

Н.Кипшакбаев

Член Межгосударственного Совета МФСА (1993-1995 гг.)

Член МКВК (1992-1995 гг.)

Директор Казахского филиала НИЦ МКВК

**Выполнение Решений Глав Государств Центральной Азии
по улучшению экологической и социально-экономической обстановки
в бассейне Аральского моря**

В результате кропотливой работы большой группы экспертов и ученых 18 февраля 1992 года в Алматы министрами водного хозяйства государств Центральной Азии от имени их правительств было подписано Соглашение о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной межгосударственных водоемных объектов (20-летие сегодня отмечаем) и создании Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК) с целью принятия коллегиальных решений по общим водохозяйственным вопросам. Одновременно с этим были определены принципы межгосударственного вододелия и обязанности бассейновых водохозяйственных объединений (БВО) «Сырдарья» и «Амударья».

Дальнейшим шагом на пути регионального сотрудничества стало подписание Главами государств Центральной Азии Соглашения «О совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона» (26 марта 1993 года, г.Кызылорда).

Принято решение об образовании Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и Межгосударственного Совета МФСА.

- В январе 1994 года на конференции Глав Государств Центральной Азии в г.Нукусе была принята «Программа конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет».

РЕШЕНИЕ

**ГЛАВ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОГРАММЕ КОНКРЕТНЫХ
ДЕЙСТВИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ В
БАСЕЙНЕ АРАЛЬСКОГО МОРЯ НА БЛИЖАЙШИЕ 3-5 ЛЕТ С УЧЕТОМ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**

Главы государств Центральной Азии и Правительство Российской Федерации решили:

Утвердить разработанную специалистами и одобренную Межгосударственным Советом Программу конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет и одобрить основные положения Концепции по решению проблем Арала, Приаралья и бассейна Аральского моря с учетом социально-

экономического развития региона.

За Республику Казахстан	Н.Назарбаев
За Кыргызскую Республику	А.Акаев
За Республику Таджикистан	Э.Рахмонов
За Туркменистан	С.Ниязов
За Республику Узбекистан	И.Каримов
За Российскую Федерацию	Ю.Яров

11 января 1994 г. г.Нукус

Цели «Программы» явились найти способов наиболее рационального использования водных ресурсов и действующих водохранилищ ирригационного и энергетического назначения в интересах экономики и охраны окружающей среды всех стран, входящих в бассейн Аральского моря.

Для достижения поставленной цели необходимо было решить следующие задачи:

- Установить рациональные режимы регулирования стока водохранилищами Нарын-Сырдаринского и Вахш-Амударинского каскадов за счет максимального сочетания ирригационных и энергетических режимов;
- При определении рациональных режимов регулирования стоков водохранилищами необходимо учитывать не только интересы ирригации и энергетики, но и интересы социальных и экологических проблем;

В июне 1994 года в Париже была проведена международная встреча доноров, где доложено о «Программе». Признавая особый характер проблем, доноры и другие участники встречи подтвердили готовность в предоставлении финансирования в размере 31 млн.долларов США.

Фактическое состояние выполнения проектов по программам:

1. Проект «Стратегия водodelения, рационального водопользования и охраны водных ресурсов в бассейне Аральского моря» является важнейшей частью состава «Программы конкретных действий» и разрабатывались с целью реализации согласованного странами единого механизма управления трансграничными водными ресурсами и определить оптимальные режимы работы каскадов водохранилищ на реках Сырдарья и Амударья. По данному проекту фактически завершены «Основные положения водной стратегии бассейна Аральского моря» в 1996 году.

2. Разработка проекта «Совершенствование системы учета поверхностных вод на гидрологических постах бассейна Аральского моря», имеющих важное межгосударственное значение преследовала следующие цели:

- Сохранение минимально возможного количества постов и создание новых в бассейнах рек Амударья и Сырдарья, оснащенных

современным оборудованием для решения вопросов межгосударственного вододеления;

- Улучшение учета качества воды на гидрологических постах, имеющих важное межгосударственное значение;
- Повышение оперативности получения достоверных данных о количестве и качестве водных ресурсов для управления водораспределением на межгосударственных водных источниках.

В проекте предусматривались оборудовать 25 гидрологических постов, в том числе на 20 реках (остальные на коллекторах) и организовать 6 кустовых станций, расположенных в следующих городах:

1. Кызылорда (Казахстан);
2. Узген (Кыргызстан);
3. Фергана (Узбекистан);
4. Тюямуюн (Узбекистан);
5. Курган-Тюбе (Таджикистан);
6. Кирки (Туркменистан).

Оборудованы и оснащены только экспериментальные станции в Таджикистане и Узбекистане.

3. Выработать принципы улучшения качества вод, ограничения всех видов загрязнения, принять действенные меры по сокращению, а в дальнейшем полному прекращению сбросов в реки.

По данному проекту специалистами стран ЦА подготовлены национальные отчеты, в которых отражены вопросы:

- Качество поверхностных и подземных вод;
- Система мониторинга качества воды и источников их загрязнения;
- Очистка и использование сточных и дренажных вод;

Предотвращения загрязнения вод промышленными и сельскохозяйственными стоками;

- Нормативно-правовой базы загрязненных вод по очистке загрязненных вод.

А также разработаны предложения по управлению качеством водных ресурсов.

Работа на региональном уровне не выполнена.

4. Проект «Выполнить соответствующие исследования и проработки по выбору варианта инженерных решений, обеспечить затем составление проектов и осуществить работы по созданию на территории дельт Амударьи и Сырдарьи и прилегающих к ним участках осушенного дна Аральского моря искусственно обводненных экосистем...». По этому проекту проведены исследования дельты рек Амударьи и выполнены первоочередные работы по созданию ландшафтных территорий, включая реабилитацию озера Судочье. Работы осуществлялись фирмой «Евроконсалт», однако специалисты Республики Узбекистан остались неудовлетворенными результатами работы фирмы.

По дельте реки Сырдарьи - исследовательские работы по сохранению и развитию ветландов дельты реки подготовлены комплексный отчет и

рекомендации по созданию управляемой системы дельты по оптимально-необходимым параметрам. Реализация проекта осуществляется.

Восстановление северной части Аральского моря начато в 1995 году и завершено в 2006 году, создано Северное Аральское море (САМ) на отметке воды +42 м (естественная отметка +53 м) с Кокаральской плотиной длиной 12 км и водосбросным сооружением.

Регулирование русла реки Сырдарьи при поддержке Всемирного банка начато в 1995 году и выполнены следующие работы:

- Построены гидроузлы в русле реки Сырдарьи - Айтек, Аклак и Караузяк;

капитально реконструированы плотины - Казалинская, Кызылординская, Шардаринская;

- Построены защитные дамбы по берегам Сырдарьи в пределах Казахской части.

В настоящее время реализуется следующая фаза этого проекта.

5. Проект «Разработать и реализовать межгосударственные программы «Чистая вода» и «Здоровье», обеспечивающие подачу населению стран Центральной Азии доброкачественной питьевой водой и улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки».

По данному проекту работы начаты в 1995 году одновременно в Казахстане, Туркменистане, Узбекистане на основе займов Всемирного и Азиатского банков, а также грантов и кредитов таких стран, как Япония, Кувейт, Германия.

Реализовались такие виды работ:

- строительство новых водовыводов
- расширение водопроводных очистных сооружений
- расширение сельских распределительных узлов
- реконструкций системы водоснабжения городов, находящихся в низовьях рек Амударьи и Сырдарьи
- реконструкция и расширение подземных водозаборов
- строительство групповых водопроводов
- строительство опреснительных установок
- модернизация лабораторий СЭС
- строительство диагностических центров и модернизация медицинских пунктов и др.

6. Проект «Провести водохозяйственные и экологические исследования и на их основе осуществить конкретные меры по оздоровлению обстановки в зонах формирования стока».

По данному проекту подготовлены национальные отчеты и предложения по выполнению работы и в дальнейшем финансирование решено.

7. Проект «Обеспечить внедрение в бассейнах Сырдарьи и Амударьи автоматизированных систем управления водными ресурсами».

Указанный проект не получил донорской поддержки в полном объеме.

По бассейну Амударьи и Сырдарьи подготовлено ТЭО проекта.

Автоматизировано головное сооружение канала «Достык», головные сооружения каналов Ферганской долины, на реке Чирчик смонтировано оборудование по мониторингу, подготовлен пилотный проект головной части Южного Гололодностепского канала.

8. Проект «WARMAR» - управление водными ресурсами и сельскохозяйственным производством в странах Центральной Азии.

По этому проекту была создана на региональном уровне база данных WARMIS, WUFMAS. Подготовлено ТЭО.

С 1995-2000 гг. создано восемь центров информационной системы WARMIS: три региональных (НИЦ МКВК, БВО «Амударья», БВО «Сырдарья») и пять национальных (Казахский филиал НИЦ, Кыргызский филиал НИЦ, Таджикский филиал НИЦ, Туркменгипроводхоз, ВЦ Минсельводхоза Узбекистана). Однако вопрос финансирования работы и штата этих центров до сих пор не решен.

Спустя 8 лет, после принятия первого решения (1994г.), Главы Государств стран Центральной Азии в октябре 2002 года в г.Душанбе принимают решения об основных направлениях программы конкретных действий и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг.

РЕШЕНИЕ
ГЛАВ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
ОБ «ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ПРОГРАММЫ КОНКРЕТНЫХ
ДЕЙСТВИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ В БАССЕЙНЕ АРАЛЬСКОГО МОРЯ
НА ПЕРИОД 2003-2010 ГГ.»

1. Одобрить «Основные направления Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг.».

2. Исполнительному комитету МФСА совместно с Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссией и Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию по согласованию с Правительствами государств-учредителей до 1 марта 2003 г. разработать и внести на утверждение Правления МФСА «Программу конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг.» - (ПБАМ-2) и осуществить поиск потенциальных доноров для финансирования данной Программы.

3. Правительствам государств-учредителей МФСА, Исполнительному комитету, Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии и Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию оказать содействие в завершении начатых работ по проекту «Управление водными ресурсами и окружающей средой».

Совершено в г.Душанбе 6 октября 2002 года в одном подлинном

экземпляре на русском языке.

Подлинный экземпляр хранится в архиве Правительства Республики Таджикистан, которое направит государствам, подписавшим настоящее Решение, его заверенную копию.

ЗА РЕСПУБЛИКУ КАЗАХСТАН
ЗА КЫРГЫЗСКУЮ РЕСПУБЛИКУ
ЗА РЕСПУБЛИКУ ТАДЖИКИСТАН
ЗА ТУРКМЕНИСТАН
ЗА РЕСПУБЛИКУ УЗБЕКИСТАН
ЗА РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

Вторая программа 2002 года является продолжением и развитием первой программы, более конкретизированы задачи на ближайшее, 8 лет и исполнения этих мер были поручены Правительствам стран Центральной Азии, Исполнительному комитету МФСА, Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК) и Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию.

Фактическое состояние работ по второй программе,
принятые в 2002 гола

№	Название программы	Цель и задачи	Фактическое состояние работ
1	Разработка согласованных механизмов комплексного управления водными ресурсами бассейна Аральского моря	Пакет Соглашений по бассейну реки Сырдарья Пакет Соглашений по бассейну реки Амударья	Работа начата, но не выполнена
2	Реабилитация водохозяйственных объектов	Восстановление ирригационных и дренажных систем в странах Центральной Азии Обеспечение безопасности плотин и водохранилищ Совершенствование использования земельных ресурсов и повышение их продуктивности	Работа начата, в основном в Узбекистане и Туркменистане
3	Совершенствование систем мониторинга окружающей среды	Создание регионального банка данных по водным ресурсам, с целью прогнозирования стока Развитие системы мониторинга трансграничных вод в бассейне Аральского моря Совершенствование системы мониторинга снежно-ледовых ресурсов региона Разработка модели изменения климата и влияния этих изменений на состояние водных ресурсов бассейна Аральского моря	В Узбекистане и Таджикистане оснащены оборудованием 25 экспериментальных станции

4	Программа борьбы со стихийными бедствиями	Развитие проектов по предотвращению ветровой эрозии	Проведение мероприятий	Содержание и восстановление лесного фонда в зоне формирования стока и в Приаралье	Проведение противопаводковых, регулировочных и других работ, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий	Реализуется проект и по предупреждению опасности прорыва Сарезского озера
5	Программа содействия решению социальных проблем региона	Содействие в реализации программ защиты здоровья населения в странах Центральной Азии	Содействие в реализации программ повышения жизненного уровня населения и создания новых рабочих мест	Содействие в реализации проектов обеспечения населения чистой питьевой водой	Развитие системы экологического образования на основе принципа непрерывности, как основа устойчивого развития региона	В Казахстане реализуется программы «Питьевая вода» и «Акбулак». В Туркменистане завершено реализация проекта для Дашхавуза. В Узбекистане реализуется проект для Каракалпакстана и Хорезмской области
6	Укрепление материально-технической и правовой базы межгосударственных организаций	Укрепление материально-технической и правовой базы межгосударственных организаций (ИК МФСА, БВО «Сырдарья», БВО «Амударья»)				Не выполнено
7	Разработка и реализация региональной и национальных программ природоохранных мероприятий в зоне формирования стока	Разработка и реализация региональной и национальных программ природоохранных мероприятий в зоне формирования стока				Определены основные проблемы и предложения по реализации пилотных проектов
8	Разработка и реализация региональной и национальных программ по рациональному потреблению воды в отраслях экономики стран центральной Азии	Восстановление и дренажных систем и повышение продуктивности орошаемых земель в Центральной Азии				Восстановление дренажных систем выполняются в основном в Туркменистане и Узбекистане
9	Разработка и реализация	Содействие в реализации проектов				Выполнены ряд

	международной программы санитарно-экологического оздоровления населенных пунктов и природных экосистем Приаралья	по оздоровлению экосистем Приаралья	природных исследований
10	Разработка международной программы восстановления экологической устойчивости и биологической продуктивности	Содействие в реализации проектов по восстановлению устойчивости и продуктивности экосистем Аральского региона	Выполняются ряд проектов, полностью не реализованы
11	Разработка Концепции по устойчивому развитию в бассейне Аральского моря	Разработка и принятие основополагающего документа по осуществлению единой политики по реабилитации и устойчивому развитию в бассейне Аральского моря	Концепция разработана
12	Региональная программ действий по борьбе с опустыниванием	Борьба с опустыниванием, развитие альтернативных методов хозяйствования	Выполняются проекты, но полностью не реализованы
13	Развитие водно-болотных угодий в низовьях рек Амударьи и Сырдарьи	Мониторинг опустынивания Сохранение водно-болотных угодий в низовьях рек	Выполняются работы по восстановлению и сохранению озерных систем в бассейне Аральского моря
14	Рационализация использования минерализованных коллекторно-дренажных вод	Мероприятия по улучшению качества коллекторно-дренажных вод с целью их использования	КДС используется частично

Решения Глав Государств Центральной Азии 1994г. и 2002г. обязали в первом решении:

«Исполнительный Комитет Межгосударственного Совета обеспечивает планирование, координацию разработок и контроль за реализацией намеченных Программой мероприятий, привлекая для этих целей научные, проектные и другие организации всех государств-участников...»

во втором решении:

«Исполкому МФСА совместно с МКВК и МКУР по согласованию с Правительствами государств-учредителей до 1 марта 2033г. разработать и внести на утверждение Правления МФСА «Программу» и осуществить поиск потенциальных доноров для финансирования данной программы.

Правительствам государств-учредителей МФСА, Исполкому МФСА, МКВК и МКУР оказать содействие в завершении начатых работ по проекту

«Управление водными ресурсами и окружающей средой».

Актуальность и жизненная важность этих решений заключается в том, что:

- оперативно, сразу после распада СССР 5 стран Центральной Азии приняли совместные решения по нормализации ситуации, связанные с экологическим кризисом, созданным при СССР;

- все предусмотренные к реализации проекты и программы имеют исключительно первоочередной, комплексный характер. Подход экосистемный, общий для совместных действий.

Решения Глав Государств Центральной Азии нацелены главным образом решить следующие задачи:

достичь совместного управления водными ресурсами межгосударственных водоисточников;

- обеспечить с оптимально-необходимым параметров экосистем и биоразнообразия;

- повсеместно навести порядок по рациональному использованию водных ресурсов и водосбережения;

- улучшение и развитие социально-экономического развития региона.

Для реализации совместных планов созданы межгосударственные органы:

- Международный Фонд спасения Арала (МФСА)

- Исполнительный комитет МФСА

- Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия со своими исполнительными органами - БВО «Амударья», БВО «Сырдарья» и НИЦ

- Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию

Правительствами стран Центральной Азии и указанными межгосударственными органами за 20 лет проведены значительные работы.

Главными результатами являются: сохранение этих институциональных органов и сохранение межгосударственного сотрудничества.

Основными причинами невыполнения принятых программ и проектов, предусмотренных Решениями Глав Государств заключаются в ниже следующем:

Первое: Одной из ключевых составляющих сотрудничества государств Центральной Азии остается совместное управление и рациональное использование водных ресурсов бассейна Аральского моря. Водные ресурсы - предмет особого внимания Глав Государств Центральной Азии, поскольку распределение и рациональное использование воды в условиях этого региона всегда определяло динамику ее государств.

Для примера можно привести мнения Президента США В.Клинтона в 1993г. *«Любое решение по проблемам Арала будет зависеть от правильного руководства и распределения водными ресурсами в этом регионе. Считаю, что создание Межгосударственного Совета и Кызыл-Ординское Соглашение являются важными ступенями в этом направлении»* (конец

цитаты).

Водохозяйственные органы стран Центральной Азии призванные заниматься по этой проблеме, в пределах каждого государства, к сожалению не являются межведомственными координационными органами по регулированию использованию и охраной водных ресурсов;

Второе: Все еще продолжается тенденция и привычка командно-административного подхода прошлых лет со стороны современных местных исполнительных органов, которые препятствуют межгосударственным структурам к выполнению согласованных решений по управлению и распределению водными ресурсами;

Третье: МКВК, МКУР и Исполком МФСА как правило, работают самостоятельно разрозненно, их деятельность никем не координируется.

Отсутствует общая координация выполнения региональных программ и проектов определенных решениями Глав Государств Центральной Азии, а также слабое вовлечение национального потенциала в региональные проекты.

Четвертое: Сильная зависимость проводимых работ по реализации проектов и программ от финансирования доноров. До сего времени не решены в полном объеме финансирование работы и содержание структуры межгосударственных органов системы МФСА.

Пятое: Не отработаны и не работают порядок, механизмы ротации руководителя структур МФСА.

Заключения

- В этой сложной ситуации в регионе, нам совместно найти новые подходы, новое действие для нормализации и развития водного сотрудничества.

Устойчивое развитие наших стран невозможно без решения вопросов согласованного управления водными ресурсами трансграничных рек бассейна. Крайне важно создание прочной нормативно-правовой базы совместных действий в этой области. В этом плане представляет интерес разработка и введение в действие «Водной доктрины стран Центральной Азии» (можно назвать «Конвенция»).

За 1993-2012 годы в соответствующих решениях. Декларациях, Заявлениях Глав Государств Центральной Азии отражены направления работы в регионе по решению социально-экономических и экологических проблем и очень важно обобщить положения этих политико-правовых документов, разработать и подготовить под эгидой МФСА стратегию совместных действий на ближайшую перспективу, с одновременной корректировкой ПБАМ-3, с учетом нереализованных проектов прошлых программ.

- Ежегодно совместно утверждать бюджет МФСА, который должен состоять:

- содержание деятельность и структур межгосударственных органов

МФСА

- средства, выделяемые странами на выполнение национальных проектов в пределах каждой территории

- централизовать минимально необходимую часть средств стран Центральной Азии на выполнение региональных проектов

- средства поступающих доноров.

• Повысить ответственность руководителей межгосударственных органов за выполнением решений Глав Государств и функциональную обязанность согласно Устава данной организации.