

СОДЕРЖАНИЕ

ПРИВАТИЗАЦИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	5
Экономические характеристики системы водоснабжения, канализации и структура отрасли	5
ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ И ЕЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	5
ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ СЕКТОР АНГЛИИ И УЭЛЬСА	6
Система водопользования	7
СИСТЕМА ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ДО ПРИВАТИЗАЦИИ И СОБЫТИЯ, ПРИВЕДШИЕ К ПРИВАТИЗАЦИИ	7
ТЕКУЩАЯ СИСТЕМА ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ	9
Вопросы регулирования водного хозяйства	12
РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦЕН И ДИВЕРСИФИКАЦИЯ	12
СРАВНИТЕЛЬНАЯ КОНКУРЕНЦИЯ	13
УЧЕТ ВОДОПОТРЕБЛЕНИЯ	14
УСТАНОВЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ НОРМ И СТАНДАРТОВ КАЧЕСТВА ВОДЫ	15
Агентство по окружающей среде	18
ГИДРОМЕТРИЧЕСКАЯ СЛУЖБА	18
ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ	19
ДЕЙСТВИЕ СИСТЕМ РЕЧНОЙ ПОДДЕРЖКИ	19
ЗАЩИТА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ	20
СОВМЕСТНАЯ РАБОТА ПО ПЛАНИРОВАНИЮ	20
УПРАВЛЕНИЕ ЗАСУХАМИ	21
НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И РАЗРАБОТКИ	21
Лицензирование водопользования и водные ресурсы	22
ПОЧЕМУ ЛИЦЕНЗИИ НЕОБХОДИМЫ?	22
КАК РАБОТАЕТ СИСТЕМА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ?	22
О ЛИЦЕНЗИИ НА ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ	23
КОМУ НЕОБХОДИМО ПОЛУЧЕНИЕ ЛИЦЕНЗИИ?	24
КАК ПОЛУЧИТЬ ЛИЦЕНЗИЮ	24
ПЛАТА	25
НА ЧТО ИСПОЛЬЗУЮТСЯ ДЕНЬГИ?	25
Система платы за водопользование Агентства окружающей среды	27
ЗАЯВОЧНАЯ ПЛАТА	27
ГОДОВАЯ ПЛАТА	27
Стандартная единая плата	31
Метод подсчета	32
РАСЧЕТ ПЛАТЫ ПРИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ	33
МИНИМАЛЬНАЯ ПЛАТА	33
СПЕЦИАЛЬНАЯ ПЛАТА ПРИ ВОДОЗАБОРЕ ДЛЯ ОРОШЕНИЯ ДОЖДЕВАНИЕМ	34

В 1989 г. была осуществлена приватизация десяти водных управлений Англии и Уэльса. Отрасль водного хозяйства имеет несколько специфических черт, которые придают изучению режима его регулирования определенный интерес. Среди них проблемы качества воды и недостаточного инвестирования, а также дискуссионный вопрос введения водоучета. В данном сборнике рассматриваются экономические характеристики коммунальных предприятий и описывается структура отрасли по состоянию на 1994–1997 гг. Описана система водопользования, которая была введена одновременно с приватизацией водохозяйственных управлений, включая режимы ценообразования и инвестирования, а также регулирование качества воды и внешних факторов. Рассматриваются ключевые вопросы регулирования отрасли: ценообразование, сравнительная конкуренция, инвестиции, установление верхних экономических цен, учет водопотребления и установление экологических норм и стандартов качества воды.

ПРИВАТИЗАЦИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ¹

Экономические характеристики системы водоснабжения, канализации и структура отрасли

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ И ЕЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Процесс водоснабжения включает в себя добычу воды из подземных и поверхностных источников, таких, как реки и водохранилища, обработку этой воды с целью удаления природного и искусственного загрязнения и транспортировку водных ресурсов через сеть водопроводов к потребителю. Большая часть уже использованной потребителем воды возвращается в виде канализационных отходов. Они собираются через систему сточных труб (именуемой канализационной системой) и затем должны откачиваться в ближайшие очистные сооружения. Твердые отходы удаляются и либо сжигаются, либо сбрасываются в море, либо используются как удобрения. Вода должна быть очищена до того, как будет возвращена в водооборот, т.е. в реки. Часть канализационных отходов вообще не подвергается обработке и откачивается прямо в море.

На описанный процесс могут оказывать влияние внешние факторы. Реки и озера, из которых берется вода, могут быть загрязнены отходами фабрик, кораблей и очистных сооружений, расположенных выше по течению. Подземные воды могут быть загрязнены в результате использования фермерами искусственных удобрений и пестицидов. Захоронение отходов очистки сточных вод может причинить вред рыбным запасам, а сброс в море неочищенных сточных вод может ухудшить качество близлежащих пляжей. Вопрос влияния внешних факторов тесно связан с вопросом качества воды. Стоимость обеспечения приемлемого качества питьевой и речной воды увеличивается, так как потребности в воде увеличиваются и загрязнение влияет на источники водных ресурсов.

Потребности в воде неэластичны в ценовом отношении и зависят от времени года. Они достигают своего пика летом, когда наличие природных водных ресурсов находится на самом низком уровне. Многие водопользователи, включая 98 % домашних хозяйств, не осуществляют учета водопотребления; таким образом, их потребности в воде совершенно неэластичны в ценовом отношении. Цены на воду и

¹ Watther Bishop, John Kay, Colin Mayer.

Oxford University Press, 1994

канализационные услуги для этих хозяйств определяются, в основном, пропорционально их собственности, а не по количеству потребляемой воды. На побережье промышленность достаточно капиталоемкая, и оборудование промышленных предприятий имеет очень большой срок службы. Большая часть оборудования почти не работает и не имеет альтернативного применения, не дублируется другими системами и, таким образом, находится в плохом состоянии. Примером могут служить водохранилища, а также сети водопроводов и сточных труб. Для улучшения качества воды и экологических условий необходимы новые технологические методы и ввод и нового оборудования.

Водохозяйственный сектор является классическим примером естественной монополии. Отрасль называется естественной *монополией*, если при функционировании нескольких компаний цены ниже, чем при функционировании нескольких фирм. Дублирование сети водопроводов и канализации было бы, в основном, неоправданно экономически, хотя для некоторых крупных потребителей частичное дублирование было бы полезно, особенно при обеспечении водой разного качества. Даже несмотря на то, что дублирование сети в основном не эффективно, в принципе, существует сфера для рыночной конкуренции, в случае, если существует национальная сеть (как в случае с электричеством). Транспортировка воды на большие расстояния в настоящее время слишком дорога для организации такой сетевой экономики. Это означает, что перспектива существования конкурирующих предприятий по обработке воды, которые смогут поставлять воду через общую систему водопровода невелика, несмотря на то, что некоторые компании развивают региональные сети, например, для случаев возникающего дефицита воды. Общая транспортировка привела бы к значительным проблемам качества воды, так как вода от разных поставщиков смешивалась бы. Откачивание необработанных жидких стоков даже более дорого, чем перекачка воды, и поэтому очистные сооружения, часто расположены близко к источнику отходов. Большие города являются исключением - они иногда имеют только небольшое количество очистных сооружений.

Таким образом, водохозяйственный сектор состоит из ряда местных естественных монополий. Тот факт, что эти монополии являются местными, означает то, что существует возможность существования не прямых форм конкуренции. Может существовать конкуренция между фирмами, имеющими соприкасающиеся сферы деятельности, за право водоснабжения новых домов и предприятий, появляющихся на границах сфер деятельности компаний. Если компании имеют сходные эксплуатационные риски, регулирующий орган может использовать межквартальную конкуренцию для определения цен. Существование значительного количества местных естественных монополий означает, что может существовать конкуренция за рынок.

ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ СЕКТОР АНГЛИИ И УЭЛЬСА

В настоящее время в Англии и Уэльсе существуют 10 компаний, предоставляющих услуги по водоснабжению и канализации. Это бывшие водохозяйственные управления. Функционируют также 25 компаний, занимающихся

только водоснабжением. До приватизации они были частными водохозяйственными компаниями, обеспечивающими водоснабжение около четверти населения региона. Общий оборот десяти водных управлений в 1990-91 гг. составил 3,7 млрд фунтов стерлингов, их общая прибыль от эксплуатации составила 1,2 млрд ф.ст. Компании, занимающиеся только водоснабжением, имеют общий оборот в 516 млн ф. ст., их общая прибыль от эксплуатации - 100 млн ф. ст. Компании имеют разные размеры: от компании "Вода Темзы" (оборот - 681 млн ф.ст., прибыль - 207 млн ф. ст., обслуживает население в 7,2 млн чел.) до Водохозяйственной компании Нартлпул с денежным оборотом в 5 млн ф. ст. и прибылью в 1 млн ф. ст., которая обслуживает население в 91 000 человек. Количество компаний, занимающихся только водоснабжением, сократилось с 29 (до приватизации) до 25 в результате слияния некоторых из них. Водный сектор имеет инвестиционную программу на 28 млрд ф.ст. в ценах 1990/1991гг. до 2000 г., которая, в основном, направлена на доведения до стандартов экологических требований и требований по качеству, установленных Европейским Союзом и правительством Великобритании.

Система водопользования

СИСТЕМА ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ДО ПРИВАТИЗАЦИИ И СОБЫТИЯ, ПРИВЕДШИЕ К ПРИВАТИЗАЦИИ

После принятия Водного закона в 1973 г. были созданы 10 водных управлений. Принцип, лежавший в основе данной реорганизации, был известен как "интегрированное управление речными бассейнами". Были установлены принципы функционирования управлений с целью включения всей площади водосбора реки в сферу деятельности одного водохозяйственного управления. Управления выполняли функции регулирования наряду со своими основными функциями обеспечения водоснабжения и канализации. Данные функции регулирования включали планирование и контроль водных ресурсов, контроль качества речной и питьевой воды, а также другие услуги такие, как защита от наводнений и дренаж земель и дорог. Реорганизация предполагала достижение значительной экономии в масштабах и сфере работ, однако сосредоточение функций регулирования и обеспечения водоснабжения в одних и тех же руках означало, что данные управления одновременно и нарушали водный закон (загрязнение рек сбросами), и следили за его выполнением (регулируя качество воды), что содержало в себе, таким образом, неразрешимое противоречие.

В течение 80-х гг., инвестиции, займы и эксплуатационные расходы, являлись основными проблемами для водных управлений. Инвестиции должны были решить 2 задачи: необходимость достижения установленного Казначейством размеров доходов в 5 %, и постоянное увеличение амортизационных отчислений. Таким образом, было

признано, что существующая прибыль, получаемая управлениями, была низкой и должна быть увеличена. Данная установка соблюдалась во время установления ценового контроля приватизируемых водохозяйственных управлений. Займы контролировались внешним финансовым лимитом, который означал, что любое инвестирование сверх данного лимита должно производиться за счет нераспределенной прибыли. В конце концов была сформулирована “цель функционирования”, которая определила целевую сумму эксплуатационных расходов. Прогрессирующее сокращение инвестирования и займов в течение 80-х гг. означало, что инвестирование должно осуществляться за счет внутренних средств, таким образом, чтобы цены на воду регулярно росли, опережая темпы инфляции. Даже в этом случае существовало распространенное мнение, что в течение данного периода финансирование было недостаточным.

Отдельные водохозяйственные компании продолжали свою деятельность после Закона 1973 г., однако их режим регулирования был отличен от режима регулирования государственных водных управлений. Продолжалось осуществление контроля дивидендов, преобразования в резервные фонды и фонды накопления. Это было эффективной формой регулирования уровня прибыли, при которой любые снижения или увеличения цен очень быстро переносились на потребителей.

Первым шагом на пути к приватизации водохозяйственных управлений стала публикация в 1986 г. “Белой книги”, а также отчета профессора Стефана Литтлчайлда по экономическому регулированию приватизированных водохозяйственных организаций. В “Белой книге” предлагалась приватизация десяти управлений в их существующей форме, то есть с функциями регулирования и предоставления услуг. Система ценового регулирования признавалась более благоприятной, чем прямой контроль над прибылью; подтверждалась необходимость ввода норм качества воды; система привилегий отвергалась из-за того, что рыночная конкуренция была бы нечастой, а также из-за проблемы недостаточного инвестирования за счет привилегий.

Департамент по проблемам окружающей среды попросил Литтлчайлда быть консультантом по экономическому регулированию. Литтлчайлд пришел к выводу, что водохозяйственные организации должны быть приватизированы в их существующем состоянии и, что должно быть постоянное регулирование как цены, так и качества воды. Существование десяти управлений расширило бы сферу конкуренции, дав рынку капиталов возможность сравнивать различные организации и действие меняющегося механизма, не сдерживаемого “золотыми акциями”, способствовало бы увеличению эффективности работы компаний. Установление ценового лимита было признано более предпочтительным, по сравнению с регулированием прибыли, благодаря тому, что этот метод более прост и дешевле, а также потому, что он сохраняет стимулы эффективности. Во избежание возникающих убытков, вызванных долговременной разницей между ценами и расходами, для системы регулирования необходимы периодические проверки ценовых лимитов.

В “Белой книге” было предложено, чтобы существующая структура водохозяйственных управлений сохранилась после приватизации. Однако, в 1987 г., Департамент по проблемам окружающей среды решил отменить принцип

интегрированного управления бассейнами рек и основать “Национальное речное управление” (NRA). Эта организация должна быть государственным органом, ответственным за контроль загрязнения воды, а также за общее управление водными ресурсами, включая лицензирование водозаборов, который также принял бы от водохозяйственных управлений ответственность за дренаж земель, защиту от наводнений и решение вопросов рыболовства. Разделение функций контроля экологической ситуации и качества воды от функций предоставления коммунальных услуг опровергло основную критику в адрес первоначальных целей приватизации. Приняв за основу необходимость приватизации, стало ясно, что лучше будет осуществить упомянутое разделение, несмотря на то, что функции могли бы быть разграничены и без приватизации водохозяйственных управлений.

ТЕКУЩАЯ СИСТЕМА ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Система водопользования была сформулирована в Водном законе 1989 г. и в “Документах о распределении” (известных также как лицензии), разработанных для каждого предпринимателя согласно Закону. После принятия Водного закона 1989 г. последовал Закон о водохозяйственном комплексе - далее называемый “Закон 1991 г.” - относительно деятельности OFWAT (Управления водохозяйственных служб) и его полномочий; а также Закон о водных ресурсах 1991 г. относительно деятельности Национального речного управления. Водный закон 1989 г. предусматривал создание Управления водохозяйственных служб (OFWAT), возглавляемого генеральным директором (генеральный директор водохозяйственных служб - ГДВС) по модели Управления телекоммуникаций (OFTEL) и Управления газовых служб (OFGAS). Первым генеральным директором является Ян Бьятт, который ранее был Заместителем Главного экономического советника Казначейства. Согласно пункту 2 Закона 1991 г. он должен гарантировать правильное функционирование водохозяйственных компаний, а также возможность компаний, с учетом разумной прибыли на капитал, финансировать собственную деятельность. Его дополнительные обязанности включают защиту интересов всех действующих и потенциальных потребителей относительно цен; защиту интересов потребителей в сельских районах; также он обязан следить, чтобы не было чрезмерного предпочтения или чрезмерной дискриминации в установлении цен, способствовать экономической эффективности деятельности компаний и стимулированию конкуренции. Было предусмотрено, что, несмотря на то, что конкуренция за имеющихся потребителей маловероятна, может существовать такая форма конкуренции, как конкуренция на право обслуживать новые дома и создаваемые предприятия. Закон дает генеральному директору право производить изменения условий лицензирования и обращаться в Комиссию по монополиям и слиянию (ММС), если предприниматель не согласен с ними. Согласно пункту 32 Закона 1991 г.

Государственный секретарь по торговле и промышленности обязан согласовывать образование любой монополии в водохозяйственном комплексе с Комиссией по монополиям и слиянию, если стоимость имущества приобретаемой и поглощаемой компании превышает 30 млн фунтов стерлингов и если монополия не существовала до 11 января 1989 г. При рассмотрении такого рода дел Комиссия обязана, согласно пункту 34, “уделять внимание желательности оказываемого влияния образующейся монополии на тот принцип, что количество контролируемых водохозяйственных компаний не должно быть сокращено настолько, что генеральный директор не сможет проводить сравнение между компаниями...”. Таким образом, потенциальная ценность сравнительной конкуренции закреплена в законодательстве. Эти разделы были добавлены в Водный закон в январе 1989 г. для предотвращения или сдерживания дальнейших спекулятивных приобретений существующих водохозяйственных компаний тремя французскими водохозяйственными компаниями. Согласно пункту 145 Закона предпринимателям не разрешено устанавливать какую-либо плату на основе облагаемой стоимости имущества позднее 31 марта 2000 г., так что к этой дате нужно будет определить новую основу ценообразования. Для существующих водохозяйственных компаний был введен режим регулирования, установленный Водным Законом 1989 г. Им было разрешено приобретать статус государственной компании с ограниченной ответственностью. Водный закон 1989 г. предусматривал также ужесточение контроля над дивидендами данных компаний.

Одним из главных преимуществ, указанных в отчете Литтлчайлда по приватизации десяти водных управлений, является тот факт, что рынки капитала могли бы способствовать повышению продуктивности работы компаний, так как неэффективные компании оказались бы под угрозой поглощения. Это противоречит необходимости сохранять достаточное количество компаний для осуществления генеральным директором водохозяйственных служб сравнения между ними, так как угроза, в большинстве случаев, исходит от другой водохозяйственной компании.

Детали по регулированию деятельности водохозяйственных предпринимателей должны быть оговорены в лицензиях. Главные условия определяют соотношение между платой и увеличением цен. Размер платы контролируется индексом розничных цен. Существуют пять услуг, плата за которые является предметом установления верхнего предела: измеряемое и неизмеряемое водоснабжение, учитываемые и неучитываемые услуги по канализации, а также промышленные стоки (сбросы промышленных предприятий в канализационную систему). Верхний предел платы за услуги является вариантом типа “тарифной корзины”. В отчете Литтлчайлда подтверждается, что регулирование должно быть постоянным, и лицензии предусматривают “периодический пересмотр” ценовых ограничений через 10 лет, однако предприниматель или генеральный директор имеют право запросить односторонний пересмотр уже через 5 лет.

Одним из рисков, с которым сталкиваются инвесторы, является тот факт, что экологические требования и стандарты качества могут быть ужесточены. Этот вопрос затронут в лицензиях, где разрешается установление ценового коридора. Целью установления механизма ценового коридора является обеспечение того, чтобы

изменения цен, вызванные внешними факторами, и находящиеся вне контроля управления, не сказывались на имуществе акционеров. Таким образом, установлена текущая сумма (по цене, установленной генеральным директором водохозяйственных служб) дополнительных издержек, которые будут появляться до следующей даты периодического пересмотра. Если данная сумма минует материальный порог ценового коридора, механизм продолжает работать, в противном случае, процесс задерживается до следующего года (при подаче запроса) или до следующего периодического пересмотра. Таким образом, механизм ценового коридора является долговременным, что соответствует длительной эксплуатации основных средств и требованию повышения расходов при ужесточении стандартов качества.

Далее, в лицензиях существуют статьи относительно “инфраструктурных расходов”, запрещения чрезмерной дискриминации и чрезмерного благоприятствования, предоставления информации регулирующему органу, а также определения уровней служебной информации и целей. Статья С позволяет предпринимателям включать “инфраструктурные расходы” в сумму платы за услуги, в случае строительства новых водопроводных и канализационных систем. Предполагается, что это поможет предпринимателю возместить часть дополнительных расходов на нового потребителя, что может рассматриваться как замена системы долговременного ценообразования в отрасли промышленности, где учет не распространен повсеместно. Инфраструктурные расходы были зафиксированы во время приватизации и являются предметом отдельного ценового предела. Качество предоставляемых услуг является одним из аспектов проблемы качества воды, и компании должны предоставлять генеральному директору информацию о своей деятельности по таким вопросам, как давление в магистральном водопроводе, ограничения в применении шлангов, случаях утечки из сточных труб, скорости реакции на извещения об оплате. Генеральный директор имеет возможность обращения к Государственному секретарю с просьбой проводить регулирование согласно Водному закону для силового установления стандартов, если деятельность компании не отвечает требованиям.

Компании столкнулись с жестким регулированием экологических требований и требований по качеству воды дополнительно к экономическому регулированию, осуществляемому Управлением водохозяйственных служб. Европейское Сообщество издало сборник директив по качеству питьевой воды и пляжам, которым должны следовать все страны-члены Сообщества. В директиве по качеству питьевой воды указано, чтобы компании обеспечивали снабжение чистой водой, качество которой определено по химическим и эстетическим параметрам. Компании должны были привести свою деятельность в соответствие с требованиями Директивы к 1995 г., контроль над осуществлением данного согласования будет осуществляться Инспекцией по питьевой воде (отдел Департамента по проблемам окружающей среды). Инспекция контролирует также исполнение директив по качеству воды, установленных правительством Великобритании, более жестких по сравнению с Директивами Европейского Сообщества. Деятельность восьми из десяти водохозяйственных компаний должна быть приведена в соответствие с данной Директивой по пляжам к

декабрю 1995 г. В экологическом аспекте деятельность компаний должна быть приведена в соответствие с Законом о контроле над загрязнением, часть 2 (1976 г.). Особенно, это касается очистных сооружений, которым в последнее время не удалось ограничиться разрешенными лимитами сбросов, а также тех, которые рискуют попасть в похожую ситуацию. Со времени приватизации некоторые из экологических Директив были ужесточены. Программа по согласованию деятельности компаний с Директивой по пляжам была ускорена, и в 1990 г. Государственный секретарь объявил, что сброс канализационных отходов в море будет постепенно сокращен к 1998 г., и что Великобритания примет Директиву по жидким отходам Европейского Сообщества, которая потребует установления дополнительного оборудования на очистных сооружениях, сбрасывающих отходы в море и устья рек.

Десять водохозяйственных компаний были приватизированы в декабре 1989 г., доход от продаж составил 5,3 млрд ф. ст. Цены на акции были достаточно низкими, так как существовал избыточный спрос по продажным ценам на все десять компаний, и в первый день имели место достаточные крупные скидки

Вопросы регулирования водного хозяйства

РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦЕН И ДИВЕРСИФИКАЦИЯ

Водохозяйственный сектор имеет характеристики естественной монополии, его предприятия не являются конкурентоспособными из-за того, что большая часть их имущества находится в плохом состоянии, а лицензирование деятельности местных монополий не было произведено. Это означает, что регулирование цен необходимо, чтобы предотвратить злоупотребление частными фирмами своей монопольной властью. Ценовое регулирование необходимо также, в частности, из-за того, что многие потребители платят не в зависимости от объема используемой воды (так как он не измеряется), и для них плата на воду аналогична налогам на собственность.

Регулирование прибыли характеризуется частыми разбирательствами по поводу уровня прибыли и определения основы для начисления платы за услуги. Обычно, тарифы на отдельные виды деятельности устанавливаются индивидуально, таким образом регулирующий орган должен распределять совместные затраты. Регулирование уровня прибыли может способствовать чрезмерному увеличению основы для начисления платы за услуги, при этом завышенные требования на качество

воды пропорционально зависят от вложенного капитала. Стимулы для сокращения сверхнеэффективности или спада активности небольшие, так как компания потеряет любые дополнительные прибыли при следующем пересмотре норм. *Регулирование верхнего предела цен* характеризуется более высоким регулирующим запаздыванием, более высокими стимулами избежать спада административной активности (по крайней мере в период сразу после пересмотра цен), и стимулом для снижения качества воды, хотя нормы качества регулируются отдельно, а также возможностью изменять баланс тарифов в рамках общего среднего ценового ограничения.

Система ценового регулирования водного хозяйства представляет собой нечто среднее между этими двумя системами регулирования. Несмотря на то, что цены контролируются в течение среднего периода (5 или 10 лет), они устанавливаются в соответствии с главным принципом деятельности генерального директора, который состоит в обеспечении того, чтобы компании были в состоянии финансировать свою деятельность, получая достаточную прибыль. Существует также механизм ценового коридора, который позволяет фирмам миновать увеличения расходов, вызванные внешними причинами. Регулирующему органу разрешено также использовать данный механизм для сокращения расценок, если расходы снизились или если они ниже, чем ожидалось. Существует также возможность изменения баланса тарифов, несмотря на то, что это /должно быть произведено согласно принципу недопустимости режима чрезмерного благоприятствования или чрезмерной дискриминации.

Деятельность водохозяйственных компаний жестко регулируется по основной деятельности, и со времени приватизации они диверсифицировали свою деятельность, включая такие области как телевидение, электричество и управление жидкими отходами. Возможное влияние дополнительной деятельности на основную беспокоит Управление водохозяйственных служб. Могут возникнуть некоторые проблемы на конкурентном рынке. В частности, регулирование уровня прибыли может способствовать предоставлению компанией неточных или неправильных сведений относительно установления цен, выбору неэффективных технологий (в некоторых случаях), неэффективному снижению цен, недопроизводству на рынке неосновной деятельности, установлению цен ниже нижнего порога на рынке конкуренции, которые иногда включаются в сеть основных рынков, регулируемых совокупным принудительным регулированием прибыли, а также неэффективному рассмотрению решений по диверсификации. Эти нежелательные черты исчезают при регулировании, путем введения верхнего порога цен (пока регулирующий орган имеет всю необходимую информацию), так как регулирующий орган не распределяет суммарные затраты.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ КОНКУРЕНЦИЯ

Так как водохозяйственный комплекс состоит из географически разделенных естественных монополий, регулирующий орган имеет возможность сравнивать компании между собой. Понятие сравнительной конкуренции представляет собой установление связи между ценой на услугу по каждой компании и средним

арифметическим фиксированных издержек производства на единицу продукции других компаний. Это означает, что компания не может добиться разрешения назначать более выгодные цены при следующем пересмотре путем стратегического манипулирования своими расходами.

Сравнительное исследование эффективности деятельности компании, включало исследование внешних факторов таких, как средний уровень заработной платы в регионе, а также плотность населения. В результате исследования эффективности предприниматели были разделены на 4 группы эффективности; такое объединение определило предполагаемое сокращение эксплуатационных расходов. Дополнительно было принято, что экономия одного процента в год достижима предпринимателями для стимулирования повышения эффективности, связанной с приватизацией и технологическими изменениями в будущем.

В Водном законе 1989 г. закреплена возможность сравнительной конкуренции путем возложения на Государственного секретаря по торговле и промышленности обязанности отсылать всех возможных монополистов в Комиссию по монополиям и объединениям. Сохранение количества независимых сравниваемых компаний важно по трем причинам. Во-первых, для эконометрического анализа необходимо наличие большого количества сравниваемых компаний для правильного тестирования расчетных коэффициентов. Во-вторых, утрата источников данных важна не просто по эконометрическим причинам, но также потому, что эффективность других методов, способствующих выявлению границ эффективности, во-многом зависят от количества наблюдаемых компаний. В-третьих, фирмы могут тайно сговариваться против регулятора, который пытается производить сравнительную конкуренцию. Чем больше количество компаний, тем труднее организовать такой сговор.

Методы, которые будут использоваться при следующем пересмотре цен, все еще обсуждаются, и все еще рассматривается возможность создания системы сравнительной конкуренции.

УЧЕТ ВОДОПОТРЕБЛЕНИЯ

Ключевым вопросом будущей стратегии является вопрос установления во всех хозяйствах систем учета использования воды. После 1 апреля 2000 г. отрасль должна найти альтернативную основу начисления платы по прибыли. В ноябре 1990 г. Управление водохозяйственных служб издало документ по методам альтернативного начисления платы. Экономическая выгода от установки систем учета включает снижение эксплуатационных расходов благодаря снижению водопотребления и избежанию дополнительных расходов, так как инвестирование строительства новых водохранилищ и других инфраструктурных единиц может быть отменено или отложено. Сюда входят расходы на установку, снятие показаний и эксплуатацию систем учета водопотребления, а также убыток от излишков водоснабжения, так как водопотребление снижается. Однако, при такой системе установится баланс между

убытками от излишков водоснабжения и выгодой от начисления платы, пропорционального водопотреблению.

Если экономическая прибыль будет положительна, в соответствующее время должно быть принято решение по введению учета водопотребления. Возможно, лучше отложить это введение до тех пор, пока не будут улучшены методы учета.

По результатам экспериментальных установок систем учета водопотребления было предположено, что для 95 % хозяйств стоимость установки счетчиков будет ниже 200 фунтов стерлингов, но для остальных пяти процентов стоимость составит в среднем 1000 фунтов стерлингов. Общая стоимость программы введения всеобщего учета водопотребления составит 3-4 млрд фунтов стерлингов в ценах 1990 г. Эти же исследования предполагают, что в результате установления систем учета водопотребления может произойти десятипроцентное снижение водопотребления. Таким образом, выясняется, что если выборочный учет водопотребления может быть выгодным, то программа всеобщего водоучета экономически не выгодна при существующих ценах на воду. Эта ситуация может измениться, если реальные цены на воду увеличатся, а стоимость установки систем учета уменьшится. Генеральный директор водохозяйственных служб объявил в декабре 1991 г., что он рекомендует, чтобы учет водопотребления выборочно распространялся в районах, недостаточно обеспеченных водными ресурсами; чтобы большее количество водопотребителей было осведомлено о праве установить системы учета за свой счет и, чтобы во всех новых хозяйствах устанавливались такие системы.

УСТАНОВЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ НОРМ И СТАНДАРТОВ КАЧЕСТВА ВОДЫ

Регулирование качества воды и экологической ситуации осуществляется внешними органами, главным образом Европейским Сообществом, через правительственные организации. Существующая система разделения регулирования экологической ситуации и качества воды, с одной стороны, и экономического регулирования, с другой, является достаточно неэффективной. Экологический регулирующий орган устанавливает стандарт загрязнения и плату за него, в первую очередь стремясь сократить до минимума общую сумму ожидаемого ущерба, наносимого окружающей среде и ожидаемых расходов по возмещению этого ущерба без учета размера предполагаемой платы за загрязнение. Экономический же регулирующий орган устанавливает ценовые стандарты и правила перечисления единовременных сумм, которые соответствуют принимаемым компаниями мерам по снижению загрязнения. Экономический регулирующий орган знает норму загрязнения и плату за него, установленные экологическим органом, но его целью является увеличение до максимума общей суммы потребительской выгоды и прибыли компании. Такая несогласованная работа регулирующих органов ведет к установлению более жесткой нормы загрязнения и потребительской платы, чем при согласованной работе этих органов. Кроме того, компании предпочитают их несогласованную работу,

так как это дает им возможность использовать свою информацию по технологии снижения загрязнения и получать “плату за использование информации”.

Принято, что регулирующий орган по качеству воды не должен заботиться о стоимости улучшения качества воды (и, следовательно, о цене для потребителей), но в результате он ставит слишком большой акцент на прямую пользу для потребителей, не учитывая расходы на обеспечение такого качества. Те, кто устанавливает экологические нормы, не рассматривают их влияние на цены, и ясно, что бесполезно ожидать, чтобы имеющееся отношение “качество-цена” было оптимальным. Однако новые экологические требования должны быть тщательно обдуманы и не должны налагаться без консультирования с теми, кто за них платит. Конечно, Управление водохозяйственных служб действительно играет небольшую роль в регулировании качества воды. С экологической точки зрения, экономически эффективно обязывать очистные сооружения оплачивать сбросы отходов, таким образом, компания делает внутренними внешние расходы, но не ясно, почему именно водопотребители должны оплачивать процесс дополнительной очистки воды, необходимой для обеспечения соответствующего качества воды, в то время как третьи стороны, в частности, фермеры и промышленные предприятия, более всего загрязняющие водные ресурсы, остаются в стороне.

Заключение

Деятельность водохозяйственного комплекса регулируется во многих аспектах. Общий уровень увеличения цен контролируется, регулирующий орган имеет установленное законом право предотвращать несправедливую ценовую дискриминацию, контролируются также планы инвестирования и нормы качества воды и загрязнения. Перспективы для рыночной конкуренции небольшие, несмотря на заявление правительства в октябре 1991 г., что оно ослабит ограничения на конкуренцию на границах сфер деятельности компаний; таким образом, компании вынуждены искать другие источники развития, а их решения по диверсификации требуют тщательной проверки.

Скорее всего и экономическое регулирование Управления водохозяйственных служб, и регулирование экологической ситуации и качества воды ужесточится. В Управлении считают, что стихийное установление цен было бы слишком благоприятно для водного хозяйства и слишком неблагоприятно для потребителей. Председатель Комитета потребительских услуг по Темзе высказался в 1991 г. по поводу финансовых и учетных критериев, используемых в установлении ценового коридора и подчеркнул, что “эти установки выглядели достаточно простыми, однако, увеличение стоимости водных акций в 1990 году, в сравнении с другими коммунальными службами, выявили, что они несправедливо благоприятны”. Представители Управления заняли жесткую позицию относительно производимых ими расчетов стоимости капитала, критикуя компании, которые не развивали свои инвестиционные программы. Новое правительство может и далее ужесточать режим регулирования компаний, рассматривая возможность возвращения компаний в государственную собственность,

хотя сейчас это стоило бы больших денег. Подобным же образом обстоит дело и с регулированием экологической ситуации и качества воды, нормы которого, вероятно, ужесточатся, особенно, если влияние ужесточенных норм на цены не будет приниматься во внимание теми, кто устанавливает эти стандарты.

Приватизация десяти водохозяйственных организаций неизбежно потребовала установления жесткого и тщательного режима регулирования для обеспечения соблюдения экологических стандартов и норм качества воды, а также для контроля установления платы на воду. Преимуществом новой системы является то, что сейчас установлено четкое регулирование цен и стандартов качества воды, а также то, что деятельность компаний легко может быть проверена на соответствие данным стандартам, в то время как предыдущий режим был нерационален. Однако, недостатком такого регулирования является его некоторая сложность и запутанность. Будущий успех системы регулирования будет в значительной степени зависеть от того, сможет ли Управление водохозяйственных служб организовать работоспособную систему сравнительной конкуренции; сможет ли достичь эффективности в размещении инвестиции и справедливости в отношении между потребителями и инвесторами, обеспечивая одновременно наличие у компаний стимулов для инвестирования.

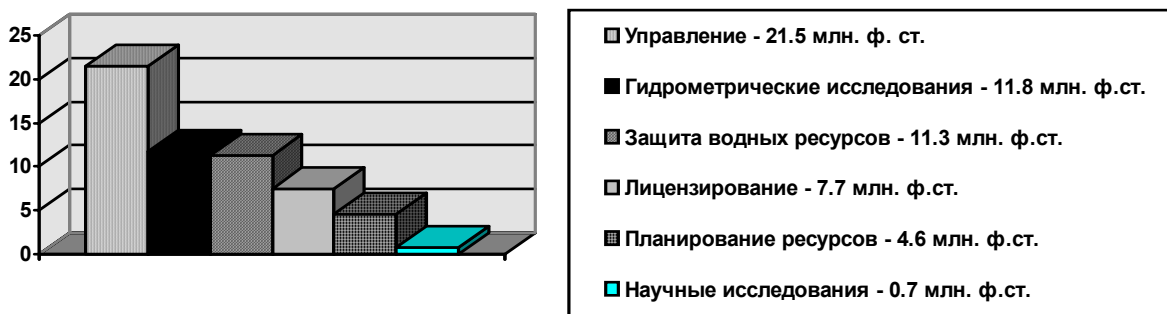
Агентство по окружающей среде

В апреле 1996 г. в Великобритании было создано *Агентство по окружающей среде Англии и Уэльса*, которое объединило функции Национального речного управления (NRA), Инспекции ее Величества по загрязнению и нескольких более мелких организаций и отделов Департамента по проблемам окружающей среды. Агентство участвует в:

оценке наличия водных ресурсов, осуществляемой Гидрометрической службой Англии и Уэльса;
планировании будущих требований на воду;
контроле количества воды, забираемой из рек и подземных вод;
управлении функционированием систем перемещения водных ресурсов;
защите природных ресурсов;
планировании взаимодействия с местными организациями;
создании благоприятных условий для мелких водотоков;
управлении засухами;
научных исследованиях и разработках.

Агентство расходует в год примерно 80 миллионов фунтов стерлингов на деятельность по проблемам водных ресурсов, в которой участвуют 700 человек, работающих во всех районах Англии и Уэльса. Ниже дается краткое описание главных сфер деятельности организации.

Расходы на основные виды деятельности



ГИДРОМЕТРИЧЕСКАЯ СЛУЖБА

- Гидрометрическая служба Англии и Уэльса Агентства по окружающей среде определяет наличие поверхностных и грунтовых водных ресурсов. Эти измерения имеют большое значение для осуществления ежедневного и долговременного управления водными ресурсами. Каждый год осуществляются:

25 000 отдельных измерений речного водотока;

*55 000 измерений уровня грунтовых вод;
функционирование 1 200 постоянных станций измерения водотока;
функционирование 900 станций измерения жидких осадков.*

Речной сток определяется с использованием различных технологий:

Гидравлические структуры - измеряется высота водного столба над водосливом.

Ультразвуковые водомеры - определяется время, затрачиваемое на пересечение реки "лучом звука".

Электромагнитные водомеры - используются электромагнитные поля.

Данные этих гидрометрических станций собираются при использовании регистрирующих устройств цифровых данных и оцениваются дистанционно с использованием последних компьютерных технологий и телеметрических каналов через общественную телефонную сеть. Полевые работы необходимы также для осуществления контроля качества воды. Агентство использует эти данные во всех видах своей деятельности по планированию и эксплуатации. Были созданы базы данных, необходимые для научных исследований и разработок, используемые также правительственными департаментами, Британской геологической исследовательской организацией, Метеорологическим управлением и другими учреждениями, а также другими коммерческими и общественными организациями.

ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Агентство по окружающей среде осуществляет оценку и планирование требований на воду на местном, региональном и национальном уровнях, также лицензирование водозабора для водохозяйственных компаний, промышленности и др. Так как требования на воду увеличивались каждый год примерно на 1,5% за последние 30 лет, а также учитывая тот факт, что все более испытывается недостаток в водных ресурсах, существенной становится необходимость тщательного планирования новых разработок и сохранения существующих ресурсов при управляемом спросе, насколько это возможно.

В настоящее время существует излишек ресурсов для коммунального водоснабжения. В будущем, однако, при возможном увеличении спроса, может наблюдаться дефицит воды при отсутствии контроля над утечками из водопроводов. Частичный учет водопотребления и другие меры по водосбережению также могли бы устранить или отсрочить необходимость осуществления масштабных проектов, таких как сооружение новых водохранилищ и межбассейновые перебросы воды.

ДЕЙСТВИЕ СИСТЕМ РЕЧНОЙ ПОДДЕРЖКИ

Агентство осуществляет управление крупнейшими проектами Великобритании по переброске водных ресурсов, которые позволяют получить дополнительные ресурсы для использования водными компаниями в промышленности и сельском хозяйстве. Данные проекты включают крупные инженерные работы, реки используются в

качестве природных путей транспортировки воды к населенным пунктам. Водные компании перерабатывают речные водные ресурсы и снабжают миллионы потребителей питьевой водой. Расходы на данную деятельность составляют около 20 млн фунтов стерлингов в год, расходы покрываются водопользователями. Устойчивое управление данными проектами необходимо для сохранения речного водоснабжения и здоровья рек во время засух.

ЗАЩИТА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Защита грунтовых вод необходима для осуществления и развития устойчивой стратегии водных ресурсов. Грунтовые воды, находящиеся в подземных озерах, являются основным источником водоснабжения во многих районах Англии и Уэльса, в которых вода, откачиваемая насосами из колодцев и скважин или собираемая из ручьев, обеспечивает более трети общественного водоснабжения. В некоторых районах этот источник воды является единственным.

Качеству грунтовых вод угрожает загрязнение нитратами и пестицидами, которое может накапливаться годами. Если грунтовые воды загрязняются, их очистка очень трудна и дорога, поэтому намного эффективнее в первую очередь предотвращать или снижать риск загрязнения грунтовых вод.

Некоторые грунтовые воды более подвержены загрязнению, чем другие, в зависимости от типа пород или почв, в которых они залегают. Агентство разрабатывает карты подверженности загрязнению, чтобы помочь планировщикам, застройщикам, регулирующим органам осуществлять согласование их деятельности с политикой и практикой защиты грунтовых вод Агентства. Агентство ответственно за предотвращение загрязнения поверхностных вод, осуществляя тем самым защиту окружающей среды и важных источников водоснабжения.

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА ПО ПЛАНИРОВАНИЮ

Агентство консультирует местные власти при разработке планирования, высказывает свои соображения при рассмотрении специфических предложений, которые могут повлиять на водные ресурсы.

Истощение водотоков может быть вызвано естественными причинами, например, засухами. Кроме того, это может быть вызвано тем, что выданные в прошлом лицензии в настоящее время были бы запрещены. Проблема пересмотра выданных лицензий имеет большое значение. Перед Агентством поставлена долгосрочная цель, направленная на решение данной проблемы к 2006 г. Агентство

сотрудничает с водохозяйственными компаниями и другими организациями по улучшению ситуации. Данная программа действительно необходима для улучшения экологической ситуации для многих рек, таких как Дарент и Мисбурн, а также для важных ветландов, таких как Редгрейв и Лофаш Фен SSSI (район, представляющий собой научную ценность).

УПРАВЛЕНИЕ ЗАСУХАМИ

В периоды засух должна осуществляться охрана и бережное использование водных ресурсов. Существенное значение имеет защита рек и ветландов от постоянных потерь, а также баланс между требованиями на воду населения, промышленности и сельского хозяйства. Агентство помогает управлять засухами различными способами, например, через системы речной поддержки и стратегии по консервации зимней воды для ее использования летом. Кроме того, водохозяйственные компании консультируют Агентство по заявкам на дополнительную воду во время периодов засух. Агентство может дать свое согласие, если предложения включают надлежащие меры по минимизации влияния на окружающую среду и если уже предприняты шаги по ограничению несущественного использования воды.

Агентство может также ограничить водозабор для орошения дождеванием, если это необходимо для сохранения водоснабжения и защиты окружающей среды. Необходимо местное консультирование до того, как предприняты шаги по минимизации влияния на деятельность хозяйств.

НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И РАЗРАБОТКИ

Деятельность Агентства по водным ресурсам поддерживается программой научных исследований и разработок с годовым бюджетом примерно 800 тыс. фунтов стерлингов. Научная работа поручается внешним организациям и включает научные исследования и разработки по:

- гидрометрии;*
- грунтовым водам;*
- режимам водотоков;*
- управлению требованиями на воду;*
- управлению водными ресурсами.*

Целью научных исследований и разработок является снижение неопределенности в управлении и распределении жизненно важных ресурсов посредством использования Агентством передовых научных разработок и технологий.

Лицензирование водопользования и водные ресурсы

Все крупные водозаборы из рек и грунтовых вод контролируются системой лицензирования путем установления в лицензиях количества забираемой воды.

Вода является одним из наиболее ценных ресурсов. Англия и Уэльс имеют достаточный объем водных ресурсов, необходимый для удовлетворения требований на воду. Однако, ресурсы ограничены и они не всегда используются должным образом. Требования на воду увеличиваются, существует растущая конкуренция за пользование имеющимися ресурсами. Агентство по окружающей среде ответственно за обеспечение эффективного управления водными ресурсами, а также за получение прибыли. Оно осуществляет данные обязанности главным образом посредством системы лицензирования водопользования. В соответствии с требованиями Закона о водных ресурсах 1991 г., почти каждый, кто хочет использовать воду из поверхностного (реки, ручья, канала) или подземного источника, должен получить на это лицензию.

В настоящее время действуют около 50 000 лицензий, ежегодно подается около 2 000 заявок. Многие заявки требуют комплексной оценки наличия ресурсов и возможного влияния на окружающую среду. В целях защиты окружающей среды новые лицензии, выдаваемые на водозабор из рек и ручьев, требуют остановить водозабор до истощения речного водотока, либо позволяют водозабор только зимой, когда большее количество ресурсов находится в наличии.

Бурение скважин и насосное тестирование грунтовых вод также требуют согласия со стороны Агентства. Это необходимо для осуществления контроля возможного влияния данной деятельности на окружающую среду, а также для защиты других водопользователей от неконтролируемого снижения уровня грунтовых вод. Принудительное лицензирование также является обязанностью Агентства, включая наказание нарушителей.

ПОЧЕМУ ЛИЦЕНЗИИ НЕОБХОДИМЫ?

Агентство по окружающей среде должно гарантировать, что водные ресурсы охраняются должным образом и что водозаборы не наносят ущерба окружающей среде. Нелицензируемый водозабор может привести к недостаточному водоснабжению, увеличению загрязнения речной воды в результате снижения растворения загрязняющих веществ, ущербу живой природе и, наконец, потере рек как рекреационных зон. С помощью лицензирования возможно осуществления контроля над объемами водозабора для защиты окружающей среды и водоснабжения.

КАК РАБОТАЕТ СИСТЕМА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ?

Лицензия дает право брать воду из установленного источника каждый год, до тех пор, пока не кончится действие лицензии, либо если водопользователь пожелает отменить лицензию. Лицензия гарантирует, что никто кроме ее владельца не может законным путем использовать воду, которой пользуется владелец лицензии. Более того, лицензия гарантирует отсутствие влияния, которое может оказать водозабор на другие существующие права на воду. Однако, не гарантируется количество воды или то, что количество воды, установленное для водозабора, будет всегда одинаковым. Это часто зависит от погодных условий и других неконтролируемых факторов.

За исключением некоторых лицензий на использование менее чем 20 м³ воды в день, заявка на лицензию должна быть опубликована в местной прессе и лондонской газете до предоставления в Агентство. Также необходимо поставить в известность местную водную компанию и ряд других органов. До предоставления новой лицензии Агентство ознакомится с требованиями для оценки их приемлемости. Оно проверяет, нет ли влияния на «защищаемые права» (лицензия не может быть выдана, если она отнимает часть существующих прав, за исключением случаев, если достигнуто соглашение с тем, кому принадлежат эти права). Оценивается потенциальное влияние водозабора на речной водоток и грунтовые воды, а также на условия для отдыха, здоровья населения, земельный дренаж, навигацию, рыбное хозяйство и охрану природы. Также учитываются пожелания общественности.

О ЛИЦЕНЗИИ НА ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

Лицензия на водопользование содержит следующую информацию:

количество воды, разрешенной к водозабору;
период, в который разрешен водозабор;
цель использования воды;
имя и адрес водопользователя;
период действия лицензии;
источник водоснабжения, например, названия пласта залегания
грунтовых вод, рек и т.д.;
средства водозабора, например, скважина, речной водозабор;
условия защиты интересов других водопользователей и окружающей среды;
средства учета и регистрации водозабора.

Лицензии могут содержать ограничения, необходимые для защиты существующих водных ресурсов и обеспечения приемлемого водотока, а также для поддержания стабильной экологической ситуации. Общим условием является то, что водозабор не должен сказываться на речном водотоке, ниже установленного ранее или предписанного водотока. Если лицензия выдана на использование воды для дождевания, иногда, во время засух, например, могут устанавливаться дополнительные ограничения. В условиях чрезвычайной нехватки воды водозабор на дождевание может быть запрещен.

Зимние водозаборы в водохранилища освобождены от данных ограничений.

КОМУ НЕОБХОДИМО ПОЛУЧЕНИЕ ЛИЦЕНЗИИ?

Для осуществления водозабора из поверхностного или подземного источника необходимо иметь лицензию на водопользование. Однако, существует несколько исключений, среди них:

*единовременный водозабор до 20 м³ (если более 5 м³ - необходимо согласие Агентства);
водозабор в объеме 20 м³ и менее в день из поверхностного источника, протекающего по территории водопользователя или граничащего с ней, для коммунальных и сельскохозяйственных нужд, исключая орошение дождеванием;
водозабор объемом 20 м³ и менее в день из подземных вод для коммунальных нужд одного хозяйства;
земельный дренаж;
водозабор для проверки наличия, количества и качества воды (с согласия Агентства по окружающей среде) из подземных источников; вода, используемая при тушении пожаров.*

Примечание:

1. Данный список не ограничивается указанными пунктами.

КАК ПОЛУЧИТЬ ЛИЦЕНЗИЮ

Потенциальный владелец лицензии должен быть владельцем или будущим владельцем земли, на которой будет осуществляться водозабор. В некоторых обстоятельствах достаточно наличие права доступа.

Если лицензия выдается на водозабор из скважины или колодца, тогда, в большинстве случаев, необходимо получить согласие Агентства на тестирование предполагаемого источника до выдачи лицензии. Это позволит водопользователю определить объем воды, имеющийся в наличии, окажет ли какое-либо влияние водозабор на других водопользователей, удовлетворяет ли источник требованиям водопользователя. Будет определена глубина и местоположение скважины или колодца и каким образом может быть проведено его тестирование.

Независимо от того, какого рода предполагается водозабор, для получения лицензии в первую очередь необходимо обратиться в Агентство. В некоторых случаях процедура получения лицензии изменена и очень важно, чтобы потенциальный водопользователь обратился в Агентство по окружающей среде до начала водозабора, строительства водохранилища или бурения скважины.

Если потенциальный владелец лицензии предоставил всю необходимую информацию, решение о выдаче лицензии и условиях водопользования будет принято в течение 3 месяцев, хотя при наличии осложнений процедура может занять больший срок. При необходимости, продление срока выдачи лицензии согласуется с водопользователем. Если водопользователю отказано в лицензии, либо ее условия его не устраивают, он имеет право обратиться к Государственному секретарю по окружающей среде или, в Уэльсе, к Государственному секретарю по Уэльсу в течение 1 месяца после принятия решения Агентством.

При приобретении земли, на которую существует лицензия на водопользование, если водопользователь хочет продолжать пользоваться этим правом, он должен “унаследовать” лицензию. В течение 15 месяцев после вступления во владение землей необходимо поставить Агентство в известность о желании унаследовать лицензию или ее часть. Если извещение не подано вовремя, лицензия автоматически теряется. Важно обратиться в Агентство как можно раньше.

При изменении требований на воду владелец лицензии может запросить об изменении лицензии. Изменения могут повлиять на источник воды, поэтому они рассматриваются также тщательно, как и заявки на новую лицензию. Такие изменения, как изменение имени владельца лицензии или сокращение количества воды, установленной в лицензии, обычно могут быть произведены без оплаты или объявления.

ПЛАТА

Необходимо уплатить заявочную плату за работу Агентства по окружающей среде по рассмотрению заявки. Если лицензия выдана, водопользователь обязан ежегодно платить за количество воды, разрешенное к использованию; но не за количество воды, которое фактически используется. Размер годовой платы будет зависеть от цели использования воды, источника, из которой берется вода, и времени года, в которое осуществляется водозабор. Для орошения дождеванием, из-за того что количество необходимой воды различно в разные годы, возможно частично рассчитывать плату по количеству воды, установленной в лицензии, и, частично, по количеству используемой воды. Такой порядок называется двухчастным тарифом и требует специального соглашения. Плата рассчитывается согласно Системе платы за водопользование Агентства по окружающей среде, описанной в следующей главе.

НА ЧТО ИСПОЛЬЗУЮТСЯ ДЕНЬГИ?

Деньги, полученные в качестве платы за водопользование, используются для покрытия расходов Агентства по обеспечению должного управления водными ресурсами. Дополнительно к обеспечению должного водопользования посредством системы лицензирования, деньги используются на увеличение речных водотоков,

разработку национальных и региональных стратегий по водным ресурсам, станции мониторинга речной сети и жидких осадков и т.д.

Система платы за водопользование Агентства окружающей среды

Система платы за водопользование была создана Национальным речным управлением (NRA) на основании полномочий, данных ему Законом о водных ресурсах, 1991 г. NRA было преобразовано в Агентство окружающей среды, согласно пар. 4 Закона об окружающей среде 1995 г. Система касается оплачиваемых периодов, начиная с 1 апреля 1993 г. Финансовым годом называется период в 12 месяцев, начиная с 1 апреля.

Существуют два вида платы:

а) *заявочная плата* начисляется за заявку на получение лицензии на водопользование.

б) *ежегодная плата* - выплачивается владельцами лицензий на водопользование 1 апреля каждого года. Если ежегодная плата составляет 1 000 фунтов стерлингов и более, она выплачивается двумя равными частями 1 апреля и 1 октября каждого года.

ЗАЯВОЧНАЯ ПЛАТА

Заявочная плата - это плата, которая должна быть выплачена за подачу заявки на получение любой лицензии на использование воды, либо за изменение лицензии. Заявочная плата составляет 100 фунтов стерлингов. Данная сумма за последующие финансовые года будет определена. Плата должна быть перечислена к дате подачи заявки.

Заявочная плата не начисляется за:

заявку на лицензию на водозабор из грунтовых вод для любых сельскохозяйственных нужд, (кроме орошения дождеванием), которое не превышает 20 м³ в совокупности за любой период;
наследование лицензии;
изменение лицензии, при котором сокращается используемый объем воды;
аннулирование лицензии.

ГODOВАЯ ПЛАТА

Годовая плата начисляется за водопользование по лицензии, за исключением водозабора:

- из грунтовых вод для любых сельскохозяйственных нужд, (кроме орошения дождеванием), которое не превышает 20 м³ в совокупности за любой период;

- для производства электроэнергии или другого вида энергии генератором мощностью не более 5 мегаватт;

- из внутренних вод, которые NRA или Агентство сертифицировали как имеющее среднее содержание хлоридов более 8,000 мг на литр.

Сумма годовой платы должна быть перечислена держателем лицензии к 1 апреля. В случае, если лицензия выдается в течение финансового года, - в день выдачи лицензии. В случае, если лицензия изменяется, доплата должна быть произведена в день изменения лицензии. В случае, если лицензия наследуется, оплата должна быть произведена в день наследования лицензии.

Если подана заявка на водозабор для орошения дождеванием, основная оплата за финансовый год должна быть произведена 1 апреля. Дополнительная оплата производится по требованию.

Плата рассчитывается согласно:

1. объему водозабора;
2. соответствующему фактору оплаты;
3. стандартной единой платы по каждому региону.

Годовая плата = $V \times A \times B \times C \times SUC$, где

V - Объем воды, разрешенный к использованию в год (в кубических метрах)

A - Фактор источника

B - Фактор времени года

C - Фактор потерь

SUC - Стандартная единая плата региона, в котором разрешен водозабор (в фунтах стерлингов за 1000 кубических метров).

Объем воды, разрешенный к использованию в год, период и цель водозабора определяется в лицензии. В некоторых старых лицензиях объем дается в галлонах, которые необходимо перевести в кубические метры. В 1 м³ - примерно 220 галлонов.

Ниже приводятся несколько примеров расчета годовой платы:

а) лицензия в Англианском регионе разрешает водозабор в объеме 100,000 м³ в год в целях орошения дождеванием, напрямую из русла реки с апреля по август.

б) лицензия в регионе Темзы разрешает водозабор в объеме 10,950,000 м³ в год из реки, в течение всего года, для общественного водоснабжения.

	Объем, м ³		Фактор источника		Фактор времени года		Фактор потерь		Стандартная единая плата		Годовая плата
а)	100	x	1,0	x	1,6	x	1,0	x	13,94	=	2,230.40
б)	10,950	x	1,0	x	1,0	x	0,6	x	7,54	=	49,537.80

1. Объем водозабора

Объем водозабора - это установленное количество воды, разрешенное к использованию в год в лицензии. Количество воды в галлонах переводится в кубические метры. Если в лицензии не указано годовое количество разрешенной к использованию воды, оно должно быть рассчитано Агентством согласно нормам водозабора, указанным в лицензии.

2. Фактор оплаты

Фактор оплаты рассчитывается путем умножения следующих факторов:

1. Фактора источника
2. Фактора времени года
3. Фактора потерь

1. Фактор источника

1. Сюда входят 3 типа источника:

а) *нерегулируемые* - все источники, включая грунтовые воды, которые не включены в другие категории;

б) *регулируемые* - источники или части источников, определенные Агентством при одобрении Государственного секретаря;

в) *приливно-отливные* - части внутренних вод в нижнем течении с нормальным приливно-отливным ограничением, отмеченным на карте Государственного топографического общества и части внутренних вод, которые определяются Агентством при одобрении Государственного секретаря.

Водозабор из любой части внутренних вод, который является одновременно и поддерживаемым, и приливно-отливным источником, должен оплачиваться как поддерживаемый источник.

2. Фактор источника для каждого вида равен:

Нерегулируемый - 1,0

Регулируемый - 3,0

Приливно-отливный - 0,2

2. Фактор времени года

1. Фактор времени года имеет 3 категории, которые определяются согласно периода в году, во время которого осуществляется водозабор:

а) *Лето* - водозабор разрешен с 31 марта по 1 ноября.

б) *Зима* - водозабор разрешен с 31 октября по 1 апреля.

в) *Круглый год* - водозабор разрешен круглый год, либо водозабор, который не включен в другие категории.

2. Водозабор на орошение дождеванием классифицируется как летний водозабор, кроме следующих случаев:

а) если водозабор, либо регулируется водохранилищем и водоемом, который находится вне водотока и наполняется контролируемым водовыпуском из источника водоснабжения во время зимнего сезона, либо

б) водозабор из водохранилища или водоема регулируется водоемом и водохранилищем, который находится на водотоке, с указанием в лицензии объема воды, протекающего в водотоке во время летнего сезона.

В этих случаях количество воды, равное объему водохранилища, будет классифицировано как зимний водозабор, любой разрешаемый водозабор, превышающий объем водохранилища, будет классифицирован как летний водозабор.

Владелец лицензии должен предоставить такую информацию, так как Агентство может при необходимости потребовать продемонстрировать объем водохранилища, фактически имеющийся в наличии, иначе водозабор будет классифицироваться как летний водозабор.

3. Если лицензия определяет количество воды, забираемой и в летний, и в зимний периоды, плата должна рассчитываться отдельно по каждому периоду, а затем складывается в годовую плату.

4. Фактор сезона для каждой категории:

Лето - 1,6

Зима - 0,16

Круглый год - 1,0

3. Фактор потерь

1. Фактор потерь определяется по цели, для которой разрешен водозабор, имеет 4 категории:

а) *Высокий уровень потерь*

Сюда входит водозабор для дождевания и других целей, где из-за испарения воды после использования не возвращается прямо либо косвенно в источник водоснабжения.

б) *Средний уровень потерь*

Сюда входит водозабор для общественного и частного водоснабжения, коммерческих и промышленных целей, использование, при котором вода смешивается с продуктом, водозабор для сельскохозяйственных нужд, исключая орошение дождеванием, рыбные хозяйства и выращивание кресса водяного.

в) *Низкий уровень потерь*

Сюда входит водозабор для промывки полезных ископаемых и овощей, а также безыспарительное охлаждение.

г) *Очень низкий уровень потерь*

Сюда входит водозабор для производства электроэнергии более 5 мегватт, наполнение бассейнов для купания, гидравлическое тестирование, выращивание кресса водяного.

2. Водозабор для целей, не указанных выше, будет отнесен к категории высокого уровня потерь, кроме случаев, определенных Агентством согласно информации, получаемой от водопользователя.

3. Фактор потерь для каждой категории:

Высокий уровень - 1,0

Средний уровень - 0,6

Низкий уровень - 0,03

Очень низкий уровень - 0,003

Стандартная единая плата

Стандартная единая плата определяется Агентством по каждому региону. Она выражена в фунтах на 1000 м³. Территории, входящие в каждый регион, определены Агентством и отмечены на “Карте системы платы за водопользование”, находящейся в Центральном офисе и региональных офисах Агентства. Ниже дается информация по стандартной единой плате по каждому региону.

РЕГИОН	СТАНДАРТНАЯ ЕДИНАЯ ПЛАТА на 1996/97 гг. (в фунтах стерлингах за 1000 м ³)
Англианский регион	14,09
Нортумбрия	16,71
Северо-западный регион	8,12
Внутренние земли	9,36
Южный регион	10,57
Юго-восточный регион	13,05
Темза	8,03
Уэльс	7,77
Вессекс	13,05
Йоркшир	6,51

Метод подсчета

Годовая плата рассчитывается согласно объему водозабора, фактору оплаты, а также стандартной единой платы следующим образом:

1. Объем водозабора должен быть умножен на соответствующий фактор оплаты.
2. Годовая плата должна быть рассчитана путем умножения результата вычислений по предыдущему пункту на стандартную единую плату региона.
3. Если лицензия выдается на использование в какой-либо период года, либо ее условия изменяются в течение финансового года, выплачивается сумма или изменяемая сумма рассчитывается путем деления платы за финансовый год (либо за период года, во время которого разрешен водозабор) пропорционально.
4. Если в лицензии указываются различные объемы воды, соответствующие разным факторам платы, общая плата рассчитывается из отдельных сумм. Если лицензия не указывает отдельные годовые объемы используемой воды, плата должна

рассчитываться по самому высокому фактору платы до тех пор, пока Агентство не согласится делить разрешенное количество воды.

РАСЧЕТ ПЛАТЫ ПРИ СПЕЦИАЛЬНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ

1. Если лицензия разрешает перемещение воды из одного источника (источник водозабора) в другой (получающий источник) без использования воды во время ее перемещения до водозабора из получающего источника, годовая плата за перемещение не начисляется, однако часть лицензируемого водозабора из получающего источника, который может являться водой, забираемой из источника водозабора, должна быть определена с использованием фактора источника, примененного к источнику водозабора.

2. Если лицензия разрешает перемещение воды из 1 источника в другой без использования воды во время ее перемещения, единственно для целей поддержания предписанного объема водотока или для дополнения водотока в получающем источнике до объема, признанного Агентством необходимым для компенсации эффекта водозабора на другие лицензии, годовая плата на перемещаемый объем воды не начисляется.

3. Если в условиях двух или более лицензий установлено, что общее количество воды, которое может быть взято - меньше, чем общий объем воды, забираемой по каждой лицензии, годовая плата будет основываться на совокупном количестве. Годовая плата в таких случаях будет самой большой платой, которая может быть рассчитана по индивидуальной лицензии или лицензиям, которые разрешают водозабор совокупного количества.

4. Водозабор для дождевания рассчитывается отдельно.

МИНИМАЛЬНАЯ ПЛАТА

В том случае, если вычисленная годовая плата по каждой лицензии меньше, чем минимальная плата, плата должна равняться минимальной плате. Минимальная плата на 1996 г. равна 25 фунтам стерлингов. Если лицензия выдана на определенный период финансового года, или изменяется в течение финансового года, сумма к оплате по этой лицензии за этот год, либо как остаток за этот год, должна быть не менее минимальной платы. Минимальная плата на следующие года будет определена.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ПЛАТА ПРИ ВОДОЗАБОРЕ ДЛЯ ОРОШЕНИЯ ДОЖДЕВАНИЕМ

Если владелец лицензии ведет учет используемой воды при помощи утвержденной системы водоучета, установленной и эксплуатируемой для Агентства, и предоставляет Агентству в течение 28 дней после письменного запроса ежедневные записи со счетчика (или с другой частотой, с письменного согласия Агентства) по количеству забираемой воды, а также информацию по насосному и ирригационному оборудованию, годовая плата рассчитывается следующим образом:

1. *Основная плата* - 50 % от суммы к оплате, рассчитанной по Системе, где за объем берется годовое количество воды, разрешенной к водопользованию для использования только в целях орошения дождеванием, плюс

2. *Дополнительная плата* в 50 % от суммы к оплате, рассчитанной по системе, где за объем берется общее количество воды, фактически забираемой в течение года для целей орошения дождеванием.

3. Если владелец лицензии не согласен на условия, указанные выше, годовая плата рассчитывается по общей схеме, без права аннулирования.

4. Если условия двух и более лицензий предусматривают, что общее количество воды, которое можно использовать для орошения дождеванием, меньше, чем суммарный объем воды, разрешенный к использованию в каждой лицензии, основной платой будет 50 % от суммы к оплате, рассчитанной по общей схеме и дополнительная плата по каждой лицензии составит 50 % от суммы к оплате согласно Системе, где за объем берется количество фактически забираемой по лицензии.

5. В любом случае, если вычисленная плата меньше, чем минимальная плата, суммой к оплате будет минимальная плата.

Редакционная коллегия:

Духовный В. А.
Пулатов А. Г.
Турдыбаев Б. К.

Адрес редакции:

Республика Узбекистан,
700187, г. Ташкент, массив Карасу-4, дом 11
НИЦ МКВК

Редактор

Ким Л.А.

Отпечатано в НИЦ МКВК, г. Ташкент, м. Карасу-4, дом 11

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----

21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	34	35	36	37	38	39	40	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	34	35	36	37	38	39	40	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	34	35	36	37	38	39	40	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	34	35	36	37	38	39	40	