

ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЧИРЧИК-АХАНГАРАНСКОГО БАССЕЙНА (ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ)



Sixth framework Program of the European Commission

Рысбеков Ю.Х.

Научно-информационный Центр Межгосударственной Координационной
Водохозяйственной Комиссии Центральной Азии, Ташкент, Узбекистан

Чирчик-Ахангаранский бассейн (ЧАБ) включает бассейны рек Чирчик и Ахангаран (*Республика Узбекистан*), Чаткал (*Республика Узбекистан и Кыргызская Республика*), Келес (*Республика Казахстан*). Площадь ЧАБ составляет около 22,9тыс. км², в т.ч. в Республике Узбекистан - 15,6тыс., Республике Казахстан – 3,3тыс., Кыргызской Республике – около 3,0тыс. км². Среднемноголетние водные ресурсы ЧАБ составляют 9,3 км³, из них в бассейне Чирчика формируется 7,2 км³ (77%).

В ЧАБ реализуется международный специальный исследовательский проект “Rivertwin” («Региональная модель для ИУВР в сдвоенных речных бассейнах»). Зона проекта включает ЧАБ (Центральная Азия), бассейны рек Некар (Германия) и Квем (Бенин, Африка). Проект реализуется при спонсорской поддержке Европейского Сообщества исследователями из стран Европы, Центральной Азии и Африки. Общая координация проекта осуществляется Университетом Хохенхайма (Германия).

НИЦ МКВК является исполнителем работ по Центральной Азии.

Водные ресурсы Чирчик-Ахангаранского бассейна. Основными источниками водных ресурсов ЧАБ являются:

- **река Чирчик.** Крупнейшая река Ташкентского оазиса (образуется слиянием рек Пскем, Чаткал, Коксу). Длина реки- 161 км, водосборная площадь - 14240 кв.км, режим питания: снегово-ледниковый (СЛ). Среднемноголетний годовой сток – 7,2 куб.км.

Река Чирчик на своем протяжении принимает 2 сравнительно крупных притока – **реки Угам** (длина – 68 км, площадь водосбора – 866 кв.км, режим питания - СЛ) и **Аксакатасай** (48 км; 453 кв.км, режим питания - снегово-дождевой (СД);

- **река Пскем.** Длина – 70 км, водосбор – 2540 кв.км, режим питания: СЛ;

- **река Чаткал.** Длина – 223 км, водосбор – 6580 кв.км, режим питания: СЛ;

- **река Коксу.** Длина - 57 км, водосбор – 372 кв.км, режим питания: СЛ;

- **река Ахангаран (Ангрэн)** является вторым по значению источником водообеспечения Ташкентской области. Длина 236 км, площадь водосбора – 5220 кв.км, режим питания: СД. Среднемноголетний годовой сток – 0,72 куб.км

Водные ресурсы ЧАБ образуют также притоки названных рек (реки Чирчик – Каранкульсай и др.; реки Ахангаран – Нишбаш и др.), а также небольшие реки и саи, впадающие в водохранилища, построенные на территории Ташкентской области (в Чарвакское водохранилище – реки Янгикурган и др.). Источником водообеспечения Ташкентской области являются также воды р.Сырдарьи.

В ЧАБ реки Чаткал и Угам являются трансграничными, развитие бассейна реки Келес практически невозможно без переброски части стока из бассейна реки Чирчик. Поэтому проектом “Rivertwin” бассейны всех рек ЧАБ рассматриваются как единый водохозяйственный и экологический комплекс, что является несомненным позитивом.

В целях регулирования стока в ЧАБ, на территории Ташкентской области, построены водохранилища:

Чарвакское (полезный объем – 1580млн. куб.м, регулирование – сезонное);

Тюябугузское (полезный объем – 220млн. куб.м), регулирование – сезонное);

Ахангаранское (полезный объем – 183млн. куб.м), регулирование – сезонное);

Газалкентское (полезный объем – 7млн. куб.м), регулирование – сезонное);

Ходжикентское (полезный объем – 9млн. куб.м), регулирование – сезонное).

Чарвакское водохранилище является гидроузлом ирригационно-энергетического назначения, Тюябугузское – ирригационного, Ахангаранское – ирригационно-питьевого, Газалкентское и Ходжикентское водохранилища – энергетического назначения. Из названных водохранилищ Чарвакское имеет трансграничное значение.

Наиболее развитую и сложную ирригационную инфраструктуру в ЧАБ имеет Узбекистан (Ташкентский оазис), менее сложную – Казахстан (Келесский массив), относительно слаборазвитую, в силу специфики (горная область) – Кыргызстан.

Среднеголетние водные ресурсы ЧАБ оцениваются в 9,32 куб.км, из них поверхностный сток составляет 8,67кубкм, или 93% общего объема. Водные ресурсы по бассейнам рек Центральной Азии определены в середине 1980гг. на основании длительных наблюдений за поверхностным стоком и гидрорежимных наблюдений за формированием и выклиниванием подземных вод. Водные ресурсы и их распределение между республиками установлены в бассейновых Схемах комплексного использования и охраны водных ресурсов (КИОВР) рек Амударьи и Сырдарьи. Соответствующими межгосударственными договоренностями - Соглашением 1992г., решением международной конференции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря (Нукус, 1995г.) и другими - эти документы признаны и остаются действующими.

Согласно «Схеме КИОВР бассейна р.Сырдарьи», выше Чардаринского водохранилища распределение среднеголетнего стока между республиками Центральной Азии осуществляется в пропорциях: Узбекистан – 73,3%, Казахстан – 7,2%, Кыргызстан – 9,8%, Таджикистан – 9,7%, а распределение водных ресурсов странами зоны ЧАБ: Узбекистан – около 88%, Казахстан – около 12%, Кыргызстан – менее 1% от общего среднеголетнего стока рек бассейна.

Использование водных ресурсов в перспективе не должно выходить за объемы, которые зафиксированы в соответствующих Соглашениях. Существенных разногласий по вопросу вододеления в бассейне ЧАБ между Казахстаном, Узбекистаном и Кыргызстаном не имеется, хотя Кыргызстан оспаривает принципы вододеления, установленные ранее. Так, Джалалабадская область в ближайшие 15 лет намерен увеличить водозабор в среднем с 1,7 до 2,2 куб.км, или на 26%. Казахстан (Келесский массив Шымкентской области) и Узбекистан (Ташкентская область) намерены развивать экономику в пределах тех лимитов водных ресурсов, которые определены соответствующими межгосударственными Соглашениями.

Управление водными ресурсами: бассейновый принцип. Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) рассматривается как альтернатива традиционному подходу к управлению водными ресурсами. Ключевые положения ИУВР охватывают все аспекты управления водным хозяйством, но главным является принцип бассейнового управления водными ресурсами. Бассейновый принцип олицетворяет собой целостность управления водными ресурсами.

Казахстан. Действующий Водный Кодекс Республики Казахстан принят в 2003г., в котором закреплены бассейновый принцип управления водными ресурсами, ряд других положений, способствующих внедрению ИУВР на национальном уровне.

Кыргызстан. Действующий Водный Кодекс Кыргызской Республики принят в 2005г., в котором также закреплены бассейновый принцип управления водными ресурсами, ряд других положений, способствующих внедрению ИУВР на национальном уровне.

Узбекистан. Действующий Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» принят 06.05.1993г. Бассейновый принцип управления водными ресурсами в Законе не отражен. В то же время, бассейновый (гидрографический) принцип управления водными ресурсами введен во исполнение Указа Президента Республики Узбекистан от 24.03.2003г. № УП 3226 «О важнейших направлениях углубления реформ в сельском хозяйстве» Постановлением Кабинета Министров (КМ) Республики Узбекистан № 320 от 21.07.2003г. «О совершенствовании управления водным хозяйством». Во исполнение Постановления КМ, реорганизована организационная структура управления водными ресурсами республики.

Управление водными ресурсами: организационная структура. Уполномоченными государственными органами по управлению водными ресурсами (Главными Водными Агентствами) в странах проекта «Rivertwin» являются:

- в *Казахстану*: Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства (КВР МСХ);

- в *Кыргызстане*: Департамент Водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства и перерабатывающей промышленности (ДВХ МСВХиПП);

- в *Узбекистане*: Главное Управление водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства (ГУВХ МСВХ).

Казахстан. КВР Министерства СХ осуществляет управление водными ресурсами по бассейновому принципу, создано 8 бассейновых водохозяйственных управлений (БВУ). Эксплуатацию крупных водных объектов республиканского значения осуществляют республиканские государственные предприятия по водному хозяйству (РГП «Водхоз»), в 1999г., на базе областных комитетов по водным ресурсам, образовано 14 РГП «Водхоз». РГП осуществляют свою деятельность по административно-территориальному принципу.

Кыргызстан. В республике сохранен отраслевой принцип управления. Структура управления водным хозяйством включает республиканский, областной и районный уровни. ДВХ Министерства СВХиПП вместо областного уровня предусматривает 7 бассейновых управлений водного хозяйства (БУВХ), в основном - в границах областей, и 40 районных управлений водного хозяйства (РУВХ).

Управление водными ресурсами страны на республиканском, областном и районном уровнях является прерогативой ДВХ МСВХиПП. ДВХ регулирует использование водными ресурсами и руководит проектированием, строительством и эксплуатацией ирригационной инфраструктуры.

Узбекистан. Согласно соответствующих Указа Президента и Постановления КМ Республики Узбекистан, управление водными ресурсами переведено на бассейновый принцип: создано 10 Бассейновых Управлений ирригационных систем (БУИС) и Управление систем магистральных каналов (СМК) в Ферганской долине, в том числе:

- в бассейне реки Амударья: 5 БУИС.

- в бассейне реки Сырдарья: 5 БУИС (Нарын-Карадарьинское, Нарын-Наманганское, Сырдарья-Сохское, Нижне-Сырдарьинское, Чирчик-Ахангаранское, а также Управление СМК с объединенным диспетчерским центром по Ферганской долине) – всего 6 бассейновых единиц управления водными ресурсами.

Управление водными ресурсами: иерархия по вертикали. В региональной структуре управления водными ресурсами, на высшем уровне иерархии находятся Организация «Центрально-Азиатское сотрудничество» (ЦАС) и Международный Фонд спасения Арала (МФСА), которые включают управление водными ресурсами ЦАР как один из аспектов общего политического управления регионом. Членами Организации ЦАС являются Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан.

МФСА создан решением Глав государств ЦАР от 04.01.1993г. (г.Ташкент). Учредители: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

Формальная (официальная) структура управления водными ресурсами в Центральной Азии («непосредственного руководства водой») включает следующие уровни иерархии по вертикали и соответствующие каждому уровню водохозяйственные организации:

- **Межгосударственный уровень – МКВК** (Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия) **Центральной Азии.**

МКВК Центральной Азии создано 18.02.1992г. Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Узбекистаном и Туркменистаном в соответствии с Соглашением о сотрудничестве в сфере совместного управления регулированием и использованием и охраны водных ресурсов межгосударственных источников.

В своей деятельности МКВК руководствуется постановлениями Глав государств Центральной Азии, ранее принятыми двусторонними и многосторонними решениями по вопросам совместного использования водных ресурсов в бассейнах рек Амударья, Сырдарья, Чу и Таласа, Положением «О Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии Центральной Азии». Положение об МКВК Центральной Азии подписано уполномоченными представителями Сторон 05.12.1992г. (г.Ташкент).

Исполнительными и контрольными органами МКВК определены Бассейновые водохозяйственные объединения (БВО) «Сырдарья» и «Амударья».

- **Региональный бассейновый уровень – Бассейновое водохозяйственное объединение (БВО) «Амударья», БВО «Сырдарья».**

Статус БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья». Межправительственным Соглашением¹ БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья» определены как исполнительные и межведомственные контрольные органы МКВК, имеют статус международной организации. Согласно ст.9 Соглашения, БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья» содержатся за счет отчислений водохозяйственных органов республик на условиях паритета и долевого участия.

¹ Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраны водных ресурсов межгосударственных источников» (ст.9), Алма-Ата, 18.02.1992г.

Уставы БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья» утверждены решением МКВК 06.04.1992г. (г.Ашгабат), согласно которым они, соответственно - по бассейнам рек Амударья и Сырдарья, осуществляют подачу установленных МКВК лимитов водных ресурсов (пп.1.3) и оперативно-диспетчерское управление водными ресурсами (пп.3.1), с целью обеспечения водой народного хозяйства и населения заинтересованных государств.

- **Национальный уровень.** Здесь и ниже вертикальная структура управления водными ресурсами дается в контексте реализации проекта «Rivertwin».

Рассматривается вертикаль управления водными ресурсами в привязке к странам проекта – три республики (Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан) и водохозяйственные организации (ВХО), интересы которых имеются в проекте «Rivertwin».

На национальном уровне непосредственное управление водными ресурсами осуществляют названные выше национальные Главные Водные Агентства:

- Комитет по водным ресурсам Министерства СХ (Казахстан);
- Департамент водного хозяйства Министерства СВХиПП (Кыргызстан);
- Главное Управление водного хозяйства Министерства СВХ (Узбекистан).

- **Национальный бассейновый уровень** (Бассейновые Управления):

- **Казахстан:** Бассейновые водохозяйственные Управления (БВУ);
- **Кыргызстан:** Бассейновые (областные) Управления водного хозяйства (БУВХ);
- **Узбекистан:** Бассейновые Управления ирригационных систем (БУИС).

Прерогативой Главных Водных Агентств стран Проекта (КВР МСХ в Казахстане, ДВХ МСВХиПП в Кыргызстане, ГУВХ ММСВХ в Узбекистане) является управление водными ресурсами на республиканском, областном и районном уровнях. Ниже районного уровня управление водными ресурсами осуществляется, как правило, районной администрацией.

Перечисленные выше структуры управления водными ресурсами (МКВК, БВО «Сырдарья», Главные Водные Агентства стран Проекта, Бассейновые Управления и другие ВХО ниже по вертикали) уполномочены соответствующими органами управлять водными ресурсами на подведомственной территории (регион, речной бассейн, ирригационная система, территориально-административная единица).

Водохозяйственные организации: зона Проекта «Rivertwin». Ниже дана информация о ВХО по единицам планирования ЧАБ, за которые, по согласованию с координатором проекта «Rivertwin» (Университет Хохенхайма), приняты:

- **Кыргызстан (1 зона/единица моделирования):** Джалабадская область в пределах бассейна реки Чаткал – одной из составляющих реки Чирчик;

- **Казахстан (1 зона/единица моделирования):** Келесский массив Шымкентской (бывшей Южно-Казахстанской) области;

- **Узбекистан: (16 зон/единиц моделирования):** 15 районов Ташкентской области, целиком расположенной в пределах ЧАБ, и г.Ташкент.

В Кыргызстане зона проекта находится в ведении Джалабадского (областного) Бассейнового Управления водного хозяйства (БУВХ). Джалабадское БУВХ непосредственно подчиняется Департаменту водного хозяйства Министерства СВХиПП Кыргызстана.

Организационная структура управления водными ресурсами зоны проекта «Rivertwin» по вертикали (сквозная, до уровня зоны планирования) выглядит следующим образом: 1. МКВК Центральной Азии; 2. БВО «Сырдарья» МКВК Центральной Азии; 3. Министерство СВХиПП Кыргызстана; 4. Департамент водного хозяйства (ДВХ) Министерства СВХиПП Кыргызстана 5. Джалабадское БУВХ ДВХ Министерства СВХиПП Кыргызстана.

Выше приведена теоретическая схема иерархии управления водными ресурсами от регионального до уровня зоны планирования. В то же время, БВО «Сырдарья» (второй уровень) не имеет водохозяйственных объектов и не управляет водными ресурсами на территории Джалабадской области и в целом по стволу реки Чаткал.

В Казахстане зона проекта контролируется в целом Арало-Сырдарьинским БВУ. Непосредственно водными ресурсами управляет РГП «Югводхоз», созданный в 1999г. на базе Шымкентского областного Комитета по водным ресурсам. РГП «Югводхоз» имеет 7 филиалов (Туркестанский, Сары-Агашский, Махтааральский и др.). Управление водными ресурсами Келесского массива осуществляется Зах-Келесским филиалом РГП «Югводхоз». В структуру управления водными ресурсами Шымкентской области входит также Государственное коммунальное предприятие (ГКП) «Онтустык су шаруашылыгы» («ОСШ»), который не имеет на своем балансе водохозяйственные сооружения межгосударственного и межобластного значения. ГКП ОСШ имеет 10 районных филиалов. Келесский массив по линии областного РГП входит в зону обслуживания Сары-Агашского филиала РГП «Югводхоз», по линии областного ГКП - в зону обслуживания Казыгуртского филиала ГКП ОСШ.

Организационная структура управления водными ресурсами зоны проекта по вертикали (сквозная, до уровня единицы моделирования, по убыванию полномочий):

1. МКВК Центральной Азии;
2. БВО «Сырдарья» МКВК Центральной Азии;
3. Министерство СХ Казахстана;
4. Комитет по водным ресурсам (КВР) Министерства СХ Казахстана;
- 5.1. РГП «Югводхоз» КВР Министерство СХ Казахстана;
- 5.2. ГКП «Онтустык су шаруашылыгы» КВР Министерство СХ Казахстана;
- 6.1. Сары-Агашский филиал РГП «Югводхоз»;
- 6.2. Казыгуртский филиал ГКП «Онтустык су шаруашылыгы».

В Узбекистане зона проекта (в Ташкентской области) контролируется непосредственно Чирчик-Ахангаранским БУИС. ЧАБУИС входит в структуру ГУВХ МСВХ Узбекистана и включает 1 Управление магистрального канала, 3 Управления ирригационных систем и 1 городское Управление.

Организационная структура управления водными ресурсами зоны проекта по вертикали (сквозная, до уровня единицы моделирования, по убыванию полномочий):

1. МКВК Центральной Азии;
2. БВО «Сырдарья» МКВК Центральной Азии;
3. Министерство СВХ Узбекистана;
4. ГУВХ Министерства СВХ Узбекистана;
5. ЧАБУИС ГУВХ Министерства СВХ Узбекистана.

Межгосударственные водохозяйственные объекты в зоне Проекта «Rivertwin». В ЧАБ БВО «Сырдарья» эксплуатирует 5 крупных головных водозаборных сооружений на каналах межгосударственного значения («Левобережный Карасу»; «Большой Келесский магистральный»; «Зах»; «Ханым»; «Паркентский»), гидрологические посты (ГП) на этих каналах, начальные участки каналов до границы ГП и контролирует: 1. Участок реки Чирчик от плотины Чарвакского гидроузла (ГУ) до Газалкентского ГУ; 2. Водозаборы из деривации на участке от Газалкентского ГУ до Аккавакской ГЭС; 3. Водозаборы из канала Боз-Су от Аккавакской ГЭС-1 до Нижне-Бозсуйской ГЭС; 4. Участок реки Чирчик от Газалкентского ГУ до Верхне-Чирчикского ГУ; 5. Участок р.Чирчик от Верхне-Чирчикского ГУ до впадения р.Чирчик в р.Сырдарью. Вместе с тем, БВО «Сырдарья» не является полноправным «хозяином» ЧАБ. Так, рекомендации БВО «Сырдарья» по режиму работы крупнейшего в Узбекистане Чарвакского водохранилища носят рекомендательный характер.

Система управления водными ресурсами: проблемы, недостатки. Благодаря вниманию Глав государств ЦАР к водно-экологическим проблемам бассейна Аральского моря и практическим усилиям МКВК, в годы независимости удалось обеспечить относительно высокую стабильность управления водами трансграничных рек Амударьи и Сырдарьи, вопреки прогнозам некоторых аналитиков о возможности «водных войн» в ЦАР. Создание МКВК Центральной Азии (ЦА) в соответствии Соглашением от 18.02.1992г. (Алма-Ата) и исполнительных органов МКВК - БВО «Сырдарья» и БВО «Амударья» (Ашгабат, 06.04.1992г.) и НИЦ МКВК (Бишкек, 05.12.1993г.) - явилось важным шагом по сохранению «статус-кво» в вопросах управления водными ресурсами региона. В соответствии с этим Соглашением, вододеление между странами региона осуществляется согласно Схемам КИОВР по бассейнам рек Амударьи и Сырдарьи, разработанным в 1980гг. Общее руководство водохозяйственным комплексом региона возложено на МКВК ЦА.

В то же время, ряд факторов объективного и субъективного порядков не позволяют МКВК и ее исполнительным органам, в частности - БВО «Сырдарья», в полной мере выполнять возложенную на них миссию. Анализ показывает, что основными «трудноуправляемыми» факторами управления водными ресурсами в странах Центральной Азии, в частности – в зоне проекта «Ривертвин», являются:

- принципы вододеления, отраженные в бассейновых Схемах КИОВР.

Схемы утверждены, а заложенные в них лимиты водозабора и ранее принятые документы по управлению водными ресурсами региона подтверждены государствами Центральной Азии в Соглашении от 1992г. Казахстан и Узбекистан признают межгосударственное вододеление, установленное Схемами КИОВР, Кыргызстан и Таджикистан считают его несправедливым;

- игнорирование в Схемах КИОВР нужд экосистем.

Для восстановления и сохранения экосистем низовий Сырдарьи (и Амударьи) требуются дополнительные объемы воды, которые должны быть определены и согласованы между странами для лет различной водности. Де-факто экосистемы низовий этих рек получают свою долю только в многоводные годы, по остаточному принципу или при форс-мажорных обстоятельствах;

- отсутствие согласованных между странами региона количественных и качественных нормативов по попускам в дельты рек Амударьи и Сырдарьи и Аральское море. Фактор весьма актуален, так как весь объем располагаемых водных ресурсов региона распределен;

- режим работы крупных водохранилищ в бассейнах рек Сырдарья и Амударья. Так, в бассейне Сырдарьи Токтогульский гидроузел строился как резервуар комплексного назначения? но. в последние годы он работает в энергетическом режиме, порождая экологические и другие проблемы для стран низовий.

- строительство водохозяйственных сооружений, оказывающих трансграничное влияние, без согласования с сопредельными странами. Так, строительство в Узбекистане Арнасайского комплекса гидросооружений сократило возможности аварийных сбросов из Чардаринского водохранилища, что осложнило управление водами Сырдарьи зимой.

Вопросы попусков из Чарвакского водохранилища в ЧАБ должны быть увязаны не только с режимом работы Чардаринского гидроузла, но и других водохранилищ бассейна реки Сырдарьи в его верховьях (Андижанское в Узбекистане, Кайраккумское в Таджикистане, Токтогульское в Кыргызстане, и другими).

- неопределенности, связанные с глобальным потеплением климата.

Так, в зоне формирования стока (Таджикистан, Кыргызстан) происходят процессы уменьшения площади ледников и снежников. Это приведет к снижению их регулирующей способности и окажет существенное влияние на внутригодовое распределение и объем стока рек.

- отсутствие механизма разрешения противоречий в вопросах использования водных ресурсов, возмещения вреда, причиненного нарушением условий достигнутых Соглашений о водораспределении, экономического механизма межгосударственного вододеления. Это является одной из причин относительно низкой эффективности управления водой и нестабильности водоподачи по количеству и качеству на межгосударственном уровне. Так, если в Казахстане и Кыргызстане водопользование во всех отраслях, использующих или потребляющих воду, является платным, то в Узбекистане плата за использование воды в орошаемом земледелии, не предусмотрена.

- слабая организация обмена информацией как между странами зоны проекта, прежде всего – гидрометеорологической, для обеспечения достоверного прогноза водности источников, что сильно усложняет вопросы управления водными ресурсами;

- отсутствие единого межгосударственного органа, ответственного за управление водными ресурсами (УВР) ЧАБ.

Так, зона проекта “Rivertwin” в Кыргызстане контролируется Джалалабадским бассейновым управлением водного хозяйства (БУВХ) Департамента водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства и перерабатывающей промышленности (МСВХиПП), Казахстане - Республиканским государственным предприятием (РГП) «Югводхоз» Арало-Сырдарьинского Бассейнового водохозяйственного управления Комитета по водным ресурсам М, Узбекистане - Чирчик-Ахангаранским Бассейновым Управлением ирригационных систем (ЧАБУИС) Главного управления водного хозяйства Министерства СВХ. Джалалабадское БУВХ, РГП «Югводхоз», ЧАБУИС управляют водными ресурсами ЧАБ разрозненно, в пределах государственной границы и в рамках национальной юрисдикции.

- отсутствие координации в решении экологических проблем ЧАБ в целом.

ЧАБ входит в единую систему Западного Тянь-Шаня (ЗТШ); экологические проблемы в ЧАБ должны решаться сообща странами ЗТШ;

- различия в водном, земельном и природоохранном законодательстве стран ЧАБ.

С обретением независимости законодательство в странах Центральной Азии приняло центробежный характер, что затрудняет разработку нормативных актов регионального характера. Требуется унификация законодательства.

- отсутствие согласованных нормативов по критериям качества окружающей среды и водных ресурсов, санитарным и экологическим попускам по рекам ЧАБ.

Так, реки Ахангаран и Келес в нижнем течении пересыхают в маловодные годы.

Перечисленное выше, а также:

- нерешенность вопросов оценки последствий и минимизации ущерба от трансформации естественного гидрологического режима рек ЧАБ;

- слабая организация распространения передового опыта в странах Проекта по вопросам эффективного управления трансграничными водными ресурсами;

- слабая информированность и участие институтов гражданского общества на всех уровнях иерархии управления водой, включая процесс принятия решений;

- относительно низкие возможности региональных водных органов по организации учета и контроля количества и качества воды;

- попытки решения национальных проблем в ущерб другим странам,

в определенной степени негативно влияют на эффективность управления водными ресурсами ЧАБ, являющегося трансграничным.

Ряд проблем национального порядка, в частности:

- отсутствие взаимной заинтересованности водопользователей и органов управления водным хозяйством по вопросам водосбережения;

- сверхнормативный износ основных фондов и слабая материально-техническая база водохозяйственных организаций;

- слабая экономическая основа регулирования отношений между водоснабжающими и водопотребляющими организациями;

- отсутствие мониторинга водопользования, прежде всего - общественного;

- ослабление приоритета природоохранных мероприятий;

- повышение доли затрат на орошение в структуре себестоимости;

- обострение проблем обеспечения населения безопасной питьевой водой и др.,

в значительной степени связаны с проблемами водной отрасли региона и обусловлены издержками управления водными ресурсами на национальном уровне.

Нередки случаи, когда дефицит воды обусловлен неравномерным распределением водных ресурсов вдоль оросительной системы, что создает конфликтные ситуации между водопользователями, расположенными на разных участках гидрографической сети. Как правило, расположенные выше по течению реки или ирригационной системы водопользователи, перебирают воду, а на концевых участках – ее недополучают.

Низким остается уровень межведомственного обмена информацией, необходимой для оперативного управления водными ресурсами на бассейновом уровне.

Одним из острых трансграничных проблем остается слабая координация между секторами национальной экономики – основными водопользователями. Так, , в целом, поверхностные воды, включая коллекторно-дренажные (КДВ), находятся в ведении органов водного хозяйства, вопросы управления количеством и качеством подземных вод - органов геологии, по минеральным ресурсам, водоснабжения и канализации населенных пунктов – органов местной исполнительной власти, водообеспечения и отвода стоков промышленных и строительных предприятий - органов соответствующих отраслей, мониторинга качества воды – в ведении органов по охране природы, микробиологического контроля качества вод - в ведении органов здравоохранения и т.д. Такова картина во всех странах проекта (Казахстане, Кыргызстане, Узбекистане).

Ряд факторов, оказывающих существенное влияние на управление национальными водами в странах проекта, имеет трансграничный характер и обуславливается издержками регионального управления водными ресурсами. В частности, устойчивое управление водами в низовьях реки Сырдарья, одним из притоков которого является река Чирчик, зависит как от национальной водной политики Кыргызстана, так и согласованных действий Казахстана и Узбекистана в сфере управлениями водными ресурсами, а также соблюдения «водной» дисциплины расположенными выше по течению реки регионами внутри этих стран.

Для решения этих трансграничных проблем в зоне проекта “Rivertwin” целесообразно создание Трехсторонней Комиссии (ТК) из представителей Джалалабадского БВУ, РГП «Югводхоз», ЧАБУИС и других сторон.

Полномочия ТК можно определить в соответствии со ст.3 Европейской Водной Директивы (Директива Европейского парламента и Совета Европейского Союза №2000/60/ЕС от 23.10.2000г.), что будет способствовать устойчивости управления водными экосистемами на бассейновом уровне.