

Роль неправительственных организации в решении водохозяйственных проблем в Центральной Азии

Председатель ННО «Эко Приаралье» Е. Курбанбаев

Многие специалисты, занимавшиеся проблемой водопользования, заранее предвидели, даже в начале прошлого века, что в перспективе в Центральной Азии будет много трудностей с обеспечением населения питьевой водой и водой для орошения, и прогнозировали понижение уровня Аральского моря, хотя не в таких темпах как сегодня.

Сегодня все Центрально-Азиатские государства после распада Советского Союза, сами определяют пути своего развития. За короткий исторический период в условиях независимости были возрождены национальные традиции и обычаи, по повышению жизненного уровня людей и созданию правового демократического гражданского общества. Но одновременно с этим возникают много проблем, которые требуют безотлагательного решения.

Одной из таких проблем является то, что все Центрально-Азиатские государства проводят собственную политику водопользования и отстаивают свои интересы в вопросах водозабора из рек, уменьшая при этом долю речного стока, которую необходимо подавать в Приаральский регион в первую очередь в низовья и дельту рек Сырдарьи и Амударьи.

После распада Союза не было официального органа на меж-государственном уровне, который занимался бы распределением и использованием водных ресурсов рек Амударьи и Сырдарьи. Учитывая это с первых дней стал вопрос о создании Межгосударственного Совета, Межгосударственного Фонда Спасения Арала (МФСА), Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (МКВК), Информационного центра и двух Бассейновых водохозяйственных объединении БВО Амударья и БВО Сырдарья.

Благодаря усилиям Межгосударственного Совета и МКВК плодотворно решаются многие спорные вопросы, которые имеют межгосударственный характер. Однако сегодня деятельность этих организаций, в частности БВО Амударья и БВО Сырдарья весьма ограничена, они не могут обеспечить полный контроль за использованием и распределением водных ресурсов по всей длине двух рек.

Сегодня нет официального исполнительного органа на Межгосударственном уровне, который бы обеспечил гарантированную подачу воды в Аральское море и дельты рек Амударьи и Сырдарьи в установленном лимите. В результате этого в низовьях двух рек создается напряженная обстановка, основными причинами которых являются:

- отсутствие единого центра управления водными ресурсами по длине реки и ограниченность деятельности действующих БВО;
- не налажен правильный учет водозабора из реки, скрывается информация по оперативному обслуживанию, отсутствие доступа к ней;
- несбалансирован режим работы крупных водохранилищ и управляемость водными ресурсами в низовьях двух рек.

Не выполняется Уставное положение БВО Амударья, где отмечено, что (пункт 2.1) «Соблюдение гарантированной подачи в нужные сроки, воды потребителям в соответствии с установленными МКВК лимитами водозабора и межгосударственных источников и пропусков воды в дельту реки Амударьи и Аральское море в ежегодно планируемых объемах, а также осуществление оперативного контроля за соблюдением установленных лимитов, режимом работы межгосударственных водохранилищ, контроль за качеством воды» (протокол от 6-апреля 1992 г. г.Ашгабад).

По причине несогласованности режима Нурекского и Туямуюнского водохранилищ на реке Амударья в последние годы создается критическая ситуация с водообеспечением в нижнем течении реки, можно было бы значительно смягчить последствия ущерба от маловодья, если бы было достигнуто межгосударственное соглашение по обеспечению правильной эксплуатации этих крупных водохранилищ и соблюдался лимит водораспределения.

Еще один факт - это низкий уровень использования воды во всех центрально-азиатских государствах и Казахстане. В этих государствах на не достаточном уровне занимаются проведением водосберегающих мероприятий, по-прежнему удельные затраты на выращивание сельскохозяйственных культур расходуются необоснованные средства. В этих условиях стремление максимально расширить площади орошаемых земель в каждом государстве не следует рассматривать как самоцель, увеличение сельскохозяйственной продукции в этих условиях должно осуществляться не за счет освоения новых земель, а за счет повышения отдачи орошаемого гектара, т.е. совершенствование технологии сельскохозяйственного производства. Основной сток (80%) двух Центрально-Азиатских рек формируется с территории Таджикистана и Киргизстана. По нашему мнению, эта вода не является собственностью этих двух республик. Веками водой этих рек пользовались народы, проживающие в этом большом регионе. Водные ресурсы должны распределяться с учетом орошаемых земель без ущерба соседним государствам. Известно, что в маловодные годы от нехватки воды больше всего страдают низовья двух рек Сырдарья и Амударья.

Для смягчения неблагоприятной экологической и социально-экономической обстановки в Центрально-Азиатском регионе, в том числе в Приаралье, в первую очередь необходимо принять ряд решений на региональном и местном уровне (по линии экологических и водохозяйственных проблем) основные принципы которых заключаются в следующем:

1. Разработать долгосрочную согласованную стратегию Центрально-Азиатских государств по обеспечению водой Приаральского региона, на основе существующего международного аналога.

2. Повысить роль и полномочия БВО Амударья с передачей всех объектов водозабора из реки, крупных гидроузлов и водохранилищ на баланс этой организации и она должна обеспечивать гарантированную подачу воды в Приаральский регион, где больше всего население страдает от нехватки воды, согласно установленного лимита. При этом применить мировой опыт согласованного и рационального использования водных ресурсов рек, проходящих через несколько стран.

3. Необходимо в корне пересмотреть структуру посевных площадей сельскохозяйственных культур в целом по бассейну с тем, чтобы не страдали от нехватки воды более отдаленные регионы.

4. Центрально-азиатские государства на недостаточном уровне проводят водосберегающие мероприятия, по-прежнему удельные затраты на выращивание единицы урожая остаются на высоком уровне. Дальнейшее увеличение сельскохозяйственной продукции в этих условиях должно осуществляться не за счет освоения новых земель, а за счет повышения отдачи орошаемого гектара, т. е. совершенствования технологии сельскохозяйственного производства. Это даст возможность значительно сэкономить водные ресурсы в целом по бассейну, и заполнить речной водой дельты рек и прилегающие озера и восстановить рыболовецкую отрасль.

5. На Межгосударственном уровне ограничить инвестиции тем государствам и регионам, которые систематически нарушают порядок водопользования речной водой.

6. В маловодные годы необходимо лимитировать подачу воды с нижнего течения рек Амударья и Сырдарья.

Несмотря на гласность и открытость использования имеющихся материалов по экологической ситуации и положение водохозяйственной обстановки в регионе имеются факты искажения ситуации, которая сложилась в этом регионе. Это проблема Аральского моря, экологическая обстановка в отдельных регионах, неправильное распределение воды и её загрязнение (Приаралья и дельты Амударьи и Сырдарьи), которые официально не оглашаются в средствах массовой информации.

В решении этих вопросов и при создании общественного мнения должны проявить инициативу общественные неправительственные организации. В настоящее время почти все неправительственные организации и центры находятся в начальном этапе развития и пока ещё не в состоянии соперничать с государственными организациями. Многие неправительственные организации не имеют средств на содержание здания, штата и проведение других необходимых мероприятий. Самое главное создаются трудности с опубликованием материалов по острым проблемам в открытой печати. У многих чиновников создается мнение, что неправительственные организации мешают работе государственной власти и создают неправильное общественное мнение.

Только представители неправительственных организаций могут указать на те недостатки, которые сдерживают развитие общества и не противоречат существующим законам и положениям каждого государства. Неправительственные организации должны обеспечить гласность и создать общественное мнение, что принесет пользу людям.

В целях поддержания активности неправительственных общественных организаций, повышение их роли в решении экологических и водохозяйственных проблем в Центральной Азии необходимо осуществить следующее:

1. Ввести в состав МКВК представителей неправительственных организаций со всех Центрально-азиатских республик.
2. Обеспечить участие экспертов неправительственных организаций в рассмотрении и утверждении крупных региональных и межгосударственных проектов.
3. Обеспечить активное участие ННО в решении экологических и водохозяйственных вопросов (проектирование, строительство, эксплуатация) на местном и региональном уровне.
4. Решить вопрос финансирования для издания научных трудов неправительственных организаций и центров.

Неправительственные организации могут и должны своей деятельностью способствовать дальнейшему развитию народного хозяйства и повышению жизненного уровня народов в Центральной Азии.