

КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ БАССЕЙНА РЕКИ АМУДАРЬИ

Ю.Х. Худайбергенов

Бассейновое водохозяйственное объединение «Амударья»

Бассейновое водохозяйственное объединение в Амударьинском бассейне было создано в 1987 году по инициативе Минводхозов Республик Средней Азии и Казахстана. В принципе, рассматривая такое решение через призму времени, можно сказать, что это было правильное решение, и оно положило начало пути интеграции процессов межреспубликанского сотрудничества до 1991 года, которое протекало в жесткой системе административного управления. А в 1992 году был совершен переход к межгосударственному сотрудничеству в управлении водными ресурсами в Амударьинском бассейне, непосредственно через МКВК и БВО – исполнительного органа МКВК.

Даже в те времена, своевременно поняв положительную роль БВО в управлении водными ресурсами, Минводхозом СССР на правительственном уровне было принято решение о передаче БВО «Амударья» дополнительных крупных головных водозаборов, гидроузлов с водохранилищами, а также передачи на баланс БВО межреспубликанских коллекторов, тем самым была сделана попытка возложить на БВО полную ответственность за эффективное и рациональное использование поверхностных вод регионе. Однако эта положительная попытка повышения статуса БВО, развития его управленческих функций, повышения технических возможностей из-за развала Союза не была осуществлена.

Основой для совместного управления водными ресурсами и справедливого распределения их между водопотребителями в бассейне Аральского моря является Соглашение, подписанное всеми пятью странами в феврале 1992 года «О сотрудничестве в сфере совместного управления использования и охраны водных ресурсов международных источников», а также другие документы и акты, принятые центральноазиатскими государствами по бассейнам отдельных рек, основанных на ранее согласованных схемах по вододелению и вышеуказанном Соглашении 1992 года.

Необходимо отметить, что в сложившуюся в настоящее время структуру межгосударственного сотрудничества по управлению водными ресурсами в бассейне реки Амударья входят следующие государства Центральной Азии: Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан. В связи с малым объёмом водопотребления 450 млн.м³ Кыргызской Республикой, основными водопотребителями в бассейне реки Амударья являются: Республика Таджикистан (9,5 км³), Туркменистан (22,0 км³), Республика Узбекистан (23,2 км³).

Организационная структура и взаимодействие межгосударственных органов управления водными ресурсами бассейна Аральского моря и речных бассейнов между собой и государственными органами увязывается с действующей структурой МФСА непосредственно через МКВК с её исполнительными органами (БВО, НИЦ), которые являются основными звеньями в вопросах межгосударственного сотрудничества.

Для реализации управлением поверхностными естественными водными ресурсами, Центрально-азиатские государства передали во временное пользование головные водозаборные гидротехнические сооружения на реке Амударья и на её основных притоках, а также каналы, имеющие межгосударственное значение в вододелении, в ведение БВО «Амударья» - исполнительного органа МКВК.

Также под контролем БВО находится часть не до переданных головных водозаборных сооружений и все насосные станции забирающих воду из стволов рек и магистральных межгосударственных каналов, речные водохранилища, ключевые характерные речные гидросты, сбросы возвратных вод в ствол реки Амударья.

Для осуществления возложенных на БВО задач по управлению трансграничными водными ресурсами на столь огромной территории при БВО «Амударья» созданы четыре управления по

эксплуатации водозаборных сооружений, гидроузлов, межгосударственных каналов с центрами в городах Курган-Тюбе (Р. Таджикистан), Туркменабад (Туркменистан), Ургенче (Р.Узбекистан), Тахиаташе (Каракалпакистан).

В организационном отношении структура управления в БВО разбита на три уровня с подчинением нижних ступеней верхним.

Положительная роль БВО "Амударья" и её значение для региона, как показывает время, очевидна.

Одним из важных принципов управления и регулирования водных ресурсов реки Амударья на уровне БВО является взаиморасчет передачи и приема стока на граничных постах, внедрение внутрисистемного и руслового водного баланса в управлениях гидроузлов.

В бассейне реки Амударья осуществляется межгосударственное лимитированное вододеление – это самое основное принципиальное положение исходя, из которого строится межгосударственное вододеление в Амударьинском бассейне.

Главные водохозяйственные проблемы Амударьи сосредоточены в низовьях, которые страдают от острой нехватки воды в обычные или засушливые годы, недостаточности стока для поддержания экосистемы болот и естественных природных зон и для восстановления части Аральского моря. Несмотря на предпринимаемые усилия по распределению водных ресурсов между потребителями даже в рамках одной страны не удаётся избежать диспропорций водопотребления, особенно между средним и нижним течением реки. Это требует разработки эффективных механизмов и правил управления, учитывающие потери стока и направленных на обеспечение устойчивого распределения воды, включая экологические попуски между контрольными створами, ирригационными системами, особенно в маловодные годы.

Принятая форма по управлению водными ресурсами в Амударьинском бассейне вполне приемлема, но по функциональному исполнению имеет ряд серьёзных замечаний и пожеланий:

1. Необходимо отметить, что для эффективной полноценной работы механизма по управлению и сотрудничеству в регионе не созданы ещё все условия по успешному его функционирования:

1. Возможности БВО, как исполнительного органа межгосударственного водораспределения ограничены по следующим причинам:

- часть водозаборных сооружений межгосударственного значения, а также важнейшие гидроэнергетические комплексы с водохранилищами находятся в управлении национальных органов, а не БВО;
- БВО не контролирует объёмы и графики изъятия подземных вод и сброса возвратных вод, а также качество водных ресурсов;
- отсутствует координация взаимодействия БВО и национальных гидрометеорологических служб, что негативно сказывается на точности учета и прогнозирования запасов воды;
- Отсутствует мониторинг и контроля речного русла.

Несмотря на то, что, на многих конференциях с участием доноров неоднократно поднимался вопрос об усилении финансовой поддержки управления водными ресурсами в бассейне реки Амударья, к сожалению, до сего времени этот вопрос не сдвинулся с мёртвой точки. Более того, ранее принятые предложения и решения в настоящее время пересматриваются и БВО «Амударья» остаётся со всеми своими проблемами один на один.

В решениях Азиатского Банка Развития (АБР) принятых на конференции г.Алмате в сентябре 2002 года было указано на необходимость концентрации внимания на бассейн реки Амударья. Однако вместо этого Азиатский Банк Развития перенёс своё внимание на бассейны рек Сырдарья, Чу и Талас. Такая же картина получилась по отношению к БВО и с программой ТАСИС.

Как Вы знаете в 2000 – 2001 годах в период жесточайшего маловодья потери в производстве сельхозпродукции в низовьях реки Амударьи составили – 35,0 млн. долларов США. Необходимо обратить Ваше внимание на проблему качества речной воды, особенно остро она ощущается в маловодные годы, когда наблюдается резкое ухудшение качества речной воды особенно в низовьях реки. И даже в годы с нормальной водностью эта проблема при различных складывающихся водохозяйственных обстоятельствах всегда имеет место в регионе. Основной выход из создавшегося положения это необходимость прекращения сброса дренажных вод в

русло реки Амударья с правого и левого её берегов водопотребителями Туркменистана и Узбекистана.

Необходима поддержка БВО в решении имеющихся проблем в Амударьинском бассейне:

- Создание надёжного информационного обеспечения;
- Создание методики определения потерь в русле рек;
- Укрепление материально-технической базы и прав БВО;
- Внедрение на водозаборных сооружениях БВО систем СКАДА;
- Разработки Правил управления рекой Амударьёй;
- Проведение реконструкции морально устаревших и физически изношенных головных речных водозаборных сооружений БВО;
- Восстановление утраченных метеорологических станций и речных гидропостов в бассейне;

Необходимо отметить, что исходя из прогнозной и складывающейся водохозяйственной обстановки в регионе на заседаниях МКВК принимаются следующие варианты водораспределения:

1. В период нормальной водообеспеченности и наличия запасов воды в водохранилищах, вододеление проводится согласно утвержденных без сокращения лимитов водозаборов.

2. В периоды маловодия используется положение статьи 4 Алма-атинского соглашения Центрально-азиатских государств от 18.02.92 г. устанавливаются следующие критерии по межгосударственному использованию установленных лимитов водозаборов:

- при водности ниже расчетной, водозаборы государств подлежат пропорциональному сокращению по всему бассейну реки по решению МКВК;
- установлен предел переборов лимитов водозаборов не более 10 % за отдельные периоды;
- основанием, введения Бассейновым водохозяйственным объединением «Амударья» процентного вододеления водных ресурсов между водопотребителями является созданный дефицит водных ресурсов в бассейне реки в определенный период времени.

При этом исходим из следующих принципов процентного вододеления водных ресурсов между государствами бассейна реки Амударья:

- основанием установления доли водозабора процентного вододеления являются утвержденные МКВК лимиты водозаборов на весь период в разрезе основных водопотребителей.

Практически в течение всего маловодного периода, из-за низкой приточности к Тюямуонскому гидроузлу и отсутствия регулирующих объёмов воды в его водохранилищах, вододеление в низовьях реки проводилось между тремя основными водопотребителями низовий (Дашогузская область, Республика Каракалпакстан, Хорезмская область) пропорционально от притока к Тюямуонскому гидроузлу, согласно их доли водопотребления. Вододеление проводилось на основании принятых решений на технических совещаниях комиссии по разработке необходимого режима работы Тюямуонского гидроузла в условиях маловодия.

Существующее нормативно-правовое обеспечение позволяет БВО «Амударья» в той или другой степени решать свои вопросы эксплуатационной деятельности. Однако с изменением в последние годы ситуаций в государствах бассейна (введение виз, создание границ, усиление требований таможенных служб, введение пошлин, жесткое маловодие 2000-2001 годов и другие всевозможные причины), стало остро ощущаться необходимость усиления правовой базы БВО и оказания поддержки объединению в этом вопросе со стороны государств региона.

В рамках регионального взаимодействия по межгосударственному и межотраслевому использованию водных ресурсов трансграничных рек бассейна Аральского моря в настоящее время складывается достаточно сложная ситуация, которая настоятельно требует принятия определённых решений по усилению совместного сотрудничества, в первую очередь дополнительными организационными и юридическими мерами. И вопрос усиления роли и значения БВО в Амударьинском бассейне, является одной из на из важнейших задач, требующей совместных и согласованных действий от всех участников ВХК.