
Международный Фонд Спасения Арала
Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия
Научно-Информационный Центр

	ЮРИДИЧЕСКИЙ СБОРНИК	№ 1 (10) 2002 г
--	----------------------------	----------------------------

**ИЗБРАННЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ
ДОКУМЕНТЫ СТРАН БАССЕЙНА
АРАЛЬСКОГО МОРЯ И ООН**

Ташкент - 2002 г.

В сборнике представлены избранные законодательные акты Республики Узбекистан, Республики Таджикистан и материалы, подготовленные Организацией Объединенных Наций.

Надеемся, что публикуемый материал представит интерес для научных работников и специалистов-практиков, работающих в области водного права.

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН.....	4
ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН О САНАЦИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ	4
ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ОБ ОХРАНЕ ПРИРОДЫ	11
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН О ПОРЯДКЕ ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «ОБ ОХРАНЕ ПРИРОДЫ».....	29
ПОЛОЖЕНИЕ ПО НАДЗОРУ ЗА ЛИМИТИРОВАННЫМ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИЕЙ МИНИСТЕРСТВА МЕЛИОРАЦИИ И ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН	31
ПОСТАНОВЛЕНИЕ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО И ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН.....	35
РАЗДЕЛ 2. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН	58
ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН О ДЕХКАНСКОМ (ФЕРМЕРСКОМ) ХОЗЯЙСТВЕ.....	58
РАЗДЕЛ 3. МАТЕРИАЛЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	67
Повестка 21 – Глава 18 ОХРАНА КАЧЕСТВА И ЗАПАСОВ РЕСУРСОВ ПРЕСНОЙ ВОДЫ: ПРИМЕНЕНИЕ ИНТЕГРИРОВАННЫХ ПОДХОДОВ К РАЗВИТИЮ, УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ	67
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ СПРОСОМ НА ВОДУ	104
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ СПРОСОМ НА ВОДУ: ТАРИФЫ	104
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ СПРОСОМ: ДРУГИЕ СТИМУЛЫ.....	126

РАЗДЕЛ 1.
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

**О САНАЦИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ
ПРЕДПРИЯТИЙ**

Статья 1. Цель и основные задачи санации сельскохозяйственных предприятий

Досудебная санация (далее - санация) осуществляется до возбуждения дела о банкротстве сельскохозяйственных предприятий и имеет целью восстановление платежеспособности, экономической состоятельности сельскохозяйственного предприятия и создание условий для дальнейшего осуществления его эффективной деятельности.

Основными задачами санации сельскохозяйственного предприятия являются:

- осуществление необходимых преобразований, направленных на совершенствование организации и управления деятельностью сельскохозяйственного предприятия;
- создание необходимых условий для производства и реализации конкурентоспособной продукции;
- обеспечение его финансовой устойчивости.

Статья 2. Законодательство о санации сельскохозяйственных предприятий

Отношения, возникающие в процессе санации сельскохозяйственных предприятий, регулируются настоящим Законом и иными актами законодательства.

Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Узбекистан о санации сельскохозяйственных предприятий, применяются правила, международного договора.

Статья 3. Объекты и субъекты санации

Объектами санации являются убыточные, неплатежеспособные и экономически несостоятельные сельскохозяйственные предприятия.

Субъектами санации могут быть собственники имущества сельскохозяйственных предприятий, кредиторы либо другие юридические и физические лица.

Статья 4. Формы и основные виды санации

Санация может проводиться с привлечением или без привлечения государственных средств. Привлечение государственных средств в процессе санации осуществляется только на возмездной основе.

Основными видами санации являются:

- организация взаимного зачета задолженности;
- полный или частичный выкуп просроченных долгов;
- отсрочки по уплате налогов, сборов, других обязательных платежей и возврату государственных кредитов на срок санации:
- реперофилирование производства на выпуск конкурентоспособной продукции;
- привлечение со стороны высококвалифицированных специалистов;
- подготовка и переподготовка персонала;
- оказание финансовой помощи юридическими и физическими лицами, заинтересованными в восстановлении платежеспособности сельскохозяйственного предприятия и продолжении его деятельности;
- соглашение между предприятием и кредитором (кредиторами), направленное на достижение договоренности между ними об отсрочке и (или) рассрочке причитающихся кредиторам платежей или скидке с долгов для продолжения деятельности предприятия;
- введение внешнего управления;
- реорганизация предприятия.

Статья 5. Государственная поддержка при санации

Государственная поддержка при санации оказывается сельскохозяйственным предприятиям исходя из приоритетов экономического и социального развития, с учетом важности предприятия для развития отрасли, а также для формирования рынка труда и занятости.

Статья 6. Уполномоченный орган по делам санации

Проведение государственной политики по санации сельскохозяйственных предприятий осуществляет уполномоченный Правительством Республики Узбекистан орган по делам санации (далее - уполномоченный орган).

Статья 7. Особенности, учитываемые при санации сельскохозяйственных предприятий

При санации сельскохозяйственного предприятия учитываются следующие особенности:

- продовольственная и стратегическая направленность сельскохозяйственного производства;
- необходимость обеспечения рационального и целевого использования земли как основного средства производства в сельском хозяйстве;
- состояние земель, используемых сельскохозяйственным предприятием;
- сезонность и длительность цикла производства;
- зависимость результатов производства от природно-климатических условий;

- условия формирования доходов и их использование.

Статья 8. Контроль за проведением санации

Контроль за проведенном санации сельскохозяйственного предприятия осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном законодательством.

Статья 9. Источники средств для проведения санации

Источниками средств для проведения санации сельскохозяйственного предприятия являются:

- финансовая помощь собственников имущества предприятия, кредиторов, объединений предприятий (хозяйственных ассоциаций), иных юридических и физических лиц;
- государственные средства;
- собственные средства сельскохозяйственного предприятия;
- иные источники средств, не запрещенные законодательством.

Статья 10. Удовлетворение требований кредиторов

Удовлетворение требований кредиторов сельскохозяйственного предприятия производится в соответствии с законодательством.

Статья 11. Основание для принятия решения о проведении санации

Основанием для принятия решения о проведении санации сельскохозяйственного предприятия является заключение уполномоченного органа о результатах анализа финансовой и хозяйственной деятельности по итогам сельскохозяйственного года, свидетельствующих о наличии реальной возможности восстановления платежеспособности и экономической состоятельности сельскохозяйственного предприятия.

В зависимости от степени финансового состояния сельскохозяйственного предприятия применяются различные формы и виды санации.

Статья 12. Ходатайство о проведении санации

Ходатайство о проведении санации может быть подано собственником имущества сельскохозяйственного предприятия, кредитором {кредиторами) с согласия собственника имущества предприятия в уполномоченный орган. Уполномоченный орган вправе выступить инициатором проведения санации сельскохозяйственного предприятия с согласия собственника имущества предприятия,

Статья 13. Срок проведения санации

Санация сельскохозяйственного предприятия вводится на срок до двадцати четырех месяцев.

Статья 14. Решение о проведении санации

Решение о проведении санации сельскохозяйственного предприятия принимает уполномоченный орган.

Решение о проведении санации сельскохозяйственного предприятия может быть принято также хозяйственным судом в порядке, предусмотренном законодательством.

Статья 15. Конкурс на проведение санации

При принятии решения о проведении санации сельскохозяйственного предприятия уполномоченный орган с согласия собственника имущества предприятия и кредиторов объявляет конкурс в печати на проведение санации.

К участию в конкурсе допускаются любые юридические и физические лица. Заявление на участие в конкурсе подается в уполномоченный орган в течение месяца со дня опубликования объявления о проведении конкурса.

Если по истечении срока подачи заявления на участие в конкурсе выразивших желание участвовать в санации не окажется, уполномоченный орган рассматривает вопрос о возможности привлечения для санации государственных средств или направления материалов в хозяйственный суд для возбуждения производства по делу о банкротстве в соответствии с законом.

Статья 16. Мораторий на удовлетворение требований кредиторов

При принятии решения о проведении санации сельскохозяйственного предприятия уполномоченный орган вводит мораторий на денежные обязательства, налоги, сборы и другие обязательные платежи предприятия, срок исполнения которых наступил до вынесения решения о проведении санации. В течение срока действия моратория финансовые (экономические) санкции не применяются.

Действие моратория не распространяется на требования граждан, вытекающие из трудовых правоотношений, по взысканию алиментов и выплате вознаграждений по авторским договорам, а также на требования граждан, перед которыми сельскохозяйственное предприятие несет ответственность за причинение вреда жизни и здоровью в порядке, установленном законодательством.

Статья 17. План проведения санации

Лица, допущенные к участию в проведении санации сельскохозяйственного предприятия, в месячный срок обязаны выработать план проведения санации.

В плане проведения санации должны быть предусмотрены следующие положения:

- комплекс мероприятий, направленных на обеспечение платежеспособности;
- обязательство обеспечить удовлетворение требований всех кредиторов в согласованные с ними сроки;
- продолжительность санации;
- условия и сроки возвратности средств.

В плане проведения санации могут, быть предусмотрены и другие положения.

В плане проведения санации не может предусматриваться передача сельскохозяйственным предприятием основных средств участникам санации.

Участники санации обязаны выполнить принятые обязательства перед кредиторами в полном объеме и несут ответственность за их невыполнение.

Разработанный план проведения санации согласовывается с собственником имущества сельскохозяйственного предприятия и кредитором (кредиторами).

Статья 18. Экспертиза и утверждение плана проведения санации

Разработанный участниками план проведения санации сельскохозяйственного предприятия представляется в уполномоченный орган для экспертизы.

Результаты экспертизы должны выявить реальную возможность мероприятий, направленных на восстановление платежеспособности и экономической состоятельности сельскохозяйственного предприятия.

План проведения санации сельскохозяйственного предприятия утверждается уполномоченным органом.

Статья 19. Внешнее управление

Внешнее управление - это способ организации управления деятельностью подлежащего санации сельскохозяйственного предприятия, характеризующийся переходом прав и обязанностей по управлению предприятием и распоряжению его имуществом к назначенному внешнему управляющему.

Внешнее управление сельскохозяйственным предприятием вводится уполномоченным органом на срок до двадцати четырех месяцев.

С момента введения внешнего управления:

- полномочия руководителя и органов управления сельскохозяйственного предприятия прекращаются и переходят к внешнему управляющему. Органы управления предприятия в течение семи дней с момента назначения внешнего управляющего обязаны обеспечить передачу бухгалтерской и иной документации предприятия, печатей и штампов, материальных и иных ценностей внешнему управляющему;

- вводится мораторий на удовлетворение требований кредиторов по денежным обязательствам, уплате налогов, сборов и других обязательных платежей сельскохозяйственного предприятия.

Статья 20. Внешний управляющий

Внешний управляющий назначается хокимом района по согласованию с уполномоченным органом, собственником имущества 1 сельскохозяйственного предприятия, кредитором (кредиторами).

Внешний управляющий:

- осуществляет полномочия руководителя и органов управления сельскохозяйственного предприятия;

- разрабатывает и представляет уполномоченному органу план проведения санации;

- утверждает по согласованию с территориальным органом управления штатное расписание сельскохозяйственного предприятия и накатывает главных специалистов хозяйства;

- заключает от имени предприятия соглашение с кредиторами об отсрочке и (или) рассрочке долгов;

- проводит инвентаризацию имущества предприятия;

- открывает специальный счет для проведения внешнего управления и расчетов с кредиторами;
- организует ведение бухгалтерского, финансового, статистического учета и отчетности;
- заявляет в установленном порядке возражения по предъявленным к предприятию требованиям;
- принимает меры по взысканию задолженности перед предприятием;
- рассматривает требования кредиторов;
- представляет уполномоченному органу ежеквартально отчет о ходе реализации плана проведения санации;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством.

Если планом проведения санации не предусмотрено иное, крупные сделки совершаются внешним управляющим только с согласия собственника имущества сельскохозяйственного предприятия, кредиторов и уполномоченного органа.

К крупным сделкам относятся сделки, влекущие распоряжение недвижимым имуществом или иным имуществом, балансовая стоимость которого превышает десять процентов балансовой стоимости активов сельскохозяйственного предприятия на момент заключения сделки.

В случаях, когда размер денежных обязательств сельскохозяйственного предприятия, возникших после введения внешнего управления, превышает двадцать процентов суммы требований в соответствии с реестром требований кредиторов, сделки, влекущие новые денежные обязательства сельскохозяйственного предприятия, за исключением предусмотренных планом проведения санации, могут совершаться внешним управляющим только с согласия собственника имущества сельскохозяйственного предприятия, кредиторов и уполномоченного органа.

Статья 21. Прекращение полномочий внешнего управляющего

Полномочия внешнего управляющего могут быть прекращены:

- по заявлению внешнего управляющего;
- по ходатайству кредиторов или собственника имущества сельскохозяйственного предприятия в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения возложенных на внешнего управляющего обязанностей;
- в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Решение о прекращении полномочий внешнего управляющего принимается хокимом района по согласованию с уполномоченным органом, собственником имущества сельскохозяйственного предприятия, кредитором (кредиторами).

Статья 22. Прекращение санации

Санкция может быть прекращена в связи:

- с окончанием установленного срока ее проведения;
- с невыполнением требований законодательства о санации сельскохозяйственного предприятия;
- с установлением неэффективности санации.

Санация может быть прекращена и по другим основаниям, предусмотренных законодательством.

Решение о прекращении санации выносит уполномоченный орган.

В зависимости от результатов проведения санации принимается одно из следующих решений:

- о завершении санации в связи с достижением цели;
- о продолжении проведения санации в пределах срока, установленного настоящим Законом;
- о прекращении санации в связи с недостижением цели.

Статья 23. Ответственность за нарушение законодательства о санации

Лица, виновные в нарушения законодательства о санации, несут ответственность в установленном законом порядке.

Президент Республики Узбекистан

И. КАРИМОВ

гор. Ташкент, 25 декабря 1997 г.
№ 535-I

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ОБ ОХРАНЕ ПРИРОДЫ

Настоящий Закон устанавливает правовые, экономические и организационные основы сохранения условий природной среды, рационального использования природных ресурсов. Он имеет целью обеспечить сбалансированное гармоничное развитие отношений между человеком и природой, охрану экологических систем, природных комплексов и отдельных объектов, гарантировать права граждан на благоприятную окружающую среду.

І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Природоохранное законодательство Республики Узбекистан

Отношения в области охраны природы и рационального использования природных ресурсов в Республике Узбекистан регулируются настоящим Законом, а также земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, об охране и использовании атмосферного воздуха, растительного и животного мира, иными актами законодательства Республики Узбекистан.

Отношения в области охраны природы в Республике Каракалпакстан также регулируются законодательством Республики Каракалпакстан.

Статья 2. Объекты охраны природы, особо охраняемые природные территории и объекты

Охране от загрязнения, порчи, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения, нерационального использования подлежат земля, недра, воды, растительный и животный мир, атмосферный воздух.

К особо охраняемым природным территориям и объектам относятся государственные заповедники, национальные, историко-природные мемориальные парки, заказники, памятники природы, ботанические и зоологические сады, дендрарии, а также животные и растения, занесенные в Международную Красную книгу и Красную книгу Республики Узбекистан.

Особой охране подлежат также курортные и рекреационные зоны, зоны формирования поверхностных и подземных вод (речные долины, конусы выноса, предгорные шлейфы), месторождения редких и ценных металлов, прибрежные полосы и водоохранные зоны (полосы) водных объектов, охранные (буферные) зоны особо охраняемых природных территорий, рыбохозяйственные зоны, запретные полосы лесов и другие зоны в порядке, определяемом законодательством Республики Узбекистан и международными договорами.

Решениями местных органов государственной власти и управления могут предусматриваться и иные категории особо охраняемых природных территорий и объектов.

Статья 3. Цели охраны природы

Целями охраны природы является:

- создание благоприятных условий для здоровья людей, сохранения экологического равновесия, рационального неистощительного природопользования в интересах эффективного и устойчивого социально-экономического развития республики;
- сохранение богатства видов и генетического фонда живой природы;
- сохранение многообразия экологических систем, ландшафтов и уникальных природных объектов;
- обеспечение экологической безопасности;
- сохранение культурного наследия, связанного с объектами природы.

Статья 4. Достижение целей охраны природы

Для достижения целей охраны природы в процессе хозяйственной, управленческой и иной деятельности местные органы государственной власти, министерства и ведомства, предприятия, учреждения, организации, фермерские и кооперативные хозяйства, а также отдельные лица обязаны руководствоваться следующими принципами:

- сохранение устойчивости биосферы и ее экологических систем как среды обитания человека и забота об экологической безопасности людей, о генофонде человека и его будущих поколений;
- обеспечение прав граждан на благоприятную для жизни окружающую природную среду, обязательность экологического обучения во всех видах образовательных учреждений;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов общества;
- платность специального и бесплатность общего природопользования;
- обязательность экологической экспертизы;
- стимулирование рационального природопользования и охраны природы;
- необходимость воспроизводства природных ресурсов, недопущение вредных, необратимых последствий для окружающей природной среды и здоровья человека;
- гласность в решении природоохранных задач;
- сочетание национальных, региональных и международных интересов в области охраны природы;
- ответственность за нарушение требований природоохранного законодательства.

Статья 5 Собственность на природные ресурсы

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством.

Условия, порядок предоставления, использования и охраны природных ресурсов определяются законодательством Республики Узбекистан.

Статья 6. Общее и специальное природопользование

В Республике Узбекистан осуществляется общее и специальное природопользование.

Общее природопользование осуществляется гражданами бесплатно для удовлетворения жизненно необходимых потребностей без закрепления природных ресурсов за отдельными пользователями и без предоставления соответствующих разрешений.

В порядке специального природопользования предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам предоставляются во владение, пользование или аренду природные ресурсы на основании специальных разрешений за плату для осуществления производственной и иной деятельности.

II. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВООТНОШЕНИЙ ПО ОХРАНЕ ПРИРОДЫ

Статья 7. Компетенция Верховного Совета Республики Узбекистан в области регулирования правоотношений по охране природы

К исключительной компетенции Верховного Совета Республики Узбекистан относятся:

- определение основных направлений государственной политики в области охраны природы;
- утверждение государственных экологических программ;
- разработка и принятие актов республиканского законодательства в области охраны природы;
- объявление территорий зонами чрезвычайной экологической ситуации, экологического бедствия и экологической катастрофы, установление правового режима этих зон и статуса пострадавших;
- координация контроля за исполнением природоохранного законодательства;
- установление предельных размеров платы за пользование природными ресурсами, а также льгот по взиманию платежей;
- решение других вопросов, относящихся к ведению Верховного Совета Республики Узбекистан.

Статья 8. Государственное управление охраной окружающей природной среды

Государственное управление охраной окружающей природной среды и использованием природных ресурсов в Республике Узбекистан в соответствии с ее законами и иными нормативными актами осуществляется Кабинетом министров Республики Узбекистан, Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране, природы, местными органами государственного управления.

Статья 9. Компетенция Кабинета министров Республики Узбекистан в области охраны природы

- К компетенции Кабинета министров Республики Узбекистан в области охраны природы относятся:
- проведение единой природоохранной политики;
 - регулирование использования природных ресурсов;
 - установление порядка и обеспечение ведения государственных кадастров природных ресурсов, утверждение запасов природных ресурсов республиканского значения;

разработка мер по предотвращению экологических кризисных ситуаций, стихийных бедствий и катастроф;

реализация мер по ликвидации последствий стихийных бедствий и крупных аварий;

установление порядка платы за пользование природными ресурсами, загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, других видов вредного воздействия, а также лимитов на использование природных ресурсов, размещение отходов;

создание системы экологического просвещения и воспитания, обеспечение ее функционирования;

утверждение границ районов особого природопользования, режимов охраны природы и хозяйственной деятельности;

развитие межгосударственных отношений в области охраны природы и природопользования;

осуществление иных мер, предусмотренных актами законодательства Республики Узбекистан.

Статья 10. Компетенция местных органов государственной власти и управления в области охраны природы

К компетенции местных органов государственной власти и управления в области охраны природы относятся:

определение основных направлений охраны природы на своей территории, утверждение региональных (территориальных) экологических программ;

учет и оценка состояния природных ресурсов, учет экологически вредных объектов;

материально-техническое обеспечение мероприятий по охране природы;

выдача и аннулирование разрешений на право пользования природными ресурсами, на складирование или захоронение промышленных или бытовых отходов в установленном порядке;

взимание платы за пользование природными ресурсами;

контроль за охраной природы, принятие решений о приостановлении, прекращении и перепрофилировании деятельности объектов местного значения, вредно воздействующих на окружающую среду;

регулирование других вопросов, предусмотренных законодательством Республики Узбекистан.

Статья 11. Компетенция Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы

Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы подчинен Верховному Совету Республики Узбекистан и осуществляет государственный контроль за соблюдением министерствами, государственными комитетами, ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, а также отдельными лицами законодательства в области использования и охраны земель, недр, вод, лесов, животного и растительного мира, атмосферного воздуха.

Компетенция Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы определяется Положением, утверждаемым Верховным Советом Республики Узбекистан.

Решения Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы, принятые в пределах его компетенции, обязательны для государственных органов, предприятий, учреждений, организации и граждан.

III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЖИТЕЛЕЙ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ

Статья 12. Право человека на благоприятную для жизни окружающую природную среду и обязанности по ее сохранению

Жители Республики Узбекистан имеют право на проживание в благоприятной для их здоровья и здоровья будущих поколений природной среде, охрану здоровья от неблагоприятных воздействий окружающей среды.

В этих целях жители Республики Узбекистан имеют право объединяться в общественные организации по охране природы, требовать и получать информацию о состоянии окружающей природной среды и мерах, принимаемых по ее охране.

Жители Республики Узбекистан обязаны рационально использовать природные ресурсы, бережно относиться к богатствам природы, соблюдать экологические требования.

Статья 13. Правомочия общественных природоохранных объединений

Правомочия общественных объединений, действующих в сфере охраны природы, определяются их уставами, принятыми в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

IV. НОРМАТИВНОЕ РЕГЛАМЕНТИРОВАНИЕ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Статья 14. Нормативы и стандарты качества окружающей природной среды

Неблагоприятное воздействие хозяйственной деятельности на окружающую природную среду ограничивается нормативами и стандартами качества окружающей природной среды, гарантирующими экологическую безопасность населения, воспроизводство и охрану природных ресурсов.

При формировании территориально-производственных комплексов, развитии промышленности, сельского хозяйства, строительства и реконструкции городов, других населенных пунктов устанавливаются предельно допустимые нормы нагрузки на окружающую природную среду.

Статья 15. Разработка и утверждение экологических норм

Предприятия, организации и учреждения обязаны разрабатывать экологические и другие критерии, регламентирующие максимально допустимые нагрузки на окружающую среду.

Экологические нормативы утверждаются Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы, Министерством здравоохранения Республики Узбекистан, Государственным комитетом Республики Узбекистан по надзору за безопас-

ным ведением работ в промышленности и горному надзору в соответствии с их компетенцией.

Применение в сельском хозяйстве химических препаратов разрешается в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

V. РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Статья 16. Допустимость природопользования

Природопользование допускается при условии сохранности пригодной для жизни окружающей природной среды, пользования природными ресурсами в пределах, установленных соответствующими нормативами, и обеспечения воспроизводства возобновляющихся и возобновляемых природных ресурсов.

Статья 17. Условия пользования почвой

В качестве почвы рассматривается охваченный жизнедеятельностью и функционирующий вместе с растительным покровом поверхностный плодородный слой земной коры.

Почва используется для получения урожаев естественных и культурных растений без снижения ее плодородия.

Попадающий под сооружения гумусовый слой почвы подлежит удалению и переносу для повышения плодородия почв в других местах.

Статья 18. Условия использования недр и полезных ископаемых

В качестве недр рассматривается пространство, охватывающее верхнюю часть земной коры и доступное для исследований и добычи полезных ископаемых, а в качестве полезных ископаемых - геологические образования, имеющие экономическое и оздоровительное значение.

Недра и полезные ископаемые используются при условии:

обеспечения при добыче комплексного и экономного использования их и сопутствующих природных ресурсов, а также предотвращения загрязнения окружающей природной среды и недр;

рекультивации земель, нарушенных при добыче полезных ископаемых;

использования возобновляющихся полезных ископаемых лишь в пределах их естественного возобновления.

Статья 19. Условия пользования водами и водоемами

Поверхностные, подземные и морские воды на территории Республики Узбекистан используются при условии сохранения в естественном обороте необходимого количества воды, обеспечения ее нормативной чистоты, сохранения водной флоры и фауны, недопущения загрязнения водоемов, сохранения в них экологического равновесия и непричинения ущерба водоему как элементу ландшафта.

Местные органы власти, органы лесного и водного хозяйства обязаны проводить лесовосстановление и облесение в зонах формирования речного стока, прибрежных полосах водоемов и обеспечивать их сохранность.

Статья 20. Условия пользования атмосферным воздухом

В качестве атмосферного воздуха рассматривается воздушное пространство над территорией Республики Узбекистан. Воздухом пользуются при условии недопущения изменения качества воздуха данной местности, его загрязнения или обеднения сверх установленных нормативов.

В соответствии с международным соглашением министерства и ведомства, предприятия, учреждения, организации, частные лица обязаны сократить и в последующем полностью прекратить производство и использование химических веществ, вредно воздействующих на озоновый слой.

Статья 21. Условия пользования объектами живой природы

В качестве живой природы рассматриваются естественная флора, в том числе леса, свободно обитающие в природе животные и иные живые организмы.

Объектами живой природы пользуются при условии:
сохранения их способности к восстановлению;
сохранения их видового многообразия и стабильности сообществ;
недопущения биологического загрязнения окружающей природной среды.

Статья 22. Условия удаления отходов производства и быта

Отходы, в том числе перемещенные вещества, удаляются из производственной и коммунально-бытовой сфер посредством их повторного использования, складирования, рассредоточения, захоронения.

За безопасное для окружающей природной среды удаление отходов производства несут ответственность образовавшие их организация или лицо. Удаление бытовых отходов организуется местными органами государственной власти и управления.

Отходы удаляются способом, обеспечивающим возможность их дальнейшего хозяйственного использования, их безопасность для окружающей природной среды.

Предприятия, организации и учреждения, часть продукции или тароупаковочный материал которых попадают в отходы, обязаны обеспечивать их переработку.

Статья 23. Лишение права пользования природными ресурсами

Пользователь, систематически нарушающий требования к использованию природных ресурсов, может быть лишен права пользования ими.

VI. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Статья 24. Цели государственной экологической экспертизы

Государственная экологическая экспертиза является обязательной мерой охраны окружающей природной среды, предшествующей принятию хозяйственного решения.

Проведение государственной экологической экспертизы осуществляется в порядке, определяемом законодательством Республики Узбекистан.

Целями государственной экологической экспертизы являются определение уровня экологической опасности намечаемой или осуществляемой хозяйственной и иной деятельности, оценка их соответствия требованиям природоохранного законодательства, определение достаточности и обоснованности предусматриваемых проектами мер по охране природы.

Статья 25. Объекты государственной экологической экспертизы

Государственной экологической экспертизе подлежат:

проекты государственных программ, концепций, основных направлений и схем размещения и развития производительных сил и отраслей народного хозяйства;

материалы выбора площадок под все виды строительства, предплановая, предпроектная и проектная документация;

программы исследовательских работ, связанных с оценкой экологического состояния, использованием природных ресурсов;

проекты инструктивно-методических и нормативно-технических документов, регламентирующих хозяйственную деятельность и использование природных ресурсов;

документация по созданию новой техники, технологий, материалов и веществ, в том числе закупаемых за рубежом, и иная документация и техника, стандарты на продукцию;

ввозимая в Республику Узбекистан и вывозимая из Республики Узбекистан продукция;

химические вещества;

экологическая ситуация отдельных регионов, мест и объектов;

действующие предприятия и другие объекты, оказывающие негативное влияние на состояние окружающей природной среды.

Реализация проектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы запрещается.

Статья 26. Государственная санитарно-экологическая экспертиза

Государственная санитарно-экологическая экспертиза проводится в целях определения степени вредного воздействия загрязнения окружающей природной среды на здоровье человека.

Государственная санитарно-экологическая экспертиза назначается Министерством здравоохранения Республики Узбекистан по инициативе органов здравоохранения, Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы и правоохранительных органов.

Порядок проведения государственной санитарно-экологической экспертизы и ее методика утверждаются Министерством здравоохранения Республики Узбекистан по согласованию с Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы.

Статья 27. Общественная экологическая экспертиза

Общественная экологическая экспертиза осуществляется независимыми группами специалистов по инициативе общественных объединений за счет их собственных средств или на общественных началах.

Заключения общественной экологической экспертизы носят рекомендательный характер.

VII. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Статья 23. Мониторинг окружающей природной среды

В целях обеспечения наблюдений, учета, оценки и прогноза состояния окружающей природной среды и ее ресурсов на территории Республики Узбекистан создается система государственного мониторинга окружающей природной среды.

Наблюдение за состоянием окружающей природной среды, использованием природных ресурсов осуществляется специально уполномоченными органами, а также предприятиями, организациями и учреждениями, деятельность которых приводит или может привести к ухудшению состояния окружающей природной среды.

Специально уполномоченные органы, а также указанные предприятия, организации и учреждения обязаны бесплатно передавать соответствующим государственным органам материалы своих наблюдений.

Структура, содержание и порядок осуществления мониторинга разрабатываются Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы и утверждаются Кабинетом министров Республики Узбекистан.

Статья 29. Задачи экологического контроля

Экологический контроль имеет своей задачей:

наблюдение за состоянием окружающей природной среды и ее изменениями под влиянием хозяйственной и иной деятельности:

проверку выполнения программ и отдельных мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды, соблюдению требований природоохранного законодательства и нормативов качества окружающей природной среды.

Система экологического контроля состоит из государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды, государственного, ведомственного, производственного и общественного контроля в области охраны природы.

Статья 30. Государственная служба наблюдения за состоянием окружающей природной среды

Государственная служба наблюдения за состоянием окружающей природной среды организуется с целью наблюдения за происходящими в ней физическими, химическими, биологическими процессами, за уровнем загрязнения атмосферного воздуха, почв, поверхностных и подземных вод, последствиями влияния загрязнения на растительный и животный мир, обеспечения заинтересованных организаций и населения текущей и экстренной информацией об изменениях в окружающей природной среде и прогнозами ее состояния.

Информация о состоянии окружающей природной среды является открытой, ее основные показатели регулярно предоставляются государственными органами охраны природы для опубликования.

Государственные органы охраны природы обязаны незамедлительно информировать общественность об авариях и других случаях, в результате которых произошло сверхнормативное загрязнение окружающей природной среды.

Для учета количественных, качественных и иных характеристик природных ресурсов, объема, характера режима их использования ведутся государственные кадастры природных ресурсов.

Подлежат наблюдению и государственному учету также объекты, вредно влияющие или могущие оказать неблагоприятное воздействие на состояние окружающей природной среды, виды и количество вредных веществ, попадающих в окружающую природную среду, объемы и состав отходов производства и быта.

Состав, порядок организации и деятельности государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды, порядок ведения государственных кадастров природных ресурсов, государственного учета объектов, вредно влияющих на окружающую среду, устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Статья 31. Государственный контроль в области охраны природы

Государственный контроль в области охраны природы осуществляется органами государственной власти и управления, специально уполномоченными на то государственными органами по охране природы.

Специально уполномоченными органами по охране природы являются:

Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы;

Министерство здравоохранения Республики Узбекистан;

Государственный комитет Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и торному надзору;

Министерство внутренних дел Республики Узбекистан. Специально уполномоченные органы по охране природы могут привлекать в установленном порядке ведомственные экологические службы для участия в осуществлении государственного контроля в области охраны природы.

Статья 32. Ведомственный, производственный и общественный контроль в области охраны природы

Ведомственный контроль в области охраны природы осуществляется экологической службой министерств, государственных комитетов и ведомств за деятельностью подчиненных им предприятий и организаций.

Производственный контроль в области охраны окружающей природной среды осуществляется экологической службой предприятий, объединений, организации и имеет целью проверку выполнения программ и отдельных мероприятий по охране природы, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды, выполнению требований природоохранного законодательства.

Общественный контроль в области охраны окружающей природной среды осуществляется общественными объединениями, трудовыми коллективами, гражданами.

Порядок организации и деятельности ведомственных, производственных, экологических служб и общественного экологического контроля регулируется настоящим Законом и положениями о них.

VIII. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ

Статья 33. Экономический механизм обеспечения охраны природы

Экономический механизм обеспечения охраны природы предусматривает:
взимание платы за специальное пользование природными ресурсами, за загрязнение окружающей природной среды (включая размещение отходов) и другие виды вредного воздействия на нее;

налоговые, кредитные и иные льготы, предоставляемые предприятиям, учреждениям и организациям, а также отдельным лицам при внедрении малоотходных и ресурсосберегающих технологий, осуществлении деятельности, дающей природоохранный и природовосстановительный эффект;

введение специального налогообложения предприятий, учреждений, организаций за применение экологически опасных технологий и осуществление другой экологически опасной деятельности;

получение лицензий (разрешений) на право выброса, сброса загрязняющих окружающую природную среду веществ или на осуществление иной экологически вредной деятельности;

возложение обязанностей на предприятия, учреждения, организации и граждан по восстановлению нарушенного ими благоприятного состояния природной среды;

взыскание в установленном порядке денежных компенсаций за ущерб, причиненный в результате порчи или уничтожения природных объектов;

полное или частичное лишение должностных лиц или иных работников премий и иных вознаграждений, выдаваемых по результатам основной производственной деятельности, в случаях невыполнения планов и мероприятий по охране природы, нарушения нормативно-технических и других требований законодательства в области охраны природы;

поощрительные цены и надбавки за экологически чистую продукцию;

применение к природопользователям экономических санкций за расточительное, сверхнормативное использование природных ресурсов и экономического стимулирования за их экономию и рациональное использование;

материальное поощрение коллективов и отдельных работников государственных, кооперативных, общественных и других предприятий, учреждений и организаций, а также лиц, добившихся наиболее высоких результатов в сфере охраны природы и в производстве экологически чистой продукции.

Законодательством Республики Узбекистан, решениями местных органов государственной власти и управления могут быть установлены и другие виды экономического стимулирования деятельности по охране природы.

Применение мер экономического стимулирования деятельности по охране природы осуществляется в порядке, определяемом законодательством Республики Узбекистан, а также решениями местных органов государственной власти и управления.

Статья 34. Платежи за специальное природопользование

Платежи за специальное природопользование состоят из платы за загрязнение окружающей природной среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ и размещение отходов), платы за охрану и воспроизводство природных ресурсов.

Ставки налогов и размеры иных платежей, в том числе арендной платы, за пользование природными ресурсами с учетом их распространенности, качества, возможности воспроизводства, доступности, комплексности, производительности, местонахождения, возможности переработки и утилизации отходов и других факторов, а также соответствующие лимиты определяются и утверждаются в порядке, установленном законодательством Республики Узбекистан.

Размеры платежей за выброс и сброс загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов и соответствующие лимиты утверждаются органами Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы по согласованию с заинтересованными органами.

Размеры платежей за охрану и воспроизводство природных ресурсов, имеющих республиканское значение, устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан, а по природным ресурсам местного значения - местными органами государственной власти и управления.

Платежи за пользование природными ресурсами включаются в себестоимость продукции (работ, услуг) предприятий-природопользователей.

Платежи за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов производства и потребления, а также за сверхлимитное (сверхнормативное) и иное нерациональное специальное природопользование взимаются из прибыли (дохода) предприятий-природопользователей.

Плата за пользование природными ресурсами, их охрану и воспроизводство поступает в бюджеты местных органов государственной власти и управления и учитывается отдельной строкой.

Плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов производства и потребления поступает в фонды охраны природы.

Законодательством Республики Узбекистан, решениями местных органов государственной власти и управления могут быть предусмотрены случаи освобождения от платы за природопользование, а также иные налоговые льготы.

Внесение платы за пользование природными ресурсами и за выбросы (сбросы) вредных веществ не освобождает предприятие, объединение, организацию, а также отдельных лиц от выполнения экологических мероприятий и от обязанности возместить причиненный вред.

Статья 35. Фонды охраны природы

Для финансирования мероприятий по охране природы при Государственном комитете Республики Узбекистан по охране природы и его органах на местах образуются республиканский и местные фонды охраны природы.

Порядок формирования и использования фондов охраны природы устанавливается Положением о фондах охраны природы, утверждаемым Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Общественные фонды охраны природы образуются за счет добровольных взносов населения, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и

других источников, а также отчислений иностранных юридических лиц и граждан. Порядок образования и расходования общественных фондов определяется положениями о них, утверждаемыми соответствующими общественными объединениями.

Статья 36. Экологическое страхование

В Республике Узбекистан осуществляется добровольное и обязательное страхование имущества и доходов предприятий, учреждений и организаций, жизни, здоровья и имущества граждан на случай ущерба, явившегося результатом загрязнения окружающей природной среды и ухудшения качества природных ресурсов.

Порядок и условия экологического страхования устанавливаются законодательством Республики Узбекистан.

Статья 37. Стимулирование в системе охраны природы

Стимулирование рационального природопользования, охраны окружающей природной среды осуществляется путем:

предоставления льгот при налогообложении предприятий, учреждений, организаций и граждан в случаях реализации ими мер по рациональному использованию природных ресурсов и охране природы;

предоставления на льготных условиях краткосрочных и долгосрочных кредитов (ссуд) для реализации мер по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охраны природы;

установления повышенных норм амортизации основных производственных фондов;

уменьшения платежей за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов в случаях их устойчивого снижения;

передачи части средств фондов охраны природы на договорных условиях под процентные займы предприятиям, учреждениям, организациям и отдельным лицам для реализации мер по снижению выбросов и сбросов загрязняющих веществ.

IX. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СИТУАЦИИ

Статья 38. Ликвидация аварии и их вредных экологических последствий

В случае аварии предприятие, учреждение или организация обязаны немедленно приступить к ее ликвидации в соответствии со своими планами действия в чрезвычайных экологических ситуациях. Одновременно они незамедлительно уведомляют об аварии и принимаемых мерах по ее ликвидации местные органы государственной власти и управления, государственные органы по охране природы, а также специализированные службы по ликвидации вредных экологических последствий этих аварий.

Статья 39. Зоны чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия

Зонами чрезвычайной экологической ситуации объявляются участки территорий, в том числе водного и воздушного пространства, где в результате хозяйственной и иной деятельности, разрушительного влияния стихийных сил природы либо аварии или катастрофы происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей природ-

ной среде, угрожающие здоровью людей, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных.

Зонами экологического бедствия объявляются участки территорий, где произошли или происходят устойчивые или необратимые изменения природной среды, связанные с нарушением природного равновесия, разрушением естественных экологических систем.

Решения об объявлении зон чрезвычайной экологической ситуации или экологического бедствия принимаются в порядке, устанавливаемом законодательством.

В зонах чрезвычайных экологических ситуаций и экологического бедствия приостанавливаются работы, вызвавшие эту ситуацию, запрещается деятельность (кроме связанной с обслуживанием населения), вредно влияющая на окружающую природную среду, принимаются меры по ее восстановлению и оздоровлению.

Статья 40. Экологически потенциально опасные ситуации

Экологически потенциально опасными признаются ситуации, связанные с угрозой повышенного загрязнения окружающей природной среды, повреждением природных систем, причинения вреда здоровью и жизни людей при хранении, транспортировке и использовании высокотоксичных, сильнодействующих ядовитых, радиоактивных и иных веществ, относимых Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы к первому классу опасности.

В случае возникновения экологически потенциально опасных ситуаций вокруг соответствующих объектов производства, вдоль транспортных магистралей органами Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы устанавливается особый правовой режим.

Х. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 41. Экологические требования к размещению, проектированию, строительству, реконструкции, эксплуатации и ликвидации предприятий, сооружений и других объектов

При размещении, проектировании, строительстве реконструкции, расширении и техническом перевооружении, эксплуатации и ликвидации предприятий, сооружений и других объектов должны выполняться требования экологической безопасности, предусматриваться мероприятия по охране природы.

Предприятия, организации, учреждения, отдельные лица обязаны внедрять безотходные и малоотходные технологии, сокращать образование отходов производства и быта, производить их обезвреживание, переработку, соблюдать правила их сортировки, складирования, захоронения и утилизации.

Решения о развитии и размещении крупных народнохозяйственных объектов, деятельность которых может оказать существенное вредное экологическое воздействие на окружающую природную среду, принимаются Верховным Советом Республики Узбекистан на основе заключения государственной экологической экспертизы.

Ввод в эксплуатацию объектов, не отвечающих экологическим требованиям, запрещается.

Статья 42. Экологические требования при обращении с радиоактивными и химическими веществами

Разрешения на захоронение радиоактивных отходов и химических веществ выдаются Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы по согласованию с органами государственного санитарного и горного надзора.

Статья 43. Охрана природы от влияния шума, вибрации, электромагнитных полей и иных вредных физических воздействий

Местные органы государственной власти и управления, предприятия, учреждения, организации, отдельные лица обязаны принимать меры по предупреждению и устранению вредного производственного шума, вибрации, воздействия электромагнитных полей и других факторов, оказывающих вредное физическое воздействие.

Статья 44. Охрана природы от неконтролируемого и вредного биологического воздействия

Предприятия, учреждения, организации, оказывающие или могущие оказать вредное биологическое воздействие на природу, обязаны осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий такого воздействия.

Получение и использование новых микроорганизмов, вирусов и форм, а также их ввоз в Республику Узбекистан разрешаются только при наличии положительного заключения государственного санитарного надзора.

Статья 45. Охрана природы от загрязнения отходами производства и потребления

Запрещается захоронение вредных отходов, в том числе радиоактивных с высоким уровнем радиации, на территории и вблизи городов и других населенных пунктов, в регионах с высокой концентрацией населения, в курортных, лечебно-оздоровительных, и рекреационных зонах, а также - в водные объекты и их водоохранные зоны.

Обезвреживание отходов на специальных установках, захоронение и складирование отходов на полигонах производятся с разрешения государственных органов по охране природы.

Статья 46. Экологическая сертификация

Запрещается использование сырья и материалов, внедрение технологических процессов и выпуск готовой продукции (в том числе продуктов питания) без экологического или гигиенического сертификата, а также с отклонениями от определенных в них параметров.

Порядок экологической сертификации утверждает Кабинет Министров Республики Узбекистан.

XI. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ

Статья 47. Ответственность за нарушение природоохранного законодательства

Лица, виновные в:

нарушении стандартов, норм, правил и иных нормативно-технических требований, предъявляемых к охране природы, в том числе в нарушениях установленной экологической емкости территории, экологических норм, правил при планировании, строительстве, реконструкция, эксплуатации или ликвидации предприятий, сооружений, транспортных средств и иных объектов, экспорте, импорте экологически опасной продукции;

самовольном использовании природных ресурсов, невыполнении требований государственной экологической экспертизы;

отказе от внесения установленной платы за пользование природными ресурсами, за выбросы и сбросы загрязняющих веществ, размещение твердых отходов, загрязнение окружающей природной среды и другие виды вредного воздействия на нее;

невыполнении планов строительства природоохранных объектов, других мероприятий по охране природы;

непринятии мер по восстановлению окружающей природной среды, ликвидации последствий вредного на нее воздействия и воспроизводству природных ресурсов;

невыполнении предписаний органов, осуществляющих государственный контроль и надзор за охраной природы;

нарушении правового режима особо охраняемых территорий и объектов;

нарушении правил учета вредного воздействия на окружающую природную среду;

нарушении природоохранных требований при хранении, транспортировке, использовании, обезвреживании и захоронении отходов производства и потребления, средств химизации, а также радиоактивных и вредных химических веществ;

воспрепятствовании посещению объектов должностными лицами, осуществляющими государственный контроль и надзор в области охраны окружающей природной среды, а отдельным лицам и общественным природоохранным организациям - в реализации их прав и обязанностей;

отказе от предоставления своевременной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и использовании ее ресурсов несут дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Статья 48. Ограничение, приостановление, прекращение и перепрофилирование деятельности объектов, оказывающих вредное воздействие на окружающую природную среду

В случаях оказания вредного воздействия на здоровье или условия проживания людей, на природные ресурсы, особо охраняемые территории или возникновение угрозы такого воздействия деятельность предприятий, организаций, сооружений и иных объектов может быть ограничена, приостановлена, а при невозможности устранения причин вредного воздействия - прекращена или перепрофилирована.

Решения об ограничении, приостановлении, прекращении, перепрофилировании деятельности таких объектов с одновременным прекращением их финансирования принимаются органами государственной власти и управления, органами по охране природы в соответствии с их компетенцией.

Статья 49. Обязанность возмещения вреда, причиненного нарушением природоохранного законодательства

Предприятия, учреждения, организации и отдельные лица, причинившие вред окружающей природной среде, обязаны его возместить, включая упущенную выгоду, в соответствии с законодательством.

Привлечение виновных в нарушении экологических требований к административной или уголовной ответственности не освобождает их от обязанности возмещения причиненного вреда окружающей природной среде.

Статья 50. Экономическая ответственность за нарушение природоохранного законодательства

За нерациональное специальное природопользование, сверхнормативные и сверхлимитные выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов производства и потребления предприятия, учреждения, организации и отдельные лица подлежат повышенному налогообложению в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

В соответствующих случаях по решению местных органов государственной власти и управления, органов охраны природы может приостанавливаться финансирование хозяйственной деятельности юридических и физических лиц впредь до устранения причин указанных нарушений.

Статья 51. Ответственность должностных лиц и иных работников, виновных в причинении вреда вследствие нарушения природоохранного законодательства

Должностные лица и другие работники, по вине которых предприятие, учреждение, организация понесли ущерб, связанный с возмещением вреда, причиненного окружающей природной среде, здоровью и имуществу людей и народному хозяйству, несут материальную ответственность в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Статья 52. Исковые требования о прекращении экологически вредной деятельности

Юридические и физические лица вправе обращаться в суд с исками о прекращении экологически вредной деятельности, причиняющей вред окружающей природной среде, здоровью, имуществу людей и народному хозяйству.

Решение суда о прекращении экологически вредной деятельности является основанием для прекращения финансирования указанной деятельности.

Статья 53. Международные договоры в области охраны природы

В случаях, когда международным договором, заключенным Республикой Узбекистан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе или ином законодательном акте Республики Узбекистан об охране природы, применя-

ются правила международного договора, за исключением случаев, когда законодательством Республики Узбекистан установлены более строгие требования.

Президент Республики Узбекистан

И. КАРИМОВ

гор. Ташкент, 9 декабря 1992 г.
№ 754-ХП

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

О ПОРЯДКЕ ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «ОБ ОХРАНЕ ПРИРОДЫ»

Верховный Совет Республики Узбекистан постановляет:

1. Ввести в действие Закон Республики Узбекистан «Об охране природы» со дня опубликования.

2. Установить, что впредь до приведения действующего законодательства Республики Узбекистан в соответствие с Законом Республики Узбекистан «Об охране природы» оно применяется в части, не противоречащей настоящему Закону.

3. Государственному комитету Республики Узбекистан по охране природы в трехмесячный срок внести в Президиум Верховного Совета Республики Узбекистан предложения о соответствующих изменениях в Положение о Государственном комитете Республики Узбекистан по охране природы.

4. Кабинету министров Республики Узбекистан в трехмесячный срок: привести решения Правительства Республики Узбекистан в соответствие с Законом Республики Узбекистан «Об охране природы»;

обеспечить пересмотр и отмену министерствами, государственными комитетами, ведомствами, концернами Республики Узбекистан их нормативных актов, противоречащих настоящему Закону;

разработать и утвердить Положение о фондах охраны природы.

5. Признать утратившими силу:

Закон об охране природы в Республике Узбекистан от 19 ноября 1959 г. (Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1959, № 12, ст. 6);

Указ Президиума Верховного Совета Республики Узбекистан от 26 октября 1972 г. «О внесении изменений в Закон об охране природы в Республике Узбекистан» (Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1972, № 30, ст. 316);

Закон Республики Узбекистан от 27 декабря 1972 г. «Об утверждении Указа Президиума Верховного Совета Республики Узбекистан «О внесении изменений в Закон об охране природы в Республике Узбекистан» (Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1972, № 36, ст. 370);

Указ Президиума Верховного Совета Республики Узбекистан от 1 марта 1984 г. «О внесении изменений и дополнений в Закон об охране природы в Республике Узбекистан» (Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1984, № 7, ст. 110);

Закон Республики Узбекистан от 28 июня 1984 г. «Об утверждении указов Президиума Верховного Совета Республики Узбекистан о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» в части утверждения Указа Президиума Верховного Совета Республики Узбекистан от 1 марта 1984 г. «О

внесении изменений и дополнений в Закон об охране природы в Республике Узбекистан» (Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1984, № 19, ст. 281).

Председатель Верховного Совета
Республики Узбекистан

Ш. ЮЛДАШЕВ

г. Ташкент, 9 декабря 1992 г.
№ 755-ХП.

Зарегистрировано
решением Хокима
Шайхантовурского района г. Ташкента
№ 249/2 от 25 февраля 1997 года

Утверждено
Приказом Министерства
сельского и водного хозяйства
Республики Узбекистан
№ 5 от 7 января 1997 года

ПОЛОЖЕНИЕ ПО НАДЗОРУ ЗА ЛИМИТИРОВАННЫМ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИЕЙ МИНИСТЕРСТВА МЕЛИОРАЦИИ И ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Республиканская водохозяйственная инспекция (РВИ) Министерства сельского и водного хозяйства республики Узбекистан по надзору за лимитированным водопользованием была организована приказом бывшего Министерства водного хозяйства Республики Узбекистан за № 132 от 27.05.1994 года на основании Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №174 от 7.04.1992 года «О водоохраных зонах водохранилищ и других водных объектов, магистральных каналов и коллекторов» и «Временного Положения № 385 от 3 августа 1993 года «О лимитированном водопользовании в Республике Узбекистан».

4 декабря 1996 года приказом № 1 Республиканская водохозяйственная инспекция вошла в состав нового Министерства сельского и водного хозяйства, созданного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 419 от 26.11.1996 года.

2. РВИ, будучи самостоятельным подразделением Министерства сельского и водного хозяйства республики Узбекистан (МСВХ РУз), в своей деятельности подчиняется непосредственно Министру и его первому заместителю и финансируется в счет отчислений из бюджета министерства.

3. РВИ в своей деятельности руководствуется Законом республики Узбекистан, Указами Президента, Постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров, приказами и распоряжениями МСВХ РУз и других директивных государственных органов.

4. РВИ имеет права юридического лица, самостоятельный баланс, банковский счет и реквизиты, собственную гербовую печать. В состав РВИ входит Республиканская водохозяйственная инспекция Республики Каракалпакстан и областные подразделения водохозяйственных инспекций.

5. Финансовые поступления на банковские счета РВИ от штрафных санкций согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан № 385 пункт 4, используются для совершенствования эксплуатации оросительных систем, оснащения средствами водоучета, улучшения мелиоративного состояния земель, экологии речных долин.

6. Собственность, закрепленная за РВИ, считается государственной собственностью. Продавать или передавать другому юридическому или частному лицу, или изменять форму собственности разрешается только решением МСВХ РУз.

7. Свою производственную деятельность РВИ распространяет не только на Республику Каракалпакстан, области, административные границы города Ташкента, но и на все оросительные системы и водные бассейны Республики Узбекистан.

8. Центральный аппарат и подразделения, а также структура должностей РВИ утверждается решением МСВХ РУз.

9. Начальник РВИ, а также начальники местных подразделений РВИ назначаются приказом МСВХ РУз. Должностные работники назначаются на основании контракта (договора), где указываются их обязанности, права, ответственность, финансовое обеспечение, порядок приема и освобождения от работы, здесь же указываются другие взаимоотношения согласно законам РУз.

II. ОБЯЗАННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

10. Основные обязанности РВИ заключаются в надзоре и обеспечении практической реализации временного Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан за № 385 от 3.08.1993 г., а также Постановлений № 174 от 7.11.1992 г. и № 419 от 25.04.1996 года.

Кроме практических работ по порядку использования лимитного водопотребления на предприятиях и хозяйствах, РВИ будет проводить информационную, агитационную работу среди населения. Будет участвовать в различных комиссиях по вводу новых или реконструированных сооружений, относящихся к водохозяйственным комплексам.

11. РВИ осуществляет надзор за:

- своевременной регистрацией всех точек водозабора и водопользователей;
- наличием у водопользователей утвержденных договоров на право получения воды и соблюдения условий договора;
- правильностью и обоснованностью установления лимитов воды для водопользователей;
- наличием составленных планов водопользования и их соблюдением;
- надзор за соблюдение" между водопользователями и предприятиями сельского и водного хозяйства по правильному использованию лимитного водопользования;
- правильностью отчетных данных о водозаборах и подаче воды водопользователям;
- недопущением бесполезных потерь воды;
- соблюдением правил защиты водоохранных зон и экологической безопасностью вдоль рек, озер, водохранилищ, магистральных каналов;
- оснащенностью всех магистральных, межхозяйственных и мелиоративных каналов средствами водоучета.

III. ПРАВА

12. РВИ и его подразделения на местах имеют право:

- надзора за получением и использованием воды во всех без исключения организациях и объектах, независимо от формы собственности;
- опроса и получения информации от юридических и частных лиц по всем вопросам касательно области деятельности РВИ;

- требовать с юридических и частных лиц устранения случаев нарушения Положения № 385 и других документов по лимитному водопользованию, накладывать штрафные санкции и привлекать вплоть до юридической ответственности, включая изъятие права на получение воды;

- привлекать к деятельности РВИ организации и специалистов, а также инспекторов на общественных началах;

- приостанавливать строительство сооружений не прошедших регистрацию и не имеющих разрешения на воду от подразделений РВИ.

IV. КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ РВИ СО СТОРОНЫ ВЫШЕСТОЯЩИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

13. Деятельность РВИ контролируется со стороны МСВХ РУз и других представительных органов.

14. Согласно узаконенным актам, деятельность РВИ в части налогов, финансов может быть предметом ревизии со стороны аудиторских и других государственных органов.

15. РВИ имеет право не предоставлять для проверок ту часть деятельности и документации, которая не входит в прерогативу указанных органов.

V. УТВЕРЖДЕНИЕ, ИЗМЕНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О РВИ, А ТАКЖЕ ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РВИ

16. В настоящее Положение могут быть внесены дополнения и изменения с последующим их утверждением только со стороны МСВХ РУз.

17. Прекращение деятельности РВИ осуществляется в соответствии с законом согласно установленному порядку.

1. СТРУКТУРА организаций лимитного водопользования при Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан		
1	Начальник	1
2	Заместитель начальника	1
3	Главный бухгалтер	1
4	делопроизводитель	1
5	Водитель	1
	Итого	5
Работники, занятые на производстве		
1	Старший инспектор - начальник отдела (Каракалпакстан, Хорезмская область)	1
2	Главный специалист - старший инспектор (начальники отделов Сырдарьинской, Таш- кентской, Джизакской областей)	2
3	Ведущий специалист - инспектор (начальники отделов Навоийской, Бухарской и Самаркандской областей)	2
	Итого	5
СТРУКТУРА областных управлений лимитного водопользования и работников инспекций		
1	Начальник инспекции	1-13
2	Главный бухгалтер	1-13
	Всего	26
Работники, занятые на производстве		
1	Старший специалист	14
2	Ведущий специалист	21
3	Специалист 1-й категории	112
4	Специалист 1-й категории	73
5	Делопроизводитель	13
6	Водители	13
7	Охрана-диспетчер	13
	Итого	259

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
КАБИНЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО И ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

17 января 2001 г.

№ 32

В целях углубления рыночных реформ в сельском хозяйстве, внедрения современных агротехнологий и новых систем земле- и водопользования, повышения роли и ответственности областных и районных органов управления сельским и водным хозяйством, а также во исполнение постановления Кабинета Министров от 15 ноября 2000 года № 443 Кабинет Министров постановляет:

1. Утвердить:

структуру центрального аппарата Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан согласно приложениям № 1 и 1а и предельную численность работников 210 единиц (без обслуживающего персонала);

перечень организаций и предприятий, координация деятельности которых осуществляется Министерством сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, согласно приложению № 2;

структуру Министерства сельского и водного хозяйства Республики Каракалпакстан и типовые структуры областных и районных управлений сельского и водного хозяйства согласно приложениям № 3, 4, 5 и 5а;

структуры Главного управления лесного хозяйства и Узбекского научно-производственного центра сельского хозяйства согласно приложениям № 6 и график преобразования государственных предприятий, входящих в систему Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, в другие формы собственности согласно приложению № 8.

2. Определить основными задачами и направлениями деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан:

проведение единой технической политики в сельском хозяйстве, основанной на глубоком изучении и внедрении передовых систем земледелия, водопользования и агротехнологий;

координацию работы по углублению экономических реформ в сельском хозяйстве и мониторинг за их реализацией, развитием на селе различных форм собственности и хозяйствования, арендных и подрядных внутривладельческих отношений;

обеспечение внедрения новых систем земледелия, высокоэффективных агротехнологий, современных видов сельскохозяйственной техники для земледелия и животноводства;

разработку предложений по совершенствованию структуры посевных площадей с учетом конъюнктуры мирового и внутреннего рынков

организацию работы по селекции семеноводству и сорторазмещению осуществление постоянного мониторинга и сельскохозяйственных культур, контроля за их соблюдением;

организацию племенного дела, развитие системы ветеринарных и других сервисных услуг и животноводстве;

обеспечение охраны и рационального использования водных ресурсов, ведение государственного водного кадастра, организацию эксплуатации водохозяйственных объектов, осуществление мер по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель;

обеспечение расширения и рационального использования лесного фонда, осуществление контроля за соблюдением лесного законодательства;

координацию научно-исследовательских и экспериментальных работ в области селекции, семеноводства, племенного дела и передовых агротехнологий с учетом изучения передового опыта зарубежных стран;

организацию обучения, подготовки и переподготовки специалистов для сельского хозяйства.

3. Возложить на Министерство сельского и водного хозяйства Республики Каракалпакстан и областные управления сельского и водного хозяйства:

организацию семеноводства и сорторазмещения сельскохозяйственных культур, внедрение рациональной структуры посевов и новых агротехнологий применительно к конкретным почвенно-климатическим условиям;

организацию внедрения на селе экономических реформ и осуществление мониторинга за их реализацией, содействие расширению прав и самостоятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

организацию работ по повышению эффективности животноводства и развитию кормопроизводства;

осуществление эксплуатации гидротехнических сооружений, каналов, водохранилищ и насосных станций, проведение мелиоративных и ирригационных работ, мер по рациональному водопользованию и повышению плодородия почвы;

развитие рыночной и производственной инфраструктуры на селе.

4. Согласиться с перечнем организаций и предприятий, ликвидируемых или передаваемых другим ведомствам и выводимых из состава Министерства сельского и водного хозяйства, согласно приложению № 9.

5. Принять предложения Узбекского научно-производственного центра сельского хозяйства

о передаче в ведение Центра Узбекского научно-исследовательского института ветеринарной санитарии и акаралогии;

о передаче в ведение Каракалпакского республиканского и областных отделений Центра территориальных подразделений научно-исследовательских учреждений (филиалов, опытных станций, опорных пунктов, опытных хозяйств и др.). Определить, что указанные подразделения служат полигонами для проведения селекционных, технологических и агротехнических исследований, являются юридически самостоятельными и подотчетны перед отделениями в части научно-методической работы.

6. Установить, что решения Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, принимаемые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения министерствами, ведомствами, хозяйственными объединениями, предприятиями и учреждениями, местными органами власти и управления, должностными лицами и гражданами, независимо от видов землепользования и водопользования, форм организации сельскохозяйственного производства.

7. Разрешить Министерству сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан иметь трех заместителей министра, в том числе двух первых, один из которых является одновременно начальником Департамента водного хозяйства.

Установить, что генеральный директор Узбекского научно-производственного центра сельского хозяйства и начальник Главного управления лесного хозяйства по должности являются заместителями министра, а заместитель начальника Департамента водного хозяйства по уровню социального и бытового обслуживания приравнивается к заместителю министра.

Определить состав коллегии Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан в количестве 15 человек.

Предоставить право министру сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан при необходимости вносить изменения в структуру центрального аппарата в пределах штатной численности работников и фонда оплаты труда.

Принять к сведению, что первые заместители хокимов областей и районов одновременно являются начальниками областных и районных управлений сельского и водного хозяйства.

8. Министерству сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан в месячный срок:

совместно с Министерством юстиции Республики Узбекистан и другими заинтересованными министерствами и ведомствами разработать и внести на утверждение в Кабинет Министров Положения о Министерстве сельского и водного хозяйства, Узбекском научно-производственном центре сельского хозяйства, Главном управлении лесного хозяйства и Департаменте водного хозяйства;

разработать и утвердить типовые положения об областном и районном управлениях сельского и водного хозяйства, довести их до мест и совместно с Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и районов осуществить организационные меры по приведению их структуры в соответствие с настоящим постановлением.

9. Считать утратившими силу решения Кабинета Министров Республики Узбекистан согласно приложению № 10.

10. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Государственного советника Президента Республики Узбекистан Джурабекова И.Х. и заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан Холтоева Т.

Председатель Кабинета Министров
Республики Узбекистан

И. КАРИМОВ

Приложение 1

Приложение № 1а
к постановлению Кабинета Министров
от «17» января 2001 г. № 32

**Численность центрального аппарата Министерства сельского
и водного хозяйства**

МИНИСТР	
Первый заместитель министра	
Заместитель министра	
Главное управление внедрения новых технологий, селекции, семеноводства и сорторазмещения сельскохозяйственных культур	1
Управление внедрения и мониторинга новых агротехнологий	5
Управление селекции, семеноводства и сорторазмещения хлопчатника	5
Управление селекции, семеноводства и сорторазмещения зерновых культур	9
Управление селекции, семеноводства и сорторазмещения плодовоовощных и других культур	6
Управление проведения технической политики по механизации сельского хозяйства	5
Управление повышения плодородия почв и экологии	4
Итого:	35
Главное управление развития племенного дела и сервисных услуг в животноводстве	1
Управление развитию племенного дела	4
Управление ветеринарии и развития сервисных услуг в животноводстве	4
Управление новых технологий в кормопроизводстве	5
Итого:	14
Главное управление реализации экономических реформ в сельском хозяйстве	1
Управление мониторинга реализации экономических реформ в сельском хозяйстве	5
Управление развития нормативно-правовой базы	4
Управление совершенствования внутриводных отношений	5
Итого:	15
Главное управление анализа, прогнозирования и финансов сельского хозяйства	1
Управление экономического анализа	6
Управление по санации и финансовой поддержке сельскохозяйственных производителей	5
Управление методологии, организации бухгалтерского учета и финансов	8
Итого:	20
Департамент водного хозяйства	
Управление баланса водных ресурсов и водосберегающих технологий	9
Управление эксплуатации водохозяйственных объектов	9
Управление мониторинга и совершенствования мелиорации земель	10
Управление насосных станций, энергетики и связи	9
Заместитель начальника департамента водного хозяйства	1

Управление инвестиций и финансового обеспечения водохозяйственного комплекса	11
Управление совершенствования организации инфраструктуры водохозяйственного комплекса	9
Управление координации и контроля ремонтно-строительных работ в водном хозяйстве	10
Управление экспертизы проектов	7
Итого по Департаменту водного хозяйства:	75 *
Секретариат	2
Информационно- аналитическое управление	4
Управление кадров и учебных заведений	11
Юридическое управление	4
Специальный отдел	4
Управление международных связей	5
Управление делами	12
Контрольная инспекция	3
Пресс-служба	2
ВСЕГО	210

Примечание:

*) Оплата труда начальника Департамента водного хозяйства, заместителя Начальника и сотрудников Департамента водного хозяйства (26 единиц) осуществляется за счет бюджетного финансирования.

Приложение № 2
к Постановлению Кабинета Министров
от «17» января 2001 г. № 32

**Перечень
организаций и предприятий, координация деятельности которых
осуществляется Министерством сельского и водного хозяйства
Республики Узбекистан**

I. Хозрасчетные предприятия

1. Ассоциация «Узсабзавотпавуруглари»
2. Ассоциация «Узпаррандасапбат»
3. Компания «Узбек коракули»
4. Ассоциация «Асал»
5. Главное управление лесного хозяйства
6. Производственно-финансовая ассоциация «Сувмахсустьямиркурилиш»
7. Республиканское внешнеэкономическое предприятие «Узсувхорижийкурилиш»
8. Акционерное общество «Узсувускунабутлаш»
9. Ассоциация «Сувиншоотмаш»
10. Ассоциация «Узмахсуссувдренаж»
11. Ассоциация «Узмелиосувтранс»
12. Ассоциация «Узсувлойиха»
13. Ассоциация насосно-силового и энергетического машиностроения «НЭМ»
14. АООТ «Узкишлоклойиха»
15. Республиканский центр по семеноводству хлопчатника
16. Республиканская ассоциация «Насл-хизмат» в животноводстве
17. Республиканский учебно-методический центр
18. Республиканское объединение «Уззооветтаъминотхизмат»

II. Бюджетные организации

1. Узбекский научно-производственный центр сельского хозяйства
2. Главная государственная инспекция по карантину растений и ее подразделения
3. Государственная комиссия по сортоиспытанию сельскохозяйственных культур
4. Главная государственная инспекция по контролю выполнения договорных обязательств
5. Главная государственная инспекция по племенному делу в животноводстве
6. Главная государственная инспекция по надзору за техническим состоянием машин и оборудования
7. Государственный центр по сертификации и контролю качества семян сельскохозяйственных культур (Уздавуругназоратмарказ)
8. Республиканский центр защиты растений и агрохимических исследований

9. Республиканская школа передового опыта животноводов при НПО «Племэли-та»
10. Главное государственное управление ветеринарии и его подразделения
11. Республиканская нормативно-исследовательская станция по труду
12. Эксплуатационные организации водного хозяйства Республики Каракалпак-стан, областей и районов.
13. Республиканская водная инспекция «Узсувназорат»
14. Республиканское объединение «Узсувтаъмирфойдаланиш»
15. Центральная технологическая и диспетчерская служба
16. Республиканский водохозяйственный совет (Национальный комитет по ирри-гации и дренажу)
17. Научно-информационный центр Межгосударственной координационной во-дохозяйственной комиссии (НИЦ МКВК)
18. Республиканская школа садоводов
19. Ташкентский государственный аграрный университет
20. Ташкентский институт инженеров ирригации и механизации сельского хо-зяйства
21. Самаркандский сельскохозяйственный институт
22. Андижанский сельскохозяйственный институт
23. Лицеи
24. Гимназия при Ташкентском государственном аграрном университете

III. Организации, функционирующие за счет инвестиционных вложений

1. Агентство по реализации проекта «Реструктуризация сельскохозяйственных предприятий Республики Узбекистан»

Приложение 3

Приложение 4

Приложение 5

Приложение № 5 а
к постановлению Кабинета Министров
от «17 января 2001 г. № 32

**Предельная численность аппарата районных управлений
сельского и водного хозяйства**

Наименование райсельводхозов	Всего	том числе по источникам финансирования	
		бюджетные средства	хозрасчетные средства
Республика Каракалпакстан			
1. Турткульский	24	1	17
2. Берунийский	25	8	17
3. Элликкалинский	24	7	17
4. Амударьинский	24	7	17
5. Ходжейлиский	24	7	17
6. Шуманайский	24	7	17
7. Канлыкульский	24	7	17
8. Кунградский	24	7	17
9. Муйнакский	16	6	10
10. Нукусский	20	8	12
11. Кегейлийский	25	8	17
12. Бозатауский	16	7	9
13. Чимбайский	24	7	17
14. Караузьякский	24	7	17
15. Тахтакупырский	24	7	17
Итого:	342	107	235
Андижанская область			
1. Андижанский	25	9	16
2. Асакинский	21	8	13
3. Балыкчинский	24	9	15
4. Бузский	17	5	12
5. Булакбашинский	17	6	11
6. Джалалкудукский	24	8	16
7. Избасканский	24	9	15
8. Улугнарский	24	9	15
9. Кургантенинский	25	9	16
10. Мархаматский	22	8	14
11. Алтынкульский	21	7	14
12. Пахтаабадский	21	8	13
13. Ходжаабадский	17	7	10
14. Шахриханский	23	8	15
Итого:	305	110	195

Наименование райсельводхозов	Всего	том числе по источникам финансирования	
		бюджетные средства	хозрасчетные средства
Бухарская область			
1. Алатский	21	8	13
2. Бухарский	25	8	17
3. Вабкентский	26	9	17
4. Гиждуванский	25	9	16
5. Каганский	21	8	13
6. Каракульский	25	8	17
7. Караулбазарский	21	8	13
8. Пешкунский	21	8	13
9. Рамитанский	25	8	17
10. Джондорский	25	9	16
11. Шафирканский	25	9	16
Итого:	260	92	168
Джизакская область			
1. Арнасайский	18	7	11
2. Бахмальский	20	7	13
3. Галляаральский	13	8	5
4. Джизакский	17	6	1
5. Дусликский	17	6	1
6. Зааминский	17	6	1
7. Зарбдарский	17	6	1
8. Зафарабадский	17	5	2
9. Мирзачульский	17	6	1
10. Пахтакорский	19	7	12
11. Фаришский	19	7	12
12. Янгиабадский	15	4	11
Итого:	206	75	131
Кашкадарьшская область			
1. Гузарский	24	9	15
2. Камашинский	24	9	15
3. Чиракчинский	24	9	15
4. Дехканабадский	22	8	14
5. Китабский	24	9	15
6. Яккабагский	24	9	15
7. Шахрисабзский	24	9	15
8. Касанский	24	9	15
9. Мубаракский	24	9	15
10. Каршинский	24	9	15
11. Касбийский	24	9	15
12. Юсуповский	24	9	15
13. Нишанский	24	9	15
14. Бахаристанский	23	8	15

Наименование райсельводхозов	Всего	том числе по источникам финансирования	
		бюджетные средства	хозрасчетные средства
Итого:	333	124	209
Навоийская область			
1. Навоийский	12	8	4
2. Навбахарский	12	8	4
3. Канимсхский	3	3	
4. Кызылтепинский	22	8	14
5. Хатырчинский	25	10	15
6. Нуратинский	4	4	
Итого:	78	41	37
Наманганская область			
1. Мингбулакский	25	8	17
2. Касанский	25	8	17
3. Наманганский	24	7	17
4. Нарынский	24	7	17
5. Папский	26	7	19
6. Туракурганский	24	7	17
7. Уйчинский	26	7	19
8. Учкурганский	24	7	17
9. Чартакский	20	7	13
10. Чустский	24	7	17
11. Янгикурганский	7	7	
Итого:	249	79	170
Самаркандская область			
1. Булунгурский	14	14	
2. Гузалкентский	27	9	18
3. Джамбайский	27	9	18
4. Иштыханский	26	8	18
5. Каттакурганский	27	9	18
6. Нарпайский	28	9	19
7. Нурабадский	8	8	
8. Акдарьинский	26	9	17
9. Пастдаргамский	26	9	17
10. Пахтачийский	24	8	16
11. Пайарькский	26	9	17
12. Самаркандский	15	15	
13. Тайлакский	16	16	
14. Ургутский	29	9	20
15. Челекский	24	8	16
16. Кошрабадский	6	6	
Итого:	349	155	194
Сурхандарьинская область			
1. Ангорский	21	7	14
2. Бандыханский	20	7	13

Наименование райсельводхозов	Всего	том числе по источникам финансирования	
		бюджетные средства	хозрасчетные средства
3. Байсунский	20	7	13
4. Денауский	25	9	16
5. Джаркурганский	24	8	16
6. Кизирикский	23	8	15
7. Кумкурганский	25	10	15
8. Музрабадский	24	9	15
9. Олтынсайский	21	7	14
10. Сарыасийский	21	7	14
11. Термезский	21	7	14
12. Узунский	21	7	14
13. Шерабадский	24	9	15
14. Шурчинский	21	7	14
Итого:	311	109	202
Сырдарьинская область			
1. Баяутский	17	6	11
2. Гулистанский	19	7	12
3. Мирзаабадский	18	7	11
4. Мехнатабадский	16	6	10
5. Ш. Рашидовский	17	6	11
6. Акалтынский	6	6	
7. Сайхунабадский	19	7	12
8. Сырдарьинский	18	6	12
9. Хавастский	16	4	12
Итого:	146	55	91
Ташкентская область			
1. Аккурганский	23	10	13
2. Ахангаранский	14	14	
3. Бекабадский	25	11	14
4. Букинский	28	13	15
5. Бостанлыкский	14	14	
6. Зангиатинский	15	15	
7. Кибрайский	15	15	
8. Куйичирчикский	24	10	14
9. Паркентский	15	15	
10. Пскентский	21	10	11
11. Ташкентский	14	14	
12. Уртачирчикский	26	9	17
13. Юкоричирчикский	23	9	14
14. Чиназский	21	9	12
15. Янгиюльский	22	10	12
Итого:	300	178	122
Ферганская область			

Наименование райсельводхозов	Всего	том числе по источникам финансирования	
		бюджетные средства	хозрасчетные средства
1. Бешарыкский	23	8	15
2. Бувайдинский	21	8	13
3. Багдадский	23	8	15
4. Дангаринский	22	8	14
5. Язьяванский	22	8	14
6. Кувинский	23	9	14
7. Кувасайский	7	7	
8. Алтыарыкский	23	8	15
9. Ахунбабаевский	24	14	10
10-. Риштапский	23	10	13
11. Ташлакский	23	9	14
12. Сохский	8	8	
13. Узбекистанский	21	8	13
14. Учкуприкский	21	7	14
15. Ферганский	22	9	13
16. Фуркатский	19	6	13
Итого:	325	135	190
Хорезмская область			
1. Багатский	24	8	16
2. Гурленский	24	8	16
3. Кошкупырский	24	8	16
4. Ургенчский	24	8	16
5. Хазораспский	21	7	14
6. Ханкинский	24	8	16
7. Хивинский	21	7	14
8. Шаватский	24	8	16
9. Янгиарыкский	21	7	14
10. Янгибазарский	24	8	16
11. Питнакский	7	2	5
Итого:	238	79	159
Всего по республике	3442	1339	2103

Приложение 6

Приложение 7

Приложение 8 (4 стр.)

Приложение № 9
к постановлению Кабинета Министров
от «17 января 2001 г. № 32

**Перечень
организаций и предприятий, ликвидируемых, передаваемых
другим ведомствам и выводимых из системы
Министерства сельского и водного хозяйства**

№	Наименование организации	Форма преобразования
1.	Внешнеторговое объединение «Дехконсавдо»	Передается в состав АО «Узсувускунабутлаш»
2.	Производственное объединение «Узсувметалл»	Передается в состав ассоциации «Сувиншоотмаш»
3.	Ассоциация «Миробларнинг тадбикорлик тарракиёти»	Передается в состав АО «Узсувускунабутлаш»
4.	Международный научно-исследовательский центр «Сонук»	Передается в состав Узбекского научно-производственного центра сельского хозяйства
5.	Объединение «Узсувэнерго»	Передается в ассоциацию насосно-энергетического машиностроения «ПЭМ»
6.	Военизированная служба гидрометеорологии	Передается в ведение Главгидромета
7.	АО «Узжамоасогломлаштириш»	Выводится из состава Министерства сельского и водного хозяйства
8.	Хозрасчетный отдел учебно-производственных хозяйств	Ликвидируется

РАЗДЕЛ 2.
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РЕСПУБЛИКИ
ТАДЖИКИСТАН

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
О ДЕХКАНСКОМ (ФЕРМЕРСКОМ) ХОЗЯЙСТВЕ

(в редакции законов РТ от 15 мая 1992 г. № 421, от 1994 г.,
от 12 декабря 1997 г. № 498)

Настоящий Закон определяет экономические, социальные и правовые основы организации и деятельности дехканских (фермерских) хозяйств, их ассоциаций на территории Республики Таджикистан. Закон гарантирует гражданам право на создание дехканских (фермерских) хозяйств на территории Республики Таджикистан, хозяйственную самостоятельность, содействие в их деятельности, защиты государством их законных интересов и прав свободного кооперирования.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Законодательство о дехканском хозяйстве

Отношения, связанные с созданием и деятельностью дехканских (фермерских) хозяйств регулируются настоящим законом, Земельным кодексом Республики Таджикистан, законами Республики Таджикистан «О собственности в Республике Таджикистан» и «Об аренде в Республике Таджикистан», а также издаваемыми в соответствии с ними другими законодательствами Республики Таджикистан.

Статья 2. Понятие дехканского хозяйства

Дехканское хозяйство является самостоятельным хозяйствующим субъектом с правом юридического лица, осуществляющим производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции на основе использования имущества и находящегося в его владении земельных участков.

Дехканское хозяйство представляет форму свободного предпринимательства, осуществляемого на принципах экономического выгода.

Членами дехканского хозяйства считаются трудоспособные члены семьи и другие граждане, совместно ведущие хозяйство.

Главой дехканского хозяйства является один из его дееспособных членов. Глава дехканского хозяйства представляет его интересы в отношениях с предприятиями, организациями, гражданами и государственными органами.

Статья 3. Место дехканского хозяйства в экономической системе

Дехканское хозяйство является равноправным звеном экономической системы наряду с государственными кооперативными, индивидуальными и другими предприятиями и организациями. Все его хозяйственные операции осуществляются по соглашению сторон на основе обоюдных заключенных договоров, операций по наличному и безналичному расчету.

Вмешательства в хозяйственную и иную деятельность дехканского хозяйства со стороны государственных, общественных и кооперативных органов не допускается, за исключением случаев нарушения им законодательства.

Статья 4. Учредительная и совместная деятельность дехканского хозяйства

Дехканские хозяйства могут добровольно объединяться и вступать в кооперативы, ассоциации, союзы и другие организации по производству, переработке и сбыту продукции, материально-техническому снабжению, строительству, техническому, водохозяйственному, ветеринарному, агрохимическому, консультативному и прочим видам обслуживания, а также учреждать и выступать участником несельскохозяйственных предприятий, объединений, консорциумов, банков, страховых учреждений и в том числе совместных с зарубежными партнерами, покупать или продавать ценные бумаги. Они могут быть членами как отраслевых, так и территориальных ассоциаций, союзов, кооперативов, а также вступать в договорные отношения с сельскохозяйственными, промышленными и другими предприятиями.

РАЗДЕЛ II. СОЗДАНИЕ ДЕХКАНСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Статья 5. Право на создание дехканского хозяйства

Каждый трудоспособный гражданин Республики Таджикистан имеет право на создание дехканского хозяйства. Преимущественным правом на получение земельного участка обладают граждане, проживающие в данной местности, обладающие сельскохозяйственными специальными знаниями и квалификацией, имеющие практический опыт работы в сельском хозяйстве, в том числе и на конкурсной основе.

Споры о преимущественном праве на организацию дехканского хозяйства, а также праве на землю рассматриваются в экономическом суде (Закон РТ от 15 мая 1992 г. № 421).

Статья 6. Условия предоставления земельного участка

Земельный участок для ведения дехканского хозяйства предоставляется в пожизненное наследуемое владение на основании заявления гражданина Исполнительному Комитету соответствующего Совета народных депутатов в пределах компетенции, указанных в статьях 31-36 Земельного Кодекса Республики Таджикистан.

За гражданами, получившими земельные участки для ведения дехканского хозяйства и имеющими жилой дом в сельском населенном пункте, сохраняется приусадебный надел при доме. Исполнительным Комитетом районного (городского) Совета народных депутатов предоставляются земельные участки гражданам, для ведения дехканского хозяйства преимущественно из специального фонда района.

Дехканское хозяйство может дополнительно арендовать земельный участок для производственных целей.

Земельный участок выделяется, как правило, единым массивом. Размер земельного участка для ведения дехканского хозяйства определяется в каждом конкретном случае Исполнительным Комитетом районного (городского) Совета народных депутатов с учетом количества членов дехканского хозяйства, специализации качества земель, а также предельных норм, установленных в районе и хозяйства.

Затраты по ведению земельно-кадастровой документации землеустройству, агрохимическому обследованию и экологической паспортизации почв осуществляется за счет средств бюджета. Землевладелец имеет право самостоятельно заказывать и финансировать указанные работы.

Затраты по отводу земель и оформлению государственного акта на право пожизненно наследуемого владения землей осуществляется за счет дехканского хозяйства.

При организации дехканского хозяйства на территории, где отсутствуют объекты производственного социально-бытового назначения, государство берет на себя его первичное обустройство, строительство дорог, линий электропередачи, водообеспечение, телефонизацию, мелиорацию земель. Исполнительные Комитеты местных Советов народных депутатов обязаны оказывать помощь в возведении производственных объектов и жилья.

Статья 7. Порядок формирования земельного фонда для ведения дехканского хозяйства

Для организации дехканских хозяйств Исполнительные комитеты районных (городских) Советов народных депутатов создают специальный земельный фонд за счет:

- а) сельскохозяйственных угодий, выбывших из оборота или переведенных в менее ценные земли;
- б) земель запаса;
- в) земель всех категорий, используемых не по целевому назначению;
- г) земель, предоставленных для сельскохозяйственного производства и не используемых в течении одного года, а также предоставленных для несельскохозяйственных целей и не использованных в течении двух лет;
- д) земель лесохозяйственных предприятий не покрытых лесом и кустарником и пригодных для использования в сельскохозяйственном производстве;
- е) земель колхозов и совхозов.

Выявление и включение в специальный фонд земельные участки для перераспределения изымаются у колхозов, совхозов, подсобных сельских хозяйств предприятий, организаций и учреждений Исполнительным комитетом районного (городского) Совета народных депутатов и распределяются по мере поступления заявлений от граждан на создание дехканских хозяйств. Согласия землепользователей на изъятие этих земель не требуется.

В земельный фонд для организации дехканских хозяйств не включаются участки, которые не позволяют выращивать сельскохозяйственную продукцию, удовлетворяющую санитарным требованиям.

Статья 8. Установление права землепользования дехканского хозяйства

Право дехканского хозяйства на землепользование удостоверяется государственным актом на право пожизненного наследуемого владения землей, выдаваемым Исполнительным комитетом районного (городского) Совета народных депутатов.

Право аренды земли удостоверяется договором, заключенным сторонами.

Статья 9. Порядок предоставления земельных участков из земель запаса для ведения дехканского хозяйства

Граждане, изъявшие желание вести дехканское хозяйство, включая и тех, кто переезжает из других районов на постоянное жительство, для получения земельного участка подают заявление с необходимыми обоснованиями в Исполнительный комитет районного (городского) Совета народных депутатов по месту расположения земельного участка.

В заявлении указывается цель использования испрашиваемого земельного участка, предполагаемые размеры и его местоположение, общее количество членов семьи, а при аренде - и срок использования.

Решение о предоставлении земельного участка принимает Исполнительный комитет районного (городского) Совета народных депутатов в срок не более двух месяцев со дня подачи заявления.

В случае нарушения сроков принятия решения и сокрытия информации о наличии земельного фонда виновные несут административную ответственность в виде штрафа в размере десяти тысяч рублей.

Решение Исполнительного комитета районного (городского) Совета народных депутатов об отказе в предоставлении земельного участка может быть обжаловано в экономический суд (Закон РТ от 15 мая 1992 г. № 421).

Статья 10. Особенности организации дехканских хозяйств членами колхозов, работниками совхозов и подсобных сельских хозяйств

Земли колхозов, совхозов, подсобных хозяйств подлежат условному разделу между постоянными членами коллектива на количественно определенные пай, которые обеспечивают каждому колхознику, работнику совхоза, подсобного сельского хозяйства персональное право на земельный участок при работе в коллективном хозяйстве. Размер земельного пая каждого члена колхоза (работника совхоза) определяется по решению коллектива и удостоверяется соответствующим документом. Земельный пай может передаваться по наследству. Он может учитываться при распределении части прибыли.

Каждый член колхоза (работник совхоза), в том числе ушедший на пенсию, имеет право на долю стоимости производственных фондов за вычетом сумм непогашенных долгосрочных кредитов. По акциям ежегодно выплачиваются дивиденды, размер которых зависит от результатов работы колхоза (совхоза) и персонифицированной части собственности каждого конкретного колхозника (работника) исходя из общей стоимости земельных и фондовых акций.

Статья 11. Регистрация дехканского хозяйства

Дехканское хозяйство регистрируется Государственной нотариальной конторой по месту нахождения хозяйства после выдачи государственного акта на право пожизненного наследуемого владения земельного участка или подписания договора на аренду земельного участка (Закон РТ от 12.12.1997 г. № 498).

После регистрации дехканское хозяйство приобретает статус юридического лица.

Исполнительный комитет районного (городского) Совета народных депутатов ведет на каждое дехканское хозяйство регистрационную карточку, исполнительный комитет кишлачного (поселкового) Совета вносит его в похозяйственную книгу.

РАЗДЕЛ III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН, ВЕДУЩИХ ДЕХКАНСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЗЕМЛИ

Статья 12. Права граждан, ведущих дехканское хозяйство

1. Гражданину, имеющему земельный участок для ведения дехканского хозяйства на правах пожизненного наследуемого владения, предоставляется право:

- а) самостоятельно хозяйствовать на земле;
- б) сдать земельный участок или его часть в аренду в случае временной нетрудоспособности, призыва на действительную службу в ряды Вооруженных Сил, поступления на учебу;
- в) передать земельный участок по наследству;
- г) в случае изъятия земельного участка государством - получить полную компенсацию затрат на повышение плодородия земли и убытков, включая упущенную выгоду.

2. Гражданин, имеющий земельный участок для ведения дехканского хозяйства в пожизненно наследуемом владении и в аренде, имеет право собственности на произведенные им посевы, посадки сельскохозяйственных культур и насаждений, полученную сельскохозяйственную продукцию и до-ходы от ее реализации.

3. Если на земельном участке находятся сооружения, многолетние насаждения или иные объекты, которые невозможно переместить на другой участок, дехканское хозяйство возмещает прежнему землепользователю остаточную стоимость, если стороны не договариваются об ином порядке. После этого данные объекты переходят во владение дехканского хозяйства.

Статья 13. Обязанности граждан, ведущих дехканское хозяйство

Гражданин, имеющий земельный участок для ведения дехканского хозяйства, обязан:

- а) эффективно использовать землю в соответствии с целевым назначением, повышать ее плодородие, осуществлять комплекс мер по охране земель, не допускать ухудшения экологической обстановки на территории в результате своей хозяйственной деятельности;
- б) своевременно вносить земельный налог и арендную плату за землю;
- в) своевременно предоставлять в Исполнительный комитет районного (городского) Совета народных депутатов установленные законодательством сведения, необходимые для ведения земельного кадастра;

г) возмещать в установленном порядке ущерб за снижение плодородия земель, допущенный по вине землевладельца;

д) соблюдать договорные обязательства и кредитно-расчетную дисциплину.

Переданный в аренду или пожизненно наследуемое владение земельный участок для организации дехканского хозяйства разделу не подлежит.

Статья 14. Плата за землю

Вопросы, связанные с уплатой земельного налога и арендной платы за землю, регулируются Законом Республики Таджикистан «О плате за землю».

РАЗДЕЛ IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕХКАНСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Статья 15. Производственная деятельность дехканского хозяйства

Дехканское хозяйство, основанное на праве пожизненного наследуемого владения земельным участком, самостоятельно определяет направления своей деятельности, структуру и объемы производства, исходя из собственных интересов. Оно может заниматься любым видом деятельности, не запрещенным действующим законодательством.

Дехканскому хозяйству принадлежит исключительное право распоряжаться произведенной им продукцией и реализовать ее по собственному усмотрению.

Статья 16. Денежные средства дехканского хозяйства

1. Денежные средства дехканского хозяйства формируются за счет выручки от реализации продукции (работ, услуг), кредитов бюджетных ассигнований, пожертвований и других поступлений.

2. Дехканское хозяйство вправе открывать в банке расчетный счет и другие счета, включая валютный, для хранения денежных средств и осуществления всех видов расчетных, кредитных и кассовых операций.

3. Списание средств с расчетного счета дехканского хозяйства производится только с его согласия или по решению экономического суда (Закон РТ от 15 мая 1992 г. № 421).

Статья 17. Кредитование дехканского хозяйства

1. Дехканское хозяйство имеет право пользоваться кредитом, предоставленным государственными и коммерческими, в том числе кооперативными банками на основании договоров, определяющих условия кредитования.

2. Возврат кредита дехканского хозяйства обеспечивается залогами и другими видами обеспечения обязательств. В случае несвоевременного возврата кредита учреждения банка без обращения в суд может использовать право на реализацию принятого в залог имущества и направить выручку от реализации на погашение задолженности. В качестве залога принимаются товарно-материальные ценности, производимая продукция и иное имущество заемщика.

Статья 18. Труд в дехканском хозяйстве

Ведение дехканского хозяйства основывается преимущественно на личном труде членов семьи этого хозяйства.

Выполнение работ с привлечением наемного труда регулируются нормами гражданского законодательства Республики Таджикистан. Оплата труда граждан, заключающих договора об использовании их труда, включается в состав текущих затрат и осуществляется в первоочередном порядке. Она не зависит от итогов работы дехканского хозяйства, если на то не имеется особого соглашения.

Статья 19. Учет и отчетность в дехканском хозяйстве

Дехканское хозяйство осуществляет учет результатов своей работы.

Государственные органы осуществляют контроль за деятельностью дехканского хозяйства в области землепользования, использования государственных кредитов, уплаты налогов, охраны труда, профилактики заболевания животных, болезней и вредителей растений, соблюдение законодательства об охране природы.

Статья 20. Государственное социальное страхование и социальное обеспечение дехканского хозяйства

1. Глава и другие члены дехканского хозяйства подлежат государственному и социальному страхованию на равных основаниях. Страховые взносы уплачиваются со всей суммы заработка, дохода членов дехканского хозяйства. Из доходов исключается фактически произведенные хозяйством расходы, связанные с развитием дехканского хозяйства.

2. Члены дехканского хозяйства имеют право на пенсию в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. При этом в их общий стаж зачитывается все время работы в дехканском хозяйстве.

3. Член дехканского хозяйства обеспечивается пособием по временной нетрудоспособности, другими пособиями и иными видами обслуживания по государственном социальному страхованию наравне с рабочими, служащими и членами колхозов. Женщинам - членам дехканского хозяйства предоставляется, кроме того, отпуск по беременности и родам, другие отпуска и льготы, предусмотренных для работающих женщин.

4. Время работы в дехканском хозяйстве членов хозяйства и граждан, заключивших договора об использовании их труда, зачитывается в общий непрерывный стаж работы на основании записи в трудовой книжке и документов, подтверждающих уплату взносов по социальному страхованию.

5. Учет трудовой деятельности членов дехканского хозяйства и граждан, заключивших договора об использовании их труда, ведется дехканским хозяйством самостоятельно.

6. За членами дехканского хозяйства сохраняется ранее назначенная пенсия в полном размере.

7. Дехканское хозяйство несет материальную ответственность за ущерб, причиненный его членами гражданам, заключившими договора об использовании их труда, за увечья или иные повреждения здоровья, связанные с исполнением ими своих трудовых обязанностей.

РАЗДЕЛ V. АССОЦИАЦИЯ ДЕХКАНСКИХ ХОЗЯЙСТВ

Статья 21. Ассоциация дехканских хозяйств

Задачами дехканской ассоциации являются:

- коллективное регулирование междехканских взаимоотношений;
- внедрение эффективных форм кооперации во всех сферах деятельности;
- формирование сбалансированной материально-технической базы и социальной инфраструктуры коллективного пользования;
- коллективная защита законных интересов и прав участников перед другими предприятиями, организациями и учреждениями.

Статья 22. Создание дехканских ассоциаций

Ассоциации могут создаваться путем добровольного объединения самостоятельных дехканских хозяйств либо в случае преобразования колхозов и совхозов по решению их коллективов. Они действуют на основе Устава, утвержденного участниками, имеют право юридического лица и подлежат государственной регистрации Государственной нотариальной конторой по месту нахождения ассоциации в порядке, установленном действующим законодательством для предприятий (Закон РТ от 12.12.1997 г. № 498).

Дехканские хозяйства, входящие в ассоциацию, сохраняют статус юридического лица, права на земельные участки, и на них распространяется действие настоящего Закона.

Ассоциации дехканских хозяйств на базе бывших колхозов, совхозов, других сельскохозяйственных предприятий могут создаваться лишь при условии предварительного раздела имущества, а также передачи земельных участков гражданам в порядке, установленном настоящим Законом и Земельным кодексом Республики Таджикистан.

Действия, ведущие к принудительному созданию ассоциаций дехканскими хозяйствами, запрещаются.

Статья 23. Управление дехканской ассоциации

Высшим органом управления дехканской ассоциации является общее собрание ее участников.

Оно избирает координационный Совет ассоциации, осуществляющий исполнительные функции и повседневную координацию ее деятельности.

Статья 24. Производственно-хозяйственная деятельность дехканской Ассоциации

1. Для реализации своих целей и задач дехканская ассоциация вправе:

- осуществлять согласованные между ее участниками общие действия в области коммерции, финансов и кредита, технического развития;
- создавать ассоциированные финансовые и материальные ресурсы путем добровольного отчисления, централизовать отдельные производственно-хозяйственные функции;
- регулировать взаимоотношения между ее участниками с помощью расчетных цен, тарифов и расценок.

2. Ассоциация дехканских хозяйств не отвечает по обязательствам ее участников, а участники не отвечают по обязательствам ассоциации, если иное не предусмотрено Уставом, а также за исключением случаев, когда ассоциация выступает гарантом.

Выход из ассоциации и ее ликвидация определяются Уставом.

РАЗДЕЛ VI. ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕХКАНСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Статья 25. Условия прекращения деятельности дехканского хозяйства

Деятельность дехканского хозяйства прекращается в случаях:

- а) неиспользования земельного участка в сельскохозяйственных целях в течении одного года;
- б) решения членов дехканского хозяйства о прекращении его деятельности;
- в) если не остается ни одного члена хозяйства или наследника, желающего продолжать деятельность хозяйства;
- г) использования земельного участка методами, приводящими к деградации земли;
- д) изъятия земельного участка в установленном законом порядке для государственных и общественных нужд после выделения ему по его желанию Исполнительным комитетом районного (городского) Совета народных депутатов равноценного земельного участка, строительства на новом месте предприятиями, учреждениями и организациями, для которых отводится земельный участок. Изымаемых жилых, производственных и иных построек и возмещения в полном объеме затрат и убытков, включая упущенную выгоду;
- е) в связи с банкротством.

Статья 26. Порядок прекращения деятельности дехканского хозяйства

1. Решение о прекращении деятельности дехканского хозяйства принимается Исполнительным комитетом районного (городского) Совета народных депутатов. Споры о прекращении деятельности дехканского хозяйства решаются экономическим судом (Закон РТ от 15 мая 1992 г. № 421).

2. При прекращении деятельности дехканского хозяйства его имущество используется на расчеты по оплате труда граждан, заключившими договора об использовании их труда, платежи в бюджет, возврат ссуд банкам, расчеты с прочими кредиторами. Остающееся имущество и полученные от его реализации средства сохраняются в качестве общей собственности либо делятся.

Президент
Республики Таджикистан

Р. НАБИЕВ

г. Душанбе

03.1992 г. № 544

РАЗДЕЛ 3. **МАТЕРИАЛЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Повестка 21 – Глава 18

ОХРАНА КАЧЕСТВА И ЗАПАСОВ РЕСУРСОВ ПРЕСНОЙ ВОДЫ: ПРИМЕНЕНИЕ ИНТЕГРИРОВАННЫХ ПОДХОДОВ К РАЗВИТИЮ, УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ

18.1. Ресурсы пресной воды являются важнейшим компонентом гидросферы Земли и необходимой частью всех земных экосистем. Пресноводная окружающая среда характеризуется гидрологическим циклом, включая наводнения, засухи, которые в некоторых регионах стали чрезмерными и разительными по своим последствиям. Изменение глобального климата и атмосферное загрязнение также могут оказывать воздействие на ресурсы пресной воды и их доступность, а в связи с подъемом уровня моря угрожать прибрежным районам, расположенным на низменных территориях и на экосистемы малых островов.

18.2. Все виды жизни нуждаются в воде. Основная задача состоит в том, чтобы иметь уверенность в сохранении для всего населения этой планеты достаточных запасов воды хорошего качества в ходе сбережения гидрологических, биологических и химических функций экосистем, адаптации человеческой деятельности в рамках, ограниченных возможностями природы, и осуществления борьбы с переносчиками инфекций тех болезней, которые связаны с водой. С тем чтобы полностью использовать ограниченные водные ресурсы и уберечь эти ресурсы от загрязнения, нужны новаторские технологии, включая совершенствование местных технологий.

18.3. Широко распространенная нехватка, постепенное разрушение и усилившееся загрязнение источников пресной воды во многих регионах мира, наряду с нарастающим вторжением несовместимых с природой видов деятельности во многих регионах мира, требуют интегрированного планирования и управления водными ресурсами. Такая интеграция должна охватить все виды взаимосвязанных пресноводных объектов, включая как поверхностные воды, так и подземные воды с должным учетом количественных и качественных аспектов воды. Должен получить признание многоотраслевой характер развития водных ресурсов в контексте социально-экономического развития, также как и многостороннее использование водных ресурсов в интересах водоснабжения и санитарии, сельского хозяйства, промышленности, городского развития, производства гидроэлектроэнергии, рыбного промысла во внутренних водах, транспорта, отдыха, управления низинами и долинами, в обеспечении других видов деятельности. Схемы рационального использования водных ресурсов по развитию поверхностных и подземных источников водоснабжения и других потенциальных источников должны быть поддержаны мерами по одновременной охране водных ресурсов и минимизации потерь. Однако приоритет должен быть придан мерам по предотвращению наводнений

и борьбе с ними, а также мерам по контролю над процессами седиментации там, где это требуется.

18.4. Трансграничные водные ресурсы и их использование имеют огромное значение для прибрежных государств. В этой связи желательно установление сотрудничества между этими государствами в соответствии с имеющимися соглашениями и/или другими соответствующими соглашениями с учетом интересов всех заинтересованных прибрежных государств.

18.5. Предлагаются следующие сферы осуществления программ для пресноводного сектора:

Интегрированное развитие и управление водными ресурсами;

Оценка водных ресурсов;

Охрана водных ресурсов, качества воды и водных экосистем;

Снабжение питьевой водой и канализация;

Вода и устойчивое развитие городов;

Вода для устойчивого производства продуктов питания и развития сельской местности;

Воздействие изменения климата на водные ресурсы.

СФЕРЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММ

А. Интегрированное развитие и управление водными ресурсами

Основа для действий

18.6. Степень, в которой развитие водных ресурсов способствует экономической эффективности, обычно не подсчитывается, хотя все социальные и экономические мероприятия в огромной степени зависят от снабжения и количества пресной воды. По мере роста населения и экономической деятельности многие страны быстро попадают в условия нехватки воды и сталкиваются с пределом, ограничивающим экономический рост. Требования на воду быстро растут, из которых 70-80% необходимы для орошения, менее 20% для промышленности и всего лишь 6% на водопотребление коммунально-бытового водоснабжения. Целостное управление пресной водой как ограниченным и уязвимым ресурсом, интеграция планов и программ по водному сектору в рамках национальной экономической и социальной политики имеют первостепенное значение для мероприятий на 90-е годы и далее. Дробление зон ответственности за развитие водных ресурсов между отраслевыми ведомствами доказывает, однако, что это представляет собой гораздо большее препятствие для развития интегрированного управления водой, чем представлялось ранее. Требуются эффективные механизмы реализации и координации.

Цели

18.7. Всеобщей целью является удовлетворение потребностей всех стран в пресной воде, необходимой для их устойчивого развития.

18.8. Интегрированное управление водными ресурсами основано на восприятии воды в качестве неотъемлемой части экосистемы, природного ресурса, как социального и экономического блага, количество и качество которого определяют характер его использования. С этой целью водные ресурсы должны быть защищены, с учетом функционирования водных экосистем и круглогодичной природы этого ресурса с тем, чтобы удовлетворять и приводить в соответствие потребности в воде в человеческой деятель-

ности. В развитии и использовании водных ресурсов приоритет должен отдаваться удовлетворению базовых потребностей и сбережению экосистем. За пределами этих требований, однако, с водопользователей должна взиматься соответствующая плата.

18.9. Интегрированное управление водными ресурсами, включая интеграцию аспектов, связанных с землей и водой, должно осуществляться на уровне водосборного бассейна или суб-бассейна. Следует добиваться следующих четырех основных целей:

Содействовать утверждению динамичного, взаимодействующего, повторно применяемого и многоотраслевого метода управления водными ресурсами, включая поиск и охрану потенциальных источников запасов пресной воды, метода, который объединяет в себе соображения технологического, социально-экономического, экологического порядка и аспекты здоровья человека;

Планировать устойчивое и рациональное использование, защиту, сбережение водных ресурсов и управление ими на основе общих потребностей и приоритетов в рамках национальной политики экономического развития;

Разрабатывать, осуществлять и оценивать проекты и программы, которые в рамках четко определенных стратегий эффективны как с точки зрения экономики, так и социально целесообразны, основаны на принципах полного участия общественности, в том числе женщин, молодежи, представителей местного населения и общин в выработке водохозяйственной политики и принятии решений;

Изыскивать и усиливать, как требуется, особенно в развивающихся странах, соответствующие организационные, юридические и финансовые механизмы, обеспечивающие, чтобы водная политика и ее реализация служили катализатором устойчивого социального прогресса и экономического роста.

18.10. В случаях с трансграничными водными ресурсами, прибрежным государствам необходимо формулировать стратегии водных ресурсов, готовить программы действий, посвященные водным ресурсам и рассматривать там, где это уместно, меры по гармонизации этих стратегий и программ действий.

18.11. Все государства в соответствии со своими потенциалами и доступными ресурсами путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, включая Организацию Объединенных Наций, и другие, в зависимости от обстановки, соответствующие организации могут намечать постановку следующих заданий:

К 2000 году:

Разработать и начать реализовывать национальные программы действий с подсчитанными затратами и сформулированными целевыми заданиями и привести в действующее состояние надлежащие организационные структуры и юридические инструменты;

Ввести в действие эффективные программы водопользования, направленные на достижение моделей устойчивого использования ресурса;

К 2025 году:

Выполнить под-секторные задания, которые были поставлены во всех сферах программы пресной воды.

Подразумевается, что выполнение заданий, количественно определенных в вышеприведенных параграфах, будет зависеть от новых и дополнительных финансовых ресурсов, которые станут доступными для развивающихся стран согласно соответствующим положениям резолюции Генеральной Ассамблеи 44/228.

Мероприятия

18.12. Все государства в соответствии со своим потенциалом и имеющимися в наличии ресурсами путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, включая Организацию Объединенных Наций и другие, в зависимости от обстановки, соответствующие организации могут осуществлять следующие мероприятия для совершенствования интегрированного управления водными ресурсами:

Формулирование национальных планов действий и инвестиционных программ с подсчитанными затратами и намеченными целевыми заданиями;

Объединение в единое целое мер по защите и охране потенциальных источников с запасами пресной воды, включая инвентаризацию водных ресурсов, с планированием землепользования, использованием лесных ресурсов, защитой горных склонов и речных берегов и другими относящимися к теме мероприятиями по развитию и охране;

Развитие интерактивных баз данных, моделей прогнозирования, моделей экономического планирования, методов ведения и планирования водного хозяйства, включая методы оценки воздействия на окружающую среду;

Оптимизация распределения водных ресурсов при физических и социально-экономических ограничениях;

Реализация решений относительно распределения через управление спросом, механизмов ценообразования и мер по регулированию;

Управление мероприятиями по борьбе с наводнениями и засухой, включая анализ рисков и оценку экологического и социального воздействия;

Содействие развитию схем рационального водопользования через активизацию информирования общественности, образовательные программы, взимание водных тарифов и другие экономические инструменты;

Мобилизация водных ресурсов, особенно в аридных и полуаридных зонах;

Содействие международному сотрудничеству в области научных исследований по вопросам ресурсов пресной воды;

Развитие новых и альтернативных источников водоснабжения таких, как опреснение морской воды, искусственное пополнение подземных вод, использование воды предельно допустимого качества, повторное использование сбросных вод и обратное водоснабжение;

Интеграция управления количеством и качеством воды (включая ресурсы поверхностных и подземных вод);

Содействие водоохраным мероприятиям через повышение эффективности водопользования, схемы минимизации потерь для всех пользователей, включая разработку водосберегающих устройств;

Поддержка групп водопользователей в интересах оптимизации управления местными водными ресурсами;

Развитие методики участия общественности и ее внедрение в процесс принятия решений, особенно, усиление роли женщин в планировании и управлении водными ресурсами;

Развитие и усиление, по обстановке, сотрудничества, включая механизмы там, где это приемлемо, на всех заинтересованных уровнях, а именно:

На самом низком приемлемом уровне, делегирование управления водными ресурсами, как правило, этому уровню в соответствии с национальным законодательством, включая децентрализацию правительственных служб путем передачи полномочий местным органам власти, частным предприятиям и общинам;

На национальном уровне, интегрированное планирование и управление водными ресурсами в рамках процесса национального планирования и, где приемлемо, уста-

новление независимого регулирования и мониторинга пресной воды на основе национального законодательства и экономических мер;

На региональном уровне, рассмотрение возможности, где приемлемо, гармонизации национальных стратегий и программ действий;

На глобальном уровне, усовершенствованная схема разграничения ответственности, разделение труда и координация международных организаций и программ, включая содействие дискуссиям и обмену опытом в сферах, связанных с управлением водными ресурсами;

Распространение информации, включая основные направления эксплуатационной работы, и содействие обучению водопользователей, в том числе рассмотрение Организацией Объединенных Наций вопроса об установлении Всемирного дня воды.

Средства реализации

(а) Финансирование и определение затрат

18.13. Секретариат Конференции определил размер средних общих годовых затрат (1993-2000 гг.) на реализацию мероприятий этой программы в сумме около 115 миллионов долларов США из средств международного сообщества на условиях гранта или концессии. Этот приблизительный подсчет указывает лишь на характер оценки по порядку величины, и данные цифры не рассматривались правительствами. Фактические затраты и финансовые условия, включая любые из них, которые не имеют характера концессии, будут зависеть, в числе других, от конкретных стратегий и программ, которые правительства решат реализовывать.

(б) Научные и технологические средства

18.14. Разработка интерактивных баз данных, методов прогнозирования и моделей экономического планирования, предназначенных для решения задачи управления водными ресурсами эффективным и устойчивым образом, потребует применения новых методик таких, как географические информационные системы, экспертные системы для сбора, сравнения, анализа и отображения многоотраслевой информации и для оптимизации процесса принятия решений. Кроме того, развитие новых и альтернативных источников водоснабжения и мало затратных водных технологий потребует проведения новаторских прикладных исследований. Это повлечет за собой передачу, адаптацию и распространение новых методик и технологий среди развивающихся стран, а также развитие внутрисистемного потенциала с тем, чтобы быть способным рассматривать такие аспекты управления водными ресурсами, как добавочное увеличение масштабов технических разработок в интересах интеграции, экономика, окружающая среда и социальные вопросы и предвидеть результаты человеческого воздействия.

В соответствии с признанием воды в качестве социального и экономического блага, должны получить дальнейшую оценку и пройти полевые испытания доступные различные опции взимания платы с водопользователей (пользование коммунальным водоснабжением, городское, промышленное и сельскохозяйственное водопотребление). Требуется дальнейшее развитие экономических инструментов, которые учитывают затраты, связанные с различиями возможностей получения прибыли в разных отраслях экономики, и внешние проявления окружающей среды. Исследования на местах вопросов готовности платить следует проводить в сельских и городских ситуациях.

18.16. Развитие и управление водных ресурсов следует планировать интегрированным образом, с учетом потребностей долгосрочного планирования, а также планов,

охватывающих более узкие горизонты, то есть они должны объединять в себе экологические, экономические и социальные соображения, основанные на принципе устойчивости; включать требования всех пользователей, а также те, которые связаны с предупреждением и ослаблением вредных воздействий; и составлять неотъемлемую часть процесса планирования социально-экономического развития. Необходимым условием устойчивого управления водой как дефицитным и уязвимым ресурсом является обязанность признавать ее полную стоимость во всех видах планирования и развития. Соображения, учитываемые при планировании, должны отражать экономические эффекты инвестирования, затраты на охрану окружающей среды и эксплуатацию, а также затраты, связанные с различиями возможностей получения прибыли, отражающие наиболее ценную альтернативу использования воды. Фактическое взимание платы не обязательно должно ложиться на всех получателей услуг бременем, возникающим как следствие тех соображений (которые учитываются при планировании). Механизмы взимания платы должны, однако, отражать, насколько это возможно, как стоимость воды, когда она используется в качестве экономического блага, так и способность общин производить выплаты.

18.17. Роль воды как социального, экономического и жизнеобеспечивающего блага должна найти отражение в механизмах управления спросом и быть реализована через водоохранные мероприятия и повторное использование, оценку ресурса и применение финансовых инструментов.

18.18. Если заново устанавливаются приоритеты для стратегий частного и государственного инвестирования, то следует учитывать (а) максимальное использование существующих проектов через техническое обслуживание, ремонтные работы и оптимальную эксплуатацию; (б) новые или чистые альтернативные технологии; и (в) гидроэлектроэнергию, благоприятно сочетающуюся с окружающей средой и социальной обстановкой.

(в) Развитие трудовых ресурсов

18.19. Делегирование управления водными ресурсами на самый низкий приемлемый уровень вызывает необходимость обучения и подготовки кадров водного хозяйства на всех уровнях и обеспечения равного участия женщин в образовательных и обучающих программах. Особое внимание следует уделять внедрению методов участия общественности, включая усиление роли женщин, молодежи, представителей коренного населения и местных общин. Навыки и умение, связанные с различными функциями водного хозяйства, должны развиваться усилиями муниципальных властей и органов управления водным хозяйством, а также в частном секторе, местных и национальных неправительственных организациях, кооперативах, корпорациях и других группах водопользователей. Требуется также обучать общественность относительно вопросов большого значения воды и должного управления этим ресурсом.

18.20. Для претворения этих принципов в жизнь общинам нужно обладать достаточным потенциалом. Тем, кто создает условия для водного развития и управления на любом уровне – на международном, национальном или местном, нужно позаботиться о том, чтобы имелись средства создания такого потенциала. Эти средства в каждом конкретном случае носят различный характер. Обычно это:

Программы формирования осведомленности, включая мобилизующие обязательства и поддержку на всех уровнях, инициирование глобальных акций содействия таким программам;

Тренинг специалистов водного хозяйства на всех уровнях с тем, чтобы они обладали должным пониманием всех элементов, необходимых им для принятия решений;

Укрепление потенциала по обучению специалистов в развивающихся странах;
 Профессиональное обучение на должном уровне необходимых специалистов, включая работников содействия развитию сельского хозяйства;

Совершенствование структур обеспечения профессиональной трудовой деятельности;

Обмен соответствующими знаниями и технологиями, как в сфере сбора данных, так и в интересах реализации планов развития, включая не загрязняющие технологии и знания, необходимые для получения оптимальной рабочей отдачи от существующей системы инвестирования.

(г) Наращивание потенциала

В случае явной потребности, следует пересматривать и развивать организационный потенциал нужный для интегрированного управления водными ресурсами. Существующие управленческие структуры зачастую смогут хорошо справиться с налаживанием местного управления водными ресурсами, но может возникнуть необходимость в новых организационных структурах, рассчитанных на перспективу, применительно, например, к зонам речного водосбора, районным советам развития и комитетам местных общин. Хотя управление водой осуществляется на различных уровнях в определенной социально-политической системе, управление в привязке к спросу требует развития водных организационных структур на надлежащих уровнях с учетом необходимости его объединения с органами управления землепользованием.

18.22. Создание внешних условий, которые дают возможность осуществлять управление на самом низком приемлемом уровне. Роль, которая отводится правительству, включает в себя мобилизацию финансовых и трудовых ресурсов, законодательство, установление стандартов и другие регулирующие функции, мониторинг и оценку использования водных и земельных ресурсов, создание возможностей для участия общественности. Международные органы и доноры играют важную роль в оказании поддержки развивающимся странам, в создании требуемых внешних условий, которые дают возможность осуществлять интегрированное управление водными ресурсами. Сюда следует включать, в зависимости от обстановки, донорскую помощь местным уровням управления в развивающихся странах, организациям с опорой на общину, неправительственным организациям и женским группам.

Б. Оценка водных ресурсов

Основа для действия

18.23. Оценка водных ресурсов, включая определение потенциальных источников запасов пресной воды, состоит из постоянно ведущейся работы по определению источников водных ресурсов, их объемов, надежности и качества и такой деятельности человека, которая оказывает воздействие на эти ресурсы. Такая оценка образует практическую основу для устойчивого управления ими и создает предпосылку для определения возможностей развития. Однако существует обеспокоенность тем, что в тот момент, когда возникает необходимость в более точной и надежной информации о водных ресурсах, гидрологические службы и другие организации, имеющие к этому отношение, в меньшей степени, чем раньше, будут в состоянии дать такую информацию, особенно информацию по подземным водам и качеству воды. Основными помехами являются недостаток финансов для проведения оценки водных ресурсов, фрагментированный характер гидрологических служб и недостаточное количество квалифициро-

ванных кадров. В то же самое время развивающимся странам все труднее становится получать доступ к передовой технологии сбора данных и управлению. Создание национальных баз данных является, однако, жизненно важным делом для оценки водных ресурсов и смягчения последствий наводнений, засух, опустынивания и загрязнения.

Цели

18.24. На основе Плана действий, принятого в Мар-дель-Плато, сфера действия этой программы была продолжена до 90-х годов и далее с общей целью обеспечения оценок и прогнозирования количественных и качественных параметров водных ресурсов с тем, чтобы рассчитать общее количество доступных водных ресурсов и их будущих потенциальных запасов, определить их состояние в количественном отношении, предвидеть возможные конфликты между предложением и спросом и предоставить научную базу данных, нужную для рационального использования водных ресурсов.

18.25. Соответственно были установлены следующие пять конкретных целей:

Сделать доступной для всех стран такую технологию оценки водных ресурсов, которая соответствует их потребностям, независимо от уровня их развития, включая методы оценки воздействия изменений климата на пресные воды;

Со стороны всех стран выделять, в соответствии с их финансовыми возможностями, финансовые средства на проведении оценок водных ресурсов, согласно экономическим и социальным потребностям в получении данных о водных ресурсах;

Обеспечить, чтобы оценочная информация полностью использовалась в разработке водной политики в сфере управления;

Всем странам осуществить организационные мероприятия необходимые для обеспечения эффективного сбора, обработки, хранения, поиска-извлечения данных и распространения среди потребителей информации о качестве и количестве доступных ресурсов воды на уровне водосбора подземных водоносных горизонтов, осуществляя все это на основе интегрированных подходов;

Располагать достаточным количеством должным образом профессионально подготовленных и способных кадров, принятых на службу и закрепленных на рабочих местах организациями, которые занимаются оценкой водных ресурсов, при этом обеспечивая их профессиональную подготовку и переподготовку необходимую им для успешного осуществления своих обязанностей.

18.26. Все государства, в соответствии со своими потенциалами и доступными ресурсами и через двустороннее и многостороннее сотрудничество, в том числе сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другие, в зависимости от обстановки, соответствующие организации могут ставить перед собой следующие целевые задания:

До 2000 года изучить детально осуществимость образования служб по оценке водных ресурсов;

В качестве долгосрочного целевого задания - иметь такие службы, функционирующие в полном объеме на основе разветвленной гидрометрической сети.

Мероприятия

18.27. Все государства, в соответствии со своими потенциалами и доступными ресурсами и через двустороннее и многостороннее сотрудничество, в том числе сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другие, в зависимости от обстановки, соответствующие организации могут осуществлять следующие мероприятия:

Организационное строение:

Создавать соответствующие условия для выработки и реализации политики и национальных приоритетов;

Создавать и усиливать в странах их потенциальные возможности организационного порядка, включая законодательные и распорядительные структуры, которые призваны обеспечивать компетентную оценку своих водных ресурсов и предоставлять услуги по прогнозированию наводнений и засухи;

Устанавливать и поддерживать эффективное сотрудничество на национальном уровне между различными организациями, ответственными за сбор, хранение и анализ гидрологических данных;

Осуществлять сотрудничество в сфере оценок трансграничных водных ресурсов, при условии предварительного согласия каждого заинтересованного прибрежного государства;

Информационные системы:

Пересматривать существующие сети сбора данных и оценивать их соответствие требованиям, в том числе те системы, которые обеспечивают поступление в реальном времени данных относительно наводнения и засухи;

Совершенствовать сети, чтобы они удовлетворяли принятым основным принципам с целью обеспечения поступления данных по количеству и качеству воды относительно поверхностных и подземных вод, а также соответствующих данных по землепользованию;

Применять нормативы и другие средства обеспечения совместимости данных;

Модернизировать оборудование и совершенствовать процедуры, используемые для хранения, обработки и анализа гидрологических данных и делать доступными такие данные и подготовленные на их основе прогнозы для потенциальных пользователей;

Создавать базы данных на основе доступности всех видов гидрологических данных на национальном уровне;

Вводить в эксплуатацию средства по «спасению данных», таких, например, как создание национальных архивов водных ресурсов;

Внедрять целесообразные хорошо апробированные методы обработки гидрологических данных;

Выводить оценки по площадям из данных наблюдений, полученных в точке;

Ассимилировать данные дистанционного контроля с использованием, где приемлемо, географических информационных систем;

Распространение данных:

Определять потребность в данных, относящихся к водным ресурсам для различных целей планирования;

Анализировать и предоставлять данные, относящиеся к водным ресурсам в форматах, которые требуются для планирования и управления социально-экономическим развитием стран и использования в стратегиях охраны окружающей среды, а также в проектировании и эксплуатации конкретных объектов, связанных с водой;

Обеспечивать прогнозами и предупреждать о наводнениях и засухе широкую общественность и гражданскую оборону;

Исследование и разработка:

Организовывать и усиливать исследовательские работы и разработку программ на национальном, субрегиональном, региональном уровнях, направленных на поддержку мероприятий по оценке водных ресурсов;

Проводить мониторинг исследований и разработок с тем, чтобы обеспечить полное использование в этой сфере деятельности профессиональных знаний местных экспертов и других местных ресурсов, а также, чтобы они соответствовали потребностям определенной страны или заинтересованных стран.

Средства реализации

(а) Финансирование и определение стоимости

18.28. Секретариат Конференции подсчитал среднюю величину годовых (1993-2000) затрат на реализацию мероприятий этой программы в размере около 355 миллионов долларов США, включая около 145 миллионов долларов от международного сообщества на условиях гранта или концессии. Этот приблизительный подсчет указывает лишь на характер оценки по порядку величины, и данные цифры не рассматривались правительствами. Фактические затраты и финансовые условия, включая любые из них, которые не имеют характера концессии, будут зависеть, в числе других, от конкретных стратегий и программ, которые правительства решат реализовывать.

(б) Научные и технологические средства

18.29. В число важных вопросов, нуждающихся в исследованиях, входят такие, как (а) разработка глобальных гидрологических моделей в интересах анализа воздействия изменения климата и макромасштабной оценки водных ресурсов; (б) устранение разрыва между гидрологией суши и экологией суши в различных масштабах, включая критические процессы, которые стоят за потерей растительности, ухудшением состояния земель и его восстановлением; и (в) изучение узловых процессов в генезисе качества воды, устраняя разрыв между водными потоками и биохимическими процессами. Модели исследования следует создавать на основе изучения водного баланса и включать в них потребительское водопользование. Этот подход следует также применять, когда это целесообразно, и на уровне водосбора.

18.30. Оценка водных ресурсов вызывает необходимость укрепления существующих систем передачи технологии, ее адаптации и распространения, разработки новых технологий для их использования в реальных эксплуатационных условиях, а также развития внутрисистемного потенциала. Прежде чем приступить к вышеназванным мероприятиям, необходимо подготовить каталоги информации по водным ресурсам, которой располагают правительственные службы, частный сектор, образовательные институты, консультанты, местные организации водопользования и другие.

(в) Развитие трудовых ресурсов

18.31. Оценка водных ресурсов требует создания и содержания хорошо обученного и имеющего мотивацию к работе кадрового состава в численности, достаточной для исполнения вышеназванных мероприятий. Следует создавать или совершенствовать программы образования и профессиональной подготовки, рассчитанные на подго-

товку достаточного количества таких обученных специалистов на местном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Кроме того, следует содействовать обеспечению привлекательных условий найма на работу и карьерного роста для профессионалов и технических работников. Потребности трудовых ресурсов следует периодически уточнять, включая все уровни служебной деятельности. Должны создаваться планы, направленные на удовлетворение этих потребностей через предоставление возможностей получить образование и профессиональную подготовку, а также посредством международных программ учебных курсов и конференций.

18.32. Из-за того, что хорошо подготовленные люди имеют особое значение для оценки водных ресурсов и водного прогнозирования, кадровой работе в этой сфере следует уделять особое внимание. Следует ставить задачу привлечения и закрепления специалистов для работы по оценке водных ресурсов, которые по своему численному составу и уровню подготовки способны обеспечить эффективную реализацию запланированных мероприятий. Образование может быть востребованным, как на национальном, так и на международном уровнях, при этом обеспечение адекватных условий найма и работы осуществляется на национальном уровне.

18.33. Рекомендованные действия охватывают:

Выявление потребностей в образовании и подготовке в привязке к конкретным требованиям страны;

Создание и усиление программ образования и подготовки по водной тематике в контексте вопросов окружающей среды и развития для всех категорий кадров, привлекаемых к мероприятиям по оценке водных ресурсов, используя передовые технологии обучения, где это требуется, с вовлечением, как мужчин, так и женщин;

Разработка хорошо продуманной кадровой политики в вопросах найма и оплаты труда специалистов, работающих в национальных и местных водных организациях.

(г) Наращивание потенциала

18.34. Проведение оценки водных ресурсов на основе действующей национальной гидрометрической сети нуждается в создании внешних условий, которые способствуют работе на всех уровнях. Для того чтобы национальные потенциалы были усилены, требуются следующие вспомогательные действия на национальном уровне:

Пересмотр законодательной и распорядительной базы оценок водных ресурсов;

Содействие тесному сотрудничеству между организациями водного сектора, особенно между производителями информации и ее пользователями;

Внедрение водохозяйственной политики, основанной на реалистических оценках условий и тенденций применительно к водным ресурсам;

Укрепление управленческих возможностей групп водопользователей, включая женщин, молодежь, коренное население и местные общины с тем, чтобы повысить эффективность водопользования на местном уровне.

Г. Охрана водных ресурсов, качества воды и водных экосистем

Основа для действий

18.35. Пресная вода является унитарным ресурсом. Долгосрочное развитие деятельности, связанной с пресной водой, требует целостного (холистического) управления ресурсами и признания взаимосвязанности элементов, относящихся к пресной воде и качеству пресной воды. В мире немного районов, которые все еще освобождены от необходимости заниматься проблемами потери потенциальных источников запасов

пресной воды, ухудшения качества воды и загрязнения источников поверхностных и подземных вод. Основные проблемы, затрагивающие качество воды в реках и озерах, возникают в изменяющемся по степени важности порядке в соответствии с различными ситуациями. В частности, из-за недостаточной очистки бытовых сточных вод, недостаточного контроля над сбросами промышленных сточных вод, потери и разрушения зон водосбора, непродуманного размещения промышленных предприятий, обезлесения, бесконтрольного переложного земледелия и несовершенных методов ведения сельского хозяйства. Это вызывает выщелачивание питательных веществ и пестицидов. Водные экосистемы нарушаются, и создается угроза живым ресурсам пресной воды. При определенных условиях водные экосистемы также подвергаются воздействию при реализации проектов развития сельскохозяйственных водных ресурсов, таких как плотины, водозаборные сооружения, водные установки и ирригационные системы. Эрозия, заиление, обезлесение и опустынивание привело к возросшему ухудшению состояния земель, а результатом создания водохранилищ, в некоторых случаях, явилось возникновение вредного воздействия на экосистемы. Многие из этих проблем возникли из модели развития, которые носят разрушительный характер относительно окружающей среды и из-за недостатка осведомленности общественности и образовательной подготовки по вопросам охраны ресурсов поверхностных и подземных вод. Последствия вредного воздействия на экологию и здоровье человека можно выразить в измеряемых величинах, хотя средств их мониторинга во многих странах недостаточно или же они отсутствуют. Имеет широкое распространение недостаточное понимание связей между развитием, управлением использованием водных ресурсов и экосистем и отношением к ним. Превентивный подход там, где это уместно, является решающим для того, чтобы избежать последующих дорогостоящих мероприятий по восстановлению, очистке и развитию новых запасов воды.

Цели

18.36. Комплексная взаимосвязь систем пресной воды требует, чтобы управление пресными водами носило целостный характер (исходя из подхода, основанного на управлении водосбором) и базировалось на сбалансированном учете нужд людей и окружающей среды. План действий, принятый в Мар-дель-Плато, уже признал наличие внутренней связи между проектами по развитию водного ресурса и их существенными отголосками физического, химического, биологического и социально-экономического характера, а также в сфере здравоохранения. Была поставлена следующая общая цель относительно санитарного состояния окружающей среды:

«оценить последствия воздействия, которое оказывается различными водопользователями на окружающую среду, оказывать поддержку мерам, направленным на профилактику заболеваний, связанных с водой, и охранять экосистемы». [1]

18.37. Размах и серьезность загрязненности ненасыщенных зон и водоносных пластов долго недооценивалось по причине относительной недоступности водоносных пластов и недостатка достоверной информации о системах водоносных пластов. Охрана подземных вод, поэтому, является важным элементом управления водным ресурсом.

18.38. Нужно будет работать над достижением трех целей одновременно с тем, чтобы интегрировать элементы, относящиеся к качеству воды, в управление водным ресурсом:

Сохранение целостности экосистемы - в соответствии с управленческим принципом сбережения водных экосистем, в том числе живых ресурсов и эффективной защиты их от любых форм деградации на основе дренажного бассейна;

Здравоохранение - эта задача требует не только обеспечения безопасной питьевой водой, но и профилактических мероприятий в отношении переносчиков болезни в водной среде;

Развитие трудовых ресурсов – это ключ к решению задачи наращивания потенциала и необходимое условие обеспечения управления качеством воды.

18.39. Все государства в соответствии со своими потенциалами и доступными ресурсами путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, включая Организацию Объединенных Наций, и другие, в зависимости от обстановки, соответствующие организации могут намечать постановку следующих целевых заданий:

Определить ресурсы поверхностных и подземных вод, которые можно развивать для использования на устойчивой основе, и другие основные зависящие от воды ресурсы, которые можно разрабатывать, и одновременно инициировать программы по охране, сбережению и рациональному использованию этих ресурсов на устойчивой основе;

Определить все потенциальные источники водоснабжения, подготовить основные положения относительно их охраны, сбережения и рационального использования;

Инициировать эффективные программы предотвращения загрязнения и контроля, основанные на целесообразном сочетании различных стратегий «снижения уровня загрязнения в источнике», оценках воздействия на окружающую среду и обеспеченных правовой санкцией нормативах для основных точечных источников сбросов и опасных неточечных источников соразмерно их социально-экономическому развитию;

Принимать участие, насколько это уместно, в международном мониторинге качества воды и управлении такими программами, как глобальная программа мониторинга качества воды (GEM/WATER), экологически приемлемое управление внутриконтинентальными водами (UNEP – EMINA), ФАО – региональные внутриконтинентальные объекты рыбного промысла, и Конвенция по водно-болотным угодьям международного значения особенно таких, как среда обитания водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция);

Сокращать распространенность заболеваний, связанных с водой, начиная с искоренения до 2000 года дракункулеза (болезнь гвинейского червя) и онхоцерциозиса (речная слепота);

Установить, в соответствии с возможностями и потребностями, биологические, санитарно-гигиенические, физические и химические критерии качества для всех водных объектов (поверхностных и подземных) с целью непрерывного улучшения качества воды;

Принять интегрированный подход к экологически устойчивому управлению водными ресурсами, включая охрану водных экосистем и пресноводные живые ресурсы;

Вводить в действие стратегии экологически устойчивого управления пресноводными и связанными с ними экосистемами, в том числе, учитывая рыбный промысел, аквакультуру, пастбища, сельскохозяйственная деятельность и биоразнообразие.

Мероприятия

18.40. Все государства в соответствии со своими потенциалами и доступными ресурсами путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, включая Организацию Объединенных Наций, и другие, в зависимости от обстановки, соответствующие организации могут осуществлять следующие мероприятия:

Защита и охрана водных ресурсов:

Создание и укрепление технических и организационных потенциалов с тем, чтобы определять и охранять потенциальные источники водоснабжения внутри всех отраслей общества;

Определение потенциальных источников водоснабжения и подготовка краткого тематического очерка на национальном уровне;

Подготовка национальных планов защиты и охраны водных ресурсов;

Реконструкция важных, но пришедших в упадок зон водосбора, особенно на маленьких островах;

Усиление административных и законодательных мер по предотвращению посягательств на существующие и потенциально пригодные к использованию зоны водосбора;

Загрязнение воды – предотвращение и контроль:

Применение принципа «загрязнитель платит», где это уместно, ко всем видам источников, включая использование санитарного контроля на месте и проверок проб в лаборатории;

Содействие строительству очистных сооружений для коммунально-бытовых сточных вод и промышленных отходов, разработке соответствующих технологий, с учетом обоснованных традиционных и местных практических методов;

Установление нормативов для сбросов сточных вод и водоприемников;

Внедрение превентивного подхода в управление качеством воды, там, где уместно, с концентрацией внимания на минимизации и предотвращении загрязнения путем использования новых технологий, изменений в выпускаемой продукции и производственном процессе, сокращения загрязнения в источнике и повторного и рециркулярного использования сточных вод, их утилизации, очистки и экологически безопасного удаления стоков;

Использовать оценку риска и управление риском в достижении решений, принимаемых в этой сфере и в обеспечении соблюдения этих решений;

Поиск и применение лучших экологических методов при приемлемых затратах для избежания рассеянного (диффузного) загрязнения, а именно, через ограниченное, рациональное и планируемое использование азотных удобрений и других агрохимических веществ (пестициды, гербициды) в земледельческой практике;

Стимулирование и использование достаточно обработанных и очищенных сточных вод в сельском хозяйстве, аквакультуре, промышленности и других секторах;

Развитие и применение чистой технологии;

Контроль над промышленными сбросами сточных вод, включая малоотходные производственные технологии, рециркуляцию воды, действуя интегрированным образом и путем принятия предупредительных мер, вырабатываемых в результате анализа жизненного цикла с большой базой;

Очистка коммунально-бытовых сточных вод с целью их безопасного повторного использования в интересах сельского хозяйства и аквакультуры;

Разработка биотехнологии, в числе других и для очистки сточных вод, производства биологических удобрений и других мероприятий;

Разработка приемлемых методов профилактики загрязнения воды, с учетом обоснованных традиционных и местных практических приемов;

Охрана подземных вод:

Разработка методов земледелия, не ухудшающих состояние подземных вод;

Принятие необходимых мер по уменьшению степени солевой интрузии в водоносные горизонты маленьких островов и прибрежных равнин как следствие подъема уровня моря или чрезмерной эксплуатации прибрежных водоносных горизонтов;

Предотвращение загрязнения водоносных горизонтов путем нормирования токсических веществ, которые просачиваются в почву и установление охранных зон в районах подпитывания и забора подземных вод;

Проектировать места захоронения отходов и осуществлять управление ими на базе обоснованной гидрогеологической информации и оценки воздействия, используя наилучшие для применения и самые доступные технологии;

Содействие мерам по усилению безопасности и целостности скважин и зон, прилегающих к устью скважин, с тем, чтобы сократить проникновение в водоносные пласты и на буровые площадки болезнетворных микроорганизмов и опасных химических веществ;

Мониторинг качества воды, по потребности, в поверхностных и подземных водах, потенциально подверженных воздействию со стороны мест складирования токсических и опасных материалов;

Охрана водных экосистем:

Реконструкция загрязненных и деградированных водных объектов для восстановления водной среды обитания и экосистем;

Программы реконструкции для сельскохозяйственных земель и пользователей другими ресурсами, с учетом равнозначных действий в интересах охраны и использования ресурсов подземных вод, имеющих значение для производительности сельского хозяйства и биоразнообразия тропиков;

Охрана и защита водно-болотных угодий (из-за их экологического значения и важности среды обитания для многих видов фауны и флоры) с учетом социальных и экономических факторов;

Контроль над вредными биологическими видами, которые могут уничтожать другие обитающие в воде виды;

Охрана пресноводных живых ресурсов:

Контроль и мониторинг качества воды, позволяющего обеспечить устойчивое развитие внутриматерикового рыбного промысла;

Охрана экосистем от загрязнения и деградации для развития проектов пресноводной аквакультуры;

Мониторинг и наблюдение за водными ресурсами и водой, принимающей сточные отходы;

Создание сети мониторинга и непрерывного наблюдения за водой, принимающей сточные отходы, а также точечными и диффузионными источниками загрязнения;

Содействие и расширение масштабов применения оценок экологического воздействия и географических информационных систем;

Наблюдение за источниками загрязнения с тем, чтобы строже соблюдать нормы и правила и регулировать решением вопроса о разрешенных сбросах;

Мониторинг утилизации химических веществ в сельском хозяйстве, которые могут оказывать экологически вредное воздействие;

Рациональное землепользование с целью предотвращения деградации земель, эрозии, засоления озер и других объектов;

Разработка национальных и международных юридических инструментов, которые могут потребоваться, по обстановке, для охраны качества водных ресурсов, особенно по таким направлениям, как:

Мониторинг и контроль загрязнения и его воздействия в национальных и трансграничных водах;

Контроль над атмосферным переносом загрязнителей на дальние расстояния;

Контроль над случайными и/или преднамеренными сбросами в национальные и трансграничные водные объекты;

Оценка экологического воздействия.

Средства реализации

(а) Финансирование и определение затрат

18.41. Секретариат Конференции определил размер средних общих затрат (1993-2000) на реализацию мероприятий этой программы в сумме около 1 миллиарда долларов США, включая около 340 миллионов долларов США из средств международного сообщества на условиях гранта или концессии. Этот приблизительный подсчет указывает лишь на характер оценки по порядку величины, и данные цифры не рассматривались правительствами. Фактические затраты и финансовые условия, включая любые из них, которые не имеют характера концессии, будут зависеть, в числе других, от конкретных стратегий и программ, которые правительства решат реализовывать.

(б) Научные и технологические средства

18.42. Государствам следует предпринимать совместные проекты с тем, чтобы разрабатывать такие решения технических проблем, которые соответствуют условиям каждого водотока или страны. Государствам следует обдумывать меры по усилению и развитию национальных исследовательских центров, связанных между собой через информационные сети и получающих поддержку со стороны региональных исследовательских организаций. Следует активно содействовать объединению усилий исследовательских центров Севера и Юга и полевых исследований, проводимых международными водными исследовательскими институтами. Важно, чтобы минимальная процентная доля фондов, выделяемых на проекты развития водных ресурсов, выделялась на исследования и развитие, особенно это касается проектов, финансируемых извне.

18.43. Мониторинг и оценка комплексных водных систем часто требует междисциплинарных исследований с вовлечением нескольких институтов и ученых в работу по общей программе. Международные программы по качеству воды такие, как GEM / WATER следует ориентировать на качество воды в развивающихся странах. Следует разрабатывать программное обеспечение с дружественным интерфейсом и методы географических информационных систем (GIS) и глобальной информационной базы данных по ресурсам (GRID) для работы с данными мониторинга, их анализа и интерпретации и для выработки стратегий управления.

(в) Развитие трудовых ресурсов

18.44. Следует использовать новаторские подходы для учебной подготовки профессиональных специалистов и управленцев с тем, чтобы они могли справляться с

удовлетворением новых потребностей и рассмотрением возникающих проблем, которые требуют своего решения. Следует развивать гибкость и приспособляемость применительно к возникающим проблемам загрязнения воды. Следует периодически осуществлять мероприятия по проведению тренинга на всех уровнях в организациях, ответственных за управление качеством воды. Использовать при этом новаторские приемы обучения конкретным аспектам мониторинга и контроля над качеством воды, в том числе развитие навыков осуществлять обучение, тренинг без отрыва от производства, семинары, проводимые по методике «решение проблем» и курсы переподготовки.

18.45. В число адекватных подходов включаются такие, как укрепление и совершенствование возможностей местных органов власти развивать трудовые ресурсы, используемые в водоохраных, очистных мероприятиях и занятые в водопользовании, особенно в городах. Сюда относятся организация национальных и местных технических и инженерных курсов по тематике водоохраны и контроля над качеством воды при существующих школах, а также образовательно-подготовительных курсов по изучению вопросов охраны и сбережения водных ресурсов для лабораторных и полевых технических работников, женщин и других групп водопользователей.

(г) Нарращивание потенциала

18.46. Эффективная охрана водных ресурсов и экосистем от загрязнения требует наращивания существующего потенциала большинства стран. Программы управления качеством воды требуют наличия инфраструктуры в определенном минимальном объеме и кадров способных осуществлять поиск и реализацию технических решений и приводить в действие распорядительные акты. Одну из ключевых проблем сегодня и на будущее составляют эксплуатация, содержание и техническое обслуживание этих объектов устойчивым образом. В ряде районов требуется немедленное принятие мер с тем, чтобы не позволить дальнейшее ухудшение состояния ресурсов, обретенных в результате предыдущих инвестиций.

Г. Снабжение питьевой водой и канализация

Основа для действий

18.47. Безопасное водоснабжение и коммунальная гигиена играют жизненно важную роль в охране окружающей среды, совершенствовании здравоохранения и снижении уровня бедности. Безопасная вода имеет также решающее значение для многих видов деятельности, связанной с традициями и культурой. По оценкам, более 80 процентов всех болезней и более одной трети смертей в развивающихся странах вызвано употреблением зараженной воды, и в среднем около одной десятой части продуктивного времени каждого человека приносится в жертву болезням, связанным с водой. Согласованные усилия в период 80-х годов принесли водопровод и канализацию сотням миллионов беднейших людей в мире. Когда в 1981 году был дан старт Международной Декаде Водопровода и Канализации, это было самым выдающимся усилием такого рода. Это стало результатом выполнения Плана Действий, принятого в 1977 году на Водной Конференции ООН в Мар-даль-Плато. Исходным условием, по общему согласию, был пункт, гласивший, что «все народы, какими бы ни были их уровень развития, социальные и экономические условия, имеют право располагать доступом к питьевой воде в количествах и по качеству, равных их основным потребностям». [2].

Целью декады было обеспечение до 1990 года безопасной питьевой водой и канализацией неудовлетворительно обслуживаемых городских и сельских территорий. Но даже такой беспрецедентный прогресс, достигнутый в ходе этой Декады, был недостаточен. Один из трех человек в развивающихся странах все еще лишен возможности удовлетворять эти два основных требования к здоровью и достоинству. Признается также, что человеческие экскременты и стоки с нечистотами являются значительными источниками ухудшения качества воды в развивающихся странах и внедрение доступных технологий, в том числе экологически чистых технологий и строительство очистных сооружений, могут привести к значительному улучшению.

Цели

18.48. В Нью-Делийском заявлении (принято на совещании Глобальная Консультация по Воде и Канализации на 90-е годы, которое состоялось в Нью-Дели с 10 по 14 сентября 1990 года) были определены формально-официальные рамки необходимости обеспечивать на устойчивой основе доступ к безопасной воде в достаточных количествах и должной канализации для всех. При этом подчеркивалось, что следует исходить из подхода «некоторое количество для всех, а не большее количество для некоторых». Цели программы основаны на четырех руководящих принципах:

Охрана окружающей среды и здравоохранение через интегрированное управление водными ресурсами, жидкими и твердыми отходами;

Организационные реформы, способствующие интегрированному подходу и включающие в себя изменения в процедурах, позициях и в поведении и полное участие женщин на всех организационных уровнях сектора;

Местное управление предоставлением услуг, подкрепленное мерами по усилению местных организаций в реализации и поддержке программ водоснабжения и канализации;

Правильная финансовая деятельность, достигаемая путем улучшенного управления существующими активами и широкого распространения экологически чистых технологий.

18.49. Прошлый опыт показывает, что конкретные целевые задания устанавливаются каждой страной индивидуально. На Всемирном Саммите для Детей в сентябре 1990 года главы государств или правительств призвали как к обеспечению всеобщего доступа к водоснабжению и канализации, так и искоренению до 1995 года болезни гвинейского червя. Даже относительно более реалистичной цели - достижения до 2025 года охвата всех водоснабжением, как показывают оценки, ежегодные инвестиции должны вырасти в два раза по сравнению с текущими уровнями. Поэтому реалистичная стратегия удовлетворения нынешних и будущих потребностей состоит в развитии низко затратных, но адекватных, служб, которые могут быть действенными и содержаться на уровне местной общины.

Мероприятия

18.50. Все государства в соответствии со своими потенциалами и доступными ресурсами путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, включая Организацию Объединенных Наций, и другие, в зависимости от обстановки, соответствующие организации могут намечать осуществлять следующие мероприятия:

Окружающая среда и здоровье

Организация охраненных зон для источников снабжения питьевой водой;

Удаление, с санитарной обработкой, экскрементов и канализационных стоков, используя соответствующие системы для очистки сточных вод в городской и сельской местности;

Расширение городского и сельского водоснабжения, развитие и расширение систем сбора дождевой воды, особенно на малых островах в дополнение к сетчатой системе водоснабжения;

Строительство и расширение, где целесообразно, очистных сооружений для канализационных стоков и дренажных систем;

Очистка и безопасное повторное использование бытовых и промышленных сточных вод в городской и сельской местности;

Профилактика заболеваний, связанных с водой;

Люди и организации:

Усиление роли правительств в управлении водными ресурсами и в то же время полное признание роли местных властей;

Стимулирование развития и управления в одной сфере на основе подхода, подразумевающего совместное участие в них пользователей, разработчиков планов и водной политики на всех уровнях;

Применение принципа о том, что решения должны приниматься на самом низком целесообразном уровне при консультациях с общественностью и с привлечением пользователей к планированию и реализации водных проектов;

Развитие трудовых ресурсов на всех уровнях, включая специальные программы для женщин;

Образовательные программы, разработанные на широкой основе, с особым акцентом на гигиену, местное управление и сокращение риска;

Механизмы международной поддержки программ финансирования, реализации и последующих действий;

Управление в национальном масштабе и на уровне местной общины:

Поддержка и помощь общинам в управлении их собственными системами на устойчивой основе;

Стимулирование местного населения, особенно женщин, молодежи, коренных жителей и местных общин к участию в управлении водным хозяйством;

Взаимная увязка национальных водных планов с управлением местными водами, осуществляемым общинами;

Интеграция управления водой, осуществляемого общинами, в контексте общего планирования;

Содействие первичными мероприятиям по охране здоровья и окружающей среды, проводимым на местном уровне, включая обучение членов местных общин владению приемлемыми методами ведения водного хозяйства и первичным мерам по охране здоровья;

Помощь обслуживающим организациям с тем, чтобы они становились рентабельными и отвечали запросам потребителей услуг;

Усиление внимания к сельским территориям с недостаточным охватом услугами и городским зонам риска с низко доходным населением;

Восстановление неисправных систем, сокращение потерь и безопасное повторное использование воды и сточных вод;

Программы рационального водопользования и гарантированной эксплуатации, обеспеченного технического содержания и обслуживания;

Исследования и разработка необходимых технических решений;

Значительное увеличение очистного потенциала в городах соразмерно с возрастающими нагрузками;

Формирование осведомленности, информирование и участие общественности:

Усиление управления мониторингом и информированием по секторам на под-национальном и национальном уровнях;

Ежегодная обработка, анализ и публикация результатов мониторинга на национальном и местном уровнях в качестве инструмента секторального управления и формирования осведомленности и общественной пропаганды;

Использование секторальных ограниченных показателей на региональном и глобальном уровнях для оказания содействия сектору и мобилизации средств;

Улучшение секторальной координации, планирования и реализации при помощи усовершенствованного управления мониторингом и информированием с целью усиления способности сектора воспринимать информацию и знания, особенно применительно к проектам, основанным на потенциале общины и самопомощи.

Средства реализации

(а) Финансирование и определение затрат

18.51. Секретариат Конференции определил размер средних общих годовых затрат (1993-2000) на реализацию мероприятий этой программы в сумме около 20 миллиардов долларов США, в том числе 7,4 миллиарда долларов США из средств международного сообщества на условиях гранта или концессии. Этот приблизительный подсчет указывает лишь на характер оценки по порядку величины, и данные цифры не рассматривались правительствами. Фактические затраты и финансовые условия, включая любые из них, которые не имеют характера концессии, будут зависеть, в числе других, от конкретных стратегий и программ, которые правительства решат реализовывать.

(б) Научные и технологические средства

18.52. Для обеспечения выполнимости, приемлемости и устойчивости планируемых служб водоснабжения следует, чтобы принимаемые технологии отвечали потребностям и ограничениям, накладываемым условиями, в которых действует соответствующая заинтересованная община. Таким образом, проектные критерии вберут в себя технические, здравоохранительные, социальные, экономические, провинциальные, организационные и экологические факторы, которые определяют характеристики, размеры и затраты запланированной системы. Для развивающихся стран следует осуществлять программы международной поддержки, касающиеся, в числе других, следующих вопросов:

Поиск низко затратных научных и технологических средств, которые могут иметь практическое применение;

Использование традиционных и местных методов, поскольку они могут иметь практическое применение, обеспечивая максимальное и устойчивое вовлечение местных возможностей;

Оказание помощи техническим и научным организациям на уровне страны с тем, чтобы содействовать разработке учебных программ, рассчитанных на сферы деятельности, которые имеют решающее значение для сектора «Вода и канализация».

(с) Развитие трудовых ресурсов

18.53. Для того, чтобы эффективно планировать и управлять водоснабжением и канализацией, на национальном, провинциальном, районном и общинном уровнях и более результативно использовать финансовые средства, необходимо в каждой стране создавать достаточные по численности кадры специалистов и технических работников. Чтобы сделать это, страны должны разрабатывать планы развития людских ресурсов с учетом нынешних требований и планируемого развития. Впоследствии, следует более активно развивать и использовать учебные заведения в стране таким образом, чтобы они могли играть основную роль в наращивании потенциала. Важно также, чтобы страны обеспечивали достаточные возможности для женщин получать подготовку по вопросам устойчивого содержания оборудования, управления водными ресурсами коммунальной гигиены.

(г) Нарращивание потенциала

18.54. Реализация программ водоснабжения и канализации является обязанностью государства. В различной степени ответственность за выполнение проектов и эксплуатацию систем следует делегировать на все управленческие уровни вниз до общины и индивидуального обслуживаемого потребителя. Это означает также, что национальным органам власти вместе с учреждениями и организациями системы ООН и другими учреждениями внешней поддержки, которые оказывают содействие национальным программам, следует разрабатывать механизмы и процедуры сотрудничества на всех уровнях. Это особенно важно, если нужно воспользоваться преимуществами подходов, которые предусматривают опору на общину и самообеспеченность в качестве инструментов устойчивости. Это повлечет за собой высокую степень участия общины с привлечением женщин в процессы осмысливания, планирования, принятия решений, реализации и оценок, которые связаны с проектами бытового водоснабжения и канализации.

18.55. Общее наращивание потенциала в национальном масштабе на всех управленческих уровнях, относящееся к организационному развитию, координации, трудовым ресурсам, участию общины, просвещению по вопросам здоровья и гигиены, должно развиваться в соответствии с его (потенциала) принципиальной связанностью как с любыми усилиями по совершенствованию здравоохранения и социально-экономического развития через водоснабжение и канализацию, так и с их воздействием на среду, окружающую человека. Поэтому наращивание потенциала следует считать одним из основных ключевых моментов стратегий реализации. Нарращивание организационного потенциала следует рассматривать как направление деятельности равное по значению компоненту секторальных поставок и оборудования, а значит, финансирование может быть направлено как на то, так и на другое. Этим можно заняться на стадии

планирования или формулирования программы\проекта в сочетании с четким определением целей и целевых заданий. В этом отношении решающее значение приобретает техническое сотрудничество между развивающимися странами, благодаря доступному изобилию информации и опыта, а также отсутствию необходимости повторного изобретения колеса. Такой образ действий уже доказал свою рентабельность во многих проектах этих стран.

Д. Вода и устойчивое развитие городов

Основа для действий

18.56. В начале следующего века более половины населения мира будет проживать в городах. К 2025 году это население возрастет на 60 процентов и составит около 5 миллиардов человек. Быстрый рост городского населения и индустриализация налагает огромное напряжение на водные ресурсы и на возможности охранять окружающую среду во многих городах. Особое внимание нужно уделять растущей подверженности спроса на воду и водопользования воздействию со стороны урбанизации и той решающей роли, которую играют местные и муниципальные власти в управлении предложением, использованием и всеобщей очисткой воды, особенно в развивающихся странах, которым необходима специальная поддержка. Нехватка пресноводных ресурсов и возрастающая стоимость развития новых ресурсов ощутимо влияют на развитие в национальном масштабе промышленности, сельского хозяйства и человеческих поселений, а также экономический рост. Улучшенное управление городскими водными ресурсами, включая избавление от неустойчивых моделей потребления, может послужить значи-

тельным вкладом в смягчение последствий бедности и улучшение здоровья и качества жизни городского и сельского малоимущего населения. Большая доля крупных городских агломераций расположена вокруг речных дельт и в прибрежных зонах. Такое их расположение приводит к загрязнению от коммунальных и промышленных сбросов в сочетании с чрезмерной эксплуатацией водных ресурсов и несет угрозу морской среде и запасам пресноводных ресурсов.

Цели

18.57. Целью этой программы, что касается развития, является оказание поддержки усилиям местных и центральных властей и их потенциальным возможностям в деле обеспечения национального развития и производительности путем экологически выверенного управления водными ресурсами для городского потребления. Содействие достижению этой цели означает поиск и реализацию стратегий и мер, которые гарантируют непрекращающееся допустимое обеспечение водой для удовлетворения нынешних и будущих потребностей и обращают вспять нынешние тенденции деградации и истощения ресурсов.

18.58. Все государства в соответствии со своими потенциалами и доступными ресурсами путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, включая Организацию Объединенных Наций, и другие, в зависимости от обстановки, соответствующие организации могут намечать постановку к 2000 году следующих целевых заданий:

обеспечить, чтобы все городские жители имели доступ, по крайней мере, к 40 литрам безопасной воды на душу населения в день, и чтобы 75 процентов городских жителей были обеспечены (расположенными на месте или общинными) сооружениями для канализации;

установить и применять количественные и качественные нормативы для городских или промышленных сбросов сточных вод;

обеспечить, чтобы 75 процентов твердых отходов, вырабатываемых на городских территориях, собирались и перерабатывались или вывозились экологически безопасным путем.

Мероприятия

18.59. Все государства в соответствии со своими потенциалами и доступными ресурсами путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, включая Организацию Объединенных Наций, и другие, в зависимости от обстановки, соответствующие организации могут осуществлять следующие мероприятия:

Охрана водных ресурсов от истощения, загрязнения и деградации:

Внедрение устройств для сброса бытовых сточных вод, основанных на экологически выверенных и обновляемых технологиях;

Реализация программ городских ливнестоков и дренажа;

Содействие переработке и повторному использованию сточных вод и твердых отходов;

Контроль над источниками промышленного загрязнения с целью охраны водных ресурсов;

Охрана водотоков с точки зрения недопущения истощения и деградации их лесного покрова и вредного воздействия, наносимого деятельностью в верхнем течении;

Содействие исследованиям, посвященным полезному воздействию лесов на устойчивое развитие водных ресурсов;

Стимулирование наилучших методов управления при использовании агрохимических веществ в целях минимизации их воздействия на водные ресурсы;

Рациональное и справедливое распределение водных ресурсов;

Согласованность планирования городского развития с доступностью и устойчивостью водных ресурсов;

Удовлетворение основных потребностей городского населения в воде;

Введение водных тарифов с учетом обстановки в каждой стране, которые там, где это приемлемо, отражают маргинальную стоимость и альтернативные издержки на водоснабжение, особенно в производственной деятельности;

Организационные и юридические реформы управления:

Принятие подхода к управлению водными ресурсами, отражающего масштаб всего города;

Содействие на национальном и местном уровне разработке планов землепользования, в которых должным образом учитывается развитие водных ресурсов;

Использование практического опыта и потенциальных возможностей неправительственных организаций, частного сектора и местного населения, учитывая общественные и стратегические интересы в водных ресурсах;

Содействие участию общественности:

Инициирование кампаний по осведомлению общественности с целью стимулирования общественного движения за рациональное использование воды;

Активизация общественности относительно проблемы охраны качества воды в рамках городской среды;

Содействие участию общественности в сборе, переработке и уничтожении отходов;

Поддержка действий по наращиванию местного потенциала:

Развитие законодательства и политики, которые направлены на стимулирование инвестиций в сферу городского управления водоснабжением и отходами, отражая тем самым ведущую роль городов в национальном экономическом развитии;

Предоставление начальных инвестиций и технического обеспечения местным структурам, занимающимся местным распределением материальных поставок и услуг;

Стимулирование, насколько это возможно, самоуправления и финансовой жизнеспособности городских объектов водоснабжения, обработки твердых отходов и канализационных сооружений;

Создание и содержание кадров профессиональных и полупрофессиональных специалистов для работы в системе управления водоснабжением, сточными водами и твердыми отходами;

Обеспечение расширенного доступа к канализационному обслуживанию:

Реализация программ по управлению водоснабжением, канализацией и отходами, сосредоточивая главное внимание на городском малоимущем населении;

Сделать доступным выбор низко затратных технологий водоснабжения и канализации;

В основу выбора технологий и уровней обслуживания ставить предпочтения пользователей и готовность платить;

Мобилизация и содействие активному вовлечению женщин в группы управления водоснабжением;

Стимулирование поставок и снабжение оборудованием местных водных ассоциаций и водных комитетов с тем, чтобы они руководили общинными системами водоснабжения и муниципальными уборными при получении, когда потребуется, технической поддержки;

Изучение и учет полезности и практичности ремонта существующих неисправных систем и исправления недостатков в эксплуатации и техническом содержании;

Средства реализации

(а) Финансирование и определение затрат

18.60. Секретариат Конференции определил размер средних общих годовых затрат (1993-2000 гг.) на реализацию мероприятий этой программы в сумме около 20 миллиардов долларов США, включая 4,5 миллиардов долларов США из средств международного сообщества на условиях гранта или концессии. Этот приблизительный подсчет указывает лишь на характер оценки по порядку величины, и данные цифры не рассматривались правительствами. Фактические затраты и финансовые условия, включая любые из них, которые не имеют характера концессии, будут зависеть, в числе других, от конкретных стратегий и программ, которые правительства решат реализовывать.

(б) Научные и технологические средства

18.61. 1980-е годы были отмечены значительным прогрессом в развитии и применении низко затратных технологий водоснабжения и канализации. Данная программа предусматривает продолжение этой работы с особым акцентом на развитие экологически приемлемых технологий канализации и удаления отходов для городских территорий с высокой плотностью населения, имеющего низкие доходы. Следует также поддерживать международный обмен информацией с тем, чтобы обеспечить широкое признание среди профессионалов сектора достоинств и доступности экологически приемлемых низко затратных технологий. Кампании по осведомленности общественности будут также включать компоненты, рассчитанные на преодоление нежелания пользователей прибегать к второсортным услугам, путем подчеркивания преимуществ надежности и устойчивости.

(в) Развитие трудовых ресурсов

18.62. В сущности, все элементы этой программы подразумевают потребность в нарастающем расширении процесса подготовки кадров и развитии карьерных возможностей для специалистов на всех организационных уровнях сектора. Конкретные мероприятия программы будут касаться тренинга и сохранения кадров, умеющих работать в общинах, с низко затратными технологиями, управлять финансовой деятельностью и обладающих навыками интегрированного планирования в сфере управления городскими водными ресурсами. Следует создавать специальные условия для мобилизации и содействия активному участию женщин, молодежи, коренного населения и местных общин в группах управления водоснабжением, а также для поддержки развития водных ассоциаций и водных комитетов при соответствующей подготовке таких кадров в качестве казначеев, секретарей и дворников. Следует осуществлять специальные программы по образованию и подготовке женщин по вопросам охраны водных ресурсов и качества воды на городских территориях.

(г) Нарращивание потенциала

18.63. В сочетании с развитием трудовых ресурсов ключевым элементом программы является укрепление организационных, законодательных и управленческих структур. Предпосылкой успеха в расширении доступа к услугам водоснабжения и канализации является создание организационной структуры, которая обеспечивает при планировании городского развития отражение реальных потребностей населения, не получающего в настоящее время достаточно услуг, и потенциальные денежные взносы от этих потребителей услуг. Многосекторальный подход, который является важной частью управления городскими водными ресурсами, требует организационных взаимосвязей на национальном и городском уровнях, и в программу вошли предложения по созданию межсекторальных групп планирования. Успех предложений по усиленному контролю над загрязнением и его предотвращению зависит от правильного сочетания экономических и распорядительных механизмов, подкрепленных должным мониторингом и надзором и поддержанных за счет возросшего потенциала, позволяющего местным правительствам браться за решение проблем окружающей среды.

18.64. Следовательно, среди предложенных мероприятий предусмотрено создание соответствующих проектных нормативов, постановка целей относительно качества воды, получение согласия на сбросы. Программа включает также поддержку мер по укреплению потенциальных возможностей водных и канализационных служб и по развитию их самоуправления и финансовой жизнеспособности. Эксплуатация и техническое содержание объектов водопользования и канализационных сооружений были признаны факторами, которые приводят к серьезным изъясам во многих странах. Необходима техническая и финансовая поддержка, чтобы помочь странам исправить нынешнюю несостоятельность и наращивать потенциал, обеспечивающий эксплуатацию и техническое содержание отремонтированных и новых систем.

Е. Вода для устойчивого производства продовольствия и сельскохозяйственного развития

Основа для действий

18.65. Устойчивость производства продуктов питания в возрастающей степени зависит от надежного и эффективного водопользования и практики охраны ресурсов, состоящей в первую очередь в мероприятиях по развитию и управлению орошением, включая водохозяйственные мероприятия, что касается территорий, орошаемых осадками, водоснабжения для животноводства, рыбного промысла во внутренних водах и лесоводства. Достижение продовольственной безопасности является высокоприоритетной задачей во многих странах, и сельское хозяйство должно не только обеспечивать продовольствием растущее население, но и сберегать воду для других видов пользования. Проблема, требующая решения, состоит в том, чтобы разрабатывать и применять водо-сберегающие технологии и методы управления, и путем наращивания потенциала дать возможность общинам внедрять организационные структуры и стимулы для сельского населения, поощряющие восприятие новых подходов как для сельского хозяйства на территориях, орошаемых дождевыми осадками, так и для поливного земледелия. Сельское население должно также иметь лучший доступ к снабжению питьевой водой и канализации. Это - огромная задача, но она не является невыполнимой, при условии, что должные курсы действий и программы будут приняты на всех уровнях – местном, национальном и международном. В то время как за последнее десятилетие удалось достичь значительного расширения площадей дождем орошаемых территорий, развитие продуктивности и устойчивости ирригационных систем было ограничено в связи с проблемами заболачивания и засоления. Финансовые и рыночные ограничения также представляют собой общую проблему. Эрозия почв, плохое управление и чрезмерная эксплуатация природных ресурсов, а также острая конкуренция за воду – все это повлияло на распространение в развивающихся странах бедности, недоедания, голода. Эрозия почвы, вызванная чрезмерным выпасом скота, также служит причиной заиления озер. Наиболее часто развитие ирригационных сооружений не подкрепляется ни оценками экологического воздействия, выявляющими гидрологические последствия межбассейновой переброски стока, ни оценками социального воздействия на людей, живущих в долинах рек.

18.66. Недоступность запасов воды приемлемого качества является важным ограничивающим фактором продуктивности животноводства во многих странах и отсутствие должного удаления отходов от содержания животных могут при определенных обстоятельствах привести к загрязнению запасов воды, как для людей, так и для животных. Требования на питьевую воду для скота различаются в зависимости от видов животных и среды, в которой они содержатся. По имеющимся оценкам, глобальный объем требований на питьевую воду для скота составляет около 60 миллиардов литров в день и, исходя из оценок роста поголовья скота, этот дневной объем требований на воду будет в обозримом будущем увеличиваться, как прогнозируется, на 0,4 триллиона литров ежегодно.

18.67. Пресноводное рыболовство в озерах и реках является важным источником продовольствия и белка. Следует так управлять рыбным промыслом во внутренних водах, чтобы максимизировать улов водных организмов продовольственного значения экологически оправданным образом. Это требует охраны качества и количества воды, а также сбережения функциональной морфологии водной среды. С другой стороны, рыбная ловля и аквакультура сами могут повредить водную экосистему; следовательно, их

развитие должно соответствовать правилам ограничения производимого воздействия. Нынешние уровни продуктивности рыбного промысла во внутренних водах, как в пресной, так и в солоноватой воде, составляют примерно 7 миллионов тонн в год, и могут возрасти к 2000 году до 16 миллионов тонн в год; однако любое увеличение экологической напряженности может угрожать достижению такого роста.

Цели

18.68. Ключевые стратегические принципы целостного и интегрированного экологически приемлемого управления водными ресурсами в контексте сельской территории могут быть сформулированы следующим образом:

Воду следует рассматривать как ограниченный ресурс, имеющий экономическую ценность со значительными социальными и экономическими последствиями, отражающими значимость удовлетворения базовых потребностей;

Местные общины должны принимать участие на всех этапах осуществления водохозяйственных мероприятий, обеспечивая полное вовлечение женщин, принимая во внимание их решающую роль в практическом повседневном водоснабжении, управлении и водопользовании;

Управление водным ресурсом должно развиваться в рамках всесторонней совокупности разных направлений водной политики в интересах (i) здоровья человека; (ii) производства продовольствия, его сохранения и распределения; (iii) планов смягчения последствий стихийных бедствий; (iv) экологической охраны и сбережения основ природного ресурса;

Необходимо признавать и активно поддерживать роль сельского населения с особым акцентом на женщин.

18.69. Международная программа действий по воде и устойчивому сельскохозяйственному развитию (IAP-WASAD) была инициирована ФАО в сотрудничестве с другими международными организациями. Главная цель Программы действий состоит в оказании помощи развивающимся странам в планировании, развитии и управлении водными ресурсами на интегрированной основе с тем, чтобы удовлетворять нынешние и будущие потребности в сельскохозяйственном производстве, принимая во внимание экологические соображения.

18.70. Программой Действий разработана структура устойчивого водопользования в сельскохозяйственном секторе и определены приоритетные сферы действий на национальном, региональном и глобальном уровнях. Количественные целевые задания относительно развития новых ирригационных проектов, совершенствования существующих ирригационных систем и мелиорации заболоченных и засоленных земель путем дренажа в 130 развивающихся странах подсчитаны на основе продовольственных требований, сельскохозяйственных климатических зон, доступности воды и земель.

18.71. Глобальные прогнозы ФАО до 2000 года относительно ирригации, дренажа и мало-масштабных водных программ для 130 развивающихся стран выглядят следующим образом: (а) 15,2 миллионов гектаров развития новых ирригационных проектов; (б) 12 миллионов гектаров охвачено совершенствованием или модернизацией существующих систем; (в) 7 миллионов гектаров обеспечены дренажом и сооружениями по управлению водными ресурсами; и (г) 10 миллионов гектаров охвачены мало-масштабными водными программами и сберегающими мероприятиями.

18.72. Развитие новых орошаемых территорий на вышеупомянутом уровне могут вызвать усиление озабоченности проблемами окружающей среды в той мере, насколько это предполагает уничтожение водно-болотных угодий, загрязнение воды, усиление седиментации и сокращение биоразнообразия. Поэтому новые ирригацион-

ные проекты должны сопровождаться оценкой экологического воздействия в зависимости от масштаба проекта в случае, если можно ожидать значительного воздействия на окружающую среду. При изучении предложений по новым ирригационным проектам следует также рассматривать вопросы более рациональной эксплуатации и повышения эффективности или производительности любых существующих систем, способных обслуживать эти же самые территории. Следует тщательно оценивать новые ирригационные проекты, в том числе корни их потенциальных конфликтов с интересами других землепользователей. Целью, играющей роль поддержки, является активное вовлечение групп водопользователей в водохозяйственный процесс.

18.73. Следует добиваться, чтобы сельские общины во всех странах в соответствии с их потенциалами и доступными ресурсами и при использовании преимуществ международного сотрудничества, там, где целесообразно, имели доступ к безопасной воде в достаточных количествах. А также, чтобы они имели доступ к отвечающей медицинским требованиям канализации для удовлетворения своих санитарно-гигиенических потребностей и сохранения наиболее важных качественных элементов местной окружающей среды.

18.74. В число целей, поставленных в связи с водохозяйственными мероприятиями применительно к рыбному промыслу во внутренних водах и аквакультуре, входят сбережение качества воды, количественные требования к воде для оптимальной производительности и предотвращение загрязнения воды вследствие деятельности в интересах аквакультуры. Программа Действий стремится оказывать помощь странам, участвующим в ней, в вопросах управления рыбным промыслом во внутренних водах путем внедрения устойчивого управления уловом рыбы, а также развития экологически приемлемых подходов к интенсификации аквакультуры.

18.75. Цели, поставленные в связи с водохозяйственными мероприятиями применительно к водоснабжению для крупного рогатого скота, имеют двойное содержание: обеспечение достаточного количества питьевой воды и защита качества питьевой воды в соответствии с конкретными потребностями различных видов животных. Это связано с максимальными допусками на минерализацию и отсутствием патогенных организмов. Глобальные целевые задания не могут быть поставлены из-за наличия большого разброса параметров - региональных и внутри самих стран.

Мероприятия

18.76. Все государства в соответствии со своими потенциалами и доступными ресурсами путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, включая Организацию Объединенных Наций, и другие, в зависимости от обстановки, соответствующие организации могут осуществлять следующие мероприятия:

Водоснабжение и канализация для неудовлетворительно обслуживаемого малоимущего сельского населения:

Разрабатывать национальные курсы действий и устанавливать бюджетные приоритеты, предусматривающие расширение сферы обслуживания;

Содействовать продвижению экологически чистых технологий;

Внедрять подходящие механизмы возмещения издержек производства, принимая во внимание, через механизмы управления спросом, принципы эффективности и справедливости;

Содействовать общинной собственности и правам на сооружения водоснабжения и канализации;

Вводить системы мониторинга и оценок;

Укреплять сектор сельского водоснабжения и канализации с упором на организационное развитие, эффективное управление и приемлемую основу для финансирования служб;

Расширять просветительскую работу по вопросам гигиены и устранять очаги переноса заболеваний;

Перенимать экологически чистые технологии для очистки воды;

Принимать широкомасштабные меры по управлению окружающей средой, направленные на контроль над переносчиками болезней;

Эффективность водопользования:

Повышать эффективность и продуктивность сельскохозяйственного водопользования с целью улучшения использования ограниченных водных ресурсов;

Усиливать исследования по вопросам управления водой и почвой в условиях поливного земледелия и орошения дождевыми осадками;

Осуществлять мониторинг и оценку эксплуатационных качеств ирригационных проектов, с тем, чтобы обеспечить, в числе других задач, их оптимальное использование и должное техническое содержание;

Оказывать поддержку группам водопользователей с целью совершенствования исполнительных функций управления на местном уровне;

Поддерживать целесообразное использование для орошения сравнительно солоноватой воды;

Контроль и дренаж в связи с заболачиванием и минерализацией;

Внедрение в земледелие, орошаемое дождем, поверхностного дренажа для предотвращения временного заболачивания и затопления низин;

Внедрение искусственного дренажа в поливное и орошаемое дождевыми осадками земледелие;

Стимулирование связанного друг с другом использования поверхностных и подземных вод, вместе с мониторингом и исследованиями водного баланса;

Практиковать дренаж на орошаемых площадях аридных и полуаридных регионов;

Управление качеством воды:

Устанавливать и эксплуатировать рентабельные системы мониторинга качества воды для сельскохозяйственных водопользователей;

Предотвращать неблагоприятное воздействие сельскохозяйственной деятельности на качество воды, предназначенной для других социальных и экономических мероприятий, а также на водно-болотные угодья, путем, наряду с другими мерами, оптимального использования в сельскохозяйственной деятельности количества воды, подаваемой на внутрихозяйственные цели, и минимизации использования количества воды, подаваемой извне;

Вводить биологические, физические и химические критерии качества воды для сельскохозяйственных водопользователей и для морских и речных экосистем;

Минимизировать смыв почвы и седиментацию;

Должным образом удалять сточные воды из поселений человека в виде навоза, образующегося при интенсивном племенном животноводстве;

Минимизировать неблагоприятные последствия применения сельскохозяйственных химикатов путем интегрированного управления борьбой с вредителями;

Просвещать общины по вопросам загрязнения, вызываемого применением удобрений и химических веществ, и последствий этого на качество воды, безопасность продовольствия и здоровье человека;

Программы развития водных ресурсов:

Развивать мало-масштабное орошение и водоснабжение для людей и животных и для охраны водных и почвенных ресурсов;

Разрабатывать широкомасштабные и долговременные программы развития ирригации, учитывая их воздействие на местном уровне, на экономику и окружающую среду;

Содействовать местным инициативам по интегрированному развитию водных ресурсов и управлению ими;

Предоставлять необходимые технические консультации и помощь, расширять сотрудничество организационных структур на уровне местных общин;

Содействовать такому подходу к земледелию в управлении земельными и водными ресурсами, который учитывает уровень образования, мобилизационную способность местных общин, а также требования экосистем в аридных и полуаридных регионах;

Планировать и развивать многоцелевые гидроэнергетические проекты, обеспечивая, чтобы должным образом учитывались интересы окружающей среды;

Управление дефицитными водными ресурсами:

Разрабатывать долговременные стратегии и программы практической реализации для водопользования в условиях дефицита при конкурирующем спросе на воду;

Признать воду в качестве социального, экономического блага в планировании и управлении орошением;

Разрабатывать специализированные программы, сконцентрированные на подготовленности к засухе с акцентом на дефицит продовольствия и экологические меры безопасности;

Внедрять и расширять повторное использование сбросных вод в сельском хозяйстве;

Водоснабжение для животноводства:

Улучшать качество воды доступной для скота с учетом допустимых пределов качества;

Увеличивать количество источников воды, доступных для скота, особенно в системах экстенсивного пастбищного животноводства с тем, чтобы как сократить расстояние необходимое для передвижения до водопоя, так и предотвратить чрезмерный выпас вокруг источников воды;

Предотвращать заражение источников воды экскрементами животных с целью недопущения распространения болезней, особенно зооноза;

Стимулировать многократное использование запасов воды путем внедрения интегрированных систем, объединяющих интересы сельского хозяйства – животноводства - рыболовства;

Поощрять разработку проектов поливов, которые предусматривают влагозадержание на сенокосных угодьях, с тем, чтобы стимулировать производство кормов и предотвращать утечку влаги;

Рыбный промысел во внутренних водах:

Развивать устойчивое управление рыбным промыслом как части национального планирования водных ресурсов;

Изучать конкретные аспекты гидробиологических и экологических требований для внутриводных видов рыб относительно различных водных режимов;

Предотвращать или смягчать изменения водной среды, производимые другими пользователями или восстанавливать среду, ставшую объектом таких изменений, аргументируя интересами устойчивого пользования и охраны биологического разнообразия живых водных ресурсов;

Создавать и распространять разработки по тематике развития водных ресурсов и методологии управления ими с целью увеличения улова рыбы во внутренних водах;

Создавать и эксплуатировать системы, предназначенные для сбора и анализа данных по качеству и количеству воды и морфологии источника, имеющих отношение к состоянию и управлению живыми водными ресурсами, включая рыболовство;

Развитие аквакультуры:

Разрабатывать экологически приемлемые технологии аквакультуры, которые совместимы с местными, региональными и национальными планами управления водными ресурсами и учитывать при этом социальные факторы;

Внедрять экологически чистые технологии аквакультуры и связанные с этим методы водного развития и управления в странах, которые еще не имеют опыта в области аквакультуры;

Определять степень экологического воздействия аквакультуры с конкретной ссылкой на организационную единицу, являющуюся источником прибыли, и потенциального загрязнения воды, исходящего от центров промышленной переработки;

Оценивать реальность с экономической точки зрения организации аквакультуры в связи с альтернативным использованием воды, принимая во внимание применение воды предельно допустимого качества, а также инвестиции и эксплуатационные требования.

Средства реализации

(а) Финансирование и определение затрат

18.77. Секретариат Конференции подсчитал среднюю величину годовых (1993-2000) затрат на реализацию мероприятий этой программы в размере около 13,2 миллиардов долларов США, включая около 4,5 миллиардов долларов от международного сообщества на условиях гранта или концессии. Этот приблизительный подсчет указывает лишь на характер оценки по порядку величины, и данные цифры не рассматривались правительствами. Фактические затраты и финансовые условия, включая любые из них, которые не имеют характера концессии, будут зависеть, наряду с другими, от конкретных стратегий и программ, которые правительства решат реализовывать.

(б) Научные и технологические средства

18.78. Страны испытывают насущную потребность:

- в мониторинге водных ресурсов и качества воды, водопользования и землепользования, растениеводческой продукции;
- в составлении реестра типов и степени водохозяйственного развития в земледелии, нынешних и будущих вкладов в устойчивое развитие сельского хозяйства;
- в оценке потенциала развития рыболовства и аквакультуры;
- в повышении степени доступности и распространения данных для плановиков, техников и рыбаков.

Имеются следующие приоритетные потребности в исследовательских работах:

Выявление областей деятельности, в которых настоятельно требуется проводить адаптивные исследования, связанные с водной проблематикой;

Усиление потенциалов развивающихся стран по проведению институтами адаптивных исследований;

Расширять деятельность по преобразованию результатов исследований систем земледелия и рыболовства, связанных с водой, в практические и доступные технологии и усилить содействие, необходимое для их быстрого внедрения в практику в полевых условиях.

18.79. Нуждается в усилении работа по распространению технологий, как по вертикали, так и по горизонтали. Страны совместно с организациями внешней поддержки должны разработать механизмы обеспечения кредитами, поставками, рынками, подходящим ценообразованием и транспортными средствами. С целью содействия развитию сельской экономики следует развивать на селе для многократного использования инфраструктуру водоснабжения, в том числе объекты и средства, связанные с образованием и профессиональной подготовкой по водной тематике, а также службы обеспечения в интересах земледелия.

(в) Развитие трудовых ресурсов

18.80. Следует активно заниматься на национальном уровне вопросами образования и профессионального обучения, при этом: (а) оценивать текущие и долгосрочные потребности в управлении трудовыми ресурсами и их обучении; (б) выработать национальную политику развития трудовых ресурсов; и (в) инициировать и реализовывать программы обучения кадров на всех уровнях, а также для фермеров. Необходимо осуществлять следующее:

Оценивать потребности в обучении в интересах водохозяйственных мероприятий в земледелии;

Разрабатывать курсы практической подготовки, рассчитанные на расширение возможностей служб пропаганды знаний и опыта по распространению технологии и повышению производительности фермеров, с особой ориентацией на мелких производителей;

Обучать кадры на всех уровнях, в том числе фермеров, рыбаков и членов местных общин, с особой ориентацией на женщин;

Расширять возможности для карьерного роста с тем, чтобы повышать производственную отдачу всех уровней администраторов и сотрудников, занятых в работах по земле-водохозяйственным программам.

(г) Наращивание потенциала

18.81. В настоящее время, в общем, полностью признается значение функциональной и согласованной организационной структуры, действующей на национальном уровне с целью содействия водохозяйственному и устойчивому сельскохозяйственному

развитию. Кроме того, должны быть соответствующие юридические рамки, включающие в себя нормы и положения о сельскохозяйственном водопользовании, дренаже, управлении качеством воды, мало-масштабных водохозяйственных программах и функционировании ассоциаций водопользователей и рыболовов. Законодательство, разрабатываемое специально для сельскохозяйственного водного сектора, должно соответствовать общему законодательству по управлению водными ресурсами и уходить в него корнями. Следует стремиться проводить мероприятия по следующим направлениям:

Совершенствование политики водопользования, связанной с земледелием, рыболовством и сельским развитием, а также системы юридических норм, предусмотренных для реализации этой политики;

Анализ, укрепление и реструктуризация, если потребуется, существующих организаций с тем, чтобы усилить их потенциал в водохозяйственной деятельности и в тоже время осознание необходимости организации управления водными ресурсами на самом низком приемлемом уровне;

Анализ, укрепление, где необходимо, организационной структуры, функциональных отношений и взаимосвязей между министерствами и департаментами в составе конкретного министерства;

Обеспечение принятия специальных мер, которые требуют содействия организационному укреплению, через ассигнование долгосрочных программ, обучение кадров, стимулирование, мобильность, оборудование и механизмы координации;

Усиление участия частного сектора, там, где целесообразно, в развитии трудовых ресурсов и предоставлении инфраструктуры;

Передача существующих и новых технологий водопользования путем создания механизма сотрудничества обмена информацией среди национальных и региональных организаций.

Ж. Воздействие климатических изменений на водные ресурсы

Основа для действий

18.82. Относительно климатических изменений на глобальном уровне имеется неопределенность. Хотя неопределенности в огромной степени возрастают на региональном, национальном и местном уровнях, именно на национальном уровне необходимо будет принимать самые важные решения. Более высокие температуры и снижение количества осадков приведут к повышению спроса на воду и снижению предложений по водоснабжению; они могут вызвать ухудшение качества воды в пресноводных объектах, накладывая нагрузки на уже хрупкий баланс между предложением и спросом во многих странах. Даже там, где количество осадков может возрасти, нет гарантии, что они выпадут в то время года, когда их можно будет использовать; кроме того, может возникнуть вероятность усиления наводнений. Любой подъем уровня моря часто будет вызывать вторжение соленой воды в устья рек, небольшие острова, прибрежные водоносные горизонты и затопление низменных территорий побережья; это составляет огромный риск для низко лежащих стран.

18.83. В декларации второй Всемирной климатической конференции, подписанной Министрами, говорится, что «потенциальное воздействие такого климатического изменения сможет представить экологическую угрозу неизвестных до сих пор масштабов ... и даже может угрожать выживанию в некоторых маленьких государствах-островах, на низменных территориях побережья, в аридных и полуаридных районах».

3/ Конференция признала, что среди наиболее серьезных видов воздействия изменения

климата составляют те, которые влияют на гидрологический цикл и водохозяйственные системы, а через них на социально-экономические системы. Увеличение сферы действий экстремальных проявлений, таких, как наводнения и засухи вызовет рост повторяемости и остроты бедствий. Конференция поэтому призвала к усилению необходимых исследовательских работ и осуществлению программ мониторинга, обмену соответствующими данными и информацией – такие меры должны предприниматься на национальном, региональном и международном уровнях.

Цели

18.84. Сам характер этой темы требует, прежде всего, больше информации и большего понимания появившейся угрозы. Эту тему можно толковать в виде следующих целей, которые соответствуют Рамочной Конвенции ООН по изменению климата:

Понять и выразить в количественных параметрах угрозу воздействия изменения климата на ресурсы пресной воды;

Способствовать реализации эффективных национальных контрмер, когда угрожающее воздействие рассматривается как достаточно подтвержденное, чтобы такие действия были оправданы;

Изучать виды потенциального воздействия изменения климата на территории, подверженные засухам и наводнениям.

Мероприятия

18.85. Все государства в соответствии со своими потенциалами и доступными ресурсами путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, включая Организацию Объединенных Наций, и другие, в зависимости от обстановки, соответствующие организации могут осуществлять следующие мероприятия:

Проводить мониторинг гидрологического режима, в том числе влажности почвы, баланса подземных вод, проникновения и транспирации качества воды и связанных с этим климатических факторов, особенно в регионах и странах, которые с наибольшей вероятностью пострадают от вредного воздействия изменения климата, и где, поэтому, следует определить местности уязвимые относительно этого воздействия;

Разрабатывать и применять технические приемы и методологии для оценки потенциально неблагоприятных последствий изменения климата для ресурсов пресной воды и риска наводнений через изменения в температуре, осадках и подъеме уровня моря;

Инициировать проведение исследований на конкретном примере для определения возможных связей между изменениями климата и нынешними случаями возникновения засухи и наводнений в конкретных регионах;

Давать оценку последствиям социального, экономического и экологического характера;

Разрабатывать и применять ответные стратегии для борьбы с выявленными вредными последствиями, в том числе с изменениями уровней подземных вод и для смягчения последствия солевого вторжения в водоносные пласты;

Развивать виды сельскохозяйственной деятельности, основанные на использовании солоноватой воды;

Вносить вклад в исследования, ведущиеся в рамках текущих международных программ.

Средства реализации

(а) 18.86. Секретариат Конференции подсчитал среднюю величину годовых (1993-2000) затрат на реализацию мероприятий этой программы в размере около 100 миллионов долларов США, включая около 40 миллионов долларов от международного сообщества на условиях гранта или концессии. Этот приблизительный подсчет указывает лишь на характер оценки по порядку величины, и данные цифры не рассматривались правительствами. Фактические затраты и финансовые условия, включая любые из них, которые не имеют характера концессии, будут зависеть, в числе других, от конкретных стратегий и программ, которые правительства решат реализовывать.

(б) Научные и технологические средства

18.87. Мониторинг изменения климата и его воздействия на пресноводные объекты должен быть тесно объединен с национальными и международными программами мониторинга окружающей среды. Это особенно касается тех, которые занимаются атмосферой, как обсуждалось в других разделах «Повестки 21», и гидросферой, как обсуждалось в вышеуказанном абзаце Б. Анализ данных, служащих признаками изменения климата в качестве основы для разработки послеаварийных мероприятий, представляет собой сложную задачу. Нужны капитальные разработки в этой сфере, необходимо должным образом учитывать работу международной комиссии по изменению климата (ipcc), всемирная климатическая программа, международная программа геосферы-биосферы (IGBP) и другие подобные международные программы.

18.88. Разработка и реализация ответных стратегий требует новаторского использования технологических средств и инженерных решений, установки систем, предупреждающих о наводнении и засухе и сооружения объектов в рамках новых проектов развития водных ресурсов таких, как плотины, акведуки, скважин, сооружения по очистке сточных вод, опреснительные установки, дамбы, насыпи и дренажные каналы. Испытывается также необходимость в создании сети скоординированных исследовательских работ, таких как сеть международная программа геосферы-биосферы/система глобального изменения для анализа, исследований и тренинга.

Развитие трудовых ресурсов

18.89. Успех опытно-экспериментальных работ и нововведений зависит от хорошей научной подготовки и мотивации кадров. Международные проекты могут помочь достижению целей путем информирования об имеющихся альтернативах, но каждой стране нужно самой разрабатывать и реализовывать необходимый курс действий и развивать свои собственные экспертные знания, намечать инженерные проблемы, требующие решений, а также группу преданных делу личностей способных перерабатывать сложные проблемы в постановочные вопросы, необходимые для принятия решений. Таких специализированных сотрудников нужно обучать, нанимать и закреплять на работе, так, чтобы они могли служить своим странам в решении этих задач.

(г) 18.90. Для того, чтобы разрабатывать, пересматривать и реализовывать ответные стратегии, испытывается необходимость в наращивании потенциала на национальном уровне. Строительство основных инженерных сооружений и установка систем прогнозирования потребует значительного укрепления организаций, ответственных за это в государственном, либо в частном секторе. Наиболее определяющими требованиями являются те, которые предъявляются к социально-экономическому механизму рассмотрения прогнозов о воздействии изменения климата и возможных ответных стратегий, выработки необходимых заключений и принятия решений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Отчет Водной Конференции ООН, Мар-дель-Плата, 14-25 марта 1997 года (Публикации ООН, No. E.77.П.А.12), часть 1, сектор С, парагр.35.
 2. Там же, часть 1, глава 1, резолюция 2.
 3. A/45/696/Add. 1, приложение III, преамбула, парагр.2
- Авторское право Отдел ООН по устойчивому развитию 10/08/1999

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ СПРОСОМ НА ВОДУ

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ СПРОСОМ НА ВОДУ: ТАРИФЫ

А. Роль тарифов в водоснабжении

В муниципальных системах водоснабжения с тех, кому предоставляются услуги, обычно взимается плата за воду. В соответствии с устанавливаемым водным тарифом могут применяться несколько видов цен, денежных взносов и отчислений. Там, где установлены счетчики, по крайней мере, часть взимаемой платы основана на замеренных объемах водопользования. Другие элементы, составляющие тариф, могут быть постоянными или же определяться исходя из типа водопользователя, которому предоставляются услуги, размеров его владения, стоимости его собственности, либо в зависимости от количества и видов установленного оборудования и используемых приспособлений. В то время как исходной целью большинства водных тарифов является обеспечение получения средств, необходимых для функционирования системы, роль и значение тарифов гораздо важнее, чем получение дохода.

Там, где сооружения служат как в интересах систем водоснабжения, так и сброса сточных вод, соответствующие службы не обособлены друг от друга. В экономическом смысле они представляют собой службы, действующие «в одной упаковке»: практически в каждом случае пользования водой внутри помещения требуется применение системы удаления сточных вод; фактически каждый случай применения системы удаления сточных вод подразумевает, что вода уже использована. Как системы водоснабжения, так и сброса сточных вод обычно финансируются, полностью или частично, через пользовательские тарифы.

Хотя эти тарифы разрабатываются и применяются отдельно друг от друга, они функционально неразделимы. Они не что иное, как две части одного и того же объекта. Одни и те же принципы, соображения и подходы к оценке воздействия применяются в отношении обоих тарифов и на индивидуальной, и на общей основе. Следовательно, термин «водный тариф» в том смысле, в каком он используется в данной главе, относится к тарифу, объединяющему плату за водоснабжение и сброс сточных вод.

1. Тарифы как источник дохода

Фактически все системы водопользования зависят от тарифа при получении значительной части необходимых доходов. Применительно ко многим системам в развитых странах размер дохода за счет тарифа достаточен для покрытия всех расходов, как на эксплуатацию, так и на капитальные затраты. В развивающихся странах доходов от тарифов часто не хватает для покрытия полных затрат на водоснабжение. Это может быть результатом сознательного политического решения, либо происходит неумышленно в силу недостаточного внимания к вопросам управления.

Преднамеренное принятие тарифа, который не покрывает всех затрат, отражает решение переложить бремя затрат с водопользователей в настоящее время на какую-то другую группу населения или на другое время. Субсидии могут быть получены от местных или региональных органов управления, национального правительства, либо двусторонних или многосторонних организаций по оказанию помощи. Расходы могут быть сдвинуты по времени путем получения ссуды. Если будущее обслуживание долга предусматривается финансировать через тариф, результатом получения ссуды будет переложение бремени затрат с нынешних водопользователей на будущих плательщиков. Если обслуживание части или всего долга будет оплачиваться из субсидий, то затраты сдвигаются как по времени, так и к другим юридическим лицам.

Затраты, разумеется, остаются теми же самыми независимо от того, как финансируется их покрытие. Единственными изменениями могут быть в том, на кого возложены расходы и когда они оплачиваются. В каждом виде финансирования затраты распределяются по-разному. Водные тарифы распределяют затраты в приблизительной пропорции по отношению к значениям подотчетности по затратам (те, от кого исходят большие затраты, несут большие расходы), хотя индивидуальные расчеты тарифов могут различаться по степени, в которой они обеспечивают такое пропорциональное распределение. При использовании доходов от налогов дополнительные издержки субсидирования распределяются в соответствии с общей практикой переложения налогового бремени, принятой в местной общине, регионе или в стране. Зарубежные субсидии перекладывают покрытие затрат на других, если не считать того, как под влиянием наличия субсидий на водоснабжение сокращаются субсидии, выделяемые на другие важные сферы деятельности.

В то время как субсидии на водоснабжение общеприняты в развивающихся странах, возможно, что гораздо меньше распространена практика сознательных решений о финансировании водоснабжения таким способом. Обычным обстоятельством является то, что размер водного тарифа, изначальной целью которого являлось получение соответствующих доходов, становится недостаточным в силу ряда причин. Водопользование при замерах счетчиками может сталкиваться с выставлением заниженного счета к оплате из-за неисправных счетчиков, несовершенной практики снятия со счетчиков показаний или некорректного порядка оформления платежных документов. Счета к оплате могут быть выставлены, но не оплачены, из-за невозможности прибегнуть к принудительным платежам. Сами тарифы могут оставаться неизменными несмотря на увеличивающиеся затраты и общую ценовую инфляцию, что приводит к устойчивому падению реальных доходов. Все эти факторы постепенно уменьшают доходы от тарифов, что требует от системы водоснабжения поиска субсидий и изыскания способов перекладывания возмещения затрат на будущие времена.

2. Воздействие тарифов на уровень и структуру водопользования

Влияние тарифов на водопользование можно рассматривать в свете двух категорий: воздействие ниже минимального и минимальное воздействие. Значение воздействия ниже минимального выводится из общих затрат на подключение к муниципальной системе водопользования или сточных вод (где используется) и техническое обслуживание подсоединенной коммуникации, включая затраты на объем водопользования какого-либо минимального уровня. Если эти затраты превышают финансовые возможности данного хозяйства, или кажутся чрезмерными при их сравнении с любыми возможными альтернативными вариантами (такими, как незаконное подключение к системе соседа, услуги розничных торговцев водой и т.д.), то такое хозяйство подсоединяться не будет. Количество хозяйств и предпринимательских структур, которые по

этой причине не смогли подключить свои коммуникации, или общее количество воды, оказавшейся не использованной теми, кто не подсоединился, представляет собой воздействие тарифа ниже минимального.

Минимальное воздействие зависит не от общего тарифа, а от той его части, которая устанавливает переменные значения платы за водопользование. Это применяется только в случае, когда рассматриваются системы, использующие водомерные счетчики, и относятся к цене, по которой платежи производятся за водомерную единицу. Эта цена может отличаться применительно к разным клиентам или различным периодам времени в зависимости от структуры тарифа.

При равенстве других элементов ожидается, что с ростом цен объем водопользования уменьшается и увеличивается с падением цен. Реагирование водопользования на цены измеряется в виде эластичности спроса на воду (эластичность требований на воду) следующим образом:

$$\eta = \frac{\partial Q}{\partial P} \frac{P}{Q} = \frac{\% \Delta \text{ в количестве}}{\% \Delta \text{ в цене}}$$

где: η = эластичность реагирования спроса на воду на изменения цен

P = цена за последнюю использованную водомерную единицу

Q = количество воды, использованной за период

Согласно приблизительному определению значения эластичности оно равно процентному изменению количества, которое будет получено как следствие изменения (например, на один процент) в цене.

В литературе США, Канады и Австралии имеется много материалов с оценками эластичности реагирования на цены. Изучение и анализ через синтез более 50 исследований, проведенных в США, позволили выработать общие типичные оценки, показанные в таблице. Лишь в нескольких исследованиях делается попытка измерить краткосрочную эластичность (переходная реакция, предшествующая полной приспособленности потребителей к новой цене). Эти оценки не являются в целом окончательными, за исключением случаев водопользования в жилых помещениях, где краткосрочная эластичность равна нулевому значению (отсутствие реакции на цены).

**Общие типичные оценки эластичности реакции спроса на воду
на изменения цен в США**

	Краткосрочная эластичность	Долгосрочная Эластичность
<i>Водопользование по месту жительства</i>		
В помещении	0,0	0,0 до – 0,10
Вне дома - Восток США - Запад США	Данных нет Данных нет	-1,30 до – 1,60 -0,70 до –0,90
<i>Водопользование организациями и коммерческими структурами</i>		
Отдельные категории	Данных нет	-0,20 до –1,40
<i>Водопользование в промышленности (вода из муниципальных систем)</i>		
Отдельные категории	Данных нет	-0,30 до –6,71
В целом по промышленности	Данных нет	-0,50 до –0,80

Источник: Боланд и др., 1984 г.

Сравнительно высокая эластичность водопользования по месту жительства вне дома отражает дискреционный характер такого использования воды (т.е. потребители действуют по своему усмотрению), особенно на Востоке США, где нормально влажный климат делает ненужным обязательный полив лужаек и садов. Водопользование организациями и коммерческими структурами показывает очень широкий диапазон эластичности, включая некоторые категории, которые довольно неэластичны и такие, которые чутко реагируют на цены. В случаях применения воды в производственном процессе требования на воду из муниципальных систем более эластичны при наличии альтернативных вариантов реально доступного обеспечения водой.

Параметры эластичности в Канаде и Австралии имеют тенденцию достижению значений, напоминающих те, которые показаны в таблице, что объясняется общей гибкостью образа жизни и структур водопользования. Поскольку в Великобритании водомерные счетчики по местам жительства не используются, основная часть исследований эластичности сосредоточена на водопользовании в промышленности. Их опубликованные результаты укладываются в рамки значений, которые приведены в таблице.

Относительно малое количество исследований проводится в развивающихся странах, и они часто страдают дефектами из-за недостаточности сведений. Из смысла этих исследований вытекает, однако, что спрос на воду для использования по месту жительства внутри помещения может быть более эластичными, чем это видно из опыта США. Обычно оценки находятся в пределах –0,30 до –0,80. Это согласуется с тем, что затратам на воду в бюджете домашнего хозяйства придается более важное значение, а также с относительной приемлемостью замены водопользования какими-то другими подходами.

3. Экономическая эффективность

Поскольку водопользование определяется, частично, ценой, необходимо рассматривать эту зависимость при установлении цены, а также принимать во внимание возможность использовать цену (скажем структуру тарифа) в качестве средства управления спросом на воду. Одна из причин, почему следует рассматривать фактор воздействия цены на водопользование при проектировании структуры тарифа, обуславливается заботой об экономической эффективности.

Экономическая эффективность в водном секторе достигается тогда, если водопользователи получают от использования воды наибольшее, по возможности, удовлетворение своих совокупных запросов, при каком-то фиксированном уровне затрат (включая финансовые, те, которые расходуются в интересах окружающей среды и другие внешние затраты). Экономическая эффективность стимулируется там, где пользователь получает такую выгоду от использования воды, которая превышает дополнительные издержки, затрачиваемые на эту воду. И на пути повышения роста экономической эффективности возникают препятствия, если выгода меньше затрат. Поскольку водопользователи реагируют на изменения цен, сигналы о которых содержатся в тарифах, то эти цены должны отражать дополнительные издержки на снабжение (минимальное воздействие).

Цены, которые устанавливаются на слишком высоком уровне, мешают потенциально выгодному водопользованию (при котором потенциальные выгоды превышали бы дополнительные издержки на водоснабжение). Низкие цены потворствуют водопользованию с низкими показателями, при котором не получают выгоду, равную затратам на подачу воды. В каждом из этих случаев страдает экономическая эффективность.

4. Перераспределение доходов, вызванное тарифом

Обслуживание каждого водопользователя налагает определенные затраты на систему, исходя из уровня и структуры водопользования. Равно как и каждый водопользователь в силу существующих уровня и структуры водопользования, а также особенностей действующего водного тарифа осуществляет определенные платежи в систему в обмен на услуги. Если объем затрат, налагаемых на систему не такой же как размер платежей, то происходит перераспределение дохода. Размеры перераспределения могут быть определены для отдельных покупателей, для группы покупателей (категории клиентов) или для всех покупателей, взятых вместе.

Когда все покупатели не могут совместно выплачивать общую сумму затрат на водоснабжение, (например, в случае субсидий), то доход перераспределяется от тех, кто предоставляет субсидии для водопользователей. Если с какой-либо категории водопользователей (например, потребители по месту жительства) взимается плата, превышающая затраты на снабжение, а другие категории платят меньше, то доход перераспределяется от группы с высокими ценами к группам с низкими ценами. Такая же взаимосвязь применима и к отдельным покупателям услуг: если любой покупатель платит меньше, чем должным образом выделенная доля затрат, то такой покупатель получает доход, перераспределенный от других покупателей или от того, кто предоставляет субсидию.

Факты перераспределения дохода неизбежны при любой структуре тарифа, но могут предприниматься попытки сведения их к минимуму. Иногда организуется преднамеренное перераспределение, например, когда пользователям по местам жительства с низким доходом предлагаются низкие цены за первые партии отпускаемой воды. Иногда пользователей по местам жительства и коммерческих потребителей просят суб-

сидировать водопользователей в промышленности. Гораздо чаще тариф вызывает неумышленное перераспределение дохода, если его применение не соответствует уровню и структуре затрат на водоснабжение.

5. Справедливость и приемлемость

Если тарифы предназначены стать эффективными средствами управления спросом на воду, то они должны восприниматься обществом как справедливые и приемлемые в других отношениях. Если существующий тариф не является чрезмерно спорным, то предложение ввести аналогичный тариф вряд ли создаст впечатление несправедливости. Это относится даже и к тем случаям, когда существующий тариф создает значительное перераспределение дохода

Если предлагаемая структура платежей заметно отличается от существующего тарифа, то применяется другой стандарт. Когда нарушается состояние статус-кво, то общественность может проявить больший интерес к тому, как распределяются затраты. Существующая тенденция состоит в том, чтобы считать справедливыми те цены и наложения, которые едины для всех потребителей, входящих в какую-то одну категорию, даже если там не одинаковы основные затраты. И наоборот, общественность считает справедливыми наложения, которые отличаются от категории к категории (например, сравнивая потребителей по месту жительства и в промышленности), даже если затраты там одинаковые.

Более трудно предсказывать какие составные части тарифа будут неприемлемы не с точки зрения справедливости, а по другим причинам. Разумеется, большой рост уровня выплат часто неприемлем, за исключением случаев, когда общественность уже убедили в необходимости такого увеличения.

У руководства системы водоснабжения могут быть веские и достаточно обоснованные причины для введения в действие тарифа, который, по сравнению с предыдущим тарифом, позволяет собирать значительно больший доход и дифференцировать размер выплат для различных групп потребителей. Не исключается даже возможность введения в действие определенного тарифа, несмотря на то, что он воспринимается как несправедливый и неприемлемый. Однако степень такой негативной реакции может быть снижена путем эффективных контактов с целью обсуждения причин подобных изменений.

6. Стабильность поступлений, стабильность тарифа и выполнимость

Стабильность денежных поступлений, - очевидно, имеется в виду общая сумма поступлений, которая остается относительно постоянной из года в год, - является часто упоминаемым критерием при рассмотрении водных тарифов. Это приводит к тому, что делается необоснованный упор на фиксированных, а не на изменяемых размерах выплат. Такой подход не гарантирует систему водопользования от угрозы дефицита, который может возникнуть в случае неожиданного увеличения спроса на воду.

Более уместным для анализа является термин стабильность чистой выручки, который имеет в виду разницу между общей суммой поступлений и затратами, покрываемыми за счет платежей, сделанных наличными деньгами. Стабильная чистая выручка означает, что система водоснабжения не испытывает колебаний от излишка к дефициту – или наоборот – вместе с изменениями в деловой активности, в погоде или в условиях подачи воды. Стабильность чистой выручки требует, чтобы изменения в поступлениях следовали за изменениями в затратах: когда затраты растут, должны расти поступления; когда сумма поступлений падает, должны снижаться затраты. Тариф, кото-

рый отражает как уровень, так и структуру затрат, должен обеспечить довольно стабильную чистую выручку.

Другой проблемный вопрос обеспечения стабильности касается самого тарифа. Внесение частых изменений в тариф с точки зрения управленческого аппарата водного хозяйства, правительства и общественности является нежелательным. Единственным исключением может быть применение одновременного общего повышения для выравнивания тарифа на уровень инфляции цен. Изменения в базовой структуре тарифа должны происходить гораздо реже. Чем чаще происходят такие изменения, тем вероятнее проявление недовольства со стороны общественности и снижение степени политической воли, способной принимать решения о введении непопулярных перемен. Тарифы, которые не соответствуют таким требованиям к их выполнимости и не могут быть применены на практике, не приносят никакой пользы водному хозяйству.

7. Охрана ресурсов

Понятие «охрана водных ресурсов» определяется некоторыми авторами как положение, возникающее всякий раз, когда сокращается водопользование (Совет по Водным Ресурсам США, 1978 г.). Это подразумевает, что целью охраны ресурсов является сокращение пользования ими любой ценой или за счет других скудных ресурсов. Бауманн в авторстве с другими (1984 г.) определяет охрану водных ресурсов как «любое выгодное сокращение в водопользовании или в потерях воды» (выделение добавлено). Слово «выгодное» показывает, что выгоды от сокращения в водопользовании не могут быть компенсированы затратами, налагаемыми на другие ресурсы.

Тарифные изменения, которые направлены на повышение цен за водопользование, (в какое-то время или для каких-то потребителей) вызывают сокращение в водопользовании. Такие изменения выгодны, если предшествующее водопользование приносило выгоду меньшую, чем дополнительные издержки на снабжение. Сохранение этого условия не может быть гарантировано путем разработки тарифа, в котором все цены равнялись бы дополнительным издержкам за оказываемые услуги. В этом случае, если тариф сокращает водопользование (потому что пользователи не оценивают подаваемую воду так же высоко, как и размер затрат), то такое сокращение будет выгодным. Включение в структуру тарифа критерия охраны ресурсов, поэтому, можно рассматривать как учет фактора, идентичного экономической эффективности, но при условии, что все затраты – внутренние и внешние – приняты во внимание в обоих случаях.

Б. Структура тарифа

1. Одинарный и многокомпонентный тарифы

Самой возможной простейшей формой водного тарифа был бы такой, который предусматривает фиксированный размер платежа, взимаемого каждый месяц с каждого водопользователя. Другим возможным вариантом, применимым к потребителям с водомерным счетчиком, могло быть установление цены за водомерную единицу или за мерный объем поданной воды. Оба этих варианта описываются как одинарные тарифы (тарифы, состоящие из одной части), поскольку в каждом содержится лишь один тип платежей. Размеры самих платежей могут различаться между потребителями одного класса от другого, или в одном времени года от другого. Поскольку каждый потребитель имеет дело лишь с одним платежом в данный период времени, то такой вид тарифа как одинарный все еще применяется.

Если эти вышеназванные варианты платежей объединить, так чтобы каждый потребитель осуществлял ежемесячный платеж в фиксированном размере, а также платил за воду по счетчику, то в результате получился бы двухкомпонентный тариф. Могут быть добавлены другие элементы, такие как ежегодная оценка стоимости собственности, минимальный размер платежа при превышении фиксированного платежа и т.д. Многокомпонентные тарифы могут иметь две, три или более составных частей.

Там, где предоставляются услуги по отводу сточных вод, действительным тарифом, с которым имеет дело потребитель, является сумма элементов, отражающих плату как за поступающую, так и за сточную воду. За исключением простейших случаев (вода продается по единой цене за водомерную единицу и платеж за сточную воду представляет собой унифицированную процентную доплату по предъявленному счету), комбинированные тарифы, сочетающие плату как за поступающую, так и за сточную воду, имеют многокомпонентную форму.

2. Тарифы со ступенчато-пропорциональными и возрастающими ставками

Платежи за водопользование по счетчику могут иметь форму единых тарифных ставок, по которым вся вода продается данному потребителю по одной и той же цене независимо от использованного количества, или же широко используются неравномерные тарифные ставки.

(а) Убывающие ступенчато-пропорциональные ставки

Если водопользование за оплачиваемый по счету период разделить на некоторое количество блоков (ступеней), можно будет установить отдельную цену для каждого блока. Если с увеличением объема водопользования цена падает, то в результате получится убывающая ступенчато-пропорциональная ставка (или снижающаяся ступенчато-пропорциональная ставка). Например, модель четырехступенчатой убывающей ступенчато-пропорциональной ставки может выглядеть следующим образом:

Водопользователь/ оплачиваемый по счету период (кубические метры)	Цена в пределах блока (ступени) (долларов США за кубический метр)
0 – 5	1,95
5 – 10	0,95
10 – 50	0,75
все свыше 50	0,50

Потребитель, чей объем пользования составляет за оплачиваемый период 17 кубических метров, платит 2,25 долларов США за первые 5 кубических метров (5 раз по 1,05 долларов), 4,50 долларов за вторые 5 кубических метров (5 раз по 0,90 доллара) и 5,25 долларов за последние 7 кубических метров (7 раз по 0,75 доллара). Общая сумма по счету составляет 15,00 долларов.

Другие примеры могут иметь всего два блока, либо их может быть семь или восемь. Диапазон блоков может быть относительно небольшим по сравнению с объемом потребления для нужд домашнего хозяйства для того, чтобы типичный потребитель по месту жительства перестал пользоваться водой на втором или третьем блоке. Блоки могут быть также относительно большими с целью отделения большей части пользовате-

лей по месту жительства в первом блоке, организаций и коммерческих структур в средних блоках, и промышленного сектора в самых высоких блоках.

(б) Возрастающие ступенчато-пропорциональные ставки

Когда ступенчатые цены возрастают с увеличением объема водопользования, получаемый результат называют возрастающей ступенчато-пропорциональной ставкой (или колеблющейся ступенчато-пропорциональной ставкой либо прогрессивной ставкой). Пример четырехступенчатой ступенчато-пропорциональной ставки выглядит следующим образом:

Водопользователь/ оплачиваемый по счету период (кубические метры)	Цена в пределах блока (ступени) (долларов США за кубический метр)
0 – 5	0,50
5 – 10	0,70
10 – 50	0,95
все свыше 50	1,20

Общая сумма к оплате подсчитывается, так же как и в примере с убывающей ступенчато-пропорциональной ставкой: цена, указанная в каждом блоке, применяется относительно объема водопользования в этом блоке, и итоговая сумма складывается из всех блоков.

Как и при разработке структуры убывающей ступенчато-пропорциональной ставки, используется широкое разнообразие размеров и количества блоков. Следует отметить, что применение минимального размера платежей создает де-факто возрастающую ступенчато-пропорциональную ставку. Например, тариф, в структуре которого содержится единая цена в \$0,75 за кубический метр и размер минимального платежа в \$3,00 за оплачиваемый по счету период, может быть представлен как двухкомпонентный тариф, содержащий фиксированный размер платежа в \$3,00 и следующую возрастающую ступенчато-пропорциональную ставку:

Водопользователь/ оплачиваемый по счету период (кубические метры)	Цена в пределах блока (ступени) (долларов США за кубический метр)
0 – 4	0,00
все свыше 4	0,75

Это отражает тот факт, что до тех пор, пока минимальный спрос на воду не удовлетворен, возрастающий объем водопользования нечего не добавляет к общей сумме на предъявляемом к оплате счете.

(в) Смешанные ступенчато-пропорциональные ставки

Смешанные тарифные ставки возникают, когда как возрастающая, так и убывающая ступенчато-пропорциональные ставки используются в одном и том же тарифе. Обычно цена в первой из них возрастает, затем снижается. Это может явиться результатом использования минимального размера платежей в убывающей ступенчато-пропорциональной ставке, либо это может отражать желание предложить низкие цены самым маленькими и самым большим потребителям. Примером смешанной ступенчато-пропорциональной ставки может служить следующее:

Водопользователь/ оплачиваемый по счету период (кубические метры)	Цена в пределах блока (ступени) (долларов США за кубический метр)
0 – 5	0,70
5 – 10	1,10
10 – 50	0,95
все свыше 50	1,65

(г) Тарифы с возрастающими ставками

Другим способом образования цены, которая пропорционально увеличивается с ростом объема водопользования (прогрессивная), является тариф с возрастающими ставками. В отличие от ступенчато-пропорциональных ставок каждый пользователь платит одну и ту же цену за пользование водой в течение всего оплачиваемого по счету периода, но цена растет по мере увеличения объема водопользования. Например:

Водопользователь/ оплачиваемый по счету период (кубические метры)	Цена в пределах блока (ступени) (долларов США за кубический метр)
0 – 5	0,70
5 – 10	0,80
10 - 15	0,90
15 - 20	1,00
20 - 25	1,20
все свыше 25	1,40

Потребитель, чей объем водопользования составляет 17 кубических метров за оплачиваемый по счету период, платит \$1,00 за кубический метр, считая все, что он использовал: 17 раз по 1 доллару = 17 долларов.

Структуры с возрастающими ставками используются редко. В США основным примером является 100-ступенчатая структура по схеме «вода/сточные воды» принятая Вашингтонской Пригородной Санитарной Комиссией (Хайятсвилль). Могут существовать структуры с убывающими ставками, но они не используются, поскольку в результате получается «бесплатная» вода при приближении момента перехода от одной ступени к другой.

3. Сезонные различия в ценах и сезонные доплаты

Поскольку как спрос на воду, так и затраты на ее предложение различаются в зависимости от времени года (как спрос, так и затраты на ее предложение поднимаются при жаркой, сухой погоде), возможно желательно менять также и цены. Это требует определения границ сезонов и принятия сезонных различий в цене или доплат, которые отражают желаемые вариации цен.

С этой целью год можно разделить на два или более сезона. Единственные ограничения связаны с последовательностью и частотностью снятия показаний водомерных счетчиков. Там, где показания со счетчиков снимаются последовательно по всей системе, с приблизительно равным количеством проконтролированных счетчиков, минимальная продолжительность реального сезона составляет, по крайней мере, два или три оплачиваемых по счету периода. Например, оплачиваемый по счету период, рассчитанный на один месяц, позволяет определить продолжительность сезона на срок в три месяца. А при оплачиваемом по счету периоде, рассчитанном на три месяца, продолжительность сезона, как минимум, составит шесть месяцев. Если показания счетчиков собираются в отрезок времени, который короче, чем оплачиваемый по счету период, то минимальная продолжительность сезона может быть короче.

Когда для разных сезонов устанавливаются разные цены для одних и тех же потребителей и уровней водопользования, то о тарифе говорят, что он вообрал в себя сезонную разницу. Сезонную разницу можно применять ко всем потребителям или к потребителям одной категории. Ее можно применять по отношению ко всему объему водопользования или же к конкретным блокам (например, к последнему блоку убывающий ступенчато-пропорциональной ставки, см. раздел 2, пункт (а)).

Альтернативной стратегией является использование одной и той же структуры тарифной ставки на протяжении всего года с введением доплаты, которая применяется только в определенные сезоны. Общепринятой формой сезонной доплаты является ее применение по отношению к конкретному потребителю при любом случае превышения какого-то кратного значения объема водопользования за предыдущий сезон. При двух сезонной структуре доплата может применяться в отношении летнего водопользования с превышением в 130 процентов к предыдущему зимнему объему для одного и того же потребителя. В сущности, это несет в себе свойства возрастающей ступенчато-пропорциональной ставки, где размер блока устанавливается отдельно для каждого потребителя.

4. Тарифы, зависящие от обстоятельств

В структуру тарифа могут быть включены другие виды выплат для использования в непредвиденных случаях: они не вводятся в действие, пока их не инициируют какое-либо событие или объявление. В данную категорию входят доплаты при засухе. В случае засухи тариф может предусматривать введение доплат на все виды платежей: доплата распространяется на объемы воды, использованной после объявления о начале засухи, и ее действие прекращается, когда объявляется о конце засухи.

Выплаты на охрану ресурсов также могут предусматриваться тарифом. Потребители, которые демонстрируют сокращение водопользования ниже какого-то конкретного уровня (например, среднего показателя предыдущего объема), получают либо более низкую цену или же единовременно погашаемый кредит. Это условие тарифа не вводится в действие, пока не будет доказан факт сбережения ресурсов.

5. Другие элементы тарифа

Кроме сезонных различий в ценах, описанных выше, в водные тарифы обычно включают и другие виды различий в ценах. Цены могут различаться между классами пользователей (водопользование по месту жительства в сравнении с потреблением воды коммерческими структурами, или в промышленности), создавая, таким образом, различия по классам. Цены могут различаться от одного района к другому на обслуживаемой территории, образуя зональные различия. Подобные различия могут отражать границы политического характера, зоны насосного водоснабжения, исторический прецедент и другие критерии.

В. Разработка тарифа

Водные тарифы предназначены для достижения многих целей. Они должны обеспечить поступление необходимых доходов, способствовать рентабельности, гарантировать справедливость, быть оправданы с точки зрения приемлемости и политически, а также содействовать охране ресурсов. Эти цели, по крайней мере, частично, противоречат друг другу, если их рассматривать применительно ко всем названным направлениям, и требуют достижения компромисса с тем, чтобы разработать реально действующий тариф. Потребность в компромиссах может быть особенной заметной в развивающихся странах (Катко, 1990 г.).

Для того, чтобы определить требуемые компромиссы, к разработке тарифа необходимо приступить с какой-то отправной точки. Должны быть использованы некоторые методы разработки предварительного тарифа, который затем может дорабатываться после рассмотрения различных целей и ограничений. В большинстве случаев в основу разработки тарифа закладываются затраты. В данном разделе описывается несколько подходов к измерению затрат, а также альтернативных методов составления тарифов.

1. Обоснование затрат на обслуживание

Тарифы исполняют много функций, и их можно оценивать по многим критериям. Если и существует один признак, который превосходит все другие по значимости, с точки зрения и экспертов, и общественности, так это то, что тарифы должны основываться на затратах по предоставлению услуг (Бонбрайт и др. 1988 г.). Очень мало найдется тех, кто считал бы, что затраты на обслуживание не относятся к делу, хотя иногда делаются оговорки: затраты неизбежны и нести издержки нужно расчетливо и экономно, но не все издержки следует покрывать через тариф и т.д. Более важно то, что имеется ряд альтернативных определений затрат, и мало кто спорит об их относительности к структуре тарифа.

(а) Обоснование вложенных затрат

Мероприятия по обоснованию затрат на обслуживание проводятся для того, чтобы определить и измерить затраты на предоставление услуг по доставке воды и удалению сточных вод. В большинстве обоснований для исследования принимается одно из двух основных понятий затрат: вложенные затраты и предельно высокая себестоимость (маргинальная стоимость). В расчетах обоснования вложенных затрат рассматривается общая сумма затрат по предоставлению услуг в прошлом. Изучаются как переменные, так и фиксированные затраты, включая невозвратимые издержки (невозполнимые инвестиции в сооружения и производственное оборудование, которые не имеют

других вариантов использования). Составление смет обращено в прошлое, этим они полностью основываются на фактическом опыте. В обоснованиях вложенных затрат определяется общая сумма поступлений, которая потребовалась бы для того, чтобы владеть системой и эксплуатировать ее в условиях недалекого прошлого.

Самый простой тип обоснования вложенных затрат дает одно единственное число: общую стоимость затрат. Чаще стоимость затрат распределяется между несколькими видами предоставляемых услуг. В обосновании с полностью распределенными затратами на обслуживание затраты распределяются по классам потребителей, а иногда по обслуживаемым территориям или временам года. Распределяются все затраты - как переменные, так и фиксированные. Поскольку только переменные прямые затраты могут быть причинно увязаны с конкретным видом обслуживания, то все другие затраты (общие затраты, фиксированные затраты, невозвратимые издержки) должны быть распределены на основе сделанного допущения об их взаимосвязи. Делаются разнообразные допущения, и этим объясняется большое множество формул, используемых при распределении фиксированных затрат в расчетах по обоснованию вложенных затрат. Один эксперт отметил наличие 29-ти таких формул в 1953 году; с тех пор их количество, вероятно, возросло (Бонбрайт и др. 1988 г.).

(б) Расчет обоснования маргинальной стоимости (предельно высокая себестоимость)

В обосновании маргинальной стоимости рассматриваются лишь те дополнительные издержки, которых можно избежать: это - издержки, которые не возникают, если математически рассчитываемый уровень конкретного обслуживания сокращается на бесконечно малую величину приращения. Составление смет обращено в прошлое: они представляют собой проекции того, какими будут затраты в ближайшем будущем, а не того, какими они были в недавнем прошлом. Маргинальная стоимость измеряет прибавление к общей сумме затрат на более, чем одну единицу обслуживания (установленное количество поставленной воды), или же сокращение общей суммы затрат, если одна единица обслуживания не предоставлена потребителю. Поскольку фиксированные затраты (включая невозвратимые издержки) не меняются, по определению, в зависимости от предоставленного обслуживания, то они не принимаются во внимание при расчетах обоснования маргинальной стоимости. В распределении фиксированных затрат нет необходимости или нужды.

Так как значения маргинальной стоимости относятся лишь к последним единицам поставленной воды, не принимая во внимание фиксированные затраты, то они не несут в себе необходимости увязывания их со средними значениями затрат на обслуживание. Там, где в наличии имеется несколько источников воды, и они используются в порядке возрастания затрат на водомерную единицу, маргинальная стоимость воды поставленной потребителю, вероятнее всего будет больше, чем среднее значение затрат. С другой стороны, преобладающая часть затрат на распределение воды приходится на большие инвестиции, значения которых постоянны что касается дополнительных объемов поставленной воды; маргинальная стоимость мероприятий по распределению воды вероятно будет меньше в сравнении со средним значением затрат.

Капитальные затраты включаются в состав маргинальной стоимости до той степени, при которой изменения в уровне обслуживания оказывают влияние на размеры и временные параметры будущих инвестиций. Из-за того, что точно эту взаимозависимость трудно определить или измерить, применительно к маргинальной стоимости используется несколько приближенных значений (Саундерс и др., 1977 г.).

Маргинальная стоимость ассоциируется с конкретными услугами. Соответственно, результаты расчетов по обоснованию маргинальной стоимости включают затраты по каждому виду услуг с возможными различиями по временам года и территории. Разукрупнение затрат по классам потребителей не производится, за исключением случаев, когда обслуживание, предлагаемое одному классу потребителей, отличается от того, что предлагается другому.

Обычной практикой выработки обоснований для затрат на обслуживание является рассмотрение только тех расходов, которые рано или поздно несут организации, занимающиеся водоснабжением или сточными водами. Затраты, которые несут другие, в том числе затраты на окружающую среду и субсидии, не включаются. В этом смысле в обоснованиях затрат на обслуживание подлинными социальными затратами преуменьшаются. Субсидии позже вводятся в состав затрат путем сокращения контрольных заданий по сбору поступлений, но затраты на окружающую среду и другие внешние расходы большей частью игнорируются.

2. Тарифы на основе вложенных затрат

Расчеты обоснования вложенных затрат дают цифры контрольных заданий по сбору поступлений, которые далее могут быть распределены по классам потребителей, месту обслуживания и временам года. Контрольное задание устанавливается для конкретного временного периода, обычно взятого из недавнего прошлого. Контрольное задание по сбору поступлений может быть уменьшено, отражая доступность субсидий, или увеличено с тем, чтобы обеспечить запланированное накопление нераспределенной прибыли.

Выбор конкретных элементов тарифа и доли от общей суммы поступлений, которая должна быть получена по каждой из составных частей тарифа, обычно определяются с учетом других доводов, таких как выводы из предыдущей практики работы. Размеры платежей, содержащихся в тарифе, корректируются (часто пропорционально) с тем, чтобы объем поступлений, который ожидается собрать, равнялся контрольному заданию. Корректировка осуществляется для каждого класса потребителей, обслуживаемой территории и, при необходимости для каждого сезона.

3. Тарифы на основе маргинальной стоимости

Расчетные обоснования маргинальной стоимости не дают значения контрольного задания по сбору поступлений для одной структуры тарифов. Параметры контрольного задания, часто разукрупненного по классам потребителей или по территории обслуживания, обычно получаются в ходе расчетов обоснования вложенных затрат, проведенных с этой целью. Корректировки контрольного задания проводятся также как и в случае установления цен для вложенных затрат. Когда становится известным контрольное задание по сбору поступлений, обоснование размеров маргинальной стоимости используется для разработки структуры тарифа.

Обычно определяется три типа маргинальной стоимости. Маргинальная стоимость потребителя представляет собой дополнительные издержки, вызванные разрешением другому потребителю иметь доступ к системе, не считая затрат на доставку этому потребителю какой-либо воды или развития пропускной способности. Потребительские затраты разнятся от потребителя одного масштаба до другого, но не меняются в зависимости от сезона или (обычно) места расположения.

Маргинальная товарная стоимость представляет собой дополнительные издержки по доставке еще одной единицы объема воды какому-то потребителю, пользующе-

муся этой распределительной системой. Этот вид затраты может различаться от сезона к сезону и по месту расположения, но не по типу и масштабности потребителя. Маргинальная стоимость пропускной способности составляет затраты на предоставление еще одной единицы пропускной способности. Показатель затрат на пропускную способность обычно применяют в момент лишь наивысшего потребления воды в сезоне, и он составляет нулевое значение в другие периоды времени (наличие излишков пропускной способности приходится на период спада в потреблении). Хотя это значение различно от территории к территории, оно не связано с масштабностью или типом потребителя, который может воспользоваться пропускной способностью своей системы на полную мощность.

Характер маргинальной стоимости, выявившийся в ходе подготовки обоснования, определяет элементы, которые составляют тариф. Присутствие маргинальной стоимости потребителя оправдывает использование периодических выплат за потребительские услуги, которые установлены на уровне маргинальной стоимости. Взимание выплат за маргинальную товарную стоимость и пропускную способность системы водопользования служат поддержкой практике оплаты за водопользование по водомерному счетчику. Если затраты разнятся между временами года, то выплаты должны быть разными в соответствии с сезоном. Маргинальная стоимость пропускной способности водопользования покрывается путем сбора выплат за пропускную способность или через сбор выплат за водопользование, налагаемых в сезон пикового использования имеющихся пропускных способностей.

Обычной формой тарифа на основе маргинальной стоимости является цена на воду, которая одинакова для всех классов потребителей, но различается по сезонам и, возможно, по территориям плюс периодические выплаты за потребительские услуги. Ступенчато-пропорциональные ставки несовместимы с понятиями маргинальной стоимости, поскольку они устанавливают разницу в ценах исходя из отдельного объема предыдущего водопользования, т.е. фактора, от которого не зависит разница в затратах в текущий момент.

После того, как в структуре тарифа получили отражение все виды маргинальной стоимости, для достижения уровня контрольных заданий по сбору поступлений корректируются другие составные элементы тарифа (такие как фиксированные выплаты, отчисления и т.д.). Эта корректировка может включать в себя использование «фиксированных выплат со знаком минус», при которых общая сумма счетов к оплате сокращена на некоторое фиксированное числовое значение для того, чтобы получить подходящую общую сумму поступлений. В определенных необычных случаях ограничения, влияющие на другие элементы тарифа, могут сделать невозможным достижение контрольного задания по сбору поступлений таким способом. На этот случай в теории экономики имеется правило «ценообразования по Рамсею», применяемое для осуществления оптимальных корректировок цен, основанных на маргинальной стоимости. (Бонбрайт и др. 1988 г.).

4. Другие основы для разработки тарифа

Можно дать описание и других основ для разработки тарифа, включая и те, которые не зависят от показателя затрат. К наиболее распространенным из них может быть применен такой термин, как подход скорректированного статус-кво. Начиная с существующего уровня тарифа, поступления могут увеличиваться или уменьшаться осуществлением ряда корректировок методом проб и ошибок относительно размера текущей платы. Может быть применено единое повсеместное увеличение, или отдельные выбранные элементы могут быть увеличены больше чем другие. Результаты не от-

ражают какого-либо понятия о затратах, а скорее показывают что понимается под такими определениями, как возможные и выполнимые.

Состав тарифа может быть разработан и на основе объемов воды, зарезервированных для отдельных клиентов, или исходя из стоимости недвижимости. Тарифы, полностью составленные из фиксированных платежей (тарифы из «единообразной ставки») иногда основываются на количестве санитарно-технических приборов либо протяженности земельного участка.

Г. Избранные композиции тарифов

Ставки как элементы тарифа, которые обсуждались выше, могут сочетаться в различных комбинациях, образуя, таким образом, почти неограниченное количество неповторяемых композиций тарифа. Имеющиеся исследования показывают наличие значительного разнообразия фактически действующих форм тарифов. Исследованием практики их применения в США, проведенным в 1983 году, обнаружено, что многоставные тарифы использовались в 65% водных систем и 74% систем сбросовых вод (Боланд, 1983 г.). В части водных систем, составляющей 21 процент, взималась единая (без ступенчато-пропорциональных элементов) товарная плата. 43% использовали убывающие ступенчато-пропорциональные ставки и 8% - возрастающие ступенчато-пропорциональные ставки. Остальные 28% использовали смешанные ступенчато-пропорциональные ставки, типы с разнообразными платежами или не устанавливали товарную плату. На объектах, выводящих сбросовую воду, 84% использовали единую товарную плату, а 12% - убывающие ступенчато-пропорциональные ставки.

В Канаде используются, почти исключительно, убывающие ступенчато-пропорциональные ставки (Катко, 1990 г.). Однако последние тенденции в других развитых странах показывают отход от употребления тарифов с убывающими ступенчато-пропорциональными ставками. На смену им приходят тарифы с единой товарной платой и с возрастающими ступенчато-пропорциональными ставками.

Всесторонних исследований композиций тарифов, используемых в развивающихся странах, очевидно, не проводилось, но устные свидетельства позволяют предположить широкое распространение тарифов с возрастающими ступенчато-пропорциональными ставками и сравнительно редкое - убывающими ступенчато-пропорциональными ставками.

Ниже представлены некоторые гипотетические композиции тарифов с комментариями относительно их наиболее важных характеристик. В каждом случае размер оплаты указан в долларах США, количество воды – в кубических метрах, и срок оплачиваемого по счету периода – один месяц.

1. Единый тариф, состоящий из двух частей

Типичный единый двухкомпонентный тариф для клиента, покупающего воду для использования по месту жительства, будет выглядеть следующим образом:

ПЛАТА за ОБСЛУЖИВАНИЕ: \$ 5, 00/месяц

ПЛАТА за ТОВАР:

За все водопользование \$ 1,20/кубометр

В качестве измерительного инструмента управления спросом этот тариф дает каждому потребителю один и тот же стимул как на потребление, так на сбережение воды независимо от вида пользования, месторасположения или времени года. В целом, единая товарная плата благоприятствует рентабельности, охране ресурсов, стабильности чистой выручки, объективности и справедливости; она имеет тенденцию минимизировать нежелательные случаи перераспределения доходов. Эти общие характеристики устойчивы, если взимаемая плата основана на маргинальной стоимости и, при небольших сезонных вариациях маргинальной стоимости. Если взимаемая плата основана на вложенных затратах, перечисленные преимущества могут быть менее заметными, и они зависят от расхождений между фактической платой и маргинальной стоимостью.

2. Убывающий ступенчато-пропорциональный тариф

Убывающий ступенчато-пропорциональный тариф может иметь много форм. Ниже приведена простая композиция из трех блоков со сравнительно небольшой разницей между блоками. Фиксированные выплаты не включены

ПЛАТА за ОБСЛУЖИВАНИЕ: нет

ПЛАТА за ТОВАР:

0 – 5 кубометр/месяц	\$ 1,50/ кубометр
5 - 10 кубометр/месяц	\$ 1,20/ кубометр
За все свыше 10 кубометр	\$ 1,00/ кубометр

Использование такой композиции тарифа для управления спросом приведет к появлению совершенно неодинаковых стимулов применительно к сбережению воды. Цена, с которой сталкиваются мелкие клиенты, (с водопользованием, не превышающим 5 кубометр/месяц) на 50 процентов выше той, которую платит самые крупные клиенты. Если потребители со сравнительно большой долей мало емкого, дискреционного водопользования, скорее всего, могут быть найдены в третьем блоке, они будут среди тех, у которых самый маленький стимул у сбережению воды.

Оплата по убывающему ступенчато-пропорциональному тарифу взимается с разных пользователей по разным ценам - на основе приоритетного для каждого клиента вида пользования. Такой подход, поэтому, не совместим с принципами ценообразования исходя из маргинальной стоимости и с целями достижения рентабельности. При данной композиции тарифа образуется также значительное перераспределение доходов среди отдельных клиентов; когда пользователи с высоким доходом являются более крупными пользователями, перераспределение, скорее всего, пойдет в неправильном направлении (переводя доходы из малоимущих хозяйств в хозяйства с высокими доходами). Если цены в третьем блоке меньше чем расход, которого можно избежать при продаже услуг по доставке воды, то колебания в спросе по погодным условиям или под влиянием экономической активности приведут к большим изменениям в размерах чистой выручки: повышение спроса сократит чистую выручку и наоборот.

В случаях, когда желательно способствовать увеличению объема водопользования со стороны отдельных крупных клиентов (например, содействовать усилению деловой активности в промышленности), убывающий ступенчато-пропорциональный тариф может оказаться полезным. Прошлая практика США оправдывала этот вид компо-

зиции тарифа, приводя в качестве довода (ошибочно) низкие издержки производства на единицу продукции при обслуживании крупных потребителей. Если целью являются субсидии, то, видимо, почти в каждом случае можно найти альтернативный вариант, менее ущербный способ достижения этой цели. Потребители в промышленном секторе могут быть условно сгруппированы в какой-то класс, для которого можно предложить низкую единую плату, в то время как с других потребителей взимается более высокая единая плата. Можно также предложить субсидии с единовременно выплачиваемой суммой, через водный тариф либо другими способами, избегая деформации механизма ценообразования в водопользовании с использованием счетчиков.

3. Возрастающий ступенчато-пропорциональный (прогрессивный) тариф

Типовым возрастающим ступенчато-пропорциональным тарифом, сочетающим в данном случае фиксированные выплаты, является следующий :

ПЛАТА за ОБСЛУЖИВАНИЕ: \$ 5,00/ месяц

ПЛАТА за ТОВАР:

0 – 5 кубометр/месяц	\$ 0,80/ кубометр
5 - 10 кубометр/месяц	\$ 1,20/ кубометр
За все свыше 10 кубометр	\$ 1,50/ кубометр

Также как и при убывающем ступенчато-пропорциональном тарифе, возрастающий ступенчато-пропорциональный тариф дает потребителям совершенно неодинаковые стимулы к сбережению воды. В данном случае самые крупные клиенты платят цену почти на 88 процентов выше, чем та, которая взимается с самых мелких клиентов. Преимущество такого порядка может заключаться в применении высоких цен к некоторым пользователям со значительной долей мало емкого, дискреционного водопользования, но получаемое, в результате, сбережение воды должно быть сбалансировано относительно пользования с более объемным расходом воды, что стимулируется более низкими ценами, предлагаемыми другим пользователям.

Как и другие тарифы с блочными структурами, возрастающий ступенчато-пропорциональный тариф основывает разницу в ценах на показателях предыдущего водопользования, и не соответствует, таким образом, принципам ценообразования по маргинальной стоимости и целям достижения рентабельности. Перераспределение доходов среди клиентов сравнительно большое, хотя оно склонно иметь более приемлемое направление (из хозяйств с высоким доходом к тем, где доходы ниже). Тем не менее, в последних блоках не располагаются исключительно хозяйства с высокими доходами; В них включены также крупные хозяйства вне зависимости от уровня доходов. Если цена третьего блока превышает расход, которого можно избежать при продаже услуг по доставке воды, то стабильность размеров чистой выручки будет ненадежной, (повышение спроса приведет к увеличению чистой выручки и т. д.).

Возрастающие ступенчато-пропорциональные тарифы могут быть использованы для внедрения стимулов к сбережению среди какой-либо выделенной группы крупных пользователей, и при этом создается впечатление, что они отражают увеличивающиеся издержки производства на единицу продукции. Такое представление неправильно, поскольку издержки производства на единицу продукции увеличиваются относительно либо общего объема поставленной воды, или же периода времени. Возрастающие ступенчато-пропорциональные тарифы увеличиваются по мере водопользования отдель-

ного клиента за оплачиваемый по счету период; они почти постоянные относительно увеличений общих объемов водопользования или периодов времени. Если более высокие цены можно обосновать применительно к какой-либо группе пользователей, то предпочтительно определить такую группу в виде отдельного класса пользователей и установить единую товарную плату на желаемом уровне.

4. Сезонный тариф

Сезонная разница может применяться по отношению к тарифу с любой структурой. В этом примере используется единая ставка с фиксированным уровнем оплаты за услугу.

ПЛАТА за ОБСЛУЖИВАНИЕ: \$ 5,00/ месяц

ПЛАТА за ТОВАР:

Зима: (показания счетчика за ноябрь – апрель)
За все водопользование \$ 0,90/ кубометр

Лето: (показания счетчика за май – октябрь) \$ 1,50/ кубометр

Указанный сезонный тариф имеет все характерные особенности единого тарифа, за исключением того, что в нем имеется возможность более точно представить структуру затрат. В тех пределах, в каких сезонная разница отражает сезонные изменения в расходах, которых можно было избежать (включая затраты на обеспечение пропускной способности), этот тариф обеспечивает более сильный стимул к достижению рентабельности, охране ресурсов, стабильности чистой выручки, равноправию и справедливости; он также минимизирует нежелательное перераспределение доходов. В качестве инструмента управления спросом сезонная ставка является более гибкой, чем другие варианты композиции тарифа. Сезонную ставку можно было бы использовать для сокращения объемов водопользования в разгар сезона или для создания условия к увеличению водопользования в другое время по мере необходимости.

Д. Другие виды применения водных тарифов

1. Демонстрация готовности платить за услуги по водоснабжению

Многие городские территории сталкиваются с серьезными проблемами в нескольких секторах, включая здравоохранение, образование, жилищное строительство муниципальные инфраструктуры. Государственные финансы ограничены и не могут быть направлены на осуществление мероприятий, которые не приносят выгоду, равную, по крайней мере, затратам. Это касается текущего финансирования и, особенно, капиталовложений, где получение займов и субсидий ограничено. При отсутствии информации о получаемых выгодах многие ведомства применяют критерий допустимости (по средствам) там, где инвестиции в водный сектор ограничивается какой-то долей дохода, имеющейся в распоряжении владельцев хозяйств – водопользователей. Этот критерий вызывает сомнения, особенно, в свете результатов недавних исследований. Они показывают, что суммы, выплачиваемые продавцам воды, могут составлять несколько «допустимых» для владельца хозяйства лимитов (Катко, 1990 г.).

Одной из самых изначальных составных частей тарифа является то, что он требует от водопользователей показать каким-то образом свою готовность платить за услуги по водоснабжению. Общая сумма поступлений, собираемых за счет тех элементов тарифа, которые предполагают сознательное осуществление выплат (исключая любые налоги или то, что взимается с не пользователей), представляет собой платеж в обмен на обслуживание. В качестве такового он представляет собой самую низкую границу уровня общей выгоды, которую, по подсчетам пользователя, он ожидает получить от этого обслуживания.

Тариф составленный таким образом, чтобы возместить затраты на водоснабжение, если его применять, и если будет собрана ожидаемая сумма поступлений, содержит информацию, которая необходима для подтверждения разумности распределения финансовых средств. Более того, он возместит эти затраченные средства, так, чтобы не возникало необходимости в несении общих расходов из государственной казны.

Тарифы, которые возмещают часть общих требуемых поступлений, показывают часть нужных выгод. Даже такая информация может быть полезной. Сезонные различия могут показать готовность платить сезонные объемы воды, которые оправдывают капиталовложения. От пользователей в промышленном секторе могут потребовать оплату, покрывающую полные затраты на обслуживание, даже если это не требуется от водопользователей по месту жительства, объясняя таким образом предоставление услуг этим пользователям. Если цена при водопользовании с использованием счетчика основана на маргинальной стоимости, увеличение объемов пользования вызовет инкрементный, (с приращениями), рост поступлений, что оправдывает добавленные издержки без получения субсидий от других пользователей или сторон.

2. Стимулы к эффективному предоставлению водных услуг

Эффективное управление водоснабжением основано на принятии многочисленных решений о том, какой объем воды следует поставить, когда и для кого предоставить этот вид услуг. Оптимально, эти решения будут приниматься с тем, чтобы получить самый возможно высокий уровень прибыли. В то время как стоимость объектов водоснабжения может быть известна, их прибыльность редко рассматривается. Задание размеров таких объектов и определение сроков их ввода в строй в таких случаях основаны на случайных критериях, а результаты могут далеко не соответствовать целям рентабельности.

Тарифы дают возможность проверять технико-экономическую обоснованность проектов прежде, чем они будут осуществлены. Если необходимо ввести в строй новый объект, предназначенный для использования в пиковый период летнего сезона, соответствующим образом введенная сезонная ставка может продемонстрировать готовность оплатить расходы на этот объект, прежде чем он будет построен. Если рассматривается возможность усовершенствования системы обслуживания на определенной территории, может быть составлен тариф, который подтвердит наличие потенциальной прибыли.

Тарифы, основанные на маргинальной стоимости, дают возможность собирать денежные поступления такой структуры, которые обеспечивают соответствие затрат системы получаемым прибылям. Если пользователи высоко ценят определенный вид услуги, то они пожелают заплатить высокую цену, которая в свою очередь побудит водную организацию сделать инвестиции, необходимые для функционирования службы. Там, где потребители не ценят вид услуги до такой степени, собираемые поступления будут ограничены до максимальной степени готовности платить за их предостав-

ления. Если это приводит к сокращению потока поступлений, то водная организация будет иметь основания избегать инвестирования в эту территорию.

3. Поощрение сокращенного водопользования

Тарифы, применяемые в системах с использованием водомерного счетчика, должны неизбежно повлиять на уровень и структуру водопользования. Когда выплаты за товар (воду) в целом выше, чем те, которые действовали ранее, водопользование снижается; когда выплаты в целом ниже, водопользование увеличивается. Если некоторые выплаты выше, а другие ниже, компоненты водопользования будут соответственно уменьшаться или увеличиваться. Наиболее часто тарифы модифицируются с целью сокращения водопользования. Существует, по крайней мере, три группы обстоятельств, при которых изыскивается возможность достижения такого результата.

(а) Сократить затраты на водоснабжение

Может быть поставлена цель сократить общий уровень водопользования в интересах сокращения текущих и будущих затрат на водоснабжение. Это может предполагать всеобщее сокращение, при котором каждый тип водопользования получает один и тоже относительный стимул к сокращению водопользования. Если предметом озабоченности являются текущие затраты на функционирование системы, то временами может быть предпочтительнее стимулировать сравнительно большие сокращения, или же там, где издержки производства на единицу продукции самые высокие, иметь дело с меньшими сокращениями водопользования (или полным их отсутствием), которые образовались в других местах или в другие времена. Это может быть достигнуто путем принятия сезонных ставок (если периоды высоких затрат ассоциируются с конкретным сезоном) или зональных ставок (с высокими ценами на территориях с высокими затратами). Эти подходы согласуются с подходом к ценообразованию на основе маргинальной стоимости, которая стремится получить данный уровень прибыли при минимальных затратах.

(б) Управление в условиях засухи

В случае временного сокращения поставок воды, результатом бездействия будет отказ системы водоснабжения с потерей давления в трубах и обезвоживанием системы распределения, в сочетании с дезорганизацией экономики и угрозами здоровью населения. Как только нехватка воды становится неизбежной, лучше всего сократить объем водопользования в организованном порядке и эффективно до тех пор, пока соотношение спроса и предложения снова не уравновесится. В ходе управления водоснабжением в условиях засухи могут быть приняты различные добровольные и обязательные меры по охране водных ресурсов. Эти меры по сокращению водопользования могут быть предприняты самостоятельно или в сочетании с изменениями в тарифах.

Увеличения в размере выплат за товар (воду), включенные в тариф, там, где они реально выполнимы, несут в себе несколько преимуществ по сравнению с другими мерами, которые ведут к такому же сокращению водопользования. Изменения в тарифах вызывают минимальные последствия для рентабельности, поскольку сокращения водопользования можно ожидать лишь применительно к тем видам пользования, которые меньше всего ценятся. Затраты на реализацию в расчет не берутся и соответствующее общественное мнение почти гарантировано. И, наконец, этот метод свободен для при-

менения метода проб и ошибок до тех пор, пока не будет достигнут нужный уровень сокращения.

(в) Сохранение качества воды

Как заборы воды, так и сбросы отработанной воды могут иметь вредное воздействие на качество воды либо у источника или же у места сброса. Нежелательные экологические последствия, связанные с забором воды, могут быть уменьшены (а иногда устранены, когда они сведены к одному из комплекса множественных источников) через те пункты тарифа, которые предусматривают сокращенное водопользование. Там, где экологические последствия сводятся к определенному времени года, сокращенное водопользование может быть ограничено конкретным временем года через сезонные ставки.

Степень воздействия сбросных вод на принимающие их водоемы может быть также снижена путем уменьшения водопользования через тарифные изменения, при условии, что вредность хотя бы частично обусловлена гидравлическим воздействием сброса (в противоположность к количеству загрязнителя). Эти сокращения могут быть ограничены рамками критических сезонов или территориями, которые обслуживаются конкретными канализационными системами. Положения тарифов, в которых содержатся требования к пользователям в промышленном секторе, оплачивать полностью затраты (и в то же время субсидировать пользователей по месту жительства) могут способствовать как охране водных ресурсов (и сбросных вод), так и повышению роли технологии повторного использования.

4. Поощрение увеличенного водопользования

Так же как иногда изыскивается возможность сокращения водопользования, так и бывают обстоятельства, при которых желательно увеличение водопользования. В большинстве случаев такое увеличение можно достигнуть путем изменения тарифов, ниже приводятся несколько примеров.

(а) Открытие вновь развиваемых территорий

Попытки обеспечить экономическое развитие определенных территорий часто терпят неудачу из-за недостатка финансов. Типичным является то, что будущие жители или деловые круги, на которых рассчитаны эти территории, находят начальные затраты слишком высокими для обоснования переезда в эти районы. Можно использовать водные тарифы с зональными ценовыми различиями с тем, чтобы благоприятствовать тем, кто размещается в конкретном районе, и, таким образом, усиливая стимулы к переезду в эти места. Если в эти условия включить сокращение платы за товар (воду), еще одним результатом станет увеличение водопользования.

(б) Улучшение гигиенической обстановки

Для городов в развивающихся странах, особенно тех, где большое перемещение населения из сельских районов в городские, водопользование по месту жительства может быть на уровне или ниже уровня, необходимого для поддержания должных гигиенических условий. Можно скомпоновать тарифы таким образом, чтобы способствовать водопользованию до определенной точки, при которой в таких случаях специально поощряется увеличенное водопользование. Это наиболее часто делается путем увеличе-

ния блочно-ступенчатых структур, но могут быть эффективными и единые ставки, применяемые по отношению к определенным классам потребителей.

(в) Содействие сельскому хозяйству на новых орошаемых территориях

Так же как и в случаях освоения новых территорий в городах или около городов, намечаемое строительство новых ирригационных систем может не привести к запланированному уровню развития сельского хозяйства. Среди причин такого развития событий могут быть высокие стартовые затраты, а также долговременные затраты на водопользование из ирригационных систем. Принятие подходящего тарифа, поддержанного вероятно за счет субсидий от правительства и других пользователей, может многое сделать для того, чтобы убедить потенциальных ирригаторов в преимуществах новых территорий.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ СПРОСОМ: ДРУГИЕ СТИМУЛЫ

Водопользование реагирует на многие виды экономических стимулов, включая положения тарифов, раскрытые в предыдущей главе. В настоящей главе обсуждаются дополнительные экономические стимулы, которые могут быть реализованы за пределами действия структуры тарифов. Некоторые из этих мер сосредоточены на более узкой сфере воздействия, и они более гибкие, чем положения тарифов. Сфера применения других более широкая.

А. Экономические инструменты управления спросом на воду для коммунально-бытового водоснабжения

1. Разница между центральными городами и небольшими поселками

Структура коммунально-бытового водопотребления и применимость различных инструментов управления спросом широко различаются применительно к разным группам населения. Жители небольших поселков имеют тенденцию к однородной структуре потребления. Поскольку большинство водопользователей ведут себя одинаково, задачи управления спросом могут быть решены с помощью лишь одной или нескольких мер. Однако затраты на подачу водомерной единицы в маленьких системах выше, что в некоторых ситуациях превращает управление спросом в привлекательный альтернативный вариант. Но маленькие системы обладают незначительными техническими и аналитическими ресурсами, что ограничивает их возможности в вопросах нахождения и применения подходящих инструментов управления.

В больших центральных городах, с другой стороны, отмечается значительное разнообразие в уровнях и структурах коммунально-бытового водопотребления. Это особенно относится к развивающимся странам, где наблюдается большая миграция из сельских районов в города. Вновь прибывающие жители, особенно поселенцы, оседающие в трущобных поселках «само строя», не могут иметь доступ, необходимый для подсоединения к коммуникациям водоснабжения для зданий. В зависимости от расстояния от места жительства до муниципальной водозаборной колонны, водопотребление на душу населения может колебаться от 2 до 70 литров в день (Постел, 1984 г.). В

этом же самом городе другие жители могут проживать в современных домах, полностью оборудованных приборами водопользования, забирающих до 350 литров воды в день на человека. Жители пригородов, поселившиеся в особняках с лужайкам и садами, могут расходовать 1000 литров в день на человека.

Диапазон инструментов управления спросом, применяемых на больших городских территориях, может включать в себя меры для поощрения более активного водопользования на территориях с низкими доходами и вплоть до строгих мер, сдерживающих водопользование в районах с высокими доходами. Почти любой вид управленческих мер можно рассматривать на предмет его пригодности для возможного применения, и для выполнения программы энергичного наступательного управления спросом может понадобиться реализация нескольких программ. Водохозяйственные предприятия, обслуживающие центральные города, казалось бы, должны видеть потенциальные возможности управленческих мер и в состоянии правильно оценивать и осуществлять различные мероприятия. Те не менее, большинство водохозяйственных предприятий, различных по значимости, далеки от того, чтобы эффективно управлять спросом.

2. Выплаты, стимулирующие изменения в характере водопользования

Водопользователи в коммунально-бытовой сфере иногда соглашаются на внесение изменений в уровни или структуры водопользования в обмен на выплаты наличными средствами. Если в такой программе участвует достаточно пользователей, то водная система, в свою очередь, возможно, будет в состоянии отложить или избежать строительства новых производственных мощностей. Для того, чтобы иметь право на получение стимулирующих выплат, изменения в характере водопользования должны быть длительно сохраняющимися и поддаваться проверке. Длительно сохраняющиеся изменения представляют собой обязательство со стороны пользователя поддерживать измененную структуру водопользования на обозримое будущее. Это может потребовать установку оборудования или принятия к исполнению новых обычаев водопользования. Изменения, поддающиеся проверке, – это те, которые водохозяйственное предприятие может наблюдать и контролировать, легко используя поступающую информацию.

Можно разработать много видов стимулирующих выплат, имея в виду, что они удовлетворяют вышеназванным условиям. Ниже рассматриваются три примера.

(а) Добровольные квоты

Владелец хозяйства может добровольно согласиться с лимитом на количество воды, которое может быть использовано в течение любого оплачиваемого по счету периода. Лимит устанавливается для каждого участвующего в программе пользователя на уровне ниже предыдущего объема пользования и, однажды установленный он впоследствии фиксируется. Его действие может распространяться на каждый оплачиваемый по счету период, или же в течение месяцев с максимальной нагрузкой. Хозяйство получает стимулирующие выплаты обычно на периодической основе (ежегодно или за каждый оплачиваемый по счету период) в течение времени пока квота не превышена. Если квота превышена, стимулирующая выплата не выдается, и может быть наложен штраф.

При достаточно активном участии пользователей применение стимулирующих выплат может быть эффективным средством в сокращении уровня круглогодичного пользования или же в течение месяцев с максимальной нагрузкой. Средства на такие выплаты могут быть получены за счет повышения водного тарифа, оплачиваемого все-

ми покупателями. Это повышение происходит вместо того повышения, которое бы пришлось применять в случае расширения объема поставок воды.

(б) Ограничители расхода воды

Ограничитель расхода может быть установлен во внутривоздушную линию водоснабжения, ограничивая максимальную норму, с которой может осуществляться забор воды. Ограничитель может иметь форму вентиля, сокращающего давление, клапана, поддерживающего постоянный расход, или простой насадки. Хозяйство, которое соглашается на установку такого приспособления, может периодически поощряться стимулирующей выплатой, на тот срок, пока это устройство остается установленным. (Время от времени может понадобиться инспектирование). Возможны штрафы за его демонтаж, но в целом не обязательно.

Если ограничение достаточно строгое (можно потребовать максимальный расход на уровне 5 литров в минуту), и если в программе участвует достаточное число хозяйств, результатом может быть существенное сокращение в системе распределения пиковых показателей спроса на воду. Это, в свою очередь, может позволить предприятию отсрочивать или избежать инвестирования в распределительное оборудование и в водонакопительные сооружения. Как и в случае с добровольными квотами, стимулирующие выплаты финансируются за счет других пользователей, которым не придется платить за новые сооружения.

(в) Субсидирование ландшафта

Там, где по месту жительства распространен полив лужаек и садов, имеется вероятность сократить количество воды, используемой для этих целей, путем проектирования ландшафтов. Это может сделать, ограничивая площади под травянистым дерном (через использование растений, мало потребляющих воду, расширение гравийных дорожек и т.д.) и применяя засухоустойчивые кустарники и траву. За конкретные ландшафтные характеристики могут выдаваться стимулирующие выплаты. В полусушливой окружающей среде, например, выплаты могут выдаваться хозяйствам, где нет деревьев и кустарника, произрастающих во влажном климате (тем, кто использует «пустынные» растения). Выплаты могут выдаваться исходя из количества квадратных метров, отведенных под гравийные участки. Поощрительные выплаты могут предоставляться владельцам хозяйств с высоким уровнем водопользования для того, чтобы действовать переделке их ландшафта под использование засухоустойчивых видов растительности.

Во всех этих примерах выплаты могут быть периодическими, но чаще они носят единовременный, одноразовый характер. В таком случае достаточно одной проверки, чтобы определить правомочность хозяйства на получение выплаты. Результатом, при условии достаточно активного участия пользователей, будет сокращение объемов водопользования в периоды, когда требуется обильный полив (жаркая, сухая погода).

3. Скидки за приобретение устройств и приборов, мало потребляющих воду

Во второй главе дается описание различных водопроводных устройств, сантехники и воду потребляющих приборов, которые рассчитаны на низкий расход воды. Покупка и установка такого оборудования может носить обязательный характер или оставлена на добровольное решение отдельных хозяйств. В последнем случае темпы перехода на использование этого оборудования могут возрасти за счет предоставления

экономических стимулов сверх тех, которые предусмотрены тарифом. Эти стимулы принимают форму либо скидок на покупку, или же возврата переплаты при приобретении устройств, сантехники и приборов. В первом случае платежи могут производиться непосредственно розничному торговцу, чтобы компенсировать им практику скидок при установке цен. Второй подход состоит в том, что переплата возвращается непосредственно покупателю при предъявлении достаточного доказательства произведенной покупки (может потребоваться доказательство установки приобретенного оборудования).

Рост темпов перехода на использование такого оборудования приводит к снижению средних уровней водопользования в коммунально-бытовой сфере, позволяя водохозяйственному предприятию отложить или избежать расширения объемов системы. Стимулирующие выплаты финансируются за счет увеличения тарифов для всех покупателей, которые иначе должны были оплачивать затраты на новые сооружения. Стимулирующие выплаты должны применяться ко всем, кто установил оборудование, включая тех, сделал это еще до введения практики таких выплат.

Б. Экономические инструменты управления спросом в сельском хозяйстве

Сельскохозяйственным водопользованием особенно трудно управлять путем использования средств экономического стимулирования, представленных тарифами. На это имеются две причины:

(1) В сельскохозяйственном водопользовании редко практикуется основа добровольности (Фактически использованные объемы либо нельзя измерить, или же они не используются в качестве базы для калькуляции оплаты); и

(2) Сельскохозяйственные тарифы во многих странах включают в себя субсидии.

Поэтому особый интерес представляют экономические стимулы, которые применяются за пределами структуры тарифа.

1. Прогнозирование производства

Большинство методов водопользования в орошаемом земледелии схожи с теми, которые были разработаны еще 5 000 лет назад: заливать поля или проводить воду по узким бороздам. Вода, идущая самотеком через слегка наклонное поле, просачивается по пути в почву. Большинство из этих систем не могут распределять воду равномерно и использовать избыточное количество воды. По некоторым оценкам, всего лишь половина воды, направляемой в поле, фактически способствуют росту культур (Постел, 1985 г.). С того момента, когда вода выделена в распоряжение хозяйства, обычно нет причин – ни экономических, ни эксплуатационных - для того, чтобы использовать ее в меньших количествах.

Допуская, что в ирригационной системе имеется возможность делать замеры количества воды, поставленной конкретному хозяйству, можно применить прогнозирование произведенной продукции с целью создания экономического стимула к бережному водопользованию. Требования на воду прогнозируются на следующий вегетационный сезон, принимая во внимание размер орошаемой площади, структуру посевов выращиваемых культур и существующие методы полива. В случае заливного или бороздового полива делается допущение, что поля должным образом выровнены и имеют нужный уклон с тем, чтобы избежать излишних потерь. Прогнозирование ориентируется на охрану ресурса, в нем делается допущение об эффективном водопользовании. Каждый фермер наделен правом получать прогнозируемое количество воды по обычной стоимости. Любой объем пользования, превышающий прогнозируемое количество, приво-

дит к выплате большого штрафа. Это приводит к появлению ирригаторов, имеющих четкий стимул к использованию не больше, чем минимально необходимого количества воды.

Другой подход заключается в том, чтобы запретить любое использование воды, объема которого превышают прогнозируемое количество. В штате Аризона (США) используется этот метод, делая расчеты минимального количества воды, необходимого для выращивания запланированных культур («водное обязательство»). Ирригаторы могут не превышать расчетного уровня водного обязательства, но передавать в свое распоряжение неиспользованные объемы из года в год.

2. Стимулы для покупки систем полива с малообъемным водопользованием

Системы заливного или бороздового полива вовлекают мало капиталовложений и имеют низкие эксплуатационные затраты. Однако им требуется вода в больших количествах из-за неравномерного распределения и высокой степени испарения. Имеются улучшенные системы, где требуется использование насосов, труб и разного рода устройств, обеспечивающих подачу воды к растениям. Для всех из них нужны капиталовложения и дополнительные затраты на эксплуатацию; во всех сокращается требуемое количество воды. Самая капиталоемкая система – капельное орошение – требует меньше всего воды. Стимулы к инвестированию в усовершенствованные системы орошения часто небольшие или же полностью отсутствуют, в зависимости от тарифа и размера включенных в него субсидий.

Одним из путей содействия переходу на более эффективные системы орошения является создание тарифа, который включает цену за объем воды и полностью возмещает затраты по водоснабжению, как это раскрывается в главе III. В случае отсутствия такого тарифа можно дать стимулы, поощряющие приобретение усовершенствованных систем, используя либо скидку, или же возврат переплаты при покупке. Правительство может предложить фермерам оборудование по сниженным ценам. В качестве альтернативы фермеры, которые покупают и устанавливают это оборудование, могут получать выплаты наличными средствами, или возврат переплаты с тем, чтобы частично компенсировать их затраты. Стимулы могут также предоставляться через налоговую систему, путем предложения ускоренного начисления износа (амортизацию) или налоговых кредитов тем, кто установил купленное оборудование. Любой из этих методов рассчитан на увеличение количества хозяйств, которые переходят на более эффективные методы, снижая объемы воды на орошение.

Другой экономической стратегией стимулирования перехода на системы орошения с малообъемным водопользованием является доступность малопроцентных займов для покупки установки усовершенствованного ирригационного оборудования. В условия такого займа должны входить соблюдение минимальных нормативов, предъявляемых к качеству изготовления и установки такого оборудования (Чапдраконт и Ромм, 1990 г.).

3. Штрафы и доплаты за загрязнение водоснабжения

Стоки отработанной воды после сельскохозяйственного водопользования различными путями вносят загрязняющие вещества в принимающие водоемы. Там, где вода используется для водопоя скота и других, кроме орошения, целей, стоки отработанной воды могут содержать отходы животноводства, поступающие в близлежащие водоемы. Эту проблему, возможно лучше решать через меры по совершенствованию

дренажа, задержанию сточных вод или их очистке. В целом все это не реагирует на мероприятия по управлению водным хозяйством.

Совершено другая проблема качества воды возникает из-за сброса стоков отработанных вод в поверхностные воды, или же их просачивания в подземные воды. В результате смывания с поверхности, выщелачивания минералов и испарения сброс стоков отработанных в ходе орошения вод часто содержит большое количество растворенных сухих веществ, а также пестицидов и остатков удобрений. Там, где объемы стоков отработанных вод могут быть ощутимо сравнимы со стоком в сухих погодных условиях, или там, где значительное их количество достигает подземных вод, скорее всего, возникают проблемы качества воды. В то время как такие проблемы обычно ассоциируются с повышенной минерализацией воды и уровнем содержания питательных веществ или остатков пестицидов, иногда появляются токсичные минералы. Серьезное вредное воздействие на живую природу из-за появления в поверхностных водах селена, вызванного орошением, было отмечено на западе США (Совет по Национальным ресурсам, 1989 г.).

Сброс стоков отработанных в результате орошения вод контролируется различными способами. Любые меры, затрагивающие водопользование для орошения, включая и те, которые обсуждались выше, затрагивают проблемы количества, а поэтому и качества стока отработанных вод. Более низкие объемы водопользования без изменения технологии сокращают объемы стока отработанных вод, в то время как концентрация растворенных сухих веществ увеличивается. Усовершенствованная технология водопользования может сократить испарение и свести к минимуму площадь смоченной почвы, что приводит к уменьшению концентрации сухих веществ и сокращению выщелачивания. Но улучшает ли само по себе уменьшенное водопользование качество воды, полностью зависит от обстоятельств.

Так же как и меры, которые затрагивают водопользование для орошения, одновременно влияют на загрязнение от сточных вод, так же и меры, рассчитанные на контроль над сточными водами, воздействуют на водопользование. Там, где можно наблюдать за сбросом стоков отработанных вод (точечный источник сброса в поверхностные воды), могут применяться штрафы или доплаты применительно либо к количеству сброса, или же к различным объемам выброса вредных веществ, включая максимальную их концентрацию. Анализ общей действенности таких мер является сложным. Применение стимулов к сокращению количества сбрасываемых вод приводит к сокращению объемов водопользования и к применению более эффективных методов орошения. Стимулы к сокращению максимальной концентрации загрязняющих веществ в возвратных водах создает дальнейший стимул к увеличению объемов водопользования и приводит к менее эффективным методам орошения, при условии, что технология орошения не изменилась. Если ответом на эти ограничения является изменение технологии, то результатом может быть ощутимое снижение объемов водопользования.

4. Стимулы к использованию воды пониженного качества

Существует много возможностей утилизации воды низкого качества, в основном возвратных сточных вод для орошения. Таким способом можно поливать даже овощи, если обеспечить достаточную очистку возвратных вод. Исследование десятилетней давности в графстве Монтерей, Калифорния показало реальность использования потока, вытекающего из предприятия, перерабатывающего сточные воды, по стоимости в одну пятую от затрат на новый источник пресной воды (Постел, 1989 г.).

Там, где поблизости от орошаемого земледелия имеется переработанные возвратные воды, могут быть разработаны тарифы, отражающие дополнительные издерж-

ки (издержки на пропуск плюс дополнительная очистка, если потребуется). В некоторых случаях эта цена будет ниже той, что взимается за воду для сельскохозяйственного использования (в зависимости от размеров субсидии); в большинстве случаев она будет ниже стоимости такой воды из новых источников.

5. Внедрение культур с низким потреблением воды

Поливные культуры, которые связаны со сравнительно большим потреблением воды на гектар, включают рис, сахарный тростник, кукурузу, овощи, тутовое дерево и различные кормовые культуры. В зависимости от климата могут быть альтернативные культуры, которые приносят сопоставимые экономические выгоды при меньшем водопользовании (например, арахис, подсолнечник, сорго и др.). Распространение информации относительно этих культур в сочетании с должным тарифом водопользования для орошения часто приводит к изменениям в структуре посевов и сокращению общего объема водопользования. В некоторых случаях, вероятно, необходимо продемонстрировать успех возделывания и создать рынки для новых культур.

Для содействия возделыванию новых культур могут быть использованы дополнительные экономические стимулы, включая разницу в ценах на воду или в случае орошения подземными водами, дифференцированное ценообразование на энергию для насосов (Чандракант и Ромм, 1990 г.). Эти стратегии уместны там, где обычные цены на воду и электричество включают в себя значительные субсидии.

6. Стимулы к изменениям в структуре землепользования

Еще одним способом контроля над использованием воды для орошения является оказание влияния на выделение земель под орошаемое земледелие. Земли, которые минимально производительны, или расположены на некотором расстоянии от главных ирригационных сооружений, могут не дать чистого дохода, который бы оправдал использование воды. Субсидированные ирригационные тарифы способствуют неэффективности такого рода, но все же устранение субсидии из тарифа часто затруднительно.

Минимально производительные земли могут иногда изыматься из сферы сельскохозяйственного производства путем предложения владельцу выплаты в зависимости от земли, остающейся под паром для предстоящего сезона выращивания урожая. В США давно используют такие выплаты (называемые выплаты «отложенные на время») с целью управления сельскохозяйственным производством. При условии, что выплаты не превышают общую сумму субсидий, которые будут использованы на воду применительно к этой земле, полученные результаты будут способствовать общему повышению эффективности.

Вместо выплат за не производство, субсидии могут быть выделены на развитие альтернативного использования земли. Выплаты могут осуществляться на цели сохранения приемлемой среды обитания дикой природы или другого типа конверсионного превращения территории в интересах общества. Налоговую политику также можно использовать для создания стимулов к прекращению сельскохозяйственной обработки отдаленных или минимально производительных земель.

В. Экономические инструменты управления спросом в промышленности

Водопользование в промышленности включает воду, необходимую для производственного процесса и воду, используемую в тепло электростанциях. Взятая в целом промышленное водопользование является вторым по величине сектором в мире после

сельского хозяйства. В рамках промышленного сектора самый большой, взятый в отдельности, вид использования – вода в охлаждающих системах атомных электростанций и станций, работающих на ископаемом топливе. В отличие от сельского хозяйства, где большая доля использованной воды расходуется (через испарение или просачивание в растения), в промышленности много воды сбрасывается в виде сточных вод, иногда после разового прохождения через систему охлаждения (охлаждение «однократной циркуляцией»).

В связи с действием законов о контроле над загрязнением и промышленной реструктуризацией водопользование в промышленности развитых стран в целом статично или снижается. Однако в развивающихся странах, где промышленное водопользование часто составляет менее 10% от общего водозабора, попытки расширить индустриализацию могут привести к быстрому увеличению расхода воды. Это особенно относится к тем случаям, когда фирмы-производители в указанных странах, действуя в условиях жестких финансовых ограничений, делают выбор в пользу низко затратных, но водоемких технологий. Например, промышленное водопользование в Латинской Америке, по прогнозам, должно было возрасти на 350 процентов в период с 1975 по 2000 гг. (Постел, 1984 г.).

1. Налоговая скидка на оборотное водоснабжение промышленных предприятий и оборудование по очистке сточных вод

Опыт развитых стран показывает, что ограничения на водопользование или экономические стимулы к уменьшенному водопользованию ведет к большому росту пропорции оборотного водоснабжения в промышленности. Вместо одно разового использования воды, ее можно использовать в некоторых производственных процессах два, три или десять раз. Установка башенных охладителей позволяет повторно использовать воду для охлаждения возможно до двадцати пяти раз, прежде чем ее сбрасывать.

Кроме того, требования по более полной очистке сточных вод часто приводили к росту объемов оборотного водоснабжения, по мере того, как предприятия понимали, что очищенная сточная вода пригодна для использования во многих процессах. Такие предприятия имеют сильный стимул к использованию сточных вод, вместо того, чтобы платить за дополнительный расход воды (купленной в муниципальной системе или в частном секторе).

Можно непосредственно содействовать внедрению оборотного водоснабжения или использованию усовершенствованного оборудования по очистке сточных вод путем применения налоговой политики, направленной на создание экономических стимулов. Это может быть сделано за счет снятия ограничений на отчисления: фирма может получить разрешение на преуменьшение за короткий период остаточной стоимости приобретенного оборудования по оборотному водоснабжению и очистке. Это может быть также достигнуто через налоговые кредиты: при подтверждении факта инвестирования в соответствующее оборудование фирме разрешается сократить свои налоги на сумму, установленную правительством. В обоих случаях результатом является более мощный стимул к осуществлению инвестиций, применению процессов и правил техники эксплуатации, сберегающих воду.

2. Доплаты за больший объем водопользования

Фирмы могут также поощряться к сокращению водопользования путем взимания с них доплаты за всю использованную воду, объем которой превышает некое выделенное базовое количество. Если это базовое количество установлено на уровне, рав-

ном требованиям на воду для производственного процесса, при условии, что в нем применяются все методы, приемы и правила эксплуатации, сберегающие воду, то эта фирма будет платить штраф, только если ей не удалось внедрить в производство все возможные приемы, сберегающие воду. Уровень взимаемых доплат определяет ожидаемое количество сбереженной воды по мере того, как фирма вкладывает инвестиции для того, чтобы избежать необходимости осуществлять дополнительные платежи.

3. Неустойки и штрафы применительно к загрязняющим производствам

Как отмечалось выше, любые штрафы и неустойки, взимаемые за промышленные сбросы воды с загрязняющими веществами, создают стимул к сокращению водопользования. Если наложения применяются по отношению к объему сбрасываемых сточных вод, тогда фирма будет иметь мотивацию к увеличению процента оборотного водоснабжения, снижая, таким образом, конечный объем. Если вопрос упирается в количество загрязняющих веществ, то взимание наложений будет способствовать строительству усовершенствованных водоочистных сооружений. Эти новые сооружения будут давать отвод сточных вод более высокого качества, что в свою очередь создаст более привлекательные, по сравнению с практикой сбросов, условия для развития внутреннего оборотного водоснабжения.

Адрес редакции:

Республика Узбекистан,
700187, г. Ташкент, массив Карасу-4, дом 11
НИЦ МКВК

Компьютерная верстка
Беглов И.Ф.

e-mail: info@icwc-aral.uz

Подписано в печать
Тираж экз.

Отпечатано в НИЦ МКВК