

УДК502.71

КОНЦЕПЦИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КАК МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ОСНОВА ПРЕОДОЛЕНИЯ НЕГАТИВНЫХ ТЕНДЕНЦИЙ В СИСТЕМЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ

© 2012 г. Л. Г. Долматова

Новочеркасская государственная мелиоративная академия

В статье рассмотрены основные положения устойчивого развития, основанные на взаимосвязанном решении экономических, экологических, социальных и политических задач. Представлен анализ устойчивого развития сельских территорий и рассмотрены основные задачи устойчивого развития сельского хозяйства в целом.

Ключевые слова: *устойчивое развитие; экономика; рынок; сельское хозяйство; равновесие; производство; природная среда.*

Some basic rules and situations of sustainable development, which development is based on interrelated solving of the economic, ecological, social and political problems, are presented in the article. The analysis of countryside's sustainable development is also presented, and some tasks for sustainable developing of the whole country's agriculture are examined.

Key words: *sustainable development; economy; market; agriculture; balance; manufacture; the environment.*

Человек как неотъемлемая часть природы в последние десятилетия все активнее разрушал среду своего существования. С осознанием негативных последствий этого в последние годы предприняты шаги к применению технологий, приемлемых как экономически, так и экологически. Таким образом, сформировались предпосылки перехода от индустриальных методов сельскохозяйственного землепользования к экологическим. Концептуальной базой данного перехода является концепция устойчивого развития.

В 1983 г. по инициативе Генерального секретаря ООН была создана Международная комиссия по окружающей среде и развитию, которую возглавила премьер-министр Норвегии Г. Х. Брунтланд. В опубликованном в 1987 г. отчете комиссии под названием «Наше общее будущее» была показана невозможность решать экологические проблемы вне их связи с проблемами социальными, экономическими и политическими. Комиссия заявила, что экономика должна удовлетворять нужды людей, но её рост должен вписываться

в пределы экологических возможностей. Прозвучал призыв к экономическому развитию, безопасному для окружающей среды.

Процесс разрешения социально-экологических противоречий потребовал создания межнационального механизма управления окружающей средой и развитием. Такой механизм был создан решением Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году. Им стала Комиссия по устойчивому развитию, которая должна содействовать обеспечению глобальности управления социально-экологической сферой, сочетанию национальных и общечеловеческих интересов при выходе мирового сообщества на уровень устойчивого развития. При этом термин «sustainable», переводимый как «устойчивое», был взят из биологической экологии и популяционной динамики, где имеет место понятие «sustainability» в смысле «допустимость» или «самоподдерживаемость».

Фундаментальное отличие концепции устойчивого развития от традиционных воз-

зрений и практики хозяйствования заключается в интегральном подходе к развитию как целостному процессу. Схематично устойчивое развитие можно определить как «триединый» процесс взаимодействия «природы — населения — хозяйства». Эта классическая триада в свете концепции устойчивого развития приобретает не только интегральное выражение, но и новые приоритеты. В качестве целеполагания выступает благополучие ныне живущих и будущих поколений, его основа — природно-экологические системы жизнеобеспечения, производство — двигатель развития [6].

Существует две основные трактовки термина «устойчивое развитие» — в узком и широком смыслах. Так, в узком смысле внимание акцентируется на его экологической составляющей, что связывается с оптимизацией деятельности по отношению к биосфере. Речь идет о реализации стратегии биосферосовместимости деятельности, что предполагает осуществление ряда условий, а именно [3]:

1) темпы и масштабы потребления природно-ресурсного потенциала не должны превышать естественных условий регенерации экосистем;

2) объем отходов производственно-хозяйственной и социокультурной деятельности не может превышать ассимиляционных возможностей биосферы;

3) утилизация невозобновляемых ресурсов возможна лишь в таких объемах и масштабах, которые компенсируются соответствующим ростом потребления возобновляемого природно-ресурсного потенциала;

4) в процессе принятия производственно-хозяйственных решений необходимо учитывать не только возможный экономический эффект, но и социально-экологические последствия;

5) при выборе оптимизационных стратегий по отношению к деятельности в биосфере следует исходить из интересов как настоящих, так и будущих поколений.

В свою очередь, в широком смысле устойчивое развитие трактуется как процесс, обозначающий новый тип функционирования цивилизации, основанный на радикальных изменениях её исторически сложившихся

параметров (экономических, социальных, экологических).

В этой связи, экономический аспект устойчивого развития состоит в том, что производственно-хозяйственная деятельность цивилизации должна быть ориентирована не на повышение потребления природно-ресурсного потенциала биосферы, а на его рационализацию. Социальный аспект предполагает переход общества на демократические принципы управления, сочетание рыночной экономики и социальных функций государства. Экологический аспект, в свою очередь, учитывает, прежде всего, влияние человека на природу, поскольку и прогресс человечества связан с использованием природы для своих нужд, а не наоборот.

Ещё более конкретно эта идея устойчивого развития выражена в Указе Президента РФ от 1 апреля 1996 г. №440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию», в котором говорится, что, «следуя рекомендациям и принципам, изложенным в документах Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992), и руководствуясь ими, представляется необходимым и возможным осуществить в Российской Федерации последовательный переход к устойчивому развитию, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей» [5]. На Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (2002 г.) было еще раз подтверждено, что устойчивое развитие является центральным элементом международной повестки дня на XXI век, и был дан новый импульс продолжению усилий в области охраны окружающей среды. Особое внимание участники саммита уделили пяти ключевым областям: водоснабжение и обеспечение санитарных условий, энергетика, здравоохранение, сельское хозяйство и биоразнообразие (WEHAB — Water, Energy, Health, Agriculture, Biodiversity) [4].

Комиссия устойчивого развития ООН призвала к созданию таких индикаторов, которые могли бы составить основу для значи-

мой оценки прогресса в достижении устойчивого развития, для возможной интеграции их в аналитический процесс.

Третья сессия Комиссии в мае 1995 г. приняла предварительный перечень индикаторов и пятилетнюю программу для их оценки и последующего улучшения. В результате был разработан перечень из 134 индикаторов и 125 соответствующих методологических ведомостей в качестве общей основы для будущей работы. Совместная работа привела к пониманию, что набор индикаторов должен учитывать кроме экологического и другие аспекты устойчивости. Поэтому в рабочие рамки были интегрированы экономические и социальные аспекты.

При этом индикаторы устойчивого развития в целом должны быть:

— основаны на прочной научной базе, широко признанной общественностью;

— релевантными, то есть они должны охватывать ключевые аспекты устойчивого развития;

— открытыми, то есть их выбор, расчёты и значение должны быть не только для специалистов;

— поддаваться количественному определению, то есть они должны основываться на существующих данных и/или на данных, которые легко собрать и обновить;

— ограниченными по числу в соответствии с целями, для которых они будут использоваться.

Первым шагом в работе стало проведение сопоставительного анализа предложенного списка из 30 индикаторов с национальной статистикой. Экспертами был предложен 21 индикатор, причем наибольшее число совпадений по экспертным предложениям получили 6 индикаторов.

1. Темпы роста населения.
2. Пустынные земли.
3. Ежегодный водозабор подземных и поверхностных вод.
4. Изменение землепользования.
5. Процент ирригации пахотных земель.
6. Пахотные земли на душу населения.

Эти индикаторы отражены в национальных статистических исчислениях всех стран-членов ООН.

Одним из направлений устойчивого развития является устойчивое развитие сельско-

го хозяйства и сельских регионов (SARD) — концепция, учитывающая необходимость включения экономических, экологических и социально-культурных вопросов в аграрную политику.

В 1996 г. на сессии ФАО были сформулированы и приняты основные положения устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий. На Европейской конференции по сельскому развитию в том же году была принята «Коркская декларация», провозгласившая, что устойчивое сельское развитие должно быть поставлено во главу повестки дня Европейского Союза и стать фундаментальным принципом, который будет поддерживать всю сельскую политику.

Устойчивое сельское хозяйство преследует триединую цель: экологическое благополучие, экономическая рентабельность, равные социально-экономические условия. Устойчивость основывается на принципе, согласно которому мы должны обеспечивать потребности сегодняшнего дня, не подрывая способности будущих поколений обеспечить их собственные потребности. Стратегии SARD разрабатываются вокруг трех основных целей:

1) продовольственная безопасность — посредством поддержания необходимого устойчивого баланса между самообеспечением и самодостаточностью;

2) ликвидация бедности — посредством обеспечения занятости и получения доходов в сельских районах;

3) защита окружающей среды и сохранение природных ресурсов.

Всероссийским институтом аграрных проблем и информатики им. А. А. Никонова с участием учёных Московской сельскохозяйственной академии им. К. А. Тимирязева была подготовлена Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации. В ней под устойчивым развитием сельских территорий понимается стабильное развитие сельского сообщества, обеспечивающего [2]:

1) выполнение им его народнохозяйственных функций (производство продовольствия, сельскохозяйственного сырья, других несельскохозяйственных товаров и услуг), а также общественных благ, предоставление рекреационных услуг, сохранение сельского

образа жизни и сельской культуры, социальный контроль над территорией, сохранение исторически освоенных ландшафтов;

2) расширенное воспроизводство населения и улучшение качества его жизни;

3) поддержание экологического равновесия в биосфере.

При этом в отличие от городской, сельская среда сохраняет естественный облик и природно-ландшафтное разнообразие, проявляющееся чередованием агроландшафтов и искусственных лесопосадок, прудов, парков. Сельские поселения обычно «вписываются» в природную среду, а деятельность сельских жителей согласуется с ритмами биосферы.

Политический аспект развития сельских территорий заключается в первую очередь в сохранении территориальной целостности государства и политической стабильности в стране. Социально-культурный аспект развития сельских территорий включает достаточно разнообразный комплекс проблем. Так, например, учитывая, что экономика села в основном базируется на семейных формах хозяйствования, необходимо отметить, что развивающееся крепкое семейное хозяйство характеризуется наличием, с одной стороны, достаточного количества добросовестных и профессионально подготовленных работников, причем не наёмных, ориентированных на нормированный труд, а работников с хозяйской мотивацией и хозяйским отношением к труду, имуществу, природе; с другой — наследников, способных достойно продолжить семейное дело.

Важнейшее значение имеют и такие тесно связанные между собой аспекты сельского развития, как рекреационный и экологический. На сочетании сельскохозяйственной работы с активным отдыхом в деревенских условиях базируется такая быстроразвивающаяся в мире разновидность туристического бизнеса, как агротуризм [1]. Значимость сельской местности для общества растёт по мере актуализации охраны окружающей среды и производства экологически безопасного продовольствия. Как ни парадоксально, в мире неуклонно возрастает спрос на продукты питания, производимые в условиях экстенсивного ведения хозяйства: считается, что оно в большей мере гарантирует параметры качества и экологической безопасности.

Потери от низкой производительности здесь компенсируются высокими ценами, а главная проблема состоит в создании эффективных маркетинговых и сбытовых механизмов.

Таким образом, при формулировании целей устойчивого развития сельскохозяйственных предприятий следует исходить из необходимости соединения экологических требований с экономическими интересами. Иными словами цель заключается в наращивании объемов сельскохозяйственной продукции при одновременном сохранении и улучшении окружающей среды.

К основным задачам устойчивого развития сельского хозяйства относятся:

— переориентация деятельности хозяйствующих субъектов на экологически приемлемые формы ведения сельского хозяйства;

— определение экологически сбалансированной производственной структуры хозяйства;

— определение научно обоснованного соотношения набора и объёмов культур, чередуемых в определенном порядке и во времени, позволяющего создать экологическую среду, способствующую пополнению выносимых химических веществ;

— адаптация объемов производства к экологическим, материально-техническим, трудовым и финансовым возможностям;

— внедрение экономического механизма стимулирования и финансового обеспечения экологически приемлемых форм ведения хозяйства.

Отметим, что одним из важнейших элементов стратегии SARD является понятие устойчивого землепользования, что определяется следующими факторами:

— вопросы устойчивого развития неразрывно связаны с регулированием землепользования и могут решаться методами земельной политики;

— вопросы сохранения природно-ресурсного и экологического потенциала также связаны с повышением эффективности использования земель, выражающемся в увеличении отдачи (доходов государства, местных сообществ) от использования инвестиционно привлекательных земель, сохранением потенциала ценных природных территорий, являющихся культурным и природным наследием;

— условия использования земель, в том числе находящихся в частной собственности, должны быть жестко ограничены требованиями охраны природы и сохранения благосостояния людей, проживающих на определенной территории.

Литература

1. Барлыбаев А. А., Айдарбаков Ф. Ф., Рахматуллин И. М. Устойчивое развитие сельских территорий в постсоветский период: институциональный аспект. // Проблемы прогнозирования. — 2009. — №5. — С. 105.
2. Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации [Электронный ресурс] / Официальный сайт.

— Режим доступа: <http://www.msx.ru/index.html?heid=800&doc id=5002>, свободный. — Загл. с экрана.

3. Родина Е. М. Теоретико-методологические и прикладные аспекты устойчивого развития эколого-антропогенных систем. — Бишкек: Изд-во КРСУ, 2006. — С. 19–20.

4. Роль международного права в становлении правового регулирования охраны окружающей среды в Российской Федерации. // Право и политика. — 2005. — №3. — С. 37.

5. Свод законов Российской Федерации. — 1996. — №15. — С. 1572.

6. Устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий: Зарубежный опыт и проблемы России. — М.: КМК, 2005. — С. 88.

Поступила в редакцию

13 января 2012 г.



Людмила Георгиевна Долматова — кандидат экономических наук, доцент кафедры «Землеустройство» Новочеркасской государственной мелиоративной академии.

Lyudmila Georgievna Dolmatova — Ph.D., Candidate of Economics, docent at the Land Reclamation department of Novocherkassk State Academy of Land Reclamation.

346400, Ростовская обл., г. Новочеркасск, ул. Фрунзе, д. 3
3 Frunze st., 346400, Novocherkassk, Rostov reg., Russia
Тел.: +7 (8635) 27-96-36; e-mail: dolmatoval1971@mail.ru