушение, суть химеры...»¹³⁰.

Преобладает мнение, что законом в МО является сила.

Этап 3. От классического к современному МП (1919 - 1946 гг.)

К началу XX в. (к этому времени раздел мира практически завершен) основной проблемой становится отсутствие координации системы МО совместными усилиями для обеспечения ее стабильного сосуществования, и это называется одной из основных причин Первой мировой войны. Обычные нормы МП не имеют политического значения, так как они не урегулировали применение силы.

Этап 4. Современное МП (с 1946 г. - право Устава ООН)

Фундамент был заложен Уставом ООН. Положения Устава ООН отражали новое мышление, в основу МП был положен принцип сотрудничества. Уставе отражал отказ от концепции господства силы и замену ее концепцией господства права.

Однако вскоре некоторые государства заняли «традиционные позиции», полагая, что сотрудничество было продиктовано условиями Второй мировой войны. Как следствие, мир был втянут в «холодную войну», окончание которой (начало 1990-х гг.) также не способствовало устойчивости межгосударственных отношений.

Возникновение и развитие глобальной системы МО позволило МП стать особой правовой системой с едиными целями и принципами, каковой она ныне является.

По мнению ряда экспертов, в настоящее время МП продолжает упрочивать свои позиции, так как имеется твердая убежденность его субъектов, что без уважения норм МП невозможно обеспечить безопасность существования человечества.

Вместе с тем, на наш взгляд, все же имеют место исключения из этого правила.

Международное публичное и международное частное право

Основное понятие и его определения:

1. *«Международное право - правовая система договорных и обычных норм и принципов, выражающих согласованную волю государств. ... Международное право подразделяется на публичное и частное»¹³¹*

¹³⁰ Приводится по: Лукашук И.И. Международное право. Общая часть... - М.: ... 2005. - 415с

2. «Международное право - наиболее общий термин, охватывающий всю совокупность правоотношений с участием иностранных элементов и нормативных актов, регулирующих эти отношения. В международном праве выделяются три основных направления: Международное публичное право, Международное частное право, Наднациональное право»¹³²

Международное публичное право

Основное понятие и его определение:

1. «Международное публичное право — особая правовая система, регулирующая отношения между государствами, созданными ими международными организациями и некоторыми другими субъектами международного общения»¹³³

В целом (в широком понимании) под МП понимается именно международное публичное право (МПП). Субъектами МПП являются государство, международные правительственные и неправительственные организации, межгосударственные объединения, по мнению ряда экспертов – также нации, борющиеся за свою независимость. Эти и другие вопросы МП как МПП рассматриваются в других частях учебного курса. Заметим, что исторически МПП развивалось как коллизионное право.

Международное частное право

Основное понятие и его определения:

1. *Международное частное право — это совокупность норм внутригосударственного права, международных договоров и обычаев, которые регулируют гражданско-правовые, трудовые и иные отношения, осложнённые иностранным элементом*¹³⁴
2. «Международное частное право - сложный комплекс правовых норм, регулирующих гражданско-правовые отношения, имеющие международный характер...»¹³⁵

В международно-правовой практике в сфере международного частного права (МЧП) традиционно используется понятие «иностраный элемент», который характеризуется следующими признаками, которые могут присутствовать в любой комбинации.

1. Одна из сторон международно-правового регулирования (МЧП) является иностранной (гражданин, юридическое лицо или государство),
2. Объект МЧП находится за границей;
3. Юридические факты (события) имели место за границей.

¹³¹ Глоссарий // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RMlmkztgwuktul!vwgiu

¹³² Международное право // [http://wapedia.mobi/ru/...](http://wapedia.mobi/ru/)

¹³³ Словари и энциклопедии на Академик. // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/15903>

¹³⁴ http://ru.wikipedia.org/wiki/Международное_частное_право

¹³⁵ Мир словарей. Юридический словарь // http://mirslovarei.com/content_yur/MEZHHDUNARODNOE-CHASTNOE-PRAVO-3318.html

Субъектами МЧП являются иностранные по отношению друг к другу субъекты МП.

Источниками МЧП являются общепризнанные принципы и нормы МП, МД, соответствующее национальное законодательство (гражданское и иное), судебная практика, обычаи. В отличие от МП и внутреннего (национального) права, МЧП включает правовые нормы коллизионного характера и материально-правовые нормы национального законодательства, регулирующие отношения с иностранным элементом. Предметом МЧП являются частные правовые отношения, осложненные иностранным элементом. Существует различные мнения относительно предмета МЧП, в частности:

1. Предмет МЧП формируется из гражданских, семейных и трудовых отношений, осложненных иностранным элементом, который объединяет эту «триаду»,
2. Предмет МЧП составляют только гражданские отношения,
3. Предмет МЧП состоит из двух групп отношений:

А) «Триады» отношений (гражданские, трудовые, семейные), и:

Б) Отношений процессуального характера.

МЧП имеет специфические средства регулирования прав и обязанностей участников гражданских правоотношений международного характера. Выделяются два метода:

1. Коллизионный метод. Применяется коллизионная норма, т.е. – определение применимого права (правило какого государства будет применяться).

Имеется два вида коллизионных норм:

А) Двусторонняя коллизионная норма предусматривает возможность применения права любого государства, если оно подпадает под условия привязки.

Б) Односторонняя коллизионная норма предусматривает оговорку, какое право конкретного государства будет регулировать отношение.

2. Материальный метод, который существует в двух формах.

А) Международно-правовая форма применяется при наличии материальной (не коллизионной) нормы, унифицированной международным договором.

Б) Действие материальных норм национального права, ориентированных на регулирование отношений, входящих в предмет МЧП.

Примечание: Коллизионные нормы сами по себе не могут регулировать правовые отношения, и формируют лишь коллизионный механизм регулирования.

Наднациональное право

Одним из отраслей (одной из форм) МП является наднациональное право, под которым понимается делегирование государством некоторых своих прав и полномочий наднациональным органам. НПА, издаваемые такими органами, как правило, имеют большую юридическую силу, чем акты национального законодательства.

Примером наднационального права является Право Европейского Союза (ЕС).

Право ЕС (EU Law, European Union Law) сложилось в ходе развития европейской интеграции и есть результат реализации наднациональной компетенции институтов ЕС.

Право ЕС как система сложилась на стыке МП и внутреннего права государств-членов ЕС. Понятие «право ЕС» вводится в оборот в начале 1990 гг., с созданием ЕС.

Стержнем права ЕС являются принципы права ЕС – исходные положения общего характера. Принципы права ЕС разделяются на функциональные и общие¹³⁶:

1. Функциональные принципы:

А) Принцип верховенства права ЕС – т.е. приоритет норм права ЕС над нормами национального законодательства государств-членов, нормы национального права государств-членов не должны противоречить нормам права ЕС.

Б) Принцип прямого действия права ЕС – т.е. непосредственное применение права ЕС на территории государств-членов, действие норм права Сообщества без какой-либо трансформации в правопорядок государства-члена.

2. К общим принципам права ЕС относятся принцип охраны прав и свобод личности, принцип правовой определенности, принцип пропорциональности, принцип не дискриминации, ряд других, включая процессуальные принципы.

Источниками права ЕС являются две группы актов – акты первичного и вторичного права. К актам первичного права относятся все учредительные договоры ЕС.

Нормы актов первичного права обладают высшей юридической силой по отношению ко всем другим нормам ЕС.

К актам вторичного права относятся акты, издаваемые институтами Союза, а также все другие НПА, принимаемые на основе учредительных договоров.

Одним из известных актов ЕС является, в частности, Европейская Водная Директива¹³⁷

Международное публичное и международное частное право: соотношение

В понятии «международное публичное право» (МПП) первое слово означает вненациональное (наднациональное) международно-правовое урегулирование МО (в целом – межгосударственных отношений).

В то же время, в понятии «международное частное право» (МЧП) первое слово означает, что регулируемые правоотношения выходят за рамки одного государства и связаны с правовыми системами других стран¹³⁸.

Принципиальные различия между МПП и МЧП заключаются в следующем:

1. По предмету правового регулирования:

- В МПП основное место уделяется политическим взаимоотношениям государств, в то время как МЧП регулирует особую группу гражданско-правовых отношений, имеющих международный характер.

¹³⁶ Кашкин С.Ю., Калининченко П.А. Право Европейского Союза – Глобалистика: Энциклопедия. – М. 2003. С. 835–836 // <http://eulaw.edu.ru/documents/articles/eu2.htm>

¹³⁷ Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза № 2000/60/ЕС от 23.10.2000г., устанавливающая основы для деятельности Сообщества в области водной политики.

¹³⁸ Международное право // <http://wapedia.mobi/ru/>

2. По субъектам правового регулирования:
 - В МПП основным субъектом правоотношений выступает государство, а в МЧП - традиционный субъект национального гражданского права государства
3. По источникам:
 - Основным источником МПП являются международные договоры и обычаи, а МЧП – законодательство государств (национальные законы), судебная и арбитражная практика.

Принципиальное общее отличие МПП от МЧП в том, что МЧП по своему содержанию есть право внутригосударственное (национальное), и регулирует международные отношения частных лиц (включая юридические).

Существующие точки зрения по вопросу о соотношении МПП и МЧП:

1. Первая: международно-правовая система состоит из двух подсистем:

А) МП (МПП), регулирующего отношения между субъектами МП,

Б) МЧП, регулирующего гражданско-правовые, брачно-семейные, трудовые и иные отношения с участием иностранных организаций и граждан.

2. Вторая: МЧП представляет собой независимую правовую систему и включает в себя нормы как МП, так и национального права.

3. Третья: МЧП - это подсистема МП, объединяющая нормы национального права различных государств-субъектов МО.

Эксперты различают МПП и МЧП и по разному характеру споров, вынесения решений, применения санкций и т.п. МЧП и МПП и служат одной цели – обеспечению правовых условий международного сотрудничества. В обоих случаях речь идет о МО в широком смысле этого слова, имеется тесная связь между нормами и институтами МПП и МЧП. В первую очередь это касается такого обстоятельства, что в МЧП используется ряд общих начал МПП (принципов), едиными являются и исходные начала МПП и МЧП. Во многих случаях МПП и МЧП регулируют общий комплекс отношений. Так Правительства Сторон заключают соглашения в сфере торгового обмена (сфера МПП), а соответствующие национальные организации Сторон, согласно положениям этого соглашения, заключают контракты на поставку товаров и услуг (сфера МЧП)

Соотношение международного права и международных отношений

Основные понятия и их определения:

1. *«Международные отношения - система политических, экономических, научно-технических, культурных, военных, дипломатических и иных устойчивых взаимосвязей и взаимодействий субъектов международных отношений: государств; народов; межгосударственных правительственных и неправительственных объединений, организаций и органов; партий и движений; отдельных лиц и их групп»¹³⁹.*
2. *«Международные отношения — это совокупность экономических, политических, правовых, идеологических, дипломатических, военных, культурных и других связей и взаимоотношений между субъектами, действующими на мировой арене»¹⁴⁰.*

¹³⁹ Глоссарий. Международные отношения http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RMlmkztgwukt:l!uytu@lto9

¹⁴⁰ http://ru.wikipedia.org/wiki/Международные_отношения

3. *Международные правоотношения - урегулированные нормами международного права международные отношения. Участниками международных правоотношений являются государства, межправительственные организации, народы или нации, борющиеся за свое самоопределение»¹⁴¹.*

По мнению экспертов, основной особенностью международных отношений (МО) является отсутствие в них единого (центрального) ядра власти и управления. МО строятся на принципе полицентризма, т.е. на наличии в системе МО нескольких наиболее сильных государств или их блоков, взаимоотношения которых определяют развитие мировой политики¹⁴². МО можно подразделить на два основных типа:

- Отношения соперничества, и
- Отношения сотрудничества.

Объектом МО является международная (или мировая) политика, т.е. процессы выработки, принятия и реализации решений, затрагивающие мировое сообщество.

Основными субъектами мировой политики остаются государства и их союзы. В последние десятилетия наметилась тенденция расширения участников МО, так, важными субъектами МО становятся международные организации (МНО) – межгосударственные (МГО) или межправительственные (МПО) и неправительственные организации (НПО).

МГО (МПО) являются стабильными объединениями, основанными на договорах, обладают определённой согласованной компетенцией и постоянными органами.

НПО имеют более сложную структуру, чем МГО. Они могут быть НПО в «чистом виде», но могут иметь и смешанный характер, т.е. включать и правительственные структуры, и общественные организации, и индивидуальных членов.

МНО, как субъекты МО, могут вступать в межгосударственные отношения как от своего имени и, в то же время, - от имени всех государств, входящих в них.

Число МНО постоянно растёт. МНО охватывают самые разные аспекты МО, имеют свои особенности и специфику. В качестве примера МНО можно привести:

1. Региональные организации (ЕС, ШОС, ЛАГ и др.),
2. Организации экономического характера (МВФ, ВБ, АБР, ИБР и др.),
3. Специализированные организации (МАГАТЭ, ОПЕК, ВМО, ВОЗ и др.),
4. Военно-политические организации (НАТО, Варшавский Договор, ОДКБ и др.),
5. Экологические организации (Гринпис и др.); **и др.**

Важную роль в системе МО играет ООН, которая является универсальным механизмом мирного взаимодействия основных субъектов МО в целях поддержания мира и безопасности, содействия устойчивому прогрессу всех народов.

Уставом ООН предусмотрено создание 6 главных органов ООН:

1. Генеральная Ассамблея (ГА),

¹⁴¹ Глоссарий. Международные отношения http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RMlmkztgwukt:l!uytu@lto9

¹⁴² Словари. Финансовый словарь // <http://www.finam.ru/dictionary/wordf022DA0001A/default.asp?n=>

2. Совет Безопасности (СБ),
3. Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС),
4. Совет по Опеке,
5. Международный Суд (МС),
6. Секретариат.

Но система ООН шире и включает 15 специализированных учреждений (СУ) и ряд программ и органов. СУ ООН включает, в частности, такие организации, как:

- Группа Всемирного банка (ГВБ)
- Международный банк реконструкции и развития (МБРР)
- Всемирная метеорологическая организация (ВМО)
- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)
- Международный валютный фонд (МВФ)
- Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)
- ЮНЕСКО, ФАО и др.

Непосредственно связаны с ООН Секретариаты различных Конвенций ООН (по борьбе с опустыниванием, об изменении климата и др.), целевые фонды ООН (Фонд демократии, Фонд международного партнерства).

На СБ ООН возложена ответственность за поддержание международного мира и безопасности; его решения обязательны для всех членов ООН. СБ включает 15 членов, в т.ч. – 5 постоянных (Великобритания, Китай, Россия, США, Франция) и 10 «не постоянных». «Не постоянные» члены Совета избираются согласно процедуре, оговоренной в Уставе ООН. Постоянные члены СБ обладают правом вето.

Международный персонал Секретариата ООН работает в учреждениях ООН по всему миру, обеспечивает деятельность ООН, обслуживает ее главные органы, публикует и распространяет материалы ООН, хранит архивы, регистрирует и издает международные договоры государств-членов ООН. Международный суд (МС) является главным судебным органом ООН и состоит из 15 независимых судей, не являющихся представителями государства и действующих в частном порядке. Они не могут заниматься другой профессиональной деятельностью.

ЭКОСОС ООН осуществляет функции в сфере экономического и социального сотрудничества и состоит из 5 региональных комиссий:

- (1) Европейской экономической комиссии (ЕЭК),
- (2-3) Экономические и социальные комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и для Западной Азии (ЭСКЗА),
- (4-5) Экономические комиссии для Африки (ЭКА) и для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)

Бюджет ООН формируется из взносов государств-участников ООН, расчет бюджета производится на основании платёжеспособности страны (основной критерий), которая определяется на основании величины валового национального продукта (ВНП). При расчете бюджета вносится ряд корректировок с учетом внешней задолженности и др.

Так, бюджет ООН 2009 г. составил более 2,7 млрд. долл. США¹⁴³, по величине вкладов лидирующая пятерка стран выглядела следующим образом (млн. долл. США): США – 598,2; Япония – 452,0; Германия – 233,2; Великобритания – 180,6; Франция – 171,3.

Положения Устава ООН являются обязательными для всех государств-участников.

Миротворческие миссии (МТМ) ООН являются важным инструментом поддержания мира и международной безопасности, первая из которых была осуществлена в 1948 г. (арабо-израильский конфликт). В частности, в 1994 г. МТМ ООН осуществлялась в Таджикистане (урегулирование гражданского/религиозного конфликта).

Несмотря на многогранную позитивную деятельность, имеет место критика ООН по таким основаниям, как неэффективность, недемократичность, недостаток внимания к проблемам развивающихся стран, бюрократизм, раздутость штатов и бюджета.

Заключая раздел, отметим, что международные правительственные организации имеют больше рычагов воздействия на международную политику и отдельные государства, чем общественные организации, которые воздействуют, в основном, через формирование международного общественного мнения.

Сферы (отрасли) международно-правового регулирования

Основное понятие и его определение:

1. *«ОТРАСЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА - совокупность юридических норм и принципов, регулирующих отношения между субъектами международного права в определенной области, которая составляет специфический предмет международного права и связана со специфической группой объектов международного права»¹⁴⁴*

Международно-правовое регулирование (МПР) охватывает различные сферы международных отношений (МО). При этом можно говорить о сферах и об отраслях МПР практически как о синонимах. Объектом современного МПР является та часть МО, в регулировании которой возникает объективная потребность. Тем не менее, таких областей (сфер, отраслей) достаточно много. Не акцентируя внимание на подробностях, отметим, что всеобщее признание получили такие понятия как «дипломатическое право», «международное морское право», «международное воздушное право», «право международных договоров», «право международных организаций» и ряд других. Свое место в системе МП завоевывает понятие «международное водное право».

Система международных отношений как основной материальный фактор, образующий систему международного права

МП не есть просто совокупность принципов и норм, о которых будет речь идти в соответствующем разделе курса, а есть объективный процесс взаимодействия государств и других субъектов МО и его непрерывного развития.

¹⁴³ Расчет – на основании вноса России в 32,6 млн. долл. США (1,2 %)

¹⁴⁴ Энциклопедический словарь экономики и права // <http://dic.academic.ru>

Именно объективные условия, в первую очередь, определяют содержание правового регулирования МО, и МП существует благодаря осознанной объективной реальности, а не по воле его субъектов, а также политиков, экспертов или их доктринальным толкованиям. Поэтому тенденции и закономерности развития МП аналогичны таковым МО, которые и оказывают решающее влияние на МП. Те же отношения, которые влияют на МО (политические, экономические, экологические, нравственные, национальные интересы и др.), воздействуют и на МП, которое играет регулирующую (координирующую) роль. В силу вышеизложенного, система МО есть ключевой материальный фактор, образующий систему МП, в его целостности и разнообразии.

При этом следует различать систему МП и систему науки МП, первая носит объективный, а вторая - субъективный характер, так как создается индивидами.

Обслуживание международных отношений как основное предназначение международного права

Основное предназначение МП заключается в создании его субъектами согласованных условий для дальнейшего развития в системе МО. Мнение в МО, что «возможность позитивного развития становится реальной только тогда, когда исчерпаны до предела возможности негативного развития»¹⁴⁵, оспаривается рядом экспертов.

Регулирующая роль норм МП не абсолютна, но она является ключевой в правовом обеспечении МО. Системе МО присущ в целом децентрализованный характер, в отличие от отношений, регулируемых в пределах юрисдикции государства, которое обеспечивает исполнение норм национального права силой принуждения.

Вместе с тем, МО развиваются в направлении интеграции и увеличении субъектов МП, предпочитающих решать проблемы взаимоотношений на основе международных договорных и обычных норм. Согласно авторитетному мнению (И. Лукашук), в современных условиях «справедливый порядок может иметь надежную опору не в равенстве сил, а в равенстве прав и обязанностей»¹⁴⁶ субъектов МП.

Суть понятий «юрисдикция государства» или «суверенитет» может меняться с развитием МО и МП, так как нормы МП не содержат ограничений по вопросам, которые могут быть отнесены к сфере международно-правового регулирования по согласованной воле Сторон при условии, что эта воля не нарушает права других субъектов МП. Если какая-либо сфера взаимных отношений не урегулирована, то препятствием является, как правило, нежелание Стороны (Сторон) договориться.

Учитывая тесную связь, взаимозависимость и взаимообусловленность МП и МО, можно заключить, что основным предназначением МП является обслуживание (правовое обеспечение) МО между его субъектами.

Главным инструментом обеспечения МО является международная дипломатия, которая призвана реализовать внешнюю политику государства в соответствии с нормами МП.

¹⁴⁵ Цитируется по: Гаврилов В. В. Международное право в эпоху глобализации: Некоторые понятийные и содержательные характеристики. Московский журнал международного права. - 2002. - № 3, с 179-196 // <http://law.edu.ru/script/matredirect.asp?matID=1120843>

¹⁴⁶ Цитируется по: Гаврилов В. В. Международное право в эпоху глобализации... - 2002. - № 3, с 179-196 // <http://law.edu.ru/script/matredirect.asp?matID=1120843>

Использованные источники:

1. Всемирная история в 10 томах. Том I. Часть II. Разложение первобытно-общинного строя и древнейшие рабовладельческие государства в долине Нила и в Двуречье (IV-III тысячелетия до н.э.) // http://www.krotov.info/history/00/eger/vsem_006.htm
2. Гаврилова Ю. Древнейшие царские надписи, или как начиналась история // http://www.krotov.info/lib_sec/04_g/gav/rilova.htm
3. Гаврилов В. В. Международное право в эпоху глобализации: Некоторые понятийные и содержательные характеристики. Московский журнал международного права. - 2002. - № 3, с 179-196 // <http://law.edu.ru/script/matredirect.asp?matID=1120843>
4. Глоссарий // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RMlmkztgwuktul!vwgiu
5. Глоссарий. Международные отношения http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RMlmkztgwukt:!!uytu@lto9
6. Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза № 2000/60/ЕС от 23.10.2000г., устанавливающая основы для деятельности Сообщества в области водной политики.
7. Древние государства Шумера и Аккада // http://5ka.su/ref/history/0_object82265.html
8. Древний Шумер. Очерки культуры // <http://nail-helgi.front.ru/ep1.htm>
9. Кашкин С.Ю., Калиниченко П.А. Право Европейского Союза - Глобалистика: Энциклопедия. - М. 2003. С. 835-836 // <http://eulaw.edu.ru/documents/articles/eu2.htm>
10. Коллингвуд Р. Дж. Идея истории. § 2. Природа истории, ее предмет, метод и значение // http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/History/kollin/intro2.php
11. Лагаш, первый найденный город шумеров // <http://www.arheologs.ru/index/0-17>
12. Левин Д. Б. История международного права - М., 1962
13. Лукашук И.И. Международное право. Учебник. Общая часть. Москва, 1997
14. Лукашук И.И. Международное право. Общая часть: учебник для студентов юридических факультетов и вузов. - Изд. 3-е, - М.: Волтерс Клувер, 2005. - 415с.
15. Международное право // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/15903>
16. Международное право // <http://wapedia.mobi/ru/>
17. Международное частное право // http://ru.wikipedia.org/wiki/Международное_частное_право
18. Международное право - Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/16045>
19. Международное частное право - Мир словарей. Юридический словарь // http://mirslovarei.com/content_yur/MEZHHDUNARODNOE-CHASTNOE-PRAVO-3318.html

20. Международные отношения // http://ru.wikipedia.org/wiki/Международные_отношения
21. Надпись Эаннатума на «стеле коршунов» - <http://hworld.by.ru/text/sumer/st.korsh.html>
22. Общая теория права и государства: Учебник / Редактор - проф. В.В. Лазарев, 3-е издание, переработанное и доп. - М.: ЮРИСТЪ, 2001. - 520с. // http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Pravo/lazar/index.php
23. Пацация М.Ш. К вопросу о происхождении международного права - Ежегодник истории права и правоведения. Выпуск 1. - М: МГИУ, 2000. 221с. // <http://tema.studentochka.ru/52134>
24. Словари и энциклопедии на Академике. // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/15903>
25. Словари и энциклопедии на Академике. Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/16045>
26. Словари. Финансовый словарь // <http://www.finam.ru/dictionary/wordf022DA0001A/default.asp?n=>
27. Теория государства и права // http://ru.wikipedia.org/wiki/Теория_государства_и_права
28. Теория международного права // <http://www.lawwebs.ru/laws-5-1.html>
29. Фельщенко Ю.П. Теория Государства и Права (ТГП) Конспект Лекций // <http://www.tarasei.narod.ru/lib/konsptgp.htm>
30. Энциклопедический словарь экономики и права // <http://dic.academic.ru>

Рысбеков Ю.Х.

Лекция по курсу «Международное водное право и политика»

Модуль 1. Основы права и место в ней международного права

Тема 2. Система права, международное право в системе права и как отрасль права

Содержание:

- Система права
- Структура и система международного права
- Международное право окружающей среды: возникновение, становление
- Международное водное право: возникновение, становление.

Система права

Основные понятия и их определения:

1. «Право - социальный институт...»¹⁴⁷.
2. «ПРАВО – ...1) в объективном смысле – система общеобязательных, формально определенных норм, установленных и обеспечиваемых силой государства... (объективное право). ...2) в субъективном смысле – ...не запрещенная законом... возможность лица обладать... благом, действовать в определенной ситуации способом, установленным правовой нормой, или воздержаться от совершения соответствующего действия (субъективное право)»¹⁴⁸
3. «Правовая система - совокупность ...юридических средств, с помощью которых официальная власть оказывает... воздействие на общественные отношения...»¹⁴⁹.
4. «Система права - это иерархически организованная совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих отраслей права, подотраслей, правовых институтов и норм...»¹⁵⁰.
5. «Система права - ...внутренняя структура национального права...»¹⁵¹.
6. «Система права - структура действующего права, выражающая внутренние связи и единство составляющих его юридических норм...»¹⁵²
7. «Система международного права - совокупность взаимосвязанных отраслей международного права, имеющих свои принципы...»¹⁵³.

¹⁴⁷ Глоссарий. Право // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RPwgiu

¹⁴⁸ Энциклопедия. Библиотека юриста // <http://www.pravoteka.ru/enc/4586.html>

¹⁴⁹ Глоссарий. Система права // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RRoxylsg!vwgig

¹⁵⁰ Система права // <http://www.allpravo.ru/library/doc108p0/instrum151/item2779.html>

¹⁵¹ Глоссарий. Система права // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RRoxylsg!vwgig

¹⁵² Энциклопедия юриста // [http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_law/2068/...](http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_law/2068/)

¹⁵³ Мир словарей. Экономический словарь. Система международного права.

http://mirslovarei.com/content_eco/SISTEMA-MEZHDUNARODNOGO-PRAVA-52426.html

8. «Отрасль права - крупный блок юридических норм в системе права, регулирующий однородные общественные отношения...»¹⁵⁴.
9. «Отрасль права - это обособленная совокупность правовых норм, регулирующая определенную сферу общественных отношений специфическим правовым методом»¹⁵⁵.

Нормы международного права (МП), как первичные элементы системы МП (СМП) различаются по субъектам (универсальные, обязательные для всех субъектов МП, и локальные, обязательные для ограниченного круга субъектов МП) и по их юридической силе (диспозитивные и императивные).

Виды отраслей МП, их место и взаимодействие в СМП определяются объективными и субъективными факторами. СМП обуславливает систему науки МП, но они (система МП и наука МП) не являются тождественными категориями.

СМП включает в себя основные принципы МП и его отрасли, характеризуется, с одной стороны – присущим ему динамизмом, но и относительной стабильностью, с другой – оно непрерывно развивается, а сфера действия МП постоянно расширяется, через развитие существующих и формирования новых отраслей МП. К новым отраслям МП, относят, в частности, МП окружающей среды (МПОС)¹⁵⁶, или, синоним – международное экологическое право (МЭП).

Несмотря на тесную взаимосвязь, система права и система законодательства существенно различаются, они относительно самостоятельны.

Система права (СП) традиционно является объективной, но в формировании законодательства как системы нормативно-правовых актов (НПА) существенную роль имеет субъективный фактор (как результат труда личностей)¹⁵⁷. Так, система законодательства является двумерной, которая включает одновременно вертикальную (иерархия в соответствии с юридической силой НПА) и горизонтальную (отраслевую) структуру законодательства. Системный подход рассматривает элементы СП как относительно самостоятельные системы (подсистемы).

Основные положения концепции СП сводятся к следующим позициям¹⁵⁸:

- 1) СП является связующим звеном (посредник) между обществом и государством;
- 2) СП имеет ориентацией на социальные институты и иерархическую структуру с уровнями (сверху вниз): общности, отрасли, институты права, правоотношения;
- 3) Стабильность СП обусловлена стабильным составом общностей и базовых отраслей права, а также базовых норм права (юридическая составляющая правоотношений);
- 4) Динамизм СП определяются динамизмом институтов права и правоотношений.

В целом изложенные выше положения справедливы и относительно системы МП, в которой основными субъектами выступают государства.

¹⁵⁴ Глоссарий. Система права // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RRoxylsg!vwgig

¹⁵⁵ Система права // <http://www.allpravo.ru/library/doc108p0/instrum151/item2779.html>

¹⁵⁶ Также имеют место хождение термин «международное право охраны окружающей среды».

¹⁵⁷ Кононов, А. А. Общенаучная концепция системы права // Правоведение. -2003. - № 3 (248) - с.12-21 - <http://law.edu.ru/article/article.asp?articleID=189852>

¹⁵⁸ Кононов, А. А. Общенаучная концепция системы права // Правоведение. -2003. - № 3 (248) - с.12-21 - <http://law.edu.ru/article/article.asp?articleID=189852>

Что касается отраслей МП, то разделение права на отрасли берет начало от римского права, которое изначально было разделено две крупные отрасли – публичное право и частное право, а в дальнейшем – на многие другие отрасли

СП различает также категории (отрасли)¹⁵⁹:

1. Материальное право непосредственно регулирует общественные отношения в определенной сфере (уголовное, административное, и многие др.).
2. Процессуальное право регулирует порядок, процедуру реализации прав и обязанностей, и обслуживает материальное право. Так, различают уголовно-процессуальное, гражданское процессуальное право, арбитражный процесс.

Процедурные нормы существуют в каждой отрасли права, но не все они могут быть выделены в самостоятельную отрасль.

3. Публичное и частное право.

К отраслям публичного права относятся те, где присутствуют интересы государства (уголовное, административное, финансовое, налоговое право и др.).

К отраслям частного права относятся те, где имеются интересы отдельной личности, частных лиц, их объединений (гражданское, семейное, торговое, трудовое право).

4. Национальное (внутреннее) право (НП) и международное право (МП).

К НП относят отрасли права (ОП), регулирующие отношения внутри государства.

МП есть результат согласованной воли субъектов МО, в целом – государств.

Во всех ОП используются два главных метода правового регулирования:

А) Императивный метод: основан на подчиненности субъектов правоотношений и проявляется в жесткости регулирования (так, уголовное право).

Б) Диспозитивный метод: основан на возможности выбора варианта поведения субъектов правоотношений (так, гражданское, трудовое право).

Структура и система международного права

Международное право (МП) как система имеет определенную структуру по отношению к предмету регулирования и делится на группы норм, которые, как правило, применяются в совокупности.

Так, в системе МП дипломатическое право и право международных договоров (МД) имеют предметом регулирования конкретную сферу МО (представительство государств в МО, порядок заключения и исполнения МД). Однако в процессе регулирования отношений в этих отраслях вступают в действие такие нормы, как ответственность и правопреемство государств, нормы Устава ООН и т.д.

Короче, структурные (системные) блоки норм МП в той или иной степени взаимосвязаны в международно-правовой системе.

¹⁵⁹ Система права // <http://www.interlaw.dax.ru/student/15/G14.htm>

Вместе с тем, МП, как система, имеет менее слабые структурные и системные связи по сравнению с национальным правом (НП), структура которого отличается жесткостью (Уголовный Кодекс и др.). МП не имеет систематического изложения норм той или иной ее отрасли в едином акте, т.е. не кодифицировано в целом, и различные отрасли МП имеют разный уровень кодификации, о которой сказано ниже.

Большинство экспертов полагают, что система МП находится в процессе развития и общепризнанной системы МП не существует¹⁶⁰.

Ниже речь идет о системе МП, которая имеет основой совокупность целей и принципов, обладает характерной структурой, развивается в соответствии с определенными закономерностями.

Система МП объективно обусловлена, в противном случае она не могло бы выполнять возложенные на нее функции – регулирование МО.

Эксперты приводят следующие доводы в пользу обоснования системности МП:

1. Принципы МП объединили и соподчинили разрозненные ранее группы норм.
2. МП отошло от практики диспозитивности, в практику внедрены императивные нормы, от которых субъекты МП не вправе отступать и по взаимному согласию.
3. Появилась иерархия норм, установлена их соподчиненность. Это позволило определить место и роль норм в системе МП, упростить процесс согласования и преодоления коллизий, что необходимо для функционирования системы МП.
4. Продвинулись процессы создания и имплементации норм, в частности, интенсивно формируется международное процессуальное право.

Наиболее известными в юридической науке являются следующие отрасли МП¹⁶¹:

1. Международное воздушное право регулирует отношения в сфере международных воздушных сообщений.
2. Международное гуманитарное право - совокупность международных конвенционных и обычных норм, составляющих правила ведения войны.
3. Международное космическое право ...
4. Международное морское право определяет правовой режим морских пространств (мореплавание, эксплуатация и использование морей и океанов).
5. Международное право прав человека регулирует отношения в сфере защиты прав и основных свобод индивидов.
6. Международное уголовное право регулирует отношения в сфере международной преступности, предусмотренной в МД.
7. Международное экономическое право (находится в стадии становления) регулирует экономические отношения между субъектами МП.
8. Международное право прав народов регулирует отношения в сфере прав и обязанностей народов и государств как субъектов МП.

¹⁶⁰ Структура международного права // <http://www.vuzlib.net/beta3/html/1/15379/15389/>

¹⁶¹ Глоссарий. Международное право // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RMlmkzgtgwuktul!vwgiu

9. Право международных договоров регулирует отношения в сфере заключения, действия, изменения и прекращения МД.
10. Право международных организаций (МНО) регулирует отношения в сфере создания, правового статуса, объема полномочий и деятельности МНО:

Различают внешнее и внутреннее право МНО.

Внешнее право МНО регулируют взаимоотношения МНО с внешним миром: государствами и другими МНО, тогда как внутреннее право МНО – отношения внутри МНО (внутренние правила организации и др.).

В различных источниках классификация отраслей МП различна и включает также¹⁶²:

11. Дипломатическое право и консульское право
12. Международное право охраны окружающей среды; и др.

Наряду с понятием «отрасль МП» используется понятие «институт МП». Как критерий, по которому различают эти понятия, эксперты называют предмет регулирования.

Отрасли МП регулируют крупные «блоки» МО и есть совокупность международно-правовых институтов и норм, регламентирующих более или менее обособленные отношения, отличающиеся качественным своеобразием (так, морское право, право МНО, право МД, право внешних сношений и т.д.).

Институт МП представляет собой совокупность международно-правовых норм, регулирующих относительно однородные отношения. Эти отношения не могут претендовать на статус отдельной правовой отрасли. Институты МП разделяют на две характерные группы – отраслевые и межотраслевые. Нормы отраслевого института МП формируются в рамках отдельных отраслей права, охватывая их подразделы (так, в морском праве – нормы, регулирующие режим территориального или открытого моря, экономической зоны и т.д.). Нормы межотраслевого института, как правило, входят в состав двух или более отраслей (так, институт ответственности, правопреемства и др.).

Отрасли и институты МП объединены предметом и методом правового регулирования.

Ниже дается переработанная и сокращенная версия публикации, отражающей основные вопросы настоящей темы, в целом – МП как системы права¹⁶³

По мнению эксперта, особенности МП заключаются в следующем:

1. МП регулирует общественные отношения межгосударственного характера
2. Нормы МП создаются самими субъектами МП на основе свободного волеизъявления равноправных участников МО
3. Исполнение норм МП обеспечивается самими субъектами МП (через институт международно-правовой ответственности или через Международный Суд ООН, санкции Совета Безопасности ООН, различные комитеты и комиссии и др.)

¹⁶² Так, смотри: 1. Международное право // <http://ru.wikipedia.org/wiki/...>; 2. Московская Государственная Юридическая Академия. Международное право // <http://eulaw.edu.ru/documents/articles/glob2.htm4>; 3. Словари и энциклопедии на Академике. Энциклопедический словарь экономики и права // http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_economic_law/...; и др.

¹⁶³ Лебединец И.Н. Международное право. Московская Государственная Юридическая Академия. Опубликовано: Глобалистика: Энциклопедия. - М. 2003. С. 558-561 // <http://eulaw.edu.ru/documents/articles/glob2.htm>

4. Источники МП создаются субъектами МП путем свободного согласования волей. Источниками МП являются МД и международные обычаи.

5. Субъектами МП являются государства; нации и народы, борющиеся за свою независимость и самоопределение; международные межправительственные организации; государственно-подобные образования.

Эти особенности отличают систему МП от системы национального права (НП). Однако МП и НА имеют и общие черты, к основным из которых относятся следующие:

- Обе системы представляют собой совокупность юридических принципов и норм, выполнение которых может обеспечиваться в принудительном порядке.

- Обе системы имеют сходную структуру, основные принципы, делятся на отрасли и институты, первичным элементом обеих систем является норма права.

Существует ряд теорий и доктрин о природе соотношения МП и НП, в частности:

1. Основой дуалистической теории является положение о существенном различии между системами МП и НП, заключающееся в том, что они имеют разные предметы регулирования, а именно – МП регулирует отношения между суверенными государствами, НП – действует в пределах государства и регулирует отношения его граждан друг с другом и с властью.

Согласно теории, ни один правопорядок не может создавать или изменять нормы другого. В случае коллизии норм МП и НП сторонник дуалистической теории исходит из того, что национальный суд применит НП. Если НП прямо предусматривает применение норм МП, это есть проявление верховенства НП.

2. Монистическая теория также исходит из положения о существенном различии между системами МП и НП по предмету регулирования.

Монизм в целом утверждает приоритет МП и во внутригосударственной сфере, но при хорошо разработанной концепции индивида как субъекта МП.

Монистическая теория отводит НП (национальному законодательству) незначительную роль, а МП выступает как универсальный регулятор.

По другой версии, основой монизма является положение, согласно которому МП и НП представляют собой часть одной и той же системы норм, сила и содержание которых логически вытекают из некой основной нормы.

Вместе с тем, как дуалистическая, так и монистическая теория исходят из наличия общей сферы, в которой нормы МП и НП могут действовать одновременно в отношении одного и того же предмета регулирования и проблема заключается в том, какое право должно при этом превалировать.

3. Теорией координации (ТК) дуалистическая и монистическая доктрины оспариваются, во главу угла ставится положение об общей сфере деятельности, присущей как МП, так и НП. По мнению сторонников ТК, МП есть право координации, которое не предусматривает автоматической отмены норм НП, противоречащих обязательствам в международном плане.

Система МП представляет собой совокупность внутренне взаимосвязанных элементов: общепризнанных принципов и норм МП (договорных и обычных) и институтов МП.

Ядром системы МП являются ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ, которые представляют собой основополагающие нормы МП (JUS COGENS), носящие универсальный характер и обладающие высшей юридической силой (см. выше)

Основным элементом системы МП, являются НОРМЫ МП (правила поведения), устанавливаемые и обеспечиваемые самими субъектами МП.

Основания, по которым проводится классификация норм МП, в частности:

1. По юридической силе: различают императивные и диспозитивные нормы МП

ИМПЕРАТИВНЫЕ нормы права (JUS COGENS), это нормы, от которых субъекты МП не могут отступить даже по взаимному соглашению. Если положения МД противоречат императивным нормам МП, то он юридически ничтожен.

Данное положение зафиксировано в Венской Конвенции о праве МД¹⁶⁴:

- «Договор является ничтожным, если в момент заключения он противоречит императивной норме общего международного права...».

К ИМПЕРАТИВНЫМ нормам относятся основные принципы МП, специальные (отраслевые) принципы (принцип суверенитета государств над своими природными ресурсами и т.д.) и ряд других норм МП (так, нормы о привилегиях и иммунитетах в дипломатическом праве). ДИСПОЗИТИВНЫЕ нормы - это такие нормы, от которых субъекты МП могут отступить по взаимному согласию. Они являются обязательными, однако стороны могут заключать договоры, устанавливающие иные нормы (свобода договора), и действовать в соответствии с ними. Такое поведение субъектов МП правомерно в случае, если оно не наносит ущерб интересам других государств.

2. По кругу участников: делятся на многосторонние и двусторонние нормы МП.

3. По функциональности: различают универсальные и локальные нормы МП.

УНИВЕРСАЛЬНЫЕ нормы МП связаны с общечеловеческими интересами, содержатся в Уставе ООН (1945 г.) и других документах МП глобального характера.

ЛОКАЛЬНЫЕ нормы регулируют правоотношения, связанные с интересами субъектов МП, создающих эти нормы. Эти нормы могут создавать как два (двусторонние нормы) или более субъектов МП (многосторонние).

Нормы МП образуют институты и отрасли МП. Институты и отрасли МП также являются элементами системы МП.

ОТРАСЛИ МП регулируют крупные «блоки» МО определенного вида и представляют собой совокупность международно-правовых институтов и норм, регламентирующих более или менее обособленные отношения. ИНСТИТУТ МП представляет собой группу международно-правовых норм, регламентирующих более или менее однородные отношения. Различают отраслевые и межотраслевые институты МП.

К межотраслевым институтам относятся институты МП, значительная часть норм которых входит в состав двух или нескольких отраслей (так, институт международно-правовой ответственности, институт правопреемства). Нормы отраслевого института складываются в пределах отдельных отраслей, охватывая те или иные их разделы (так, в международном морском праве – группы норм, регулирующих правовой режим территориального моря, экономической зоны, континентального шельфа и т.д.).

¹⁶⁴ Венская Конвенция о праве международных договоров 1969 г. (ст. 53)

ПРЕДМЕТ и МЕТОД международно-правового регулирования (МПР) объединяют в единое целое элементы системы МП.

Предметом МПР в МП являются МО, а методом МПР – способ согласования воли государств и других субъектов МП. В процессе создания норм МП государства выступают как суверенные субъекты. Поэтому их воли юридически равнозначны.

Равенство в процессе создания норм МП означает, что большинство государств не вправе создавать нормы, обязательные для меньшинства.

Международный договор (МД) и международный обычай есть основа согласования воли субъектов МП. МД – соглашение между двумя или более субъектами МП, которое устанавливает их взаимные права и обязанности, и заключается, как правило, в письменной форме и регулирует их взаимоотношения в той или иной сфере МО.

УСТНЫЕ МД (т.н. «джентльменские соглашения») встречаются редко.

Международный обычай – всеобщая практика субъектов МП, которая признана в качестве международно-правовой нормы. Всеобщая практика является первым этапом создания обычно-правовых норм и не обязательно означает практику всех государств

На первом этапе согласования воли государств образуется обыкновение (правило поведения), которому готово следовать государство.

Обыкновение не отражает правового обязательства.

Обыкновение становится нормой МП только после того, как два или более субъектов МП признали его в этом качестве.

На нынешнем этапе развития МО день государства предпочитают договорный способ создания норм МП обычному, так как договорный процесс между субъектами МП идет быстрее; согласование воли государств носит конкретный характер, предоставляет возможность субъектам МП участвовать в создании норм МП, согласовывая позиции.

Международное право окружающей среды: возникновение, становление

Основные понятия и их определения:

1. *«ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО - отрасль права, регулирующая отношения по рациональному использованию и охране природных ресурсов»¹⁶⁵.*
2. *Международное экологическое право (МЭП) – «...совокупность норм и принципов международного права, регулирующих деятельность его субъектов по предотвращению и устранению ущерба окружающей среде..., а также по рациональному использованию природных ресурсов»¹⁶⁶.*
3. *МЭП – «совокупность юридических норм, направленных на регулирование отношений по поводу окружающей природной среды, возникающих между государствами, группами государств, международными организациями»¹⁶⁷.*

¹⁶⁵ Словари и энциклопедии на Академике. Энциклопедия юриста. http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_law/...

¹⁶⁶ Калинин П.А. Международное экологическое право Московская Государственная Юридическая Академия // <http://eulaw.edu.ru/documents/articles/glob3.htm>;

¹⁶⁷ Лазарев В.В. Основы права. Основы экологического права // www.i-u.ru/biblio/archive/pravo/4.aspx

4. МЭП, или международное право окружающей среды (МПОС) - составная часть (отрасль) системы международного права, представляющая собой совокупность норм и принципов международного права, регулирующих деятельность его субъектов по предотвращению и устранению ущерба окружающей среде из различных источников, а также по рациональному использованию природных ресурсов¹⁶⁸.

Субъектами МПОС (или МЭП) являются субъекты МП (участники международных экологических/природоохранных правоотношений).

Объектами МПОС выступают естественные экологические системы, земля и ее недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, лесной фонд, ландшафты, дикий животный мир, генетический фонд и т.п. Экологическое право (ЭП) является отраслью права в национальном (внутреннем) праве в большинстве стран мира, в то время как МПОС как отрасль МП оспаривается рядом экспертов, другие эксперты относят МПОС к самостоятельной отрасли МП¹⁶⁹.

В то же время, представляется неверной точка зрения, что ЭП «не было известно древним правовым системам, его не было во времена средневековья и даже в недалеком прошлом»¹⁷⁰. Так, правоведам-востоковедам хорошо известно, что в зороастризме имелись группы норм, имеющие отношение к экологическим правонарушениям в современном понимании, о чем будет сказано ниже.

Формирование МЭП представляет собой длительный процесс. Существует мнение, что ЭП выделилось из общей системы права во второй половине XX в., и является результатом возросших знаний человека о природе и взаимодействии его и общества.

Большинство экспертов склоняется к мнению, что процесс становления МЭП как самостоятельной отрасли МП начинается с XIX столетия (конец 1830-1840гг.), и в своём развитии прошёл несколько характерных этапов¹⁷¹:

Этап I: 1839–1948 гг. Этап связывают с первыми попытками субъектов МО (государств) урегулировать проблемы экологии в международно-правовом отношении;

Этап II: 1948–1972 гг. Этап связывают с началом деятельности ООН;

Этап III: с 1972 г. Вынесение экологических проблем на глобальный уровень и их рассмотрение на международных конференциях. За начало отсчета берется проведение Конференции (ООН) по окружающей человека среде 1972 г. (Стокгольм).

Основными источниками МЭП являются общепризнанные международно-правовые нормы и принципы, а также международные договора (МД). По оценкам экспертов, общее число действующих глобальных и региональных (многосторонних) МД достигает полутора тысяч, двусторонних – превышает 3 тысячи. МЭП, как и МП, включает понятия «жесткого» и «мягкого» права.

¹⁶⁸ Международное экологическое право // <http://eulaw.edu.ru/documents/articles/glob3.htm>

¹⁶⁹ 1. Калиниченко П.А. Международное экологическое право Московская Государственная Юридическая Академия // <http://eulaw.edu.ru/documents/articles/glob3.htm>; 2. Словари и энциклопедии на Академике. Энциклопедический словарь экономики и права // http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_economic_law/; и др.

¹⁷⁰ Лазарев В.В. Основы права. Основы экологического права // <http://www.i-u.ru/biblio/archive/pravo/4.aspx>

¹⁷¹ Классификация проф. Бекяшева К.А. (по Калиниченко П.А. Международное экологическое право // <http://eulaw.edu.ru/documents/articles/glob3.htm>)

Нормы «мягкого» права имеют рекомендательный, нормы «жесткого» права – обязательный характер.

К международным конференциям (МК) экологической направленности, оказавшим существенное влияние на формирование ЭП, относятся, в частности:

- Конференция ООН по проблемам окружающей человека среды (Стокгольм, 1972г.),
- Конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де Жанейро, 1992г.), и др.

Так, принятый Конференцией ООН в РИО документ “РИО-92” известен под названием “Повестка дня на XXI век”. В целом структура МЭП включает два крупных блока:

А) Жесткое (обязательное) право – общепризнанные нормы и принципы МП, нормы соглашений, договоров, конвенций, принятых Сторонами

Б) Мягкое (рекомендательное) право – нормы и принципы деклараций, решений, резолюций, заявлений МК и МНО.

Международный договор (МД) и международный обычай выступают основными источниками МПОС, как и МП в целом. Так, одним из известных обычных норм является принцип, запрещающий причинять ущерб другому государству в результате использования природных ресурсов на собственной территории. Основную роль в МЭП играют международные договора (МД). По имеющимся данным, в настоящее время насчитывается около 500 общих, региональных, двусторонних Соглашений, связанных с проблемами охраны ОС¹⁷². МД экологической направленности можно условно разделить на универсальные, многосторонние, региональные и двусторонние договоры. Двусторонние и многосторонние договоры, как правило, определяют правила поведения в отношении ОС в целом или ее конкретных объектов. Важное место в МПОС занимают договора (между субъектами экологических отношений) универсального (общего) характера и действия – Конвенции и др.¹⁷³.

Существенной частью МЭП являются Декларации, Резолюции международных конференций и организаций и др. (т.н. «мягкое» право)¹⁷⁴, не обладающие обязательной юридической силой, но оказывающие значительное (в целом – позитивное) влияние на процесс развития МПОС. Так, в Декларации Конференции ООН по окружающей человека среде 1972 г. закреплён фундаментальный принцип: «Человек обладает основным правом на свободу, равенство и должные условия жизни, на окружающую среду такого качества, которое дает возможность жить достойно и благополучно»¹⁷⁵. Основные принципы МЭП включают все основные принципы МП – как регуляторов международных правоотношений, а также специфические (отраслевые) принципы¹⁷⁶:

¹⁷² Понятие, источники и принципы международного экологического права // http://revolution.allbest.ru/international/00031739_0.html

¹⁷³ См.: 1. Конвенция ЮНЕСКО об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г.; 2. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения 1973 г., 3. Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных 1979 г. 4. Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г., 5. Венская Конвенция об охране озонового слоя 1985 г., 6. Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г., и др.

¹⁷⁴ См.: 1. Резолюция ГА ООН 1980 г. "Об исторической ответственности государств за сохранение природы Земли для настоящего и будущих поколений"; 2. Всемирная хартия природы 1982 г. 3. Декларация Конференции ООН 1992 г. в Рио-де-Жанейро; и др.

¹⁷⁵ 1. Международное экологическое право // <http://www.xserver.ru/user/mzckp/>

¹⁷⁶ 1. Понятие, источники и принципы международного экологического права // http://revolution.allbest.ru/international/00031739_0.html; 2. Калиниченко П.А. Международное экологическое право // <http://eulaw.edu.ru/documents/articles/glob3.htm>

1. Охрана окружающей природной среды (ОПС) - общая забота человечества
2. Принцип суверенитета государств над своими природными ресурсами
3. ОПС вне государственных границ – общее достояние человечества (имеются в виду космос и морские пространства вне национальной юрисдикции)¹⁷⁷
4. Свобода исследования и использования ОПС и ее компонентов (все субъекты МП вправе осуществлять правомерную научную деятельность в ОПС)
5. Рациональное использование ОПС (управление ресурсами земли в интересах нынешнего поколения и будущих поколений и др.)
6. Предотвращение вреда (предотвращения нанесения вреда ОПС)
7. Запрет военного или иного вредного воздействия на ОПС
8. Содействие международному сотрудничеству в сфере управления ОПС
9. Взаимозависимость ОПС и развития, фундаментальных прав и свобод человека
10. Превентивный подход к использованию ОПС
11. Ответственность государств (политическая или материальная ответственность государств, в случае нарушения ими международно-правовых обязательств, гражданско-правовая ответственность за причинение вреда ОПС его гражданами или юридическими лицами юрисдикции данного государства)¹⁷⁸.

МЭП тесно связано как с правами человека, так и с другими отраслями МП.

Общепризнано, что специфические принципы МЭП находятся в стадии развития, вследствие чего они отсутствуют в относительно полном кодифицированном виде, что обуславливает неопределенность в отношении количества принципов МЭП.

В заключение под/темы – краткая информация по широко известным Концепциям взаимоотношений общества и ОПС, которые отражают определенную динамику развития отношений в системе «человек-природа» и влияют на формирование МЭП¹⁷⁹.

1. **Концепция потребительского отношения к природе.** Потребительское отношение общества к ОПС и ее ресурсам было в целом господствующим на протяжении веков, особенно – со стадии капиталистического развития. Суть концепции: природа – неисчерпаемая кладовая для материального производства и обогащения. Результатом реализации концепции становится, как правило, истощение и/или деградация природы; сроки их наступления – вопрос времени.
2. **Концепция невмешательства в природу** является лишь теоретической, так как человек не может не вмешиваться в природу и не оказывать на нее воздействия.
3. **Концепция ноосферы**, разработанной на основе учения о ноосфере акад. В.И. Вернадским, фр. философом Тейяр де Шарденом и др. Суть: ум человека превращается в основную геолого-образующую силу, и человек должен взять на себя ответственность за будущее развитие. Учение о ноосфере не реализовано.

¹⁷⁷ Так, принцип закреплен в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

¹⁷⁸ Принцип закреплен в: 1. Конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 г.; 2. Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г.; 3. Конвенции о гражданской ответственности за ущерб, нанесенный окружающей среде опасными веществами 1993 г.; и в др.

¹⁷⁹ Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды) - М.:Юристъ, 1998.- 688с.

4. Концепции ограничения экономического развития, потребностей и народонаселения. Сторонники этих концепций (в целом – члены «Римского клуба»¹⁸⁰) исходят из возможности экологического «коллапса» и связанной с этим гибелью цивилизации при сохранении темпов развития и роста населения.

Идеологи этих концепций предложили ряд условий для упреждения неблагоприятных перспектив дальнейшего развития человечества, в частности:

А) Если тенденции роста населения и развития, загрязнения ОПС и истощения ресурсов сохранятся, пределы роста будут достигнуты в течение 100 лет.

Б) Имеется возможность изменить эти условия и обеспечить экологическую и экономическую стабильность развития, для чего необходимо изменить подходы.

В начале 1990 г., на основе тенденций развития за 2 десятилетия, сторонники Римского клуба сформулировали основные выводы¹⁸¹:

А) Темпы использования ресурсов и темпы загрязнений ОПС превышают допустимые пределы. Без уменьшения этих темпов в ближайшие десятилетия произойдет неконтролируемое сокращение производства продуктов питания, потребления энергии и промышленного производства. Для предотвращения этого необходимы пересмотр политики и практики в отношении роста численности населения и уровня потребления и резкое повышение эффективности использования природных ресурсов.

Б) Создание устойчивого общества технологически и экономически возможно. Переход к устойчивому обществу требует тщательно сбалансированных дальних и ближних целей и акцента на достаточности, равенстве и качестве жизни.

5. Концепция УР (sustainable development) - одна из широко известных и признанных мировым сообществом концепций в системе «общество-природа». Ее появление и развитие связано с деятельностью ООН в экологической сфере.

В 1984 г. по инициативе Генсека ООН была создана Международная комиссия (МК) по окружающей среде и развитию (ОСР), которую возглавила премьер-министр Норвегии Г.Х.Брундтланд¹⁸². МК разработала предложения по долгосрочным стратегиям в сфере ОПС. МК подготовила и представила Генеральной Ассамблее ООН в 1987 г. Доклад «Наше общее будущее». Центральное место в Докладе занимает Концепция УР (КУР).

УР включает два ключевых понятия: а) «потребности» (для существования беднейших слоев населения) – предмет первостепенного приоритета; и б) «ограничения» для обеспечения условий ОПС удовлетворять нынешние и будущие потребности.

6. «Законы природы» и «Законы общества» («Законы человека»)

Законы природы являются объективными законами. Законы общества написаны человеком для собственного удобства и обеспечения общежития.

¹⁸⁰ 1. Римский клуб - международная неправительственная организация, созданная в 1968г. по инициативе общественного деятеля А.Печчеи (Италия) и объединившая усилия известных ученых, политиков и общественных деятелей из разных стран мира по изучению глобальных проблем современности; 2. Проекты Римского клуба: 2.1. Пределы роста (рук.: Д.Медоуз, 1972); 2.2. Человечество у поворотного пункта (М.Месарович, Э.Пестель, 1974); 2.3. Цели человечества (Э.Ласло, 1977); 2.4. Маршруты будущего (Б.Гаврилишин, 1980); 2.5.Третий мир - три четверти мира (М.Гернье, 1980); и др.

¹⁸¹ По: Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды): Учебник для высших юридических учебных заведений. - М.:Юристъ, 1998.- 688с. (электронный вариант - 487с.)

¹⁸² Гру Харлем Брундтланд (Gro Harlem Brundtland), в разное время — премьер-министр Норвегии. В 1998-2003гг. возглавляла Всемирную Организацию Здравоохранения (ВОЗ).

Знание и соблюдение законов природы оцениваются как императив. Их знание и учет важны при реализации правовых мер по охране окружающей природной среды (ОПС), в том числе ее международно-правовых аспектов.

Ниже приводится ряд законов природы, имеющие и трансграничный эффект, и учет которых желателен при разработке международно-правовых основ охраны ОПС¹⁸³:

1) Закон биогенной миграции атомов (В.И. Вернадского).

Учета воздействий на ОПС при вмешательстве в «дела природы», которое на определенном этапе может иметь следствием саморазвивающиеся и неуправляемые процессы и привести к негативным последствиям (деградация ОПС и т.д.)

2) Закон внутреннего динамического равновесия. Следствия Закона:

А) Любое изменение среды неизбежно приводит к развитию природных цепных реакций, направленных на формирование новых природных систем (так, опустынивание), которое может принять необратимый характер;

Б) Взаимодействие вещественных компонентов ОПС не является линейным, т.е. слабое воздействие в одном может вызвать сильные отклонения в другом;

В) Перемены в крупных экосистемах в целом необратимы и они меняют глобальные процессы, переводя их на другой эволюционный уровень.

3) Закон константности (В.И. Вернадского). Количество живого вещества (для данного геологического периода) – постоянно, и его изменение в одном из регионов неминуемо влечет такую же по размеру его перемену в другом месте, но с обратным знаком.

4) Закон ограниченности природных ресурсов. Природные ресурсы конечны.

5) Закон экологической корреляции. В экосистеме все входящие в нее экологические компоненты функционально связаны, что обуславливает экологическую устойчивость. При достижении критического порога изменения функциональной целостности экосистемы происходит срыв – она теряет свойство надежности.

б) С позиций учета законов природы при разработке экологического права, включая МЭП, представляют интерес «Законы» экологии КОММОНЕРА¹⁸⁴:

А) Первый закон: ВСЕ СВЯЗАНО СО ВСЕМ. Закон предостерегает человека от необдуманного воздействия на отдельные части экосистем,

Б) Второй закон: ВСЕ ДОЛЖНО КУДА-ТО ДЕВАТЬСЯ. Закон о хозяйственной деятельности человека, при которой отходы неизбежны.

В) Третий закон: ПРИРОДА «ЗНАЕТ» ЛУЧШЕ. Закон ориентирует на разумное природопользование. Человек – часть природы, а не ее хозяин.

Г) Четвертый закон: НИЧТО НЕ ДАЕТСЯ ДАРОМ. Глобальная экосистема, частью которого является социум, представляет собой единое целое, в рамках которого выигрыш в одном является «проигрышем» в другом.

Необходимо возмещение: так, удобрением – за повышение урожая и т.д.

¹⁸³ Реймерс Н.Ф. Природопользование. Словарь-справочник. М., 1990 - 640с

¹⁸⁴ Коммонер Б. Замыкающийся круг. Природа. Человек. Технология: Пер с англ. М., 1974. – по: Словари и энциклопедии на Академике Экологический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ecolog/441>; «Законы» сформулировал в начале 1970-х гг. американский ученый-эколог Б. Коммонер

Ниже в сжатом виде, цитируются (курсив в кавычках) ряд из Принципов Декларации РИО¹⁸⁵, принятой на Конференции (ООН) по окружающей среде и развитию, которые в той или иной степени используются при разработке норм МСОП (МЭП):

1. Конференция ООН по окружающей среде и развитию,

- ...признавая комплексный и взаимозависимый характер Земли, нашего дома,

ПРОВОЗГЛАШАЕТ, что:

- Принцип 2. Государства ответственны за деятельность в рамках их юрисдикции или контроля в отношении ущерба окружающей среде других государств.
- Принцип 3. *«Право на развитие должно быть реализовано, чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей... и будущих поколений...»*
- Принцип 7. *«...Развитые страны признают ответственность, которую они несут в контексте международных усилий по обеспечению устойчивого развития с учетом стресса, который создают их общества для глобальной окружающей среды...»*
- Принцип 8. *«... государства должны ограничить и ликвидировать нежизнеспособные модели производства и потребления...».*
- Принцип 9. *«Государства должны сотрудничать... путем обмена... знаниями... разработки, адаптации, распространения и передачи технологий...».*
- Принцип 10. *«Экологические вопросы решаются наиболее эффективным образом при участии всех заинтересованных граждан — на соответствующем уровне...».*
- Принцип 11. *«Государства принимают эффективные законодательные акты в области окружающей среды...».*
- Принцип 13. *«Государства должны разрабатывать национальные законы, касающиеся ответственности и компенсации... экологического ущерба...».*
- Принцип 15. *«...государства в соответствии со своими возможностями широко применяют принцип принятия мер предосторожности...».*
- Принцип 16. *«...загрязнитель должен, в принципе, покрывать издержки, связанные с загрязнением, должным образом учитывая общественные интересы и не нарушая международную торговлю и инвестирование».*
- Принцип 18. *«Государства немедленно уведомляют другие государства о любых стихийных бедствиях или других чрезвычайных ситуациях, которые могут привести к неожиданным вредным последствиям для окружающей среды в этих государствах...».*
- Принцип 20. *«Женщины играют жизненно важную роль в рациональном использовании окружающей среды и развитии. Поэтому их всестороннее участие необходимо для достижения устойчивого развития».*

¹⁸⁵ Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию. Утверждена Конференцией ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года) // http://people.ru/zakon/international/10_rio_de_janeiro_deklar_po_okr_srede.doc

- Принцип 24. «...государства должны уважать международное право, обеспечивающее защиту окружающей среды во время вооруженных конфликтов, и должны сотрудничать, при необходимости...».
- Принцип 26. «Государства разрешают все свои экологические споры мирным путем и надлежащими средствами в соответствии с Уставом» ООН
- Принцип 27. «Государства и народы сотрудничают...в дальнейшем развитии международного права в области устойчивого развития».

Отраженные в Декларации РИО принципы нашли отражение в ряде документов МП как принципы и/или нормы МПОС (Конвенция о биологическом разнообразии, Рамочной Конвенции об изменении климата и др.)¹⁸⁶.

Международное водное право: возникновение, становление

Основные понятия и их определения:

1. **ВОДНОЕ ПРАВО (ВП)** - система правовых норм, регулирующих общественные отношения в области использования и охраны вод, а также соответствующие научная и учебная дисциплины. В.п. является самостоятельной отраслью законодательства, выступая при этом под/отраслью экологического права¹⁸⁷.
2. **ВП** - система правовых норм, регулирующих общественные отношения в области использования и охраны вод. ВП - самостоятельная отрасль законодательства и научно-правовой дисциплины, под/отрасль... отрасли экологического права¹⁸⁸.
3. **ВП** – «... правовые нормы, регулирующие отношения в области использования и охраны вод». ВП является ..., частью экологического права ... (Энциклопедический словарь)¹⁸⁹
4. **МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОДНОЕ ПРАВО (МВП)** – «...совокупность норм и принципов международного права, регулирующих деятельность его субъектов по предотвращению и устранению ущерба водной среде..., а также по рациональному использованию водных ресурсов»¹⁹⁰ (по аналогии с понятием «международное экологическое право» - Авт.).
5. **МВП, либо международное речное право, является одной из отраслей МП и регулирует отношения между государствами...относительно водных ресурсов**¹⁹¹.
6. **МВП** - совокупность принципов и норм МП, «регулирующих отношения его субъектов в области охраны водных ресурсов и рационального их использования»¹⁹² (по аналогии с понятием «международное экологическое право» - Авт.).

¹⁸⁶ 1. Конвенция ООН о биологическом разнообразии, Рио-де-Жанейро, 1992 г.; 2. Рамочная конвенция ООН об изменении климата, Рио-де-Жанейро, 1992 г.; 3. Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, Эспо, 1991 г. и др.

¹⁸⁷ Словари и энциклопедии на Академике. Юридический словарь. // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/13698>

¹⁸⁸ Энциклопедия Юриста // <http://eyu.sci-lib.com/article0000290.html>

¹⁸⁹ Словари и энциклопедии на Академике // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/13698>

¹⁹⁰ Калининченко П.А. Международное экологическое право Московская Государственная Юридическая Академия // <http://eulaw.edu.ru/documents/articles/glob3.htm>;

¹⁹¹ Глоссарий "Водное право" (Составитель Д.Р. Зиганшина) // http://www.cawater-info.net/bk/glossary/water_right/index.htm

¹⁹² Международное экологическое право // <http://www.xserver.ru/user/mzekp/>

7. *МВП или международное право водных ресурсов (МПВР) - составная часть (отрасль) системы международного экологического права (МЭП), представляющая собой совокупность норм и принципов МП, регулирующих деятельность его субъектов по предотвращению и устранению ущерба водным ресурсам..., а также по рациональному их использованию...¹⁹³ (по аналогии с понятием «МЭП» - Авт.).*

В контексте регулирования отношений на трансграничных (международных) реках / других водных объектах, ниже – определение соответствующих понятий:

1. *Международные реки - реки, которые протекают по территории, по крайней мере, двух государств, и использование которых является предметом международно-правовых отношений между прибрежными государствами. (Энциклопедический словарь экономики и права)¹⁹⁴*
2. *Международные реки (МР) - ...реки, режим которых регулируется международными договорами и соглашениями (Большая советская энциклопедия)¹⁹⁵*
3. *МР – реки, которые протекают по территории двух и более государств и использование которых является предметом международно-правовых отношений¹⁹⁶*
4. *(Реки международные) - реки и искусственные водные соединения (каналы) между ними, протекающие по территории нескольких государств и открытые для торгового международного судоходства (Современная энциклопедия)¹⁹⁷*
5. *«Международный водосборный бассейн» - географическое пространство, охватывающее два или более государств (Хельсинкские правила)¹⁹⁸.*
6. *«международный водоток» означает водоток, части которого находятся в различных государствах (статья 2b Конвенции 1997 г., Нью-Йорк)¹⁹⁹;*
7. *Река пограничная - водная акватория, по которой проходит государственная граница. Согласно нормам международного права суверенитет прибрежного государства распространяется на ту часть Р.п., которая находится между принадлежащим ему берегом и линией Государственной границы²⁰⁰.*
8. *Пограничная река - река, которая отделяет одно государство от другого²⁰¹.*
9. *Трансграничный водоток - водоток, который пересекает территории нескольких государств (ВОУТЕРС П., Виноградов С. и др.)²⁰².*

¹⁹³ Международное экологическое право // <http://eulaw.edu.ru/documents/articles/glob3.htm>

¹⁹⁴ Словари и энциклопедии на Академике // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/16059>

¹⁹⁵ Словари и энциклопедии на Академике // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/16059>

¹⁹⁶ 1. Международные реки // <http://www.lawmix.ru/terms/1206/> 2. Словари и энциклопедии на Академике Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/16059>; 3. Международные реки // http://mirslovari.com/content_yur/MEZHDUNARODNYE-REKI-3325.html

¹⁹⁷ Словари и энциклопедии на Академике // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/16059>

¹⁹⁸ Правила пользования водами международных рек (Хельсинки, 1966).

¹⁹⁹ Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Конвенция принята резолюцией 51/229 ГА ООН от 21 мая 1997 года)

²⁰⁰ Река пограничная. Пограничный словарь. - М.: Академия Федеральной Пограничной Службы Российской Федерации, 2002. / Словари и энциклопедии на Академике // http://border.academic.ru/1065/Река_пограничная

²⁰¹ Пограничная река. Словари и энциклопедии на Академике // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1600033>

²⁰² Воутерс П., Виноградов С., и др. Совместное использование трансграничных вод. Комплексная оценка правового статуса. - Международная гидрологическая программа-6 (МГП-6), Технические документы по гидрологии, №74, ЮНЕСКО, Париж, 2005.

10. «Трансграничные воды» - любые поверхностные или подземные воды, которые обозначают, пересекают границы между двумя или более государствами или расположены на таких границах... (Водная Конвенция, 1992 г.)²⁰³.
11. Трансграничные воды (trans-boundary waters) – поверхностные или подземные воды, пересекающие государственные границы²⁰⁴
12. «Трансграничные реки» – все реки и речные стоки, пересекающие линию государственной границы или расположенные по линии государственной границы... (ст. 1 Соглашения между Китаем и Казахстаном)²⁰⁵

Международное право (МП) оперирует, наряду с понятием «международные реки», также понятиями «договорные реки», «международные каналы»²⁰⁶.

13. МЕЖДУНАРОДНЫЕ КАНАЛЫ - искусственные морские пути, связывающие между собой отдельные моря и океаны и используемые для международного судоходства (МНС). ...Режим МНС регулируется международными соглашениями...²⁰⁷

Проблеме развития международного водного права (МВП) посвящена обширная литература, и в целом эксперты делают акцент на обстоятельстве, что «МВП» является отраслью международного права окружающей среды (МПОС) или международного экологического права (МЭП). Исходя из данного тезиса, ниже рассмотрены вопросы становления и развития МВП в самом общем плане (в рамках МПОС/МЭП)²⁰⁸.

Ряд авторов связывают развитие МВП с историей разработки и принятия Конвенции (ООН) по морскому праву (1982г.), другие справедливо полагают, что правовые проблемы использования трансграничных водных ресурсов (ТВР) имеют более долгую историю. В истории развития МП можно найти и вопросы, которые в той или иной степени касаются как МПОС/МЭП, так и регулирования использования ТВР. Эти вопросы связаны с такими понятиями, как «статус ТВР», а также – «суверенитет», «ответственность», «трансграничный ущерб» и др. Общая правильная линия – в осуществлении прав на ТВР через сотрудничество субъектов МО.

²⁰³ Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 г.)

²⁰⁴ Трансграничные воды. Универсальный англо-русский словарь. АКАДЕМИК.РУ. 2011. Словари и энциклопедии на Академике // http://universal_en_ru.academic.ru/2466382/transboundary_waters

²⁰⁵ Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек (г. Астана, 12.09.2001 г.) // <http://www.pavlodar.com/zakon/?dok=02379&all=all>

²⁰⁶ Казанский П. Договорные реки. Очерки истории и теории международного речного права. Т. 1-2 / - Казань: Изд-во Имперского ун-та, 1895. - 872с. // <http://www.lawlibrary.ru/izdanie52709.html>

²⁰⁷ Энциклопедический словарь экономики и права // http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_economic_law...

²⁰⁸ Основные источники: 1. Духовный В.А Проблемы международных водотоков и подходы к их решениям с позиции водного права - Модуль по международному и национальному водному праву (МНВП)- НИЦ МКВК ЦА - Ташкент 2005 г. - 172 с. (с.10-34); 2. Косарева, М. А. Трансграничные природные ресурсы в международном праве: Понятие, статус, режим: Автореферат диссертации ... кандидата юридических наук. - М., 2008 - 24 с. // <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1304981> 3. Рысбеков Ю.Х. Политико-правовые основы бесконфликтного управления трансграничными водными ресурсами Центральной Азии // Материалы Регионального семинара в рамках программы UNEP "Ускорение осуществления целей ИУВР-2005 в Центральной Азии" (Бишкек, 27-28.07.2006 г.) - Отдельный оттиск, НИЦ МКВК - 20с. 4. Рысбеков Ю.Х. Трансграничные водные ресурсы Центральной Азии как фактор региональной безопасности: политические и правовые аспекты ее обеспечения – Модуль по МНВП - НИЦ МКВК ЦА - Ташкент 2005 г. - 172 с. (с.35-66); и др.

Справедлив тезис, что межгосударственные водные отношения, как и любые другие взаимные отношения субъектов МО, следует рассматривать в контексте категорий «национальные интересы» и «национальная безопасность».

Эти категории тесно связаны, включают различные виды (политическую, правовую, экономическую, социальную, экологическую и др.)²⁰⁹.

В общей системе безопасности национальная безопасность является подсистемой глобальной и региональной безопасности и, в то же время, понятие «национальная безопасность»²¹⁰ является ключевым в системах безопасности различных уровней.

Принимая во внимание, что суть национальной безопасности составляет защищенность национальных интересов в различных сферах общественно-политической жизни, проблемы развития МВП следует рассматривать сквозь призму защиты национальных интересов каждого государства, вовлеченного в этот процесс.

Известно, что во все времена государство ставило главной целью обеспечение безопасности внешней (защита своих территорий) и внутренней (устойчивость верховной власти), и в ее структуре основными звеньями были безопасность военная (внешняя) и общественная (внутренняя).

С окончанием «холодной войны» произошла трансформация взглядов на безопасность; переоценка взглядов коснулась, прежде всего, проблем обеспечения экологической безопасности на всех уровнях. Крутой поворот в оценке последствий воздействия человека на окружающую среду происходит в начале 1970 гг.²¹¹

К 1970 гг. относится расширение понятия «безопасность». Так, заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинки, 1975 г.) включил «Декалог» принципов обеспечения безопасности, который вобрал в себя и межгосударственные (трансграничные) отношения в сфере охраны природной среды как составную часть европейской и глобальной безопасности²¹².

Важными вехами в политизации экологических проблем стали, в частности:

- Конференция (ООН) по окружающей среде (ОС) в Стокгольме (1972 г.)
- Конференция (ООН) и по окружающей среде и развитию в Рио (1992 г.),
- Саммит Тысячелетия под эгидой ООН (2000 г.),
- Всемирный Саммит по Устойчивому развитию в Йоханнесбурге (2002 г.).

В частности, Конференция (ООН) по ОС в Стокгольме (1972 г.) констатировала, что налицо глобальный экологический кризис всей биосферы.

²⁰⁹ См.: 1. Белая книга российских спецслужб. - М.: Обозреватель, 1995; 2. Рахманов А.Р. Проблемы безопасности: на национальном, региональном и глобальном уровнях. - Т.: ГНИ «УМЭ», 2001 - 100с.; 3. Ташкулов Д.У., Рысбеков Ю.Х. К вопросу о системности категории «национальная безопасность». // «Хукук-Право-Law», 2001, № 2 (14) - с.49-52; и др.

²¹⁰ Термин «национальная безопасность» введен в политический лексикон в 1904г. 26-м Президентом США Т.Рузвельтом в связи с обоснованием военной акции присоединения «к сфере интересов США» зоны будущего Панамского канала (в определенной степени – также связано с «водным фактором»).

²¹¹ 1. Араб-Оглы Э.А. В лабиринте пророчеств. – М.: 1973; 2. Коммонер Б. Замыкающийся круг. - Л.: 1974; 3. Печчи А. Человеческие качества. – М.: 1980; и др.

²¹² 1. Хельсинки. 25 лет спустя. // «МЖ», 2000, №8-9 – с.39-84. 2. Дерябин Ю. Вехи «года Европы». // «МЖ», 1990, №1 – с.61-72. 3. Сагдеев Р.З. Наука – соучастник политических решений. // «МЖ», 1988, №10 – с.26-29; и др.

В работе Конференции не участвовал СССР, не подготовленный, по мнению экспертов, к обсуждению глобальных экологических проблем. Вместе с тем, к этому времени экологические проблемы на территории СССР широко обсуждались, в том числе - на страницах партийной печати²¹³.

В системе экологической безопасности связанные с водным фактором проблемы занимают особое место, в числе которых ключевым является дефицит пресных вод.

Так, среди ключевых целей Декларации Тысячелетия были названы - «остановить нерациональную эксплуатацию водных ресурсов», «способствовать обеспечению справедливого доступа к воде».

В XX в. население Земли увеличилось с 1 млрд. до 6 млрд. человек, объем пресных вод на 1 жителя уменьшился в 6 раз и составляет 95% возможного к изъятию.

Четверть населения мира испытывают водный дефицит, более 1 млрд. жителей планеты не имеют доступа к чистой воде и, по прогнозам, столько же людей к 2025г. будет проживать в условиях «абсолютного водного голода».

По данным Всемирного Водного Совета, к 2050г. около 2/3 населения планеты столкнутся с проблемой дефицита водных ресурсов.

По оценкам Всемирной Метеорологической Организации (ВМО)/ЮНЕСКО, 97,5% водных ресурсов Земли - соленые, 2,5% - пресные. Из пресных вод 2,24% недоступны или труднодоступны (полярные льды, ледники, глубокие подземные воды). Только 0,26% общего объема мировых вод являются доступными пресными водами²¹⁴.

Эти 0,26% вод Земли и являются потенциальным источником возможных конфликтов.

«Дефицит ресурсов станет... причиной конфронтации, конфликтов и войн. ...Важнейшим видом природных ресурсов станет вода. ...За то, что мы ранее могли купить за деньги, придется платить кровью» - такова оценка перспектив развития водных отношений в мире одним из высокопоставленных сотрудников Комитета начальников штабов (КНШ) США по делам разведки²¹⁵.

«Если в XX веке жидким золотом называли нефть, то в XXI веке это название будет присвоено пресной воде. И так же, как нефть приносила ограниченное процветание определенным районам последние сто лет и вызывала войны и конфликты, ее место займет пресная вода»²¹⁶ - вторит ему другой аналитик.

²¹³ 1. Арбатов А. Независимость на душу населения. // «Коммунист», 1990, №6 – с.66-74. 2. Асмолов А. Экология, психология и историко-эволюционный подход к развитию человека. // «Вестник высшей школы», 1992, №1 – с.25-33. 3. Велихов Е. Призыв к переменам. // «Коммунист», 1988, №1 – с.51-53. 4. Добрынин А. Наши отношения с США. // «Международная жизнь» («МЖ»), 1997, №8 – с.3-14. 5. Коптюг В.: 5а. Экология: от обеспокоенности к действенной политике. // «Коммунист», 1988, №7 – с.24-33; 5б. На пути к устойчивому развитию цивилизации. // «Свободная мысль», 1992, №14 – с.3-16. 6. Сагдеев Р.З. Наука – соучастник политических решений. // «МЖ», 1988, №10 – с.26-29. 7. Сагдеев Р., Эйзенхауэр С. Сибирь – сад, Канзас – пустыня? // «МЖ», 1990, №1 – с.73- 77. 8. Шаскольский А.И. СССР-США: проблемы общей безопасности. // «США: Экономика, Политика, Идеология», 1990, №6 – с.125-127. 9. Шеварднадзе Э. Экология и политика. // «МЖ», 1990, № 10, - с.5.; и др.

²¹⁴ Сэмсон П., Шарье Б. Международный пресноводный конфликт: проблемы и стратегии предотвращения. // Международное и национальное водное право и политика. - Т.: НИЦ МКВК Центральной Азии, 2001- – с.93-125 (с.95).

²¹⁵ Петерс Р. Культура будущих конфликтов. // «Параметры», Winter 1995 /96, 11с.

²¹⁶ Курам Д.Х. Видение 2050. // Водная безопасность в мире и регионе. - Информационный сборник НИЦ МКВК, №1 (14), апрель 2001 – с.5-9 (с.7).

В этих прогнозах правдой является возрастающая ценность пресноводных ресурсов, а их дефицит как причина конфликтов носит вероятностный характер и зависит от умения решающих лиц выработать компромиссную водную политику государств.

Межгосударственные водные отношения имеют более чем 3-х тысячелетнюю историю и до XIX в. ограничивались условиями прохождения границ, судоходства, торговли.

Одно из первых межгосударственных Соглашений (МГС), которое затрагивало и «водные вопросы», заключено 3300 лет назад (Мирный Договор между египетским фараоном и хеттским царем от 1296 г. до н.э.), в результате которого Сирия была разделена между двумя крупнейшими государствами – Хеттским и Египетским. Интересна процедура «подписания» - Договор был закреплён династическим браком Рамзеса II с хеттской царевной. По другим данным, Договор был заключен несколько позднее – в 1280 г. до нашей эры²¹⁷. В Договоре Стороны отказались от применения силы друг против друга, согласились решать спорные вопросы мирными средствами, разделили сферы влияния. По мнению экспертов, процедура решения споров по Договору оказалось весьма удачным, и он на целое столетие определил мирные отношения этих держав между собой и стал важным фактором МО XIII в. до н. э.

Договор занял видное место в истории мировой дипломатии.

С XIX века, особенно – со второй его половины, появляется необходимость правового регулирования объема водозабора, качества (загрязнения) вод, их вредного трансграничного воздействия. Многие межгосударственные договоры имеют целью регулирование ряда аспектов использования вод.

По данным ФАО, за 1805-1984гг. (180 лет) насчитывается более 3600 МГС по ТВР. Согласно экспертным оценкам, во второй половине XX века по вопросам ТВР имели место более 500 конфликтных ситуаций и около 40 взаимных претензий на грани международных конфликтов с применением насилия.

За этот период заключено более 160 (всего - более 200) МГС по ТВР. Представляют интерес некоторые результаты анализа²¹⁸, проведенного по итогам эмпирического исследования по случаям конфликтов, в которых ТВР были движущей силой события за последние 50 лет XX в. Всего рассмотрено более 1800 событий.

Основные результаты:

- отсутствие крайностей.

По разработанной авторами исследования шкале (от минус 7 – война, до +7 – добровольное объединение стран благодаря водным ресурсам), в современной истории не было войн из-за воды. Единственный пример вооруженного конфликта – между городами-государствами Лагаш и Умма в бассейне рек Тигр и Евфрат – 4500 лет назад.

Отсутствует и оценка +7 (добровольное объединение стран);

²¹⁷ 1. Ново-Хеттское царство // <http://historic.ru/books/item/f00/s00/z0000054/st124.shtml> - <http://historic.ru/Historic.Ru:Всемирнаяистория>" 2. Войны Рамзеса II (1317-1251 гг. до н. э.) // <http://historic.ru/books/item/f00/s00/z0000054/st094.shtml> - <http://historic.ru/Historic.Ru:Всемирнаяистория>"; 3. История древнего Востока Раздел I. История древнего Египта Глава 5. Великая Египетская держава в эпоху Нового царства (XVI-XII вв. до н. э.) // <http://209.85.135.132/search?q=cache:1N9IVF8doGcJ:bibliotekar.ru/polk-17/7.htm...>

²¹⁸ Вулф А.Т. Проблемы трансграничных водных ресурсов: полученные уроки. // Юридический сборник №2 (9) – Т.: НИЦ МКВК, 2001 – с.181-193.

- **случаи сотрудничества преобладают** - 67,1%, к конфликтам относятся 27,7% случаев, 5,2% случаев оценены как нейтральные или незначительные;

- **умеренный характер большинства случаев.** 42,8% случаев находятся в диапазоне от умеренной устной поддержки (+1) до умеренной устной враждебности (-1). Еще 20,2% случаев расположены между официальной устной поддержкой (+2) и официальной устной враждебностью (-2). Соответственно, 63% случаев имеют устный характер, и более 2/3 не имели официальной поддержки;

- **вода как раздражающий фактор.** Как пример пограничных водных конфликтов приводятся таковые между Индией и Пакистаном, США и Канадой и др. В частности, на переговорах о мирном Договоре 1994 г. между Израилем и Иорданией вода была последней и наиболее спорной политической проблемой;

- **вода как объединяющий фактор.** Споры из-за воды, как правило, разрешаются и между враждующими сторонами, и при наличии острых проблем по другим вопросам.

Так, Комиссия Меконга работала и во время войны во Вьетнаме, Комиссия Инда - во время двух войн между Индией и Пакистаном, переговоры по водным ресурсам (1950 гг.) проводили находившиеся в состоянии войны Израиль и Иордания и др.;

- **количество воды и инфраструктура являются основными проблемами** – их касается 67% событий. Конфликты по вопросам вододеления и инфраструктуры составляют 87%, а вместе со случаями военных действий – 100%;

- **события по вопросу качества воды** охватывают 5% событий.

С окончанием «холодной войны» биполярный мир превратился в многополярный. В то же время, блоковое противостояние выступало стабилизирующим фактором в системе МО. Парад «малых суверенитетов», пришедшая на смену «холодной войне» череда «горячих войн», порожденных не всегда здоровой психикой некоторых претендентов на роль местных цезарей (так, Милошевич и т.п.) и другие негативные тенденции «постсоветского» периода явились первыми результатами новых политических реалий.

Как было указано выше, история развития МЭП имеет три этапа и связаны:

А) 1839–1948 гг., с первыми попытками субъектов МО урегулировать взаимные экологические проблемы в международно-правовом отношении;

Б) 1948-1972 гг. – с началом деятельности ООН;

В) с 1972 г. – с выходом экологических проблем на глобальный уровень.

В то же время, историю экологических проблем глобального и регионального порядков, как элемента большой политики, можно разделить условно на три этапа:

Этап 1. До 1950-х гг.

Этап 2. 1950-1990 гг.

Этап 3. С начала 1990-х гг.

Принципиальное отличие между первыми двумя этапами эволюции политизации экологических проблем легко прослеживается на примере строительства крупных водохозяйственных сооружений (плотин, ГЭС и др.).

В период со 2-ой половины XIX до 1-ой половины XX вв. вода становится одним из решающих факторов развития, но до 1950 гг. большие плотины строились развитыми странами мира (США, Австралия, Канада, страны Западной Европы, СССР, Япония) и, как правило, на своей территории.

После 1950 гг., когда на повестку дня ставится вопрос о социально-экономическом развитии стран «третьего мира», происходит резкая политизация ситуации вокруг строительства больших плотин в разных регионах мира.

В этом плане характерной является ситуация со строительством известной Асуанской плотины (река Нил, Египет), которая получила плохую репутацию вследствие противоборства двух политических систем.

Так, США обещали помочь Египту в строительстве Асуана. Однако Президент Египта Насер, Президент Индонезии Сукарно и Премьер-министр Индии Неру создают Движение неприсоединения (ДН), что противоречит интересам США. Соответственно, Соединенные Штаты ставят ультиматум, что если Египет будет с ДН, то они откажутся помогать ему в строительстве плотины Асуан. Этим воспользовался СССР, финансировавший строительство Асуана.

Как известно, сразу по завершении строительства спецслужбы США организовали серию статей о негативных социально-экономических и экологических последствиях плотины и другие акции по дискредитации плотины, известные как «Мифы об Асуане».

Так Асуан стал элементом геополитики того времени.

Отметим, что специальные исследования, проведенные СИДА в конце 1980-х - начале 1990-х гг., показали, что плотина Асуан была одной из лучших в мире²¹⁹.

2-ой этап в эволюции политизации экологических проблем делится на 2 периода:

- 2а. До рубежа 1970 гг.
- 2б. До начала 1990 гг.

В политическом контексте под/этап (период) 1 связан с разрядкой международной напряженности и позитивными сдвигами в отношениях СССР и Запада, в первую очередь – с США, под/этап 2 - с известными обстоятельствами (условно – самораспад Союза ССР). К началу 1970 гг. и началу 1990 гг. относятся и рубежные эпохи в политизации водно-экологических проблем на международном уровне.

Заключая раздел, отметим, что международно-правовая база по ТВР включает:

- межгосударственные договора и соглашения, а также правила, разработанные Институтом международного права (ИМП), Комиссией международного права (КМП), Ассоциацией международного права (АМП) ООН,

- многосторонние и двусторонние конвенции, декларации, директивы, резолюции и другие решения в сфере ТВР.

Значительное влияние на развитие МВП оказывают Конвенция ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 г., Конвенция Европейской Экономической Комиссии (ЕЭК) ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г., Хельсинкские правила по использованию водных ресурсов международных рек 1966 г., и др.

В частности, одна из первых попыток разработки общих правил использования ТВР была сделана в Женевской Конвенции 1923 г. о влиянии производства гидроэлектронергии на другие государства.

²¹⁹ Бисвас А.К., Торгахата С. История развития плотин и большие плотины: глобальная перспектива. // Мысли о будущем. - Т.: НИЦ МКВК Центральной Азии, 2002 – с.34-44 (с.41).

В ряде международных Деклараций (Мадридской, 1911 г.; Межамериканской, Монтевидео, 1933 г.; Буэнос-Айресской, 1957 г.), Зальцбургской (1961 г.) и Афинской (1979 г.) резолюции ИМП (1961 г.), Барселонской Конвенции (1971 г.) были заложены принципы ограничения прав на использование ТВР с учетом интересов других государств речного бассейна (режим сервитутов).

В разработанных АМП Хельсинкских правилах (1966 г.), Монреальской резолюции (1982 г.), Сеульских (1986 г.) и Хельсинкских (1996 г.) дополнительных правилах и др., как и в Конвенции (ООН) 1997 г. и Конвенции ЕЭК ООН 1992 г. заложены в целом принципы «общности интересов» при использовании ТВР.

Одними из последних в серии правил использования ТВР, разработанных АМП, являются Берлинские правила по водным ресурсам (2004 г.) – обновленный вариант других, перечисленных выше правил.

Одним из значимых международно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере использования ТВР, является Европейская Водная Директива (2000г.)²²⁰.

Использованные источники:

1. (А) Венская Конвенция о праве международных договоров 1969г.
2. (А) Директива Европейского Парламента и Совета ЕС № 2000/60/ЕС от 23.10.2000 г., устанавливающая основы для деятельности Сообщества в области водной политики
3. (А) Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 г.)
4. (А) Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек (г. Астана, 12.09.2001 г.) // <http://www.pavlodar.com/zakon/?dok=02379&all=all>
5. (АТ) Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Конвенция принята резолюцией 51/229 ГА ООН от 21 мая 1997 года)
6. (АТ) Резолюция ГА ООН 1980 г. «Об исторической ответственности государств за сохранение природы Земли для настоящего и будущих поколений»
7. Араб-Оглы Э.А. В лабиринте пророчеств. – М.: 1973
8. Арбатов А. Независимость на душу населения. // «Коммунист», 1990, № 6 – с.66-74
9. Асмолов А. Экология, психология и историко-эволюционный подход к развитию человека. // «Вестник высшей школы», 1992, №1 – с.25-33.
10. Белая книга российских спецслужб. - М.: Обозреватель, 1995;
11. Бисвас А.К., Торгахата С. История развития плотин и большие плотины: глобальная перспектива. // Мысли о будущем. - Т.: НИЦ МКВК ЦА, 2002 – с.34-44 (с.41).
12. Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды): Учебник для высших юридических учебных заведений. - М.:Юристъ, 1998.- 688с. (Эл. вариант - 487с.)
13. Велихов Е. Призыв к переменам. // «Коммунист», 1988, №1 – с.51-53

²²⁰ Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза № 2000/60/ЕС от 23.10.2000г., устанавливающая основы для деятельности Сообщества в области водной политики.

14. Водное право – Словари и энциклопедии на Академике // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/13698>
15. Войны Рамзеса II (1317-1251 гг. до н. э.) «Historic.Ru: ВСЕМИРНАЯ ИСТОРИЯ» // <http://historic.ru/books/item/f00/s00/z0000054/st094.shtml> - <http://historic.ru/>
16. Воутерс П., Виноградов С., и др. Совместное использование трансграничных вод. Комплексная оценка правового статуса. - Международная гидрологическая программа-6 (МГП-6), Технические документы по гидрологии, №74, ЮНЕСКО, Париж, 2005.
17. Вулф А.Т. Проблемы трансграничных водных ресурсов: полученные уроки. // Юридический сборник №2 (9) – Т.: НИЦ МКВК, 2001 – с.181-193.
18. Глоссарий «Водное право» (Составитель Д.Р. Зиганшина) // http://www.cawater-info.net/bk/glossary/water_right/index.htm
19. Глоссарий. Международное право // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RMlmkztgwuktu!vwgiu
20. Глоссарий. Право // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RPwgiu
21. Глоссарий. Система права // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RRoxylsg!vwgig
22. Декларация РИО по окружающей среде и развитию (РИО-ДЕ-ЖАНЕЙРО, 3-14 июня 1992 года) // http://people.ru/zakon/international/10_rio_de_janeiro_deklar_po_okr_srede.doc
23. Дерябин Ю. Вехи «года Европы» // «Международная жизнь» («МЖ»), 1990, №1 / 61-72
24. Добрынин А. Наши отношения с США. // «МЖ», 1997, №8 – с.3-14.
25. Духовный В.А Проблемы международных водотоков и подходы к их решениям с позиции водного права - Модуль по международному и национальному водному праву - НИЦ МКВК ЦА - Ташкент 2005 г. - 172 с. (с.10-34);
26. История Древнего Востока Раздел I. История древнего Египта. Глава 5. Великая Египетская держава в эпоху Нового царства (XVI-XII вв. до н. э.) // <http://209.85.135.132/search?q=cache:1N9IVF8doGcJ:bibliotekar.ru/polk-17/7.htm...>
27. Казанский П. Договорные реки. Очерки истории и теории международного речного права. Т. 1-2 / - Казань: Изд-во Имперского ун-та, 1895. - 872с. // <http://www.lawlibrary.ru/izdanie52709.html>
28. Калиниченко П.А. Международное экологическое право // <http://eulaw.edu.ru/documents/articles/glob3.htm>
29. Коммонер Б. Замыкающийся круг. Природа. Человек. Технология - М., 1974.
30. Кононов, А. А. Общенаучная концепция системы права // Правоведение. -2003. - № 3 (248) - с.12-21 - <http://law.edu.ru/article/article.asp?articleID=189852>
31. Коптюг В. Экология: от обеспокоенности к действенной политике. // «Коммунист», 1988, №7 – с.24-33
32. Коптюг В. На пути к устойчивому развитию цивилизации. // Журнал «Современная мысль» («Свободная мысль»), 1992, №14 – с.3-16.
33. Косарева, М. А. Трансграничные природные ресурсы в международном праве: Понятие, статус, режим: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. - М.,2008 -24 с. // <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1304981>
34. Курам Д.Х. Видение 2050. // Водная безопасность в мире и регионе. - Информационный сборник НИЦ МКВК, №1 (14), апрель 2001 – с.5-9 (с.7).

35. Лазарев В.В. Основы права. Основы экологического права // <http://www.i-u.ru/biblio/archive/pravo/4.aspx>
36. Лебединец И.Н. Международное право. Опубликовано: Глобалистика: Энциклопедия. - М. 2003. С. 558-561 // <http://eulaw.edu.ru/documents/articles/glob2.htm>
37. Международное право // <http://ru.wikipedia.org/wiki/...>;
38. Международное право // <http://eulaw.edu.ru/documents/articles/glob2.htm4>;
39. Международное экологическое право // <http://eulaw.edu.ru/documents/articles/glob3.htm>
40. Международное экологическое право // <http://www.xserver.ru/user/mzekp/>
41. Международные реки // http://mirslouvrei.com/content_yur/MEZHHDUNARODNYE-REKI-3325.html
42. Международные реки // <http://www.lawmix.ru/termins/1206/>
43. Международные реки - Словари и энциклопедии на Академике // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/16059>
44. Ново-Хеттское царство // <http://historic.ru/books/item/f00/s00/z0000054/st124.shtml> - <http://historic.ru/> «Historic.Ru: Всемирная история»
45. Петерс Р. Культура будущих конфликтов. // “Параметры”, Winter 1995 /96, 11с.
46. Печчеи А. Человеческие качества. – М.: 1980
47. Пограничная река. Словари и энциклопедии на Академике // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1600033>
48. Понятие, источники и принципы международного экологического права // http://revolution.allbest.ru/international/00031739_0.html
49. Правила пользования водами международных рек (Хельсинки, 1966).
50. Рахманов А.Р. Проблемы безопасности: на национальном, региональном и глобальном уровнях. - Т.: ГНИ “УМЭ”, 2001 - 100с.
51. Реймерс Н.Ф. Природопользование. Словарь-справочник. М., 1990 - 640с
52. Река пограничная. Пограничный словарь. - М.: Академия Федеральной Пограничной Службы Российской Федерации, 2002. / Словари и энциклопедии на Академике // http://border.academic.ru/1065/Река_пограничная
53. Рысбеков Ю.Х. Глоссарий: термины и их определения к проектам Соглашений // <http://www.cawater-info.net/reta/glossary/index.htm>
54. Рысбеков Ю.Х. Политико-правовые основы бесконфликтного управления трансграничными водными ресурсами Центральной Азии // Материалы Регионального семинара в рамках программы UNEP «Ускорение осуществления целей ИУВР-2005 в Центральной Азии» (Бишкек, 27-28.07. 2006 г.) - НИЦ МКВК Центральной Азии – 20 с.
55. Рысбеков Ю.Х. Трансграничные водные ресурсы Центральной Азии как фактор региональной безопасности... – Модуль по международному и национальному водному праву - НИЦ МКВК ЦА - Ташкент 2005 г. - 172 с. (с.35-66)
56. Сагдеев Р.З. Наука – соучастник политических решений. // «Международная жизнь» («МЖ»), 1988, №10 – с.26-29
57. Сагдеев Р., Эйзенхауэр С. Сибирь – сад, Канзас - пустыня? // «МЖ», 1990, №1 - с.73- 77.
58. Система международного права. http://mirslouvrei.com/content_eco/SISTEMA-MEZHDUNARODNOGO-PRAVA-52426.html

59. Система права // <http://www.allpravo.ru/library/doc108p0/instrum151/item2779.html>
60. СИСТЕМА ПРАВА // <http://www.interlaw.dax.ru/student/15/G14.htm>
61. Структура международного права // <http://www.vuzlib.net/beta3/html/1/15379/15389/>
62. Словари и энциклопедии на Академике. Энциклопедический словарь экономики и права // [http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_economic_law/...](http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_economic_law/)
63. Словари и энциклопедии на Академике. Энциклопедия юриста. [http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_law/...](http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_law/)
64. Сэмсон П., Шарье Б. Международный пресноводный конфликт: проблемы и стратегии предотвращения. // Международное и национальное водное право и политика. - Т.: НИЦ МКВК Центральной Азии, 2001- – с.93-125 (с.95).
65. Ташкулов Д.У., Рысбеков Ю.Х. К вопросу о системности категории «национальная безопасность». // «Хукук–Право–Law», 2001, № 2 (14) - с.49-52;
66. Трансграничные воды. Универсальный англо-русский словарь. АКАДЕМИК.РУ. 2011. Словари и энциклопедии на Академике // http://universal_en_ru.academic.ru/2466382/transboundary_waters
67. Хельсинки. 25 лет спустя. // «Международная жизнь», 2000, № 8-9 – с.39-84.
68. Шаскольский А.И. СССР-США: проблемы общей безопасности. // «США: Экономика, Политика, Идеология», 1990, №6 – с.125-127
69. Шеварднадзе Э. Экология и политика // «Международная жизнь», 1990, № 10, - с.5
70. Экологический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ecolog/441>
71. Энциклопедия юриста // [http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_law/2068/...](http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_law/2068/)
72. Энциклопедия юриста // <http://eyu.sci-lib.com/article0000290.html>
73. Энциклопедия. Библиотека юриста // <http://www.pravoteka.ru/enc/4586.html>
74. Энциклопедический словарь экономики и права // [http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_economic_law/...](http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_economic_law/)
75. Юридический словарь. // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/13698>
76. Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/16059>

Упомянутые в ссылках нормативные и политико-правовые акты:

- Венская Конвенция об охране озонового слоя 1985 г.
- Всемирная хартия природы 1982 г.
- Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г.
- Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения 1973 г.
- Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.; и др.

Рысбеков Ю.Х.

Лекция по курсу «Международное водное право и политика»

Модуль 1. Основы права и место в ней международного права

Тема 3. Классификация правовых систем и международное право

Содержание:

- Понятие правовой системы
 - Романо-германская правовая семья.
 - Англосаксонская правовая семья.
 - Религиозная правовая семья.
- Мусульманское право (*Шариат*)
- Еврейское право
- Иные правовые семьи (традиционного права, и др.)

Понятие правовой системы

Основные понятия и их определения:

1. ПРАВОВАЯ СИСТЕМА (ПС) - совокупная связь права (или системы права), правосознания (или правовой культуры...) и право/реализации²²¹.
2. ПС (в широком смысле) – «правовая организация общества, совокупность согласованных и взаимосвязанных юридических средств, институтов, учреждений, существующих и функционирующих в государстве...»²²².
3. ПС (в узком смысле) – «целостное единство правовых актов и норм национального права, разделенных... на части (правовые институты и отрасли права) в соответствии с предметом и методом правового регулирования...»²²³.
4. ПС включает множество национальных правовых систем, каждая из которых интегрирует правовую действительность конкретного государства (доктрину, структуру, источники, ведущие институты и отрасли, традиции, правосознание, правопорядок, правовую культуру и т.д.)²²⁴
5. ПС – «совокупность взаимосвязанных, согласованных и взаимодействующих правовых средств, регулирующих общественные отношения, а также элементов, характеризующих уровень правового развития... страны» (Рене Давид, 2005)²²⁵.
6. ПС – целостный комплекс правовых явлений... (АНСЕЛЬ, 2004)²²⁶.

²²¹ Правовая система // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/246239>

²²² Правовая система // <http://www.pravoteka.ru/enc/Правовая+система>

²²³ Правовая система // <http://www.pravoteka.ru/enc/Правовая+система>

²²⁴ Правовые системы современности // <http://www.finteoria.ru/pravovsistem.html>

²²⁵ Афанасьева М.В. Правовые системы современного мира // http://www.conf.muh.ru/080215/thesis_Afanasyeva.htm

7. *ПС – «совокупность взаимосвязанных, согласованных и взаимодействующих правовых средств, регулирующих общественные отношения, а также элементов, характеризующих уровень правового развития той или иной страны»²²⁷.*
8. *ПС – «взятые в единстве правовые явления, которые характеризуют правовую жизнь данного общества и государства»²²⁸.*
9. *Национальная ПС (НПС) – «конкретно-историческая совокупность права (законодательства), юридической практики и господствующей правовой идеологии отдельной страны (государства)»²²⁹.*
10. *НПС - «элемент того или иного конкретного общества и отражает его социально-экономические, политические, культурные особенности»²³⁰.*
11. *ПРАВОВАЯ СЕМЬЯ - ...представляет собой более или менее широкую совокупность национальных правовых систем, которые объединяют общность источников права, основных понятий, структуры права и исторического пути его формирования. Термин «П.с.» используется наряду с термином «правовая система», имеющим двойной смысл («национальная» и «мировая»)»²³¹.*
12. *ПРАВОВАЯ СЕМЬЯ - одно из центральных понятий сравнительного правоведения, представляет собой более или менее широкую совокупность национальных правовых систем, которые объединяют общность источников права, основных понятий, структуры права и... (Энциклопедия юриста)»²³².*
13. *Категория «ПРАВОВАЯ СЕМЬЯ» служит для обозначения группы правовых систем, имеющих сходные юридические признаки, позволяющие говорить об относительном единстве этих систем. ... под правовой семьей понимается более или менее широкая совокупность национальных правовых систем, объединенных общностью исторического формирования, структуры, источников, ведущих отраслей и правовых институтов, ...понятийно-категориального аппарата юридической науки»²³³.*

Понятие (или категория) «правовая система» (ПС) получила широкое распространение в юриспруденции²³⁴, и она «объединяет все элементы правовой материи, позволяет увидеть связи между ними»²³⁵. Хотя ядро ПС составляет право, однако понятие «ПС» значительно шире понятия «право». Так, к основным элементам ПС относятся как явления духовного, мировоззренческого характера (правовая наука, правовые понятия, правовые принципы, правовая культура, правовая политика), так и национальное и международное законодательство, правовые общественные отношения, юридическая практика и др. По другой классификации, основными элементами ПС являются²³⁶:

²²⁶ Афанасьева М.В. Правовые системы современного мира // http://www.conf.muh.ru/080215/thesis_Afanasieva.htm

²²⁷ Бабаев В. К. Лекция 4. Правовая система общества // <http://www.kursach.com/biblio/0010004/401.htm>

²²⁸ Теория государства и права: Правовая система: понятие, виды. // <http://vur-05-1.narod.ru/tgp/46.htm>

²²⁹ Теория государства и права: Правовая система: понятие, виды. // <http://vur-05-1.narod.ru/tgp/46.htm>

²³⁰ Теория государства и права: Правовая система: понятие, виды. // <http://vur-05-1.narod.ru/tgp/46.htm>

²³¹ Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/17381>

²³² Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/17381>

²³³ Саидов А.Х. Сравнительное правоведение (основные правовые системы современности): Учебник / Под ред. В.А. Туманова Институт государства и права РАН Академический правовой университет - М.: Юрист, 2003. - 448с. (с.118)

²³⁴ Основные источники – те же, которые использованы при определении основных понятий (см. выше)

²³⁵ Бабаев В. К. Лекция 4. Правовая система общества // <http://www.kursach.com/biblio/0010004/401.htm>

²³⁶ Теория государства и права: Правовая система: понятие, виды. // <http://vur-05-1.narod.ru/tgp/46.htm>

- 1) Право как система норм и принципов.
- 2) Законодательство и иные источники права.
- 3) Юридическая практика, ядро которой составляет судебная практика.
- 4) Правосознание и правовая культура.

По общему мнению, нет универсальной ПС, приемлемой для всех государств.

Вместе с тем, общие и близкие традиции, история, культура позволяет объединить их ПС в относительно однородные группы.

В настоящее время насчитывается около двухсот национальных ПС, и эксперты различают следующие правовые массивы в целом:

- А) Национальные правовые системы (НПС, определения см. выше).
- Б) Группы правовых систем (ГПС).
- В) Правовые семьи (определения см. выше).

ГПС есть совокупность НПС, выделяемой в рамках правовой семьи и характеризуемой, помимо общих, и рядом дополнительных признаков. Например, в рамках романо-германской правовой семьи выделяют группы германского права, романского права, право латиноамериканских стран, каноническое (церковно-католическое) право, в рамках англо-саксонской правовой семьи – группу английского права, группу американского права (Англия, США), группу правовых систем бывших англоязычных колоний Великобритании и т.д. Понятие «правовая семья» шире понятия НПС и представляет их совокупность, выделенную на основе общности источников, структуры и формирования права. Различают четыре правовых семьи современности:

- 1) Романо-германская правовая семья (или система статутного права).
- 2) Англо-саксонская правовая семья (или система общего права).
- 3) Религиозная (или религиозно-общинная) правовая семья.
- 4) Идеологическая²³⁷ правовая семья.

Другие эксперты выделяют семьи общего права, романо-германскую, традиционную; мусульманскую, индусскую, славянскую²³⁸. Ниже – еще одна классификация ПС:

- 1) Англо-американская ПС.
- 2) Романо-германская ПС.
- 3) Традиционная (дальневосточная) ПС.
- 4) Система обычного права (тропическая Африка, Океания),
- 5) Мусульманская правовая система (мусульманское право),
- 6) Индусская правовая система (индусское право).
- 7) Ряд других (так, согласно одной из классификаций, имеется 16 основных ПС)²³⁹.

²³⁷ В оригинале – идеологизированная.

²³⁸ 1. Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/17381>; 2. Саидов А.Х. Сравнительное правоведение: Учебник / Под ред. В.А. Туманова - М.: Юрист, 2003. - 448с.

²³⁹ Саидов А.Х. Сравнительное правоведение... Учебник ... ЮРИСТЪ, 2003. - 448с (с.122)

Романо-германская правовая семья

Романо-германская правовая семья объединяет ПС стран континентальной Европы и противопоставляется англосаксонскому праву. Эта правовая семья возникла на основе рецепции (заимствования и/или воспроизведения) римского права²⁴⁰.

Закон (нормативный акт) является основным источником права в правовой семье, она имеет четкое деление норм права на отрасли, а все отрасли подразделяются на две подсистемы: частное право и публичное право. К романо-германской правовой семье относятся правовые системы государств континентальной Европы, Латинской Америки, значительной части Африки, стран Ближнего Востока и др.

Признается, что в романо-германской правовой системе наиболее «полно разработано гражданское право, что находит отражение в науке гражданского права», закон и право не отождествляются, что находит отражение в толковании закона, второе дается судами, для правовой семьи характерно наличие развитой судебной системы²⁴¹.

По мнению некоторых экспертов «романо-германская правовая система на нынешний момент является самой совершенной правовой системой в мире»²⁴². Согласно одной из классификаций, в рамках романо-германской правовой семьи выделяют 3 группы (см. выше – 4 группы, по другой классификации)²⁴³:

А) Группа романского права (ПС Франции, Италии, Бельгии, Испании, Румынии, право латиноамериканских стран);

Б) Группа германского права (ПС Германии, Австрии, Турции, Японии и др.)

В) Группа скандинавского права (ПС Дании, Норвегии, Швеции...).

Ряд экспертов относят социалистическое право (в рамках романо-германской ПС) к самостоятельной правовой семье (системе)²⁴⁴.

По мнению ряда экспертов, социалистическая правовая семья характеризуется в целом жестким государственным контролем над многими сферами общественной жизни, законодательным закреплением социальных гарантий, порядком судопроизводства с фактическим отказом от состязательности. Одним из характерных институтов социалистического права являлся товарищеский суд.

Романо-германская (или континентальная) правовая семья отличается нормативной упорядоченностью и структурированностью источников права, устойчивыми демократическими правовыми принципами. Основные отличительные родовые особенности романо-германской правовой семьи²⁴⁵:

- 1) Она содержит многие атрибуты римского частного права (институты, концепции, приемы, лексика, структура материального права и др.).

²⁴⁰ Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/17381>

²⁴¹ Правовые системы современности // <http://www.finteoria.ru/pravovsistem.html>

²⁴² Библиотека юриста. Романо-Германская правовая семья // <http://mir-ekspertiz.info/romano-germanskaya-pravovaya-semya-2/>

²⁴³ Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/17381>

²⁴⁴ 1. Правовая семья // http://ru.wikipedia.org/wiki/Правовая_семья; 2. Правовые семьи // http://wapedia.mobi/ru/Правовые_семьи

3. <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/673345>; 5. <http://zakonnepisan.ru/vidy/socialisticheskaya/>

²⁴⁵ Мелехин А.В. Теория государства и права // <http://be5.biz/pravo/tmav/09.htm>

- 2) Носит доктринальный характер и логичность.
- 3) Высокая степень кодификации основных отраслей права.
- 4) Разделение материального права на частное и публичное, при этом признает принцип дуализма частного права.
- 5) Приоритет принципа первичности частного права по отношению к публичному, а также материального права по отношению к процессуальному праву.
- 6) Основным источником права является, как указано выше, нормотворчество, а судебный прецедент рассматривается как вспомогательный источник.
- 7) Наряду с соблюдением принципа верховенства закона действует и принцип этатизма - признание и усиление ведущей роли государства в обществе.
- 8) Наличие системы административного контроля министерства юстиции над судами (аттестация судей, контроль кадровой политики судов, и др.).
- 9) Деление структуры юридической профессии на 8 горизонтальных ветвей: судья, адвокат, юрисконсульт, частнопрактикующий юридический советник, прокурор и подчиненные ему следователи, а также – ученые и преподаватели.

По мнению экспертов, для романо-германской правовой системы характерны следующие основные теоретические концепции государственной власти и демократических институтов, получившие широкое признание:

- 1) Знание доктрины и принципов мирового (мирного (?)) – Ю.Р.) государства.
- 2) Закрепление принципов разделения властей.
- 3) Обеспечение системы конституционного контроля.
- 4) Регулирование административной юстиции.
- 5) Гарантии развития многопартийной системы.
- 6) Гарантии развития институтов гражданского общества.
- 7) Обеспечение местного самоуправления.

Англосаксонская правовая семья

Англосаксонская правовая семья (или семья общего права) широко распространена в англосаксонских (англоязычных) государствах²⁴⁶.

В структуре англосаксонской правовой семьи эксперты выделяют две группы: английскую и американскую, каждая из которых имеет свои характерные особенности (см. выше – эта правовая семья содержит минимум три группы, что лишний раз подтверждает мнение о том, что «где три юриста – восемь мнений»).

Англосаксонская правовая семья считается наиболее распространенной в мире.

Она используется в Англии, США, Канаде, Австралии, многих других странах²⁴⁷.

²⁴⁶ Англосаксонская правовая семья // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/329903>

²⁴⁷ Англосаксонская правовая семья // <http://www.kursach.com/biblio/0010027/1702>

В странах англосаксонской правовой семьи судебный прецедент является основой ПС.

В англосаксонской ПС существует иерархия прецедентов, согласно которой решения, принятые вышестоящими судами обязательны для нижестоящих судебных органов.

В то же время, судьи обладают значительной свободой в процессе выбора прецедента, его толкования, принятия или непринятия под предлогом значительного отличия обстоятельств вновь рассматриваемого от ранее рассмотренного дела и ставшего прецедентом, хотя они (судьи) формально связаны решением по аналогичному вопросу, вынесенным вышестоящим судом или судом той же инстанции.

Вместе с тем существует мнение, что в рассматриваемой правовой семье «доктрина прецедента отличается сугубо принудительным характером»²⁴⁸. Вместе с тем и так как «полное совпадение обстоятельств разных дел бывает не так уж часто, то усмотрением судьи решается, признать обстоятельства сходными или нет, от чего зависит применение той или иной прецедентной нормы. Судья... может не найти никакого сходства обстоятельств и тогда, если вопрос не регламентирован нормами статутного права, судья сам создает правовую норму, становится как бы законодателем» (там же).

Религиозная правовая семья

Основные понятия и их определения:

1. *ПРАВО РЕЛИГИОЗНОЕ* — совокупность норм и предписаний главенствующей религии, которые возведены в ранг государственного закона и регулируют отношения людей в обществе²⁴⁹.
2. *РЕЛИГИОЗНОЕ ПРАВО* - одна из основных исторических форм права, ...в качестве первоисточника права рассматривается не светская государственная власть, а воля божества, выраженная в священных писаниях или преданиях²⁵⁰
3. *Религиозная правовая система* – правовая система, где основным источником права выступает священный памятник²⁵¹.

В религиозной правовой семье (РПС) источнику права придается божественное происхождение, т.е. считается, что нормы права даны изначально и навсегда и отражены в соответствующих религиозных источниках (Коран, Шариат, Талмуд, Галаха, Библия и др.). В этой правовой семье основным источником права выступает священное писание. Наиболее известными примерами религиозной правовой семьи считают исламское/мусульманское право (Шариат) и иудейское право (Галаха).

Источниками права в РПС могут быть как тексты священных писаний (Коран и др.), богословские доктрины, церковные акты, религиозно-правовые обычаи, так и государственные законодательные акты, закрепляющие и систематизирующие религиозно-правовые нормы. Так, в иудаизме источниками права выступают Письменная Тора (Танах) и Устный Закон, зафиксированный, в частности, в Талмуде.

²⁴⁸ Мелехин А.В. Теория государства и права // <http://be5.biz/pravo/tmav/09.htm>

²⁴⁹ Право религиозное // http://sr.artap.ru/p_law.htm

²⁵⁰ Религиозное право – Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/676788>

²⁵¹ Правовая система // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/246239>

В качестве важнейших форм (источников) мусульманского права выступают: Коран — священная книга ислама, Сунна - традиции, связанные с Пророком²⁵².

Характерная особенность религиозного права – персональный (как носителя религии), а не территориальный характер его юрисдикции.

Как, правило, предписания религиозного права обычно распространяются на представителей конкретной религиозной общины, иноверцы могут не рассматриваться как субъекты религиозно-правовых отношений в данной религиозной системе.

Наиболее развитыми религиозно-правовыми системами считаются еврейское право, индусское право, мусульманское право, каноническое право, церковное право²⁵³.

В частности, в Европе религиозное право не прижилось, так как оно относилось к сфере духовной жизни, а в допетровской Руси Церковь оно не имело судебной власти.

Вместе тем, религиозное право во всех случаях было не абсолютной, но преобладающей нормой поведения. Так, в еврейском праве действовала норма «закон царства - закон», означавшая, что закон государства – места проживания конкретной еврейской общины – должен исполняться. Исламское правоведение могло сочетаться с местными обычаями (адат), а также с законодательством местных правителей²⁵⁴, а для приспособления мусульманского права к практической жизни использовались «различные средства и методы: соглашения, рациональное (собственно юридическое) законодательство, не противоречащие религиозным нормам обычая»²⁵⁵

Для РПС (или религиозно-традиционной правовой семьи) ни законодательство (как в Романо-германской правовой семье), ни судебные прецеденты (как в Англосаксонской правовой семье) не являются основными источниками права. Более того, во многих частях мира, в первую очередь – в большинстве стран Африки основным источником права, особенно в сельской местности, признаются местные обычаи и традиции²⁵⁶.

Сказанное справедливо и в отношении, например, индусского права²⁵⁷, которое распространено не только в Индии, но и в ряде других стран (Пакистан, Бирма, Малайзия, Танзания, Уганда и др.), исповедующих индуизм. Как известно, в индуизме имеет место традиционное разделение людей с момента рождения на касты, каждая из которых имеет свою систему прав и обязанностей. В этих условиях в качестве регулятора социальных отношений выступает обычай, не противоречащий доктрине индуизма (так, рамках касты все споры разрешаются собранием касты).

В целом же индусское право, как вобравшее себя специфичные обряды, верования, мораль, философию, нормативно закрепляет определенный образ жизни и выступает как существенный элемент государственно-правовых отношений. Главная идея индуизма – учение о карме, в соответствии с которым будущая жизнь является воздаянием за хорошее или плохое поведение в этой жизни. Насколько велика сила традиций в индусском праве, следует и из такого обстоятельства, как заметная роль, которую продолжают играть законы Ману, которым более 2-х тысяч лет.

²⁵² Религиозное право – Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/676788>

²⁵³ <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/676788>

²⁵⁴ Правовая семья // http://ru.wikipedia.org/wiki/Правовая_семья

²⁵⁵ Религиозно-правовая семья. Энциклопедия по теории государства и права // <http://www.zakazkursovoi.narod.ru/Uchebniki/Enciklopedia/EP55.htm>

²⁵⁶ Религиозно-традиционная правовая семья // <http://advokat.peterlife.ru/pravo-006.html>

²⁵⁷ 1. Семья религиозного права // <http://mir-ekspertiz.info/semya-religioznogo-prava/>; 2. МЕЛЕХИН А.В. Теория государства и права // <http://be5.biz/pravo/tmav/09.htm>;

Среди ряда отличительных признаков РПС, в частности, такие как «особое место в системе источников права занимают труды ученых-юристов (доктрины), конкретизирующие и толкующие первоисточники...»; ...нормативно-правовые акты (законодательство) имеют вторичное значение; «судебная практика... не является источником права»; система «основана на идее обязанностей, а не прав человека».

Мусульманское право (Шариат)

Основные понятия и их определения:

1. *КОРАН – священная книга мусульман (приверженцев ислама). «Божественное руководство для человечества, последнее Священное Писание, ниспосланное Аллахом. ...Коран представляет собой сборник изречений пророка Мухаммеда, сделанных им от имени Аллаха»²⁵⁸.*
2. *МУСУЛЬМАНСКОЕ ПРАВО – одна из основных систем права современности; термин, используемый в нескольких значениях. Как правило, М.п. понимается как синоним ШАРИАТА (его нормативной стороны) или ФИКХА...²⁵⁹*
3. *МУСУЛЬМАНСКОЕ ПРАВО – одна из основных правовых систем (правовых семей) современности; комплекс социальных норм, фундаментом и главной составной частью которого являются религиозные установления и предписания ислама, а также... нравственные и юридические нормы²⁶⁰.*
4. *ФИКХ – прежде всего, «систематизированные знания о правилах поведения, которых должны придерживаться мусульмане при исполнении своих религиозных обязанностей, совершении обрядов, в быту и в светских взаимоотношениях. В этом смысле Ф. является наукой, предмет которой составляет нормативная сторона шариата»²⁶¹*
5. *ФИКХ – исламская доктрина о правилах поведения мусульман (юриспруденция), исламский комплекс социальных норм (мусульманское право...)²⁶².*
6. *СУННА – Священное Предание ислама о жизни (поступках и высказываниях) пророка Мухаммада, изложенное в рассказах...²⁶³*
7. *СУННА – «предания о Магомете, его поступках и изречениях. ...Сунна составлена в IX веке из шести сборников хадисов»²⁶⁴.*
8. *СУННА — зафиксированные в виде преданий (хадисов) поступки и высказывания пророка Мухаммеда, считающиеся образцом, которому обязан следовать мусульманин. Вместе с положениями Корана составляет содержание мусульманского религиозного закона шариата²⁶⁵.*

²⁵⁸ Коран // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Коран>

²⁵⁹ Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/16229>

²⁶⁰ Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/16229>

²⁶¹ ФИКХ. Юридический словарь, 2000 - Словари и энциклопедии на Академике //

<http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/19141>

²⁶² ФИКХ. Философская энциклопедия // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/19141>

²⁶³ Мечковская Н.Б. Сунна - Энциклопедия "Религия" // <http://slovari.yandex.ru/~книги/Религия/Сунна/>

²⁶⁴ Сунна - Религиозный словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ushakov/1047426>

²⁶⁵ Сунна - Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ushakov/1047426>

9. *ШАРИАТ – совокупность правовых, морально-этических и религиозных норм ислама... одна из конфессиональных форм религиозного права*²⁶⁶.
10. *ШАРИАТ – созданная в VII-XII вв. ...система религиозно-этических и правовых норм ислама, основой которой являются Коран, сунна и ФИКХ*²⁶⁷.

Мусульманское право (исламское правоведение) исходит из того, что существующее право пришло от Аллаха, который в определенный момент истории открыл его человеку через последнего Пророка Мухаммеда²⁶⁸.

Мусульманское право (МСП) – единая система социально-нормативного регулирования, которая включает как юридические нормы, так и религиозные и нравственные, а также обычаи. МСП базируется на непререкаемых постулатах. Мотивы и намерения индивида, как правило, во внимание не принимаются.

Первым и главным источником МСП является Коран, записанный со слов Пророка Мухаммеда, который получил первое откровение от Аллаха в возрасте сорока лет, а передача всех частей Корана длилась без малого 23 года. Считается, что Коран был дан Богом для исправления искажений, которые были внесены искусственно в ранние божественные писания – Тору и Евангелие. Коран является Конституцией МСП, в исламских странах Коран служит основой законодательства, при этом степень имплементации предписаний Корана в национальное законодательство различна. Коран включает 114 сур (глав). Начиная со второй суры, они расположены в порядке убывания объема, значительное место в тексте Корана отведено основам права.

Вторым по значимости источником права после Корана является сунна - собрание преданий (хадисов) о поступках и высказываниях Пророка Мухаммеда.

Третий источник МСП - Иджма (согласие), достигнутое всем мусульманским сообществом по вопросу об обязанностях правоверного.

Четвертым источником МСП является КИЯС – аналогия, т.е. применение к сходным случаям правил, установленных Кораном, сунной или Иджмой.

Таким образом, единственным реальным источником МСП являются труды ученых-юристов. Согласно исламскому правоведению, именно правовая наука, а не государство играет роль законодателя, соответственно труды ученых силу закона.

Правила шариата распространяются на совершеннолетних мусульман, и по шариату, совершеннолетие наступает в момент, когда «они начинают отличать добро от зла»

В основе шариата лежат положения Корана, Сунны и Фикха.

Шариат включает элементы конституционного, гражданского, уголовного, административного, семейного и процессуального права, а также моральные, этические нормы. В исламе существуют предписания и запреты, которые обязаны соблюдать мусульмане, и среди которых представляют особый интерес следующие:

1. Обязательные предписания (за исполнение – награда, за неисполнение – наказание),
2. Желательные действия (за исполнение – награда, за неисполнение нет наказания).

²⁶⁶ Шариат // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Шариат>

²⁶⁷ Шариат // <http://www.pravoteka.ru/enc/Шариат>

²⁶⁸ Саидов А.Х. Сравнительное правоведение (основные правовые системы современности): Учебник / Под ред. В.А. Туманова - М.: ЮРИСТЪ, 2003. - 448с (с.122)

3. Нейтральные действия (исполнение – благость Бога, за неисполнение нет и греха)
4. Нежелательные действия (за исполнение - нет наказания, неисполнение - награда).
5. Запрещённые действия – Харам (исполнение - наказание, неисполнение - награда).

Эти нормы МСП, как фундаментальные, и другие – специальные нормы (о договорах и др.) будут положены в основу мусульманского водного права. По мнению эксперта, «из всех современных мировых религий ислам, пожалуй, наиболее тесно соприкасается с политикой, государством и правом», при этом мусульманское право (МСП) выступает между ними связывающим звеном²⁶⁹.

Еврейское право

Основные понятия и их определения:

1. Талмуд – ...свод правовых и религиозно-этических положений иудаизма²⁷⁰.
2. Еврейское право (ЕП) – «совокупность религиозных норм иудаизма, имеющих правовой характер; одна из конфессиональных форм религиозного права»²⁷¹. ЕП рассматривается и как нормативная часть (Галаха) Устного Учения²⁷².
3. Торой «как правило, ...называют Пятикнижие Моисеево, в котором «Торой» часто называется отдельное предписание Бога, отдельные заповеди или совокупность законов...». «В самом широком смысле Торой называют всю совокупность еврейского традиционного закона»²⁷³.
4. Тора – «ещё и Закон, устанавливающий для человека нормы поведения, в значительной мере определяющий его поступки и характер отношений..., направляющий в верное русло человеческие мысли, мечты и желания...»²⁷⁴.
5. Галаха – традиционное иудейское право, совокупность законов и установлений иудаизма.... В более узком смысле — совокупность законов, содержащихся в Торе, Талмуде и в более поздней литературе, созданной раввинами²⁷⁵.
6. Галаха... - «...совокупность законов, содержащихся в Торе, Талмуде и в предписаниях раввинов»²⁷⁶.
7. **ТАНАХ (ТНХ)** – «...нормативный сборник, отобранный многими поколениями мудрецов-книжников и прошедший долгий путь до застывания в каноне, кодификации, закрепления до последней буквы»²⁷⁷.
8. **МИШНА** – «часть Талмуда, ...первый письменный текст, содержащий в себе религиозные предписания ортодоксального иудаизма. Часть Устного Закона, переданного вместе с Пятикнижием (Письменной Торой)»²⁷⁸.

²⁶⁹ Мелехин А.В. Теория государства и права // <http://be5.biz/pravo/tmav/09.htm>

²⁷⁰ Талмуд // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Талмуд>

²⁷¹ Еврейское право ("Мишпат Иври") 17/04/2011 //

[http://www.ejwiki.org/wiki/Еврейское_право_\(\"мишпат_иври\"\)](http://www.ejwiki.org/wiki/Еврейское_право_(\)

²⁷² Еврейское право... // [http://www.ejwiki.org/wiki/Еврейское_право_\(\"мишпат_иври\"\)](http://www.ejwiki.org/wiki/Еврейское_право_(\)

²⁷³ Тора // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Тора>

²⁷⁴ Тора // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Тора>

²⁷⁵ Галаха // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Галаха>

²⁷⁶ Галаха // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Галаха>

²⁷⁷ ТАНАХ // <http://slovari.yandex.ru/~книги/Религия/Танах/>

²⁷⁸ МИШНА // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Мишна>

9. ШУЛХАН АРУХ – кодекс практических положений Устного Закона..., ...основное руководство по извлечению практической Галахи, признанное всеми, без исключения, направлениями иудаизма, признающими Устный Закон»²⁷⁹.

История еврейского права (ЕП) насчитывает более трёх тысячелетий, ЕП, как часть религиозной правовой семьи, образует, наряду с мусульманским и индусским правом, отдельное научное направление и область применения. ЕП действует в Израиле и США, и в отдельных религиозных еврейских общинах по всему миру²⁸⁰.

В Государстве Израиль элементы еврейского религиозного права (Галахи) включены в национальную правовую систему. При этом, в судебной практике Израиля поиск решения ведется, в первую очередь, среди (светских) законов Израиля, затем – в рамках законов Британского мандата (см. вставку), и в последнюю очередь, - среди еврейских религиозных первоисточников (Талмуд, Галаха и т.д.)

Вставка: Британский мандат

Мандат – составная часть системы, созданной Лигой Наций, согласно которой народы, «которые еще не способны существовать самостоятельно», должны находиться под управлением «передовых государств»²⁸¹.

Британский мандат в Палестине - период, в течение которого на Ближнем Востоке был установлен режим управления Великобританией по мандату Лиги Наций. На основании решений конференции в Сан-Ремо Лига Наций вручила в 1922 г. Великобритании мандат на Палестину, объясняя это необходимостью «установления в стране политических, административных и экономических условий для безопасного образования еврейского национального дома»²⁸².

Британский мандат продолжался (имел силу) с 24 июля 1922 г. (мандат был официально одобрен правительствами 52 стран, входящих в Лигу Наций) до 15 мая 1948 г. Когда до истечения срока Мандата оставалось несколько часов, было провозглашено Государство Израиль. Согласно мандату, Британия обязалась, в частности:

«Статья 2: ...создать такие политические, административные и хозяйственные условия, которые обеспечат установление еврейского национального дома в Палестине...»

«Статья 6:содействовать еврейской иммиграции и поощрять плотное заселение евреями земель, включая государственные земли и пустующие земли, не являющиеся необходимыми для общественных надобностей»

В отличие от исламского (коранического) или католического права, еврейское (талмудическое) право в течение своей истории пережило и неприятные моменты, после попадания Талмуда в Европу (примерно в 10 веке).

Долгое время католической церкви практически ничего не было известно о содержании Талмуда. Однако вскоре отдельные представители еврейства, перешедшие в христианство, доносят содержание Талмуда до церкви.

²⁷⁹ Шулхан Арух // http://ru.wikipedia.org/wiki/Шулхан_Арух

²⁸⁰ Еврейское право // http://ru.wikipedia.org/wiki/Еврейское_право

²⁸¹ Мендельсон Д. Британский Мандат //

<http://www.jafi.org/JewishAgency/Russian/Education/Jewish+State/Mandat>

²⁸² Британский мандат в Палестине // http://ru.wikipedia.org/wiki/Британский_мандат_в_Палестине

Так, в 1239 г. один из них подал Папе Римскому (Григорию IX) доклад, состоящий из 35 глав, с переведёнными на латинский язык выдержками из Талмуда.

Папа Григорий IX в письме королям и архиепископам, в частности, писал:

- «...они, как мы слышали, не удовлетворяются законом, который был передан Богом через Моисея в письменном виде. Они даже полностью игнорируют его и заявляют, что Бог передал другой закон, называемый «Талмуд» или «Учение», который был сообщён Моисею устно. ...Опасаясь, что этот закон будет утерян..., они привели его в письменном виде, объем которого намного превышает текст Библии. В нём содержится материал настолько оскорбительный и невыразимо возмутительный, что...»²⁸³.

Галаха воспринимается ортодоксальными евреями как твердо установленный закон, некоторые другие считают возможным ее интерпретирование, и изменение законов и установлений под влиянием новых моделей поведения и окружающего общества²⁸⁴.

Галаха служит обозначением правовой и религиозной системы иудаизма, включает его заповеди, а также – решения раввинов, устанавливающие нормы поведения.

В Галахе обычно выделяют 5 групп законов:

- 1) Законы Торы.

Эти законы понимаются согласно устной традиции (объяснения от Бога).

- 2) Законы, не имеющиеся в Письменной Торе, но полученные вместе с ней.

Эти законы обрели письменный вид позже.

- 3) Законы, установленные мудрецами на основе анализа Письменной Торы.

Эти законы, фактически – то или иное толкование Письменной Торы.

- 4) Законы, установленные мудрецами с целью оградить от нарушения законов.
- 5) Установления мудрецов, регулирующие жизнь еврейских общин.

Понятие Галаха подразумевает, как правило, Устный Закон.

Основу ШУЛХАН АРУХА (практические положения Устного Закона) составляют 613 заповедей, которые делятся на две категории:

- 248 предписывающих заповедей, и:
- 365 запрещающих заповедей

Это (две категории заповедей) несколько *уже*, чем в МСП – см. выше: предписания и запреты Ислама (5 категорий норм поведения мусульман).

Около 15 веков Устная Тора передавалась из поколения в поколение только устно.

МИШНА составляет законодательную основу Устной Торы и состоит из 63 трактатов, записанные как законы, заповеди в контексте описания конкретных жизненных ситуаций, рассказов о поступках и суждениях мудрецов и законоучителей²⁸⁵.

ШУЛХАН АРУХ однозначно указывает на то или иное поведение или понимание (согласно закону) и не оставляет места для толкований.

²⁸³ Талмуд // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Талмуд>

²⁸⁴ Галаха // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Галаха>

²⁸⁵ Шулхан Арух // http://ru.wikipedia.org/wiki/Шулхан_Арух

По мнению еврейских исследователей, **ТАНАХ**, как сборник из трех религиозных канонов - «Закона» (Тора - Т), «Пророков» (Н); и «Писания» (Х), зафиксировал «три величайших открытия еврейской культуры и цивилизации, а именно»²⁸⁶:

- Новое понимание Божества и Его природы (идея этического монотеизма).
- Новое понимание взаимоотношений Бога и человека (их Союз).
- Новое понимание законов человеческого общежития, освященных авторитетом Бога (идея примата справедливости и этического начала в жизни социума).

В современном Израиле Тора и Талмуд признаются одним из источников (гражданского) права, на которые опираются суды, в том числе и при толковании и применении законодательства, принятого Кнессетом (Парламентом) Израиля²⁸⁷.

Израиль не имеет (письменной) Конституции.

Относительно принадлежности правовой системы Израиля к той или иной правовой семье среди экспертов нет единого мнения.

Одни считают право Израиля религиозным, другие полагают, что преобладает влияние права Османской империи, третьи относят правовую систему Израиля к семье общего права, четвертые – к типичной смешанной правовой системе²⁸⁸.

В современной правовой системе Государства Израиль судебная практика является основным источником права.

Так, ст. 20 национального Закона о судебной власти 1984 г. гласит²⁸⁹:

- А) Прецеденты, созданные Верховным Судом (ВС), обязательны для всех судов,
- Б) Доктрина ВС, обязательна для всех судов, за исключением самого ВС.

Иные правовые семьи (традиционного права и др.)

Основное понятие и его определения:

1. *Семья традиционного (обычного) права – это система норм, основанная на обычаях и традициях, регулирующая социальные отношения в развивающемся обществе*²⁹⁰.
2. *Система традиционного права – «форма регламентации общественных отношений, основанная на государственном признании сложившихся естественным путем и вошедших в привычку населения социальных норм (обычаев)»*²⁹¹.

Семья или система традиционного права (СТП) отличается от семей религиозного или религиозно-традиционного права (мусульманское, индусское, иудейское право).

²⁸⁶ танах // <http://slovari.yandex.ru/~книги/Религия/Танах/>

²⁸⁷ Галаха // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Галаха>

²⁸⁸ Саидов А.Х. Сравнительное правоведение (основные правовые системы современности): Учебник / Под ред. В.А. Туманова - М.: Юрист, 2003. - 448с (с.349)

²⁸⁹ Саидов А.Х. Сравнительное правоведение... - М.: Юрист, 2003. - 448с (с.353-354)

²⁹⁰ Семья традиционного права (СТП) // <http://studmonster.ru/gosudarstvo-i-pravo/2173-semya-tradicionnogo-prava.html>

²⁹¹ СТП // <http://studmonster.ru/gosudarstvo-i-pravo/2173-semya-tradicionnogo-prava.html>

Главная особенность данной семьи права заключается, как сказано выше, в том, что основным источником права являются местные обычаи или традиции.

СТП сохранилась в ряде государств Африки, Дальнего Востока, на территориях племен Южной Америки; Индонезии, Мадагаскаре, на островах Океании и др.

Основные особенности СТП²⁹²:

- 1) Неписанный характер права
- 2) Доминирующее место в системе источников права занимают обычаи и традиции, передаваемые из поколения в поколение
- 3) Обычаи и традиции представляют собой синтез мировоззренческих, юридических, моральных, мифических предписаний, сложившихся естественным путем и признанных государствами
- 4) Автономное сосуществование, отдельно друг от друга, государственной («цивилизованной») правовой системы и традиционной
- 5) Признание государством за племенами, не интегрированными в государственную жизнь, права творить правосудие, опираясь на свои обычаи.
- 6) В первую очередь – регулирование отношений в коллективе (общине), группах или сообществах, а не поведения отдельных индивидуумов
- 7) Коллективная ответственность группы (племени сообщества, семьи) за правонарушение, совершенное ее членом
- 8) Архаичность многих обычаев и традиций, так месть – при тяжком преступлении («око за око, зуб за зуб, кровь за кровь»)
- 9) В судебной практике акцент делается на достижении примирения при незначительных правонарушениях, а не на наказании виновного
- 10) Осуществление правосудия непосредственно потерпевшим либо мудрецами, жрецами, вождями племен, другими авторитетами
- 11) При осуществлении правосудия судебная практика (юридический прецедент) не выступает в качестве источника права
- 12) Юридическая доктрина не играет существенной роли в правовом регулировании
- 13) Нормативные акты имеют вторичное значение.

В целом общая схема классификации систем права приведена на рисунке ниже²⁹³.

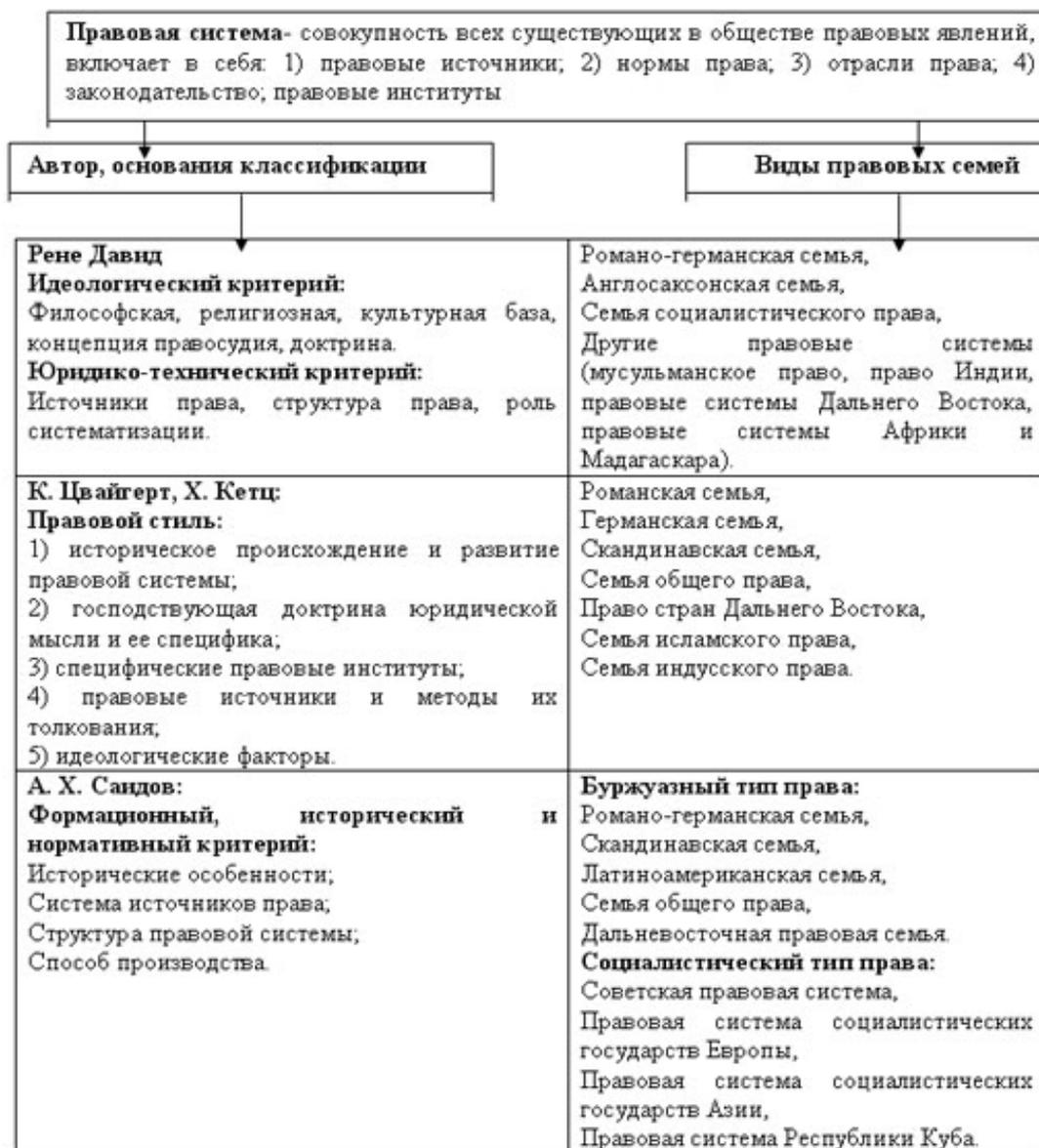
В то же время, она является одной из многих современных теоретических схем систематизации СП и правовых семей.

Так, в приведенной схеме отсутствует еврейское право как отдельная и известная правовая система (или правовая семья), наряду с индусским и исламским правом.

²⁹² 1. Навальный С.В., Тема 24. Основные тенденции развития государственно-правовых систем. Краткий конспект лекций по курсу Теория государства и права, 2006 // http://www.kgau.ru/distance/ur_1/tgp-2006/lek24.html; 2 Семья традиционного права // <http://mir-ekspertiz.info/semya-tradicionnogo-prava/>; 3. Семья традиционного права // <http://studmonster.ru/gosudarstvo-i-pravo/2173-semya-tradicionnogo-prava.html>

²⁹³ Афанасьева М.В. Правовые системы современного мира // http://www.conf.muh.ru/080215/thesis_Afanasieva.htm

Классификация правовых систем



Использованные источники:

1. (А) Коран // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Коран>
2. Англосаксонская правовая семья // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/329903>
3. Англосаксонская правовая семья // <http://www.kursach.com/biblio/0010027/1702>
4. Афанасьева М.В. Правовые системы современного мира // http://www.conf.muh.ru/080215/thesis_Afanasieva.htm

5. Бабаев В. К. Лекция 4. Правовая система общества // <http://www.kursach.com/biblio/0010004/401.htm>
6. Британский мандат в Палестине // http://ru.wikipedia.org/wiki/Британский_мандат_в_Палестине
7. Галаха // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Галаха>
8. Еврейское право // http://ru.wikipedia.org/wiki/Еврейское_право
9. Еврейское право («Мишпат Иври») 17/04/2011 // [http://www.ejwiki.org/wiki/Еврейское_право_\(«мишпат_иври»\)](http://www.ejwiki.org/wiki/Еврейское_право_(«мишпат_иври»))
10. Мелехин А.В. Теория государства и права // <http://be5.biz/pravo/tmav/09.htm>
11. Мендельсон Д. Британский Мандат // <http://www.jafi.org/JewishAgency/Russian/Education/Jewish+State/Mandat>
12. Мечковская Н.Б. Сунна - Энциклопедия «Религия» // <http://slovari.yandex.ru/~книги/Религия/Сунна/>
13. Мишна // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Мишна>
14. Мусульманское право - Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/16229>
15. Навальный С.В. Тема 24. Основные тенденции развития государственно-правовых систем. Краткий конспект лекций по курсу Теория государства и права, 2006 // http://www.kgau.ru/distance/ur_1/tgp-2006/lek24.html
16. Правовая система // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/246239>
17. Правовая система // <http://www.pravoteka.ru/enc/Правовая+система>
18. Правовая семья - <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/673345>
19. Правовая семья // http://ru.wikipedia.org/wiki/Правовая_семья
20. Правовая семья - Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/17381>
21. Правовые семьи // http://wopedia.mobi/ru/Правовые_семьи
22. Правовые системы современности // <http://www.finteoria.ru/pravovsystem.html>
23. Право религиозное // http://sr.artap.ru/p_law.htm
24. Религиозное право - Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/676788>
25. Религиозно-правовая семья. Энциклопедия по теории государства и права // <http://www.zakazkursovoi.narod.ru/Uchebniki/Enciklopedia/EP55.htm>
26. Религиозно-традиционная правовая семья // <http://advokat.peterlife.ru/pravo-006.html>
27. Романо-Германская правовая семья - Библиотека юриста. // <http://mir-ekspertiz.info/romano-germanskaya-pravovaya-semya-2/>
28. Саидов А.Х. Сравнительное правоведение (основные правовые системы современности): Учебник / Под ред. В.А. Туманова Институт государства и права РАН Академический правовой университет - М.: Юристь, 2003. - 448с.

29. Семья религиозного права // <http://mir-ekspertiz.info/semya-religioznogo-prava/>
30. Семья традиционного права // <http://mir-ekspertiz.info/semya-tradicionnogo-prava/>
31. Семья традиционного права // <http://studmonster.ru/gosudarstvo-i-pravo/2173-semya-tradicionnogo-prava.html>
32. Сунна - Религиозный словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ushakov/1047426>
33. Талмуд // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Талмуд>
34. Танах // <http://slovari.yandex.ru/~книги/Религия/Танах/>
35. Теория государства и права: Правовая система: понятие, виды. // <http://vur-05-1.narod.ru/tgp/46.htm>
36. Тора // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Тора>
37. Фикх. Юридический словарь, 2000 - Словари и энциклопедии на Академике // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/19141>
38. Фикх. Философская энциклопедия // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/19141>
39. Шариат // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Шариат>
40. Шариат // <http://www.pravoteka.ru/enc/Шариат>
41. Шулхан Арух // http://ru.wikipedia.org/wiki/Шулхан_Арух
42. <http://zakonnepisan.ru/vidy/socialisticheskaya/>

Лекция по курсу «Международное водное право и политика»

Модуль 1: Основы права и место в ней международного права

Тема 4. Основные системы международных отношений

Содержание:

- Международные отношения как комплекс политических, правовых и иных связей и отношений между субъектами международного права (МП).
- Системы и эпохальные периоды международных отношений (МО):
 - *До-вестфальская система МО (до 2-й половины 17 века)*
 - *Вестфальская система МО (со 2-й половины 17 века) как начало системных отношений между субъектами МО*
 - *Венская система МО (закреплена Венским конгрессом 1814-1815 гг.) Идея «европейского концерта». Коллективная дипломатия для поддержания принципа равновесия. Формулировка понятия «великие державы»*
 - *Версальско-Вашингтонская система международных отношений (после первой мировой войны). Дополнение военных и дипломатических факторов обеспечения «баланса сил» международно-правовыми механизмами*
 - *Ялтинско-Потсдамская система МО (после второй мировой войны). Создание биполярного мира «Восток – Запад», эпоха «холодной войны»*
 - *Система «МО PAX AMERICANA» (?), «POST COLD-WAR ERA»*

Международные отношения как комплекс политических, правовых и иных связей и отношений между субъектами международного права

Основные понятия и их определения:

1. *Геополитика (греч - государственные или общественные дела) - искусство и практика использования международных политических сил. Традиционно этот термин применяется... для описания воздействия на политику географических факторов, но его употребление в XX веке приобрело более широкий характер²⁹⁴.*
2. *Международные правоотношения (МПО) - урегулированные нормами международного права О. Участниками МПО являются государства, межправительственные организации, народы или нации, борющиеся за свое самоопределение²⁹⁵.*
3. *Международные отношения (МО) - род общественных отношений в сфере межнационального и межгосударственного общения²⁹⁶.*

²⁹⁴ Геополитика // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Геополитика>

²⁹⁵ Международные отношения // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RMlmkztgwukt:!!uytu@lto9

4. *МО – совокупность экономических, политических, правовых, идеологических, дипломатических, военных, культурных и других связей и взаимоотношений между субъектами, действующими на мировой арене*²⁹⁷.
5. *Международные отношения - система политических, экономических, научно-технических, культурных, военных, дипломатических и иных устойчивых взаимосвязей и взаимодействий субъектов международных отношений: государств; народов; межгосударственных правительственных и неправительственных объединений, организаций и органов; партий и движений; отдельных лиц и их групп*²⁹⁸
6. *Полицентризм - наличие в системе МО нескольких наиболее сильных государств или блоков, взаимоотношения которых определяют развитие мировой политики*²⁹⁹.

Международные отношения связаны с геополитикой, имеющей различные аспекты (географический, исторический и др.). В геополитике первостепенную важность имеют стратегические, политические, экономические, ресурсные аспекты географического положения государства. Геополитика основана на тезисе: «география как судьба».

География и пространство в геополитике выступают в роли основного метода интерпретации прошлого и настоящего государства и как главные факторы человеческого бытия. Так, по мнению З.Бжезинского, геополитика есть теория позиционной игры на «мировой шахматной доске»³⁰⁰. Концепция геополитики возникла (в конце XIX в. - начале XX века) в рамках дисциплины «политическая география». Теории известны ряд геополитических школ, основные из которых:

1. **Немецкая школа геополитики** особое значение придавала роли географии страны в политическом развитии. Сформулированы, в частности, идеи:
 - Первая: идея государства-организма, оно рождается и развивается подобно организму, естественным образом стремясь к территориальному расширению,
 - Вторая: идея государственной самодостаточности, как непреложного закона успешного функционирования государственного организма.
2. **Концепция Британской геополитической школы** в целом сформулированы в 1904 г. Х.Маккиндером. Ключевым в концепции является идея противостояние сухопутных и морских держав, при этом выделяются 2 крупнейшие полушария – океаническое (Западное полушарие и Британские острова) и континентальное - Мировой Остров (земельный массив из Евразии и Африки).

Центральной зоной Мирового Острова (Земли) является Хартленд - зона, которая практически недоступна для морского проникновения (Русская равнина, Западная Сибирь, Средняя/Центральная Азия). Хартленд есть сосредоточение «континентальной силы», способной управлять Мировым Островом.

3. **АМЕРИКАНСКАЯ геополитическая школа** основана на концепции «морской силы», обеспечивающей безусловное геополитическое превосходство.

²⁹⁶ Международные отношения – Мир словарей // http://mirslovari.com/content_pol/MEZHODUNARODNYE-OTNOSHENIJA-1207.html

²⁹⁷ Международные отношения // http://ru.wikipedia.org/wiki/Международные_отношения

²⁹⁸ Международные отношения // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RMIkztgwukt:l!uytu@lto9

²⁹⁹ Международные отношения // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RMIkztgwukt:l!uytu@lto9

³⁰⁰ Геополитика // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Геополитика>

4. «РЕГИОНАЛИСТСКАЯ» концепция развивает 2 идеи:

- Согласно первой идее, доминирование высокоразвитых стран имеет основой формирование «однополярного мира», центрами которого выступают Соединенные Штаты, Европа и Япония.
- Вторая идея связана с тем, что регионализация ведет к утрате доминирования США в мире, появлению других центров сил. Так, в концепции столкновения цивилизаций С.Хантингтона развивается идея возврата больших регионов к религиозной идентичности и о ведущей роли локальных цивилизаций, противостоящих глобальной цивилизации Запада.

Главной особенностью МО является отсутствие в них единого, центрального ядра власти и управления, и они строятся на принципе полицентризма, в МО большую роль играют стихийные процессы и субъективные факторы.

МО выступают пространством, где сталкиваются и взаимодействуют на разном уровне различные силы: политические, экономические, военные, и др.³⁰¹

МО в целом подразделяют, как указывалось выше, на 2 основных типа:

- Отношения соперничества, и
- Отношения сотрудничества.

Международная (мировая) политика является ядром МО.

Основными субъектами современной мировой политики являются государства и группы (союзы) государств, в последнее время все более важными субъектами в МО становятся международные организации (МНО). МНО делятся на межгосударственные международные организации или межправительственные международные организации и неправительственные международные организации, каждая из которых обладает соответствующими полномочиями по решению вопросов международного характера.

МО характеризуются совокупностью связей и взаимосвязей между народами, государствами и системой государств.

Так как государство является основным участником и субъектом системы МО, оно выступает как системообразующий элемент, а межгосударственные связи являются структурообразующими элементами МО³⁰².

В теории выделяются несколько систем МО³⁰³:

- Вестфальская система МО (после окончания Тридцатилетней войны в 1648 г.)
- Венская система МО (после окончания Наполеоновских войн в 1814 г.)
- Версальско-Вашингтонская система МО (по результатам I мировой войны)
- Ялтинско-Потсдамская система МО (после II мировой войны), которая легла в основу биполярного мира по линии противостояния «Восток- Запад»

Эксперты в целом согласны, что Ялтинско-Потсдамская система МО завершилась в 1991 г. с распадом СССР и прекращением биполярного противостояния.

³⁰¹ Международные отношения // http://ru.wikipedia.org/wiki/Международные_отношения

³⁰² http://mirslovari.com/content_pol/MEZHDUNARODNYE-OTNOSHENIJA-1207.html

³⁰³ Системы международных отношений // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/291612>

Системы и эпохальные периоды международных отношений³⁰⁴

До-вестфальская система международных отношений

Большинством экспертов признается, что почти до начала середины ХУІІ в. (1948 г.) не существовало системы МО, в которой субъектами являлись государства, а ее инструментами – международные договора. Так, в Средние века в европейских МО большую роль играло христианство – папский престол, и папство пыталось стать наднациональной властью и для достижения цели действовало в направлениях³⁰⁵:

- Обладание всей политической светской властью в Европе.
- Расширение своей власти мечом в других регионах планеты: в странах мусульманского мира и Восточной Европы (включая Россию)
- Организация крестовых походов.

Укрепления европейских монархий в 13 – 15 вв. ведет к ослаблению влияния папства, большинство населения, особенно – городского, поддерживают сильную государственную власть. Церковь пыталась адаптироваться к новым условиям.

В этих целях церковь устраивала Вселенские соборы, на которых (по замыслу церкви) слово папы (выступавшего как третейский судья) должно было быть законом.

Соборы не стали инструментом мира в Европе. Ведущая роль папства в международных делах была устранена с окончанием Тридцатилетней войны.

Тридцатилетняя война (1618-1648 гг.) начиналась как религиозное столкновение между протестантами и католиками Германии, но затем переросла в борьбу против гегемонии Габсбургов в Европе. Эта война является одним из первых военных конфликтов, затронувший в той или иной степени практически все европейские страны (в том числе и Россию), за исключением Швейцарии и Турции³⁰⁶. Война оказалась столкновением традиционных консервативных сил с крепнущими национальными государствами.

Заклученный 24 октября 1648 г. одновременно в Мюнстере и Оснабрюке мирный договор вошел в историю под наименованием Вестфальского. С Вестфальского мира принято вести отсчет современной эпохи в международных отношениях.

Вестфальская система международных отношений

Вестфальская система МО сложилась после окончания Тридцатилетней войны в 1648г. Система основана на идее баланса сил субъектов МО с разными интересами. Принцип «национального государственного суверенитета» признается как ключевой, каждое государство обладает всей полнотой власти на своей территории.

Конфессиональный фактор, как один из основных факторов политики, исключается.

³⁰⁴ Кроме оговоренных случаев, в целом для характеристики систем МО использована статья «Системы международных отношений» // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/291612>

³⁰⁵ ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ // <http://www.kursach.com/!istormo/1-1.htm>

³⁰⁶ Тридцатилетняя война // http://ru.wikipedia.org/wiki/Тридцатилетняя_война

Основные принципы Вестфальской системы МО:

- Приоритеты:
 - а) национального интереса;
 - б) государств-наций.
- Принципы:
 - а) баланса сил;
 - б) государственного суверенитета.
 - Право требовать невмешательства в свои дела и равенство прав государств
 - Обязательство выполнять подписанные договоры.

Принцип действия МП и применения дипломатии в МО становится атрибутом отношений между государствами. По мнению большинства экспертов, система Вестфальского мира (суверенных государств) существует и сейчас с политологической точки зрения, однако с исторической - она распалась в начале XVIII в.

Венская система международных отношений

Венская система МО (система «Европейского концерта») сложилась после Наполеоновских войн и закреплена Венским конгрессом (1814-1815гг.)

В работе конгресса участвовали представители всех европейских государств (исключая Османскую империю), на конгрессе впервые было сформулировано понятие «великие державы» (к которым были отнесены Россия, Австрия, Великобритания).

Эксперты полагают, что Венская система МО является первым примером создания системы коллективной безопасности. С итогами Венского конгресса связывают начало эпохи т.н. «Европейского концерта» (ЕК) – баланса сил между государствами, который базировался на согласии крупных государств – России, Австрии, Пруссии, Франции, Великобритании. В отличие от Вестфальской системы элементами Венской системы МО выступали не только государства, но и их коалиции.

Одной из основ ЕК стал принцип поддержания баланса сил, ответственность за которое возлагалась на большие государства («великие державы»).

В пределах баланса сил государства могли изменять состав союзников, но не нарушать при этом общую структуру союзов.

Венская система МО закрепила новую карту Европы и другое соотношение сил на мировой арене на основе принципа контроля колоний.

Во время Венской системы окончательно сформировались империи: Британская (1876г.), Немецкая (1871г.), Французская (середина XIX в.), Турецкая (1877г.). Россия стала империей несколько раньше (1721г.).

На Венском конгрессе колонии не были официально закреплены, что станет позже, по мнению многих экспертов, одной из главных причин Первой мировой войны (ПМВ) – борьба за перераспределение колониальных территорий.

Время существования ЕК считается периодом развития классической дипломатии. Сфера дипломатии имела исключительную автономию в решении определенных проблем. В период существования системы ЕК были сформулированы и приняты единые нормативные акты о мирном разрешении конфликтов и др.

Версальско-Вашингтонская система международных отношений

Версальско-Вашингтонская система МО – мировой порядок, основы которого были заложены по завершении ПМВ (1914-1918) Версальским мирным договором 1919г., договорами с союзниками Германии, а также соглашениями, заключёнными на Вашингтонской конференции 1921-1922 гг.

Европейская/Версальская часть этой системы была сформирована под влиянием стран-победительниц в ПМВ (в целом – Великобритании, Франции, США, Японии).

Интересы побежденных и других стран (Австрия, Венгрия, Югославия, Польша и др.) были игнорированы, что делало структуру уязвимой.

Другими минусами системы были отказ США от участия в Версальской системе, изоляция вновь образованной Советской России и явная анти-германская направленность системы, что обуславливало ее несбалансированность и заложило потенциал будущего мирового конфликта.

Характерной чертой Версальской системы МО была ее антисоветская направленность, потеря Германией прав на свои колонии, ограничение ее вооруженных сил и др., включая подавление экономически через механизм репараций и отторжение от Германии территорий с немецким населением.

По мнению ряда исследователей, Версальской система МО заложила основы для начала Второй мировой войны (ВМВ)³⁰⁷.

Вашингтонская система распространялась на Азиатско-Тихоокеанский регион (АТР) и отличалась несколько большим равновесием, но тоже была не универсальной.

В новой системе было закреплено лидерство Соединенных Штатов Америки, Великобритании и Франции в мировой политике.

В этот период создается Лига Наций для сохранения статус-кво в системе МО, которая фактически был подконтрольна Франции и Великобритании.

Лига Наций (с 10.01.1920 г. - 18.04.1946 г., Женева) имела целью сохранение мира и развитие сотрудничества. В начале Лигу вошли 44 государства, 31 из них принимало участие в ПМВ на стороне Антанты. В 1920-1946 гг. 63 страны были членами Лиги.

США не ратифицировали Устав Лиги и не вошли в число ее членов, а Советская Россия не была приглашена. СССР был принят в Лигу в 1934 г. (по приглашению), исключен в 14.12.1939 г. по инициативе Великобритании и Франции.

После исключения СССР в Лиге осталась одна великая держава – Великобритания.

Деятельность Лиги Наций с этого времени по существу прекратилась.

³⁰⁷ История международных отношений // <http://www.kursach.com/!istormo/1-1.htm>

К январю 1940 г. Лига Наций фактически прекратила свою деятельность по урегулированию политических вопросов. На сессии последней Ассамблеи 18.04.1946 г. было принято решение о передаче активов Лиги в ООН³⁰⁸.

В частности, в Преамбуле Устава Лиги Наций³⁰⁹ было подчеркнуто:

«Высокие Договаривающиеся Стороны,

принимая во внимание, что для развития сотрудничества... важно

- принять некоторые обязательства не прибегать к войне,

- поддерживать в полной гласности международные отношения...,

- строго соблюдать предписания международного права...».

- установить господство справедливости...»³¹⁰

Эти принципы в целом не выполнялись.

Характерно, что многие государства прекращали членство в Лиге Наций по своей воле – более 20 государств. К ним, в частности, относятся Испания (1939), Италия (1937), Франция (1941), Чили (1938), Япония (1933), Германия (1933).

Для Версальско-Вашингтонской системы характерной была асинхронность в политических процессах в двух основных подсистемах (дальневосточной и европейской), что приводило к дестабилизации системы.

Системе присущ тип контроля, известный как «эгалитарно-иерархичный». Основные элементы контроля были оформлены в эгалитарную («уравнительную») форму (коллективная безопасность, Лига Наций, соглашения универсального характера, и т.п.)

Ялтинско-Потсдамская система международных отношений

Ялтинско-Потсдамская система международных отношений (МО) сложилась после Второй Мировой войны (ВМВ) и закреплена договоренностями, достигнутыми на Ялтинской и Потсдамской конференциях между победителями во ВМВ.

Основными чертами системы были договоренности трех великих держав, выигравших ВМВ (СССР, США и Англия) по сферам влияния, впоследствии – между СССР и США. В течение длительного времени договоренности Ялтинской и Потсдамской конференций сохраняли силу, и другая сторона не вторгалась в чужую зону влияния. Это обусловило формирование биполярного мира и начало эпохи т.н. «холодной войны». В период Ялтинско-Потсдамской эпохи МО чрезвычайно важную роль играла идеология противоборствующих сторон – по линии «Восток-Запад».

Конец Потсдамской эпохи ознаменовался распадом мирового социалистического лагеря, который «оформлен» т.н. Беловежскими соглашениями 1991 г.

³⁰⁸ 1. Глоссарий. Лига наций // <http://www.humanities.edu.ru/db/msg/38139>; 2. Лига Наций // http://www.krugosvet.ru/enc/istoriya/LIGA_NATSI.html; 3. Лига Наций // http://ru.wikipedia.org/wiki/Лига_Наций

³⁰⁹ Устав Лиги Наций вступил в силу 10 января 1920 г.

³¹⁰ Статут Лиги Наций //

<http://www.hist.msu.ru/Departments/ModernEuUS/INTREL/SOURCES/Legnatus.htm>

Система «PAX AMERICANA (?)», «POST COLD-WAR ERA»

Под условным термином «Беловежская эпоха» характеризуется система МО с начала 1990 г., с подписанием Беловежских соглашений о роспуске Советского Союза.

Создалась новая геополитическая ситуация, при котором одна из двух великих держав (СССР) как бы самоустранилась от своей ведущей роли в мировой политике. Как рубеж смены эпох называют отставку М.Горбачёва с поста президента СССР, обращение президента США Д.Буша о конце холодной войны. Эти 2 события и подписание Беловежских соглашений произошли в декабре 1991 г. Биполярная система МО была упразднена, и наступила эпоха глобального доминирования США. Начало Беловежской эпохи характеризуется большим количеством военных конфликтов во всем мире.

8 декабря 1991 г., в Беловежской пуще лидеры трех славянских республик подписали Соглашение, в котором было сказано: «Союз ССР как субъект международного политического права и геополитическая реальность прекратил свое существование»³¹¹. Представляет интерес процесс разработки проекта Соглашения и некоторые особо важные моменты, описанные небезызвестным М.Горбачевым:...

«...проект готового документа... должны были оставить машинистке..., чтобы она утром 8 декабря его напечатала. ... проект вложили в щель под дверь (!). Такого пренебрежительного отношения и попустительства история еще не видела. Рушится огромная держава, решается судьба не только отдельных территорий и народностей, но и происходят глобальные геополитические перемены, а лидеры трех союзных держав...

...утром 8 декабря машинистка заявила, что не видела никакого документа и ничего в дверях не обнаружила. Оказалось, что пришедшая раньше уборщица вместе с прочим мусором выкинула и проект Соглашения...

...текст «Соглашения эпохи» извлекли в прямом смысле из мусорного ведра. Такая ситуация в обычной жизни могла показаться комичной, но только не тогда. 8 декабря «была рождена новая эпоха» и уничтожен многомиллионный Союз. И те сомнительные свидетельства о том, что происходило в тот день и накануне потрясают и ужасают ...»

Далее М.Горбачев анализирует «спиртные наклонности» руководителей «трех союзных держав» (ранее – «банные процессы») и их помощников и заключает: «сведения об этой стороне беловежской встречи в свидетельствах ее участников расходятся». Жаль.

После этого описывается процесс оповещения мировой общественности о произошедшем событии и реакции самого М.Горбачева:

- Б. Ельцин должен был по специальной связи выйти на президента США Буша, а

- С. Шушкевич – на М. Горбачева.

- С.Шушкевич: «Подписали вот такое Заявление, и суть его сводится к...». На мои слова Горбачев вспыхнул: «Да вы понимаете, что вы сделали?! Вы понимаете, что мировая общественность вас осудит! Что будет, когда об этом узнает Буш?!» Я ответил, что Борис Николаевич уже сказал ему, и он нормально воспринял эту новость...».

³¹¹ М.Горбачёв. История Советского Союза. Перестройка. Гласность. Беловежские соглашения и их оценка // <http://bibliotekar.ru/mihail-gorbachev/82.htm>

«Президент Казахстана Н.Назарбаев на встрече... не присутствовал, хотя 8 декабря он должен был прибыть в пуцу, где его ждали до самого вечера и даже отложили подписание Соглашения. Назарбаев действительно вылетел из Казахстана, но не в Минск, а в Москву. ... В интервью для «Комсомольской правды» в... 1991г. президент Казахстана заявил: «моей подписи под документом все равно не было бы...»³¹².

«В интервью на 15-летие беловежских соглашений президент РФ Владимир Путин, назвал распад СССР «крупнейшей геополитической катастрофой XX века»³¹³.

Ниже приводятся характерные фрагменты Беловежского Заявления и Соглашения, подписание которых ознаменовало начало «Беловежской системы» МО:

- **Заявление** глав государств Республики Беларусь, РСФСР, Украины³¹⁴

Мы, руководители Республики Беларусь, РСФСР, Украины

- констатируя, что недальновидная политика центра привела к глубокому... кризису...;
- принимая во внимание возрастание социальной напряженности во многих регионах бывшего Союза ССР, что привело к межнациональным конфликтам...;
- осознавая ответственность перед своими народами и мировым сообществом..., заявляем об образовании Содружества Независимых Государств, о чем сторонами 8 декабря 1991 года подписано Соглашение.

С. ШУШКЕВИЧ Б. ЕЛЫЦИН Л. КРАВЧУК

Минск, 8 декабря 1991 г.;

- **СОГЛАШЕНИЕ** о создании Содружества Независимых Государств

«Мы, Республика Беларусь, Российская Федерация (РСФСР), Украина, как государства-учредители Союза ССР, подписавшие Союзный Договор 1922 года, далее именуемые Высокими Договаривающимися Сторонами, констатируем, что Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование.

... стремясь построить демократические правовые государства,

намереваясь развивать свои отношения на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета, неотъемлемого права на самоопределение..., других общепризнанных принципов и норм международного права,

считая, что дальнейшее развитие и укрепление отношений дружбы, добрососедства... отвечают коренным национальным интересам их народов и служат делу мира...,

... договорились о нижеследующем:

Статья 1

Высокие Договаривающиеся Стороны образуют Содружество Независимых Государств.

Статья 2

³¹² М.Горбачёв. История Советского Союза. Перестройка. Гласность. Беловежские соглашения и их оценка // <http://bibliotekar.ru/mihail-gorbachev/82.htm>

³¹³ М.Горбачёв. История Советского Союза. Перестройка. Гласность. Беловежские соглашения и их оценка // <http://bibliotekar.ru/mihail-gorbachev/82.htm>

³¹⁴ Беловежское соглашение // <http://lib.babr.ru/index.php?book=5122>

Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют своим гражданам независимо от их национальности или иных различий равные права и свободы...

Статья 4

Высокие Договаривающиеся Стороны будут развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество своих народов и государств в области политики, экономики, культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды...

Статья 5

Высокие Договаривающиеся Стороны...

...гарантируют открытость границ, свободу передвижения граждан и передачи информации в рамках Содружества.

...Статья 7

Высокие Договаривающиеся Стороны признают, что к сфере их совместной деятельности, реализуемой на равноправной основе..., относятся:

– координация внешнеполитической деятельности;

... – сотрудничество в области охраны окружающей среды, участие в создании всеобъемлющей международной системы экологической безопасности;

Статья 11

С момента подписания Соглашения на территориях подписавших его государств не допускается применение норм третьих государств, в том числе бывшего Союза ССР.

Статья 12

Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют выполнение международных обязательств, вытекающих для них из договоров и соглашений бывшего Союза ССР.

Статья 14

...Деятельность органов бывшего Союза ССР на территориях государств-членов Содружества прекращается.

Совершено в городе Минске 8 декабря 1991 года в трех экземплярах, каждый на белорусском, русском и украинском языках...

За Республику Беларусь С.Шушкевич, В.Кебич

За РСФСР Б.Ельцин, Г.Бурбулис

За Украину Л.Кравчук, В.Фокин

8 декабря 1991 г.»

С подписанием Беловежских соглашений Союз ССР прекратил свое существование как субъект международного права и международных отношений. Беловежские соглашения, согласно озвученной официальной версии, ратифицированы Верховным Советом (ВС) РСФСР 12 декабря 1991 г., одновременно Россией расторгнут Союзный договор 1922 года. По некоторым данным, заседание ВС РСФСР 12 декабря 1991 г. фактически не состоялось, а его результаты были фальсифицированы³¹⁵:

³¹⁵ Беловежские Соглашения Материал из свободной русской энциклопедии "Традиция"// http://traditio.ru/wiki/Беловежские_Соглашения

Азербайджан, Армения, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан присоединились к Соглашению 21 декабря 1991г.

В декабре 1993 г. к Соглашению о создании СНГ присоединилась Грузия.

По мнению ряда экспертов-международников, по своему содержанию и способу принятия Беловежские Соглашения являлись незаконными – они противоречили действовавшим Конституциям СССР, РСФСР и проводившемуся в марте 1991 г. Всесоюзному Референдуму о сохранении СССР.

По имеющимся данным, Центральные власти готовили альтернативный, не реализованный проект реформирования Союза ССР – конфедеративный Союз Суверенных Государств (ССГ). В Беловежской Пуще руководители трех республик заявили о невозможности создания ССГ.

Кроме того, по версии руководства бывших союзных республик, на начало декабря 1991 г. в СССР формально продолжали состоять только РСФСР и Казахстан.

Предложение о создании ССГ было принято 14 ноября 1991 г. представителями 7 республик, включая РСФСР и Белорусскую ССР.

Подписание договора о создании ССГ было намечено на 9 декабря 1991г.

В марте 1994 г. президентом Казахстана Н.Назарбаевым была выдвинута идея создания Евразийского Союза, как конфедеративного государства – наследника СССР.

Этот проект не был реализован. В марте 1996 г. Госдума России денонсировала Беловежские Соглашения, но политических последствий это решение не имело.

Таким образом, система МО в своем развитии прошла ряд характерных этапов, хотя собственно международные (межгосударственные) отношения зародились уже в период формирования государств.

Собственно, за точку отсчета создания МО современного типа эксперты принимают заключение Вестфальского мира в 1648 г. По мнению большинства ученых, основной движущей силой Вестфальской системы МО было соперничество между государствами. По мнению многих экспертов, установление баланса сил на международной арене означало начало периода стабильных мирных отношений, нарушение его вело к конфронтации и восстановлению баланса его в новой конфигурации. В то же время, в целом справедливо мнение авторитетного эксперта, что главным принципом отношений между государствами при Вестфальской системе МО оставалась, очевидно, собственная выгода, а главным критерием – сила³¹⁶.

Со времени установления Вестфальской системы МО прошло более 360 лет.

Использованные источники:

1. Беловежские Соглашения Материал из свободной русской энциклопедии «Традиция»// http://traditio.ru/wiki/Беловежские_Соглашения
2. Беловежское соглашение // <http://lib.babr.ru/index.php?book=5122>

³¹⁶ Торкунов А.В. Формирование новой системы международных отношений // <http://mixzona.ru/referat/referat/71451/>

3. Версальский договор // http://ru.wikipedia.org/wiki/Версальский_договор
4. Версальский мирный договор // <http://www.vokrugsveta.ru/encyclopedia/index.php?title=...>
5. Геополитика // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Геополитика>
6. История международных отношений // <http://www.kursach.com!/istormo/1-1.htm>
7. Лига Наций // http://www.krugosvet.ru/enc/istoriya/LIGA_NATSI.html
8. Лига Наций // http://ru.wikipedia.org/wiki/Лига_Наций
9. Лига наций Глоссарий // <http://www.humanities.edu.ru/db/msg/38139>
10. Международные отношения // http://mirslovarei.com/content_pol/MEZHDUNARODNYE-OTNOSHENIJA-1207.html
11. Международные отношения // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RMlmkztgwukt:!!uytu@lto9
12. Международные отношения // http://ru.wikipedia.org/wiki/Международные_отношения
13. Системы международных отношений // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/291612>
14. Торкунов А.В. Формирование новой системы международных отношений // <http://mixzona.ru/referat/referat/71451/>
15. Тридцатилетняя война // http://ru.wikipedia.org/wiki/Тридцатилетняя_война
16. Статут Лиги Наций // <http://www.hist.msu.ru/Departments/ModernEuUS/INTREL/SOURCES/Legnatus.htm>
17. М.Горбачёв. История Советского Союза. Перестройка. Гласность. Беловежские соглашения и их оценка // <http://bibliotekar.ru/mihail-gorbachev/82.htm>

Рысбеков Ю.Х.

Лекция по курсу «Международное водное право и политика»

Модуль 1. Основы права и место в ней международного права

Тема 5. Доктрины, Концепции, Теории международного права

Содержание:

- Широкое и узкое понимание доктрины международного права (МП).
- Доктрина Тобара (1907): непризнание приходящих к власти после государственного переворота правительств до признания их населением.
- Доктрина Эстрада (1930): признание правительства страны не требует особого акта других государств. Новое правительство оценивается лишь с позиций вступления или не вступления с ним в дипломатические сношения.
- Доктрина приобретенных прав: приобретенные права остаются неизменными в случае изменения суверенитета государства.
- Доктрина континуитета: правопреемство государства непрерывно
- Концепция TABULA RASA: вновь созданное государство не обременено обязательствами своего предшественника перед другими государствами.
- Теория универсального правопреемства: права и обязанности переходят от старого суверена к новому суверену без исключений и изменений.
- Доктрины МП о соотношении МП и национального права
- Доктрины (теории) международного водного права:
 - Доктрина абсолютного территориального суверенитета,
 - Доктрина абсолютной территориальной целостности,
 - Доктрина ограниченного территориального суверенитета,
 - Доктрина общности интересов
 - Теория исторических вод

Широкое и узкое понимание доктрины международного права

Основные понятия и их определения:

1. Доктрина - совокупность постулатов, которые служат основой теории³¹⁷.
2. Доктрина, или учение - научная, философская, политическая, религиозная или юридическая теория, система воззрений...³¹⁸.

³¹⁷ Доктрина Эстрада // http://mirslouvrei.com/content_eco/DOKTRINA-JESTRADA-46094.html

3. Доктрина - ...систематизированное учение (обычно философское, политическое или идеологическое), связанная концепция, совокупность принципов. («Философский словарь», Москва, 1983 г.)³¹⁹
4. Доктрина - целостная совокупность принципов, используемых в качестве основы программы действия³²⁰.
- Доктрина международного права (ДМП) - в широком смысле - система взглядов и концепций о сущности и назначении международного права в конкретных исторических условиях³²¹,
- ДМП - в узком смысле - научные труды юристов-международников³²².
5. Доктрина Европейского союза – ... совокупность теоретических представлений о целях, принципах и правовых формах европейской интеграции³²³

Классификация доктрин международных отношений (МО) могут иметь основой³²⁴:

- Национально-культурные критерии (так, англосаксонское, советское, китайское американское и иное понимание МО).
- Степень их дисциплинарной общности, к ним относятся, так, глобальные теории (политический реализм и философия истории) и частные гипотезы.
- Конкретные подходы к анализу МО – «традиционный» или «научный».
- Ключевые проблемы, характерные для той или иной теории (доктрины).
- Комплексные критерии – «классические», «модернистские» и др.

В постсоветскую эпоху одной из главных проблем и задач Запада остается реализация доктрины «политического идеализма» (ДПИ) в практику МО.

ДПИ признают многие субъекты МО, она внедряется систему мировых политических институтов, подкрепляется санкциями надгосударственного характера.

Вместе с тем, в настоящее время все большее признание на мировой арене получает доктрина «политического реализма» (ДПР).

Согласно ДПР, в МО основным субъектом (АКТОРОМ) является не индивид, а нация, организованная в государство, которая имеет несводимые к интересам отдельных его индивидов интересы. Эти интересы сводятся к сохранению и приумножению национальной мощи-власти, а международная политика является сфера борьбы наций за выживание, что является максимой ДПР.

Противоречие между ДПИ и ДПР в том, что первая предполагает надгосударственную идеологию, а сторонник ДПР готов принять ее, если она выгодна государству.

³¹⁸ Доктрина // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Доктрина>

³¹⁹ Тайная Доктрина // <http://www.t-doktrin.narod.ru/>

³²⁰ Доктрины международного права (ДМП) // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?REuqywot:!slmkztgwuktju!vwgig

³²¹ ДМП // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?REuqywot:!slmkztgwuktju!vwgig

³²² ДМП // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?REuqywot:!slmkztgwuktju!vwgig

³²³ Доктрина // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Доктрина>

³²⁴ Барис В.В., Косачев К.И. Геополитический контекст интерпретации концепций современных международных отношений (тезисы) // http://worldspol.socio.msu.ru/news/2/Baris_tezisy.doc

Если эта идеология не выгодна стороннику ДПР, то он отрицает верховенство наднациональных норм, и отстаивает интересы государства.

Справедливо мнение, что геополитика как наука отражает такое положение вещей, при котором субъекты МО ведут себя в соответствии с требованиями ДПР³²⁵.

В условиях глобализации в политике Запада ДПР взяла верх над ДПИ.

По мнению ряда экспертов, в современных МО в целом господствуют эгоистические интересы «сильных» субъектов МП, а международные институты, призванные защищать нормы МП, обслуживают эти интересы.

Теория МО как дисциплина изучает «мировой порядок» – совокупность институтов, определяющих форму интеграции и взаимодействия между субъектами МО. Система МО имеет многоуровневую структуру, горизонтальное и вертикальное измерение³²⁶. Основные теории в системе МО можно свести к двум парадигмам³²⁷:

а) реалистической, и б) либеральной.

Центральными для реалистической парадигмы – ДПР – являются понятие «интереса» и связанные с ним понятия «баланса сил», «геополитические стратегии» и др.

Главным для либеральной парадигмы является, как указано выше – наднациональные структуры и идеология, верховенство наднациональных норм, часто – декларируемые.

Эти парадигмы МО являются теоретической основой современной геополитики.

Изначально доктрины (теории) в праве считались источником МП, позже мнения относительно данного тезиса изменились. В настоящее время в МП доктрина является дополнительным источником права, и ссылки на труды ученых- юристов встречаются в качестве дополнительной аргументации. В частности, мнение:

- в «...государствах доктрина складывается из профессиональных представлений признанных авторитетов..., в процессе формирования европейской правовой системы функцию доктрины сегодня выполняют экспертные заключения ведущих европейских специалистов...»³²⁸

ДМП является вспомогательным источником МП. Так, ст. 38 Статута Международного Суда ООН имеет положение, согласно которому Суд применяет ДМП «наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм»³²⁹.

Доктрины квалифицированных юристов способствуют разработке проектов международных договоров, резолюций международных организаций и конференций, правильному толкованию и применению международно-правовых норм.

Значение ДМП как вспомогательного источника МП в современный период уменьшилось, но она оказывает значительное влияние на формирование правового сознания отдельных индивидов и на международно-правовую позицию государств³³⁰.

³²⁵ Барис В.В., Косачев К.И. Геополитический... // http://worldspol.socio.msu.ru/news/2/Baris_tezisy.doc

³²⁶ Теория международных отношений // http://ru.wikipedia.org/wiki/Теория_международных_отношений

³²⁷ Основные теории международных отношений // <http://www.bestreferat.ru/referat-96739.html>

³²⁸ Доктрина // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Доктрина>

³²⁹ Доктрина международного права в широком смысле // http://mirslovarei.com/content_yur/DOKTRINA-MEZHDUNARODNOGO-PRAVA-V-SHIROKOM-SMYSLE-13906.html

³³⁰ Доктрина международного права в широком смысле // http://mirslovarei.com/content_yur/DOKTRINA-MEZHDUNARODNOGO-PRAVA-V-SHIROKOM-SMYSLE-13906.html

Доктрина Тобара (1907)

Доктрина выдвинута в 1907 г. министром иностранных дел Эквадора К. Р. Тобаром.

Суть доктрины Тобара (ДТ) заключается в непризнании новых правительств, пришедших к власти насильственным или иным незаконным путём («правительства, возникшие неконституционным путём, не должны признаваться, пока они не будут признаны населением своей страны»³³¹).

Идея ДТ нашла отражение в двух договорах (1907 г. и 1923 г.) между Гватемалой, Гондурасом, Коста-Рикой, Никарагуа и Сальвадором.

Эти Договора закрепили нормативное положение, что Стороны «не признают правительства, которое может установиться в одной из пяти республик в результате государственного переворота или революции...»³³².

Признание государства в МП представляет собой совокупность норм, регулирующих правоотношения, связанные с включением новых государств как субъектов в систему МО. Вопрос о признании государства встает, когда это оно возникло в результате³³³:

- а) социальной революции, приведшей к замене одного общественного строя другим;
- б) национально-освободительной борьбы народов колониальных и зависимых стран;
- в) слияния государств или распада одного государства на два или несколько новых.

В частности, ООН не имеет полномочий определять, является ли то или иное территориальное образование государством.

Признание нового государства или правительства совершается только государством или его правительством. Как правило, оно (признание) нового государства означает готовность установить с ним дипломатические отношения.

Доктрина Эстрада (1930)

Доктрина сформулирована в 1930 г. министром иностранных дел Мексики Х.Эстрада. Согласно Доктрине Эстрада (ДЭ), признания нового правительства не требуется, так как это поставило бы признающее государство в положение вмешивающегося во внутренние дела другого государства³³⁴.

Согласно ДЭ, возникновение нового правительства ставит перед участниками МО лишь один вопрос – вступать или не вступать с ним в дипломатические сношения. ДЭ была направлена против использования института признания правительств в целях вмешательства США и ряда других стран во внутренние дела латиноамериканских стран. Она соответствует декларативной концепции признания, которая отвечает общепризнанным принципам МП.

Так, согласно ст. 12 Устава Организации американских государств (ОАГ):

³³¹ Международно-правовое признание // http://ru.wikipedia.org/wiki/Международно-правовое_признание

³³² <http://cultinfo.ru/fulltext/1/001/008/110/942.htm> .

³³³ Международно-правовое признание // http://ru.wikipedia.org/wiki/Международно-правовое_признание

³³⁴ Международно-правовое признание // http://ru.wikipedia.org/wiki/Международно-правовое_признание

- «политическое существование государств не зависит от признания его другими государствами. ...до своего признания государство имеет право защищать свою целостность и независимость, обеспечивать свою безопасность и процветание... так, как сочтет необходимым, издавать законы по касающимся его вопросам и руководить различными органами... Осуществление этих прав не имеет никаких ограничений, кроме уважения прав других государств в соответствии с международным правом»³³⁵.

Доктрина приобретенных прав

«Доктрина приобретенных прав - международно-правовая теория, в соответствии с которой частная собственность и связанные с ней права и интересы иностранцев (приобретенные права) должны оставаться неизменными и уважаться в случае изменения суверенитета государства»³³⁶.

Доктрина приобретенных прав (ДПП) была отвергнута решениями ГА ООН.

В основе ДПП. лежит правовая концепция, в соответствии с которой люди могут менять свою государственную принадлежность, но их взаимоотношения и собственность должны оставаться неизменными.

Приобретенными являются права, которые иностранцы приобрели на основании законов государства-предшественника. В рамках т.н. «международного права цивилизованных наций» приобретенные права уважались в отношениях между «демократическими государствами», и в свое время правоведы-западники полагали, что защита приобретенных прав является принципом МП.

Категорически отказались признавать приобретенные права Союз ССР, страны социалистической ориентации и многие развивающиеся государства.

Доктрина континуитета: правопреемство государства непрерывно

Теория континуитета (Континуитета теория) – «учение, согласно которому правосубъектность государства является идентичной и непрерывной независимо от любых внутренних изменений, при условии сохранения той же территории и того же населения, и эта идентичность неразрывно связана с непрерывным действием международных договоров для данного государства»³³⁷.

Практически Теория континуитета (ТК) была направлена на обязательное правопреемство всех международных договоров государством-преемником при социальной революции или других обстоятельствах распада государства.

В настоящее время ТК не признается большинством экспертов-международников.

³³⁵ Доктрина Эстрада // http://mirslovarei.com/content_eco/DOKTRINA-JESTRADA-46094.html

³³⁶ 1. Кураков Л. Экономика и право: словарь-справочник // www.goods.marketgid.com/goods/3241239/; 2. Доктрины международного права // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?REUqywot:!slmkztgwuktju!vwigig; 3. Энциклопедический словарь экономики и права // http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_economic_law/3906/ДОКТРИНА

³³⁷ 1. Континуитета теория - Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/15611> 2. Теория Континуитета // http://mirslovarei.com/content_eco/TEORIJA-KONTINUITETA-53288.html

В частности, Венская Конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г. отвергла преемство договоров для новых независимых государств³³⁸.

Вместе с тем, по взаимному соглашению сторон, любые обязательства, связанные с правопреемством бывшего государства, могут быть восстановлены.

В советском правоведении было широко распространено мнение, что ТК представляет собой реакционную буржуазно-догматическую доктрину, как отстаивающую полное сохранение прав и обязанностей государства. Считалось, что доктрина консервативна и направлена на сохранение отживших международно-правовых отношений³³⁹.

Концепция TABULA RASA

TABULA RASA (лат. «чистая доска») – концепция в философии³⁴⁰

Концепцию впервые (в генетике) сформулировал Локк в 1690 г., согласно которой - «разум новорожденного ребенка не содержит врожденных мыслей или принципов. Человеческое понимание возникает из чувственных данных и жизненного опыта»³⁴¹.

В таком значении данная концепция была применена к теории международных отношениях (МО) и международном праве (МП).

Концепция TABULA RASA в МП предполагает, что вновь образовавшееся государство не обременено обязательствами своего предшественника перед другими государствами.

Это положение нашло отражение, в частности, в Венской конвенции 1978 г. о правопреемстве государств в отношении договоров, применительно к новым государствам, возникшим в результате достижения независимости³⁴².

Большинство международников полагают, что применение принципа TABULA RASA в «чистом виде» невозможно, так как он является категоричным и предусматривает отмену обязательств государства-предшественника.

Согласно широко распространенному в советское время мнению, доктрина TABULA RASA нарушает суверенные права вновь образованного государства и не соответствует принципу самоопределения наций и народов, так как новое государство автоматически лишается в данном случае определенных прав, которые содержались ранее в международных договорах государства-предшественника³⁴³.

³³⁸ Правопреемство в международном праве // http://www.pravo.vuzlib.net/book_z1452_page_16.html

³³⁹ Аваков, М. М. Правопреемство государств, возникших в результате социальных революций и национально-освободительной борьбы. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. Ленинградский ГУ им. А. А. Жданова. - Л.:1967. - 32 с. // <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=51305>

³⁴⁰ TABULA RASA || [http://ru.wikipedia.org/wiki/Tabula_rasa_\(значения\)](http://ru.wikipedia.org/wiki/Tabula_rasa_(значения))

³⁴¹ Добжанский Ф. Мифы о генетическом предопределении и о Tabula Rasa // <http://vivovoco.rsl.ru/VV/PAPERS/MEN/DOBJ.HTM>

³⁴² Экономический словарь. Концепция Tabula Rasa || http://mirslovarei.com/content_eco/KONCEPCIJA-TABULA-RAZA-RASA-47931.html

³⁴³ Аваков, М. М. Правопреемство государств, возникших в результате социальных революций и национально-освободительной борьбы. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. Ленинградский ГУ им. А. А. Жданова. - Л.:1967. - 32 с. // <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=51305>

Теория универсального правопреемства

Согласно теории универсального правопреемства (УП), распространенной в XVI-XIX вв., права и обязанности переходят от старого суверена (бывшего государства) к новому суверену (вновь образовавшемуся государству) без исключений и изменений.

В настоящее время теория УП отвергается большинством теоретиков и международной практикой³⁴⁴. Основой теории УП является римское наследственное право, рассматривавшее государство и частное лицо как аналогии. Согласно теории, при правопреемстве происходит замена одного обладателя прав и обязанностей другим, но сами права не изменяются, они непрерывны, хотя и принадлежат другому субъекту.

В частности:

- «Международное правопреемство – ...переход прав и обязанностей от старого субъекта международного права к новому субъекту этого права, происходящий вследствие возникновения или прекращения существования государства...»³⁴⁵

* * *

Выше доктрины (теории) МП рассмотрены с позиций признания новых государств и их прав и обязательств. Основное внимание уделено правопреемству государств с их неотъемлемыми правами, что, безусловно, связано с правом на природные ресурсы, включая водные. Ниже приводятся несколько характерных конкретных примеров правопреемства государств, имевшие место в МО новейшей истории.

Так, 15.08.1947 г. на территории Британской Индии образовались два новых субъекта МП – Индия и Пакистан. Проблема правопреемства была усложнена тем обстоятельством, что Индия до раздела была членом 51 международной организации и была связана рядом международных договоров (МД).

Проблема была решена следующим образом:

- Права и обязательства по МД, которые имели исключительное применение к территории, вошедшей в состав Индии, перешли к индийскому правительству;
- Пакистан принял обязательства по МД, которые относились к его территории.
- Права и обязательства по другим соглашениям, заключенным метрополией были распределены между двумя доминионами³⁴⁶.

Позиция Государства Израиль в отношении правопреемства новыми государствами выражена заявлением министра иностранных дел Израиля от 24 января 1950 г. на запрос Комиссии международного права (КМП) ООН:

³⁴⁴ 1. Юридический словарь. Теория Универсального Правопреемства // http://mirslouvrei.com/content_yur/TEORIJA-UNIVERSALNOGO-PRAVOPREEMSTVA-21112.html; 2. Доктрины международного права // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?REuqywot:!slmkztgwuktju!vwgig;

³⁴⁵ Аваков, М. М. Правопреемство государств, возникших в результате социальных революций и национально-освободительной борьбы. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. Ленинградский ГУ им. А. А. Жданова. - Л.:1967. - 32 с. // <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=51305>

³⁴⁶ Фельдман, Д. И., Фарукшин, М. Х. Крах колониальной системы и некоторые вопросы международно-правового признания и правопреемства // Правоведение. -1962. - № 2. - с. 115-123 - <http://www.law.edu.ru/article/article.asp?articleID=1129419>

- «Правительство Израиля пришло к выводу, что на основе общепризнанных принципов международного права Израиль, который является новой международной личностью, не связан автоматически договорами, в которых Палестина была стороной, и что его будущие договорные отношения с иностранными державами должны быть урегулированы непосредственно между Израилем и заинтересованными иностранными державами»³⁴⁷

В советской юридической литературе подчеркивалось, что:

- «уважение государственного суверенитета неразрывно связано с признанием того факта, что никто не может обязать государство вопреки его воле, что согласие государств является единственным источником обязательств»³⁴⁸.

Из этого тезиса вытекает, что наследовать или нет договоры и вытекающие из них права и обязательства - это право государства-преемника, но не обязанность его.

Соответственно, новый субъект МП (государство) связан только теми из договоров, которые он согласен признать и принять. Все остальные международные соглашения теряют для вновь образованного государства законную силу.

В советской литературе по МП доминировала концепция «нового субъекта»³⁴⁹, и, согласно одной из теорий МП («право выбора договоров»), вновь образованное государство имеет право выбора договоров (договоры, соответствующие суверенной воле нового государства, оставляются в силе, неприемлемые договоры отвергаются.)

Эта теория давала возможность аннулировать все неравноправные договоры³⁵⁰.

Новое государство имеет право пересматривать вопрос признания договоров старого субъекта МП. Так, в свое время СССР пересматривал МД, в частности, путем:

- а) одностороннего волеизъявления;
- б) договорным путем.

В контексте международных водных отношений представляет интерес такое обстоятельство, как аннулирование со стороны СССР ряда англо-русских договоров относительно границ Афганистана, Персии и Турции, в частности:

- Протокола о водных правах в долине Кушки, заключенный 22 августа (по новому стилю – 3 сентября) 1914 года, и:
- Протокола об Афганской границе, заключенный в Лондоне 29 августа (10 сентября) 1885 г., которые были заключены между Россией и Англией³⁵¹.

³⁴⁷ Фельдман, Д. И., Фарукшин, М. Х. Крах колониальной системы... // Правоведение. -1962. - № 2. - с. 115-123 - <http://www.law.edu.ru/article/article.asp?articleID=1129419>

³⁴⁸ Фельдман, Д. И., Фарукшин, М. Х. Крах...// <http://www.law.edu.ru/article/article.asp?articleID=1129419>

³⁴⁹ Аваков, М. М. Правопреемство государств, возникших в результате социальных революций и национально-освободительной борьбы. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. Ленинградский ГУ им. А. А. Жданова. - Л.:1967. - 32 с. // <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=51305>

³⁵⁰ Аваков, М. М. Правопреемство государств, возникших в результате социальных революций и национально-освободительной борьбы... // <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=51305>

³⁵¹ Аваков, М. М. Правопреемство государств, возникших в результате социальных революций и национально-освободительной борьбы... // <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=51305>

Доктрины международного права о соотношении международного права и национального права

Вопрос о соотношении национального права (НП) и международного (МП) возникает при выборе между внутригосударственным и международно-правовым регулированием и наличии коллизии между нормами НП и МП в отношении одного и того же предмета регулирования. Проблема разрешения коллизий МП и НП имеет большое значение и в контексте решения межгосударственных водных отношений в Центральной Азии.

В отношении данного вопроса имеется ряд теорий в МП³⁵².

1. Согласно Теории инкорпорации, получившей широкое распространение в XVIII в), нормы МП составляют часть НП и непосредственно применяются субъектами НП, обеспечиваются национальными средствами правовой защиты и принуждением.

2. Согласно Теория трансформации (XIX в), международные соглашения не могут непосредственно действовать на территории государства.

Для того чтобы положения международных актов были выполнены, необходимо, чтобы парламент издал специальный акт имплементации, т. е. трансформировал содержание международно-правового акта в национальное законодательство.

3. Согласно Теории дуализма (конец XIX в., 1899 г.), МП и НП есть суть не только различные отрасли права, но и различные правопорядки, в частности:

а) субъектами НП являются индивиды, субъектами МП являются государства;

б) источником НП является воля одного государства, в то время как источником МП – общая воля нескольких государств.

Соответственно, для того, чтобы МП смогло выполнить свою задачу, оно постоянно должно обращаться за помощью к НП, без чего оно бессильно.

Согласно Доктрине (теории) дуализма, каждое государство обязано добросовестно выполнять свои международно-правовые обязательства, однако государство вольно определять, каким образом оно будет реализовывать данные обязательства. В своей правовой системе оно может устанавливать приоритет НП на МП.

4. Теория монизма (конец XIX в., 1899г.) предполагает наличие единой универсальной системы права, которая охватывает правопорядки различных уровней.

Монизм развивает тезис о приоритете МП по отношению к остальным нормам права.

Государственный правопорядок может быть основан только на МП, а международный правопорядок опирается на т.н. «позитивную норму», которая определена.

Так, «правительство, независимо от других правительств осуществляющее эффективный контроль над населением определенной территории, есть легитимное правительство, а население, живущее на этой территории и контролируемое этим правительством, образует государство (в смысле международного права)»³⁵³,

³⁵² Барбук А. Соотношение международного и внутригосударственного права: Теоретические аспекты. Журнал международного права и международных отношений 2005, № 1 //

http://evolutio.info/index.php?option=com_content&task=view&id=730&Itemid=215

³⁵³ Барбук А. Соотношение международного и внутригосударственного права... //

http://evolutio.info/index.php?option=com_content&task=view&id=730&Itemid=215

5. Согласно Теории гармонизации (1957 г.), спор между монистами и дуалистами идет не о фактах, а о теоретических предпосылках, а потому он искусствен.

Из Теории следует, что нормы МП не могут быть применены при отсутствии санкции на это, устанавливаемой НП. Согласно другому теоретическому исследованию³⁵⁴:

- МП осуществляется опосредованно, т.е. через национальные правовые системы, и требуется приведение норм НП в соответствие с положениями МП.
- Отечественная³⁵⁵ теория права в основном ориентировалась на НП, а МП понималось как отрасль внутреннего права, либо не принималось в расчет.
- МП и НП действуют в своих сферах регулирования и обладают (только) в них высшей юридической силой. Определяющим фактором при согласовании норм МП и НП всегда является внутреннее право государства. Тезис не категоричен.
- Понятие «примат международного права» служит скорее характеристикой желательной новой роли МП в условиях взаимозависимого мира.
- Статус государства, как субъекта МП и как субъекта НП, различен.
- Субъектом МП являются только государства, а не физические лица.
- Подходы к МП с мерками НП, как и наоборот, научно несостоятельны.

Доктрины (теории) международного водного права

На основе анализа ряда зарубежных публикаций и работ в сфере международного водного права (МВП) экспертом делается вывод о том, что «существуют, по крайней мере, четыре крупные правовые доктрины в сфере использования водных ресурсов трансграничных речных бассейнов»³⁵⁶.

- Доктрина абсолютного территориального суверенитета,
- Доктрина абсолютной территориальной целостности,
- Доктрина ограниченного территориального суверенитета, и:
- Доктрина общности интересов.

Доктрина абсолютного территориального суверенитета

В МП имеется ряд теорий (доктрин) суверенитета («государственного суверенитета», «ограниченного суверенитета», «суверенитета нации», «абсолютного суверенитета» и др.), из которых две имеют отношение к международному водному праву (МВП).

³⁵⁴ Акчурин, Т. Ф. Соотношение международного и внутригосударственного права: Вопросы общей теории : Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. - Казань, 2001. - 27 с. // <http://law.edu.ru/script/matredirect.asp?matID=102622>

³⁵⁵ Имеется в виду Россия – Авт.

³⁵⁶ Глоссарий "Водное право" (Составитель - Д.Зиганшина) || http://www.cawater-info.net/bk/glossary/water_right/index.htm

Основные понятия и их определения:

1. Суверенитет... означает верховенство и независимость государства ...на (собственной) территории, и по отношению к другим иностранным государствам³⁵⁷.
2. Суверенитет нации - верховенство прав нации, неделимое и неотделяемое право нации самостоятельно... решать все вопросы своей внутренней и международной жизни; ... Необходимо различать национальный и государственный суверенитеты³⁵⁸ ...
3. Государственный суверенитет ... - неотчуждаемое юридическое качество независимого государства, ...необходимое для исключительного верховенства государственной власти и предполагающее неподчинение власти другого государства; ...обусловленное правовым равенством независимых государств...³⁵⁹
4. Государственный суверенитет - верховенство государства в пределах собственных границ и его самостоятельность в международных делах³⁶⁰
5. Национальный суверенитет - совокупность прав нации (народа) на свободу выбора социального и политического строя, на территориальную целостность, ...и т.д.³⁶¹

Согласно Доктрине абсолютного территориального суверенитета (АТС), каждое государство может использовать воды международных рек на своей территории по собственной воле и без обязательства консультаций с другими государствами речного бассейна (Corteia & Silva 1999: 89), а другие государства бассейна не имеют права ограничивать использование государством вод реки в пределах его границ. В 1895 г. министр юстиции США Хармон обосновал идею АТС в споре между США (государство верховий) и Мексикой (страна ниже по течению) относительно использования вод реки Рио-Гранде (McCaffrey 1996b: 549)³⁶².

Доктрина абсолютной территориальной целостности

Согласно Доктрине абсолютной территориальной целостности (АТЦ), ни одно государство не должно лишать другое государство выгод в использовании трансграничных (речных) вод (Barandat & Kaplan 1998: 15), то есть, международная река является как общей собственностью прибрежных стран. Прибрежное государство нижнего течения имеет право требовать непрерывного течения воды из государства верхнего течения. Доктрина АТЦ закрепляет абсолютное право стран низовий водотока на непрерывный сток реки, поступающий из стран верховий. Согласно Доктрине АТЦ, государство нижнего течения трансграничного водотока имеет право вето на любой вид использования воды государством верхнего течения, которое может нарушить естественный режим речного стока (Berber 1955 quoted in Lazerwitz 1999: 3)³⁶³.

³⁵⁷ Признаки государства и их трактовки // <http://www.zaochnik.com/example/?exdid=54>

³⁵⁸ Политический словарь Суверенитет // http://mirslouvrei.com/content_pol/SUVERENITET-1001.html

³⁵⁹ Суверенитет // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Суверенитет>

³⁶⁰ Глоссарий Государственный суверенитет // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gi_sch2.cgi?RDuxzkgwxyiltt:p!xzilwltoily

³⁶¹ Глоссарий... // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gi_sch2.cgi?RDuxzkgwxyiltt:p!xzilwltoily

³⁶² Глоссарий "Водное право" (Составитель - Д.Зиганшина) // http://www.cawater-info.net/bk/glossary/water_right/index.htm

³⁶³ Глоссарий "Водное право" // http://www.cawater-info.net/bk/glossary/water_right/index.htm

Доктрина ограниченного территориального суверенитета

В МВП Доктрина ограниченного территориального суверенитета (ОТС) основана на принципе римского права «каждый должен использовать свою собственность таким образом, чтобы не нанести ущерб чужой собственности». Согласно Доктрине ОТС, государство свободно использовать водные ресурсы трансграничного водотока таким образом, чтобы не нанести ущерб интересам других прибрежных стран. Каждое прибрежное государство международной реки (трансграничного водотока) имеет право также на справедливое распределение выгод от использования трансграничных вод (Caponera 1992; Falkenmark 1986, Lazerwitz, 1999)³⁶⁴.

Собственно в МО Доктрина ОТС имеет иное значение и известна под названием Доктрины Брежнева, сформулированной западными политиками, и согласно которой, СССР мог вмешиваться во внутренние дела стран социалистического лагеря³⁶⁵.

Видимо, было бы более корректно назвать Доктрину ОТС в МВП «Доктриной разделения суверенитета» в отношении трансграничных рек по аналогии с «теорией разделения суверенитета», которая имеет хождение в теории государства и права³⁶⁶.

В последнем случае речь идет о разделении суверенитета внутри государства - между федерацией и его образованиями (так, штатами). В то же время, в настоящее время Запад активно продвигает, в частности, идеологию верховенства «демократических» ценностей над национальными ценностями и суверенитетом других стран, который является модификацией Доктрины Брежнева³⁶⁷. С другой стороны, существует мнение, что «Концепция «ограниченного суверенитета»... глубоко ошибочна и вредна»³⁶⁸.

В этом контексте Доктрина ОТС в МВП и Доктрина «ограниченного суверенитета» в МП и МО имеют противоположные значения.

Доктрина общности интересов

Доктрина общности интересов предполагает, что международная река есть единая гидрологическая единица (бассейн). Каждое бассейновое государство имеет право предпринимать действия против другого государства бассейна, если это государство может оказать воздействие на ресурс без разрешения его соседей³⁶⁹.

³⁶⁴ Глоссарий "Водное право"... || http://www.cawater-info.net/bk/glossary/water_right/index.htm

³⁶⁵ 1. Доктрина Брежнева // <http://ru.wikipedia.org/wiki/...>; 2. Григорьев М. Атлантическая "доктрина Брежнева" 7 ноября 2006 // <http://www.vz.ru/columns/2006/11/7/56092.html>

³⁶⁶ Черняк, Л. Основные теории государственного суверенитета // Сибирский Юридический Вестник. - 2005. - № 4 - <http://www.law.edu.ru/doc/document.asp?docID=1229739>

³⁶⁷ Сравниваются фрагменты текстов в "Правде", 26 сентября 1968г. (Ковалев С. "Суверенитет и интернациональные обязанности социалистических стран") – "...Суверенитет отдельных социалистических стран не может быть противопоставлен интересам мирового социализма...", с одной стороны, - и из выступлений Дж. Сороса 27 мая 1999 г. – «"...Открытое общество преодолевает границы; оно допускает вмешательство во внутренние дела суверенных государств...", и Дж. Буша – что суверенитет страны не может быть противопоставлен "модели человеческого прогресса, основанной на не подлежащих обсуждению ценностях".

³⁶⁸ Политический словарь. Суверенитет // http://mirslovarei.com/content_pol/SUVERENITET-1001.html

³⁶⁹ Глоссарий "Водное право"... || http://www.cawater-info.net/bk/glossary/water_right/index.htm

Теория исторических вод

Основное понятие и его определения:

1. *ИСТОРИЧЕСКИЕ ВОДЫ (ИВ) - ...при определенных обстоятельствах государства могут по историческим основаниям иметь право на некоторые воды, примыкающие к их побережью... (Энциклопедический словарь экономики и права)*³⁷⁰
2. *ИВ - в теории и практике международного права некоторые воды (заливов, бухт, губ, лиманов, проливов и даже морей), примыкающие к побережью государств, на которые исторически распространяется режим внутренних вод государства...*³⁷¹

В целом понятие «исторические воды» больше относится к категории понятий морского права, как и, в определенной степени, – понятие «речное право».

Имеется много исследований, в которых понятие «исторические права на воду» используется в контексте несудоходного использования вод³⁷².

Вместе с тем, определение понятия «исторические воды» в международно-правовом контексте остается не вполне ясным, что подтверждается следующим мнением:

- «Международное договорное право до сих пор не содержит определений понятий „исторические воды» или „исторический залив» и не предусматривает оснований для объявления государствами своих прав на такие морские воды.

ГА ООН еще в 1959 году (резолюция 1453 (XIV) от 7 декабря 1959 г.) поручила Комиссии международного права изучить данный вопрос и направить полученные результаты государствам — членам ООН. Эта работа не завершена»³⁷³.

В настоящей работе задача об освещении ряда других теорий МП и МО не ставилась, так как они имеют другой контекст – в большинстве случаев – глобальный, как в геополитическом, так и в общетеоретическом плане (так, Доктрина Монро³⁷⁴ и др.).

Для тех, кто имеет желание более глубоко осветить вопросы существующих Доктрин/теорий в МП и МО, имеется обширная литература³⁷⁵.

³⁷⁰ Юридический словарь Исторические воды // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/15186>

³⁷¹ 1. Большой юридический словарь Исторические воды // <http://slovari.yandex.ru/dict/jurid/article/jur2/jur-2500.htm>; 2. Юридический словарь Исторические воды // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/15186>

³⁷² См., например: Мустафа Абдель Азим Мухамед Халиль. Проблема водных ресурсов в международных отношениях на Ближнем Востоке (Вторая половина XX века): Диссертация. ... канд. ист. наук : 07.00.03 : М.: 2004 - 211с. // <http://www.lib.ua-ru.net/diss/cont/65457.html>

³⁷³ Борисов С. Территории в международном праве - М.: 2000 // <http://mixzona.ru/referat/referat/47869/>

³⁷⁴ Доктрина Монро // http://mirslouvrei.com/content_yur/DOKTRINA-MONRO-13907.html

³⁷⁵ 1. Проценко Л. Современные теории международных отношений как условие формирования у населения новой картины мира // <http://rl-online.ru/articles/1-02/51.html> ; 2. Доктрина "консервативной революции" Национальные интересы, № 5, 2002// <http://savelev.ru/article/show/?id=70&t=1>; 3. Нового Международного Политического Порядка Теории // http://mirslouvrei.com/content_pol/NOVOGO-MEZHDUNARODNOGO-POLITICHESKOGO-PORJADKA-TEORII-1234.html; 4. Челябинский А.А. Некоторые геополитические аспекты теории международных отношений // Белорусский журнал международного права и международных отношений 2001 - № 3 - http://evolutio.info/index.php?option=com_content&task=view&id=442&Itemid=52; 5. Николай фон Крейтор. От доктрины монро до нового мирового порядка // <http://www.politolog.ru/imperia/kreitor10.htm>; и др.

Завершая рассмотрение вопросов правопреемства государств в международном праве (МП), отметим, что основными международно-правовыми актами, регулирующими эти вопросы, являются две Венские Конвенции³⁷⁶:

- О правопреемстве государств в отношении международных договоров (1978),
- О правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов (1983).

Согласно Венской Конвенции 1978 г., в частности:

- «Государство-предшественник» означает государство, которое было сменено другим государством в случае правопреемства государств» (статья 2-с);
- «Государство-преемник» означает государство, которое сменило другое государство в случае правопреемства государств» (статья 2-d).
- «Новое независимое государство» означает государство-преемник, территория которого непосредственно перед моментом правопреемства государств являлась зависимой территорией, за международные отношения которой было ответственно государство-предшественник (статья 2-f)».
- «Обязательства или права по договорам, находившимся в силе в отношении данной территории в момент правопреемства государств, **не становятся обязательствам или правами** государства-преемника или других государств-участников этих договоров **в силу исключительно того факта, что это государство-преемник сделало одностороннее заявление** о сохранении в силе указанных договоров в отношении своей территории» (статья 9).

Согласно Венской Конвенции 1978 г., когда часть или части территории государства отделяются и образуют одно или несколько государств (статья 34):

- Любой договор, находившийся в силе в момент правопреемства государств в отношении всей территории государства-предшественника, продолжает находиться в силе в отношении каждого образованного таким образом государства-преемника (п. 1a);
- Любой договор, находившийся в силе в момент правопреемства государств в отношении лишь той части территории государства-предшественника, которая стала государством-преемником, продолжает находиться в силе в отношении только этого государства-преемника (п. 1b).

Изложенные выше правила (п. 1a и п.1b статьи 34) не применяются, если (ст. 34):

- «Соответствующие государства договорились об ином» (п. 2a); или:
- из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора в отношении данного государства-преемника было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия (п. 2b)

Согласно Венской Конвенции 1983 г., в частности:

³⁷⁶ 1. Венская Конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров от 23 августа 1978 года // <http://www.memo.ru/pravo/int-law/780823.htm>; 2. Венская Конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов (Вена, 8 апреля 1983 г.) // http://iir-mp.narod.ru/int_law/property.html

- **«Государственная собственность государства-предшественника» означает имущество, права и интересы, которые на момент правопреемства государств принадлежали согласно внутреннему праву государства-предшественника этому государству»** (ст. 8).

Соответственно, о правопреемстве государств Центральной Азии (ЦА) относительно прав и интересов, отраженных в ранее действовавших документах и в части, касающейся межреспубликанских водных отношений.

Порядок водodelения, имевший силу до распада СССР, сохранен по согласованной воле Сторон – 5-ти стран ЦА, и закреплён рядом политико-правовых актов.

Так, Соглашением между государствами ЦА «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» (Алма-Ата, 1992 г.)³⁷⁷ подчеркнута, что:

- «...уважая сложившуюся структуру и принципы распределения, и основываясь на ныне действующих нормативных документах по распределению водных ресурсов межгосударственных водных источников» (Преамбула).
- «Каждая из сторон... обязуется не допускать на своей территории действий затрагивающих интересы других сторон и способных нанести им ущерб, привести к изменению согласованных величин расходов воды...» (ст. 3).

В Нукусской Декларации (Нукус, 1995 г.)³⁷⁸, подписанной Главами государств региона, отмечено, что:

- «Мы согласны с тем, что Центрально-Азиатские государства признают ранее подписанные и действующие соглашения, договора и другие нормативные акты, регулирующие взаимоотношения между ними по водным ресурсам в бассейне Арала и принимают их к неуклонному исполнению» (Обязательства).

Распределение стока между странами ЦА в бассейне Аральского моря (БАМ) установлено в 1980-х гг. Министерством мелиорации и водного хозяйства (ММВХ) СССР, Схемami комплексного использования и охраны водных ресурсов (КИОВР) по бассейнам рек Амударья (1987 г.) и Сырдарья (1984 г.), другими документами

В настоящее время управление трансграничными водными ресурсами (ТВР) ЦА базируется на правилах, согласованных союзными республиками (тогда – Средней Азии и Казахстаном) республиками и утвержденных ММВХ СССР, и те из них (правил), которые не противоречат позже достигнутым договоренностям.

Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия (МКВК) ЦА использует эти правила в своей деятельности. Сохранение прежних принципов водodelения и объемов водозабора для стран ЦА в БАМ (фактически – правопреемство в части регулирования водных отношений между республиками) и создание МКВК ЦА, позволили организационно закрепить совместное управление ТВР, сохранить «статус-кво» и исключить потерю управляемости ТВР в БАМ.

³⁷⁷ Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном "О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников" (Алма-Ата, 18.02.1992 г.)

³⁷⁸ Декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря (г. Нукус, 05.09.1995 г.)

Использованные источники:

1. (АА) Венская Конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов (Вена, 8 апреля 1983 г.) // http://iir-mp.narod.ru/int_law/property.html
2. (АА) Венская Конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров от 23 августа 1978 года // <http://www.memo.ru/prawo/int-law/780823.htm>
3. (АА) Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» (Алма-Ата, 18.02.1992 г.)
4. (АБ) Декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря (г. Нукус, 05.09.1995 г.)
5. Аваков, М. М. Правопреемство государств, возникших в результате социальных революций и национально-освободительной борьбы. Автор. диссертации д. юр. н. ЛГУ им. А. Жданова - Л.:1967.- 32с. // <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=51305>
6. Акчурин, Т. Ф. Соотношение международного и внутригосударственного права: Вопросы общей теории : Автор. диссертации... канд. юр. н. -Казань,2001. -27 с. // <http://law.edu.ru/script/matredirect.asp?matID=102622>
7. Барбук А. Соотношение международного и внутригосударственного права: теоретические аспекты. Журнал международного права и международных отношений 2005, № 1 // http://evolutio.info/index.php?option=com_content&task=view&id=730&Itemid=215
8. Барис В.В., Косачев К.И. Геополитический контекст интерпретации концепций современных международных отношений (тезисы) // http://worldspol.socio.msu.ru/news/2/Baris_tezisy.doc
9. Борисов С. Территории в международном праве - М.: 2000 // <http://mixzona.ru/referat/referat/47869/>
10. Глоссарий «Водное право» (Составитель - Д.Зиганшина) // http://www.cawater-info.net/bk/glossary/water_right/index.htm
11. Глоссарий Государственный суверенитет // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RDuxzkgwxyiltt:p!xzilwltoyly
12. Григорьев М. Атлантическая «доктрина Брежнева» 7 ноября 2006 // <http://www.vz.ru/columns/2006/11/7/56092.html>
13. Добжанский Ф. Мифы о генетическом предопределении и о Tabula Rasa // <http://vivovoco.rsl.ru/VV/PAPERS/MEN/DOBJ.HTM>
14. Доктрина // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Доктрина>
15. Доктрина Брежнева // <http://ru.wikipedia.org/wiki/...>

16. Доктрина «консервативной революции» Национальные интересы №5, 2002 // <http://savelev.ru/article/show/?id=70&t=1>
17. Доктрина международного права в широком смысле // http://mirslivarej.com/content_yur/DOKTRINA-MEZHDUNARODNOGO-PRAVA-V-SHIROKOM-SMYSLE-13906.html
18. Доктрина Монро - Юридический словарь // http://mirslivarej.com/content_yur/DOKTRINA-MONRO-13907.html
19. Доктрина - Энциклопедический словарь экономики и права // http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_economic_law/3906/ДОКТРИНА
20. Доктрина Эстрада // http://mirslivarej.com/content_eco/DOKTRINA-JESTRADA-46094.html
21. Доктрины международного права // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?REuqywot:!slmkzgtgwuktuju!vwgig
22. Исторические воды - Большой юридический словарь // <http://slovari.yandex.ru/dict/jurid/article/jur2/jur-2500.htm>
23. Исторические воды - Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/15186>
24. Конспект лекций «Международное право». § 3. Принципиальные основы правопреемства // <http://readbookz.com/book/153/4353.html>
25. Континуитета теория - Юридический словарь // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/15611>
26. Концепция Tabula Rasa - Экономический словарь // http://mirslivarej.com/content_eco/KONCEPCIJA-TABULA-RAZA-RASA-47931.html
27. Кураков Л. Экономика и право: словарь-справочник // www.goods.marketgid.com/goods/3241239/
28. Международно-правовое признание // http://ru.wikipedia.org/wiki/Международно-правовое_признание
29. Мустафа Абдель Азим Мухамед Халиль. Проблема водных ресурсов в международных отношениях на Ближнем Востоке (Вторая половина XX века) : Диссертация. ... канд. ист. наук : 07.00.03 : М.: 2004 - 211с. // <http://www.lib.ua-ru.net/diss/cont/65457.html>
30. Николай фон Крейтор. От доктрины монро до нового мирового порядка // <http://www.politolog.ru/imperia/kreitor10.htm>
31. Нового Международного политического порядка теории // http://mirslivarej.com/content_pol/NOVOGO-MEZHDUNARODNOGO-POLITICHESKOGO-PORJADKA-TEORII-1234.html
32. Основные теории международных отношений // <http://www.bestreferat.ru/referat-96739.html>
33. Правопреемство в международном праве // http://www.pravo.vuzlib.net/book_z1452_page_16.html

34. Признаки государства и их трактовки // <http://www.zaochnik.com/example/?exdid=54>
35. Проценко Л. Современные теории международных отношений как условие формирования у населения новой картины мира // <http://rl-online.ru/articles/1-02/51.html>
36. Суверенитет // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Суверенитет>
37. Суверенитет - Политический словарь // http://mirslovarei.com/content_pol/SUVERENITET-1001.html
38. Тайная доктрина // <http://www.t-doktrin.narod.ru/>
39. Теория Континуитета - Экономический словарь // http://mirslovarei.com/content_eco/TEORIJA-KONTINUITETA-53288.html
40. Теория международных отношений // http://ru.wikipedia.org/wiki/Теория_международных_отношений
41. Теория Универсального Правопреемства - Юридический словарь. // http://mirslovarei.com/content_yur/TEORIJA-UNIVERSALNOGO-PRAVOPREEMSTVA-21112.html
42. Фельдман, Д. И., Фарукшин, М. Х. Крах колониальной системы и некоторые вопросы международно-правового признания и правопреемства // Правоведение. -1962. - № 2. - с. 115-123 - <http://www.law.edu.ru/article/article.asp?articleID=1129419>
43. Челябинский А.А. НЕКОТОРЫЕ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТЕОРИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ // Белорусский журнал международного права и международных отношений 2001 - № 3 - http://evolutio.info/index.php?option=com_content&task=view&id=442&Itemid=52
44. Черняк, Л. Основные теории государственного суверенитета // Сибирский Юридический Вестник. - 2005. - № 4 - <http://www.law.edu.ru/doc/document.asp?docID=1229739>
45. TABULA RASA // [http://ru.wikipedia.org/wiki/Tabula_rasa_\(значения\)](http://ru.wikipedia.org/wiki/Tabula_rasa_(значения))
46. <http://cultinfo.ru/fulltext/1/001/008/110/942.htm>

Лекция по курсу «Международное водное право и политика»**Объединенная лекция по темам 1 и 2 Модуля 5 (Развитие водных отношений в Центрально-Азиатском регионе в досоветский период).****Тема 1. Развитие водных отношений в доисламский и исламский период****Тема 2. Период российского владычества (вторая половина XIX в – 1920 гг.)**Содержание:

- Истоки регулирования отношений собственности на воду и землю в Центрально-Азиатском регионе (ЦАР) в доисламский период:
 - *«Восточный путь» и «азиатский способ» образования государств, их место в правовых системах, их отличие от «европейского пути»*
 - *Развитие правовых отношений в Мовераннахре в рамках религиозно-философских учений (зороастризм, иудаизм, христианство, буддизм и др.)*
 - *Зороастризм ранний и поздний. Авеста. Большая и Малая Авеста*
 - *Видевдат как юридический компендиум зороастризма. Водно-экологические отношения в Видевдате. Классификация договоров по Видевдату.*
- Развитие водных отношений ЦАР в исламский период (с конца VII в – начала VIII века и до второй половины XIX в)
 - *Мусульманское (кораническое) право. Фикх. Шариат. Кодификация МСП*
 - *Место водно-земельных отношений в мусульманском праве (МСП)*
 - *Обязательства и договора в исламском правоведении.*
- Развитие водных отношений в ЦАР в период российского владычества
 - *Положение об управлении Туркестанского края (1892) и др. нормативные акты, в части касающейся управления водным хозяйством края.*
 - *Основные положения мусульманского водного права*

Истоки регулирования отношений собственности на воду и землю в Центрально-Азиатском регионе (доисламский период)

Истоки правового регулирования отношений собственности восходят к глубокой древности, связаны с возникновением первых государств и имеют историю от 2 тыс. до 5,5 тыс. лет. Образование первых государств, как правило, в долинах крупных рек (Хуанхэ, Тигра и Евфрата, Инда и Ганга, Яксарта и Окса, и др.) и получение прибавочного продукта за счет поливного земледелия неизбежно влекли за собой необходимость правового регулирования отношений собственности на воду и землю.

Особое место водные и земельные отношения занимали в правовых системах древних государств, образование и становление которых было основано на «восточном пути» и «азиатском способе» производства, при котором³⁷⁹:

- Основу экономики составляло орошаемое земледелие;
- Земля и ирригационные сооружения являлись собственностью государства;
- Первичной ячейкой общества была земледельческая община.

В отличие от «восточного пути» образования первых государств и «азиатского способа» производства, при «европейском пути» образования государств основную роль сыграл фактор социально-имущественного (классового) расслоения общества, вызванный формированием института частной собственности.

«Восточный путь» образования государств характеризуется рядом экспертов как «государство-власть», а «европейский» – как «государство-собственность».

На значимость водного фактора в образовании государств указывает и наличие в числе теорий их происхождения (наряду с таковыми насилия, теологической, классовой и др.) и ирригационной теории. Ее автор, немецкий (позже - американский) исследователь К. Виттфогель (Wittfogel, Karl) полагал, что первые деспотические формы государств были обусловлены необходимостью строительства в земледельческих регионах крупных ирригационных сооружений и систем и их эксплуатации, практически невозможных без жесткого централизованного управления³⁸⁰.

В число древних «гидравлических» цивилизаций исследователь включил государства как Азии (Египет, Месопотамия и др.), так и других регионов мира (Мексика, Перу).

Идея о важной роли ирригации в развитии человечества выдвигалась и другими исследователями. Так, с точки зрения Л. Мечникова (книга «Цивилизация и великие исторические реки», Париж, 1889 г.) исторические реки, в числе которых входят Тигр, Евфрат, Нил и многие другие, являлись великими воспитателями человечества.

По его мнению, высказанному почти за 70 лет до выхода одной из самых известных работ Карл Виттфогеля «Восточный деспотизм» (1957)³⁸¹:

- «Все эти реки обладают одной замечательной характерной чертой, способной объяснить секрет их выдающейся исторической роли. Все они обращают орошаемые ими области то в плодородные житницы, то в заразные болота... Специфическая географическая среда этих рек могла быть обращена на пользу человека лишь коллективным, сурово дисциплинированным трудом больших народных масс...».

По мнению К. Виттфогеля, создание крупных ирригационных систем имело следствием социальную дифференциацию общества, «сосредоточение власти и богатства в руках меньшинства, осуществлявшего контроль прав на воду в земледельческой системе»³⁸².

Очевидно, что ирригация послужила одной из основ возникновения цивилизаций «восточного» («азиатского») типа с особой системой прав на воду и землю.

³⁷⁹ Ртвеладзе Э.В., Саидов А.Х., Абдуллаев Е.В. Очерки по истории цивилизации древнего Узбекистана: государственность и право. - Т.: Адолат, 2000 - с.26.

³⁸⁰ Виттфогель, Карл Август (1896-1988) - Философский словарь // http://mirslovari.com/content_fil/vittfogel-wittfogel-karl-avgust-1896-1988-15523.html

³⁸¹ Дается по: Возникновение цивилизации в междуречье Тигра и Евфрата // <http://istorya.ru/strany/mesopotamia.php>

³⁸² Возникновение цивилизации в междуречье Тигра и Евфрата // <http://istorya.ru/strany/mesopotamia.php>

При бесспорности роли водно-земельных отношений в возникновении многих цивилизаций, дискуссионным остался преломленный к «гидравлическим делам» тезис К.Маркса об «азиатском способе производства», который К.Виттфогель назвал основой абсолютной государственной власти и тупиковым вариантом социального развития³⁸³.

По его мнению, власть в «гидравлических обществах» проявлялась в деспотическом характере организации водного хозяйства и орошаемого земледелия в целом и выполняла лишь две функции – организационную (строительство и эксплуатация ирригационных систем) и фискальную (присвоение доходов).

Вопросы генезиса различных правовых систем и места в них водных и земельных отношений на территории стран Центральной Азии имеют как познавательный, так и прикладной интерес. Практическое значение заключается в осмыслении с позиций применимости отдельных положений, принципов и норм этих правовых систем для разработки национальной и региональной законодательной базы в сферах земле- и водопользования, использования их в образовательном процессе с учетом менталитета слушателей и местных традиций, в частности – народов нашего региона.

Правовые отношения на заре возникновения государств формировались в рамках религиозно-философских учений, из которых на территории современной Центральной Азии – Среднеазиатского Двуречья (Мавераннахра) – наиболее известными были зороастризм, иудаизм, христианство, буддизм, манихейство.

Основные понятия и их определения³⁸⁴:

1. *Зороастризм – одна из древнейших религий, берущая начало в откровении пророка Заратуштры, полученном им от Бога — Ахура Мазды. В основе учения Заратуштры — свободный нравственный выбор человеком благих мыслей, благих слов и благих деяний. ...В зороастризме не сложилось строгой догматической системы. Это объясняется особенностями учения, в основу которого положен рациональный подход, и историей институционального развития, прерванного мусульманским завоеванием.*
2. *Авеста - собрание священных текстов зороастризма*
3. *Девять основ учения Заратуштры, среди которых, в частности:*
 - *Вера, в основе которой вера, совесть и разум*
 - *Вера в святость природных стихий и живой природы как творений Ахура Мазды (огня, воды, ветра, земли, растений и скота) и необходимость заботы о них.*

Ранний зороастризм (VIII-V века до нашей эры) различал два рода божеств:

- Благие божества во главе с Ормаздом (Ахура Маздой по Авесте),
- Злые демоны (дэвы) под руководством Аримана, появившиеся как неизбежный «побочный продукт творения».

³⁸³ 1. Тарасов А. Опять тупик. Рецензия на «Семенов Ю.И. Политарный ("азиатский") способ производства: сущность и место в истории человечества и России. - М.: Центр новых издательских технологий "Волшебный ключ", 2008. - 401с.» - Опубликовано в журнале "Пушкин", 2009, №4 // http://scepsis.ru/library/id_2756.html; 2. Пиков Г.Г. Из истории исторической науки: Карл Август Виттфогель (1896-1988) // <http://www.sati.archaeology.nsc.ru/Home/pub/Data/?html=Wittfog.htm&id=739>

³⁸⁴ Зороастризм // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Зороастризм>

С позиций экологического права представляет интерес постулат зороастризма, согласно которому злые силы «превращают плодородные земли в пустыню, делают воду соленой и негодной для питья» и т.д., а исход борьбы между силами добра и зла «зависит от личного выбора живых существ³⁸⁵, прежде всего - человека»³⁸⁶.

Интересно и важно, что в зороастризме деление на «своих» и «чужих» людей происходит не по территориальным или этническим признакам, а по нравственному принципу, и проповедуется идея необходимости выбора между Добром и Злом.

В V-IV в.в. до н.э. зороастризм был существенно трансформирован. Вместе с тем, он оставался, вплоть до арабского нашествия, господствующей религиозно-философской (и правовой) идеологией государств Мавераннахра, исключая конец IV в. – середину II века до н.э. (Греко-македонское владычество). Во время господства эллинов (IV-II вв. н.э.) возникает дуалистический вариант зороастрийского права. Источником и Богом Зла остается Ариман, но он превращается в равную с Ормаздом силу. Теперь оба признаются творцами мира. Вера в Ормазда была поколеблена увеличением зла в мире, вызванным, в частности, конфликтом македонских завоевателей и зороастрийского духовенства, оказавшего им жестокое сопротивление.

Исследователи полагают, что именно в этот период и сформулированы правовые нормы зороастризма в 5 сочинениях, из которых до наших дней сохранился Видевдат³⁸⁷ («Закон против дэвов»). Видевдат был рожден из необходимости жесткой регламентации жизни общества в это смутное время.

Для целей настоящей работы представляет интерес та часть Видевдата, в которой описаны правонарушения против сил природы - земли, воды, огня и растительного мира. Заметное место в этих правонарушениях занимают преступления, связанные с загрязнением окружающей природной среды. Эту часть Видевдата можно назвать «экологическими правонарушениями» в современном понимании. Согласно ВИДЕВДАТУ (или ВЕНДИДАДУ), «особое внимание уделялось воде... Велась борьба против загрязнения воды в арыках, колодцах, водоемах... за несоблюдение этого требования назначалось наказание удар плетью 400 раз...»³⁸⁸.

Прошло более 1500-1700 лет, экологическое право значительно продвинулось вперед, однако мы не увидим в его нормативных положениях не обязательно именно такого («удары плетью»), но большего ужесточения требований за загрязнение вод.

Примечательно, что в ответе Ахура Мазды на вопрос Заратуштры («Кто четвертым доставляет Земле наибольшую радость?») - «Тот, кто сеет больше всего зерна, сочных трав и съедобных плодов! Где орошает он почву, что сухая, или высушивает почву, что излишне влажна»³⁸⁹, - выражена суть мелиорации орошаемых земель.

³⁸⁵ В Авесте субъектами права признавались все живые существа.

³⁸⁶ Ртвеладзе Э.В. и др., указ. работа - с.161.

³⁸⁷ Авеста специалистами переводится как "закон", "законодательство" и состоит из Большой и Малой Авесты. Большая Авеста включает Видевдат, как одну из трех ее основных частей. Видевдат считается юридическим компендиумом зороастризма, хотя во всех частях Авесты имеются нормы социально-политического и философско-правового характеров. Собственно Видевдат имеет 22 главы – фаргарда. Фаргарды представлены в форме диалогов между Заратуштрой и Ахура Маздой. Применяя современную юридическую терминологию, многие вопросы Заратуштры можно охарактеризовать как диспозитивную часть социальной или правовой нормы, а ответы Ахура Мазды – как санкцию или рекомендуемую линию поведения, нарушение которой запрещается под угрозой наказания.

³⁸⁸ Лебедева С., Караходжаева О. "Авеста" – древнейшая книга.// Давлат ва Хукук, 2001, № 1-2- с.68.

³⁸⁹ Ртвеладзе Э.В. и др., указ. работа - с.231-239.

Ответы на предыдущие три вопроса касаются загрязнения земель, а на пятый вопрос («Кто пятым доставляет Земле наибольшую радость?») следует ответ:

«Хозяин, дающий справедливую мзду землепашцу», иначе он будет подвергнут жестокому наказанию (Фаргард 3 Земля).

Кроме закона и выбора, в зороастризме высоко чтилась верность договору.

Договорным отношениям в Видевдате отводится особое место (Фаргард 4 Договоры и преступления). Из 6 видов договоров наивысшую силу имел договор, скрепленный

- «Залогом поля на доброй земле, плодородной земле» (1),

Такой договор отменял договора всех других видов (по нарастающей юридической силе договора), которые, соответственно, скреплены:

- Словом (6 – низшей юридической силы договор).
- Рукопожатием (5).
- Залогом овцы (4).
- Залогом быка (3).
- Залогом человека (2).

Примечательно, что «добрая, плодородная земля» оценивалась, согласно нормативным предписаниям зороастризма, выше свободы человека.

Отметим также, что в зороастризме принцип уважения договора был одним из условий осуществления верховной власти. Соблюдающий законы и договоры считался правильным правителем («он в вере крепок, верен в договоре»).

Экспертами признается, что в законах зороастризма:

- «...в не меньшей степени, чем в римском праве, формируются и учреждаются принципы прав личности...», и что эти законы:
- подчеркивают «свободу воли людей»³⁹⁰.

Не вдаваясь в тонкости развития других систем права на территории Мавераннахра до его захвата арабами, сошлемся на авторитетное мнение специалистов в этой области:

- «В основе права в Средней Азии в доисламский период лежат два источника: креативные системы зороастризма и иудаизма и адаптивные системы религиозного права (манихейство, буддизм)»
- «Промежуточное положение занимает христианство несториан, которое, возникнув, как адаптивная система права, со временем приобретало все более креативные черты, интегрировав в себя философию Аристотеля и ряд правовых норм зороастризма»³⁹¹.

В доисламский период на территории современной Центральной Азии развитие права происходило при ведущей роли зороастризма и существенном влиянии на него других религиозно-правовых и философских учений. Выработанные в этот период социально-правовые нормы не могли не оказать влияние и на нормы мусульманского права.

³⁹⁰ Ртвеладзе Э.В. и др., указ. работа - с.177

³⁹¹ Ртвеладзе Э.В. и др., указ. работа - с.196.

Развитие водных отношений Центрально-Азиатском регионе в исламский период (с конца VII в – начала VIII века до второй половины XIX в)

Мусульманское (кораническое) право начало утверждаться в Мавераннахре, ставшем частью Арабского Халифата, в конце VII – начале VIII в.в.

До X века мусульманское право (МСП) (по которым в целом понимается шариат) развивалось на основе толкований исламскими богословами Корана и Сунны (предания о поступках и высказываниях пророка Мухаммада, отраженные в хадисах); к источникам и составным частям шариата относят также адат – обычное право арабов.

Специалисты считают, что в X веке, после проведения титанической работы по кодификации мусульманского права ведущими исламскими правоведами своего времени, развитие традиционного шариата прекратилось, и «в точном смысле... под мусульманским правом понимаются те положения и принципы, которые были сформулированы в VII-X столетиях»³⁹².

По мнению большинства специалистов, основы мусульманской концепции государства и права разработаны исламскими правоведами до X века.

В развитие мусульманского права в IX-XII в.в. весомый вклад внесли среднеазиатские просветители: Абу Наср Фараби, Абу Хамид Газали, Исмаил Аль Бухари, имам Ат Термизи, Бурханиддин Маргинани и др.

Так, наиболее известным в исламском мире сборником хадисов, являвшихся одним из источников мусульманского права, является «Сахих» Аль Бухари, в число 6 общепризнанных в мире собраний хадисов входит «Аль-Кутуб-ас Ситта» Ат-Термизи, одним из самых почитаемых произведений шариата и самым авторитетным «правовым компасом» среди мусульман признается «Хидая» Маргинани.

И в последующий исторический период общемировая мусульманская правовая культура испытывала существенное влияние духовной интеллигенции Мавераннахры.

Развитие водных отношений в Центрально-Азиатском регионе в период российского владычества

Признается, что с началом российского владычества в Туркестане (со второй половины XIX века) остановилось и развитие мусульманского права, а с установлением советской власти (в целом – после 1920 г.) произошла, согласно авторитетному мнению исследователей, «усеченная, в советской форме, европеизация права»³⁹³.

В той или иной форме некоторые положения шариата сохраняли свою силу в первые годы советской власти в Туркестане. Так, Конституция Хорезмской Народной Советской Республики 1920 г., признавала частную собственность на землю.

С принятием в декабре 1925 г. Чрезвычайной сессией ЦИК Узбекской ССР декрета «О национализации земли и воды» канули в лету и положения мусульманского права о частной собственности на землю и воду, как и на другие виды имущества.

³⁹² Рахманов А.Р. Мусульманское право: вакуфная собственность.- Т.: ГНИ "УМЭ", 2001- с. 75.

³⁹³ Рахманов А.Р. , указ. работа - с.137.

После колонизации Туркестана Россией, она приступила к разработке системы управления регионом, которая была поручена (местным) чиновникам, хорошо знакомым с традициями и обычаями местного (туземного) населения.

Для подготовки проекта Положения об управлении регионом в 1865 году была создана так называемая Степная комиссия (СК), которой поручили разработать проект единого законодательства для управления оседлым и кочевым населением. Итогом работы СК стало Временное положение об управлении регионом, царской властью 1867 г., сроком на три года. В конце 1869 г. была создана специальная комиссия с целью выяснения «юридические права здешнего населения на занимаемые земли, и практическое применение письменного мусульманского права к бытовым условиям населения»³⁹⁴

К 1873 г. был подготовлен проект нового «Положения», в котором содержались статьи по вопросам прав на землю, отсутствовавших во «Временном положении».

Позже, вследствие неудовлетворительного отражения в «Положении» нормативных положений, касающихся земельного законодательства, была создана комиссия при Министерстве внутренних дел (1885 г.), которая к 1886 г. представила «Положение об управлении Туркестанского края», которое сохраняло силу до 1917 г.

В новом «Положении...» были отражены, кроме других вопросов, и таковые собственности на воду и землю, и в целом за основу регулирования водно-земельных отношений были приняты местные обычаи. Так, в Туркестане на протяжении столетий главными арыками/каналами заведовали арык-аксакалы (старосты), а их притоками и отводами - мирабы. Арык-аксакалы и мирабы выбирались населением кишлака и отчитывались перед ним. После колонизации Туркестана Россией администрация крупных образований, впоследствии – волостей, имели должность мираб-баши, ему подчинялись арык-аксакалы. Эта система управления водой сохранялась вплоть до начала 1920 гг. Ниже приводятся некоторые выдержки из «Положения об управлении Туркестанского края» в части, касающейся водно-земельных отношений³⁹⁵:

- «71. Города, населенные туземцами, делятся на части, число которых определяется по постановлению Областного Правления, Военным Губернатором. Заведывание... частями возлагается на старшин (аксакалов), по выбору домовладельцев. Высший политический надзор в городе вверяется старшему аксакалу, назначенному Военным Губернатором из туземцев...»
- «73. Оседлое туземное население в каждом уезде разделяется на волости, а волости - на сельские общества (аксакальства)».
- «74. Сельское общество (аксакальство) составляется из одного или нескольких мелких... селений или выселков, ..., имеющих общие хозяйственные выгоды по пользованию землей и оросительными каналами (арыками)».
- «107. Заведывание главными оросительными каналами (арыками) возлагается на арык-аксакалов, а заведывание побочными арыками - на мирабов. Арык-аксакалы назначаются Военным Губернатором, который определяет им и размер содержания из общественных сумм, не выше содержания волостного управителя, а мирабы - по избранию сельских сходов...»

³⁹⁴ Царская администрация в Туркестанском крае // <http://turkestan.ucoz.ru/index/0-59>

³⁹⁵ 1. Свод Законов Российской Империи. 1886 Июнь.12 (3814) Положение об управлении Туркестанского края (извлечения) // <http://www.e-samarkand.narod.ru/Polojenie1886.htm>; 2. Положение об управлении Туркестанского края. Издание 1892 года... // <http://www.hrono.ru/dokum/turkestan1892.html>

«Примечание 1. Права и обязанности Уездных Начальников, арык-аксакалов и мирабов по заведыванию ирригацией определяются инструкцией...»

«Примечание 2 ... Арык-аксакалам и мирабам присваиваются особые знаки, для ношения при отправлении ими служебных обязанностей ...»

- «118. У туземцев действуют народные суды, на основании особых... правил».
- «210. Оседлые туземцы и кочевники имеют отдельные народные суды, разрешающие подсудные им дела на основании существующих в каждой из означенных частей населения обычаев».
- «255. За оседлым сельским населением утверждаются земли, состоящие в постоянном, потомственном его владении, пользовании и распоряжении (земли амляковые), на установленных местным обычаем основаниях ...».

«Примечание 2. ...разъяснено, что на основании сей (255) статьи утверждению за оседлым населением подлежат все состоящие в постоянном потомственном владении, пользовании и распоряжении сего населения земли как искусственно орошаемые, так и орошаемые атмосферной влагой (богарные), а равно и земли необрабатываемые. 1900 Июн.10 (18781)»

- «255.1. (по Прод.1906 г.). Означенные в статье 255 земли утверждаются за сельскими обществами или селениями, если сельское общество состоит из нескольких селений, имеющих земли в своем отдельном владении»
- «256. Воды в главных арыках, ручьях, реках и озерах предоставляются населению в пользование, по обычаю».
- «259...Пользование землями... может быть или общинное или подворно-участковое, сообразно существующему в каждой местности обычаю».
- 276. Летние кочевки предоставляются в общественное пользование волостей целого уезда, и самое пользование ими определяется народными обычаями...» (норма касается устройства кочевого населения, см. ниже – Ю.Р.).
- «277. По взаимному соглашению обществ, в местах удобных, ..., отводятся особые участки для желающих заниматься хлебопашеством и сенокосением. Распределение участков между хлебопашцами предоставляется по добровольному соглашению их между собой по обычаям».

«Примечание... разъяснено, что предусматриваемый сей (277) статьей отвод по взаимному соглашению обществ в местах, удобных..., особых участков для желающих заниматься хлебопашеством и сенокосением распространяется исключительно лишь на кочевников».

- «279.1. ...С переходом кочевого населения к оседлому быту обрабатываемые кочевниками земли... подлежат утверждению за ними применительно к статьям 255 и 255.1. ...сего Положения и статье 37 Устава о Прямых Налогах (изд. 1903 г.). Ближайшее определение сих земель производится на основании подробных... исследований о том, насколько земледельческий быт такого общества или аула может считаться упроченным (ст. 61.1....). 1900...»
- Согласно мнению проф. А.Шмидта³⁹⁶.

³⁹⁶ 1. Шмидт А.Э. (1871-1939) Свод постановлений мусульманского права (шариата) о водопользовании и землепользовании // Вестник ирригации (Ташкент). 1924. № 9, с. 60-84 // <http://memory.pvost.org/pages/shmidt.html>; 2. Свод постановлений мусульманского права (Шариата) о водопользовании и землепользовании... // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/pdf/shariat_rus.pdf

- «Завладев Туркестаном, русское правительство, незнакомое с местными условиями, поневоле предоставило, на первое время, управление внутренними распорядками по всем делам, не имеющим политического значения, выборным туземного населения и оставило в силе обычаи и местный писанный закон – шариат».

Это касалось и управления землей и водой, но в рамках общего управления краем.

В 1877 г. командующий войсками Туркестанского военного округа К.П.Кауфман вводит временные правила по ирригации, но, по мнению проф. А.Шмидта³⁹⁷:

- Эти правила не отвечали «практическим потребностям, что явилось естественным следствием незнакомства русских с новым для них делом и с особенностями законодательства мусульманского населения», и
- «...у администрации...мы не видим серьезных попыток изучения обычного водного права и урегулирования водопользования до самой революции».
- «Что касается существа дела, то опубликование этих постановлений (мусульманского права о водопользовании и землепользовании – Ю.Р.) ...дает возможность...знакомиться с постановлениями Шариата как раз по тем вопросам, которые так важны здесь..., и в которых Шариат, несомненно, оказал сильное влияние и на установившиеся в течение веков нормы обычного права».

Мусульманское право (МСП) – самостоятельная система права, оно в течение столетий занимало ключевое место в правовых системах многих государств. В частности, МСП терпимо относилось и к иным, неисламского происхождения правовым системам (так, персональное право не мусульман, нормы европейского права, а также противоречащие положениям мусульманского права акты верховных правителей). Специалисты признают, что МСП более чем на тысячелетие опередило законодателей Европы в вопросах трактовки уголовной ответственности и гражданского права, а по разработке многих правовых институтов относится к наиболее развитым системам права³⁹⁸.

К началу XX века в традиционном виде МСП сохраняет свои позиции в некоторых исламских странах Аравии и Персидского залива. С середины XIX века развитые исламские страны начинают формировать правовые системы по западноевропейским моделям (в основном по англо-саксонскому или романо-германскому образцам).

Распространение ислама в зонах аридного климата, обусловило, в частности, и специфику МСП. Так как искусственное орошение было под силу общине, рождаются институты общественной (общинной) и частной собственности на землю.

Фикх³⁹⁹ признает три «основные категории собственности на землю (а вместе с тем – на воду и ирригационные сооружения)»⁴⁰⁰: государственную, вакуфную⁴⁰¹ и частную.

³⁹⁷ Свод постановлений мусульманского права (Шариата) о водопользовании и землепользовании (Из архивных материалов бывшего Управления ирригационных работ в Туркестане "Иртуг", Журнал "Вестник ирригации", 1924, № 9) // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/pdf/shariat_rus.pdf

³⁹⁸ Так, см.: 1: Ислам: Введение в изучение социальной истории XIX-XX вв. Мусульманское право // <http://www.history.yar.ru/hreader/3/?in=1.4>; 2. Сюкияйнен Л.Р. Исламское право: Взаимодействие юридического и религиозного начал - Статья опубликована в издании: Ежегодник либертарно-юридической теории. Выпуск 1. М., 2000 // <http://iph.ras.ru/uplfile/smirnov/wordfiles/suk1.doc>; 3. Сюкияйнен Л.Р. Мусульманское право. – М.: Гл. изд. Восточной литературы, 1986; и др.

³⁹⁹ Фикх, по мнению ряда специалистов, есть правовая доктрина ислама (наука о праве), но, в то же время - и действующее право. В отличие от шариата, под фикхом понимают, как правило, юридические нормы. Фикх - более "практическое" правоведение, по сравнению с шариатом. Во многих работах понятие «фикх» используется как синоним понятия «мусульманское право», равно как и «шариат».

⁴⁰⁰ Рахманов А.Р. Мусульманское право: вакуфная собственность.- Т.: ГНИ "УМЭ", 2001- с. 77.

В МСП в содержание права собственности входило и право извлечения доходов наряду с правами владения, пользования и распоряжения, но что заслуживает внимания - доходы должны были быть дозволенными.

Фикх включал в понятие «собственность» не только материальные объекты, но и различные права (например, на долю воды в канале), которые тоже могут покупаться и продаваться⁴⁰². Немаловажно подчеркнутое в МСП обстоятельство, что «пастбища, источники воды, огня и соль принадлежат всем» (Коран)⁴⁰³.

Нельзя обойти вниманием и положения исламского правоведения об обязательствах и договорах. Важное место в фикхе уделено обязательствам, вытекающим из необходимости возмещения ущерба; как правило, речь идет только о возмещении ущерба, а не о наказании виновного. Обязательства вытекают из договора, который действителен при наличии трех условий (арканов - «столпов»):

- Договаривающихся сторон,
- Добровольного согласия сторон, и
- Подходящего предмета договора.

Шариат признает незаконными договоры, которые содержат безнравственные условия.

В МСП договоры, преследующие экономическую выгоду, должны исходить из указанного выше понятия дозволенного (халал) дохода.

Поэтому фикх считает незаконными также договоры, связанные с ростовщичеством - риба («лихва») или предусматривающие возможность извлечения лихвы. Незаконны и договоры, связанные со спекуляцией, ненадежностью, обманом и риском.

Небезынтересным в фикхе является и деление действий субъектов социально-правовых отношений на 5 категорий⁴⁰⁴:

- А) Обязательные;
- Б) Рекомендуемые;
- В) Разрешаемые;
- Г) Порицаемые;
- Д) Запрещаемые.

Большинство норм МСП являются императивными, что обусловлено его общественным характером и ориентацией на удовлетворение общих интересов.

Из этого вытекает и направленность норм МСП на первоочередное закрепление обязательств мусульманина в сравнении с его правами⁴⁰⁵.

⁴⁰¹ Вакуф – имущество (как правило, земля), изъятое из оборота и неотчуждаемое, предоставленное его владельцем в виде дара или по завещанию на религиозные или благотворительные нужды общине, государству, частному лицу. В широком понимании вакуф – все земли, завоеванные мусульманами, с которых платится поземельный налог - харадж. Доход от использования вакуфа не облагается налогом.

⁴⁰² Рахманов А.Р., указ. работа - с.72

⁴⁰³ Рахманов А.Р., указ. работа - с.34

⁴⁰⁴ Сюкияйнен Л.Р. Структура мусульманского права. // В сб. Мусульманское право. – М.: ИГП АН СССР, 1984 – с.20-37.

⁴⁰⁵ Сюкияйнен Л.Р. Мусульманское право. – М.: Гл. изд. Восточной литературы, 1986 – с.82.

Кроме таких принципов как *Jus cogens* (императивные нормы), *Pakta sunt servanda* («заключенные договора должны соблюдаться»), мусульманское право знает и другие общеизвестные правовые институты (сервитутов, режим капитуляций и др.), а также довольно гибкий принцип *Rebus distantibus* («так как диктуют обстоятельства»).

Так, принцип *Rebus distantibus* закреплен в таких положениях мусульманского права, как «возможность изменения норм с изменением времени, места и условий», «норма в своем существовании и исчезновении следует судьбе своего основания»⁴⁰⁶ и др.

Сравнивая принципы существовавших с глубокой древности и до наших дней на территории современной Центральной Азии религиозно-правовых систем (зороастризм, МСП и др.), и основные принципы международного права, нетрудно заметить их близость (равенство сторон договора, добросовестность выполнения договорных обязательств, мирное разрешение споров, возмещение ущерба, добровольность при заключении договоров и др.).

Так, положение МСП о недействительности договоров (Д), связанных со спекуляцией, ненадежностью, обманом и риском, отражено в той или иной форме в Венской Конвенции 1969 г. «О праве международных договоров»⁴⁰⁷:

- Недействительность, прекращение и приостановление действия Д (часть V).
- Ошибка (ст. 48).
- Обман (ст.49).
- Подкуп представителя государства (ст.50); и др.

Эти же нормативные положения нашли отражение и в соответствующих статьях Венской Конвенции 1986г. «О праве договоров между государствами и международными организациями или международными организациями»⁴⁰⁸.

Это естественно, так как международное право (МП) развивается, как и право в целом, руководствуясь наработанным в разные времена различными правовыми системами позитивным юридическим капиталом.

В то же время, такие положения зороастризма, как необходимость «правильного выбора», жесткость санкций за загрязнение окружающей среды, в особенности – водных объектов и водных ресурсов и др. нуждаются в положительном осмыслении

То же справедливо в отношении ряда нормативных положений исламского правоведения - о «дозволенном доходе», запрете ростовщичества, недействительности договоров, в которых содержатся безнравственные условия или связанных с риском («рисковые договора»), терпимости к правотворчеству другой стороны и ряд других.

⁴⁰⁶ Сюкияйнен Л.Р. Структура мусульманского права. // В сб. Мусульманское право. – М.: Институт Государства и Права АН СССР, 1984 – с.35.

⁴⁰⁷ 1. Венская конвенция о праве международных договоров (23 мая 1969 года) // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml; 2. Умарухонов И.М. Республика Узбекистан и международное договорное право. - Т.: ГНИ "УМЭ", 1998

⁴⁰⁸ Венская Конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (вместе с "Процедурой арбитража и примирения в соответствии со Статьей 66") (заключена в г. Вене 21.03.86 г.) // <http://arhiv.inpravo.ru/data/base311/text311v152i152.htm>

Принципы международного водного права (МВП) базируются на фундаментальных принципах МП и специальных принципах международного права окружающей среды (МПОС) и хорошо известны (справедливое и разумное использование трансграничных вод и сотрудничество с учетом исторического пользования и интересов прибрежных государств, «не навреди», «загрязнитель платит» и др.)⁴⁰⁹.

Качественно новым в МВП следует признать выдвинутый в последние годы принцип о необходимости признания прав природы на воду, в т.ч. самих водных объектов⁴¹⁰, так как он дополняет основные принципы МПОС.

Изложенное выше позволяет заключить, что история водных отношений Центрально-Азиатского региона имеет глубокие корни и хорошую доктринальную и практическую правовую основу в виде отдельных положений систем права исламского и доисламского периодов и новейших политико-правовых идей⁴¹¹.

Большей частью они имплементированы в действующие международную и национальную нормативно-правовую базу, часть – может быть использована как источники современного МПОС и международного права водных ресурсов.

Основные положения мусульманского водного права

Ниже приводится ряд нормативных положений мусульманского водного права (МСВП), точнее - водно-земельного права, так как в абсолютном большинстве случаев водные и земельные отношения в МСВП тесно взаимосвязаны:

- 24. Старые русла Тигра и Евфрата, к которым эти реки могут со временем вернуться, не должны быть возделываемы, так как они понадобятся, когда вновь превратятся в реки.
- 26. Лицо, владеющее рекой, протекающей по чужой земле, имеет право пользоваться берегом её, как для ходьбы, так и для выбрасывания ила из реки.
- 30. Каждый имеет право пить, поить свой скот и орошать свою землю из больших рек, как, например, Джихун⁴¹², Сихун⁴¹³, Евфрат и Тигр.
- 31. Если кто-либо, возделывающий мертвую землю, желает провести к ней арык из большой реки для орошения, то он имеет на то право при отсутствии от того вреда для большинства населения.

⁴⁰⁹ 1. Духовный В.А. Интегрированное управление водными ресурсами и его особенности на трансграничных водотоках. // В сб. Интегрированное управление водными ресурсами. - Т.: НИЦ МКВК Центральной Азии, 2001 – с.4-26; 2. Уотерс П. Роль водного права в развитии стратегии интегрированного управления водными ресурсами. // Юридический сборник №2 (9): "Международное и национальное водное право и политика" - Т.: НИЦ МКВК Центральной Азии, 2001 – с.4-10; 4. Лазервиц Д.Дж. Развитие международного водного права: закон Международной комиссии права о ненавигационном использовании международных водотоков. // Юридический сборник №2 (9) - Т.: НИЦ МКВК Центральной Азии, 2001 – с. 67-84. 5. Фазельянов Э. Вода как фактор мира и стабильности (Проблемы Нила в зеркале международного права). // Азия и Африка сегодня, 1999, № 11 – с. 2-8; и др.

⁴¹⁰ Так, Главы государств Центральной Азии договорились, что Арал - отдельный потребитель воды, наравне с каждой республикой (причем доля Арала не может быть использована на другие нужды).

⁴¹¹ Следует заметить, что и ряд принципов межреспубликанского управления водными ресурсами Средней Азии в "советский" период (комплексное использование, межведомственные компромиссы, порядок компенсаций и др.) – то позитивное, которое вряд ли целесообразно отвергать.

⁴¹² Амударья

⁴¹³ Сырдарья

- 32. Каждый, будет ли то мусульманин или не мусульманин, имеет право запретить проведение к чужой земле арыка, если вследствие сего будет нанесен вред большинству населения, как, например, произойдет розлив воды или прекратится доступ воды к большой реке, или прекратится судоходство.
- 33. Всякий имеет право устроить на большой реке мельницу, если этим не будет нанесен вред большинству населения.
- 34. Если вода находится в частном пользовании какого-либо лица, то посторонним принадлежит право пользоваться ею для питья и водопоя.
- 35. Если кто-либо посторонний пожелает оросить возделываемую им землю из воды, находящейся в частном пользовании, то владельцы реки имеют право воспретить это, безразлично будет ли нанесен вред запрещением или нет, потому что владельцы имеют исключительное право на реку.
- 38. Если владелец воды захочет воспретить (кому-либо) пользоваться водой, а нуждающийся в воде боится за себя или за свою скотину, то он имеет право бороться с владельцем воды оружием, так как тот... обрекает его на гибель.
- Реки бывают троякого рода (пункт VI «Об углублении и чистке рек»):
 - а) реки, которые никому не принадлежат и пользование водами которых не подлежит распределению /напр. Евфрат/,
 - б) реки, составляющие объект частного пользования и подлежащие разделу, но на пользование которыми все население имеет право для питья и водопоя скота, и
 - в) реки, воды которых являются объектом частного пользования и совершенно изъяты из общего пользования.
- 59. В случае возникновения разногласия относительно количества (если размер пользования водой не был заранее определен – Ю.Р.) воды, которым могут пользоваться совладельцы реки, таковое определяется пропорционально размеру их земель (цель распределения воды – орошение земли – Ю.Р.).
- 60. Если владелец верхней части реки может пользоваться водой только при условии закрытия шлюза, то он имеет право закрывать последний только в срок своей очереди с согласия остальных совладельцев.
- 61. Если произойдет соглашение между совладельцами реки относительно очереди закрытия шлюзов на реке, то таковое считается действительным.
- 62. Если кто-либо из владельцев не может пользоваться рекой иначе, как, заградив её, и совладельцы придут между собою к соглашению, то очередь орошения должна начаться с нижней части реки и идти вверх...
- 64. Никто из совладельцев реки не имеет права проводить к себе арык из нее, а также ставить на ней мельницу без согласия остальных владельцев, т.к. последствием таких действий является порча берегов и занятие общего места.
- 66. Владельцу земли при истоке реки не разрешается расширение его, т.к. этим разрушаются берега, и увеличивается количество воды, которым данное лицо будет пользоваться.
- 67. Если распределение воды происходит посредством шлюзов, то запрещается как увеличение таковых, так и перемещение вверх по течению.
- 69. Если распределение воды было произведено посредством шлюзов, ...старое распределение должно оставаться в силе.

- 70. Если каждый из совладельцев частной реки имеет право на известное число шлюзов, то никто из них не может прибавить ни одного шлюза...
- 72. Если кто-либо имеет право пользоваться известным количеством воды в разное время, то он не может собрать всю воду в одно время иначе, как с согласия остальных совладельцев.
- 73. Совладельцы реки не имеют права орошать ее водами те свои участки, которые не подлежат орошению из данной реки.
- 74. Если один из двух совладельцев частной реки, имеющий землю выше по реке, пожелает закрыть некоторые общие для обоих владельцев шлюзы ради ограждения своей земли от разлива, то он не имеет на это права....
- 75. Если один из двух совладельцев частной реки пожелает разделить поровну очередь пользования водой, то на это потребуются согласие совладельца, которому, равно как его наследникам, принадлежит право во всякое время отказаться от... соглашения.
- 76. Взаимный обмен очереди пользования водой недействителен.
- 78. Очередное пользование водой без земли не может быть передаваемо на покрытие долгов владельца ни при жизни, ни по смерти.
- 112. Если кто-либо продает свой участок вместе с правом пользования водой, то право ШИФЪАТА на воду принадлежит сначала совладельцу арыка, затем владельцу речки, из которой идет арык и, наконец, владельцу большой реки, от которой идет речка.

Прим.: Под ШИФЪАТОМ понималось преимущественное право соседа или совладельца земли на ее приобретение; если такая земля уже куплена посторонним, то сосед или совладелец имеет право принудить его к уступке за уплаченную цену или другую плату (за цену земли).

Как видно из приведенных положений МСВП, большое значение в нем придается защите прав водопользователей и принятию мер по предотвращению возможного ущерба. Многие из этих нормативных положений представляются справедливыми и в отношении пользования водам трансграничных рек.

От чего следует отказаться и к чему следует отнестись творчески при рассмотрении норм мусульманского водного (и, как правило, связанного с ним земельного) права?

Видимо, положения МСП, не противоречащие общепризнанным принципам МП, МПОС, МВП и отвечающие современным подходам в формировании международных отношений, достойны, как минимум, рассмотрения.

Вместе с тем, представляется, что следует решительно отказаться от ряда принципов МСП, мешающих международному сотрудничеству (в частности – в регионе), общему выбору большинства государств мира в пользу открытости, акцентирования внимания на вопросах защиты окружающей среды и др.⁴¹⁴.

Творческому отношению подлежат в мусульманском водно-земельном праве понятия «большая река», «река частная», «воды больших рек», «частное пользование» и др., т.к. за последние сто лет картина международных водных отношений резко изменилась.

Достаточно сказать, что такое нормативное положение МСВП, как «реки, которые никому не принадлежат и пользование водами которых не подлежит распределению (напр., Евфрат)» – см. выше (VI а) безнадежно устарело.

⁴¹⁴ Так, кораническое деление на "мир ислама" и "мир войны"; принцип талиона в мусульманском (и не только) праве: "око за око, зуб за зуб"; ущемление в правах представителей других конфессий и др.

В то же время постановления фикха о водопользовании:

- В случае возникновения разногласия относительно количества воды⁴¹⁵, которым могут пользоваться совладельцы реки, таковое определяется пропорционально размеру их земель (см. выше – п. 59)⁴¹⁶,
- Если распределение воды происходит посредством шлюзов, то запрещается как увеличение, так и перемещение их вверх по течению (п. 67); и многие другие

имеют отношение к складывающейся водохозяйственной ситуации в регионе.

Хотя большая часть норм МСВП императивный характер, оно допускает возможность изменения их с общего согласия. Так, нормативное положение, что «Если произойдет соглашение между совладельцами реки относительно очереди закрытия шлюзов на реке, то таковое считается действительным» (см. выше – п. 61) подтверждает сказанное.

Вместе с тем, такая норма МСВП, как «Если владелец воды захочет воспретить (кому-либо) пользоваться водой, а нуждающийся в воде боится за себя или за свою скотину, то он имеет право бороться с владельцем воды оружием...» (см. выше – п. 38) достойна забвения и должна быть отправлена в архивы истории. Как, впрочем, и буквальное понимание и толкование ряда норм (не только правового характера) Корана и Сунны и в целом Шариата. В качестве примера «пещерного» толкования божественных предписаний (в данном случае и ретивые фундаменталисты просто «отдыхают») можно привести следующее. В конце 1860 гг. (в период правления последнего кокандского хана Худояра), при первом пропуске воды из реки Карадарья через канал Улугнар, из-за неточности расчетного объема воды она прорвала один из бортов канала.

- «Мракобесы из местного духовенства, видя стихийное бедствие, приступили к совершению «патво»⁴¹⁷ ...- и предложили ханским чиновникам закрыть прорыв в канале телами дехкан, носивших имена «Тохта», «Тохтасын»⁴¹⁸

...До сотни человек с этими именами стали жертвой чудовищного беззакония: связанные по несколько человек вместе с хворостом, людей в виде живых карабур и фашин бросали в прорыв, забрасывали камышом, соломой и камнями до тех пор, пока прорыв не был ликвидирован»⁴¹⁹.

Справедливости ради заметим, что история развития и других мировых религий (христианство и др.) не лишена подобных примеров «служения богу».

Но есть и норма в МСВП, которая, как представляется, должна быть «восстановлена в правах» и могла бы быть внедрена как на национальном, так и региональном уровне (в целях защиты водных экосистем низовий Амударьи и Сырдарьи).

Эта норма касается приоритетности обеспечения водой нижерасположенных (по речной или ирригационной системе) водопользователей (см. выше – п. 62: «то очередь орошения должна начаться с нижней части реки и идти вверх...»). В норме заключен глубокий философский смысл, который (имея в виду Арал и страны его бассейна) можно назвать «единством национального и общечеловеческого».

⁴¹⁵ Если размер пользования водой не был определен заранее – Ю.Р.

⁴¹⁶ Имеются в виду площади орошаемых земель.

⁴¹⁷ "Патво" или "Фетва" – «предсказание от имени бога» духовного лица по религиозной, юридической или общественной проблеме, основывающееся на Коране, сунне или шариате.

⁴¹⁸ "Тохта", "Тохтасын" = "остановись", "пусть остановится".

⁴¹⁹ Батулин С.И. Советская ирригация Узбекистана... - Т.: Госиздат УзССР, 1954 - с.38.

Внедрение этой нормы в практику управления водными ресурсами способствует реализации парадигмы «мы все живем ниже по течению»⁴²⁰. Это нормативное положение МСВП можно принять как один из принципов УВР в странах ЦАР, что в значительной степени способствовало бы соблюдению дисциплины водопользователями по всей длине водной системы.

Но внедрение принципа на межгосударственном уровне возможно лишь в случае, если этот процесс пойдет в направлении «снизу-вверх», т.е. он внедряется первоначально на национальном уровне, тогда, при достижении согласия Сторонами, этот принцип может быть имплементирован в документы регионального водного права.

Главные Водные Законы стран ЦАР (Водные Кодексы Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Кодекс Туркменистана «О воде», Закон Узбекистана «О воде и водопользовании»)⁴²¹ приоритетными признают питьевые и бытовые нужды населения, что является понятным и бесспорным (так во всем мире). Так, в Водном Кодексе Кыргызстана приоритеты водопользования установлены в следующем порядке:

- «До утверждения бассейнового плана, которым устанавливается обоснованный порядок приоритетов для целей водопользования, распределение воды, включая подземные воды, ...осуществляется с учетом следующих приоритетов:

- ...для питьевых и хозяйственно-бытовых нужд;
- ...для целей орошения и водопоя скота;
- ...для целей выработки электроэнергии;
- ...для промышленности...;
- ... для целей рыболовства и рыбоводства;
- ...для спортивных и оздоровительных целей;
- ...для других целей».

Как видно, о таком принципе ИУВР, как требования природных систем на воду, Кодекс *прямо не упоминает*, приоритет природных требований на воду фигурирует в числе «других приоритетов» (среди «других целей»). Как следствие, *государственные органы УВР* руководствуются приоритетами в порядке, установленном Кодексом. Водное законодательство других стран ЦАР также не определяют приоритет природных требований на воду среди первоочередных приоритетов. Вместе с тем, соответствующее Постановление Кабинета Министров Узбекистан устанавливает следующие приоритеты водопользования в условиях дефицита водных ресурсов⁴²²:

- Питьевое и бытовое водоснабжение населения;

⁴²⁰ Духовный В.А. Трансграничные водные ресурсы и подходы к их решениям с позиции водного права. // Отдельный оттиск - Т.: НИЦ МКВК Центральной Азии, 2000 – с.11.

⁴²¹ Водный Кодекс Кыргызской Республики (Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 9 декабря 2004 г., вступил в силу с 12 января 2005 г.); 2. Водный Кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 г.; 3. ВОДНЫЙ КОДЕКС Республики Таджикистан от 29 ноября 2000 г. (принят Маджлиси намоёндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан 20.10.2000 г., вступил в силу 29 ноября 2000 г.); 6. ЗАКОН Республики Узбекистан "О воде и водопользовании" от 6 мая 1993 г. N 837-XII; 5. Кодекс Туркменистана "О воде" (01.11.2004 г.)

⁴²² Временный порядок по лимитированному водопользованию в Республике Узбекистан. (Утвержден Постановлением Кабинета Министров от 3 августа 1993 г., № 385)

- Промышленность;
- Сельскохозяйственное водоснабжение;
- Водопотребители, утвержденные специальным решением Правительства или уполномоченным им органом;
- **санитарные попуски оросительных систем, малых рек.**

В то же время, например, следующее утверждение (проект «ИУВР-ФЕРГАНА») является открытым (так как водные органы обязаны руководствоваться Законом, а не рекомендациями проекта) и не может быть внедрено в практику без включения соответствующего нормативного положения в законодательство:

- *«Приоритет природных требований в деятельности водохозяйственных органов»*⁴²³// *«Priority of the natural requirements in activity of water-economy bodies»*⁴²⁴

Это обстоятельство (приоритет использования воды для первоочередных нужд населения в увязке с требованиями природы на воду) тонко подметили эксперты Глобального водного партнерства (ГВП) и как одно из основных требований к законодательству в контексте внедрения принципов ИУВР сформулировали как:

- *Признает как первоочередные приоритеты использование водных ресурсов для основных человеческих потребностей и защиты экосистем* // *To recognize as prime priorities a use of water resources for the basic human needs and ecosystem protection*⁴²⁵

Если такое определение приоритетов будет в законодательстве стран ЦАР, то требования природы на воду будут приоритетом № 2 после неизменного приоритета № 1 (питьевые и хозяйственно-бытовые нужды).

Возвращаясь к положению МСВП о необходимости начала орошения с нижней части системы распределения воды, не отметить, что впервые в Центральной Азии это замечательное нормативное положения МСВП было имплементировано в водное законодательство Казахстана (Водный Кодекс от 1993 г., утратил силу):

- *«При предоставлении вод нескольким пользователям, в первую очередь удовлетворяются интересы нижерасположенных водопользователей»* (Ст. 30).

Это положение было подтверждено в Водном Кодексе Казахстана от 2003 г.:

- - *«При использовании водных объектов совместного пользования в первую очередь удовлетворяются интересы нижерасположенных водопользователей»* (Ст. 17)⁴²⁶.

Аналогичная норма имеется в Кодексе Туркменистана «О воде» от 2004 г.⁴²⁷:

- - *«При предоставлении водных объектов нескольким водопользователям учитываются интересы тех, кто расположен в низовьях рек и каналов»* (Ст. 21)

⁴²³ 1. База знаний по ИУВР: опыт Центральной Азии // <http://www.cawater-info.net/bk/iwrm/index.htm>; 2. Духовный В.А., Соколов В.И. Принципы ИУВР. В сборнике: ИУВР: от теории к реальной практике. Опыт Центральной Азии - Ташкент: НИЦ МКВК, 2008 - 364 с.

⁴²⁴ В английской версии – Knowledge base "IWRM: Central Asian experience" // http://www.cawater-info.net/bk/iwrm/index_e.htm - этот принцип пропущен

⁴²⁵ GWP Technical Advisory Committee (TAC) TAC Background Papers # 4 "Integrated Water Resources Management" (SE -105 25 Stockholm, Sweden, March 2000) // <http://www.tonydorsey.ca/597/Posts/TACNO4.PDF>

⁴²⁶ Водный Кодекс Казахстана от 9 июля 2003 г. // Water Code of Kazakhstan from July 09, 2003

⁴²⁷ Кодекс Туркменистана "О воде" (01.11.2004 г.) // Code of Turkmenistan "About Water" (01.11.2004)

Представляется, что включение положения МСВП о первоочередном удовлетворении нужд нижерасположенных водопользователей в водное законодательство стран ЦАР позволит улучшить водохозяйственную ситуацию в низовьях ирригационных систем и других водотоков, где водопользователи недополучают утвержденные лимиты на воду. Как правило, эта несправедливость искусственна и имеет место на всех уровнях УВР.

Имеющие место перебор лимитов на воду в верхней части водных систем, и как следствие, в ряде случаев - бесхозяйственное использование водных ресурсов и злоупотребления в их учете могут быть сведены к минимуму, если решить правовые, экономические, организационные механизмы внедрения этого принципа МСВП в практику водных отношений. Следующим шагом может быть имплементация рассматриваемой нормы МСВП в документы МВП между государствами ЦАР

В заключение следует отметить, что устойчивое развитие региона невозможно без решения вопросов устойчивого УВР трансграничных рек. Одной фразой проблемы ТВР ЦАР можно выразить как «несоответствие интересов верховий и низовий», а отраженные в Соглашениях Глав государств ЦАР принципы управления - как «долгосрочная взаимовыгодная стратегия справедливого и разумного использования водных ресурсов Центральной Азии». Реализация этих принципов – веление времени.

Возникающие водные противоречия между странами региона целесообразно устранять, в частности, как рекомендовано Кораном – основным источником МСП:

«И если бы два отряда из верующих сражались, то примирите их. Если же один будет несправедлив против другого, то сражайтесь с тем, который несправедлив, пока он не обратится к велению Аллаха. А если он обратится, то примирите их по справедливости и будьте беспристрастны: ведь Аллах любит беспристрастных»⁴²⁸,

понимая под сражением дискуссии по вопросам водного права, под велением Аллаха - основные принципы международных отношений на основе норм МП.

Готовых рецептов в решении водных проблем региона нам никто не даст. Как говорил один мудрец: «три пути у человека, чтобы поступить разумно:

- Первый, самый благородный – размышления,
- Второй, самый легкий – подражания,
- Третий, самый горький - опыт».

От себя добавим, - все они в рассматриваемом нами случае ведут к сотрудничеству в вопросах УВР трансграничных рек ЦАР.

Использованные источники:

1. (ААА) Коран (перевод Крачковского И.Ю.) - М.,»Маджесс», 1990, с. 296: сура 49.»Комнаты» (9).
2. (АА) Венская Конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (Вместе с «Процедурой арбитража и примирения в соответствии со статьей 66») (г. Вена 21.03.86 г.) // <http://arhiv.inpravo.ru/data/base311/text311v152i152.htm>

⁴²⁸ Коран (перевод Крачковского И.Ю.) - М., "Маджесс", 1990, с. 296: сура 49. "Комнаты" (9).

3. (АА) Венская конвенция о праве международных договоров (23 мая 1969 года) // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml
4. (АА) Водный Кодекс Кыргызской Республики (Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 9 декабря 2004 года, вступил в силу с 12 января 2005 года)
5. (АА) Водный Кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 г.
6. (АА) Водный Кодекс Республики Казахстан от 31 марта 1993 г.
7. (АА) Водный Кодекс Республики Таджикистан от 29 ноября 2000 г. (принят 20 октября 2000 г., вступил в силу 29 ноября 2000 г.)
8. (АА) Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» от 06.05.1993 г. N 837-ХП. - Ведомости Верховного Совета РУ, 1993 г., № 5, ст. 221. Ведомости Олий Мажлиса РУ, 1997 г., № 4-5, ст. 126; 1998 г., № 9, ст. 181; 2000 г., № 7-8, ст. 217; 2001 г., № 1-2, ст. 23; 2004 г., № 1-2, ст. 18. Собрание законодательства РУ, 2007 г., № 50-51, ст. 512; 2009 г., № 52, ст. 555; 2011 г., № 1-2, ст. 1
9. (АА) Кодекс Туркменистана «О воде» (01.11.2004 г.)
10. (А) Временный порядок по лимитированному водопользованию в Республике Узбекистан (утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 августа 1993г., № 385)
11. База знаний по ИУВР: опыт Центральной Азии // <http://www.cawater-info.net/bk/iwrm/index.htm>
12. Батурин С.И. Советская ирригация Узбекистана... - Ташкент: Госиздат Узбекской ССР, 1954 - с.38.
13. Виттфогель, Карл Август (1896-1988) - Философский словарь // http://mirslouvrei.com/content_fil/vittfogel-wittfogel-karl-avgust-1896-1988-15523.html
14. Возникновение цивилизации в междуречье Тигра и Евфрата // <http://istorya.ru/strany/mesopotamia.php>
15. Духовный В.А. Интегрированное управление водными ресурсами и его особенности на трансграничных водотоках.// В сб. Интегрированное управление водными ресурсами. - Т.: НИЦ МКВК Центральной Азии, 2001 - с.4-26
16. Духовный В.А. Трансграничные водные ресурсы и подходы к их решениям с позиции водного права. // Отдельный оттиск - Т.: НИЦ МКВК Центральной Азии, 2000 - с.11.
17. Духовный В.А., Соколов В.И. Принципы ИУВР. В сборнике: ИУВР: от теории к реальной практике. Опыт Центральной Азии - Ташкент: НИЦ МКВК ЦА, 2008 - 364с.
18. Зороастризм // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Зороастризм>
19. Ислам: Введение в изучение социальной истории XIX-XX вв. Мусульманское право // <http://www.history.yar.ru/hreader/3/?in=1.4>
20. Лазервиц Д.Дж. Развитие международного водного права: закон Международной комиссии права о ненавигационном использовании международных водотоков. // Юридический сборник №2 (9) - Т.: НИЦ МКВК Центральной Азии, 2001 - с. 67-84
21. Лебедева С., Караходжаева О. Авеста - древнейшая книга // Давлат ва Хукук, 2001, №1-2
22. Пиков Г.Г. Из истории исторической науки: Карл Август Виттфогель (1896-1988) // <http://www.sati.archaeology.nsc.ru/Home/pub/Data/?html=Wittfog.htm&id=739>
23. Положение об управлении Туркестанского края (извлечения) Свод Законов Российской Империи. 1886 Июнь.12 (3814) // <http://www.e-samarkand.narod.ru/Polojenie1886.htm>

24. Положение об управлении Туркестанского края. Издание 1892 года. Свод законов Российской Империи. Том второй (извлечение) // <http://www.hrono.ru/dokum/turkestan1892.html>
25. Рахманов А.Р. Мусульманское право: вакуфная собственность.- Ташкент: Государственное научное издательство «УМЭ», 2001
26. Ртвеладзе Э.В., Саидов А.Х., Абдуллаев Е.В. Очерки по истории цивилизации древнего Узбекистана: государственность и право. - Т.: Адолат, 2000
27. Свод постановлений мусульманского права (Шариата) о водопользовании и землепользовании (Из архивных материалов бывшего Управления ирригационных работ в Туркестане «Иртур», Журнал «Вестник ирригации», 1924, № 9) // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/pdf/shariat_rus.pdf
28. Сюкияйнен Л.Р. Исламское право: взаимодействие юридического и религиозного начал. Статья опубликована в издании: Ежегодник либертарно-юридической теории. Выпуск 1. М., 2000 // <http://iph.ras.ru/uplfile/smirnov/wordfiles/suk1.doc>
29. Сюкияйнен Л.Р. Мусульманское право. - М.: Главное издательство Восточной литературы, 1986
30. Сюкияйнен Л.Р. Структура мусульманского права. // В сб. Мусульманское право. - М.: ИГП АН СССР, 1984
31. Тарасов А. Опять тупик. Рецензия на: Семенов Ю.И. Политарный («азиатский») способ производства: сущность и место в истории человечества и России. - М.: Центр новых издательских технологий «Волшебный ключ», 2008. - 401с. Опубликовано в журнале «Пушкин», 2009, №4 // http://scepsis.ru/library/id_2756.html
32. Умарахунов И.М. Республика Узбекистан и международное договорное право. - Т.: Государственное научное издательство «УМЭ», 1998
33. Уотерс П. Роль водного права в развитии стратегии интегрированного управления водными ресурсами.// Юридический сборник №2 (9): «Международное и национальное водное право и политика» - Т.: НИЦ МКВК Центральной Азии, 2001 - с.4-10
34. Фазельянов Э. Вода как фактор мира и стабильности (Проблемы Нила в зеркале международного права). // Азия и Африка сегодня, 1999, № 11 - с. 2-8
35. Царская администрация в Туркестанском крае // <http://turkestan.ucoz.ru/index/0-59>
36. Шмидт А.Э. (1871-1939) Свод постановлений мусульманского права (шариата) о водопользовании и землепользовании // Вестник ирригации (Ташкент). 1924. № 9, с. 60-84 // <http://memory.pvost.org/pages/shmidt.html>
37. Dukhovny V.A., Sokolov V.I. Principles of Integrated Water Resources Management: In Collection: Integrated water resources management: from theory to real practice. Experience of Central Asia - Tashkent: SIC ICWC, 2008
38. GWP Technical Advisory Committee (TAC) TAC Background Papers # 4 «Integrated Water Resources Management» (SE -105 25 Stockholm, Sweden, Printed in Denmark. First printing, March 2000) // <http://www.tonydorsey.ca/597/Posts/TACNO4.PDF>
39. Knowledge base «IWRM: Central Asian experience» // http://www.cawater-info.net/bk/iwrn/index_e.htm

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ВЫРАЖЕНИЕ БЛАГОДАРНОСТИ

Знание того, какими вещи должны быть, характеризует человека умного; знание того, каковы вещи на самом деле, характеризует человека опытного; знание же того, как их изменить к лучшему, характеризует человека гениального.

(Дидро Д.)

I. Перефразируя приведенную мысль Дидро, можно сказать, – знания по курсу «МВПП» должны способствовать пониманию слушателями того, «какими вещи должны быть» (теория) и «каковы они на самом деле» (реалии), а также – созданию условий для изменения состояния дел в своей сфере профессиональной деятельности к лучшему, когда в этом имеется необходимость.

По нашему мнению, философское предназначение курса заключается в этом.

В то же время, настоящая учебная программа (по Блоку «МВПП») дает самое общее представление о содержании курса и только в авторском видении, включая число модулей и их тем, равно – как и время, отводимое на преподавание каждого из них.

II. Часть I (Международное водное право) курса включает 4 Модуля, содержащих по 4-5, всего 18 тем, на их изучение отведено 13 акад. часов. На изучение 4-х тем Модуля 4 (Модуль 4-1 Международные договоры и международные организации) отводится 2 акад. часа, а темы 5, одноименной с названием Модуля 4-2 (Международные организационные структуры по управлению трансграничными водными объектами), – 3 акад. часа⁴²⁹, что в 6 раз больше, чем в среднем на 1 тему модуля 4. То есть, в зависимости от значимости темы, меняется и время ее преподавания.

Примеры лекций даны по всем 5-ти темам Модуля 1 (Основы права и место в ней международного права) курса «МВПП» объемом от 12 (тема 4 Основные системы международных отношений) до 26 стр. (тема 2 Система права, международное право в системе права и как отрасль права), включая перечень использованных материалов.

Средний объем одной лекции – 19-20 стр. (около 1 печатного листа, равного 20-22 с.).

Примеры лекций по Модулю 1 приведены в целях наглядного представления, как следует «разрабатывать» отдельный учебный Модуль и его темы.

III. Часть II (Правовые основы межгосударственного водного сотрудничества в Центральной Азии) курса включает 8 Модулей (5-12), каждый из которых содержит 1 тему (частично или полностью повторяющую название Модуля) или 2 темы.

Всего часть II курса «МВПП» содержит 11 тем, рассчитанных на 21 акад. час.

Модули 5-6 отражают вопросы развития водных отношений в Центрально-Азиатском регионе (ЦАР) с древности до начала 1990-х гг. – распада СССР, с разделением на досоветский и советский период, на изучение которых отводится 3 акад. часа.

На примере Модуля 5 (Развитие водных отношений в Центрально-Азиатском регионе в досоветский период) показано, как объединить в 1 лекцию 2 его темы:

⁴²⁹ Изменения по необходимости отдельного Модуля и времени преподавания темы «Международные организационные структуры по управлению трансграничными водными объектами» внесены по предложению Dr. Barbara Janusz Pawletta (Казахстанско-Германский Университет).

- Тему 1 (Развитие водных отношений в доисламский и исламский период) и тему 2 (Период российского владычества (вторая половина XIX в - 1920 гг.))

В зависимости от обстоятельств (так, ограниченность времени), названный Модуль (5) можно объединить с Модулем 6 (Водные отношения в Центральной Азии в советский период) с его единственной темой (Тема 1 Советский период (1920-1991 гг.)).

Примечание: В этом контексте, часть I (Международное водное право) курса «МВПП» с ее 4-мя Модулями и 18 темами можно свести к меньшему количеству Модулей и тем, акцентировав внимание на тех вопросах, которые представляют больший интерес на местах.

Модули 7-12 являются ключевыми в курсе «МВПП» для понимания процессов создания правовых основ регионального водного сотрудничества (РВС), его становления и перспективного развития, в соответствии с нормами МП. На изучение тем Модулей 7-12 отводится 18 акад. часов, в том числе Модуля 11 («Переговоры...»), включающего две темы (Переговорный процесс и подготовка проектов Соглашений и Основные проблемы в организации переговорного процесса: теория и практика) – 6 акад. часов. Это в 2,5 раза больше, чем в среднем на каждый из остальных 5 Модулей. Обусловлено это чрезвычайной важностью данного аспекта РВС в ЦАР, и в целом – наличием определенных сложностей в организации переговорного процесса.

Актуальностью данного вопроса объясняется и включение в программу курса «МВПП» Деловой (ролевой) игры «Ротация исполнительных органов МКВК Центральной Азии: переговоры и процесс принятия решений», которая содержит и 2 разминочные игры.

Естествен вопрос: почему в Модули 1-4 включены по 4-5 тем в каждый из них, а каждый из Модулей 5-12 имеет в среднем только «полторы темы»?

Ответ: оставляется простор для тренеров добавлять новые темы (или включить ряд интересующих вопросов в рамках темы) в зависимости от направленности обучения, в соответствии с потребностями слушателей и национальным видением.

Так, Модуль 7 (Развитие водных отношений в Центрально-Азиатском регионе в постсоветский период (1991-2011 гг.)) включает только одну тему (Развитие водных отношений в постсоветский период (1991-2011 гг.)). Очевидно, что она для разных стран ЦАР будет звучать по-разному, например:

- Развитие водных отношений (в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане или Узбекистане) в постсоветский период (1991-2011 гг.).

Кроме того, Модуль может включить и другие темы (по периодам, по особенностям развития водного права в национальном и международном контексте и др.). Так и Модуль 8 и единственная одноименная тема (Международно-правовые основы РВС («жесткое» право)) может включить темы и вопросы, касающиеся трансграничных водных отношений конкретного государства не только со странами БАМ (так, Казахстан-Китай, Казахстан-Россия, Туркменистан-Иран и др.).

IV. Часть III (Глоссарий по международному водному праву) включает единственный Модуль 13 и единственную тему, с практически одноименными названиями.

На изучение Модуля отводится 2 акад. часа. Так как Глоссарий будет содержать, в большинстве случаев, несколько определений одного и того же понятия (термина), а также – справочную информацию, особое внимание уделяется самостоятельной работе потенциальных тренеров с Глоссарием и комментариями.

Наличие Глоссария – подспорье тренеру для подготовки лекций по курсу «МВПП».

Так, Модуль 3 (Международно-правовая ответственность) имеет одноименную тему 1, которая включает 11 вопросов (Политическая ответственность, Коллективные санкции, Сатисфакции, Репрессалии, Контрибуция и др.). В соответствующих случаях тема может быть сведена к определениям основных понятий, а подготовка полноценной лекции по теме потребует дополнительных усилий (так, Санкции – примеры, Сатисфакции – примеры, и т.д.). По известным обстоятельствам, для будущих тренеров (как правило, они не имеют профильного (юридического) образования) обращение к Глоссарию, как указано во Вводной лекции, должно быть перманентным.

В Приложении к Программе дается информация справочного характера из 13 статей-тезисов (1-3 стр.) по 6 Конвенциям ООН, в том числе – 5 Конвенциям ЕЭК ООН, и некоторым другим вопросам (ИУВР как часть системы государственного управления, «права на воду», ТВР региона и удельный расход воды на орошение в странах ЦА, и др.). Эта информация имеет, в той или иной степени, отношение к МВПП в регионе.

V. Вводная (обзорная) лекция к курсу «МВПП» (3 акад. часа, не входит в основной курс – 36 акад. часов) является его учебно-методической частью и отвечает на вопрос «как преподавать?», так как, опять же, будущие тренеры не имеют, в большинстве своем, и педагогического образования или могут не иметь опыта преподавания.

Представляется, что наличие у потенциальных тренеров минимальных знаний в сфере образовательных технологий является залогом успешного преподавания курса.

Этой же цели (приобретение навыков преподавания), но более конкретно – овладение одним из методов активного обучения, отвечает и обучение слушателей проведению дидактической игры, на примере деловой (ролевой) игры «Ротация исполнительных органов МКВК Центральной Азии: переговоры и процесс принятия решений».

На проведение самой игры отводится 6 акад. часов, включая Вступительную часть (до Разминки) и Разминку, которая содержит две мини-игры/задачи (2 акад. часа):

- ЗАДАЧА 1: Получение займа Всемирного Банка на строительство ГЭС...
- ЗАДАЧА 2: МКВК ЦА: «право «вето», «правило консенсуса».

На основную деловую (ролевою) игру отводится 4 акад. часа. Обучение навыкам проведения деловой игры займет около 2 акад. часов, включая передачу знаний о видах дидактических игр, предъявляемые к ним требования и т.д.

Это время также не входит в основной курс «МВПП» (36 акад. часов), так как тематика деловой игры будет различной в разных странах и ее продолжительность может меняться. Эти параметры зависят от подготовленности и предпочтений преподавателя, запроса целевой аудитории, указания соответствующего ведомства республики на отработку практических навыков решения конкретной проблемы и др.

VI. Изложенные выше в настоящем разделе («ЗАКЛЮЧЕНИЕ...») положения еще раз подчеркивают гибкость модульного обучения как одного из видов передачи знаний, в отличие от академического образования, с установленными жесткими стандартами к объему обязательных знаний, продолжительности занятий и др.

Приведенные в настоящей Учебной программе курса «МВПП» Модули и темы, очевидно, не могут охватить всего спектра межгосударственных проблем водохозяйственного сектора стран ЦА и в такой ее, в определенной степени, довольно узкой, хотя и специфической части, как водная политика и право.

Соответственно, не может быть речи об исчерпывающей полноте решения задачи – разработать «идеальную» программу курса «МВПП», хотя программы курса с таким названием (симбиоз политики и права в контексте межгосударственных водных отношений), насколько известно автору, пока не существует. Автор не претендует на оптимальность структуры (построения) настоящей Программы, как и – соотношения и взаимосвязей между отдельными темами и Модулями, и будет рад любым замечаниям и предложениям, которые могут улучшить структуру и содержание Программы.

В ряде случаев использован размер шрифта меньше 12 (отдельные абзацы, названия источников и др.), принятого за основу. Сделано это в целях выигрыша пространства («сжатия» текста) и исключения переноса абзаца на другую страницу или «зависания» слова или цифры в последней строке абзаца для удобства восприятия текста.

Автор приносит извинения за практически отсутствие ссылок на работы многих ряда известных юристов и экспертов-международников из стран Центральной Азии в части учебных и иных изданий по праву, международному праву и международной политике, – в целом для исключения возможного дисбаланса в этом контексте.

VII. Подготовка Программы учебного курса «МВПП» (в данном формате) стала возможной, в первую очередь, благодаря Совместному Проекту Institute for Water Education (IWE – Нидерланды) / UNESCO IHE и НИЦ МКВК Центральной Азии (ЦА) «Совместная Программа для наращивания потенциала интегрированного планирования и управления водными ресурсами Центральной Азии». Спасибо Проекту.

При подготовке Программы и материалов учебного курса «МВПП» мне была оказана помощь разными людьми, за что приношу им благодарность, в частности:

- Профессорам Духовному В.А. (НИЦ МКВК Центральной Азии) и Joop de Shutter (IWE /UNESCO IHE) – Содиректорам совместного Проекта – за инициирование Программ учебных Блоков («ИУВР», «СОЗ», «МВПП», «РСТР») и предложения по ее общей структуре, замечания к Программе курса «МВПП».
- Доктору Krishna C. Prasad (IWE /UNESCO IHE) – за замечания и предложения к Программе курса «МВПП», за время, потраченное на обширные консультации и дискуссии по улучшению Программы.
- Доктору Barbara Janusz Pawletta (Казахстанско-Немецкий Университет) – за рецензирование Программы курса «МВПП» до разработки ее окончательной версии. Учет ее замечаний позволил значительно улучшить Программу в содержательном плане, а также – в контексте расстановки акцентов (по актуальности тем, времени их преподавания и др.).
- Хорсту М.Г. (руководителю Блока «СОЗ» Проекта) – за полезный обмен мнениями по общей структуре Программ учебных Блоков Проекта.
- Сотрудникам Тренинг Центра НИЦ МКВК Центральной Азии и Проекта – Цай Е., Туляганову А. – за выполнение отдельных релевантных поручений.

* * *

Только в конце работы становится ясно, с чего надо было начинать.

(Блез Паскаль)



**Межгосударственная
координационная
водохозяйственная комиссия
Центральной Азии
Научно-информационный центр**

**UNESCO IHE
Institute for Water Education**

**Проект «Совместная программа
для наращивания потенциала интегрированного планирования и управления
водными ресурсами Центральной Азии»**

Блок # 3 Курс: «Международное водное право и политика»

ДЕЛОВАЯ (РОЛЕВАЯ) ИГРА:

**«РОТАЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МКВК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ:
ПЕРЕГОВОРЫ И ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ»**

ОТРАСЛЬ: Международное право и международные отношения

ПЛАСТ (игровая область): Международные переговоры и принятие решений

ОСНОВНОЙ ПРЕДМЕТ (ПОД-ПЛАСТ):

- 1. Межгосударственные водные отношения в Центральной Азии:
- 1.1. Организационные структуры управления трансграничными водными ресурсами
- 1.1.1. Ведение переговоров и принятие решений

ЦЕЛЬ деловой игры: Отработка умений применять нормы международного права и ведения переговоров на основе анализа решений МКВК

ОСНОВНЫЕ УЧАСТНИКИ (ИГРОКИ):

1. Представители Правительств Центральной Азии, эксперты
2. Эксперт по международному праву (он же – модератор)
3. Представители СМИ (вопросы по завершении переговоров)

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ИГРЫ – 6 акад. часов, в том числе:

1. **Основная ДЕЛОВАЯ (РОЛЕВАЯ) ИГРА:** 4 акад. часа
2. **Разминка:** 2 акад. часа

РАЗРАБОТЧИК: РЫСБЕКОВ Ю.Х., руководитель Блока # 3

© РЫСБЕКОВ Ю. Х. 2010-2012

СОДЕРЖАНИЕ

АББРЕВИТАТУРЫ и СОКРАЩЕНИЯ	228
ВВЕДЕНИЕ	229
ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ и ИХ ОПРЕДЕЛЕНИЯ	229
ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ (подготовка к деловой игре)	233
1. ПРЕД-РАЗМИНКА: АНАГРАММЫ	233
2. НЕОРДИНАРНЫЕ ВЫСКАЗЫВАНИЯ НА ПРАВОВУЮ ТЕМУ	234
2.1. Завершите фразу... ..	234
2.2. РЕЛАКСАЦИЯ (расслабление)	235
I. РАЗМИНКА (до перехода к основной ДЕЛОВОЙ ИГРЕ)	235
1. ЗАДАЧА (ИГРА) 1: Получение займа Всемирного Банка на строительство ГЭС государством верховий/низовий международного водотока	235
2. ЗАДАЧА (ИГРА) 2 МКВК ЦА: «право «вето», «правило консенсуса»	239
II. ДЕЛОВАЯ (РОЛЕВАЯ) ИГРА: «РОТАЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МКВК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: переговоры и процесс принятия решений»	242
1. ОСНОВНЫЕ УЧАСТНИКИ (ИГРОКИ-ПЕРСОНАЖИ и КОМАНДЫ)	242
2. ОСНОВНОЙ РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ	242
2.1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ	243
2.2. ВЫПИСКИ ИЗ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ (Приложение...)	244
2.3. ВЫПИСКИ ИЗ ПРОТОКОЛОВ МКВК ЦА (Приложение...)	244
3. ОПИСАНИЕ КОНКРЕТНОЙ ПРОБЛЕМНОЙ СИТУАЦИИ	245
Этап № 1. Предыстория вопроса о ротации	245
ВОПРОСЫ по этапу № 1	245
Этап № 2. Внесение изменений в Положение о МКВК Центральной Азии	246
ВОПРОСЫ по этапу № 2	246
Этап № 3. Реанимация вопроса о ротации и дальнейшие действия	246
ВОПРОСЫ по этапу № 3	247
Этап № 4. Инициирование, принятие решения о ротации НИЦ МКВК	248
ВОПРОСЫ по этапу № 4	248
Этап № 5. Сбой механизма принятия и исполнения решений МКВК	249
ВОПРОСЫ по этапу № 5	249
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ВОПРОС (выход из ДЕЛОВОЙ ИГРЫ)	251
ОБЩИЕ ВЫВОДЫ по ДЕЛОВОЙ ИГРЕ	251
III. РЕКОМЕНДАЦИИ по проведению ДЕЛОВОЙ ИГРЫ	252
ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ (деловая игра)	256

АББРЕВИТАТУРЫ и СОКРАЩЕНИЯ

7. АМУ – Амударья
8. БАМ – Бассейн Аральского моря
9. БВО – Бассейновое Водохозяйственное Объединение
10. БП – БАНКОВСКИЕ ПРОЦЕДУРЫ (Всемирного Банка)
11. БТА – Будущий тренер (перед) аудиторией
12. ВБ – Всемирный Банк
13. ВМИ – Ведущий (мастер) игры
14. ДИ – ДЕЛОВАЯ (РОЛЕВАЯ) ИГРА
15. КС – Конкретная ситуация
16. МАКС – МЕТОД (АНАЛИЗА) КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ (кейс-метод)
17. МАО – Метод активного/интерактивного обучения
18. МВП – Международное водное право
19. МВПП – Международное водное право и политика (курс)
20. МГУ – Московский Гуманитарный Университет
21. МКВК – Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия
22. МНО – Международная организация
23. МП – Международное право
24. МПА – Международно-правовой акт
25. МРП – Меморандум и Рекомендации Президента (Всемирный Банк)
26. МФСА – Международный Фонд спасения Арала
27. НИЦ – Научно-информационный Центр
28. НПА – Нормативно-правовой акт
29. ОЗП – Оценочное заключение персонала (Всемирный Банк)
30. ОП – ОПЕРАТИВНАЯ ПОЛИТИКА (Всемирного Банка)
31. ПГ – Прибрежное государство
32. ПМВ – Проект по международным водотокам
33. РОП – Регион, оформляющий проект (Всемирный Банк)
34. РП – Региональный персонал (Всемирный Банк)
35. РГ – Рабочая группа (игровая команда)
36. СГЭС – Строительство гидроэлектростанций
37. СД – Соглашения/Договоренности, по контексту
38. СД – СТРАНОВОЙ Департамент (Всемирный Банк), по контексту
39. ЦА – Центральная Азия
40. ADB|RETA – Asian Development Bank | Regional Technical Assistance
41. RPG – ROLE PLAYING GAME

ВВЕДЕНИЕ

В ряду современных образовательных технологий «ДЕЛОВЫЕ» и «РОЛЕВЫЕ» ИГРЫ относятся к методам активного/интерактивного обучения (МАО)⁴³⁰.

Прежде, чем перейти к вступительной части, теме и другим атрибутам ДЕЛОВОЙ ИГРЫ, определимся с определениями основных понятий, имеющих отношение к предмету нашего рассмотрения, а именно – «ИГРА», «ДЕЛОВАЯ ИГРА», «РОЛЕВАЯ ИГРА», и некоторых связанных с ними терминов. Ознакомление с ними позволяет слушателям (тренерам) сформировать собственное представление об этом МАО, а также, – что и в такой области, как современные педагогические технологии, не имеется четкой систематизации ряда основных понятий, как и в международном водном праве (МВП) – соответствующей кодификации его норм.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ и их ОПРЕДЕЛЕНИЯ:

1. (А: корневое понятие) ИГРА - **вид деятельности, направленной** на удовлетворение потребностей в развлечении, удовольствии, снятия напряжения, а также **на развитие определенных навыков и умений**⁴³¹
2. (А: производное понятие) ДИДАКТИЧЕСКАЯ ИГРА – **вид учебных занятий**, организуемых в виде игр, реализующих ряд принципов игрового, активного обучения и отличающихся наличием правил, фиксированной структуры игровой деятельности и системы оценивания... (В. Н. Кругликов, 1988)⁴³²
3. ДЕЛОВАЯ ИГРА – **имитация рабочего процесса, моделирование, упрощенное воспроизведение** реальной (производственной) ситуации⁴³³.
4. ДЕЛОВАЯ ИГРА – **имитация реальной деятельности, ...возможность воссоздания** основных закономерностей специальной деятельности на реальном, практически не отличимом от действительных жизненных профессиональных ситуаций материале⁴³⁴.
5. ДЕЛОВАЯ ИГРА – **имитация, моделирование, упрощенное воспроизведение** реальной... ситуации в игровой форме ((Экономический словарь))⁴³⁵
6. ДЕЛОВАЯ ИГРА – **...инструмент поиска** управленческих решений в условиях неопределённости и многофакторности⁴³⁶.
7. ДЕЛОВАЯ ИГРА – **метод имитации** принятия решений руководящих работников или специалистов в различных... ситуациях, осуществляемый по заданным правилам группой людей или человеком с ЭВМ в диалоговом режиме, при наличии конфликтных ситуаций или... неопределённости (БЕЛЬЧИКОВ Я. М., БИРШТЕЙН М. М., 1989)⁴³⁷

⁴³⁰ Деловая игра - описание метода // <http://psyfactor.org/lib/igra2.htm>

⁴³¹ Игра // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Игра>

⁴³² Дидактические игры // http://ru.wikipedia.org/wiki/Дидактические_игры

⁴³³ Деловая игра - описание метода // <http://psyfactor.org/lib/igra2.htm>

⁴³⁴ Слишикина И.В. Деловая игра в обучении студентов специальности "Информатика" в Педагогическом ВУЗе. Электронный научный журнал "Информационно-коммуникационные технологии в педагогическом образовании" // <http://journal.kuzspa.ru/articles/3/>

⁴³⁵ 1. Деловая игра // <http://www.vedomosti.ru/glossary/17616>; 2. МАГИНЯ Ж. Чем тренинг отличается от деловой игры? // <http://shkolazhizni.ru/archive/0/n-18089/>

⁴³⁶ Деловая игра // http://ru.wikipedia.org/wiki/Деловая_игра

⁴³⁷ Деловая игра // http://ru.wikipedia.org/wiki/Деловая_игра

8. ДЕЛОВАЯ ИГРА – ... **моделирование** жизненных ситуаций и отношений, в рамках которых выбирается оптимальный вариант решения рассматриваемой проблемы и имитируется его реализация на практике⁴³⁸.
9. ДЕЛОВАЯ ИГРА - **средство моделирования** разнообразных условий профессиональной деятельности методом поиска новых способов ее выполнения, ...**метод эффективного обучения**⁴³⁹.
10. ДЕЛОВАЯ ИГРА – ...**форма воссоздания**... содержания будущей профессиональной деятельности специалиста, моделирования таких систем отношений, которые характерны для этой деятельности как целого⁴⁴⁰.
11. ДЕЛОВАЯ ИГРА – **форма воссоздания**... профессиональной деятельности, моделирования систем отношений, характерных для данного вида практики⁴⁴¹.
12. ДЕЛОВЫЕ ИГРЫ – ...**метод конкретных ситуаций в действии**..., эффективная форма проверки пройденного материала..., ...одна из... форм обучения⁴⁴².
13. ИМИТАЦИЯ – ...**воспроизведение, повторение**...⁴⁴³.
14. МАСТЕР – лицо, которое придумывает и проводит ролевые игры⁴⁴⁴.
15. (МЕТОД) АНАЛИЗА КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ (кейс-метод) – **род дискуссионных методов обучения**, основанный на описании... случая из... профессиональной практики, ...научно-отредактированное изложение такого случая, используемое в качестве учебной модели в... обучении⁴⁴⁵.
16. (МЕТОД) АНАЛИЗА КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ – **метод активного обучения**, направленный на поиск коллективного решения проблемной задачи⁴⁴⁶.
17. МЕТОД КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ – **один из видов активного обучения**, направленного на «понимание механизмов управления»⁴⁴⁷.
18. МОДЕЛИРОВАНИЕ – ...**построение и изучение моделей реально существующих предметов, процессов или явлений**...⁴⁴⁸.
19. НАВЫК – **действие**, сформированное путем повторения...⁴⁴⁹.
20. ПЛАСТ (ролевые игры) – ... **игровая область** деятельности (ВИКИПЕДИЯ)⁴⁵⁰

⁴³⁸ Методические рекомендации по проведению дня правовых знаний //

<http://www.soudo.ru/omcso/metodrecom/metodrecomdenpravznan.doc>

⁴³⁹ Деловая игра // <http://psyfactor.org/personal5.htm>

⁴⁴⁰ Деловая игра как форма активного обучения // http://psychology.vuzlib.net/book_o350_page_35.html

⁴⁴¹ Современные образовательные технологии. Деловые игры. - Аналитический обзор международных тенденций развития высшего образования № 5 (январь - июнь 2003 г.) //

<http://charko.narod.ru/tekst/an5/1.html>

⁴⁴² Ширс А. Подготовка преподавателей курса менеджмента М.: Национальный фонд подготовки финансовых и управленческих кадров, Международный центр финансово-экономического развития 1997 // <http://www.gdenet.ru/bibl/education/projection/5.2.html>

⁴⁴³ Имитация // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Имитация>

⁴⁴⁴ Краткий словарь терминов ролевых игр // <http://www.arhont.ourden.org/rpgdic>

⁴⁴⁵ Методы инцидента и анализа конкретных ситуаций... // <http://website-seo.ru/02440101143.html>

⁴⁴⁶ Дидактические игры // http://ru.wikipedia.org/wiki/Дидактические_игры

⁴⁴⁷ Ширс А. Подготовка преподавателей курса менеджмента М.: Национальный фонд подготовки финансовых и управленческих кадров, Международный центр финансово-экономического развития 1997 // <http://www.gdenet.ru/bibl/education/projection/5.2.html>

⁴⁴⁸ Моделирование // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Моделирование>

⁴⁴⁹ Навык // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Навык>

⁴⁵⁰ Пласт (Ролевые игры) – Словари и энциклопедии на Академике // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/240043>

21. ПРАВИЛА – ...**нормы поведения** (персонажей) в ролевой игре⁴⁵¹
22. ПРАВИЛО – **требование** для исполнения неких условий (норма на поведение) участниками действия (учебной игры, ...судебного процесса...) ⁴⁵².
23. РОЛЕВАЯ ИГРА (ROLE PLAYING GAME – RPG) – **игра развлекательного назначения**, вид драматического действия..., **моделирование ... ситуации** ⁴⁵³.
24. РОЛЕВАЯ ИГРА – **игра развлекательного или учебного назначения** ⁴⁵⁴.
25. РОЛЕВАЯ ИГРА – **игра развлекательного назначения**, где участник принимает какую-то роль и в воображаемой ситуации действует соответственно роли ⁴⁵⁵.
26. РОЛЕВАЯ ИГРА (в психологии) – **игра учебного назначения**, где участник принимает какую-то роль и действует соответственно этой роли ⁴⁵⁶.
27. РОЛЕВЫЕ ИГРЫ – **некоторая модель** окружающей действительности ⁴⁵⁷.
28. РОЛЕВОЙ КОНФЛИКТ – **противоречие** между нормативным содержанием (статусом) ролей или между структурными элементами роли ⁴⁵⁸.
29. РОЛЕВОЙ КОНФЛИКТ – **состояние** персонажа игры при одновременном выполнении двух или более ролей, противоречащих друг другу по статусу ⁴⁵⁹.
30. ТРЕНИНГ – ...**совершенствование** определенных навыков... Различают ... **ролевой тренинг** ... и др. (Словарь по общественным наукам) ⁴⁶⁰
31. ТРЕНИНГ РОЛЕВОЙ – **метод** индивидуального профессионального развития ⁴⁶¹.
32. УМЕНИЕ – ... **усвоенный способ** выполнения действия, обеспечиваемый совокупностью приобретенных знаний и навыков ⁴⁶².
33. УМЕНИЕ – **способность** выполнять какое-либо действие по определенным правилам (Психологический словарь) ⁴⁶³.
34. УМЕНИЕ – ...**способность** выполнять действия, приобретенная в результате обучения или жизненной практики. **При дальнейшем упражнении умение может перейти в навык....** (ВИКИПЕДИЯ) ⁴⁶⁴

Примечание: следует обратить внимание на принципиальную разницу в определении понятий «деловая игра» (понятия № 3-12) и «ролевая игра» (23-27).

⁴⁵¹ Модифицировано определение («Правила - документально закрепленные законы жизнедеятельности персонажей в ролевой игре) // Краткий словарь терминов ролевых игр // <http://www.arhont.ourden.org/grgdic>

⁴⁵² Модифицировано в соответствии с определением в: Правило // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Правило>

⁴⁵³ 1. Ролевая игра // http://ru.wikipedia.org/wiki/Ролевая_игра; 2. Ролевая игра // <http://jivoe.com/index.php?t=63>

⁴⁵⁴ Ролевая игра // <http://jivoe.com/index.php?t=63>

⁴⁵⁵ Ролевая игра (значения) // [http://ru.wikipedia.org/wiki/Ролевая_игра_\(значения\)](http://ru.wikipedia.org/wiki/Ролевая_игра_(значения))

⁴⁵⁶ Ролевая игра (значения) // [http://ru.wikipedia.org/wiki/Ролевая_игра_\(значения\)](http://ru.wikipedia.org/wiki/Ролевая_игра_(значения))

⁴⁵⁷ Ролевые игры // <http://scenarist.boom.ru/lag/roligry.html>

⁴⁵⁸ Социально-ролевой конфликт и его разрешение // <http://sociostudy.ru/topics/t27r1part1.html>

⁴⁵⁹ Ролевой конфликт // http://msk.treko.ru/show_dict_248

⁴⁶⁰ МАГИНЯ Ж. Чем тренинг отличается от деловой игры? // <http://shkolazhizni.ru/archive/0/n-18089/>

⁴⁶¹ Ролевой тренинг // <http://www.plnn.ru/services/rolevo-y-training.php>

⁴⁶² Умение // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Умение>

⁴⁶³ Умение - Словари и энциклопедии на Академике // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/psihologic/1932>

⁴⁶⁴ Умение - Словари и энциклопедии на Академике // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/psihologic/1932>

Беглый анализ приведенных выше определений основных понятий позволяет сделать следующие выводы, применительно к нашему случаю, включая и некоторые общие положения относительно проведения ДЕЛОВОЙ ИГРЫ в рамках БЛОКА № 3:

1. Каждая ДИДАКТИЧЕСКАЯ ИГРА направлена на развитие определенных навыков и умений на основе полученных знаний.
2. В ряду ДИДАКТИЧЕСКИХ ИГР понятие «ДЕЛОВАЯ ИГРА», в нашем случае, больше отвечает цели МАО, нежели понятие «РОЛЕВАЯ ИГРА»; последняя также имеет учебное значение, но больше – развлекательного характера.
3. В ходе предлагаемой ДЕЛОВОЙ ИГРЫ *моделируются реальная ситуация и действительность* в игровой форме, отрабатывается система поиска правильного управленческого решения в этих условиях.
4. Соответственно, *основой предложенной ДЕЛОВОЙ ИГРЫ является МЕТОД (АНАЛИЗА) КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ*⁴⁶⁵ (CASE METHOD), который предполагает поиск коллективного решения проблемы.
5. ПРАВИЛА ИГРЫ включают статус участников ДЕЛОВОЙ ИГРЫ и нормативные положения ряда международно-правовых актов (МПА) глобального (Конвенции) и регионального (Центральной Азии) уровней.
6. В ДЕЛОВУЮ ИГРУ специально включаются элементы РОЛЕВОГО КОНФЛИКТА (ИГРОК представляет не свою страну, или отстаивает интересы другой, с противоположными интересами, страны), *при необходимости*.
7. Один ИГРОК может иметь несколько РОЛЕЙ, представляя свою страну с исключением РОЛЕВОГО КОНФЛИКТА (статусная согласованность).

Возвращаясь к основным понятиям ДИДАКТИЧЕСКИХ ИГР, отметим, в целях общего развития, что образовательные технологии включают также понятия «ДЕЛОВАЯ РОЛЕВАЯ ИГРА» (ДРИ)⁴⁶⁶, «РОЛЕВАЯ ДЕЛОВАЯ ИГРА» (РДИ)⁴⁶⁷

Смысл понятий «ДРИ» и «РДИ» аналогичен таковому понятию «РОЛЕВАЯ ИГРА», «ДЕЛОВАЯ ИГРА» (BUSINESS GAME), как и собственно в ТЕОРИИ ИГР – смыслу такого понятия, как «ДОЛЕВАЯ ИГРА» (SHARE GAME)⁴⁶⁸.

В предлагаемой ДЕЛОВОЙ ИГРЕ (ДИ) использованы простейшие положения ТЕОРИИ ИГР, которая занимается в целом исследованием операций.

ТЕОРИЯ ИГР является математическим методом изучения оптимальных стратегий в различных процессах («играх»), при котором их участники (две стороны или несколько сторон) ведут борьбу за отстаивание и реализацию своих интересов, используя определенную (заранее разработанную) стратегию с учетом представлений о других участниках процесса, их ресурсах и их возможных (вероятных) действиях⁴⁶⁹.

⁴⁶⁵ В педагогических технологиях понятия «Метод анализа конкретных ситуаций» и «Метод конкретных ситуаций» (Case method) используются как синонимы – Авт.

⁴⁶⁶ Ролевые игры // http://www.offtop.ru/castles/v5_70506_.php?of406=269b3e6597296839c8ee08efa046fe11

⁴⁶⁷ Сулейманова Л.А. *Ролевая деловая игра* как активная педагогическая технология // http://unid.bsu.edu.ru/unid/teach/sbornik/detail.php?IBLOCK_ID=327&SECTION_ID=3196&ELEMENT_ID=94657

⁴⁶⁸ Льюис Р.Д., Райфа Х. *Игры и решения* (с.275-276), 1961 - 642с. // <http://lib.mexmat.ru/books/21264>

⁴⁶⁹ Теория игр // http://ru.wikipedia.org/wiki/Теория_игр

ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ (подготовка к деловой игре)

1. ПРЕД-РАЗМИНКА: АНАГРАММЫ⁴⁷⁰

*Не ищите в РЭАЛИЗМЕ сговор с ИЗРАЭЛЕМ
(Ян САТУНОВСКИЙ, модифицировано нами)*

1. Что общего между словами «ватерполистка» и «австралопитек»?

То же, что между словами «метис и семит», «руда и удар», «минотавр (чудовище с телом человека и головой быка) и норматив», «пульсометр и полусмерть»... (4). Что?

2. Намек поняла, – сказала немка соседкам, – вы путаете понятия «верность» и «ревность», а моя дочурка – не дурочка, и моя девочка и двоечка ее подруг влияют на ваших парней (один из них - дурочок), а не «виляют перед ними» (5).
3. Пока британка и бактриан смотрели друг на друга с изумлением, ее спаниель с удовольствием съел апельсин из сумочки хозяйки (2)
4. Старорежимность суда обусловила нерасторжимость незаконного договора; члены суда, видимо, не отличают и «ратификацию» от «тарификации» (2).
5. Убрать этот клоповник, – приказал полковник солдатам, занимавшимся раскрашиванием забора и... периодическим расшаркиванием перед ним (2).
6. Моей соратнице (пензионерка) не понравилось в стационаре, так как ее сильное покраснение в глазах не проходило, а относительно дозревания катаракты у специалистов имелись «раздвоения» (3).
7. Просветитель добра объяснил значение слов «терпеливость» и «БАРДО», но он был просвещенцем, а не всепрощенцем (3).
8. Следователь получил кличку «совладелец» в ходе расследования дела о «директорше-кредиторше» «красного» героя из южного региона (3).
9. Скотоводу, как свидетелю, надо было подогнать отару к водостоку, пока законовед посещал конезавод, а адвокату показывали убитую авдотку (3).
10. Совершенствовавшемся студенту своенравие помешало удержать равновесие в беседе, теперь о нем говорили как о не усовершенствовавшемся студенте (2).
11. Парень – «высший сорт», и рост, и торс, и разум – представлял своего друга матрос Мурза, ловко перекладывая корабельный трос (2+1/4).
12. Это тавро – хороший товар, – расхваливал его автор (изготовитель) тавра, периодически глотая какой-то отвар, так как у него была рвота (1/5).
13. Старикан Аскет, где канистра, общая казна, казан, тесак, сетка и другие вещи, которые тебе доверил табор? - спросил Борат (4+1/3).

⁴⁷⁰ Анаграммы сведены автором в предложения, для усложнения поиска слов-анаграмм. Источники: 1. Анаграмма // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Анаграмма>; 2. Романенко Ф. Анаграммы // <http://www.blues.ru/fedor/anagrams.asp>; 3. Анаграммы // <http://www.iqfun.ru/articles/anagram.shtml>

2. НЕОРДИНАРНЫЕ ВЫСКАЗЫВАНИЯ НА ПРАВОВУЮ ТЕМУ

2.1. Завершите фразу...

1. Грабежи есть, воровство есть, а грабителей и воров (Даль В.И.)⁴⁷¹.
 2. Задача истца или ответчика – ясное изложение сути дела адвокату, который потом уже сам сумеет его (А. МАНЦОНИ)⁴⁷²
 3. Разница между историками и юристами: историки видят причины, не замечая следствий, а юристы замечают, не видя (В. Ключевский)⁴⁷³
 4. Профессии врача и юриста заведомо преступны: врачи живут за счет болезней, а юристы за счет человеческой беды. На что они будут жить, если все будут.....⁴⁷⁴
 5. Заставьте самого беспристрастного судью разбирать свое собственное дело и посмотрите, как он начнет толковать! (П. Бомарше)⁴⁷⁵
 6. Теперь так: не важно, кто прав; важно, чей адвокат (В.ШВЕБЕЛЬ)⁴⁷⁶
 7. Пристрастный суд – разбоя⁴⁷⁷;
 8. Некоторым должностным лицам закон ..., если писан, то не, если читан, то не, если понят, то не⁴⁷⁸;
 9. Если вы нашли клад, то ¼ законно забирайте себе, а остальное!⁴⁷⁹
 10. Не хотите по-хорошему - будем поступать⁴⁸⁰
 11. Адвокаты иногда бывают настолько дорогие, что легче купить⁴⁸¹
 12. Там где правила игры не позволяют выиграть, джентльмены меняют⁴⁸².
 13. Категории адвокатов: одни хорошо знают закон, другие хорошо знают⁴⁸³
- (Ответы – для ведущего/мастера игры):
- 1 – нет, 2 – запутать дело, 3 – следствия, причин, 4 – здоровы и законопослушны, 5 – законы, 6 – лучше или хуже, 7 – хуже, 8 – не писан, читан, понят, так 9 – закопайте, 10 – по закону, 11 – судью, 12 – правила, 13 – судью.

⁴⁷¹ Иссаде Валида Джавид Гызы Юридическая терминология и ее источники Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов // <http://www.jurnal.org/articles/2009/fill39.html>

⁴⁷² Афоризмы, цитаты и крылатые слова. Афоризмы и цитаты о юристах // <http://aphorism-list.com/tema.php?page=urist2&tktema=urist2>

⁴⁷³ Афоризмы, цитаты и крылатые слова. Афоризмы и цитаты о юристах // <http://aphorism-list.com/tema.php?page=urist2&tktema=urist2>

⁴⁷⁴ Афоризмы о юристах..., законах... // <http://evgeneo.blogspot.com/2008/05/blog-post.html>

⁴⁷⁵ Афоризмы... о юристах // <http://aphorism-list.com/tema.php?page=urist2&tktema=urist2>

⁴⁷⁶ Афоризмы... о юристах // <http://aphorism-list.com/tema.php?page=urist2&tktema=urist2>

⁴⁷⁷ Маслова Е.В. Пословицы и поговорки на юридические темы 23.03.2007 // http://www.notariat.ru/bulletinarhiv/press_2213_23.aspx

⁴⁷⁸ Афоризмы о праве // http://registriruemvsamare.ru/aforizmy_o_prave

⁴⁷⁹ Афоризмы о юристах, адвокатах, законах, судьях и судах // http://aforizm.name/post_1209830475.html

⁴⁸⁰ Афоризмы о юристах, адвокатах, законах, судьях и судах // http://aforizm.name/post_1209830475.html

⁴⁸¹ Афоризмы о юристах..., законах... // <http://evgeneo.blogspot.com/2008/05/blog-post.html>

⁴⁸² Афоризмы о праве и законах // http://efles.ru/forum/index.php?f=21&t=11&rb_v=viewtopic

⁴⁸³ Афоризмы о праве // http://registriruemvsamare.ru/aforizmy_o_prave

2.2. РЕЛАКСАЦИЯ (расслабление)

1. РЕКЛАМА в адвокатской конторе: двое спорят, кому принадлежит корова, один тянет ее за рога, другой - за хвост, а адвокат в это время доит эту корову⁴⁸⁴
2. Юрист поступает с законом так, как сапожник с кожей: кромсает, сдавливает, выворачивают наизнанку, чтобы добиться желаемой формы (Людовик XII)⁴⁸⁵
3. В графе «образование» честно писал - незаконное высшее⁴⁸⁶
4. Чекист: отсутствие судимости – не Ваша заслуга, а наша недоработка⁴⁸⁷.
5. Правильное название Юридического отдела коммерческой фирмы - отдел по борьбе с действующим законодательством⁴⁸⁸.
6. Только у нас (в России) есть фраза «незаконные бандформирования»⁴⁸⁹. Вчера было изъято стрелковое оружие у незаконных бандитских формирований (БФ); изъятое оружие передано законным БФ⁴⁹⁰.
7. Флорида, реальный случай: Суд заочно приговорил мошенника ШОЛОМА В. к 845 годам тюрьмы. Агент Интерпола: «Ему объявлено, что явка с повинной сократит срок вдвое. Я надеялся, что это поможет. Но это не помогло»⁴⁹¹

I. РАЗМИНКА (до перехода к основной ДЕЛОВОЙ ИГРЕ)

1. ЗАДАЧА (ИГРА) 1: Получение займа Всемирного банка на строительство ГЭС государством верховий/низовий международного водотока

МАО⁴⁹²: МЕТОД (АНАЛИЗА) КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ (МАКС)

ИГРОКИ:

1. Команда страны верховий (Кыргызстан, Таджикистан)
2. Команда страны низовий (Казахстан, Туркменистан, Узбекистан)
3. Представители ВБ (решающее лицо; эксперт)
4. СМИ (вопросы: до и после рассмотрения заявки на получение займа)
5. Мастер (ведущий) игры

⁴⁸⁴ Афоризмы о праве // http://registriruemvsamare.ru/aforizmy_o_prave

⁴⁸⁵ Афоризмы о праве и законах // http://efles.ru/forum/index.php?f=21&t=11&rb_v=viewtopic

⁴⁸⁶ Афоризмы о юристах, адвокатах, законах, судьях и судах // http://aforizm.name/post_1209830475.html

⁴⁸⁷ Афоризмы о праве и законах // http://efles.ru/forum/index.php?f=21&t=11&rb_v=viewtopic

⁴⁸⁸ Афоризмы о юристах, адвокатах, законах, судьях и судах // http://aforizm.name/post_1209830475.html

⁴⁸⁹ Афоризмы о юристах, адвокатах, законах, судьях и судах // http://aforizm.name/post_1209830475.html

⁴⁹⁰ Афоризмы о праве // http://registriruemvsamare.ru/aforizmy_o_prave

⁴⁹¹ Афоризмы о праве // http://registriruemvsamare.ru/aforizmy_o_prave

⁴⁹² Применяемый метод – Метод активного обучения (МАО)

ОСНОВНОЙ РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ:

Руководства и/или релевантные выписки из правил Всемирного Банка (ВБ), касающиеся проектов по международным водотокам (ПМВ)⁴⁹³:

1. ПМВ: ОПЕРАТИВНОЕ РУКОВОДСТВО ВСЕМИРНОГО БАНКА ОП 7.50 ОПЕРАТИВНАЯ ПОЛИТИКА (октябрь 1994 года) (О-94)
2. ПМВ: ОПЕРАТИВНОЕ РУКОВОДСТВО ВСЕМИРНОГО БАНКА БП 7.50 БАНКОВСКИЕ ПРОЦЕДУРЫ (БП)
3. ПМВ: ГП 7.50 ДОБРОСОВЕСТНАЯ ПРАКТИКА (ноябрь 1994 года)

ЭТАПЫ и ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ

РУКОВОДСТВО ВБ: ОПЕРАТИВНАЯ ПОЛИТИКА (О-94):

- ➔ Применимость политики ВБ: может ли быть применена?
- ➔ Имеются ли соответствующие Соглашения/договоренности (СД) между прибрежными государствами? Нужна ли помощь ВБ в достижении СД?
- ➔ Отсутствие/наличие СД: что делается?
- ➔ Обязательно ли официальное уведомление ЗАЕМЩИКОМ⁴⁹⁴ других Сторон, которые затрагиваются строительством ГЭС (СГЭС)?
- ➔ Отказ ЗАЕМЩИКА направить уведомление – что делает Банк?
- ➔ Возражение ЗАЕМЩИКА на отправку уведомления самим Банком:
- ➔ СЛЕДСТВИЕ: прекращение процесса оформления проекта.
- ➔ ВОЗРАЖЕНИЕ других прибрежных государств на СГЭС:
- ➔ Назначение Банком независимых экспертов для рассмотрения проблем.
- ➔ Может ли Банк принять решение о продолжении проекта, несмотря на возражения других прибрежных государств?
- ➔ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗАЙМА: Оценочное заключение персонала (ОЗП), Меморандум и Рекомендации Президента (МРП) о рассмотрении международных аспектов проекта, в котором отмечается, персонал Банка рассмотрел и удовлетворен, что:
 - а) ...вопросы охватываются соответствующим соглашением или договоренностью между государством-бенефициарием и другими прибрежными государствами; или

⁴⁹³ Проекты по международным водотокам: Оперативное руководство Всемирного банка ОП 7.50 Оперативная политика (октябрь 1994 года) // Рысбеков Ю.Х. Трансграничное сотрудничество на международных реках: проблемы, опыт, уроки, прогнозы экспертов // Под ред. В.А. Духовного. Рецензент: д-р техн. наук, профессор Н.К. Носиров - Ташкент: НИЦ МКВК, 2009. - 202 с. - http://www.cawater-info.net/library/rus/carewib/transbound_coop.pdf - с.176-180

⁴⁹⁴ Заемщик - сторона по кредитным отношениям, получающая кредит.

- б) другими прибрежными государствами был дан положительный ответ государству-бенефициарию или Банку в форме согласия, отсутствия возражений...

в) ... проект не нанесет ощутимого ущерба другим прибрежным государствам и им не будет причинен серьезный ущерб в результате реализации проекта.

РЕШЕНИЕ Банка: ... (выносит ИГРОК – представитель ВБ)

РУКОВОДСТВО ВБ: БАНКОВСКИЕ ПРОЦЕДУРЫ (БП):

- ➔ УВЕДОМЛЕНИЕ: порядок...
- ➔ Прекращение процесса оформления проекта в случае...
- ➔ Уведомление направлено ЗАЕМЩИКОМ или Банком:
- ➔ Разумный срок другим прибрежным государствам (обычно – до шести месяцев)
- ➔ ОТВЕТЫ/ОДОБРЕНИЕ/ВОЗРАЖЕНИЯ: ...

1. Банк получает ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ответ от других прибрежных государств (в форме согласия, отсутствия возражений, поддержки проекта или подтверждения того, что проект не причинит ущерба их интересам), или если другие прибрежные государства не ответили в течение установленного срока

- ➔ Директор СТРАНОВОГО Департамента (СД) направляет меморандум вице-президенту региона, оформляющему проект (РОП). В меморандуме отражаются все факты, включая проведенную персоналом оценку...
- ➔ В меморандуме... санкция на дальнейшие действия...

2. Прибрежные государства ВОЗРАЖАЮТ против предлагаемого проекта СГЭС

- ➔ Директор СД... направляет вице-президенту РОП меморандум с возражениями, ... в котором содержатся:

- а) описание характера прибрежных проблем;
- б) оценка персоналом Банка выдвинутых возражений, в том числе их причин...;
- в) оценка персоналом того, способен ли предлагаемый проект нанести ощутимый ущерб интересам других государств...;
- г) сведения о том, следует ли Банку настоятельно призвать Стороны разрешить имеющиеся проблемы путем консультаций, переговоров и использования др. средств

ЗАПРОС ЗАКЛЮЧЕНИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ЭКСПЕРТОВ:

- ➔ РОП обращается... с просьбой начать такой процесс... (ЭКСПЕРТИЗЫ)

- ➔ Эксперты не могут быть гражданами какого-либо из прибрежных государств рассматриваемых водотоков и не могут быть заинтересованы в данном деле.
- ➔ Полномочия экспертов... рассмотрение технических параметров, а не...
- ➔ Эксперты не участвуют в принятии решений по разработке проекта.
- ➔ Техническое заключение представляется лишь для целей Банка и не определяет права и обязанности прибрежных государств...

РУКОВОДСТВО ВБ: ДОБРОСОВЕСТНАЯ ПРАКТИКА

- ➔ ...Региональный персонал (РП), назначенный для проекта..., должен проверить, имеют ли рассматриваемые поверхностные воды международный характер.
- ➔ При наличии сомнений, РП консультируется с соответствующим юристом....
- ➔ Предоставление прибрежным странам 6 месяцев для ответа на уведомление. Более короткий период рекомендуется в чрезвычайных обстоятельствах
- ➔ Прибрежное государство может запросить дополнительную информацию...
- ➔ Предусмотреть разумный срок для изучения вопроса и подготовки ответа.

Дальнейшие действия описаны выше, в зависимости от возражения или не возражения.

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Может ли ВБ решить вопрос о предоставлении ЗАЙМА положительно при наличии возражения других прибрежных государств (ПГ)?
2. Действия ЗАЕМЩИКА по проекту при отказе ВБ предоставить ЗАЙМ?
3. Действия ПГ при одобрении ВБ проекта, несмотря на их возражения?

Пресс-конференция (ВОПРОСЫ СМИ): ... (формулируются мастером игры)

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ по ЗАДАЧЕ 1:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
5. Оценка действий игроков

2. ЗАДАЧА (ИГРА) 2: МКВК ЦА: «право «вето», «правило консенсуса»

Основной МАО: МОЗГОВОЙ ШТУРМ и СИТУАЦИОННЫЙ АНАЛИЗ

ИГРОКИ:

1. Представители водного сектора стран Центральной Азии (Кыргызстан, Казахстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан), включая экспертов
2. Мастер (ведущий) игры

ОСНОВНОЙ РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ:

1. Выписки из Положений о МКВК Центральной Азии: «право вето» (Положение о МКВК 1992г.) и «правило консенсуса» (Положение о МКВК 2008г.)
2. Определения основных релевантных терминов

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ:

1. ВЕТО – право, означающее полномочие лица или группы лиц в одностороннем порядке заблокировать принятие того или иного решения⁴⁹⁵.
2. Вето абсолютное – блокировка любого решения (так, Совет безопасности ООН)
3. Вето ограниченное (так, Палата представителей США и Сенат США двумя третями голосов могут преодолеть вето Президента США).
4. КОНСЕНСУС – способ принятия решений на основе общего согласия, ... принятие решения или текста... на основе общего согласия участников без проведения формального голосования... (Юридический словарь)⁴⁹⁶.
5. КОНСЕНСУС – ...средство обеспечения единства позиций государств до проведения голосования по обсуждаемым вопросам, которое в этом случае отсрочивается на время процесса согласования (Финансовый словарь)⁴⁹⁷.
6. КОНСЕНСУСА МЕТОД – метод принятия решения, которое одобряют все участники процесса. Термин «консенсус» обычно используется как для обозначения процесса принятия решения, так и принятия самого решения⁴⁹⁸.

Существует мнение, что КОНСЕНСУС – лучший способ принятия решений, в отличие, например, от голосования, которое отражает только позицию большинства.

⁴⁹⁵ Вето || <http://ru.wikipedia.org/wiki/Вето>

⁴⁹⁶ Консенсус || <http://ru.wikipedia.org/wiki/Консенсус>

⁴⁹⁷ Словари и энциклопедии на Академике || http://dic.academic.ru/dic.nsf/fin_enc/14390

⁴⁹⁸ Consensus Decision-Making || http://ru.wikipedia.org/wiki/Consensus_decision-making

Во втором случае (голосование) большинство как бы «принуждает» меньшинство согласиться с мнением большинства.

Среди недостатков метода КОНСЕНСУСА отмечают⁴⁹⁹:

- а) необходимость многократных согласований позиций Сторон, что затягивает процесс принятия решения по тому или иному вопросу;
- б) возникает опасность принятия неконкретных, расплывчатых решений.

ЛЕЙТМОТИВ ЗАДАЧИ (ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ и ТЕЗИСЫ):

1. Положение о МКВК Центральной Азии (Ташкент, 05 декабря 1992г.)⁵⁰⁰:
- «3.3. Каждый из членов МКВК имеет право «вето» на обсуждаемое решение».
2. Положение о МКВК Центральной Азии (АЛМАТЫ, 18 сентября 2008г.)⁵⁰¹:
- «3.4. Решения МКВК принимаются на основе консенсуса».

Между заседаниями МКВК члены МКВК решают ряд важных практических задач межгосударственного характера посредством двусторонних встреч и консультаций, которые, как правило, не отражаются в протоколах заседания МКВК, и для которых достижение консенсуса всех членов МКВК Центральной Азии необязательно.

Если «право вето» («правило консенсуса») имеет отношение к решениям, принимаемым на заседаниях МКВК Центральной Азии:

СИТУАЦИЯ (теоретически не исключаемая):

1. Туркменистан использует «право вето» на согласованное другими членами МКВК решение по бассейну реки Амударья
2. Казахстан использует «право вето» на согласованное другими членами МКВК решение по бассейну реки Сырдарья.

ВЕРНЫ ЛИ ТЕЗИСЫ (?):

Исключительной компетенцией по принятию решения должна принадлежать:

1. По общим вопросам (водная политика) в целом по БАМ – всем членам МКВК.
2. По общим вопросам управления ТВР в целом по бассейну реки Амударья - членам МКВК от Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

⁴⁹⁹ Юридическая КОНФЛИКТОЛОГИЯ: Юридический консенсус // <http://konf.org.ua/21/006.php>

⁵⁰⁰ Положение о Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (Ташкент, 5 декабря 1992г.) // http://www.icwc-aral.uz/statute12_ru.htm

⁵⁰¹ Положение о Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (МКВК) (АЛМАТЫ, 18 сентября 2008г.) // http://www.icwc-aral.uz/statute4_ru.htm

3. По общим вопросам управления ТВР в целом по бассейну реки Сырдарья - членам МКВК от Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.
4. По вопросам управления ТВР по бассейну реки Амударья на территориях Туркменистана и Узбекистана - членам МКВК от названных государств.
5. По вопросам управления ТВР по бассейну реки Сырдарья на территориях Казахстана и Узбекистана - членам МКВК от названных государств.
6. ... и так далее по приведенной схеме.

СООТВЕТСТВЕННО:

7. Решения принимаются (движение от низовий к верховьям реки):

1. Бассейн Сырдарьи (на своих территориях):

- (Казахстан/Узбекистан)
- (Казахстан/Узбекистан /Таджикистан)
- (Казахстан/Узбекистан/Таджикистан/Кыргызстан) ...

2. Бассейн АМУ (на своих территориях):

- (Туркменистан/Узбекистан)
- (Туркменистан/Узбекистан /Таджикистан)
- (Туркменистан/Узбекистан/Таджикистан/Кыргызстан) ...

Другие возможные варианты, **и в каких случаях?**

Например:

- (Кыргызстан/Таджикистан)
- (Таджикистан/Афганистан)
- (Туркменистан / Иран, Афганистан)
- (Кыргызстан/Казахстан)
- (Казахстан / Китай, Россия)

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ по ЗАДАЧЕ 2:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
5. Оценка действий игроков

II. ДЕЛОВАЯ (РОЛЕВАЯ) ИГРА

«РОТАЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МКВК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ПЕРЕГОВОРЫ И ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ»

1. ОСНОВНЫЕ УЧАСТНИКИ (ИГРОКИ-ПЕРСОНАЖИ и КОМАНДЫ):

1. Представители Правительств государств Центральной Азии (член Правительства, член МКВК, эксперты) – 5 команд (по одной из каждой страны)
 - Один представитель государства играет одну роль или несколько ролей, в зависимости от текущей ситуации – одну конкретную роль
 - Другой вариант: 2 команды, с противоположными позициями
 - Третий вариант: предыдущие 2 команды + команда с нейтральной позицией
2. Мастер (ведущий) игры, он же – эксперт по международному праву
3. Независимые СМИ (Public relations): вопросы формулирует мастер игры

Используемый МАО: МЕТОД (АНАЛИЗА) КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЙ (МАКС)

2. ОСНОВНОЙ РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ:

1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ (перечень)
2. Релевантные выписки из МПА (или собственно МПА или НПА):
 - Решения МКВК Центральной Азии, касающиеся ротации исполнительных органов МКВК и их руководителей, в части касающейся
 - Положение о МКВК Центральной Азии (2008г.)⁵⁰²
 - Положение о МКВК Центральной Азии (1992г.)⁵⁰³
 - Положение о НИЦ МКВК Центральной Азии (1999г.)⁵⁰⁴
 - Положение о порядке ротации исполнительных органов МКВК Центральной Азии и их руководителей (2008г.)⁵⁰⁵

⁵⁰² Положение о Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (МКВК) (Алматы, 18 сентября 2008г.) // http://www.icwc-ara1.uz/statute4_ru.htm

⁵⁰³ Положение о Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (Ташкент, 5 декабря 1992г.) // http://www.icwc-ara1.uz/statute12_ru.htm

⁵⁰⁴ Положение о Научно-информационном центре по водохозяйственным проблемам при Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (НИЦ МКВК) (1999) // http://www.icwc-ara1.uz/statute5_ru.htm

- ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ПРАВЕ ДОГОВОРОВ МЕЖДУ... (1986 г.)⁵⁰⁶
- ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ о праве международных договоров(1969 г.)⁵⁰⁷
- Другие нормативно-правовые акты, по необходимости.

2.1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ:

1. (А) ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ – способность быть субъектом права, состоит из трех элементов: ПРАВОСПОСОБНОСТИ, ДЕЕСПОСОБНОСТИ, и ДЕЛИКТОСПОСОБНОСТИ (Энциклопедический словарь экономики и права)⁵⁰⁸
2. (А) ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ международная – способность субъекта международного права (МП) участвовать в международных правоотношениях, в частности – заключать и выполнять международные договоры⁵⁰⁹.
3. (А) ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ международной организации (МНО) имеет специфический характер, поскольку МНО являются вторичными, производными субъектами международного права (Энциклопедический словарь ...и права)⁵¹⁰.

ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ (ПС) первичных и вторичных субъектов МП различна. Государства владеют ею в полном объеме. ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ МНО ограничена ее целями и задачами, отраженными в учредительных документах, и носит функциональный характер.

4. (Б) ПРАВОСПОСОБНОСТЬ – способность быть участником правоотношений⁵¹¹.
5. (Б) ПРАВОСПОСОБНОСТЬ субъекта МП – способность иметь субъективные права и обязанности, которой государства обладают с момента образования, а МНО – с момента вступления учредительных документов в силу⁵¹².
6. (Б) ПРАВОСПОСОБНОСТЬ МНО – ...объем прав и обязанностей, которыми государства наделяют организацию, и устанавливаемых в - учредительных актах МНО («правилах организации»), соглашениях с другими субъектами МП (статус, полномочия на заключение международных договоров и др.)⁵¹³.
7. ДЕЕСПОСОБНОСТЬ международная – осуществление субъектами МП своими осознанными действиями и самостоятельно своих прав и обязанностей⁵¹⁴.
8. ДЕЛИКТОСПОСОБНОСТЬ (международная) – способность субъекта МП нести международно-правовую ответственность за совершенные правонарушения⁵¹⁵.

⁵⁰⁵ Положение о порядке ротации исполнительных органов Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК) Центральной Азии и их руководителей от 18 сентября 2008г. // http://www.icwc-aral.uz/statute11_ru.htm

⁵⁰⁶ Венская Конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (Вена, 21 марта 1986 г.) // <http://pravo.kulichki.net/zak/megd/megd03935.htm>

⁵⁰⁷ Венская Конвенция о праве международных договоров 23 мая 1969 года // <http://www.humanities.edu.ru/db/msg/13807>

⁵⁰⁸ Правосубъектность // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/17415>

⁵⁰⁹ Международная правосубъектность // http://ru.wikipedia.org/wiki/Международная_правосубъектность

⁵¹⁰ Правосубъектность // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/17415>

⁵¹¹ Правосубъектность // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Правосубъектность>

⁵¹² Международное право: Учебно-методическое пособие //

http://window.edu.ru/window_catalog/pdf2txt?p_id=2510&p_page=4

⁵¹³ Международное право... // http://window.edu.ru/window_catalog/pdf2txt?p_id=2510&p_page=4

⁵¹⁴ Международное право... // http://window.edu.ru/window_catalog/pdf2txt?p_id=2510&p_page=4

⁵¹⁵ Международное право: Учебно-методическое пособие //

http://window.edu.ru/window_catalog/pdf2txt?p_id=2510&p_page=4

9. РОТАЦИЯ (кадров) – перемещение и обновление состава представительных органов (и их функций) в целях предотвращения их бюрократизации⁵¹⁶.

10. РОТАЦИЯ органов МКВК – перемещение их из одной страны в другую страну ЦА.

2.2. ВЫПИСКИ ИЗ МПА/НПА (Приложения...)

2.3. ВЫПИСКИ ИЗ ПРОТОКОЛОВ МКВК ЦА (Приложения...)⁵¹⁷ по характерным этапам, которые отражают динамику процесса:

Этап № 1. Предыстория вопроса о ротации:

- ПРОТОКОЛЫ заседаний МКВК Центральной Азии № 28 (21-22 декабря 2000г., Ашхабад) – № 30 (23-25 августа 2001г., Бишкек): старт и завершение

- ПРОТОКОЛЫ заседаний МКВК Центральной Азии № 40 (18-20 августа 2004г., Бишкек) – № 41 (17-18 марта 2005г., Ташкент): вопрос о ротации в «скрытой форме».

Этап № 2. Внесение изменений в Положение о МКВК Центральной Азии:

- ПРОТОКОЛЫ заседаний МКВК Центральной Азии № 42 (28-29 апреля 2005г., АЛМАТЫ) – № 43 (2 ноября 2005г., АЛМАТЫ): «о принципах ротации»

Этап № 3. Реанимация вопроса о ротации и дальнейшие действия:

- ПРОТОКОЛЫ заседаний МКВК Центральной Азии № 44 (30-31 марта 2006г., Ашхабад) – № 51 (17-18 сентября 2008 г., АЛМАТЫ)

На 51-ом заседании МКВК приняты следующие документы:

- Новое Положение о МКВК Центральной Азии,
- Положение о ротации исполнительных органов МКВК и их руководителей.

Этап № 4. Инициирование, принятие решения о ротации НИЦ МКВК:

- ПРОТОКОЛЫ заседаний МКВК Центральной Азии № 53 (4 июня 2009 г., Душанбе) – № 54 (14-15 января 2010 г., ШЫМКЕНТ): + документы Организационной Комиссии

Этап № 5. Сбой механизма принятия и исполнения решений МКВК:

- ПРОТОКОЛ № 55 заседания МКВК Центральной Азии (3 апреля 2010г., АШГАБАТ): *впервые в истории МКВК ЦА принято в нарушение действующих правил международной организации «неординарное решение» и «с особым мнением Узбекистана», а не консенсусом большинством голосов (4 против 1, консенсуса нет).*

Из этой информации вытекает суть задачи: *КАК ДОЛЖНО БЫЛО БЫТЬ?*

⁵¹⁶ Ротация // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Ротация>

⁵¹⁷ Основными документами являются соответствующие ПРОТОКОЛЫ заседаний (РЕШЕНИЯ) МКВК Центральной Азии, в части, касающейся ротации (исполнительных органов МКВК, их руководителей)

3. ОПИСАНИЕ КОНКРЕТНОЙ ПРОБЛЕМНОЙ СИТУАЦИИ

Этап № 1. Предыстория вопроса о ротации

Вопрос ротации органов МКВК ЦА - весьма деликатен, потому члены МКВК к нему подходили осторожно. Видимо, впервые вопрос о ротации был поднят на 28-ом заседании МКВК Центральной Азии (21-22 декабря 2000г., г.Ашхабад), когда член МКВК от Казахстана (Рамазанов А.М.) предложил проект решения, в частности:

- «1.1. Признать работу БВО «Сырдарья» в вегетацию 2000 года неудовлетворительной.
- 1.2. Освободить начальника БВО «Сырдарья»... от исполнения своих обязанностей.
- 1.3. Считать необходимым периодически (раз в 5 лет) осуществлять ротацию руководства БВО «Сырдарья»... с назначением на эту должность последовательно (в алфавитном порядке) представителей Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана и внести соответствующие изменения в текст устава БВО»

Решение МКВК (по данному вопросу):

- «...2. Предложение Республики Казахстан поддержано: по пунктам 1.1 и 1.2 - Кыргызстаном и Таджикистаном; **по пункту 1.3 - всеми членами МКВК.**

3. В связи с консенсусом по пункту 1.3 членам МКВК подготовить предложения по данному вопросу с учетом необходимости соблюдения принципа ротации для обеих БВО - «Сырдарья» и «Амударья». НИЦ МКВК совместно с БВО обобщить их и включить в проект устава БВО для обсуждения на следующем заседании МКВК».

На 29-ом (12-13 апреля 2001г., КОКШЕТАУ) и 30-м заседаниях (23-25 августа 2001г., Бишкек) МКВК Центральной Азии приняты решения о разработке проекта «Положения о подборе и назначении руководящих кадров исполнительных органов МКВК», который поручили разработать Секретариату и НИЦ МКВК.

На 31-ом заседании МКВК (2 ноября 2001г., КУРГАН-ТЮБЕ) вопрос о ротации не рассматривался. Не рассматривался вопрос о ротации руководителей и/или исполнительных органов МКВК и на ряде последующих заседаний МКВК Центральной Азии – с 32-го по 39-е заседания.

По некоторым данным, вопрос о ротации в «скрытой форме» рассматривался также на 40-ом (18-20 августа 2004г., Бишкек) и 41-м (17-18 марта 2005г., Ташкент) заседаниях МКВК в рамках других вопросов (Отчет о финансово-хозяйственной деятельности... с освещением вопросов: структуры; численности; объема финансирования; и др.).

ВОПРОСЫ по этапу № 1:

1. В чем главная особенность принятого решения на 28-ом заседании МКВК?
2. Какая норма «правил организации» применена в этом решении МКВК?
3. Что еще, в контексте принятия решений МКВК Центральной Азии и их исполнения (заседания №№ 28-30), Вы могли бы подчеркнуть?

Ключевые слова к ответам на вопросы: консенсус, правила организации

Этап № 2. Внесение изменений в Положение о МКВК Центральной Азии:

На 42-ом заседании МКВК (28-29 апреля 2005г., АЛМАТЫ) принимается решение:

- «...4. **Представить на рассмотрение Правления МФСА Положение о МКВК, в соответствии с которым внести изменения в Положение о НИЦ МКВК...**»

На 43-ем заседании МКВК (2 ноября 2005г., АЛМАТЫ) принимается решение о включении в повестку 44-го заседания МКВК вопроса:

«...4. О рассмотрении «Положения о МКВК» (отв. НИЦ МКВК)»

ВОПРОС по этапу № 2:

1. В чем особенность принятого решения на 42-ом заседании МКВК?

Ключевые слова к ответам на вопросы: Правление МФСА, субординация

Этап № 3. Реанимация вопроса о ротации и дальнейшие действия:

На 44-ом заседании МКВК (30-31 марта 2006г., г. Ашхабад) принимается решение:

- «Представленный доработанный с учетом замечаний и предложений проект нового «Положения о МКВК» согласовать и представить на утверждение Правления МФСА»

На 44-ом заседании члены МКВК приняли к сведению (Протокольное решение), что члены МКВК от Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана внесли предложение включить в повестку дня вопрос о ротации исполнительных органов МКВК, а член МКВК от Республики Узбекистан выступил против рассмотрения данного вопроса на данном заседании МКВК. На очередное 45-е заседание МКВК выносится вопрос:

- «...3. О принципах и порядке ротации... органов МКВК (отв. Секретариат МКВК)»

На 45-ом заседании МКВК (13-14 октября 2006г., Бишкек) принимается решение:

- «1. Принять к сведению информацию Секретариата НИЦ МКВК о проведенной работе по подготовке проекта Ротации органов МКВК.

...5. Вопрос Ротации... рассмотреть на следующем заседании МКВК»

На 46-ом заседании МКВК (8-10 марта 2007г., АШГАБАТ) принимается решение:

- «1. ...проект Ротации органов МКВК принять к сведению. ...внести соответствующий проект в двухнедельный срок в текст «Положение об МКВК»...

2. Новый проект «Положение об МКВК» представить на согласование до 1 апреля 2007 года всем членам МКВК и внести на рассмотрение очередного заседания МКВК»

Динамика вопроса ротации – фрагменты из Протоколов заседаний МКВК:

ПРОТОКОЛ 47-ГО ЗАСЕДАНИЯ МКВК (25 апреля 2007г., АЛМАТЫ):

- «1. Подготовленный Секретариатом и НИЦ МКВК проект «Положения о МКВК» (7-я версия), объединенный с проектом «Ротации органов МКВК» принять к сведению...».

ПРОТОКОЛ 48-ГО ЗАСЕДАНИЯ МКВК (11 октября 2007 г. ХОДЖЕНТ):

- 1. Информацию работе над проектом «Положения о МКВК» ... принять к сведению

ПРОТОКОЛ 49-ГО ЗАСЕДАНИЯ МКВК (19 марта 2008 г. Ташкент):

- «2. НИЦ МКВК в недельный срок разослать руководителям исполнительных органов МКВК проект «Порядка ротации исполнительных органов и их руководителей».

Проект автономного НПА («о ротации») разрабатывается, согласно информации⁵¹⁸, «в соответствии с решением членов МКВК на рабочей встрече в Бишкеке (протокол от 2 августа 2007 г. п.3) вопрос ротации руководителей исполнительных органов МКВК и места дислокации выносятся в отдельное Положение».

ПРОТОКОЛ 50-ГО ЗАСЕДАНИЯ МКВК (29 мая 2008 г. Бишкек):

- «...2. По проекту «Положения о порядке ротации исполнительных органов и их руководителей» членам МКВК в месячный срок дать свои предложения...»

ПРОТОКОЛ 51-ГО ЗАСЕДАНИЯ МКВК (17-18 сентября 2008 г. АЛМАТЫ):

- 1. «Утвердить Положение о МКВК...

- 2. «Утвердить «Положение о порядке ротации исполнительных органов...».

- «3. Проект «Соглашения... об укреплении организационной структуры управления...» согласовать и передать Правительствам стран на рассмотрение.

На 52-ом ЗАСЕДАНИИ МКВК (5 декабря 2008 г., АШГАБАТ) принимается решение о включении в повестку дня 53-го заседания вопроса:

- «...3. **Утверждение схемы** ротации исполнительных органов МКВК...».

ВОПРОСЫ по этапу № 3:

1. Общий правовой анализ динамики принятия решений на заседаниях МКВК Центральной Азии, №№ 44-51:

- Ваши соображения и предложения?
- Имеется ли несоответствие в принятых решениях МКВК?

2. В чем принципиальное отличие решений МКВК Центральной Азии, принятых на ее 51-ом заседании и на предыдущих заседаниях (№№ 44-50)?

3. Имело ли место нарушение норм учредительных документов МКВК Центральной Азии («правил организации»)?

3.1. Если «ДА» – то где и в чем это проявилось?

4. Имела ли право МКВК утвердить Положение о МКВК?

4.1. Если «нет» – почему?

Ключевые слова к ответам на вопросы: правила организации

⁵¹⁸ 1. Протокол рабочей встречи подгруппы № 4 "Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов..." в рамках регионального проекта Азиатского банка развития ADB RETA 6163 (Ташкент, 21-22 сентября 2007г.); 2. Рабочая встреча по обсуждению региональной водохозяйственной политики // <http://www.cawater-info.net/reta/meetings/21-09-2007.htm>

Этап № 4. Инициирование, принятие решения о ротации НИЦ МКВК:

На 52-ом заседании МКВК (5 декабря 2008 года, Ашхабад) в повестку дня очередного 53-го заседания МКВК в Таджикистане внесен для рассмотрения вопрос (третий):

- «3 Утверждение схемы ротации исполнительных органов МКВК...»,

ПРОТОКОЛ 53-ГО ОЧЕРЕДНОГО ЗАСЕДАНИЯ МКВК (4 июня 2009 г., Душанбе):

По третьему вопросу (О реализации утвержденной схемы ротации...):

- «1. Принять к сведению информацию Секретариата о ходе реализации «Положения о порядке ротации исполнительных органов МКВК... и их руководителей».

- «2. Членам МКВК (странам-учредителям МКВК) в месячный срок решить вопрос об исполнении утвержденной схемы ротации...».

- «3. В соответствии со статьей 3.2. «Положения о порядке ротации...» принять к сведению заявление Республики Казахстан об отказе принятия НИЦ МКВК»

- «4. Стороны решили, в связи с отказом казахской, кыргызской и туркменской сторон от передислокации НИЦ МКВК, принять заявление таджикской стороны о передислокации НИЦ МКВК в Таджикистан...».

ПРОТОКОЛ 54-ГО ЗАСЕДАНИЯ МКВК (14-15 января 2010г., ШЫМКЕНТ), вопрос пятый (5 «О ходе реализации ротации исполнительных органов МКВК»), решение:

- «1. Секретариату ... создать... Комиссию из числа НИЦ МКВК и представителей его филиалов по передислокации НИЦ МКВК в Республику Таджикистан...»

- «2. Председателем Организационной Комиссии является принимающая сторона»

- «3. Поручить Организационной Комиссии подготовить предложение по проведению всех необходимых мероприятий по своевременной передислокации НИЦ МКВК в город Душанбе Республики Таджикистан и представить завершающий отчет...»

ВОПРОСЫ по этапу № 4:

1. Имеются ли несоответствия в принятых решениях (по схеме ротации, работе Организационной Комиссии, вопросам достижения консенсуса и др.)?
2. Что Вы понимаете под фразой «проведение всех необходимых мероприятий по своевременной передислокации НИЦ МКВК», согласно Положению о ротации.
3. Как член МКВК, какие шаги Вы предприняли бы:
 - ДО принятия решения о ротации исполнительного органа МКВК в свою страну?
 - ПОСЛЕ принятия такого решения?
4. Ваши предложения по составу Организационной Комиссии (только ли «из числа НИЦ МКВК и представителей его филиалов»)?
5. Должно ли знать о предстоящей ротации Правительство государства, в которое планируется перемещение исполнительного органа МКВК?

Ключевые слова к ответам на вопросы: информирование Правительства, принятие необходимых мер (подготовка места и др.) по размещению органа МКВК.

Этап № 5. Сбой механизма принятия и исполнения решений МКВК

ПРОТОКОЛ № 55 заседания МКВК (3 апреля 2010г., АШГАБАТ), решение, вопрос третий (3 «О результатах работы Организационной Комиссии...»):

- «1. Отчет Организационной Комиссии принять к сведению».
- «2. Во исполнение решения 53 заседания МКВК и в соответствии с п.3.2 «Положения о порядке ротации...» **приостановить деятельность НИЦ МКВК в г.Ташкенте и перевести его в г.Душанбе с 1 июня 2010г. с особым мнением Узбекистана»**

По четвертому вопросу (4 «О повестке дня и месте проведения очередного 56-го заседания МКВК») принято, в частности, решение, о проведении 56-го заседания МКВК провести в Кыргызской Республике, с включением в повестку дня вопроса:

- «2. Отчет Организационной Комиссии по передислокации НИЦ МКВК...».

ПРОТОКОЛ 55-го заседания МКВК подписан тремя членами МКВК (от Казахстана, Кыргызстана, Туркменистана), после подписей имеется запись (дописка):

- «Узбекская сторона выразила несогласие и имеет особое мнение... (особое мнение Узбекистана является неотъемлемой частью данного протокола)».

ОСОБОЕ МНЕНИЕ Узбекистана по ротации:

«1. Назначенная... МКВК Организационная Комиссия **четырьмя голосами против двух** сделала принципиальные выводы о неэффективности и пагубности для практической деятельности МКВК передислокации НИЦ МКВК в Душанбе.

При этом отмечены следующие важнейшие положения:

- Подписанное членами МКВК новое «Положение о МКВК»... 18.09.2008г. не прошло согласования на Правлении МФСА и не имеет юридической силы;
- Передача полномочий по координации осуществляемых в настоящее время проектов потребует согласования с донорами, на что они вряд ли согласятся, т.к. до завершения многих проектов остается срок один–два года;
- НИЦ МКВК является одной из ключевых организаций Центральной Азии, обеспечивающих международные связи и контакты.... Во многих докладах и отчетах НИЦ МКВК признан «центром мастерства». Территориальная передислокация НИЦ МКВК не обеспечит преемственности «заслуженного авторитета» и разрушит налаженные годами международные связи;
- Созданная НИЦ МКВК информационная система является... собственностью специалистов коллектива, в виду чего передаче третьей стороне не подлежит.

2. Учитывая, что члены МКВК не учли... это обоснованное мнение большинства членов Организационной комиссии и исходя из принципиальной позиции, ... Узбекистан возражает относительно передислокации НИЦ МКВК в ... Таджикистан».

Представитель Республики Узбекистан... *подпись*» (конец документа)

ВОПРОСЫ по этапу № 5:

1. Анализ решений, принятых 55-ом заседании МКВК ЦА, в части касающейся ротации НИЦ и отчета Комиссии (правомерность принятия решения и др.).

2. Ваша оценка решения, принятого на 53-ем заседании (о ротации НИЦ МКВК).
3. Какие основные причины «сбоя» механизма принятия решений МКВК («особое мнение» Узбекистана фактически означает, что применено «право вето»)?
4. Какие положения «особого мнения Узбекистана» не несут международно-правовой (и в целом – правовой) нагрузки?
5. Входило ли в компетенцию Комиссии решать вопрос о целесообразности или нецелесообразности передислокации НИЦ МКВК в Таджикистан?
6. Ваша оценка решений МКВК о передислокации НИЦ МКВК в Таджикистан, принятых ранее на основе консенсуса?

Прим.: Так, тезис о том, что «новое «Положение о МКВК ...18.09.2008г. не прошло согласования на Правлении МФСА и не имеет юридической силы», появляется более чем через год после подписания и «введения в силу» Положения.

7. Оцените, с правовых позиций, фразу «Комиссия четырьмя голосами против двух», так как в МКВК входят представители 5 стран Центральной Азии.

Прим.: Комиссия имела не менее 10 членов (13?). Поэтому формула «четыре против двух» может не иметь и элементарного большинства голосов членов Комиссии.

8. В процессе принятия решения о передислокации НИЦ МКВК в Таджикистан был изменен порядок ротации исполнительных органов МКВК, отраженный в статье 3 Положения «О порядке ротации...» (схема ротации), в частности:
 - НИЦ МКВК → Казахстан
 - БВО «Сырдарья → Таджикистан

Вопрос: должно ли было изменение порядка (схемы) ротации мест расположения исполнительных органов повлечь за собой изменение и самой схемы?

9. Оцените норму Положения «О порядке ротации...» (ст.3), в контексте принятых решений о передислокации НИЦ МКВК в Таджикистан:

«3.2. Вопрос передислокации решается МКВК по предложению страны, подготовившей место и организационную основу для размещения того или иного исполнительного органа. Страна, указанная в схеме, имеет право отказаться от такого перемещения или передать это право другой стране решением МКВК».

10. Ваши выводы в целом по ДЕЛОВОЙ ИГРЕ.

(!): ОБЩИЕ ПРАВИЛА относительно договорной компетенции МО:

1. Международная организация (МО) может обладать договорной компетенцией только в пределах, оговоренных в «правилах организации».
2. Договорные нормы, принятые заключенные в нарушение «правил организации», автоматически являются недействительными («ничтожными»).
3. Такие учредительные документы МО как Устав и/или Положение вступают в силу после их одобрения или утверждения вышестоящей по отношению к конкретной организации структурой или должностным лицом.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ВОПРОС (выход из ДЕЛОВОЙ ИГРЫ):

- Верна ли следующая последовательность разработки проектов международно-правовых актов регионального характера («правовой блок проекта ПБАМ-3»)?:

- 1. Проект Соглашения о статусе МФСА и его организаций
- 2. Проект Соглашения о совершенствовании организационной структуры МКВК
- 3. Проект Положения о МКВК Центральной Азии
- 4. Проект Положения о ротации подразделений МКВК и их руководителей

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ по ДЕЛОВОЙ ИГРЕ:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
5. Оценка действий игроков

Завершите фразу:

1. Дикий Запад:

- Если белый обманул индейца один (в первый) раз – виноват белый. Если белый обманул индейца еще раз и не раз – виноват

2. Бернард Шоу:

- Люди научились плавать под водой – как рыбы, летать в небе – как птицы, теперь осталось научиться жить – как / /.

(Ответы: 1 – индеец, 2 – люди)

Спасибо.

III. РЕКОМЕНДАЦИИ по проведению ДЕЛОВОЙ ИГРЫ с применением МАКС

Метод анализа конкретных ситуаций (МАКС) считается одним из наиболее эффективных методов подготовки специалиста, в основе метода лежит коллективное решение слушателями проблемной задачи, которая строится на реальном материале и может не иметь однозначного решения. Из более 30 модификаций МАКС эксперты выделяют три вида, по характеру рассматриваемой ситуации (Абрамова И. Г., 1988)⁵¹⁹:

1. Ситуация-иллюстрация.

Закономерности, механизмы процессов и явлений, принятия управленческих решений демонстрируются на конкретном примере. «Проигрывание» ситуации слушателями способствует повышению эффективности обучения.

2. Ситуация-оценка.

Всесторонняя оценка (анализ) конкретной ситуации слушателями. Вспомогательным материалом служат релевантные источники информации.

3. Ситуация-упражнение.

Слушатели изучают ситуацию по специальным источникам, уточняют задачи у мастера игры (тренера), вырабатывают порядок действий и приступают к ДЕЛОВОЙ ИГРЕ.

В нашей ДЕЛОВОЙ ИГРЕ (ДИ) применяются все три МАКС.

Цель ДИ должна быть единой – решение проблемной задачи, но само решение может быть и многовариантным, по степени достижения поставленной цели, так как МАКС предполагает множество различных путей к достижению цели при реализации ДИ.

Каждая исходная ситуация, выбранная в целях ДИ, должна содержать внутренний конфликт и быть ограничена конкретными границами: «от момента до момента»⁵²⁰.

Так, разобранные нами ситуации, в частности, очерчены:

1. В отношении получения займов у Всемирного Банка на строительство ГЭС – временем от подачи заявки до получения одобрения или отказа.
2. По ротации исполнительных органов МКВК – интервалом времени от инициирования вопроса до принятия соответствующего решения МКВК.

МАКС имеет в основе принцип «движение к истине важней, чем сама истина»⁵²¹, т.е. «процесс обсуждения важнее самого решения». Конкретная (учебная) ситуация должна отвечать, в частности, следующим требованиям:

1. Конкретная ситуация (КС) должна быть представлена в письменном виде;
2. КС должна отвечать определенной концепции как по предмету (пласту) игры, так и в контексте достижения цели ДИ.

⁵¹⁹ Дидактические игры Анализ конкретных ситуаций // http://ru.wikipedia.org/wiki/Дидактические_игры

⁵²⁰ Тренинг тренеров. Ролевые игры // <http://www.your-mind.ru/tag/rolevyie-igry/page/2/>

⁵²¹ Зобов А. Метод изучения ситуаций (Case Study) в образовании: его история и применение Источник: Элитариум // <http://www.ippnou.ru/article.php?idarticle=002139>

3. КС предварительно изучается и обсуждается слушателями самостоятельно.
4. Руководит совместным обсуждением КС ведущий (мастер) игры.
5. Создается творческая, но... «управляемая» атмосфера в процессе обсуждения.

Так как МАКС предполагает письменное изложение КС, то он должен отвечать определенному формату, за основу которого можно принять следующий⁵²²:

1. Титульный лист (название КС, автор, год разработки и др.);
2. Введение («ввод» в проблему);
3. Основная часть (проблема, конфликт интересов, необходимая информация);
4. Заключение (оценка: этапа ДИ или собственно ДИ).

Информационное сопровождение МАКС обеспечивается вспомогательным материалом, которые, при их объемности, выносятся в Приложения.

При необходимости (если ДИ адресуется третьей стороне, которая будет проводить ДИ), формат ДИ может включить методику проведения ДИ для тренера (Teaching Note) и авторский анализ ситуации, чтобы исключить неуместную импровизацию. На Западе Teaching Note редко публикуется. Объясняется это, с одной стороны, нежеланием навязывать единственное (авторское) видение решения, с другой – прагматическими соображениями (стремлением ограничить тиражирование удачных «ноу-хау»)⁵²³.

При «придумывании» ситуации следует избегать описания вымышленной ситуации, что само по себе противоречит сути МАКС. Очевидно – исключая случаи, когда это делает профессионал, хорошо разбирающийся в реальном положении дел. Относительно этапов проведения ДИ можно (рекомендуется) принять следующую последовательность, согласно одной из классических схем⁵²⁴:

1. Подготовительный и ознакомительный этапы.

Конкретизация дидактической цели, презентация КС и сценария проведения ДИ, вовлечение в процесс анализа КС, формат и контекст ДИ, необходимые знания.

2. Аналитический этап.

Анализ КС в рабочих группах (РГ): процесс выработки решения, контроль времени.

Необходимые к раскрытию вопросы: предпосылка КС, основная проблема, участники решения проблемы и их цели, общий подход к анализу, каково бесконфликтное решение КС, действия сторон, кто принимает решение, последствия, почему и др.

3. Итоговый этап.

Презентация результатов работы РГ, сравнение вариантов решений проблемы. Должны быть получены ответы на вопросы: «Какие действия были правильными?», «Как решили проблему?», «Что можно было сделать лучше?» и т.п.

⁵²² Зобов А. Метод изучения ситуаций (Case Study) в образовании: его история и применение Источник: Элитариум // <http://www.ipnou.ru/article.php?idarticle=002139>

⁵²³ Зобов А. Метод изучения ситуаций... // <http://www.ipnou.ru/article.php?idarticle=002139>

⁵²⁴ 1. Жакулина Метод конкретных ситуаций 05.10.2009 // http://zhakulina20090612.blogspot.com/2009/10/blog-post_05.html; 2. Дудчик С.В. Метод анализа конкретной ситуации как эффективный способ в интерактивном обучении педагогов на курсах повышения квалификации. // http://www.oot-kaf.ru/oot/tutor_3.doc; 3. Метод Case Study ("разбор конкретных ситуаций") // <http://www.edu-kost.kz/ru/home/ped-tech/new-tech/241--case-study-q-->

В течение выделенного времени, каждая РГ принимает одно решение, за принятие которого ответственно одно лицо – руководитель РГ (команды).

В целом усилия ведущего сводятся к организации свободного обсуждения для выработки решения, согласно принципу «самоуправляющегося» обучения.

В коммуникативном контексте, из имеющихся в арсенале методов активного обучения (конкретно – МАКС) и с учетом специфики обучения в рамках Блока № 3 («МВПП») применяются (рекомендуются), в частности, следующие форматы дискуссии⁵²⁵:

1. «Ведущий (мастер) игры (ВМИ) – Будущие тренеры (аудитория)» (БТА): Дискуссионная лекция ВИ в активной форме, процесс перекрестный: разминка, вступительная часть, ЗАДАЧИ № 1 и № 2 (экспресс–ДИ), подведение итогов.
2. «ВМИ – Будущий тренер (БТ)»: общение с ИГРОКАМИ по спорным вопросам, в процессе автономного обсуждения проблемы/задачи в группах.
3. «БТ – БТ»: самостоятельная работа – внутригрупповая дискуссия.
4. «БТ – БТА» // Общая дискуссия: БТ (как правило, руководитель РГ) презентует и отстаивает свое видение решения проблемы перед остальными РГ.

Реализуемый нами МАКС в ДИ («ротация») включает элементы т.н. «метода инцидента», имеющего в своей основе анализ случаев из реальной практики⁵²⁶.

Отличие метода инцидента от МАКС в том, что в последнем случае ситуация может быть и выдумана. С другой стороны, метод инцидента предполагает определенный недостаток информации – фактор, который имеет место практически во многих ДИ.

При недостатке информации для принятия решения БТ обращаются к мастеру игры.

Суть и цель ДИ предельно точно отражена в названии одного из научных журналов МГУ «Знание. Понимание. Умение»⁵²⁷. Исходя из названной триады и тезиса, что конечной целью образования является понимание, можно сделать «условный» вывод:

- «Без знаний нет образования, без образования нет понимания, без понимания нет умения, без умения нет (практического) применения».

Т.е. в процессе тренинга будущие тренеры получают соответствующее знание, а ДИ способствует большему пониманию полученных знаний и шагом к умению.

Как указывалось во вводной лекции к курсу (БЛОКУ № 3) «Международное водное право и политика» («МВПП») при классификации методов обучения (МОБ), исходя из дидактических целей, МОБ дифференцируют как⁵²⁸:

⁵²⁵ Метод Case Study ("разбор конкретных ситуаций") 09 Апрель 2010 // <http://www.edukost.kz/ru/home/ped-tech/new-tech/241--case-study-q-->

⁵²⁶ 1. Методы инцидента и анализа конкретных ситуаций... // <http://website-seo.ru/02440101143.html>; 2. Метод анализа инцидентов (Панфилова А.П., Деловая коммуникация в профессиональной деятельности, СПб, "Знание", 2001 г.) // http://msk.treko.ru/show_dict_19; 3. Метод "Инцидента" как интерактивный метод обучения // <http://www.openclass.ru/wiki-pages/9219>

⁵²⁷ Ильинский И.М. К читателям журнала "Знание. Понимание. Умение" (Московский гуманитарный университет) // <http://www.ilinskiy.ru/activity/scientific/issues/>

⁵²⁸ 1. Шоптенко В., Конанчук Д., Кайсин Д. Инновации в бизнес - образовании // <http://www.rhr.ru/index/rule/edu/bschool/14273,0.html?prn=1>; 2. Гутников А. Обучение профессиональным навыкам... – В кн.: Профессиональные навыки юриста. Опыт практического обучения / Воскобитова Л.А., Гутников А.Б., Захаров В.В., Ливи М., и др.; - М.: Дело, 2001. - 416с. // <http://law.edu.ru/script/cntsource.asp?cntID=100013631>

1. Методы приобретения новых знаний и их применения на практике;
2. Методы формирования умений и навыков;
3. Методы проверки и оценки знаний, умений, навыков.

ДИ «Ротация исполнительных органов МКВК Центральной Азии: переговоры и процесс...» полностью отвечает первым двум МОБ, и частично – третьему МОБ.

Так как ДИ «Ротация исполнительных органов...» «имела пластом и предметом игры «переговоры и принятие решений» в сфере межгосударственных водных отношений в ЦА, завершим рекомендации выводами американского исследователя Д.ДРАКМАНА относительно влияния личных качеств дипломата-переговорщика на ход и результаты переговоров, к которым он пришел на основе анализа многих ДИ и переговоров:

- Чем яснее определены роли участников переговоров..., тем меньше влияния оказывают личные качества переговорщика на их ход, ...чем менее ясны позиции и планы участников переговоров, тем большую значимость приобретают личные качества переговорщика.

Анализ ситуации с процессом переговоров и принятия решений по ротации в рамках ДИ «Ротация исполнительных органов...» позволит более грамотно, с позиций международного права (МП), относиться к подготовке проектов международно-правовых актов (МПА), нормам МП в целом и исключить возникновение аналогичных случаев («инцидентов») в будущем. По мнению автора настоящей игры, произошло это, в частности, из-за отсутствия юридической экспертизы рассмотренных в ходе ДИ проектов МПА (Положения о МКВК, Положения «О порядке ротации...»).

Учитывая имеющее место, в ряде случаев, «вольное» понимание МП, уместно привести модифицированную (нами) мысль выдающегося японского писателя – исследователя морально-этических проблем личности – АКУТАГАВЫ РЮНОСКЕ⁵²⁹:

- «Международное право похоже на коробку спичек. Обращаться с ней серьезно - смешно. Обращаться несерьезно – опасно».

Р.АКУТАГАВА имел в виду человеческую жизнь.

Возвращаясь к таксономии БЛУМА (ТБ) (см. вводную лекцию, рис. 1), отметим, что в процессе ДИ, слушатели (потенциальные тренеры), на основе полученных знаний в рамках курса (БЛОКА № 3) «МВПП» и их понимания, анализируют, оценивают, и главное – творят (создают), что есть высшая ступень ТБ.

* * *

Не от проигрыша игроку тяжелее всего, а от потери возможности продолжать игру.

(Анна Луиза Ж. де Сталь)

⁵²⁹ Акутагава Р. Цитаты // <http://cpsy.ru/cit1332.htm>

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ (деловая игра):

1. (А) Венская Конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или международными организациями (Вена, 21 марта 1986 г.) // <http://pravo.kulichki.net/zak/megd/meg03935.htm>
2. (А) Венская Конвенция о праве международных договоров 23 мая 1969 года // <http://www.humanities.edu.ru/db/msg/13807>
3. (А) Положение о Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (МКВК) (Алматы, 18 сентября 2008г.) // http://www.icwc-aral.uz/statute4_ru.htm
4. (А) Положение о Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (Ташкент, 5.12.1992г.) // http://www.icwc-aral.uz/statute12_ru.htm
5. (А) Положение о Научно-информационном центре по водохозяйственным проблемам при Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (НИЦ МКВК) (1999) // http://www.icwc-aral.uz/statute5_ru.htm
6. (А) Положение о порядке ротации исполнительных органов Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК) Центральной Азии и их руководителей от 18 сентября 2008г. // http://www.icwc-aral.uz/statute11_ru.htm
7. (АБ) Проекты по международным водотокам: Оперативное руководство Всемирного банка БП 7.50 Банковские процедуры // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/pdf/wb3.pdf
8. (АБ) Проекты по международным водотокам: ГП 7.50 Добросовестная практика (ноябрь 1994 года) // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/pdf/wb1.pdf
9. (АБ) Проекты по международным водотокам: Оперативное руководство Всемирного банка ОП 7.50 Оперативная политика (октябрь 1994 года) // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/pdf/wb2.pdf
10. Акутагава Р. Цитаты // <http://cpsy.ru/cit1332.htm>
11. Анаграмма // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Анаграмма>
12. Анаграммы // <http://www.iqfun.ru/articles/anagram.shtml>
13. Афоризмы, цитаты и крылатые слова. Афоризмы и цитаты о юристах // <http://aphorism-list.com/tema.php?page=urist2&tktema=urist2>
14. Афоризмы о праве // http://registriruemvsamare.ru/aforizmy_o_prave
15. Афоризмы о праве и законах // http://efles.ru/forum/index.php?f=21&t=11&rb_v=viewtopic
16. Афоризмы о юристах, адвокатах, законах, судьях и судах // http://aforizm.name/post_1209830475.html
17. Афоризмы о юристах..., законах... // <http://evgeneo.blogspot.com/2008/05/blog-post.html>
18. Вето // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Вето>
19. Гутников А. Обучение профессиональным навыкам... - В кн.: Профессиональные навыки юриста. Опыт практического обучения / Воскобитова Л.А., Гутников А.Б., Захаров В.В., Ливи М., и др.; - М.: Дело, 2001. - 416с. // <http://law.edu.ru/script/cntsource.asp?cntID=100013631>
20. Деловая игра // <http://psyfactor.org/personal5.htm>

21. Деловая игра // http://ru.wikipedia.org/wiki/Деловая_игра
22. Деловая игра // <http://www.vedomosti.ru/glossary/17616>
23. Деловая игра как форма активного обучения // http://psychology.vuzlib.net/book_o350_page_35.html
24. Деловая игра - описание метода // <http://psyfactor.org/lib/igra2.htm>
25. Дидактические игры // http://ru.wikipedia.org/wiki/Дидактические_игры
26. Дидактические игры Анализ конкретных ситуаций // http://ru.wikipedia.org/wiki/Дидактические_игры
27. Дудчик С.В. Метод анализа конкретной ситуации как эффективный способ в интерактивном обучении педагогов на курсах повышения квалификации. // http://www.oot-kaf.ru/oot/tutor_3.doc
28. Жакулина Метод конкретных ситуаций 05.10.2009 // http://zhakulina20090612.blogspot.com/2009/10/blog-post_05.html
29. Зобов А. Метод изучения ситуаций (Case Study) в образовании: его история и применение Источник: Элитариум // <http://www.ipnou.ru/article.php?idarticle=002139>
30. Игра // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Игра>
31. Ильинский И.М. К читателям журнала «Знание. Понимание. Умение» (Московский гуманитарный университет) // <http://www.ilinskiy.ru/activity/scientific/issues/>
32. Имитация // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Имитация>
33. Исазаде Валида Джавид Гызы Юридическая терминология и ее источники // <http://www.jurnal.org/articles/2009/fill39.html>
34. Консенсус // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Консенсус>
35. Краткий словарь терминов ролевых игр // <http://www.arhont.ourden.org/rpgdic>
36. Магиня Ж. Чем тренинг отличается от деловой игры? // <http://shkolazhizni.ru/archive/0/n-18089/>
37. Маслова Е.В. Пословицы и поговорки на юридические темы 23.03.2007 // http://www.notariat.ru/bulletinarhiv/press_2213_23.aspx
38. Международная Правосубъектность // http://ru.wikipedia.org/wiki/Международная_правосубъектность
39. Международное право: Учебно-методическое пособие // http://window.edu.ru/window_catalog/pdf2txt?p_id=2510&p_page=4
40. Метод анализа инцидентов (Панфилова А.П., Деловая коммуникация в профессиональной деятельности, СПб, «Знание», 2001 г.) // http://msk.treko.ru/show_dict_19
41. Метод «Инцидента» как интерактивный метод обучения // <http://www.openclass.ru/wiki-pages/9219>
42. Методы инцидента и анализа конкретных ситуаций... // <http://website-seo.ru/02440101143.html>
43. Методические рекомендации по проведению дня правовых знаний // <http://www.soudo.ru/omcso/metodrecom/metodrecomdenpravznan.doc>
44. Метод Case Study («разбор конкретных ситуаций») // <http://www.edu-kost.kz/ru/home/ped-tech/new-tech/241--case-study-q-->

45. Моделирование // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Моделирование>
46. Навык // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Навык>
47. Пласт (Ролевые игры) – Словари и энциклопедии на Академике // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/240043>
48. Правосубъектность // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Правосубъектность>
49. Правосубъектность // http://dic.academic.ru/dic.nsf/fin_enc/14390
50. Правило // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Правило>
51. Протокол рабочей встречи подгруппы № 4 «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря» в рамках регионального проекта ADB RETA 6163 «Совершенствование управления совместно используемыми водными ресурсами в Центральной Азии» (Ташкент, 21-22 сентября 2007г.)
52. Рабочая встреча по обсуждению региональной водохозяйственной политики // <http://www.cawater-info.net/reta/meetings/21-09-2007.htm>
53. Ролевая игра // <http://jivoe.com/index.php?t=63>
54. Ролевая игра // http://ru.wikipedia.org/wiki/Ролевая_игра
55. Ролевая игра (значения) // [http://ru.wikipedia.org/wiki/Ролевая_игра_\(значения\)](http://ru.wikipedia.org/wiki/Ролевая_игра_(значения))
56. Ролевые игры // <http://scenarist.boom.ru/lag/roligrы.html>
57. Ролевой конфликт // http://msk.treko.ru/show_dict_248
58. Ролевой тренинг // <http://www.plnn.ru/services/rolevoy-training.php>
59. Ролевые игры // http://www.offtop.ru/castles/v5_70506_.php?of406=269b3e6597296839c8ee08efa046fe11
60. Романенко Ф. Анаграммы // <http://www.blues.ru/fedor/anagrams.asp>
61. Ротация // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Ротация>
62. Рысбеков Ю.Х. Трансграничное сотрудничество на международных реках: проблемы, опыт, уроки, прогнозы экспертов // Под ред. В.А. Духовного. Рецензент: д-р техн. наук, профессор Н.К. Носиров - Ташкент: НИЦ МКВК, 2009. - 202 с. - http://www.cawater-info.net/library/rus/carewib/transbound_coop.pdf - с.176-180
63. Слишикина И.В. Деловая игра в обучении студентов специальности «Информатика» в Педагогическом ВУЗе. Электронный научный журнал «Информационно-коммуникационные технологии в педагогическом образовании» // <http://journal.kuzspa.ru/articles/3/>
64. Словари и энциклопедии на Академике // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/17415>
65. Современные образовательные технологии. Деловые игры. - Аналитический обзор международных тенденций развития высшего образования № 5 (январь - июнь 2003 г.) // <http://charko.narod.ru/tekst/an5/1.html>
66. Социально-ролевой конфликт и его разрешение // <http://sociostudy.ru/topics/t27r1part1.html>
67. Сулейманова Л.А. Ролевая деловая игра как активная педагогическая технология. Материалы конференции «Современный преподаватель: личность и деятельность» // http://unid.bsu.edu.ru/unid/teach/sbornik/detail.php?IBLOCK_ID=327&SECTION_ID=3196&ELEMENT_ID=94657

-
68. Теория игр // http://ru.wikipedia.org/wiki/Теория_игр
 69. Тренинг тренеров. Ролевые игры // <http://www.your-mind.ru/tag/rolevyie-igry/page/2/>
 70. Умение // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Умение>
 71. Умение – Словари и энциклопедии на Академике // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/psihologic/1932>
 72. Ширс А. Подготовка преподавателей курса менеджмента М.: Национальный фонд подготовки финансовых и управленческих кадров, Международный центр финансово-экономического развития 1997 // <http://www.gdenet.ru/bibl/education/projection/5.2.html>
 73. Шоптенко В., Конанчук Д., Кайсин Д. Инновации в бизнес - образовании // <http://www.rhr.ru/index/rule/edu/bschool/14273,0.html?prn=1>
 74. Юридическая конфликтология: Юридический консенсус // <http://konf.org.ua/21/006.php>
 75. Consensus Decision-Making // http://ru.wikipedia.org/wiki/Consensus_decision-making
 76. Krishna C. Prasad (UNESCO-IHE), Training Course Development - Some Tips, Power Point Presentation, 31 March 2010 Training Centre of SIC ICWC of Central Asia

ПРИЛОЖЕНИЯ

(КРАТКАЯ СПРАВОЧНАЯ И АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ)

1. Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 г.)

1. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) ООН – одна из пяти региональных комиссий, учреждена 28.03.1947г. Экономическим и Социальным Советом (ЭКОСОС) ООН с целью развития и укрепления экономических связей в регионе ЕЭК ООН и между регионом и остальным миром. Организация насчитывает 56 членов.

Кроме стран Европы в ЕЭК ООН входят США, Канада, Турция, Израиль, бывшие 4 советские республики Средней Азии и Казахстан. Штаб-квартира ЕЭК ООН находится в Женеве, Швейцария⁵³⁰. Все страны Центральной Азии являются членами ЕЭК ООН:

1. Казахстан – с 31 января 1994 г.
2. Туркменистан, Узбекистан и Кыргызстан – с 30 июля 1993 г.
3. Таджикистан – с 12 декабря 1994 г.

2. Начиная с 1979 г., в рамках ЕЭК ООН разработаны 14 международно-правовых актов (МПА), в том числе 5 Конвенций, которые касаются загрязнения воздуха⁵³¹, оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте⁵³², промышленных аварий⁵³³, трансграничных вод⁵³⁴ и общественного участия⁵³⁵, а также ряд Протоколов⁵³⁶ к некоторым из этих Конвенций. Эти МПА являются важными элементами правовой структуры ЕЭК ООН и эффективными инструментами достижения не только целей, заявленных в этих МПА, но и сближения экономик и соответствующего законодательства государств региона ЕЭК ООН

3. Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (The Convention on the Protection and Use of Trans-boundary Watercourses and International Lakes) заключена 17 марта 1992 г. в Хельсинки.

⁵³⁰ Европейская экономическая комиссия // <http://www.un.org/ru/ecosoc/unece/>

⁵³¹ Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 13 ноября 1979 г.)

⁵³² Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ЭСПО, Финляндия, 25 февраля 1991 г.)

⁵³³ Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 17 марта 1992 г.)

⁵³⁴ Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.)

⁵³⁵ Конвенция о доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (ОРХУС, Дания, 25 июня 1998 г.)

⁵³⁶ 1. Протокол об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Киев, 21 мая 2003 г.) к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ЭСПО, Финляндия, 25 февраля 1991 г.); 2. Протокол по проблемам воды и здоровья (Лондон, 17 июня 1999 г.) к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.); 3. Протокол о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды (Киев, 21 мая 2003 г.) к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 17 марта 1992 г.) Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992 г.); 4. Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, Дания, 25 июня 1998 г.) - т.н. Орхусская Конвенция.

Хельсинкская Конвенция (далее – Водная Конвенция 1992) была принята Старшими Советниками по окружающей среде и водным проблемам Правительств государств региона ЕЭК ООН на их пятой Сессии (17-18.03.1992 г.).

Водная Конвенция 1992 была открыта для подписания в Хельсинки 17-18 марта 1992 г. и позже в Штаб-квартире ООН в Нью-Йорке – до 18 сентября 1992 г.

Водная Конвенция 1992 вступила в силу 6 октября 1996 г., согласно статье 26 (1) Конвенции. Подписантами Конвенции являются 26 Сторон, по состоянию на конец марта 2011 г.⁵³⁷ Сторонами Конвенции являются 39 Сторон, включая Европейский Союз (ЕС). Из стран Центральной Азии к Водной Конвенции присоединились Казахстан (11 января 1996 г.)⁵³⁸ и Узбекистан (4 сентября 2007 г.)

О присоединении Узбекистана к Водной Конвенции 1992 объявлено соответствующим Постановлением Президента Республики Узбекистан (от 9 августа 2007 г.)⁵³⁹. Конвенция вступила в силу для Узбекистана с 3 декабря 2007 г., согласно уведомлению Генерального секретаря ООН (от 4 сентября 2007 г.)⁵⁴⁰.

Основное назначение Водной Конвенции заключается в усилении национальных правовых мер в целях защиты и обеспечения экологически устойчивого управления трансграничными поверхностными и подземными водами⁵⁴¹.

4. Протокол по проблемам воды и здоровья (Лондон, 17 июня 1999 г.) (Протокол ПВЗ) к Водной Конвенции 1992 вступил в силу 4 августа 2005 г. Протокол ПВЗ был принят на 3-ей Министерской Конференции по окружающей среде и здоровью (Лондон, 16-18 июня 1999 г.). Подписантами Протокола ПВЗ являются 36 Сторон⁵⁴².

Из постсоветских стран Протокол ПВЗ к Водной Конвенции 1992 подписали Армения (1999), Азербайджан (2003), Белоруссия (2009), Эстония (1999), Грузия (1999), Латвия (1999), Литва (1999), Молдавия (2000), Россия (1999), Украина (1999).

Ни одна из стран Центральной Азии пока не присоединилась к Протоколу ПВЗ.

5. К Водной Конвенции 1992 принят также Протокол о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды (Киев, 21 мая 2003 г.).

«Протокол о гражданской ответственности...» является одновременно и Протоколом к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий 1992 г. (см. соответствующую справку к Конвенции о промышленных авариях ниже)

Источники: см. подстрочные ссылки

⁵³⁷ United Nations Treaty Collection CHAPTER XXVII ENVIRONMENT 5 Convention on the Protection and Use of Trans-boundary Watercourses and International Lakes Helsinki, 17 March 1992 //

http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-5&chapter=27&lang=en

⁵³⁸ Закон Республики Казахстан от 23.10.2000 г. N 94-III «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер» // http://uchet.kz/?SHOWALL_1=1&PAGEN_2=892.

⁵³⁹ Постановление Президента Республики Узбекистан от 9 августа 2007 г. N ПП-683 «О присоединении к международным договорам» // http://pravo.vsem.uz/files/ru_1189064539_340.pdf

⁵⁴⁰ Уведомление Генерального секретаря ООН от 4 сентября 2007 г. N C.N.839.2007 // КОНВЕНЦИЯ по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 года) – "Сборник международных договоров Республики Узбекистан" 2007 г., N 4, стр. 6.

⁵⁴¹ Environmental conventions and protocols // <http://www.unep.org/leginstr/env.htm>

⁵⁴² United Nations Treaty Collection CHAPTER XXVII ENVIRONMENT 5a Protocol on Water and Health to the 1992 Convention on the Protection and Use of Trans-boundary Watercourses and International Lakes – United Nations, Treaty Series, vol. 2331, p. 202; ECOSOC doc. MP.WAT/AC.1/1999/1 of 24 March 1999 // http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-5-a&chapter=27&lang=en

2. Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 1979 г.)

Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Convention on Long-range Trans-boundary Air Pollution) (далее - КТЗ) заключена в Женеве 13 ноября 1979 г., вступила в силу 16 марта 1983 г.

Основная цель КТЗ – ограничение, сокращение и предотвращение загрязнения воздуха, включая трансграничный перенос загрязнений на большие расстояния.

Стороны КТЗ обязались разрабатывать наилучшую политику и стратегию, включая системы регулирования качества воздуха.

По мнению экспертов, КТЗ внесла существенный вклад в развитие международного экологического права и создала структуру для контроля и снижения ущерба, вызванного трансграничным загрязнением воздуха. КТЗ не содержит положений об ответственности государств за причиненный трансграничным загрязнением воздуха ущерб. Основные положения КТЗ затрагивают обмен информацией, результатами научных исследований и мониторинга, политики и консультаций и др.

КТЗ имеет 8 Протоколов (все вступили в силу), среди которых, в частности:

- Протокол по тяжелым металлам (ОРХУС, 1998 г. / вступил в силу в 2003 г.),
- Протокол по стойким органическим загрязнителям (ОРХУС, 1998 г. / 2003 г.).
- Протокол по сокращению выбросов серы... или их трансграничных потоков, по меньшей мере, на 30 % (Хельсинки, 1985 г. / 1987 г.).
- Женевский Протокол об ограничении выбросов летучих органических соединений или их трансграничных потоков (Женева, 1991 г. / 1997 г.).
- Протокол об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков (София, 1988 г. / вступил в силу в 1991 г.).

По состоянию на 15 ноября 2011 г., к КТЗ присоединилась 51 Страна.

Из стран Центральной Азии (ЦА) к КТЗ присоединились Кыргызстан (25.05.2000) и Казахстан (11.01.2001). Протоколы к КТЗ странами ЦА не подписаны.

Источники:

1. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния // www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/transboundary.shtml
2. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния // www.bellona.ru/pravo/cards/waste_int_conv_air1979
3. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния - АНО Экологический Синтезирующий Центр «Восток» (Ecological synthesizing center VOSTOK) // www.ecovostok.ru/agreements/conventions/clrtap.php
4. Convention on Long-range Trans-boundary Air Pollution // www.unece.org/env/lrtap/status/lrtap_st.html
5. Status of the Convention on Long-range Trans-boundary Air Pollution and its related Protocols (as of 01 March 2011) // www.unece.org/fileadmin/DAM/env/lrtap/status/Status%20of%20the%20Convention.pdf

3. Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ЭСПО, 1991 г.)

Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Convention on Environmental Impact Assessment in a Trans-boundary Context, далее – Конвенция ОВОС) принята 25 февраля 1991 г. в ЭСПО (Финляндия) Старшими Советниками по окружающей среде и водным проблемам Правительств государств региона ЕЭК ООН. Конвенция ОВОС вступила в силу 10 сентября 1997 г.

Конвенция ОВОС считается первым соглашением, закрепившим права общественности на доступ к информации и принятию решений о планируемых видах деятельности, которые могут оказывать вредное трансграничное воздействие.

Сторона Конвенции, затрагиваемая воздействием планируемой деятельности другой Стороны, имеет право на консультации, запрос, обмен информацией, уведомление и др.

Конвенция ОВОС имеет 7 ДОБАВЛЕНИЙ, в частности:

1. ДОБАВЛЕНИЕ (Д) I (ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ). В Добавлении перечислены 17 видов деятельности, которые могут оказывать вредное трансграничное воздействие, среди которых связаны с «водным фактором», в частности, следующие:
 - «9. Торговые порты, а также внутренние водные пути и порты для внутреннего судоходства, допускающих проход судов водоизмещением более 1350 т.»
 - «11. Крупные плотины и водохранилища»
 - «12. Деятельность по забору подземных вод в случае, если годовой объем забираемой воды достигает 10 млн. куб. м или более»
 - «17. Вырубка лесов на больших площадях».
2. Д II (СОДЕРЖАНИЕ ДОКУМЕНТА ОБ ОВОС)

К Конвенции ОВОС принят Протокол по стратегической экологической оценке (Киев, 21 мая 2003 г.) (Protocol on Strategic Environmental Assessment) – не вступил в силу.

По состоянию на апрель 2012 г. к Конвенции ОВОС присоединились 45 Сторон, в том числе из стран Центральной Азии – Казахстан (11.01.2001) и Кыргызстан (01.05.2001).

Источники:

1. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 25 февраля 1991 г.) // <http://www.tabiat.narod.ru/DB/wr/InterConv/13.doc>
2. Конвенция Эспо. Справка // <http://eco.ria.ru/documents/20090428/169484082.html>
3. Протокол по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду... // http://www.bellona.ru/Casefiles/espo_protocol
4. Convention on Environmental Impact Assessment in a Trans-boundary Context (ESPOO, 1991) // <http://www.unece.org/env/eia/>
5. Convention on Environmental Impact Assessment in a Trans-boundary Context (Status)// http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtmsg_no=XXVII-4&chapter=27&lang=en

4. Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 1992 г.)

Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Convention on the Trans-boundary Effects of Industrial Accidents) (далее – Конвенция о ТВА) принята 17 марта 1992 г. в Хельсинки (Финляндия) и вступила в силу 19 апреля 2000 г.

По состоянию на апрель 2012 г. к Конвенции о ТВА присоединились 40 Сторон, в том числе из стран Центральной Азии – Казахстан (11.01.2001).

Основными задачами Конвенции о ТВА является предотвращение промышленных аварий, обеспечение готовности к ним и ликвидация последствий аварий, которые могут привести к негативному трансграничному воздействию, включая аварии, вызванные стихийными бедствиями и явлениями. Конвенция о ТВА обязывает Стороны принимать соответствующие меры на национальном и трансграничном уровне и сотрудничать в целях защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий путем их предотвращения, насколько возможно, уменьшения их частоты и серьезности. Осуществляются эти меры Сторонами посредством обмена информацией, совместных консультаций и других скоординированных мер, включая разработку политики и стратегий для снижения риска промышленных аварий и совершенствования мер по их предотвращению, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий, включая восстановительные меры.

Конвенция о ТВА предусматривает возможность объединения совместных усилий Сторон в целях предупреждения и преодоления последствий промышленных аварий, которые носят трансграничный характер.

Протокол о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды (Киев, 21 мая 2003 г.) к Конвенции о ТВА является одновременно и Протоколом к Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 г.).

Протокол подписали 24 Стороны, ратифицировала 1 Страна (Венгрия).

Протокол вступит в силу после его ратификации 16 Сторонами.

Ни одна из стран Центральной Азии не подписала Протокол.

Источники:

1. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий // <http://www.ecovostok.ru/agreements/conventions/teia.php>
2. Protocol on Civil Liability and Compensation for Damage Caused by the Trans-boundary Effects of Industrial Accidents on Trans-boundary Waters // <http://www.unece.org/env/civil-liability/status.html>
3. Protocol on Civil Liability and Compensation for Damage Caused by the Trans-boundary Effects of Industrial Accidents on Trans-boundary Waters to the 1992 Convention on the Protection and Use of Trans-boundary Watercourses and International Lakes and to the 1992 Convention on the Trans-boundary Effects of Industrial Accidents STATUS AS AT: 01-05-2012 // http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-16&chapter=27&lang=en

5. Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 1998 г.)

1. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-Making and Access to Justice in Environmental Matters) принята 25 июня 1998 г. в ОРХУСЕ (Дания) – ОРХУССКАЯ Конвенция. Конвенция вступила в силу 30 октября 2001 г.

По состоянию на прель 2012 г. о ОРХУССКОЙ Конвенции присоединились 45 Сторон, в том числе из государств Центральной Азии – Туркменистан (25 июня 1999 г.), Казахстан (подписал – 25 июня 1998 г., присоединился – 11 января 2001 г.), Кыргызстан (01 мая 2001 г.), Таджикистан (17 июля 2001 г.).

2. В Конвенции подчеркивается, что в вопросах, касающихся окружающей среды (ОС), совершенствование доступа к информации и участия общественности в процессе принятия решений повышает качество принимаемых решений и процесса их осуществления. Стороны Конвенции обязаны гарантировать права на доступ к информации, на участие общественности в процессе принятия решений и на доступ к правосудию по вопросам, касающимся ОС, согласно положениям Конвенции, в частности через принятие соответствующих законодательных и других мер.

3. В Конвенции непосредственно упоминаются (Преамбула), в частности:

- Стокгольмская Декларация по проблемам окружающей человека среды (1972 г.), Принцип 1, гласящий, в частности:

- «Человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную...жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений...» (II Принципы)

- РИО-ДЕ-ЖАНЕЙРСКАЯ Декларация по окружающей среде и развитию (1992 г.), Принцип 10, гласящий:

- «Экологические вопросы решаются наиболее эффективным образом при участии всех заинтересованных граждан – на соответствующем уровне. На национальном уровне каждый человек должен иметь соответствующий доступ к информации, касающейся окружающей среды, которая имеется в распоряжении государственных органов, включая информацию об опасных материалах и деятельности в их общинах, и возможность участвовать в процессах принятия решений. Государства развивают и поощряют информированность и участие населения путем широкого предоставления информации. Обеспечивается эффективная возможность использовать судебные и административные процедуры, включая возмещение и средства судебной защиты».

- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ЭСПО, 25 февраля 1991 г.),
- Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 17 марта 1992 г.)
- Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.)

4. ОРХУССКАЯ Конвенция дает, в частности, определения таких понятий как «Общественность» и «Заинтересованная общественность» (статья 2):

- «4. «Общественность» означает одно или более чем одно физическое или юридическое лицо и в соответствии с национальным законодательством или практикой их ассоциации, организации или группы»;
- «5. «Заинтересованная общественность» означает общественность, которая затрагивается или может затрагиваться процессом принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, или которая имеет заинтересованность в этом процессе; для целей данного определения неправительственные организации, содействующие охране окружающей среды и отвечающие любым требованиям, предъявляемым национальным законодательством, считаются организациями, имеющими заинтересованность».

5. К ОРХУССКОЙ Конвенции принят Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (Protocol on Pollutant Release and Transfer Registers) 21 мая 2003 г. (Киев), который вступил в силу 08 октября 2009 г.

Подписантами Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (на апрель 2012 г.) являются 38 Сторон, из которых 28 – и его Сторонами.

Из стран Центральной Азии Республика Таджикистан является участником Протокола, она выразила намерение подписать Протокол.

Источники:

1. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orhus.shtml
2. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская Конвенция) // <http://www.bellona.ru/pravo/law/aarhus>
3. Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды (Принята Конференцией Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Стокгольм, 1972 г.) // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml
4. Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/27_13a.pdf.
5. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию (Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, РИО-ДЕ-ЖАНЕЙРО, 3–14 июня 1992 г.) // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml
6. 13. Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-Making and Access to Justice in Environmental Matters (Aarhus, Denmark, 25 June 1998) // http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-13&chapter=27&lang=en
7. 13.a Protocol on Pollutant Release and Transfer Registers to the Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-Making and Access to Justice in Environmental Matters (Kiev, 21 May 2003) STATUS AS AT: 01-05-2012 10:36:09 EDT // http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-13-a&chapter=27&lang=en

6. Конвенция (ООН) «О праве несудоходных видов использования международных водотоков» (Нью-Йорк, 1997 г.)

1. Конвенция (ООН) «О праве несудоходных видов использования международных водотоков» принята 21 мая 1997 г. в Нью-Йорке (далее – Конвенция 1997)⁵⁴³.

Генеральная Ассамблея (ООН) приняла Конвенцию 21 мая 1997 г.

За принятие Конвенции проголосовали 103 страны, против - Турция, Китай, Бурунди (27 государств воздержались)⁵⁴⁴. Для вступления Конвенции в силу необходима сдача депозитарию 35-го документа о ратификации, принятии, одобрении или подписании.

По состоянию на 2011 г. к Конвенции присоединились 22 государства.

2. Хотя Конвенция 1997 не вступила в силу, однако ее положения используются в международном водном праве (МВП)⁵⁴⁵, так как она устанавливает основные правовые принципы, положенные в основу управления ненавигационным использованием трансграничных водных ресурсов (ТВР).

Конвенция 1997 регулирует более широкий спектр вопросов, касающихся управления ТВР, нежели Водная Конвенция 1992⁵⁴⁶, которая в целом ориентирована на поддержание приемлемого качественного состояния ТВР.

Так, положения Конвенции 1997 использованы для интерпретации уже достигнутых договоренностей между Сторонами по использованию ТВР при рассмотрении Международным Судом (МС) ООН известного спора по делу «ГАБЧИКОВО-НАДЪМАРОШ»⁵⁴⁷ между Чехословакией и Венгрией.

В решении по данному спору МС, в частности, подчеркнул, что:

- «...потерпевшее государство имеет право на получение компенсации от государства, которое совершило международно-противоправное деяние, за причиненный ущерб».

Это положение отражено в статье 7 Конвенции 1997:

- «1. Государства водотока при использовании международного водотока на своей территории принимают все надлежащие меры для предотвращения *нанесения значительного ущерба* другим государствам водотока»

«2. В том случае, когда другому государству водотока все же *наносится значительный ущерб*, государство, которое своим использованием наносит такой ущерб, ...принимает все надлежащие меры, ...для ликвидации или уменьшения такого ущерба и, при необходимости, для обсуждения вопроса о компенсации».

⁵⁴³ Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Нью-Йорк, 21 мая 1997 г.) // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/watercrs.shtml

⁵⁴⁴ General Assembly adopts Convention on the Law of Non-Navigational Uses of International Watercourses Press Release // [http://waterwiki.net/index.php/General_Assembly_adopts_Convention_on_the_Law_of_Non-Navigational_Uses_of_International_Watercourses_\(press_Release\)](http://waterwiki.net/index.php/General_Assembly_adopts_Convention_on_the_Law_of_Non-Navigational_Uses_of_International_Watercourses_(press_Release));

⁵⁴⁵ См., в частности: Stephen McCaffrey The contribution of the UN Convention on the law of the non-navigational uses of international watercourses - International Journal of Global Environmental Issues 2001 - Vol. 1, No.3/4 pp. 250-263 // http://www.inderscience.com/search/index.php?action=record&rec_id=980

⁵⁴⁶ КОНВЕНЦИЯ ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 г.) // <http://www.pravoteka.ru/pst/51/25201.html>

⁵⁴⁷ РЫСБЕКОВ Ю.Х. Трансграничное сотрудничество на международных реках: проблемы, опыт, уроки, прогнозы экспертов // Под ред. В.А. Духовного - Ташкент: НИЦ МКВК, 2009. - 202 с. ISBN 9965-32-944-3 - 4.2.1. Бассейн реки Дунай: пример судебного разбирательства (с. 84-87)

3. По «духу» Конвенция 1997 более близка к межгосударственным водным отношениям в Центральной Азии в силу упомянутого выше относительно широкого охвата проблем управления водными ресурсами международных водотоков.

Принципы Конвенции 1997 отражены в соответствующих статьях, в частности:

Статья 5 (Справедливое и разумное использование и участие):

« 1. ...международный водоток используется и осваивается..., с учетом интересов соответствующих государств водотока, при надлежащей защите водотока.

2. Государства водотока участвуют в использовании, освоении и защите международного водотока справедливым и разумным образом...».

Статья 7 (Обязательство не наносить значительный ущерб):

«1. Государства водотока при использовании международного водотока на своей территории принимают все надлежащие меры для предотвращения нанесения значительного ущерба другим государствам водотока».

Статья 8 (Общее обязательство сотрудничать):

«1. Государства водотока сотрудничают... в целях достижения оптимального использования и надлежащей защиты международного водотока».

Статью 9 (Регулярный обмен данными и информацией); и др.

4. Работе как над Водной Конвенцией (ЕЭК ООН)1992 («По охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер»), так и над Конвенцией (ООН) 1997 («О праве несудоходных видов использования международных водотоков»), предшествовала скрупулезная работа по кодификации и развитию международного права (МП) в сфере несудоходного использования международных водотоков.

Эта работа была начата Ассоциацией МП (АМП) и Комиссией МП (КМП) в середине 1960-х гг. и продолжалась в 1990-е гг. (см. следующую статью – АМП и КМП).

5. По мнению большинства экспертов, в отличие от Водной Конвенции 1992, в Конвенции 1997 ряд основных принципов МВП получил дальнейшее развитие и конкретизацию – «разумного и справедливого использования», «не причинения значительного ущерба», «мирного разрешения споров» и др.

Хотя Конвенция 1997 не вступила в силу, ряд ее положений (в первую очередь – «принцип справедливого и разумного использования»), по мнению экспертов, являются юридически обязательными для прибрежных государств, так как они отражают общепризнанные нормы международного обычного права.

Вместе с тем, в силу рамочной природы Конвенции 1997, ее положения имеют общий характер и служат, прежде всего, моделью при разработке других, более детальных МПА по конкретным водотокам с учетом специфики речного бассейна.

По мнению ряда экспертов-международников, Конвенция 1997 не предусматривает создание механизма принуждения к выполнению ее требований, за исключением возможного обращения в международный Суд (МС) ООН. Этот фактор признается экспертами существенным недостатком Конвенции 1997.

Источники: см. подстрочные ссылки

7. Комиссия международного права и Ассоциация международного права: вклад в кодификацию международного водного права

1. Создание Комиссии международного права (КМП) связано с деятельностью Лиги Наций (ЛН)⁵⁴⁸ и ООН по кодификации международного права (МП).

Так, Ассамблея ЛН 22 сентября 1924 г. приняла резолюцию, предусматривающую создание постоянного органа, именуемого Комитетом экспертов для прогрессивной кодификации МП, который должен был представлять «главные формы цивилизации и основные правовые системы мира». 25 сентября 1931 г. Ассамблея ЛН принимает резолюцию о процедуре кодификации МП.

2. Правительства, участвовавшие в разработке Устава ООН, выступили против передачи ООН законодательной власти, позволяющей ей устанавливать обязательные нормы МП, они также отклонили предложения о возложении на ГА полномочий налагать на государства обязательства по выполнению некоторых общих конвенций большинством голосов. В то же время, Правительства поддержали предложение о предоставлении ГА ограниченных полномочий, заключающихся в проведении исследований и даче рекомендаций, что нашло отражение в статье 13 Устава ООН:

«1. Генеральная Ассамблея организует исследование и делает рекомендации в целях:

а) ...поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации».

31 января 1947 г. на первой сессии ГА ООН приняла резолюцию 94 (I), учреждающую Комитет по прогрессивному развитию международного права и его кодификации.

На 2-ой сессии ГА ООН Шестой комитет (Комитет по правовым вопросам) предложил создать КМП, а 21 ноября 1947 г. ГА ООН приняла резолюцию 174 (II), учреждающую КМП и одобряющую Положение о ней. Цель КМП – «содействовать прогрессивному развитию международного права и его кодификации» (ст.1 Положения о КМП).

На своей первой сессии в 1949 г. КМП рассмотрела (на основании меморандума Секретариата «Обзор международного права в связи с работой Комиссии международного права по кодификации») 25 вопросов для возможного включения их в перечень вопросов, подлежащих изучению, из которых КМП составила перечень из 14 вопросов, подлежащих кодификации. С 1949 г. КМП представила окончательные проекты или доклады по 10 вопросам (из 14) из которых к «водным» вопросам можно отнести разве «режим открытого моря» и «режим территориальных вод».

Помимо вопросов перечня 1949 г., КМП рассматривала вопросы, переданные ей ГА ООН (в ряде случаев - по инициативе самой КМП), в числе которых, в частности:

- Правовой режим исторических вод, включая исторические заливы;
- Право несудоходных видов использования международных водотоков.

Если первый из названных вопросов был включен в программу работы КМП как дополнение к перечню 1949 г. (резолюция 1453 (XIV) ГА от 7.12.1959 г.), то второй – не был связан с этим перечнем (резолюция 2669 (XXV) ГА от 8.12.1970 г.).

⁵⁴⁸ Лига Наций – первая всемирная организация, основанная 10 января 1920 г., в цели которой входило сохранение мира и развитие международного сотрудничества. Лига Наций формально прекратила существование 18 апреля 1946 г. в связи с образованием ООН – Ист.: Лига Наций // http://www.krugosvet.ru/enc/istoriya/LIGA_NATSI.html

3. Ассоциация международного права (АМП) – неправительственная международная организация, созданная в 1873 г. (Брюссель). Первоначальное название - «Ассоциация по реформе и кодификации права народов», 1895 г. переименована в АМП. Штаб-квартира в Великобритании. Цель АМП (согласно ее Уставу) - способствовать прогрессивному развитию МП, добросовестному его применению, унификации права и устранению коллизий законов. АМП имеет консультативный статус при ряде организаций ООН (ЮНЕСКО, ЭКОСОС и др.). Различают членство национальной АМП (2009 г. - около 3300 человек в 46 АМП, в члены принимаются) и Центрального Аппарата АМП (в 2011 г. – 116-129 человек и 4 организации, в члены избираются).

В числе *действующих* международных комитетов АМП, в частности:

- Международное право по биотехнологиям (22)
- Мусульманское право и международное право (18)
- Внешний глубоководный континентальный шельф (28)
- Преподавательская деятельность в области международного права (27)
- Правовые принципы применительно к изменению климата (26)

В числе *недействующих* международных комитетов АМП, в частности:

- Юрисдикция прибрежного государства к загрязнению морской среды
- Транснациональное обеспечение исполнения природоохранного законодательства
- **Законодательство по водным ресурсам**

4. До начала 1960 гг. отсутствовал международно-правовой акт (МПА) универсального характера по вопросам использования трансграничных водных ресурсов (ТВР), который систематизировал бы основные принципы и нормы поведения государств в этой сфере. В середине 1960 гг. АМП предпринимает первую попытку кодифицировать нормы МП в этой сфере права. Как указано выше, вопрос о «праве несудоходных видов использования международных водотоков» – был включен ГА ООН в программу работы КМП вне связи с ее предыдущей работой. В соответствующей Резолюции ГА ООН (2669 (XXV) от 8 декабря 1970 г.), в частности, было подчеркнуто, что ГА,

- «сознавая важность правовых проблем, касающихся эксплуатации международных водных путей, в частности, с точки зрения освоения международных водных ресурсов»

- «ссылаясь на то, что, несмотря на большое количество двусторонних договоров и других региональных положений, ...использование международных рек и озер еще частично основано а общих принципах и нормах обычного права»

- «1. рекомендует, чтобы Комиссия международного права предприняла в качестве первого шага изучение права несудоходных видов использования международных водных путей с целью его прогрессивного развития и кодификации...»

- « 2. просит Генерального секретаря:

«- продолжать исследования, начатые в соответствии с резолюцию 1401 (XXIV) Генеральной Ассамблеи с тем, чтобы подготовить дополнительный доклад о правовых проблемах, касающихся использования международных водных путей...»

- «направить Комиссии международного права отчеты об обсуждении ...».

Вопрос о разработке права несудоходных видов использования международных водотоков рассматривался на сессиях ГА ООН и КМП с 1971 г. по 1997 г.

В 1980 г. КМП приступила к первому чтению проекта статей, в 1991 г. приняла в первом чтении проекты статей в целом. На своих сессиях в 1993 г. и 1994 г. КМП продолжила второе чтение проекта статей. ГА резолюцией 49/52 от 9 декабря 1994 г. выразила признательность КМП за ее ценную работу в области права несудоходных видов использования международных водотоков и всем назначавшимся специальным докладчикам за их вклад в эту работу, предложила государствам представить письменные комментарии и замечания по проектам статей, принятым КМП.

Заключительные сессии (Шестого комитета – Комитета по правовым вопросам) по данному вопросу проведены в 1996 г. (7-25 октября) и 1997 г. (24 марта – 4 апреля).

Итогом работы 26-летней работы КМП и подразделений ООН по кодификации норм МП применительно к управлению водными ресурсами стала «Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков», которая была принята резолюцией ГА ООН 51/229 от 21 мая 1997 г.

5. В числе документов МП, имеющих отношение к правовому режиму использования ТВР и приняты АМП - т.н. «Хельсинские правила» («Правила пользования водами международных рек» Хельсинки, 1966 г.).

Разработанные и систематизированные АМП нормы в отношении использования ТВР были позже включены в единый документ – «Консолидация правил АМП относительно международных водных ресурсов» (Кампионе д'Италия, 1999 г.).

В 2004 г. АМП приняла новые «Правила, касающиеся водных ресурсов» («Берлинские правила»). Эти и другие Правила, разработанные АМП, носят рекомендательный характер, не имеют обязательной силы для субъектов МП, являются отражением международного обычного права, сложившегося в результате длительной практики

Источники:

1. Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/watercrs.shtml
2. Положение о Комиссии международного права // http://www.un.org/russian/law/ilc/ilc_statute.htm
3. Резолюция 2669 (XXV) ГА ООН от 8 декабря 1970г. Прогрессивное развитие и кодификация норм международного права, касающихся международных водных путей // <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/351/98/IMG/NR035198.pdf?OpenElement>
4. Комиссия международного права // <http://www.un.org/russian/law/ilc/>
5. Ассоциация международного права // http://ru.wikipedia.org/wiki/Ассоциация_международного_права
6. Ассоциация Международного Права - Словари и энциклопедии на Академике (Юридический словарь, 2000) // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/13063>
7. International Law Commission // <http://www.un.org/russian/law/ilc/>
8. Виноградов С.В. Международное право водных ресурсов // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/pdf/ilwr.pdf
9. Работа Комиссии международного права. Седьмое издание, Том 1 – ООН, Нью-Йорк, 2009 год ISBN 978-92-1-433038-7 - 481 с. // http://www.un.org/ru/publications/pdfs/work_of_the_ilc_voll.pdf

8. К вопросу о правах на воду и «товарности» воды

В контексте имеющих место дискуссий относительно воды как экономического или социального блага (что есть вода в первую очередь?), представляется целесообразным остановиться на таком ключевом понятии, как «право на воду». Ниже даются, в целом без комментариев, имеющиеся точки зрения по данному вопросу.

1. Всеобщая Декларация прав человека (ВДПЧ)⁵⁴⁹ не упоминает право на воду среди основных прав человека, но верна точка зрения, что это «объясняется самой природой воды: подобно праву на воздух, право на воду является настолько фундаментальным, что его включение в декларацию не представлялось необходимым»⁵⁵⁰.

Из ВДПЧ вытекает необходимость обеспечения «права на воду» (хотя и в косвенной форме), от которого зависит ряд других фундаментальных прав человека:

- «Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами...» (ст. 2)
- «1. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, ...который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи...» (ст. 25)
- «Каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы..., могут быть полностью осуществлены» (ст. 28).
- «Ничто в... Декларации не может быть истолковано, как предоставление какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права... или совершать действия, направленные к уничтожению прав и свобод, изложенных в... Декларации» (статья 30).

2. Аналогичное содержание имеют и соответствующие положения Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах (ЭСКП)⁵⁵¹:

- «2. Все народы... могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного... сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ... не может быть лишен принадлежащих ему средств существования» (ст. 1).

3. Общий Комментарий № 15 Комитета ООН по ЭСКП (ноябрь 2002 г.), касающийся выполнения статей 11 и 12 Пакта об ЭСКП прямо оговаривает право человека на воду:

- «право на воду является неременным условием достойной жизни. Право на воду является предпосылкой для обеспечения всех остальных прав человека»⁵⁵².

Общий Комментарий – документ «мягкого права» для Сторон Пакта, в то же время, он играет роль инструмента для реализации положений Пакта, касающихся других прав, перечисленных в нем, в первую очередь, – экономических и социальных прав.

4. Сторонники признания воды товаром исходят из Дублинских принципов, получивших распространение после Международной конференции по водным ресурсам и окружающей среде (Дублин, 1992), один из которых (ПРИНЦИП 4) гласит:

⁵⁴⁹ Всеобщая декларация прав человека (Принята резолюцией 217А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.) // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml

⁵⁵⁰ Право на воду Международный год пресной воды // <http://www.un.org/russian/events/water/facts3.htm>

⁵⁵¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Резолюция ГА ООН 2200А (XXI) от 16 декабря 1966 г.) // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml

⁵⁵² Право на воду Трансграничные водные ресурсы // <http://www.un.org/russian/waterforlifedecade/righttewater.html>

- Water has an economic value in all its competing uses and should be recognized as an *economic good*⁵⁵³ // Вода имеет экономическую ценность во всех формах ее использования и должна признаваться *экономическим благом*⁵⁵⁴

Имеются определения (русская редакция) ПРИНЦИПА 4 Дублина с акцентом на такое спорное обстоятельство, что вода является «товаром», в целом – в вариантах:

А) Вода имеет экономическую стоимость при всех конкурирующих видах её использования и должна быть признана экономическим *товаром*, а также социальным *товаром*; или:

Б) «Вода имеет экономическую стоимость при всех конкурирующих видах её использования и должна быть признана экономическим *товаром*».

По мнению ряда экспертов, на Международной конференции в Дублине вода «была признана «экономическим товаром»»⁵⁵⁵. Противоположное мнение заключается в том, что «Дублинские правила» являются «примером внесения путаницы в водное право»⁵⁵⁶.

После Конференции в Дублине, состоялась Конференция (ООН) по окружающей среде и развитию в РИО-ДЕ-ЖАНЕЙРО (1992 г.), где было разъяснено, что:

- «вода... является социальным и природным благом, и только потом экономическим»⁵⁵⁷.

В частности, Принцип 13 Декларации РИО⁵⁵⁸ гласит:

- «...Государства... сотрудничают также в целях дальнейшей разработки международного права, касающегося ответственности и компенсации за негативные последствия экологического ущерба, причиняемого деятельностью, которая ведется под их юрисдикцией или контролем, районам, находящимся за пределами их юрисдикции».

5. Ниже приводятся определения понятия «товар» и вытекающих из его сущности и имеющих отношение к «товару» других понятий (политэкономии)⁵⁵⁹:

- «Товар – продукт труда» (с.408); «товар обладает двумя свойствами: потребительной стоимостью и стоимостью» (с.409);
- «Стоимость – овеществленный в товаре общественный труд» (с.397);
- «Потребительная стоимость – полезность вещи, ее способность удовлетворять те или иные потребности. ...Она создается конкретным трудом» (с.316);
- «Конкретный труд – труд, затрачиваемый в определенной полезной форме и создающий потребительную стоимость товара» (с.172);
- «Предметы труда, доставляемые природой», проходят стадии обработки, «прежде чем стать готовым продуктом» (с.320), т.е. - товаром.
- Обязательное свойство товара – полезность («потребительная стоимость»). В числе условий, при которых полезная вещь становится товаром, в частности⁵⁶⁰:

⁵⁵³ An IWRM primer, 08 August 2006 // <http://www.irc.nl/page/10433>

⁵⁵⁴ Приводятся в русском и английском вариантах, так как первые из них, как правило, являются переводами с английского текста, как и ряд других принципов ИУВР в целом (с модификациями)

⁵⁵⁵ Так, см.: Вода: экономический товар или же достояние всего человечества? //

<http://www.trt.net.tr/trtinternational/ru/newsDetail.aspx?HaberKodu=7144eb14-70cc-46ae-84b4-d929a67049d0>

⁵⁵⁶ Духовный В.А. Международная сеть бассейновых организаций (МСБО) //

www.water.net/index.php?option=com_content&task=view&id=49&Itemid=51

⁵⁵⁷ Духовный В.А. МСБО // www.water.net/index.php?option=com_content&task=view&id=49&Itemid=51

⁵⁵⁸ Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию. Утверждена Конференцией ООН (РИО, 3-14.06.1992 г.) // http://people.ru/zakon/international/10_rio_de_janeiro_deklar_po_okr_srede.doc

⁵⁵⁹ Политическая экономия. Словарь. – М.: Политиздат, 1981 – 496с.

- Товаром признается продукт, на который затрачен человеческий труд.

- Товарами являются полезные вещи, созданные для других людей, а не для собственного потребления, или, другими словами, общественные полезности...

6. Положения, отраженные в ряде нормативно-правовых актах:

- Закон о реках Японии (1896 г.)⁵⁶¹ (ст. 2 Принципы управления рекой):

- «Речная вода не может быть объектом частного права».

- Закон Кыргызской Республики «О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов ...» (2001 г.)⁵⁶²: (ст. 3 Основные принципы сотрудничества в сфере межгосударственных водных отношений):

- «признание воды как вида природных ресурсов, имеющей свою экономическую стоимость при всех ее конкурирующих видах использования и являющейся товаром»

- Европейская Водная Директива (2000 г.)⁵⁶³: (Преамбула):

«ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ И СОВЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

...учитывая, что:

(1) Вода не является коммерческим продуктом как другие, а скорее наследие, требующее охраны и соответствующего обращения...».

7. Мнения экспертов:

- «Воды, находящиеся в пределах государственных границ Таджикистана, можно определять как природные запасы, как самостоятельное материальное благо и товар.... Именно превращение воды в товар может стать в ближайшем будущем основой экономического развития Республики Таджикистан» (таджикский эксперт)⁵⁶⁴.
- «...очередным председательствующим в фонде спасения Арала будет наш Президент. У нас... открывается широкий простор для деятельности. ...Рано или поздно и в нашем регионе, как и во всем мире, вода станет товаром...» (эксперт из Кыргызстана)⁵⁶⁵.
- Глобальная рамочная Конвенция о праве на воду (основные принципы, проект)⁵⁶⁶:
- «...нельзя относиться к воде как к... товару или... как к объекту коммерции.
- Право на воду является правом на пользование водой – а не на владение ресурсом⁵⁶⁷.

Источники: см. подстрочные ссылки.

⁵⁶⁰ Товар и его свойства // <http://libsib.ru/ekonomika/vvedenie-v-ekonomicheskuiu-teoriyu/tovar-i-ego-svoystva>

⁵⁶¹ Закон о реках Японии (по состоянию на июль 1997 г. – Авт.)

⁵⁶² Закон Кыргызской Республики "О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики" (от 23 июля 2001 года, N 76)

⁵⁶³ ДИРЕКТИВА ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА № 2000/60/ЕС ОТ 23 ОКТЯБРЯ 2000 ГОДА, УСТАНОВЛИВАЮЩАЯ ОСНОВЫ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СООБЩЕСТВА В ОБЛАСТИ ВОДНОЙ ПОЛИТИКИ

⁵⁶⁴ СОЛИХОВ М. История становления и развития водного законодательства в Таджикистане – Дисс. ... кандидата юридических наук - Душанбе, 2008. - 175 с. // <http://www.dslib.net/teoria-prava/solihov.html>

⁵⁶⁵ Станет ли вода товаром? Киргизские специалисты пророчат катастрофу Казахстану. 19.09.2003г. - Первоисточник: "Слово Кыргызстана" // <http://www.freeas.org/?nid=1802&print=1>

⁵⁶⁶ ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ О ПРАВЕ НА ВОДУ (Лето 2004) // www.cawater-info.net/bk/water_law/pdf/water_right_global.pdf

⁵⁶⁷ База знаний по ИУВР: опыт Центральной Азии: Инструментальный ящик: А2.1 Право на воду // <http://www.cawater-info.net/bk/iwrm/index.htm>

9. Понятие «ИУВР» в контексте понятия (категории) «Управление»

Образовательный Блок «Интегрированное управление водными ресурсами» («ИУВР») является ключевым в образовательном Проекте НИЦ МКВК Центральной Азии и Института Водного Образования (Institute for Water Education, UNESCO IHE, Delft, Netherlands) «Наращивание потенциала интегрированного планирования и управления водными ресурсами Центральной Азии». Остальные учебные Блоки Проекта – «Совершенствование орошаемого земледелия» (Блок 2), «Международное водное право и политика» (Блок 3), «Региональное сотрудничество на трансграничных реках» (Блок 4) – являются отражением различных направлений ИУВР.

В этом плане представляет интерес понятие «ИУВР»⁵⁶⁸, которое является производным от общего (корневого, базового) понятия «Управление» (как категории) некоторые определения которого (как и термина/понятия «ИУВР») даны ниже:

1. УПРАВЛЕНИЕ – функция организованных систем..., обеспечивающая сохранение их структуры, поддержание режима деятельности, реализацию ее программы, цели. ... Основные этапы процесса УПРАВЛЕНИЯ⁵⁶⁹:
 - Сбор и обработка информации, ее анализ, диагноз и прогноз, систематизация, установление на этой основе цели...;
 - Выработка решения, направленного на достижение цели, ...конкретизация общего решения в виде планирования, программирования, проектирования, выработки конкретных (частных) управленческих решений;
 - Организация и контроль деятельности для выполнения решения (включая вопросы подбора и расстановки кадров), сбор и обработка информации о результатах деятельности, и:
 - Новый цикл этого непрерывного в идеале процесса.

Таким образом, управление в классическом (философском, научном) понимании есть:

а) процесс,

б) процесс циклический,

в) процесс непрерывный в идеале.

2. Сущность термина «управление» можно раскрыть через следующие ключевые понятия, имеющие непосредственное отношение к управлению⁵⁷⁰:
 - Управление как наука - система упорядоченных знаний в виде концепций, теорий, принципов, способов и форм управления.
 - Управление как функция - целенаправленное информационное воздействие на людей и экономические объекты... с целью... получить желаемые результаты.
 - Управление как процесс - совокупность управленческих (УП) действий для достижения целей путем преобразования ресурсов на «входе» в продукцию на «выходе».
 - Управление как система... - совокупность УП звеньев и связей между ними.

⁵⁶⁸ Представляется, что в аббревиатуре «ИУВР» («IWRM») ключевым является буква «У» («M») – «Управление» (“Management), а не «И» («I») – «Интегрированное» (“Integrated”) – Авт.

⁵⁶⁹ Философский словарь – М.: Политиздат, 1986, - 592с. (с.496)

⁵⁷⁰ Управление // http://www.glossary.ru/cgi-bin/gl_sch2.cgi?RTvwgirltol

3. Имеется ряд определений понятия «ИУВР»⁵⁷¹, наиболее известным из них является определение, данное Глобальным Водным Партнерством (ГВП):
 - ИУВР - процесс, продвигающий скоординированное развитие и управление водой, землей и связанными с ними ресурсами для максимизации экономической и социальной выгоды на принципах справедливости, не нанося ущерба экосистемам⁵⁷²
 - IWRM is a process which promotes the coordinated development and management of water, land and related resources, in order to maximize the resultant economic and social welfare in an equitable manner without compromising the sustainability of vital ecosystems⁵⁷³
4. По мнению ряда экспертов сайта доноров Кыргызстана⁵⁷⁴: «ИУВР - это политика управления, основанная на общепринятых в мире принципах» (перечисляется 8 принципов ИУВР - бассейновый принцип и др.)
5. Эксперт Института Всемирного Банка, основываясь на определении понятия «ИУВР», которые даны ГВП (см. выше) и – ЮСАИД (USAID)⁵⁷⁵:
 - Определение USAID: “IWRM is a participatory planning and implementation process, based on sound science, which brings together stakeholders to determine how to meet society’s long-term needs for water and coastal resources while maintaining essential ecological services and economic benefits”. // «ИУВР – совместно планируемый и осуществляемый процесс на основе участия, базирующийся на достоверных знаниях, который объединяет заинтересованные стороны в целях определения долгосрочных потребностей общества в водных и прибрежных ресурсах и путей для поддержания необходимых экологических услуг и экономических выгод»⁵⁷⁶.

Эксперт, исходя из этих базовых определений, дает свою трактовку понятия ИУВР:

- «ИУВР способствует защите окружающей среды, экономическому росту и устойчивому сельскохозяйственному развитию, продвижению демократического участия в управлении и улучшению здоровья населения» // “IWRM helps to protect the world’s environment, foster economic growth and sustainable agricultural development, promote democratic participation in governance, and improve human health”.
6. Эксперты Азиатского Банка Развития (АБР):

⁵⁷¹ 1. Бурякова Ю.А. Интегрированное управление водными ресурсами в контексте их рационального использования // <http://intkonf.org/buryakova-yua-integririvannoe-upravlenie-vodnyimi-resursami-v-kontekste-ih-ratsionalnogo-ispolzovaniya/>; 2. Воздействие глобальных вызовов на управление водой - 27 Апреля 2009 // <http://www.donors.kg/ru/news/548/>; 3. Соколов В.И. Интегрированное управление водными ресурсами // www.icwc-aral.uz/workshop_march08/pdf/sokolov_ru.pdf; 4. Ахметова Т. А. Проблемы и перспективы экономического взаимодействия государств Центральной Азии и Казахстана в использовании трансграничных водных ресурсов. АВТОРЕФЕРАТ диссертации на соискание... к. э. н. – Москва – 2007 // www.injaz.prof.dipacademy.ru/doc/avtoref_axmetova.doc; 5. Духовный В.А., Соколов В.И. Интегрированное управление водными ресурсами: опыт и уроки Центральной Азии - навстречу четвертому ВВФ - Ташкент -2005 – 97 с. 6. Виноградов С. Предварительный доклад к семинару "Правовые основы сотрудничества в сфере использования и охраны трансграничных вод" (Киев, 22-24 ноября 2004 г.) // http://www.unece.org/env/water/cwc/legal/Backgroundpaper_vinogradov.pdf; 7. Takano K. Translation of IWRM Principles into Practical Application - IWRM Guidelines at River Basin Level // http://www.narbo.jp/narbo/event/gr_iwrmguidelines.htm; и др.

⁵⁷² Глобальное Водное Партнерство. Технический Совещательный Комитет. Интегрированное управление водными ресурсами. Секретариат ГВП Центральная Азия и Кавказ/Офис IWMI – 44с. (с.17)

⁵⁷³ GWP-ТЕС (2000): Integrated Water Resources Management. ТАС Background Papers No. 4.

⁵⁷⁴ <http://www.donors.kg/ru/news/548/>

⁵⁷⁵ Mei Xie. Integrated Water Resources Management (IWRM) - Introduction to Principles and Practices Oct. 13, 2006 // <http://www.pacificwater.org/userfiles/file/IWRM/Toolboxes/introduction...Introduction.pdf>

⁵⁷⁶ Возможен (мой) неточный перевод с английского текста – Авт.

- ИУВР - модель-парадигма для установления «хорошего водного управления», целостная структура, обеспечивающая такое управление⁵⁷⁷.

Эксперты АБР также считают, что ключевым в понятии «ИУВР» является слово «интегрированное» (integrated). Эксперты АБР делают четкое различие между видами водопользования (подход «природная система») и собственно водопользователями («человеческая/социальная система»), при этом первый подход «интегрирует» виды использования воды, второй – пользователей воды.

7. Эксперты словаря WATERWIKI, основываясь на определении ГВП понятия ИУВР и гл. 18 Повестки дня на XXI век⁵⁷⁸, полагают, что подход ГВП есть уход от фрагментированного подхода к УВР и базируется на трех столпах⁵⁷⁹:

- 1) Наличие благоприятной среды для установления подходящей политики, стратегий и законодательства (ПСЗ) для устойчивого развития водных ресурсов и управления
- 2) Наличие институциональной структуры для реализации установленной ПСЗ
- 3) Наличие инструментов управления для этих институтов для выполнения этих работ

Эксперты WATERWIKI приводит 5 ключевых принципов ИУВР в виде:

- Вода - экономическое, социальное и экологическое благо
 - Водная политика должна сосредоточиться на управлении спросами на воду
 - Правительственные регулирующие рамки (правила) являются критическими (важными)
 - Водные ресурсы должны управляться на самом низком соответствующем уровне
 - Должна быть признана и поддержана центральная роль женщин в УВР
8. Эксперты сети NEWATER делают акцент на необходимости обоснования 2-х важных областей дисциплинарного знания для успешного внедрения ИУВР⁵⁸⁰:
 - Строгая концептуальная основа, отражающая все ключевые проблемы новой системы управления для определения приоритетов, политики и интерпретации результатов и др.
 - Ясно очерченные хронологические границы адаптации. Формы УВР изменяются медленно. Ставится вопрос: как можно изучать переходные процессы, когда масштаб их изменений превышает хронологические рамки отдельных академических проектов или личных карьер? Вывод: необходимо глубокое изучение особенностей и барьеров переходного процесса для реализации пошагового процесса перехода к ИУВР.
 9. ИУВР должно рассматриваться в рамках категории «УПРАВЛЕНИЕ» («У»). Так, «У» как наука есть наличие «системы упорядоченных знаний...» (см. выше). В случае с ИУВР мы имеем дело с «обширными, но разрозненными знаниями», при отсутствии «упорядоченных знаний в виде концепций, теорий».

Источники: см. подстрочные ссылки.

⁵⁷⁷ ADB: TOWARDS BETTER BASIN MANAGEMENT, May 2007 // <http://www.adb.org/Water/Water-Briefs/iwrm.asp>

⁵⁷⁸ "Integrated water resources management is based on the perception of water as an integral part of the ecosystem, a natural resource and a social and economic good, whose quantity and quality determine the nature of its utilization" (Agenda 21, Chapter 18).

⁵⁷⁹ Integrated Water Resource Management (IWRM) // <http://waterwiki.net/index.php/IWRM>

⁵⁸⁰ Pahl-Wostl, C. and Sendzimir, J. 2005. The relationship between IWRM and Adaptive Water Management. NeWater Report No 3 // www.newater.info

10. Дублинские принципы и принципы ИУВР

1. Широко распространено мнение, что основы современной концепции ИУВР «были выдвинуты на Конференции в Дублине в 1992 г. в виде четырех принципов, которые стали базисом для последующих глобальных реформ водного хозяйства»⁵⁸¹, отражены в ПОВЕСТКЕ ДНЯ НА XXI ВЕК, принятой также в 1992 г. на Всемирном Саммите по устойчивому развитию (Рио-де-Жанейро). Эти принципы являются «сердцем» ИУВР («Four «Dublin Principles» are at the heart of the IWRM concept»⁵⁸²). В последующем принципы ИУВР получили развитие и рассматривались практически на всех глобальных и региональных форумах, посвященных устойчивому развитию, экологическим проблемам и водным ресурсам (Конференции (ООН) по окружающей среде и развитию, Йоханнесбург, 2002; I-VI Всемирные Водные Форумы и др.).

2. Дублинские принципы⁵⁸³ (The Dublin principles⁵⁸⁴) гласят:

1. **Принцип 1:** Пресная вода является ограниченным и уязвимым ресурсом, имеющим существенное значение для жизни, развития и окружающей среды // Fresh water is a finite and vulnerable resource, essential to sustain life, development and the environment
2. **Принцип 2:** Развитие и управление водными ресурсами должно быть основано на принципах совместного участия, вовлекая пользователей, лиц, планирующих и принимающих решения на разных уровнях // Water development and management should be based on a participatory approach, involving users, planners and policy makers at all levels.
3. **Принцип 3:** Женщины играют ключевую роль в обеспечении, управлении и хранении воды // Women play a central part in the provision, management and safeguarding of water.
4. **Принцип 4:** Вода имеет экономическую ценность во всех формах ее использования и должна признаваться экономическим благом. // Water has an economic value in all its competing uses and should be recognized as an economic good.

3. Эксперт Института Всемирного Банка дает точную – одним словом – характеристику каждого Дублинского принципа (“Ecological”; “Institutional”; “Gender”; “Instrumental”), в рамках которых можно выделить следующие принципы ИУВР в целом⁵⁸⁵:

- Principle 1 “Ecological” (*целостный подход; бассейновый принцип*),
- Principle 2 “Institutional” (*подход на основе участия; повышение потенциала*),
- Principle 3 “Gender” (*вовлечение женщин в УВР; принцип синергизма*),
- Pr. 4 “Instrumental” (*экономические инструменты, полное возмещение стоимости*).

4. ГВП приводит Дублинские принципы (ДП) и их расшифровку применительно к ИУВР, т.е. каждый ДП содержит ряд принципов ИУВР⁵⁸⁶:

⁵⁸¹ Духовный В.А., Соколов В.И. Принципы интегрированного управления водными ресурсами. В сб. Интегрированное управление водными ресурсами: от теории к реальной практике. Опыт Центральной Азии. (Ред.: Духовный В.А., Соколов В.И., Мантритилаке Х.) - Ташкент: НИЦ МКВК, 2008 - 364 с.

⁵⁸² An IWRM primer, 08 August 2006 // <http://www.irc.nl/page/10433>

⁵⁸³ Мусабаева Анар. Водная политика Кыргызстана: вызовы и возможные шаги их преодоления // <http://www.ipp.kg/ru/analysis/474/>

⁵⁸⁴ An IWRM primer, 08 August 2006 // <http://www.irc.nl/page/10433>

⁵⁸⁵ Mei Xie. Integrated Water Resources Management (IWRM) - Introduction to Principles and Practices Oct. 13, 2006 // <http://www.pacificwater.org/userfiles/file/IWRM/Toolboxes/introduction...Introduction.pdf>

1. Принцип I («Экологический») // Principle I («Ecological»):
 - Целостный подход // A holistic approach (*основные принципы (ОП): бассейновый подход, защита экосистем, многоцелевое использование, межсекторная координация и др.*);
 - Отношения между верхним и нижним течением // Upstream-downstream user relations (*ОП: справедливое вододеление, координация, организация диалогов, участие*)
 - Целостный институциональный подход // A holistic institutional approach; (*ОП: координация политики и деятельности, общественное участие и др.*); и др.
2. Принцип II («Институциональный») // Principle II («Institutional»):
 - Реальное участие // Real participation (*ОП: роль местных общин, группы основных заинтересованных сторон (ЗИС), их участие в принятии решения и др.*)
 - Создание механизма и потенциала участия // Creating participatory mechanisms and capacity (*ОП: создание потенциала, информированность, прозрачность и др.*)
 - Соответствующий низжайший уровень // The lowest appropriate level (*ОП: принятие решений на наиболее низком приемлемом уровне и др.*)
3. Принцип III («ГЕНДЕР») // Principle III («Gender»): Важная роль женщин в УВР; и др.
4. Принцип IV («Инструментальный») // Principle IV («Instrumental»):
 - Вода имеет ценность как экономическое благо // Water has a value as an economic good (*ОП: рыночные принципы регулирования различных видов водопользования и др.*)
 - Полное возмещение стоимости (воды) // Full cost recovery (*ОП: при конкурирующем водопользовании полная стоимость как основа распределения воды и др.*);
 - Управление требованием (спросом) на воду через экономические инструменты // Managing demand through economic instruments;
 - Финансовая самодостаточность для обеспечения водой как социального блага // Financial self-sufficiency versus water as a social good (*ОП: восстановление затрат на водные услуги; принципы гарантий поставок; создание рынка прав на воду*); и др.
5. Разработки ГВП по реализации ИУВР касаются обширного круга проблем как в пространственном (географическом), так и хронологическом масштабах. В части, касающейся такого важного аспекта благоприятной среды для внедрения принципов ИУВР, как право, следует отметить следующие основные требования к нему.

1. Национальный уровень (законодательство):

- Соответствует и основано на национальной политике в сфере водных ресурсов,
- Признает как первоочередные приоритеты использование водных ресурсов для основных человеческих потребностей и защиты экосистем;
- Гарантирует права на воду и участие ЗИС в водном управлении и принятии решений, связанных с развитием, с учетом экономических, экологических и социальных оценок,
- Ограничивает монопольный доступ к водным ресурсам и водным услугам,
- Предусматривает положения о предотвращении вреда третьим лицам,
- Предусматривает поддержание сбалансированного подхода между развитием ресурса для экономики и защиты его качества, экосистем и других общественных выгод,
- Гарантирует использование инструментов участия и экономических подходов.

⁵⁸⁶ GWP Technical Advisory Committee (TAC) TAC BACRGROUND PAPERS NO 4 "IWRM" (SE -105 25 Stockholm, Printed in Denmark. March 2000) // <http://www.tonydorcey.ca/597/Posts/TACNO4.PDF>

2. Международный уровень, основные проблемы, по мнению экспертов ГВП:
 - Уязвимость прибрежных стран ниже по течению реки, что часто становится причиной политической напряженности и конфликтов на региональном уровне.
 - Природа такой напряженности и таких конфликтов аналогична той, которая имеется на национальном уровне, но они усложняются наличием национального суверенитета.
 - Юридические механизмы разрешения конфликтов, разработанные и успешно применяющиеся на национальном или местном уровне, не срабатывают, но главное:
 - Эти механизмы не являются юридически обязательными на международном уровне – в случае отсутствия соответствующих соглашений между Сторонами.
 - Трудность достижения согласия и подписание Договора между Сторонами по принципам управления и вододелиения, в соответствии с международной практикой.

Наличие Соглашения между Сторонами о совместном управлении трансграничными водами является основой успешного сотрудничества прибрежных государств.

6. Имеется много теоретических разработок касательно термина «принципы ИУВР», однако бросаются в глаза расхождения в определении их количества и содержания того или иного принципа. Соответствующий анализ показал⁵⁸⁷, что эксперты называют от 4 до 8 основных принципов ИУВР. Разброс вроде невелик (4 единицы), но к ним следует добавить 14 подходов IWA (International Water Association), из которых выводится более 14 принципов ИУВР⁵⁸⁸. Но и этот относительно широкий диапазон основных принципов сильно увеличивается, если их подвергнуть анализу («расщеплению»).

Принципы ИУВР, которые выводятся из 4 Дублинских принципов и публикаций ГВП, насчитывают десятки, из чего следует вывод – «точное количество «принципов ИУВР» неизвестно, но известно другое – «их очень много» (можно насчитать около сотни). Кроме того, можно вывести десятки принципов ИУВР, исходя из опыта УВР на разных континентах и в разные времена, решений различных форумов (Саммитов и т.п.), так как УВР начиналось, образно говоря, не с Дублина 1992. Многие принципы ИУВР «идут от Дублина», поэтому их корректная интерпретация и корректный перевод весьма важны. Так, Дублинский Принцип 4 – «*Water has an economic value... and should be recognized as an economic GOOD*» // «Вода имеет экономическую ценность... и должна признаваться экономическим БЛАГОМ» – рядом экспертов интерпретирован как: «Вода имеет экономическую стоимость... и должна быть признана экономическим ТОВАРОМ, а также социальным ТОВАРОМ» // «*Water has an economic cost... and should be recognized as an economic GOODS, and also as social GOODS*». Такая трактовка приводит к некорректному выводу, а именно – что социальные аспекты ИУВР вытекают из Принципа 4 Дублина (Вода как экономическое благо). В то же время, Принцип 4 в целом ориентирован на создание рыночной основы использования водных ресурсов, а социальные аспекты ИУВР выводятся из других трех принципов Дублина (включая Принцип ГЕНДЕР).

Источники: см. подстрочные ссылки.

⁵⁸⁷ Мантритулаке Х., Рысбеков Ю.Х. К вопросу о теории интегрированного управления водными ресурсами и ее практических аспектах применительно к проекту "ИУВР-Фергана" // Проблемы экологии и использования водно-земельных ресурсов в регионе ВЕКЦА. Сб. научных трудов. Под ред. В.А. Духовного. - Ташкент: НИЦ МКВК Центральной Азии, 2010. - 208с. (с. 114-153) ISBN 978-601-278-268-4 // <http://www.cawater-info.net/publications/index.htm>

⁵⁸⁸ Principles of Integrated Water Resources Management in Urban Areas. Source: Industry Sector Report for WSSD prepared by IWA // <http://www.gdrc.org/uem/water/iwrm/1pager-01.html>

11. Бассейн Аральского моря: разделяемые воды и их использование

1. Оценки объемов формирования стока в бассейне Аральского моря (БАМ) – бассейнов рек Амударьи и Сырдарьи – странами Центральной Азии (ЦА) имеют различия в силу их оценки разными экспертами. Анализ⁵⁸⁹ показывает, что и для одного и того же среднемноголетнего объема речного стока БАМ (около 116 км³/год) разные источники дают разные объемы формирующихся в странах ЦА вод:

- Таджикистан (бассейн Амударьи): от 49,9 км³ до 62,9 км³ (max/min – 1,26),
- Узбекистан (БАМ): от 8,8 км³ до 12,4 км³ (max/min – 1,41),
- Казахстан (бассейн Сырдарьи): от 2,4 км³ /42/ до 4,5 км³ (max/min – 1,88),
- Афганистан и Иран (БАМ) – от 10,8 км³ до 21,6 км³/год (max/min – 2,0), и т.д.

2. Показатели объемов поверхностного стока по бассейнам рек Амударьи и Сырдарьи «за период наблюдений (1914/1911-2005 годы)»⁵⁹⁰:

Бассейн Сырдарьи, всего – 38,8 км³/год (100 %), в том числе:

- Кыргызстан: формируется 29,1 км³/год (доля от стока бассейна – 75 %),
- Узбекистан: 6,3 км³/год (16,2 %),
- Казахстан: 2,4 км³/год (6,2 %),
- Таджикистан: 1,0 км³/год (2,6 %).

Бассейн Амударьи, всего – 73,6 км³/год (100 %):

- Таджикистан: 54,0 км³/год (73,4 %),
- Узбекистан: 5,0 км³/год (6,8 %),
- Кыргызстан: 1,6 км³/год (2,2 %),
- Туркменистан: 1,5 км³/год (2,0 %),
- (Кроме того, в Афганистане и Иране – 11,5 км³/год, или 15,6 %).

Всего по БАМ (бассейны рек Амударьи и Сырдарьи): 112,4 км³/год, в том числе:

- Таджикистан: 55,0 км³/год (48,9 %),
- Кыргызстан: 30,7 км³/год (27,3 %),
- Узбекистан: 11,3 км³/год (10,1%),
- Казахстан: 2,4 км³/год (2,1 %),

⁵⁸⁹ 1. Водные ресурсы бассейна Аральского моря... // <http://www.cawater-info.net/aryl/water.htm>; 2. Kuzmits V. Cross-bordering Water Management in Central Asia (Amu-Darya Project Working Paper No. 2) Working Paper Series 66 ISSN 1864-6638 Bonn, April 2006 ZEF; 3. Ибатуллин С. Проблемы Бассейна Аральского моря ... // <http://www.unesco.org/fileadmin/DAM/SPECA/documents/ecf/2010/AralSea.pdf>; 4. Специальная Программа ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА). Нью-Йорк, ООН, 2004. - 126 с. II. Диагностический доклад по водным ресурсам Центральной Азии // http://www.unesco.org/fileadmin/DAM/SPECA/documents/wer/effuse_r.pdf // <http://www.cawater-info.net/library/rus/water-rus.pdf>; 5. /32/ Аманджанов М.: Реальность и фальсификация водных проблем в Центральной Азии. 01.02.2010 // <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1264981200>; и др.

⁵⁹⁰ Проблема Арала: Водохозяйственная обстановка в бассейне Аральского моря // http://www.aral.uz/ru/aral_002.htm

- Туркменистан: 1,5 км³/год (1,3 %),
- (Афганистан и Иран – 11,5 км³/год, или 10,2 %)

(Невязка в 0,1 % - следствие округлений – Ю.Р.) По некоторым данным, в бассейне реки Сырдарья в Китае формируется 0,8-1,5 км³/год (в расчеты не входит - Ю.Р.).

За указанный период (1914/1911-2005 гг.) пределы колебаний речного стока составили:

- Бассейн Амударьи: от 58,6 км³/год до 109,9 км³/год (max/min – 1,88 раза),
- Бассейн Сырдарьи: от 23,6 км³/год до 51,1 км³/год (max/min – 2,17 раза).

3. Распределение стока БАМ между странами ЦА установлено «Схемами КИОВР⁵⁹¹» – по бассейнам рек Амударьи и Сырдарьи (речной сток, среднемноголетние данные)⁵⁹²:

Всего по бассейну реки Амударьи (без Афганистана) – 61,5 км³/год, в том числе:

- Кыргызстан: 0,4 км³/год (0,6 %);
- Таджикистан: 9,5 км³/год (15,4 %);
- Туркменистан: 22,0 км³/год (35,8 %);
- Узбекистан: 29,6 км³/год (48,2 %).

Всего по бассейну реки Сырдарьи - 21,4 км³/год, в том числе:

- Кыргызстан: 0,2 км³/год (0,9 %);
- Таджикистан: 2,0 км³/год (9,3 %);
- Казахстан: 8,2 км³/год (38,3 %);
- Узбекистан: 11,0 км³/год (51,5 %).

Всего по БАМ – 82,9 км³/год, в том числе:

- Кыргызстан: 0,6 км³/год (0,7 %);
- Казахстан: 8,2 км³/год (9,9 %);
- Таджикистан: 11,5 км³/год (13,9 %);
- Туркменистан: 22,0 км³/год (26,5 %);
- Узбекистан: 40,6 км³/год (49,0 %).

4. БАМ (без Афганистана), расход воды на орошение (1995 г.)⁵⁹³. Орошаемые площади (ОП), объем воды на орошение (ОВО) и удельный расход воды (УРВ) на 1 га ОП:

- Кыргызстан: ОП – 0,422 млн. га, ОВО – 4,73 км³, УРВ – 11,21 тыс. м³/га;
- Узбекистан: ОП – 4,233 млн. га, ОВО – 49,02 км³, УРВ – 11,58 тыс. м³/га;
- Казахстан: ОП – 0,786 млн. га, ОВО – 10,1 км³, УРВ – 12,85 тыс. м³/га;

⁵⁹¹ КИОВР – Комплексное использование и охрана водных ресурсов

⁵⁹² 1. Специальная Программа ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА)... II. Диагностический доклад по водным ресурсам Центральной Азии // <http://www.cawater-info.net/library/rus/water-rus.pdf>; 2. Drainage in Aral Sea Basin - Towards Strategy of Sustainable Development (Progress Report) - Tashkent, 2004, (FAO IPTRID, World Bank, INCO Copernicus, HR Wallingford, SIC ICWC, McGill University) - 129 pgs.; и другие.

⁵⁹³ 1. Земельные ресурсы бассейна Аральского моря // <http://www.cawater-info.net/aral/geo.htm>; 2. БАМ. Водные ресурсы Факторы воздействия // <http://enrin.grida.no/htmls/aralsoe/aralsea/russian/water/waterf.htm>

- Туркменистан: ОП – 1,735 млн. га, ОВО – 22,47 км³, УРВ – 12,95 тыс. м³/га;
- Таджикистан: ОП – 0,719 млн. га, ОВО – 10,4 км³, УРВ – 14,46 тыс. м³/га.

БАМ, спустя 10 лет (публикация 2006 г.)⁵⁹⁴, расход воды на орошение:

- Кыргызстан: ОП – 0,429 млн. га, ОВО – 4,3 км³/год, УРВ – 10,02 тыс. м³/га;
- Казахстан: ОП – 0,790 млн. га, ОВО – 9,5 км³/год, УРВ – 12,03 тыс. м³/га;
- Узбекистан: ОП – 4,28 млн. га, ОВО – 51,5 км³/год, УРВ – 12,03 тыс. м³/га;
- Туркменистан: ОП – 1,744 млн. га, ОВО – 21,2 км³/год, УРВ – 12,16 тыс. м³/га;
- Таджикистан: ОП – 0,719 млн. га, ОВО – 11,8 км³/год, УРВ – 16,41 тыс. м³/га.

5. Страны Центральной Азии, другие данные:

- Казахстан⁵⁹⁵. ОП – 2,3 млн. (1993 г.) - 1,3-1,4 млн. га (2010 г.). Использование воды в сельском (ИВСХ) – 13,8 км³/год (2009 г.), на 1 га ОП – в среднем 10,2 тыс. м³/га
- Кыргызстан⁵⁹⁶. ОП – 0,923 млн.-1,072 млн. га. ИВСХ – 9,48 км³ – 10,95 км³/год (современный период); на 1 га ОП – в среднем 10,97 тыс. м³/га.
- Узбекистан⁵⁹⁷. ОП – 4,28 млн. га. ИВСХ – 49,7 км³-51,5 км³/год (современный период). На 1 га ОП – (11,61 -12,03) тыс. м³/га, среднее – 11,8 тыс. м³/га
- Туркменистан⁵⁹⁸. ОП – 2,24 млн. га; ИВСХ – 24,0 км³-25,0 км³/год (гарантированный объем). Расчеты - 29,18 км³/год для СХ. На 1 га ОП (современный период) при ОП в 2,24 млн. га и ИВСХ (24,48 км³- 29,18 км³/год) – 10,93-13,03 тыс. (ср. – 11,98 тыс.) м³/га.
- Таджикистан⁵⁹⁹. ОП – 0,722 млн. – 0,744 млн. га. ИВСХ – (11,56-12,10) км³/год (современный период); на 1 га ОП – от 15,54 тыс. до 16,76 тыс. м³/га

Источники: см. подстрочные ссылки

⁵⁹⁴ Пулатов Я.Э. Состояние и перспективы сотрудничества управления межгосударственными водными объектами - 2006 г. // http://gwp-casena.org/ru/news/12_june_2006_helsinki/pulatov.pdf

⁵⁹⁵ Основные источники: 1. Казахстан: орошаемые земли занимают 6 % от пашни. 25.08.2010 // http://www.kazakh-zerno.kz/index.php?option=com_content&task=view&id=22120; 2. Площади орошаемых земель Казахстана сократились на 43 процента. 21 марта 2009 // <http://vesti.kz/society/6533/>; 3. Казахстан <http://iformatsiya.ru/asia/323-kazakhstan.html>; 4. Рябцев А.Д. Доклад Республики Казахстан. Навстречу 5 ВВФ (Стамбул, Турция, 16-22 марта 2009 г.) - НИЦ МКВК ЦА - ГВП Центральной Азии и Кавказа, Ташкент - 2009 г. // http://www.cawater-info.net/library/rus/5wwf_ca_reports_ru.pdf

⁵⁹⁶ Основные источники: 1. Кыргызстан // <http://iformatsiya.ru/asia/332-kyrgyzstan-kirgiziya.html>; 2. Душебаев А. Водные ресурсы Кыргызстана. 21.05.2010 // <http://www.easttime.ru/analytic/1/4/788.html>; 3. Физико-географические характеристики региона. Кыргызская Республика // http://www.cawater-info.net/bk/water_land_resources_use/docs/fiziko_geog_kharack_kyrgyzstan.html

⁵⁹⁷ Основные источники: 1. Хамраев Ш.Р. Доклад Республики Узбекистан. Навстречу 5 ВВФ (Стамбул, Турция, 16-22 марта 2009 г.) - НИЦ МКВК ЦА - ГВП Центральной Азии и Кавказа, Ташкент - 2009 г. // http://www.cawater-info.net/library/rus/5wwf_ca_reports_ru.pdf; 2. ПУЛАТОВ Я.Э. Состояние и перспективы сотрудничества управления межгосударственными водными объектами - 2006 г. // http://gwp-casena.org/ru/news/12_june_2006_helsinki/pulatov.pdf;

⁵⁹⁸ Основные источники (ОИ): 1. Вольмурадов К.М. Водные ресурсы Туркменистана: потенциал, использование, технология и экология // <http://www.cawater-info.net/library/rus/almaty/volmuradov.pdf>; 2. Туркменистан: Водные ресурсы // <http://enrin.grida.no/htmls/turkmen/soe/htmlrus/water.htm>; и др.

⁵⁹⁹ ОИ: 1. Таджикистан // <http://iformatsiya.ru/asia/369-tadzhikistan.html>; 2. Пулатов Я.Э., Расулзода К. Проблемы мелиорации земель и перспективы ИУВР в Таджикистане // www.mwr.tj/ru/.../c1b7ebe7db825178e1d9faec85f120ec_1282284817.pdf; 3. Таджикистан 2002: состояние окружающей среды // <http://enrin.grida.no/htmls/tadjik/soe2001/rus/htmls/water/press.htm>

12. Бассейн Аральского моря и мир: использование воды в сельском хозяйстве

1. Практически ровесником независимости постсоветских государств является и оценка ситуации в орошаемой земледелии стран Центральной Азии (ЦА) многими экспертами (в целом – международными) с акцентом на большом удельном расходе воды в аграрном секторе, в сравнении с другими странами мира. Такие оценки формируют негативное мнение о состоянии дел в водном секторе региона, в особенности – стран низовий рек Амударьи и Сырдарьи, становятся, в ряде случаев, предметом спекуляций, и выплескивается на страницы СМИ.

1.1. Прим.: при прочих равных условиях (почвы, климат, агротехника, уровень урожая и т.д.) водопотребление культуры (испарение с поверхности почвы + транспирация) является примерно постоянной величиной. Для стран ЦА удельный водозабор на орошение (на 1 га – см. предыдущую статью) колеблется в целом в пределах (при этом объем водозабора не означает, что он весь расходуется на водопотребление культуры):

- Кыргызстан: (10- 11) тыс. м³/га.
- Казахстан: (10-12) тыс. м³/га
- Узбекистан: (11-12) тыс. м³/га
- Туркменистан: (11-13) тыс. м³/га.
- Таджикистан: (15-17) тыс. м³/га

Что касается экстенсивного развития аграрного сектора в ЦА, включая детали (низкий КПД каналов, относительно низкая эффективность водопользования, что тоже имеет место, и т.д.), то эта картина примерно одинакова для всех стран региона.

2. Как обстоят дела в других регионах мира? Ниже дается «рейтинг» ряда стран и регионов мира по расходу воды на 1 га орошаемых земель. Расчеты проведены в целом по информации, имеющей основой Базу данных (БД) ЦРУ США⁶⁰⁰. «Рейтинг» (по возрастанию расхода воды на 1 га орошаемых земель – более 10 тыс. м³/га):

1. ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН (в целом) – 10,2 тыс. м³/га (при наличии регионов с муссонным климатом)
2. Индия – 10 тыс.-11 тыс. м³/га (2000 г., расчеты наши)⁶⁰¹. Эти расходы воды на орошение Индия имеет для условий в целом муссонного климата (как и ряд других стран Азии).
3. Китай – около 6,8 тыс. м³/га (согласно БД ЦРУ)⁶⁰², согласно нашим оценкам и расчетам, – 10-12 тыс. м³/га (вопреки данным ряда экспертов и ЦРУ)⁶⁰³
4. Бразилия – 12,6 тыс. м³/га
5. Филиппины, Перу, Аргентина: 13,6 тыс. – 13,9 тыс. м³/га
6. Сирия, Уругвай, Камбоджа: 14,2 тыс. – 14,8 тыс. м³/га

⁶⁰⁰ 1. Страны мира // <http://iformatsiya.ru/>; 2. Страны и факты (по данным Центрального разведывательного Управления США) // <http://worldfacts.ru/geos/ct.html>

⁶⁰¹ 1. Клюев Н.Н. Страны - крупнейшие потребители водных ресурсов планеты, 2000 г. // <http://geo.1september.ru/2007/03/3.htm>; 2. Экономика Индии // <http://iformatsiya.ru/asia/311-indiya.html>

⁶⁰² Китай // <http://iformatsiya.ru/asia/334-kitaj.html>

⁶⁰³ Расчеты: Рыбеков Ю.Х. Межгосударственные водные отношения в Центральной Азии: быть честным. Часть II: Зачем пускаться во все тяжкие...? (Китай) // <http://www.cisnews.org/>

7. Малайзия, Лаос, Таиланд: 15,3 тыс. - 15,8 тыс. м³/га
8. Катар, Бангладеш, Вьетнам, Индонезия: 16,1 тыс.– 16,7 тыс. м³/га
9. Оман – 17,0 тыс. м³/га
10. Египет⁶⁰⁴ – 17,2 тыс. м³/га (другие данные – 21,8 тыс. м³/га)
11. Мьянма-Бирма, Кувейт: 17,4 тыс., 17,6 тыс. м³/га
12. БАССЕЙН РЕКИ НИЛ (в целом) – 17,8 тыс. м³/га
13. Эфиопия, Сенегал, Зимбабве: 18,0 тыс. - 19,1 тыс. м³/га
14. Судан – 19,6 тыс. м³/га
15. Объединенные Арабские Эмираты – 20,6 тыс. м³/га
16. Япония – 21,2 тыс. м³/га
17. Нигер – 28,4 тыс. м³/га
18. Мавритания – 30,5 тыс. м³/га
19. Камерун – 36,7 тыс. м³/га
20. Бахрейн – 42,8 тыс. м³/га ...

Вне списка – десятки стран с расходами воды значительно больше, чем в странах ЦА.

3. Реалии в орошаемом земледелии: каждая культура физиологические требования к объему (и качеству) воды. Так, согласно FAO (Food and Agriculture Organization)⁶⁰⁵, для получения урожая хлопка-сырца в 35-50 Ц/га хлопчатнику требуется от 7 тыс. м³/га (гидроморфные почвы) до 13 тыс. м³/га (авто/морфные условия – глубокое залегание грунтовых вод), и эти показатели считаются эффективными. Данные FAO несколько завышены, но они наглядно показывают потребность в воде аграрных культур. В странах ЦА, объемы водозабора на орошение аграрных культур колеблются в пределах 10-13 тыс. м³/га, исключая Таджикистан, который имеет несколько более высокие показатели водозабора - 15-17 тыс. м³/га (см. выше).

3.1. Рис. Производство 1 т риса требует от 7-12 тыс. м³/га⁶⁰⁶ воды, так, для получения урожая риса в 30 Ц/га, надо «выложить» 20-35 тыс. м³/га. Оросительные нормы (ОН):

- Мир в целом (данные FAO UN) – 30 тыс. м³/га (включая частично орошаемый рис)⁶⁰⁷
- Средняя Азия и Казахстан (советский период) – 25-55 тыс. м³/га⁶⁰⁸
- Центральная Азия (современный период) – от смены политики ООН не меняются.

Источники: см. подстрочные ссылки.

⁶⁰⁴ 1. Египет // <http://iformatsiya.ru/africa/494-egipet.html>; 2. Жильцов С., Зонн И. Борьба за воду – Индекс безопасности № 3 (86), Том 14 // http://www.pircenter.org/kosdata/page_doc/p1683_1.pdf

⁶⁰⁵ Изменение урожайности сельхозкультур в зависимости от водопотребления // http://www.cawater-info.net/bk/water_land_resources_use/russian_ver/wb/13.pdf

⁶⁰⁶ 1. Малышевич Б.Н., Шишкин А.С. Особенности производства риса на Кубани - Научный журнал КУБГАУ, №61 (07), 2010 // <http://ej.kubagro.ru/2010/07/pdf/14.pdf>; 2. Смирнова И.В., Гранкина Л.В. Расходование воды в орошаемом земледелии. Бинарный интегрированный урок по теме "Водопотребление и истощение ресурсов пресной воды на планете" // <http://festival.1september.ru/articles/527120/>

⁶⁰⁷ К.Wegerich. Not a Simple Path: A Sustainable Future for Central Asia". (Лондон, февраль 2001). Дается по: ICG: Центральная Азия: вода и конфликт. Отчет № 34 МГПК - Азия, 30 мая 2002 г.

⁶⁰⁸ Гаевая Т.Я., Писарева В.Н. Экологическая ситуация в Узбекистане // http://www.igpi.ru/bibl/igpi_publ/uzb_eco.html

13. Центральная Азия: КПД оросительных систем

1. Другим часто обсуждаемым вопросом в межгосударственных водных отношениях в Центральной Азии (ЦА), непосредственно связанным с искаженным представлением о большом расходе на орошение (см. предыдущую статью), является вопрос о коэффициенте полезного действия (КПД) оросительных (или ирригационных) систем (ОС/ИС) в странах региона. В последние десятилетия многие эксперты апеллируют к общественности с выводами об очень низком КПД ОС в странах ЦА и, как следствие, о больших потерях воды при ее транспортировке к орошаемому полю и на самом поле.

Этот вопрос (как и якобы чрезмерный водозабор на орошение) также «вбрасывается» в информационное поле. Основные потери воды в ОС происходят при транспортировке ее к полю (инфильтрация) и на самом поле (инфильтрация и сбросы за его пределы). Потери воды в каналах сводятся к минимуму при их облицовке, а каналы в земляном русле обладают, при равных характеристиках грунта, примерно одинаковым КПД, независимо от того, находятся каналы в США, Китае или в странах ЦА. При этом следует подчеркнуть, что не всегда инфильтрированная в глубинные горизонты, а также – сброшенная за пределы орошаемого поля вода, является потерянным ресурсом.

2. Так, Китай считается страной с высокой культурой земледелия и эффективностью пользования воды в орошаемом земледелии. КПД ОС в Китае:

- 1990-е гг.: «На передовых оросительных сооружениях коэффициент использования воды - 55%, в целом по стране - ...35%»⁶⁰⁹ (в Узбекистане на передовых ОС – 0,7-0,8)
- К 2010 г. «коэффициент использования воды на орошение» должен был возрасти с 0,46 до 0,5 /42А/ (имеется в виду КПД ОС – Ю.Р.), а согласно данным на начало 2000-х гг. «...коэффициент эффективного водопользования... только 40 процентов...»⁶¹⁰

КПД ОС в КНР –0,35-0,46 (или 0,5 – если рубеж достигнут). Это выше среднего КПД ОС для всего мира – 0,37 (37 %) ⁶¹¹. Каково же положение дел с КПД ОС в ЦА?

3. КПД ОС в ЦА из разных источников (систематизированных данных нет):

- **Регион**⁶¹²: «КПД оросительных систем... едва достигает 30-40 %... из всего объема воды только 20 % используется продуктивно, а... 80% теряются безвозвратно»⁶¹³. Те же данные приводит эксперт: «...проведены комплексные исследования... во всех пяти странах. ... 20% (воды – Ю.Р.) полезно использовались... 80% теряются...»
- Регион⁶¹⁴: КПД ОС «едва достигал 60 %» (в советские времена – Ю.Р.)

⁶⁰⁹ Романова Э.П., Куракова Л.И., Ермаков Ю.Г. Факторинг. Природные ресурсы мира: Крупнейший потребитель воды в Азии - сельское хозяйство - МГУ, 1992 //

<http://www.scfactoring.ru/fusion/res/30/index.shtml>

⁶¹⁰ Внедрение новой технологии облегчит ситуацию с нехваткой воды в деревнях Китая. 2003/08/26 //

<http://www.chinaconsulate.khb.ru/rus/kjhz/t118201.htm>

⁶¹¹ 1. Абдуллаев А.К. Проблемы деградации земель... // <http://www.caresd.net/land/o1.html>; 2. Влияние мелиорации на окружающую среду //

http://www.prophan.com/component/option,com_docman/task,doc_download/gid,647/; и др.

⁶¹² Аминджанов М.: Реальность и фальсификация водных проблем в Центральной Азии. 01.02.2010 //

<http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1264981200>

⁶¹³ В ООН распространено письмо Постоянного представителя РТ при ООН в качестве документа 65-ой сессии ГА // <http://www.mfa.tj/index.php?node=news&id=2835>

⁶¹⁴ Парамонов В. Проблема дефицита водных ресурсов в Средней Азии //

http://www.memoid.ru/node/Problema_deficita_vodnyh_resursov_v_Srednej_Azii?printable=1

- Регион⁶¹⁵: КПД ОС составлял 0,55-0,67
- **Регион и страны ЦА**⁶¹⁶: КПД межхозяйственных ОС... - 0,77 и изменяется от 0,62 (РТ) до 0,83 (Казахстан и Узбекистан). Средний КПД внутрихозяйственных систем (ВХС) равен 0,73. КПД оросительных систем в пределах 0,54-0,74 и в среднем 0,64 (на уровне 1990-х гг.) КПД ВХС - от 0,7 (Туркменистан) до 0,75 (Казахстан и Узбекистан)
- Регион и страны ЦА⁶¹⁷: В ЦА КПД ОС – «от 0,35 (в горных и предгорных условиях) до 0,55 (на равнине), а КПД поля... от 0,25 до 0,7... Перемножим... и получим: 9-40 %! Горные и предгорные... системы имеют самые низкие КПД в регионе...»
- **Казахстан**⁶¹⁸: КПД ОС «составляет лишь 0,4»
- Казахстан⁶¹⁹: «КПД оросительных систем на сегодняшний день равен 0,4-0,5»
- Казахстан⁶²⁰: КПД ирригационных систем - 0,30-0,35
- **Кыргызстан**⁶²¹: КПД ОС - 0,56
- Кыргызстан⁶²²: В 2002 г. из водных объектов забрано всего 9,18 км³, использовано всего 5,25 км³ (в том числе на орошение – 4,9 км³), потери при транспортировке - 2,04 км³, сброшено в водные источники – 0,21 км³, общее водоотведение составило 0,93 км³.

Отношение объема использованной воды к водозабору составляет 0,57. При отнесении потерь, сбросов и водоотведения только на сельское хозяйство, КПД – около 35 %

- **Таджикистан**⁶²³: «...Почти 40% забранной из источников воды возвращается в виде сбросных и коллекторно-дренажных вод...». КПД «межхозяйственных ирригационных систем в целом... составляет 0,55 %, а внутрихозяйственных около 60 %.
- Таджикистан: «эффективность использования воды в орошении... не более 35%»⁶²⁴
- Таджикистан⁶²⁵ (расчеты): КПД – 27 - 43%.
- **Туркменистан**: Эффективность использования воды в СХ «не выше 60 %,...следует вновь отметить отсутствие надежных систематических данных по этому вопросу»⁶²⁶

⁶¹⁵ Глазовский Н. Ф. Главному редактору газеты "Зелёный мир"... - "Зелёный мир", Специальный выпуск № 11-12, 2002 г. // <http://atheismru.narod.ru/pseudo/rivers/reality.htm>

⁶¹⁶ Развитие орошения и дренажа // http://www.cawater-info.net/bk/water_land_resources_use/docs/intro.html

⁶¹⁷ Морозов А.Н. По каким причинам проблема Аральского моря до сих пор не решена // http://water-salt.narod.ru/prob_ca.htm

⁶¹⁸ Турысбекова А. Пространственное развитие Казахстана возможно и за его пределами... 07.04.2009 // <http://www.inform.kz/rus/article/233170>

⁶¹⁹ На спасение Балхаша требуется 100 млрд. тенге // <http://www.nashaagasha.org/ecology/na-spasenie-balkasha-trebuetsya-100-mlrd-tenge/>

⁶²⁰ Балгабаев Н.Н. Водно-земельные ресурсы и технология повышения водообеспеченности орошаемых земель // www.interacademies.net/File.aspx?id=16989

⁶²¹ Водное хозяйство // <http://www.welcome.kg/ru/economics/husbandry/asdffg/>

⁶²² Оценка влияний региональных особенностей на размещение производительных сил в Кыргызской Республике. Диссертация... на магистра – Бишкек 2004 // <http://www.bestreferat.ru/referat-213045.html>

⁶²³ Второе национальное сообщение РТ по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата Душанбе 2008 - 93 с. // <http://unfccc.int/resource/docs/natc/tainc2r.pdf>

⁶²⁴ Саиди Ёкубод. Доклад Республики Таджикистан (на Всемирном Водном Форуме 2009, Турция) // http://www.cawater-info.net/5wwf/national_report_tajikistan.htm

⁶²⁵ Пулатов Я.Э., Расулзода К. Проблемы мелиорации земель и проблемы интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) в Таджикистане // www.mwr.tj/ru/.../c1b7ebe7db825178e1d9faec85f120ec_1282284817.pdf

⁶²⁶ Туркменистан. Национальная Рамочная Программа... 30 декабря 2005 // <http://www.adb.org/Projects/CACILM/russian/turkmenistan-draft-rus.pdf>

- Туркменистан: КПД ирригационной сети «составляет лишь 0,57»⁶²⁷
- Туркменистан: объем коллекторно-дренажного стока - 37-54 % от объема подачи воды⁶²⁸ /49/, соответственно, максимальный показатель КПД – 0,46-0,63.
- Узбекистан: «для Узбекистана, имеющего наиболее совершенные гидромелиоративные системы в ЦА, эта величина (КПД – Ю.Р.) составляет... ~56 %...»⁶²⁹
- Узбекистан: КПД ОС «составляет 0,43. Если же учесть объем повторно используемой воды..., то КПД поля составит 0,56. Это уже близко к цифре, даваемой САНИИРИ (КПД – 0,6) ... оценка КПД поля в пределах 0,4-0,6 можно считать достоверной»⁶³⁰ /56/
- Узбекистан: «Из-за низкого КПД оросительной сети (0,55-0,63) и несовершенной техники полива только 35-40 % забранной... воды используется на орошение...»⁶³¹
- Узбекистан: «КПД магистральной и межхозяйственной оросительной сети... 0,79, внутрихозяйственной - 0,74, а оросительной системы в целом... - 0,58. ...потери стока в поле составляют 15-25%. ...до растений доходит всего 40% забранной воды...»⁶³²
- Узбекистан: «КПД... оросительных систем... всего 0,64 (при нормативе 0,7)»⁶³³
- Узбекистан⁶³⁴: КПД ОС в целом... 0,58 /60А/; «КПД оросительных систем - 0,55-0,6. При этом 45-50 % воды теряется в самой оросительной сети, 12-15 % — в полях» /60Б/
- Узбекистан: «КПД ирригационных систем в среднем... - 0,64»⁶³⁵

Заметен фантастический разброс в значениях КПД – 0,09-0,80, в ряде случаев нет определенности, идет речь о КПД ИС в целом или ее частей (канала, межхозяйственной ОС, ВХС или поля). Наиболее часто встречаемым показателем КПД ОС является его значение в пределах 0,35-0,70. При прочих равных условиях, КПД ОС для предгорных условий меньше, для равнинных условий – больше. На равнинах меньшие значения КПД наблюдаются для пустынных зон, опять же – при прочих равных условиях.

Вывод: Для особо увлекающихся критикой водного сектора ЦА, - средний КПД ОС следует искать в пределах 0,5-0,65, иначе невозможно будет объяснить, как выживают аграрные культуры, с точки зрения их физиологической потребности в воде.

Источники: см. подстрочные ссылки.

⁶²⁷ Бердыев А. Национальный отчет по Туркменистану в рамках Регионального Водного Партнерства // <http://gwp-casena.org/ru/pdf/turkmenistan.pdf>

⁶²⁸ Физико-географические характеристики региона. Туркменистан // http://www.cawater-info.net/bk/water_land_resources_use/docs/fiziko_geog_kharack_turkmenistan.html

⁶²⁹ Морозов А.Н. По каким причинам проблема Аральского моря до сих пор не решена // http://water-salt.narod.ru/prob_ca.htm

⁶³⁰ Севрюгин В.К., Морозов А.Н. Ресурсы есть! Но почему не хватает воды на полях Узбекистана? // http://water-salt.narod.ru/o_res_tp.htm

⁶³¹ Якубов Х.И., Насонов В.Г., Абиров А.А. Совместное использование поверхностных и подземных вод в бассейне Сырдарьи... // http://www.icwc-aral.uz/15years/pdf/yakubov_et_all_ru.pdf

⁶³² Водные ресурсы. Факторы воздействия // <http://enrin.grida.no/htmls/aralsole/aralsea/russian/water/waterf.htm>

⁶³³ Водные проблемы возникают из-за "несоответствия интересов верховий и низовий". 15.07.2008 // <http://www.fergananews.com/article.php?id=5782>

⁶³⁴ 1. Азизов А. Проблемы управления водными ресурсами в Центральной Азии // <http://www.gundogar.org/?023104130500000000000013000000>; 2. Гаевая Т.Я., Писарева В.Н. Экологическая ситуация в Узбекистане // http://www.igri.ru/bibl/igri_publ/uzb_eco.html

⁶³⁵ ИКРАМОВ Р.К. Современное состояние водного хозяйства и мелиорации орошаемых земель Республики Узбекистан... // http://www.cawater-info.net/library/rus/saniiri75_3.pdf

Подготовлено к печати
в Научно-Информационном Центре МКВК

Верстка - Беглов И.Ф.

Республика Узбекистан, 100 187,
г. Ташкент, массив Карасу-4, д. 11

Тел. (998 71) 265 92 95, 266 41 96

Факс (998 71) 265 27 97

Эл. почта: dukh@icwc-aral.uz