

ИНФОРМАЦИОННЫЙ СБОРНИК N 10

ЖИЦ МКВЖ

март 1998 год

СОДЕРЖАНИЕ

Использованные сокращения _____	3
Современное состояние и перспективы развития водных ресурсов Испании _____	5
Природные условия _____	5
История развития управления водным хозяйством _____	7
Водные ресурсы Испании и их использование. Основные показатели _____	12
Общественное управление водными ресурсами в Испании _____	15
Структура, определенная Конституцией _____	15
Водные ресурсы и концессии на их использование _____	15
Правительственное руководство водными ресурсами _____	16
Национальный водный совет _____	17
Структура Национального водного совета _____	21
Администрация водохозяйственных работ (DGOH) _____	22
Структура Администрации водохозяйственных работ _____	23
Администрация качества воды _____	24
Структура Администрации качества воды _____	25
Секретариат _____	26
Бассейновые водохозяйственные организации (Confederaciones Hidrograficas) _____	27
Основная структура Бассейновых водохозяйственных организаций _____	30
Основные функции каждого из данных подразделений _____	33
Комиссия по водным ресурсам _____	33
Структура коллегиальных органов Бассейновых водохозяйственных организаций _____	35
Структура коллегиальных органов Бассейновой водохозяйственной организации _____	36
Структура Органа правления _____	38
Ассамблея водопользователей _____	39

Структура Ассамблеи водопользователей	40
Эксплуатационные советы	41
Структура Эксплуатационных советов	43
Комитет эксплуатации водохранилищ	44
Структура Комитета эксплуатации водохранилищ	45
Совет строительных работ	46
Структура Совета строительных работ	47
Бассейновый водный консультационный совет	48
Структура Водного консультационного совета	50
Ирригация и Министерство сельского хозяйства, продовольствия и рыбоводства (МАРА)	51
Показатели орошения	51
Структура Министерства сельского хозяйства, рыбоводства и продовольствия	52
Департамент сельского развития и охраны природы (SGDRCN)	54
Сообщества ирригаторов	57
Юридическая основа и статус	57
Обязанности Сообществ ирригаторов	59
Организация Сообществ ирригаторов	60
Генеральное собрание (или Генеральная ассамблея)	60
Совет управления	61
Ирригационный суд	62
Сообщества ирригаторов/водопользователей и виды объединения	63
Члены сообщества: права и обязанности	65
Плата за воду и орошение – экономические аспекты	
Испанского законодательства	66
Направление будущей водной политики	70
Модернизация оросительной сети	72
Роль Сообществ ирригаторов в будущем	72

Использованные сокращения:

МОПТ	– Министерство общественных работ и транспорта.
МОС	– Министерство окружающей среды.
МАРА	– Министерство сельского хозяйства, продовольствия и рыбоводства.
MINER	– Министерство промышленности и энергетики.
SGDRCN	– Департамент сельского развития и защиты природы.
SEPAMA	– Секретариат государства по водохозяйственной и экологической политике.
DGOH	– Администрация водохозяйственных работ.
DGCA	– Администрация качества воды
SEPTOP	– Секретариат государства территориальной политики и общественных работ.
SEMAV	– Секретариат государства окружающей среды и жилищного строительства.

С 6 по 13 октября 1998 г. делегация МФСА, возглавляемая Председателем ИК МФСА Гиниатуллиным Р.А. посетила Испанию. В состав делегации также входили: заместитель председателя Совета Министров Республики Таджикистан, член правления Фонда Эшмирзоев И.Э., первый заместитель министра сельского и водного хозяйства Туркменистана Алтыев Т.А., первый заместитель министра сельского и водного хозяйства Кыргызской Республики Бекболотов Д.Б., член ИК представитель Республики Казахстан Баялимов Д., начальник БВО "Амударья" Каландаров И.Д., начальник БВО "Сырдарья" Хамидов М.Х., директор НИЦ МКВК, директор Агентства GEF проф. Духовный В.А. Делегацию сопровождал представитель проекта VARMAП-2 фирмы DHV Consultant (Голландия) Альберт Ван Дайк.

Поездка была любезно организована Президентом Национального Комитета Испании по орошению и дренажу – др. Хосе Мария Мартином Менделузе и ген. секретарем этого комитета Хосе Антонио Ортиса при поддержке министерства экологии и министерства сельского хозяйства Испании, а также программы ТАСИС Директората DG-1 Европейского Союза.

В ходе поездки делегация ознакомилась с организацией и развитием водного хозяйства и орошением в Испании, посетила ряд правительственных учреждений, а также Бассейновых конфедераций стран, научные центры и водохозяйственные объекты.

Современное состояние и перспективы развития водных ресурсов Испании¹

Природные условия

Общая площадь Испании, включая Иберийский полуостров составляет 50,8 млн га, из которых 27,1 млн га или 53,3 % используются в сельскохозяйственном обороте. Земли на материке, омываемые Средиземным морем и Атлантическим океаном расположены в юго-западном углу Европы между 36° и 43° параллелями.

Полуостров находится под влиянием субтропических зон с высоким давлением – 30° по параллели и в меньшей степени под влиянием зоны низкого давления - 60° по параллели. Место расположение полуострова, окружение двух сравнительно теплых морей, влияние океана и гор все это характеризует особенности региона, которые отличаются от остальной части Европы.

Сложность горного рельефа полуострова играет важную роль в образовании различных климатических зон и, поэтому, распределение количества осадков разнородно. Испания имеет самую неровную поверхность в Европе. Почти 40 % поверхности имеет высоту более 800 м над уровнем моря и содержит 7 огромных горных систем. За исключением Иберийской системы, которая тянется в северном направлении (параллельно реке Эбро), остальные 6 систем протянулись в восточно-западном направлении. (рис.1)

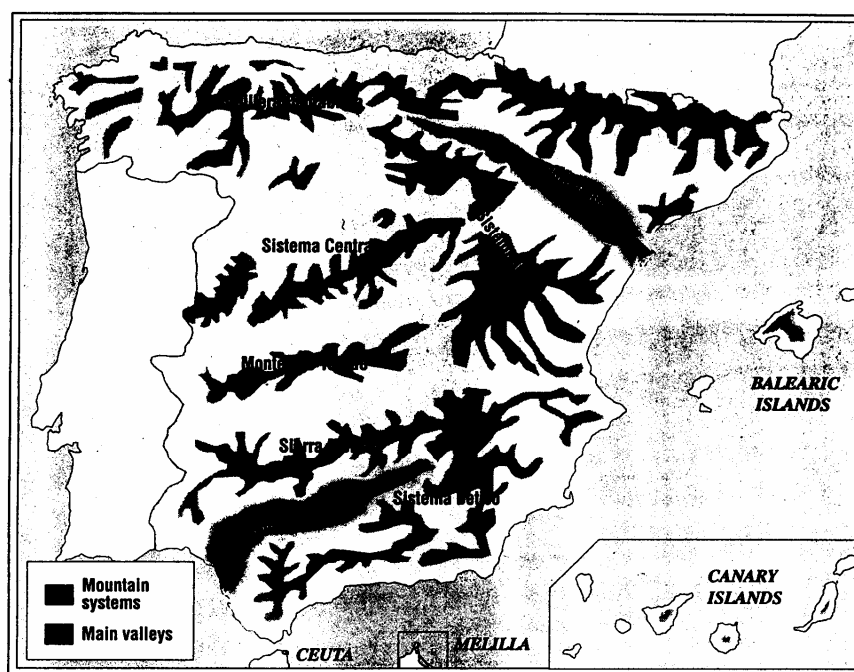


Рис. 1. Географическая карта Испании

Наиболее отличительным фактором этого региона, по всей видимости, является температура. В районах Средиземного моря и Атлантического океана

¹ По материалам отчета проф. В.А. Духовного о визите делегации МФСА в Испанию.

средняя температура, даже в самые холодные месяцы года, не опускается ниже 13° и 11° соответственно.

Основные горные системы сильно влияют на циркуляцию воздушных масс во внутренней части полуострова. Они служат мостами, через которые в основном могут пройти восточно-западные ветры, а также барьером для других потоков. Такое расположение горных систем определяет климатическое разнообразие и неравномерность выпадения осадков. Например, годовое количество осадков в долине Еум (Ла Коруна) составляет 2500 мм тогда, когда в Кабо де Гата, что находится на краю полуострова, выпадает только 150 мм осадков (рис.2).

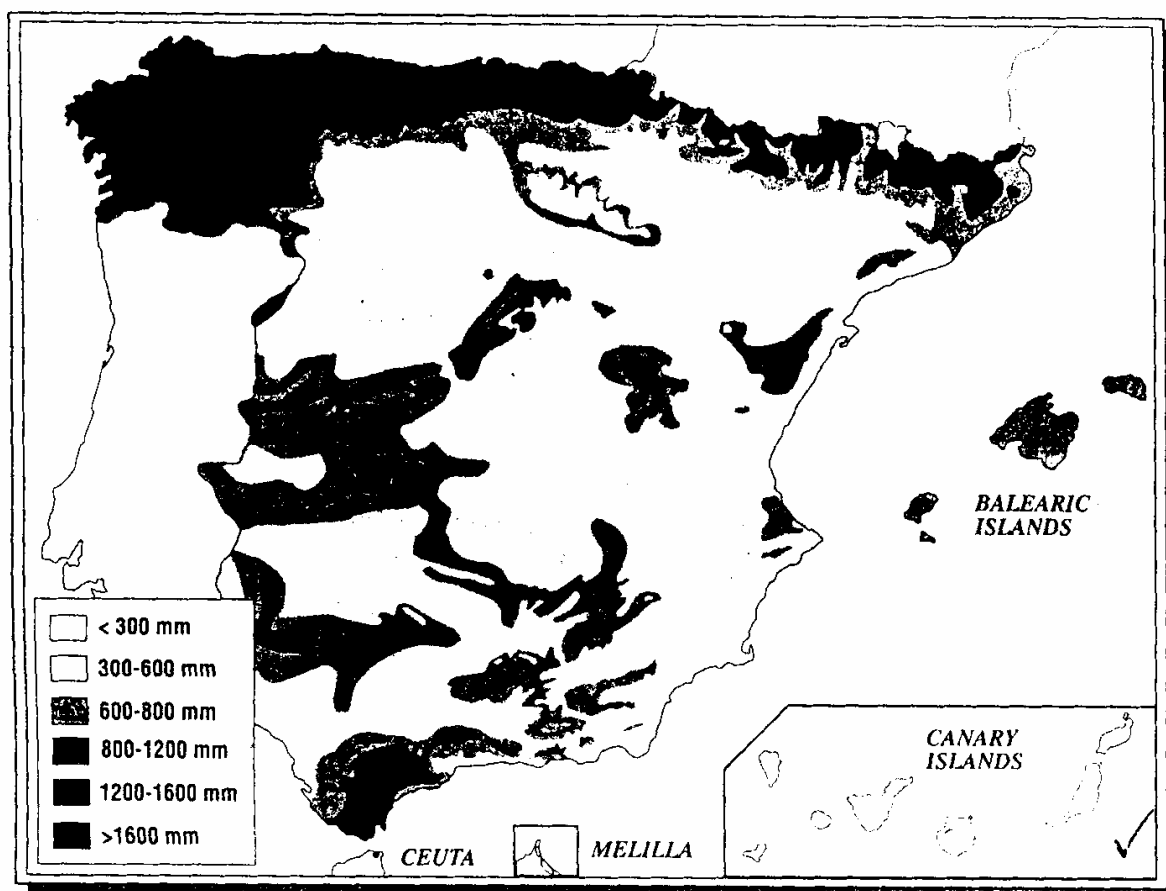


Рис. 2. Годовое количество осадков в Испании

Такая неравномерность выпадения осадков предполагает разделение всей территории Испании на 2 части: Испанию с избыточным годовым количеством осадков, и засушливую Испанию с характерными продолжительными периодами засухи. Метеорологи предпочитают быть более точными и пользуются таким термином, как Испания с переходными промежуточными уровнями. Территория Испании с избыточным количеством осадков составляет приблизительно 118 620 кв. км, что занимает около 24% всей территории страны, тогда как Испания переходного уровня с годовым количеством осадков 800 мм максимум и 300 мм минимум занимает 72% территории, примерно 360 000 кв. км. И наконец, засушливая Испания с количеством осадков меньше или равным 300 мм в год занимает около 4%.

Отношение количества осадков и испарения усугубляет несбалансированность районов с минимальным количеством осадков. Высокий уровень испарения усугубляет пагубное влияние продолжительной засухи, которая оставляет след по всей стране (рис.3).

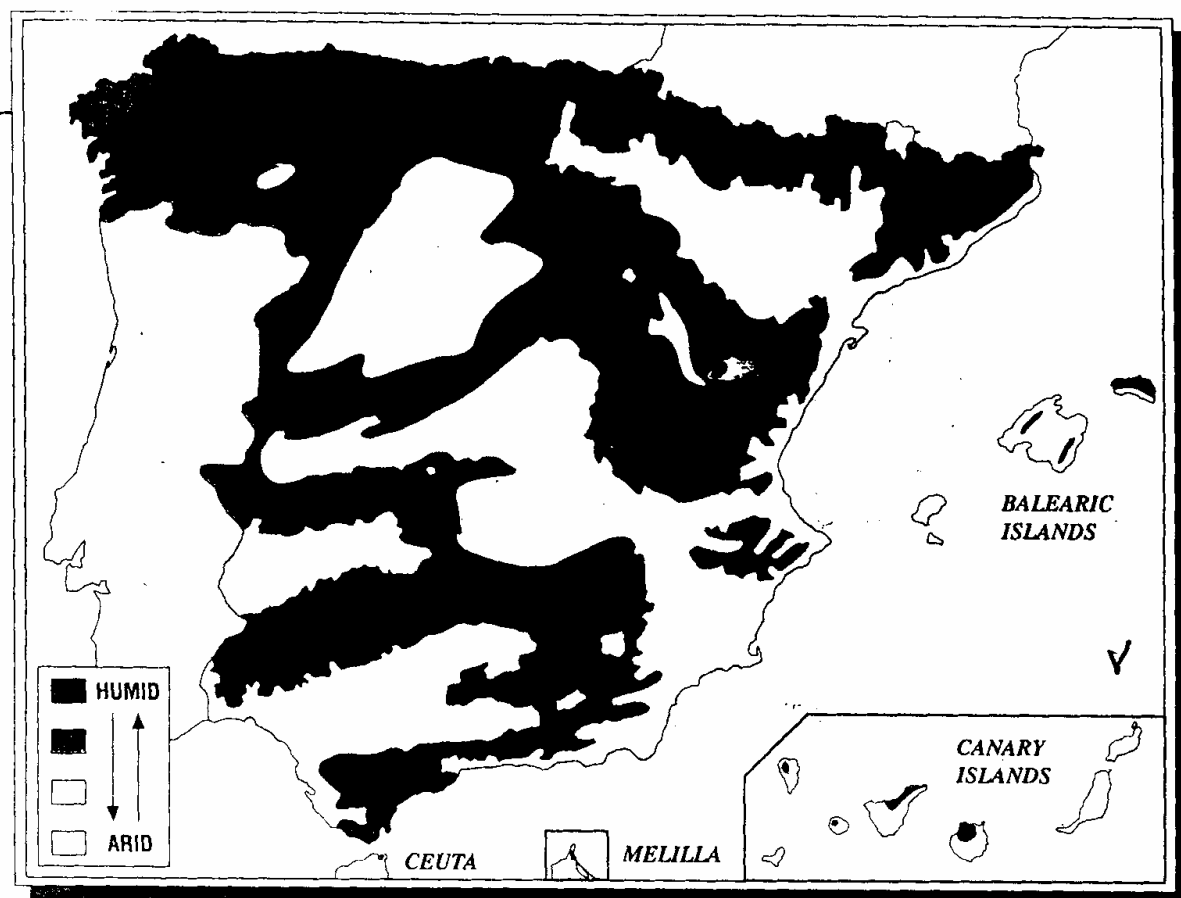


Рис. 3. Засушливость в Испании.

История развития управления водным хозяйством

Уже в доисторические времена, природные климатические условия, описанные выше, вынудили древних обитателей Иберийского полуострова начать заниматься искусственным орошением. Известно, что в первом тысячелетии до Рождества Христова, в средиземноморском регионе орошение успешно развивалось финикийцами, карфагенянами и греками. Впоследствии усовершенствованное римлянами, оно достигло кульминации при арабах, впитавших в себя лучшее из опыта сирийцев, ливанцев и египтян как в части практического применения современной технологии водопользования, так и совместного управления равноправным водораспределением. Между этническими группами, селившимися около рек и других источников воды, возникали конфликты за контроль над ними из-за дефицита воды в летние месяцы и нестабильного водотока в реках, регулирование которых в то время отсутствовало. Эти конфликты, без сомнения, ускорили появление некоторых примитивных форм объединения ранних фермеров и водопользователей,

осуществляющих орошение. Данные объединения руководствовались в своей деятельности первыми основными принципами социального сосуществования, позднее – другими принципами на более четкой юридической основе, как например, у римлян и мавров. Это предопределило появления в средние века более совершенных организаций, таких как гильдии, синдикаты, советы и т.д., связанные с водозаборными сооружениями на водотоках, задачей которых было обеспечение справедливого управления и распределения отведенной воды на орошение культур, поддержание системы в хорошем эксплуатационном состоянии и разрешение любых конфликтов, которые могут возникнуть между фермерами относительно прав на использование ирригационных сооружений и водных ресурсов.

В средние века данные объединения ирригаторов приняли современную форму, при которой наивысшей властью обладает Ассамблея, полномочная принимать решения общего характера. К тому времени данные ирригационные ассоциации уже руководствовались в своей деятельности Положениями, которые устанавливали правила эксплуатации и использования ирригационных сооружений, и муниципалитеты, обладавшие большей юридической силой, могли и действовали согласно их решениям.

С целью урегулирования деятельности всех этих организаций, каждая из которых имела свои собственные правила и положения, в 13 веке начался процесс разработки подробного законодательства по владению и использованию водных ресурсов (в Арагоне, при Джайме I и в Кастилье, при Альфонсо X Мудром, в его сборнике законов “Las Siete Partidas”), который позднее предопределил современную систему Сообществ ирригаторов.

Здесь необходимо особо упомянуть Водный суд долины Валенсия (Tribunal de las Aguas de la Vega de Valencia): согласно некоторым исследованиям, он был создан около 960 г.н.э., при арабском правлении. После завоевания Валенсии в 1239 г., король Джайме I дал свое разрешение на продолжение деятельности Суда, который существует по настоящее время, практически не претерпев никаких изменений, послужив образцом для создания подобных организаций в других странах, а также стандартом для разработки Водных законов 1866 и 1879 гг., которые признавали Суд примером, который необходимо учитывать при создании современной системы Сообществ ирригаторов в Испании. С началом правления Бурбонов в Испании произошел значительный прогресс во всех отраслях экономики, в том числе и в орошаемом сельском хозяйстве, причем объем орошения значительно увеличился. В то же время, была более четко определена роль Государства в качестве «администратора», выдающего права на воду таким образом, чтобы они лучше использовались частными пользователями. После принятия ряда законодательных актов, связанных с орошением и водными ресурсами, в конце 19 века, с принятием Водного закона в 1879 г., законодательный процесс достиг высшей точки.

Данный Закон устанавливает административную структуру управления водными ресурсами, сохранившуюся до наших дней, имеющую несколько уровней:

высший уровень – Государство в качестве администратора использования водных ресурсов и органа, уполномоченного выдавать права на воду;

промежуточные уровни – организации, использующие водные ресурсы, сгруппированные согласно их социальной и экономической роли, а также территориальному расположению;

низший уровень – непосредственные водопользователи.

Традиционно, начиная с 12 века вода в Испании рассматривалась как общественное благо, управляемое с разделением ответственности между участниками водопользования, а в орошении – наибольшем потребителе воды – эта задача решалась "коммунами уполномоченных" – своего рода Ассоциациями водопользователей.

Первый водный закон (1879) сохранил эти традиционные принципы, будучи более административным, чем организационным. Законодательство было в основном идентифицирующим реальную структуру и регулирующим ее, утверждая, где возможно, серию правовых положений, использовавшихся раньше обычно, но теперь ставших законодательным правом.

Хотя вода была признана общественным достоянием, но было подтверждено, что поверхностные воды, зарождающиеся в частных владениях, равно, как и подземные воды, отбираемые на частных землях, также являются частными, если они не имеют значительного влияния на естественный сток.

Согласно этим законам водоснабжение поселков и городов является прямой обязанностью муниципалитета, в некоторых случаях, как например в Мадриде, эти обязанности берет на себя государство. Первоначально Сообщества ирригаторов (Comunidades de regantes) появились на промежуточном уровне для выполнения конкретных задач, более подробно определенных позднее, включая объединение фермеров, использующих одну водовыпускную или ирригационную систему, связанную с концессией, разрешающей использование воды.

Такой была организационная структура в начале 20 века, когда площадь орошаемых территорий была равна только 1 миллиону га. Так как считалось, что экономическое развитие страны зависело от орошаемого сельского хозяйства, иницирующий перспективный план увеличения орошения, был отражен в законе от 7 июля 1905 г. о поддержке малых ирригационных систем, а также закон, принятом 7 июля 1911 г.

Необходимость более интенсивного социально-экономического развития в Испании, в начале текущего столетия заставило пересмотреть систему управления. Орошение в этот период развивалось преимущественно на основе предложений крупных землевладельцев (более 1 млн га в первой половине века), используя более концентрированные массивы орошаемых земель и организовывая строительство новых крупных каналов.

"Национальный план каналов и водохранилищ", новый закон 1911 г. ввели положения и правила, а также юридическое обоснование, узаконив строительство основных водохозяйственных сооружений за счет государственного бюджета. Обязанности государства при этом сосредоточились на строительстве и управлении водным хозяйством и орошением, доводя воду до участков в 200 га, на которых сеть и последующее распределение осуществлялось частным образом. Характерно однако, что государственное управление развивающихся водных систем по территориальному признаку потерпело неудачу и это вызвало необходимость пересмотра организационной структуры управления.

Это растущее участие государства, в дополнение к его контролирующей и управляющей роли, привела к усложнению и дальнейшему разбиению второго высшего организационного уровня, породив новый орган согласования интересов водопользователей или бенефициаров с теми из граждан, которые через государственную администрацию могут возглавить не только водохозяйственный контроль, но также выполнение необходимых работ.

Таким образом, возникла концепция смешанного органа - ассоциации, объединяющей общие интересы государства и водопользователей; эта идея, вместе с концепциями официальной независимости от государственной основной административной системы при группировке согласно национальным территориям, разделяющим общую гидрографию, стала начальной точкой создания Гидрографических конфедераций или Дренажных бассейновых организаций или просто Бассейновых организаций.

Водные синдикатные бассейновые конфедерации были учреждены Королевским указом от 5 марта 1926 г., который четко определил систему управления водными ресурсами страны. Согласно указу бассейны водосбора (главных рек) были превращены в блоки изучения и действия. Конфедерациям было дано задание составить планы использования водных ресурсов и согласования различных интересов в каждом бассейне, причем ирригация признавалась наиболее крупным потребителем, использующим около 70-80 % ресурсов. С данной целью первая Конфедерация была создана в бассейне реки Эбро, после чего были созданы Конфедерации во всех других бассейнах. "Водные конфедерации" (Бассейновые водные организации), базирующиеся на бассейновом принципе с широким вовлечением водопользователей в процессы планирования, строительства и управления водными ресурсами стали основой будущего управления водными ресурсами страны.

В 1949 г. для оказания помощи фермерам в освоении новых земель был создан специальный "Национальный институт переселения" внутри Министерства сельского хозяйства, которому было поручено руководство осуществлением аграрных и социальных реформ параллельно с освоением новых земель. Это сопровождалось увеличением доли участия государства в новых оросительных системах и ростом освоения новых земель при орошении до 22 200 га в год против 12 600 га за предыдущие полвека.

В 1960 г. организуется Комитет по водным ресурсам, который подготовил в 1964 г. первый Национальный план водных ресурсов, с балансом удовлетворения потребности в водных ресурсах на 1967, 1972 и 2000 гг. В составе его была разработана генеральная "Схема переброски стока", что позволило приступить к строительству межбассейновой переброски стока Тахо-Сегура*. Специальные законы в 1971 г. и в 1979 г. установили условия перераспределения воды между рядом провинций с целью выравнивания водообеспеченности различных территорий Испании.

Ранее существовавший Водный закон 1879 года определил водохозяйственное развитие в Испании более чем на сто лет вперед. Однако эволюция общества, новые формы и требования водопользования, необходимость сохранения количества и качества водных ресурсов, влияние водопользования на окружающую среду и т.д., а также изменения в самом правительстве сделали необходимым тщательный пересмотр Водного закона, который был заменен Законом, принятым в 1985 г. Поправки, не изменяющие

* первое предложение по этой переброске было сделано в 1933г., но оно не было утверждено.

общего направления (перенесенного, в основном, из Закона 1879г.) позволили учесть опыт, накопленный в течение 12 лет, прошедших со дня принятия данного закона – опыт, который включает такие значительные события, как великая засуха 1992-1996 гг. включая следующие основные направления:

- принадлежность обществу всех вод (включая подземные) вследствие единого гидрологического цикла;
- водное планирование как необходимый инструмент будущего развития;
- привлечение общественного участия в целях усиления бассейновых организаций и Ассоциаций водопользователей;
- понимание экономической ценности воды и введение новой системы цен;
- новая стратегия улучшения качества воды и окружающей среды;
- учет принципиальных положений консолидации 1978 г., устанавливающих автономию регионов и провинций.

По сравнению с Законом 1879 г, в Закон 1985 г внесены существенные поправки. Наиболее значительным изменением данного Закона является объединение поверхностных и грунтовых вод в общие общественные водные ресурсы, которые контролируются государством для улучшения водопользования и их устойчивой эксплуатации. Более того, в данном Законе Гидрографические конфедерации были ратифицированы в качестве Дренажных бассейновых организаций, называемыми едиными и неделимыми органами в рамках соответствующих гидрографических территорий: водосборного бассейна.

Достичь перевода подземных вод в общественное достояние было достаточно трудно, ибо предыдущим законом 1879 г. они были определены как земли, принадлежащие собственникам. На этих собственников было оказано определенное налоговое и организационное давление и постепенно скважины были поставлены под контроль Ассоциаций водопользователей. В связи с этим, Ассоциации водопользователей ныне включают как водопользователей из подземных, так и грунтовых вод. Сегодня, 6 200 АВП (Коммуны) управляют около 2 млн га или почти 60 % общей орошаемой площади.

Новый закон определил два уровня планирования:

- региональный – на уровне речных бассейнов, являющийся компетенцией бассейновых организаций через специальные бассейновые водные советы, в которых представлены все политические силы и водопользователи;
- национальный – осуществляемый Министерством окружающей среды.

Здесь необходимо отметить два факта:

1). Испанская модель Гидрографических конфедераций, существующая с 1926 г., была затем принята в различных государствах мира, например, Организация долины реки Теннесси (США), созданная в 1933 г., «Бассейновые агентства» (Франция), созданные в 1964 г. и Водохозяйственные организации

(Великобритания), созданные в 1973 г., а также другие менее значительные примеры;

2). Раздел 11 Европейской хартии о воде (1968 г.), изданной спустя 41 год после создания испанских Конфедераций, рекомендует, чтобы водохозяйственная администрация работала в рамках бассейнов водосборов, независимо от политических или административных границ. Эти два факта показывают, что Испания может быть справедливо названа пионером как в принятии концепции определения дренажных бассейнов в качестве неделимых органов, занимающихся управлением водными ресурсами, так и в создании Гидрографических конфедераций или Дренажных бассейновых организаций, управляющих данными ресурсами.

Водные ресурсы Испании и их использование. Основные показатели.

Общая оценка водных ресурсов в стране, сложившаяся на основе Закона и проекта Национального водного плана представлена следующим образом:

Национальные водные ресурсы	млн м³/год
Средний речной сток из поверхностных источников	94,277
То же из подземных вод	17,406
Итого сток:	111,683
Подземный сток в море	2615
Итого естественных ресурсов	114,298
Емкость водохранилищ	53160
Возможные к использованию водные ресурсы:	
поверхностные	44099
подземные	5428
Итого:	49527
Водный индекс	
на 1 человека общие ресурсы м ³ /год	2857
на 1 человека возобновляемые ресурсы м ³ /год	1238
Использование воды	
Орошение	24245
Городское и муниципальное	4305
Промышленное водоснабжение	1944
Водопотребление всего	30494
Другое водопользование (охлаждение, русловое)	6598
Общее потребление (без гидроэнергетики)	37092
Нынешнее использование общих ресурсов	26,7 %
Возможных к использованию	61,6 %

Водный баланс складывается из избытка 18,373 м³/год в одних провинциях и дефициту 3,031 м³/год в других.

Основным водопотребителем, как видно, является орошение. Площадь, оборудованная оросительной сетью, составляет 3 700 тыс. га, в т.ч. фактическая орошаемая площадь 3 400 тыс. га.

Площади распределяются под культуры следующим образом:

зерновые, включая зерно, культуры	32%
различные культуры, включая картофель, сахарную свеклу, фасоль и хлопок	20%
фрукты	15%
овощи	13%
травы	10%
маслины и виноградники	10%

Орошение, занимая всего 13 % общей отработанной площади, производит 60 % общего объема сельскохозяйственной продукции, занимая 30 % занятых в аграрном секторе. При этом экспортируется 43 % всей производимой сельхозпродукции и 50 % фруктов и овощей.

Орошаемые земли поливаются на 64 % поверхностным поливом, на 26 % - дождеванием и на 10 % - капельным орошением.

Испания характеризуется высоким уровнем инженерного совершенствования водохозяйственных систем и сооружений.

Все управление водными ресурсами распределено между 16 Региональными Бассейновыми организациями, из которых 7 - межрегиональных (Дуро, Тахо, Гвадалахара, Сур, Сегура, Дукар, Эбро), 5 - частично межрегиональных (Север I, II, III и Гвадиана I, II), 4- внутрирегиональные (Галисия, Каталония, Балеарские острова и Канарские острова) (рис.4).

Начатые в 70-х годах межбассейновые переброски стока отличаются сложными гидротехническими сооружениями – акведуками из преднапряженного железобетона с пролетами до 45 м и расходами до 30 м³/сек, десятками километровых туннелей на такие же расходы, сифонами d=1...1,5 м протяженностью до 10 км и т.д. Крупным и интересным комплексом является переброска стока из реки Тахо в реку Сегура, протяженностью более 310 км и объемом стока по проекту до 1 км³ в год, фактически 650 млн м³ в год. Эта переброска позволила не только повысить водообеспеченность и развитие орошения на площади 130 тыс. га безводного массива на побережье Средиземноморья, но и создать орошаемую зону отдыха, на которой возникли тысячи домов отдыха, санаториев, частных пансионатов и просто домов, строящихся для отдыха граждан всего мира. Побережье Мурсии, Хукар, Валенсии с 1980 г. увеличило национальный доход на 15 млрд долларов в год. Орошение и переброска давно окупили вложение в них около 700 млн долларов.



Рис. 4. Испанские региональные организации по управлению водой и планированию

В настоящее время после долгих дискуссий, возражений одних и настояний других, политика продолжения переброски стока победила и правительство и парламент одобрили переброску из долины Эбро в интересах гидроэнергетики на север 100 млн м³, внутри Каталонии – 60 млн м³ в год, соединив Эбро через Хорка в Сегуру – 100 млн м³.

В составе перспективного плана до 2012 г. предусматривается расширенная схема переброски стока рек.

Общественное управление водными ресурсами в Испании

Структура, определенная Конституцией

Конституция Испании определяет сферы управления Государства и автономных регионов. В статье 149 ВЗ приводятся исключительные права Государства в следующих вопросах:

- определение и координация общего планирования экономической деятельности;
- законодательство, структурирование и выдача разрешений на использование водных ресурсов в случае, если вода протекает более, чем через один автономный регион;
- работы общественного значения или работы, влияющие более, чем на один автономный регион.

В Статье 148 указывается, что автономные регионы могут нести ответственность за следующие вопросы:

- общественные работы в интересах автономного региона в пределах его границ;
- сельское хозяйство и животноводство, согласно общей структуре экономики;
- планирование, строительство и эксплуатация гидротехнических сооружений, каналов и орошения в интересах автономного региона.

Можно сказать, что и за водные ресурсы, и за орошение ответственность несут общенациональные и региональные (автономные) администрации, в зависимости от того, выходит ли данная деятельность за границы ответственности последних или нет. Тем не менее, в большинстве случаев управление водными ресурсами и орошением Испании осуществляет государство, так как речные бассейны, как правило, располагаются на территории нескольких автономных регионов.

Водные ресурсы и концессии на их использование

Вода, текущая по поверхности (реки и т.д.) или залегающая под землей (подземные бассейны) определяется Водным законом 29.1985 (ВЗ) как общественный товар, и так как он находится под контролем государства, оно уполномочено выдавать концессии на их использование, в частности, в статье 57-2 ВЗ определено, что *«концессии выдаются с учетом совместной рациональной эксплуатации поверхностных и грунтовых водных ресурсов. Выдача концессии не гарантирует наличия объемов воды, на которую выдается концессия»*.

Государство, согласованно с Министерством окружающей среды и Бассейновыми организациями, выдает права на воду по запросам различных водопользователей, среди которых – ирригаторы, которые, как частные лица, так и фермеры, связанные с Сообществами, составляют наибольшую часть всех водопользователей, используя 70-80% имеющихся водных ресурсов.

Процедура получения права на воду устанавливается в статье 104 Королевского указа о гидрологическом планировании (КУГП):

должен быть выполнен ряд требований и предоставлены некоторые отчеты; подробное описание данной процедуры не приводится здесь, мы попытаемся описать процесс только кратко.

Заявки на получение концессий на использование воды для орошения должны быть поданы частными лицами или Сообществами ирригаторов в Бассейновую организацию через ее Водный комиссариат, который, после обязательного объявления запроса, ознакомившись с отчетами о соответствии или несоответствии заявки Бассейновому гидрологическому плану и планам соответствующих Автономных регионов, Министерства сельского хозяйства, рыбоводства и продовольствия, а также исследованиями, выполненными на месте, осуществляет заключительную оценку, определяя приемлемость выдачи концессии.

Водные концессии выдаются на конкретные цели, по разработанным проектам, и, в случае изменения вида работ или использования по концессии, могут быть аннулированы. До выдачи концессии в Водном регистре Бассейновой водохозяйственной организации, во временных регистрах, проверяется информация о всех выдачах, которые могут быть пересмотрены:

в случае изменения факторов, обусловивших выдачу концессии;

если податель заявки запрашивает ее пересмотр;

в случае форс-мажорных обстоятельств;

когда она должна быть пересмотрена для согласования с Бассейновым гидрологическим планом.

В любом случае «Концессии должны выдаваться без нанесения ущерба третьим сторонам» и, более того, «водные ресурсы по концессии должны быть использованы так, как это указано в условиях концессии, и не могут быть использованы для других целей или на другой земле, если концессия выдана для использования водных ресурсов для орошения».

Правительственное руководство водными ресурсами.

Основное руководство водными ресурсами в государстве распределено между Министерством окружающей среды (выделенное в 1993 г. из Министерства транспорта общественных работ и окружающей среды), автономными (и полуавтономными) гидрографическими Конфедерациями бассейнов и, частично, Министерством сельского хозяйства, координирующим деятельность основного водопотребителя в стране – орошаемого земледелия.

В составе Министерства окружающей среды управление водными ресурсами осуществляет **Секретариат государства по водохозяйственной и экологической политике (SERAMA)**, задачи которого включают:

реализацию правительственной водохозяйственной политики, как в количественном, так и в качественном отношении, руководствуясь Водным законом; определение необходимой инфраструктуры и управления водными ресурсами, в рамках полномочий Государственной администрации.

Согласно Королевскому указу 1316/1991 от 2 августа, SERAMA подчиняются следующие подразделения:

- Администрация водохозяйственных работ (DGOH);
- Администрация качества воды (DGCA);
- Администрация побережий;
- Администрация экологической политики;
- Администрация Национального географического института;
- Администрация Национального метеорологического института.

Секретариат государства в своем распоряжении имеет орган для консультирования в вопросах помощи и поддержки. Национальный водный совет подчиняется МОПТ через Секретариат государства:

- Бассейновые водохозяйственные организации, будучи зависимые от DGOH, функционально зависят от DGCA в вопросах, касающихся качества воды;
- Региональная служба водоснабжения *Mancomunidad de los Canales del Taibilla*;
- Эксплуатация и обслуживание оборудования *Parque de Maquinaria*.

Таким образом, блок водного хозяйства существует на уровне Секретариата государства, но функционирует через два различных органа управления (DGOH и DGCA), однако Водохозяйственные бассейновые организации по-прежнему зависимы от Администрации водохозяйственных работ.

Национальный водный совет

Национальный водный совет является высшим консультационным органом в вопросах, касающихся водных ресурсов, административно он подчиняется Министерству. Государственная администрация, автономные регионы, Бассейновые водохозяйственные организации (*Confederaciones Hidrograficas*), профессиональные и экономические организации, существующие на национальном уровне, а также представители различных секторов, использующих водные ресурсы, представлены в данном Совете.

Его структура и функции установлены Положениями об общественном управлении водными ресурсами и Положениями о водохозяйственном планировании, утвержденными Королевским указом 927/1988 от 29 июля и

Королевским указом 439/1994 от 11 марта, соответственно. Согласно этим положениям в состав Совета входят:

Председатель: Министр окружающей среды.

Вице-председатели:

- Первый: Секретарь государства по вопросам территориальной политики и политики общественных работ;
- Второй: Секретарь государства по вопросам окружающей среды и жилищного строительства;
- Третий: Генеральный секретарь по вопросам сельского развития и охраны природы.

Члены, входящие по должности:

- Генеральный секретарь по вопросам здравоохранения;
- Генеральные директора следующих администраций: водохозяйственной деятельности, качества воды, экологической политики, сельского развития, защиты природы, гидроэнергетики, испанского горнопромышленного института, гражданской обороны;
- Председатели девяти Бассейновых водохозяйственных организаций (Северная, Южная, рек Дору, Тахо, Гвадиана, Гвадалквивир, Сегура, Джукар и Эбро).

Назначаемые члены:

- один представитель от каждого автономного региона;
- три представителя от МОС и два от МАРА*;
- один представитель от каждого из следующих министерств: обороны, экономики и казначейства, образования и науки, промышленности и энергетики, здравоохранения, потребления и общественного управления;
- один представитель от каждой из следующих организаций: Национальная федерация населенных пунктов и округов, Национальная федерация сообществ ирригаторов, Unidad Electrica, Sociedad Anonima (UNESA), Испанская ассоциация водоснабжения и санитарии, Высший совет палат, Испанская конфедерация коммерческих организаций (СЕОЕ);
- один член, имеющий заверенный опыт в вопросах экологии, назначаемый Министром окружающей среды; один член, имеющий заверенный опыт в вопросах защиты природы, назначаемый Министерством сельского хозяйства, продовольствия и рыбоводства;
- три делегата от профессиональных организаций сельскохозяйственного сектора: Испанская ассоциация молодых фермеров (ASAJA); Союз фермеров и животноводов (COAG); Союз фермеров (UPA);

*) МОС – Министерство окружающей среды;
МАР – Министерство сельского хозяйства.

- три члена, назначаемые Министерством окружающей среды по предложению групп экологов, включая: Союз организаций защиты окружающей среды (CODA), Европейский фонд природного наследия (FPNE) и Иберийский фонд защиты природы;
- три члена, участвующие в преподавании/профессуре на уровне университета и научных исследований, назначаемые Министерством образования и науки, по предложению Межведомственной комиссии по делам науки и технологии; данные лица должны быть экспертами в области водохозяйственного планирования.

Избираемые члены

- один представитель от каждого из девяти Бассейновых водохозяйственных организаций (*Confederaciones Hidrograficas*), избираемые из числа членов от автономных регионов;
- один представитель от каждого из девяти Бассейновых водохозяйственных организаций (*Confederaciones Hidrograficas*), избираемые из числа членов-водопользователей;
- представитель водопользователей от каждого из Водохозяйственных администраций автономных регионов с полномочиями в области общественных водных ресурсов в границах бассейнов, полностью расположенных на их территории (Балеарские острова, Канарские острова, Каталония и Галисия);
- **Генеральный секретарь:** Генеральный директор по вопросам водохозяйственного планирования при Администрации водохозяйственных работ.

Функциями Национального водного совета являются:

1. Совет обязан предоставлять информацию по следующим вопросам:

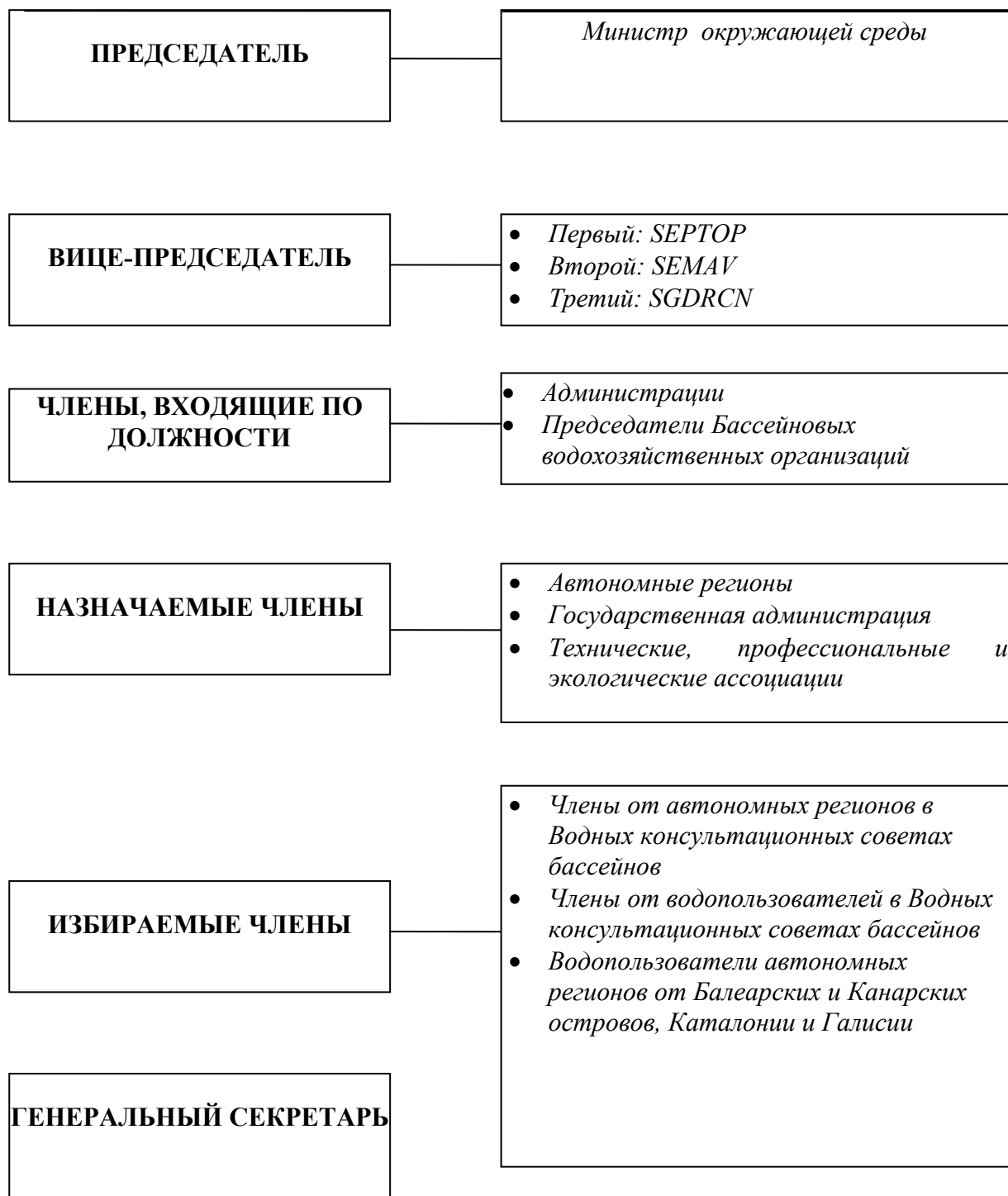
- а) Проект Национального плана использования водных ресурсов, до утверждения правительством для передачи в Las Cortes (Парламент);
- б) планы использования водных ресурсов речных бассейнов, до их передачи правительству;
- в) проекты положений общего характера, действующих по всей стране, где это касается общественных водных ресурсов;
- г) планы и проекты общественного значения в вопросах сельскохозяйственного, городского и промышленного управления, либо использования энергетических ресурсов, либо земельного структурирования, если эти работы значительно влияют на водные ресурсы или водопользование;
- д) вопросы, касающиеся двух или более Бассейновых водохозяйственных организаций, где это связано с водопользованием и другими вопросами общественных водных ресурсов.

1. Совет обязан предоставлять информацию по вопросам, связанным с общественными водными ресурсами, которая может быть затребована правительством или высшими исполнительными органами автономных регионов.

2. Совет предлагает направления изучений и научных исследований по вопросам использования, сбережения, восстановления, комплексной очистки и экономии водных ресурсов.

Таким образом, очевидно, что относительно водных ресурсов, у Национального водного совета имеются определенные функции, влияющие на данный вид ресурсов, прежде всего на уровне планирования, так как высокие требования на воду для данной цели, являются основным фактором правильного использования водных ресурсов. Разнообразие мнений членом-учредителей данного органа гарантирует то, что планы будут разработаны с учетом различных интересов. Несмотря на то, что это является обязанностью МОС – и должно быть подготовлено совместно с департаментами министерств, связанными с водными ресурсами, а также с представителями автономных регионов и водопользователями.

Структура Национального водного совета



Администрация водохозяйственных работ (DGOH)

Королевским указом 1316/1991 от 2 августа Администрации водохозяйственных работ (DGOH) были переданы следующие функции:

а) разработка, мониторинг и рассмотрение Национального плана использования водных ресурсов, а также помощь Бассейновым водохозяйственным организациям в подготовке их собственных планов использования водных ресурсов;

б) реализация, контроль и управление проектами и работами, которые, где это касается выполнения данных планов, находятся в юрисдикции DGOH.

Администрация состоит из следующих подразделений:

- Генеральный директорат водохозяйственного планирования;
- Генеральный директорат управления и стандартов;
- Генеральный директорат проектов и работ;
- Генеральный директорат геологических услуг.

Генеральный директорат водохозяйственного планирования обладает функциями, изложенными в пункте а):

1. разработка, мониторинг и рассмотрение Национального плана использования водных ресурсов;
2. согласование различных секторальных или региональных работ по планированию с водохозяйственным планированием;
3. стандартизация и обработка методологии, используемой в водохозяйственном планировании;
4. функции, соответствующие Генеральному секретарю Национального водного совета.

Генеральный директорат управления и стандартов обладает функциями, изложенными в пункте б):

1. разработка, управление и контроль бюджета Администрации водохозяйственных работ;
2. подготовка документации для запроса на финансирование из Структурных фондов ЕЕС;
3. связь с автономными организациями, переданными Администрации водохозяйственных работ, там, где затронуты вышеупомянутые функции;
4. изучение проектов, включающих условия обязательного выполнения Водного закона, а также предоставление Бассейновым водохозяйственным организациям отчетов и консультаций по выполнению Водного закона и других положений общего характера;
5. рассмотрение и контроль сертификатов работ и учетной документации, предложение на утверждение Администрацией водохозяйственных работ;
6. подготовка и работа с процедурами по контрактам, заключенным Администрацией водохозяйственных работ.

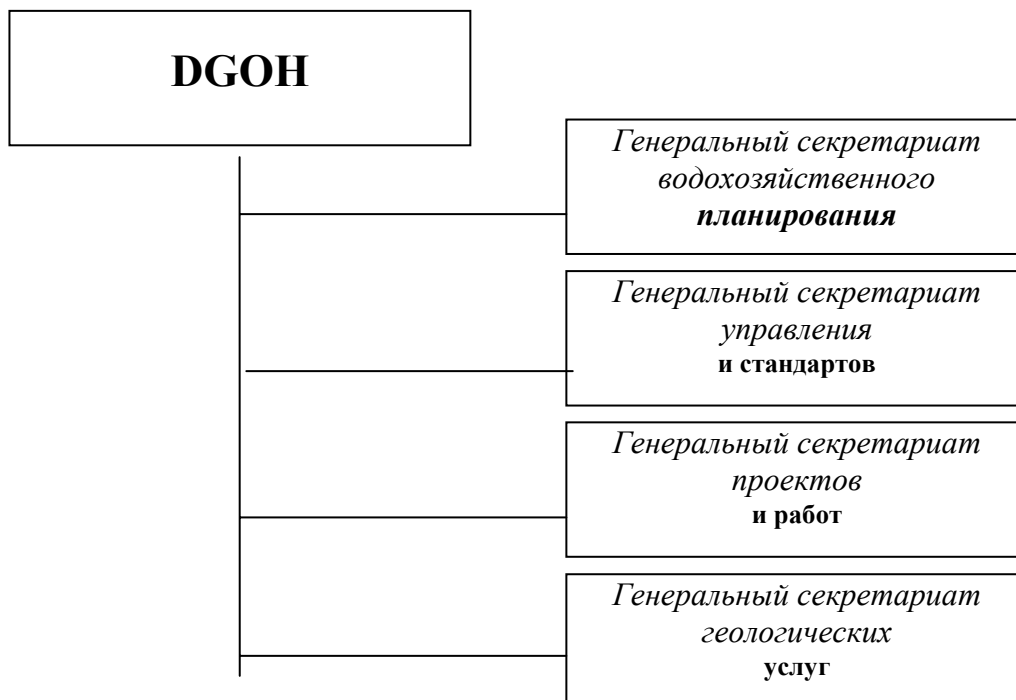
Генеральный директорат проектов и работ обладает функциями, указанными выше в пункте б), связанными с техническими аспектами:

1. выполнение, разрешение, контроль и управление проектами по работам и сооружениям, разработанным Администрацией водохозяйственных работ, напрямую или через Бассейновые водохозяйственные организации;
2. мониторинг, контроль, координация и, где это необходимо, проверка развития работ, выполняемых Администрацией водохозяйственных работ.

Генеральный директорат геологических услуг обладает функциями, указанными в пункте с):

1. выполнение исследований, проектов и эксплуатационных работ, управление и сохранение подземных бассейнов, находящихся под контролем государства;
2. координация работ, связанных с грунтовыми водами, совместно с подразделениями Департамента государственной администрации и автономными регионами;
3. подготовка предложений и директив по вопросам разработки Планов использования водных ресурсов для бассейнов и Национального плана использования водных ресурсов, в вопросах, затрагивающих грунтовые воды;
4. геологические исследования с целью определения лучшего расположения плотин, водохранилищ, каналов и туннелей.

Структура Администрации водохозяйственных работ



Администрация качества воды

исполняет следующие функции:

- a) контроль, мониторинг и управление качеством пресной воды;
- b) контроль, мониторинг и управление деятельностью, которая может вызвать загрязнение или ухудшение состояния водных ресурсов, особенно это касается сброса сточных вод;
- c) выдача разрешений на сброс сточных вод, там, где МОС уполномочено выдавать разрешения;
- d) управление, через Бассейновые водохозяйственные организации, выплатами за использование водных ресурсов и сброс сточных вод;
- e) помощь и развитие деятельности по очистке сточных вод, направленной на улучшение и, где это приемлемо, очистку пресных вод;
- f) управление общественными водными ресурсами;
- g) проекты оздоровления и очистки водных ресурсов, попадающие под юрисдикцию МОС.

Данная Администрация состоит из следующих трех подразделений:

- Генеральный директорат управления общественными водными ресурсами;
- Генеральный директорат санитарного инжиниринга;
- Генеральный директорат анализа и контроля качества воды;

Генеральный директорат управления общественными водными ресурсами обладает функциями, указанными в пунктах d) и f):

1. выдача разрешений и лицензий, связанных с общественными водными ресурсами, где это касается работ общего государственного значения;
2. защита общественных водных ресурсов;
3. управление, через Бассейновые водохозяйственные организации, экономической/финансовой системой использования общественных водных ресурсов, что касается платы за использование водных ресурсов и сброс сточных вод;
4. согласование критериев начисления выплат, указанных в предыдущем пункте;
5. контроль деятельности в сфере общественных водных ресурсов.

Генеральный директорат санитарного инжиниринга обладает функциями, указанными в пунктах e) и g):

1. заключение договоров с автономными регионами и местными советами по вопросам очистки сточных вод;
2. контроль, координация и, где необходимо, проверка хода работ по очистке сточных вод, выполняемых Администрацией качества воды или Бассейновыми водохозяйственными организациями (Confederaciones Hidrograficas), благодаря Соглашениям, заключенным с автономными регионами и местными советами;

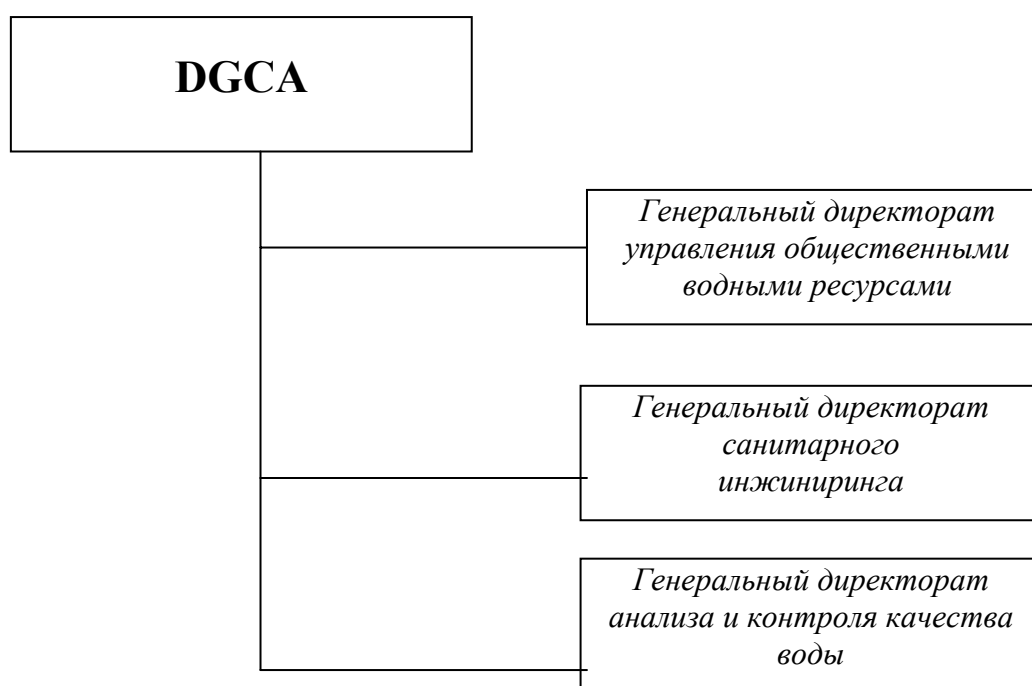
3. выполнение, разрешение, контроль, управление и утверждение проектов работ и сооружений, разработанных Администрацией качества воды, непосредственно или через Бассейновые водохозяйственные организации.

Генеральный директорат анализа и контроля качества воды обладает функциями, указанными в пунктах а), б) и с):

1. контроль, мониторинг и управление качеством внутренних вод в рамках юрисдикции государства;
2. мониторинг и контроль выполнения положений ЕС относительно качества внутренних вод и подготовки документации и информации по запросу ЕС;
3. мониторинг выдачи разрешений на сброс сточных вод во внутренние водотоки, когда это осуществляется Бассейновыми организациями.

Данная Администрация не несет прямой ответственности за ирригационное планирование или управление. Однако, участвуя в Национальном водном совете и, косвенно, через бассейновые Водные советы или Бассейновые водохозяйственные организации, имея функциональную зависимость от DGCA в вопросах, касающихся качества воды и общественных водных ресурсов, должны выполнять обязанности по защите и контролю. При этом должно учитываться обеспечение приемлемого качества воды в случае загрязнения воды в результате орошения, а также выдачи лицензий на воду, включая ее использование для орошения.

Структура Администрации качества воды



Секретариат

Функции Секретариата окружающей среды имеют однотипный характер и включают услуги, общие для всех подразделений Департамента.

Однако, так как обязанности, связанные с водными ресурсами, разделены между двумя разными Секретариатами государства – хотя и в рамках одного Министерства – структура Бассейновых водохозяйственных организаций не может быть разделена, так как функционально они подчиняются и Администрации водохозяйственных работ, и Администрации качества воды. Поэтому Королевским указом 1671/1993 от 24 сентября было принято решение передать их Секретариату, сохраняя единство управления на бассейновом уровне, что очень важно с точки зрения взаимоотношений между объектами управления, в основном, водопользователями, хотя это, несомненно, случай, при котором чем выше уровень управления, тем менее жестко сохраняется единство управления, что ведет к возможной конвергенции на уровне министра. Секретариату подчиняются следующие подразделения:

- Генеральный технический секретариат;
- Администрация экономического и бюджетного планирования;
- Администрация человеческих ресурсов;
- Администрация управления и услуг;
- Администрация информационных систем и контроля процедурами управления;
- Институт транспортных и коммуникационных исследований;
- Администрация Национального географического института.

Три типа самостоятельных организаций коммерческого характера переданы МОС через Секретариат, включая:

- **Центр изучений и научных исследований общественных работ (CEDEX)**, который включает **Центр гидрографических исследований**, а также шесть специализированных центров;
 - девять **Бассейновых водохозяйственных организаций (Confederaciones Hidrograficas)**: Северная, Южная, рек Дору, Тахо, Гвадиана, Гвадалквивир, Сегура, Джукар и Эбро);
 - **Испанский метеорологический центр.**

Бассейновые водохозяйственные организации (Confederaciones Hidrograficas)

Согласно Статье 19 Водного закона, бассейны рек, протекающие более, чем через один автономный регион, составляют бассейновые Водные советы – называемые Бассейновыми водохозяйственными организациями (*Confederaciones Hidrograficas*), которые являются органами с собственным юридическим статусом, отличным от государственного статуса, переданы, в административных целях, МОС, и обладают полными автономными полномочиями.

В этой связи, бассейн реки принято считать территорией, через которую протекает вода на своем пути к морю, через сеть бассейнов притоков основной реки. Речной бассейн, в качестве единицы управления водными ресурсами, считается неделимым. Таким образом, территориальная сфера деятельности Бассейновых организаций включает один или более неделимых речных бассейнов, которые ограничиваются только международными границами.

В административных целях подземные бассейны, расположенные в рамках их территориальных границ, также находятся под управлением Бассейновых организаций.

Государство выполняет свои функции управления водными ресурсами посредством Бассейновых водохозяйственных организаций по следующим принципам:

- 1. единство управления, комплексный подход, экономия воды, децентрация, децентрализация, координация, эффективность и участие пользователей;*
- 2. учет целостности речного бассейна, водных систем и гидрологического цикла;*
- 3. совместимость общественного управления водными ресурсами с территориальным управлением защиты окружающей среды и восстановления природных сред.*

Функциями Бассейновых организаций являются:

- a) разработка, мониторинг и пересмотр бассейнового Плана использования водных ресурсов;*
- b) управление и контроль общественными водными ресурсами;*
- c) управление и контроль тех видов водопользования, которые имеют общественную значимость или влияют более чем на один автономный регион;*
- d) проектирование, строительство и эксплуатирование сооружений, осуществляемое с помощью собственных ресурсов Бассейновой организации, включая сооружения, переданные ей Правительством;*
- e) функции, определенные в соглашениях, заключенных с автономными регионами, местными советами или другими общественными или частными организациями, а также в соглашениях, заключенных с отдельными лицами на частной основе.*

На практике Бассейновые водохозяйственные организации осуществляют строительство всех гидросооружений Государства, включая ирригационные сооружения, они не только управляют зонами орошения общественного значения, созданные государством, но также управляют водными ресурсами на остальных зонах орошения, эксплуатируемых частными лицами.

Они имеют следующие **полномочия и задачи**:

a) выдача разрешений и лицензий на использование общественных водных ресурсов, за исключением работ общего государственного значения, находящихся в юрисдикции МОРТМА;

b) инспекция и контроль с целью обеспечения выполнения условий, определенных в лицензиях и разрешениях;

c) выполнение измерений, гидрологических исследований, сбора информации о паводках, контроля качества воды;

d) изучение, планирование, выполнение, сбережение, эксплуатация и совершенствование сооружений, включенных в их планы, а также других, переданных им;

e) определение целей и программ, связанных с качеством воды, согласованных с водохозяйственным планированием;

f) предоставление всех типов технических услуг, связанных с конкретными задачами и, по запросу, оценка Государственной администрации, автономных регионов, местных советов других общественных и частных организаций, а также частных лиц.

Кроме того, автономные регионы могут установить собственное управление водными ресурсами в речных бассейнах, расположенных на их территории, согласно вышеизложенным принципам, при условии, что представительство пользователей в коллегиальных органах их межрегиональной Администрации составляет не менее одной трети от общего количества членов.

С одной стороны, Бассейновые водохозяйственные организации имеют основную структуру, необходимую для выполнения их административных и технических функций, с другой стороны, они имеют ряд коллегиальных органов. Обе структуры описаны далее.

БАСЕЙНОВАЯ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ



Основная структура Бассейновых водохозяйственных организаций

Бассейновые водохозяйственные организации возглавляются **председателем**, который, имея полномочия генерального менеджера, назначается или снимается с должности на заседаниях Кабинета министров, по рекомендации Министра окружающей среды.

Председатель Бассейновой водохозяйственной организации выполняет следующие **функции**:

- a) юридического представительства Бассейновой организации;*
- b) председателя Бассейновой организации, являющимся председателем Органа правления Ассамблеи пользователей, Комитета эксплуатации водохранилищ и Водного консультационного совета;*
- c) обеспечение соответствия соглашений с коллегиальными органами действующему законодательству;*
- d) выполнение высших управленческих и исполнительных функций Бассейновой организации;*
- e) выполнение любых других задач, не входящих в полномочия других организаций.*

В рамках функций, указанных в пунктах d) и e) Председатель несет особую ответственность за выполнение следующих **задач**:

- a) утверждение плана работ Бассейновой организации;*
- b) приказы на выполнение решений, принятых Правлением и другими коллегиальными органами;*
- c) выполнение собственных договорных функций Бассейновой организации;*
- d) утверждение любых расходов, вносимых в бюджет Бассейновой организации, приказы на осуществление соответствующих платежей;*
- e) выполнение функций менеджера по персоналу и услугам;*
- f) выдача лицензий и разрешений на использование общественных водных ресурсов, выдача разрешений по системе политики использования водных ресурсов и русел рек, за исключением случаев, когда данные полномочия принадлежат Министерству;*
- g) применение стандартов, определенных в Положениях об общественных водных ресурсах, в вопросах, связанных с политикой использования водных ресурсов и русел рек, включая систему наказаний за нарушения, в рамках своих полномочий;*
- h) рассмотрение жалоб, возникающих в результате выполнения решений, принятых Сообществами водопользователей или самим бассейновым Водным советом, за исключением тех, которые должны рассматриваться Органом правления Бассейновой организации или Министерством;*

i) контроль системы налогов, где это касается общественных водных ресурсов;

j) разрешение на разработку и заключительное утверждение проектов работ, сооружений и поставок, когда они выполняются за счет собственных средств Бассейновой организации;

k) выполнение конфискационных функций в водохозяйственных вопросах, согласно действующего законодательства;

l) информирование Администрации водохозяйственных работ о социальных последствиях проектов работ, переданных Бассейновой организации МОРТМА;

m) информирование о предложениях на назначения и снятия с должностей начальника комиссии по водным ресурсам, технического менеджера и генерального секретаря.

Председателю непосредственно подчиняются четыре административных подразделения:

a) Комиссия по водным ресурсам;

b) Технический директорат;

c) Генеральный секретариат;

d) Центр водохозяйственного планирования.

Полномочный контролер, генеральный контролер государственной администрации и юридические консультанты также подчиняются Председателю.

Основная структура Бассейновых водохозяйственных организаций



Основные функции каждого из данных подразделений

Комиссия по водным ресурсам

Согласно Королевскому декрету 984/1989 от 28 июля, Комиссия выполняет следующие **функции**:

a) подготовка предложений по выдаче лицензий и разрешений на использование общественных водных ресурсов и русел рек, а также установление прав путей, границ и модуляций;

b) ведение Водного реестра, Каталога частных водных ресурсов и Ведомости сбросов сточных вод;

c) подготовка предложений по решению проблем, связанных с политикой использования водных ресурсов и русел рек;

d) инспектирование и контроль работ, производимых по лицензиям и разрешениям на использование общественных водных ресурсов;

e) инспектирование и мониторинг деятельности, осуществляемой во всем секторе общественного водопользования, без учета владельца данных прав и применяемой юридической системы;

f) рассмотрение требований на организацию Сообществ водопользователей и утверждение их Правил и Уставов, а также рассмотрение дел, затрагивающих данные Сообщества;

g) вопросы системы внутренних водных ресурсов, включая выполнение измерений и гидрологических исследований;

h) изучение и предложение размеров платы за использование общественных водных ресурсов и сброс сточных вод;

i) анализ и контроль качества внутренних вод и предложения по мониторингу программ качества воды;

j) управление службой защиты рек;

k) осуществление работ, направленных на защиту русел общественных рек;

l) подготовка и мониторинг статистических данных по качеству и количеству водных ресурсов;

m) учет водопотребления, по различным видам водопользования.

Для выполнения данных работ Комиссия подразделяется на несколько основных **сфер деятельности**:

- качество воды;
- управление общественными водными ресурсами;
- система водопользователей.

Комиссия по водным ресурсам является подразделением Бассейновой водохозяйственной организации, выполняющей функции Администрации качества воды.

Комиссия, утверждая их Положения и Уставы, играет основную роль в организации Сообществ ирригаторов.

Все водопользователи, должны объединяться в Сообщества водопользователей, которые при использовании воды для орошения, называются Сообществами ирригаторов.

Данные Сообщества водопользователей функционируют как общественные организации, подчиняющиеся Бассейновому водному совету, задачей которого, выполняемой через Комиссию по водным ресурсам, является обеспечение соблюдения Положений и Уставов и правильного использования водных ресурсов.

Технический директорат

Королевский указ 984/1989 от 28 июля определяет следующие **функции** Технического директората:

a) изучение и составление проектов управления и осуществления работ и сооружений, финансируемых за счет средств Бассейновых организаций или государством, другими общественными административными органами, либо общественными или частными организациями, либо частными лицами;

b) управление ресурсами с целью обеспечения согласования индивидуальных, коллективных и общественных интересов в сфере водопользования;

c) техническое инспектирование и утверждение проектов, финансируемых за счет собственных средств бассейнового Водного совета;

d) работы, целью которых является обеспечение более рационального водопользования;

e) изучение и подготовка предложений по размеру платы за управление и водопользование;

f) выполнение указаний относительно эксплуатации водохранилищ;

g) назначение менеджеров и инспекторов.

С целью осуществления данных работ Технический директорат подразделяется на три основные **сферы деятельности**:

- эксплуатация;
- проекты и строительные работы;
- особые работы.

Кроме того, Технический директорат является подразделением Бассейновой водохозяйственной организации, выполняющим функции Администрации водохозяйственных работ.

Технический директорат, в рамках сферы деятельности проектов и строительных работ, планирует и осуществляет строительство сооружений, крупных ирригационных каналов, основных сетей дренажа и дорог зон орошения.

В рамках сферы деятельности эксплуатации, Direktorat управляет водными ресурсами государственных водохранилищ, осуществляя водоподачу в общественные и частные зоны орошения

Генеральный секретариат

Тот же Королевский указ определяет следующие **функции** Генерального секретариата:

а) управление вопросами, связанными с работой Органа правления, Водного консультационного совета, Ассамблей водопользователей; функционирование в качестве Секретариата этих органов;

б) Генеральный регистр; внутренняя система Органа; управление экономической и финансовой деятельностью; внутренний учет; кассовый офис; вопросы кадров; рассмотрение вопросов конфискации; жалобы, запросы и иски; управление контрактами; управление имуществом и составление юридических отчетов.

Центр водохозяйственного планирования

Данное подразделение выполняет следующие **функции**:

а) разработка и осуществление работ и исследований, необходимых для разработки, мониторинга и рассмотрения Плана использования водных ресурсов бассейна;

б) информирование о соответствии работ, предлагаемых пользователями, плану использования водных ресурсов;

в) составление планов передела водозаборов из подземных бассейнов, признанных чрезмерно эксплуатируемыми или склонными к этому, а также тех, в которых происходят процессы засоления.

Структура коллегиальных органов Бассейновых водохозяйственных организаций

Бассейновые водохозяйственные организации имеют ряд коллегиальных органов, в которых через своих представителей участвуют различные уровни управления, а также водопользователи. Существуют следующие коллегиальные органы правления, управления и планирования:

- Коллегиальные органы **правления**:
 - Орган правления.
- Коллегиальные органы **управления**:
 - Ассамблея водопользователей;
 - Эксплуатационные советы;
 - Комитет эксплуатации водохранилищ;
 - Советы строительных работ.
- Коллегиальные органы **планирования**:
 - Бассейновый водный консультационный совет

**Структура коллегияльных
водохозяйственной организации**

органов Бассейновой



Орган правления

Данный коллегиальный орган состоит из следующих лиц:

1. **Председатель** – тот же, что и Председатель Бассейновой организации.

2. **Два вице-председателя** – первый избирается представителями автономных регионов, второй является вторым вице-председателем Водного консультационного совета.

3. Члены:

a) представители государственной администрации – один член от каждого из следующих министерств: общественных работ, транспорта и окружающей среды; экономики и казначейства; сельского хозяйства, продовольствия и рыбоводства; промышленности и энергетики; обороны и жилищного строительства;

b) автономные регионы, расположенные на территории речного бассейна, имеют пропорциональное количество представителей;

c) не менее одной трети от общего количества членов Совета представляют водопользователей. От каждого из таких видов водопользования, как водоснабжение, орошение и гидроэнергетика, должно быть не менее одного представителя;

d) начальник комиссии по водным ресурсам, технический директор и руководитель Центра водохозяйственного планирования являются представителями бассейнового Водного совета;

e) Генеральный секретарь является Секретарем Совета, с правом выступать, но не голосовать.

Орган правления имеет следующие **обязанности:**

a) разработка плана работ Органа правления;

b) подготовка бюджета Органа правления;

c) организация, при необходимости, кредитных операций, требуемых для конкретных целей управления;

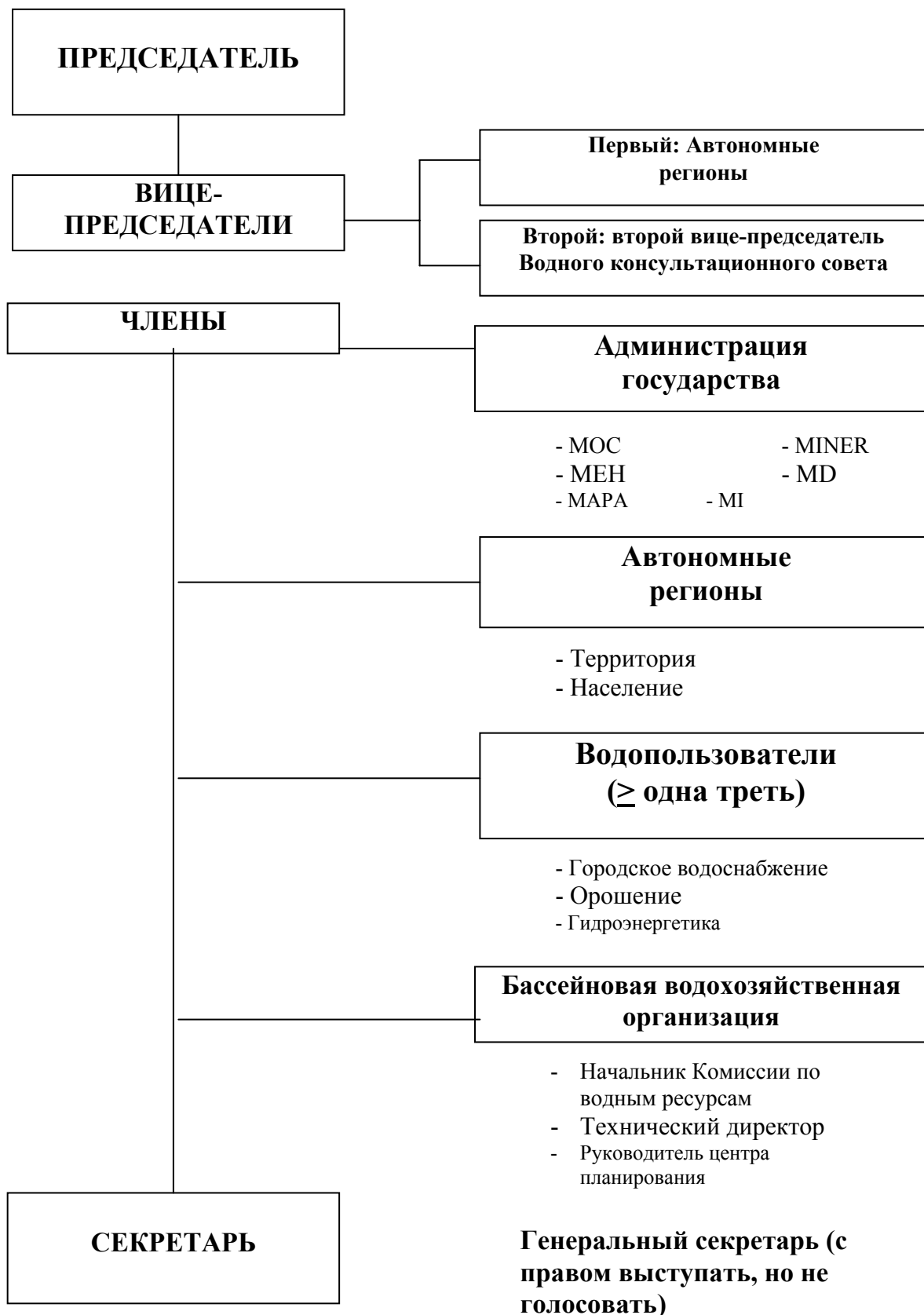
d) подготовка вопросов для предоставления в Водный консультационный совет;

e) заключение соглашений по положениям, связанным с имуществом Органа правления;

f) объявление подземных бассейнов чрезмерно используемыми, определение запретных границ по новым лицензиям на использование грунтовых вод, а также границ защиты подземных бассейнов;

g) обсуждение вопросов, предоставляемых на рассмотрение любым членом Органа.

Структура Органа правления



Ассамблея водопользователей

Задачей Ассамблеи водопользователей – коллегиального органа, **состоящего** из всех водопользователей, формирующих часть Эксплуатационных советов – является согласование эксплуатации гидросооружений и использования водных ресурсов в пределах бассейна, с учетом системы лицензирования и прав водопользователей.

На собраниях Ассамблеи водопользователей, с правом выступать, но не голосовать могут присутствовать следующие лица :

a) один представитель от Министерства сельского хозяйства, продовольствия и рыбоводства, один – от Министерства промышленности и энергетики;

b) два представителя от автономных регионов, 25 % территории которых расположено на территории речного бассейна;

c) один представитель от автономных регионов, которые имеют менее 25% территории, расположенной на территории речного бассейна;

d) в качестве представителей Водного совета:

- Начальник Комиссии по водным ресурсам;
- Технический директор;
- Руководитель Центра водохозяйственного планирования.

Ассамблея водопользователей имеет следующие **обязанности**:

a) рассмотрение вопросов, возникающих по двум или более Эксплуатационным советам, предложение решений этих вопросов Председателю;

b) рассмотрение и обсуждение, при необходимости, вопросов, которые Председатель считает приемлемыми для подачи, в частности, Ежегодного отчета по деятельности Органа;

c) предоставление информации о ежегодной прибыли и расходах Эксплуатационных советов;

d) предложение представителей водопользователей для участия в Комитете эксплуатации водохранилищ.

Ассамблеи водопользователей собираются один раз в год, могут быть созваны специальные заседания, если не менее одной трети членов Ассамблеи выразят такое желание, либо если Председатель примет решение о ее проведении.

Генеральный секретарь бассейнового Водного совета является Секретарем Ассамблеи, с правом выступать, но без права голосовать.

Структура Ассамблеи водопользователей



Эксплуатационные советы

Задачей Эксплуатационных советов является координация эксплуатации гидросооружений и водных ресурсов рек, участков реки или гидрологических единиц, где водопользование особенно взаимосвязано, с учетом соответствующих лицензий и разрешений.

Сфера деятельности Эксплуатационного совета, после информирования Органа правления, определяется Председателем бассейнового Водного совета.

Каждый эксплуатационный совет состоит из следующих членов:

- а) Технический директор, действующий как Председатель;*
- б) члены бассейнового Водного совета, назначенные для этой цели Председателем, имеют право выступать, но не голосовать;*
- в) представители заинтересованных водопользователей, которые могут иметь не более двух советников по вопросам повестки дня. Только репрезентивные члены имеют право выступать и голосовать.*

По одному члену от каждого из следующих Министерств: сельского хозяйства, продовольствия и рыбоводства; промышленности и энергетики, могут присутствовать на заседаниях Эксплуатационного совета в качестве советников, имеющих право выступать, но не голосовать.

Государственный служащий, назначаемый Техническим директором, действует как Секретарь на каждом заседании Эксплуатационного совета.

Количество представителей от **водопользователей** на заседаниях Эксплуатационного совета, обладающих правами или получающих их, определяется по следующим критериям:

- а) от каждого населенного пункта, ассоциации, консорциума, общественной или частной компании, владеющих лицензией на водоснабжение для более 100 тыс. жителей, имеют одного представителя, на 100 000 жителей - до четырех;*
- б) от одной группы, объединяющей все оставшиеся населенные пункты, ассоциации, консорциумы, частные или общественные компании, владеющие лицензиями на водоснабжение – один представитель на 100 000 жителей, до шести; один населенный пункт, ни при каких обстоятельствах, не может иметь более одного представителя;*
- в) количество представителей от каждого Сообщества ирригаторов с территорией с площадью более 3 тыс. га, определяется на основе пригодности для орошения, согласно таблице:*

Площадь территории Сообщества ирригаторов	Количество представителей
3 000 – 10.000 га	2
10 001 – 20.000 га	3
20 001 – 40.000 га	4
40 001 – 60.000 га	5
60 001 га и более	6

а) количество представителей от остальных Сообществ ирригаторов, составляющих одну единую группу, определяется по общей площади территории, пригодной к орошению, согласно следующей таблице:

Площадь территории Сообщества ирригаторов	Количество представителей
0 - 3.000 га	1
3 000 – 10.000 га	2
10 001 – 20.000 га	3
20 001 – 40.000 га	4
40 001 – 60.000 га	5
60 001 га и более	6

а) независимо от количества представителей, определенных согласно критериям, указанным в таблицах, один представитель назначается от каждого Центрального органа или Генерального сообщества.

б) Генеральный секретариат сельского развития и защиты природы (SGDRCN) или соответствующие органы автономных регионах представляют интересы водопользователей зон орошения, на которых они работают, пока Сообщества водопользователей созданы в качестве таких органов, согласно разделам с) и d);

с) каждая компания, производящая электроэнергию мощностью более 50 тыс. кВт, могут иметь одного представителя на каждые 50 тыс. кВт, максимум – четыре представителя;

д) добровольное объединение остальных компаний, производящих электроэнергию, может иметь одного представителя на каждые 50 тыс. кВт, максимум – 6 представителей;

е) единое добровольное объединение остальных промышленных водопользователей может иметь одного представителя на каждые 30 hm³/год потребляемой воды;

ф) по остальным водопользователям, объединены они или нет в Сообщества водопользователей, Орган правления, по запросу заинтересованных сторон, после оценки их важности, принимает решение о количестве представителей, максимум – 6 представителей.

Назначение репрезентативных членов действительно в течение 6 лет, начиная с даты их первого появления в статусе члена на заседании Совета; каждый член имеет право подать заявку на переизбрание.

С целью обеспечения нормального функционирования Совета половина членов меняется каждые три года.

Эксплуатационные советы проводят два заседания в год, кроме того, могут быть созваны специальные заседания, если Председатель признает это необходимым, либо по своей собственной инициативе, либо по запросу не менее одной трети репрезентативных членов.

Структура Эксплуатационных советов



Комитет эксплуатации водохранилищ

Обязанности Комитета эксплуатации водохранилищ включают обсуждение и подготовку предложений для Председателя Бассейновой водохозяйственной организации относительно наиболее приемлемого режима эксплуатации водохранилищ, учитывая права различных водопользователей.

После получения предложений от членов, имеющих права выступать и голосовать, Председатель должен получить отчет от Начальника Комиссии по водным ресурсам, Технического директора и Ответственного за эксплуатацию. В случае, если предложение принимается единодушно и отчеты выражают благоприятное мнение, предложение становится обязательным; в других случаях Председатель принимает решение самостоятельно на основе сложившейся ситуации.

Комитет эксплуатации водохранилищ заседает не менее двух раз в год, один раз в октябре для подготовки программы притока в водохранилища, затем следующей весной для пересмотра ранее подготовленных программ с учетом имеющихся в наличии ресурсов; дальнейшие заседания проводятся по решению Председателя или если не менее трети членов запрашивают проведение заседания.

Комитет эксплуатации водохранилищ заседает в полном составе или по группам. Он функционирует по группам в случае рассмотрения вопросов системы одного или более водохранилищ, если они функционируют независимо от остальных водохранилищ. В таких случаях Председатель может передать свои полномочия Техническому директору или Начальнику Комиссии по водным ресурсам.

Начальник Комиссии по водным ресурсам, Технический директор, Ответственный за эксплуатацию, действующий в качестве секретаря, являются **членами по должности**; вместе с одним представителем от Министерства сельского хозяйства, продовольствия и рыбоводства и одним представителем от Министерства промышленности и энергетики, а также одним представителем от «Red Electrica Espanola, Sociedad Anonima». Эти члены присутствуют независимо от того, проводятся ли заседания в полном составе или по группам.

Представители водопользователей назначаются Органом правления по предложению Ассамблеи водопользователей, причем все водопользователи и организации, имеющие права на определенное водохранилище, должны быть представлены либо индивидуально, либо коллективно. Эти члены принимают участие в заседаниях, конкретно их касающихся, а также в заседаниях в полном составе.

Все члены имеют право выступать и голосовать, кроме Начальника Комиссии по водным ресурсам, Технического директора и Ответственного за эксплуатацию, которые могут не голосовать.

В случае паводков или других явлений исключительного характера, Председатель Бассейновой организации, Начальник Комиссии по водным ресурсам, Технический директор и Ответственный за эксплуатацию автоматически составляют постоянный комитет. Данный Комитет может принимать любые меры, признанные им приемлемыми, включая наполнение и пуски из водохранилищ, без консультирования с Комитетом эксплуатации

водохранилищ, однако они должны немедленно известить Администрацию водохозяйственных работ о своих действиях, а также Комиссию о предпринятых мерах.

Структура Комитета эксплуатации водохранилищ



Совет строительных работ

По запросу будущих пользователей сооружений, на строительство которых было выдано разрешение, Орган правления Бассейновой водохозяйственной организации должен организовать соответствующий Совет строительных работ, в котором будут участвовать пользователи, с целью прямого информирования о работах и событиях, возникающих в связи с данными работами, независимо от того, финансируется ли это строительство государством или самими пользователями, в случае, если общая стоимость сооружений превышает одну тысячу миллионов песет (данные от 1988), цифру, которая автоматически обновляется каждые пять лет на основе колебаний годовых розничных цен.

Советы строительных работ состоят из следующих лиц:

- a) Технический директор, который является Председателем;*
- b) начальник соответствующей сферы деятельности или Департамента;*
- c) работники бассейнового Водного совета, ответственные за управление данными работами;*
- d) переменное количество представителей водопользователей, с учетом интересом различных видов водопользования, настоящих и будущих.*

По предложению Технического директора Орган правления определяет количество членов на основе различных заинтересованных типов водопользования, по их запросу.

Государственный служащий из бассейнового Водного совета, назначенный Техническим директором, действует в качестве Секретаря Совета строительных работ.

Функции Совета строительных работ выполняются только до завершения работ.

Структура Совета строительных работ



Бассейновый водный консультационный совет

В обязанности данного коллегиального органа планирования входят:
предоставление правительству, через МОС, информации относительно Плана использования водных ресурсов по бассейну и последующих пересмотрах данного Плана;

предоставление информации по вопросам общего характера, касающихся бассейна;

улучшение использования, эксплуатации и защиты общественных водных ресурсов.

В состав Совета включаются следующие лица:

1. **Председатель**, из бассейнового Водного совета;
2. **Два вице-председателя**: *первый* избирается из числа членом-представителей автономных регионов, *второй* – из членом-представителей водопользователей;
3. **Члены**:

а) представители государственной администрации – один член от каждого из следующих министерств: общественных работ, транспорта и окружающей среды; экономики и казначейства; сельского хозяйства, продовольствия и рыбоводства; промышленности и энергетики; общественного управления и обороны; жилищного строительства;

б) количество представителей автономных регионов не должно быть меньше количества членом, указанных в пункте а); оно определяется на основе площади территории и количества населения каждого автономного региона в пределах бассейна;

с) начальник Комиссии по водным ресурсам, Технический директор и Руководитель Центра водохозяйственного планирования (последний имеет право выступать, но не голосовать) являются представителями Технических служб бассейнового Водного совета;

д) пользователи должны составлять не менее одной трети от общего количества членом Совета. Данные членом избираются Ассамблеей водопользователей, в соответствии с их участием в Ассамблее.

Кроме того, наиболее крупные профессиональные организации сельскохозяйственного сектора могут иметь одного представителя в Совете на каждые пятьдесят своих членом.

е) Наиболее серьезные экологические организации могут быть представлены одним членом – назначенным Министром окружающей среды, по предложению других организаций – на каждые пятьдесят членом;

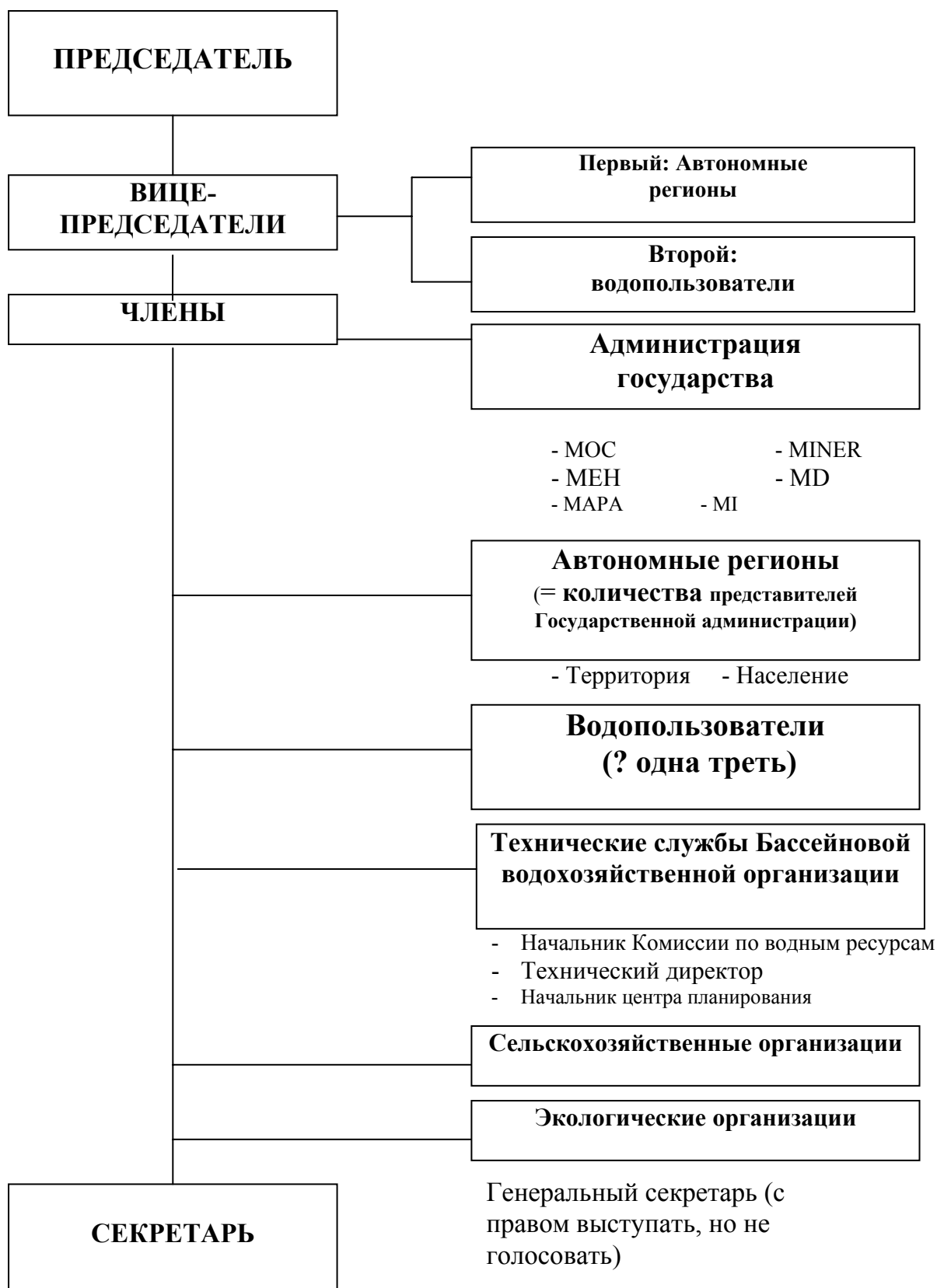
ф) Генеральный секретарь Бассейновой водохозяйственной организации исполняет функции Секретаря Совета, с правом выступать, но не голосовать.

Водный консультационный совет функционирует посредством созыва общих собраний или комитетов. Должен существовать, по крайней мере, один Комитет планирования по каждому плану использования водных ресурсов, предусматриваемому в рамках территориальной сферы деятельности бассейнового Водного совета.

Соотношение представителей различных организаций и ведомств в Комитете планирования бассейнового Водного консультационного совета пропорционально соотношению представителей в самом Водном консультационном совете, число представителей пользователей должно составлять не менее трети от общего количества членов Комитета.

Центр водохозяйственного планирования Бассейновой водохозяйственной организации оказывает техническую поддержку Водному консультационному совету.

Структура Водного консультационного совета



Ирригация и Министерство сельского хозяйства, продовольствия и рыбоводства (МАРА)

Показатели орошения

Орошение в Испании, в основном, охватывает южные регионы – Мурсия, Хугар, Валенсия. Площади орошения распределяются приблизительно поровну между частными землевладельцами – 1600 тыс. га и общественными, объединенными в различные Ассоциации водо-землепользователей. Частные землевладельцы, в основном, базируются на подземных водах – 700 тыс. га, смешанном питании – 300 тыс. га и поверхностных водах – 600 тыс. га, построенных в большинстве своем до 1900 г.

Все эти земли орошаются разветвленной сетью каналов, представленной 10 тыс. км магистральных каналов и более, чем 100 тыс. км распределительной межхозяйственной сетью.

Средний КПД систем в стране 0,47, в т.ч. старые системы орошения до 1900 г. – 0,3...0,35, частные современные системы из поверхностных вод 0,6, то же из подземных 0,70, общественное орошение и земли из поверхностных источников 0,45.

Эти КПД распределяются по элементам систем:

поверхностным	
магистральная сеть	0,75...0,95
распределительная сеть в земляном русле	0,4...0,60
• то же в облицованном	0,6...0,85
• то же в трубопроводах	0,8...0,95
техника полива кпд (поля)	
• поверхностного	0,5...0,7
• дождевания	0,7...0,85
• капельного	0,9

Все орошение находится под надзором Министерства сельского хозяйства.

Современная структура МАРА определена Королевским указом 1055/1995 от 23

июня. Она включает следующие организации, имеющие статус департаментов:

- Департамент производства и сельскохозяйственных рынков;
- Департамент сельского развития и охраны природы;
- Департамент морского рыбного хозяйства;
- Департамент продовольствия;
- Секретариат.

Структура Министерства сельского хозяйства, рыбоводства и продовольствия

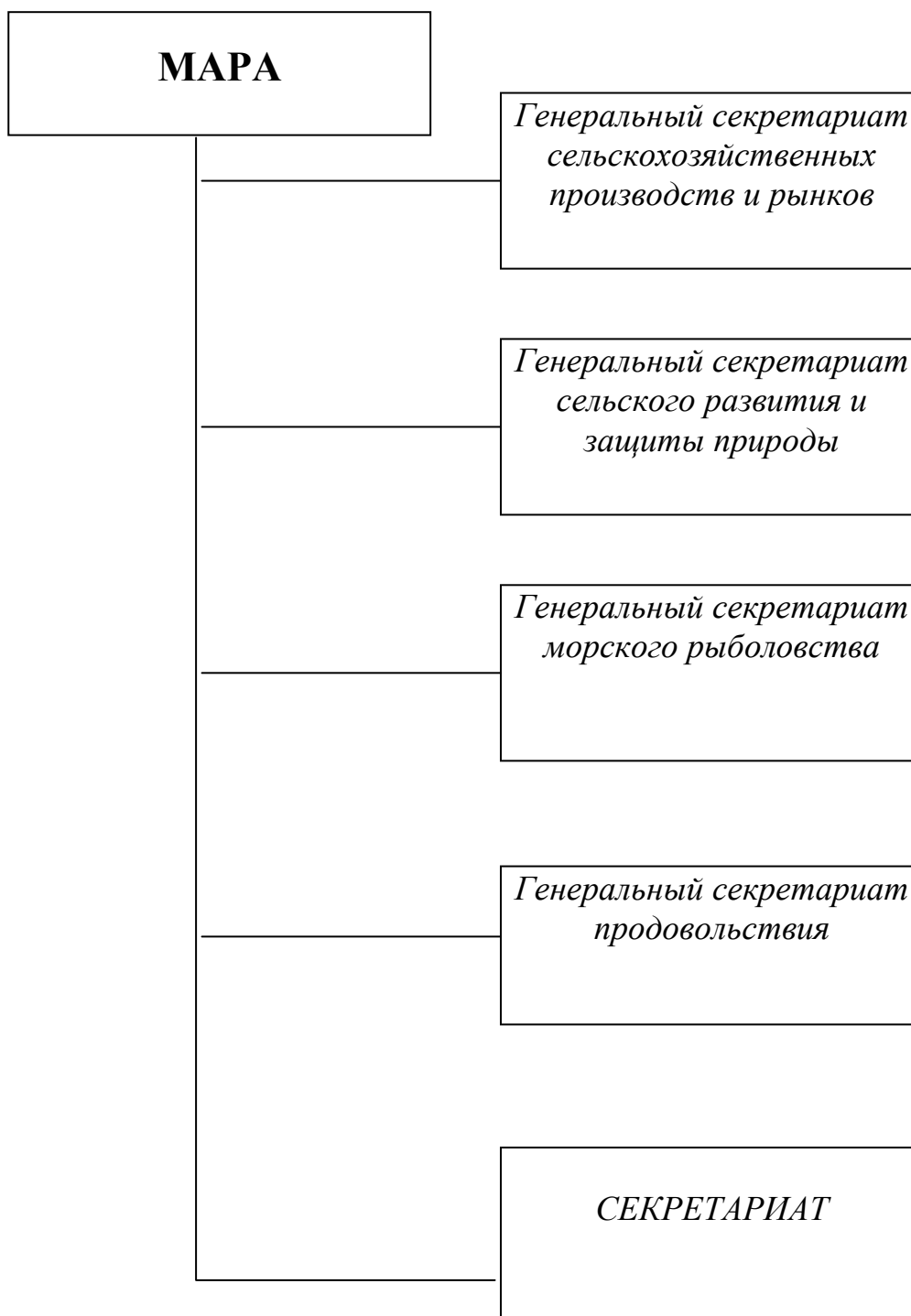
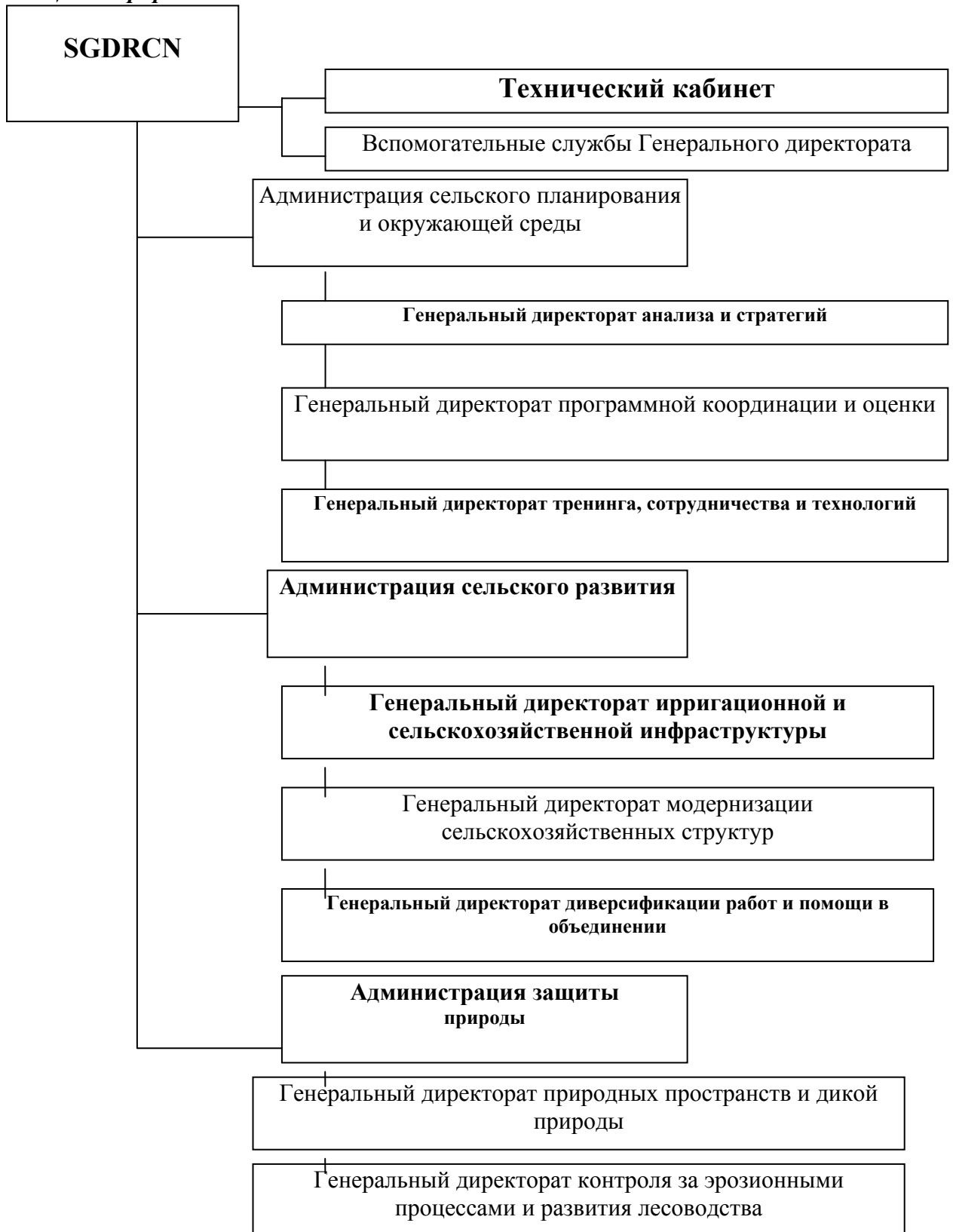


Схема структуры Генерального секретариата сельского развития и защиты природы



Департамент сельского развития и охраны природы (SGDRCN)

Этот департамент несет ответственность за вопросы ирригации. Состоит из трех администраций, выполняет следующие **функции**:

а) Администрация сельского планирования и окружающей среды

a.1) изучение, анализ, оценка и перспективы сельской окружающей среды и общественных стратегий, влияющих на нее. Выявление стратегических задач в

вопросах, связанных с сельскохозяйственными сооружениями и инфраструктурой, сельским развитием и сохранением природных ресурсов;

a.2) планирование по вопросам устойчивого сельского развития, защиты природы и модернизации сельскохозяйственных сооружений и инфраструктуры. Текущая подготовка, мониторинг и внедрение планов улучшения и сбережения ресурсов, особенно это касается Национального ирригационного плана;

Данные функции выполняются через **Отдел анализа и стратегий**. Далее, через **Отдел координации и оценки** Администрация выполняет следующие функции:

a.3) координация и оценка программ сельскохозяйственных сооружений и инфраструктуры в целом, сельское развитие и защита окружающей среды, а также отчетность по результатам и реализации;

a.4) подготовка и согласование предложений Испании, подаваемых в ЕС. Согласование планов, программ и проектов, совместно финансируемых ЕС по вопросам, связанным с сельским развитием, сельскохозяйственными сооружениями и инфраструктурой, сельскохозяйственным объединением и охраной окружающей среды, в последнем случае, с учетом полномочий других департаментов министерства в вопросах природных ресурсов;

a.5) составление предварительного бюджета Администрации сельского развития и охраны природы. Мониторинг и оценка связанных с этим расходов и использования средств ЕС;

Через **Отдел тренинга, сотрудничества и технологий** Администрация выполняет следующие функции:

a.6) разработка программ и проектов сельского развития в контексте международного сотрудничества, технологического материала, стандартизации и качества ирригационных систем, а также поддержка программ тренинга, необходимого для их реализации.

б) Администрация сельского развития

Через **Отдел ирригации и сельскохозяйственной инфраструктуры** Администрация выполняет следующие функции:

b.1) техническое сотрудничество в программировании и подготовке программ совершенствования и модернизации сельскохозяйственной инфраструктуры, обеспечение оборудования и ирригационных сетей, согласование данной деятельности с Автономными регионами;

b.2) анализ и технико-экономические обоснования разработки, мониторинга и текущей модификации Национального ирригационного плана;

Через **Отдел модернизации сельскохозяйственных сооружений** Администрация выполняет следующие функции:

b.3) составление, координация и мониторинг мер, необходимых для модернизации сельскохозяйственных сооружений и увеличения конкуренции с учетом сельскохозяйственной деятельности, в рамках полномочий Департамента;

b.4) координация и мониторинг мер, направленных на предоставление субсидий и компенсационных выплат, совместно с автономными регионами.

Через **Отдел диверсификации деятельности и поддержки объединения** Администрация выполняет следующие функции:

b.5) составление, координация и мониторинг мер и работ для поддержки сельскохозяйственного объединения;

b.6) разработка мер, направленных на поддержку диверсификации экономической деятельности в сельских сообществах, а также осуществление технико-экономических обоснований проектов комплексного сельского развития и создания Европейской обсерватории сельского новаторства и развития;

b.7) расширение планов комплексного сельского развития совместно с автономными регионами;

b.8) выполнение исследований и проектов развития сельскохозяйственной практики, учитывающих необходимость сбережения природных ресурсов, а также поддержки экологического сельского хозяйства, принятия и координации сельскохозяйственных/экологических мер.

в) Администрация охраны природы:

c.1) подготовка основных критериев управления вопросами флоры, фауны, сред обитания и экосистем; разработка основных положений по данному материалу, а также согласование применения данных критериев с автономными регионами;

с.2) разработка директив по управлению и расширению площади национальных парков, природных заповедников и других подобных территорий;

с.3) изучение и учет природных территорий, вымирающих видов, экосистем, разработка экологических баз данных, с учетом необходимости сохранения и восстановления биологического равновесия, разработка согласованных планов восстановления флоры и фауны, совместно с автономными регионами;

с.4) отчетность до определения воздействия на окружающую среду, согласно условиям, предусмотренным в Статье 13 Королевского указа 1131/1988 от 30 сентября, по которому были утверждены Положения, определяющие принудительное исполнение Королевского указа 1302/1986 от 28 июня относительно Оценки воздействия на окружающую среду.

Администрация выполняет данные функции через **Отдел природных пространств и живой природы**. Через **Отдел управления эрозийными процессами и развития лесов** Администрация несет ответственность за следующее:

с.5) разработка стандартов устойчивого развития лесов, в рамках полномочий Департамента;

с.6) разработка стандартов и планов по следующей деятельности: облесение сельскохозяйственных земель, лесо-гидрологическое восстановление и улучшение травяного покрова, совместно с автономными регионами;

с.7) сотрудничество с автономными регионами с целью разработки планов тушения пожаров и выполнения последующих действий, там где это является задачей Министерства сельского хозяйства, продовольствия и рыбоводства;

с.8) выполнение исследований, связанных с защитой окружающей среды, сбор необходимых статистических данных.

Генеральный секретариат сельского развития и охраны природы принял на себя часть полномочий, которые ранее принадлежали его предшественнику, Генеральному секретариату сельскохозяйственных сооружений, а также принял часть ответственности некоторых более не существующих автономных организаций, включая: Национальный институт сельскохозяйственных реформ и развития (IRYDA) и Национальный институт охраны природы (ICONA), которые были упразднены Королевским указом 1055/1995. Что касается вопросов водного хозяйства, Секретариату была передана ответственность за гидрологическое восстановление лесов от ICONA, и за сельское развитие, включающее ирригацию и использование водных ресурсов от IRYDA.

Юридическая структура данного Генерального секретариата в вопросах, касающихся строительства и усовершенствования орошения, определена в Законе о сельскохозяйственном реформировании и развитии; вопросы, ранее находившиеся в юрисдикции ныне несуществующего института IRYDA, как указано в данном Законе, теперь переданы Генеральному секретариату. Согласно Закону, основными целями Секретариата являются:

a) экономическое и социальное преобразование обширных территорий и местных регионов, где это необходимо, в интересах нации и улучшения сельской окружающей среды, с целью повышения уровня жизни местного населения;

b) создание, совершенствование и сохранение сельскохозяйственной деятельности при приемлемых социально-экономических условиях;

c) лучшее использование природных ресурсов (водных и земельных) и их сбережение.

Эти задачи выполняются с учетом обязанностей, возложенных Законом на другие органы и департаменты. Ирригационное планирование и строительство осуществляется в рамках структуры Водного закона, а также связанное водохозяйственное планирование, при участии SGDRCN и организации, которые будут описаны далее.

Кроме того, Правительство может поручить SGDRCN осуществление следующей деятельности в регионах, определенных Королевским указом:

a) экономическое и социальное преобразование обширных территорий национального значения, посредством строительства сооружений, необходимых для лучшего использования земельных и водных ресурсов, а также осуществления новых сельскохозяйственных работ;

b) структуризация сельскохозяйственных работ с целью их необходимого расширения и достижения приемлемых социально-экономических характеристик;

c) облагораживание земель.

Сообщества ирригаторов

Юридическая основа и статус

Организации, имеющие функции, подобные современным Сообществам ирригаторов, существовали с незапамятных времен под различными именами (синдикаты, советы, гильдии и т.д.). Водный акт (от 3 августа 1866 г.) гласит:

«Требования, возникающие в коллективном водопользовании, требуют координации. Данная задача была передана с давних времен Советам, избираемым заинтересованными лицами. Данные советы под различными названиями (синдикаты и т.д.) осуществляли управление общими средствами и распределение водных ресурсов согласно особым Указам» (Мартин-Ретортило (RB-6). Как видно, необходимость принятия законодательства, регулирующего деятельность данных «синдикатов» признается юристами, работающими в сфере водного хозяйства, с начала прошлого века.

Однако, несмотря на данные прецеденты, только Водный акт 1879 года стал первым в Испании юридическим документом, особо касающимся создания Сообществ ирригаторов (СИ) и определяющим их организационную структуру и задачи в статьях 25 - 258.

Таким образом, СИ являются типично испанскими организациями, которые, в течение многих веков, принимая различные формы объединения, выполняли задачу обеспечения правильного водораспределения, разрешения конфликтов между ирригаторами, поддержания ирригационной инфраструктуры в хорошем эксплуатационном состоянии и организации орошения в пределах своей территории.

Данные организации представляют из себя общественные корпорации, полномочные распределять и управлять водными концессиями, являющиеся самостоятельными организациями, согласно положениям, разработанным самими пользователями и утвержденным администрацией.

В последнем Водном законе (29/1985, от 2 августа 1995 г.) статьи с 11 по 113 отведены вопросам Сообществ ирригаторов. Статья 64.1 гласит, что *«Сообщества водопользователей являются общественными корпорациями по своей природе, они подотчетны Бассейновой организации, которая контролирует соблюдение Устава или Указов, а также правильное осуществление водопользования»*. Общественный статус данных организаций обусловлен их задачами, среди которых достижение наилучшего управления и распределения водных ресурсов, разрешение споров между ирригаторами и деятельность в качестве политической силы (RB3., Valero de Palma).

Таким образом, СИ необходимы для обеспечения разумного управления водными ресурсами. Следовательно, законодательство прежде всего устанавливает, что все водопользователи, делящие единый водный источник, составляют Сообщество ирригаторов (или водопользователей, если вода используется не только для орошения), после чего оно определяет статус общественных корпораций, наделив их общественной властью, таким образом, чтобы СИ были обязаны использовать, без права отказа, данную власть для выполнения своих обязанностей для обеспечения правильного управления национальными водными ресурсами, согласно определенным правам.

Другим юридическим документом, обязательным для соблюдения Сообществами, является Положение о водохозяйственной общественной сфере (ПВОС), утвержденное Королевским постановлением 849/1986 от 11 апреля,

которое дополняет вышеупомянутый Закон 29/1985 и устанавливает юридические принципы, права и обязанности водопользователей.

Уважение древних прав и местных традиций в управлении водными ресурсами является основополагающим принципом испанского законодательства, например, Акт 1879 г. признал значение «исторического закона» и даже обязал Ирригационные синдикаты уважать эти права и местные обычаи.

Несмотря на то, что СИ, в качестве общественных корпораций (Водный акт, статья 74.1) подчиняются Бассейновым организациям. Им дается внутренняя автономия для управления в рамках Закона, посредством своих собственных Уставов и Положений. Положения, в соответствии с общей официальной моделью, должны быть детально определены самими ирригаторами и затем предоставлены в соответствующее Бассейновое агентство для утверждения.

Что касается юридического статуса СИ, то они независимы от своих членов и имеют право только через свои органы управления, но не непосредственно через отдельных членов – покупать, продавать, заключать контракты, обращаться в суд и совершать любые юридические действия.

Кроме того, тот факт, что СИ не являются самостоятельными организациями государственной администрации, означает, что государство не имеет права передавать их имущество другой организации или забирать его, определять назначения на главные посты, проверять счета или предпринимать любые действия, совершать которые имеют право исключительно Сообщества.

Обязанности Сообществ ирригаторов

Необходимо упомянуть, что СИ являются органами, задачей которых является организация коллективного использования общих поверхностных и грунтовых водных ресурсов, переданных им для обеспечения правильного распределения и управления, согласно положениям Устава.

Функции СИ включают разработку приемлемой системы орошения для распределения имеющихся водных ресурсов между ирригаторами справедливым образом, определение последовательности включения и выключения водовыпусков в соответствии с системой орошения, обслуживание распределительной сети, предотвращение мошенничества и противозаконных действий в распределении воды, подачу жалоб на правонарушителей, а также информирование Ирригационного суда о любых спорах, возникающих между водопользователями. СИ также ответственны за обновление списка ирригаторов, чтобы после каких-либо изменений систем орошения, водные ресурсы справедливо распределялись между водопользователями.

Необходимость у ирригаторов объединяться в СИ, оправдана существованием товаров и средств, общих для всей орошаемой территории, таких как:

водные ресурсы, что обуславливает существование государственных систем выдачи концессий;

сеть транспортировки и распределения водных ресурсов;

районы, обслуживаемые гидросооружениями.

Организация Сообществ ирригаторов

Статья 76 Водного закона гласит, что «каждая ассоциация водопользователей должна иметь Генеральное собрание (или Генеральную ассамблею), Совет управления и один или несколько судов. Решения Генеральной ассамблеи и Совета управления, в рамках своих полномочий, должны выполняться в согласии с требованиями, установленными Законом об административных процедурах, без ущерба праву обращаться в Бассейновую организацию».

Кроме того, согласно правилам Положения о водохозяйственной общественной сфере, юридически Сообщество представляет его **Президент**, или **Вице-президент** в случае отсутствия первого, причем они избираются Генеральным собранием на период, определяемый в Уставе Сообщества. Административные функции выполняются **Секретарем**, обладающим полномочиями и обязанностями, установленными в Уставе и Положениях, либо согласованными с Генеральной ассамблеей.

Независимо от особенностей, которые может иметь каждое Сообщество ирригаторов, все подобные Сообщества выполняют **законодательные, исполнительные и судебные** функции в процессе осуществления управления.

Генеральное собрание (или Генеральная ассамблея)

Генеральное собрание является верховным органом Сообщества. В Статье 216 ПВОС указывается, что "В состав Генерального собрания входят все участники Сообщества, собрание является верховным органом, и поэтому наделено всеми полномочиями, которые не имеет любой другой орган". Следовательно, собрание выполняет **законодательные** функции, такие как избрание Президента, Вице-президента и Секретаря Сообщества, а также членов и депутатов Правительственного совета Ирригационного суда, представителей Бассейновой организации, проверка Отчета Совета и утверждение их счетов и смет, разработка проектов Устава и Положений Сообщества для Совета директоров и Ирригационного суда, установление размеров выплат ирригаторов, подача заявок на получение прав на воду, приобретение и передача права собственности и т.д.

Совет управления

В статье 219 указывается, что "Совет управления избирается Генеральным Собранием и несет ответственность за соблюдение Устава и выполнение своих собственных резолюций, а также тех, которые были приняты Генеральным Собранием" (Водный закон, статья 76.3).

В соответствии с этим, Совет управления, состоящий из членов, избранных на основе голосования в Генеральном Собрании, руководствуясь во всех случаях своим Положением и Уставом, подчиняясь Генеральному Собранию выполняет **административные** обязанности:

обеспечение соблюдения Устава;
назначение и увольнение служащих;
составление смет, организация и распределение воды для орошения;
контроль за выполнением работ и т.д.

Президент Совета должен быть назначен в соответствии с положениями Указов или Устава, если же таковых не имеется, то большинством голосов членов Совета. Подобная процедура используется и при назначении Вице-президента. Совет управления также назначает Казначая и Секретаря из числа своих членов при условии, если они уже не занимают другой должности в Сообществе.

Согласно статье 220 ПВОС, **в обязанности** Управляющего Совета входит:

Охранять интересы Сообщества;
способствовать его развитию и защищать его интересы;
назначать и увольнять служащих в соответствии с законодательством;
составлять отчеты и сметы Совета;
предлагать сборы для взимания и готовить счета для Генеральной Ассамблеи;
принимать решения относительно приобретенных прав и местных обычаев по
более эффективному распределению воды;
представлять на утверждение в Генеральное Собрание поправки к Уставу или
любые другие соответствующие предложения;
обеспечивать обслуживание систем модулей и водораспределения и т.д.

Ирригационный суд

Водные суды существуют столько, сколько существует само совместное использование водных систем. Предшественники нынешнего Ирригационного суда, Водные суды на протяжении веков постепенно завоевывали признание и власть, и уже в 1848 году была признана их юрисдикция.

Задачей Ирригационного суда, как и Водных судов, является выполнение **судебных** функций. В случае возникновения споров между членами Сообщества или между судебными исполнителями и членами Сообщества, Ирригационный суд выполняет функции, связанные с арбитражем, разрешая их без суеты и задержки, без оплаты и споров в распределении и использовании водных ресурсов, не обращаясь в общие суды Испании. В статье 125 Испанской Конституции указывается, что данный Ирригационный суд имеет конституционное признание в качестве "суда, освященного веками", являющегося формой управляющего правосудия.

"Граждане могут подавать иски и участвовать в процессе правосудия через Суд в случаях совершения уголовных преступлений, согласно законодательству и в древних и традиционных судах".

По поводу Ирригационного суда в статье 76.6 Водного закона говорится: "В обязанности Суда входит рассмотрение случаев, возникающих среди пользователей в Сообществе, в рамках Устава, наложение на правонарушителей штрафов, указанных в правилах, установление сумм компенсаций для пострадавшей стороны и действий, выполнение которых необходимо в связи с совершенным правонарушением.

Слушания должны быть открытыми и устными согласно традициям и Положениям. Приговоры, выносимые Судом, обязательны для исполнения."

Здесь мы должны еще раз привести в качестве примера Водный суд Валенсы, проработавший подобным образом более тысячи лет.

"Суд состоит из Президента, который является членом Правительственного совета Сообщества, назначается данным Советом и переменным числом членов и депутатов, выбранным Генеральной ассамблеей в соответствии с Уставом. Секретарем назначается Секретарь Правительственного совета или лицо, определенное для этой роли в Уставе" (статья 224).

Ирригационный суд действует фактически как суд. Иск может быть представлен самими членами Совета, судебными исполнителями Сообщества или любым другим членом Сообщества. Иск представляется Президенту Совета, который, если иск в порядке, дает поручение секретарю о выдаче судебных повесток в суд.

Приговор Суда выносится абсолютным большинством. В случае разделения голосов решающий голос имеет Президент. Приговоры Суда

обеспечены правовой санкцией и могут быть отклонены лишь в случае подачи апелляции в тот же Суд после издания отчета Совета Директоров. После того, как будет завершено апелляционное производство в отношении отмены приговора, может быть подана апелляция на пересмотр перед тем, как она будет подана в Верховный Суд Испании.

Сообщества ирригаторов/водопользователей и виды объединения

Помимо юридического принуждения (ВЗ, статья 73) водопользователей, использующих общий водовыпуск или право, объединяться в Сообщество водопользователей или ирригаторов, в данной статье предлагается другой вариант объединения, в случае, если основной целью водопользования является орошение: *«Сообщества пользователей поверхностных и грунтовых вод в случае влияния их использования на общие интересы могут создать Генеральное Сообщество для защиты своих прав, а также сохранения и развития своих интересов».*

С целью защиты своих интересов от вмешательства третьей стороны, для достижения лучшего использования орошения, в Законе существует положение о том, что «отдельные пользователи и сообщества водопользователей по соглашению могут сформировать Центральный совет водопользователей». В законе упоминается, что «Бассейновые организации могут, если это необходимо для общих интересов, сделать обязательным формирование различных видов Сообществ и Центральных советов водопользователей».

Что касается обычных Комитетов, то «Генеральные сообщества и Центральные советы водопользователей будут сформированы из представителей водопользователей. Устав и Правила будут утверждены Бассейновыми организациями» (W.L. статья 74.3).

В состав Генерального сообщества должны входить:

Президент – обычно им является Президент Сообщества, использующий большую часть воды и **другие представители** Сообществ, согласно договоренности между ними.

Их число, во всех случаях, должно быть пропорционально количеству используемой воды. Однако Генеральное сообщество не может участвовать в решении вопросов, касающихся исключительно отдельного Сообщества-члена.

Помимо вышеупомянутых объединений Сообществ для конкретных целей могут быть сформированы другие, как например:

Сообщества пользователей грунтовых вод;
Сообщества совместного использования поверхностных и грунтовых вод,

которые не требуют разъяснений;
Сообщества сточных вод для строительства, эксплуатации и
восстановления очистных сооружений и т.д. (В.З. статья 82);
Сообщества по дренажу для осушения заболоченных земель;
Сообщества для защиты воды и снижения уровня затопления.

Помимо этих Сообществ, в целях установления и поддержания соответствующих критериев всеми испанскими органами, главной целью которых является использование воды для орошения, в 1955 г. была **создана Национальная федерация сообществ ирригаторов Испании (НФСИИ)**, объединившая все некоммерческие корпорации, участвующие в управлении водными ресурсами для их использования в сельском хозяйстве.

Главная цель этой организации – способствовать обмену идеями, проектами, предложениями и проектами, связанными с улучшением орошения в Испании. Также задачи организации включают:

содействие обмену знаниями о правовых, административных и практических аспектах распределения воды для орошения; содействие членам Сообществ в их намерениях в отношении улучшения своих ирригационных систем;

определение основных направлений в образовании новых водохозяйственных групп и работе ныне существующих; руководство и, если необходимо, представление их членов и их интересов, а также совместных прав относительно государственных органов;

выступление в роли арбитра в решении конфликтов, возникающих между двумя или более Сообществами в Федерации, если этого требуют сами Сообщества.

Правительство признало значимость данной Федерации в предоставлении консультационных услуг по многим вопросам, а именно в разработке Водных законов, Положений и Национальных Водохозяйственных Планов.

Более того, НФСИИ является:

членом Постоянной комиссии национальных Конгрессов Сообществ ирригаторов (Министерский Приказ Министерства общественной деятельности 12/10/72);

Консультативным органом Министерства общественной деятельности (Министерский приказ Министерства общественной деятельности (12/01/78); постоянным членом Национального водохозяйственного совета (Королевский Указ 827/1988 от 29 июля, статья 16.1.-d);

членом Консультативного Комитета по окружающей среде (Королевский Указ 224/1994); членом Комиссии Национальной энергетической системы и других рабочих групп руководства центральных и автономных сообществ; постоянным участником работы Министерства сельского хозяйства, рыбоводства и продовольствия;

и наконец, единственным представителем ирригационного сектора на национальном уровне.

Несмотря на то, что членство в НФСИИ является добровольным, в настоящее время в нее входит большинство Сообществ ирригаторов в Испании, как правило через Генеральные Сообщества, она представляет интересы почти 2 млн га орошаемых земель.

Кроме преимуществ объединения Сообществ ирригаторов в Генеральные сообщества (защита своих прав от вмешательства третьих сторон, улучшение использования общих сооружений и т.д.), существует еще одно очень важное преимущество:

доступ к компетентным правовым службам и помощь со счетами, консультирование по сельскохозяйственным вопросам – расходы на это можно легко оплатить сообща, и практически невозможно в одиночку

Члены сообщества: права и обязанности

Членами Сообщества ирригаторов или «комунеро» являются либо владельцы земли, находящейся на орошаемой территории, согласно выданному праву Сообщества, либо владельцы фабрик и других предприятий с правом использования воды.

Основным правом членов Сообщества является **использование воды** при справедливом и организованном распределении, установленном Сообществом. Вода распределяется пропорционально площади территории, зарегистрированной в Книге земель, или согласно организованной системе чередования орошения.

В Положениях о водохозяйственной общественной сфере установлено, что владельцы собственности, зарегистрированной вместе с оросительной системой – и только они или их законные представители – имеют право занимать должности в Сообществе. Также в них указывается, что все владельцы имеют право голоса в Ассамблее, число голосов каждого владельца–ирригатора должно быть пропорционально площади его земель, хотя ни один из них не имеет право на 50% голосов от общего числа.

Члены Сообщества также имеют право быть информированными обо всех вопросах, связанных с Генеральными Собраниями, посещать их и знакомиться со всеми их решениями. Они также могут быть представлены кем-либо в Сообществе, хотя никто другой не может заменить их на должности в органах Сообщества.

Обязанности членов Сообщества можно изложить в двух пунктах:

Соблюдение правил, Устава и обоснованных решений, принятых органами управления Сообщества, за нарушение которых к членам Сообщества применяются штрафные санкции.

Выплачивание установленных взносов и выплат, даже если вода не используется. Для того чтобы выйти из Сообщества, ирригатор должен выплатить Сообществу все долги, плюс соответствующую сумму для амортизации уже сделанных работ.

В этой связи, в статье 75.4 Водного закона и статье 212 в ПВОС говорится:

«Требования ассоциаций пользователей по сбережению, расходы на объединение и улучшение малы, как и любая другая задолженность за управление и распределение воды, поэтому они будут заноситься на счет земельного участка или производства, которое получает вышеуказанные услуги, и ассоциация пользователей сможет требовать оплаты через суммарное исполнительное производство по сбору определенных сумм, не заплаченных Правительству и запретить использование воды до тех пор, пока долги будут не оплачены, даже в случае, если земля или производство будут переданы новому владельцу. То же самое относится и к штрафам или компенсациям, наложенными Ирригационными трибуналами или судами».

Плата за воду и орошение – экономические аспекты Испанского законодательства

С начала столетия деятельность государства в строительстве гидросооружений имела большое значение, что отражено в Законе от 7 июля 1911 г., предусматривающем следующие принципы в ирригационном секторе.

*субсидирование до 50 % общей стоимости;
процентная ставка – 1,5-2,0%;
период возмещения – 25 лет.*

Закон не предусматривал учета амортизации или инфляции для определения соответствующих ежегодных выплат и, таким образом, средний размер субсидирования в действительности не был равен 50 %, согласно Закону, а достигал 90 %.

При такой стратегии субсидирования водохозяйственных работ с целью поддержки развития данного сектора экономики, за текущее столетие общая площадь орошаемых земель в Испании утроилась.

Однако данная политика субсидирования имела свою обратную сторону, заключающуюся в том, что частное инвестирование водохозяйственного сектора за последние десятилетия снизилось, и финансирование водохозяйственной деятельности практически осуществлялось только общественными властями.

Теперь, после достижения удовлетворительного уровня дохода на душу населения, позволяющего назвать Испанию развитой страной (десятое место по уровню валового национального дохода и 38 по уровню валового национального дохода на душу населения в 1995 г.), ирригационная политика была пересмотрена, с одной стороны, поддерживая развитие только

экономически приемлемых секторов, не оказывая специальной помощи, за исключением особо обоснованных случаев, и, с другой стороны, увеличивая, насколько это возможно, финансирование за счет частного сектора, с целью выплаты государственных обязательств (общественный долг).

Следуя данному принципу, новый Закон значительно сокращает субсидии (как правило, до нуля) и учитывает инфляцию при ежегодном определении платы за воду.

В частности, Закон гласит (статья 106.3):

«Каждая выплата должна быть определена на каждый финансовый год, путем прибавления следующих сумм:

- a) общая сумма расходов на эксплуатацию и обслуживание сооружений;*
- b) расходы, понесенные органом управления, по вышеупомянутым сооружениям;*
- c) четыре процента (4 %) от суммы инвестиций, осуществленных государством, учитывая технический износ сооружений, а также инфляцию национальной валюты, согласно соответствующим положениям»).*

С другой стороны, новый Закон не отменил финансовый Закон 1911 г., который все еще действует, и таким образом Правительство может применять его, когда развитие орошения и водного хозяйства необходимо в социальных целях.

В отличие от старого закона 1911 г., аспект финансирования водохозяйственных работ не регулируется новым Законом. Не смотря на это, в 1997 г. были определены новые возможности увеличения участия частного сектора. Существующая система платы за воду и орошение характеризуется нижеследующим порядком:

- индивидуальные хозяйства в каждом конкретном районе орошения платят за воду дважды. Первая плата идет в речное бассейновое агентство, другая – в ирригационное общество. В обоих случаях плата рассчитывается для покрытия фактической стоимости водоснабжения и дренажа;
- несмотря на то, что не существует общих правил, основой ценообразования чаще всего является площадь орошения;
- речные бассейны агентства взимают плату на годовой основе. Что касается ирригационных обществ, они делят плату на две части, одна из которых выплачивается в начале сезона орошения, а другая – в конце; в то время как другие начисляют плату по объему используемой воды;
- исключая случаи официальной подачи протеста по размеру платы, большая часть начисляемых сумм собирается успешно;
- цены устанавливаются юридическими лицами, осуществляющими услуги, и представляются водопользователям для ознакомления до одобрения;
- в некоторых областях речные бассейновые агентства начисляют плату на каждого водопользователя. В других – на ирригационное общество. В любом случае, последнее начисляет плату на "членов", которые, за исключением некоторых случаев, являются владельцами орошаемых земель;

- плата, собираемая речным бассейновым агентством и ирригационным обществом, включается в их бюджет и используется на их собственные специфические нужды;
- ирригационные общества могут прекратить подачу воды в случае неуплаты. Речные бассейновые агентства могут продолжить принудительный сбор платы за орошение посредством национальной налоговой службы.

Цены на воду для водопользователей:

Сельское коммунальное водоснабжение	0.25 долл. США за м ³ (в среднем)
Городское коммунальное водоснабжение	0.75 долл. США за м ³ (в среднем)
Промышленное водопользование	широко варьируется
Орошение	0.02-0.20 долл. США за м ³

Плата за городское коммунальное водоснабжение начисляется по двойной системе. С одной стороны, плата зависит от количества подаваемой воды, с другой – от объема использования воды. В последнем случае плата увеличивается пропорционально объему использованной воды. Ответственность за городское коммунальное водоснабжение возложена на муниципальные власти.

Национальная политика ценообразования отсутствует.

Стоимость привлечения дополнительных водных ресурсов (для сравнения):

- деминерализация 0,5...1,8 долл. США за м³;
- использование отработанных сточных вод от городских и сельских канализационных сетей 0,4 долл. США за м³.

Стратегия по вопросу качества воды полностью изменена в новом Законе.

В старом Законе штрафы за загрязнение были незначительны, и практическим результатом были выплаты штрафов вместо строительства очистных сооружений.

Новый закон, следуя принципу «загрязнитель платит», устанавливает размер платы за сброс сточных вод в зависимости от содержания загрязняющих веществ. В случае отсутствия очистки воды пользователем, плата достаточно велика, что позволяет государству, за этот счет, строить необходимые очистные сооружения без дополнительных расходов. Нарушения наказываются штрафами, достаточно большими, чтобы отбить желание вновь нарушить правила.

Данная стратегия в краткосрочной перспективе позволит остановить ухудшение качества воды, а в среднесрочной – значительно его улучшить.

Водосбережение поощряется в Законе посредством предоставления государственной помощи и грантов, выдаваемых тем, кто участвует в развитии, внедрении или изменении технологий, процессов, сооружений или

оборудования, а также изменений водопользования, позволяющих сократить объем водопользования или водопотребления или уменьшить количество загрязняющих веществ в источнике используемой воды. Кроме того, гранты могут быть предоставлены тем, кто способствует облесению с целью защиты водных ресурсов. Данные гранты также предоставляются тем, кто участвует в деятельности по рассолению и очистке сточных вод, используя усовершенствованные процессы или методы; регулировании систем повторного использования сточных вод или научно-исследовательской деятельности в данной сфере» (статья 102).

Водные рынки (традиционно используемые в Испании частными водными ресурсами) не упоминаются в Законе об общественных водных ресурсах, однако данный вопрос может быть определен, так как Закон позволяет рассматривать «изменение водопользования» посредством ассигнований, и при надлежащем управлении водные рынки могут играть важную роль в будущем управлении водными ресурсами, общие «временные рынки» во время периодов засух (Водные банки).

Хорошим примером данного направления в Испании является новое водоснабжение (коммунальное и промышленное) в зоне Таррагона. Так как население бассейна р. Эбро сопротивлялось межбассейновой переброске водных ресурсов, предложенной государством в 1974 г., было достигнуто соглашение с ирригационными водопользователями в устье р. Эбро об отводе 4 м³/сек от лицензии на 22 м³/сек, при оплате каждого кубического метра, что создает специальный фонд совершенствования ирригационной системы, который позволит сэкономить больший объем воды, чем предполагаемые 4 м³/сек. На самом деле это является операцией водного рынка, обоснованной водосбережением. Это решение было утверждено Специальным Законом в 1981 г. Подобное решение было принято позже Городским водным округом Южной Калифорнии для обеспечения водой г. Лос-Анджелес.

Можно сделать вывод, что существует необходимость изменения экономической водной политики для достижения высокого уровня развития водных ресурсов в будущем, главным образом с целью экономии воды по ранее существовавшим концессиям для использования в орошении. В связи с этим Национальный водный совет предложил организовать обсуждение экономических и финансовых аспектов водных ресурсов с целью изменения экономических правил, используемых до сего времени с целью увеличения эффективности использования водных ресурсов посредством выплат.

Европейский союз также движется в этом направлении, пытаясь предложить его в качестве Директивы в Водной политике.

«Государства-члены должны учитывать принцип полного возмещения расходов на водопользование, включая экологические расходы. Существуют следующие исключения из данного правила:

для обеспечения основного уровня водопользования для коммунальных нужд при приемлемой цене;

для обеспечения субсидирования проектов строительства инфраструктур большой важности, разработанных с целью достижения установленных экологических целей.

Направление будущей водной политики

На основе анализа водного баланса провинций главные проблемы Испании с количественной точки зрения состоят в следующем:

- необходимость достижения водосбережения во всех отраслях путем более эффективного использования, перехода к "управлению требованиями", увеличению использования возвратных вод и улучшению совместного использования поверхностных и подземных вод. Потенциал водосбережения в орошении оценивается в 4380 млн. м³/год или 18 %;
- равное распределение воды на национальном уровне, для чего необходимо юридически и экономически способствовать перераспределению избытков вод через устойчивую политику межбассейновых перебросок стока.

Имеются определенные проблемы с качеством вод, 56 % всех стоков сбрасываются без очистки, а 48 % испанских резервуаров находятся в состоянии эвтрофикации.

Следуя директиве Европейского Союза 91\271, намечено привести эти воды в порядок до 2010 г.

Четыре основных направления политики Испании в водном хозяйстве складываются из:

1. Соответствующей юридической основы.

Предполагается пересмотреть некоторые статьи Водного Закона (29\1985), не изменяя главных принципов этого закона:

- усилить экологические аспекты континентальных вод;
- узаконить новые реалии, такие как деминерализация, магазирование;
- регулировать водохозяйственные работы как специальный тип общественных работ.

2. Соответствующего организационного совершенствования.

- установить более глубокое взаимодействие между государственной водной Администрацией и Автономными Сообществами, усиление информационного обмена и сотрудничества в органах общественного участия в речных Конфедерациях;
- усиления органов контроля качества вод;

- сделать более прозрачными системы определения мер по управлению требованиями на воду с более широким вовлечением в нее муниципалитетов и общественных организаций.

3. Комплексного и взаимоувязанного планирования использования и развития водных ресурсов.

- диктат государства в решении вопросов перераспределения стока между бассейнами для выравнивания удельных ресурсов и водопотребления в стране;
- завершение постепенного перевода всех подземных вод из частного в общественное водопользование, единое управление подземными и поверхностными водами, передавая их в руки Бассейновых организаций;
- государственное регулирование перспективного развития водопользования – на ближайшие 20-30 лет предполагаются очень малые объемы развития орошения (≈ 180 тыс. га или около 5 % существующих орошаемых земель) направленные на повышение использования воды в орошении и во всех других отраслях водопользования.

4. Экономического и финансового совершенствования управления водой

- несмотря на то, что вода признана общественным достоянием, в целях создания гибких условий для включения рыночных сил в повышение использования водных ресурсов, намечается некоторый крен в сторону развития конкурентного рынка воды. При этом подчеркивается аспект возможности внедрения рыночных отношений там, где дефицит воды все нарастает. Если раньше правительство способствовало обеспечению населения более дешевым водным обслуживанием, то ныне, в условиях дефицита, должно так отрегулировать перераспределение водных ресурсов, чтобы оно шло путем продажи части своего права в пределах цены воды, равной стоимости водосбережения. Таким образом подчеркивается связь между рынком воды и водосбережением;
- усилить финансовые аспекты настоящего водного регулирования, сделав равнозначным распределение общей стоимости на гидрологические процессы между государством и водопользованием;
- введение административных цен на воду как ресурс с распределением налогов, покрывающих затраты, пропорционально стоимости затрат частного сектора, водопользователей и государства на формирование водных ресурсов;
- возможность создания частно-государственных обществ для строительства общественных водохозяйственных сооружений;
- возможность концессионных контрактов для строительства и эксплуатации водохозяйственных сооружений.

Все эти положения были представлены правительству и согласованы с ним, в настоящее время находятся на обсуждении в Комиссиях и организациях Парламента.

Модернизация оросительной сети

За последние годы (1992-1997 гг.) Правительство и Парламент обсуждали несколько проектов реконструкции орошения в стране:

- программа 1992 г. стоимостью 7,369 млн долл., согласно которой предусматривалось:

модернизация магистральной сети на площади 1,498 тыс га со стоимостью 2,414 \$/га;

модернизация распределительной сети на площади 450 тыс. га со стоимостью 3,571 \$/га;

модернизация поверхностного орошения на площади 375 тыс. га со стоимостью 2,857 \$/га.

- программа 1993 г. (упрощенная) с площадью охвата 1,0 млн га со стоимостью 1,571 млн \$;

- программа 1997 г. (10-летняя программа) с площадью 2,143 тыс. га со стоимостью 3,342 \$/га.

В этих проектах, стоимость экономии 1 м³ воды в год колеблется от 2 до 4,6 долларов. На период до 2012 г. правительство рекомендовало Парламенту выделить 1,250 млн долл. США из бюджета 1997 г. на модернизацию 1 млн га (объем экономии составит 975 млн м³ в год при стоимости эксплуатации 1 м³ воды – 1,29 \$).

Роль Сообществ ирригаторов в будущем

Условия в сельском хозяйстве Испании, определенные Общей сельскохозяйственной политикой Европейского Союза, а также соглашениями ГАТТ (в настоящий момент и далее соглашения WTO), относительно всемирной либерализации сельскохозяйственных рынков и соответствующего снижения экспортных субсидий для сельскохозяйственного производства, ставит хозяйства, использующие орошение, в трудную ситуацию:

они должны либо повышать и достигать конкурентных уровней в отношении цен или качества, либо терпеть убытки и крах.

Кроме того, любое хозяйство, использующее орошение, будет подвергаться в дальнейшем все возрастающим ограничениям в отношении водных ресурсов, должны будут соблюдаться правила охраны окружающей среды, а также в строгом порядке законы, предписанные в этом отношении для государственного и регионального уровней.

Следовательно, эти хозяйства в будущем (существующие и потенциальные) должны будут добиваться своими силами повышения производительности и достижения более рационального и экономичного использования воды. Для этих целей либо центральное правительство, либо правительства автономных регионов должны способствовать осуществлению

необходимых действий согласно их бюджетным возможностям через соответствующие формы помощи финансирования и выделения грантов на **улучшение и модернизацию сооружений или традиционных оросительных систем.**

Первоочередной целью улучшения и модернизации ирригационных систем является сбережение воды, т.к. такой путь сбережения водных ресурсов для других целей является более дешевым, чем осуществление новых работ по оборудованию и хранению. Сбережение воды может быть достигнуто путем повышения эффективности (путем снижения объема потерь в системах транспортировки и распределения, или же посредством улучшения их управления как, например, строительство водохранилищ и т.д.), либо при помощи усовершенствованных методов и систем, используемых в водопользовании, новых методов культивации, выбора сортов с более низкой потребностью в воде и др.

Следующий этап улучшения ирригационных систем - повышение их конкурентоспособности по сравнению с другими рынками. Конкурентоспособность должна быть достигнута путем снижения эксплуатационных расходов через объединение вкладов, снижения стоимости работ, таких как эксплуатация затворов или очистка каналов, введение автоматизированных ирригационных систем (дождевание, локализация и т.д.), а также путем замены сельскохозяйственных культур согласно требованиям рынка и т.д.

Во всем этом, Сообщество ирригаторов выступает в главной роли, т.к. они ответственны за вододеление и обслуживание распределительной сети. Они также должны нести ответственность за улучшение и унифицирование условий орошения на всей орошаемой площади, поддерживая создание систем распределения "по требованию", улучшая состояние каналов и подъездных дорог, и даже поддерживая и восстанавливая гидротехнические сооружения в интересах истории и культуры.

Для водохозяйственных властей, другой важной ролью Сообществ ирригаторов, является необходимость организация управления ирригационными сооружениями, передаваемыми в их руки. Подобное было сделано в других странах (например, в Мексике). Фермеры сознательней относились к своим обязанностям по управлению системой, проявляя более бережное отношение к использованию воды для орошения, снижая эксплуатационные расходы до такого уровня, который мог бы быть достигнут при государственном управлении.

По всем этим причинам, в связи с улучшением и модернизацией ирригационных систем в рамках двух вышеупомянутых задач, роль Сообществ ирригаторов должна быть усилена в рамках органов управления Бассейновых организаций, при увеличении их самостоятельности и финансовых ресурсов, необходимых для выполнения этой работы.

Редакционная коллегия:

Духовный В. А.

Пулатов А. Г.

Турдыбаев Б. К.

Адрес редакции:

Республика Узбекистан,

700187, г. Ташкент, массив Карасу-4, дом 11

НИЦ МКВК