



2

ВЫПУСК

**УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ
В УЗБЕКИСТАНЕ
(Законодательство и организационная структура)**

Ташкент- 2015

**Данная публикация подготовлена Глобальным водным партнерством
Центральной Азии и Кавказа**



GWP is a global network of 13 Regional Water Partnerships, 84 Country Water Partnerships and more than 3,000 Partner organisations in 172 countries. The Global Water Partnership's vision is for a water secure world. Its mission is to support the sustainable development and management of water resources at all levels. The network is open to all organisations involved in water resources management: developed and developing country government institutions, agencies of the United Nations, bi- and multi-lateral development banks, professional associations, research institutions, non-governmental organisations, and the private sector.

Введение

Государственное управление является частью социального управления и включает, как составную часть, и управления водными ресурсами (УВР), которое, в свою очередь, является частью управления природными (земельными, лесными и др.) ресурсами.

УВР имеет много измерений (философское измерение, институциональное, техническое, правовое, включая международно-правовое и т.д.).

Правовое измерение УВР является важнейшей его частью, наличие соответствующей нормативно-правовой базы – необходимое условие реализации целей и задач УВР.

Регулирование водных отношений в Узбекистане осуществляется в соответствии с актами водного законодательства Республики Узбекистан (РУ). Водные отношения в Республике Каракалпакстан (РКК) регулируются также законодательством РКК.

Основным законодательным актом, регулирующим водные отношения в Узбекистане, является Закон «О воде и водопользовании», принятый в 1993 г., с изменениями и дополнениями, внесенными в последующие годы¹. Все другие акты национального водного законодательства должны издаваться в соответствии с названным Законом.

Согласно Закону РУ «О нормативно-правовых актах» (2000 г.) /в новой редакции/², нормативно-правовыми актами (НПА) являются:

- 1) Конституция Республики Узбекистан;
- 2) Законы Республики Узбекистан;
- 3) Постановления палат Олий Мажлиса (Парламента) Республики Узбекистан;
- 4) Указы Президента Республики Узбекистан;
- 5) Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан;
- 6) Акты министерств, государственных комитетов и ведомств;
- 7) Решения органов государственной власти на местах.

Частью законодательства являются также международные договора и соглашения, принятые в установленном законодательством порядке (ратификация и др. процедуры).

Согласно Закону «О нормативно-правовых актах», органами или должностными лицами, принимающими нормативно-правовые акты, являются палаты Олий Мажлиса (ОМ) Республики Узбекистан, Президент Республики Узбекистан, Кабинет Министров (КМ) Республики Узбекистан, министерства, государственные комитеты и ведомства, органы государственной власти на местах.

Согласно Закону «О нормативно-правовых актах», соотношение НПА по их юридической силе и порядок их принятия:

- 1) Конституция, Законы и Постановления палат ОМ Республики Узбекистан (РУ) являются законодательными актами;

¹ ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «О воде и водопользовании» (05 мая 1993 г.), с изменениями и дополнениями по состоянию на 2014 г.

² 1. ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН от 14 декабря 2000 года №160-П "О нормативно-правовых актах" (в редакции Законов Республики Узбекистан от 12.12.2003 г. №568-П, 03.12.2004 г. №714-П, 24.12.2012 г. №ЗРУ-342); 2. Закон Республики Узбекистан "О нормативно-правовых актах" принят в новой редакции в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 24 декабря 2012 года № ЗРУ-342 "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан "О нормативно-правовых актах"

- 2) Указы Президента Республики Узбекистан, Постановления КМ РУ, НПА министерств, государственных комитетов и ведомств, решения органов государственной власти на местах являются подзаконными актами;
- 3) Конституция Республики Узбекистан имеет высшую юридическую силу, Законы и иные НПА в РУ принимаются на основе и во исполнение Конституции и не могут противоречить ее нормам и принципам;
- 4) Законы Республики Узбекистан принимаются Олий Мажлисом РУ или путем проведения референдума;
- 5) Постановления палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан принимаются на основе и во исполнение Конституции и Законов РУ;
- 6) Президент Республики Узбекистан на основе и во исполнение Конституции и Законов РУ принимает НПА в форме Указов;
- 7) Кабинет Министров Республики Узбекистан принимает НПА в соответствии с Конституцией и Законами РУ, решениями Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Президента Республики Узбекистан в форме постановлений;
- 8) Министерства, государственные комитеты и ведомства в пределах своей компетенции принимают НПА в форме приказов и постановлений, НПА, принимаемые в виде положений, правил и инструкций, утверждаются приказами или постановлениями;

Министерства, государственные комитеты и ведомства принимают НПА на основе и во исполнение Конституции и Законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса РУ, Президента Республики Узбекистан и Кабинета Министров РУ.

Министерства, государственные комитеты и ведомства могут принять НПА совместно (двумя или несколькими) или одним из них или одним по согласованию с другими заинтересованными министерствами, государственными комитетами и ведомствами.

Структурные подразделения и территориальные органы министерств, государственных комитетов и ведомств не вправе принимать акты НПА, кроме случаев, предусмотренных законодательством непосредственно.

Структурные подразделения и территориальные органы министерств и ведомств не вправе издавать НПА общеобязательного характера, за исключением случаев, когда им такое право предоставлено законодательством. Министерства и ведомства не вправе делегировать предоставленные им полномочия по принятию НПА органам, в том числе своим структурным подразделениям и территориальным органам;

- 9) Органы государственной власти на местах в пределах своей компетенции принимают НПА в форме решений;
- 10) НПА органов государственной власти на местах принимаются на основе и во исполнение Конституции и Законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Президента Республики Узбекистан, КМ РУ, а также вышестоящих органов государственной власти на местах.

Согласно Закону «О нормативно-правовых актах», соотношение различных нормативно-правовых актов по их юридической силе определяется в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, компетенцией и статусом органа, принявшего нормативно-правовой акт (НПА), а также видами актов:

- 1) НПА должен соответствовать нормативно-правовым актам, имеющим по сравнению с ним более высокую юридическую силу;
- 2) В случае расхождений между НПА применяется НПА, который обладает более высокой юридической силой;
- 3) В случае расхождений НПА, обладающих равной юридической силой, действуют положения акта, принятого позднее;
- 4) НПА, принятый министерством, государственным комитетом или ведомством, имеет большую юридическую силу по отношению к НПА другого министерства, государственного комитета или ведомства одного уровня, если орган, принявший такой акт, специально уполномочен на регулирование определенной области общественных отношений.

Таким образом, принимаемые НПА или любой другой документ, не соответствующий НПА более высокой юридической силы, является недействительным или полностью, или в части, не соответствующей НПА более высокой юридической силы.

Соответственно, при наличии расхождений между НПА как в части противоречий, так и в части возможного дублирования полномочий разными органами, они снимаются названными выше положениями Закона РУ о «О нормативно-правовых актах».

Сказанное выше относится к управлению водой в Узбекистане непосредственно, так УВР регулируется не только водным, но и другим законодательством (природоохранным, земельным т.д.), а в процесс управления вовлечены различные ведомства и органы государственной власти на местах разного уровня иерархии.

Кроме того, Закон РУ «О нормативно-правовых актах» дает ответ и на вопрос, который может возникнуть относительно правопреемства министерств, ведомств и других органов в отношении НПА, принятых этими государственными органами:

- 1) В случае реорганизации министерства, государственного комитета или ведомства (МГКВ), наделенного правом принимать НПА, к правопреемнику в пределах его компетенции вместе с правом принимать НПА переходят также полномочия по изменению, дополнению, приостановлению и прекращению действия ранее принятых НПА;
- 2) В случае упразднения МГКВ либо его реорганизации, при которой правопреемник не наделяется правом принимать соответствующие НПА, полномочия по изменению, дополнению, приостановлению и прекращению действия ранее принятых нормативно-правовых актов переходят к вышестоящему или иному уполномоченному органу;
- 3) В случае переименования МГКВ нормативно-правовые акты, содержащие прежнее его наименование, подлежат изменению или дополнению в части переименования.
- 4) До внесения таких изменений либо дополнений, действие НПА, которые содержат прежнее наименование, распространяется на переименованные органы;
- 5) Изменение статуса МГКВ не влечет прекращения действия ранее принятых ими нормативно-правовых актов.

1. Узбекистан в Центральной Азии: общая информация

Узбекистан (официально – Республика Узбекистан) является 1-м по населению (30.5 млн.) и 3-м по территории (448 900 кв. км) государством Центральной Азии.

Узбекистан граничит с Афганистаном (137 км), Казахстаном (2203), Кыргызстаном (1099), Таджикистаном (1162) и Туркменистаном (1621).

Узбекистан в административно-территориальном отношении состоит из Республики Каракалпакстан и 12 областей (рис. 1).

Узбекистан является единственным государством Центральной Азии, который граничит со всеми государствами региона, и который имеет территории в бассейнах обеих великих рек бассейна Аральского моря (БАМ) – Сырдарья и Амударья.

Расположение Узбекистана в Центральной Азии и БАМ приведено на рис. 2 и 3.



Рис. 1. Административно-территориальное деление Республики Узбекистан³

³ Подробная карта Узбекистана // http://www.200stran.ru/maps_group2_item990.html



Рис. 2. Центральная Азия

(Источник: <http://www.un.org/>)⁴

⁴ Карта Центральной Азии // <http://planetolog.ru/map-continent-zoom.php?id=ASI&scheme=6> // <http://www.un.org/>



Бассейн Аральского моря (1)⁵

(на карте масштабирована водность основных водных объектов бассейна – Ю.Р.)



Бассейн Аральского моря (2)⁶

Рис. 3. Узбекистан в бассейне Аральского моря (схема)

⁵ Бассейн Аральского моря // information25\Cawater\aral\index.htm

⁶ МИКЛИН Ф., АЛАДДИН Н. Восстановление Аральского моря / "В мире науки" №7, 2008 // <http://elementy.ru/lib/430635?context=369888>

В таблице 1 отражена численность населения стран Центральной Азии по данным COUNTRYMETERS.INFO, которые приведены к одному периоду времени (начало 2014 г.) и отражают средние показатели, часто встречающиеся в спецлитературе.

Таблица 1

Население государств Центральной Азии (на 2014 г.)⁷

Государство	Население		
	Млн.	Годовой прирост (к предыдущему году), %	От населения региона (Центральная Азия), %
Казахстан	16.938	0.47 %	25.5
Кыргызстан	5.781	1.66 %	8.7
Таджикистан	8.331	2.13 %	12.5
Туркменистан	5.301	1.32 %	7.9
Узбекистан	30.384 (30.489)*⁸	1.10 % (1.7%)	45.5 (45.6)
Всего	66.735 (66.840)	- -	100.0 100.0
Прим: (30.489)* - население на 01.01.2014 - Предварительные данные Госкомстата Узбекистана			

Данные по земельным и водным ресурсам Узбекистана и других стран Центральной Азии в различных источниках имеют существенные расхождения, что объясняется обстоятельствами как объективного, так и субъективного порядка.

В частности, объективные причины заключаются, в изменении количественных данных во времени (площадей пашни, орошаемых земель), субъективные, например, - в применении различных методик в определении тех или иных параметров.

В ряде случаев различие данных объясняется неточным определением содержания тех или иных соответствующих понятий, в частности:

- «Орошаемые земли» и «орошаемая пашня». В категорию орошаемых земель могут, по определению, включаться и земли, которые не являются пашней (так, пастбища, сенокосы, луга и т.д.). Но площадь орошаемой пашни, как правило, меньше площадей орошаемых земель, и на орошение пашни, как общая закономерность, расходуется больше воды, чем на орошение пастбищ, сенокосов, лугов, что следует иметь в виду. Соответственно, могут быть различия как в общих объемах оценки поданной воды для орошения этих земель, так и удельного водопотребления;

⁷ 1. Счетчик населения Казахстана // <http://countrymeters.info/ru/Kazakhstan>; 2. Счетчик населения Кыргызстана // <http://countrymeters.info/ru/Kyrgyzstan>; 3. Счетчик населения Таджикистана / <http://countrymeters.info/ru/Tajikistan>; 4. Счетчик населения Туркменистана / <http://countrymeters.info/ru/Turkmenistan>; 5. Счетчик населения Узбекистана // <http://countrymeters.info/ru/Uzbekistan>

⁸ Численность населения Узбекистана приблизилась к отметке 30,5 млн. человек // 19 Март, 2014 // <http://www.12news.uz/news/2014/03/19/численность-населения-узбекистана-п/>

- «Пашня» и «орошаемая пашня». Как правило, площадь пашни (или пахотных земель, или посевных земель) всегда больше площади орошаемой пашни; и т.д.

Другими причинами могут быть, в частности:

- Отсутствие раздельного учета орошаемых пахотных земель при возделывании повторных культур, что приводит к искажениям – двойному учету одних и тех же орошаемых площадей, как следствие – искажению удельного расхода воды;
- Особенности перевода тех или иных понятий на английский язык, - так, требования на воду и фактическое водопотребление (например, сельскохозяйственных культур) могут сильно различаться;
- Отсутствие подтверждения достоверности получаемых данных (так, не заслуживающий доверия информационный источник); и др.

Данные по общей площади сельскохозяйственных угодий, пашни и орошаемых земель Узбекистана, в сравнении с другими государствами Центральной Азии, и по региону в целом приведены в таблице 2.

Таблица 2

Сельскохозяйственные угодья стран Центральной Азии⁹

Показатель	Сельскохозяйственные угодья, тыс. га	
	Всего	Орошаемая пашня / (Орошаемые земли)*
Казахстан	222 600	(2 300)
Кыргызстан	10 620	836.6
Таджикистан	4 300	690
Туркменистан	40 540	2 000
Узбекистан	26 750	4 277
Центральная Азия	304 810	(10 080)
Прим.: в источнике показатели даны как орошаемая пашня и как орошаемые земли		

Если в целом площади сельскохозяйственных угодий остаются относительно стабильными и имеют тенденцию к уменьшению, то площади пашни и орошаемых земель подвержены более динамичным изменениям, как в ту, так и в другую сторону.

Что касается площадей орошаемой пашни (ОП), они по разным источникам также разнятся, что может быть объяснено, как указано выше, путаницей при использовании понятий «пашня», «орошаемая пашня», «орошаемые земли» и т.п.

⁹ ЗЕМЛЯ (6) //

http://www.google.ru/url?url=http://tabiat.narod.ru/DB/geocar/6.doc&rct=j&q=&esrc=s&sa=U&ei=BAQOVJP NJ8LhywOj_oHYCA&ved=0CBgQFjAB&usq=AFQjCNH5z-oorHd2fqKA-SLVxdtjyRYLRw

Так, по определению, пашня – сельскохозяйственные угодья (СХУ), «ежегодно обрабатываемые и используемые под посев»¹⁰, или часть СХУ, которые систематически обрабатываются и используются для выращивания сельскохозяйственных культур, или просто «вспаханное поле»¹¹.

Что касается орошаемых земель (еще раз – это не то же, что орошаемая пашня (ОП)), то это земли, «требующие затрат воды помимо естественных дождей»¹².

Площадь пашни и ОП на душу населения уменьшаются вследствие роста населения, если не вводятся в оборот новые массивы орошаемых земель или пашни.

Так, в Узбекистане, по разным источникам (2008 г.)¹³:

- Пашня (2000 г.) – 4 млн. га;
- Пашня (публикация 2006 г.) - 4.05 млн. га (в том числе орошаемая – 3.3 млн. га);
- Пашня (2008 г.) – около 4.5 млн. га, орошаемые пашня – 4.2 млн. га.

В Центральной Азии, для Узбекистана (как и Туркменистана), главным ограничителем освоения новых земель под орошение являются водные ресурсы.

Так, в Узбекистане земли, пригодные для орошения, оцениваются, по разным оценкам, в 7 млн. - 10 млн. га, фактически орошается немногим более 4 млн. га, что ряд экспертов считают пределом при существующих способах полива¹⁴.

В Узбекистане за годы независимости резко увеличились площади под зерновыми и зернобобовыми культурами, овощами, бахчевыми и картофелем, в основном - за счет сокращения посевов хлопчатника. Так, за период 1992-1995 гг., в целях повышения уровня обеспеченности населения продовольствием, площади зерновых и зернобобовых культур увеличены почти в 2 раза (с 571 тыс. до 1127 тыс. га), а в общей структуре посевов - с 17.6% до 31.6%, а овощей, картофеля и бахчевых - на 83 тыс. га. Параллельно в этот период сокращены посевы под хлопчатником - с 1666 тыс. до 1483 тыс. га (в структуре посевных культур - с 52.1 до 41.8%)¹⁵.

Тенденция сокращения площадей под посевами хлопчатника в Узбекистане сохранилась и в последующие годы. Так, по имеющимся данным (FAOSTAT и др.), в период 2000-2010 гг. посевы хлопчатника в республике занимали¹⁶:

¹⁰ Пашня // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Пашня>

¹¹ ПАШНЯ Словари и энциклопедии на Академике. Толковый словарь Ожегова // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc2p/300726>

¹² Орошаемая Земля / Экономический словарь // http://mirslovarei.com/content_eco/oroshaemaja-zemlja-39393.html

¹³ 1. КОНВЕНЦИЯ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ. Третий национальный доклад Узбекистан Госкомитет Республики Узбекистан по охране природы, АН Республики Узбекистан. ГЭФ/ПРООН - Ташкент, 2006; 2. Земельное право Республики Узбекистан (Ред.: проф. РУСТАМБАЕВ М.Х. Отв. редакторы: проф. УСМАНОВ М.Б. доц. СКРИПНИКОВ, 2008 г.) //

http://tsil.uz/lib/index.php?option=com_content&view=article&id=13:2010-02-03-10-15-35&catid=5:2010-01-30-10-34-52&Itemid=14; 3. Узбекистан: География. // <http://statinfo.biz/HTML/M478F5457A4444L1.aspx>;

¹⁴ 1. Земельные ресурсы // <http://enrin.grida.no/htmls/aralsole/aralsea/russian/land/lands.htm>; 2. ЗЕМЛЯ (6) // http://www.google.ru/url?url=http://tabiat.narod.ru/DB/geocar/6.doc&rct=j&q=&esrc=s&sa=U&ei=BAQOVJP NJ8LhywOj_oHYCA&ved=0CBgQFjAB&usg=AFQjCNH5z-oorHd2fqKA-SLVxdtjyRYLRw

¹⁵ Земельные ресурсы // <http://enrin.grida.no/htmls/aralsole/aralsea/russian/land/lands.htm>

¹⁶ 1. Хлопок // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Хлопок>; 2. Инвестиционный бюллетень, 03 сентября 2010 // <http://uz.mofcom.gov.cn/accessory/201009/1283506029327.pdf>; 3. Хлопок-2010... /11.08.2010 //

http://www.jahonnews.uz/rus/rubriki/ekonomika/xlopok_2010_novie_strategii_novie_tehnologii_mgr; 4. Контракты, гектары и инновации. 03 марта 2011 г. // http://www.zerkalo21.uz/ekonomika/kontrakti_gektari_i_innovaii_mgr

- 2000 г. – 1.52 млн. га, 2005 г., 2008 г. – 1.39 млн. га;
- 2009 – 2010 гг. – 1.30 млн. – 1.34 млн. га.

В то же время, в 2010 г. под зерновые в Узбекистане отведено 1.68 млн. га (в том числе под пшеницу – 1.47 млн. га), что на 25 % больше посевов хлопчатника.

Площадь посевов в Узбекистане в 2010 г. составила 3.71 млн. га, хлопчатник занимал 36 % от пашни, по данным ГОСКОМГЕОДЕЗКАДАСТРА под хлопчатник в настоящее время занято около 30 % от площади орошаемых земель в республике (4.28 млн. га).

Площади орошаемых земель в Узбекистане и других государствах в Центральной Азии и странах региона по двум разным источникам приведены в таблице 3.

Таблица 3

Орошаемые земли в странах Центральной Азии (2000-2013 гг.)

Страна	Орошаемые земли			
	Всего, млн. га		На 1 человека, гектаров	
	2000 ¹⁷	(2003) ¹⁸	2000	2014
Казахстан	2.300	(3.56)	0.154	0.136 (0.21)
Кыргызстан	0.837	(1.072)	0.171	0.145 (0.19)
Таджикистан	0.690	(0.722)	0.113	0.083 (0.087)
Туркменистан	2.000	(1.800)	0.417	0.377 (0.34)
Узбекистан	4.277	(4.28)	0.175	0.140 (0.14)
Центральная Азия (орошаемые земли)	11.634		0.17	
(орошаемая пашня)	10.139		0.15	
Прим.:				
<ul style="list-style-type: none"> • Для Центральной Азии площади орошаемых земель подсчитаны, исходя из максимальных показателей для 2000 г. и 2003 г., площади орошаемой пашни для Казахстана приняты 2.3 млн. га, для Кыргызстана – 837 тыс. га; • Население Центральной Азии – 66.840 млн. (табл. 1). 				

Из данных таблицы 3 следует, что на современный период в регионе:

- Традиционно, наибольшие площади орошаемых земель приходятся на Узбекистан – 4.28 млн. га (42.2 % от общей орошаемой пашни региона);
- Наименьшие площади орошаемых земель имеет Таджикистан – 0.722 млн. га;
- Обеспеченность орошаемыми землями в регионе колеблется от 0.8-0.9 га на душу населения в Таджикистане до 0.34-0.38 га – в Туркменистане, при среднем удельном показателе по региону в 0.15 га.

¹⁷ Земля // www.tabiat.narod.ru/DB/geocar/6.doc

¹⁸ Орошаемые земли в странах мира // http://www.yestravel.ru/world/rating/geography/irrigated_land/

Среднегодовое количество водных ресурсов Узбекистана и других стран Центральной Азии по двум информационным источникам приведен в таблице 4.

Таблица 4

Водные ресурсы Центральной Азии

Годы	1997	2007		
Страна	Возобновляемые водные ресурсы, км ³ /год ¹⁹	Население, млн. ²⁰	FAO ²¹ : водные ресурсы на душу населения, 2007, м ³	Водные ресурсы, км ³ /год (расчетные данные)
Казахстан	109.6	15.484	7 160	110.9
Туркменистан	60.9	4.858	5 050	24.53
Кыргызстан	46.5	5.268	3 910	20.60
Таджикистан	99.7	7.111	2 410	17.13
Узбекистан	72.2 (2003 г.)*	26.868	1 870	50.24

Прим.: в источнике для Узбекистана данные – за 2003 г.; по имеющимся данным, в Центральной Азии 1997 г. был маловодным, 2003 г. – многоводным.

В первом случае (для 1997 г.) даются непосредственно объемы возобновляемых водных ресурсов, во втором (для 2007 г.) - расчетные данные, на основе объема водных ресурсов на душу населения и численности населения.

Исключая Казахстан, для которого объемы располагаемых водных ресурсов (РВР) и водные ресурсы совпадают для 1997 г. и 2007 г., понятия «РВР» и «водные ресурсы» имеют разное содержание, что следует из значительного расхождения в их объемах.

РВР стран Центральной Азии включают возможный к использованию объем водных ресурсов из всех водных источников (поверхностных и подземных, включая местные источники, и водозабор из трансграничных водных объектов, а также - возвратные воды). На поверхностный сток в Узбекистане приходится основная часть используемых водных ресурсов, как и в других государствах региона.

Река Амударья, образуемая слиянием рек Пяндж и Вахш, является крупнейшей рекой Центральной Азии и бассейна Аральского моря (БАМ) по водности. Длина реки Амударья от истоков составляет 2540 км (от места слияния с названными реками – 1415 км), а площадь водосборного бассейна – 309 тыс. км² (до города Керки).

Река Сырдарья, образуемая слиянием рек Нарын и Карадарья, является самой длинной и второй по водности рекой Центральной Азии и БАМ. Длина реки Сырдарья от истоков составляет 3019 (от места слияния с названными реками – 2212 км), а площадь водосборного бассейна – 219 тыс. км².

¹⁹ 1. Общий объем возобновляемых водных ресурсов (по странам мира) // http://www.yestravel.ru/world/rating/geography/renewable_water_resources/ - страны; 2. Азия // <http://iformatsiya.ru/asia/> - страна

²⁰ Счетчик населения // <http://countrymeters.info/ru/> - страна, 2007 г.

²¹ Обеспеченность ресурсами пресной воды по странам мира / "Первое сентября" № 23/2009 // http://geo.1september.ru/view_article.php?ID=200902311

Согласно оценкам, среднегодовое суммарное поверхностное стока за весь период наблюдений (1911/1914 - 2000 гг.) по БАМ составляет 111.169 км³/год, в том числе в бассейне Амударьи – 77.093 км³/год, в бассейне Сырдарьи – 34.076 км³/год.

Для расчета среднегодовой нормы стока, среднегодовое поверхностное стока рассчитано по средней арифметической величине ряда, соответствующего двум или трем полным циклам колебаний водности, что позволяет, по мнению экспертов, учесть все характерные годы - маловодные и многоводные, на спаде и подъеме водности и т.д.

Согласно расчетам, за период трех циклов водности 1934-1992 гг., среднегодовая норма стока принята, как репрезентативная, в 79.280 км³/год, в том числе 59.9 км³/год, или около ¾ стока бассейна реки Амударья (75.6 %), формируется в Таджикистане.

Для бассейна реки Сырдарья среднегодовое поверхностное стока рассчитано за период двух циклов водности (1951-1974 гг.), среднегодовая норма стока принята, как репрезентативная, в 37.203 км³/год, в том числе 27.6 км³/год, или около ¾ стока бассейна реки Сырдарья (74.2 %), формируется в Кыргызстане.

Сводные данные по речному стоку в бассейнах рек Амударья и Сырдарья приведены в таблице 5, из которой следует, что в Узбекистане формируется от объема речного стока: в бассейне Сырдарьи – 16.6 %, бассейне Амударьи – 6.4 %, в БАМ – 9.6 %.

Таблица 5

Формирование речного стока в бассейне Аральского моря (км³/год)²²

Бассейн	Реки		Аральского моря	
	Сырдарья	Амударья	км ³ /год	%
Государство				
Казахстан	2.426	-	2.426	2.1
Кыргызстан	27.605	1.604	29.209	25.1
Таджикистан	1.005	59.578	60.583	52.0
Туркменистан	-	1.549	1.549	1.2
Узбекистан	6.167	5.056	11.223	9.6
Афганистан, Иран	-	11.593	11.593	10.0
Всего	37.203	79.280	116.483	100

В БАМ запасы подземных вод оцениваются в 31.17 км³, из которых на Узбекистан приходится 18.455 км³ (59.2 %) Казахстан – 1.846 (5.9 %), Кыргызстан – 0.862 (2.8 %); Таджикистан – 6.650 (21.3 %); Туркменистан – 3.360 км³ (10.7 %)²³.

²² Водные ресурсы в бассейне Аральского моря //

<http://www.google.ru/url?url=http://tabiat.narod.ru/DB/IBCAR/08.doc&rct=j&q=&esrc=s&sa=U&ei=7FcEVJu1J8TgyQPkj4HYBA&ved=0CBMQFjAA&usg=AFQjCNHtXXPeHZ82g0WEeSAIH9BR2o2IVg>

²³ Водные ресурсы в бассейне Аральского моря //

<http://www.google.ru/url?url=http://tabiat.narod.ru/DB/IBCAR/08.doc&rct=j&q=&esrc=s&sa=U&ei=7FcEVJu1J8TgyQPkj4HYBA&ved=0CBMQFjAA&usg=AFQjCNHtXXPeHZ82g0WEeSAIH9BR2o2IVg>

Возобновляемые водные ресурсы и их использование в Узбекистане, в сравнении с другими странами Центральной Азии, приведены на рис. 6.

Таблица 6

Возобновляемые водные ресурсы (ВВР) и другие показатели: страны Центральной Азии

Показатель	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Население, млн. ²⁴	16.938	5.781	8.331	5.301	30.489
2012 г.: ВВР, всего ²⁵ , км ³ /год ²⁶	127.60	47.02	95.65	81.20 (?)	111.70
2012 г.: ВВР, факт, км ³ /год ²⁷	107.5	23.62	21.91	24.77	48.87
ВВР, на душу населения (ДН): ВВР (всего) / ВВР (факт), м ³ /год	7533 / 6347	8 134 / 4 086	11 481 / 2 629	15 318 / 4 673	3 664 / 1 603
ВВР: коэффициент зависимости от трансграничного стока* (2012), % ²⁸	40.13	1.13	17.34	97.0	80.07
2007 г.: Водозабор, км ³ /год	20.7	8.0	11.5	28.0	56.0
Водозабор на ДН**, м ³ /год	1 222	1 384	1 380	5.282	1 837
Водозабор, сельское хозяйство (СХ), км ³ /год ²⁹	14.0	7.45	10.44	26.36	50.4
Водозабор СХ, % ³⁰	66	93	91	94	90
<ul style="list-style-type: none"> Прим.: 1. Данные по водным ресурсам - источник: FAO AQUASTAT, 2014; 2. Коэффициент зависимости от трансграничного стока*: 0 % - страна абсолютно не зависит от трансграничного стока, 100 % - страна получает весь сток из соседних стран (или другой страны); 3. Водозабор на ДН** подсчитан на основе водозабора на 2007 г. и населения на современный период. 					

²⁴ См. Табл. 1

²⁵ Теоретический максимум ВВР, с учетом поступления стока из других стран

²⁶ Возобновляемые водные ресурсы - Поверхностные воды: суммарные естественные возобновляемые ресурсы (10⁹ м³/год) // <http://knoema.ru/atlas/topics/Водные-ресурсы/Возобновляемые-водные-ресурсы/Поверхностные-воды-суммарные-естественные-возобновляемые-ресурсы>

²⁷ Возобновляемые водные ресурсы - Водные возобновляемые ресурсы, всего (фактические) (10⁹ м³/год) // <http://knoema.ru/atlas/topics/Водные-ресурсы/Возобновляемые-водные-ресурсы/Водные-возобновляемые-ресурсы-всего-фактические>

²⁸ Возобновляемые водные ресурсы - Коэффициент зависимости (%) //

<http://knoema.ru/atlas/topics/Водные-ресурсы/Возобновляемые-водные-ресурсы/Коэффициент-зависимости>

²⁹ Принято по источнику: Водозабор: Водозабор в сельском хозяйстве //

<http://knoema.ru/atlas/topics/Водные-ресурсы/Водозабор/Водозабор-в-сельском-хозяйстве>

³⁰ Водозабор - Водозабор в сельском хозяйстве, % к общему водозабору //

<http://knoema.ru/atlas/topics/Водные-ресурсы/Водозабор/Водозабор-в-сельском-хозяйстве-percent>

2. Водное законодательство

До обретения независимости самостоятельность Узбекистана в разработке норм национального водного права, как и других республик Средней Азии (Киргизия, Таджикистан, Туркмения) и Казахстана, была возможна в рамках соответствующего законодательства Союза ССР. Так, согласно «Основам водного законодательства Союза ССР и союзных республик» (1971 г.)³¹ были приняты последние Законы советских республик Центральной Азии в сфере водных отношений:

- 1) Водный Кодекс Казахской ССР (1972 г.);
- 2) Водный Кодекс Киргизской ССР (1972 г.);
- 3) Водный Кодекс Туркменской ССР (1973 г.);
- 4) Водный Кодекс Таджикской ССР (1974 г.);
- 5) Водный Кодекс Узбекской ССР (1972 г.).

Правовое регулирование межреспубликанских и международных водных отношений осуществлялось согласно Водным Кодексам республик и иному законодательству Союза ССР. Разрешение споров и конфликтов между союзными республиками и между союзными республиками и странами дальнего зарубежья осуществлялось:

- По водопользованию между союзными республиками – Министерствами мелиорации и водного хозяйства (ММВХ) или Правительствами союзных республик, при невозможности решения вопроса на межреспубликанском уровне – ММВХ или Правительством Союза ССР;
- По трансграничному водопользованию между союзными республиками и странами дальнего зарубежья - Правительством Союза ССР.

Позиции водного законодательства союзных республик региона были очень близки до начала их суверенного развития, так как "Основы..." определяли жесткие рамки, внутри которой допускалось законотворчество республик в сфере водных отношений.

Разработанные в начале 1970-х гг. Водные Кодексы (Казахской ССР, Киргизской ССР, Таджикской ССР, Туркменской ССР, Узбекской ССР) были практически одинаковыми по формату и содержанию норм и имели силу в части не противоречащей законодательству новых независимых республик Центральной Азии, до принятия ими национальных законодательных актов в сфере водных отношений.

Провозглашение независимости странами Центральной Азии (Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан) обусловило необходимость переработки правовой базы регулирования водных отношений на национальном и межгосударственном уровнях.

В странах Центральной Азии в течение 1993–1994 гг. были приняты:

- 1) Водный Кодекс Республики Казахстан (1993 г.) – утратил силу;

³¹ Основы водного законодательства Союза ССР и союзных республик. Приняты Верховным Советом СССР 10 дек. 1970 ("Ведомости Верховного Совета СССР", 1970, № 50, ст. 566), введён в действие с 1 сент. 1971. Изменения и дополнения - 7 янв. 1980 ("Ведомости Верховного Совета СССР", 1980, № 3, ст. 43) - Сельскохозяйственный энциклопедический словарь - М.: Советская энциклопедия, 1989 Гл. редактор: Месяц В.К. / Словари и энциклопедии на Академике // http://agricultural_dictionary.academic.ru/3741/ОСНОВЫ_ВОДНОГО_ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА_СОЮЗА_СР_И_СОЮЗНЫХ_РЕСПУБЛИК

- 2) Водный Кодекс Республики Таджикистан (1993 г.) – утратил силу;
- 3) Закон Кыргызской Республики "О воде" (1994 г.) – утратил силу;
- 4) Закон Республики Узбекистан "О воде и водопользовании" (1993 г.).

В 2000-2005 гг. приняты новые Законы в сфере водных отношений – Водные Кодексы Таджикистана (29.11.2000 г.), Казахстана (09.07.2003 г.), Кыргызстана (12.01.2005 г.). В Туркменистане Водный Кодекс Туркменской ССР (от 01.06.1973 г.) оставался в силе до 01 ноября 2004 г., когда вступил в силу Кодекс Туркменистана «О воде».

Названные Кодексы и Закон Республики Узбекистан "О воде и водопользовании" (с внесенными изменениями и дополнениями в последующий период) являются ключевыми законодательными актами в сфере регулирования водных отношений в постсоветских республиках Центральной Азии.

Как общее правило, другие акты законодательства в сфере регулирования водных отношений не должны противоречить названным законодательным актам.

3. Закон Республики Узбекистан "О воде и водопользовании" (1993 г.)

В настоящее время основополагающим национальным законодательным актом в сфере регулирования водных отношений является Закон Республики Узбекистан (РУ) «О воде и водопользовании» от 6 мая 1993 г. № 837-ХП, с внесенными изменениями и дополнениями в последующие годы (1997-2014 гг.)³².

Наиболее существенные изменения и дополнения в Закон РУ (ЗРУ) «О воде и водопользовании» от 1993 г. внесены Законом РУ от 25 декабря 2009 г. (№ ЗРУ-240)³³.

Названным Законом (№ ЗРУ-240 в ЗРУ «О воде и водопользовании») внесены, в частности, изменения и дополнения:

1) Добавлены (введены) новые статьи:

- Статья 2¹ (Основные понятия).
- Статья 18¹ (ВОДОПОТРЕБИТЕЛИ).
- Статья 18² (Ассоциации ВОДОПОТРЕБИТЕЛЕЙ).
- Статья 19¹ (Источники водопотребления).
- Статья 21¹ (Виды водопотребления).
- Статья 32¹ (Права ВОДОПОТРЕБИТЕЛЕЙ).
- Статья 35¹ (Обязанности ВОДОПОТРЕБИТЕЛЕЙ).
- Статья 50¹ (Обязанности ВОДОПОТРЕБИТЕЛЕЙ, пользующихся водными ресурсами для нужд сельского хозяйства).

³² Закон Республики Узбекистан "О воде и водопользовании" от 6 мая 1993 г. № 837-ХП (с последними изменениями в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 4 сентября 2014 года № ЗРУ-373 - Собрание законодательства РУ, 2014 г., № 36, ст. 452)

³³ Закон Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с углублением экономических реформ в сельском и водном хозяйстве" от 25 декабря 2009 г. №ЗРУ-240 // Собрание законодательства Республики Узбекистан № 52 (396) 31 декабря 2009 г. (555) - 540с. (с. 245-280)

2) **Исключены статьи:**

- Статья 22 (Общее и специальное водопользование).
- Статья 23 (Совместное и обособленное водопользование).
- Статья 24 (Первичное и вторичное водопользование).
- Статья 88 (Компетенция органов власти районов по разрешению споров о водопользовании).
- Статья 89 (Компетенция органов власти областей по разрешению споров о водопользовании).

Кроме того, Законом Республики Узбекистан от 30 апреля 2013 года № ЗРУ-352 - СЗ РУ, 2013 г., № 18, ст. 233 – исключена статья 73 (Органы, разрешающие пользование водными объектами для сброса сточных вод).

В целом, только за 2009-2014 гг. изменения и/или дополнения коснулись более 90 статей Закона РУ «О воде и водопользовании», или около $\frac{3}{4}$ текста Закона, не считая внесения изменений в наименования глав и статей Закона.

Всего Закон «О воде и водопользовании» в настоящее время содержит 121 статью, включая 8 статей – прим (заключительная статья Закона Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» - статья 119 (Международные договоры)).

Вместе с тем, несмотря на столь внушительную переработку Закона РУ «О воде и водопользовании», анализ данного Закона и ряда других нормативно-правовых актов (НПА), которыми регулируются и другие аспекты водных отношений, показывает, что имеется необходимость в совершенствовании нормативно-правовой базы УВР.

В частности, анализ изменений и дополнений, внесенных в Закон РУ «О воде и водопользовании» в 2009 г. показывает, что существенная их часть связана с разделением водопользователей на ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ и ВОДОПОТРЕБИТЕЛЕЙ или изменением наименования государственного ведомства.

Так, в соответствии с Законом РУ от 25 декабря 2009 г. №ЗРУ-240³⁴:

- 1) Статья 2¹ (Основные понятия) – даны определения 18 понятий, среди которых такие, как «водопотребление» и «водопользование», «водопотребитель» и «водопользователь» «ассоциация водопотребителей»;
- 2) Статья 18 (Водопользователи) дополнена статьями 18¹ (Водопотребители) и 18² (Ассоциации водопотребителей);
- 3) Статья 19 (Объекты водопользования) дополнена статьей 19¹ (Источники водопотребления), существенных отличий в содержании статей нет;
- 4) Статья 21 (Виды водопользования) дополнена статьей 21¹ (Виды водопотребления), существенных отличий в содержании статей нет;
- 5) Статья 32 (Права водопользователей) дополнена статьей 32¹ (Права водопотребителей), существенных отличий в содержании статей нет; и т.д.

³⁴ Закон Республики Узбекистан от 25 декабря 2009 г. №ЗРУ-240 "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с углублением экономических реформ в сельском и водном хозяйстве".

Наиболее характерным в плане малой эффективности внесения изменений и дополнений в Закон РУ «О воде и водопользовании» является изменение названия Главы XXIII (РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ О ВОДОПОЛЬЗОВАНИИ) с переименованием ее в «РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ О ВОДОПОЛЬЗОВАНИИ И ВОДОПОТРЕБЛЕНИИ» и наименований статей (85-87, 90-95) главы (XXIII).

Так, содержание всех перечисленных статей, в которые внесены изменения, осталось прежней. Во всех случаях (9 статей) названной главы (XXIII) Закона, изменения сведены в целом к тому, что добавлено слово «водопотребление» (действовавшие и измененные наименования статей даны через косую черту):

- 1) Статья 85 (Органы, разрешающие споры о водопользовании / Органы, разрешающие споры о водопользовании и водопотреблении);
- 2) Статья 86 (Компетенция органов самоуправления поселков и кишлаков по разрешению споров о водопользовании / Компетенция органов самоуправления граждан по разрешению споров о водопользовании и водопотреблении);
- 3) Статья 87 (Компетенция органов власти городов по разрешению споров о водопользовании / Компетенция органов государственной власти на местах по разрешению споров о водопользовании и водопотреблении); и т.д.

3.1. Компетенции органов государственной власти и управления в области регулирования водных отношений

Определенные Законом «О воде и водопользовании» и оговоренные отдельными статьями компетенции органов государственной власти и управления в области регулирования водных отношений в Узбекистане, приведены в таблице 7.

Таблица 7

Компетенции органов государственной власти и управления в области регулирования водных отношений в Республике Узбекистан

Органы государственной власти и управления	Компетенция в области регулирования водных отношений
Олий Мажлис Республики Узбекистан	<ul style="list-style-type: none"> • принятие законодательных актов о воде и водопользовании, внесение в них изменений и дополнений; • определение основных направлений государственной политики в области использования и охраны водных ресурсов и принятие стратегических государственных водохозяйственных программ; • решение других вопросов, относящихся к ведению Олий Мажлиса Республики Узбекистан
Кабинет Министров Республики Узбекистан	<ul style="list-style-type: none"> • проведение единой государственной политики в области комплексного и рационального использования, управления и охраны водных ресурсов;

	<ul style="list-style-type: none"> • координация деятельности министерств, государственных комитетов, ведомств, других юридических лиц в области комплексного и рационального использования, управления и охраны водных ресурсов, а также предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод; • установление порядка образования и использования водного фонда, порядка утверждения нормативов водопользования, водопотребления и лимитов водозабора из водного объекта; • обеспечение ведения государственного учета вод и контроля их использования и охраны, ведения государственного водного кадастра и водного мониторинга; • разработка мер по предотвращению и ликвидации крупных аварий, бедствий, экологических кризисов и вредного воздействия вод; • установление порядка платы за пользование водными ресурсами, возмещения за загрязнение и истощение водных объектов; • развитие межгосударственных отношений; • осуществление иных мер, предусмотренных законодательством.
<p>Органы государственной власти на местах</p>	<ul style="list-style-type: none"> • определение основных направлений использования и охраны водных ресурсов на своей территории; • обеспечение законности и правопорядка в области регулирования использования и охраны водных ресурсов; • учет и оценка состояния водных объектов, контроль использования и охраны вод, соблюдения установленных лимитов водозабора, ведения водопользователями учета использования вод; • проведение мероприятий по сохранению и улучшению состояния водных объектов, предупреждению и ликвидации вредного воздействия, а также загрязнения вод, восстановление объектов, поврежденных в результате аварий, паводков, селей и стихийных бедствий; • регулирование других вопросов, предусмотренных законодательством.

3.2. Государственное управление и контроль в области использования и охраны вод в Республике Узбекистан

Государственное управление в области использования вод осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, органами государственной власти на местах, а также специально уполномоченными органами государственного управления по регулированию использования вод непосредственно или через бассейновые (территориальные) управления и иными государственными органами.

Законом специально уполномоченными органами государственного управления в области регулирования использования вод определены, в пределах их компетенций:

- 1) Министерство сельского и водного хозяйства (МСВХ) Республики Узбекистан (поверхностные воды);
- 2) Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам (подземные воды);
- 3) Государственная инспекция по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров Республики Узбекистан (термальные и минеральные воды).

Согласно Закону, государственный контроль использования и охраны вод, в порядке, установленном законодательством, осуществляют:

- 1) Органы государственной власти на местах;
- 2) Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы;
- 3) Государственная инспекция по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров Республики Узбекистан;
- 4) Министерство здравоохранения Республики Узбекистан;
- 5) МСВХ Республики Узбекистан

Ведомственный контроль использования вод осуществляют органы Государственного комитета Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам.

На низовом уровне в УВР вовлечены Ассоциации водопотребителей, имеющие статус негосударственных некоммерческих организаций (ННО), фермеры, дехканские хозяйства, граждане, другие водопользователи и водопотребители.

Закон «О воде и водопользовании» непосредственно называет и другие государственные и иные органы, которые вовлечены УВР в Узбекистане на стадиях выдачи разрешений на водопользование, согласования реализации соответствующих мероприятий, планирования и т.д. (см. ниже).

3.3. Участие негосударственных некоммерческих организаций и граждан в управлении водными ресурсами

Согласно Закону, Ассоциации водопотребителей (здесь и ниже для Ассоциаций применяется аббревиатура АПВ – Ассоциации потребителей воды, чтобы не путать с АВП – Ассоциациями водопользователей), другие ННО в соответствии со своими уставами и граждане оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по рациональному использованию, охране вод и водных объектов.

Государственные органы при проведении этих мероприятий могут учитывать предложения АПВ, других ННО, а также граждан.

До внесения изменений Законом РУ от 25 декабря 2009 г. (№ЗРУ-240) в Закон РУ «О воде и водопользовании» содержание нормы несколько иным (ст. 10 Участие общественных объединений, коллективов и граждан в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод):

- Общественные объединения, коллективы в соответствии со своими уставами и граждане оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод.
- Государственные органы при проведении этих мероприятий учитывают предложения общественных объединений, коллективов и граждан.

В действующей редакции статьи 10 Закона «О воде и водопользовании» бывшая ранее обязанностью государственных органов норма («учитывать предложения») трансформировалась в их право («могут учитывать»).

Согласно Закону «О воде и водопользовании», АПВ создаются преимущественно по гидрографическому принципу или иным условиям, обеспечивающим рациональное управление и использование водных ресурсов.

Учредителями АПВ могут быть только юридические лица – фермерские хозяйства, дехканские хозяйства с образованием юридического лица, другие водопотребители.

Членами АПВ могут быть фермерские и дехканские хозяйства, органы самоуправления граждан, а также другие водопотребители.

Согласно законодательству, гидроузлы и другие гидротехнические сооружения (ГТС) на водных объектах, используемые органами сельского и водного хозяйства, находятся в государственной собственности и эксплуатируются в установленном порядке.

ГТС на гидромелиоративной сети АПВ, а также других водопользователей, включая оросительные каналы и коллекторно-дренажные сети, эксплуатируются водопользователями по принадлежности. Органы сельского и водного хозяйства на договорной основе с АПВ и с другими водопользователями могут принять на техническое обслуживание гидромелиоративную сеть и сооружения на ней.

Водные отношения между АПВ и ее членами, находящимися в зоне ее обслуживания, а также органами сельского и водного хозяйства и иными юридическими и физическими лицами регулируются на договорной основе.

Выделение водных ресурсов для орошения огородов и приусадебных земельных участков граждан (ОСГ) предусматривается в лимитах водозабора ОСГ; эти лимиты устанавливаются АПВ. Обеспечение водой коллективных садов, виноградников, огородов и приусадебных земельных участков осуществляется АПВ на основании договора о водопотреблении. ОСГ обобщают потребности граждан на воду для орошения огородов и приусадебных земельных участков, заключают договоры о водопотреблении и устанавливают порядок водопотребления между ними, а также организывают ремонтно-восстановительные работы на оросительных сетях.

ННО в соответствии с их уставами могут стимулировать и поощрять внедрение эффективных мер по рациональному водопользованию, водопотреблению и охране вод в порядке, установленном законодательством.

3.4. Управление водными ресурсами: согласование

Законодательство предусматривает согласование проектов, имеющих отношение к использованию и охране водных ресурсов, с соответствующими органами.

Так, проекты строительства и реконструкции предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод и водных объектов, подлежат согласованию:

- С органами сельского и водного хозяйства;
- С органами санитарного надзора;
- С органами по охране природы;
- С органами по геологии и минеральным ресурсам;
- Другими органами.

Кроме того, эти проекты должны обязательно пройти государственную экспертизу, как и проекты по ремонту и восстановлению мелиоративных объектов.

Проекты строительства и реконструкции мостов, переходов и других транспортных коммуникаций через водные объекты подлежат согласованию с органами:

- Сельского и водного хозяйства
- По охране природы;
- По контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов.

Кроме того, в необходимых случаях, эти проекты согласовываются:

- С органами энергетики;
- С органами по архитектуре и строительству;
- Узбекским агентством автомобильного и речного транспорта (в части определения судоходства)

Проекты по ремонту и восстановлению мостов, переходов и других транспортных коммуникаций через водные объекты, влияющих на состояние вод и водных объектов, подлежат согласованию с органами:

- Сельского и водного хозяйства;
- Другими органами, в соответствии с законодательством.

Водные объекты предоставляются в пользование по согласованию с органами:

- Сельского и водного хозяйства;
- Санитарного надзора;
- По охране природы;
- По геологии и минеральным ресурсам.

Пользование водозаборными сооружениями, предназначенными для питьевых, бытовых и иных нужд населения в порядке нецентрализованного водоснабжения предприятиями, учреждениями, организациями, фермерскими, дехканскими хозяйствами производится в соответствии с решениями органов государственной власти на местах и по согласованию:

- С организациями, эксплуатирующими водные объекты;
- С органами по охране природы;
- С органами санитарного надзора;
- С органами самоуправления граждан.

Закон запрещает прямоточные системы водоснабжения для вновь проектируемых и вводимых промышленных объектов, за исключением предприятий и других объектов, которые по условиям производства не могут быть переведены на оборотное водоснабжение. Для действующих предприятий, которые не имеют оборотное водоснабжение, органами по охране природы устанавливаются сроки перевода на оборотное водоснабжение по согласованию:

- С органами сельского и водного хозяйства
- С другими заинтересованными органами.

Пользование водными объектами для нужд гидроэнергетики осуществляется по согласованию с органами:

- Сельского и водного хозяйства с учетом интересов других отраслей экономики, а также с соблюдением требований комплексного и рационального использования вод, если иное не предусмотрено решением Кабинета Министров Республики Узбекистан, а в соответствующих случаях – решением органов сельского и водного хозяйства и по охране природы.

Забор воды из водоемов рыбного хозяйства для промышленных целей, орошения и других нужд может производиться только при условии установки специальных приспособлений, исключающих возможность попадания рыбы в водозаборные сооружения, по согласованию:

- С органами по охране природы.

Пользование водными объектами для судоходства осуществляется по согласованию:

- С органами сельского и водного хозяйства;
- С органами по охране природы;
- С Узбекским агентством автомобильного и речного транспорта.

Порядок эксплуатации водохранилищ определяется правилами, утверждаемыми Министерством сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан для каждого водохранилища, каскада или системы водохранилищ по согласованию:

- С Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы;
- С Государственной инспекцией по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Кабинете Министров Республики Узбекистан;
- С другими заинтересованными органами.

Предприятия, организации и учреждения, деятельность которых влияет на состояние вод и водных объектов, обязаны проводить технологические, лесомелиоративные, агротехнические, гидротехнические, санитарно-технические мероприятия, которые должны быть согласованы:

- С органами государственной власти на местах;
- С органами по охране природы
- С органами сельского и водного хозяйства
- С органами санитарного надзора;
- С другими заинтересованными органами.

Предприятия, учреждения и организации обязаны проводить мероприятия по предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод по согласованию (или по предписаниям уполномоченных на то государственных органов):

- С органами по охране природы;
- С органами сельского и водного хозяйства;
- С органами по геологии и минеральным ресурсам;
- С органами государственной власти на местах;
- Другими заинтересованными органами.

Орошение сельскохозяйственных земель сточными водами разрешается органами по охране природы по согласованию:

- с органами государственного санитарного и ветеринарного надзора.

Закон «О воде и водопользовании» и издаваемые в соответствии с ним акты законодательства определяют и другие органы, с которыми согласовываются мероприятия или проекты, связанные с использованием и охраной вод.

3.5. Управление водными ресурсами: установление видов общего и специального водопользования и водопотребления, выдача разрешений

Перечень видов общего и специального водопользования устанавливается в соответствии с законодательством:

- Министерством сельского и водного хозяйства (МСВХ) Республики Узбекистан;
- Министерством здравоохранения Республики Узбекистан;
- Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы;
- Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам;
- Государственной инспекцией по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Разрешение на специальное водопользование или водопотребление из естественных водных объектов выдают органы по охране природы по согласованию:

- 1) С органами сельского и водного хозяйства – по поверхностным водам;
- 2) С органами по геологии и минеральным ресурсам – по подземным водам
- 3) С органами по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе – по минеральным и термальным водам.

Разрешение на специальное водопользование или водопотребление из искусственных водных объектов, в зависимости от их значения (статуса), выдают:

- 1) МСВХ Республики Узбекистан – из водных объектов республиканского или межобластного значения:
 - Бассейновым управлениям ирригационных систем,
 - Управлениям магистральных каналов (систем),
 - Управлениям эксплуатации водохранилищ,
 - Организациям, эксплуатирующим трансграничные водные объекты, водные объекты межобластного значения, крупные и особо важные водохозяйственные объекты,
 - Управлениям насосных станций, энергетики и связи, мелиоративным экспедициям,
 - Другим водопользователям и водопотребителям;
- 2) Бассейновые управления ирригационных систем – из водных объектов областного или межрайонного значения:
 - Управлениям ирригационных систем,
 - Другим водопользователям и водопотребителям;
- 3) Управления ирригационных систем – из водных объектов районного значения:
 - Ассоциациям водопотребителей (АПВ),
 - Другим водопользователям и водопотребителям;
- 4) АПВ, в зоне их обслуживания, по согласованию с районным отделом сельского и водного хозяйства:
 - Фермерским и дехканским хозяйствам,
 - Органам самоуправления граждан,
 - Другим водопотребителям.

Общее водопользование и водопотребление на водных объектах, предоставленных в обособленное пользование, допускается на условиях, установленных организациями, эксплуатирующими эти водные объекты, по согласованию с органами:

- Сельского и водного хозяйства;
- По охране природы.

При необходимости, общее водопользование и водопотребление на водных объектах обособленного пользования может быть запрещено в установленном порядке.

Согласно Закону, использование подземных вод питьевого качества для нужд, не связанных с питьевым и бытовым водоснабжением, как правило, не допускается.

В то же время, в районах, где отсутствуют необходимые поверхностные водные источники и имеются достаточные запасы подземных вод питьевого качества, использование этих вод для целей, не связанных с питьевым и бытовым водоснабжением, в соответствии с лимитами, могут разрешать органы:

- По охране природы;
- По геологии и минеральным ресурсам

Законодательство предусматривает первоочередное использование для лечебных и курортных целей водных объектов, отнесенных к категории лечебных.

В то же время, в исключительных случаях органы сельского и водного хозяйства и органы по охране природы могут разрешать использование водных объектов, отнесенных к категории лечебных, для других целей, по согласованию с органами:

- По надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе;
- Здравоохранения;
- Управления курортами.

Подробно вопросы выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление регулируются Положением о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление (введено в действие с 01 августа 2013 г.)³⁵, утвержденным соответствующим Постановлением Кабинета Министров (КМ) Республики Узбекистан (от 14.06.2013 г. № 171)³⁶.

Согласно Постановлению КМ РУ (№ 171) органами, отвечающими за реализацию Постановления, определены:

- Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан;
- Министерство здравоохранения РУ;
- Государственный комитет РУ по охране природы;
- Государственный комитет РУ по геологии и минеральным ресурсам,
- Государственная инспекция по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при КМ РУ;
- Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей и города Ташкента.

Положение устанавливает порядок выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление при использовании поверхностных и подземных вод на территории Республики Узбекистан.

³⁵ Положение о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление // Приложение к Постановлению КМ Республики Узбекистан от 14 июня 2013 года №171"Об утверждении положения о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление"

³⁶ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "Об утверждении положения о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление" от 14 июня 2013 года № 171

Согласно Положению, разрешение на специальное водопользование или водопотребление из естественных водных объектов выдается:

- 1) Государственным комитетом по охране природы Республики Узбекистан - водопользователям и водопотребителям из естественных водных объектов межобластного и трансграничного значения, отдельным организациям, эксплуатирующим крупные и особо важные водные, энергетические и коммунально-бытовые объекты;
- 2) Территориальными комитетами по охране природы - из естественных водных объектов областного, межрайонного и районного значения.
- 3) Разрешение на специальное водопользование или водопотребление из искусственных водных объектов выдается:
- 4) Министерством сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан:
 - Бассейновым управлениям ирригационных систем, управлениям магистральных каналов (систем), управлениям эксплуатации водохранилищ, организациям, эксплуатирующим трансграничные водные объекты, водные объекты межобластного значения, крупные и особо важные водохозяйственные объекты, управлениям насосных станций, энергетики и связи, мелиоративным экспедициям, а также другим водопользователям и водопотребителям - из водных объектов межобластного и трансграничного значения,
 - Отдельным организациям, эксплуатирующим крупные и особо важные водные, энергетические и коммунально-бытовые объекты;
- 5) Бассейновыми управлениями ирригационных систем (ИС)
 - Управлениям ИС, а также другим водопользователям и водопотребителям - из водных объектов областного или межрайонного значения;
- 6) Управлениями ирригационных систем:
 - Ассоциациям водопотребителей, а также другим водопользователям и водопотребителям - из водных объектов районного значения;
- 7) Ассоциациями водопотребителей:
 - Фермерским и дехканским хозяйствам, органам самоуправления граждан и другим водопотребителям, находящимся в зоне их обслуживания, - из водных объектов для сельскохозяйственных нужд, по согласованию с районным отделом сельского и водного хозяйства.

Согласно Положению, разрешение на специальное водопользование или водопотребление из естественных водных объектов выдается органами по охране природы по согласованию с органами:

- Сельского и водного хозяйства - при использовании поверхностных вод;
- По геологии и минеральным ресурсам - при использовании подземных вод (в том числе из родников);
- По надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе - при использовании минеральных и термальных вод.

3.6. Управление водными ресурсами: лимиты водозабора

Закон «О воде и водопользовании» предписывает, что лимиты водозабора устанавливаются всем водопользователям и водопотребителям.

Лимиты водозабора (за исключением лимитов водозабора для фермерских и дехканских хозяйств и других водопотребителей, которые обслуживаются АПВ, и лимитов водозабора коммунального и бытового хозяйств) устанавливаются органами сельского и водного хозяйства:

- По водным источникам;
- По бассейновым ирригационным системам, магистральным каналам (системам), ирригационным системам;
- По отраслям экономики;
- По территориям;
- По водопользователям и водопотребителям.

Названные выше лимиты водозабора в части подземных вод устанавливаются органами сельского и водного хозяйства по согласованию органами:

- По геологии и минеральным ресурсам;
- По надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе (в части термальных и минеральных вод).

Лимиты водозабора для фермерских и дехканских хозяйств и других водопотребителей устанавливаются обслуживающими их АПВ.

Лимиты водозабора коммунального и бытового хозяйств устанавливаются соответствующими эксплуатирующими организациями.

Лимиты водозабора устанавливаются для водопользователей и водопотребителей с учетом прогноза и фактической водности источников два раза в год для нужд сельского хозяйства и один раз в год для других нужд и являются обязательными для них.

Услуги водопользователей по доставке воды, а также другие оказанные водохозяйственные услуги оплачиваются на договорной основе.

Более подробно вопросы водопользования и водопотребления, включая установление лимитов водозабора, регулируются Положением «О порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан» (введено в действие с 01 апреля 2013 г.)³⁷, утвержденным Постановлением КМ Республики Узбекистан (от 19.03.2013 г. № 82)³⁸.

Согласно Постановлению КМ РУ (№ 82) органами, отвечающими за реализацию Постановления, определены:

- Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан,

³⁷ Положение о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан // Приложение №1 к Постановлению Кабинета Министров от 19 марта 2013 г. № 82

³⁸ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "Об утверждении Положения о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан" (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2013 г., № 12, ст. 155)

- Министерство здравоохранения РУ,
- Государственный комитет РУ по охране природы,
- Государственный комитет РУ по геологии и минеральным ресурсам
- Государственной инспекции по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров РУ,
- Совет Министров Каракалпакстана, хокимияты областей, городов и районов:

Согласно Положению, которое определяет порядок водопользования и водопотребления на территории Республики Узбекистан, в частности:

- 1) Лимиты водозабора устанавливаются в следующем порядке приоритетности:
 - (1) питьевое, лечебное и коммунально-бытовое хозяйство;
 - (2) промышленность;
 - (3) сельское хозяйство;
 - (4) санитарные и природоохранные попуски.
- 2) Лимиты водозабора для нужд озеленения, спортивных и оздоровительных объектов, по приоритетности приравниваются к коммунальным нуждам.
- 3) Лимиты водозабора устанавливаются:
 - Министерством сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан - бассейновым управлениям ирригационных систем, управлениям магистральных каналов (систем) межобластного и трансграничного значения, отдельным предприятиям и организациям, эксплуатирующим крупные и особо важные водные, энергетические и коммунально-бытовые объекты, по источникам, территориям и отраслям экономики;
 - Бассейновыми управлениями ирригационных систем - управлениям ирригационных систем, а также другим водопользователям и водопотребителям - из водных объектов областного (Республики Каракалпакстан) или межрайонного значения по источникам, территориям и отраслям экономики;
 - Управлениями ирригационных систем - ассоциациям водопотребителей, а также другим водопользователям и водопотребителям - из водных объектов районного значения по источникам, территориям и отраслям экономики;
 - Ассоциациями водопотребителей - фермерским и дехканским хозяйствам, органам самоуправления граждан и другим водопотребителям, находящимся в зоне их обслуживания.
- 4) Лимит водозабора из подземных вод для несельскохозяйственных нужд устанавливается при оформлении разрешения на специальное водопользование или водопотребление на период срока действия разрешения.
- 5) Лимит водозабора водопользователям и водопотребителям из системы коммунального водоснабжения устанавливается соответствующими обслуживающими их эксплуатационными организациями в порядке, определяемом Агентством "УЗКОММУНХИЗМАТ".

- 6) Лимиты водозабора устанавливаются с учетом прогноза и фактической водности источников два раза в год - для нужд сельского хозяйства и один раз в год - для других нужд и являются обязательными для водопользователей и водопотребителей.
- 7) Планирование использования вод и установление лимитов водозабора должны обеспечивать научно обоснованное распределение вод между водопользователями и водопотребителями с учетом первоочередного удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения, условий охраны и предупреждения их вредного воздействия.
- 8) Лимиты водозабора для сельскохозяйственных нужд устанавливаются:
- Министерством сельского и водного хозяйства РУ ежегодно в срок до 15 сентября - на осенне-зимний период (1 октября - 31 марта) и до 15 марта - на период вегетации (1 апреля - 30 сентября);
 - Управлениями бассейновых ирригационных систем ежегодно в срок до 20 сентября - на осенне-зимний период и до 20 марта - на период вегетации;
 - Управлениями ирригационной системы ежегодно в срок до 25 сентября - на осенне-зимний период и до 25 марта - на период вегетации;
 - Ассоциациями водопотребителей ежегодно в срок до 1 октября - на осенне-зимний период и до 1 апреля - на период вегетации.
 - Лимиты водозабора несельскохозяйственным водопользователям и водопотребителям устанавливаются один раз в год - до 1 октября ежегодно.
 - Лимиты водозабора несельскохозяйственным водопользователям и водопотребителям из подземных вод устанавливаются один раз на период срока действия специального разрешения.
- 9) Лимиты водозабора утверждаются:
- Приказом Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан на основе рекомендации Совета по рациональному использованию земельных и водных ресурсов, развитию ирригации и повышению плодородия почв;
 - Приказом управления бассейновых ирригационных систем - на основе рекомендации Водохозяйственного совета управления;
 - Приказом управления ирригационной системы - на основе рекомендации Водной комиссии управления;
 - Протоколом общего собрания ассоциаций водопотребителей - по согласованию с районным отделом сельского и водного хозяйства.
- 10) Лимиты водозабора водопользователям и водопотребителям из системы коммунального водоснабжения для нужд коммунально-бытового хозяйства утверждаются приказами соответствующих обслуживающих их эксплуатационных организаций в порядке, устанавливаемом Агентством "УЗКОММУНХИЗМАТ".
- 11) При установлении лимитов водозабора должна соблюдаться приоритетность отрасли и равная процентная обеспеченность всех водопользователей и водопотребителей отдельно по источникам и ирригационным системам, с учетом ожидаемой водности.

- 12) Лимиты водозабора, за исключением случаев понижения водности источников, не могут быть изменены без согласия водопользователей и водопотребителей.
- 13) В случаях понижения или повышения водности источников лимиты водозаборов могут быть в оперативном порядке откорректированы с разрешения вышестоящей уполномоченной организации, без изменения параметров плана водопользования или водопотребления.

3.7. Управление водными ресурсами: планирование использования и государственный учет вод, отчетность

Согласно Закону «О воде и водопользовании»:

- 1) Водопользование и водопотребление осуществляются на основе планов водопользования и водопотребления с учетом ежегодной фактической обеспеченности водой.
- 2) Планирование водопользования и водопотребления на коллекторно-дренажной сети осуществляется с учетом состояния мелиорируемых земель, качества коллекторно-дренажной воды.
- 3) Планы водопотребления составляются и утверждаются АПВ, которые обобщают планы водопотребления и составляют планы водопользования Ассоциаций.
- 4) Планы водопользования АПВ обобщаются управлениями ирригационных систем и бассейновыми управлениями ирригационных систем.
- 5) Составленные и обобщенные планы водопользования утверждаются:
 - По АПВ – управлением ирригационной системы по согласованию с районным отделом сельского и водного хозяйства;
 - По ирригационной системе – Бассейновым управлением ирригационных систем по согласованию с соответствующими территориальными органами Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан;
 - По бассейновой ирригационной системе, по крупным и особо важным водохозяйственным объектам – Главным управлением водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан.

Более подробно вопросы планирования водопользования и водопотребления регулируются Положением о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан» (введено в действие с 01 апреля 2013 г.), утвержденным Постановлением КМ Республики Узбекистан (от 19.03.2013 г. № 82).

Согласно Положению (№ 82), в частности:

- 1) Планы водопользования и водопотребления составляются в соответствии с утвержденными нормативными документами в пределах выделенных лимитов водозабора самими водопользователями и водопотребителями и являются неотъемлемой частью договора о водопользовании и водопотреблении.
- 2) Планы водопользования и водопотребления для нужд коммунально-бытовых хозяйств составляются и утверждаются в соответствии с порядком, устанавливаемым Агентством "УЗКОММУНХИЗМАТ".

- 3) На договорной основе регулируются водные отношения:
 - Между АПВ и ее членами, находящимися в зоне ее обслуживания,
 - Между АПВ и другими органами сельского и водного хозяйства и иными юридическими и физическими лицами.
- 4) Услуги водопользователей по доставке воды, а также другие оказанные водохозяйственные услуги оплачиваются на договорной основе, а условия и случаи взимания платы за оказанные услуги по доставке воды эксплуатационными водохозяйственными организациями МСВХ Республики Узбекистан устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.
- 5) Типовые формы договоров о водопользовании и водопотреблении утверждаются Министерством юстиции Республики Узбекистан и Министерством сельского и водного хозяйства, после согласования МСВХ (за исключением случаев водопользования и водопотребления из системы коммунального водоснабжения):
 - С Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы (при водозаборе из естественных водных объектов),
 - С Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам (при водозаборе из подземных вод),
 - С Государственной инспекцией по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров Республики Узбекистан (при водозаборе из термальных и минеральных вод).
- 6) Типовые формы договоров о водопользовании и водопотреблении утверждаются Министерством юстиции Республики Узбекистан и Министерством сельского и водного хозяйства, после согласования МСВХ (за исключением случаев водопользования и водопотребления из системы коммунального водоснабжения):
- 7) Типовые формы договоров о водопользовании и водопотреблении из системы коммунального водоснабжения утверждаются в соответствии с порядком, устанавливаемым Агентством "УЗКОММУНХИЗМАТ".
- 8) Юридические и физические лица заключают договоры о водопользовании и водопотреблении с соответствующими обслуживающими их эксплуатационными организациями.
- 9) Заключенные в установленном порядке договоры о водопользовании и водопотреблении подлежат учету:
 - В Главном управлении водного хозяйства (ГУВХ) МСВХ Республики Узбекистан - договоры, заключенные с отдельными организациями, эксплуатирующими водные объекты межобластного и трансграничного значения, а также крупные и особо важные объекты;
 - В Бассейновых управлениях ирригационных систем (БУИС) - договоры, заключенные с эксплуатационными организациями, входящими в состав Бассейнового управления;

- В районных отделах сельского и водного хозяйства - договоры, заключенные АПВ с фермерскими и дехканскими хозяйствами, органами самоуправления граждан и другими водопотребителями и водопользователями, находящимися в зоне обслуживания АПВ.

10) Перечень договоров, подлежащих учету в ГУВХ МСВХ РУ, БУИС, в районных отделах сельского и водного хозяйства, утверждается МСВХ РУ.

11) Реестр договоров о водопользовании и водопотреблении передается:

- Республиканской водной инспекции "УЗСУВНАЗОРАТ" МСВХ и ее территориальным структурным подразделениям (при водопользовании и водопотреблении из искусственных водных объектов)
- Соответствующим органам Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы (при водопользовании и водопотреблении из естественных водных объектов) для обеспечения контроля в установленном порядке.

12) Договоры о водопользовании и водопотреблении, заключенные эксплуатационными организациями системы коммунального водоснабжения с водопользователями и водопотребителями, подлежат учету в порядке, устанавливаемом Агентством "УЗКОММУНХИЗМАТ".

13) Права и обязанности сторон определяются договором согласно требованиям Закона РУ "О воде и водопользовании" и иными актами законодательства.

Закон «О воде и водопользовании», в целях обеспечения государственного учета и планирования использования и охраны вод предусматривает:

- 1) Составление водохозяйственных балансов – по бассейнам рек, бассейновым ирригационным системам и экономическим районам для оценки наличия и степени использования вод;
- 2) Разработку генеральных и бассейновых (территориальных) схем комплексного использования и охраны вод – для определения основных водохозяйственных и других мероприятий, подлежащих осуществлению для удовлетворения перспективных потребностей в воде населения и отраслей экономики, а также для охраны вод и предупреждения их вредного воздействия;
- 3) Разработку и ведение государственного водного кадастра;
- 4) Мониторинг вод, в том числе и подземных, который представляет собой систему наблюдений за состоянием вод для своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения негативных процессов.

Водохозяйственные балансы составляются специально уполномоченными органами государственного управления в области регулирования использования вод (см. выше), в пределах их компетенции и обобщаются МСВХ Республики Узбекистан.

Подробно порядок забора водных ресурсов, ведения учета и отчетности при водопользовании и водопотреблении отражен в Положении о порядке водопользования и водопотребления (2013 г.), согласно которому, в частности

- 1) Забор водных ресурсов для водопользования и водопотребления осуществляется только при наличии договора о водопользовании и водопотреблении (ВВ), поставленного в установленном порядке на учет, по согласованию с обслуживающей эксплуатационной организацией.

- 2) Забор воды осуществляется только по письменным заявкам водопользователей и водопотребителей (за исключением случаев забора воды из системы коммунального водоснабжения, а также подземных водоемов) по их готовности к водопользованию и водопотреблению, на основании плана водопользования и водопотребления, в пределах установленного лимита водозабора.
- 3) Заявленное количество водных ресурсов для забора из источника не должно превышать утвержденного лимита водозабора.
- 4) Места забора водных ресурсов должны быть оснащены соответствующими средствами их регулирования и учета.
- 5) Средства регулирования и учета должны постоянно содержаться в исправном рабочем состоянии.
- 6) В целях обеспечения государственного учета вод и их использования, ведения Государственного водного кадастра и составления водохозяйственных балансов устанавливается ведение систематического учета и отчетности при водопользовании и водопотреблении и их мониторинга в соответствии с порядком, устанавливаемым Министерством сельского и водного хозяйства, по согласованию (в пределах их компетенции):
 - С Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы,
 - С Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам (подземные воды),
 - С Государственной инспекцией Республики Узбекистан по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров Республики Узбекистан (термальные и минеральные воды).
- 7) Порядок забора, учета и отчетности водных ресурсов при водопользовании и водопотреблении из системы коммунального водоснабжения устанавливается Агентством "УЗКОММУНХИЗМАТ".
- 8) Все специальные водопользователи и водопотребители обязаны вести учет и отчетность, представлять информацию о водопользовании и водопотреблении, а также о водоотведении согласно порядку, устанавливаемому Министерством сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, а в случае забора воды из системы коммунального водоснабжения - согласно порядку, устанавливаемому Агентством "УЗКОММУНХИЗМАТ".

Вопросы относительно государственного водного кадастра более подробно отражены в Положении о порядке разработки и ведения государственного водного кадастра Республики Узбекистан, утвержденном соответствующим Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан (от 7 января 1998 г. № 11)³⁹.

Согласно Положению, в частности:

³⁹ Положение о порядке разработки и ведения государственного водного кадастра Республики Узбекистан / Постановление Кабинета Министров РУ "Об утверждении положения о порядке разработки и ведения государственного водного кадастра Республики Узбекистан" (от 7 января 1998 г. № 11). / С изменениями в соответствии с Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 сентября 2003 г. № 411 (- СЗ РУ, 2003 г., № 17-18, ст.156) и Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 апреля 2004 г. № 183 (СЗ РУ, 2004 г., № 15, ст. 179)

- 1) Государственный водный кадастр (ГВК) разрабатывается и ведется в соответствии с законом Республики Узбекистан "О воде и водопользовании" в целях организации рационального использования водных ресурсов, регулирования водохозяйственных отношений, оценки хозяйственной деятельности, экологической ситуации и является составной частью Единой системы государственных кадастров Республики Узбекистан.
- 2) Составными частями ГВК являются регистрация водных объектов и водопользователей, учет количества и качества вод, оценка водных ресурсов и их использования.
- 3) ГВК является одной из основных составляющих Единой системы государственных кадастров.
- 4) Водно-кадастровая информация, принятая в установленном порядке, имеет обязательную юридическую силу при регулировании водных и водохозяйственных отношений, решении социальных, экономических и экологических задач, связанных с использованием вод.
- 5) ГВК ведется:
 - Центром гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Республики Узбекистан - по разделу поверхностных вод,
 - Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам - по разделу подземных вод,
 - Министерством сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан - по разделу использования вод.
- 6) Состав данных ГВК определяется отдельным нормативно-техническим документом "Состав данных водного кадастра"...
- 7) Данные ГВК представляются потребителям в виде платных изданий по запросу (установленным порядком).
- 8) Данные ГВК систематизируются и издаются по территории республики, областям, Республике Каракалпакстан, бассейнам рек, бассейновым ирригационным системам, а по разделу подземных вод - и по гидрогеологическим регионам.
- 9) Данные о ресурсах поверхностных вод, их качестве и изменении под влиянием хозяйственной деятельности обобщаются по водным объектам и их участкам, бассейнам рек государственного и межгосударственного значения, бассейновым ирригационным системам, областям и республике в целом.
- 10) Данные о ресурсах подземных вод, их качестве и изменении под влиянием хозяйственной деятельности обобщаются по месторождениям, бассейнам рек и их участкам, водоносным горизонтам и бассейнам подземных вод, областям и республике в целом.
- 11) Данные об использовании вод обобщаются по бассейнам рек государственного значения, бассейновым ирригационным системам, особо важным водохозяйственным объектам, областям и республике в целом, а также по видам водопользования и отраслям экономики.

- 12) Функции головного междуведомственного центра ГВК выполняет Среднеазиатский научно-исследовательский гидрометеорологический институт (САНИГМИ) УЗГИДРОМЕТА.
- 13) Функции головных ведомственных центров ГВК, территориальных центров и местных органов ГВК определяются соответствующими нормативными документами (по разделам "Поверхностные воды", "Подземные воды" и "Использование вод").

Вопросы относительно мониторинга вод более подробно отражены в Положении о государственном мониторинге окружающей природной среды, утвержденном Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении положения о государственном мониторинге окружающей природной среды в Республике Узбекистан» (от 3 апреля 2002 г., № 111)⁴⁰.

Согласно Постановлению КМ РУ (№ 111) органами, отвечающими за реализацию Постановления, определены:

- 1) Государственный комитет по охране природы,
- 2) Министерство сельского и водного хозяйства
- 3) Министерство здравоохранения,
- 4) Государственный комитет по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру,
- 5) Центр гидрометеорологической службы при Кабинете Министров РУ.

Согласно Положению, в частности:

- 1) Государственный мониторинг окружающей природной среды (ОПС) проводится по схеме согласно приложению № 1 и включает:
 - Мониторинг источников загрязнения (эмиссии);
 - Мониторинг загрязнения атмосферы;
 - Мониторинг загрязнения поверхностных и подземных вод;
 - Мониторинг опасных природно-техногенных процессов;
 - Мониторинг загрязнения земель и наземных экосистем;
 - Фоновый мониторинг.
- 2) Государственный мониторинг ОПС осуществляется по следующим уровням:
 - Республиканский мониторинг (охватывает всю территорию Республики Узбекистан);
 - Региональный мониторинг (охватывает территорию, ограниченную физико-географическими, административными и иными границами);
 - Локальный мониторинг (охватывает территорию определенных природно-техногенных и ландшафтно-экологических комплексов).

⁴⁰ Положение о государственном мониторинге окружающей природной среды / Приложение к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан "Об утверждении положения о государственном мониторинге окружающей природной среды в Республике Узбекистан" от 3 апреля 2002 г., № 111 (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2002 г., № 7, ст. 49; 2004 г., №15, ст. 179, № 42, ст. 446)

- 3) Государственный мониторинг ОПС формируется на основе объединения систем мониторинга министерств, ведомств и органов хозяйственного управления.
- 4) Государственный мониторинг ОПС осуществляется:
 - Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы – в части мониторинга источников загрязнения и мониторинга наземных экосистем;
 - Центром гидрометеорологической службы при Кабинете Министров РУ – в части мониторинга загрязнения атмосферы, загрязнения поверхностных (естественных водотоков) вод, почв и фоновый мониторинг;
 - Министерством сельского и водного хозяйства РУ - в части мониторинга качества (минерализации) коллекторно-дренажных вод основных водотоков;
- 5) Государственным комитетом РУ по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру РУ - в части мониторинга загрязнения земель;
- 6) Государственным комитетом РУ по геологии и минеральным ресурсам - в части мониторинга загрязнения подземных вод и опасных геологических процессов;
- 7) Министерством здравоохранения РУ - в части санитарно-гигиенического мониторинга окружающей природной среды.
- 8) Министерствами, ведомствами и органами хозяйственного управления, деятельность которых приводит или может привести к ухудшению состояния ОПС, проводится ведомственный мониторинг ОПС.
- 9) Координация деятельности министерств, ведомств и органов хозяйственного управления в области государственного мониторинга ОПС осуществляется Государственным комитетом РУ по охране природы.
- 10) Министерства, ведомства и органы хозяйственного управления, осуществляющие наблюдения за состоянием ОПС в системе государственного мониторинга, безвозмездно передают соответствующей службе Государственного комитета РУ по охране природы обобщенные сведения о состоянии ОПС (отчеты, доклады, периодические бюллетени).

3.8. Управление водными ресурсами: разрешение водных споров

Согласно Закону «О воде и водопользовании»:

- 1) Споры о водопользовании и водопотреблении разрешаются в порядке, установленном законодательством:
 - Кабинетом Министров Республики Узбекистан;
 - Органами государственной власти на местах;
 - Органами самоуправления граждан;
 - Органами сельского и водного хозяйства;
 - Органами по охране природы;
 - Органами по геологии и минеральным ресурсам;
 - Иными уполномоченными на то органами и судами.

- 2) Компетенции органов по разрешению споров о водопользовании и водопотреблении (за исключением споров, разрешение которых отнесено к компетенции органов сельского и водного хозяйства, по охране природы и иных уполномоченных на то государственных органов):
 - К ведению органов самоуправления граждан относится разрешение споров о водопользовании и водопотреблении между гражданами по вопросам пользования водными объектами, находящимися на их территории;
 - К ведению органов государственной власти на местах относится разрешение на соответствующей территории споров о водопользовании и водопотреблении между предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами по вопросам пользования водными объектами;
- 3) К ведению Кабинета Министров Республики Узбекистан относится разрешение споров о водопользовании и водопотреблении между предприятиями, учреждениями, организациями, расположенными в разных областях либо в одной области и Республике Каракалпакстан.
- 4) Споры о водопользовании и водопотреблении из трансграничных вод и трансграничных водных объектов между Республикой Узбекистан и другими государствами разрешаются в порядке, определяемом международными договорами Республики Узбекистан.
- 5) Имущественные споры, связанные с водными отношениями, разрешаются соответствующим судом в порядке, установленном законодательством.

Закон «О воде и водопользовании» отдельно не оговаривает компетенцию АПВ в разрешении споров о водопользовании и водопотреблении.

3.9. Управление водными ресурсами: предупреждение и ликвидация последствий стихийных бедствий, вызванных вредным воздействием вод

Осуществление неотложных мер по предупреждению и ликвидации стихийных бедствий, вызванных вредным воздействием вод, регулируется Законом «О воде и водопользовании» и другим законодательством, в частности – Законом Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (от 20 августа 1999 г.)⁴¹.

Закон «О воде и водопользовании» предусматривает создание, в необходимых случаях, паводковых и иных комиссий, в состав которых входят представители соответствующих предприятий, организаций и учреждений, а также представители органов сельского и водного хозяйства и по охране природы, для оперативного руководства работами по предупреждению и ликвидации стихийных бедствий, вызванных вредным воздействием вод.

Такие Комиссии создаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан, органами государственной власти областей, районов и городов.

⁴¹ Закон Республики Узбекистан "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 20 августа 1999 г., № 824-I (Ведомости ОЛЙЙ МАЖЛИСА Республики Узбекистан, 1999 г., № 9, ст. 221; Собрание законодательства Республики Узбекистан 2010 г., № 37, ст. 316; 2014 г., № 4, ст. 45)

Выполнение работ по предупреждению и ликвидации последствий аварийных ситуаций при прохождении паводков и селей на территории административного района организуют органы государственной власти.

Согласно Закону Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

- 1) Специально уполномоченным органом государственного управления по защите от чрезвычайных ситуаций (ЧС) является Министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС) Республики Узбекистан.
- 2) Министерства и ведомства в области защиты от ЧС обязаны, в частности:
 - Разрабатывать и проводить мероприятия по повышению устойчивости работы отрасли и подведомственных объектов в условиях ЧС;
 - Представлять на согласование в МЧС Республики Узбекистан план действий, положения, правила и инструкции по защите от чрезвычайных ситуаций;
 - Обучать работников подведомственных объектов способам защиты и действиям в ЧС в составе спасательных служб и спасательных формирований.
- 3) Министерства и ведомства на потенциально опасных объектах, перечень которых устанавливается Кабинетом Министров Республики Узбекистан, вводят штатные должности специалистов по защите населения и территорий от ЧС. На иных объектах назначаются ответственные лица.

3.10. Управление водными ресурсами: охрана вод и водных объектов

Вопросы охраны вод и водных объектов регулируются Законом «О воде и водопользовании» и иным, в первую очередь – природоохранным законодательством (Законы «Об охране природы», «Об охраняемых природных территориях» и др.).

Любые работы (строительные, ремонтные, восстановительные, дноуглубительные и др.) в зонах охраны вод, прибрежных полосах и зонах санитарной охраны водных объектов, в зонах формирования подземных вод, влияющие на состояние вод и водных объектов, производятся в соответствии с законодательством.

Более подробно вопросы охраны вод и водных объектов отражены в Положении «О водоохраных зонах водохранилищ и других водоемов, рек, магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан».

Положение утверждено соответствующим Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан (07 апреля 1992 г. № 174)⁴² и регулирует порядок установления зон охраны вод и зон (округов) санитарной охраны водных объектов (включая малые реки), а также режима хозяйственной деятельности в этих зонах для предотвращения загрязнения, засорения и истощения водных ресурсов.

⁴² Положение о водоохраных зонах водохранилищ и других водоемов, рек, магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан" (с внесенными изменениями и дополнениями) / Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 174 от 7 апреля 1992 г.

3.11. Управление водными ресурсами: иные аспекты

Законом «О воде и водопользовании» и соответствующими нормативно-правовыми актами регулируются и другие аспекты УВР (использование вод для питьевых, бытовых и иных нужд населения, промышленных целей, нужд рыбного хозяйства, охотничьего хозяйства, ответственность за нарушение водного законодательства и т.д.).

Так, вопросы рыбного хозяйства и охотничьего хозяйства регулируются:

- 1) Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 апреля 1991 года № 95 / утверждено Положение об охоте и ведении охотничье-рыболовного хозяйства на территории Республики Узбекистан;
- 2) Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 13 августа 2003 года № 350 / утверждено Положение о порядке закрепления и использования естественных водоемов рыбного хозяйства; и др.;

Закон «О воде и водопользовании» предусматривает, в частности что:

- Предприятия, учреждения, организации, сельскохозяйственные кооперативы, фермерские и дехканские хозяйства и граждане обязаны возместить убытки, причиненные нарушением водного законодательства, в размерах и порядке, устанавливаемых законодательством.
- Должностные лица и другие работники, по вине которых предприятия, организации и учреждения понесли расходы, связанные с возмещением убытков, несут материальную ответственность в установленном порядке.

Вопросы возмещения убытков, причиненных нарушением водного законодательства, регулируются гражданским законодательством - Гражданским Кодексом (ГК) Узбекистан (так, см. главу 57 ГК, статью 1001 ГК РУ).

Вопросы ответственности за нарушение водного законодательства регулируются:

- 1) Уголовным Кодексом (так, ст. 203 УК Республики Узбекистан);
- 2) Кодексом РУ об административной ответственности (статьи 72-76 и раздел IX («Ответственность за нарушение порядка водопользования и водопотребления»)):
- 3) Положением о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 марта 2013 года № 82.

В частности, Положение (№ 82 – 2013 г.) предусматривает, что:

- 1) Надзор за соблюдением порядка водопользования и водопотребления из естественных водных объектов осуществляют органы Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы.
- 2) Надзор за соблюдением порядка водопользования и водопотребления из искусственных водных объектов осуществляет Республиканская водная инспекция "УЗСУВНАЗОРАТ".
- 3) За нарушение порядка водопользования и водопотребления граждане и должностные лица привлекаются к административной ответственности в соответствии с Кодексом РУ об административной ответственности.

- 4) При нарушении порядка водозабора для сельскохозяйственных, рыбохозяйственных, промышленных, энергетических и коммунально-бытовых нужд применяются следующие штрафные санкции:
 - За сверхлимитный водозабор водопотребителями - 10 % от установленного размера минимальной заработной платы (МЗП) за каждую тысячу кубометров сверхлимитно забранной воды;
 - За забор воды из неразрешенных мест водозаборов, а также самовольный захват воды водопользователями и водопотребителями - 20 % от установленного размера МЗП платы за каждую тысячу кубометров забранной воды.
 - При повторном нарушении порядка водопользования и водопотребления в течение одного года штрафные санкции применяются в десятикратном размере.
- 5) Штрафные санкции за сверхлимитный водозабор для сельскохозяйственных водопотребителей применяется два раза в год (по итогам осенне-зимнего и вегетационного периодов), а для остальных водопотребителей - один раз по итогам календарного года.
- 6) В договорах о водопользовании и водопотреблении помимо штрафных санкций, указанных в настоящем пункте, могут быть предусмотрены и другие дополнительные меры ответственности.
- 7) Штрафные санкции применяются в установленном порядке:
 - Республиканской водной инспекцией "УЗСУВНАЗОРАТ" МСВХ Республики Узбекистан и ее подразделениями на местах - при водозаборе из искусственных водных объектов;
 - Государственным комитетом РУ по охране природы и его территориальными органами - при водозаборе из естественных водных объектов.
- 8) В отношении водопользователей и водопотребителей - субъектов предпринимательства штрафные санкции применяются судом, за исключением случаев признания ими вины и добровольной уплаты штрафных санкций.
- 9) В остальных случаях применение штрафных санкций осуществляется органами МСВХ РУ и Государственного комитета РУ по охране природы в установленном законодательством порядке.
- 10) Денежные средства, поступающие от применения штрафных санкций (указанных в пункте 60 Положения) распределяются, в установленном законодательством порядке между Государственным бюджетом, специальным счетом Республиканской водной инспекции "УЗСУВНАЗОРАТ" и Фондом охраны природы Государственного комитета РУ по охране природы.
- 11) Средства, поступающие на специальные счета Республиканской водной инспекции "УЗСУВНАЗОРАТ", используются по согласованию с МСВХ Республики Узбекистан в следующем порядке:
 - 60 % - на реабилитацию технического состояния оросительной сети и оснащение мест водозаборов АПВ средствами управления и учета воды, развитие их материально-технической базы и подготовки, а также повышения квалификации кадров, материальное стимулирование водопотребителей за экономное и рациональное использование водных ресурсов;

- 15 % - на стимулирование работников эксплуатационных организаций водного хозяйства и АПВ за рациональное управление водными ресурсами;
 - 25 % - на стимулирование работников Республиканской водной инспекции "УЗСУВНАЗОРАТ" и ее структурных подразделений, укрепление их МТБ и привлечение специалистов на договорной основе.
- 12) Порядок использования указанных средств устанавливается МСВХ по согласованию с Министерством финансов Республики Узбекистан.
- 13) Утратило силу Постановление Кабинета Министров от 3 августа 1993 г. № 385 "О лимитированном водопользовании в Республике Узбекистан".

Водопользование и водопотребление, проведение водохозяйственных и иных мероприятий на трансграничных водных объектах осуществляется в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан. Если международными договорами РУ установлены иные положения, чем предусмотренные Законом «О воде и водопользовании», то применяются положения международного договора (МД).

В той мере, в какой водопользование или водопотребление в части трансграничных водных объектов Республики Узбекистан не урегулировано международным договором Республики Узбекистан, оно осуществляется в соответствии с законодательством РУ.

В целом не предусмотренные непосредственно Законе РУ «О воде и водопользовании» аспекты водных отношений регулируются иными нормативно-правовыми актами, включая законы в других сферах общественных отношений, а также подзаконными актами (Указами и Постановлениями Президента Республики Узбекистан, Постановлениями Кабинета Министров Республики Узбекистан и др.).

4. Управление водными ресурсами: регулирование иным, чем водным законодательством Республики Узбекистан

4.1. Законодательные акты

Водные отношения, в Республике Узбекистан регулируются также иным законодательством, - водные вопросы имеются в земельном, лесном законодательстве и других актах законодательства (о недрах, в области охраны природы и т.д.).

Это, в частности, Законы:

Закон "О государственном санитарном надзоре" (1992 г.)⁴³;

- 1) Закон "Об охране природы" (1992 г.)⁴⁴;
- 2) Закон «О Государственной границе Республики Узбекистан» (1999 г.)⁴⁵;
- 3) Закон «О лесе» (1999 г.)⁴⁶;
- 4) Закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (1999 г.)⁴⁷;

⁴³ Закон Республики Узбекистан от 03.07.1992 г. N 657-XII «О государственном санитарном надзоре»

⁴⁴ Закон Республики Узбекистан от 09.12.1992 г. N 754-XII «Об охране природы»

⁴⁵ Закон Республики Узбекистан от 20.08.1999 г. N 820-I "О государственной границе Республики Узбекистан"

⁴⁶ Закон Республики Узбекистан "О лесе" от 15 апреля 1999 г. № 770-I

- 5) Закон «Об экологической экспертизе» (2000 г.)⁴⁸;
- 6) Закон "О Государственных кадастрах " (2000 г.)⁴⁹;
- 7) Закон "О недрах" (новая редакция) (2002)⁵⁰.

В Приложении 1 приводится перечень основных законодательных актов (включая Закон «О воде и водопользовании»), которые регулируют разные аспекты водных отношений в Республике Узбекистан прямо или косвенно.

4.2. Международные договора Республики Узбекистан

Международные договоры Республики Узбекистан в сфере водных отношений являются составной частью водного законодательства Республики Узбекистан.

Среди них, в частности, две основополагающие Конвенции глобального характера, к которым присоединился Узбекистан:

- Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.), вступила в силу в 1996 г.;
- Конвенция (ООН) по ненавигационному использованию международных водотоков (Нью-Йорк, 21 мая 1997 г.), вступила в силу в 2014 г.

Присоединение Узбекистана к названным Конвенциям предполагает, в частности, разработку правовых и иных мер по выполнению Конвенций, включая совершенствование водного законодательства.

Международные водные отношения Республики Узбекистан в Центральной Азии регулируются рядом международных Соглашений, среди которых, в частности:

- 1) СОГЛАШЕНИЕ "О СОВМЕСТНЫХ ДЕЙСТВИЯХ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ АРАЛЬСКОГО МОРЯ И ПРИАРАЛЬЯ, ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ОЗДОРОВЛЕНИЮ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРАЛЬСКОГО РЕГИОНА" (Кзыл-Орда, 26 марта 1993г.).

Стороны: Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан;

- 2) Соглашение между 5-ю странами Центральной Азии "О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников" (г. Алма-Ата, 18 февраля 1992 г.);
- 3) СОГЛАШЕНИЕ между Узбекистаном и Туркменистаном "О сотрудничестве по водохозяйственным вопросам" (Чарджев, 16 января 1996 г.);
- 4) Соглашение между Казахстаном, Кыргызстаном и Узбекистаном «Об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья (Бишкек, 17 марта 1998 г.); Таджикистан - Сторона Соглашения с 1999 г.;

⁴⁷ Закон Республики Узбекистан от 20.08.1999 г. N 826-I «О безопасности гидротехнических сооружений»

⁴⁸ Закон Республики Узбекистан от 25 мая 2000 г., № 73-П "Об экологической экспертизе"

⁴⁹ Закон Республики Узбекистан "О государственных кадастрах" от 15 декабря 2000 г., № 171-П

⁵⁰ ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН "О НЕДРАХ" (новая редакция) // Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 13 декабря 2002 г., № 444-П "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН "О НЕДРАХ"

- 5) Соглашение между 5-ю странами Центральной Азии "О статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций" (Ашгабат, 09 апреля 1999г.); и др.

Кроме того, вопросы водных отношений имеются в ряде природоохранных Конвенций природоохранного характера, к которым присоединился Узбекистан, и по которым он имеет соответствующие обязательства, в частности:

- 1) Конвенция "О биологическом разнообразии" (1992 г.);
- 2) Конвенция "О водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц" (1971 г.);
- 3) Конвенция "По борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке" (1994 г.);
- 4) Рамочная конвенция об изменении климата (1992 г.)

Отдельные аспекты водных отношений регулируются глобальными инструментами международного "мягкого" экологического права, в частности, это:

- 1) СТОКГОЛЬМСКАЯ Декларация по окружающей среде (1972 г.);
- 2) Принятые Конференцией ООН по окружающей среде и развитию (РИО-ДЕ-ЖАНЕЙРО, 3-14 июня 1992 г.) Декларация РИО-ДЕ-ЖАНЕЙРО по окружающей среде и развитию и Повестка дня на XXI век, как глобальная программа действий в целях устойчивого развития в XXI веке;
- 3) ЙОХАННЕСБУРГСКАЯ Декларация по устойчивому развитию (2002 г.) и «План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию»(04 сентября 2002 г.);
- 4) Декларация РИО-ДЕ-ЖАНЕЙРО (2012 г.); и др.

4.3. Подзаконные акты

Среди подзаконных актов (как срочного – для определенного периода, так и общего характера), регулирующих водные отношения в Республике Узбекистан (с внесенными изменениями и дополнениями), в частности (ряд из них рассмотрен выше):

- 1) (А) Постановление Президента Республика Узбекистан "Об организации деятельности Фонда мелиоративного улучшения земель при Министерстве финансов Республики Узбекистан" от 31.10.2007 г. N ПП-718;
- 2) (А) Постановление Президента Республика Узбекистан "О неотложных мерах по смягчению ожидаемого маловодья в 2007 году" от 27.04.2007 г. ПП-629;
- 3) (А) Постановление Президента Республика Узбекистан "О мерах по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с паводковыми, селевыми, снеголавинными и оползневными явлениями и ликвидации их последствий" от 19.02.2007 г. N ПП-585;
- 4) (А) Указ Президента Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшему улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 годы";

- 5) (А) Указ Президента Республика Узбекистан "О мерах по коренному совершенствованию системы мелиоративного улучшения земель" от 29 октября 2007 г. УП-3932;
- 6) Положение о водоохраных зонах водохранилищ и других водоемов, рек и магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан (Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 7 апреля 1992 г. № 174);
- 7) Положение о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление - Приложение к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14.06.2013 г. N 171;
- 8) Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "Об улучшении экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки в бассейне реки Заравшан" № 401 от 04.10.2001 г.;
- 9) Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "Об установлении зон формирования месторождений пресных подземных вод" от 12.01.2004г. N14;
- 10) Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "Об утверждении Положения о порядке разработки и ведения государственного водного кадастра Республики Узбекистан" № 11 от 07.01.1998 г.;
- 11) Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О дополнительных мерах по смягчению маловодья в IV квартале 2000 года и 2001 году" от 25.10.2000 г. N 417;
- 12) Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О дополнительных мерах по социальной защите населения и смягчению последствий маловодья в Республике Каракалпакстан и Хорезмской области" от 8 июня 2001 г.;
- 13) Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О дополнительных мерах по улучшению природоохранной деятельности в системе коммунального хозяйства " № 11 от 03.02.2010 г.;
- 14) Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О мерах по совершенствованию формирования и реализации программ мелиоративного улучшения земель" от 28 ноября 2008 г. N261;
- 15) Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О мерах по эффективной организации внедрения и финансирования системы капельного орошения и водосберегающих технологий полива" от 21.06.2013 г. N 176;
- 16) Постановление об утверждении Положения о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан // Приложение № 1 к Постановлению КМ РУ от 19.03.2013 г. № 82;
- 17) Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О придании статуса охраняемых природных территорий республиканского значения зонам формирования месторождений пресных подземных вод" № 302 от 26.08.2002 г.;
- 18) Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О совершенствовании организации деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан» от 28.06.2003 г. N 290;

- 19) Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О совершенствовании организации управления водным хозяйством" № 320 от 21.07.2003 г. (см. ниже – Раздел «Организационная структура...»);
- 20) Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об организации деятельности национального комитета по ирригации и дренажу при Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан» от 12 декабря 2006 г. № 256; и др.

4.4. Учредительные документы министерств, государственных комитетов и ведомств и их подразделений

Вопросы деятельности вовлеченных в управление водными ресурсами министерств, государственных комитетов и ведомств и их подразделений, а также других организаций регулируются их учредительными документами (Положениями и др.).

Среди таких документов, в частности:

- 1) Положение об Узбекском агентстве "УЗКОММУНХИЗМАТ" (2006 г.);
- 2) Положение о Главном управлении водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан (2003 г.);
- 3) Положение о Государственном комитете Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру (2004 г.);
- 4) Положение о Государственном комитете Республики Узбекистан по охране природы (1996 г.);
- 5) Положение о Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан (2003 г.);
- 6) Положение о Государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам (2011 г.);
- 7) Положение о Государственной инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Кабинете Министров (2004 г.);
- 8) Положение о Государственной инспекции по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров Республики Узбекистан (2011 г.);
- 9) Положение о Центре гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Республики Узбекистан (2004 г.); и др.

В частности, Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан "О совершенствовании организации деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан» от 28.06.2003 г. N 290⁵¹:

⁵¹ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О совершенствовании организации деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан" № 320 от 21 июля 2003 г. (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2003 г., № 12, ст. 98; последние изменения в соответствии СЗ РУ ...2012 г., № 52, ст. 587)

- Утверждена организационная структура Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан и перечень организаций и предприятий, координация деятельности которых осуществляется Министерством сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан;
- Определено, что в МСВХ Республики Узбекистан образуется коллегия в количестве 15 человек. В состав коллегии входят председатели Советов по решению проблем развития ведущих отраслей и сфер сельского хозяйства. Персональный состав коллегии утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

В числе организаций и предприятий, координация деятельности которых осуществляется МСВХ Республики Узбекистан (приложение № 2 к Постановлению Кабинета Министров от 28 июня 2003 г. № 290), в частности (имеющие отношения к регулированию водных отношений организации)⁵²

- 1) Ассоциация "СУВМАХСУСТАЪМИРКУРИЛИШ";
- 2) Республиканское внешнеэкономическое предприятие "УЗСУВХОРИЖИЙКУРИЛИШ";
- 3) Ассоциация "УЗМАХСУССУВДРЕНАЖ";
- 4) Ассоциация "УЗСУВЛОЙИХА";
- 5) Ассоциация промышленных предприятий водного хозяйства;
- 6) Научно-производственное объединение САНИИРИ.

Прим.: Согласно Постановлению Кабинета Министров РУ (от 7 февраля 2012 г., № 33)⁵³ произошло слияние Института водных проблем АН РУ и Научно-производственного объединения САНИИРИ МСВХ и на их базе создан Научно-исследовательский институт ирригации и водных проблем при Ташкентском институте ирригации и мелиорации;

- 7) Республиканское объединение "УЗСУВТАЪМИРФОЙДАЛАНИШ";
- 8) Республиканская водная инспекция "УЗСУВНАЗОРАТ";
- 9) Научно-информационный Центр Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии;
- 10) Национальный комитет по ирригации и дренажу;
- 11) Центральная технологическая и диспетчерская служба;
- 12) Ташкентский государственный аграрный университет;
- 13) Ташкентский институт инженеров ирригации и механизации сельского хозяйства.

Прим.: в настоящее время - Ташкентский институт ирригации и мелиорации;

- 14) Самаркандский сельскохозяйственный институт;
- 15) Андижанский сельскохозяйственный институт.

⁵² Перечень организаций и предприятий, координация деятельности которых осуществляется Министерством сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан / ПРИЛОЖЕНИЕ № 2 к постановлению Кабинета Министров от 28 июня 2003 г. № 290

⁵³ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшей оптимизации структуры и совершенствованию деятельности научных учреждений Академии Наук Республики Узбекистан" от 7 февраля 2012 г., № 33 (Собрание законодательства РУ, 2012 г., № 6, ст. 63)

Этим же Постановлением Кабинета Министров (от 28 июня 2003 г. № 290) определены:

- 1) Структура аппарата Главного управления водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан (Приложение № 3а к Постановлению Кабинета Министров);
- 2) Структура аппарата Министерства сельского и водного хозяйства Республики Каракалпакстан (Приложение № 4 к Постановлению КМ);
- 3) Типовая структура аппарата областного управления сельского и водного хозяйства (Приложение № 4а к Постановлению КМ);
- 4) Структура и предельная численность работников аппарата районных отделов сельского и водного хозяйства (Приложение № 4б к Постановлению КМ);
- 5) ПОЛОЖЕНИЕ о Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан (Приложение № 5 к Постановлению КМ).

В соответствии с Положением, в частности:

- Министерство осуществляет координацию в области сельского, водного и лесного хозяйства, решает возложенные на него задачи и функции непосредственно, а также через подведомственные ему республиканские и территориальные органы;
 - Территориальными органами Министерства являются МСВХ Республики Каракалпакстан, областные управления и районные отделы сельского и водного хозяйства, бассейновые управления ирригационных систем, управления магистральных каналов (систем) и управления ирригационных систем.
 - В МСВХ Республики Узбекистан в установленном порядке создается Фонд социального развития и стимулирования, источниками которого являются отчисления (в добровольном порядке) отхозрасчетной деятельности предприятий и организаций, входящих в состав Министерства, включая сельскохозяйственные предприятия, на основе заключенных договоров;
- 6) Источниками финансирования МСВХ и его территориальных подразделений являются бюджетные ассигнования и средства Фонда.
 - 7) ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ об областном Управлении сельского и водного хозяйства (Приложение № 6 к Постановлению КМ № 290 – 2003 г.).
 - 8) ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ о районном отделе сельского и водного хозяйства (Приложение № 6а к Постановлению КМ).

Постановлением КМ Республики Узбекистан «О совершенствовании организации управления водным хозяйством» (от 21 июля 2003 г. № 320)⁵⁴ утверждены:

- 1) Утверждена организационная структура управления водным хозяйством республики (Приложение № 2);
- 2) Перечень подразделений бассейновых управлений ирригационных систем и предельную численность работников их аппаратов (Приложение № 3);

⁵⁴ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О совершенствовании организации управления водным хозяйством» от 21 июля 2003 г. № 320 (СЗ РУ, 2003 г., № 14, ст. 116; 2006 г., № 48 — 50, ст. 488; 2009 г., № 5, ст. 36; 2011 г., № 7-8, ст. 62; 2013 г., № 42, ст. 558; 2014 г., № 31, ст. 380)

- 3) Типовые структуры аппарата Бассейнового управления ирригационных систем (БУИС) и Управления магистральных каналов (приложения № 4, 4а, 4б);
- 4) ПОЛОЖЕНИЕ о Главном управлении водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан (Приложение № 5);

Согласно Положению, в частности:

- На Главное управление водного хозяйства МСВХ возлагается регулирование использования поверхностных вод и осуществление необходимых мероприятий по обеспечению водой отраслей экономики и населения республики;
 - Главное управление обеспечивает контроль выполнения водного законодательства в БУИС и других предприятиях и организациях системы водного хозяйства, разрабатывает предложения по совершенствованию законодательных актов и в установленном порядке вносит их на рассмотрение;
 - Начальник Главного управления является членом Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (МКВК) Центральной Азии, председателем Национального комитета по ирригации и дренажу, и представляет республику в Международной комиссии по ирригации и дренажу и других международных организациях по водохозяйственным вопросам;
 - В структуре центрального аппарата управления МСВХ Республики Узбекистан создается Совет по решению проблем рационального использования земельно-водных ресурсов, развития ирригации и повышения плодородия земель; функции рабочего органа Совета возлагаются на Управление развития водного хозяйства и внедрения рыночных принципов в водопользование;
- 5) ТИПОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ о Бассейновом управлении ирригационных систем (Прил. № 5а) и Управлении магистральных каналов (Прил. № 5б).

Согласно Положению о Бассейновом управлении ирригационных систем, в частности:

- Бассейновое управление ирригационных систем (БУИС) является территориальным органом МСВХ РУ в сфере водного хозяйства;
- БУИС является ответственным за проведение единой политики в регулировании и использовании водных ресурсов в водном бассейне;
- При БУИС создается Водохозяйственный совет, в состав которого входят начальник Управления (председатель Совета), начальники (или заместители начальников) областных управлений сельского и водного хозяйства, входящих в зону действия БУИС, руководители управлений магистральных каналов (систем), управлений ирригационных систем и других соответствующих водохозяйственных организаций, а также опытные и высококвалифицированные работники. Персональный состав Совета и Положение о нем утверждаются министром сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан;
- Структурными подразделениями БУИС являются управления магистральных каналов (систем) и управления ирригационных систем;
- Источниками финансирования БУИС являются средства государственного бюджета, а также другие источники, не запрещенные законодательством.

Согласно Постановлению Кабинета Министров РУ (2003 г. - № 320), основные задачи БУИС включают, в частности:

- 1) Организацию целевого и рационального использования водных ресурсов на основе внедрения рыночных принципов и механизмов водопользования и водопотребления;
- 2) Рациональное управление водными ресурсами на территории бассейна и повышение его оперативности;
- 3) Обеспечение достоверного учета и отчетности использования водных ресурсов в разрезе водопользователей и водопотребителей.

Постановлением (2003 г. - № 320) за каждым Бассейновым управление ирригационных систем (БУИС) закреплены регионы республики (Приложение № 1) – рис. 4.

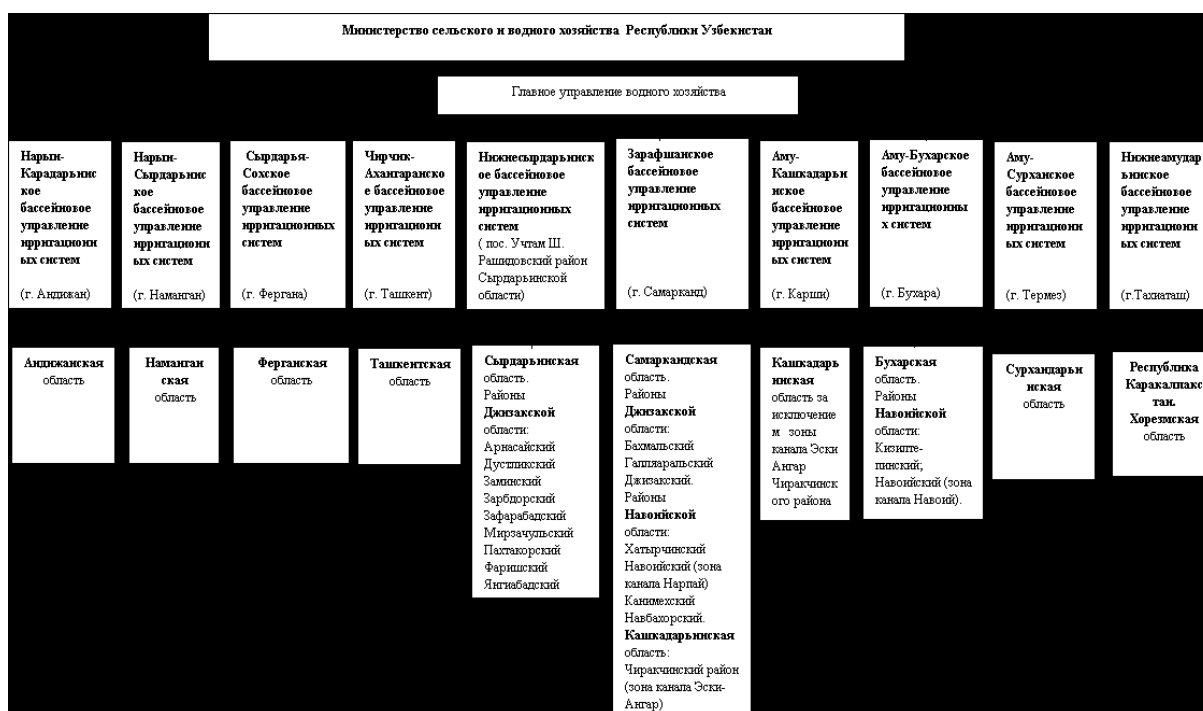


Рис. 4. Закрепление регионов республики за Бассейновыми управлениями ирригационных систем – территориальными органами Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан

5. Организационная структура управления водными ресурсами

Во исполнение соответствующего Указа Президента Республики Узбекистан (от 24 марта 2003 г. № УП-3226 «О важнейших направлениях углубления реформ в сельском хозяйстве») и в целях перехода от административно-территориального к бассейновому принципу управления ирригационными системами Постановлением КМ РУ (от 21 июля 2003 г. № 320)⁵⁵ изменена организационная структура УВР.

⁵⁵ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О совершенствовании организации управления водным хозяйством" № 320 от 21.07.2003 г.

Согласно Постановлению КМ РУ, по предложению МСВХ, Минэкономики и Минфина Республики Узбекистан на базе существующих структур водохозяйственных организаций и служб Министерства сельского и водного хозяйства РУ и его территориальных подразделений созданы Бассейновые Управления ирригационных систем и Управление систем магистральных каналов Ферганской долины с объединенным диспетчерским центром, с подчиненными подразделениями:

А) В бассейне реки Амударья:

- 1) Аму-Сурханское Бассейновое Управление ирригационных систем (БУИС).

БУИС включает 3 Управления ирригационных систем (УИС) и Управление магистральной системы «Сурхандарья».

- 2) Аму-Кашкадарьинское БУИС.

БУИС включает 4 УИС и Управление магистральной системы «Кашкадарья»;

- 3) Аму-Бухарское БУИС.

Включает 5 УИС;

- 4) Нижнеамударьинское БУИС.

Включает 10 УИС и Приаральское Дельтовое Управление;

- 5) Зарафшанское БУИС.

Включает 8 УИС и Управление магистральной системы «Зарафшан»;

Б) В бассейне реки Сырдарья:

- 1) Нарын-Карадарьинское БУИС

БУИС включает 5 УИС;

- 2) Нарын-Сырдарьинское БУИС

Включает 4 УИС и 2 Управления магистральных каналов (МК) – Управление Большого Наманганского МК, Управление Северо-Ферганского МК;

- 3) Сырдарья-Сохское БУИС.

Включает 4 УИС.

- 4) Нижнесырдарьинское БУИС.

Включает 4 УИС и Управление Южно-Мирзачульского МК.

- 5) Чирчик-Ахангаранское БУИС

Включает 3 УИС, Ташкентское городское Управление водного хозяйства и Управление Ташкентского МК;

- 6) Управление систем магистральных каналов Ферганской долины с объединенным диспетчерским центром (УСМК ФД ОДЦ),

УСМК ФД ОДЦ включает 3 Управления магистральных каналов – Большого Ферганского МК, Большого Андижанского МК, Южного Ферганского МК.

После реорганизации системы управления водным хозяйством в Узбекистане, вместо более 230 организаций и служб, занимавшихся УВР, создано 73 водохозяйственных организации. 14 территориальных Управлений насосных станций, энергетики и связи, 13 Гидрогеологических мелиоративных экспедиций переведены в состав БУИС.

Главное управление водного хозяйства (ГУВХ) является структурным подразделением Министерства сельского и водного хозяйства (МСВХ) Республики Узбекистан.

На ГУВХ МСВХ РУ возложено регулирование использования поверхностных вод и осуществление необходимых мероприятий по обеспечению водой отраслей экономики и населения республики. ГУВХ обеспечивает контроль выполнения водного законодательства в БУИС и других предприятиях и организациях системы водного хозяйства, разрабатывает предложения по совершенствованию законодательных актов и в установленном порядке вносит их на рассмотрение.

ГУВХ обеспечивает обобщение прогнозов водопользования и водопотребления, разработку баланса водных ресурсов, установление лимитов водозаборов бассейновых ирригационных систем, отраслей экономики и отдельных особо важных водохозяйственных объектов, рациональное управление поверхностными водными ресурсами на территории республики по бассейновому принципу, внедрение рыночных принципов и механизмов в водопользование и водопотребление.

В структуре центрального аппарата управления МСВХ РУ создается коллегиальный орган – Совет по решению проблем рационального использования земельно-водных ресурсов, развития ирригации и повышения плодородия земель.

ГУВХ курирует ряд крупных эксплуатационных организаций, в частности:

- Управление эксплуатации Каршинского магистрального канала;
- Межобластное управление эксплуатации Аму-Бухарского машинного канала;
- Управление эксплуатации Туямуюнского гидроузла; и др.

Укрупненная организационная схема ГУВХ МСВХ РУ приведена на рисунке 5.

Государственная водная Инспекция («УЗСУВНАЗОРАТ») при ГУВХ с подразделениями осуществляют контроль использования воды, соблюдения требований водного законодательства и лимитов водопользования.

БУИС является территориальным органом ГУВХ МСВХ РУ.

Среди функций БУИС, в частности: управление поверхностными водными ресурсами по бассейну и ирригационным системам, разработка мер и внесение предложений в МСВХ обеспечению эксплуатационной надежности и развитию водохозяйственной системы бассейна, осуществление контроля соблюдения установленных лимитов и рациональным управлением водными ресурсами по бассейну и др.

При БУИС создается коллегиальный орган – Водохозяйственный Совет, в составе:

- Начальник БУИС (председатель Совета);
- Начальники (или заместители начальников) областных Управлений сельского и водного хозяйства, входящих в зону действия БУИС;
- Руководители Управлений магистральных каналов (систем), УИС и других соответствующих водохозяйственных организаций;
- Опытные и высококвалифицированные специалисты.

Укрупненная организационная схема БУИС приведена на рисунке 6.



Рис. 5. Организационная структура Главного Управления водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан⁵⁶

Управление магистральных каналов (УМК) является структурным подразделением БУИС по регулированию использования водных ресурсов в соответствующем магистральном канале (соответствующей магистральной системе).

УМК, в частности, имеет право, корректировать в пределах 10 % лимиты водных ресурсов, утвержденные БУИС, с учетом создавшейся водохозяйственной обстановки.

Областная гидрогеологическая гидромелиоративная экспедиция (ОГГМЭ) осуществляет свою деятельность на сочетании административно-территориального и системного подхода - деятельность охватывает мелиоративную систему в целом, отделения ОГГМЭ сформированы по административному принципу – по районам.

Управления насосных станций, энергетики и связи (УНС ЭС) созданы в областных границах, подчинены БУИС, но финансируются непосредственно ГУВХ.

Режим работы насосных станций на ирригационных системах определяется УИС, а межсистемных насосных станций – БУИС. Отделения УНСЭС сформированы по административному принципу (по районам) или в привязке к ирригационным каналам.

Управление системы магистральных каналов Ферганской долины с объединенным диспетчерским центром (УСМК ФД) является структурным подразделением ГУВХ на правах БУИС. УСМК ФД и его подразделения занимаются поставкой (транспортировкой) воды до каналов меньшего порядка («вторичных» каналов).

Укрупненная организационная схема УСМК ФД приведена на рисунке 7.

⁵⁶ Организационная структура водных организаций // <http://www.cawater-info.net/bk/8-3-3.htm>

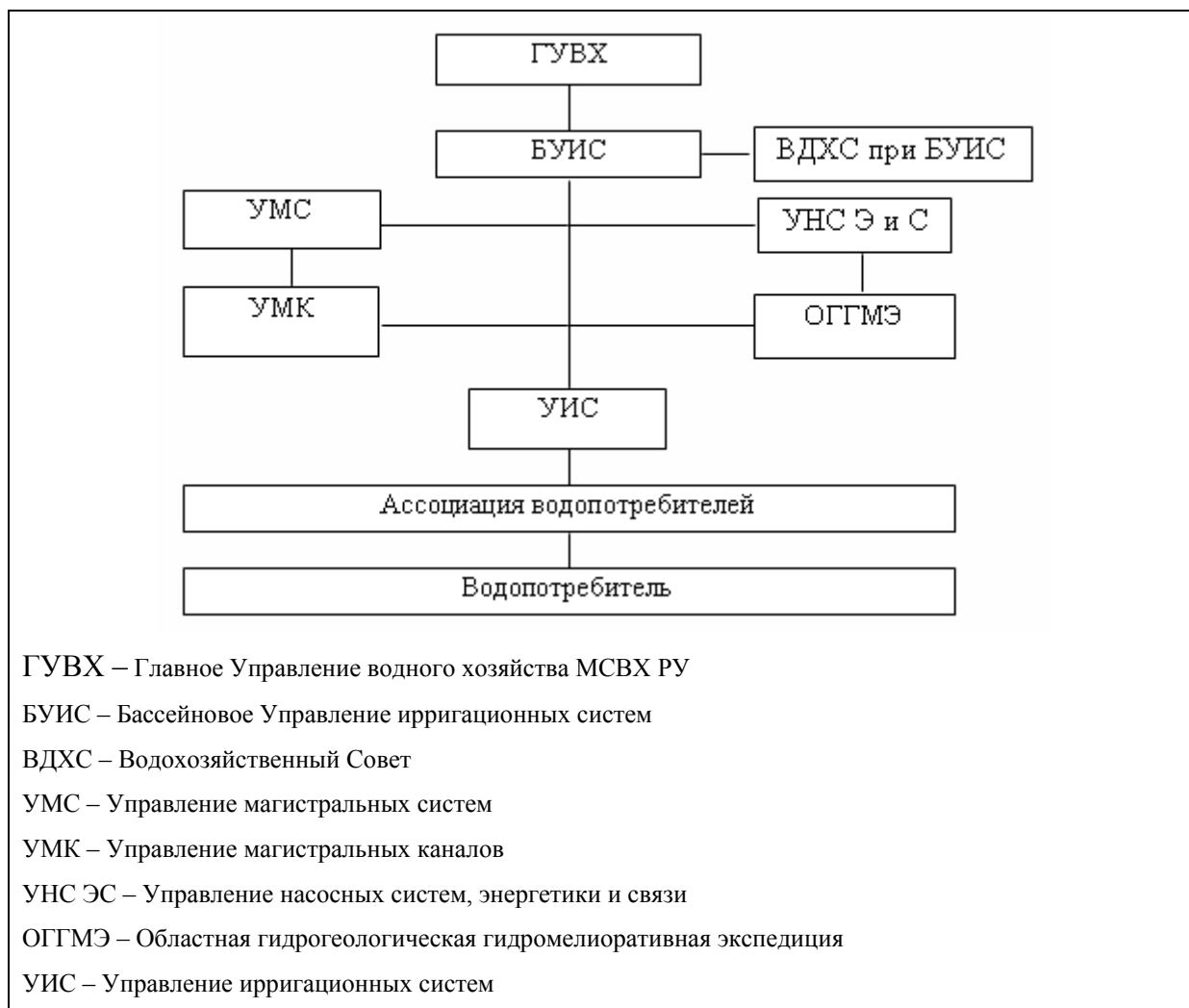


Рис. 6. Структура Бассейнового Управления ирригационных систем⁵⁷

УВР в Узбекистане осуществляется по бассейновому принципу – на уровне крупных водных бассейнов и ирригационных систем. На межхозяйственном уровне и ниже УВР осуществляется на основе бассейнового или административно-территориального подхода, который обеспечивает наиболее эффективное управление водой

Схема водохозяйственного районирования и административно-территориального деления Узбекистана приведены на рис. 8.

⁵⁷ Организационная структура водных организаций // <http://www.cawater-info.net/bk/8-3-3.htm>

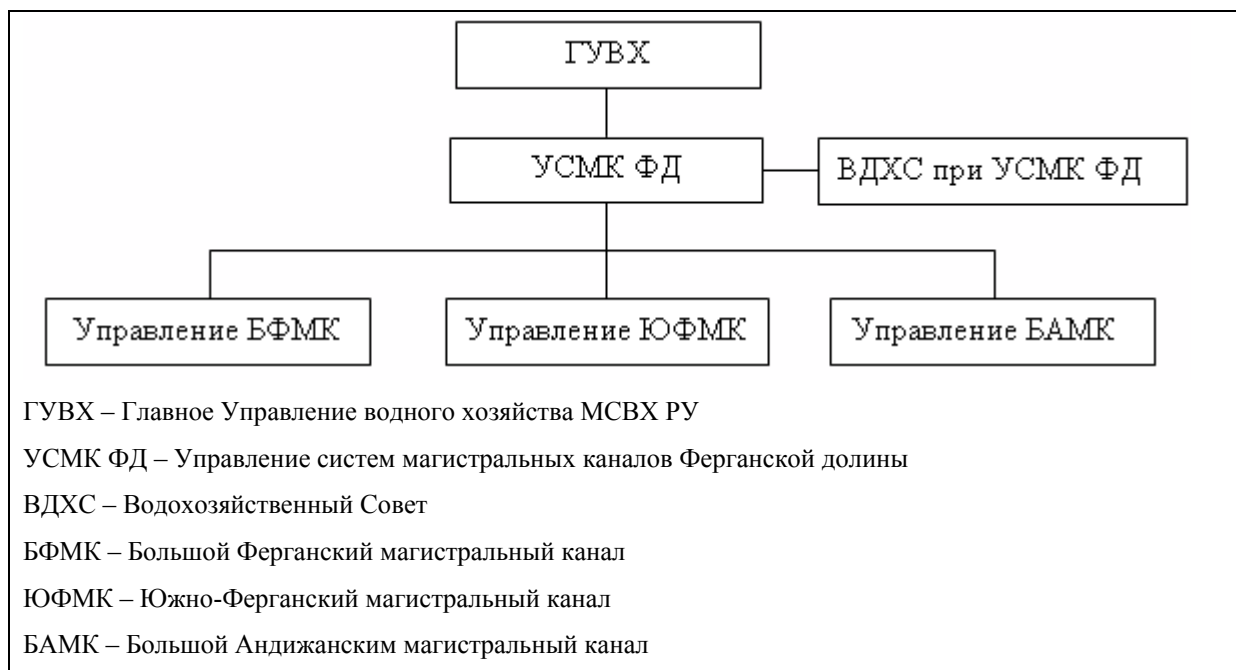


Рис. 7. Организационная структура УСМК ФД⁵⁸



Рис. 8. Водохозяйственное районирование Республики Узбекистана

(Источник – База данных НИЦ МКВК Центральной Азии)

⁵⁸ Организационная структура водных организаций // <http://www.cawater-info.net/bk/8-3-3.htm>

Заключение и основные выводы

Согласно классификации Глобального Водного Партнерства (ГВП) ключевыми элементами среды, благоприятствующими применению интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР), является наличие следующих трех столпов:

- 1) Политические решения ("водная политика");
- 2) Законодательная основа ("водная политика в форме закона");
- 3) Структуры финансирования и стимулирования.

Анализ законодательства Республики Узбекистан и в сфере водных отношений показывает, что в целом нормативно-правовая основа (как и политика), соответственно, и относительно благоприятная среда для внедрения ИУВР в республике имеется.

В этом контексте, одна из основных задач на современном этапе заключается в подготовке рекомендаций и стратегий для продвижения институтов ИУВР в Узбекистане, так как успех внедрения принципов ИУВР на разных уровнях водохозяйственной иерархии зависит от деятельности этих институтов.

С одной стороны понятие «институт» определяется как комплекс правил и норм, которые регулируют различные сферы деятельности социума через систему социальных ролей и статусов, так:⁵⁹.

- Любой институт – экономический, социальный, культурный – есть правило игры в обществе, дополненное механизмом принуждения к его исполнению;
- Социальные институты являются системами учреждений....

С другой стороны, различают институты-субъекты («игроки») – различные организационные формы объединения людей (учреждения, ассоциации и др.), так⁶⁰:

- Если институты - это правила игры, то отдельные организации - это игроки, взаимодействующие в рамках данных правил;
- Социальный институт представляет собой общность людей, выполняющих определенные роли....

Процесс образования и развития социальных институтов называется институционализацией, которая подразумевает постепенную замену экспериментального поведения (опыта), возникшего на основе необходимости удовлетворения тех или иных потребностей социальной группы, в конечном счете - на регулируемое, принятое большинством, поведение.

Основные этапы процесса институционализации:

- 1) Возникновение потребности у определенной группы, реализация которой требует осуществления совместных организованных действий;

⁵⁹ 1. Современная западная социология // Социальный институт // <http://www.xserver.ru/user/sozin/>; 2. Как соотносятся понятия институт и организация? // http://www.econline.edu.ru/textbook/Glava_2_Ekonomi4esko...; и др.

⁶⁰ 1. Кузьминов Я.И., Бендукидзе К.А., Юдкевич М.М. Электронный учебник: «Курс институциональной экономики: институты, сети, транзакционные издержки, контракты» – Москва, Государственный Университет - Высшая школа экономики, 2007 // <http://www.econline.edu.ru/books>; 2. Коржевская Н. Социальный институт как общественное явление (социологический аспект) – Свердловск, 1983; 3. Щепаньский Я. Элементарные понятия социологии – М.: 1969; и др.

- 2) Формулировка общей цели и разработка предложений по ее реализации;
- 3) Появление в ходе взаимодействия субъектов по реализации общей цели новых норм и правил поведения и их селекция экспериментальным путем;
- 4) Разработка процедур, связанных с новыми нормами и правилами поведения;
- 5) Практическое применение норм, правил, процедур;
- 6) Установление санкций для поддержания норм и правил;
- 7) Правовое оформление возникшей институциональной структуры.

Создание и изменение (динамика) во времени институциональных структур могут вызываться различными причинами.

Как правило, внутренние причины изменения действующих институтов обуславливаются их неэффективностью, наличием противоречий в их деятельности и мотивациями заинтересованной группы, решившейся на институциональные изменения; внешние - с изменением ориентации общественного развития.

Особое место при институциональном анализе необходимо уделить проблеме дисфункции организационных структур (институтов), которая имеет место в случае нарушения нормативного взаимодействия конкретного института с окружающей социальной средой, в частности, с институтами действующими.

Успешное взаимодействие новых и старых институтов способствует устойчивости управления (в нашем случае - водными ресурсами), наличие неразрешимых противоречий может привести к дезорганизации деятельности или отмиранию института, потерявшего социальную значимость.

Одним из существенных проблем при функционировании новых институтов является противоречие между ними и государственными институциональными структурами.

С одной стороны, наличие противоречия является стимулом или причиной создания новой институциональной структуры, с другой - оно может выступать в качестве препятствия для развития новой организационной структуры.

В частности, это касается образования общественных институтов, выражающих интересы определенной группы и структурами государства, ранее регулировавшими и продолжающими регулировать схожие отношения.

Одной из основных причин рождения этих противоречий являются разные подходы к управлению и различные организационные формы управления.

Как правило, государство проводит линию на профессионализацию своих (государственных) институтов, что, несомненно, является мерой оправданной.

В то же время, по мнению представителей различных групп, объединяющихся на основе общих интересов (так, АПВ), деятельность государственных институтов (так, государственная водохозяйственная структура, например – Управление канала), в определенной степени, остается закрытой и малодоступной.

Это является также одной из причин создания новых институтов, члены которой объединяются для выражения своих интересов и реализации своих потребностей напрямую - через как бы "свои" организации.

По мнению большинства социологов-экспертов, основными условиями успешного функционирования социальных институтов являются:

- Четкое определение цели деятельности и круга обязанностей членов;
- Рационализация разделения и организации труда в организации;
- Деперсонализация деятельности организации.

Один из важных аспектов: успешное функционирование социального института должно зависеть от самой системы, а не от конкретной персоны. В этом случае созданная структура будет устойчивой;

- Конфликтное включение в систему существующих институтов.

Другой важный аспект устойчивости нового института: он или органично вписывается в существующую систему (так, в систему УВР), или будет обречен на отмирание;

- (и добавим): Нормативно-правовое обеспечение деятельности нового института.

Взаимодействие между членами нового института и другими институтами должны быть основаны на определенных правилах, упорядочивающих эти взаимоотношения.

Правила могут определять, какие действия для каждого конкретного члена организации являются обязательными / необходимыми / целесообразными / запрещенными / нецелесообразными или разрешенными и включают в целом:

- Позиции (статус) участников организации;
- Порядок выбора и замены этих позиций, включая временные ограничения;
- Права и обязанности (роли) участников организации;
- Порядок принятия решений в той или иной ситуации;
- Формальный порядок взаимодействия между участниками организации, а также - между организацией-учреждением и третьими лицами (сторонами).

Правила разрабатываются на основе действующего законодательства (или готовятся изменения и дополнения в законодательство, в случае отсутствия в нем необходимых, по мнению организаторов нового института, нормативных положений).

Если включение того или иного правила прямо не оговорено законодательством, это правило не должно противоречить действующему законодательству.

Таким образом, основное внимание при создании и поддержании новых организационных форм (в частности – УВР) должно уделяться общественно-полезным функциям создаваемого института и его нормативно-правовой структуре.

Только удовлетворение потребности, ради чего создан новый институт, позволяет ему выжить (быть устойчивым во времени). Если институт не удовлетворяет эти потребности, его существование становится объективно бессмысленным. Как правило, поддержание таких институтов "на плаву" может быть обеспечено только субъективными факторами (амбиции инициаторов, на средства доноров в рамках проектов и т.п.). Рано или поздно, такие институты прекращают свою деятельность.

Что касается «организационной структуры», то под нею в целом понимаются «структура объекта управления», «логические соотношения уровней управления и их функциональных областей», а под «организационным потенциалом», в частности⁶¹:

⁶¹ 1. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА // Словари и энциклопедии на Академике // http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_economic_law/9888/ОРГАНИЗАЦИОННАЯ; 2. Теория организационного потенциала // <http://www.jobgrade.ru/modules/Articles/article.php?storyid=628>

- Комплексный набор взаимосвязанных элементов объекта управления (система ценностей, персонал, структура, информация, процессы, процедуры).

Соответственно, изменение организационного потенциала связано с персоналом, системой ценностей, оптимизацией процессов управления и другими факторами, которые обуславливают способность системы управления достичь поставленных целей.

То есть, наличие соответствующего организационного потенциала является важнейшим условием достижения целей управления.

Применительно к рассматриваемому нами случаю (ИУВР), можно сказать, что наличие организационной структуры ИУВР – только необходимое, но не достаточное условие для успешного внедрения принципов ИУВР.

Необходимым и достаточным условием для успешного УВР (и ИУВР, что одно и то же – как бы ни называлось УВР – интегрированное, адаптивное, комплексное) является наличие и организационной структуры, и организационного потенциала.

Важность понимания «необходимости» и «достаточности» пропорциональна пониманию, что только создание новых институтов УВР не является залогом успешного внедрения принципов ИУВР и устойчивости таких институтов, что показывает опыт реализации ряда региональных и национальных водных проектов в странах Центральной Азии, в том числе и в Узбекистане.

После обретения независимости бывшими союзными республиками Центральной Азии, система управления, как в целом, так и в сфере водного хозяйства, постепенно реформировалась. Новая система управления базировалась на предшествующем, опыте, а предлагаемая система управления всегда базируется на действующем опыте, т.е. мы имеем дело, во многих случаях и в целом, с адаптивным управлением.

В определенной степени адаптация является мерой вынужденной для новых учреждений по УВР и физических лиц (водопользователей) и обуславливается особенностями переходного периода, от которых зависит процесс переформатирования управленческой деятельности в складывающихся условиях.

Так, государственный орган, как общее правило, является организацией некоммерческого типа, действует в публичных (общественных) интересах, не имеет целью получение дохода (прибыли) или иных частных выгод.

Имеются три вида госорганов, различающихся по сфере ответственности:

- Законодательные, исполнительные, судебные органы;
- Национальные (республиканские), региональные (областные), местные органы;
- Органы общей и специальной компетенции.

Органы общей компетенции отличаются универсальным характером их деятельности (обладают универсальной компетенцией).

Органы общей компетенции отвечают за деятельность на подведомственной территории (представительные и исполнительные органы управления национального, местного уровней).

Органы специальной компетенции отличаются специфическим характером их деятельности (обладают специальной компетенцией) в определенной сфере управления (управление окружающей средой, водными или иными природными ресурсами и т.д.).

Так, Главное управление водного хозяйства (ГУВХ) Министерства сельского и водного хозяйства (МСВХ) относится к органам специальной компетенции.

Кроме ГУВХ МСВХ РУ, в УВР в Республике Узбекистан вовлечены и другие государственные органы специальной компетенции и коллегиальные (не всегда общественные) органы УВР на разных уровнях водохозяйственной иерархии.

Анализ организационных структур УВР по продвижению процесса ИУВР, позволяет сделать некоторые выводы в отношении стратегии поведения и действий, принятие во внимание которых, на наш взгляд, может способствовать повышению эффективности деятельности институтов УВР, в частности:

- 1) Создание новых институтов УВР при наличии действительной потребности в них, определение мандата института, согласно действующему законодательству (а не, например, «по опыту других стран»), рассматривать институт как структуру, которая по объективным основаниям будет устойчивой и жизнеспособной (обладать финансовой и иной самостоятельностью, соответствующим потенциалом (кадровым, техническим, финансовым));
- 2) Отработка вопросов субординации и координации действий с другими институтами УВР, в первую очередь и по известным обстоятельствам – с государственными органами УВР; вопросов включенности института в общую систему управления по горизонтали (с равными по иерархии) и вертикали (вышестоящими и нижестоящими по иерархии институтами);
- 3) Четкое определение круга обязанностей и пределов ответственности института, в том числе, - персональной ответственности руководителя нового института, за результаты и последствия принятых решений, соответствующих санкций;
- 4) Движение в направлении полной институционализации (образно говоря, «без оглядки на доноров», когда рождение и конец жизни института определены предельно точно – период финансирования);
- 5) Общественное участие и партнерство.

Партнерство и партнерские отношения являются институтами общественного участия ОУ и вовлечения основных заинтересованных сторон (ЗИС) в процесс, и другие отношения не всегда стабильны во времени.

Проблемы решаемы при укреплении отношений партнерства, а проблемы успешного функционирования самого партнерства кроются в самой системе ЗИС.

В частности, анализ показывает, что в наших условиях главной внутренней проблемой является несогласованность действий ЗИС и отсутствие эффективного контроля;

- 6) Проблема легитимации создаваемых общественных институтов.

Так, наличие социальной потребности в таких общественных органах УВР, как Ассоциации водопользователей (преобразованных позже в Ассоциации ВОДОПОТРЕБИТЕЛЕЙ – АПВ) способствовало разработке нормативной базы их создания и функционирования, их деятельность и поддерживается государством.

Что касается коллегиальных органов и других органов общественной направленности, создаваемых в рамках различных проектов – предстоит провести соответствующую работу по обеспечению полной легитимности их деятельности, т.е. необходимо завершить процесс институционализации – включения в их систему общего социального управления на основе законодательства.

7) Договорные отношения на низовом уровне водопользования.

8) Вопросы равноправности членства в АПВ.

Представляется, что в ряде случаев не до конца проработанным является вопрос членства в АПВ, с точки зрения равенства прав всех категорий водопользователей на получение воды в пределах обслуживаемой АПВ территории.

Так, возможен вариант, когда ограниченное число сельскохозяйственных водопользователей может создать АПВ и стать «хозяином» внутрихозяйственной мелиоративной сети и действовать как коммерческая организация.

И это может создать почву для злоупотреблений (узурпация «власти на воду», дифференцированные тарифы на услуги для членов и не членов АПВ и др.).

Для исключения такого положения необходимо оговорить Законом права и порядок обеспечения водой всех категорий водопользователей на обслуживаемой АПВ территории, что является ее прямой обязанностью:

- Фермеров – членов АПВ;
- Фермеров – не членов АПВ;
- Других категории водопользователей (владельцы приусадебных участков, дехканские хозяйства и др.);

9) Децентрализация управления и делегирование полномочий.

Вопрос децентрализации и делегирования полномочий стоит остро в разных проектах водной направленности, с параллельным учреждением общественных органов УВР.

Следующие аспекты данного вопроса представляются полезными к учету.

Централизация подразумевает сосредоточение права и ответственности по принятию решений на определенном уровне управления, а децентрализация - передачу этих прав и ответственности от высших уровней к низовым уровням. При этом, как правило, имеется в виду единая и целостная структура управления, какой является, как правило, государственная структура (так, национальное Главное Водное Агентство от его Центрального аппарата до низовых уровней водохозяйственной иерархии).

Децентрализация подразумевает передачу полномочий и ответственности за принятие ряда решений и их выполнение. При децентрализации за руководителем органа (читай – водохозяйственного) остается ответственность за принятие решений по наиболее важным вопросам, а делегируются полномочия на выполнение менее существенных функций. Соответственно, в случае с общественным органом УВР, он не может претендовать на право принимать решения по ключевым вопросам управления водой и при децентрализации. Делегирование означает передачу ряда полномочий, при этом ответственность не может быть делегирована.

Так, если общественному органу УВР будут переданы некоторые полномочия госорганов, на котором обычно настаивают при создании такого общественного органа, то этот орган имеет право пользоваться полномочиями, но не обязан нести ответственность за выполнение принятых им решений.

10) Механизмы выполнения принятых решений.

В этом плане, как один из минусов деятельности общественных органов по УВР, создаваемых в рамках донорских проектов, является отсутствие правового механизма выполнения принятых им решений в виде определенных санкций.

Завершая рассмотрение правовых основ, организационных структур, в части создаваемых новых институтов ИУВР в рамках донорских проектов, представляется целесообразным правильно понять и принять во внимание и следующий тезис⁶²:

- «Нейтральность – ловушка: кого-то всегда склоняют к компромиссу. Важно это понимать, чтобы наши вмешательства были как можно менее отчуждающими».

Часто декларируемая «якобы нейтральность» в принятии управленческих решений, например, в Ассоциациях водопользователей и других «чисто общественных» органах практически сложно достижима («ловушка»). По нашему твердому убеждению, компромиссы следует искать, в первую очередь – с государственными органами управления как общей (органы власти на местах), так и специальной (водохозяйственные организации) компетенции, чтобы наши действия в рамках проектов («наши вмешательства») были бы «как можно менее отчуждающими».

Целесообразно принять во внимание также конкретную внешнюю среду (политика, законодательство и др.) и установленный государством порядок, который нуждается в совершенствовании, и внести свою посильную лепту в этот процесс.

Реализация процесса ИУВР затруднена без конструктивного взаимодействия с государственными органами по УВР.

Опора лишь на теоретические проработки и собственные, в ряде случаев - вольные интерпретации, и на зарубежный опыт, возможно, не всегда приносит успех.

Как правило, новые знания и веяния привлекают своей новизной, но весьма часто они являются и «протестными». Такой же «протестный характер» носит деятельность ряда общественных организаций в той или иной сфере общественной жизни.

В первую очередь это касается феномена «общественного участия», и особенно – на постсоветском пространстве. Именно на волне протеста зарождалось движение по разрушению старого, еще четко не представляя контуры будущего.

Поэтому только поэтапное движение от принятия решений «сверху вниз» к методу управления «снизу вверх» может обеспечить безболезненность процесса внедрения основных принципов УВР в Узбекистане, как и других странах Центральной Азии.

Базирование на прошлом опыте и анализе позитивных аспектов как общественного, так и государственного управления способствует устойчивости институтов УВР.

Соответственно, наиболее верным путем развития общественных институтов УВР, учреждаемых в рамках донорских проектов, является использования положительного опыта функционирования государственных институтов УВР, по той простой причине, что институт государства и механизмы обеспечения устойчивости его органов отработывались веками, и имеется соответствующая теоретическая база.

При создании общественных институтов УВР важно принять как общее правило, чтобы в целом полномочия общественных органов УВР и государственных органов не должны пересекаться в части, отнесенной законодательством к исключительной компетенции государственных органов.

По другим вопросам всегда можно найти устраивающий обе стороны компромисс.

Синтез государственного и общественного начала может привести, в конечном итоге, к форме управления, называемой государственно-общественным управлением.

⁶² Институциональный анализ // <http://eipcp.net/transversal/0707/malo/ru>

Использованные источники:

А) Нормативно-правовые акты:

- 1) (АА) Закон Республики Узбекистан "О безопасности гидротехнических сооружений" от 20.08.1999 г. N 826-I
- 2) (АА) Закон Республики Узбекистан "Об охране природы" от 09.12.1992 г. N 754-XII
- 3) (АА) Закон Республики Узбекистан "Об экологической экспертизе" от 25 мая 2000 г., № 73-II
- 4) (АА) Закон Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан "О нормативно-правовых актах" от 24 декабря 2012 года № ЗРУ-342
- 5) (АА) Закон Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с углублением экономических реформ в сельском и водном хозяйстве" от 25 декабря 2009 г. №ЗРУ-240 // Собрание законодательства Республики Узбекистан № 52 (396) 31 декабря 2009 г. (555) - 540с. (с. 245-280)
- 6) (АА) Закон Республики Узбекистан "О воде и водопользовании" от 6 мая 1993 г. № 837-XII (с последними изменениями в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 4 сентября 2014 года № ЗРУ-373 - Собрание законодательства РУ, 2014 г., № 36, ст. 452)
- 7) (АА) Закон Республики Узбекистан "О государственной границе Республики Узбекистан" от 20.08.1999 г. N 820-I
- 8) (АА) Закон Республики Узбекистан "О государственном санитарном надзоре" от 03.07.1992 г. N 657-XII
- 9) (АА) Закон Республики Узбекистан "О государственных кадастрах" от 15 декабря 2000 г., № 171-II
- 10) (АА) Закон Республики Узбекистан "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 20 августа 1999 г., № 824-I (Ведомости ОЛИЙ МАЖЛИСА Республики Узбекистан, 1999 г., № 9, ст. 221; Собрание законодательства Республики Узбекистан 2010 г., № 37, ст. 316; 2014 г., № 4, ст. 45)
- 11) (АА) Закон Республики Узбекистан "О лесе" от 15 апреля 1999 г. № 770-I
- 12) (АА) Закон Республики Узбекистан "О недрах" (новая редакция) // Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 13 декабря 2002 г., № 444-II "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан "О недрах"
- 13) (АА) Закон Республики Узбекистан "О нормативно-правовых актах" (в редакции Законов Республики от 14 декабря 2000 года №160-II Узбекистан от 12.12.2003 г. №568-II, 03.12.2004 г. №714-II, 24.12.2012 г. №ЗРУ-342)
- 14) (А) Постановление ОЛИЙ МАЖЛИСА Республики Узбекистан "Об Утверждении Положения «О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОМИТЕТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ПО ОХРАНЕ ПРИРОДЫ» (1996 г.)
- 15) Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "Об утверждении Положения о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан" (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2013 г., № 12, ст. 155)
- 16) Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление" от 14 июня 2013 года № 171
- 17) Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшей оптимизации структуры и совершенствованию деятельности научных учреждений Академии Наук Республики Узбекистан" от 7 февраля 2012 г., № 33 (Собрание законодательства РУ, 2012 г., № 6, ст. 63)
- 18) Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О совершенствовании организации деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан" № 320 от 21 июля 2003 г. (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2003 г., № 12, ст. 98; последние изменения в соответствии с СЗ РУ ...2012 г., № 52, ст. 587)

- 19) Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О совершенствовании организации управления водным хозяйством" от 21 июля 2003 г. № 320 (СЗ РУ, 2003 г., № 14, ст. 116; 2006 г., № 48 - 50, ст. 488; 2009 г., № 5, ст. 36; 2011 г., № 7-8, ст. 62; 2013 г., № 42, ст. 558; 2014 г., № 31, ст. 380)
- 20) Положение об Узбекском агентстве "УЗКОММУНХИЗМАТ" (2006 г.)
- 21) Положение о водоохраных зонах водохранилищ и других водоемов, рек, магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан" (с внесенными изменениями и дополнениями) / Утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 174 от 7 апреля 1992 г.
- 22) Положение о Главном управлении водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан (2003 г.)
- 23) Положение о Государственной инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Кабинете Министров (2004 г.)
- 24) Положение о Государственной инспекции по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров Республики Узбекистан (2011 г.)
- 25) Положение о Государственном комитете Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру (2004 г.)
- 26) Положение о Государственном комитете Республики Узбекистан по охране природы (1996 г.)
- 27) Положение о Государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам (2011 г.)⁶³
- 28) Положение о государственном мониторинге окружающей природной среды / Приложение к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан "Об утверждении положения о государственном мониторинге окружающей природной среды в Республике Узбекистан" от 3 апреля 2002 г., № 111 (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2002 г., № 7, ст. 49; 2004 г., №15, ст. 179, № 42, ст. 446)
- 29) Положение о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан (1996 г.)
- 30) Положение о Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан (2003 г.)
- 31) Положение о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан // Приложение № 1 к постановлению Кабинета Министров от 19 марта 2013 г. № 82
- 32) Положение о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление // Приложение к Постановлению КМ Республики Узбекистан от 14 июня 2013 года №171"Об утверждении положения о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление"
- 33) Положение о порядке разработки и ведения государственного водного кадастра Республики Узбекистан / Постановление Кабинета Министров РУ "Об утверждении положения о порядке разработки и ведения государственного водного кадастра Республики Узбекистан" (от 7 января 1998 г. № 11). / С изменениями в соответствии с Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 сентября 2003 г. № 411 (- СЗ РУ, 2003 г., № 17-18, ст.156) и Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 апреля 2004 г. № 183 (СЗ РУ, 2004 г., № 15, ст. 179)
- 34) Положение о Центре гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Республики Узбекистан (2004)⁶⁴

⁶³ ПОЛОЖЕНИЕ о Государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам - ПРИЛОЖЕНИЕ № 1 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 8 июня 2011 г. N 165 "Об утверждении Положения о Государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам"

⁶⁴ Положение о Центре гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Республики Узбекистан (2004) // Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О

- 35) Азия // <http://iformatsiya.ru/asia/>
- 36) Бассейн Аральского моря // <\\information25\Cawater\aral\index.htm>
- 37) Водные ресурсы в бассейне Аральского моря // <http://www.google.ru/url?url=http://tabiat.narod.ru/DB/IBCAR/08.doc&rct=j&q=&esrc=s&sa=U&ei=7FcEVJu1J8TgyQPkj4HYBA&ved=0CBMQFjAA&usg=AFQjCNHtXXPeHZ82g0WEeSAIH9BR2o2IVg>
- 38) Водозабор: Водозабор в сельском хозяйстве // <http://knoema.ru/atlas/topics/Водные-ресурсы/Водозабор/Водозабор-в-сельском-хозяйстве>
- 39) Водозабор - Водозабор в сельском хозяйстве, % к общему водозабору // <http://knoema.ru/atlas/topics/Водные-ресурсы/Водозабор/Водозабор-в-сельском-хозяйстве-percent>
- 40) Возобновляемые водные ресурсы - Водные возобновляемые ресурсы, всего (фактические) (10⁹ м³/год) // <http://knoema.ru/atlas/topics/Водные-ресурсы/>
- 41) Возобновляемые водные ресурсы - Коэффициент зависимости (%) // <http://knoema.ru/atlas/topics/Водные-ресурсы/Возобновляемые-водные-ресурсы/Коэффициент-зависимости>
- 42) Возобновляемые водные ресурсы - Поверхностные воды: суммарные естественные возобновляемые ресурсы (10⁹ м³/год) // <http://knoema.ru/atlas/topics/Водные-ресурсы/Возобновляемые-водные-ресурсы/Поверхностные-воды-суммарные-естественные-возобновляемые-ресурсы>
- 43) Земельное право Республики Узбекистан (Ред.: проф. РУСТАМБАЕВ М.Х. Отв. редакторы: проф. УСМАНОВ М.Б. доц. СКРИПНИКОВ, 2008 г.) // http://tsil.uz/lib/index.php?option=com_content&view=article&id=13:2010-02-03-10-15-35&catid=5:2010-01-30-10-34-52&Itemid=14
- 44) Земельные ресурсы // <http://enrin.grida.no/htmls/aralsole/aralsea/russian/land/lands.htm>
- 45) Земельные ресурсы // <http://enrin.grida.no/htmls/aralsole/aralsea/russian/land/lands.htm>
- 46) ЗЕМЛЯ (6) // http://www.google.ru/url?url=http://tabiat.narod.ru/DB/geocar/6.doc&rct=j&q=&esrc=s&sa=U&ei=BAQQVJPNJ8LhywOj_oHYCA&ved=0CBgQFjAB&usg=AFQjCNH5z-oorHd2fqKA-SLVxdtjyRYLRw
- 47) Инвестиционный бюллетень, 03 сентября 2010 // <http://uz.mofcom.gov.cn/accessory/201009/1283506029327.pdf>
- 48) Земля // www.tabiat.narod.ru/DB/geocar/6.doc
- 49) Как соотносятся понятия институт и организация? // http://www.econline.edu.ru/textbook/Glava_2_Ekonomi4esko...
- 50) Карта Центральной Азии // <http://planetolog.ru/map-continent-zoom.php?id=ASI&scheme=6> // <http://www.un.org/>
- 51) КОНВЕНЦИЯ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ. Третий национальный доклад Узбекистан Госкомитет Республики Узбекистан по охране природы, АН Республики Узбекистан. ГЭФ/ПРООН - Ташкент, 2006
- 52) Контракты, гектары и инновации. 03 марта 2011 г. // http://www.zerkalo21.uz/ekonomika/kontrakti_gektari_i_innovaii_mgr
- 53) Коржевская Н. Социальный институт как общественное явление (социологический аспект) - Свердловск, 1983
- 54) Кузьминов Я.И., Бендукидзе К.А., Юдкевич М.М. Электронный учебник: "Курс институциональной экономики: институты, сети, транзакционные издержки, контракты" - Москва, Государственный Университет - Высшая школа экономики, 2007 // <http://www.econline.edu.ru/books>

- 55) МИКЛИН Ф., АЛАДДИН Н. Восстановление Аральского моря / "В мире науки" №7, 2008 // <http://elementy.ru/lib/430635?context=369888>
- 56) Обеспеченность ресурсами пресной воды по странам мира / "Первое сентября" № 23/2009 // http://geo.1september.ru/view_article.php?ID=200902311
- 57) Общий объем возобновляемых водных ресурсов (по странам мира) // http://www.yestravel.ru/world/rating/geography/renewable_water_resources/
- 58) ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА // Словари и энциклопедии на Академике // http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_economic_law/9888/ОРГАНИЗАЦИОННАЯ
- 59) Организационная структура водных организаций // <http://www.cawater-info.net/bk/8-3-3.htm>
- 60) Орошаемая Земля / Экономический словарь // http://mirslovarei.com/content_eco/oroshaemaja-zemlja-39393.html
- 61) Орошаемые земли в странах мира // http://www.yestravel.ru/world/rating/geography/irrigated_land/
- 62) Основы водного законодательства Союза ССР и союзных республик. Приняты Верховным Советом СССР 10 дек. 1970 ("Ведомости Верховного Совета СССР", 1970, № 50, ст. 566), введён в действие с 1 сент. 1971. Изменения и дополнения - 7 янв. 1980 ("Ведомости Верховного Совета СССР", 1980, № 3, ст. 43) - Сельскохозяйственный энциклопедический словарь - М.: Советская энциклопедия, 1989 Гл. редактор: Месяц В.К. / Словари и энциклопедии на Академике // http://agricultural_dictionary.academic.ru/3741/ОСНОВЫ_ВОДНОГО_ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА_С_ОЮЗА_ССР_И_СОЮЗНЫХ_РЕСПУБЛИК
- 63) Пашня // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Пашня>
- 64) ПАШНЯ / Словари и энциклопедии на Академике. Толковый словарь Ожегова // <http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc2p/300726>
- 65) Подробная карта Узбекистана // http://www.200stran.ru/maps_group2_item990.html
- 66) Современная западная социология // Социальный институт // <http://www.xserver.ru/user/sozin/>
- 67) Счетчик населения // <http://countrymeters.info/ru/>
- 68) Счетчик населения Казахстана // <http://countrymeters.info/ru/Kazakhstan>
- 69) Счетчик населения Кыргызстана // <http://countrymeters.info/ru/Kyrgyzstan>
- 70) Счетчик населения Таджикистана / <http://countrymeters.info/ru/Tajikistan>
- 71) Счетчик населения Туркменистана / <http://countrymeters.info/ru/Turkmenistan>
- 72) Счетчик населения Узбекистана // <http://countrymeters.info/ru/Uzbekistan>
- 73) Теория организационного потенциала // <http://www.jobgrade.ru/modules/Articles/article.php?storyid=628>
- 74) Узбекистан: География. // <http://statinfo.biz/HTML/M478F5457A4444L1.aspx>
- 75) Хлопок // <http://ru.wikipedia.org/wiki/Хлопок>
- 76) Хлопок-2010... /11.08.2010 // http://www.jahonnews.uz/rus/rubriki/ekonomika/xlopok_2010_novie_strategii_novie_tehnologii_mgr
- 77) Численность населения Узбекистана приблизилась к отметке 30,5 млн. человек // 19 Март, 2014 // <http://www.12news.uz/news/2014/03/19/численность-населения-узбекистана-п/>
- 78) Щепаньский Я. Элементарные понятия социологии - М.: 1969

Перечень основных законодательных актов (с изменениями и дополнениями, внесенными в последующие годы с момента принятия), которыми регулируются разные аспекты водных отношений в Республике Узбекистан прямо или косвенно

(дается в алфавитном порядке):

- 1) (А) Конституция Республики Узбекистан (1992 г.)
- 2) (Б) Земельный Кодекс Республики Узбекистан (1998 г.)
- 3) (Б) Кодекс РУ "Об административной ответственности" (1995 г.)
- 4) (Б) Налоговый Кодекс Республики Узбекистан (2008 г.)
- 5) (Б) Уголовный Кодекс Республики Узбекистан (1995 г.)
- 6) Закон РУ «О безопасности гидротехнических сооружений» (1999 г.)
- 7) Закон Республики Узбекистан "Об общественных объединениях" в Республике Узбекистан" (1991 г.)
- 8) Закон РУ "Об охране и использовании животного мира" (1997 г.)
- 9) Закон РУ "Об охране и использовании растительного мира" (1997 г.)
- 10) Закон Республики Узбекистан «Об охране природы» (1992 г.)
- 11) Закон РУ "Об охраняемых природных территориях" (2004 г.)
- 12) Закон Республики Узбекистан «Об экологической экспертизе» (2000 г.)
- 13) Закон Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с углублением экономических реформ в сельском и водном хозяйстве" (2009 г.)
- 14) Закон Республики Узбекистан "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием системы организации и проведения геологоразведочных работ" (2011 г.)
- 15) Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» (1993 г.)
- Закон Республики Узбекистан "О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций" (2007 г.)
- Закон Республики Узбекистан "О государственной власти на местах" (1993 г.)
- Закон Республики Узбекистан "О государственной границе Республики Узбекистан" (1999 г.)
- Закон Республики Узбекистан "О государственной статистике" (2002 г.)
- Закон Республики Узбекистан "О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов" (1998 г.)
- Закон РУ "О Государственном санитарном надзоре" (1992 г.)
- Закон Республики Узбекистан "О государственных кадастрах" (2000 г.)

- Закон Республики Узбекистан "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (1999 г.)
- Закон Республики Узбекистан «О лесе» (1999 г.)
- Закон РУ "О международных договорах Республики Узбекистан" (1995 г.)
- Закон Республики Узбекистан "О метрологии" (1993 г.)
- Закон РУ «О негосударственных некоммерческих организациях» (1999 г.)
- ЗАКОН Республики Узбекистан "О НЕДРАХ" (новая редакция) // Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнения в Закон Республики Узбекистан "О НЕДРАХ" (2002 г.)
- 32) Закон Республики Узбекистан "О сертификации продукции и услуг" (1993 г.)
- 33) Закон Республики Узбекистан "О стандартизации" (1993 г.)
- 34) Закон Республики Узбекистан "О техническом регулировании " (2009 г.) ...