

Об усилении роли региональных органов МФСА и
уточнении Приоритетов Программы бассейна
Аральского моря

С.М. Аслов – Председатель исполкома МФСА.

Как известно, основной задачей Международного Фонда Спасения Арала является финансирование и кредитование совместных практических действий и перспективных программ и проектов в бассейне Аральского моря, с учетом интересов всех государств региона с целью социально-экономического и экологического оздоровления всего региона.

Согласно Положения о МФСА, утвержденного Главами государств 9 апреля 1999 г. в г. Ашгабаде, Фонд формируется за счет взносов государств-учредителей и участников. Учредители и участники Фонда, начиная с 1998 г., текущие взносы в Международный Фонд Спасения Арала, определяют от доходной части бюджета Республики Казахстан, Туркменистана, Республики Узбекистан в размере 0,3%, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан 0,1% и перечисление производят в американских долларах по курсу к национальным валютам. В направления деятельности Фонда входят не только разработка и финансирование проектов и программ водохозяйственного и экологического характера, но и решение всех других задач устойчивого развития всего региона.

Президент МФСА осуществляет руководство деятельностью Фонда, определяет его внешнеэкономическую и международную деятельность, вносит предложения по дополнениям и изменениям к Положению о Фонде, рассматривает и утверждает планы работы Фонда.

Постоянно действующим исполнительным и распорядительным органом Фонда является Исполнительный Комитет МФСА, для обеспечения работы которого государства-учредители направляют по два уполномоченных представителя.

Председатель Исполкома оказывает содействие работе и на основании решений Совета Глав государств Центральной Азии, Президента Фонда и Правления Фонда координирует деятельность Комиссии по устойчивому развитию (КУР), Межгосударственной координационной Координационной Водохозяйственной Комиссии (МКВК) по всем вопросам, касающимся проблем бассейна Аральского моря [статья 5.4 Положения об Исполкоме МФСА].

Согласно п.5.2 Положения о Международном Фонде Спасения Арала Председатель Исполкома имеет право без доверенности представлять Фонд во всех государственных, международных и иных предприятиях и организациях, распоряжаться имуществом Фонда.

За последние 3 года, из-за разных обстоятельств, руководящая и координирующая роль Исполкома МФСА была ослаблена, но несмотря на это МФСА во всех республиках вел активную деятельность.

По данным филиалов Исполкома МФСА в государствах ряд мероприятий проводился за счет взносов государств в МФСА. В частности за 2000-2002 года в Республике Казахстан в Фонд поступило взносов в сумме 221,3 млн. тенге.

в Кыргызской Республике - 11,6 млн сомов;

в Республике Таджикистан - 473,5 тыс.сомони;

в Туркменистане – 202,5 млрд. манат;

в Республике Узбекистан – 11,62 млрд. сумов.

В республиках за эти средства были введены в эксплуатацию десятки километров магистральных водопроводов, тысячи гектаров орошаемых земель реконструировались, очистились коллекторно-дренажные сети, было построено несколько школ, больниц и других социальных учреждений, оказана поддержка и в реализации Государственных программ по здравоохранению, обеспечения населения чистой питьевой водой и др.

Руководство МФСА и Исполком МФСА в настоящее время предпринимают шаги по улучшению работы Исполнительного Комитета и других организаций Международного Фонда Спасения Арала, ускорению реализации проектов и программ в бассейне Аральского моря.

В этом плане Президент МФСА обратился во Всемирный Банк, Евросоюз и другие организации по оказанию помощи ИК МФСА и поддержки проектов и программ в бассейне Аральского моря.

В настоящее время только от Всемирного Банка получено согласие на частичную поддержку деятельности Исполкома МФСА.

Теперь о проблемах и приоритетах программы бассейна Аральского моря.

Проблемы и приоритеты

Проблемы

До 1960 г. площадь Аральского моря составляла около 66 тыс. квадратных километров, а объем - более 1000 кубических километров. Среднегодовой приток рек Сырдарьи и Амударьи был около 120 кубических километров. С осадками в море поступало около 6, а подземным стоком - около 5 кубических километров воды. Испарение с поверхности моря составляло около 63 кубических километров. Таким образом, отметка уровня моря колебалась между 50 и 53 метрами по Балтийской системе отсчета.

В 1960-90 г.г. использование водных ресурсов, в основном для целей ирригации, возросло и составило более 110 кубических километров, что привело к сокращению стока в море до 9 – 12 кубических километров. В результате уровень моря снизился на 17 метров и в настоящее время находится на отметке 36 метров.

Море потеряло более 50% своей площади. Развитие ирригации и связанное с этим водоотведение, в особенности в период с 1950 по 1990 годы, когда орошаемые площади практически удвоились и достигли почти 8 миллионов гектаров, привело к возникновению серьезных экологических проблем.

Засоление земель и повышение минерализации вод в основных водных источниках, повышение уровня грунтовых вод и сброс высоко минерализованного коллекторно-дренажного стока – основные последствия орошения засоленных земель. В настоящее время около одной трети орошаемых земель считаются засоленными. Урожайность основных культур на этих землях очень низкая (не более одной трети от урожайности на незасоленных). В нижнем течении рек трудно отыскать источник питьевого водоснабжения, удовлетворяющий требованиям по минерализации. Ежегодные потери от повышения минерализации вод оцениваются в несколько миллиардов долларов. В дельтах рек эти проблемы стоят наиболее остро. В дополнение к этому, бывшие дельты подвержены опустыниванию с тяжелыми последствиями для населения, а также окружающей среды.

Экологический кризис распространяется за пределы бассейна Аральского моря и привлекает внимание вследствие нестабильного использования водных и земельных ресурсов. Зона формирования стока потеряла более 50% своего растительного покрова. Усилилась эрозия почв и активность проявления других природных стихийных бедствий.

Недостаточно эффективное управление ирригационными системами и дренажем, недостаточные инвестиции в восстановление ирригационной инфраструктуры привели к тяжелым последствиям, которые сказываются на развитии экономики стран Центральной Азии.

Для решения этих серьезных экологических и экономических проблем бассейна Аральского моря руководство государств Центральной Азии приняло программу неотложных мер по преодолению сложившейся ситуации. Главы государств пришли к заключению о необходимости согласования принципов распределения водных ресурсов и в 1992 году подписали соглашение о создании Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии, подчинив ей Бассейновые Водохозяйственные Объединения. В 1993 году был создан Межгосударственный Совет по Аральскому морю (МГСА) и Международный Фонд Спасения Арала (МФСА). В 1994 году началась реализация программы неотложных мер, основными целями которой были:

- Стабилизация окружающей среды в бассейне Аральского моря;
- Восстановление зоны бедствия вокруг моря;

- Совершенствование управления земельными и водными ресурсами в бассейне;
- Создание материальной базы для решения возникших проблем и реализации согласованных действий.

28 февраля 1997 года на базе МГСА и МФСА была организована единая структура МФСА и был сформирован Исполнительный Комитет МФСА с целью координации действий стран Центральной Азии и доноров по реализации программ по проблемам бассейна Аральского моря. Основные принципы в реализации данной программы были направлены на: (а) достижение быстрых ощутимых результатов, отвечающих интересам стран; (б) подготовку национальных и согласование региональной стратегии управления водными ресурсами и окружающей средой; (в) формирование общественного мнения с целью создания необходимых условий для дальнейших действий.

Сложившаяся социально-экономическая обстановка и произошедшие резкие изменения в окружающей среде региона обусловили целесообразность определения новых задач в решении проблем Аральского кризиса.

Приоритеты

Принимая во внимание, что программа неотложных мер по преодолению кризиса Аральского моря разрабатывалась в начале 90-х годов прошлого столетия, становится очевидным, что назрела необходимость уточнения ранее имевшихся приоритетов.

Учитывая успехи стран по разработке технических и экономических основ национальных и региональной стратегии управления водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря, нужно констатировать необходимость концентрации усилий специалистов региона на подготовке **долгосрочных межгосударственных соглашений по рациональному и стабильному использованию водно-энергетических ресурсов бассейна Аральского моря**. Достижение таких соглашений позволит странам бассейна выйти на новый уровень взаимовыгодного сотрудничества и устойчивого развития региона.

В ходе реализации программы неотложных мер и разработки стратегии межгосударственного сотрудничества по рациональному использованию и управлению водными ресурсами и окружающей средой, удалось выявить острую необходимость **реабилитации ирригационной инфраструктуры** и, в частности, водно-энергетических сооружений.

Как известно, сельское хозяйство является основой экономики государств Центральной Азии. Доля сельского хозяйства в валовом национальном доходе стран достигает более 30%. При этом, получение стабильных урожаев возможно лишь при обеспечении достаточного увлажнения – орошения. Наличие и доступность водных ресурсов в значительной мере обеспечивает стабильность сельскохозяйственного производства. В этом отношении наблюдение и контроль за водными ресурсами играют непреходящую роль. Только наличие своевременной и надежной информации о снежно-ледовых запасах и **мониторинг за водными объектами** позволят надежно прогнозировать доступные водные ресурсы, а значит, прогнозировать водность года и состав сельскохозяйственных культур и их урожайность.

Природопользование в странах Центральной Азии, в частности управление водными и земельными ресурсами усложняется наличием **стихийных природных явлений**, таких как паводки, сели, оползни и др. В этой связи назрела необходимость разработки и реализации программы мер, направленных на ликвидацию причин и преодоление последствий таких процессов, наносящих непоправимый урон экономике стран.

Каждая из стран Центральной Азии имеет собственную стратегию устойчивого развития. Общей чертой стратегий является их направленность на повышение жизненного уровня населения. Новые суверенные государства Центральной Азии наряду с большими экологическими и экономическими проблемами сталкиваются также со сложными социальными проблемами. Подготовка и реализация программ **социальной реабилитации, совершенствования систем здравоохранения, создания новых рабочих мест** является одним из главных приоритетов всех стран региона. Содействие в реализации этих программ является неотложной задачей МФСА.

Важнейшим фактором укрепления кооперации и тесного сотрудничества в различных областях, включая управление водными ресурсами и окружающей средой, является наличие межгосударственных связей и межгосударственных организаций, способных реализовать совместные проекты. **Укрепление технической базы** таких организаций, **повышение их правового статуса** требуют значительных усилий всех стран региона.

Эти вышеназванные приоритеты были предложены новым руководством Фонда на рассмотрение Правительства Центрально-азиатских государств.

Также Правление МФСА на своем заседании 23 августа 2002 года приняло решение – Поручить Исполкому МФСА совместно с Правительствами стран-учредителей проанализировать ход выполнения ПБАМ и внести предложения по основным направлениям Программы конкретных действий в бассейне Аральского моря на период 2002 – 2010 гг. с учетом принятых приоритетов.

Также уже получено от Казахской Республики предложения к этим приоритетам включить:

- Разработку региональных и национальных программ по рациональному потреблению воды в отраслях экономики стран ЦА;

- разработка международной проблемы санитарно-экологического оздоровления населенных пунктов и природных экосистем Приаралья;

- Разработка международной программы восстановления экологической устойчивости и биологической продуктивности ценных природных экосистем Приаралья, вошедших в Перечень природных объектов и подлежащих международной охране.

После обсуждения этих приоритетов с участием представителей республик предусматривается их утверждение Главами государств ЦА на встрече по Проблемам бассейна Аральского моря, которое намечено провести в начале октября текущего года.

После утверждения Главами государств Исполком МФСА намерен провести встречу доноров по этим приоритетам в конце ноября текущего года. По поводу проведения этой встречи также уже принято решение Правления МФСА. Для проведения этой встречи Исполкому МФСА поручено совместно с Правительствами Центральной Азии и другими организациями МФСА подготовить необходимые проспекты и технические предложения, исходя из приоритетных направлений.

Проект приоритетных направлений Программы конкретных действий по проблемам бассейна Аральского моря на период 2002-2010 гг. прилагается.

Приоритетные направления деятельности МФСА на период до 2010 года

N	Приоритеты	Проекты	Предполагаемый источник финансирования	Примечания
1	Разработка межгосударственных соглашений по управлению водно-энергетическими ресурсами бассейна Аральского моря	Соглашение по бассейну реки Сырдарья	Всемирный банк, Европейский Союз, USAID, другие доноры	Реализуемые в регионе проекты создали необходимые предпосылки для заключения соглашений (Программа 1 ПБАМ, WARMAP, EPIC, УВРОС)
Соглашение по бассейну реки Амударья				
2	Реабилитация водно-энергетических объектов и улучшение использования земельных ресурсов	Восстановление ирригационных и дренажных систем в странах Центральной Азии	Всемирный банк, Европейский Союз, USAID, другие доноры	
Обеспечение безопасности плотин и водохранилищ				
Совершенствование использования земельных ресурсов		Европейский Союз	В рамках проекта WARMAP Европейским Союзом была начата реализация конкретных проектов по улучшению использования земельных ресурсов. Необходимо продолжение реализации проектов.	
3	Совершенствование систем мониторинга окружающей среды	Создание Регионального Центра по Гидрологии	Правительство Швейцарии, USAID	Правительство Швейцарии инициирует создание Центра. USAID выразило желание содействовать реализации проекта.
Развитие системы мониторинга трансграничных вод в бассейне Аральского моря		Всемирный банк, Европейский Союз, USAID, Правительство Швейцарии, и другие доноры	На 37 трансграничных постах установлено оборудование. Необходимо продолжение и развитие проекта.	

		Совершенствование системы мониторинга снежно-ледовых ресурсов региона	Всемирный банк, Европейский Союз, USAID, Правительство Швейцарии, и другие доноры	USAID и Правительством Швейцарии начаты работы по созданию системы мониторинга
4	Программа борьбы со стихийными бедствиями	Развитие проектов по предотвращению водной и ветровой эрозии	Всемирный банк, Азиатский банк, Европейский Союз, USAID	
		Проведение берегоукрепительных мероприятий	Всемирный банк, Азиатский банк, Европейский Союз, USAID	
5	Программа содействия решению социальных проблем региона	Содействие в реализации программ защиты здоровья населения в странах Центральной Азии	Всемирный банк, Азиатский банк, Европейский Союз, USAID	
		Содействие в реализации программ повышения жизненного уровня населения и создания новых рабочих мест	Всемирный банк, Азиатский банк, Европейский Союз, USAID	
		Содействие реализации проектов обеспечения населения чистой питьевой водой	Всемирный банк, Азиатский банк, Кувейтский Фонд, Европейский Союз, USAID, Германский фонд KfW.	
6	Укрепление межгосударственных организаций	Укрепление технической и правовой базы межгосударственных организаций (ЦАС, БВО "Сырдарья", БВО "Амударья", ИК МФСА, МКВК, МКУР)		

7	Разработка и реализация региональной и национальных программ природоохранных мероприятий в зоне формирования стоков.			
8	Разработка и реализация региональных и национальных программ водосбережения и сокращения расходования воды в отраслях экономики.			
9	Разработка и реализация международной программы санитарно-экологического оздоровления населенных пунктов и природных экосистем Приаралья, а также международной программы восстановления экологической устойчивости и биологической продуктивности ценных природных экосистем Приаралья, вошедших в Перечень природных объектов, подлежащих международной охране.			