

## **Роль НПО и других заинтересованных сторон в межгосударственном совместном водопользовании**

С. Акназаров,  
член экофорума НПО Казахстана,  
директор НПО «Экология биосферы»

Регулярное адекватное снабжение питьевой водой является одной из основных человеческих потребностей и, зачастую, условием выживания. Вода имеет чрезвычайное значение не только для здоровья, но и для безопасности продовольствия и экономического развития в целом. По мере увеличения спроса на многостороннее водопользование, вода становится все более ограниченным и уязвимым ресурсом, а управление водными ресурсами сопряжено с экономическими, социальными и экологическими факторами. Следовательно, управление и охрана водных ресурсов стоят на переднем плане любой политики устойчивого развития природных ресурсов

Однако, несмотря на определенные успехи, достигнутые в водном секторе, в странах ЦАР еще существуют проблемы конкурентного межведомственного взаимодействия, амбициозность государственных структур, отсутствия свободного доступа к информации, закрытая система принятия экологических и социально-экономических решений, отсутствие гармонизированной законодательной базы (законов прямого действия). Острой проблемой является отсутствие единой для ЦАР координированной региональной конвенции по водным вопросам.

В этой связи, проблема водного партнерства и межгосударственного совместного водопользования для стран ЦАР является актуальной. Хотя, Глобальное Водное Партнерство в виде международной сети организаций, вовлеченных в управление водными ресурсами, было сформировано в 1996 году, участие гражданской общественности и НПО намечается только сейчас и особенно является важным в части обмена информацией и участия общественности в процессе принятия решений в интегрированном управлении водными ресурсами. «...Жизненно важно, чтобы частный сектор, гражданское общество и другие участники играли эффективную и важную роль в снабжении водными ресурсами...» (Проект Йоханнесбургской Декларации, 2002 г.)

Для решения этих вопросов необходим всеобъемлющий и комплексный подход, приемлемый для всех аспектов управления водными ресурсами и всех водопользователей. Он обуславливается возрастающим международным признанием необходимости достижения глобальной безопасности в области обеспечения водой соответствующего качества и количества, акцентируя внимание на улучшении международного сотрудничества в управлении трансграничными водотоками, а также целостного решения вопроса водоснабжения.

Управление водными ресурсами представляет трудность для многих стран. Основная задача, стоящая перед всеми странами, - обеспечить устойчивый и справедливый доступ к безопасной воде. В стратегии межгосударственного совместного подхода в решении проблем водопользования, обеспечивающем доступ к воде и управление водными ресурсами, необходимо учесть секторные и межведомственные вопросы, а также все аспекты экономической, социальной и экологической устойчивости. Управление на уровне бассейнов рек, участие гражданского общества и всех заинтересованных сторон в процессе принятия решений, распространение знаний и обмен информации способствуют продвижению институциональной устойчивости и помогают избегать конфликтов.

Следует подчеркнуть необходимость рассмотрения межгосударственного управления

водными ресурсами в качестве неотъемлемой части стратегии, направленной на борьбу с бедностью, например, стратегии обеспечения продовольственной безопасности, устойчивого сельского развития, региональной интеграции и сотрудничества и т.д.

Управление ресурсами пресной воды и услугами, связанными с водопользованием для обеспечения основных функций человеческой жизнедеятельности, чрезвычайно важно для обеспечения социального, экономического и политического благосостояния. Недавно этот простой факт начал притягивать возрастающее внимание на международном уровне.

Водный сектор входит в перечень приоритетных задач Центрально-азиатского региона. Здесь прослеживаются два взаимосвязанных направления: социальная политика и управление/охрана природных ресурсов.

На международной конференции в Дублине по воде и окружающей среде, на конференции в Рио по окружающей среде в 1992 г. и на встрече на высшем уровне в Йоханнесбурге (2002 г.) вновь был подчеркнут основной принцип, заключающийся в том, что вода является ограниченным ресурсом, которым необходимо управлять в соответствии с приемлемыми экономическими и экологическими критериями. Применяемое всеми группами водопользователей комплексное совместное управление, обеспечивающее оптимальное использование водных ресурсов, является исключительно важным для обеспечения постоянства водоснабжения и сохранности экосистем (Повестка 21, Глава 18).

В ходе анализа прогресса, достигнутого после Конференции в Рио, Комиссия ООН по устойчивому развитию разработала план действий по управлению ресурсами пресной воды, призвав международное сообщество включить данный вопрос в список приоритетов политики развития.

Одной из приоритетных задач является обеспечение водоснабжения, которое должно быть приемлемым по количественным, качественным, а также санитарным характеристикам, посредством восстановления и строительства систем, отвечающих реальным потребностям населения и его технологическим и финансовым возможностям.

Для того чтобы выполнить эту задачу, необходимо оказать помощь странам в определении и осуществлении единой политики в области управления водными ресурсами, направленной на удовлетворение основных потребностей населения, в особенности, той части населения, которая находится в затруднительном положении, таким образом, создавая условия для улучшения состояния здоровья населения в рамках общей концепции устойчивого и справедливого управления ресурсами.

В политике межгосударственного совместного водопользования необходимо учесть существующие водные ресурсы – включая их реальную стоимость – и реальные потребности различных секторов (потребителей питьевой воды, сельского хозяйства, промышленности, энергетики и т.п.). Эффективное управление ресурсами зависит от возможности сбора данных во всех странах и объединения их в единый банк данных.

Предпочтительно развитие, основанное на сохранении ресурсов и бережливом использовании воды. Подход, основанный на управлении бассейном реки, считается наиболее подходящим для управления водными ресурсами. Принципы устойчивого и справедливого управления применимы и на региональном уровне, в случае если бассейны рек простираются за пределы границ одного государства.

Повышение эффективности применения существующего оборудования (в частности, для

снижения потерь) следует отметить в качестве одного из приоритетов, при этом необходимо уделить внимание правильному управлению и содержанию оборудования для поддержания его рабочего состояния, активно привлекая к участию тех, кто извлекает из этого пользу, а также представителей частного сектора, гражданского общества и НПО.

Основная роль НПО заключается в содействии по предоставлению населению информации, в проведении просветительской работы, подчеркивая ценность воды, и в вовлечении в процесс местное сообщество, в частности, женщин, на всех стадиях водопользования, в процессе управления и технического обслуживания, работая в тесном сотрудничестве с органами здравоохранения.

Развитие человеческих ресурсов и укрепление потенциала (технического и институционального) всех секторов общества и на всех уровнях управления является жизненно важным компонентом любой программы межгосударственного сотрудничества в области водообеспечения.

Межгосударственное сотрудничество, включая участие НПО и других слоев общества, в области развития водных ресурсов определяет необходимость изменения и пересмотра ряда принципов в отношении:

- институциональных и управленческих аспектов
- социальных аспектов
- экономических и финансовых аспектов
- экологических аспектов
- информационных, образовательных и коммуникационных аспектов
- технологических аспектов.

Все они должны быть пересмотрены с точки зрения трансграничности проблем водопользования.

Для межгосударственного водопользования могут быть определены основные направления деятельности:

- оценка и планирование использования водных ресурсов
- основное водоснабжение и санитарные услуги (в сельских и пригородных районах)
- муниципальные услуги по водоснабжению и санитарии (в городской местности)
- использование и управление водой в сельском хозяйстве.

Основными приоритетами политики межгосударственного сотрудничества являются:

- обеспечение населения, в особенности самых малообеспеченных слоев, достаточным количеством питьевой воды хорошего качества при адекватных санитарных условиях для улучшения качества жизни населения посредством улучшения их здоровья и гигиены, - внедрение национальной и региональной политики в области водных ресурсов с общей целью введения устойчивого и справедливого управления водными ресурсами, объединяющего различные группы водопользователей, обеспечивая при этом жизнеспособность создаваемых систем.

Таким образом, приоритетные действия НПО и других заинтересованных организаций и движений в межгосударственном совместном водопользовании сводятся к следующему:

1. в области обеспечения питьевой водой и санитарных систем посредством:

- участия в строительстве и восстановлении инфраструктуры,
- вовлечения в процесс лиц, получающих от этого выгоду,
- содействия в развитии человеческих ресурсов и потенциала,
- участия в создании систем управления и технического обслуживания.

2. в области политики использования водных ресурсов через:

- поддержку институционального развития и законодательной инициативы, путем создания объединенной платформы для улучшения координации и коммуникации относительно помощи по водным вопросам,
- открытость и прозрачность существующих и будущих действий по водным проблемам для большей эффективности официальной помощи по развитию,
- создание системы мониторинга и стратегической экологической оценки.

3. При этом особое внимание необходимо уделить:

- институциональному развитию и построению потенциала,
- структурам, обеспечивающим широкое участие гражданского общества, НПО, других заинтересованных сторон в процессе принятия решений,
- участием общественности в управлении природными ресурсами,
- участием в улучшении основных знаний и в их пропаганде,
- участием в политике управления и ценообразования,
- содействию расширения информированности и улучшения коммуникации.

Для достижения успеха важно обеспечить координацию между различными ведомствами, НПО, другими заинтересованными сторонами, включая местное население, принимающих участие в межгосударственном совместном процессе безопасного и устойчивого водообеспечения.

Таким образом, роль НПО и гражданской общественности в новом стратегическом партнерстве по водным проблемам и санитарии заключается в том, чтобы:

- улучшить открытость и прозрачность процесса,
- проследить, чтобы воде, управлению водными ресурсами и санитарией был предоставлен соответствующий приоритет в экологической стратегии и программах стабильного развития сопредельных стран,
- оказать поддержку интегрированным подходам к управлению речными бассейнами для трансграничных водотоков и обеспечивать поддержку в создании\усилении речных бассейновых организаций и необходимой региональной правовой базы,
- содействовать улучшению базы знаний для общественности,
- оказать содействие внедрению водной ценовой политике, чувствительной к нуждам бедных,
- активно участвовать в разработке конкретных составляющих стратегического партнерства, касающихся участия общественности в процессе принятия решений, и программы действий к Министерской встрече «Окружающая среда для Европы» в Киеве в мае 2003 г. и к третьему Всемирному Водному Форуму в 2003 г. в Киото.

Для усиления процесса интеграции и вовлечения всех заинтересованных сторон, правительствами стран ЦАР была предложена инициатива по Устойчивому Развитию ЦА

(Повестка 21), которая поддержана на Всемирном Саммите УР (Йоханнесбург, 2002 г.), основной идеей которой является создание политической, правовой и институциональной платформы для интеграции. Поэтому, необходимо осуществить интеграцию инициативы межгосударственного совместного водопользования в Центрально-азиатскую Повестку 21, для которой уже есть политическая основа – декларация на уровне глав государств, заявления министров стран ЦАР, ЕЭК ООН, ЕСКАТО, а теперь еще и ВСУР, что позволит объединить усилия, средства, человеческие ресурсы и потенциал и не создавать новую и отдельную программу.

Алматы, 2002 г.