



Международная научно-практическая конференция
«Вода в Центральной Азии: будущее в сотрудничестве»,
посвященная 90-летию Духовного В.А., 90-летию Кипшакбаева Н.К. и 80-летию Гиниатуллина Р.А.

ФОРМИРОВАНИЕ КОНЦЕПЦИИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ АРАЛЬСКОГО МОРЯ

**к.г.н. Вадим Соколов – Агентство по реализации проектов МФСА в Узбекистане,
Вице-Президент Международной комиссии по ирригации и дренажу (МКИД)**

**Ташкент, Республика Узбекистан
8 ноября 2024 г.**

Формирование концепции решения проблем Аральского моря началось в интересное время – конец 1980-х - 1990-е годы

Это был период, когда человечество «наконец осознало», что природный потенциал Земли «оказался» ограниченным – и у природы нельзя брать все, что нужно для непомерно растущих потребностей человека. Примером этому – к сожалению, послужило Аральское море, водный режим которого был нарушен неправильно оцененным потенциалом наличных водных ресурсов в его бассейне.

В мире начались «крутые» перемены. Мировое сообщество начало формировать концепцию **«устойчивого развития»** (социально-экономического развития с учетом интересов экосистем), которая была оформлена в виде **«целей развития тысячелетия»** на [Саммите Тысячелетия](#) в 2000 году (в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке)

В это же время мировое сообщество осознало опасность воздействий изменения климата и начало формировать понимание и принципы митигации (смягчения) и адаптации. В июне 1992 года состоялся «Саммит Земли» в Рио-де-Жанейро, где была принята **Рамочная конвенция об изменении климата**.

Там же была принята **Конвенция о биологическом разнообразии**. Чуть позже - в 1994 году в Париже была принята **Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием** в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (КБО ООН).

Также, мировое сообщество начало формировать новое понимание и принципы совместного управления и использования трансграничных водотоков – ведь известная **Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озёр** (Хельсинки) появилась только в 1992 году, а **Конвенция ООН по ненавигационному использованию международных водотоков** (Нью-Йорк) – еще позже - в 1997 году.

На фоне указанных и прочих глобальных изменений в мире и, особенно - политических в нашем регионе (развал СССР и становление независимости в республиках Центральной Азии, что сопровождалось экономическим кризисом), профессионалы – водники, тем не менее, были полны энтузиазма найти пути решения для стабилизации прогрессирующей экологической катастрофы Аральского моря и наладить совместное эффективное управление водными ресурсами рек бассейна Арала, которые внезапно стали трансграничными. Это было время, когда в регионе формировалось новое понимание новых реальностей, было много светлых надежд, воодушевления и творческой энергии.

Одним из лидеров формирования нового понимания происходящего в мире и в нашем регионе был **профессор Виктор Абрамович Духовный**.



19 сентября 1988 года было принято Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 1110 «О мерах по коренному улучшению экологической и санитарной обстановки в районе Аральского моря, повышению эффективности использования и усилению охраны водных и земельных ресурсов в его бассейне» от 19 сентября 1988 г. В нем было указано [<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=772#m6crmks4nzxchnFJ1> пункт 2]:

«В целях восстановления нарушенного экологического равновесия в районах Приаралья, сохранения Аральского моря (с уменьшенной акваторией) в качестве природного объекта, оказывающего существенное влияние на состояние природной среды и климатические условия в регионе, улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки и охраны животного и растительного мира установить гарантированный приток речных вод в дельты рек Амударьи и Сырдарьи и Аральское море начиная с 1990 года в объеме не менее 8,7 куб. километров в год с доведением его в 1995 году до 11 куб. километров, к 2000 году до 15 - 17 куб. километров и к 2005 году до 20 - 21 куб. километров (с учетом коллекторно-дренажных вод)».

Постановлением было дано поручение разработать и представить в 1990 году на утверждение в Госплан СССР и Государственный комитет СССР по охране природы Схему комплексного использования и охраны водных и земельных ресурсов бассейна Аральского моря до 2010 года.

НПО Союзводпроект представило в 1990 году основные положения этой схемы (при этом максимально были использованы идеи и предложения от НПО САНИИРИ, представленные под руководством В.А. Духовного) [http://www.cawater-info.net/library/rus/hist/scheme_complex_use_asb/index.htm].

Из книги Виктора Духовного «Вода течет, вода зовет... (Зов воды-2)», 2012: «Я с завистью вспоминаю это сравнительно короткое время (1989 - 1990). Все как будто бы почувствовали исход Советского Союза и напоследок пытались сделать что-то такое, чему радовались потомки, и что могло послужить добрым фундаментом в завтрашнем дне» (стр.155).

Из-за распада СССР грандиозные планы по спасению Арала, предусмотренные в Постановлении не были воплощены

Из книги Виктора Духовного «Вода течет, вода зовет... (Зов воды-2)», 2012: «В ноябре 1992 года Джурабеков (в то время заместитель премьер-министра Узбекистана) пригласил Гиниятуллина (в то время министр водного хозяйства Узбекистана), председателя Госкомприроды Хабибуллаева, Джалалова (в то время заместитель министра водного хозяйства Узбекистана), Горшкова (в то время помощник Джурабекова) и меня, чтобы мы срочно подготовили несколько межправительственных документов. Президент дал поручение разработать единую концепцию пяти центральноазиатских государств по Аральской проблеме» (стр.158).

В марте 1993 года Президентами государств Центральной Азии с участием Правительства Российской Федерации был создан Международный Фонд спасения Арала (МФСА) и Межгосударственный совет по спасению Арала (МГСА).

13 июля 1993 года г. Ташкент (Узбекистан) состоялось первое рабочее заседание МГСА, на котором:

- утверждена структура МГСА и Положение об Исполкоме МГСА;
- одобрены **«Основные положения концепции государств Центральной Азии по решению проблем Арала и бассейна Аральского моря с учетом социально-экономического развития региона».**

Концепция (<http://www.cawater-info.net/library/rus/gov8.pdf>) утверждает, что: "для восстановления моря до полного объема на отметке 53 м потребуется обеспечить ежегодное поступление 65 км³ воды в Аральское море, не учитывая потребности в воде дельты, и предпринимаемые шаги не достаточны для решения проблемы. В этом заключается сложность реализации подобного предложения»

Исходя из этого, была поставлена задача для МФСА – сократить губительное воздействие Аральского кризиса на окружающую среду и жизнедеятельность проживающих в Приаралье миллионов людей, в том числе путем реализации глубоко продуманных, адресных и обеспеченных надлежащими источниками финансирования проектов.

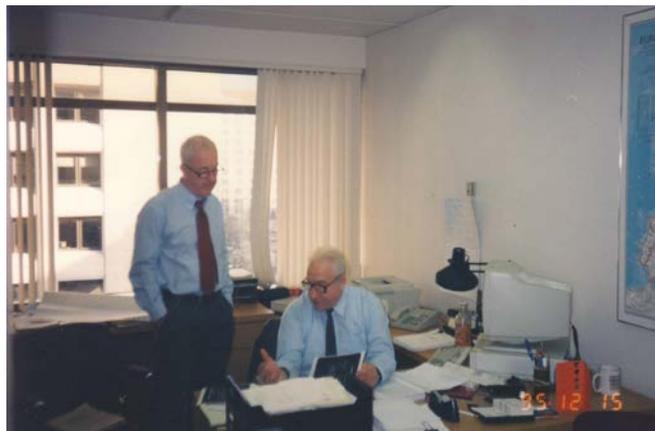
В июле 1994 года в Париже прошла первая встреча доноров с группой ответственных лиц со стороны МФСА. На встрече был представлен предварительно согласованный состав ПБАМ 1 (8 программ, 18 проектов), оцениваемой примерно в 40,7 миллион долларов США.

Из книги Виктора Духовного «Вода течет, вода зовет... (Зов воды-2)», 2012: «В июле Всемирный банк организовал встречу наших доноров в Париже. На нее были приглашены все министры водного хозяйства государств Центральной Азии, председатель фонда Арала, представители природоохраны. 23 и 24 июля происходила встреча доноров под председательством бельгийского принца. Разговоров и выступлений было много, но готовность выделить конкретные деньги на 1995 год изъявили только Голландия, Евросоюз и Глобальный экологический фонд. Именно эти страны и организации создали основу программы доноров ПБАМ-1.» (стр.166).

28 февраля 1997 г. в г.Алматы (Казахстан) прошло шестое заседание МГСА и встреча Глав государств Центральной Азии по проблемам бассейна Аральского моря. На этом заседании был заслушан доклад Вице-президента Всемирного банка господина Йоханнеса Линна о реализации Программы бассейна Аральского моря и помощи, из которого было видно, что в период 1994-1997 годы была реализована только часть от первоначально задуманной ПБАМ-1 с общим объемом фактических затрат доноров около 16, 8 млн. долларов США.

Одним из наиболее интересных результатов ПБАМ-1 были «Основные положения региональной водной стратегии в бассейне Аральского моря» (<http://www.cawater-info.net/library/rus/hist/regstr/index.htm>)

В декабре 1995 года я совместно с моим шефом – профессором Виктором Абрамовичем Духовным и Янушем Киндлером находились в штаб-квартире Всемирного банка – для представления первой редакции сводного отчета «Региональной водной стратегии»



В период с 13 июля по 5 сентября 1996 года я был командирован в Вашингтон, округ Колумбия в штаб-квартиру Всемирного банка - для участия в составе группы международных экспертов в подготовке технико-экономического обоснования проекта “Управление водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря”, финансирование которого будет поддержано ГЭФ через Всемирный банк.

Данный проект – должен был стать логическим продолжением практической реализации основных положений региональной водной стратегии.



На фото обсуждение предложений по проекту “Управление водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря” в сентябре 1996 года в Вашингтоне.



21 июня 1998 года в Ташкенте было подписано соглашение с Всемирным банком на реализацию проекта GEF «**Управление водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря**», который осуществлялся за счет средств Глобального экологического фонда, Правительств Нидерландов и Швеции. Общий бюджет проекта составил 21,5 млн. долларов США, включая 4,1 млн. долларов США – за счёт стран Центральной Азии.



На фото: в первом ряду (слева направо): Серик Пернабеков (член ИК МФСА), далее сотрудник ВБ Анатолий Крутов, Джон Хейворд – Директор Департамента Стран Центральной Азии ВБ, Хассо Молинеус – Глава Регионального представительства Всемирного Банка в Ташкенте, Алла Абалова – переводчик, Рим Гиниятуллин (Председатель ИК МФСА), Амангельды Овезов, Медет Оспанов (члены ИК МФСА). Во втором ряду: Вадим Соколов, Питер ван ден Ховен (проект WARMAP), Тони Гарви (ведущий специалист ВБ), профессор Виктор Духовный (директор НИЦ МКВК), Сироджитдин Аслов, Курбан Баллиев (члены ИК МФСА). На заднем плане: Вернер Ройдер (ВБ – ведущий специалист ВБ), Кадырбек Бозов (член ИК МФСА), Тон Леннаертс (консультант ВБ), Усман Буранов (член ИК МФСА).

30 сентября 1998 года (Ташкент) заседание Правления МФСА. На заседании был рассмотрен вопрос о запуске проекта GEF «Проект по управлению водными ресурсами и окружающей средой», который под руководством Р.А. Гиниятуллина (было создано Агентство МФСА) реализовал шесть компонентов:

Компонент А *"Управление водными ресурсами и борьба с засолением почв и минерализацией водных ресурсов"* – Цель компонента - разработка региональных и национальных сценариев и стратегий устойчивого управления водными ресурсами и их распределение с учётом потребностей окружающей среды в бассейнах рек Сырдарья и Амударья и оказание помощи лицам, принимающим решения в пяти странах в подготовке средне- и долгосрочных соглашений по управлению водными ресурсами. **Директор компонента – Медет Оспанов (Казахстан)**

Компонент В *"Информирование населения"* – Цель компонента - содействие в формировании сознания населения, понимания необходимости экономии воды, в воспитании бережного отношения к водным ресурсам, способствующего изменению отношения к воде у потребителей. **Директор компонента – Кадырбек Бозов (Кыргызская Республика).**

Компонент С *"Управление безопасностью плотин и водохранилищ"* – Цель компонента - проведение оценки безопасности плотин в регионе; модернизация систем мониторинга и предупреждения на отдельных плотинах на основе пилотных проектов; и подготовка проектов неотложных мер по восстановлению плотин. **Директор компонента – Курбан Баллыев (Туркменистан)**

Компонент Д *"Мониторинг трансграничных вод"* – Цель компонента - создание потенциала мониторинга с помощью независимых структур качественных и количественных параметров стока рек на 37 трансграничных водомерных постах. **Директор компонента – Сироджиддин Аслов (Таджикистан)**

Компонент Е *"Восстановление водно-болотистых угодий"* – Цель компонента - восстановление водно-болотистых угодий озера Судочье, которое является местом гнездования исчезающих видов перелётных птиц в Южном Приаралье. **Директор компонента – Серик Пернабеков (Узбекистан)**

Компонент F *"Поддержка управления проектом"* (ПРООН – Агдрей Демиденко)

Проект был реализован в период 1999 – 2003 годы. В своем отчете по итогам проекта в 2004 году Всемирный банк в целом дал оценку результатов на уровне «умеренно удовлетворительной»
(<https://documents1.worldbank.org/curated/en/784621468742838501/text/27626.txt>)

Всемирный банк отметил и положительные результаты проекта:

- В рамках А1 была сделана четко выраженная оценка ключевых вопросов управления водными ресурсами в бассейне Арала, хотя страны не пришли к консенсусу по их решению
- Страны достигли прогресса в повышении безопасности плотин
- Начался прогресс в улучшении мониторинга водных потоков
- Начался прогресс в восстановлении ключевых водно-болотных угодий в Приаралье

Реализация проекта GEF стимулировала в период 1998-2003 годов запуск ряда параллельных проектов в Центральной Азии.

Из книги Виктора Духовного «Вода течет, вода зовет... (Зов воды-2)», 2012: «В конце 1995 года проект ВАРМАП собрал представительное совещание по юридическим основам управления трансграничными водами. На нем Гиниятуллин произнес памятную речь.

«Рождаемые шаг за шагом документы – это верстовые столбы, которые будут определять направление нашего движения вперед, - заявил он. – Надо иметь в виду, что на этом пути будут ухабы и колдобины в виде национальных интересов. Их невозможно игнорировать, они есть и будут. Но их можно сгладить, если все мы будем нацелены на компромисс. Если все мы будем идти сознательно на поиск консенсуса, мы решим все наши проблемы. Если сейчас мы живем без каких-либо общих законов и инструкций, не надо плодить их во множестве. Нужно сформулировать лишь те из них, которые нужны и без которых нам не прожить. Все мы расходует намного больше воды, чем это необходимо. Поэтому всем нам воды не хватает. Но не надо замахиваться на пересмотр вододеления!

Вспоминая то совещание, полагаю, что тогда члены МКВК были куда ближе к консенсусу, чем сегодня. За все годы работы мы ни разу не пошли на обострение ситуации, на конфликт, а в принципиальных вопросах надо было конфликтовать, настаивая на своем. И, коль мы не настаивали на своем, когда следовало настоять, правила игры не ужесточались. Боязнь получить по голове в разных правительственных организациях, боязнь вызвать недовольствие высшего руководства делали свое дело».

Проект заложил направления дальнейших работ по стабилизации экологической ситуации в Южном Приаралье, которые Агентство МФСА и сегодня продолжает выполнять совместно с Нукусским филиалом ИК МФСА

Аральская трагедия: 65 лет исследований, а полной картины нет

За шестьдесят пять лет Аральской катастрофы проведено множество исследований, описаны последствия усыхания моря и делаются попытки его спасения. Но, как показывает анализ многочисленных научных работ, **до сих пор не сформирована единая и полная картина реальной ситуации в зоне Аральского моря и прилегающих территорий**, особенно с точки зрения состояния экосистем и биоразнообразия в них.

Нет единой, в реальном режиме времени системы мониторинга ситуации в зоне Приаралья – имеются лишь отдельные, фрагментарные наблюдения по отдельным объектам, а также попытки анализа ситуации на основе дистанционных методов (точность результатов которых далека от идеальной).

Сотни национальных организаций из стран бассейна Арала совместно с региональными и международными организациями реализуют массу проектов, однако, большинство из них – это чисто национальные, секторальные – с ограниченным масштабом охвата территорий и тематики. Лишь несколько десятков проектов реализовано на региональном уровне (с вовлечением более двух стран региона в осуществление проекта).



Мы все еще далеки от полного понимания состояния экосистем Арала, которое позволило бы нам воплотить мечту многих людей о восстановлении Аральского моря

Благодарю за внимание!

Дорогу осилят идущие вместе



Агентство по реализации проектов МФСА в Узбекистане:

100187, Ташкент, массив Карасу-4 дом 11

Tel. (+99871) 255 39 34 Fax: (+99871) 255 02 49

E-mail: info@aral.uz ; yadim_sokol@mail.ru