



РИО+20
Конференция
Организации
Объединенных
Наций
по устойчивому
развитию

ПЕРСПЕКТИВЫ «ЗЕЛЁНОЙ» ЭКОНОМИКИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

СОДЕРЖАНИЕ:

ВВЕДЕНИЕ:	2
I. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И «ЗЕЛЁНОЙ» ЭКОНОМИКИ	3
II. ОБЗОР ДОКУМЕНТОВ ООН ПО ВОПРОСАМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРНЫХ СТРАН	4
III. ПРЕДЛАГАЕМАЯ МОДЕЛЬ «ЗЕЛЁНОГО» ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	5
IV. ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	6
4.1. Географические характеристики	6
4.2. Геополитическое положение	7
4.3. Демографическая ситуация	8
4.4. Основные вехи 20-летней истории независимого развития Кыргызстана	9
V. ПРИОРИТЕТЫ «ЗЕЛЁНОГО» РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	11
5.1 Горные экосистемы	11
5.2 Угрозы потери экосистем	14
5.3 Водные ресурсы	15
5.4 Гидроэнергетика	16
5.5 Сельское хозяйство и переработка с/х продукции	18
VI. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ РАЗВИТИЯ	24
6.1 Природные экосистемы	24
6.2 Экосистемные модели управления	26
VII. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ И ИНДИКАТОРЫ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ	28
VIII. ОБРАЩЕНИЕ К МЕЖДУНАРОДНОМУ ДОНОРСКОМУ СООБЩЕСТВУ	31

ВВЕДЕНИЕ:

- (1). Настоящий документ подготовлен в преддверии Всемирного Саммита на высшем уровне в Рио-де-Жанейро, который намечен на 20-22 июня 2012 года, с целью продуктивного участия Кыргызстана в этом мероприятии и достижения выгодных для страны договорённостей с международным сообществом.
- (2). Работа данной Конференции будет нацелена на переосмысление политических позиций стран по вкладу в устойчивое развитие человеческой цивилизации и решение проблем, связанных с продвижением интегрированного подхода к развитию как совокупности экономического, социального, экологического и институционального измерений для обеспечения таких же возможностей будущим поколениям.
- (3). Сегодня все страны мира озабочены, что интенсивная эксплуатация природных ресурсов может приблизить мир к самоуничтожению.
- (4). Всемирная Конференция по устойчивому развитию РИО+20 созывается через 20 лет после Конференции ООН в 1992 году по окружающей среде и развитию - встречи на высшем уровне "Планета Земля". Именно тогда были заложены основы нового подхода к экономическому росту без ущерба для экологических систем и созданию более безопасного и процветающего будущего для всех.
- (5). Планируемая Конференция РИО+20 по глобальной устойчивости развития станет крупнейшим событием в мировой истории, в работе которой примет участие свыше 110 глав государств и правительств.
- (6). Сквозной темой в рамках работы Конференции РИО+20 будет тема "зеленой экономики" в контексте устойчивого развития и искоренения бедности и институционализации данного подхода развития.
- (7). Кыргызстан впервые примет участие в работе Конференции по вопросам устойчивого развития на самом высоком уровне поэтому продвижение национальных интересов в рамках этого мероприятия является исключительно важной задачей для привлечения внимания международного сообщества к проблемам продвижения инициатив устойчивого развития в Кыргызской Республике.
- (8). Принимая это во внимание, целевым предназначением настоящего документа является использование его концепта для формулирования и выражения на предстоящей Конференции РИО+20 официальной позиции страны о приемлемости и поддержке концепции «зелёного» экономического развития для будущего устойчивого развития Кыргызской Республики. Кроме того, он послужит базой для разработки концептуального стратегического документа по устойчивому развитию Кыргызстана, который обозначит ориентиры и видение развития Кыргызстана в долгосрочной перспективе.
- (9). Поэтому, в данном документе обозначены ресурсный потенциал, приоритетные направления и общие контуры модели «зелёного» развития экономики Кыргызской Республики с соответствующими обоснованиями и долгосрочными ожиданиями.
- (10). В отдельном разделе «Социальные аспекты развития» приведены долгосрочные ожидания общества, населения горных территорий с высоким уровнем бедности при продвижении инициатив «зелёного» экономического развития Кыргызской Республики.

(11). В основу модели «зелёного» развития экономики Кыргызской Республики заложены четыре основных компонента/приоритета: (i) горные экосистемы; (ii) водные ресурсы; (iii) гидроэнергетика; и (iv) сельское хозяйство.

(12). Исходя из выявленных проблем продвижения приоритетов «зелёного» развития Кыргызской Республики в рамках данного документа **сформулировано обращение к мировому сообществу** о потребности Кыргызской Республики в поддержке с целью вынесения для обсуждения пунктов этого обращения в ходе работы Конференции РИО+20.

(13). Настоящий документ подготовлен на основе совокупного вклада и участия представителей ключевых государственных институтов, НПО, РЕЦЦА, независимых экспертов при координации ПРООН и министерства экономики и антимонопольной политики Кыргызской Республики.

I. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И «ЗЕЛЁНОЙ» ЭКОНОМИКИ

(14). **Устойчивое развитие** - процесс изменений, в котором эксплуатация природных ресурсов, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития, развитие личности и институциональные изменения согласованы друг с другом и укрепляют нынешний и будущий потенциал для удовлетворения человеческих потребностей и устремлений. Во многом речь идёт об обеспечении [качества жизни](#) людей.

(15). Иными словами, концептуальная основа устойчивого развития состоит в удовлетворении потребностей нынешних поколений, не ставя при этом под угрозу удовлетворение потребностей будущих поколений. Ядром такой концепции является охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, социальное развитие и борьба с бедностью, вопросы здравоохранения, передача технологий, финансовая и техническая помощь развитых стран на национальные стратегии устойчивого развития развивающихся стран.

(16). Сегодня, очевидно, что страна может остаться в русле мирового развития, только меняясь сама, пересматривая старые подходы и методы решения экономических, политических, социальных, экологических проблем и формируя **современную модель устойчивого развития страны**, основанной на взаимосвязи и взаимозависимости всех этих составляющих.

(17). Приверженность мирового сообщества идее устойчивого развития была формализована в «Повестке дня на XXI век», принятой на Конференции ООН по Окружающей среде и Развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 г., обязывающей сегодня все страны взять на себя коллективную ответственность за усиление и упрочение базовых основ устойчивого развития. Причем в статье 13 данного документа участники саммита поставили горы в один ряд с такими глобальными проблемами как изменение климата и опустынивание.

(18). Сформировавшееся в последние несколько лет концептуальное видение «зеленой экономики» рядом международных экспертов рассматривается, как **новый вектор устойчивого развития**, призванного обеспечить более гармоничное согласование трёх ключевых компонентов устойчивого развития (*экономика, экология и социальное развитие*), которое было бы приемлемо для всех групп стран – развитых, развивающихся и государств с переходной экономикой.

(19). Инициатива по «зеленой экономике» основана на трех главных принципах: (i) оценка и выдвигание на первый план природных услуг на национальном и международном уровнях; (ii) обеспечение занятости населения за счет создания «зеленых» рабочих мест и разработки соответствующей политики; (iii) использование рыночных механизмов для достижения устойчивого развития.

(20). Сегодня в мире нет универсального рецепта и универсальной модели осуществления стратегий «зеленой» экономики. Переход к «зеленому» росту экономики зависит от политических и институциональных условий, уровня развития, наличия природных ресурсов и конкретных аспектов экологического давления в каждой стране.

(21). Сторонники концепции «зеленой экономики» считают, что преобладающая сегодня экономическая система несовершенна, хотя она дала определенные результаты в повышении жизненного уровня людей в целом, и особенно ее отдельных групп.

(22). Однако негативные последствия функционирования действующей экономической системы значительны: (i) экологические проблемы (*изменение климата, вызываемое антропогенной деятельностью и, прежде всего, выбросом парниковых - углеродсодержащих газов, опустынивание, утрата биоразнообразия*); (ii) истощение природного капитала; (iii) широкомасштабная бедность; (iv) нехватка пресной воды; (v) продовольствия; (vi) энергии; (vii) неравенство людей и стран.

(23). Все это создает угрозу для нынешнего и будущего поколений. Нынешнюю модель экономики называют «коричневой экономикой».

(24). Для выживания и развития человечества требуется переход к «зеленой экономике» – то есть системе видов экономической деятельности, связанных с производством, распределением и потреблением товаров и услуг, которые приводят к повышению благосостояния человека в долгосрочной перспективе, при этом, не подвергая будущие поколения воздействию значительных экологических рисков.

(25). Стратегия «зеленой» экономики роста строится на дополняющих друг друга аспектах экономической, социальной и экологической политик.

(26). Стратегия «зелёной» экономики учитывает все ценности природного капитала, как фактора производства, и предусматривает переход к ресурсо-эффективному и низкоуглеродное развитию, основанному на растущем использовании возобновляемых источников энергии: солнца, ветра, воды и геотермальных источников.

(27). В стратегии «зелёной» экономики делается упор на рентабельные пути смягчения давления на окружающую среду, чтобы повлиять на переход к новым схемам роста, не переступающим через критические местные, региональные и глобальные экологические пороги.

II. ОБЗОР ДОКУМЕНТОВ ООН ПО ВОПРОСАМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРНЫХ СТРАН

(28). По вопросам развития горных стран в рамках Генеральной Ассамблеи ООН, начиная с 1998 года, когда было принято решение о проведении в 2002 году международного года гор и проведении первого Бишкекского горного Саммита, было принято достаточное количество документов.

(29). В частности, 9 февраля 2004 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 58/216, в которой просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестидесятой сессии (2005г.) доклад о положении в области устойчивого развития в горных регионах.

(30). Во исполнение этой резолюции такой доклад был подготовлен. В нем содержались **предложения о путях дальнейшего поощрения и эффективного осуществления устойчивого развития в горных регионах** во всем мире в контексте соответствующих принятых политических директив, включая главу 13 Повестки дня на XXI век, Йоханнесбургский план выполнения решений и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

(31). В феврале 2005 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию (59/238), в которой постановила рассмотреть пункт: «Устойчивое развитие», подпункт: **«Оказание помощи бедным горным странам для преодоления препятствий в социально-экономической и экологической областях».**

(32). В докладе Генсека ООН 2005 года были предложены следующие **ключевые рекомендации, касающиеся устойчивого развития горных стран:**

(i) оказывать развивающимся странам и странам с переходной экономикой помощь в разработке и осуществлении национальных стратегий и программ в целях устойчивого развития горных регионов;

(ii) содействовать увеличению объемов капиталовложений и финансирования на цели устойчивого развития в горных регионах, в том числе, на основе использования инновационных финансовых механизмов и подходов, таких, как облегчение бремени задолженности и плата за природоохранные услуги;

(iii) поощрять инициативы комплексного трансграничного сотрудничества, а также стратегии устойчивой деятельности в горных массивах на основе договоренностей, взаимно согласованных соответствующими странами, и на основе сотрудничества между горными регионами и соответствующими органами региональных конвенций;

III. ПРЕДЛАГАЕМАЯ МОДЕЛЬ «ЗЕЛЁНОГО» ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

(33). Вся новейшая история Кыргызской Республики проходит под знаком реформ, которые сегодня представляются ответом на вызов времени. Продвижение этих реформ неизбежно, поскольку все меняется в окружающем мире: и экономика, приобретающая глобальный характер, и стандарты качества жизни, все более базирующиеся на концепции прав человека, и окружающая среда, требующая придания устойчивого характера её развитию.

(34). Образ будущего Кыргызстана неразрывно связан с **моделью сбалансированного устойчивого развития**, ориентированной: (i) на повышение качества жизни граждан через создание экономических условий для достойного труда; (ii) на эффективное демократическое управление; (iii) на благоприятную для проживания и здоровья окружающую среду; (iv) на защиту гражданских прав и достижение гендерной справедливости; (v) на сохранение и приумножение культурных и нравственных ценностей народа.

(35). Центром и конечной целью такого развития является человек. Поэтому, и сегодня, и в долгосрочной перспективе развитие человеческого капитала будет оставаться абсолютным национальным приоритетом Кыргызской Республики.

(36). «Зелёное» развитие экономики представляется перспективным вектором для устойчивого развития Кыргызской Республики в долгосрочной перспективе.

(37). Обосновывающие факторы: (i) страна располагает огромным потенциалом природных ресурсов для низкоуглеродного развития, в основном, за счет гидроэнергетического потенциала; (ii) экономические приоритеты «зелёной» экономики (энергетика и сельское хозяйство) в совокупности с водными ресурсами являются основными движущими факторами экономического роста страны; (iii) уровень бедности населения горных территорий (свыше 50%) и социальная напряжённость могут быть снижены за счёт создания «зелёных» рабочих мест.

(38). Модель «зеленого» или низкоуглеродного развития Кыргызской Республики предлагается построить на трёх взаимосвязанных компонентах/приоритетах: (i) горные экосистемы - источник водных ресурсов; (ii) горная вода - источник /ресурс для развития гидроэнергетики, как безуглеродного источника энергии; (iii) горная вода-источник/ ресурс для развития сельского хозяйства и производства экологически чистой продукции.

(39). Период 2010 - 2020 г.г. должен стать переломным и определяющим по продвижению инициатив «зелёной» экономики для устойчивого развития Кыргызской Республики в долгосрочной перспективе. К 2020 году Кыргызская Республика должна войти в число стран, наиболее успешно реализующих новую стратегию устойчивого развития с усовершенствованными институтами управления, новыми технологиями, эффективно действующим законодательством, развитым эколого-экономическим мышлением, улучшением социальных и экономических рейтингов в мировом развитии, включая заметное повышение рейтинга Кыргызской Республики по индексу человеческого развития. К 2020 году Кыргызстан имеет возможность войти по индексу экологической устойчивости (ИЭУ) в число первых 50 стран.

(40). Компетентное и вдумчивое использование концепции «зеленой экономики» действительно может способствовать превращению Кыргызстана в маленького горного «азиатского дракона» зеленого цвета.

IV. ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

4.1. Географические характеристики

(41). Кыргызская Республика - горная Центрально-Азиатская страна, которая расположена в пределах двух горных систем - Тянь-Шаня (большая северо-восточная часть) и Памиро-Алая (юго-западная часть).

(42). Площадь территории Кыргызстана составляет 199,9 тыс. кв. км. Климат резко континентальный, расстояние до ближайшего океана – около 3 тыс. км. Средняя высота территории Кыргызстана над уровнем моря 2750 м. Более 94% площади территории страны лежит выше 1000 м над уровнем моря.

(43). Около 40% площади практически непригодно для жизни. Это - ледники, вечные снега, скалы, осыпи, высокогорные щебнистые пустыни. По уровню обеспеченности местным речным стоком на одного человека в год Кыргызская Республика превосходит другие государства центрально –азиатского региона.

(44). На севере Кыргызстан граничит с Казахстаном (1113 км), на западе с Узбекистаном (1374 км), на юге и западе горы разделяют её с Таджикистаном (972 км), на востоке страна граничит с Китаем на протяжении 1049 км. Таким образом, географически Кыргызстан как бы «вытянут» вдоль бывшей советско-китайской границы с северо-востока на юго-запад, обтекая там Ферганскую долину, значительная часть которой находится на территории Узбекистана.

4.2. Геополитическое положение

(45). Общие границы с Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан исторически обусловили тесные политические, социально-экономические и культурно-гуманитарные связи. Формирование дружественного окружения и укрепление добрососедства на принципах уважения суверенитета, территориальной целостности и общей безопасности имеет ключевое значение во внешнеполитической деятельности Кыргызстана.

(46). Республика привержена идее интеграции, создание дружественного окружения и укрепление традиционного добрососедства носит ключевой характер во внешнеполитической деятельности Кыргызстана в отношении соседних государств. Совокупность государств региона рассматривается как значимый компонент в рамках Организации Договора о коллективной безопасности, Евразийского экономического сообщества и Шанхайской организации сотрудничества.

(47). Внешнеполитические ресурсы Кыргызстана сосредоточены на жизненно важных для государства областях. Кыргызстан в тесном союзе с соседними братскими республиками противостоит глобальным вызовам, возникающим в современном динамично меняющемся мире, придавая важное значение обеспечению коллективной безопасности региона, прежде всего в партнерстве с Российской Федерацией и соседними государствами.

(48). Россия заинтересована в сохранении стабильной буферной зоны, являющейся естественным кордоном для распространения религиозного исламского экстремизма. В силу традиционно сложившихся десятилетиями устойчивых экономических и культурных связей, Россия надолго останется экономическим партнёром Кыргызской Республики. Кроме того, Россия была и остаётся стратегическим партнером Кыргызстана в обеспечении безопасности Кыргызстана.

(49). Договорно-правовое пространство, созданное в отношениях с Республикой Казахстан, Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан, заложило позитивную основу сотрудничества с ними.

(50). Углубление доверительности с динамично развивающимся Казахстаном является важным условием для развития и укрепления позиций Кыргызстана в регионе.

(51). Соседство Кыргызстана с Китайской Народной Республикой создает благоприятные условия для широкомасштабного сотрудничества в наиболее выгодных областях развития, диверсификации и модернизации транспортной инфраструктуры и преодоления изолированности от внешнего мира. Китай, обладая большой демографической массой, сущест-

венным политическим, военным и экономическим потенциалом, имеет достаточное влияние в регионе.

(52). Центральная Евразия рассматривается в качестве связующего моста трансконтинентального сотрудничества между динамично развивающимися центрами: Европейским Союзом и Юго-Восточной Азией.

(53). Ключевым инструментом решения проблем глобального мира и международной безопасности является коллективная воля Организации Объединенных Наций. В целях усиления консолидирующей роли Организации, адаптации ее деятельности к реалиям 21 века Кыргызская Республика поддерживает идею реформирования ее системы, включая Совет безопасности, при неуклонном соблюдении основополагающих принципов Устава Организации Объединенных Наций.

(54). Важнейшими приоритетами своей внешней политики в рамках Организации Объединенных Наций Кыргызстан считает сферу разоружения и усиления режима нераспространения оружия массового поражения, Зону, свободную от ядерного оружия в регионе, борьбы с терроризмом, наркотрафиком, торговлей людьми и участие в операциях по поддержанию мира, приобщение к опыту устойчивого развития.

(55). Обеспечение эффективного развития Кыргызстана обусловлено необходимостью проведения наступательного курса в сотрудничестве с международными и региональными финансовыми институтами: Международный валютный фонд, Всемирный банк, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Исламский банк развития.

(56). Кыргызстан придает большое значение возможностям, заложенным в транснациональных корпорациях (ТНК) и международных неправительственных организациях (НПО).

4.3. Демографическая ситуация

(45). Демографическая ситуация в Кыргызской Республике в последние годы характеризовалась увеличением рождаемости, колебанием уровня общей смертности и увеличением внешней миграции населения.

(46). По итогам переписи на 24 марта 2009г. численность наличного населения Кыргызской Республики составила 5,1 млн.чел., постоянного населения – 5,3 млн. человек.

(47). Более трети населения (34%) проживает в городе и около двух третей (66%) - в сельской местности. В стране проживают представители более 90 национальностей, наиболее многочисленные из них кыргызы (69 %), узбеки (15 %) и русские (9 %). На изменение численности населения оказывают влияние, в основном, два фактора: (i) естественный прирост населения, формирующийся под влиянием изменений рождаемости и смертности населения, и (ii) уровень миграции населения. Миграционный баланс в Кыргызстане является отрицательной величиной: за 2003-2007гг. миграционный отток населения из страны составил -145 тыс. человек. Поэтому, можно констатировать, что прирост численности населения осуществляется только за счет естественного прироста населения, который в последние годы колеблется в пределах 1 % в год.

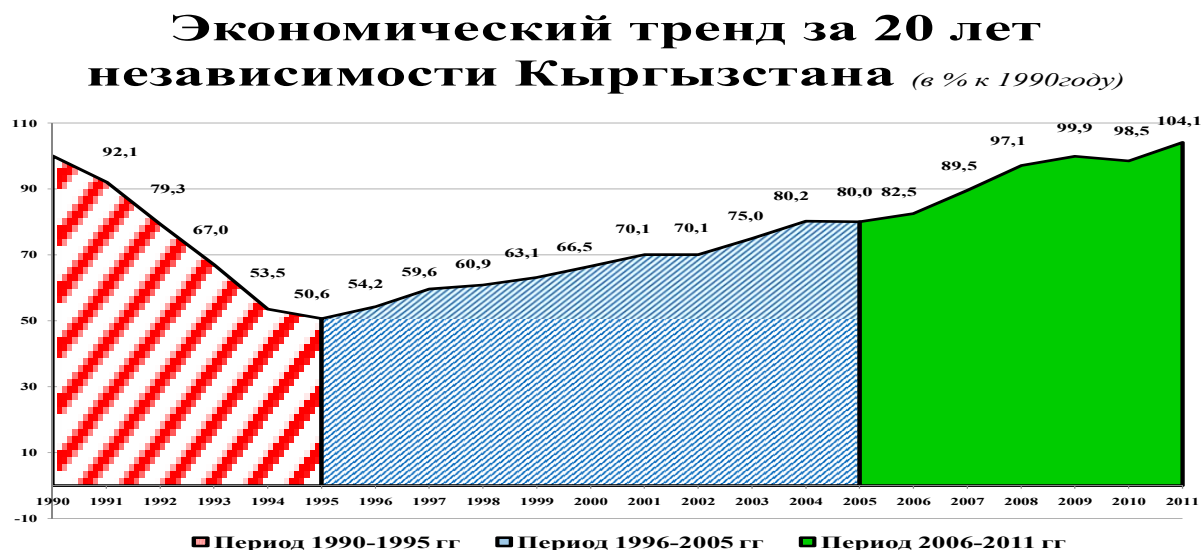
(48). Население Кыргызстана в демографическом отношении молодое: 33% от общей численности составляют дети и подростки, **59% - лица в трудоспособном возрасте** и

(49). 8 % - лица старше трудоспособного возраста. Согласно классификации ООН, население страны считается пожилым, если доля людей старше 65 лет превышает 7 процентов.

По Кыргызстану только 5,3% населения находятся в этом возрасте, что позволяет отнести его к числу стран с более молодым населением. Средняя продолжительность жизни составляет 67,9 лет, при этом у мужчин 63,7 года, у женщин 72,3 года.

4.4. Основные вехи 20-летней истории независимого развития Кыргызстана

(50). За 20 истории независимого развития Кыргызстану, небольшому, но сильному государству, удалось преодолеть неоднократные глубокие шоки и потрясения и сохранить позиции для продвижения основ устойчивого развития, в котором отчётливо фиксируется три этапа: 1992-1995 гг.; 1996-2005 гг.; 2006-2011 гг.



(51). Первый этап (1992-1995 гг.): К 1995 году практически во всех странах постсоветского пространства экономический спад достиг критической отметки. Кыргызстан не был исключением, и за этот период **объём ВВП** реально сократился практически **наполовину** к уровню 1990 года. Тогда экономика нашей страны вплотную приблизилась к порогу экономической безопасности. В особенности разрыв хозяйственных связей сказался на функционировании индустрии, как наиболее зависимого сектора экономики от импорта сырья и комплектующих.

(52). В отличие от других стран СНГ, имеющих значительный ресурсный потенциал, более емкие внутренние рынки и близость к транспортным артериям, Кыргызская Республика объективно уступала по этим важным критериям устойчивого развития. Поэтому, на тот момент был логически оправдан выбор **модели развития Кыргызстана, как малой, открытой экономики с ускоренным продвижением структурных реформ.**

(53). В этот период ещё сохранялась индустриально – аграрная экономическая модель развития Кыргызстана, но уже к 1995 году удельный вес промышленного производства в структуре ВВП сократился с **26% до 11%**.

(54). Первый этап проведенных структурных реформ к концу 1994 – началу 1995 годов показал, что **по интенсивности структурных сдвигов и построения рыночной экономики Кыргызстан лидировал среди стран СНГ**. В международных справочниках усилия Кыргызской Республики в таких сферах как приватизация государственного имущества, либерализация цен и внешней торговли, оценивались как ускоренные и существенные, а в таких сферах как *реформа органов государственного управления и консолидации бюджета* – как умеренные.

(55). Следствием глубокого экономического спада в этот период стало резкое ухудшение показателей качества жизни и нарастание **бедности** - нового социального явления, как для Кыргызстана, так и для всех стран СНГ. Этот показатель в 1995 году составил **55% и превысил уровень экономической безопасности**.

(56). Второй этап (1996-2005 гг.): 1996 год стал **переломным**, когда впервые после тяжёлого спада резко обозначился подъём экономики и производство ВВП за счёт ввода в эксплуатацию месторождения «Кумтор» реально возросло более чем на 7 %.

(57). Второй период оказался исключительно важным этапом в деле укрепления основы рыночной экономики в результате быстрого продвижения структурных реформ по важнейшим направлениям развития.

(58). Проводимые в стране реформы получили большую поддержку международных финансовых организаций, которые оказали помощь в преодолении гиперинфляции, оздоровлении и реорганизации промышленного и сельскохозяйственного секторов экономики, в финансовом секторе, в улучшении корпоративного управления, в секторе здравоохранения и образования, а также в реализации инвестиционных проектов и проектов технической помощи.

(59). Инвестиционные кредиты, которые направлялись на реабилитацию транспортной инфраструктуры и энергетики, на развитие сельскохозяйственного сектора и частного предпринимательства, оказывали непосредственное воздействие на экономический рост. Среднегодовой прирост ВВП за 1996-2005 гг. составил **4,7%**.

(60). Аграрный сектор и сфера услуг стали доминирующими секторами, обеспечивающими экономический рост в стране. Их удельный вес в структуре производства ВВП в сумме составил почти **70%**. Удельный вес промышленности в производстве ВВП за 1996 – 2005 годы хотя и возрос с 11% до 18%- 20%, но этот сектор так и не стал доминирующим в производстве ВВП страны. В этот период сложилась устойчивая модель сервисно – аграрного развития Кыргызской Республики.

(61). 2005 год в этом периоде стал одним из политически сложных периодов в истории страны, когда, после событий 24 марта 2005 года остро встал вопрос социально-политической стабильности и устойчивости национальной экономики, которую вопреки пессимистичным прогнозам независимых аналитиков удалось удержать от глубокого спада. В 2005 году реальный объём ВВП сохранился на уровне 2004 года.

(62). В этот период Кыргызстан вошёл в число развивающихся стран, поддерживаемых программами МВФ, которые заявили о борьбе с бедностью через экономический рост и качественное государственное управление. Результатом стало сокращение бедности в этот период с 55% до 43,1% в 2005 году.

(63). Третий этап (2006-2011гг.): Начиная с 2006 года экономическая ситуация постепенно стабилизировалась, в результате чего удалось достичь роста ВВП на 5,6% в среднем за 2006-2009 гг. Высокие темпы экономического роста наблюдались в 2007 -2008гг на уровне 8,5%, несмотря на инфляционные всплески, связанные с началом мирового финансового кризиса. В 2009 году воздействие мирового кризиса на экономику страны усилилось. Тем не менее, на фоне резкого падения совокупного спроса удалось сохранить положительные темпы экономического роста на уровне 2,3%.

(64). 2010 год, наполненный трагическими событиями, стал годом испытания на прочность и обозначил новую веху в истории развития Кыргызстана, её экономической системы. Пессимистичные ожидания после апрельских и июньских событий уже к сентябрю сменились на более позитивные ожидания.

(65). В этот период (2010-2011гг), несмотря на глубокие потрясения, социальная политика была неизменно направлена на выполнение гарантированных социальных обязательств в полном объёме со стороны государства.

(66). Но уровень бедности, снизившись в 2008 году до 31,7%, в 2011 году вырос до 33,7%. Учитывая, что проблема бедности требует комплексного подхода, Правительство Кыргызской Республики намерено обеспечить справедливый доступ населения к источникам экономического роста и ориентировать экономический рост в интересах бедных. Начатые реформы системы государственного управления, включая борьбу с коррупцией, будут способствовать прозрачному управлению в процессе формирования доходов от экономической деятельности и их эффективному использованию в интересах бедного населения.

(67). Государство сосредоточит свою деятельность на социальном развитии с применением более продуктивных и эффективных подходов в политике социальной защиты, реальной заботе о людях в обществе, которые нуждаются в элементарных благах. Правительство намерено провести реформы в сфере социальной защиты, здравоохранения, социального страхования, образования, рынка труда и гендерной политики. На ближайшие годы особым объектом заботы государства станут дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, лица с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ), пожилые граждане и лица, находящиеся в группе риска (бездомные).

(68). Курс, взятый на широкомасштабные реформы системы государственного управления, ориентирован **на минимизацию вмешательства государства в дела бизнеса.**

(69). Структурная и инвестиционная политика постепенно перейдёт на принципы минимизации природоемкости. Уменьшение природоемкости позволит органически увязать два процесса в экономике: (i) сократить потребление природных ресурсов и объем загрязнений; и (ii) одновременно, повысить качество экономического роста через модернизацию и совершенствование технологий, внедрение малоотходных и ресурсосберегающих производств, использование вторичных ресурсов и отходов. Оба эти направления предусматривают коренную структурную перестройку экономики в пользу природосберегающих и наукоемких видов деятельности.

(70). При запуске крупных, национальных, инвестиционных проектов предварительным станет анализ выгод и затрат (АВЗ) в рамках разработки ТЭО. Если выгоды окажутся весомее затрат, такие проекты будут выдвигаться в качестве «локомотивов» роста экономики без нанесения ущерба окружающей среде и при сохранении социальной стабильности.

V. ПРИОРИТЕТЫ «ЗЕЛЁНОГО» РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

5.1 Горные экосистемы

(71). «Поскольку горы - главная экосистема, влияющая на сложную и взаимосвязанную экологию нашей планеты, горная среда жизненно необходима для выживания всего человечества» (Повестка дня на 21 век).

(72). **Кыргызстан - горная страна.** Общая площадь Кыргызстана составляет 199 100 км². Более половины Кыргызстана располагается на высоте более 2500 м над уровнем моря, и только 1/8 часть страны расположена ниже 1500 м над уровнем моря. Почти 4% (8 тыс. км²) национальной территории Кыргызстана занимают ледники, объем которых составляет 417, 5 км³ и которые аккумулируют 650 миллиардов м³ пресной воды.¹ Последние наблюдения показывают, что под воздействием изменения климата площадь ледников уже сократилась почти на 20%.

(73). Согласно, разработанным сценариям изменения климата, общемировая тенденция быстрого уменьшения ледников будет иметь постоянный характер и может привести в 21 веке к дегляциации значительных частей многих горных районов, включая Кыргызстан, со всеми вытекающими отсюда последствиями, как для горных, так и для нижерасположенных стран. В частности, к сокращению стока поверхностными водными ресурсами, обеспечивающего водой, как горные страны, так и страны расположенные ниже по течению трансграничных рек.

(74). Эти тенденции уже сегодня сказываются на уровне жизни многих миллионов людей, проживающих в горных странах. Интенсивное таяние ледников и изменившийся температурный режим влечет за собой изменение гидрологического цикла, резко учатившиеся случаи оползней, селей, паводков, влекущих многочисленные человеческие жертвы и наносящих значительный ущерб экономике горных стран, сокращением биологического разнообразия и другими негативными последствиями, вызванными глобальным изменением климата.

(75). В перспективе эти тенденции будут еще больше влиять на уровень ведения традиционного домашнего и сельского хозяйства, обеспеченности водой, туризма, эффективности сотрудничества между выше- и нижерасположенными странами в бассейнах трансграничных рек, берущих начало в ледниках и снежниках горных экосистем.

(76). На горных территориях Кыргызской Республики с ограниченной транспортной и социальной инфраструктурой проживает 2/3 населения страны, которым оказывается существенная государственная поддержка и льготы из бюджета, поскольку полноценное экономическое развитие в горных районах крайне затруднено.

(77). Горные экосистемы Кыргызстана и Таджикистана являются водонапорными башнями для всего региона Центральной Азии. Почти 90 процентов населения Центральной Азии зависит от воды, которая выпадает в горах, где она хранится в ледниках и снежном покрове прежде, чем пробиться вниз по течению до населенных пунктов.

(78). **Горные леса** (1116,56 тыс. га или 5,61% территории страны) выполняя целый спектр экосистемных услуг, аккумулируя и регулируя водосток, обеспечивая продуктами леса местное население, являясь местообитанием богатейшего биоразнообразия, регулируя природный сток углерода, являются важнейшим возобновляемым природным ресурсом, обеспечивающим устойчивость экономического развития сообществ.

(79). Горные леса играют огромную роль в аккумулировании и регулировании водных ресурсов и помогают бороться с эрозией почвенного покрова за счет уменьшения или сглаживания поверхностного стока и перевода его в грунтовые воды. Регулируя сток и создавая естественную преграду, горные леса также защищают населенные районы и транс-

¹ Академия Наук Кыргызстана, *Атлас Кыргызской Республики*, Москва, 1987 г.

портную инфраструктуру от стихийных бедствий, таких как оползни, наводнения и лавины.

(80). Несмотря на свою относительно небольшую общую площадь, лесам Кыргызстана принадлежит ключевая роль в обеспечении экологической стабильности и формировании климата. Леса стимулируют увеличение осадков, укрепляют склоны гор, способствуют накоплению влаги в подземных горизонтах, регулируют поверхностный сток, тем самым предотвращают паводки и сели. Эти экосистемные услуги не могут выполняться столь эффективно другими естественными экосистемами.

(81). Леса представляют важный рекреационно-эстетический ресурс, необходимый для развития туристической отрасли. Экологический туризм представляется одним из направлений местного экономического развития и снижения бедности горных сообществ.

(82). Леса депонируют углерод, тем самым снижают накопление парниковых газов в атмосфере. Потенциал лесоразведения представляется также одной из возможностей получения доходов местных сообществ гор.

(83). В Кыргызстане сосредоточено большое разнообразие лесов, не имеющее аналогов по концентрации в других странах региона. Здесь встречаются арчевые (можжевеловые), еловые и елово-пихтовые, кленовые, мелколиственные, орехоплодовые леса и фисташники, миндальники. Все они имеют незаменимое значение для сохранения биоразнообразия. Орехоплодовые и елово-пихтовые леса имеют глобальную значимость как наиболее крупные и сохранные массивы реликтовых лесов.

(84). Наличие естественных горных лесов служит основанием включения территории Кыргызстана в один из ключевых экорегионов планеты. Орехоплодовые, фисташковые и миндальные леса хранят в себе богатый генетический ресурс предковых форм культурных сортов ореха грецкого, яблонь, груш, винограда, алычи, миндаля и фисташки, необходимых для выведения новых сортов.

(85). Ввиду ограниченности запасов и особой роли в поддержании экологической стабильности, горные леса не могут рассматриваться в качестве высокопродуктивных лесов для получения деловой древесины. Естественное возобновление и недостаточные лесовосстановительные работы не компенсируют потери леса. Практикующийся выпас скота и другие виды пользования, препятствуют естественному восстановлению лесов.

(86). Наибольшую антропогенную нагрузку испытывают мелколиственные леса (плотность населения 62,40 чел/кв.км), которые, в основном, произрастают по руслам рек. Продолжающаяся тенденция расселения по речным долинам приводит к их деградации и замещению на культурные земли.

(87). Чрезмерная рубка леса и выпас скота на землях Гослесфонда сильно повлияли на покрытую лесом площадь. В наибольшей степени лесной фонд республики пострадал в период с 1925 по 1950 гг., когда было вырублено 5.95 млн. м³ древесины только в хвойных лесах. В эти года ежегодно вырубалось в среднем 229 тыс. м³ леса против 74.7 тыс. м³ его прироста. Сокращение лесопокрытой площади продолжалось до 1966 г. и только с 1978 г. она стала возрастать с 654,1 тыс. га до 769,5 тыс. га в 1993, и к 1999-2000 гг. покрытая лесом площадь достигла 849 тыс. га за счет перевода лесных культур в покрытую лесом земли.²

² Материалы лесоустройства и отчетов Государственной лесной службы КР (1993-1998).

(88). По данным последнего учета лесного фонда, в некоторых регионах существует явная тенденция к старению лесов. Процесс старения опережает процесс обновления лесов. Это, прежде всего, относится к возрастной структуре еловых лесов, в которых до 49.9% насаждений составляют спелые и перестойные леса, а молодняки составляют всего 7.8%. Биологической особенностью еловых лесов является слабая возобновляемость естественным путем.³ Поэтому перед лесоводами стоит задача расширения лесовосстановительных мероприятий.⁴

(89). **Горные пастбища** (9 млн. га или 48% территории страны) традиционно являются основой развития животноводства в Кыргызстане и важным источником доходов сельских жителей, составляющих большинство населения страны (65%). При этом, по разным данным площадь деградированных пастбищ составляет от 30 до 50%.

(90). Gde govoritsya o pastbishe,; skoliko golov skota l skolko je carrying capacity pastbish? Yesti naver-noyo calculations on this.

(91). Основная причина деградации горных экосистем – чрезмерный нерегулируемый выпас скота. В то время как регулируемый выпас является необходимым условием нормального воспроизводства травяных экосистем, чрезмерный выпас приводит к их вырождению вплоть до замещения на непродуктивные невосстановимые бросовые земли (бедленды).

(92). В настоящее время средняя продуктивность пастбищ упала до 40 % от нормы, на ближних пастбищах – до 10-20 %. Структура и породный состав стада не способствует рациональному использованию пастбищ.

(93). Недра горных экосистем содержат залежи разнообразных полезных ископаемых (золото, уголь, нефть, газ, ртуть, сурьма, другие цветные металлы), разработка которых также вносит значительный вклад в экономическое развитие. Так, доля золотодобычи в ВВП составляет 11%, 40% - в промышленном производстве и 48% - в экспорте страны. Однако, конечность запасов минерального сырья требует от государства расчета выгод и затрат на их извлечение в долгосрочной перспективе с учетом их выбытия с баланса природного капитала страны.

(94). Горные экосистемы Кыргызстана представляют богатый потенциал для низкоуглеродного «зелёного» развития (сельское хозяйство, гидроэнергетика), который в настоящее время не используется в должной мере и, вместе с тем, является одной из причин высокого уровня бедности среди горных сообществ.

(95). Сейчас, когда ситуация в стране стабилизировалась и вернулась в правовое поле, самое время Кыргызстану снова заявить о своей позиции в вопросах устойчивого горного развития и создать условия повышения доверия к стране со стороны международного сообщества, чтобы привлечь инвесторов в нашу страну.

5.2 Угрозы потери экосистем

³ Колов О.В., Мусуралиев Т.С. Комплексное решение проблемы устойчивого сохранения биоразнообразия и рационального использования лесных ресурсов в Западном Тянь-Шане, //сб.. Биологическое разнообразие Западного Тянь-Шаня, Бишкек, 2002 стр.166-169.

⁴ Материалы лесоустройства и отчетов Государственной лесной службы КР (1993-1998).

(96). Из природных факторов, влияющих на биоразнообразие, следует выделить продолжающуюся аридизацию (иссушение) климата Центральной Азии и горный рельеф. Оба они ставят биологические сообщества в условия экстремального выживания.

(97). Само существование на крутых горных склонах требует в среднем в 1,5 раз больше затрат энергии, чем в аналогичных климатических условиях на равнине. Значительная часть территории почти половину года находится под снежным покровом. Континентальность климата выражается в резкой смене суточных и сезонных температур и резком изменении характера увлажнения. Аридизация ведет к опустыниванию, падению продуктивности растительного покрова - основы воспроизводства жизни, затруднению и прекращению воспроизводства и восстановления склоновых лесов и других влаголюбивых сообществ.

(98). Антропогенные, вызванные деятельностью человека факторы усугубляют действие отрицательных природных факторов. Непосредственное изъятие при вырубке деревьев и кустарников, сборе лекарственных и эстетически привлекательных растений, охоте, рыболовстве, выпасе скота, сенокосении дополняется косвенным воздействием загрязнения окружающей среды, разрушения местообитаний при отчуждении под пахотные земли, дороги, населенные пункты, горнопромышленные предприятия, водохранилища и др.

(99). В результате происходит дробление и сокращение ареалов, снижение численности и воспроизводства видов. Многие из них становятся на грань вымирания. В Красную книгу Кыргызстана (1986) включено 65 видов растений, 18 насекомых, 3 вида рыб, 3 пресмыкающихся, 33 вида птиц, 13 млекопитающих. И этот список уже нуждается в дополнении. Особенно опасны процессы сокращения площади лесов, которые за последние полвека уменьшились наполовину. Между тем, именно в лесах сосредоточено не менее половины всего видового разнообразия страны.

5.3 Водные ресурсы

(108). Вода, как источник внутренней устойчивости и благополучия страны, может быть приумножена только в контексте охраны естественных экосистем и ледников Кыргызстана.

(109). Водные ресурсы страны играют важную роль в экологической и экономической стабильности всего региона Центральной Азии. В Кыргызстане насчитывается более 30 000 рек и 1 923 озера. Общий годовой объем стока рек Кыргызстана составляет около 48-50 км³. Можно говорить, что горы Кыргызстана являются «водонапорной башней» всего региона. Гидроэнергетический потенциал рек Кыргызстана (15, 5 млн. кВт/ч) также представляет возможности развития и, прежде всего, для развития промышленности и удовлетворения энерго- потребностей населения.

(110). Формирование стока вод Кыргызстана, с их высокими природными качествами и чистотой, стало возможным за счет существования в нашей стране ледников и горных - степных, луговых и лесных естественных (не нарушенных человеком) экосистем. Именно естественные экосистемы и ледники обеспечивают привлечение, защиту, сохранение и очистку водных запасов Кыргызстана.

(111). Водные ресурсы, накапливаемые горными экосистемами страны, являются источником для: (i) потребления населения в качестве питьевой и поливной воды; (ii) развития энергетического сектора; (iii) развития сельского хозяйства и (iv) других производственных секторов экономики Кыргызской Республики.

(112). Вода, как **стратегический ресурс для зелёного экономического роста Кыргызской Республики**, может рационально использоваться и приумножаться, как **возобновляемый природный ресурс**, в первую очередь, за счет охраны горных ледников, природных комплексов, и естественных экосистем вокруг рек Кыргызстана.

(113). Поэтому, сегодня в условиях глобального изменения климата, особенно актуальным становится потребность в разработке, институализации и реализации политики, которая позволит повысить эффективность управление водными ресурсами, как стратегическим ресурсом для нужд Кыргызстана и для Центральной Азии в целом. Одной из мер обеспечения сохранения природного водного капитала могло бы стать объявление зон формирования важнейших водотоков страны особо охраняемыми природными территориями (ООПТ). Расширение лесопокрытой территории, в особенности, вокруг основных и второстепенных водных артерий Кыргызстана также может стать мерой содействия увеличению водного потенциала страны.

(114). В условиях ограниченных ресурсов важным для Кыргызстана является присоединение к международным инициативам, направленных на охрану горных ледников, естественных экосистем вокруг горных рек. Важным моментом международного сотрудничества могла бы стать поддержка модернизации системы управления водными ресурсами, а также реабилитация и строительство ирригационных систем для улучшения доступа к поливной воде бедного населения, проживающего в горных территориях, где любое развитие инфраструктуры является чрезвычайно капиталоемким.

5.4 Гидроэнергетика

(115). Производимая в Кыргызской Республике **электроэнергия** вырабатывается из возобновляемых источников, что многократно повышает привлекательность гидроэнергетического сектора страны для «зеленых» инвесторов, обеспокоенных вопросам сохранения природного капитала для будущих поколений.

(116). Валовой гидроэнергетический потенциал 267 рек Кыргызстана, превышает сегодня 245 млрд. кВт/ч электроэнергии⁵. Однако, в последнее время эксперты уже проводят различия в описаниях гидроэнергетического потенциала (ГЭП) страны, четко различая валовой, технологический, экономический. Эти данные таковы: технологический ГЭП – 132,6 млрд. кВт/ч, экономический – 60 млрд. кВт/ч.

(117). Развитие гидроэнергетики страны должно основываться на соответствующих исследованиях, анализе и долгосрочном прогнозе роста потребления энергии населением во взаимосвязи с прогнозируемым экономическим ростом и потенциальными возможностями экспорта для оценки и устранения рисков дефицита электроэнергии в долгосрочной перспективе.

(118). Сегодня выработка электроэнергии действующими ГЭС Кыргызской Республики составляет порядка 12,5 млрд. кВтч. На долю электроэнергетики приходится около 5% ВВП и 16% объема промышленного производства страны.

(119). Электроэнергетическая сеть обеспечивает 100% доступ населения к электроэнергии с 5% долей в структуре экспорта страны. Физический и моральный износ оборудования достигли размеров (свыше 70%), при которых создаются высокие риски устойчивого

⁵ Институт Водных проблем и гидроэнергетики НАН КР, 2000 г.

функционирования отрасли. Количество аварий и отказов работы энергетического оборудования являются сверхнормативными, особенно в период пиковых сезонных перегрузок.

(120). Для восстановления основных фондов отрасли представляется целесообразным механизм перевода налогообложения предприятий энергетики на целевые принципы и введение «зелёных налогов».

(121). Уровень энергоемкости ВВП в Кыргызстане составляет 1,1 тонн топливного эквивалента на 1000 долларов США. Для сравнения, в развитых странах этот показатель составляет 0,09-0,18, а в развивающихся странах – 0,22-0,74.

(122). Качество корпоративного управления на энергетических предприятиях остается низким.

(123). Недостаточно решенной остается проблема устойчивого электроснабжения в зимний период в северных областях, когда имеют место пиковые сезонные перегрузки. Отсутствие внутреннего энергокольца высоковольтной линии электропередач, соединяющей Юг и Север, делает проблему достаточно острой.

(124). Отдельной темой является спрос на электроэнергию в центрально-азиатском регионе и потенциал водных ресурсов в Кыргызстане создаёт условия для их совместного освоения с соседними странами Центральной Азии (Узбекистан, Казахстан) через прямые инвестиции в крупные инвестиционные энергетические проекты.

(125). Достижение долгосрочной финансовой устойчивости и создание привлекательной инвестиционной среды планируется достичь через реформу тарифной политики, которая должна обеспечить покрытие всех обоснованных затрат, исключить перекрестные субсидии и дать сигналы рыночной ориентированности функционирования энергетического сектора страны. Успешность реализации новой тарифной политики будет напрямую зависеть от адекватных мер социальной защиты малообеспеченной части населения и масштабной разъяснительной работы с населением.

(126). Тарифы в перспективе будут сбалансированы с учетом всех аспектов социального развития, включая доступность к этим услугам бедного населения, целей обеспечения финансовой устойчивости предприятий энергосектора, целей стимулирования роста реального сектора экономики и целей политики энергосбережения.

(127). Развитие энергосбережения остается приоритетом политики. Меры будут направлены на создание и совершенствование нормативов и обязательных требований по энергосбережению для различных секторов экономики и непромышленной сферы. Также будут развиваться программы материального стимулирования экономии электроэнергии. Большое значение будет уделено проведению разъяснительной работы среди населения и предпринимателей о политике энергосбережения.

(128). Будет продолжена работа по расширению сотрудничества в водохозяйственном, топливном и энергетическом секторах в Центрально-Азиатском регионе. Для этого будут продолжены усилия по сохранению и обеспечению устойчивости работы ОЭС ЦА. Разработан пакет действий, направленных на повышение качества услуг для ОЭС ЦА по регулированию мощности и эффективности управления запасами воды в Токтогульском водохранилище. Кыргызская Республика продолжит играть активную роль в создании Центрально-южно-азиатского регионального рынка электроэнергии (CASAREM) через подготовку и реализацию проекта CASA-1000.

(129). Развитие малой и средней энергетики будет поощряться путем принятия законодательных мер, направленных на увеличение экономической привлекательности развития малой гидроэнергетики и использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии.

(130). Одним из инструментов станет механизм компенсации тарифов при производстве электроэнергии на мини-ГЭС и с использованием ВИЭ. Будет разработана программа использования ВИЭ, реализован пилотный проект по получению энергии из альтернативных источников, в частности, производство топливного этанола, биогаза.

(131). Международное сотрудничество в гидроэнергетическом секторе представляется возможным, прежде всего, в сфере технологической модернизации энергосектора, в области совершенствования фискально-тарифной политики и укрепления управленческого потенциала энергетического сектора.

5.5 Сельское хозяйство и переработка с/х продукции

(132). Сельское хозяйство - один из основных видов деятельности человечества, т.к. пища является ежедневной жизненной потребностью людей. История, культура и общественные ценности нашли свое отображение в сельском хозяйстве. По исследованиям ЮНЕП сельское хозяйство входит в десять ключевых секторов инвестирования, что позволит перейти к низкоуглеродной, ресурсоэффективной "зеленой" экономике.

(133). В мировом масштабе создание "зеленой" экономики предполагает ежегодное вложение в сельское хозяйство 100 — 300 млрд. долл. вплоть до 2050 г. для того, чтобы накормить девять миллиардов человек и одновременно улучшить управление плодородием почв, обеспечить устойчивое использование водных ресурсов и улучшить управление биологическими ресурсами.

(134). Кыргызская Республика аграрная страна, в которой 66% населения проживает в сельской местности, где уровень бедности значительно выше, чем в городской, которое зависит от производства продукции сельского хозяйства. Степень бедности в сельских районах особенно высока и Правительство предполагает, что создание условий для быстрого роста производства в сельскохозяйственном секторе может дать очень хорошие результаты с точки зрения роста занятости и сокращения бедности в сельских районах.

(135). Однако, в сельском хозяйстве накопились проблемы, которые препятствуют развитию. Кыргызстан не имеет достаточного уровня самообеспеченности основными видами продовольствия. Растет площадь деградированных сельскохозяйственных земель, в том числе, пашни и пастбищ. Водные ресурсы используются не эффективно, потери воды являются чрезмерными.

(136). Поддержка государством семеноводства и племенной работы, фитосанитарии и ветеринарии, мелиорации, других необходимых для сельскохозяйственного производства услуг имеет ограниченный характер. Нарушаются севообороты и культурообороты, структура посевов, уровень агрокультуры нуждается в улучшении. Все это препятствует росту продуктивности растениеводства и животноводства.

(137). Доступ сельских товаропроизводителей к финансовым ресурсам остается значительной проблемой, несмотря на поддержку со стороны государства. Проблема залогового обеспечения получаемых кредитов ограничивает доступ к банковскому кредитованию.

Земельные наделы пока не могут выступать в качестве залога, поскольку рынок земли в Кыргызстане ещё не сформирован.

(138). Фермеры испытывают большие проблемы при сбыте продукции. Одной из причин является недостаток прогнозной информации о рынке сельхозпродукции для определения структуры посевов.

(139). Объемы переработки сельскохозяйственной продукции растут очень медленно. На экспорт продовольствия негативное влияние оказывает несоответствие уровня сертификации отечественной сельхозпродукции и переработки потребностям отрасли.

(140). Кооперация среди фермеров, развитие агропромышленных кластеров, взаимодействие сельского хозяйства с перерабатывающей промышленностью нуждаются в поддержке. Потенциальные участники кооперативных отношений не удовлетворены правовыми условиями и экономическими условиями кооперации.

(141). Сельскохозяйственный сектор развивается вне принципов природосберегающего роста. Имеет низкий производственный потенциал, низкую эффективность и низкую адаптивность к условиям изменяющегося климата.

(142). При этом, сельское хозяйство (16,1%) является вторым после энергетики (74%) источником выбросов парниковых газов. При этом, сектор сельского и лесного хозяйства одновременно является и поглотителем диоксида углерода из атмосферы. В 2005 г. было поглощено 0,71 млн. т диоксида углерода.

(143). Доля сельского хозяйства в ВВП страны в 2011 году (по предварительной оценке НСК) составила 18%, это на 0,6% больше, чем в 2010 году. За последние 5 лет наблюдалось неуклонное снижение доли сельского хозяйства в ВВП КР, так если в 2006 году она составляла 28,7%, то в 2009 и 2010 годах – 22,1% и 17,4%, соответственно. Из общего объема производства в 2011 г. на долю животноводства пришлось 46,2 процента, растениеводства - 52,1, услуг - 1,7 процента.

(144). Этот сектор экономики был и остаётся национальным экономическим приоритетом страны. А с точки зрения сокращения бедности аграрный сектор является приоритетом номер один, поскольку здесь в большинстве своем (свыше 70%) трудится самое бедное население, обладающее низкой квалификацией и образованием, которое не смогло найти работу в других секторах экономики с более высоким уровнем доходов.

(145). В результате начатых в 1990-е годы реформ в сельском хозяйстве были упразднены 576 колхозов и совхозов и вместо них созданы фермерские хозяйства – как основа института частной собственности в сельском хозяйстве. В настоящее время количество сельского населения получившего свою долю земли составило 2665,4 тыс. чел. В результате 54% всего населения Кыргызстана уже стали собственниками земельных участков сельскохозяйственного назначения. На 1 января 2012г. на территории Кыргызской Республики насчитывалось 505,1 тыс. действующих хозяйствующих субъектов, при этом из них порядка 54% (271,1 тыс.) это крестьянские и фермерские хозяйства. На них приходится основная часть производства продукции сельского хозяйства - 58,6%. Отставшая часть продукции формируется личными подсобными хозяйствами граждан - 37,5 процента, и всего 2,2 % приходится на государственные и коллективные хозяйства.

(146). Общая площадь сельскохозяйственных угодий Кыргызской Республики по состоянию на 01.01.2011 года составляет 10651,2 тыс.га, (53 % всего земельного фонда). Из них

85,3% составляют пастбища, площадь которых за 5 лет уменьшилась на 120,5 тыс.га. За последние пять лет площадь пашни уменьшилась на – 4,3 %, лесные площади увеличились на 9,9 %. Древесно-кустарниковые насаждения, куда входят и полезащитные лесные полосы, за 5 лет сократились на 0,5 тыс.га – 0,1 %. Этот незначительный процент несет за собой большую угрозу для диффузионно опасных почв. На 0,1 тыс.га увеличилась площадь болот, что связано с отсутствием средств у мелкофермерских хозяйств на очистку коллекторно-дренажной сети.

(147). По состоянию на 1 января 2011 года площадь пашни по республике в границах использования, составила 1276,4 тыс. гектаров. Основная ее часть, 79,5 процента от всего наличия ее в республике, находится в частной собственности. В пользовании крестьянских (фермерских) хозяйств находится 885,2 тыс. гектаров пашни, 69,4 процента от всего наличия ее в республике, коллективных и государственных хозяйств – 83,4 тыс. (6,5 процента). Пашня приусадебных земельных участков граждан и коллективных огородов составляет 71,1 тыс. гектаров (5,6 процента). Кроме того, около 20 процентов пашни находится в Фонде перераспределения сельскохозяйственных угодий (ФПС) и в ведении айыл окмоту, значительная часть которой используется крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.

(148). Средний землепользователь обладает от 2,3 га (в Баткенская область) до 12,4 га (Нарынская область) сельхозугодий. В этой связи наличие мелкоконтурного хозяйства не дает возможности внедрения эффективных технологий как обработки земли, внедрения севооборота, так и создания перерабатывающих мощностей. Фермеры пребывают в неведении и сеют ту или иную культуру на свой страх и риск. Более половины посевных площадей заняты под зерновыми культурами, прибыльность которых невысока, но при этом они являются как наименее затратными. Наиболее доходные технические культуры, овощи, бахчевые занимают небольшую долю в общей доле посевных площадей, показывая экстенсивное земледелие.

(149). Урожайность основных в Кыргызстане возделываемых сельскохозяйственных культур остается невысокой. Если в 1980-1990 годы продуктивность пашни составляла 34 центнера зерновых с гектара (в весе после доработки), то в период 1996-2010 годы снизилась до 25,2 ц/га в 2011 году. Снижение продуктивности пашни на 8,8 ц/га привело к ежегодному недобору порядка 970,0 тыс. тонн зерна. Однако, и последние года наблюдается постепенное снижение урожайности. Так урожайность зерновых и зернобобовых культур в среднем по республике, в 2011 г. составила 25,2 ц/га, 2010г. - 25,3 ц/га (в весе после доработки), а в 2009 - 29,3 ц/га.

(150). Из факторов, особенно влияющих на биологическую продуктивность земель в Кыргызстане, нужно отметить эрозионные процессы, засоление и заболачивание/подтопление. Начиная с 1985 года, площадь деградированных земель существенно выросла и на 2011 г. порядка 80% сельскохозяйственных угодий признаны подверженными процессу деградации, но **точный мониторинг не проводился с 1990 г.**

(151). Развитие водных и ветровых эрозионных процессов обусловлено многими факторами, и причинами как природного, так и антропогенного характера. Среди природных, прежде всего, необходимо отметить сильную расчлененность территории республики, включая все гидрографические образования (водоразделы, склоны, ложбины, балки и речные долины). На развитие эрозионных процессов также большое влияние оказывает свойства почв, материнских и подстилающих пород (лессы и лессовидные суглинки благодаря своей рыхлости размываются значительно легче, чем глины).

(152). Одним из исключительно негативных факторов проявления водной эрозии на территории республики являются уклоны местности. Наиболее уязвимыми к водной эрозии являются пахотные земли, особенно орошаемая пашня. Немаловажное значение на развитие эрозионных процессов оказывают осадки и ветровой режим. Антропогенные факторы развития эрозионных процессов непосредственно связаны с хозяйственной деятельностью человека и, особенно, с неправильным использованием поливных земель. Особенно сильный смыв и размыв почвы происходит при несоблюдении приемов противоэрозионной обработки почвы и при нерациональном размещении сельскохозяйственных культур.

(153). Одним из ключевых факторов, влияющих на урожайность сельскохозяйственных культур внесение удобрений. Нерациональное использование минеральных и органических удобрений для повышения урожайности в сельском хозяйстве увеличивает риск возникновения экологических опасностей, таких как загрязнения воды и почвы. Под урожай 2010 года было внесено 28,9 тыс. тонн питательных веществ минеральных удобрений или 16,6 % к уровню 1990 года. Удобренная площадь составила 359,2 тыс.га. При этом урожайность зерновых составила 25,2 ц/га.

(154). Кыргызская Республика, не имея заводов по производству минеральных удобрений, ежегодно завозит в среднем около 100,0 тыс. тонн в физическом весе минеральных удобрений из Российской Федерации, Узбекистана и Казахстана, более 95,0 % которых составляют азотные удобрения. Общий объем завоза минеральных удобрений в 2010 году по сравнению с 2005 годом уменьшился больше, чем в 1,5 раза. 95 % завезенных и внесенных удобрений составляют азотные (аммиачная селитра, мочевины) 4,5 % фосфорных (аммофос, суперфосфат и суперфос) и 0,5 % калийных.

(155). В среднем при расчетной потребности в минеральных удобрениях сельского хозяйства республики 320,0-340,0 тыс. тонн в физическом весе, ежегодно вносится около 100,0 тыс. тонн, т.е. обеспеченность составляет только около 30 %.

(156). Почвы земледельческих зон республики бедны на органические вещества (гумус). Содержание гумуса в пахотном слое колеблется в пределах 1,0-3,0 %. Интенсивное использование земли приводит к снижению запасов гумуса. Это привело к значительной потере почвенного плодородия, развитию водной эрозии и деградации почв. Многие пахотные почвы уже потеряли 20-45 % гумуса по сравнению с целинными аналогами. Гумус является запасным фондом питательных веществ, поэтому для сохранения и пополнения гумусом почвы необходимо обязательно иметь севообороты с многолетними травами и регулярно вносить в почву органические удобрения. В 2010 году было внесено 393,2 тыс. тонн органических удобрений, что почти в 2 раза меньше, чем в 2006 году.

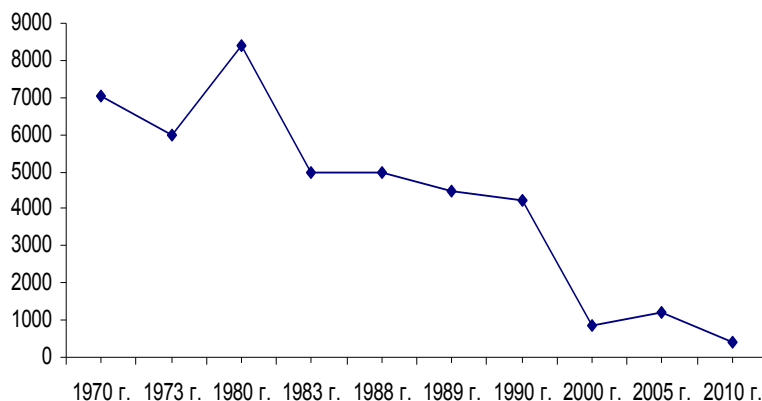
(157). Потери, которые несёт сельское хозяйство страны от вредных организмов, вынуждают производителя сельскохозяйственной продукции проводить в широких масштабах мероприятия по защите растений, используя при этом различные типы пестицидов, что создаёт определённую угрозу окружающей среде и здоровью населения.

(158). В Кыргызской Республике пестициды ни когда не производились. Для нужд сельского хозяйства коммерческими структурами импортируются разрешённые для применения пестициды. В их перечень не входят препараты, относящиеся к СОЗ.

(159). Общий объем поставок пестицидов в КР значительно уменьшились, начиная с 1990 года. Это было связано не только с разрывом существовавших хозяйственных связей, низкими финансовыми возможностями крестьянских и фермерских хозяйств, но и с уменьшением норм расхода препаратов на 1 га. Соответственно, уменьшилась нагрузка на посев-

ные площади: если в 1990 году нагрузка на 1 га по КР составляла около 3,7 кг, то в 2003 году - около 1 кг (без учета серы). Это объясняется весьма низкими нормами применения современных пестицидов на 1 га (от 0,01 кг/га).

(160). Динамика поставок пестицидов в Кыргызскую Республику за 1970-2010 гг., тонн.



(161). В 2010 году по сравнению с 2006 годом общий объем завоза пестицидов сократился более чем в 2 раза – с 934 тонн до 414,1 тонн (Рисунок 1). Наибольшую часть поставляемых пестицидов составляют гербициды (41,6%) и фунгициды и отравители семян (29%). Однако, при сокращении объемов завоза пестицидов, площади их применения не сократились, а даже частично расширились. Если в 2006 г. было обработано 433,2 тысячи га, то в 2010 – 453,4 тыс. га., что говорит о повышении эффективности использования препаратов.

(162). Значительное влияние на сельское хозяйство оказывают природно-климатические чрезвычайные ситуации. Так только в 2011г. в результате неблагоприятных погодноклиматических условий погибло и списано 6,5 тыс. гектаров посевов зерновых и зернобобовых культур (включая кукурузу), 1,2 тыс. гектаров масличных культур, 152 гектара хлопчатника, 74 гектара овощей, 27 гектаров картофеля, 11 гектаров бахчевых культур, 6 гектаров табака и 120 гектаров кормовых культур. Основными причинами гибели этих культур явились засуха и нехватка воды (4,9 тыс. гектаров) и ливневые осадки и град (2,9 тыс. гектаров).

(163). Сельское хозяйство является основным потребителем пресной воды. Только в 2010 г. большая часть забираемой пресной воды - 93% (4163 млн. куб м.) была использована для орошения и сельскохозяйственного водоснабжения, 4,6% для хозяйственно-питьевых нужд (4,6%) и всего 2% для производственных нужд. Однако значительная часть забираемых вод теряется при использовании. Причина потерь заключается в неудовлетворительном техническом состоянии ирригационных и водораспределительных систем, износ оборудования, применение несовершенных методов полива. Для управления местными ирригационными сетями на 1 января 2012 создано 477 Ассоциаций водопользователей с охватом 732 тыс. га или 72% от общей орошаемой площади. За период с 2006-2010 гг. средние потери воды при транспортировке составили от 1852 млн.куб.м в год или 23% от величины водозабора.

(164). Фактически порядка одной трети всех забираемых водных ресурсов теряется при транспортировке, что показывает высокую изношенность транспортных систем и крайне низкую эффективность использования водных ресурсов. Высокий процент потерь совместно с климатическими изменениями являются устойчивого развития в целом.

(165). Продовольственная безопасность: Согласно Римской декларации, принятой 17 ноября 1996г., Кыргызстан взял на себя обязательства "...проводить политику, направленную на искоренение бедности и неравенства, обеспечение физического, экономического доступа для всех и на все времена к достаточному диетически адекватному полноценному продовольствию, а также его использованию". Уровень самообеспечения страны сельскохозяйственной продукцией по минимальным нормам в Кыргызстане остается достаточно высоким и составляет 95%.

(166). Для КР продовольственная безопасность, это проблема, связанная с эффективностью производства сельскохозяйственной продукции и уровнем доходов населения. Рост розничных и оптовых цен на продукты питания сокращает потребление дорогостоящей белковой продукции и способствует снижению доступа к продуктам питания основной части населения республики, а не рациональное использование земельных и водных ресурсов ведет к их деградации и снижению урожайности.

(167). Перспективы «зеленого развития»: Сельское хозяйство является неотъемлемой составляющей «зеленой» экономики. «Озеленение» экономики за счет развития сельского хозяйства подразумевает укрепление продовольственной безопасности при одновременном сокращении потребления природных ресурсов за счет повышения эффективности на всех этапах цепочки производства продовольствия. Это может быть достигнуто за счет применения экосистемного подхода в управлении сельским хозяйством таким образом, который позволит удовлетворить разнообразные потребности общества, не ставя под угрозу возможности будущих поколений пользоваться продукцией и услугами наземных и морских экосистем.

(168). Увязывание устойчивого развития сельского хозяйства с борьбой за искоренение бедности имеет решающее значение для обеспечения продовольственной безопасности и повышения уровня жизни при одновременном восстановлении, сохранении и развитии природного капитала. Содействие внедрению более эффективных и устойчивых методов ведения сельского хозяйства среди крестьян-бедняков стало сегодня особенно срочной задачей ввиду климатических изменений, которые могут иметь разрушительные последствия для национальных усилий по обеспечению продовольственной безопасности. Признание окружающей среды и экосистем в качестве «участников» экономики представляет собой основополагающий принцип зеленой экономики наряду с потребностью развивать наукоёмкое сельскохозяйственное производство, базирующееся на признании значения экосистемы.

(169). Для сельского хозяйства основным вектором направления усилий должно стать повышение урожайности продуктивных культур, повышение качества почв и более эффективное использование воды.

(170). Органическое сельское хозяйство является экологически и экономически устойчивой формой ведения сельского хозяйства. Переход к более интенсивному и механизированному сельскому хозяйству, а также широкое использование генно-модифицированных (ГМ) организмов являются серьезными экологическими рисками, приводящими к падению плодородности почв, появлению новых заболеваний и сужению биологического разнообразия. Органическое сельское хозяйство направлено не на дальнейшее упрощение технологий при помощи технических средств, а на максимальное использование свойств саморегулирующихся систем и природных свойств почв, растений и животных.

(171). Органическое сельское хозяйство является методом интенсивного сельского хозяйства, основанном на эффективном использовании всего комплекса местных условий и ресурсов. В Кыргызстане такая форма хозяйствования может быть чрезвычайно благоприятна для устойчивого социально-экономического и экологического развития, поскольку отличается низким уровнем себестоимости и высокой экономической эффективностью. Рынок продукции органического сельского хозяйства (натуральной продукции) является очень перспективным и недостаточно развитым, поэтому открывает перед производителями и экспортерами широкие горизонты.

(172). В будущем потребители, особенно в развитых странах, будут более внимательно относиться к качеству и цене продуктов питания. Это обусловлено повышением их осведомленности и образовательного уровня, недавними громкими процессами с участием компаний пищевой промышленности, снижением цен в сетях розничной торговли. Это означает, что натуральная продукция сможет добиться успеха, если цены на нее будут не намного выше, чем на обычные продукты, а производители и поставщики натуральных продуктов питания сохранят свой имидж.

(173). Особенно актуальным производство экологически чистой продукции становится в горных регионах. В условиях ограниченности пахотных земель и отсутствия современных технологий её возделывания, Кыргызстан имеет уникальное преимущество перед другими странами: производство экологически чистой продукции сельского хозяйства с использованием водных ресурсов от таяния горных ледников при благоприятных естественных климатических условиях центрально-азиатского региона.

(174). Кыргызстан уже сегодня имеет потенциал для производства экологически чистых продуктов сельского хозяйства на экспорт. Использование профессиональных агротехнических методов позволит повысить урожайность, а использование рыночных механизмов позволит «зеленым» производителям выходить на международные рынки.

(175). Для повышения экспортного потенциала экологически чистой продукции сельского хозяйства имеется земля, пастбища, водные ресурсы, но самое главное - недорогая рабочая сила. Но Кыргызстан нуждается в современных технологиях возделывания земли и повышении культуры земледелия.

VI. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ РАЗВИТИЯ

6.1 Природные экосистемы

(194). *Экосистемы – основа Устойчивого Развития Кыргызстана.* В условиях Кыргызстана поддержание необходимого уровня разнообразия живых существ и сообществ имеет особую остроту в связи с тем, что в условиях высоких гор с преобладанием крутых склонов и в окружении пустынь все они находятся в режиме предельного напряжения.

(195). Поэтому, горные экосистемы столь ранимы и столь трудно восстанавливаются после их разрушения, если вообще сохраняют способность к восстановлению. Сокращение естественных экосистем ведет к снижению устойчивости окружающей среды и ухудшению ее жизненно важных качеств. Ни один вид живых организмов, в том числе, и человек, не может существовать исключительно среди себе подобных. Жизнь возможна только в сообществах и в определенной совокупности условий, характеризующих место их обита-

ния. Каждый вид выполняет свои особенные функции и в полной мере не может быть замещен другим.

(196). Во многом уникальное биологическое разнообразие Кыргызстана имеет огромное значение не только в плане создания комфортных условий жизнеобеспечения населения и удовлетворения его утилитарных, прежде всего, продовольственных и хозяйственных нужд. Не меньшую значимость имеет культурная и эстетическая ценность биологических ресурсов, являющихся неотъемлемой атрибутикой как природных ландшафтов, так и антропогенных экосистем, включая типичные городские и сельские ландшафты.

(197). Рост благосостояния гражданского общества неминуемо влечет за собой и возрастающие потребности в рекреационном и культурном обеспечении, где значительную роль традиционно играют экотуризм, любительская охота, рыболовство, а также спортивные и оздоровительные мероприятия в природных условиях.

(198). С использованием продукции живой природы непосредственно связано развитие многих народных промыслов, а также дачных, садовых и огороднических участков, являющихся эффективным средством массового привлечения общественности для разрешения проблем национальной продовольственной безопасности.

(199). Специфика природно-климатических условий Кыргызстана обуславливает тесные взаимосвязи состояния земельных, водных и биологических ресурсов. Наиболее масштабные проявления подобных связей прослеживаются на примере сокращения лесопокрытых площадей в зоне формирования водного стока. Уменьшение плотности произрастания лесных массивов - естественных регуляторов поверхностного водного стока, препятствует накоплению запасов влаги и способствует интенсификации селевых, паводковых, оползневых и т.п. явлений.

(200). Вследствие этого активизируются процессы гидроэоловой эрозии почвенного слоя, в свою очередь, неизбежно приводящие к изменению видового состава и численности местных биологических сообществ, зависящих друг от друга. Столь же отчетливые проявления взаимосвязей отмечаются и для долинных природных экосистем (озерных, болотных и др.) и, в особенности, на хозяйственно освоенных территориях, где чрезмерная антропогенная нагрузка радикально деформировала все компоненты окружающей среды. Это обстоятельство вынуждает использовать сбалансированные комплексные подходы к регулированию использования и охране природных ресурсов в Кыргызстане.

(201). На основе сопоставления природных условий страны и других регионов планеты, в особенности, причисленных к зонам экологических бедствий, у значительной части гражданского общества, а нередко и в среде официальных лиц, принимающих ответственные решения, сложилось искаженное представление о благополучной экологической обстановке в Кыргызстане.

(202). В связи с этим природоохранная деятельность зачастую не идентифицируется, как приоритетная, при планировании и реализации мер социально-экономического развития республики. Однако, вопреки подобным представлениям, статистические данные объективно свидетельствуют о симптомах последовательного ухудшения состояния природной среды.

(203). Всего можно выделить 22 экосистемы и 160 разновидностей горных и равнинных ландшафтов. Они населены более чем 50 тыс. видами живых организмов

6.2 Экосистемные модели управления

(204). Переход к устойчивому развитию делает необходимым включение экологического фактора в систему основных экономических показателей развития. **Недооценка экологического фактора при принятии решений во многом связана с отсутствием в традиционных показателях развития стоимостного отражения природного капитала и деградации окружающей среды.**

(205). Традиционные макроэкономические показатели (ВВП, доход на душу населения) игнорируют экологическую деградацию. Рост этих показателей в стране сегодня базируется на техногенном природоёмком развитии. Тем самым, **создается возможность резкого ухудшения экономических показателей в случае истощения природных ресурсов и загрязнения окружающей среды.**

(206). В мире активно идет разработка критериев и индикаторов устойчивого развития, содержащих нередко весьма сложную систему показателей. Этим занимаются ведущие мировые организации: ООН (Система интегрированных экологических и экономических счетов (Integrated Environmental and Economic Accounting), Всемирный банк (индекс истинных сбережений – genuine savings), ОЭСР (система экологических индикаторов), Европейское сообщество (проекты GARP1, GARP2, TEPI).

(207). Принципиальным моментом в их подходах к проблеме является попытка учесть ущерб от загрязнения среды и истощения природных ресурсов на макроэкономическом уровне, экологически скорректировать основные экономические показатели развития. Например, опубликованные Всемирным банком на основе методики истинных сбережений расчеты для всех стран мира показали значительное расхождение традиционных экономических показателей и экологически скорректированных.

(208). Центральным показателем системы является экологически отрегулированный ВВП (признанный всеми индикатор состояния экономики): $ВВП - ВВП^э$. Он представляет собой корректировку ВВП на величину истощения (износа) природного капитала, которое представляет собой потребление экологической продукции. Под потреблением экологической продукции понимается количественное уменьшение полезных ископаемых, объема биоресурсов.

(209). Таким образом, потребление экологических услуг заключается в качественном истощении ассимиляционного потенциала. Не учет износа природного капитала при расчете экономических показателей на макро- и микро-уровне ведет к искажению финансовых результатов, что, в свою очередь, ведет к деградации окружающей среды и неустойчивому развитию мирового сообщества в целом.

(210). Например, в России все последние годы на фоне роста ВВП индикатор истинных сбережений был отрицательным. Расчеты зеленого ВВП Китая, начатые в 2004 г и завершившиеся в 2007 г. так и не были опубликованы, поскольку реальные цифры экологически скорректированного роста ВВП оказались гораздо ниже политически приемлемых.

(211). Исторически «сырьевая» экономика исчерпала себя, ибо доказала, что не может развиваться вместе с окружающей природой, создавая в каждом частном успехе спектр экологических проблем. В то же время, следует отметить, что и современная рыночная экономика не может правильно оценить экологические выгоды и ущербы. Логика принятия решения об эффективности проекта, базирующаяся на сравнении выгод и затрат, в данном случае не срабатывает.

(212). Поэтому, устойчивое развитие экономики должно основываться на развитии экологического производства (*во всех его формах – от государственного до частного*) на основе знаний, которые имеют инновационное содержание и направлены на минимизацию антропогенных факторов.

(213). Устойчивое управление землей, почвой и водой и всей экосистемой направлено на производство продуктов, удовлетворяющих потребности человека, в то же время, одновременно обеспечивая долгосрочный потенциал этих ресурсов и поддержание состояния их экологических функций.

(214). Экосистемы Кыргызстана обеспечивают географическое пространство, которое позволяет развиваться биоразнообразию. Сегодня в условиях увеличивающегося населения отмечается сильнейшее давление на состояние экосистем. В основе этого растущего давления лежит высокий уровень бедности и демографический рост, усугубляемые нерациональным управлением природными ресурсами.

(215). Уже сейчас возросшая потребность удовлетворения растущего спроса на ресурсы увеличивает их дефицит и не соответствует уровню восстановления и роста природного капитала. В то же самое время, значительные риски стабильности экосистем и их способности обеспечивать экосистемные услуги несет изменение климата в контексте увеличении населения и использования ресурсов на душу населения. Такая комбинация экологического, климатического и экономического давления ведущего к недостатку воды, продовольствия и энергии значительно повысит конфликтогенные процессы, вызывающие социальную напряженность.

(216). Причины, обуславливающая необходимость внедрения экосистемного управления в Кыргызстане достаточно просты. Во-первых, экосистемы Кыргызстана разделены административными и юрисдикционными границами и управление ими требует взаимодействия различных групп интересов и институтов. Следовательно, достижение интегрированного подхода к развитию на основе экосистем, требует стратегии, которая объединяет научное знание об экосистемах и социально-экономические принципы, инициирует институциональные изменения и координацию, а также обеспечивает участие всех групп интересов и принятие решений на основе сотрудничества. Во-вторых, для внедрения таких изменений, необходимо оценить и модифицировать то, как экосистемные выгоды интегрированы в инструменты принятия решений.

(217). Совершенно ясно, что имеется потребность в **разработке экономической модели, которая отражает выгоды получаемые людьми из окружающей среды и затраты, ассоциируемые с деградацией экосистем**. Если это удастся, то Кыргызстан значительно продвинется в направлении устойчивого развития.

(218). Экосистемное управление ЭУ можно определить как «интегрированный процесс сохранения и улучшения состояния экосистем, которые поддерживают экосистемные услуги для благосостояния человека».

(219). Международный союз охраны природы дает следующее развернутое определение: «ЭУ – это процесс, который интегрирует экологические, социально-экономические и институциональные факторы в комплексный анализ и действия для поддержания и усиления состояния экосистем в целях обеспечения нынешних и будущих потребностей».

(220). Как таковое экосистемное управление представляет собой целостный, междисциплинарный подход, который признает взаимозависимость экологических, социально-культурных, экономических и институциональных структур. В основе подхода лежат ясно выраженные цели, достижение которых обеспечивается посредством политик, соглашений и практики, обновляемых знаниями, получаемые наукой и мониторингом экологических взаимодействий и процессов, поддерживающих состав, структуру и функционирование экосистем.

VII. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ И ИНДИКАТОРЫ КАЧЕСТВА

ЖИЗНИ. *(это аналитика, будет обновлена и цифры тоже, будет доработана социальная политика....)*

(204). Усилия Правительства направлены на то, чтобы все граждане страны, используя свои знания и умения, имели возможность получить качественное образование, поддерживать свое здоровье, приобрести жилье, получить достойные доходы.

(205). Фактические результаты обнадеживают. За последние пять лет наметилось заметное улучшение основных индикаторов качества жизни населения, несмотря на воздействие внутривнутриполитических факторов и внешних угроз.

(206). Так, **среднедушевые денежные доходы** населения в период 2003-2007гг. по данным обследования домашних хозяйств возросли в 1,9 раза. При этом, в городской местности денежные доходы населения превысили доходы сельских жителей в 1,1 раза и составили, соответственно, 37,5 долл. США и 34 долл.США в месяц на душу населения. Нельзя не отметить усиливающиеся тенденции неравномерного распределения доходов населения страны. 20 процентов населения Кыргызстана с наибольшими доходами владеют сегодня почти половиной всех денежных доходов населения страны (47,8%), тогда как на долю 20 процентной группы населения с наименьшими доходами приходится только 5% всех доходов.

(207). Величина **минимального потребительского бюджета (МПБ)** в 2008 году составила **98 долл. США** в среднем на душу населения в месяц и возросла по сравнению с 2003 годом (36 долл. США) в **2,7 раза**. **Номинальный размер среднемесячной заработной платы (СЗП)** в 2008 году возрос по сравнению с 2003 годом (48 долл.США) в **2,8 раза** и составил **135 долл.США**. **Обобщенный коэффициент (СЗП/МПБ), характеризующий качество жизни жителей страны**, в период 2003 -2008г.г. заметно улучшился с **1,3 до 1,38**.

(208). **Средний размер пенсий** возрос в **два раза** и составил в 2008 году **36 долл. США (46% от минимального потребительского бюджета пенсионера)**. Рост номинального размера пенсий был обусловлен действием принятых законодательных актов КР. Общее количество получателей пенсий на 1.01.09 составило 10% от общей численности наличного населения страны (526,4 тыс. человек), из которых 71% -получатели пенсий по старости. По данным Социального фонда, на конец 2007года доля работающих пенсионеров в общем числе пенсионеров по возрасту составила 12 процентов.

(209). **Интенсивность бедности.** В 1999году Кыргызстан был отнесен к числу стран, превысившей уровень опасной для развития черты бедности (**55%**). Тогда решением высшего руководства страна присоединилась к инициативе и процессу, имеющих целью сократить показатель бедности. В последующие годы для достижения этой цели в Кыргызстане была реализована специально разработанная Национальная стратегия сокращения бедности (2003 -2005г.г.). В результате, показатель уровня бедности, рассчитанный по

потребительским расходам снизился с **49,9%** в 2003 году до **35,0 процентов** - в 2007 году. Значительное сокращение уровня бедности отмечено среди сельского населения, где проживает около 70% общей численности населения страны. Хотя в 2003-2004гг. темпы сокращения уровня бедности в городской местности опережали темпы сокращения бедности в селах. В итоге, в городской местности уровень бедности в 2007 году составил 23,2%, а в сельской - 41,7%.

(210). Несмотря на существенное сокращение бедности по стране в целом, сохраняются значительные региональные различия в уровнях бедности. Обозначилось три региона, в которых уровень бедности по итогам 2007года превысил 45%. Это Джалал-Абадская область – 53%, Нарынская область – 45,2% и Ошская область – 46,6%. В остальных регионах страны этот показатель сложился ниже 45%.

(211). Одной из серьезнейших проблем, стоящих перед страной, являются вопросы **детской бедности и детской беспризорности**. До сих пор этим проблемам со стороны официальных властей не уделялось должного внимания. Сейчас, в Стратегии развития страны на 2009 -2011г.г. пути решения этих проблем довольно отчётливо обозначены, поскольку Правительство осознаёт, что **игнорирование этих проблем может привести к «декапитализации» человеческого потенциала страны.**

(212). По различным оценкам, в настоящее время в Кыргызстане насчитывается свыше 10 тысяч безнадзорных детей, более 23 тысяч работающих детей и 20 тысяч детей, не посещающих школу. Проблема детской беспризорности является относительно новой для Кыргызстана, но её размах стремительно нарастает. Дети, живущие в бедности, испытывают отсутствие материальных, духовных и эстетических ресурсов, необходимых для выживания, развития и благополучия, что не позволяет им воспользоваться своими правами, полностью раскрыть свой потенциал или участвовать в жизни общества в качестве его полноценных и равноправных членов. Нищета лишает детей достоинства, подвергает их жизнь опасности и ограничивает их возможности. По результатам выборочного интегрированного обследования домашних хозяйств за 2007год определено, что из общей численности детей в возрасте 0-17 лет, **43,3%** проживали в условиях бедности, из них **7,7%** оказались в категории крайне бедных. Более того, детская бедность в сельской местности составила **49,7 %** и оказалась на 20 процентных пункта выше, чем уровень детской бедности в городах.

(213). **Наличие жилья – индикатор, представляющий исключительную важность в оценке качества человеческого капитала.** Большинство населения Кыргызстана независимо от уровня бедности имеет собственное жильё (**93,3%**). Большая часть населения независимо от уровня бедности, имеет в среднем от 10 до 20 кв. м жилой площади на душу населения. Более 65 процентов очень бедного населения имеют до 10 кв.м жилой площади на душу населения. Среди бедного населения процент построивших жильё составил 65,5%, а среди очень бедных 50,4%. Из-за высокой концентрации населения в столице большинство населения проживает в 1,2,3-х комнатных квартирах и домах.

(214). **Уровень благоустройства жилых помещений** значительно отличается между городскими и сельскими домохозяйствами. **Электричество** является единственным видом благоустройства, охватывающего всю территорию страны. Только порядка **36 %** городских домохозяйств подключены к **системе централизованного отопления**, в то время как сельские домохозяйства почти не подключены (1,4 процента). То есть, централизованное теплоснабжение является практически исключительным жилищным благом для жителей городов. Доступ к **сети газопровода** имеют **22,9 %** домохозяйств страны, из них 52,2% городских домохозяйств, в то время как почти все (94%) сельские домохозяйства не име-

ют доступа к газопроводу. Недостаточная распространенность газопровода по территории страны лишает доступа к централизованному газоснабжению практически все сельское население страны. К **централизованному водоснабжению** подключены **25,9%** домохозяйств. Процент городских домохозяйств, подключенных к централизованному водоснабжению, выше сельских на 46%.

(215). Немаловажное влияние на состояние здоровья населения оказывает **чистая питьевая вода**. Уровень доступности населения к чистой питьевой воде за последние 5-7 лет возрос с 70% до 89,8%. Тем не менее, ещё свыше 13% населения, живущего в сельской местности, пользуются питьевой водой из рек, родников и артезианских скважин, что представляет серьёзную опасность для их здоровья.

(216). **Здравоохранение**. В 2007 году обеспеченность медицинскими работниками на 10 тыс. населения составила 25 врачей, против 27 - в 2003 году и 56 среднего медицинского персонала против 65, соответственно, в 2003 году. Отток медицинских кадров в этот период был связан с ухудшением условий труда и быта медицинских работников, особенно в сельской местности. Поэтому, уровень населения, не имеющего доступа к услугам здравоохранения, снизился в 2004-2007 гг. с 7,8% до 5,6%.

(217). Тем не менее, при поддержке международного сообщества Кыргызская Республика в 2005-2007 гг. смогла обеспечить высокий уровень иммунизации населения на уровне 93%, что позволило снизить уровень заболеваемости корью и краснухой. В период 2003-2007 гг. уровень заболеваемости туберкулезом снизился на 16%. Была снижена заболеваемость малярией и эхинококкозом. Снижение заболеваемости вирусным гепатитом составило 25%. Вместе с тем, в 2005-2006 гг. резко возросла заболеваемость бруцеллезом – на 22%. В последние годы отмечаются также вспышки брюшного тифа, острых кишечных инфекций, что связано с низким качеством или отсутствием чистой питьевой воды в сельской местности.

(218). Доля женщин, родивших детей в стационарных медицинских учреждениях, в 2007 году составило более **99,7%**. Начиная с 2002 года, отмечается некоторое увеличение рождаемости. Рост рождаемости обусловлен увеличением за последние годы числа женщин, находящихся в самом благоприятном для деторождения возрасте – 20-29 лет, на возрастную группу которых приходится более 60 процентов детей, родившихся за год. Независимо от уровня бедности практически все женщины рожают в стационаре (роддома, родильные отделения), что снижает риск смертности женщин и новорожденных.

(219). В целом, младенческая смертность в Кыргызстане во многом обусловлена неудовлетворительным состоянием здоровья матерей. Материнская смертность увеличилась с 50,9 умерших женщин на 100 000 детей, родившихся живыми, в 2004 году до 51,9 – в 2007 году. Почти 80% случаев материнской смертности регистрируется в сельской местности.

(220). **Образование**. Относительно ранее существовавшей гарантированной системы предоставления образовательных услуг в 100 процентом объёме, сегодня доступность к услугам образования в Кыргызстане составляет только 98,9%. А обеспеченность педагогическим кадрами – 80,4%. Численность учащихся в дневных общеобразовательных школах в период 2003 -2007 гг. снизилась на 6,2%. При общем росте количества учебных заведений, качество предоставляемых образовательных услуг ухудшается.

(221). **Рынок труда с учётом гендерного фактора. Занятость женщин**. Кыргызская Республика характеризуется высоким уровнем занятости женщин. В 2007 году численность занятых женщин составляла 901,1 тыс. человек или 42% от общей численности за-

нятого населения. Доля женщин среди занятого населения наиболее высока в секторе услуг и, особенно, в таких видах деятельности, как здравоохранение и предоставление социальных услуг (80%), образование (76 %), гостиницы и рестораны (61%), финансовая деятельность (64%), предоставлении коммунальных, социальных и персональных услуг (50 %). В текстильном и швейном производстве, доля женщин достигла 87%. Однако, их удельный вес на руководящих должностях невелик. Если среди всего занятого населения женщины составляют 42%, то среди руководителей всех уровней только 31,5%. Кроме того, женщины занимают, как правило, ниже оплачиваемые должности по сравнению с мужчинами, и их заработная плата составляет только 67% от заработной платы мужчин. Наиболее высокий удельный вес мужчин имеет место среди руководителей всех уровней (68,5%).

(222). В целом рынок труда Кыргызстана на протяжении уже ряда лет продолжает оставаться трудоизбыточным. Общий уровень безработицы в последние годы колебался в пределах 8%-11%.

VIII. ОБРАЩЕНИЕ К МЕЖДУНАРОДНОМУ ДОНОРСКОМУ СООБЩЕСТВУ

(224). Учитывая ключевые рекомендации ООН, связанные с вопросами содействия увеличению объемов капиталовложений и финансирования на цели устойчивого развития горных стран, Кыргызская Республика с учётом внутреннего потенциала и национальных приоритетов развития, обращается к международному донорскому сообществу с предложениями о поддержке:

1. сохранения и поддержания горных экосистем посредством создания особо охраняемых природных территорий, направленных на сохранение горных ледников, лесов и создание естественных экосистем в зонах формирования водотоков регионального значения;
2. внедрения принципов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) и повышение эффективности ирригационных систем;
3. эффективного управления земельными ресурсами и внедрения современных эффективных технологий повышения продуктивности горного экологически чистого климатоустойчивого сельхозпроизводства как основы зеленой экономики Кыргызстана;
4. развития человеческого потенциала и социальной инфраструктуры горных сообществ
5. модернизации и развития устойчивой зеленой энергии для всех;
6. усилению системного и институционального потенциала для перехода к зеленой экономике как вектору устойчивого развития;
7. инициативы Кыргызстана как страны, не имеющей выхода к морю, по созданию преференций в торговом режиме, как это имеет место для островных стран.
8. списанию внешнего долга Кыргызстана многосторонних кредиторов в обмен на устойчивое гонное развитие и адаптацию к изменению климата для снижения угроз устойчивому развитию Кыргызстана

