



**МЕЖГОСУДАРСТВЕННАЯ
КООРДИНАЦИОННАЯ
ВОДОХОЗЯЙСТВЕННАЯ КОМИССИЯ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

МКВК
20 лет

20 лет работы для бесконфликтного управления водными ресурсами в целях устойчивого развития стран Центральной Азии

Расположенный в самом сердце Центральной Азии, бассейн Аральского моря является одним из центров зарождения цивилизации. Как известно из мировой истории цивилизация всегда зарождалась возле воды, и ее развитие зависело и зависит от использования водных ресурсов. Источником водных ресурсов в бассейне Арала являются две главные реки – Амударья и Сырдарья, которые берут начало в горах Тянь-Шаня и Памира и протекают по территории Афганистана, Таджикистана, Кыргызстана, Туркменистана, Узбекистана и Казахстана. Вместе со своими притоками – реками Вахш, Пяндж, Сурхандарья, Кафирниган, Зерафшан, Нарын, Чирчик, Карадарья и другими – две главные реки образуют сложный водохозяйственный комплекс бассейна Аральского моря.



Бассейн Аральского моря

С 1991 года в Центральной Азии происходят изменения в политико-экономической ситуации. Вновь образованные пять независимых государств начали свой путь к рыночной экономике, определив свои национальные интересы социально-экономического развития проблемы вокруг воды в бассейне Аральского моря с каждым годом все более обостряются. Особое место здесь занимает кризис самого Аральского моря, включая экологические и социально-экономические последствия процесса высыхания моря, ухудшение состояния водных ресурсов региона, а также вопросы многоцелевого использования воды. Негативные предпосылки в сфере водопользования в значительной мере влияют на устойчивое развитие экономик стран Центральной Азии.

Высохшее дно Аральского моря



В этот сложный переходный период необходимо сохранение стабильности в управлении водными ресурсами. Осознавая это, в октябре 1991 года руководители водохозяйственных органов пяти независимых стран Центральной Азии (Н.Кипшакбаев, В.Мельниченко, А.Нуров, А.Иламанов, Р.Гиниятуллин) приняли Заявление, которое положило основу для подписания в феврале 1992 года Соглашения между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников». В соответствии с этим Соглашением была создана Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК).

Главы Государств Центральной Азии своим решением от 26 марта 1993 года подтвердили создание МКВК и его полномочия. Во время Ашгабадской встречи Глав Государств 9 апреля 1999 года МКВК и ее исполнительные органы включены в состав Международного Фонда спасения Арала и получили статус международных организаций. Это явилось проявлением глубокого понимания руководством стран Центральной Азии роли совместного управления в использовании и охране водных ресурсов, в развитии всех стран и региона в целом, равно как и заботы об устойчивом обеспечении народов своих стран водой и соответствующими условиями окружающей среды.

МКВК собирается обычно один раз в квартал, поочередно в одной из стран бассейна. Однако, в экстренных случаях члены МКВК собираются на внеочередные заседания по отдельным бассейнам. Так в 2003-2004 гг., в результате рабочих встреч была устранена опасность кризисной ситуации по р. Сырдарья. Членами МКВК за истекшее двадцатилетие в разные годы являлись:

от Республики Казахстан – Н.Кипшакбаев, Т.Сарсенбеков, А.Рамазанов, А.Рябцев, А.Орман, И.Абишев;

от Кыргызской Республики – М.Зулпуев, А.Полотов, В.Мельниченко, Ж.Бекболотов, А.Костюк, Б.Кошматов, Р.Камчибеков, Ч.Узакбаев, З.Жамалдинов, К.Таштаналиев;

от Республики Таджикистан – А.Нуров, В.Шафоев, И.Эшмирзоев, И. Ашуров, Д.Махсудов, А.Назиров, С.Ёкубзод, Р.Бобокалонов;

от Туркменистана – А.Иламанов, П.Одеев, А.Дадонов, С.Курбанов, Т.Алтыев, К.Вольмурадов, А.Язмырадов, С.Таганов;

от Республики Узбекистан – Р.Гиниятуллин, Т.Камалов, А.Джалалов, Ш.Хамраев.



**Первое заседание МКВК, Алматы,
Февраль 1992 г.**



**Шестое заседание МКВК, Нукус,
Октябрь 1993 г.**

Учитывая заслуги в организации Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии, способствующей укреплению экономики и дружеских отношений между народами Центральной Азии решением XVI заседания МКВК ее основатели – Н.Кипшакбаев, М.Зулпуев, А.Нуров, А.Иламанов, Р.Гиниятуллин избраны Почетными членами МКВК.

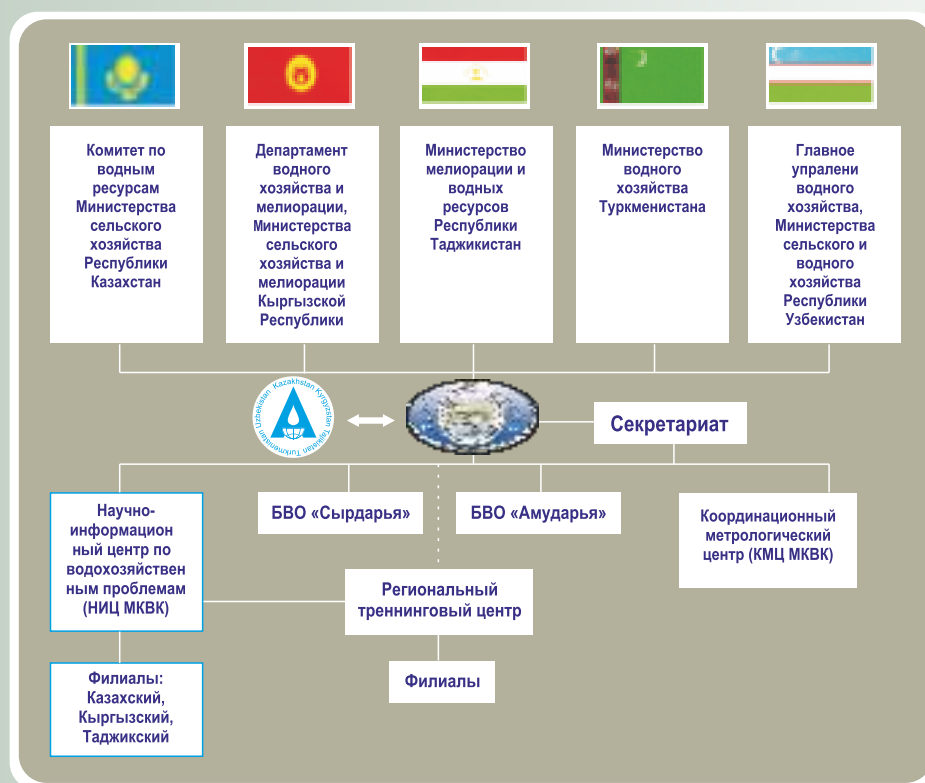


Основатели МКВК, апрель, 1992 г., Ашгабат

В начале МКВК имело три исполнительных органа – вновь созданный Секретариат и ранее существовавшие два бассейновых объединения – БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья», роль научно-информационного центра исполнял САНИИРИ.

БВО занимаются распределением водных ресурсов, поддержанием работоспособности головных сооружений, а также межгосударственных русел каналов и сооружений и решают все вопросы, связанные с оперативным управлением водных ресурсов пяти государств, подачей воды Аралу и Приаралью.

Затем, в 1996 г. научно – информационный центр (НИЦ) с национальными филиалами (в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане) – был создан как самостоятельное подразделение выполняющее функции планирования, развития, научно – информационной поддержки Комиссии. В 1998 г. принято решение об организации курсов повышения квалификации работников водного хозяйства Центральной Азии и организован региональный тренинговый центр. В 2000 г. создан Координационный метрологический центр МКВК (КМЦ).



Структура МКВК

В своей практической деятельности МКВК с исполнительными органами ведет работу по следующим основным направлениям:

- Управление бассейнами рек;
- Бесконфликтное водоразделение;
- Организация водосбережения на трансграничных водотоках;
- Взаимодействие с гидрометслужбами стран по прогнозу и учету стока;
- Внедрение автоматизации на головных сооружениях;
- Постоянная работа по совершенствованию деятельности МКВК и ее органов;
- Подготовка межгосударственных Соглашений;
- Международные связи;
- Научные исследования;
- Тренинговая деятельность;
- Организация рабочих групп;
- Работа в экстренных ситуациях - совещание руководителей по рекам Сырдарья и Амударья.

К заслугам МКВК следует отнести подготовку ряда принципиальных положений, которые легли в основу дальнейшего развития водного сотрудничества в Центральной Азии, таких, например, как «Концепция по решению проблемы Арала и Приаралья с учетом социально-экономического развития региона», «Основные положения Региональной водной стратегии», «Принципиальные подходы к стратегическому планированию использования трансграничных водных ресурсов» и ряд других.

МКВК через исполнительные органы – БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья» осуществляет комплекс мер и процедур, обеспечивающих равноправное и справедливое распределение вод по всей длине межгосударственных источников с учетом потребностей природных комплексов и развития их на перспективу.

Благодаря предпринимаемым усилиям в течение 20 лет осуществляется бесконфликтное распределение общих водных ресурсов, поддержание работоспособности русел, сооружений, трактов и решение всех вопросов, связанных с оперативным использованием водных ресурсов пяти государств, подачей воды в Арал и Приаралье.

Большое внимание МКВК уделяет подготовке проектов и работам по совершенствованию действующих международных соглашений в области управления водными ресурсами межгосударственных источников и

регулирования стока водохранилищами и гидроузлами с учетом национальных интересов на основе общепризнанных принципов международного водного права.

Ведется постоянная работа по совершенствованию деятельности МКВК и ее исполнительных органов. МКВК инициировала через Азиатский банк развития (АБР) замечательный проект «Диалог по укреплению международного сотрудничества», который организовал тренинг в области международных водных отношений, создал рабочие группы по узловым направлениям существующих проблем, включая подготовку трёх принципиальных Соглашений между странами и процедур исполнения к двум из них. Рабочими группами подготовлен проект Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья». Разработаны также и согласованы правила реализации процедурных обязательств и рекомендаций по совершенствованию регулирования и управления водными и энергетическими ресурсами бассейна реки Сырдарья, предложена методика по выработке и согласованию детальных рекомендаций для учета бассейновых затрат, сбора данных и оценке фактических ущербов от режимов использования водных ресурсов рек Амударья и Сырдарья, согласован реестр объектов межгосударственного значения бассейнов рек Амударья и Сырдарья, согласованы рекомендации по нормированию русловых потерь р. Амударья.

К сожалению, по ряду причин проект пока не дал ожидаемые результаты, так как был приостановлен в 2009 году. АБР выражает свою готовность возобновить этот проект - необходима лишь добрая воля членов МКВК, так как завершение диалога крайне важно для достижения полного консенсуса.

МКВК через НИЦ осуществляет постепенное внедрение в управление водными ресурсами межгосударственных источников основных принципов интегрированного управления с широким привлечением всех звеньев заинтересованных субъектов.

Учитывая ограниченность водных ресурсов в регионе, немаловажное значение в работе Комиссии имеет всеобщая нацеленность на водосбережение. Снижение величины общего водозабора стало целевой тенденцией. Это происходит на фоне снижения объемов валовой продукции в большинстве стран региона, равно как и изменения структуры посевов сельскохозяйственных культур.

При координации КМЦ ведутся разработка и изготовление водоизмерительной аппаратуры для нужд водного хозяйства бассейна.

Немалое внимание уделяется вопросу внедрения автоматизации на водохозяйственных системах. При финансовой поддержке международных организаций созданы и сданы в эксплуатацию автоматизированные системы управления и контроля головными сооружениями канала «Дустлик» (CIDA), Верхне-Чирчикского водного узла (USAID), Учкурганского гидроузла и всего комплекса головных сооружений БВО «Сырдарья» в Ферганской долине (SDC). Завершено строительство аналогичных систем на трех пилотных каналах в Узбекистане, Кыргызстане и Таджикистане (SDC).



Гидросооружение на Чардаринском водохранилище



Кайраккумское водохранилище



Токтогульское водохранилище



Плотина Нурекской ГЭС



Чарвакское водохранилище



Учкурганский гидроузел



Головное сооружение межгосударственного канала «Дустлик»

Большое значение в управлении водными ресурсами бассейна имеет достоверность гидрологических прогнозов. Поэтому МКВК постоянно продвигает инициативы для усиления взаимодействия органов водного хозяйства и гидрометслужб по уточнению стока рек Сырдарья и Амударья и повышению степени достоверности гидрометеорологических прогнозов.

Осуществляется координация действий с Объединенным диспетчерским пунктом «Энергия» и национальными министерствами и ведомствами – производителями электроэнергии.

МКБК осуществляет координацию и контроль выполнения совместных исследований по научно-техническому решению региональных водохозяйственных проблем и проектов регионального значения, с привлечением имеющегося научно-технического потенциала водного хозяйства государств-учредителей и внедрение полученных результатов.

МКБК налаживает взаимодействие с Межгосударственной комиссией устойчивого развития МФСА (МКУР), которое направлено на совместную разработку мероприятий по повышению устойчивости работы экологических объектов, таких как верхние водосборные территории, водоемы, дельты, заповедные водные угодья. К сожалению совместного координационного плана работ в этом направлении пока нет. В этот вопрос должны быть также вовлечены и Гидрометслужбы всех пяти стран, особенно в связи с наблюдающимися изменениями климата и перспективами ухудшения обстановки в зонах формирования стока. МКБК получает постоянно информацию по этому поводу от Узгидромета и от Казгидромета. Гидрометы Кыргызстана и Таджикистана выразили свою готовность сотрудничать с МКБК и представлять свои данные по качеству воды.

Для повышения квалификации работников водного хозяйства с 2000 года МКБК организованы региональные учебные курсы. Региональный тренинговый центр осуществляет повышение квалификации работников водного хозяйства высшего и среднего звена государств-учредителей путем организации обучающих семинаров по вопросам ИУВР, национального и международного водного права, совершенного орошаемого земледелия, природопользования и др. с обеспечением равного представительства стран региона, готовит и издает необходимую учебно-методическую литературу. С целью повышения эффективности тренинга для охвата большого количества местных специалистов, созданы субрегиональные филиалы в Оше, Ургенче, Алматы, Бишкеке, Андижане, Фергане, Ходженте, Акбарбаде.



Занятия в Тренинговом центре

Бассейн Аральского моря является сегодня регионом повышенного внимания мирового сообщества и ареной международного сотрудничества.

Международные агентства и доноры, активно сотрудничая с МКБК, постоянно оказывают большую помощь во внедрении интегрированного управления водными ресурсами, развитии тренинговой деятельности, способствуют водосбережению, уточнению прогнозов и улучшению учета стока, поддерживают проекты автоматизации гидросооружений, создании информационной системы и др.

Особо необходимо отметить деятельность таких международных организаций, как Всемирный банк, Европейский Союз, Канадское агентство международного развития (CIDA), Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC), Азиатский банк развития, Правительства Норвегии и Финляндии, Департамент международного развития Великобритании (DFID), Агентство США по международному развитию (USAID), ПРООН, Японский Водный Форум, ФАО, сеть Глобального Водного Партнерства (ГВП) и другие. По линии МКБК в наших странах налажено тесное сотрудничество с дипломатическими представительствами Канады, Великобритании, Голландии, Израиля, Индии, Индонезии, Китая, США, Франции, Японии, России, Швейцарии, международными организациями, аккредитованными в регионе, ЮНЕСКО, ФАО, Всемирный Банк, ПРООН, ЕС, ГВП, ОБСЕ по вопросам совершенствования управления водными ресурсами, экологическим аспектам и другим насущным вопросам региона.

В целях развития кооперативных связей, привлечения доноров и международных проектов для решения проблем Аральского моря проводится работа по расширению и укреплению международного сотрудничества с авторитетными международными организациями:

- Всемирный водный совет – WWC;
- Международная сеть бассейновых организаций – INBO;
- Глобальное водное партнерство – GWP;
- Международная ассоциация водных ресурсов – IWRA;
- Международная комиссия по ирригации и дренажу - ICID.

Большую помощь в освоении современного мирового опыта в водном хозяйстве, дренаже, орошении и информационном обмене оказало сотрудничество с Международной Комиссией по ирригации и дренажу (МКИД). Созданные под эгидой МКБК национальные комитеты (НКИД) способствуют мобилизации потенциала водохозяйственных организаций, объединяя высококвалифицированных профессионалов отраслевых ведомств с

представителями различных водных институтов. Под эгидой МКИД бала создана специальная рабочая группа по проблемам Арала и при спонсорской поддержке международных организаций организовано участие делегаций МКВК в работе всех конгрессов МКИД, начиная с 1993 года.

При поддержке международных организаций в прошедшие 20 лет были организованы поездки членов МКВК и работников исполнительных органов для изучения передового опыта в водном хозяйстве и орошении во Францию, Италию, Бельгию, Германию, США, Канаду, Испанию, Индию, Пакистан, Австралию и Турцию, что способствовало постепенному проникновению лучшего опыта этих стран в понимание и принятие решений руководителями водохозяйственных организаций стран региона.

Делегации МКВК принимали активное участие в работе Всемирных водных форумов: 2-го в Нидерландах (2000 год), 3-го в Японии (2003 год), 4-го Ф в Мексике (2006 год), 5-го в Турции (2009 год), 6-го во Франции (2012 год).



**Делегация МКВК
в Париже, 1994 г.**



**Делегация МКВК
на 2-м ВВФ, Гаага, 2000 г.**



**Участники 6-го ВВФ,
Марсель, Франция, 2012 г.**

Большое внимание МКВК уделяет привлечению доноров для развития региональных проектов, что оказывает большое влияние на специалистов наших стран в части усиления понимания общих позиций и выработки совместных подходов к решению спорных и взаимосвязанных вопросов.

МКВК были инициированы и осуществлены такие проекты как: «Управление водными и природными ресурсами бассейна Аральского моря» (Глобальный экологический фонд, 1997 – 2002 года), «WARMAP и WUFMAS – оценка использования водных и земельных ресурсов бассейна» (Европейский союз 1997 – 2002 года), «Организация тренинга специалистов водного хозяйства Центральной Азии» (СIDA, 2000-2005 года).

При финансировании Евросоюза выполнен проект «Региональная модель для интегрированного управления водными ресурсами в сдвоенных речных бассейнах «Riwertwin»». Разработана интегрированная региональная модель, которую можно использовать для стратегического планирования и управления водными ресурсами в речных бассейнах с учетом экологических, социальных и экономических аспектов. Целевые речные бассейны расположены в Германии, Узбекистане и Республике Бенин. Применена методология для интегрирования научных знаний, естественных и социальных наук.

Особую роль сыграло налаживание тесного взаимодействия с Швейцарским Агентством Международного сотрудничества, благодаря которому были развернуты важнейшие направления совершенствования водного хозяйства с 2001 года: «Интегрированное управление водными ресурсами Ферганской долины», «Автоматизированное управление сооружениями бассейна реки Сырдарья», «Разработка и внедрение региональной информационной системы водных ресурсов Центральной Азии - CAREWIB».

Все эти проекты, выполняемые местными специалистами стран при координации НИЦ МКВК, выработали определённый стиль совместной работы среди специалистов водного хозяйства и водопользователей среднего и нижнего уровня водной иерархии. Этот стиль превратился в уже общепринятую традицию обмена и взаимодействия, взаимного обогащения в направлении внедрения всего нового в водном хозяйстве региона.

Совместно с IHE UNESCO завершается работа по созданию модели перспективного развития водного хозяйства региона, позволяющая учесть различные приоритеты каждого государства, и на основе этого наметить для всех стран рубежи по водосбережению и другие меры, с тем, чтобы подготовиться к нарастающему водному дефициту.



Генеральная Ассамблея МАВР, в Мегеве, Франция, 2011 г.

Информационная деятельность МКБК осуществляется через веб-портал CAWater-Info, который был создан при содействии проекта «Региональная информационная база водного сектора Центральной Азии “CAREWIB”»

CAWater-Info – это региональный веб-портал с регулярно обновляемой информацией о водохозяйственной обстановке и экологических проблемах в Центральной Азии.

В настоящее время портал включает 44 веб-сайта общим объемом свыше 26 тысяч страниц (не считая документов в формате PDF, которых более 2600). «Критическая масса» информации (и особо базы знаний), накопленная на портале CAWater-Info с момента его открытия (середина 2004 г.), позволила трансформировать его в Портал знаний по водным ресурсам и экологии.

Портал базируется на информации, собираемой НИЦ МКБК и другими исполнительными органами МКБК - БВО «Амударья», БВО «Сырдарья», КМЦ МКБК. Так же установлены связи с другими источниками информации о водных, энергетических и других природных ресурсах Центральной Азии, неправительственных организаций (НПО) региона, а также с политическими процессами (SPECA, ENVSEC и т. п.). Средняя посещаемость сайтов портала - до 3500 человек в день. База данных подписчиков новостей портала содержит свыше 1300 адресов (на начало 2011 г.).



Немаловажное значение имеет издательская деятельность. Получаемая из всех источников информация обрабатывается и распространяется в странах Центральной Азии в виде периодически издаваемых информационных сборников: бюллетени МКБК, информационные, юридические сборники, реферативные обзоры, сборник научных трудов, пресс-релизов, публикаций тренингового центра МКБК.



Ознакомиться с полным перечнем изданной литературы и выполненных работ можно на веб-сайте:

www.cawater-info.net