



Институциональные механизмы Конвенции по трансграничным водам ЕЭК ООН

Трансграничное водное сотрудничество посредством специальных соглашений и совместных органов

Юлия Тромбицкая, секретариат ЕЭК ООН



Convention of the Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes

«[...] дополнительная ценность Конвенции по трансграничным водам заключается, с одной стороны, в **институциональных рамках, созданных ею для оказания помощи Сторонам в соблюдении ее положений и дальнейшем их развитии**, и, с другой стороны, в **обязательном характере институционального сотрудничества** между прибрежными Сторонами. Указанные особенности в Нью-йоркской конвенции отсутствуют”.

Руководство по внедрению Конвенции по трансграничным водам, 2009 г., стр. 9



Институциональные механизмы самой Конвенции. Органы Конвенции

- Совецание Сторон – программа работы
- Бюро
- Рабочая группа по мониторингу и оценке
- Рабочая группа по ИУВР
- Целевая группа по водным ресурсам и климату
- Совет по правовым вопросам
- Совместная специальная группа экспертов по водным ресурсам и промышленным авариям
- Международный центр оценки водных ресурсов (IWAC)

Поддерживаются со стороны:

Исполнительного секретаря ЕЭК ООН и секретариата



Институциональные механизмы самой Конвенции. Органы Конвенции

- Развитие правового режима Конвенции
- Контроль за осуществлением и содействие в осуществлении
- Механизм оказания содействия осуществлению и соблюдению – 2012г.



Институциональные механизмы сотрудничества прибрежных Сторон по Конвенции

- Спец.соглашения и совместные органы – ст.9 в Конвенции ЕЭК
- Консультации – ст.10
- Обмен информацией – ст.13
- Передача технологий – ст.13(4)
- Системы оповещения и сигнализации – ст.14
- Взаимная помощь – ст.15
- Разрешение споров – ст.22



Статья 9 – заключение специальных соглашений и создание совместных органов

- Это **обязательство** по Конвенции ЕЭК ООН – уникальность Конвенции ЕЭК ООН, отличие от Нью-Йоркской Конвенции
- Отражает **рамочную природу** Конвенции
- Заключать «соглашения или другие договоренности»
- Как быть с существующими? «вносить изменения, где это необходимо в целях **устранения противоречий с основными принципами Конвенции**»
- Инвентаризация



Статья 9 – заключение соглашений и создание совместных органов

Три требования к содержанию соглашений:

- Определять воды («устанавливают границы водосбора или его части»)
- Охватывать «вопросы, затрагиваемые Конвенцией, а также любые другие вопросы»
- Должны «предусматривать учреждение совместных органов» (ст.9 п.2)



Создание совместных органов – обязательство по ст.9(2) Конвенции ЕЭК по трансграничным водам

- «Совместный орган» означает любую двустороннюю или многостороннюю **КОМИССИЮ** или **другие соответствующие организационные структуры**, предназначенные для осуществления сотрудничества между прибрежными Сторонами.(ст.1(5))
- **«Комиссия»** – собирательный термин (более постоянный орган, из делегаций государств, не ограничен водохозяйственными органами)



Соглашения и совместные органы: географический охват сферы деятельности

- на весь бассейн трансграничного водотока (или подавляющую его часть)
- на часть бассейна трансграничного водотока
- только на пограничные воды
- на водные объекты или их части, затрагиваемые сотрудничеством в рамках конкретного проекта, программы или вида использования трансграничного водотока



Компетенция и функции совместных органов

- Огромное многообразие
- Тенденция расширения компетенции, задач и полномочий в целях реализации бассейнового подхода и ИУВР
- Среди функций совместных органов можно выделить:
 - координационно-совещательную функцию
 - исполнительную функцию
 - функцию контроля за выполнением соглашения и разрешения споров



Задачи совместных органов, Ст. 9(2):

- Ст.9(2) - Ключевой набор задач для любого совместного органа
 - Собирать данные
 - Разрабатывать программы
 - Обмениваться информацией
 - Устанавливать процедуры оповещения
 - Обсуждать планируемые меры
 - Участвовать в ОВОС и другие
- Неисчерпывающий список: Стороны могут корректировать приоритеты со своими потребностями



Оптимальные элементы организационной структуры совместного органа

- Орган, принимающий решения
- Исполнительный орган
- Вспомогательные органы (рабочие и экспертные группы)
- Секретариат - обслуживающий орган

Также встречаются:

- Ревизионная комиссия
- Консультативная группа доноров
- Национальные отделения совместного органа
- Информационный центр, Тренинговый центр
- Институт наблюдателей – НПО



Вопросы финансирования

Три группы расходов

- Расходы по проведению совещаний совместного органа (обычно каждая Страна командирует своих представителей за свой счет)
- Расходы по реализации функций совместного органа (из бюджета совместного органа)
- Расходы секретариата (из бюджета совместного органа)

Источники формирования бюджета:

- Обязательные вклады Строн
- Поддержка доноров
- Резервные фонды
- Добровольные вклады Строн
- Партнерство с частным сектором



Участие общественности

- Растущее число примеров участия общественности в деятельности совместного органа:
 - Участие в совещаниях совместных органов без права голоса (статус наблюдателей)
 - Участие в рабочих и экспертных группах
 - Участие в разработке планов и программ
 - Участие в подготовке соглашений по трансграничным водам



Элементы соглашения, учреждающего совместный орган

Рекомендуется обращать внимание на:

- Сферы деятельности совместного органа
- Цели, функции, задачи и полномочия
- Правовой статус
- Географический охват сферы деятельности (указывать воды)
- Организационная структура
- Финансовые вопросы
- Механизмы представления отчетности
- Положения, обеспечивающие участие общественности
- Право разрабатывать свои собственные документы внутреннего характера

(Мадридская резолюция АМП 1976, Берлинские правила 2004)



Принципы организации, которые повышают эффективность совместных органов:

- Широкая **компетенция**, позволяющая комплексно решать весь спектр вопросов, связанных с управлением, использованием и охраной трансграничных вод на основе ИУВР
- Определение вод, являющихся предметом соглашения, с **учетом бассейнового принципа и участие в совместном органе всех государств бассейна**
- Четко определенные **полномочия** совместного органа, **достаточные** для эффективной деятельности
- Наличие **организационной структуры**, позволяющей не только подготавливать и принимать решения, но и обеспечивать их выполнение.



Принципы организации, которые повышают эффективность совместных органов (2):

- Эффективные механизмы взаимодействия совместного органа с национальными органами государств
- Наличие у совместного органа **финансовых средств** на осуществление совместных программ и поддержание организационной структуры
- Наличие **механизмов отчетности** совместного органа
- Разработка **механизмов участия общественности** в деятельности совместного органа



Более подробно:



Руководящие материалы,
публикации и информацию о
деятельности совместных
органов в рамках Конвенции:
<http://live.unecse.org/env/water/>



Convention of the Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes