



НИЦ МКВК

Апрель 2011

КОМИССИЯ ПО РЕКЕ МЕКОНГ

Ташкент 2011 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Комиссия по реке Меконг	6
Структура Комиссии по реке Меконг	18
Структура Секретариата Комиссии по реке Меконг	19
Комплексное развитие Меконга — план развития бассейна	20
Региональный процесс консультаций и планирования развития бассейна	22
Мониторинг, понимание и защита окружающей среды – Программа по окружающей среде	24
Жизнь с наводнениями - Программа по управлению и борьбе с наводнениями	26
Управление торговлей и коммерцией – Навигационная программа.....	29
О процессе защиты жизнедеятельности в бассейне Меконга – Программа по сельскому хозяйству, орошению и лесоводству	32
Получение всестороннего представления – Программа по управлению информацией и знаниями.....	36
Уравновешивание гидроэнергетических и экологических затрат – Инициатива по стабильной гидроэнергетике	39
Создание базы навыков управления Меконгом – Интегрированная программа по наращиванию потенциала	42
Отдел международного сотрудничества и связей	44



Бассейн р. Меконг

Видение бассейна реки Меконг

Экономически процветающий, социально справедливый и экологически чистый бассейн реки Меконг

Видение Комиссии реки Меконг

Материально обеспеченная Международная речная бассейновая организация мирового класса, служащая странам Меконга в достижении видения бассейна

Миссия Комиссии реки Меконг

Продвижение и координация стабильного управления, развития водных и соответствующих ресурсов в интересах взаимной выгоды стран и благосостояния людей

Удовлетворение потребностей, сохраняя баланс

Комиссия по реке Меконг

Комиссия по реке Меконг (КРМ) является речной бассейновой организацией, которая опирается на более чем пятидесятилетний опыт работы в регионе. Организация берет начало в Комитете по реке Меконг, созданного Организацией Объединенных Наций в 1957 году.

5 апреля 1995 года правительства стран Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики (Лаос), Таиланда и Вьетнама подписали Соглашение о сотрудничестве по устойчивому развитию бассейна реки Меконг и формированию КРМ в ее нынешнем виде. Все четыре стороны, подписавшие соглашение, договорились о сотрудничестве в области управления водными ресурсами Меконга для получения взаимной выгоды и стабильном использовании экономического потенциала водных ресурсов бассейна.

С тех пор КРМ приняла в свои ряды Китайскую Народную Республику и Союз Мьянмы в качестве партнеров по диалогу, а в 2002 году - КРМ и Китай подписали соглашение о совместном использовании гидрологических данных. С тех пор данные, предоставляемые Китаем, стали основным компонентом в прогнозировании наводнений и регулировании речного стока в деятельности КРМ. Соглашение было продлено в 2008 году.

КРМ поддерживает региональное сотрудничество по выполнению соглашений 1995 года. КРМ служит странам-членам, поддерживая решения и поощряя действия по стабильному развитию и снижению уровня бедности в качестве вклада в Цели Развития Тысячелетия ООН. Она также помогает странам-членам обмениваться информацией и разрабатывать совместный план развития бассейна.

Работа КРМ руководствуется пожеланиями четырех стран-членов, проводящими регулярные встречи для принятия стратегических и политических мер.

КРМ управляется Советом, в состав которого входят по одному министру или члену кабинета от каждой страны. Члены Совета встречаются раз в год.

При Совете на уровне исполнительной власти действует Совместный комитет, в состав которого входят главы соответствующих государственных департаментов. Члены комитета собираются дважды в год и действуют в качестве совета директоров.

Секретариат КРМ занимается повседневной работой организации. Он расположен во Вьентьяне (Лаос) и обеспечивает работой 150 человек, включая инженеров, ученых, специалистов по экологическим и социальным наукам, а также администраторов. Региональный центр по управлению и борьбе с наводнением расположен в Пномпене. Главой Секретариата является Генеральный директор, назначаемый Советом.

Национальные комитеты по реке Меконг каждой страны-члена взаимодействуют с Секретариатом, обеспечивая связь между Секретариатом и своим правительством, чтобы согласовать деятельность путем соответствующих линейных организаций. КРМ финансируется за счет взносов стран-членов и организациями международного развития ряда стран. Партнеры по развитию также играют важную роль в организации и предоставляют регулярные консультации.

КРМ установила партнерство с широкой коалицией интересов, в том числе с правительствами стран-членов, банками развития, ООН, частным сектором и гражданским обществом.

Общий обзор

Отчет КРМ о состоянии бассейна предназначен обрисовать состояние в бассейне нижнего Меконга (БНМ), включая проживающее там население и источники его доходов, окружающую среду и экономику. Исследования и мониторинг, проведенные с момента выхода первого Отчета о состоянии бассейна в 2003 году, дают информацию, которая помогает получить представление о состоянии и трендах ряда ключевых показателей. В свете этой информации в отчете дается прогноз будущих вызовов для стран бассейна.

В четырех странах БНМ прослеживается тенденция урбанизации по мере того, как люди покидают сельские районы в поиске новых возможностей в расширяющихся городских центрах. Хотя большая часть 60-ти миллионного населения бассейна все еще проживает в сельских районах, в ближайшее десятилетие ожидается спад в росте сельского населения. Цифры показывают, что общая численность населения увеличилась на восемь процентов по сравнению с 2003 годом (55 млн. человек), хотя тренды по странам различаются. Население БНМ выросло на 25% в Камбодже, примерно на 6% в Лаосской НДР, осталось на том же уровне в Таиланде и увеличилось на 10% во Вьетнаме.

Уровень жизни в целом повысился, но уровень нищеты остается значительным, особенно в сельских районах. Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), который отражает продолжительность жизни, уровень образования и материальное благосостояние, улучшается во всех странах БНМ. ИРЧП в Таиланде чуть выше среднего по Азии, а во Вьетнаме чуть ниже среднего, в то время как самые низкие ИРЧП наблюдаются в Лаосской НДР и Камбодже.

Источники доходов и продовольственная безопасность большинства сельских жителей бассейна тесно связаны с Меконгом и его водными путями. Река Меконг является источником рыбы и прочих водных продуктов, обеспечивающих продовольствие и доходы, воды для выращивания сельхозкультур и транспортным путем, обеспечивающим доступ к рынкам. Эта тесная взаимосвязь также означает, что население станет особенно уязвимым, если состояние реки и экосистем ее ветландов ухудшится.

Множество экосистем на территории бассейна реки Меконг поддерживают огромное разнообразие растений и животных, причем до сих пор ученые об-

наруживают там новые виды. Экосистемы ветландов предоставляют ряд ценных услуг, включая защиту от паводков и очищение сбросных вод. Делаются попытки определить экономическую ценность этих услуг, чтобы их можно было учитывать при принятии решений.

Мониторинг водных путей Меконга указывает на устойчивость реки к текущим антропогенным нагрузкам. Качество воды в большинстве створов хорошее, за исключением дельты Меконга, где вызывает беспокойство высокий уровень биогенных веществ. Ежегодные паводки на реке поддерживают богатый рыбный промысел, не смотря на некоторые сообщения о снижении уловов. В то же время, перспективы в отношении лесов бассейна не столь позитивные, принимая во внимание повышение спроса на лесоматериалы, а также обезлесение и деградацию лесов.

Сельское хозяйство является единственным, наиболее важным видом экономической деятельности в БНМ, а земледелие одним из крупнейших водопотребителей. Рис – основной продукт питания населения, а также самый распространенный источник доходов для сельских жителей коридора Меконга. Урожаи подвергаются риску, начиная с 90-х, в результате усовершенствования технологий и большой доли орошаемых земель.

Навигация на реке усиливается по мере того, как Меконг становится важным звеном международных торговых путей, а также все более популярным для развивающейся туристической отрасли. В некоторых районах бассейна водный транспорт является единственным или, по крайней мере, наиболее эффективным средством передвижения в течение большей части года.

По мере повышения уровня жизни, увеличивается спрос на электроэнергию, что ведет к развитию гидроэнергетики в Лаосской НДР, Камбодже и Вьетнаме.

Правительства стран бассейна все больше признают, что необходимо осваивать экономический потенциал речной системы Меконга на устойчивой основе для искоренения нищеты и повышения доходов населения. Однако эти возможности должны быть сбалансированы с учетом потенциального воздействия на окружающую среду, рыбный промысел и источники доходов населения.

Отчет о состоянии бассейна представляет собой свод существующих знаний, картину бассейна на рассматриваемый момент времени, что послужит в помощь правительствам, управляющим ресурсом и прочим заинтересованным сторонам бассейна Меконга.

Население и нищета в бассейне нижнего Меконга

Миллионы людей, проживающих в разных географических зонах БНМ, зависят от водных ресурсов и продуктов речной среды для обеспечения продуктов питания, доходов, средств существования и поддержания своего образа жизни. Многие из них живут в плохих условиях с ограниченным доступом к чистой

питьевой воде и средствам санитарии. Кроме того, большинство людей сталкивается с факторами неопределенности, такими как наводнения и другие стихийные бедствия, отсутствие прав собственности на землю и последствия глобального экономического кризиса. Сильная зависимость от водных ресурсов для обеспечения заработков и продовольственной безопасности означает, что население также станет сильно уязвимым, когда объемы воды сократятся, а ее качество ухудшится.

ПРООН относит все страны БНМ к странам со «средним развитием человеческого потенциала», причем индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) стабильно улучшается в течение последних нескольких десятилетий. Тем не менее, вопреки ИРЧП, внутри стран и между ними имеются большие различия.

Не смотря на быстрый экономический рост в последние два десятилетия, Камбоджа остается одной из беднейших стран мира. 35% населения в среднем живет за чертой бедности, причем во многих сельских районах эта доля составляет почти 80%. Экономика растет, с доминирующим сельским хозяйством, в котором занято 70% рабочей силы. Около 35% населения не имеет доступа к источникам воды хорошего качества.

Индексы развития человеческого потенциала в странах БНМ (1990-2007гг.)

	1990	1995	2000	2007
Камбоджа	-	0,540	0,547	0,593
Лаосская НДР	0,478	0,524	0,563	0,619
Таиланд	0,712	0,745	0,761	0,783
Вьетнам	0,590	0,672	0,711	0,725
Средний по Азии				0,724

Аналогично бедность повсеместно распространена в Лаосской НДР, где 33% населения живет за чертой бедности. Половина всех домохозяйств не обеспечена безопасным водоснабжением, и половина всех деревень не доступна в сезон дождей из-за отсутствия дорог, проезжих в любую погоду. Самая высокая концентрация бедного населения наблюдается в южных высокогорьях на границе с Вьетнамом. Самая низкая концентрация зафиксирована в горных деревнях на севере, и бедные почти отсутствуют в урбанизированных районах - в крупных городах и их пригородах. Ожидаемая продолжительность жизни увеличилась в последние годы, особенно в Лаосской НДР, где она выросла с 54 лет в 2000 году до 64 лет в 2007 году, хотя как в Лаосской НДР, так и в Камбодже этот показа-

тель ниже среднего в 69 лет для развивающихся стран Восточной Азии и Тихого океана.

Состояние здоровья детей в Камбодже и Лаосской НДР остается плохим, не смотря на улучшения в последние годы. С 2000 по 2006 гг. уровень детской смертности в Камбодже снизился с 88 на 1000 живорожденных до 65, а в Лаосской НДР он снизился с 92 до 59, однако эти показатели все еще намного выше среднего по Юго-Восточной Азии – 27. В Камбодже 36% детей младше 5 лет имеют недостаток в весе.

В Таиланде и Вьетнаме уровень развития более высокий. Таиланд достиг задачи девяти Целей развития Тысячелетия гораздо раньше установленной планки 2015 года. Доля людей, живущих за чертой бедности, уменьшилась с 27% в 1990 году до 12% в 2004 году.

Вьетнам сделал большой прогресс в преодолении нищеты – доля его населения, живущего за чертой бедности сократилась с 75% в 1990 году до 16% в 2006 году, хотя имеет место большой разрыв между сельским и городским населением, где соответствующий уровень бедности составляет соответственно 45% и 18%. Этнические меньшинства пока на имеют разнообразных благ от изменений прошлого десятилетия, особенно в сельских районах, где уровень жизни улучшился в гораздо меньшей степени.

В дельте Меконга на территории Вьетнама, наиболее густонаселенном сельскохозяйственном районе, проживает более 17 млн. человек (21% населения Вьетнама). Дельта стала самым важным сельскохозяйственным районом в стране, обеспечивающим более 50% основных продуктов питания и 60% производства рыбы.

Источники средств существования населения зависят от здоровья речного бассейна

Разнообразные экосистемы бассейна Меконга являются основой источников дохода и обеспечивают продовольственную безопасность для большинства сельского населения бассейна. Затопляемые рисовые поля используются для возделывания риса, а также для поддержки обширного рыболовства, обеспечивающего протеин и доход сельским жителям бассейна. Обширные леса имеют уникальное биоразнообразие, а также обеспечивают древесину и другими продуктами населения региона.

Сельское хозяйство на плодородных почвах реки

Сельское хозяйство - единственная важнейшая экономическая деятельность в БНМ. Более 10 млн. га посевной площади используется для выращивания риса - основного продукта питания для большинства жителей региона. В наиболее плодородной зоне - в дельте Меконга - фермеры могут получать три

урожая в год. Урожайность культур варьирует от 1,0 до более 5,0 т/га. В 2005 г. было произведено 33,8 млн.т риса в БНМ, причем больше половины этого объема во Вьетнаме. Для большинства сельских жителей, живущих на Меконге, торговля рисом также является самым распространенным источником дохода.

С начала 1990-х во всех странах БНМ урожай риса увеличивается примерно на три процента ежегодно. В Камбодже растет производство и урожайность риса как в период дождей, так и в засушливый сезон. В Лаосе важнейшая развивающаяся производственная система - это производство затопляемого риса в сезон дождей, которая продолжает расширяться. С другой стороны, сократилась площадь суходольного риса, часто ассоциируемого с переложным земледелием. В дельте реки во Вьетнаме, хотя сельскохозяйственная территория сократилась за последние два десятилетия, повышение продуктивности привело к росту производства. Однако это повышение продуктивности связано с интенсивным использованием пестицидов, и поэтому множество рисовых полей в дельте реки во Вьетнаме уже не подходят для рыбного хозяйства. На северо-востоке Таиланда более 80 % посевной площади отведено под рис или комплекс риса и суходольных культур. Площадь под рисом в Таиланде несколько сократилась в период 2000-2005 гг.

Рис, вероятно, останется основой сельского хозяйства в БНМ в ближайшие десятилетия. Согласно прогнозу, в течение следующих 20 лет производство риса улучшится в достаточной степени для обеспечения растущего населения. Данный рост производства произойдет за счет увеличения площадей орошаемых земель и урожайности зерна.

Сектор орошения является крупнейшим водопользователем в БНМ, потребляя около 41,8 млрд. кубических метров пресной воды в год. Более половины этой воды используется в дельте Меконга во Вьетнаме, за которым следуют Таиланд, Лаос и Камбоджа. С 1990 г. площадь орошаемых земель расширилась постепенно во всех четырех странах БНМ. Недавняя оценка орошения в БНМ зафиксировала почти 15000 отдельных мелких и крупных массивов орошения, где практикуется как самотечное, так и машинное орошение.

Помимо основного применения для выращивания риса, рисовые поля приносят множество других благ, как например обеспечение среды обитания для рыб и других животных, в том числе креветок, моллюсков и лягушек, являющихся важным источником пищи. Они также играют важную роль в борьбе с наводнениями.

Значимая тенденция в сельском хозяйстве бассейна проявляется в ускорении распространения плантаций под промышленное производство каучуконосных и энергетических культур, что отчасти объясняется ростом цен на энергоносители и экспортного спроса на биотопливо на соседних рынках. Интенсификация сельского хозяйства представляет значительную угрозу потери биоразнообразия и лесного покрова, являясь основной причиной вырубки лесов в БНМ. В последние годы расчистка площади для сельского хозяйства оказала большее влияние на лесной покров, чем лесозаготовка.

Вода и ветланды дают хорошие результаты

Здоровье реки зависит от ряда факторов, включая качество воды, речной сток и прибрежную окружающую среду. Колебание годового стока реки Меконг является ключевым фактором высокой продуктивности реки и связанных с ней ветландов, и служит созданию необходимой среды обитания и пищевой ниши для различных растений и животных. С усилением развития речного бассейна Меконга, необходим постоянный мониторинг для выявления его воздействия на качество воды, уникальное биоразнообразие этой территории и обитателей ветландов.

Качество воды

Регулярный мониторинг с 1985 года показывает, что качество воды в реке Меконг в целом хорошее, кроме некоторых районов вблизи городских центров или районов с интенсивным сельским хозяйством или аквакультурой. Концентрация питательных веществ на всех станциях мониторинга на главном русле реки низкая, за исключением некоторых участков в дельте реки Меконг, где уровни некоторых питательных веществ относительно высокие, по всей вероятности, из-за высокой плотности населения и интенсивного сельского хозяйства. Тенденции уровней фосфора и азота в дельте указывают на ухудшение качества воды. Концентрация аммония по реке остается в пределах национальных стандартов, но значительно возросла с 2000 по 2008 гг., с повышением концентрации в верхней части бассейна рядом с точками слияния с притоками (во Вьентьяне) и на камбоджийской стороне реки Бассак.

Качество воды практически на всех станциях мониторинга на главном русле реки оценивается как «отличное» для защиты водной флоры и фауны за период 2000-2008 гг. Однако ситуация иная на некоторых притоках, где вода относится к категории «среднего» качества, это означает, что некоторые разновидности могут оказаться под угрозой или сократиться. Это указывает на последствия развития сельского хозяйства и сопутствующего использования удобрений, а также урбанизации.

В то время как мониторинг качества воды дает представление о состоянии окружающей среды, в которой обитают водные организмы, он непосредственно не оценивает состояние здоровья этих организмов. Биомониторинг - мониторинг здоровья основных групп организмов, является другой системой измерения экологического состояния реки. За пять лет на 60 участках в различных природных средах, биомониторинг указывает, что основным рекам БНМ не нанесен серьезный ущерб от освоения водных ресурсов и сброса сточных вод, хотя некоторые области показывают признаки стресса.

Недавние исследования в дельте реки Меконг показывают на наличие стойких органических загрязнений в отложениях и водных организмах (фитопланктонах, ракообразных и рыбах) с ДДТ в качестве основного загрязнителя. Повышенное содержание тяжелых металлов было обнаружено в районах с интенсивным судоходством и высокой плотностью населения, в основном ниже Пномпеня и в дельте реки Меконг.

Несмотря на быстрый рост, промышленное развитие в БНМ все еще находится на ранней стадии. Предполагается, что в ближайшие десятилетия спрос на воду для промышленного использования существенно возрастет во всех странах БНМ, особенно в Камбодже и Лаосе.

В БНМ было выявлено промышленное загрязнение вод, особенно в столицах - во Вьентьяне и Пномпене, и в целом на юго-востоке Таиланда и в дельте реки Меконг. Как правило, очистка промышленных сточных вод ограничена, а обработка и удаление опасных промышленных отходов недостаточно. В настоящее время, промышленное загрязнение вод в основном сосредоточено вокруг заводов и ниже по течению от крупных городов. В ближайшие годы с расширением отрасли ожидается обострение проблемы.

Ветланды

Ветланды играют жизненно важную роль для населения бассейна и социально-экономического развития региона. Река и ее притоки, подпоры, озера и болота поддерживают многие уникальные экосистемы, такие как бочаги, тростниковые равнины и мангровые леса.

Последние исследования показывают, что сельские люди используют большое количество видов, пойманных или собранных в ветландах. В одном из сезонов в рисовых экосистемах Камбоджи, Китая, Лаоса и Вьетнама эти разновидности включали 145 рыб, 11 ракообразных, 15 моллюсков, 13 рептилий, 11 видов земноводных, 11 насекомых и 31 видов растений. Их собирают в различных постоянно и сезонно затопляемых средах, включая реки с постоянным стоком, пруды, болота и заливные леса. Помимо их непосредственного использования для выращивания риса и пресноводного рыболовства, ветланды имеют другое косвенное использование, менее очевидное, хотя и не менее важное. Естественные ветланды впитывают паводковые воды, которые могли бы иметь катастрофические последствия во время сезона дождей. Например, площадь Большого озера в Камбодже расширяется в четыре-пять раз во время сезона дождей. Без этой естественной способности поглощения, Пномпень полностью затоплялся бы каждый год.

Многие из крупных городов в бассейне, в том числе Вьентьян и Пномпень сбрасывают свои сточные воды в крупные естественные ветланды, таким образом, они очищают сточные воды в достаточной степени до их поступления в реку.

Так как ветланды встречаются в переходной зоне, где водные экосистемы постепенно сменяются наземными, небольшая разница в размере, времени и продолжительности стока воды может привести к значительным изменениям в характере ветландов и его уникальных растений, животных и процессов.

Будущие вызовы

В ближайшие десятилетия система реки Меконг столкнется с несколькими крупными экологическими вызовами. Запланированное развитие гидроэнергетики, расширение орошаемых площадей и навигации вкуче с влиянием изменения климата окажут большое воздействие на речную среду и, в некоторых случаях, несут угрозу биологическому разнообразию водных систем бассейна и источникам заработков тех, кто зависит от них.

Все государства БНМ хотят осваивать водные ресурсы для орошения, гидроэнергетики и других видов водопользования, чтобы производить блага для многих миллионов человек, живущих в нищете в сельских районах. Кроме того, правительства осознают, что потребность в освоении водных ресурсов и обеспечении благ для сельского населения должна быть сбалансирована с существующими потребностями фермеров, ведущих нетоварное хозяйство, которые дополняют выращиваемую ими продукцию рыбной ловлей и сбором пищевых продуктов и других материалов в лесах и ветландах.

Гидроэнергетика

Меконг стал одним из наиболее активных регионов развития гидроэнергетики в мире. В верховьях Китай строит каскад из восьми ГЭС, которые кардинально перераспределят сток от влажного к засушливому сезону. В низовьях Меконга, как в основном русле, так и на его притоках планируется строительство новых плотин. По оценкам гидроэнергетический потенциал нижнего Меконга составляет 30 000 мВт, из которых освоено 10%, причем все это на притоках Меконга. Из 124 существующих, строящихся или потенциальных ГЭС на притоках, выявленных в базе данных КРМ по гидроэнергетике в 2009 году, более 70% находится в Лаосской НДР и 10% в Камбодже. Предложения со стороны частного сектора по новым узлам ГЭС включают как минимум 11 плотин в низовьях на основном русле Меконга.

**Установленная мощность существующих, строящихся
и запланированных/предложенных ГЭС в БНМ**

Страна	Установленная мощность			
	Существующие	Строящиеся	Запланированные/ предложенные	Всего
Камбоджа	1	-	5589	5590
Лаосская НДР	662	2558	17 686	20 906
Таиланд	745	-	-	745
Вьетнам	1204	1016	299	2519
Всего	2612	3574	23 574	29 760

Ускоренное развитие гидроэнергетики на притоках Меконга подчеркивает важность оценки совокупного воздействия плотин на притоках, включая воздействие на режим стока в притоках, прохождение рыб, качество воды и твердый сток. Это совокупное воздействие усилится по мере увеличения числа водохранилищных гидроузлов с ГЭС в обозримом будущем.

Основным ожидаемым последствием развития гидроэнергетики является увеличение регионального стока в засушливый период, поскольку вода, аккумулированная в период паводков, используется для производства электроэнергии в последующие месяцы. Снижение стока в период паводков пропорционально намного меньше. Это не просто распределение и объем сезонного стока, которые играют важную роль. Время начала разных сезонов меняется весьма незначительно из года в год, поэтому любое небольшое изменение может иметь потенциально большие экологические последствия.

Другое долгосрочное воздействие плотин – это перехват наносов. Меконг несет большое количество наносов с большим содержанием биогенных веществ, которые важны для высокой продуктивности водно-болотистых территорий, таких как великое озеро Тонлесап и дельта Меконга. Таким образом, возможное уменьшение содержания наносов в основном русле вызывает серьезные опасения. Около половины общего твердого стока в нижнем бассейне Меконга формируется в верховьях. По оценкам строящийся в Китае Юннаньский каскад водохранилищ будет перехватывать 90% этого твердого стока. Сюда прибавятся плотины на основном русле в Лаосской НДР, а также ниже по течению на притоках.

Хотя строительство плотин дает возможность улучшить судоходные условия реки за счет обеспечения более надежных и постоянных глубин, плотины

также могут представлять угрозу для речных зарубежных перевозок на дальние расстояния. Кроме того, любые ограждения, такие как плотины, препятствуют нересту и миграции рыб.

Подготовка к влиянию изменения климата

Ожидается, что нижний бассейн Меконга будет затронут в сильной степени изменением климата. По прогнозам Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) температура, а также годовая сумма осадков и объем поверхностного стока увеличатся, а уровень моря повысится, что серьезно повлияет на дельту Меконга.

Прогнозируемые изменения в атмосферных осадках и температуре, возможно, приведут к увеличению объема стока в реке Меконг, как во влажный, так и в засушливый период. Увеличенный объем стока повысит водообеспеченность в засушливый период на благо сельского хозяйства, но и увеличит риск наводнений во влажный период. Зонами повышенного риска являются низменные районы ниже Крати и дельта Меконга. Общая ситуация скрывает большие различия по бассейну.

В дельте Меконга наиболее важным фактором, связанным с наводнениями, будет повышение уровня моря. По оценкам около 30% дельты Меконга на территории Вьетнама будет затоплено, если уровень моря повысится на один метр, что ожидается до 2100 года.

Глобальное потепление сдвинет потенциальный географический ареал видов на север или на более высокие высотные отметки в горных районах по мере того, как отдельные виды будут приспосабливаться к специфичному диапазону температур. Биологические виды также тесно связаны с сезонными колебаниями речного стока. Поэтому изменение в сезонном характере стока в ответ на изменение климата будет иметь решающее влияние на будущий состав видов и продуктивность экосистем.

Повышение температуры в сочетании со снижением количества атмосферных осадков в некоторых районах бассейна может привести к уменьшению стока и снижению уровня грунтовых вод, что ведет к сокращению площадей некоторых ветландов, в то время как в других частях бассейна, получающих больше осадков, может произойти изменение к более открытым типам ветландов.

При нахождении путей адаптации к изменению климата необходимо учитывать другие факторы изменения в БНМ. Сценарии развития бассейна были разработаны для региона, исходя из планов развития четырех стран бассейна. План развития, включая развитие гидроэнергетики и орошения на 20 лет вперед, с учетом одного из сценариев изменения климата МГЭИК, указывает, например, что за счет запланированных мероприятий возможно уменьшить потенциальное воздействие изменения климата на сток, в основном, вследствие возможности аккумулирования воды плотинами ГЭС и водохранилищами.

Воздействие паводков и борьба с наводнениями

Тропический муссонный климат Нижнего бассейна Меконга характеризуется сезонным распределением осадков, с ежегодными наводнениями и двумя отличительными сезонами – паводков и низкого стока (маловодья). Хотя сильные наводнения могут привести к огромным разрушениям, «нормальные» паводки несут с собой большую выгоду.

Средняя стоимость катастрофических наводнений в БНМ оценивается в 60-70 млн.долл. США в год, а среднегодовая стоимость выгод в год нормальных паводков – в 8-10 млрд.долл. США, т.е. примерно в 100 раз выше. Задача состоит в снижении затрат и негативного воздействия наводнений, с одновременным сохранением выгод.

Управление риском наводнений включает различные местные инициативы по увеличению устойчивости общин, подверженных воздействию наводнений, чтобы они могли лучше адаптироваться к наводнениям и сохранять их благоприятное воздействие.

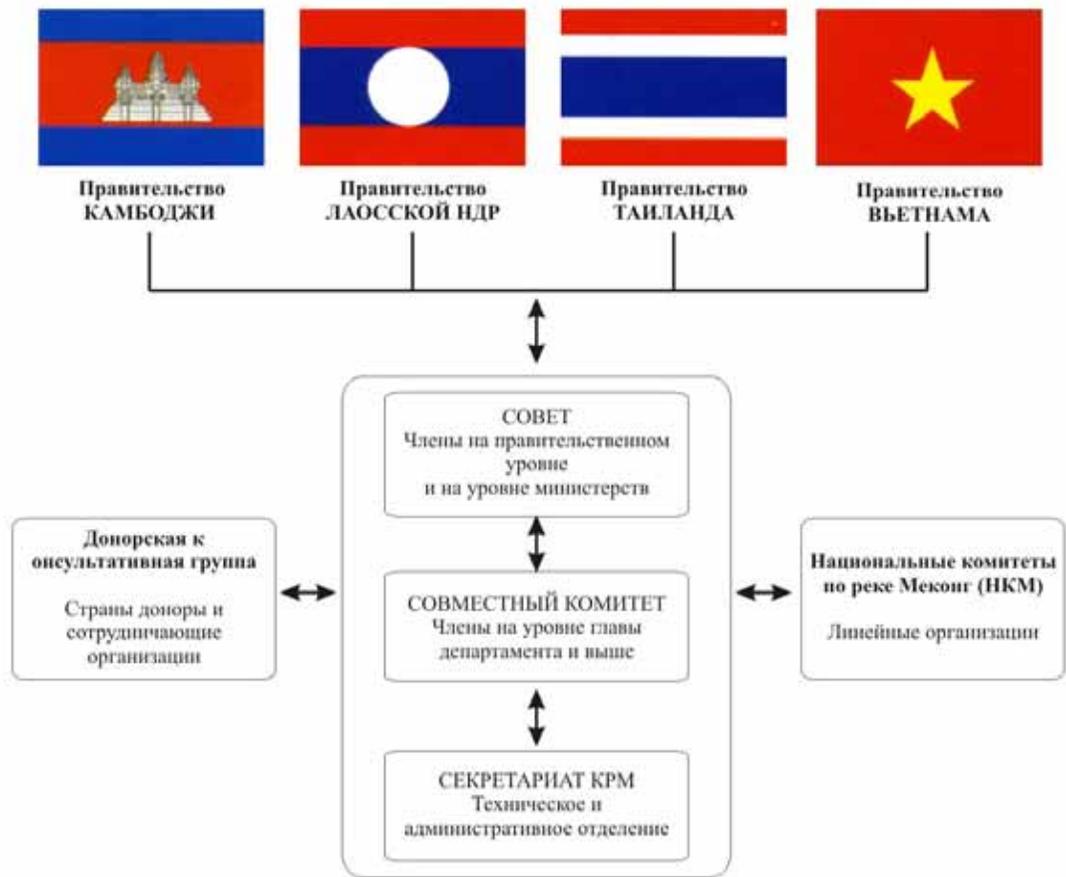
В 2008 году в верховьях Меконга на территории Лаосской НДР и Таиланда на главном русле и его притоках произошло наводнение, вызванное тропическими ливнями. Степень тяжести наводнения в главном русле постепенно уменьшалась в направлении нижнего течения на территории Вьетнама. Степень наводнения была «нормальной» в низинах Камбоджи и в дельте Меконга. Ограниченные ливневые паводки имели место в Камбодже и Вьетнаме.

Основной ущерб от наводнений, связанных с главным руслом, концентрируется во Вьетнаме и Камбодже, где наводнения могут стоить сотни миллионов долларов в виде потери производства риса. Перенаселенность и плодородность пойм означает, что большое количество человек всегда подвергается риску наводнений, особенно в Камбодже и дельте на территории Вьетнама. Тем не менее, зонирование землепользования может снизить риски наводнений на местном уровне и помочь сохранить ветланды, а карты риска наводнений, используемые для зонирования, играют важную роль в планировании мер по борьбе с катастрофическими наводнениями.

Противопаводковая защита (надзор за застройкой территории) может снизить, но не позволит избежать воздействия наводнений на здания и инфраструктуру. Строительство деревень, имеющее место в дельте Вьетнама, является относительно рентабельной мерой по управлению риском наводнений, которая, как правило, имеет минимальное воздействие на окружающую среду. Она смягчает непосредственное воздействие наводнений на общины, при этом, сохраняя экономические выгоды, и имеет существенный потенциал в качестве сдержанной меры по управлению будущим риском.

Структурные меры по управлению риском, которые «контролируют» паводковые воды, такие как плотины, имеют небольшое действие на риск, связанный с крупными наводнениями, особенно в Камбодже и дельте Вьетнама.

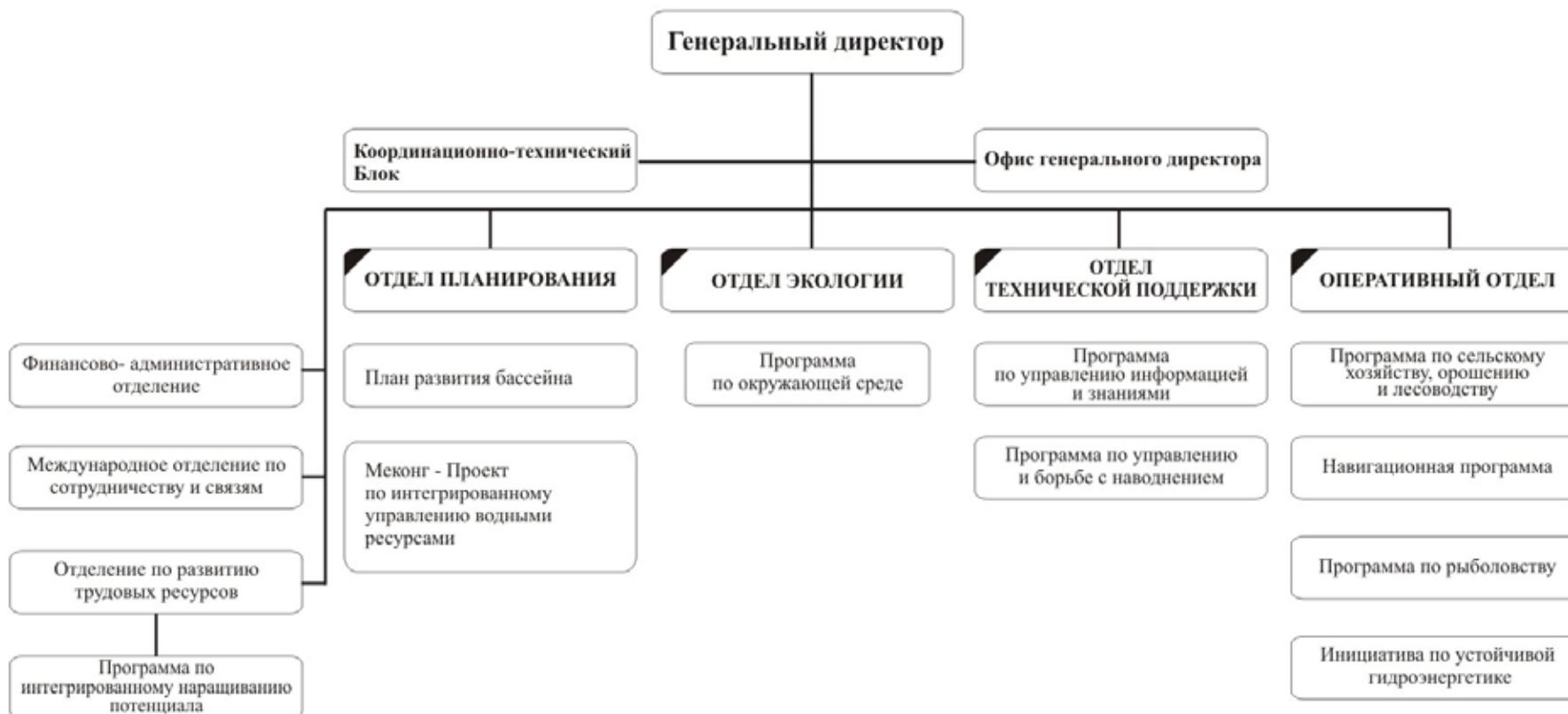
Структура Комиссии по реке МЕКОНГ



Наши партнеры по диалогу



Структура секретариата Комиссии по реке Меконг



Комплексное развитие Меконга — План развития бассейна

Более 60 миллионов людей живут в низовьях бассейна реки Меконг. Примерно треть населения бассейна живет менее чем на 1 доллар в день и большинство жителей бассейна частично или полностью зависят от природных ресурсов бассейна, чтобы обеспечить свою жизнь.

Оказание помощи государствам бассейна в стабильном управлении водными и соответствующими ресурсами Меконга, использовании этих ресурсов в виде средства выведения населения из бедности является функцией Комиссии по реке Меконг, которая состоит из четырех стран-членов - Камбоджи, Лаос, Таиланд и Вьетнам.

План развития бассейна (ПРБ) был разработан для предоставления стабильной и скоординированной поддержки по региону для достижения вышеуказанной цели, учитывая индивидуальные особенности каждой страны-члена.

ПРБ использует подход «Интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР)», который способствует процессу планирования по всему бассейну и партнерству с заинтересованными сторонами в бассейне, чтобы отразить интересы общества. Важной особенностью подхода КРМ является консультативный процесс, который позволяет прибрежным странам участвовать в разработке возможных различных схем освоения, включая ГЭС. Вторая фаза программы (2007-2010), фактическое выполнение которой началось в 2008 году, разработана с целью подготовки постоянного Плана развития бассейна, основанного на ИУВР, который поддерживает устойчивое развитие в бассейне Меконга. ПРБ реализуется всеми странами-членами с соблюдением обоснованных экологических и социально-экономических принципов. План состоит из четырех компонентов:

- Управление программой и связь
- Постоянный План развития бассейна, основанный на ИУВР;
- База знаний и средства оценки; и
- Потенциал планирования на основе ИУВР.

В первый год реализации были отмечены проблемы начального периода в виде трудностей и задержек почти во всех национальных отделах ПРБ. Это задержало мобилизацию исследовательских институтов/национальных экспертных групп, чтобы начать обновлять субрегиональные отчеты. Также были задержки в кадровом обеспечении, и программа изначально столкнулась с трудностями в поиске подходящих тренеров. Однако они были преодолены, и ПРБ ускорил свое развитие. Регулярные координационные совещания позволили обеспечить тщательный мониторинг работ на региональном и национальном уровнях и содействовали обсуждениям среди групп ПРБ для решения проблем.

Управление программой и связь

Первая консультация заинтересованных сторон по ПРБ была организована в начале 2008 года. Первая донорская оценка была проведена в мае 2008 года с участием членов из DANIDA, SIDA и AusAID. Хотя были отмечены «очевидные задержки», эксперты сделали заключение, что программа стоит на «солидной базе». Для большего участия заинтересованных сторон в процессах ИУВР на всех уровнях, во Вьентьяне (Лаос) в ноябре 2008 года была проведена региональная встреча КРМ по вовлечению заинтересованных сторон. Проектный план по привлечению заинтересованных сторон и мероприятиям по налаживанию связи (ППЗС) был утвержден для ПРБ по результатам межгосударственных совещаний, для контроля над участием и обмена информацией между заинтересованными сторонами о различных действиях ПРБ.

Постоянный план развития бассейна, основанный на ИУВР

Страны-члены и другие заинтересованные стороны достигли взаимопонимания о продолжении процесса планирования ПРБ. Страны обязались включать вопросы бассейна в национальное планирование и процесс принятия решений по водным и другим ресурсам Меконга.

Была организована Региональная техническая рабочая группа с представителями от национальных организаций по планированию и линейных водохозяйственных организаций, чтобы поддержать сценарии и стратегическую работу ПРБ. 28-я встреча Совместного комитета в основном одобрила отмеченные сценарии и критерии оценки. 25-27 сентября 2008 года была выполнена предварительная гидрологическая оценка отобранных сценариев развития всего бассейна, чтобы предоставить информацию многостороннему Региональному консультационному совету по гидроэнергетике и помочь в определении масштабов трансграничной экономической, социальной и экологической оценки. Был подготовлен и широко обсуждался детальный план Стратегии развития бассейна на основе ИУВР.

База знаний и способы оценки

В сотрудничестве с программами КРМ и национальными линейными организациями, КРМ начала процесс выявления пробелов в знаниях по отрасли. Полученные результаты были использованы для предварительной оценки сценариев. Были подготовлены рекомендации по субтерриториальным действиям ПРБ, однако при фактическом запуске этих действий столкнулись со значительными задержками в связи с проблемами в мобилизации групп, способных осуществить эти действия и подготовке качественных предложений.

Потенциал планирования на основе ИУВР

Мероприятия по улучшению потенциала заинтересованных сторон участвовать в процессе планирования начались в 2008 году при участии линейных

организаций, национальных организаций по планированию и стран-членов в цикле планирования ПРБ. Эксперты из линейных организаций четырех стран-членов, работая вместе в команде с международным экспертом по гидроэнергетике и орошению, приняли участие в круглом столе рабочей группы, которая рассмотрела разные сценарии и стратегию развития бассейна на базе ИУВР.

Была организована ознакомительная поездка в бассейн реки Колумбия в США. Высокопоставленные должностные лица КРМ и участники стран-членов смогли уяснить для себя позитивные и негативные воздействия интенсивного развития бассейна.

Ожидаемые результаты

В 2009 году программа ПРБ в сотрудничестве с странами-членами и другими программами КРМ завершила обзор сектора и субтерриторий, провела обучение национальных тренеров по проведению курсов по планированию ИУВР на языках прибрежных стран и разработала основные элементы Плана развития бассейна на базе ИУВР, включая:

- Завершение оценки определенных сценариев развития бассейна;
- Подготовку окончательного варианта Стратегии развития бассейна, основанной на ИУВР, и соответствующих действий по вовлечению заинтересованных сторон на субтерриториальном, национальном и бассейновом уровнях;
- Разработку Генеральной базы данных проекта и предварительного портфолио проектов, включая процесс продвижения и поддержки устойчивых проектов и трансграничного руководства спорными проектами.

Региональный процесс консультаций и планирования развития бассейна

В марте 2008 года Комиссия по реке Меконг провела консультационное совещание с участием заинтересованных сторон по Плану развития бассейна. Участники состояли из различных групп заинтересованных сторон от государственных и негосударственных органов четырех стран бассейна нижнего Меконга (БНМ).

Целью консультационного совещания было возобновление и дальнейшее расширение партнерства между КРМ и группами заинтересованных сторон, вовлеченных в процесс ПРБ.

Обсуждаемые вопросы на повестке дня включали в себя совместное использование водных ресурсов для бытовых нужд, гидроэнергетики, судоходства и рыболовства, а также охрану речных экосистем и стимулирование регионального сотрудничества. Процесс планирования развития бассейна разработан с учетом различных взглядов, чтобы КРМ могла помочь странам-членам в разработке единого мнения о развитии бассейна и снижения нищеты.

Крупные вмешательства, такие как гидроэнергетика и другие изменения в землепользовании приведут к изменениям в годовых речных стоках в бассейне реки Меконг и водопользовании, усложняя задачу планирования развития бассейна. Поэтому, процесс принятия решений должен стать всесторонним, чтобы учитывать интересы всех соответствующих секторов.

Некоторые ключевые послания, возникшие в результате консультационного совещания заинтересованных сторон по ПРБ:

- Заинтересованные стороны ожидают сильного руководства от КРМ в объединении государственных органов, гражданского общества, частного сектора, а также СМИ для обмена мнениями о возможностях и ограничениях развития в пределах БНМ.
- Задачей КРМ является демонстрация воздействия стратегического плана КРМ на бассейновом и национальном уровнях. Было выработано общее мнение, что необходимо достигнуть устойчивого освоения водных ресурсов с помощью комплексного процесса планирования.
- Некоторые вопросы стали критическими, то есть, как отреагирует регион Меконга на возникающие проблемы продовольственной безопасности и высоких цен на продукты питания, нефть и газ; как страны-члены КРМ объединят усилия, чтобы решить вопросы водообеспечения в условиях глобального изменения климата, динамики национального социально-экономического развития; и как КРМ сохранит свою роль. В этом отношении необходимо обратить внимание на сотрудничество со странами верховьев и роль КРМ.
- Существует общее понимание потенциала для освоения водных ресурсов в бассейне с учетом гидрологических условий реки, относительно низких запасов воды на душу населения по сравнению с другими бассейнами рек, а также потенциального увеличения стока в период засухи за счет строительства плотин в верхнем течении реки.
- Развитие гидроэнергетики и ее влияние на рыболовство находятся в центре обсуждений по дальнейшему освоению водных ресурсов. Рыболовство необходимо для поддержки средств к существованию бедных. Воздействие развития гидроэнергетики на рыболовство хорошо известны, даже если не всегда и признается всеми. Есть победители и проигравшие из-за развития гидроэнергетики и участники почувствовали, что бедные, скорее всего, проиграют.

- Однако можно достичь устойчивости как гидроэнергетики, так и рыболовства, а хорошее планирование является ключом к этому. Меры, включающие в себя тщательно подобранное расположение и конструкцию ГЭС, обеспечивающие свободную миграцию рыб помогут избежать катастрофы и смягчат её последствия.
- При согласовании национальной водной политики с бассейновой стратегией, основанной на ИУВР, встает вопрос национального суверенитета. Территория таких стран, как Таиланд и Вьетнам меньше, чем у Камбоджи и Лаосской НДР и, следовательно, во многом их национальная политика отражает разнообразие других речных бассейнов.

Мониторинг, понимание и защита окружающей среды – программа по окружающей среде

В ближайшие десятилетия система реки Меконг столкнется с рядом экологических проблем. Качество воды и стоки, изменение климата, гидроэнергетика, социальная инфраструктура, рыболовство, сельское хозяйство и лесоводство — все это влияет на речную среду, угрожает биоразнообразию водной системы бассейна и выживанию зависимого от нее населения. Долгосрочное влияние многих из этих переменных неизвестно и поэтому необходимо провести ряд исследований и построить модели для правильного планирования природоохранных мер.

Комиссия по реке Меконг занимается повышением способностей стран-членов обеспечить здоровую экологию, способную поддержать богатое разнообразие природных ресурсов региона, и дать возможность улучшению благосостояния людей. Чтобы достичь этого, нужно предоставить КРМ и государствам региона необходимые данные и инструменты управления и планирования природопользования. Секретариат КРМ, расположенный во Вьентьяне имеет в своем штате экспертов, и поддерживает усилия прибрежных государств по мониторингу качества воды и здоровья экосистемы. Сотрудничая с различными организациями, КРМ способствует лучшему управлению и природоохранной политике, таким образом, поддерживая процесс Плана развития бассейна.

В рамках Программы по окружающей среде существует шесть компонентов:

- Управление программой;
- Оценка и мониторинг окружающей среды;
- Поддержка принятия решений по экологическим вопросам;
- Люди и водные экосистемы;
- Знания об окружающей среде; и

- Управление экологическими стоками.

Особым событием в 2008 году было разработка новой Инициативы КРМ по изменению климата и адаптации, направленной на поддержку стран-членов в их будущих усилиях, прилагаемых для борьбы с влиянием изменения климата. Была проведена подготовка к Региональному форуму КРМ по изменению климата, который состоялся в начале 2009 года в Бангкоке.

Мониторинг окружающей среды

В 2008 году была отмечена передача действий «Системы мониторинга экологического здоровья КРМ» странам-членам и линейным организациям для повышения их потенциала. В долгосрочном периоде это обеспечит устойчивую систему мониторинга. Регулярный мониторинг качества воды продолжился, и расширились возможности национальных лабораторий. Первый рапорт о качестве речной воды за 2000-2006 годы был опубликован в 2008 году, представляя удобочитаемую статистику о воздействии Меконга на экологическое и социальное здоровье.

Поддержка принятия решений по экологическим вопросам

Окончательный список «шести трансграничных критических областей и проблем» был согласован странами-членами, чтобы КРМ определила очередность задач для выполнения в ближайшие десятилетия. Они состоят из следующего;

- Воздействие развития стран верховьев и низовьев на экологию и рыболовство;
- Качество воды, колебания воды и рыболовство в суббассейнах Се Сан, Сре Пок и Се Конг;
- Вопросы экологии, туризма и управления ветлами (водно-болотистыми угодьями) в Стунг Тренге (Камбоджи) и Чампасаке (Лаос);
- Качество воды на границе между Китаем и Лаосом в Хуа Хонг;
- Влияние развития гидроэнергетики на главном русле на качество и количество воды, включая осаждение наносов в дельте реки Меконг; и
- Потенциальная опасность разлива нефти в результате перевозки по водным путям между Китаем, Чианг Саен (Таиланд) и провинцией Бокео (Лаос).

Учет воздействия проекта по устойчивому развитию гидроэнергетики на окружающую среду был сформулирован вместе с Азиатским банком развития и Всемирным фондом природы. Проект разработает методологию оценки устойчивости для ГЭС на основе международных стандартов, приспособленных к региону Меконга.

Люди и водные экосистемы

В 2008 году программа КРМ по составлению карт ветландов обратила основное внимание на тренинг и передачу технологий. Была инициирована общая система классификации растительного покрова и землепользования, в том числе разных типов ветландов.

В 2008 году были разработаны системы оценки уязвимости и мониторинга социального воздействия, и проведены первые контрольные исследования. Система была доработана и протестирована в 2009 году. Это помогло улучшить способ включения социальных аспектов и жизнедеятельность людей в различные оценки влияния, включая работу ПРБ.

Знания об окружающей среде

В 2008 году началась работа по второму отчету о состоянии бассейна в сотрудничестве с ПРБ. Издание отчета ожидается в 2010 году.

Управление экологическими стоками

Произошли некоторые задержки в выполнении этого проекта в 2008 году в связи с целью проекта усилить связь со сценариями ПРБ, чтобы анализы экологических стоков можно было использовать для дальнейшего повышения потенциала и информированности.

Анализ воздействия туризма на экологическую обстановку в бассейне нижнего Меконга на региональном уровне подходит к концу вместе с завершением национальных и региональных отчетов, ожидаемых в 2009 году.

Жизнь с наводнениями - Программа по управлению и борьбе с наводнениями

Существует потенциальная опасность того, что наводнения по течению реки Меконг будут представлять непосредственную угрозу для жизни людей. Они могут нанести ущерб имуществу на миллионы долларов, уничтожить средства к существованию, сельскохозяйственные культуры и подвергнуть людей риску нищеты, недоедания и болезней. В то же время они являются важным и необходимым природным процессом, приносящим воду, питательные вещества и другую пользу поймам, ветландам и экосистемам.

Разрушения, причиненные наводнением, были наглядно продемонстрированы во Вьентьяне (Лаос) в августе 2008 года. Уровень воды 15 августа во Вьентьяне был самым высоким с момента ведения записей с 1913 г. Находясь на

13.7 метров выше нуля водомерной рейки, река Меконг превысила на метр максимальный уровень, отмеченный в 1966, 1971 и 2002 годах. Столица пережила наихудшее наводнение более чем за одно поколение. Десятки тысяч людей были поражены наводнением, — многие из которых продолжают получать продовольственную помощь в 2009 году.

Служба КРМ по прогнозированию паводков стала центром внимания во время августовского кризиса 2008 года. Наводнение стало испытанием способности организации контролировать речные и погодные условия и предсказывать вероятность дальнейшего наводнения. Информация, предоставленная КРМ, имела большое значение для стран-членов и широкой общественности в оценке масштабов и продолжительности наводнений и плана действий в чрезвычайных ситуациях, а также оказании помощи пострадавшим зонам. Важные уроки были извлечены в результате наводнения 2008 года, в части сбора данных, моделей прогнозирования, координации с национальными учреждениями и связи. Они были включены в план действий, выполняемый в настоящее время.

Программа по управлению и борьбе с наводнениями (ПБУН) помогает предупредить, уменьшить или смягчить страдание людей и экономические потери в результате наводнений, сохраняя при этом экологическую выгоду от наводнений. Региональный центр КРМ по управлению и борьбе с наводнением (РЦУБН) в Пномпене, который официально открылся в апреле 2008 года, оказывает координационно-технические услуги четырем странам-членам, в том числе прогнозы, данные по наводнениям и набор учебных материалов.

Действия ПБУН проводятся по пяти компонентам:

- Региональный центр по управлению и борьбе с наводнениями (РЦУБН);
- Структурные мероприятия и противопаводковая защита;
- Расширение сотрудничества в решении проблем наводнений на трансграничном уровне;
- Управление чрезвычайными ситуациями в связи с наводнением; и
- Управление земельными ресурсами.

Создание РЦУБН – национальные действия способствуют региональному прогнозированию

В Камбодже, Департамент метеорологии и Департамент гидрологии и гидротехнических сооружений завершили несколько этапов проекта, разработанного в целях усиления мониторинга атмосферных осадков. Двадцать четыре водо- и дождемерных станции были модернизированы и усовершенствована их пропускная способность путем внедрения системы, передающей информацию в виде SMS-сообщений.

Для модернизации постов, в Лаосе было приобретено оборудование. После завершения тренинга для наблюдателей по передаче информации, было установлено и протестировано специальное программное обеспечение, позволяю-

щее департаменту метеорологии и гидрологии (ДМГ) модернизировать 16 ключевых дождемерных станций в северной части страны.

Во Вьетнаме линия передачи между системой базы данных Национального центра по гидрометеорологическому прогнозированию и РЦУБН была модернизирована, позволяя обеспечить автоматический обмен данными между двумя организациями. В настоящее время осуществляется закупка компьютеров и приборов для модернизации районных офисов. В Таиланде РЦУБН планирует провести анализ чувствительности, исходя из исторических данных по уровню воды и осадков с целью определения, приоритизации и оценки минимальных информационных потребностей в будущем.

Соглашение с Китайской Народной Республикой о совместном использовании гидрологических данных

Соглашение между КРМ и Китайской Народной Республикой о совместном использовании данных по гидрологическим колебаниям в верхнем течении реки было продлено в 2008 году. Данные, полученные из Китая, позволяют улучшить точность прогнозов наводнения ниже по течению, и в итоге приведут к заблаговременному прогнозированию.

Прогнозирование наводнений

Продвигается разработка новой системы прогнозирования наводнений в Меконге. Система использует комплекс компьютерных моделей и данные о наводнении за прошедшие годы, чтобы точнее предсказать наводнения, чем это было возможно ранее.

Чтобы устранить угрозу внезапных наводнений в странах-членах КРМ, в настоящее время осуществляются планы по внедрению системы управления внезапными наводнениями в Меконге. Деловой визит в США был предпринят в ноябре 2008 года, и работа по развитию фактической системы продолжается в Гидрологическом научно-исследовательском центре в Сан-Диего. Тренинг и реализация системы в Пномпене прошла в период паводков в 2009 году.

Связь и согласование действий

Служба прогнозов КРМ на базе Интернет-технологий была усовершенствована и стала более удобной для пользования, с отображением обобщенной информации по наводнениям на домашней странице КРМ. До начала периода паводков 2009 года, она будет отображать данные о рабочем уровне воды и количестве осадков в каждой стране-члене, показывая изменения на упрощенном графике уровней воды по каждой прогнозной станции.

Одним из уроков, извлеченных из наводнения 2008 года, явилось улучшение протоколов для установления связи с фокальными точками в основных ли-

нейных организациях стран. Они уже разработаны и были введены в действие в 2009 году.

Структурные мероприятия и борьба с наводнениями

В 2008 году проект завершил оценку ущерба/риска от наводнений и разработал стратегические рекомендации по Интегрированному управлению риском паводков (ИУРП). Помимо планирования ИУРП и оценки воздействия, разработки и проектирования структурных мероприятий, также проведена борьба с наводнениями. Демонстрационные проекты и программы по наращиванию потенциала были завершены до конца 2008 года.

Расширение сотрудничества в решении проблем трансграничных наводнений

ПУБН нацелилась на улучшение навыков сотрудников национальных организаций и СКРМ в области управления конфликтами и решения споров и разногласий по трансграничным наводнениям и соответствующим ресурсам. Подготовительная работа проводилась с помощью разных тренингов в этой сфере, которая началась в 2008 году и продолжилась до сентября 2009 года.

Укрепление управления чрезвычайными ситуациями, связанными с наводнением (УУЧСН)

В августе 2008 года начался новый 15-месячный проект «Усиление разработки и реализации программ готовности к наводнениям на провинциальном, районном и общинном уровнях в бассейне нижнего Меконга, Фаза IV». Он завершится в октябре 2009 года.

Управление земельными ресурсами

Меры, проведенные GTZ в 2008 году, состояли из продолжения тренинговых курсов по планированию землепользования для сотрудников линейных организаций в четырех прибрежных странах. Для начала проектной работы, в 2008 году были определены семь пилотных районов, по два в Камбодже, Лаосской НДР, Вьетнаме и один в Таиланде.

Управление торговлей и коммерцией – Навигационная программа

Река Меконг является важным путем для торговых центров в регионе Юго-восточной Азии и остальных частях света. Несмотря на прогнозируемый краткосрочный спад спроса в связи с мировым экономическим кризисом, устойчивый рост во внутренней торговле по реке Меконг остается очевидным, учиты-

вая значительное увеличение контейнерных перевозок в Камбодже и Вьетнаме. Через несколько лет, ежегодные контейнерные перевозки через порт Пномпеня увеличатся примерно с 8000 до 50 000 и более. Маршрут по Меконгу между Китаем и Таиландом также является важным транспортным коридором для торговли в регионе. Ежегодно через реку Лансанг-Меконг между Таиландом и провинцией Юнна в Китае перевозится как минимум 260 000 тонн груза. В связи с увеличением количества перевозок по этим торговым путям, важно включить социально-экологические факторы в планирование и разработку.

По сравнению с другими грузовыми путями, внутреннее судоходство сравнительно меньше воздействует на экологию. Согласно оценкам, на мультимодальном транспортном пути Юннань-Бангкок, годовая экономия в расходе топлива при текущем объеме перевозок составляет примерно 4.5 млн. литров, что соответствует уменьшению выброса диоксида углерода (CO₂) на 12 400 тонн, не считая сокращения транспортных средств на дорогах, уменьшения загрязнений и дорожных аварий.

С обеспечением правовой основы для торговли и новой навигационной инфраструктуры, ожидается рост речных перевозок. Тем не менее, во многих частях потенциал реки Меконг еще не используется в полной мере для повышения торговых отношений и доходов стран бассейна. Необходим региональный подход к развитию, чтобы способствовать снижению уровня нищеты и устойчивому развитию реки Меконг.

Одной из стратегических задач Навигационной программы КРМ является поддержка свободы судоходства и увеличение возможностей международной торговли для обеспечения взаимной выгоды странам-членам КРМ, а также оказание помощи в координации и сотрудничестве в области развития эффективных и безопасных водных путей на стабильной и безопасной основе.

Развитие судоходства происходит в рамках следующих пяти компонентов Программы:

- Социально-экономический анализ и региональное транспортное планирование;
- Правовая основа трансграничной навигации;
- Безопасность движения и экологическая стабильность;
- Поддержка и согласование информации;
- Институциональное развитие.

Навигационная программа в настоящее время вступила в третий год своего пятилетнего плана. Несмотря на то, что программа финансируется только частично, в 2008 году она достигла значительных успехов по нескольким основным направлениям. Наиболее заметными среди них является завершение подробных речных карт для планирования навигации и транспорта, установка вспомогательных средств на навигационных системах и правовые основы трансграничной навигации. КРМ ожидает благоприятных результатов в этой области.

Планирование транспорта для навигации

В 2008 году КРМ провела съемку нескольких выборочных участков реки, чтобы определить опасные для навигации области. Были собраны снимки с высоким разрешением территорий между Луанг Прабангом и Паксе, обнаружены и нанесены на карту несколько районов, представляющих зону высокого риска для навигации. Эта информация будет использована для облегчения установки сигнальных флажков на руслах рек.

Также был исследован экономический потенциал водного транспорта и потенциальное воздействие плотин, расположенных на главном русле реки на навигацию, в частности в верхнем Меконге.

Более того, было проведено второе исследование по представлению технических спецификаций судоходных шлюзов на предлагаемых плотинах на главном русле реки Меконг.

Эти условия помогут спроектировать ГЭС так, что будущие плотины не будут препятствовать судоходству и свободе навигации, что требуется согласно Соглашению 1995 года по реке Меконг.

Правовая основа трансграничной навигации

В 2008 году был достигнут заключительный этап содействия в переговорах между Камбоджи и Вьетнамом по разработке проекта соглашения о трансграничном водном транспорте. К концу года обе стороны обсуждали его утверждение со своими государствами.

Вспомогательные средства для навигационных систем

Используя информацию, собранную в ходе навигационной съемки, в 2008 году планировалась реализация трех новых проектов, чтобы помочь навигации между Вьетнамом и Луанг Прабанг, Пномпенем и Кампонг Чам. Были проведены технические семинары в декабре с сотрудниками из стран бассейна, вовлеченных в секторе перевозок по внутренним водным путям. Это привело к разработке плана по судоходному каналу. В настоящее время ведется тендер и планируется установление вспомогательных средств для навигационных систем в 2009 году.

Навигационно-информационные системы реки Меконг

Проекты по улучшению информации для навигационной индустрии Меконга добились значительного успеха в этом году, включая региональную Речную информационную систему (РИС), которая обеспечит плановиков, лиц принимающих решения, а также пользователей водных путей надежными и точными данными по навигации. В 2008 году были созданы две гидрометрических

станций вместе с HUCOS (см.стр.31) на Куа Тиу (устье Меконга) и Дин Ан (устье Бассак) во Вьетнаме. Капитаны и штурманы в устьях реки сейчас имеют доступ к информации об уровне воды, доступной почти в режиме реального времени. Это особо важно для больших судов, которые могут пройти песчаный пролив только во время прилива.

Также в 2008 году начался тендер по созданию Системы автоматического распознавания (САР) на реке Меконг между Пномпенем и границей Камбоджи и Вьетнама. Она позволит отслеживать передвижение судов на этом участке реки и повысит эффективность и безопасность перевозки.

Поддержка линейных организаций

После создания консультативного органа по навигации в 2007 году, избрали четырех национальных координаторов по навигации, которые полностью вовлечены в работы программы. Их четвертая встреча прошла в Таиланде в июне 2008 года.

Региональное сотрудничество

КРМ также провела работу по продвижению и координации развития навигационного сектора. Первый совместный семинар с Китайскими властями по безопасности водного пути и совершенствованию навигации состоялся в Джингхонге, провинции Юньнань (Китай) 14-16 октября 2008 года. Другой семинар по устойчивому развитию навигации на реке Меконг, был запланирован на 2009 год.

О процессе защиты жизнедеятельности в бассейне Меконга – Программа по сельскому хозяйству, орошению и лесоводству

Чтобы обеспечить стабильную базу для улучшения жизни населения в Меконге, КРМ стимулирует эффективное бассейновое управление, улучшение методов водопользования в орошаемой земледелии, вовлечение в исследования по поиску оптимальных методов мониторинга изменений в землепользовании и базовое обучение планированию управления бассейном, лесоводством и землепользованием. Основное внимание уделяется участию сообщества в разработке устойчивых и учитывающих культурные особенности мероприятий и планов по управлению бассейном. Имеется два компонента в работе КРМ в этой области: Компонент по управлению бассейном и Компонент по орошению и сельскому хозяйству.

В настоящее время в рамках этих двух компонентов выполняются или недавно завершились пять проектов:

- Проект по управлению бассейном (ПУБ);
- Демонстрация многофункциональности рисовых полей (ДМРП);
- Улучшение эффективности орошения на рисовых полях (УЭОРП);
- Устойчивое и эффективное водопользование в орошаемом земледелии (УЭВП);
- Приоритетная программа по воде и продовольствию (ПРВП).

Проект по управлению бассейном

В рамках проект по управлению бассейном, выполняемого GTZ, предусматривается возложить ответственность за охрану бассейнов на людей и сообщества, чтобы гарантировать чистую воду. Иногда это включает в себя изменение агротехники или санитарно-гигиенической практики, которые загрязняют соседние источники воды. Программа тесно работает с поселками, чтобы отыскать решение этой проблемы.

В ноябре 2008 года завершена вторая фаза и находится в процессе запуска третья фаза. Акцент сместится с укрепления потенциала по повышению навыков интегрированного управления бассейном на поддержку выполнения мер по защите бассейна, демонстрируя каким образом местное население может воспроизвести этот подход в других бассейнах.

Программа по демонстрации многофункциональности рисовых полей

Данный проект закончил все плановые работы за 2008 год. Готовится к изданию в 2009 году технический отчет, представляющий основные итоги проекта, включающие в себя анализ многофункциональности рисовых полей, оценку потребления воды для орошения в бассейне нижнего Меконга и создание базы данных географической информационной системы (ГИС) для рисоводства.

Улучшение эффективности орошения на рисовых полях (УЭОРП)

Данный проект также находится на заключительном этапе. После завершения полевых наблюдений по сбору и анализу данных относительно водного баланса и методам управления водой в каждой стране-члене, были составлены отчеты четырех стран. В настоящее время проект готовит отчет, который перечислит рекомендации по эффективному использованию воды для орошения.

Устойчивое и эффективное водопользование в орошаемом земледелии (УЭВП)

Этот новый проект, который начал разрабатываться в 2008 году, продолжает работу УЭОРП. Проект точно также подчеркивает эффективность водопользования в орошаемом земледелии с целью продвижения более эффективных методов водопользования и стимулирования более улучшенного управления во время засухи.

Приоритетная программа по воде и продовольствию (ППВП)

Целью данной исследовательской программы является оказание помощи сообществам Меконга и их правительствам в справедливом и стабильном распределении водных ресурсов, используя научно обоснованное управление бассейном на территории нескольких стран для достижения баланса между защитой биоразнообразия и экономическим прогрессом.

КРМ приняла офис реализации программы у себя в Секретариате во Вьентьяне и предоставила организационную помощь.

Этот этап приоритетной программы успешно завершился в 2008 году. Страны-члены обсудили следующий этап в 2009 году.

К концу 2008 года началась работа по развитию сельскохозяйственной стратегии для КРМ для содействия определению будущей роли организации в этом важном секторе и изменению подхода с проектного на программно-ориентированный.

Осознание важности рыболовства для Меконга и повышение продуктивности – Программа по рыболовству (ПР)

Бассейн нижнего Меконга является крупнейшим в мире местом рыбного промысла в пресных водах, объем которого приближается к 1.5-2.5 млн.тоннам в год, общей минимальной стоимостью около 2 млрд. долларов США. Продукты рыболовства являются главным источником белка, кальция и витамина А для многих жителей речного бассейна. Рыба играет важную роль в продовольственной безопасности и жизнедеятельности большинства людей, живущих в прибрежной зоне, особенно для неимущей части населения.

Задачей КРМ является координация устойчивого развития, утилизации, управления и охраны рыболовства на реке Меконг по четырем компонентам:

- Управление программой и обмен информацией;
- Экология, оценка и смягчение негативных последствий для рыболовства;
- Управление рыболовством и руководство;
- Аквакультура местных разновидностей рыб реки Меконг.

Управление программой и обмен информацией

Основным результатом Программы по рыболовству в 2008 году стало включение аспектов рыболовства в планирование строительства предполагаемой плотины на Меконге. В рамках программы были выработаны технические отчеты по плотинам и рыболовству и представлена информация на многочисленных встречах и форумах. Представители программы участвовали во встрече экспертной группы по плотинам как препятствия к миграции рыб, разработали модели, изучающие воздействия плотин на рыболовство, и активно сотрудничали с другими программами КРМ, а также с другими организациями относительно строительства плотин. Общеизвестно, что основное негативное влияние плотины оказывают на рыболовную продукцию, и это важная проблема на реке Меконг, учитывая зависимость людей от рыболовства для обеспечения продовольственной безопасности, питания и работы. Анализ, проведенный Программой, внесет значительный вклад в стратегическую экологическую оценку предполагаемого строительства гидроэлектростанции в главном русле Меконга, которую КРМ начнет реализовывать с 2009 года.

В течение 2008 года, Программа продолжила издавать результаты своей работы на английском языке, а также языках стран бассейна. Издания включают в себя:

- Справочник о разновидностях рыбы в дельте Меконга;
- Технические статьи по рыболовству на рисовых полях Камбоджи и социальной экономики рыболовства в бассейне реки Сонгхрам в Таиланде;
- Три выпуска регулярного бюллетеня о рыболовстве на реке Меконг (сейчас идет 14-й год его издания) на английском языке, а также сборники на языках стран бассейна.

Экология, оценка и смягчение негативных последствий для рыболовства

КРМ ускорила несколько работ по обеспечению информации, связанной с возможным воздействием плотин на миграцию рыб, нерест и рыбный промысел. С этой целью, в 2008 году были предприняты некоторые меры, в том числе по моделированию воздействия плотин на миграцию рыб и разработке проекта для выявления основных нерестилищ на реке Меконг. Продолжились исследования по мониторингу развития в отобранных рыбных хозяйствах и влияния управления водными ресурсами на рыбную промышленность. В основу проекта легла задача определения экономической и неэкономической ценности рыболовства на реке Меконг, так как это информация наиболее важна для плановиков при определении оптимального способа использования вод и соответствующих ресурсов Меконга.

Кроме этого, в течение 2008 года постоянно совершенствовали систему моделирования для изучения взаимосвязи между уловом ставным неводом в

системе Тонле Сап и гидрологией системы. Анализы ясно показывают, что последствием сильных наводнений являются появление более крупной и большего количества рыбы. Начались анализы базы данных других рыбных хозяйств. Результаты этих анализов обеспечат прочный фундамент для оценки воздействия изменений в гидрологии на производство рыбных хозяйств.

Управление рыболовством и руководство

Технический консультативный совет по управлению рыболовством провел тренинги по трансграничному управлению рыболовством во всех странах-членах КРМ. Это привело к согласованию мер по совместному управлению рыбными хозяйствами на границе Камбоджи и Вьетнама. Работу продолжили с местными сообществами и управлениями рыболовства для разработки мер совместного управления рыбным промыслом.

Аквакультура местных разновидностей рыб реки Меконг

КРМ продолжила семинары по разведению выборочных видов рыбы, конечной целью которых является распространение опыта разведения местных видов рыб по всему региону. С помощью этих тренингов практические результаты можно распространить по всем странам бассейна. Проект также собирает базу данных генетики основных видов водных организмов для помощи в планировании экологически подходящей дисперсии рыб, включая программы по пополнению запасов природных водоемов и рек.

Получение всестороннего представления – Программа по управлению информацией и знаниями

В то время как в бассейне реки Меконг население увеличивается, а развитие предъявляет повышенные требования к речной системе, очень важно, чтобы все плановики из стран бассейна, как из государственного, так и частного секторов, имели доступ к оперативным, достоверным и всесторонним данным, информации и знаниям. КРМ работает над сбором и обеспечением общественности разнообразным информационным материалом и услугами, которые поддерживают развитие, защиту окружающей среды и действия по бассейновому планированию. Зачастую эти данные являются прямым результатом исследований и поэтому необходимо найти новые и инновационные методы, чтобы отражать большие объемы информации в удобном и легко воспринимаемом для пользователя виде.

ПУИЗ является межотраслевой программой, обеспечивающей информационные услуги другим программам КРМ и странам-членам. Она помогает управлять данными, обобщать их для демонстрации общественности и прочим лицам из организации.

В 2008 году Программа смогла устранить задержки, имевшие место в прошлые годы. Был заключен ряд основных контрактов на выполнение программы. Сейчас Программа готова к достижению своих долгосрочных целей 2009 года, таких как, обеспечение доступа к гидрометеорологическим данным почти в режиме реального времени для прогнозирования паводков; доступ к массиву данных гарантированного качества с прикрепленными метаданными; предоставление услуг по моделированию для других программ; и модернизация портала веб-сайта и реализация управления знаниями.

Гидрометеорологические данные

Гидрометеорологические данные поступают от разных источников, которые включают в себя сеть постов, предоставляющих информацию о погоде и уровне реки, которая используется, среди прочего, для прогнозирования потенциально вероятного воздействия наводнений и засух.

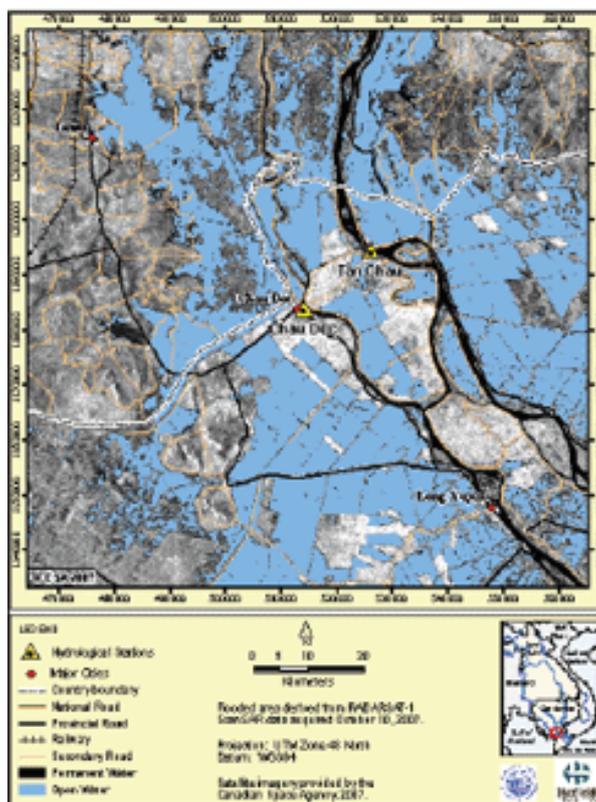
Установка автоматизированной сети Наблюдений за гидрологическим циклом (НГЦ), которая измеряет уровни воды, количество осадков и другие климатические параметры на притоках Меконга началась в 2008 году и в настоящее время проводятся испытания на точность поступающих от постов данных. Были попытки интегрировать эту сеть в ранее созданную сеть Проекта по оптимальному усовершенствованию гидрологической сети (ПОУГС), которая проводит такие же измерения в главном русле Меконга — чтобы создать единую сеть мониторинга по Меконгу. Информация, полученная из обеих сетей, используется в процессе прогнозирования наводнений ПУБН. Данные, собранные со станций мониторинга, были протестированы, чтобы убедиться, что они отвечают требованиям качества. В 2008 году было сделано предложение о начале проекта по мониторингу наносов. Планируется, что он будет объединен с настоящим проектом по мониторингу сбросов воды, а со временем проектом по мониторингу качества воды.

Географические информационные системы (ГИС) и базы данных

ГИС и базы данных направлены на сбор и отображение данных с помощью различных компьютерных средств. Их можно использовать для отображения тенденций и явлений в бассейне и немаловажно для разнообразных приложений, в том числе понимания социально-экономических моделей, управления наводнениями и других географических тенденций.

Банк данных и метаданных состоит из технической платформы ПУИЗ, обеспечивающей основные услуги, от которых зависят все остальные компоненты. Чтобы реализовать это, в 2008 году был создан «сводный каталог» на основе Геосети (GeoNetwork). Данный каталог будет содержать данные и информацию о речной системе, и будет доступен всем сотрудникам СКРМ и другим организациям. Была проведена классификация землепользования, включая ветланды. Для разработки навигационных карт, было начато сотрудничество с навигаци-

онной программой. Также в прошлом году завершилось моделирование реки Кок в провинции Чианграй (Таиланд) по укреплению потенциала управления наводнениями.



Моделирование

Компьютерное моделирование используется для имитации различных природных экосистем реки для наблюдения за воздействием на разные компоненты (сток воды, эрозия, осаждение). Смоделированы и протестированы различные сценарии, чтобы увидеть как будет реагировать река в том или ином случае. Компьютерное моделирование является одним из важнейших инструментов, которым располагает КРМ для прогнозирования, среди прочих действий, воздействия **планируемых** ГЭС на реку, проливные дожди, засуху и изменение климата.

В 2008 году завершились работы над информационными услугами по поддержке сценариев ПРБ и было спланировано дальнейшее моделирование. Подготовка услуг по моделированию, связанных с программами по окружающей среде, рыболовству, сельскому хозяйству и навигации прошла в 2008 году. Комплексная реализация состоится в 2009 году. Дополнительные «инструменты» к «набору инструментов программирования» были добавлены в 2009 году, в том числе компьютерные модели по переносу наносов, первичной продукции, боча-

гам в главном русле Меконга, а также социально-экономическому и экологическому воздействию.

Уравновешивание гидроэнергетических и экологических затрат – Инициатива по стабильной гидроэнергетике

С недавних пор увеличился интерес к речной системе Меконга в качестве источника гидроэнергетики. Страны-члены осознают выгоду, которая может поступать от таких проектов, имеющих потенциал для стимулирования их экономики и снижения уровня бедности. Другие видят трансграничную торговлю энергией, выработанной без выброса углекислого газа, в качестве составной части будущей структуры энергетики. Хотя мировой экономический кризис сократил темпы роста спроса на электричество во многих странах в краткосрочном периоде, инвестиции и утверждение проектов ГЭС значительно увеличились. Это также вызывает опасения в связи с воздействием на окружающую среду, рыболовство и жизнедеятельность людей. Необходимость в разработке согласованных и комплексных оценок, последовательных и справедливых мер по смягчению последствий, а также методов и стратегии устойчивого развития гидроэнергетики становится все больше очевидным для государств, заинтересованных сторон и членов сообществ бассейна нижнего Меконга.

КРМ вводит более целостный подход к оценке рисков и возможностей развития гидроэнергетики в регионе Меконга посредством ряда механизмов. Они включают в себя предоставление независимых и объективных консультаций по воздействию существующих и планируемых ГЭС, содействие в координации между странами бассейна по исследованиям в области гидроэнергетики, оценке и разработке стратегии и поддержку диалога между государством, заинтересованными сторонами частного сектора, гражданским сообществом и местными общинами, чтобы усовершенствовать процесс принятия решений по гидроэнергетическим вопросам.

В рамках инициативы КРМ по стабильной гидроэнергетике в 2008 году был официально начат ряд ускоренных действий. Работа по определению окончательной структуры предложенной инициативы продолжалась на протяжении всего года. Краткий обзор обсуждения, излагающий сферы действий программы, был одобрен Совместным Комитетом в июне в качестве комплексной инициативы для объединения с другими программами КРМ.

Планируется, что компоненты Инициативы по устойчивой гидроэнергетике будут включать в себя:

- Управление программой и осуществление взаимодействия;
- Базу знаний и поддержку;

- Региональную поддержку планирования;
- Повышение устойчивости ГЭС.

Управление программой и осуществление взаимодействия

С целью заложения основы для реализации программы, во второй половине 2008 года был проведен ряд встреч для групп, занимающихся вопросами развития гидроэнергетики и политики, в том числе линейных организаций и других заинтересованных сторон. В качестве стимула для содействия распространению независимой и объективной информации и консультаций для заинтересованных сторон и сообществу о влиянии гидроэнергетики, в сентябре было организовано заседание Экспертной группы по «Плотинам в качестве барьеров для миграции рыб и возможным мерам по смягчению последствий» совместно с Программой по рыболовству во Вьентьяне (Лаос). Выводы заседания были представлены делегатам на региональной многосторонней консультации по гидроэнергетике также в сентябре 2008 года во Вьентьяне. Мероприятие посетило примерно 200 участников-представителей правительственных организаций, разработчики проекта и финансисты, партнеры КРМ по реализации проекта и партнеры по диалогу, а также гражданское общество и другие группы.

Презентации по вероятным экологическим и социальным проблемам Меконга в результате предложений по развитию гидроэнергетики были сделаны на Стокгольмской Международной неделе воды для ряда партнеров по реализации проекта, а также на Международной конференции по реке Янцзы и плотине “Three gorges” (Три ущелья), КРМ также приняла участие и сделала презентации для крупных встреч гражданского общества в Бангкоке и Пномпене.

Региональная поддержка планированию

8 декабря 2008 года СКРМ и Департамент электроэнергетики (Министерство энергетики и горной промышленности, Лаос) совместно организовали «Инструктивное совещание с разработчиками проектов по планируемыми ГЭС на реке Меконг в Лаосской НДР и Таиланде». Его посетило более 60 участников, включая представителей семи крупнейших частных проектировщиков ГЭС, соответствующих плановых органов правительства Лаоса и их консультантов. Особое внимание было уделено важности всесторонней перспективы развития бассейна, чтобы обеспечить согласованность и устойчивость любых инвестиций в ГЭС, которые также будут благоприятствовать бедным слоям населения и не вызовут каких-либо существенных неблагоприятных воздействий на использование водных ресурсов реки Меконг в других целях.

Презентации также включали в себя разъяснение роли КРМ и Национальных комитетов по Меконгу, Порядка уведомления, Предварительной консультации и соглашения (ПУПКС) согласно Соглашению по Меконгу 1995 года, чтобы обеспечить полное представление о существующем механизме и протоколе координации среди стран-членов КРМ. Разработчики представили отчеты о со-

стоянии своих проектов, подчеркнув ключевые проблемы, требующие решений и аспекты, где будет необходима помощь КРМ. Затем последовало открытое заседание с вопросами и обсуждениями с разработчиками, чтобы они узнали от СКРМ обо всех вопросах, требующих решения.

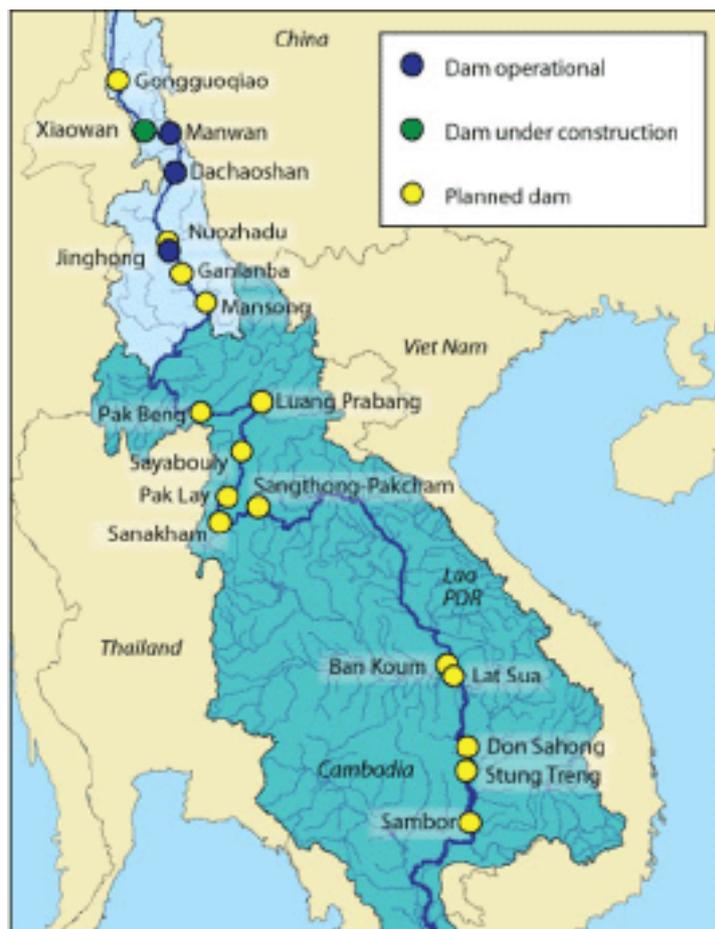
Региональные стратегические экологические оценки, в том числе оценки предполагаемых плотин на главном русле реки, были намечены в 2008 и стартовали в начале 2009 года.

Повышение устойчивости ГЭС

Учет воздействия проекта по Устойчивому развитию гидроэнергетики на окружающую среду начался в 2008 году. Это многосторонний процесс, предназначенный для создания инструментов оценки устойчивости гидроэнергетики. Определив возможности, проект сейчас делает их совместный анализ с Программой по окружающей среде.

КРМ способствовала процессу подготовки руководства по проектированию судоходных шлюзов в предполагаемых ГЭС. В случае сооружения плотин, это поможет гарантировать, что плотины не будут препятствовать торговле и свободному проходу, как предусмотрено в соглашении 1995 года.

Ожидается, что полная реализация Инициативы по устойчивой гидроэнергетике начнется в 2009 году.



Создание базы навыков управления Меконгом – Интегрированная программа по наращиванию потенциала

Особо важным для устойчивого долгосрочного управления ресурсами Меконга является острая необходимость в усовершенствовании базы навыков в области управления окружающей средой, водными и прочими природными ресурсами во всех прибрежных странах. Секретариат КРМ работает над повышением уровня профессиональных навыков своих сотрудников, а также сотрудников национальных комитетов Меконга, секретариата и национальных учреждений в странах-членах. Долгосрочной целью является обеспечение того, чтобы организация управлялась представителями бассейна Меконга.

Для разработки четырехгодичной программы и выполнения нескольких приоритетных задач по наращиванию потенциала на 2009-2013 годы, в 2008 году было выделено финансирование. Это означает, что помимо остальных средств, обеспеченных для проекта «Молодые специалисты из прибрежных стран» и «Стратегия достижения гендерного равенства», ИПНП смогла увеличить масштаб своих работ в 2008 году по сравнению с предыдущим годом.

Задачами ИПНП являются повышение уровня компетентности среди сотрудников КРМ и прибрежных стран, в частности в комплексных вопросах, имеющих отношение к Интегрированному управлению водными ресурсами (ИУВР), и поддержка тренинговых мероприятий КРМ в приоритетных направлениях. В данное время компонент включает в себя: (i) Мероприятия КРМ по наращиванию потенциала сотрудников Секретариата и организаций в странах-членах и тренинги НКМ в рамках бюджета операционных расходов; (ii) Проект «Молодые специалисты из прибрежных стран»; (iii) «Стратегию достижения гендерного равенства»; и (iv) Комплексный тренинговый проект AusAID.

Полномасштабное выполнение ИПНП началось в 2009 году. В 2008 году были предприняты следующие инициативы по наращиванию потенциала:

Бюджет операционных расходов для тренинга

В 2008 году было выделено почти 60 000 долларов США в рамках бюджета операционных расходов с целью укрепления потенциала и развития навыков сотрудников КРМ и НКМ. Всего 126 сотрудников СКРМ и КРМ воспользовались этими средствами для повышения квалификации посредством получения официальных степеней в местных высших учебных заведениях, семинаров по лидерству и управлению, эффективному общению и рабочим взаимоотношениям, национальных консультационных семинаров по усовершенствованию коммуникационных и координационных навыков, семинаров по улучшению навыков лидерства и управления, тренинга по английскому языку (тренинг по обучению общим и письменным навыкам), а также специального тренинга, связанного с их ролями и обязательствами.

СКРМ принял восемь стажеров, из которых четыре из прибрежных стран, один из отдаленного региона и три международных стажера.

Правила стажировки были также обновлены с целью обеспечения небольшой поддержки в ежегодном покрытии издержек четверем стажерам из стран-членов. Реализация этого нового процесса началась в 2009 году.

Проект «Молодой специалист из прибрежных стран»

Первая партия молодых сотрудников из прибрежных стран, состоящая из восьми человек, прибыла в ноябре 2008 года. Они обучались навыкам, необходимым для работы в КРМ, в том числе ознакомление с КРМ, интегрированное планирование речного бассейна, стратегическое планирование и управление, управление проектным циклом и логическая структура, стратегия достижения гендерного равенства в водохозяйственном комплексе. С января по октябрь 2009 года молодые сотрудники из прибрежных стран будут участвовать в обучении на рабочих местах в рамках программы КРМ. Набор и обучение второй и третьей партий прошли в 2009 году. Всего 40 МСП будут участвовать в тренинге в 2008-2011 гг.

Проект по стратегии достижения гендерного равенства»

Осуществление Проекта по стратегии достижения гендерного равенства продолжалось в течение года, и в декабре завершилась вторая фаза проекта. Выполнен ряд мероприятий, таких как создание национальных гендерных групп и внутренней сети КРМ по гендерным вопросам; создание координационного механизма между КРМ и национальными гендерными группами; разработка национальных планов действий; а также введение в использование руководств, контрольного перечня и инструментария для учета вопросов гендера в работе проекта. Почти половина программ КРМ проявили инициативу, чтобы включить гендер в свои программы, например:

- Проект по управлению бассейном больше узнал о пробелах в своих документах и изучил возможности сотрудничества с Проектом по гендеру для дальнейшего достижения гендерного равенства.
- Программа по плану развития бассейна (ПРБ) сейчас включает гендерную концепцию в процесс планирования ПРБ и начнет работать с гендерным проектом по этой инициативе.
- Программа по управлению и борьбе с наводнениями (ПУБН) разрабатывает инструментарий по гендеру на основе гендерных проблем, недавно определенных группой ПУБН.
- Начиная с 1998 года, Программа КРМ по рыболовству включила вопросы гендера в программу, назначая штатного сотрудника для ведения работ по гендерным вопросам, используя бюджет программы по рыболовству, создавая технический консультативный орган с членами на уровне Совместного комитета; региональную консультативную группу и национальных координаторов по гендеру.

Интегрированный проект по тренингу

Двухдневное закрытое заседание по лидерству и управлению, организованное для 16 представителей высшего руководства КРМ в начале октября 2008 года получило очень позитивный отклик. ИПНП отозвалась на требование по срочному решению проблемы в области наращивания потенциала СКРМ для повышения навыков 20 сотрудников по передаче информации и презентациям. Трехдневный семинар был организован в сентябре 2008 года.

Отдел международного сотрудничества и связей

Помимо оказания поддержки и содействия встречам руководства КРМ, ОМСС отвечает за обеспечение лучшей координации, сотрудничества и связей по всему бассейну. Укрепление связей с региональными инициативами, такими как суб-регион Большого Меконга (СБМ), Ассоциация государств Юго-

Восточной Азии (АСЕАН), партнеры по диалогу из Китайской Народной Республики и Союза Мьянмы, и центральными донорскими сообществами является ключевой задачей отдела.

Вовлечение заинтересованных сторон

Секретариат подготовил проектное предложение по созданию и реализации политики КРМ по вовлечению заинтересованных сторон на управленческом уровне. Этот подход определяет взаимодействие между процессами вовлечения заинтересованных сторон ПРБ и органов управления и нацелен на создание инициативы, передающей ясные и непротиворечивые послания заинтересованным сторонам.

После этого 25 ноября во Вьентьяне было проведено региональное заседание по вовлечению заинтересованных сторон в КРМ с целью обмена информацией между КРМ и заинтересованными сторонами бассейна реки Меконг о том, как организация повысит понимание общественностью консультативного процесса.

КРМ продолжил процесс и разработал политику по вовлечению заинтересованных сторон для рассмотрения Советом КРМ в 2009 году.

Сотрудничество с партнерами по развитию

Ежегодное неофициальное совещание доноров КРМ прошло 19-20 июня 2008 года во Вьентьяне (Лаос). В повестке дня обсуждались текущие достижения в бассейне и будущая перспектива, а также способы решения задач КРМ в течение следующих трех лет.

Участники совещания обсудили вопрос усиления согласованности действий донорского сообщества и рассмотрели показатели успеха КРМ на ближайшие три года, которые включают:

- Осуществления принципов и концепций ИУВР;
- Определения долгосрочных функций управления;
- Продолжение мер по превращению организации в реальную бассейновую организацию, управляемую представителями бассейна;
- Уменьшения технических пробелов и обеспечения свободного доступа к информации лицам, принимающим решения и общественности; и
- Создание открытой и прозрачной рабочей среды в КРМ.

Партнеры по развитию признали усилия КРМ в ответ на текущие проблемы и потребовали от КРМ и НКМ обратить особое внимание на гидроэнергетику и водозабор; продолжение реформ КРМ; повышение ответственности за КРМ со стороны стран-членов и согласование действий доноров.

Второе заседание пятнадцатой встречи Совета Комиссии по реке Меконг (КРМ) было организовано совместно с тринадцатой встречей Донорской консультативной группы (ДКГ) 7 ноября 2008 года во Вьентьяне.

Участники встречи обсудили прогресс ПРБ и способы его объединения с соответствующими национальными линейными организациями в полной мере; сотрудничество между КРМ, Китайской Народной Республикой и Союзом Мьянмы, а также усиленное сотрудничество с инициативой по суб-региону Большого Меконга (СБМ) и Ассоциацией стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

Совместная контактная группа партнеров по развитию и представителей стран-членов собралась трижды в течение года и, среди прочего, обсудила постоянное местоположение Секретариата КРМ; организационную структуру СКРМ; проект стратегии коммуникации и принцип распространения информации КРМ; управленческий и административный взнос КРМ; региональное сотрудничество КРМ с финансовыми организациями; описание функций СКРМ, НКМ и СНКМ; систему мониторинга и оценки КРМ, а также согласование действий доноров.

Стратегия коммуникации и принцип распространения информации

Секретариат КРМ подготовил проект стратегии коммуникации для КРМ, чтобы руководить ее работой в области обмена информацией на ближайшие годы. Это соответствует стратегическому плану КРМ за 2006-2010 годы, который ссылается на «усовершенствованную стратегию коммуникации, которую следует разработать для повышения понимания и признания КРМ в бассейне и на международном уровне».

Исходная проектная версия стратегии была написана после обсуждения с сотрудниками СКРМ и представителями различных партнеров по реализации проекта и заинтересованными сторонами. Были проведены отдельные консультации с каждым Национальным комитетом по Меконгу, партнерами по развитию и заинтересованными сторонами в Бангкоке и Ханое.

Стратегия нацелена на выявление основных клиентов и целевых групп КРМ для обмена информацией в настоящем и будущем и дает рекомендации, как СКРМ может работать в направлении использования средств связи для достижения своих целей в сотрудничестве со странами-членами и заинтересованными сторонами.

Проект стратегии включает в себя принцип распространения информации.

СМИ и международные отношения

Отдел связи служит в качестве центрального пункта для связи с национальным и международным СМИ, устраивает интервью, предоставляет информацию для СМИ и других заинтересованных органов и способствует презентации КРМ и ее миссии посредством подготовки информационного материала и

поддержки национальных и международных событий. В 2008 году отдел организовал интервью с журналистами по поводу нескольких событий, в том числе с:

- Телевидением Вьетнама по поводу 27-й встречи Совместного комитета;
- Журналами *Development Today* (Норвегия), «Watershed Magazine» (TERRA),
- Международной пресс-службой (Пномпень) по поводу нового Генерального директора;
- *Le Monde Diplomatique* (Париж) по поводу роли КРМ в региональной транспортировке;
- Группой журналистов из Финляндии и Немецкой радиостанцией ARD (Сингапур) по поводу общей роли КРМ;
- Новостями Bloomberg (город Хошимин), Лаосским национальным телевидением и радио по поводу августовского наводнения;
- Международной пресс-службой (Бангкок) относительно гидроэнергетической программы; и
- Две пресс-конференции на региональной консультационной встрече по ГЭС.

Работа веб-сайта

В 2008 году Отдел связи инициировал пересмотр веб-сайта КРМ и определил техническое задание на доработку сайта. Были представлены обновленные данные суточных прогнозов паводков с июля по середину октября, включая период сильных паводков в Лаосе и Таиланде.

Редакционная коллегия:

Духовный В.А.

Пулатов А.Г.

Адрес редакции:

Республика Узбекистан,

100187, г. Ташкент, массив Карасу-4, дом 11

НИЦ МКВК

E-mail: info@icwc-aral.uz

Наш адрес в Интернете:

<http://sic.icwc-aral.uz>

Тираж 100 экз.

Отпечатано в НИЦ МКВК, г. Ташкент, Карасу-4, дом 11