
Международный Фонд Спасения Арала
Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия
Научно-Информационный Центр

	ЮРИДИЧЕСКИЙ СБОРНИК	№ 22 2010 г
--	---------------------	----------------

**НАЦИОНАЛЬНЫЕ
И МЕЖДУНАРОДНЫЕ
НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ
ДОКУМЕНТЫ ВОДНОГО ПРАВА**

Ташкент - 2010 г.

© НИЦ МКВК, 2010 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Национальное законодательство Республики Узбекистан в области водного права	4
Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с углублением экономических реформ в сельском и водном хозяйстве»	4
Региональные документы стран Центральной Азии в сфере правового регулирования бассейна Аральского моря	48
Решение Президента Международного Фонда спасения Арала об Исполнительном комитете Международного Фонда спасения Арала..	48
Положение об Исполнительном комитете Международного Фонда спасения Арала (Исполком МФСА)	49
Международно-правовое законодательство в области водного права.....	55
Дунайская декларация «Бассейн Дуная: совместно используемая вода – коллективная ответственность».....	55
Мировой опыт в области регулирования и использования международного водного права.....	64
Бассейн реки Ла-Плата.....	64
Бассейн реки Сенегал, Гвинея, Мали, Мавритания, Сенегал	73
Соглашение по реке Колумбия	80

Национальное законодательство Республики Узбекистан в области водного права

Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с углублением экономических реформ в сельском и водном хозяйстве»

Принят Законодательной палатой 24 ноября 2009 года
Одобен Сенатом 4 декабря 2009 года

Статья 1. Внести в Закон Республики Узбекистан от 6 мая 1993 года № 837-ХІІ «О воде и водопользовании» (Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., № 5, ст. 221; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 4-5, ст. 126; 1998 г., № 9, ст. 181; 2000 г., № 7-8, ст. 217; 2001 г., № 1-2, ст. 23; 2004 г., № 1-2, ст. 18; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2007 г., № 12, ст. 604) следующие изменения и дополнения:

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

Статья 1. Цель и основные задачи настоящего Закона

Целью настоящего Закона является регулирование водных отношений. Основными задачами настоящего Закона являются обеспечение рационального использования вод для нужд населения и отраслей экономики, охрана вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод, улучшение состояния водных объектов, а также защита прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций, фермерских, дехканских хозяйств и граждан в области водных отношений»;

2) дополнить статьей 2¹ следующего содержания:

«Статья 2¹. Основные понятия

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

подземные воды - воды, находящиеся ниже уровня земной поверхности в толщах горных пород земной коры;

поверхностные воды - воды, расположенные на поверхности земной коры;

мелиоративные объекты - водохозяйственные объекты, способствующие сбору коллекторно-дренажных и поверхностных сбросных вод и их транспортировке за пределы орошаемых земель, включающие в себя коллекторы и коллекторно-дренажную сеть, скважины вертикального дренажа, мелиоративные насосные станции (агрегаты) и наблюдательную сеть;

воды - совокупность всех вод, сосредоточенных в водных объектах;

водопотребление - использование водных ресурсов юридическими и физическими лицами с изъятием их из водного объекта в установленном порядке для удовлетворения собственных нужд;

ассоциация водопотребителей - негосударственная некоммерческая организация, создаваемая водопотребителями - юридическими лицами на добровольной основе для координации их деятельности в области водных отношений, а также представления и защиты их общих интересов;

водопотребитель - юридическое или физическое лицо, получающее в установленном порядке водные ресурсы с изъятием их из водного объекта для удовлетворения собственных нужд;

водный объект - естественные (ручьи, саи, реки и др.) и искусственные (открытые и закрытые каналы, а также коллекторно-дренажные сети) водотоки, естественные (озера, моря, подземные водоносные горизонты) и искусственные (водохранилища, селехранилища, пруды и др.) водоемы, а также родники и иные объекты, в которых постоянно или временно сосредоточиваются воды и имеются характерные формы и признаки водного режима;

охрана водных объектов - система мероприятий, направленных на сохранение и восстановление водных объектов;

водный режим - изменение во времени уровней, скорости, расходов и объемов воды в водных объектах и почвогрунтах;

водные ресурсы - воды водных объектов, доступные или подлежащие к использованию;

водное хозяйство - отрасль экономики, охватывающая изучение, учет, управление, использование, охрану водных ресурсов и водных объектов, а также борьбу с вредным воздействием вод;

водохозяйственный объект - водный объект, на котором осуществляется водохозяйственная деятельность в целях накопления, управления, транспортировки, использования, потребления, отвода и охраны водных ресурсов;

водопользование - использование водных ресурсов юридическими и физическими лицами без изъятия их из водного объекта для собственных нужд;

водопользователь - юридическое или физическое лицо, использующее водные ресурсы без изъятия их из водного объекта для собственных нужд;

вредное воздействие вод - размыв, разрушение, заиление, заболачивание, засоление и другие негативные явления отдельных природно-хозяйственных объектов и территорий в результате наводнений, затоплений, подтоплений и иных воздействий вод;

трансграничные водные объекты - водные объекты, пересекающие границы двух и более государств или расположенные на таких границах;

трансграничные воды - любые поверхностные или подземные воды, пересекающие границы двух и более государств или расположенные на таких границах»;

3) текст статьи 4 изложить в следующей редакции: «Единый государственный водный фонд включает:

ручьи, саи, реки, водохранилища, озера, моря, воды каналов, коллекторно-дренажных сетей, родников, прудов и другие поверхностные воды, подземные воды, снежные запасы и ледники.

Право на пользование водами из трансграничных водных объектов (рек Амударьи, Сырдарьи, Зарафшан, Аральского моря и других трансграничных водных объектов) устанавливается международными договорами Республики Узбекистан»;

4) абзацы второй - четвертый статьи 6 изложить в следующей редакции:

«проведение единой государственной политики в области комплексного и рационального использования, управления и охраны водных ресурсов;

координация деятельности министерств, государственных комитетов, ведомств, других юридических лиц в области комплексного и рационального использования, управления и охраны водных ресурсов, а также предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод;

установление порядка образования и использования водного фонда, порядка утверждения нормативов водопользования, водопотребления и лимитов водозабора из водного объекта (далее - лимиты водозабора)»;

5) в статье 7:

в **наименовании** и **абзаце первом** слова «местных органов власти и управления» заменить словами «органов государственной власти на местах»;

в **абзаце четвертом** слово «водопотребления» заменить словом «водозабора»;

6) в статье 8:

в **части первой** слова «местными органами власти и управления, а также специально уполномоченными на то государственными органами» заменить словами «органами государственной власти на местах, а также специально уполномоченными органами государственного управления»;

в **части второй** слова «государственными органами управления в области регулирования и использования» заменить словами «органами государственного управления в области регулирования использования»;

7) в статье 9:

из **части первой** слова «всех форм собственности» исключить; в **части второй** слова «местные органы власти и управления» заменить словами «органы государственной власти на местах»;

8) статью 10, наименование главы IV и статью 11 изложить в следующей редакции:

Статья 10. Участие ассоциаций водопотребителей, других негосударственных некоммерческих организаций, также граждан в осуществлении мероприятий по рациональному использованию, охране вод и водных объектов

Ассоциации водопотребителей, другие негосударственные некоммерческие организации в соответствии со своими уставами и граждане оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по рациональному использованию, охране вод и водных объектов. Государственные органы при проведении этих мероприятий могут учитывать предложения ассоциаций водопотребителей, других негосударственных некоммерческих организаций, а также граждан.

Глава IV. Размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ремонт, восстановление и ввод в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод и водных объектов

Статья 11. Условия размещения, проектирования, строительства, реконструкции, ремонта, восстановления и ввода в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод и водных объектов

При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, ремонте, восстановлении и вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, при внедрении новых технологических процессов, влияющих на состояние вод и водных объектов, должны обеспечиваться рациональное использование вод с соблюдением требований охраны здоровья и первоочередного удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения, а также благоприятный режим отвода коллекторно-дренажных и сточных вод. При этом предусматриваются мероприятия, обеспечивающие учет забираемой из водных объектов и возвращаемой в них воды, охрану вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждение вредного воздействия вод, ограничение затопления земель до минимально необходимых размеров, охрану земель от засоления, подтопления или иссушения, а также сохранение благоприятных природных условий и ландшафтов.

Проекты строительства и реконструкции предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод и водных объектов, должны составляться с учетом возможностей пользования водными объектами для отдыха и спорта»;

9) статью 12 после слов «строительства» и «строительстве» дополнить словом «реконструкции»;

10) статьи 13 и 14 изложить в следующей редакции:

Статья 13. Определение мест строительства, реконструкции, ремонта и восстановления предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод и водных объектов

Определение мест строительства, реконструкции, ремонта и восстановления предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод и водных объектов, согласовывается с организациями, эксплуатирующими эти водные объекты, а также с другими заинтересованными организациями в соответствии с законодательством.

Статья 14. Согласование и государственная экспертиза проектов строительства, реконструкции, ремонта и восстановления предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод и водных объектов

Проекты строительства и реконструкции предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод и водных объектов, подлежат согласованию с органами сельского и водного хозяйства, санитарного надзора, по охране природы, по геологии и минеральным ресурсам и другими органами, а также проходят государственную экспертизу в соответствии с законодательством.

Проекты по ремонту и восстановлению мелиоративных объектов проходят государственную экспертизу в установленном законодательством порядке.

Не допускается проектирование, строительство и реконструкция прямоточных систем водоснабжения промышленных предприятий, которые по условиям производства не могут быть переведены на обратное водоснабжение и безотходную технологию»;

11) наименование и часть первую статьи 15 изложить в следующей редакции:

Статья 15. Запрещение ввода в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод и водных объектов

Запрещается ввод в эксплуатацию:

- новых и реконструированных предприятий, цехов, агрегатов, коммунальных и других объектов, не обеспеченных устройствами, предотвращающими загрязнение и засорение вод, а также оказывающих отрицательное воздействие на состояние вод и водных объектов;
- оросительных и обводнительных систем, водохранилищ и каналов до проведения предусмотренных проектами мероприятий, предотвращающих затопление, подтопление, заболачивание, засоление земель и эрозию почв;
- осушительных систем до готовности водоприемников и других сооружений в соответствии с утвержденными проектами;
- водозаборных сооружений без рыбозащитных устройств в соответствии с утвержденными проектами;

- гидротехнических сооружений до готовности устройств для пропуска паводковых вод и рыбы в соответствии с утвержденными проектами;
- групповых водозаборов без утвержденных запасов подземных вод;
- буровых скважин на воду без оборудования их водорегулирующими устройствами и установления в соответствующих случаях зон санитарной охраны»;

12) статью 16, наименование главы V и статью 17 изложить в следующей редакции:

Статья 16. Согласование проектов строительства, реконструкции, ремонта и восстановления мостов, переходов и других транспортных коммуникаций через водные объекты

Проекты строительства и реконструкции мостов, переходов и других транспортных коммуникаций через водные объекты подлежат согласованию с органами сельского и водного хозяйства, по охране природы, по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов и в необходимых случаях с органами энергетики, по архитектуре и строительству, Узбекским агентством автомобильного и речного транспорта (в части определения судоходства) и должны предусматривать проведение мероприятий, обеспечивающих пропуск паводковых вод, режим эксплуатации водных объектов, предотвращение загрязнения, засорения и истощения вод, предупреждение их вредного воздействия.

Проекты по ремонту и восстановлению мостов, переходов и других транспортных коммуникаций через водные объекты, влияющих на состояние вод и водных объектов, подлежат согласованию с органами сельского и водного хозяйства, а также с другими органами в соответствии с законодательством и должны предусматривать проведение мероприятий, обеспечивающих пропуск паводковых вод, режим эксплуатации водных объектов, предотвращение загрязнения и засорения вод.

Глава V. Производство работ на водных объектах, в водоохран- ных зонах, прибрежных полосах и зонах санитарной охраны водных объектов

Статья 17. Порядок производства работ на водных объектах, в водоохраненных зонах, прибрежных полосах и зонах санитарной охраны водных объектов

Строительные, ремонтные, восстановительные, дноуглубительные и взрывные работы, добыча полезных ископаемых и водных растений, прокладка кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, рубка леса, буровые, сельскохозяйственные и иные работы на водных объектах, в водоохраненных зонах, прибрежных полосах и зонах санитарной охраны водных объектов, в зонах формирования подземных вод, влияющие на состояние вод и водных объектов, производятся по согласованию с органами государственной власти на местах, органами по охране природы, сельского и водного хозяйства, по геологии и минеральным ресурсам и другими органами в соответствии с законодательством.

Работы, влияющие на состояние вод и водных объектов, проводятся в соответствии с требованиями настоящего Закона на основе научно обоснованных норм и правил с учетом интересов сельского и водного, энергетического, рыбного, лесного, бытового и коммунального хозяйств»;

13) наименование главы VI изложить в следующей редакции:

Глава VI. Водопользователи, водопотребители и объекты их пользованиям;

*14) статью 18 изложить в следующей редакции: **Статья 18. Водопользователи***

Водопользователями могут быть эксплуатационные организации водного хозяйства, ассоциации водопотребителей, предприятия коммунально-бытовой сферы, гидроэнергетики, иные предприятия, учреждения, организации, граждане Республики Узбекистан, граждане других государств и лиц без гражданства»;

*15) дополнить статьями 18¹ и 18² следующего содержания: **Статья 18¹. Водопотребители***

Водопотребителями могут быть предприятия, учреждения, организации, фермерские и дехканские хозяйства, а также граждане Республики Узбекистан, граждане других государств и лица без гражданства.

Статья 18². Ассоциации водопотребителей

Ассоциации водопотребителей создаются преимущественно по гидрографическому принципу или иным условиям, обеспечивающим рациональное управление и использование водных ресурсов.

Учредителями ассоциаций водопотребителей могут быть фермерские хозяйства, дехканские хозяйства с образованием юридического лица, а также другие водопотребители - юридические лица.

Членами ассоциаций водопотребителей могут быть фермерские и дехканские хозяйства, органы самоуправления граждан, а также другие водопотребители.

Водные отношения между ассоциацией водопотребителей и ее членами, находящимися в зоне ее обслуживания, а также другими органами сельского и водного хозяйства и иными юридическими и физическими лицами регулируются на договорной основе»;

16) текст статьи 19 изложить в следующей редакции:

«Водные объекты или их части могут быть объектами водопользования и предоставляться в пользование в установленном законодательством порядке»;

*17) дополнить **статьей 19¹** следующего содержания: «**Статья 19¹. Источники водопотребления***

Водные объекты или их части могут быть источниками водопотребления и предоставляться для водопотребления в установленном законодательством порядке»;

*18) наименование главы VII изложить в следующей редакции: **Глава VII. Виды водопользования и водопотребления;***

*19) статью 21 изложить в следующей редакции: «**Статья 21. Виды водопользования***

В зависимости от способа забора воды из водного объекта, влияния на состояние вод и водных объектов водопользование подразделяется на общее и специальное водопользование.

Общим водопользованием является использование воды физическими лицами в целях удовлетворения собственных нужд и других потребностей без применения специальных сооружений и устройств, оказывающих влияние на состояние вод и водных объектов.

Специальным водопользованием является водопользование, осуществляемое юридическими и физическими лицами с применением специальных сооружений и устройств, оказывающих влияние на состояние вод и водных объектов. К специальному водопользованию в отдельных случаях может быть также отнесено водопользование без применения специальных сооружений и устройств, но оказывающее влияние на состояние вод и водных объектов.

Перечень видов общего и специального водопользования устанавливается Министерством сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, Министерством здравоохранения Республики Узбекистан, Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы, Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам, Государственной инспекцией Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе в соответствии с законодательством.

Водные объекты могут состоять в обособленном или совместном пользовании.

Водным объектом обособленного пользования является водный объект, полностью или частично переданный в пользование юридическим или физическим лицам в установленном законодательством порядке.

Водным объектом совместного пользования является водный объект, не предоставленный в обособленное пользование.

Водные объекты предоставляются в пользование по согласованию с органами сельского и водного хозяйства, санитарного надзора, по охране природы, по геологии и минеральным ресурсам в установленном законодательством порядке.

Водные объекты предоставляются водопользователям в пользование для удовлетворения сельскохозяйственных, питьевых, лечебных и бытовых нужд водопотребителей, курортных, рекреационных и других нужд населения, промышленных, энергетических, транспортных, рыбохозяйственных и иных государственных или общественных надобностей при соблюдении предусмотренных законодательством требований и условий.

Использование водных объектов для сброса сточных вод может допускаться лишь в случаях и при соблюдении специальных требований и условий, предусмотренных законодательством.

Водные объекты могут предоставляться в пользование для одной или одновременно нескольких целей»;

20) дополнить **статьей 21¹** следующего содержания:

Статья 21¹. Виды водопотребления

По целевому использованию водопотребление подразделяется на питьевое, коммунально-бытовое, лечебное, курортное, рекреационное, рыбохозяйственное, промышленное, энергетическое, сельскохозяйственное и другие. В зависимости от количества забираемой воды из водного объекта водопотребление подразделяется на общее и специальное водопотребление.

Общим водопотреблением является водопотребление физическими лицами в целях удовлетворения их личных питьевых, бытовых, рекреационных, лечебных нужд, водопоя животных и других потребностей без применения специальных сооружений и устройств, оказывающих влияние на состояние вод и водных объектов.

Специальным водопотреблением является водопотребление, осуществляемое юридическими и физическими лицами с применением специальных сооружений и устройств, оказывающих влияние на состояние вод и водных объектов. К специальному водопотреблению в отдельных случаях может быть также отнесено водопотребление без применения специальных сооружений и устройств, но оказывающее влияние на состояние вод и водных объектов.

Водные ресурсы предоставляются для потребления при соблюдении предусмотренных законодательством требований и условий»;

21) статьи 22, 23 и 24 исключить;

22) часть вторую статьи 26 дополнить словами «или водопотребление»;

23) статью 27 изложить в следующей редакции:

Статья 27. Порядок выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление

Специальное водопользование или водопотребление осуществляется на основании разрешения.

Разрешение на специальное водопользование или водопотребление из естественных водных объектов выдается органами по охране природы на основе предложений органов сельского и водного хозяйства - по поверхностным водам, органов по геологии и минеральным ресурсам - по подземным водам, органов по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе - по минеральным и термальным водам.

Разрешение на специальное водопользование или водопотребление из искусственных водных объектов выдается:

- Министерством сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан бассейновым управлениям ирригационных систем, управлениям магистральных каналов (систем), управлениям эксплуатации водохранилищ, организациям, эксплуатирующим трансграничные водные объекты, водные объекты межобластного значения, крупные и особо важные водохозяйственные объекты, управлениям насосных станций, энергетики и связи, мелиоративным экспедициям, а также другим водопользователям и водопотребителям - из водных объектов республиканского или межобластного значения;
- бассейновыми управлениями ирригационных систем управлениями ирригационных систем, а также другим водопользователям и водопотребителям - из водных объектов областного или межрайонного значения;
- управлениями ирригационных систем ассоциациям водопотребителей, а также другим водопользователям и водопотребителям - из водных объектов районного значения;
- ассоциациями водопотребителей фермерским и дехканским хозяйствам, органам самоуправления граждан и другим водопотребителям, находящимся в зоне их обслуживания, - из водных объектов для сельскохозяйственных нужд по согласованию с районным отделом сельского и водного хозяйства.
- Порядок выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление устанавливается Кабинетом Министров Республики Узбекистан»;

24) в статье 28 текста на русском языке слова «законодательными актами» заменить словами «актами законодательства»;

25) статьи 29 и 30 изложить в следующей редакции:

Статья 29. Общее водопользование и водопотребление на водных объектах, предоставленных в обособленное пользование

На водных объектах, предоставленных в обособленное пользование, общее водопользование и водопотребление допускается на условиях, установленных организациями, эксплуатирующими эти водные объекты, по согласованию с органами сельского и водного хозяйства, по охране природы, а при необходимости может быть запрещено в соответствии с законодательством.

Статья 30. Лимиты водозабора

Лимиты водозабора устанавливаются всем водопользователям и водопотребителям.

Лимиты водозабора (за исключением случаев, предусмотренных частями третьей и четвертой настоящей статьи) устанавливаются органами сельского и водного хозяйства по водным источникам, бассейновым ирригационным системам, магистральным каналам (системам), ирригационным системам, отраслям экономики, территориям, по водопользователям и водопотребителям, а в части подземных вод - по согласованию с органами по геологии и минеральным ресурсам и по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе.

Лимиты водозабора для фермерских и дехканских хозяйств и других водопотребителей устанавливаются обслуживающими их ассоциациями водопотребителей.

Лимиты водозабора коммунального и бытового хозяйств устанавливаются соответствующими эксплуатирующими организациями.

Лимиты водозабора устанавливаются для водопользователей и водопотребителей с учетом прогноза и фактической водности источников два раза в год для нужд сельского хозяйства и один раз в год для других нужд и являются обязательными для них.

Услуги водопользователей по доставке воды, а также другие оказанные водохозяйственные услуги оплачиваются на договорной основе»;

26) наименование главы IX изложить в следующей редакции:

Глава IX. Права и обязанности водопользователей и водопотребителей;

27) в статье 32:

абзацы третий - шестой заменить абзацами третьим - восьмым

следующего содержания:

- строить и реконструировать сооружения, устройства и другие объекты для осуществления водопользования в установленном законодательством порядке;
- проверять количество и качество предоставляемой воды;

- требовать компенсацию недополученной воды по договору о водопользовании, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;
- участвовать в принятии решений по управлению водными ресурсами;
- вносить предложения по изменению лимитов водозабора исходя из прогноза и фактической водности источника;
- требовать возмещения вреда, причиненного нарушениями их прав и законных интересов, в том числе права на получение воды в соответствии с установленными лимитами водозабора и режимом подачи воды в порядке, установленном законодательством»;

дополнить **частью второй** следующего содержания:

«Водопользователи могут иметь и иные права в соответствии с законодательством»;

28) дополнить **статьей 32¹** следующего содержания:

Статья 32¹. Права водопотребителей

Водопотребители имеют право:

- проверять количество и качество предоставляемой воды;
- требовать компенсацию недополученной воды по договору о водопотреблении, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;
- участвовать в принятии решений по управлению водными ресурсами;
- вносить предложения по изменению лимитов водозабора исходя из собственных потребностей;
- объединяться в ассоциации (союзы) и иные объединения для координации их деятельности в области водных отношений, а также представления и защиты их общих интересов;
- требовать возмещения вреда, причиненного нарушениями их прав и законных интересов, в том числе права на получение воды в соответствии с установленными лимитами водозабора и режимом подачи воды в порядке, установленном законодательством.

- Водопотребители могут иметь и иные права в соответствии с законодательством»;

29) *статьи 33, 34 и 35 изложить в следующей редакции:*

Статья 33. Охрана прав водопользователей и водопотребителей

Права водопользователей и водопотребителей охраняются законом. Нарушенные права водопользователей и водопотребителей подлежат восстановлению в порядке, предусмотренном законодательством.

Статья 34.

Ограничение прав водопользователей и водопотребителей

В случаях, предусмотренных законодательством, права водопользователей и водопотребителей могут быть ограничены в целях охраны здоровья населения, в иных государственных интересах, а также в интересах других водопользователей и водопотребителей. При этом не должны ухудшаться условия пользования водными объектами для питьевых и бытовых нужд населения.

Статья 35. Обязанности водопользователей

Водопользователи обязаны:

- рационально использовать водные объекты, заботиться об экономном расходовании воды, восстановлении и улучшении качества вод;
- соблюдать установленные лимиты водозабора и правила водопользования;
- при специальном водопользовании оформить разрешение в порядке, установленном законодательством;
- принимать меры к полному прекращению сброса в водные объекты сточных вод, содержащих загрязняющие вещества;
- не допускать нарушения прав и законных интересов других водопользователей и водопотребителей, а также нанесения ущерба водным, хозяйственным объектам и природным ресурсам (землям, лесам, животному миру, полезным ископаемым и другим);
- содержать в технически исправном состоянии водные объекты, водоохраные и другие сооружения, технические устройства, улучшать

их эксплуатационные качества и соблюдать установленные правила их эксплуатации;

- вести учет количества вод при заборе и подаче воды, а также предоставлять отчетность в порядке, установленном законодательством;
- своевременно вносить платежи за пользование водными ресурсами, а также за услуги по доставке воды и другие оказанные водохозяйственные услуги на договорной основе;
- принимать меры по водосбережению;
- содействовать водопотребителям в рациональном использовании водных ресурсов;
- принимать меры по предупреждению и предотвращению загрязнения, засорения и истощения вод, ликвидации вредных воздействий вод на водные объекты, а также не допускать загрязнения площади водосбора поверхностных и подземных вод;
- соблюдать установленный режим содержания водоохраных зон, прибрежных полос и зон санитарной охраны водных объектов;
- в установленном порядке допускать на свои водохозяйственные объекты представителей органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной вод, и предоставлять им необходимую информацию;
- своевременно информировать органы государственной власти на местах о возникновении аварий и других чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, влияющих на состояние вод и водных объектов, и участвовать в осуществлении работ по ликвидации их последствий, а также в ремонтно-восстановительных работах на водных объектах в порядке, установленном законодательством;

осуществлять мероприятия по охране рыбы, другой водной флоры и фауны.

Водопользователи могут нести и иные обязанности в соответствии с законодательством»;

*30) дополнить **статьей 35¹** следующего содержания:*

Статья 35¹. Обязанности водопотребителей

Водопотребители обязаны:

- рационально использовать водные ресурсы, не допускать нецелевого водопотребления, заботиться об экономном расходовании воды, восстановлении и улучшении качества вод;
- соблюдать установленные лимиты водозабора и правила водопотребления;
- при специальном водопотреблении оформить разрешение в порядке, установленном законодательством;
- принимать меры к полному прекращению сброса в водные объекты сточных вод, содержащих загрязняющие вещества;
- не допускать нарушения прав и законных интересов других водопользователей и водопользователей, а также нанесения ущерба водным, хозяйственным объектам и природным ресурсам (землям, лесам, животному миру, полезным ископаемым и другим);
- оснащать места забора воды средствами регулирования и учета воды, содержать в технически исправном состоянии внутренние водные объекты и сооружения, соблюдать установленные правила их эксплуатации;
- вести учет количества забираемой воды и предоставлять необходимую информацию органам, выдавшим разрешение на специальное водопотребление;
- своевременно вносить платежи за пользование водными ресурсами, а также за услуги по доставке воды и другие оказанные водохозяйственные услуги на договорной основе;
- принимать меры по водосбережению;
- осуществлять согласованные в установленном порядке технологические, лесомелиоративные, агротехнические, гидротехнические, санитарные и другие мероприятия по охране вод;
- по требованию обслуживающих их водопользователей, органов государственной власти на местах участвовать в осуществлении мер по предупреждению и предотвращению загрязнения, засорения и истощения вод, а также не допускать загрязнения площади водосбора поверхностных и подземных вод;
- соблюдать порядок и условия охраны и использования водоохраных зон, прибрежных полос и зон санитарной охраны водных объектов;

- в установленном порядке допускать на свои водохозяйственные объекты представителей органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной вод, и предоставлять им необходимую информацию;
- своевременно информировать обслуживающих их водопользователей, органы государственной власти на местах о возникновении аварий и других чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, влияющих на состояние вод и водных объектов, а также участвовать в осуществлении работ по ликвидации их последствий;

осуществлять мероприятия по охране рыбы, другой водной флоры и фауны.

Водопотребители могут нести и иные обязанности в соответствии с законодательством»;

31) наименование главы X изложить в следующей редакции:

Глава X.

Прекращение права водопользования и водопотребления;

32) статьи 36 и 37 изложить в следующей редакции:

Статья 36. Основания прекращения права водопользования или водопотребления

Право водопользования или водопотребления подлежит прекращению в случаях:

- минования надобности в водопользовании, водопотреблении или отказа от них;
- истечения срока водопользования или водопотребления;
- ликвидации предприятия, учреждения, организации, фермерского хозяйства, ликвидации (прекращения деятельности) дехканского хозяйства;
- передачи водохозяйственных сооружений другим водопользователям;
- возникновения необходимости изъятия водных объектов из обособленного пользования.

Право водопользования или водопотребления (кроме права пользования водами для питьевых и бытовых нужд) может быть прекращено также в случае нарушения правил водопользования или водопотребления и охраны вод либо нецелевого водопользования или водопотребления и сверхлимитного водозабора, при неуплате платежей за пользование водными ресурсами, услуги по доставке воды и другие оказанные водохозяйственные услуги.

Законодательством могут быть предусмотрены и иные основания прекращения права водопользования или водопотребления.

Статья 37.

Порядок прекращения права водопользования или водопотребления

Право водопользования или водопотребления прекращается путем: аннулирования разрешения на специальное водопользование или водопотребление;

изъятия водных объектов, предоставленных в обособленное пользование.

Прекращение специального водопользования или водопотребления осуществляется в установленном законодательством порядке по решению органа, выдавшего разрешение на него»;

33) статью 39 изложить в следующей редакции:

Статья 39.

Возмещение убытков, причиненных проведением водохозяйственных мероприятий, прекращением или изменением условий водопользования и водопотребления

Убытки, причиненные предприятиям, учреждениям, организациям, фермерским, дехканским хозяйствам и гражданам проведением водохозяйственных мероприятий (строительство, реконструкция и ремонтно-восстановительные работы водных объектов и др.), нерациональным использованием, загрязнением, засорением, истощением вод, а также незаконным прекращением или изменением условий водопользования и водопотребления, подлежат возмещению в случаях и порядке, установленных законодательством.

Не подлежит возмещению убыток, причиненный при проведении водохозяйственных мероприятий на незаконно построенных объектах и неза-

конно освоенных земельных участках в прибрежных полосах и зонах санитарной охраны водных объектов»;

34) в тексте статьи 40 слово «санитарным» заменить словами «санитарно-гигиеническим»;

35) часть вторую статьи 41 изложить в следующей редакции:

«Предприятия, учреждения и организации, указанные в части первой настоящей статьи, организуют учет забираемой воды, ведут регулярные наблюдения за состоянием качества воды в источниках водоснабжения и передают органам по охране природы, по геологии и минеральным ресурсам, по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе, санитарного надзора и органам государственной власти на местах сведения об изменении качества воды в источниках и количестве использованной воды»;

36) текст статьи 42 изложить в следующей редакции:

«При пользовании водными объектами для питьевых, бытовых и иных нужд населения в порядке нецентрализованного водоснабжения предприятия, учреждения, организации, фермерские, дехканские хозяйства и граждане вправе забирать воду непосредственно из поверхностных или подземных водных объектов в порядке общего или специального водопользования либо водопотребления. При необходимости такой забор воды должен быть предусмотрен при проектировании, строительстве и реконструкции каналов, коллекторов, водохранилищ и нормирован. Пользование водозаборными сооружениями, предназначенными для этих целей, производится в соответствии с решениями органов государственной власти на местах и по согласованию с организациями, эксплуатирующими водные объекты, а также органами по охране природы, санитарного надзора, органами самоуправления граждан. Водопользователи и водопотребители обязаны обеспечить надлежащее санитарно-техническое состояние указанных водозаборных сооружений»;

37) в части второй статьи 44 слова «органами государственного горного надзора» заменить словами «органами по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе»;

38) статьи 47, 48, 49 и 50 изложить в следующей редакции:

Статья 47.

Водопользование и водопотребление для нужд сельского хозяйства

Водопользование и водопотребление для нужд сельского хозяйства осуществляются в целях создания благоприятного водного режима на орошаемых землях сельскохозяйственных предприятий, учреждений, организаций, фермерских и дехканских хозяйств, а также граждан.

Пользование водными объектами для нужд сельского хозяйства осуществляется в порядке общего и специального водопользования или водопотребления с соблюдением установленного порядка лимитированного водопользования или водопотребления. Лимиты водозабора для фермерских и дехканских хозяйств, за исключением случаев понижения водности источников, не могут быть изменены без их согласия.

Разрешение на специальное водопользование или водопотребление для нужд сельского хозяйства выдается в соответствии со статьей 27 настоящего Закона.

Статья 48.

Планирование водопользования и водопотребления для нужд сельского хозяйства

Водопользование и водопотребление осуществляются на основе планов водопользования и водопотребления с учетом ежегодной фактической водообеспеченности.

Планирование водопользования и водопотребления на коллекторно-дренажной сети осуществляется с учетом состояния мелиорируемых земель, качества коллекторно-дренажной воды.

Планы водопотребления составляются и утверждаются ассоциациями водопотребителей. Ассоциации водопотребителей обобщают планы водопотребления и составляют планы водопользования ассоциаций.

Планы водопользования ассоциаций водопотребителей обобщаются управлениями ирригационных систем и бассейновыми управлениями ирригационных систем.

Составленные и обобщенные планы водопользования утверждаются:

- по ассоциациям водопотребителей - управлением ирригационной системы по согласованию с районным отделом сельского и водного хозяйства;

- по ирригационной системе - бассейновым управлением ирригационных систем по согласованию с соответствующими территориальными органами Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан;
- по бассейновой ирригационной системе, по крупным и особо важным водохозяйственным объектам - Главным управлением водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан.

Статья 49.

Особенности водопользования и водопотребления на орошаемых землях

Особенностью орошаемых земель является обустройство их каналами, сложными инженерными сооружениями, мелиоративной сетью.

Земли водного фонда, водные объекты, водохозяйственные объекты и сооружения эксплуатационных организаций водного хозяйства, находящиеся в контурах орошаемых земель, эксплуатируются как единая водохозяйственная система, являются государственной собственностью и не подлежат приватизации.

Прибрежные полосы водных объектов, I и II пояса зон санитарной охраны водозабора подземных вод хозяйственно-питьевого назначения могут изыматься у землевладельцев и землепользователей для природоохранных нужд.

Пользование водными объектами для нужд орошаемого земледелия осуществляется с соблюдением установленного порядка лимитированного водопользования или водопотребления.

Забор воды разрешается только на зарегистрированных точках выдела воды (водозаборное сооружение каналов, скважина, насосная станция (агрегат) и другие водозаборные сооружения), оснащенных средствами регулирования и учета воды, на договорной основе.

Статья 50.

Обязанности водопользователей, пользующихся водными объектами для нужд сельского хозяйства

Водопользователи, пользующиеся водными объектами для нужд сельского хозяйства, кроме обязанностей, предусмотренных в статье 35 настоящего Закона, обязаны:

- эффективно управлять водными ресурсами, не допускать сверхлимитного водозабора и нецелевого использования воды;
- организовывать осуществление в установленном порядке строительства новых и реконструкции действующих водных объектов, а также комплексной реконструкции орошаемых земель;
- содействовать водопотребителям в совершенствовании способов и методов орошения путем внедрения водосберегающих технологий и прогрессивной техники полива;
- устранять причины и последствия негативных процессов на основе мониторинга вод, используемых для нужд сельского хозяйства»;

39) дополнить **статьей 50¹** следующего содержания:

Статья 50¹.

Обязанности водопотребителей, пользующихся водными ресурсами для нужд сельского хозяйства

Водопотребители, пользующиеся водными ресурсами для нужд сельского хозяйства, кроме обязанностей, предусмотренных в статье 35¹ настоящего Закона, обязаны:

- поддерживать благоприятный режим орошения сельскохозяйственных культур и насаждений, а также обводнения пастбищ;
- совершенствовать способы и методы орошения путем внедрения водосберегающих технологий и прогрессивной техники полива;
- осуществлять агротехнические мероприятия, способствующие экономии воды;
- осуществлять мелиоративные мероприятия, способствующие поддержанию плодородия почв;
- не допускать сброса вод, предоставленных для полива, в коллекторно-дренажную сеть и другие водные объекты;
- участвовать в строительстве, реконструкции, ремонте и восстановлении водохозяйственных объектов в порядке, установленном законодательством»;

40) в *части второй статьи 51* слова «предприятиям и организациям» заменить словами «предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам»;

41) *статьи 53 и 54* изложить в следующей редакции:

Статья 53.

Пользование водными объектами для орошения коллективных садов, виноградников, огородов и приусадебных земельных участков

Обеспечение водой коллективных садов, виноградников, огородов и приусадебных земельных участков осуществляется ассоциациями водопотребителей на основании договора о водопотреблении в установленном порядке.

Выделение водных ресурсов для орошения огородов и приусадебных земельных участков граждан предусматривается в лимитах водозабора органов самоуправления граждан, устанавливаемых ассоциациями водопотребителей. Органы самоуправления граждан обобщают потребности граждан на воду для орошения огородов и приусадебных земельных участков, заключают договоры о водопотреблении и устанавливают порядок водопотребления между ними, а также организывают ремонтно-восстановительные работы на оросительных сетях.

Статья 54.

Запрещение водопотребителям регулирования подачи воды из водных объектов

Водопотребителям запрещается самовольно производить регулировку гидротехнических сооружений на водных объектах с целью увеличения или уменьшения расхода воды, а также устройство на них временных перемычек, насосных станций (агрегатов) и других водоподъемных и водозаборных сооружений без согласования с ассоциациями водопотребителей и эксплуатационными организациями водного хозяйства в установленном порядке.

Запрещается самовольный забор воды из незарегистрированных точек выделов воды»;

42) в *статье 55* слова «каналы и иные» заменить словами «водные объекты и»;

43) *наименование и часть первую статьи 56* изложить в следующей редакции:

Статья 56.

Обязанности водопотребителей, пользующихся водными объектами для промышленных целей и нужд теплоэнергетики

Водопотребители, пользующиеся водными объектами для промышленных целей и нужд теплоэнергетики, кроме обязанностей, предусмотренных в статье 35¹ настоящего Закона, обязаны принимать меры к сокращению расхода воды и прекращению сброса сточных вод путем совершенствования технологии производства, внедрения оборотных и повторных систем водоснабжения»;

44) в тексте статьи 57 слова «Местные органы власти и управления» и «перерасходе предприятием установленного лимита потребления воды» заменить соответственно словами «Органы государственной власти на местах» и «сверхлимитном водозаборе предприятием»;

45) в статье 59:

часть первую изложить в следующей редакции:

«Пользование водными объектами для нужд гидроэнергетики осуществляется по согласованию с органами сельского и водного хозяйства с учетом интересов других отраслей экономики, а также с соблюдением требований комплексного и рационального использования вод, если иное не предусмотрено решением Кабинета Министров Республики Узбекистан, а в соответствующих случаях - решением органов сельского и водного хозяйства и по охране природы»;

часть третью изложить в следующей редакции:

Предприятия гидроэнергетики, кроме обязанностей, предусмотренных в статье 35 настоящего Закона, обязаны:

- соблюдать установленный правилами эксплуатации режим работы водных объектов, включая режим наполнения и сработки водохранилищ, попусков из них и колебаний уровня воды в верхнем и нижнем бьефах;
- обеспечивать санитарные и природоохранные попуски;

46) статью 62 изложить в следующей редакции:

Статья 62.

Обязанности предприятий, учреждений и организаций, пользующихся рыбохозяйственными водоемами или промысловыми участками

Предприятия, учреждения и организации, которым предоставлены в пользование рыбохозяйственные водоемы или промысловые участки, кроме обязанностей, предусмотренных в статьях 35 и 35' настоящего Закона, обязаны:

- обеспечивать условия для воспроизводства рыбных запасов;
- осуществлять строительство, реконструкцию, ремонт и восстановление ирригационно-мелиоративных сетей, искусственных прудов и других рыбохозяйственных сооружений, а также содержать их в технически исправном состоянии;
- проводить необходимые мелиоративные работы и содержать в надлежащем санитарном состоянии береговые участки в местах расположения этих предприятий, учреждений и организаций;

47) в части первой статьи 64 слова «местными органами власти и управления» заменить словами «органами государственной власти на местах»;

48) наименование главы XVII изложить в следующей редакции:

Глава XVII.

Пользование водными объектами, находящимися в охраняемых природных территориях»;

49) статью 70 дополнить частью второй следующего содержания: «Пользование водными объектами для судоходства осуществляется по согласованию с органами сельского и водного хозяйства, по охране природы и Узбекским агентством автомобильного и речного транспорта»;

50) в части первой статьи 73 слова «государственного горного надзора» заменить словами «по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе»;

51) часть первую статьи 74 после слова «водопользователем» дополнить словами «и водопотребителем»;

52) в статье 78:

часть первую изложить в следующей редакции:

«Предприятия, учреждения и организации, эксплуатирующие плотины, дамбы, водопропускные и водозаборные сооружения, гидроэнергетические комплексы и другие сооружения на водохранилищах, обязаны соблюдать режим наполнения и сброски водохранилищ, установленный с учетом правил эксплуатации и интересов водопользователей, водопотребителей, собственников земельных участков, землевладельцев и землепользователей, находящихся в зонах влияния водохранилищ»;

часть вторую после слова «водопользователей» дополнить словами «и водопотребителей»;

53) текст статьи 79 после слова «природы» дополнить словами «Государственной инспекцией по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Кабинете Министров Республики Узбекистан»;

54) текст статьи 80 дополнить словами «и органами по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов»;

55) статьи 82, 83 и 84 изложить в следующей редакции:

Статья 82.

Порядок эксплуатации гидроузлов и других гидротехнических сооружений

Гидроузлы и другие гидротехнические сооружения на реках, саях, каналах и коллекторах, используемые органами сельского и водного хозяйства, находятся в государственной собственности и эксплуатируются в установленном порядке.

Гидротехнические сооружения на гидромелиоративной сети ассоциаций водопотребителей, а также других водопользователей, включая оросительные каналы и коллекторно-дренажные сети, эксплуатируются водопользователями по принадлежности.

Органы сельского и водного хозяйства на договорной основе с ассоциациями водопотребителей и с другими водопользователями могут принять на техническое обслуживание гидромелиоративную сеть и сооружения на ней.

Статья 83.

Регулирование пользования трансграничными водными объектами, расположенными на территории Республики Узбекистан и других государств в бассейне Аральского моря

Регулирование пользования трансграничными водными объектами (рек Амударьи, Сырдарьи, Зарафшан, Аральского моря и других трансграничных водных объектов), расположенными на территории Республики Узбекистан и других государств в бассейне Аральского моря, осуществляется в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан.

Статья 84.

Водопользование и водопотребление на трансграничных водных объектах

Водопользование и водопотребление, проведение водохозяйственных и водоохраных мероприятий на трансграничных водных объектах осуществляется в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан.

В той мере, в какой водопользование или водопотребление в части трансграничных водных объектов Республики Узбекистан не урегулировано международными договорами Республики Узбекистан, оно осуществляется в соответствии с законодательством Республики Узбекистан»;

56) наименование главы XXIII изложить в следующей редакции:

Глава XXIII. Разрешение споров о водопользовании и водопотреблении;

57) статьи 85, 86 и 87 изложить в следующей редакции:

Статья 85.

Органы, разрешающие споры о водопользовании и водопотреблении

Споры о водопользовании и водопотреблении разрешаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан, органами государственной власти на местах, органами самоуправления граждан, а также органами сельского и водного хозяйства, по охране природы, по геологии и минеральным ресурсам, иными уполномоченными на то органами и судами в порядке, установленном законодательством.

Статья 86.

Компетенция органов самоуправления граждан по разрешению споров о водопользовании и водопотреблении

К ведению органов самоуправления граждан относится разрешение споров о водопользовании и водопотреблении между гражданами по вопросам пользования водными объектами, находящимися на их территории, за исключением споров, разрешение которых отнесено к компетенции органов сельского и водного хозяйства, по охране природы и иных уполномоченных на то государственных органов.

Статья 87.

Компетенция органов государственной власти на местах по разрешению споров о водопользовании и водопотреблении

К ведению органов государственной власти на местах относится разрешение на соответствующей территории споров о водопользовании и водопотреблении между предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами по вопросам пользования водными объектами, за исключением споров, разрешение которых отнесено к компетенции органов сельского и водного хозяйства, по охране природы и иных уполномоченных на то органов»;

58) статьи 88 и 89 исключить;

59) статьи 90, 91 и 92 изложить в следующей редакции:

Статья 90.

Компетенция Кабинета Министров Республики Узбекистан по разрешению споров о водопользовании и водопотреблении

К ведению Кабинета Министров Республики Узбекистан относится разрешение споров о водопользовании и водопотреблении между предприятиями, учреждениями, организациями, расположенными в разных областях либо в одной области и Республике Каракалпакстан, за исключением споров, разрешение которых отнесено к компетенции органов сельского и водного хозяйства, по охране природы, по геологии и минеральным ресурсам и иных уполномоченных на то государственных органов.

Статья 91.

Разрешение международных споров о водопользовании и водопотреблении

Споры о водопользовании и водопотреблении из трансграничных вод и трансграничных водных объектов между Республикой Узбекистан и другими государствами разрешаются в порядке, определяемом международными договорами Республики Узбекистан.

Статья 92.

Рассмотрение споров о водопользовании и водопотреблении

Споры о водопользовании и водопотреблении рассматриваются по заявлению одной из сторон. К заявлению прилагаются документы, свидетельствующие о нарушении права водопользования и водопотребления»;

60) статьи 93, 94 и 95 после слова «водопользовании» дополнить словами «и водопотреблении»;

61) наименование главы XXIV изложить в следующей редакции:

Глава XXIV. Охрана вод и водных объектов;

62) в статье 98:

в наименовании слова «вод, а также улучшение состояния и режима вод» заменить словами «вод и водных объектов, а также улучшение водного режима и состояния вод»;

в тексте слова «состояние вод, обязаны проводить согласованные с местными органами власти» заменить словами «состояние вод и водных объектов, обязаны проводить согласованные с органами государственной власти на местах»;

63) в статье 99:

наименование после слова «вод» дополнить словами «и водных объектов»;

в части первой:

абзац третий после слова «вод» дополнить словами «и водных объектов»;

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«загрязнение вод удобрениями, ядохимикатами и другими вредными веществами»;

64) статью 100 изложить в следующей редакции:

Статья 100.

Водоохранные зоны, прибрежные полосы и зоны санитарной охраны водных объектов

В целях предупреждения и предотвращения загрязнения, засорения, истощения и заиления водных объектов продуктами эрозии почв, а также для поддержания благоприятного водного режима, создания нормальных условий для эксплуатации и проведения ремонтно-восстановительных работ устанавливаются водоохранные зоны и прибрежные полосы водных объектов в соответствии с законодательством.

В целях охраны вод, используемых для питьевых, бытовых и лечебно-оздоровительных нужд населения, устанавливаются зоны санитарной охраны водных объектов в соответствии с законодательством.

Исходя из назначения, месторасположения и технических параметров водных объектов в водоохранных зонах, прибрежных полосах и зонах санитарной охраны водных объектов устанавливается специальный режим хозяйственной деятельности.

Порядок и условия охраны и использования водоохранных зон, прибрежных полос и зон санитарной охраны водных объектов устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан»;

65) статью 103 изложить в следующей редакции:

Статья 103.

Обязанности предприятий, учреждений и организаций по предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод

Предприятия, учреждения и организации по согласованию с органами по охране природы, сельского и водного хозяйства, по геологии и минеральным ресурсам, органами государственной власти на местах, другими заинтересованными органами или по предписаниям уполномоченных на то государственных органов обязаны проводить мероприятия по предупреждению и ликвидации:

- наводнений, затоплений и подтоплений;

- разрушения берегов, защитных дамб и других сооружений;
- заболачивания и засоления земель;
- эрозии почв, образования оврагов, оползней, селевых потоков и других вредных воздействий вод;

66) в статье 104:

в **части второй** слова «органы власти» заменить словами «органы государственной власти»;

в **части третьей** слова «органами власти» заменить словами «органами государственной власти»;

67) текст статьи 105 изложить в следующей редакции: «Мероприятия по охране, предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод проводятся за счет средств водопользователей, водопотребителей и местного бюджета, а по республиканским и региональным программам - за счет республиканского бюджета»;

68) статью 106 изложить в следующей редакции:

Статья 106.

Экономические меры рационального водопользования, водопотребления и охраны вод

Экономические меры обеспечения рационального водопользования, водопотребления и охраны вод предусматривают:

взимание платы за пользование водными ресурсами, услуги по доставке воды и другие оказанные водохозяйственные услуги, за загрязнение водных объектов и иные виды вредного воздействия на них;

налоговые, кредитные и иные льготы, предоставляемые юридическим и физическим лицам при внедрении водосберегающих технологий, осуществлении деятельности, дающей водоохраный и водосберегающий эффект;

применение системы эффективных мер правового, экономического, социального, организационного, экологического и иного стимулирования.

Негосударственные некоммерческие организации в соответствии с их уставами могут стимулировать и поощрять внедрение эффективных мер по рациональному водопользованию, водопотреблению и охране вод в порядке, установленном законодательством»;

69) в **тексте статьи 107** слова «народного хозяйства» заменить словами «отраслей экономики»;

70) **статью 110** дополнить **частью второй** следующего содержания: Водохозяйственные балансы составляются специально уполномоченными органами государственного управления в области регулирования использования вод, предусмотренными в части второй статьи 8 настоящего Закона, в пределах их компетенции и обобщаются Министерством сельского и одного хозяйства Республики Узбекистан»;

71) в **тексте статьи 111** слова «народного хозяйства» заменить словами «отраслей экономики»;

72) **наименование главы XXVII** текста на узбекском языке изложить в следующей редакции:

«XXVII боб. Сув тугрисидаги конун хужжатларини бузганликучун жавобгарлик»;

73) **текст статьи 115** изложить в следующей редакции:

«Лица, виновные в нарушении водного законодательства, несут ответственность в установленном порядке»;

74) **наименование главы XXVIII** текста на узбекском языке изложить в следующей редакции:

«XXVIII боб. Сув туррисидаги конун хужжатларини бузиш на-тижасида етказилган зарарларни коплаш»;

75) в **наименовании и части второй статьи 2**, абзаце девятом **статьи 6**, абзаце шестом **статьи 7**, части первой **статьи 9**, **тексте статьи 20**, части первой **статьи 26**, **текстах статей 38, 46, 63, 66, 67 и 71**, части первой **статьи 73**, **текстах статей 75 и 96**, части четвертой **статьи 101**, части **второй статьи 102**, части первой **статьи 104**, **наименовании статьи 115** и **статье 117** текста на узбекском языке слово «конун» в соответствующем числе и падеже заменить словами «конун хужжати» в соответствующем числе и падеже.

Статья 2. В абзаце втором **статьи 8** Закона Республики Узбекистан от 3 сентября 1993 года № 935-Х11 «О ветеринарии» (Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., № 9, ст. 335; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1995 г., № 6, ст. 118; 1997 г., № 4- 5, ст. 126) слова «колхозам, совхозам» заменить словами «фермерским и дехканским хозяйствам».

Статья 3. Статью 74 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, утвержденного Законом Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 года № 2015-X11 (Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995 г., № 3, ст. 6; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1995 г., № 9, ст. 193, № 12, ст. 269; 1996 г., № 5-6, ст. 69, № 9, ст. 144; 1997 г., № 2, ст. 56, № 4-5, ст. 126, № 9, ст. 241; 1998 г., № 3, ст. 38, № 5-6, ст. 102, № 9, ст. 181; 1999 г., № 1, ст. 20, № 5, ст. 124, № 9, ст. 229; 2000 г., № 5-6, ст. 153, № 7-8, ст. 217; 2001 г., № 1-2, ст. 23, № 9-10, ст.ст. 165, 182; 2002 г., № 1, ст. 20, № 9, ст. 165; 2003 г., № 1, ст. 8, № 5, ст. 67, № 9-10, ст. 149; 2004 г., № 1-2, ст. 18, № 5, ст. 90, № 9, ст. 171; 2005 г., № 1, ст. 18; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005 г., № 9, ст. 312, № 12, ст.ст. 413, 417, 418; 2006 г., № 6, ст. 261, № 9, ст. 498, № 10, ст. 536,

№ 12, ст.ст. 656, 659; 2007 г., № 4, ст.ст. 158, 159, 164, 165, № 9, ст.ст. 416, 421, № 12, ст.ст. 596, 604, 607; 2008 г., № 4, ст.ст. 181, 189, 192, № 9, ст.ст. 486, 488, № 12, ст.ст. 640, 641; 2009 г., № 1, ст. 1, № 9, ст.ст. 334, 335, 337, № 10, ст. 380), изложить в следующей редакции:

Статья 74.

Нарушение правил водопользования и водопотребления

Нарушение правил водопользования и водопотребления, лимитов водозабора из естественных водотоков (ручьи, саи, реки и др.), водоемов (озера, моря, подземные водоносные горизонты) и других естественных водных объектов, а также осуществление забора воды из них без рыбозащитных сооружений и устройств, предусмотренных проектом, - влечет наложение штрафа на граждан от одного до двух, а на должностных лиц - от двух до шести минимальных размеров заработной платы.

Нарушение правил водопользования и водопотребления из искусственных водотоков (открытые и закрытые каналы, коллекторно-дренажные сети), водоемов (водохранилища, селехранилища, пруды и др.) и других искусственных водных объектов, то есть бесхозяйственное использование воды, самовольное производство гидротехнических и иных работ, влияющих на состояние вод и водных объектов, нарушение установленных лимитов водозабора из водных объектов, планов водопользования и водопотребления - влечет наложение штрафа на граждан от двух третьих до одного, а на должностных лиц - от одного до четырех минимальных размеров заработной платы.

Совершение правонарушения, предусмотренного частями первой и второй настоящей статьи, повторно в течение года после применения административного взыскания - влечет наложение штрафа на граждан от двух до шести, а на должностных лиц - от шести до четырнадцати минимальных размеров заработной платы».

Статья 4. Внести в Закон Республики Узбекистан от 31 августа 1995 года № 113-1 «**О карантине растений**» (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1995 г., № 9, ст. 188; 1996 г., № 9, ст. 144; 1997 г., № 4-5, ст. 126) следующие изменения:

1) в абзаце седьмом статьи 6 слова «колхозам, дехканским (фермерским) хозяйствам и другим» заменить словами «фермерским и дехканским хозяйствам, другим»;

2) в абзаце втором части пятой статьи 8 слова «колхозов, дехканских (фермерских) хозяйств» заменить словами «фермерских и дехканских хозяйств»;

3) в части первой статьи 10 слова «колхозы, дехканские (фермерские) хозяйства» заменить словами «фермерские и дехканские хозяйства».

Статья 5. Текст статьи 32 Закона Республики Узбекистан от 26 декабря 1997 года № 545-1 «**Об охране и использовании животного мира**» (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 1, ст. 14; 2000 г., № 5-6, ст. 153) после слова «водопользователей» дополнить словом «водопотребителей».

Статья 6.

Внести в **Земельный кодекс Республики Узбекистан**, утвержденный Законом Республики Узбекистан от 30 апреля 1998 года № 598-1 (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 5-6, ст. 82; 2003 г., № 9-10, ст. 149; 2004 г., № 5, ст. 90; 2005 г., № 1, ст. 18; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2007 г., № 12, ст. 608; 2009 г., № 1, ст. 1), следующие изменения и дополнение: 1) **текст статьи 34** изложить в следующей редакции: «Для рассмотрения вопросов предоставления (реализации) земельных участков во владение, пользование, аренду и в собственность при Кабинете Министров Республики Узбекистан, органах государственной власти на местах создаются комиссии по рассмотрению вопросов предоставления (реализации) земельных участков. В состав комиссий включаются представители органов по земельным ресурсам и государственному кадастру (секретарь комиссии), сельского и водного хозяйства, по охране природы, по архитектуре и строительству, по геологии и минеральным ресурсам, по управлению государственным имуществом, санитарно-эпидемиологической службы, органов самоуправления граждан и другие лица.

Комиссии по рассмотрению вопросов предоставления (реализации) земельных участков осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством»;

2) в части пятой статьи 43 слова «и водопользования» заменить словами «водопользования и водопотребления»;

3) часть четвертую статьи 53 после слов «на основе» дополнить словом «открытого»;

4) статью 55 изложить в следующей редакции:

Статья 55.

Предоставление гражданам земельных участков для ведения дехканского хозяйства

Гражданам, имеющим семью и проживающим в сельской местности в течение не менее трех лет, предоставляется в пожизненное наследуемое владение приусадебный земельный участок для ведения дехканского хозяйства в размере не более 0,35 гектара на орошаемых и не более 0,5 гектара на неорошаемых (богарных) землях, а в степной и пустынной зоне не более 1 гектара неорошаемых пастбищ. Для массивов земель нового орошения требование о проживании в сельской местности не менее трех лет не применяется. При этом размер земельного участка, предоставляемого для ведения дехканского хозяйства, определяется с учетом ранее предоставленного или предоставляемого земельного участка в пожизненное наследуемое владение для индивидуального жилищного строительства.

Земельные участки для ведения дехканского хозяйства предоставляются без права строительства строений и сооружений. Данное правило не распространяется на земельные участки, ранее предоставленные или предоставляемые в пожизненное наследуемое владение для индивидуального жилищного строительства.

Конкретные размеры земельных участков, предоставляемых для ведения дехканского хозяйства, определяются исходя из наличия земельных ресурсов, густоты населения. Решение о предоставлении земельного участка для ведения дехканского хозяйства принимается хокимом района (города) на основании положительного заключения комиссии по рассмотрению вопросов предоставления (реализации) земельных участков в порядке, установленном законодательством.

Гражданам для ведения дехканского хозяйства право пожизненного наследуемого владения на приусадебные земельные участки в пределах 0,06 гектара может реализовываться на аукционной основе.

Граждане, нуждающиеся в получении земельного участка для ведения дехканского хозяйства, подают хокиму района (города) по месту жительства заявление с указанием состава семьи и предполагаемого расположения земельного участка.

Хоким района (города) на основании заключения комиссии по рассмотрению вопросов предоставления (реализации) земельных участков принимает решение о предоставлении гражданам земельных участков для ведения дехканского хозяйства или направляет заявителю обоснованный отказ в предоставлении земельного участка.

Гражданам, проживающим в сельской местности и имеющим скот в собственности, могут предоставляться во временное пользование земельные участки для сенокосения и выпаса скота.

Порядок предоставления гражданам земельных участков для ведения дехканского хозяйства устанавливается законодательством».

Статья 7. Внести в Закон Республики Узбекистан от 30 апреля 1998 года № 600-1 «О сельскохозяйственном кооперативе (ширкате)» (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 5-6, ст. 84; 2003 г., № 9-10, ст. 149; 2004 г., № 1-2, ст. 18; Ведомости палат

Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2008 г., № 12, ст. 640) следующие изменения:

1) в части первой статьи 11: абзац девятый исключить;

абзац десятый считать абзацем девятым;

2) в части первой статьи 12: абзац восьмой исключить;

абзац девятый считать абзацем восьмым;

3) наименование главы 4 изложить в следующей редакции:

Глава 4.

Предоставление земельных участков сельскохозяйственному кооперативу (ширкату). Землепользование и водопотребление;

4) в статье 16:

наименование изложить в следующей редакции: «**Статья 16. Водопотребление**»;

в части первой слово «водопотребления» заменить словами «водозабора из водных объектов».

Статья 8. Внести в Закон Республики Узбекистан от 30 апреля 1998 года № 602-1 «О фермерском хозяйстве» (в редакции Закона Республики Узбекистан от 26 августа 2004 года № 662-11) (Ведомости Олий Мажлиса

Республики Узбекистан, 2004 г., № 9, ст. 162; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2006 г., № 3, ст. 119; 2007 г., № 12, ст. 608; 2008 г., № 12, ст. 640) следующие изменения и дополнения:

1) **статью 3** дополнить **частью второй** следующего содержания: «Фермерское хозяйство является основным субъектом сельскохозяйственного производства в Республике Узбекистан»;

2) в **статье 4**:

в **части первой** слова «лицо, достигшее восемнадцатилетнего возраста, имеющее» заменить словами «гражданин Республики Узбекистан, достигший восемнадцатилетнего возраста, имеющий»;

часть вторую дополнить **предложением** следующего содержания: «Передача прав и обязанностей главы фермерского хозяйства другому лицу запрещается, за исключением случаев, предусмотренных законом»;

3) в **статье 5**:

часть первую изложить в следующей редакции:

«Фермерское хозяйство создается на землях сельскохозяйственного назначения и на землях запаса»;

в **части третьей** цифры «10» и «1» заменить соответственно цифрами «30» и «5»;

4) **наименование раздела III** изложить в следующей редакции:

III. Предоставление земельных участков для ведения фермерских хозяйств. Землепользование и водопотребление;

5) в **статье 11**:

в **части первой** слова «на конкурсной основе» заменить словами «на основе открытого конкурса»;

часть четвертую после слова «участки» дополнить словом «функционирующих»;

части пятую - одиннадцатую заменить **частями пятой - десятой** следующего содержания:

«Решение хокима района о предоставлении земельного участка для ведения фермерского хозяйства вступает в силу после его утверждения об-

ластной комиссией по рассмотрению вопросов предоставления (реализации) земельных участков, возглавляемой хокимом области.

Общее собрание сельскохозяйственного кооператива (ширката) и уполномоченный орган иного сельскохозяйственного предприятия, учреждения и организации могут определить земельные участки, подлежащие предоставлению фермерским хозяйствам, без определения арендатора. В этом случае земельный участок предоставляется фермерскому хозяйству в порядке, предусмотренном частью третьей настоящей статьи.

Договор об аренде земельного участка подписывается главой фермерского хозяйства и хокимом района.

Решение хокима района об отказе в предоставлении земельного участка для ведения фермерского хозяйства, а также решение областной комиссии по рассмотрению вопросов предоставления (реализации) земельных участков об отказе в утверждении решения хокима района могут быть обжалованы в суд или вышестоящему в порядке подчиненности органу, должностному лицу.

За лицами, получившими земельные участки для ведения фермерского хозяйства и имеющими жилой дом в сельском населенном пункте, сохраняется приусадебный земельный участок.

Границы земельного участка фермерского хозяйства устанавливаются в натуре (на местности) органами землеустроительной службы за счет средств местного бюджета»;

б) текст статьи 12 изложить в следующей редакции:

«Члены сельскохозяйственных кооперативов (ширкатов), пожелавшие выйти из их состава и вести самостоятельно фермерское хозяйство, имеют право на получение земельного участка в аренду в соответствии со статьей 11 настоящего Закона»;

7) в статье 13:

дополнить **частью седьмой** следующего содержания: «При достижении пенсионного возраста или потере трудоспособности глава фермерского хозяйства может передать право аренды земельного участка одному из членов его семьи, отвечающему требованиям части первой статьи 4 настоящего Закона, в соответствии с законодательством на срок действия договора аренды»;

части седьмую, восьмую и девятую считать соответственно частями восьмой, девятой и десятой;

8) **статью 15** изложить в следующей редакции:

Статья 15. Водопотребление

Водопотребление фермерских хозяйств осуществляется на основе лимитов водозабора из водных объектов, устанавливаемых обслуживающими их ассоциациями водопотребителей в установленном порядке;

9) **абзац седьмой части первой статьи 16** изложить в следующей редакции:

«заключать договоры на поставку электроэнергии, горюче-смазочных материалов, минеральных удобрений, химических и биологических средств защиты растений, оказание водохозяйственных, технических и других услуг»;

10) **абзацы восьмой - четырнадцатый части первой статьи 17** заменить **абзацами восьмым - пятнадцатым** следующего содержания:

- использовать водные ресурсы согласно договору о водопотреблении, принимать меры по водосбережению, целевому и рациональному использованию водных ресурсов;
- в установленном порядке принимать участие в очистке и ремонте оросительной и коллекторно-дренажной сетей, находящихся на балансе ассоциации водопотребителей, членом которой является данное фермерское хозяйство, а также содержать их в технически исправном состоянии, соблюдать установленные правила эксплуатации;
- соблюдать порядок и условия охраны и использования водоохраных зон, прибрежных полос, зон санитарной охраны водных объектов;
- соблюдать условия обременения земельного участка и сервитуты;
- обеспечивать соблюдение требований трудового законодательства, безопасные условия труда для своих работников;
- своевременно платить налоги и другие обязательные платежи, а также платежи за оказанные услуги в установленном порядке;
- соблюдать агротехнические требования при производстве сельскохозяйственной продукции;

- обеспечивать защиту сельскохозяйственных растений от вредителей, болезней и сорняков;

11) в статье 19:

в **части четвертой** слова «приобретать, арендовать или брать» заменить словами «приобретать, продавать, арендовать или получать»;

дополнить **частью пятой** следующего содержания:

«При ликвидации фермерское хозяйство в порядке, установленном законодательством, может свободно распоряжаться имуществом, созданным в период осуществления деятельности за счет собственных средств».

Статья 9. Внести в Закон Республики Узбекистан от 30 апреля 1998 года № 604-1 «**О дехканском хозяйстве**» (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 5-6, ст. 88; 2001 г., № 1-2, ст. 23, № 5, ст. 89; 2003 г., № 9-10, ст. 149; 2004 г., № 1-2, ст. 18; 2005 г., № 1, ст. 18; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005 г., № 5, ст. 152; 2007 г., № 12, ст. 608; 2008 г., № 12, ст. 640; 2009 г., № 1, ст. 1) следующие изменения и дополнение:

1) из **части третьей статьи 4** слова «а в случае, если членом дехканского хозяйства является одно лицо, то на основании договора - любое лицо, отвечающее требованиям части второй настоящей статьи» исключить;

2) **текст статьи 5** изложить в следующей редакции: «Дехканское хозяйство образуется на добровольных началах и считается созданным после предоставления гражданину земельного участка и государственной регистрации дехканского хозяйства в установленном порядке.

Дехканское хозяйство создается на землях сельскохозяйственного назначения и землях лесного фонда, не покрытых лесными насаждениями, а также на землях запаса.

Граждане, нуждающиеся в получении земельного участка для ведения дехканского хозяйства, подают хокиму района (города) по месту жительства заявление с указанием состава семьи и предполагаемого расположения земельного участка.

Хоким района (города) на основании заключения комиссии по рассмотрению вопросов предоставления (реализации) земельных участков принимает решение о предоставлении гражданам земельных участков для ведения дехканского хозяйства или направляет заявителю обоснованный отказ в предоставлении земельного участка.

Решение хокима района (города) об отказе в предоставлении земельного участка может быть обжаловано в суд или вышестоящему в порядке подчиненности органу, должностному лицу»;

3) в статье 6:

в **части первой** слова «хокимиятом района по месту постоянного жительства главы дехканского хозяйства в течение трех дней с момента подачи заявления с представлением необходимых документов, предусмотренных законодательством» заменить словами «в порядке, установленном законодательством»;

из **части третьей** слова «поселка, кишлака и аула» исключить;

4) наименование главы 2 изложить в следующей редакции:

**«Глава 2. Предоставление земель дехканским хозяйствам. Земле-
владение, землепользование и водопотребление»;**

5) текст статьи 8 изложить в следующей редакции: «Гражданам, имеющим семью и проживающим в сельской местности в течение не менее трех лет, предоставляется в пожизненное наследуемое владение приусадебный земельный участок для ведения дехканского хозяйства в размере не более 0,35 гектара на орошаемых и не более 0,5 гектара на неорошаемых (богарных) землях, а в степной и пустынной зоне не более 1 гектара неорошаемых пастбищ. Для массивов земель нового орошения требование о проживании в сельской местности не менее трех лет не применяется. При этом размер земельного участка, предоставляемого для ведения дехканского хозяйства, определяется с учетом ранее предоставленного или предоставляемого земельного участка в пожизненное наследуемое владение для индивидуального жилищного строительства.

Земельные участки для ведения дехканского хозяйства предоставляются без права строительства строений и сооружений. Данное правило не распространяется на земельные участки, ранее предоставленные или предоставляемые в пожизненное наследуемое владение для индивидуального жилищного строительства.

Гражданам для ведения дехканского хозяйства право пожизненного наследуемого владения на приусадебные земельные участки в пределах 0,06 гектара может реализовываться на аукционной основе.

Границы земельного отвода дехканского хозяйства оформляются в натуре (на местности) органами землеустроительной службы за счет средств местного бюджета.

Дехканскому хозяйству, рационально и эффективно использующему приусадебный земельный участок, решением хокима района (города) могут дополнительно предоставляться земельные участки в краткосрочную аренду для производства и реализации сельскохозяйственной продукции, организации кормопроизводства, а также создания пастбища.

Порядок предоставления гражданам земельных участков для ведения дехканского хозяйства устанавливается Земельным кодексом Республики Узбекистан, настоящим Законом и другими актами законодательства»;

б) **статью 11** изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Водопотребление

Водопотребление дехканских хозяйств осуществляется на основе лимитов водозабора из водных объектов, устанавливаемых обслуживающими их ассоциациями водопотребителей в установленном порядке.

Порядок учета расхода воды, подаваемой дехканскому хозяйству, и уплаты налога за пользование водными ресурсами, а также льготы по данному налогу определяются законодательством»;

7) в **части четвертой статьи 16** слова «приобретать, брать» заменить словами «приобретать, продавать, получать»;

8) **часть четвертую статьи 20** после слова «районном» дополнить словом «(городском)»;

9) из **абзаца первого части третьей статьи 25** слова «поселков, кишлаков и аулов» исключить.

Статья 10. Текст статьи 14 Закона Республики Узбекистан от 20 августа 1999 года № 820-1 «**О Государственной границе Республики Узбекистан**» (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999 г., № 9, ст. 217; 2004 г., № 5, ст. 90; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2009 г., № 1, ст. 1) после слова «водопользования» дополнить словом «водопотребления».

Статья 11. Статью 29 Закона Республики Узбекистан от 25 мая 2000 года № 69-11 «**О гарантиях свободы предпринимательской деятельности**» (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2000 г., № 5-6, ст. 140; 2001 г., № 5, ст. 89; 2003 г., № 5, ст. 67; 2004 г., № 1-2, ст. 18, № 5, ст. 90; 2005 г., № 1, ст. 18; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2006 г., № 3, ст. 119, № 9, ст. 494, № 10, ст. 536; 2007 г., № 12, ст. 608; 2008 г., № 12, ст. 640) изложить в следующей редакции:

Статья 29. Гарантии осуществления водопотребления фермерскими и дехканскими хозяйствами

Фермерские и дехканские хозяйства осуществляют водопотребление на равных правах с другими сельскохозяйственными предприятиями на основе ежегодных лимитов водозабора из водных объектов, устанавливаемых обслуживающими их ассоциациями водопотребителей.

Лимиты водозабора из водных объектов для фермерских и дехканских хозяйств, за исключением случаев понижения водности источников, не могут быть изменены без их согласия.

Ограничение права водопотребления фермерских и дехканских хозяйств органами государственного управления и органами государственной власти на местах допускается только в случаях, установленных законом».

Статья 12. Внести в Налоговый кодекс Республики Узбекистан,

утвержденный Законом Республики Узбекистан от 25 декабря 2007 года № ЗРУ-136 (Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2007 г., приложение 1 к № 12; 2008 г., № 12, ст. 639; 2009 г., № 9, ст.ст. 330, 331), следующие изменение и дополнения:

1) **часть пятую статьи 84** дополнить словами «или водопотребления»;

2) **абзац первый части первой статьи 257** после слова «водопользование» дополнить словами «или водопотребление»;

3) в **части второй статьи 260** слово «водопользования» заменить словами «водозабора из водных объектов»;

4) **абзац первый части третьей статьи 263** после слова «водопользования» дополнить словами «или водопотребления»;

5) **части первую и третью статьи 264** после слова «водопользования» дополнить словами «или водопотребления».

Статья 13. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Республики Узбекистан И. КАРИМОВ

г. Ташкент, 25 декабря 2009 г., № ЗРУ-240

Региональные документы стран Центральной Азии в сфере правового регулирования бассейна Аральского моря

Решение Президента Международного Фонда спасения Арала об Исполнительном комитете Международного Фонда спасения Арала

Руководствуясь частью 5 пункта 5.1. Положения «О Международном Фонде спасения Арала» утвержденного Решением Глав государств Центральной Азии от 9 апреля 1999 года,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Создать Исполнительный Комитет Международного Фонда Спасения Арала (далее - Исполком МФСА).
2. Утвердить прилагаемое Положение об Исполкоме МФСА.

Президент Международного Фонда спасения Арала
Президент Республики Казахстан
Н.Назарбаев

21 марта 2009 года

УТВЕРЖДЕНО
Решением Президента
Международного Фонда спасения Арала,
Президента Республики Казахстан
Н.А. Назарбаева
от 21 марта 1009 года

**Положение
об Исполнительном комитете
Международного Фонда спасения Арала
(Исполком МФСА)**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Исполнительный Комитет Международного Фонда спасения Арала (далее - Исполком МФСА) является ПОСТОЯННО действующим исполнительным и распорядительным органом МФСА, созданного государствами учредителями: Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном, Республикой Узбекистан.

1.2. Исполком МФСА является правопреемником положений, актов предыдущих исполкомов МФСА» осуществляет свою деятельность и соответствии с Положением «О Международном Фонде спасения Арала» и «Соглашением между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан» Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан о статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его Организаций, утвержденными Главами государств Центральной Азии 9 апреля 1999 г. в г.Ашгабад, а также настоящим Положением.

1.3. Юридический адрес Исполкома МФСА: Республика Казахстан, 050020, г. Алматы, пр. Достык, 280.

Официальное название Исполкома:

на русском языке: Исполнительный Комитет Международною Фонда спасения Арала (ИК МФСА)

на английском языке: Executive Committee of the International Fund for saving the Aral Sea (EC IFAC).

II. ЮРИДИЧЕСКИЙ СТАТУС

2.1. Исполком МФСА в соответствии с одобренной принципиальной схемой управления Фондом имеет филиалы, отделения, создает по представлению государств-учредителей специальные агенты социальные и другие фонды содействия по оздоровлению социально-экологической обстановки в бассейне Аральского моря.

2.2. Исполком МФСА имеет текущий и расчетный счета в национальной и иностранной валюте ДМ обеспечения собственной деятельности и аккумулирования взносов (грантов) государств учредителей, международных организаций стран доноров, благотворительных и других пожертвований от юридических физических лиц с целью реализации проектов, программ и оказанию неотложной помощи населению в бассейне Аральского моря, печать и штампы со своим наименованием, бланки установленного образца

2.3. Финансирование деятельности Исполкома осуществляется за счет централизации части взносов (грантов), государств – учредителей, программ ООН международных финансовых организаций, с стран-доноров, а также благ творительных пожертвований юридических и физических лиц, зарубежных государств и государств Центральной Азии.

2.4. Исполком МФСА имеет право:

- от своего имени заключать договоры, контракты, соглашения, приобретать и отчуждать имущественные и неимущественные права, обращаться и участвовать в хозяйственных и третейских судах;
- запрашивать и получать в установленном порядке от государственных органов государств-учредителей, подведомственных и других организаций информацию, необходимую для реализации своих задач и функций;
- проводить проверку представляемой филиалами и специальными социальными и другим фондами документации и состояния их деятельности;
- принимать участие совместно с заинтересованными государственными органами государств-учредителей фонда и другими органами определении порядка привлечения организаций и физических лиц к выполнению программ и проектов, по решению проблем бассейна Аральского моря;
- привлекать экспертов, заключать договоры с организациями, институтами, отдельными юридическими и физическими лицами;
- определять приоритетные сферы направления средств Фонда в рам-

ках реализации экологических, водохозяйственных и социальных программ и проектов, объявлять тендеры, размещать средства на депозитах банковских учреждений.

III. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

3.1. Исполком МФСА создается в целях:

- обеспечения практической реализации решения Совета Глав государств Центральной Азии, Президента Фонда и Правления МФСА по проблемам бассейна Аральского моря;
- реализации соответствующих проектов и программ

Руководство и координация деятельности филиалов и специальных, социальных и других фондов, расположенных на территориях государств-учредителей МФСА;

Координация деятельности исполкома МФСА, Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии МКВК и Межгосударственной Комиссии по Устойчивому Развитию (МКУР);

Расширения взаимодействия с международными государствами, странами-донорами, экологическими и другими фондами для активизации деятельности по проблемам окружающей среды и реабилитации экологически нарушенных территорий;

Аккумуляции финансов и других средств и обеспечения их целевого использования.

3.2. Для достижения основных задач и целей Исполком МФСА:

Участвует в организации, разработки и реализации проектов и программ по проблемам бассейна Аральского моря;

Координирует и руководит деятельностью региональных проектов и программ по проблемам бассейна Аральского моря;

Организует взаимодействие министерств, государственных органов, общественных экологических и других организаций государств Центральной Азии, для решения проблем бассейна Аральского моря, обеспечивает представительство Фонда международных организациях и учреждениях;

Проводит экспертизу концепций, программ и проектов по проблемам бассейна Аральского моря и принимает соответствующие заключения;

Осуществляет информационное обеспечение государств-учредителей и участников Фонда по вопросам его деятельности;

Ведет научно-информационную и редакционно-издательскую деятельность;

Обеспечивает сохранность документаций Фонда;

Осуществляет подготовку материалов и проведения заседаний Правления и Фонда (в соответствии с ранее принятыми решениями или по предложению государств-учредителей Фонда), а также конференций и встреч Глав государств Центральной Азии по проблемам бассейна Аральского моря;

IV. ФИЛИАЛЫ ИСПОЛКОМА МФСА

4.1. Филиал Исполкома МФСА имеют счета, в том числе валютные.

4.2. Филиал Исполкома МФСА – территориальные органы – Исполнительная дирекция с Кызылординским отделением в Республике Казахстан, Исполнительная дирекция в Кыргызской Республики, Таджикский филиал, Дашоузский филиал Туркменистана, агентство по реализации Программы бассейна Аральского моря в Республики Узбекистан и Нукусский филиал в Республики Узбекистан.

По предложению государств-учредителей, а также Исполкома МФСА могут создаваться специальные агентства, социальные и другие фонды и отделения филиалов.

4.3. Филиалы взаимодействуют с государственными, общественными, экологическими и другими организациями, юридическими и физическими лицами, а также со структурами различных форм собственности и содействуют расширению сотрудничества по вопросам связанным с проблемами бассейна Аральского моря.

4.4. Филиалы действуют в соответствии с законодательство государств-учредителей, решением Президента МФСА, Правления Фонда, приказами, распоряжениями Исполкома МФСА, настоящим Положением и Положением о соответствующем филиале.

4.5. По представлению правительств государств-учредителей, на территориях которых расположены филиалы, Председатель Исполкома МФСА назначает и освобождает директоров филиалов.

4.6. Филиал возглавляет директор и несет персональную ответственность за организацию работы, выполнение возложенных на него обязанно-

стей, определяет полномочия и деятельность отделений.

4.7. Штатные расписания филиалов и их отделений согласовываются с правительствами государств учредителей или уполномоченными ими органами, ежегодно утверждаются Председателем Исполкома.

4.8. Финансовый год устанавливается с 1 января по 31 декабря календарного года. Филиалы ежеквартально представляют отчет в Исполком МФСА.

4.9. Бухгалтерский учет и отчетность ведутся в порядке установленном законодательством государств по местонахождению филиалов.

4.10. Контроль за производственной и финансовой деятельностью филиалов осуществляется Исполкомом МФСА.

4.12. Деятельность филиалов Фонда прекращением решением Исполкома МФСА по предложению правительств государств-учредителей или в связи с изменениями структуры управления.

V. МЕХАНИЗМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

5.1. Исполком МФСА возглавляет Председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом МФСА по согласованию с Главами государств Центральной Азии – учредителями Фонда.

5.2. председатель исполкома МФСА организует и осуществляет руководство работой Исполкома и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Исполком задач и осуществление им своих функций.

5.3. Правительства государств-учредителей для обеспечения работы Исполкома МФСА направляют по два уполномоченных представителя (членов Исполкома МФСА) от каждого государства-учредителя Фонда. Руководство и управление их деятельностью возлагается на Председателя Исполкома.

5.4. Председатель Исполкома МФСА организует работу Исполкома в соответствии с решением Совета Глав государств Центральной Азии, Президента Фонда и Правления Фонда и координирует деятельность Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии по Устойчивому Развитию (МКУР) по вопросам, касающимся реализации проектов и программ бассейна Аральского моря.

5.5. Председатель Исполкома МФСА в пределах своей компетенции издает приказы, распоряжения, решения и на основе поручений Президента Фонда, Правления Фонда дает указания, обязательные для исполнения филиалами,

Фондами содействия, другими органами и подразделениями МФСА.

Председатель Исполкома МФСА утверждает штатное расписание, положение о структурных подразделениях и иные нормативные документы, определяющие права и обязанности должностных лиц.

5.7. Председатель Исполкома МФСА утверждает сметно-финансовые и программные документы региональных проектов и их руководителей.

5.8. Содержание аппарата Исполкома МФСА и начисление зарплаты осуществляется на условиях и за счет взносов (грантов) государств-учредителей, стран-доноров, Всемирного Банка и других международных организаций на основе штатного расписания, утверждаемого Председателем Исполкома.

5.9. Председатель Исполкома МФСА без доверенности действует от имени Фонда, представляет его интересы, распоряжается средствами и имуществом, заключает договоры (соглашения) осуществляет наем и увольнение работников аппарата Исполкома МФСА и руководителей структурных подразделений. Вносит на имя Президента Фонда, правительств государств представления о степени компетентности и квалификации уполномоченных представителей, специалистов, направленных для работы в Исполком МФСА.

5.10. Председатель Исполкома МФСА представляет Правлению Фонда отчет о деятельности Исполкома по итогам финансового года.

IV. АУДИТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

6.1. Первым финансовым годом исполкома МФСА является период со дня утверждения Положения об Исполкоме МФСА и до конца соответствующего календарного года. В дальнейшем финансовый год Исполкома начинается 1 января и завершается 31 декабря каждого года.

6.2. По итогам каждого финансового года Исполком МФСА обеспечивает независимую аудиторскую проверку своей финансовой деятельности и по ее результатам представляет отчет Правлению Фонда.

Международно-правовое законодательство в области водного права

Дунайская декларация «Бассейн Дуная: совместно используемая вода – коллективная ответственность»¹

принята на встрече министров 16 февраля 2010 г.

Мы, министры, высокопоставленные чиновники и члены Европейской Комиссии, неся ответственность за исполнение Конвенции по охране реки Дунай

Бассейн реки Дунай – катализатор сотрудничества

(1) *вспоминаем* с благодарностью, что двадцать лет назад падение стены открыло дверь для воссоединения Европы. Подписание "Конвенции о сотрудничестве в области охраны и устойчивого использования реки Дунай" (Конвенция об охране реки Дунай - DRPC) в 1994 году в Софии создало Международную комиссию по охране реки Дунай (МКОРД). С тех пор МКОРД стал катализатором для сотрудничества в области управления водными ресурсами в бассейне реки Дунай - самом международном речном бассейне в мире. Сегодня Дунай снова является дорогой жизни в самом сердце Европы.

(2) *ценим* присоединение Чешской Республики, Венгрии, Словакии и Словении к Европейскому Союзу в 2004 году, а также присоединение Болгарии и Румынии в 2007 году, которые расширили границы Европейского Союза до Черного моря. Мы поддерживаем процесс дальнейшего расширения Европейского Союза как успешную политику во имя всей Европы и высоко ценим активное сотрудничество по управлению водными ресурсами между ЕС и государствами, не являющимися членами ЕС, которые существуют в рамках МКОРД.

¹ Danube Declaration: Danube Basin: Shared Waters – Joint Responsibilities

(3) *приветствуем* тот факт, что Европейский Совет на своем заседании в июне 2009 года предложил Европейской Комиссии представить стратегию ЕС для региона Дуная до конца 2010 года, и *подчеркиваем* важность водных ресурсов и связанных с ними экосистем в регионе Дуная. Мы подчеркиваем роль МКОРД в качестве основного координирующего органа в регионе в отношении всех вопросов управления водными ресурсами и *предлагаем* свой опыт и знания для подготовки и реализации стратегии ЕС. План управления бассейном реки Дунай и его совместная программа мер должны рассматриваться как неотъемлемая часть стратегии ЕС.

(4) *вновь подтверждаем* нашу признательность и поддержку успешным шагам по усилению координации и сотрудничества между странами в суб-бассейнах Савы и Тисы реки Дунай и для развивающихся инициатив в суб-бассейнах реки Прут и дельты Дуная.

(5) *заявляем* о своем намерении начать целевое сотрудничество с МКОРД и другими международными речными бассейнами, содействуя тем самым также целям и принципам Международного речного приза Тайсс, присужденного МКОРДу в 2007 году.

(6) *вновь подтверждаем* нашу приверженность делу защиты Черного моря, в полной мере принимая во внимание Меморандум о взаимопонимании с Комиссией по Черному морю и варианты координации и сотрудничества, представленные в новой Рамочной директиве по морской стратегии ЕС, имея в виду, что нашим самым важным вкладом в устойчивость Черного моря является здоровый Дунай.

(7) *выражаем* нашу искреннюю признательность за финансовую поддержку, полученную от Регионального проекта ПРООН / ГЭФ по Дунаю в 1991-2006 годах, который перерос во флагманскую модель передового опыта для применения интегрированного управления водными ресурсами в других международных речных бассейнах по всему миру.

План управления бассейном реки Дунай

(8) вспоминая политическую и экологическую обстановку в бассейне реки Дунай двадцать лет назад, которая характеризовалась отсутствием широкого сотрудничества в рамках бассейна и сильным загрязнением, *ценим* значительный прогресс, достигнутый в рамках сотрудничества наших стран по линии МКОРД, и *заявляем* о наших текущих обязанностях в отношении живых рек в бассейне Дуная.

(9) *вновь подтверждаем* наш политический долг приложить все усилия для осуществления Рамочной Водной Директивы ЕС по всему бассейну реки Дунай.

(10) *одобряем* План управления бассейном реки Дунай (DRBM Plan) в качестве вехи нашего сотрудничества по линии МКОРД. Разработка первого плана управления бассейном реки Дунай (DRBM Plan) в соответствии со сложными и амбициозными положениями Рамочной Водной Директивы ЕС представляет собой особую проблему в таком большом и сложном речном бассейне как бассейн реки Дунай. Мы *убеждены*, что план (DRBM Plan) будет первым шагом на пути к нашей конечной цели достижения "хорошего состояния", или в соответствующих случаях, "хорошего потенциала" водных объектов. Чтобы подготовить план (DRBM Plan) мы должны были заложить новую основу во многих областях и мы в полной мере осознаем тот факт, что все еще имеются серьезные пробелы и неопределенность, которые должны быть рассмотрены во время следующего цикла осуществления Рамочной водной директивы ЕС.

(11) *берем* на себя обязательства по осуществлению программы совместных мер, которая является неотъемлемой частью плана (DRBM Plan) (часть А), а также наших национальных программ мероприятий. Совместная программа мер основана на национальных программах мероприятий и влечет за собой некоторые дополнительные совместные инициативы и описывает предполагаемые воздействия в масштабе бассейна. Совместная программа мер будет нашей общей дорожной картой, которая станет руководством в нашей деятельности и обеспечит необходимую согласованность действий в масштабе бассейна. Мы *признаем*, что существуют различия между государствами-членами ЕС и государствами, не являющимися членами ЕС, в отношении своих правовых обязательств и финансовых ресурсов, которые должны приниматься во внимание.

(12) учитывая финансовые ресурсы, необходимые для реализации Программы совместных мер и национальных программ действий, и принимая во внимание финансовые ограничения, с которыми могут столкнуться в связи с этим некоторые страны в бассейне реки Дунай, *просим* МКОРД организовать в 2010 году конференцию с соответствующими международными финансовыми институтами и донорами с целью обратить внимание на приоритеты, определенные в совместной программе мер, и выявить дополнительные возможности и механизмы для финансирования проектов, в частности, по очистным сооружениям для сточных вод в странах, не являющихся членами ЕС.

Важные вопросы управления водными ресурсами

(13) *признаем*, что бассейн реки Дунай является весьма своеобразным речным бассейном, для которого характерно наличие как естественных территорий, так и в значительной степени измененных участков, некоторые районы отличаются богатым биоразнообразием, в то время как другие - сильным загрязнением. Тем не менее, мы определили – с точки зрения пер-

спективы бассейна - четыре темы, как наиболее важные водохозяйственные проблемы: органическое загрязнение, загрязнение питательными веществами, загрязнение опасными веществами, гидроморфологические изменения. План управления бассейном реки Дунай – ПУБРД (DRBM Plan) и программы совместных мер сосредоточены на этих проблемах и, отдельным пунктом - на определенных важных трансграничных подземных водах.

(14) *констатируем* в отношении **органического загрязнения**, что выполнение Директивы по очистке городских сточных вод в государствах-членах ЕС и обещанное строительство / реконструкция очистных сооружений в государствах, не являющихся членами ЕС, приведет к значительному сокращению БПК₅ и ХПК, однако не будет достаточным для достижения экологических целей Рамочной Водной Директивы в масштабах бассейна к 2015 году.

(15) *обязуемся* ускорить строительство и реконструкцию систем сбора сточных вод и очистных сооружений там, где это возможно, и *призываем* международные финансовые институты и доноров уделить повышенное внимание этому процессу. *Мы полны решимости* предпринять дальнейшие значительные усилия в рамках второго цикла осуществления Рамочной Водной Директивы с целью реализовать возможности устранения фосфора (там, где это возможно) на очистных сооружениях > 10000 в эквиваленте по численности населения к 2021 году.

(16) *заявляем* в отношении загрязнения **питательными веществами**, что - в связи с предпринятыми оперативными мерами до 2012 – загрязнение азотом и фосфором поверхностных вод в 2015 году составит около 12% и соответственно 25%, что ниже по сравнению со средним значением за период 2000 – 2005 гг. Нагрузка на Черное море достигнет уровня ниже нынешнего состояния, но будет все-таки примерно на 40% выше, чем в 1960 году для азота и около 15% для фосфора. Имея в виду наши долгосрочные цели, которые были согласованы в 2001 году в Меморандуме о взаимопонимании между Международной комиссией по защите Черного моря и Международной комиссией по защите реки Дунай, уменьшить нагрузку сбрасываемых питательных веществ до таких объемов, чтобы дать возможность восстановиться экосистемам Черного моря до уровня, аналогичного тому, который наблюдался в 60-х гг, мы *согласны* с необходимостью дополнительных инициатив.

(17) даже если реализация директивы по нитратам в государствах-членах ЕС и более эффективное выполнение концепции по наилучшей сельскохозяйственной практике в государствах, не являющихся членами ЕС, позволит снизить загрязнение питательными веществами в сельском хозяйстве, мы *обеспокоены* тем, что интенсификация сельскохозяйственного развития в некоторых областях снизит эффект от сокращения загрязнения. Поэтому мы просим МКОРД *организовать* (в тесном сотрудничестве с

Европейской комиссией и с участием министерств как сельского, так и водного хозяйства наших стран) рабочее совещание с акцентом на соответствующие инструменты Общей сельскохозяйственной политики ЕС и передовой сельскохозяйственной практики в целях обеспечения снижения сельскохозяйственного загрязнения.

(18) *считаем* введение ограничений на содержание фосфатов в моющих средствах особенно экономически эффективной и необходимой мерой в дополнение к усилиям по реализации очистки городских сточных вод и, как министры придунайских стран, *берем на себя обязательство* начать введение максимального ограничения, установленного для содержания общего количества фосфора от 0,2 до 0,5% к весу в моющих средствах для бытового использования по возможности к 2012 году, и работать в направлении рынка не содержащих полифосфата средств для посудомоечных машин для потребительского использования до 2015 года.

(19) *заявляем* в отношении **загрязнения опасными веществами**, что мы столкнулись с недостатком знаний об источниках, путях, выбросах и утечках опасных веществ в бассейне реки Дунай. Предполагается, что осуществление соответствующих директив ЕС и широкое применение передовых имеющихся методов / передового природоохранного практического опыта приведет к сокращению загрязнения опасными веществами, но этого будет не достаточно для достижения экологических целей Рамочной Водной Директивы ЕС к 2015 году.

(20) *просим* МКОРД *обеспечить* усиление контроля за опасными веществами и наилучшим образом *использовать* соответствующие документы ЕС, например, доклады о Европейских выбросах загрязняющих веществ и регистрации переноса, а также отчетность ЕС REACH (новый технический регламент), реестр новой директивы ЕС по Стандартам качества окружающей среды, для мониторинга и контроля за этими веществами, и поощрять государства, не являющиеся членами ЕС, к сотрудничеству по этим вопросам.

(21) *заявляем* в связи с гидроморфологическими изменениями, что - несмотря на многообразие мероприятий, приведенных в исполнение до 2012 года - нарушение целостности рек и мест обитания, разобщение прилегающих ветландов / пойм и гидрологические изменения будут по-прежнему оказывать значительное влияние на ситуацию с водой в 2015 г. С учетом существующих воздействий мы *придаем особое значение* проектам в области инфраструктуры, которые должны быть осуществлены только после тщательного анализа потребностей и с соблюдением всех правовых норм, а также передовой природоохранной деятельности и передовых методов.

(22) *вновь подтверждаем* наше обязательство в дальнейшем развивать и в полной мере использовать преимущественно экологический подход

к мерам по восстановлению целостности рек и мест обитания, с тем чтобы обеспечить наибольшую их экологическую эффективность.

(23) *приветствуем и поддерживаем* в этом контексте совместную инициативу МКОРД и заинтересованных в этом сторон по технико-экономическому обоснованию создания условий для миграции осетровых видов рыб и других мигрирующих видов выше плотин "Железные ворота" (the Iron Gates Dams), и *просим* МКОРД активизировать свои усилия по обеспечению финансирования этого исследования.

(24) *высоко оцениваем* "Совместное заявление о развитии внутреннего судоходства и охране окружающей среды", выработанное и принятое МКОРД, Дунайской комиссией и Международной комиссией по бассейну реки Савва, как существенный вклад в устойчивое развитие внутреннего водного транспорта по Дунаю и его притокам, объединяющее экономические и экологические аспекты в процессе планирования и осуществления проектов в области инфраструктуры навигации, *призываем* к его широкому применению и *поддерживаем* доведение до конца процесса подготовки "Руководства по надлежащей практике планирования устойчивого водного пути".

(25), *сознавая* тот факт, что ГЭС предлагают дополнительные возможности для сокращения выбросов парниковых газов, но и признавая также их негативное воздействие на речную экологию, *просим* МКОРД организовать в тесном сотрудничестве с гидроэнергетическим сектором и со всеми, имеющими к этому отношение, заинтересованными сторонами широкое обсуждение с целью разработки руководящих принципов по вопросам интеграции экологических аспектов в использование существующих гидроэлектростанций, в том числе возможности повышения их эффективности, а также в планировании и строительстве новых гидроэлектростанций.

(26) *заявляем* в отношении качества грунтовых вод, что меры по контролю за загрязнением поверхностных вод будут оказывать также положительное влияние на качество подземных вод. Мы *согласны, тем не менее*, с тем, что необходимы дополнительные меры для предотвращения проникновения загрязняющих веществ в грунтовые воды, и требуется национальное законодательство, запрещающее сброс загрязняющих веществ непосредственно в грунтовые воды.

(27) *заявляем* в отношении запасов подземных вод, что необходимы дополнительные меры для обеспечения того, чтобы долгосрочная среднегодовая норма изъятия грунтовых вод, с учетом предварительно одобренных разрешений на изъятие, не превышала имеющиеся ресурсы подземных вод.

Актуальные вопросы

(28) *подчеркиваем* возрастающее значение в масштабах бассейна некоторых дополнительных, новых проблем, таких, как качество и количество наносов, инвазивных чужеродных видов, микро-загрязнителей и тепловое загрязнение, и *просим* МКОРД активизировать свои соответствующие исследования и мониторинг, с тем чтобы подготовить всеобъемлющий анализ и - при необходимости - соответствующие меры по второму плану управления бассейном реки Дунай в 2015 г.

Влияние изменения климата и адаптация к климату

(29) *подчеркиваем*, что влияние изменения климата будет расти, и превратится в значительную угрозу в бассейне реки Дунай, если сокращение выбросов парниковых газов не будет дополнено мероприятиями по адаптации. Мы *ценим*, что в DRBM плане делаются некоторые первые выводы и определены задачи на будущее в этом направлении.

30) *просим* МКОРД разработать до 2012 года Стратегию адаптации к климату в бассейне реки Дунай. Эта стратегия должна быть основана на пошаговом подходе и строиться на обзоре соответствующих научных исследований и сборе данных, оценке уязвимости, гарантировать, что меры и проекты обоснованы с климатической точки зрения в соответствии с "мерами без последующего сожаления", и обеспечить, чтобы вопросы адаптации к климату были в полной мере интегрированы во второй план DRBM в 2015 году.

Вопросы управления риском наводнений

31) принимая во внимание серьезные наводнения, от которых мы пострадали в прошлом, и которые привели к потере человеческих жизней и огромному ущербу для наших граждан и экономики, а также ожидаемое воздействие изменения климата, мы *убеждены*, что предотвращение наводнений и защита от них не являются краткосрочными задачами, а являются задачами первостепенной важности и требуют постоянного внимания.

32) *обязуемся* приложить все усилия для осуществления Директивы ЕС по управлению рисками от наводнений по всему бассейну реки Дунай и разработать единый международный план управления рисками от наводнений или ряд планов управления рисками от наводнений, основанных на Программе действий МКОРД по устойчивой защите от наводнений и планах суббассейнов, согласованных на уровне международного речного бас-

сейна к 2015 году, при этом в полной мере использовать тесное взаимодействие с DRBM планом.

(33) *поддерживаем* действующий на Дунае проект FLOODRISK, выполняемый в рамках Программы транснационального сотрудничества в Юго-Восточной Европе, направленной на создание карт возможных рисков и карт рисков наводнений в поймах рек бассейна Дуная, и стремимся распространить эту инициативу и скоординированные методологии после завершения по всему бассейну реки Дунай.

Участие общественности

(34) *ценим* плодотворное сотрудничество с нашими аккредитованными наблюдателями в МКОРД, а также со всеми другими, имеющими к этому отношение, заинтересованными сторонами, в том числе информацию, которую мы получили в результате консультаций с общественностью по DRBM плану и конференции заинтересованных сторон МКОРД в июне 2009 года.

35) *полны решимости* и далее укреплять нашу деятельность по привлечению к участию общественности на основе существующих возможностей, включая празднование "Дня Дуная", конкурс мастеров искусств Дуная, а также публикации и использования школьного комплекта "Дунайский портфель".

(36) *выражаем признательность* за пользу, полученную благодаря партнерству с деловыми кругами, и обязательства, взятые в рамках "Деловые друзья Дуная", и *будем стремиться* к сотрудничеству с деловыми кругами по мере необходимости в достижении целей Конвенции по охране реки Дунай.

Следующие шаги

(37) *просим* МКОРД координировать промежуточный доклад, в котором будет представлен прогресс в осуществлении Программы совместных мер и национальных программ мероприятий к концу 2012 года.

(38) *признавая* весьма ценные результаты предыдущих совместных обследований Дуная в 2001 и 2007, просим МКОРД подготовить третье совместное обследование Дуная (JDS 3), которое должно состояться в 2013 году, и *поручаем* обеспечить необходимое финансирование.

(39) *просим* МКОРД пересмотреть и обновить DRBM план и про-

грамму совместных мер к концу 2015 г.

(40) в связи с тем, что обзор и обновление DRBM плана, а также План(ы) управления риском наводнений должны быть подготовлены к 2015 году, *объявляем* о нашем намерении созвать нашу следующую встречу министров в 2015/2016 г.

Мировой опыт в области регулирования и использования международного водного права

Бассейн реки Ла-Плата²

Бассейн реки Ла-Плата является пятым по величине бассейном в мире. Он простирается на площади более 3,1 млн. км², а площадь его поверхности занимает второе место после бассейна реки Амазонка в Южной Америке. Бассейн покрывает огромную часть центральной и северной территорий Аргентины, юго-восточную территорию Боливии, почти всю южную часть Бразилии и всю территорию Парагвая, а также большую часть Уругвая (см. карту 14.13).

Бассейн, на территории которого проживает более 100 млн. жителей, включающий около 50 крупных городов, семьдесят пять крупных плотин, а также экономику пяти стран, представляющую 70 % ВВП на душу населения, имеет огромное экономическое и социальное значение для всего региона.

Бассейн реки Ла-Плата включает четыре основных бассейна: системы рек Парана, Парагвай и Уругвай, а также малый бассейн самой реки Ла-Плата. Система реки Парана является самой крупной из трех и составляет 48,7% всей площади поверхности бассейна. Системы рек Парагвай и Уругвай составляют, соответственно, 35,3 % и 11,8 % всего бассейна. Остальные 4,2 % приходятся на малый бассейн реки Ла-Плата.

По расходу воды система реки Парана является самой значительной в бассейне, со среднегодовым стоком около 17,1 тыс. м³/с в районе города Корриентес³. Среднегодовой сток системы реки Уругвай около 4,3 тыс. м³/с, а расход в системе реки Парагвай самый низкий, со среднегодовым стоком примерно 3,8 тыс. м³/с в районе города Пуэрто-Пилькомайо⁴.

Многолетние измерения на большей части бассейна реки Ла-Плата показали определенные тенденции в характере изменения климата и осадков. Например, годовой минимум температуры увеличивается примерно на 1° в сто лет. К тому же, гидрологические записи свидетельствуют об увеличении и осадков, и расхода в бассейне реки Ла-Плата, начиная с 1970 года. Эль-Ниньо также повлияло на течение воды в бассейне. Например, в сред-

² La Plata River Basin // Water: a Shared Responsibility. 2nd UN World Water Development Report, 2006

³ Расположен на левом берегу реки Парана (Аргентина), после слияния ее с рекой Парагвай.

⁴ Расположен на правом берегу реки Парагвай (Аргентина), после слияния ее с рекой Пилкомайо.

ней части реки Парана было зарегистрировано четыре самых высоких значения расхода воды, последовавших за четырьмя явлениями Эль-Ниньо в 1905, 1982-1983, 1992 и 1998 г.г. В 1992 и 1993 годах пострадало более 40 тыс. человек в более чем семидесяти городах вдоль участка реки Уругвай на территории штата Рио-Гранде-до-Сул в Бразилии. Сильные наводнения с нанесением значительного ущерба инфраструктуре и хозяйственному производству являются частым явлением, особенно в бассейнах рек Парана и Уругвай. На реке Парана и в долине его притока имеется много прибрежных городов, которые часто затапливаются. Такое случается в аргентинских городах Резистенсия, Корриентес, Розарио и Санта-Фе. В целом, в бассейне реки Ла-Плата потери, связанные с явлением Эль-Ниньо, оцениваются в сумму более 1 млрд. долларов США.

Вода и окружающая среда

Благодаря климатическим условиям, на территории бассейна распространено богарное земледелие. Фактически, доля орошаемых земель относительно всей сельскохозяйственной площади сравнительно мала, от 0,3 % (в Парагвае) до 16,8 % (в Уругвае). На территории бассейна в значительных количествах выращивают сою, кукурузу и пшеницу, а животноводство и рыбный промысел являются важными источниками продовольствия и дохода.

Однако потеря почвы на сельскохозяйственных площадях, а также органическое и химическое загрязнения, являющиеся продуктом ведения сельского хозяйства и животноводства, также являются источником загрязнения. Более того, загрязняющие вещества и тяжелые металлы в результате добычи полезных ископаемых и недостаточно очищенных городских сточных вод, являются еще одной причиной беспокойства за окружающую среду в данном бассейне. Рост туризма также ведет к чрезмерному промыслу рыбы, нанесению вреда флоре и фауне, а также к незаконному вывозу видов, находящихся под угрозой исчезновения. Кроме того, ведутся споры касательно того, что проект Хидровиа, который был предложен как средство для упрощения транспортировки сельскохозяйственной продукции, может негативно повлиять на довольно богатый мир дикой природы в Пантанальской экосистеме (см. Блок 14.9).

При поддержке Мирового банка правительство Бразилии в 1991 году инициировало Пантанальский проект. В Итоговом Плане сохранения верхней части бассейна реки Парагвай (PCBAP, Plano de Conservação da Bacia do Alto Paraguai) применяется подход районирования окружающей среды с тем, чтобы выработать общие и адаптированные к местности руководства по охране, восстановлению и сбережению деградированных земель; была создана географическая информационная система (ГИС), которая облегчает распространение имеющейся информации физического, биологического,

социального, юридического и экономического характера; было предложено запустить работу системы оповещения о наводнении в режиме реального времени.

Проблемы охраны окружающей среды не ограничиваются только Пантаналем. В последние несколько десятилетий быстрый рост населения, развитие дорог, расширение сельскохозяйственных границ, добыча полезных ископаемых и масштабное строительство гидротехнических сооружений (в том числе плотин, водных путей, а также строительство в рамках ирригационных проектов) привели к уменьшению общего качества окружающей среды бассейна и создали такие постоянные проблемы, как заиление водотоков и водохранилищ, интенсивное обезлесение и деградация (например, в полуаридной лесистой местности Чако), потеря тропических лесов и фрагментация влажных джунглей в Аргентине, Бразилии и Парагвае.

Сильная эрозия на восточном склоне Анд послужила причиной потерь сельхозугодий в Боливии и Аргентине, а также разрушительного процесса заиления в реках Бермео и Парагвай, который простирается на реки Парагвай, Парана и Ла-Плата. Большая часть удобрений и пестицидов, используемых в сельском хозяйстве, выносится со стоком в русла рек. Это токсическое загрязнение подвергает риску население, зависящее от речной продукции, как средства к существованию, а также угрожает биологическому разнообразию приморской части реки Ла-Плата.

Уровень бедности

Сильные экономические кризисы в начале этого десятилетия затронули все страны бассейна и оказали негативное воздействие на исход политики сокращения бедности. Уровень бедности в Аргентине и Уругвае сильно сократился в 1990 годы и затем опять поднялся в период с 1999 по 2002 гг., а в Аргентине он увеличился более чем в два раза. С другой стороны, в Бразилии уровень бедности резко снизился с 1992 по 1995 гг. и с тех пор остается более или менее постоянным. В последнее время бедность опять растет в городских районах Боливии и Парагвая.

Часто люди с низким уровнем дохода живут в незаконных поселениях на пограничных участках, где недостаточно или вообще отсутствуют чистая вода и санитария, растет число людей, страдающих различными заболеваниями в результате отсутствия воды и санитарных условий. Проблемы, связанные с незаконными поселениями в данном регионе, еще более усугубились за последние двадцать лет.

Таблица 1

Процентное отношение городского и сельского населения, имеющего доступ к питьевой воде и санитарии

Страны	Чистая вода, %		Санитария, %	
	город	село	город	село
Аргентина	85	30	89	48
Боливия	93	44	82	35
Бразилия	96	65	94	53
Парагвай	70	13	85	47
Уругвай	99	93	95	85

Доступ к безопасной воде и санитарии

В городской и сельской местности бассейна реки Ла-Плата возможности доступа к безопасной воде и санитарии сильно различаются. Во всех странах доступ к безопасной воде и санитарии лучше в городских районах, чем в сельской местности. Фактически, от 70 до 99 процента городского населения имеет доступ к безопасной воде и от 82 до 93 – к санитарным условиям. В то время как, от 13 до 93 процентов населения в сельской местности имеет доступ к безопасной воде и от 35 до 85 – к санитарным условиям (таб. 1).

Вода и здоровье

Биологические загрязнения, возникающие в результате отсутствия необходимых санитарных условий и соответствующего оборудования для очистки сточных вод, представляют серьезную проблему в нескольких городских и сельских поселениях бассейна. Поэтому возникновение заболеваний, передающихся через воду, таких как диарея, холера, малярия и лихорадка денге, вполне обычное явление в некоторых районах. Другие заболевания – лептоспироз, лейшманиоз, желтая лихорадка – появляются реже. Диарея, общепризнанно, является самой распространенной болезнью, пере-

дающей через воду, которая поражает, преимущественно, детей. В 2003 году в одной лишь Аргентине более 900 тыс. человек пострадали от диареи.

В различных районах Аргентины, среди прочих латиноамериканских стран, население вынуждено постоянно пользоваться водными ресурсами с высоким природным содержанием мышьяка, превышающим предельно допустимый уровень нормы питьевой воды. Мышьяк является природным элементом, присутствующим в земной коре. Водные ресурсы, контактирующие с каменными слоями с высоким содержанием мышьяка, загрязняются этим канцерогенным минералом. Мышьяк также используется в некоторых процессах производства и при неаккуратном обращении может просачиваться в водоемы. Были приложены большие усилия для того, чтобы исключить или минимизировать загрязнение городской питьевой воды мышьяком при помощи химической очистки. Однако, несмотря на то, что были успешно испытаны недорогие методы удаления мышьяка в домашних условиях, в некоторых сельских районах продолжают пользоваться подземными водами, загрязненными мышьяком.

Вода и промышленность

Бассейн реки Ла-Плата имеет большой экономический потенциал. В этом смысле, в пяти странах, которые расположены вдоль многочисленных притоков, имеется несколько промышленных центров. Но самые важные промышленные центры расположены в Бразилии, в районе города Сан-Паулу, и в Аргентине, вдоль промышленной зоны на реке Парана, а также в районе столицы Буэнос-Айрес. Горнодобывающий сектор в правой части бассейна реки Парагвай и в Боливии, недалеко от притоков реки Пилкомайо, огромный.

Наибольшая потребность в промышленной воде возникает в системе реки Парана (20 %), где, в основном, сконцентрирован промышленный сектор. В малом бассейне реки Ла-Плата почти 98 % водозабора используется заводами, расположенными в районе города Буэнос-Айрес вдоль аргентинского побережья.

Промышленные центры, несмотря на то, что обеспечивают занятость населения и вносят вклад в ВВП страны, являются источниками загрязнений в бассейне. Поэтому, в зависимости от вида и степени индустриализации и поглощающей способности рек, уровень загрязнения в четырех системах рек бывает различным. Однако имеются локальные случаи загрязнения там, где расположены большие городские районы, промышленные зоны и горные рудники. С целью ограничения промышленного загрязнения пять стран бассейна реки Ла-Плата разрабатывают политические руководства и выполняют программы, которые будут способствовать ведению более чистого производства.

Вода и энергетика

Рост населения и развитие промышленности ведут к необходимости повышения производства энергии. При потенциале, оцененном в 92 ГВт, производство гидроэнергетики в регионе становится, таким образом, приоритетным. Пока используется примерно 60 процентов этой мощности.

Более 90 процентов энергии, используемой Бразилией, производится при помощи гидроэнергетики, большая часть которой вырабатывается посредством плотин на реке Парана и его притоках. Принимая во внимание отрицательное воздействие, которое оказывают плотины на окружающую среду и на общество, сектор гидроэнергетики был обложен налогом в форме денежной компенсации за использование водных ресурсов. Согласно закону, 6 % стоимости произведенной электроэнергии направляется в район, где находится оборудование, которое выработало эту энергию, или в район затопления в результате сброса воды с плотины. Кроме того, определенная часть этих средств направляется в Министерство охраны окружающей среды для внедрения государственной системы управления водными ресурсами.

Проекты развития гидроэнергетики являются по своей природе не только национальными. Прибрежные страны реализовали совместные проекты, такие как плотины «Сальто-Грандо» (Аргентина и Уругвай), «Итайпу» (Бразилия и Парагвай) и «Якирета» (Аргентина и Парагвай), для дальнейшего повышения производства энергии.

Совместное использование водных ресурсов

В бассейне реки Ла-Плата имеется значительное количество ресурсов подземных вод. Например, система месторождений подземных вод Гарани (GAS) является одним из самых значительных резервуаров подземных пресных вод в мире благодаря своему размеру и объему. Данная система GAS лежит под территориями Аргентины, Бразилии, Парагвая и Уругвая, простираясь на площадь около 1,2 млн. км² с почти 15 млн. жителями. Ее объем оценивается примерно в 40 тыс. км³.

В настоящее время осуществляется совместный проект для поддержки стран, имеющих отношение к GAS, в создании общей организационной структуры для управления и охраны системы GAS. Также проект нацелен на расширение и объединение имеющейся базы знаний с помощью мониторинга и оценки водных ресурсов с тем, чтобы содействовать участию заинтересованных сторон в принятии решений и ограничении загрязнения окружающей среды.

На сегодняшний день отсутствует международная правовая структу-

ра для управления трансграничными подземными водами. Однако управление трансграничными подземными водами необходимо в тех регионах, которые подвержены недостатку воды и жесткой конкуренции среди пользователей.

В случае с системой GAS, помощь в формировании организационной структуры с учетом трансграничных подземных вод может сделать вклад, который бы служил потенциальной моделью для других стран и регионов.

В случае с поверхностными водами, основной проблемой является вопрос устойчивого использования ресурсов в долгосрочной перспективе. С целью решения данной проблемы в настоящее время осуществляется множество двухсторонних и многосторонних проектов. Примерами являются интегрированное управление и генеральный план бассейна реки Пилькомайо (Аргентина, Боливия и Парагвай), а также стратегическая программа действий для бассейна реки Бермейо, находящегося на территории двух государств (Аргентина и Боливия). С помощью этих проектов страны бассейна стремятся содействовать более разумному использованию водных и земельных ресурсов при сохранении и восстановлении экосистем. Также эти проекты, в дополнение к обеспечению базы для усиления региональных информационных систем, облегчат информационный обмен.

Управление ресурсами: организационные структуры

Первый шаг к началу комплексного изучения всего бассейна был предпринят в 1967 году в качестве решения министров иностранных дел пяти стран. Непосредственным результатом данного решения было учреждение Межправительственного координационного комитета стран бассейна Ла-Плата (СІС). В 1968 году комитету было поручено составить договор в целях осуществления институционализации бассейна. Договор, утвержденный в 1968 году, обеспечивает основу для будущих соглашений по вопросам юрисдикции, судоходства, рыболовства, предотвращения загрязнения окружающей среды, научных исследований и т.д.

В настоящее время, Межправительственный координационный комитет СІС имеет новую программу действий и готовит рамочную программу при поддержке Глобальной программы защиты окружающей среды GEF, при помощи Программы ООН по окружающей среде UNEP и Организации американских государств OAS с целью обеспечения экологически и общественно рационального развития бассейна Ла-Плата, в особенности посредством охраны и управления его водными ресурсами и адаптацией к климатическим изменениям и нестабильности.

Заключение

Бассейн реки Ла-Плата является пятой по величине системой рек в мире и имеет огромное экономическое и социальное значение для региона.

Вследствие серии экономических кризисов, затронувших страны бассейна, рост бедности остается наиболее существенной общественной проблемой, требующей решения. При ограниченных выделенных средствах удовлетворение нужд населения, особенно бедного, в безопасной воде и санитарных условиях является большой проблемой. Как следствие, заболевания, передающиеся через воду и возникающие в результате недостатка воды и санитарии, продолжают оставаться одной из самых больших причин заболеваемости в бассейне.

Бассейн наделен богатым разнообразием живой природы и большой экосистемой, но быстрый рост населения, расширяющаяся деятельность производства, сельского хозяйства и горнодобывающей промышленности, а также крупномасштабные гидротехнические работы вызвали экстенсивное загрязнение окружающей среды в бассейне.

Страны бассейна сходятся во взгляде на устойчивое развитие посредством двух- и многостороннего сотрудничества при использовании ресурсов поверхностных и подземных вод оптимальным образом. С этой целью, в настоящее время осуществляется множество совместных проектов. С помощью этих проектов страны бассейна стремятся способствовать лучшему использованию водных и земельных ресурсов при сохранении и восстановлении экосистем. Договор по бассейну Ла-Плата, основанный на организационной структуре всего бассейна, создает базу для подобных усилий по охране и интегрированному управлению водными ресурсами и адаптации к климатическим изменениям и нестабильности.

Проект водного пути Парагвай-Парана (Хидровиа)

Начало судоходства в фарватерах бассейна реки Ла-Плата относится к началу шестнадцатого века. Реки Парана и Парагвай представляют естественный транспортный коридор, пролегающий с севера на юг и соединяющий сердце Южной Америки с Атлантическим океаном. Хотя они остаются важными транспортными артериями, соединяющими пять прибрежных стран, постоянная эксплуатация этих водных путей создает проблемы для прибрежных стран.

Согласно плану, водный путь «Хидровиа» простирается от города Пуэрто-Касерас (Бразилия) на севере до города Нуэва-Пальмира (Уругвай) на юге, продолжая путь рек Парана и Парагвай на более чем 3000 км. Целью проекта является повышение возможности прохождения судов пяти стран, способствование развитию региона при помощи снижения затрат на транспортировку товаров и улучшения связи с торговыми центрами, обеспечивая, в тоже самое время, выход к морю таким закрытым странам, как Боливия и Парагвай.

Однако строительство и эксплуатация объекта могут оказать ряд сложных и сильных воздействий на окружающую среду региона, особенно на Пантаналь, огромную равнину, расположенную в верхней части бассейна реки Парагвай, которая считается одним из самых больших ветландов в мире, площадью примерно 140 тыс. км². Эта огромная и богатая экосистема, которая до сих пор остается относительно нетронутой, может быть серьезно повреждена вследствие значительно изменившегося режима течения. Последствия этого могут не ограничиться уменьшением биоразнообразия, а могут также привести к существенным изменениям уровня воды в месте слияния рек Парана и Парагвай. Другие опасения заключаются в изменении систем естественного водоносного пласта, повышении загрязнения воды вследствие ожидаемого увеличения местного населения и роста торговли, промышленности и ирригации.

В результате, этот проект обсуждается учеными и природоохранными организациями. Чтобы рассмотреть различные социальные, экологические и экономические аспекты этого проекта развития необходима более тщательная оценка воздействия на окружающую среду.

Источники: с изменениями из книг Бушера (Bucher) и Хусзар (Huszar), 1995г., Готтгенса (Gottgens) и др., 1998г., Петрелла (Petrella) и Аюсо (Ayuso), 1996г.

Бассейн реки Сенегал, Гвинея, Мали, Мавритания, Сенегал⁵

Вызовы жизни и благосостоянию

Сложная ситуация

До того, как плотины были возведены, а водохранилища наполнены в середине 80-х, деятельность местных жителей зависела напрямую от атмосферных осадков (богарного земледелия) или от паводков (культур, выращиваемых на территориях после спада паводков), в частности в верхнем бассейне Гвинеи (горы Фута Джаллон). Но резкое и непрерывное снижение количества выпадающих осадков в 60-70-е годы привели к ухудшению почти всей базы природных ресурсов (эрозия почв, исчезновение растительности, высыхание поверхностных источников, засоление на 200 км выше от устья реки, падение уровня грунтовых вод, деградация и выход из оборота пастбищных угодий). В этих условиях местные жители не могли получать сельхозпродукцию в достаточном объеме, чтобы выжить, и единственной альтернативой была эмиграция. Ежегодно большая часть населения, особенно молодежь, перебирались из долины и дельты в столичные города субрегионов (Абиджан, Бамако, Дакар, Либревиль, Нуакшо) или в Европу (обычно Францию или Италию).

Наполнение водохранилищ

В ответ на эти трудности был реализован проект строительства плотины, чтобы частично или полностью контролировать речной сток и, следовательно, обеспечить освоение больших площадей земель под сельское хозяйство в целях обеспечения продовольственной безопасности. Кроме того, плотины, построенные для регулирования стока, могли бы быть также использованы гидроэлектростанциями, чтобы решить проблему низких поставок и высокой стоимости электричества и поддерживать достаточную глубину стока в реке для речной и морской навигации, тем самым уменьшая изоляцию Мали и расширяя ее доступ к Атлантическому океану, а также уменьшая стоимость транспортировки тяжелых товаров (позволяя эксплуатировать минеральные ресурсы бассейна). Как раз в этой связи была создана программа ОРРС (Организация по развитию реки Сенегал).

⁵ Senegal River Basin, Guinea, Mali, Mauritania, Senegal // Water: a Shared Responsibility. 2nd UN World Water Development Report, 2006

После наполнения водохранилищ, достаточные объемы воды появились в наличии на протяжении года, позволяя местным жителям заниматься различной высокодоходной деятельностью. Эти новые возможности стимулировали молодых людей, которые оставили свои семьи в поисках работы, хотя и без большого успеха, возвратиться домой. Люди из агробизнеса также стали приезжать в этот район, чтобы инвестировать в каналы, с целью наладить торговлю сельхозпродукцией или создать небольшие предприятия для переработки культур, выращиваемых в долине и дельте.

Предварительные исследования показали, что ирригационная система воссоздаст базу для доходного производства. Зарегулирование стока будет гарантировать минимальный расход $300 \text{ м}^3/\text{с}$ в Бакеле (контрольный створ), а аккумулирующая способность водохранилищ Манантали и Диамы и озер Гиер и Ркиз могла бы быть использована для орошения площади в 375 000 га, т.е. в три раза больше площади, обрабатываемой до 1986 года.

К сожалению, этот первоначальный энтузиазм спал, когда в период между шестым и десятым годом после наполнения водохранилищ возникли новые проблемы. В частности две из них – деградация экосистем и распространение заболеваний, передающихся через воду, очень быстро достигли серьезных эпидемических размеров. Эти проблемы подробно описаны далее в этой главе.

Проблемы управления: контроль и руководство

Бассейновая организация ОРПС была создана тридцать лет назад четырьмя государствами бассейна. Мали, главным образом, заинтересовано в поддержании уровней воды в реке, чтобы получить навигационный доступ к морю и обеспечить выработку электроэнергии на плотине Манантали. Мавританские и Сенегальские интересы пересекаются на выработке электроэнергии и орошении, к тому же Сенегал стремится расширить источники доходов местного населения. Плотина Манантали, не смотря на ее расположение в Мали, принадлежит всем членам управления ОРПС.

Нормативно-правовая база и руководство

Первые организации по освоению долины реки Сенегал были созданы в колониальный период. 25 июля 1963 года, вскоре после обретения независимости, Гвинея, Мали, Мавритания и Сенегал подписали Бамако Конвенцию по развитию бассейна реки Сенегал. Эта конвенция объявила реку Сенегал «международной рекой» и создала «Межгосударственный комитет» по надзору за ее развитием. Бамако Конвенция была дополнена Дакарской конвенцией, подписанной 7 февраля 1964 года, относительно статуса реки Сенегал. Межгосударственный комитет положил основу суб-регионального сотрудничества в области развития бассейна реки Сенегал. 26 мая 1968 года Лабэ Конвенция создала Организацию пограничных государств реки Сенегал (ОЕРС) взамен Межгосу-

дарственного комитета, расширяя сферу суб-регионального сотрудничества. Фактически, задачи ОЕРС не ограничивались валоризацией бассейна, а были направлены на экономическую и политическую интеграцию его четырех государств. После того, как Гвинея вышла из ОЕРС, Мали, Мавритания и Сенегал в 1972 году решили учредить ОРРС, которая преследовала те же цели.

С тех пор ОРРС создала гибкую и функциональную правовую основу сотрудничества и совместного управления бассейном. Основными юридическими документами, которыми руководствуется ОРРС, являются:

- Конвенция по статусу реки Сенегал от 11 марта 1972 года. По конвенции река Сенегал и ее притоки объявлялись «Международным водотоком», с гарантией свободы навигации и равного отношения к пользователям;
- Конвенция, создающая ОРРС от 11 марта 1972 года;
- Конвенция о правовом статусе совместно используемых сооружений от 12 декабря 1978 года, дополненная Конвенцией о финансировании совместно используемых сооружений от 12 марта 1982 года. В них провозглашается, что:
 - все сооружения являются общей и неделимой собственностью государств-членов;
 - каждое государство-совладелец имеет индивидуальное право на неделимую долю и коллективное право на использование и управление общей собственностью;
 - инвестиционные затраты и эксплуатационные расходы распределяются между государствами-совладельцами на основе выгоды, которую извлекает каждого государство-совладелец из эксплуатации сооружений. Это распределение может пересматриваться регулярно, в зависимости от выгод;
 - каждое государство-совладелец гарантирует погашение займов, предоставленных ОРРС на строительство сооружений;
 - два органа выполняют управление совместно используемыми сооружениями для ОРРС: один занимается управлением и развитием плотины Диамы (СОГЕД), а другой плотиной Манантали (СОГЕМ), оба созданные в 1997 году.
- В 1992 году подписание рамочного соглашения о сотрудничестве между Гвинеей и ОРРС, создающее рамки для действий взаимного интереса по реке Сенегал и ее бассейну, включая положение, позволяющее Гвинее посещать заседания ОРРС в качестве наблюдателя;
- Водная хартия по реке Сенегал от мая 2002 года, целями которой являются:

- установка принципов и порядка вододеления между различными отраслями-водопользователями;
- определение порядка экспертизы и приемки новых водохозяйственных проектов;
- определение норм защиты и охраны природы;
- определение основы и порядка участия водопользователей в процессах принятия решений по управлению ресурсом.

ОРРС работает со следующими органами управления:

- Постоянно действующие органы;
- Конференция Глав государств и правительств;
- Совет министров;
- Верховная комиссия, исполнительный орган;
- Постоянная водохозяйственная комиссия, в состав которой входят представители государств-членов организации, и которая определяет принципы и порядок вододеления на реке Сенегал между государствами-членами и отраслями-водопользователями. Эта Комиссия является консультирующим органом Совета министров;
- Временно действующие органы;
- Национальный координационный комитет ОРРС в каждом государстве-члене;
- Местные координационные комитеты;
- Региональные плановые комитеты;
- Консультативный комитет.

Эта организационная структура, жесткая юридически, но гибкая в работе, позволяет всем игрокам и заинтересованным сторонам продуктивно участвовать в рациональном управлении как природными ресурсами бассейна, так и его прочим экономическим потенциалом. На протяжении более тридцати лет удалось найти подходящие решения для всех технических, социальных, политических и других проблем, связанных с освоением водных ресурсов бассейна реки Сенегал.

Финансы

Два вида финансирования используются в развитии бассейна реки Сенегал. Первый затрагивает эксплуатационные расходы различных органов ОРПС и поступает от трех государств-членов: каждое из них выплачивает одну треть от общей суммы в январе каждого года. Для финансирования совместно используемых сооружений и прочих работ в рамках развития, средства изыскиваются в виде займов, предоставляемых либо государствам, либо напрямую ОРПС. В этом случае, государства-члены должны гарантировать займы. Каждое государство обеспечивает погашение своей доли займа.

Распределение затрат и долгов производится по принятой формуле, которая пересматривается, как предусмотрено в конвенциях. основополагающий принцип погашения затрат заключается в том, что пользователи платят, но при этом также принимаются во внимание экономические условия. Налоги, выплачиваемые организации, используются для покрытия эксплуатационных расходов.

Управление многочисленными видами водопользования: первоначальный подход

Из-за потенциальных конфликтов между выработкой электроэнергии и другими видами водопользования на реке Сенегал, три страны приступили через ОРПС к выполнению программы по смягчению воздействия на окружающую среду и последующих мер (PASIE). Это природоохранная программа, которая специально разработана для решения, мониторинга и смягчения экологических проблем, возникающих в результате (или связанных) расширения производства электроэнергии и ее распределения с Манантальной электростанции.

В основополагающих конвенциях ОРПС от 1972 года и Водной хартии по реке Сенегал от мая 2002 года, которые устанавливают нормативно-правовую основу, четко указывается, что речная вода должна распределяться между различными секторами-водопользователями. Этот ресурс выделяется государствам бассейна не на основе объема водозабора, а скорее по видам водопользования как функция возможностей. Эти различные виды водопользования могут включать сельское хозяйство, рыбный промысел во внутренних водах, животноводство, рыбоводство, лесоводство, фауна и флора, производство гидроэлектроэнергии, городское и сельское питьевое водоснабжение, здравоохранение, промышленность, навигация и окружающая среда.

Принципы и порядок вододеления были выработаны и Постоянная водохозяйственная комиссия (ПВК) была создана и выступает в качестве консультативного органа для Совета министров ОРПС, который принимает

решения и просит Верховную Комиссию осуществлять надзор за их выполнением. Процесс ОРРС по управлению требованиями на воду состоит из четырех этапов:

- Первый, Национальными комитетами ОРРС при Министерствах водного хозяйства каждой страны проводится инвентаризация требований на воду. Затем «сводка требований» направляется Верховной Комиссии ОРРС.
- Верховная комиссия централизует все требования, пишет сводный отчет и созывает собрание Постоянной водохозяйственной комиссии для голосования по рекомендациям. Затем, она составляет протокол с точными рекомендациями для Совета министров.
- Совет министров принимает решения, исходя из информации, предоставленной Постоянной водохозяйственной комиссией либо на официальном заседании, либо через неформальную телефонную консультацию. Верховная комиссия получает инструкции от Совета министров и передает государствам-членам и прочим участникам процедуры выполнения мероприятий, принятые единогласно государствами-членами в Совете министров.
- Работа Постоянной водохозяйственной комиссии и критерии, применяемые министрами при принятии решений, базируются на следующих общих принципах:
 - обоснованное и справедливое использование водных ресурсов реки;
 - обязательство сохранять окружающую среду бассейна;
 - обязательство вступать в переговоры в случае разногласий/конфликта по водопользованию;
 - обязательство каждого бассейнового государства информировать других до выполнения любых действий или проектов, которые могут повлиять на водообеспеченность.

Цель метода ОРРС по водodelению – гарантировать получение местным населением полных благ от ресурса, одновременно обеспечивая безопасность людей и сооружений, уважая фундаментальные права человека на чистую воду и работая в направлении устойчивого развития бассейна реки Сенегал.

Подход/процедура

Строительство базовой инфраструктуры первого поколения (плотина Диама и плотина ГЭС многоцелевого использования Манантали) обозначает частичное завершение крупной фазы, основывающейся на подходе, направленном на развитие бассейна.

Сегодня, ОРПС пытается пересмотреть стратегию средне- и долгосрочного развития для всего бассейна, увязывая развитие с интегрированным и устойчивым управлением. В марте 2002 года ОРПС начала составлять Комплексную схему развития и управления (SDAGE) бассейна реки Сенегал. Эта процедура позволяет продвинуться в следующих областях:

- образование, поддерживая сотрудничество между заинтересованными сторонами;
- технологии, производя переоценку ситуации (диагностика всего бассейна) и определяя стратегические направления и меры, необходимые для установления практики устойчивого управления ресурсом;
- законодательство, обеспечивая согласованность регулятивных акций во всех государствах-членах;
- финансы, направляя финансирование на будущие программы ОРПС.

Кроме того, дата вступления в силу Водной хартии по реке Сенегал - май 2002 года - и начало экологического мониторинга Обсерваторией представляют замечательные возможности для повышения участия представителей заинтересованных сторон в процессе принятия решений по управлению водными ресурсами. Этот подход, основанный на участии как можно большего числа сторон, будет усилен за счет начала выполнения в следующем году вышеупомянутой Комплексной схемы.

Соглашение по реке Колумбия⁶

Разработка и цели

Соглашение по реке Колумбия, заключенное между Соединенными Штатами и Колумбией, предоставило полномочия на сооружение и эксплуатацию трех водохранилищных плотин в Британской Колумбии. Целью соглашения являлось предупреждение наводнений и оптимальная выработка гидроэлектроэнергии в бассейне реки Колумбия в Канаде и/или Соединенных Штатах. Соглашение также разрешило сооружение четвертой плотины на реке Кутенай в Монтане для предупреждения наводнений и других целей в Соединенных Штатах. Все четыре плотины были построены.

Путем использования участков водохранилищ в верховьях бассейна реки Колумбия, что позволило регулировать естественный сток, Соглашение обеспечило большую надежность и увеличило производство гидроэлектроэнергии на плотинах ниже по реке, а также обеспечило контроль за наводнениями. Соглашение было подписано в январе 1961 года и выполнено 16 сентября 1964 года. Более того, Соглашение предполагало, что стоимость противопаводковой защиты и гидроэлектроэнергии затмит размеры других издержек и выгод, и поэтому явно не предусмотрело другие факторы, такие как благоприятное воздействие стока на семгу и стальноголового лосося. К тому времени, когда Соглашение стало законом, семга и стальноголовый лосось вымерли в верховьях реки Колумбия в течение более 20 лет из-за плотины Гранд Кули, которая не имеет рыбопропускных устройств ни для молодых рыб, ни для взрослых.

Соглашение не имеет срока действия. Оно будет продолжаться бесконечно, пока одна из стран не потребует его прекращения, которое разрешено в любое время после 2024 года, через 60 лет со дня его ратификации, с уведомлением не менее чем за 10 лет вперед (не позже 2014 года).

В преамбуле соглашения две страны заявляют, что сооружение трех плотин в Британской Колумбии-Дункан на реке Дункан, приток озера Кутенай, а также Кинлисайд и Мика, обе в стволе реки Колумбия-обеспечит выгоды обеим странам в виде дополнительной гидроэлектроэнергии и защиты от наводнений... таким способом, который обеспечит наибольший вклад в экономическое развитие обеих стран и благосостояние их населения, который могут принести эти ресурсы». В Преамбуле отмечено, что население США и Канады «на протяжении многих поколений жили вместе и сотрудничали друг с другом по многим аспектам их национальных предприятий для повышения благосостояния и благополучия своих наций». Со-

⁶ Columbia River Treaty

глашение рассматривалось в качестве естественного развития этого сотрудничества.

В знак признания этой долгой дружбы и чтобы воспользоваться благами от совместного использования реки в интересах экономики, страны договорились о том, что Канада построит водохранилище объемом 15.5 млн. акрофутов: 7 млн. акрофутов придется на долю плотины Мика, 7.1 млн. акрофутов на долю Кинлисайд и 1.4 млн. акрофутов на Дункан. Соглашение также разрешило правительству США построить плотину Либби, и Канада согласилась, что водохранилище, озеро Кукануса, может захватить 42 мили на территории Британской Колумбии.

Чтобы получать выгоду от выработки электроэнергии в низовьях, Соединенные Штаты (Статья III, параграф 1) ... *обеспечат функционирование и эксплуатацию гидроузлов, включенных в базовую систему и любые дополнительные сооружения, построенные в стволе реки Колумбия в Соединенных Штатах Америки, таким способом, который позволит наиболее эффективно использовать речной сток, улучшенный в результате эксплуатации Канадского водохранилища для производства гидроэлектроэнергии в энергосистеме США.* США могут выполнить обязательство по «наиболее эффективному использованию», отражая это требование в исследованиях, определяющих выгоду для низовьев. Более того, Канада должна эксплуатировать, в соответствии с согласованными планами эксплуатации. В отсутствие конкретного соглашения, эти планы разрабатываются с целью контроля за наводнениями и оптимальной выработки гидроэлектроэнергии, а не определено для других целей, как например обеспечение воды на орошение, навигацию или для стока, чтобы помочь миграции семги и стальноголового лосося в нижнем течении реки Колумбия.

В рамках соглашения, предполагаемая дополнительная полезная гидроэлектроэнергия, произведенная в США, по сравнению с системой водохранилищ 1961 года – выгода для низовьев – распределяется поровну между обеими странами. Сравнение с системой 1961 года дает Канаде «первую дополнительную» выгоду. Это, помимо других лимитов, делает расчеты прибыли выше, чем реальная предельная выгода, которая значительно уменьшилась в результате добавления водохранилищ в США после 1961 года, как например тех, которые расположены сзади плотин Либби и Дворшак (Дворшак находится на реке Норт Форк Клиарвотер в Айдахо).

Участие Канады в расчетах прибыли от электричества, выработанного в низовьях, называется «Канадским правом». Первоначальное Канадское право, последовавшее за завершением плотин, составляло 1377 МВт (половину общей располагаемой дополнительно генерирующей мощности на плотинах США) и 759 средних мегаватт (сМВт) электроэнергии (это значит, что ежегодно в среднем вырабатывается 759 МВт при норме максимум 1377 МВт). Страны ожидали, что эти объемы уменьшатся со временем. Потому что предполагалось, что 1) увеличивающийся спрос на энергию будет

обеспечиваться с появлением новых тепловых электростанций--угольной и атомной--для покрытия базисной нагрузки, 2) плотины в основном будут использоваться для поставки дополнительной энергии—пиковая нагрузка--когда необходимо.

На самом деле, новые электростанции были добавлены или планируются для добавления в гидроэнергетическую систему реки Колумбия путем Программы по гидротепловой энергии, но новая базисная тепловая нагрузка не будет в таком большом объеме, который ожидался по Соглашению. Таким образом, сегодня мы надеемся на плотины больше, чем ожидали разработчики Соглашения. С августа 2007 года по июль 2008 года, *Канадское право* составляло 1241 МВт и 482.8 сМВт энергии. Такой объем энергии был достаточен для обеспечения в среднем примерно 280 000 домов с электрическим отоплением.

Независимо от того, составляет ли *Канадское право* 759 или 482.8 сМВт, это много электричества для того времени и сейчас. В 1964 году провинция Британской Колумбии не нуждалась в таком объеме энергии и не ожидала, что ей она потребуется в течение 30 лет, потому что провинция строила огромную плотину на реке Пис-Ривер. Таким образом, провинция продала *Канадское право* консорциуму коммунальных служб Соединенных Штатов, организованному как Обмен аккумулированной энергией Колумбии (CSPE), со сроком на 30 лет за паушальную сумму в размере 253.93 млн. долларов США (скорректированную от 254.4 млн. долларов США за досрочное погашение). Это было рассмотрено в качестве «предварительной продажи» выгод для этой цели, так как предполагалось, что выгоды продолжат поступать до тех пор, пока Соглашение остается в силе. Эта «предварительная продажа» плюс платежи за контроль над наводнениями, выплачиваемые для финансирования значительной части строительства плотин Мика, Кинлисайд и Дункан.

Плотина Дункан, в северной части озера Кутенай, была завершена в 1967 году; плотина Кинлисайд чуть к северу от Кастлегар, была завершена в 1968 году; а плотина Мика, примерно 80 миль к северу от Ревелстоук, начала аккумулировать воду в 1973 году и вырабатывать энергию в 1976 году. Строительство плотины Либби на реке Кутенай в Монтане началось в 1972 году и завершилось в 1975 году. Выгоды *Канадского права* не включают воздействие от эксплуатации плотины Либби, однако провинция надеялась получить более чем 200 сМВт энергетических выгод ниже по течению в Канаде от эксплуатации плотины Либби, вследствие оплаты за приобретение земли и ее расчистку для водохранилища Либби (озеро Кукануса) в Канаде и предоставления возможности для его сооружения (согласование требовалось в связи с затоплением, которое вызвано водохранилищем). На основе предполагаемого дополнительного регулирования стока и ожидаемого увеличения энергетических выгод, ВС Hydro построила гидроузел Кутенайского канала на реке Кутенай ниже Нельсона за счет налогоплательщи-

ков.

«Предварительная продажа» канадских выгод в низовье 1964 года истекла поэтапно 30 лет после запланированного завершения каждой канадской плотины. С истечением срока сделки «предварительной продажи», Канаде было дано право получить реальную энергию, в отличие от ее эквивалента в виде денежных средств от «предварительной продажи». В апреле 1998 года, Соединенные Штаты и Канада договорились о новых сроках для продолжения Канадского права. Соглашение 1998 года потребовало поэтапного возвращения энергии Британской Колумбии, на участках, отличающихся от оговоренного Соглашением места, а именно Оливера, Британская Колумбия, маленького городка на реке Оканаган на границе. Первоначально это было удобной точкой между восточной и западной оконечностями бассейна, но это не было местом, где провинции требовалась электроэнергия, тогда или в 1998 году, и поэтому потребовала от США построить новую линию электропередачи. Также Соглашение 1998 года позволило BC Hydro торговать своей долей энергии в США, если они решат это сделать, чем принимать поставку в Британскую Колумбию. Сегодня энергия поставляется в Британскую Колумбию по двум 500,000 вольтовым линиям через Блэйн, Вашингтон, юг Ванкувера и 230,000 вольтовой линии через Нелви, Айдахо, север Сендпойнта.

История Соглашения и политика

Идея Соглашения 1964 года по реке Колумбия началась 20-ю годами раньше, когда в марте 1944 года США и Канада обратились к Международной совместной комиссии (МСК) изучить «...возможность и выгодность расширения использования вод в системе реки Колумбия». МСК потребовалось 15 лет – до апреля 1959 года, чтобы закончить свой отчет.

В отчете рассматривались потенциальные выгоды развития гидроэнергетики в бассейне реки Колумбия (Канада) и как эти выгоды можно распределить. Последовали девять дипломатических переговорных сессий, первая из которых прошла в феврале 1960 года. Соглашение было завершено и подписано в январе 1961 года и ратифицировано обеими странами три года спустя.

Несмотря на то, что по Соглашению предусматривается равное распределение дополнительно выработанной гидроэлектроэнергии в результате дополнительного накопления воды и согласованных попусков воды, воздействия плотин не были поровну разделены между двумя странами. Плотины затопили плодородные речные долины в Британской Колумбии, где было сконцентрировано население. Более чем 2,000 людей, сотни хозяйств и 13 населенных пунктов были перемещены. Помимо этого, плотина Либби затопила продуктивные сельскохозяйственные угодья в обеих странах.

Эксплуатация плотин, оговоренных Соглашением, вызвала сильные колебания уровня воды в реках Кутенай (1) и Колумбия, что привело к проблемам эрозии берегов.

Соглашение дало США энергию в больших объемах и выгоды в виде контроля наводнений от эксплуатации канадских плотин и Либби, плюс небольшие выгоды в секторе рекреации и рыболовства, негативные последствия на другую рыбу, и потерю земель выше Либби. Британская Колумбия получила три плотины, большие энергетические выгоды в проектах канадского Соглашения и на канадских плотинах ниже Либби; противопаводковую защиту ниже по течению; благоприятные и негативные воздействия на рекреацию, судоходство и рыбу; затопление больших площадей и переселение целых общин; ½ выгод в виде электроэнергии и контроля наводнений, производимых ниже на территории США. (Провинция получила свою долю выгод от противопаводковой защиты США за первые 60 лет в виде предоплаты наличными и получила единовременный наличный расчет за дополнительную гидроэлектроэнергию за первые 30 лет. Эти средства были использованы для сооружения плотин Дункан и Кинлисайд и частичного финансирования строительства плотины Мика.

Сооружение плотин, указанных в Соглашении, стало вторым крупным развитием энергетики в США по воздействию на население и окружающую среду юго-восточной Британской Колумбии. Во-первых, завершение плотины Гранд Кули в 1941 году уничтожило ходы семги из основного течения реки Колумбии и ее притоков в Британской Колумбии; спустя 20 лет целые города были перемещены в интересах производства электроэнергии и борьбы с наводнениями в Канаде и США. Однако в отличие от Гранд Кули, сооружению которого канадское федеральное правительство не возражало, в этот раз Канада получала взамен что-то -- 50 % долю выгод от дополнительной энергии и в виде контроля наводнений, которые были произведены за счет эксплуатации канадского водохранилища в США (доля Канады от выгоды для США в виде контроля наводнений была рассчитана в размере 64.4 млн. долларов США; это сумма была выплачена США, когда проект начал функционировать, с оплатой небольших надбавок позднее, чтобы раньше закончить Дункан и Кинлисайд). Это было важной уступкой со стороны американцев, чьей официальной позицией в исходных переговорах по соглашению являлось то, что Канада заслуживает денежного расчета за неудобства, связанные с хранением воды и переселением людей, но не реальную долю выгоды в низовьях. В самом деле, выгода в низовьях была недоразумением для Канады относительно платы за плотины, согласно профессору Нигелю Бенксу из Юридической школы Университета Калгари, который написал подробно о Соглашении.

Тим Ньютон, эксперт по соглашению, ушедший в отставку из PowerEx, дочерней компании В.С. Hydro по продаже электроэнергии, заметил, что хотя власти Британской Колумбии и Канады разделяли видение отно-

сительно увеличения аккумуляирования воды, повышение выработки гидроэлектроэнергии и промышленного развития в Британской Колумбии, это видение часто затенялось краткосрочными целями. Энергетические компании и государственные организации в обеих странах признали потенциал реки Колумбия в обеспечении необходимых аккумуляирования воды и энергии, но МСК занимался обследованием, а трансграничные обсуждения по водонакоплению в конце 1940-х и начале 1950-х годов казалось шли медленно.

«Со сменой правительства в Британской Колумбии, Кайзер Алюминам предложила построить невысокую плотину на озерах Эрроу за счет Кайзера, и что она обеспечит провинцию от 20 до 30 процентами выгодами низовьев. Это было очень заманчивым предложением для правительства, и они подписали меморандум о взаимопонимании с Кайзером в сентябре 1954 года», сказал Ньютон. Оппозиционные партии провинции использовали это соглашение в качестве политического вопроса, а Канадское федеральное правительство объединилось с ними, чтобы противостоять этому плану на том основании, что это не позволит полностью освоить канадский водосбор, хотя это частично было предназначено для усиления федеральной роли в переговорах по предполагаемому договору.

Невысокая плотина на озерах Эрроу по оценкам должна была обойтись в 30 млн. долларов США, но сделка потеряла свою силу, когда канадский парламент утвердил законопроект № 3—«Акт по регулированию русел международных рек», в том же году. По акту требовалась федеральная лицензия на любой проект в Канаде, который изменял сток в реке, пересекающей международную границу. Федеральное правительство ясно продемонстрировало, что оно не утвердит лицензию на плотину на озерах Эрроу.

«На данный момент федеральной целью (Канады и Америки) было поддержать ход процесса МСК», сказал Ньютон. «Имело место много обсуждений, связанных с потерей канадской конкурентоспособности, если собственность на основные природные ресурсы перейдет в руки «иностранных» предприятий». Другой основной федеральной целью было убедить США о выгоде возвращения 50 процентов от выгоды в низовьях, чем позволить Канаде отводить воду из бассейна реки Колумбия».

Несмотря на это, обе страны были заинтересованы в строительстве плотин в истоках Канады, чтобы повысить производство энергии в низовьях, а также в Британской Колумбии. В 1955 году Совет коммунальных предприятий Puget Sound предложил плотину Мика для обеспечения 1400 МВт энергии для Британской Колумбии и 1800 для США. В этом же году Канадский Парламент провел слушания по развитию энергетики в верховьях бассейна Колумбии, включая отведение Кутенай и Колумбии таким образом, который увеличит производство энергии. Как часть федеральной стратегии, Канадская секция Международной совместной комиссии, на-

пример, предложила отвести 15 млн. акрофутов на Ревелстоук—примерно 67 процента стока реки в этой точке—через горный туннель в реку Фрейзер исключительно в целях канадской гидроэнергетики. Этого в итоге не случилось, но политический климат в обеих странах в 1950-х поддержал сооружение плотин в бассейнах рек Колумбии и Фрейзер. Чтобы частично помочь исследованию МСК, Канада заказала семь инженерных исследований возможных участков плотин в период между 1956 и 1961 годами. Тем временем, несмотря на очень тесное сотрудничество на техническом уровне, между федеральным правительством Канады и провинциальными властями Британской Колумбии продолжались политические подозрения.

«В период переговоров два уровня государства смогли сохранить единый подход, но даже в этот период имело место принципиальное непонимание», сказал Ньютон. «Провинция хотела одновременно осваивать реку Пис-Ривер и реку Колумбия и очень открыто заявляла об этой «политике двух рек»». Федеральное правительство было уверено, что это было позицией на переговорах относительно США и также было уверено, что освоение реки Пис-Ривер будет прекращено, как только будет подписано Соглашение. Поэтому федеральное правительство полагало, что провинция вела переговоры в интересах, которыми Канада воспользуется немедленно. Это непонимание способствовало задержке ратификации Соглашения Канадой».

Обе страны поддерживали дипломатический процесс по принятию решения относительно развития гидроэнергетики на реке Колумбия, и результатом стало заключение Соглашения по реке Колумбия, подписанного президентом Дуайтом Эйзенхауэром и премьер-министром Джоном Дифенбекером в январе 1961 года и утвержденного сенатом США в марте. Как только Соглашение было подписано, Британская Колумбия приступила к переговорам с федеральным правительством Канады, чтобы она могла выполнить свою политику по развитию гидроэнергетики как на реке Пис-Ривер, так и на реке Колумбия. Для ратификации Соглашения, которое оно подписало, федеральное правительство вынуждено было отложить на время свои разногласия с провинцией и помочь продать США выгоды в низовьях от дополнительного накопления воды в Канаде. Одновременно в Канаде поменялось федеральное правительство.

Ведение переговоров о продаже выгод, получаемых в низовьях, которые требовались по протоколу Соглашения между США и Канадой, а также соглашениям между Канадой и Британской Колумбией, заняло несколько лет. Основной проблемой был вопрос о том, кто будет платить за строительство канадских плотин. В конце концов, две страны приняли предложение Уильям Эндрю Сесил Беннета, премьер-министра провинции, выступающего за развитие. Беннет предложил что, так как Британская Колумбия не нуждается в электроэнергии, выгоды от производства электроэнергии в низовьях можно продать некоторой организации в США на 30

лет с единовременной выплатой, и что этот разовый платеж можно использовать для оплаты за строительство плотин. Это было приемлемым предложением для коммунальных предприятий Тихоокеанского Северо-Запада, и три внутри-Колумбийские муниципальных предприятия в Вашингтоне -- Грант (Grant), Челан (Chelan) и Дуглас (Douglas) -- направили свои усилия на создание Обмена колумбийской накопленной энергией (CSPE) в мае 1964 года. Договоренность между коммунальными предприятиями CSPE заключалась в том, что половину Канадского права получают четыре частных коммунальных предприятия, а другую половину получают 37 муниципальных предприятий, причем все они находятся в зоне обслуживания Тихоокеанского Северо-Запада федерального Бонневильского управления энергетики (Bonneville Power Administration).

Так как Тихоокеанский Северо-Запад не нуждался в электроэнергии Канадского права до 1980-х, Бонневиль помогло владельцам CSPE продать электроэнергию Канадского права в начале года коммунальным предприятиям Калифорнии. Во-первых, электроэнергию надо было передать через высоковольтные линии электропередачи – межсистемную линию электропередачи Тихоокеанского Северо/Юго-Запада, чье сооружение зависело от успешного завершения Соглашения (интересно, что таким образом Соглашение стало зависеть от завершения межсистемной линии электропередачи). Во-вторых, Бонневиль руководило созданием Координационного соглашения Тихоокеанского Северо-Запада, которое гарантировало владельцам проектов ниже Канадского водохранилища, что крупные американские водохранилища будут эксплуатироваться оптимально вместе с обменом электроэнергией между коммунальными предприятиями, который требуется для создания ожидаемых энергетических выгод по Соглашению. В-третьих, CSPE обменял свои права на Канадское право с Бонневилем в обмен на передачу гарантированного объема гарантированной энергии от Бонневилья к CSPE. Это устранило неопределенность в продаже неизвестного количества (энергии) от будущих расчетов Права и позволило CSPE получить более низкую процентную ставку с продажи своих облигаций. Чтобы собрать средства для сооружения канадских плотин, CSPE выпустила доходные облигации в размере 314.1 млн. долларов США и, отложив часть для оплаты процентных ставок в течение 9-летнего периода строительства плотин, передал 253.93 млн. долларов США, являющихся установленной стоимостью Канадского права, BC Hydro для сооружения плотин.

Это было сделкой, которую хотел У.Э. С. Беннет, и которую могли принять США, но это не было сделкой, которую хотели многие жители Британской Колумбии. Например, историк Джеффри Молино писал, что «торговец техникой из Келовны» (Беннет) обыграл премьер-министра Джона Дифенбейкера и влиятельного тори, министра юстиции Дэви Фултона. Молино заметил, что канадское федеральное правительство неправильно вело трехсторонние переговоры по энергии Колумбии с США и

провинцией. Беннет получил то, что он хотел; его критики заявили, что американцы тоже.

В США тоже были критики Соглашения. Д-р Джон Крутила, который написал подробно об экономике Соглашения в 1960-х, считал, что были более подходящие альтернативы для США и Канады. Однако общим мнением большинства из правительства США и руководителей коммунальных предприятий на тот период было то, что хотя Соглашение не является наилучшей сделкой для США, оно достаточно приемлемое.

От Соглашения к трасту

Профессор Бэнкс говорит, что когда Соглашение было подписано и были построены плотины, населению, живущему в верховьях реки Кутенай и на озерах Эрроу казалось, что они стали помехой. Они знали, что понесут потери, знали, что другие извлекут пользу, а также понимали, что все отрасли их местной экономики пострадают от создания водохранилищ и их периодических колебаний в отметках. Бэнкс говорит, что помимо потерь, которые потерпели люди, и утраты исторических особенностей сообщества, такие отрасли экономики, как сельское хозяйство, горная промышленность, лесное хозяйство и рыболовство пострадали от серьезных и постоянных спадов. Около 231 квадратной миль дна долины были затоплены. Несмотря на радужные обещания Соглашения, в течение десятилетий после ратификации, выгоды были получены далеко от территорий, пострадавших от строительства плотин. Приблизительно для 2300 жителей юго-восточной части Британской Колумбии, это было что угодно, только не улучшение благосостояния и счастье.

Ситуация стала меняться в 1995 году в то время, когда провинция ожидала окончание 30-го года, разового платежа за Канадское право. Вскоре электроэнергия начнет поступать из США в Британскую Колумбию, и провинция хотела быть готовой с планом по расходованию новых денег, которые может создать электроэнергия. Соответственно, Законодательная ассамблея провинции поддержала инвестирование выгод от электроэнергии в низовьях, в наиболее пострадавших зонах от строительства плотин, обусловленных Соглашением. Через год открытых заседаний по сбору мнений о смягчении воздействий Соглашения, в 1995 году Законодательная ассамблея одобрила Закон о трасте бассейна Колумбии, по которому был создан соответствующий траст. Траст, управляемый советом директоров, состоящим из резидентов пострадавших зон, имеет право на расходование часть доли Британской Колумбии в дополнительном доходе от гидроэлектроэнергии, чтобы уменьшить социально-экономические и экологические воздействия сооружения плотин. Это финансирование стало возможным за счет продажи Канадского права, но оно не зависело от величины Права или цены, по которой оно было продано. С момента его образования, траст ин-

вестировал в социальные и образовательные программы, в улучшение среды обитания рыб и животного мира, в развитие малых предприятий и экономическое развитие, связанные с туризмом, включая инвестиции в гольф-клубы и горнолыжные курорты.

Траст также вовлечен в развитии гидроэнергетики. Основной целью Колумбийской энергетической корпорации (Columbia Power Corporation), которая принадлежит провинции, является выполнение инвестиционных энергетических проектов в качестве представителя провинции на основе совместного предприятия с трастом. Корпорация совместно с трастом создали совместное предприятие по энергопроектам для оценки и продвижения подобных проектов. Каждая сторона владеет половиной совместного предприятия, причем корпорация руководит предприятием. Когда принимается решение по сооружению новой электростанции или расширению существующей, то для этой цели создается отдельная, находящаяся в совместном владении компания.

Первым из проектов этого совместного предприятия было сооружение электростанции мощностью 187 МВт на плотине Кинлисайд, которая начала выработку энергии в 2001 году. Сооружение, известное под названием Электростанция озер Эрроу (Arrow Lakes Generating Station), принадлежит энергетической корпорации озер Эрроу (Arrow Lakes Power Corporation), находящейся в совместном владении корпораций Columbia Power и СВТ Arrow Lakes Power Development Corporation, которая является дочерней компанией траста. Доход от гидроэлектроэнергии разделяется между Columbia Power и провинцией.

Корпорация Columbia Power завершила 120 мегаваттное увеличение мощности на плотине Бриллиант на реке Кутенай в Кастлегаре в 2007 году. Плотина Бриллиант и ее существующая электростанция мощностью 145 МВт были приобретены в 1996 году энергетической корпорацией Бриллиант (Brilliant Power Corporation), принадлежащей Columbia Power и СВТ Power Corporation, другой дочерней компании траста. До 90 процентов электричества, вырабатываемого на новой электростанции, продается BC Hydro на основе двух долгосрочных контрактов.

Корпорация Columbia Power также имеет право на сооружение второй электростанции на плотине Ванета в устье реки Пенд Орейл, чуть к северу от международной границы. Существующая плотина и электростанция принадлежат компании Teck Cominco Metals Ltd. Энергетическая корпорация по увеличению мощности Ванеты (Waneta Expansion Power Corporation), созданная совместно трастом и корпорацией Columbia Power, планирует сооружение электростанции мощностью до 435 МВт. Строительство может начаться в 2009 году.

Последнее обновление: 2 октября 2008 года

Редакционная коллегия:

Духовный В.А.

Пулатов А.Г.

Адрес редакции:

Республика Узбекистан,

100 187, г. Ташкент, массив Карасу-4, д. 11

Научно-информационный центр МКВК

Составители

Беглов И., Юлдашева К.

Перевод

Хайдарова В., Якубова Г., Ибрагимов З.

Компьютерная верстка и оформление

Абдурахманов Д.

<http://sic.icwc-aral.uz>