



# Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер как инструмент регионального водного сотрудничества в Центральной Азии

**БЕКМАГАНБЕТОВ СЕРИК**

Уполномоченный представитель от Республики Казахстан в ИК МФСА

Круглый стол, посвященный памяти проф. В.А. Духовного «Повышение эффективности региональной координации в сфере водных ресурсов и энергетики в Центральной Азии»

16 августа 2023 года, онлайн



**Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер** является рамочным международно-правовым природоохранным документом ООН.

Цель Конвенции – совершенствование национальных усилий и мер по охране и управлению трансграничными поверхностными и подземными водами. На международном уровне Стороны обязаны сотрудничать и создавать совместные органы. Конвенция включает положения о мониторинге, исследованиях, разработках, консультациях, системах предупреждения и сигнализации, взаимной помощи и доступе, обмене информацией. Конвенция – для всех. Это рамочные основы сотрудничества. Обязательства есть и у государств верхнего течения, и у государств нижнего течения.

#### Органы Конвенции:

- Бюро
- Совещание Сторон (основной руководящий орган Конвенции, который рассматривает ее осуществление)
- Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами
- Рабочая группа по мониторингу и оценке
- Комитет по осуществлению Конвенции
- Международный центр оценки вод
- Юридический совет
- Целевая группа по проблемам воды и климата
- Целевая группа по водно-продовольственным энергетическим экосистемам Nexus
- Совместная специальная группа экспертов по проблемам воды и промышленных аварий



Конвенция открыта для подписания в Хельсинки 17/03/1992 г., вступила в силу 06/10/1996 г.

28 ноября 2003 г. в Конвенцию, изначально разработанную в качестве регионального документа, внесены поправки, позволяющие всем государствам-членам ООН, не входящим в регион ЕЭК ООН, присоединиться к Конвенции (с 2018 г. активно присоединяются страны Африки - 11, изучают перспективы страны Латинской Америки, Азии). На Конференции ООН по водным ресурсам 2023 г. в Нью-Йорке 10 стран заявили, что присоединятся к Конвенции; Нигерия, Ирак, Намибия, Гамбия, Панама присоединились. Сторон Конвенции - 52.

Стороны Конвенции из числа постсоветских государств - 11 (Россия с 1993 г., Казахстан - 2000 г., Узбекистан - 2007 г., Туркменистан - 2012 г.). В мероприятиях в рамках Конвенции участвуют все страны, в т.ч. Кыргызстан и Таджикистан.



- ▶ Генеральный секретарь ООН А. Гутерриш призвал все государства-члены ООН присоединиться к Конвенции по трансграничным водам и обеспечить ее всеобъемлющее выполнение, подчеркнув, что она является важнейшим инструментом для сохранения водных ресурсов, развития сотрудничества между странами и предотвращения конфликтов.
  - ▶ К 2030 году участниками Конвенции станут как минимум 77 стран - половина всех государств, пользующихся трансграничными водными ресурсами.
  - ▶ Платформа ООН по воде способствовала сохранению мирных отношений в Центральной Азии: формат работы всего аппарата Конвенции очень демократичен в том плане, что он не разделяет жестко, являетесь вы стороной или нет. Это создает очень хорошую атмосферу. Между странами региона были действительно очень напряженные периоды взаимодействия, и вот эта нейтральная, глобальная, региональная платформа помогала ощущать себя частью какого-то большего сообщества людей - единомышленников, которые, в принципе, не обсуждают политические вопросы. Обсуждаются вопросы очень прикладные.
- <https://news.un.org/ru/interview/2023/03/1439112> Интервью Директора НИЦ МКВК Д. Зиганшиной

**Республика Казахстан** является стороной Конвенции с 2000 года (в соответствии с Законом РК от 23 октября 2000 года №94-ІІ) и принимает активное участие в ее осуществлении. С 2011 года постоянно участвует в ее руководящих органах, в том числе Бюро Совещания Сторон Конвенции, которое определяет основную политику по выполнению Конвенции. 10-12 октября 2018 г. в Астане состоялась VIII сессия Совещания Сторон Конвенции (впервые на пространстве СНГ и Азии); более 600 участников из 93 стран.





- ▶ В ходе Астанинского мероприятия принята первая Стратегия осуществления Конвенции на глобальном уровне и масштабная Программа работы на 2019-2021 годы, включающая новые задачи по устойчивому управлению водными ресурсами. На сессии Казахстан принял на себя обязательства по 3-летнему председательству в Бюро Совещания Сторон Конвенции (2019-2021 гг.). На IX сессии Совещания Сторон Конвенции (29 сентября - 1 октября 2021 г., Женева) председательство перешло Эстонии. Казахстан принял обязательства по участию в Бюро в качестве сопредседателя; представитель Казахстана избран заместителем председателя Бюро на 2022-2024 гг.
- ▶ Основные приоритеты для Казахстана в рамках председательства были сфокусированы на расширении географического охвата Конвенции и продвижении ее принципов в трансграничное водное сотрудничество; повышении роли Астаны в развитии сотрудничества по трансграничным водам в Евразийском регионе, в т.ч. по распределению водных ресурсов как наиболее актуальном вопросе для страны.



# IWAC

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР ОЦЕНКИ ВОД

- ▶ Международный центр оценки вод (МЦОВ) - это вспомогательный орган Конвенции и центр сотрудничества по комплексному использованию водных ресурсов. Офис МЦОВ находился в Гааге (2000-2008 гг.), Братиславе (2009-2012 гг.); с 2017 г. - в Астане, согласно решению VII сессии Совещания Сторон Конвенции и на основании Меморандума о взаимопонимании между Правительством РК и ЕЭК ООН. Размещение и обеспечение деятельности МЦОВ является значительным вкладом Астаны в продвижение Конвенции;
- ▶ Основная задача - содействие в выполнении Конвенции и реализация ее решений и программ на практике. Усилия сосредоточены на выполнении деятельности в Евразийском регионе (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Афганистан, Иран, Китай, Монголия, Россия);
- ▶ Выполнены работы по вопросу устойчивого вододеления в региональном контексте, безопасному управлению гидротехническими сооружениями, развитию сотрудничества по бассейну трансграничной реки Жайык (Урал), консолидации усилий по разработке стратегии использования водно-энергетических ресурсов ЦА. МЦОВ работает над выполнением II Программы работы на 2022-2024 гг., утвержденной IX сессией Совещания Сторон Конвенции (2021 г.); мероприятия - содействие в осуществлении мониторинга, оценки и обмена данными в трансграничных бассейнах, безопасном управлении ГТС, достижению ЦУР 6, развитие ИУВР и т.д.
- ▶ Деятельность и проекты МЦОВ финансируются из бюджета Казахстана и международными партнерами по развитию (ЕЭК ООН, ОБСЕ, ВБ, ОЭСР, GIZ).

## Представители стран Центральной Азии в органах Конвенции

- ▶ **ИБАТУЛЛИН Сагит Рахматуллаевич**, доктор технических наук, Председатель Исполнительного комитета МФСА (2009-2013 гг.). Заместитель Председателя Комитета по осуществлению Конвенции (2012-2015 гг.). При поддержке Конвенции ЕЭК ООН в 2012 г. в городе Тараз открыт Международный учебный центр по безопасности гидротехнических сооружений и ведется работа по повышению квалификации в области безопасности ГТС для специалистов водохозяйственной отрасли стран ЦА.



- ▶ **ЗИГАНШИНА Динара Равильевна**, PhD, Директор НИЦ МКВК. Заместитель Председателя Комитета по осуществлению Конвенции (кандидатура от Узбекистана, 2015-2018, 2019-2024 гг.)



# Национальные диалоги по водной политике

- ▶ Проект «Национальные диалоги по водной политике Водной инициативы ЕС в ЦА» (2019-2023 гг.), финансируемый ЕС и реализуемый ЕЭК ООН и ОЭСР, направлен на улучшение ИУВР и межотраслевой координации в целях обеспечения водной безопасности на национальном уровне в странах ЦА в интересах устойчивого развития.
- ▶ Темы: I) укрепление водного законодательства; II) качество питьевой воды (Протокол по проблемам воды и здоровья); III) национальная политика касательно управления трансграничными водами; IV) адаптация водного сектора к изменению климата.
- ▶ Казахстан (2013 г.): поддержка трансграничного сотрудничества с РФ по реке Жайык), работа над Протоколом по проблемам воды и здоровья, безопасность управления ГТС, водосбережение.
- ▶ Кыргызстан (2008 г.): принята госпрограмма по развитию сектора ВС и ВО; поддержка Чу-Таласской водохозяйственной комиссии; работа над Протоколом по проблемам воды и здоровья.
- ▶ Таджикистан (2010 г.): принятие программы реформирования водного хозяйства на 2016-2025 гг.; одобрение целей в контексте Протокола по проблемам воды и здоровья.
- ▶ Туркменистан (2010 г.): принятие нового Водного кодекса; присоединение к Водной конвенции.
- ▶ Узбекистан (2022 г.): достижения, проблемы и приоритеты в области водной политики, работа над Протоколом по проблемам воды и здоровья.

## Протокол по проблемам воды и здоровья (Протокол к Конвенции)

- ▶ Протокол принят как специальное соглашение к Конвенции в 1999 г. и вступил в силу в 2006 г. Цель - реализация прав человека на воду и санитарию. Является первым международным юридическим документом, устанавливающим связь между устойчивым управлением водными ресурсами, в т.ч. трансграничными, и снижением количества заболеваний, связанных с водой. Выполняет ведущую роль в формировании международной повестки дня в области водоснабжения, санитарии и здоровья. Выступает важным инструментом, помогающим странам в установлении и достижении ЦУР 3 и 6 (*здоровье населения / вода и санитария*). Имеет отдельный Секретариат.
- ▶ Протокол осуществляется при поддержке ЕЭК ООН и Европейского регионального бюро ВОЗ. Сторонами являются 27 стран (ЕС, Восточной Европы, Кавказа). Государства ЦА не подписали документ, но для них, как стран с относительно высоким уровнем заболеваемости населения, связанной с недостаточным доступом к качественной питьевой воде, присоединение к Протоколу усилит меры в части предотвращения и уменьшения количества заболеваний населения, более эффективно использовать водные ресурсы и экосистемы. В 2016 г. Казахстан (Министерство здравоохранения) озвучил намерения в присоединении к Протоколу и осуществляет соответствующие внутригосударственные процедуры.

# Практические издания в рамках Конвенции

**ЕЭК ООН**  
**ПРОГРЕСС В ОБЛАСТИ ТРАНСГРАНИЧНОГО  
ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ  
КОНВЕНЦИИ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ**  
Второй доклад об осуществлении Конвенции по охране и использованию  
трансграничных водотоков и международных озер  
2017–2020 годы



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ

**ЕЭК ООН**

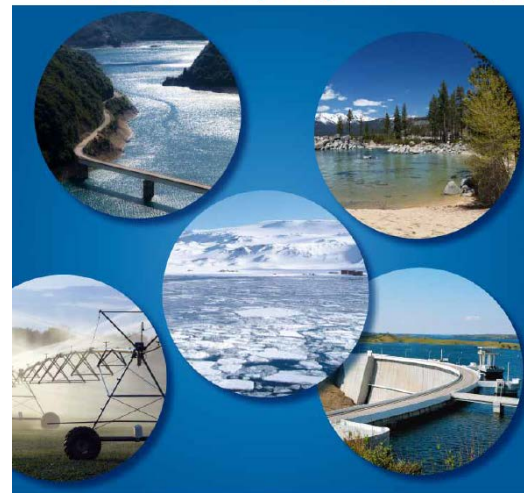
**ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ О КОНВЕНЦИИ  
ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ 1992 ГОДА**  
и Дорожная карта для содействия процессам присоединения



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**  
Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер

**Руководство по внедрению  
Конвенции по трансграничным водам**



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ

**ЕЭК ООН**



**Протокол по проблемам воды и здоровья**  
Стимулирование действий в области водоснабжения,  
санитарии, гигиены и здравоохранения



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ

# 30-летие Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер (28-29 июня 2022 г., Таллин, Эстония )



# Краткие выводы

- ▶ Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер – важный документ на глобальном уровне и площадка для диалога, консультаций и координации действий между государствами, речными бассейновыми организациями, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами. Вне зависимости от подписания Конвенции указанные категории или субъекты имеют возможность участвовать в мероприятиях, получать передовые знания и перенимать опыт (делиться знаниями и опытом), продвигать водный диалог и политику сотрудничества;
- ▶ Конвенция – помощник государств, в т.ч. Центральной Азии, в деле установления, укрепления и расширения партнерства в трансграничных речных бассейнах;
- ▶ Конвенция помогает странам и регионам мира в достижении ЦУР 6;
- ▶ Ожидания от Конвенции: укреплять договорно-правовую базу между странами ЦА в сфере управления и использования трансграничных вод (речные и озерные бассейны), изменить ситуацию, когда практически отсутствует сотрудничество и обмен данными о подземных водоносных горизонтах, улучшить состояние санитарии ...

# Благодарю за внимание и желаю успехов!



EXECUTIVE COMMITTEE OF  
INTERNATIONAL FUND FOR SAVING THE ARAL SEA

**Serik Bekmaganbetov**

Authorized Representative of the Republic of Kazakhstan

Aini str., 48, 734000, Dushanbe,  
Republic of Tajikistan  
serik.ifas@gmail.com  
www.ecifas-tj.org

Tel: (+992) 43 3770007  
Mobile: (+992) 911 338777  
+7 776 183 06 84