

Проблемы совершенствования управления трансграничными водными ресурсами

С.Д. Тюменев

к.г.н., доцент КазНТУ имени К.И. Сатпаева

Стратегический план глобального водного партнерства. Усовершенствование принципов управления водными ресурсами для обеспечения водной безопасности. Водообеспеченность Республики Казахстан зависит от грамотной водной политики и принципов вододелиения сопредельных государств.

В завершении прошлого, а именно 23 декабря 2009 года, в г. Алматы прошла международная конференция «Создание межгосударственных бассейновых водохозяйственных организаций между Казахстаном и сопредельными государствами в сфере совместного управления и охраны трансграничных водных ресурсов». Основная программа данной международной конференции: «Стратегический план глобального водного партнерства на 2009-2013 годы» и общего собрания партнеров сети Водного партнерства Казахстана. Согласно Йоханнесбургской декларации (2002), конечной целью деятельности сети партнерства Центральной Азии и Южного Кавказа является содействие и поддержка стран во внедрении принципов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР), принятых на всемирном саммите по вопросам устойчивого развития и целям развития тысячелетия. Этот процесс должен сопровождаться участием общественности при разработке решений, поддержке политической воли к сотрудничеству между различными секторами и государствами, инициациями диалога среди всех заинтересованных сторон и содействию практической деятельности, осуществляемой на местном уровне, включая работу по развитию потенциала. В работе конференции приняли участие представители: Федерального агентства водных ресурсов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации Шагалин Ринат Рашитович, Департамента водного хозяйства Кыргызской Республики Узакбаев Ч.М., Министерства мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан Камолов Ш.Г., Международного Фонда спасения Арала (МФСА) Жанат Аляхасов, научно-информационного центра Межгосударственной Координационной Водохозяйственной комиссии (МКВК) Усманов Ш.А., Регионального центра ПРООН Алексева Наталья, Кластерного бюро ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в Алматы Ерзакович Елена, Европейской комиссии в РК Delphine Mazie, Агентства по Международному развитию США в РК (ЮСАИД) Майкл Трейнор, Регионального представительства Всемирного Банка в Центральной Азии Сахваева Е.П., секретариата Евразийского экономического сообщества Алымкулов А. и многие другие крупные ученые-водники всех крупнейших ВУЗов Казахстана.

Первым выступил директор Казахского филиала НИЦ Межгосударственной Координационной Водохозяйственной комиссии стран Центральной Азии госп. Кипшакбаев Н.К. Докладчик, уделил основное внимание на общие задачи Регионального водного партнерства, содержание стратегии GWP SACENA на 2009-2013 годы, содействия странам во внедрении в практику усовершенствованных принципов управления водными ресурсами для обеспечения водной безопасности. Далее уделили внимание поддержке стратегического диалога с целью содействия в установлении связей между государственными структурами – потребителями воды и такими заинтересованными сферами, как сельское хозяйство, планирование землепользования, энергетика, промышленность, окружающая среда и

здравоохранение, в целях обеспечения того, чтобы водные ресурсы способствовали задачам государственного развития. Параллельно оказывается содействие проведению диалога по трансграничной политике для поддержки стран в установлении устойчивого сотрудничества на региональном (внутри региональном) уровне.

Склярова Г.Л. выступила с докладом «анализ эффективности и перспективы развития деятельности межгосударственных бассейновых организаций». Основу доклада составляли интегрированное управление водными ресурсами и повышение эффективности водопользования, а также повышение потенциала межгосударственных бассейновых водохозяйственных организаций.

Большой интерес вызвал доклад доктора технических наук, профессора Заурбек А.К. – «Прогнозная оценка водных ресурсов трансграничных рек и проблемы их использования». В докладе приведен анализ водных ресурсов Казахстана в период с 1900 г. по 2020 год, их формирования, всего забранного объема, водопотребления, а также суммарного водопотребления. Также показаны фактические площади орошаемых земель: регулярного и лиманного, в соответствии сумме оросительных способностей трансграничных рек и местных водных источников. Докладчик отметил, что на современном уровне требование природных комплексов к режиму и к качеству воды практически не удовлетворяются. Поэтому в перспективе поставлены задачи уменьшения загрязнения окружающей среды соответственно на 50% в 2010 году и полная ликвидация загрязнения 2015 году. Из этого следует, что необходимо пересмотреть перспективы развития водного хозяйства в Республике Казахстан.

Интерес вызвал также доклад Сатпаева А.Г., Плеханова П.А. и Антипова С.М. «Оценка возможностей использования геотермальных вод как источника возобновляемой энергетики». Главным тезисом доклада является определение закономерностей распределения геотермальных вод по территории республики и оконтуривание перспективных площадей по эксплуатации геотермальных вод (разведка и добыча). Анализ мирового и отечественного опытов использования геотермальных вод для различных целей. Разработка отечественных инновационных технологий по использованию геотермальных вод для различных целей. Докладчики убеждены, что за использованием геотермальных вод будущее.

Актымбаева А.С. к.г.н., доцент кафедры туризма КазНУ имени аль-Фараби выступила с докладом «Определение предельных рекреационных нагрузок для сохранения экологической устойчивости в бассейнах трансграничных рек». Целью исследования автора является то, что обеспечение рационального использования туристско-рекреационного потенциала бассейнов трансграничных рек для развития и территориальной организации туризма и рекреации в стране. На основе проведенных натурных исследований на базе Центра охраны здоровья и экопроектирования в 2007-2008 г.г. проведена предварительная оценка туристско-рекреационных нагрузок в Балхаш-Алакольском бассейне. В работе автором рассмотрены вопросы оценки туристско-рекреационных нагрузок на геосистемы (ресурсы) трансграничных рек на основе использования различных методик.

Доклад Мустафиной В.В. «Разработка комплекта учебных материалов для университетского курса по интегрированному управлению водными ресурсами» также вызвал большой интерес участников конференции. Проект был подготовлен в рамках научной деятельности ЮНЕСКО по «Инновационным подходам к повышению качества образования и обучения преподавателей» в сотрудничестве с образовательным подразделением ЮНЕСКО в Алматы и под общим руководством главы алматинского офиса ЮНЕСКО. Разработка данного курса является вкладом в достижение целей Международной гидрологической программы ЮНЕСКО и декады ООН по образованию для устойчивого развития. Хотя с ЮНЕСКО я не совсем согласен, так как

в Казахском Национальном техническом университете с 2004 года по настоящее время готовят студентов по специальности «Водные ресурсы и водопользование», где на кафедре «Гидрогеология и инженерная геология» читают курс лекции «Водные ресурсы и водообеспеченность территории Казахстана» и в этот курс входят лекций: «Трансграничные проблемы использования водных ресурсов», «Переход к интегрированному управлению водными ресурсами – основа для повышения эффективности водного сектора экономики».

Данная конференция вызвала большой интерес у общественности и ученых-водников Казахстана, так как значительная часть 44% пресной воды поступает в нашу республику из сопредельных государств, поэтому вопросы трансграничных водотоков имеют исключительно важное значение. Все 8 речных бассейнов Республики Казахстан относятся к международным, как по условиям размещения их водотоков на территории нескольких государств, так и по условиям поступления речного стока. Водные ресурсы страны используются совместно с Китаем, Кыргызстаном, Таджикистаном, Узбекистаном и Россией. Казахстан географически располагаясь в концевой части всех крупных трансграничных водотоков – рек Сырдарья, Урал, Или, Талас, Шу и в среднем течении р. Иртыш, является одной из самых малообеспеченных водой стран среди государств Центральной Азии. Водообеспеченность территории Республики Казахстан в значительной степени зависит от водной политики и принципов вододеления сопредельных государств, которые расположены выше по течению рек. Анализ опыта международного сотрудничества по эксплуатации водных ресурсов позволяет выявить тенденцию использования вопросов в качестве серьезного инструмента международных отношений между соседними государствами, одного из элементов экономической безопасности и решение многих проблем развития сельского хозяйства стран.

Несмотря на то, что за последние годы государства достигли определенного прогресса в вопросах современного управления водными ресурсами, подписав ряд многосторонних и двусторонних соглашений, наработав определенный опыт экономического сотрудничества, многие вопросы все еще требуют своего решения.

Основные причины, вызывающие ухудшение технического и качественного состояния водных ресурсов бассейнов Казахстана следующие:

- Ориентация экономики сопредельных государств на полное самообеспечение своих стран сельскохозяйственной продукцией, перевод существующих ГЭС с водохранилищами на энергетический режим в зимний период и отсутствие потребления энергии в летний период;
- Большие площади орошаемых земель и низкая эффективность сельскохозяйственного производства Казахстана и сопредельных государств;
- Отсутствие согласования больших объемов водозабора и сброса сточных вод на территорию соседних стран;
- Отсутствие согласованных водохозяйственных балансов между государствами, использующими водные ресурсы трансграничных рек;
- Сброс в реки коллекторно-дренажных вод оросительных систем, сбросных вод населенных пунктов и промышленных предприятий сопредельных государств;
- Ориентация стран Центральной Азии на заключение ежегодных соглашений по использованию трансграничных водных ресурсов, рассматривающих преимущественно текущие задачи и направленных на определение предельных объемов изъятий и стока в ущерб долгосрочным направлениям сотрудничества по предотвращению загрязнения вод, сохранению баланса экосистем;

- Серьезный разрыв между политикой и ее воплощением в межрегиональном сотрудничестве по экологическим вопросам;
- Недостаточное воплощение общественности в процесс управления трансграничными ресурсами для соблюдения интересов всех групп потребителей и информирования населения.

Мы должны анализировать ошибки прошлого, чтобы не допустить их в будущем, ведь экологический кризис в бассейне Аральского моря характеризуется как крупнейшая катастрофа, охватившая территорию пяти государств Центральной Азии с населением почти 40 млн. человек.

ЛИТЕРАТУРА

1. Материалы Международной конференции «Создание межгосударственных бассейновых водохозяйственных организаций между Казахстаном и сопредельными государствами в сфере совместного управления и охране трансграничных водных ресурсов»;
2. Тюменев С.Д. Водные ресурсы и водообеспеченность территории Казахстана. Учебник. Алматы – 2009г.

ТҰЖЫРЫМ

Глобалды су әріптестігінің стратегиялық жоспары. Су қауіпсіздікті қамтамасыздандыру үшін су ресурстарын басқару принциптерін жетілдіруі. Қазақстан Республикасының су қамтамасыздандыруы басқа мемлекеттердің субөлгіш принциптерімен және сауатты су саясаттарымен тығыз байланыста.

SUMMARY

Strategic plan of global water partnership. Improvement the principles of control water recourses for water safety maintenance. Sufficiency of water-supply of Kazakhstan depending from educated water politics and principles of water division of contiguous states.