



**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
СТОРОН ВОДНОЙ КОНВЕНЦИИ ЕЭК ООН:
СОГЛАШЕНИЯ И СОВМЕСТНЫЕ ОРГАНЫ**

Ю.И.Тромбицкая, Центр «Эко-Согласие»

Алматы - 2009 г.

Статья 9 Водной Конвенции

- 1) Прибрежные Стороны на основе равенства и взаимности **заключают двусторонние или многосторонние соглашения или другие договоренности** в тех случаях, когда таковых пока еще не имеется, или вносят изменения в [...], *с тем чтобы определить свои взаимоотношения и поведение в области предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия.*
- 2) Указанные в пункте 1 настоящей статьи соглашения или договоренности **должны предусматривать учреждение совместных органов [...].**

Статья 9 (1):

1. Прибрежные Стороны на основе равенства и взаимности **заключают** двусторонние или многосторонние **соглашения или другие договоренности** в тех случаях, когда таковых пока еще не имеется, **или вносят изменения** в существующие соглашения или договоренности, где это необходимо **в целях устранения противоречий с основными принципами настоящей Конвенции**, с тем чтобы определить свои взаимоотношения и поведение в области предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия. Прибрежные Стороны конкретно устанавливают границы водосбора или его части (частей), в отношении которых осуществляется сотрудничество. Эти соглашения или договоренности охватывают соответствующие вопросы, затрагиваемые настоящей Конвенцией, а также любые другие вопросы, по которым прибрежные Стороны могут посчитать необходимым осуществлять сотрудничество.

Три обязательных требования к содержанию
Статья 9 (1, 2):

1. Прибрежные Стороны на основе равенства и взаимности заключают двусторонние или многосторонние соглашения или другие договоренности в тех случаях, когда таковых пока еще не имеется, или вносят изменения в существующие соглашения или договоренности, где это необходимо в целях устранения противоречий с основными принципами настоящей Конвенции, с тем чтобы определить свои взаимоотношения и поведение в области предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия. Прибрежные Стороны конкретно **устанавливают границы водосбора или его части (частей)**, в отношении которых осуществляется сотрудничество. Эти соглашения или договоренности **охватывают соответствующие вопросы, затрагиваемые настоящей Конвенцией, а также любые другие вопросы**, по которым прибрежные Стороны могут посчитать необходимым осуществлять сотрудничество.
2. Указанные в пункте 1 настоящей статьи соглашения или договоренности **должны предусматривать учреждение совместных органов**. [...]

Статья 1(5):

«Совместный орган» означает любую двустороннюю или многостороннюю **комиссию** или **другие соответствующие организационные структуры**, предназначенные для осуществления сотрудничества между прибрежными Сторонами.

Тенденция расширения компетенции, задач и полномочий в целях реализации бассейнового подхода и ИУВР

Среди функций совместных органов можно выделить:

- координационно-совещательную функцию
- исполнительную функцию
- функцию контроля за выполнением соглашения
- разрешения споров

Статья 9 (2):

2. Указанные в пункте 1 настоящей статьи соглашения или договоренности должны предусматривать учреждение совместных органов. **Задачи** этих совместных органов заключаются, **в частности,** и **без ущерба соответствующим существующим соглашениям или договоренностям**, в том чтобы:

- a) собирать, компилировать и оценивать данные с целью определения источников загрязнения, которые могут оказывать трансграничное воздействие;
- b) разрабатывать совместные программы мониторинга качественных и количественных показателей вод;
- c) составлять реестры и обмениваться информацией об источниках загрязнения, указанных в пункте 2 а) настоящей статьи;
- d) разрабатывать предельные нормы для сбросов сточных вод и оценивать эффективность программ по борьбе с загрязнением;

Статья 9 (2) (продолжение):

- e) разрабатывать единые целевые показатели и критерии качества воды с учетом положений пункта 3 статьи 3 настоящей Конвенции и предложения относительно соответствующих мер по поддержанию и, в случае необходимости, улучшению существующего качества воды;
- f) разрабатывать программы согласованных действий по снижению нагрузки загрязнения как из точечных источников (например, коммунально-бытовых и промышленных источников), так и диффузных источников (в особенности сельскохозяйственных);
- g) устанавливать процедуры оповещения и сигнализации;
- h) выступать в качестве форума для обмена информацией в отношении существующих и планируемых видов использования вод и соответствующих установок, которые могут оказывать трансграничное воздействие;
- i) содействовать сотрудничеству и обмену информацией о наилучших имеющихся технологиях в соответствии с положениями статьи 13 настоящей Конвенции, а также способствовать сотрудничеству в области научно-исследовательских программ;
- j) участвовать в осуществлении оценки воздействия на окружающую среду в отношении трансграничных вод на основе соответствующих международных норм.

Статья 10:

Консультации проводятся между прибрежными Сторонами на основе взаимности, доброй воли и добрососедства **по просьбе любой такой Стороны**. Цель таких консультаций заключается в **развитии сотрудничества по вопросам, охватываемым положениями настоящей Конвенции**. Любые такие консультации проводятся с помощью учреждаемого в соответствии со статьей 9 настоящей Конвенции **совместного органа** в тех случаях, когда он существует.

Элементы соглашения, учреждающего совместный орган:

Мадридская резолюция АМП 1976:

«Ст.4: Для обеспечения эффективной работы международного органа по водным ресурсам, соглашение, учреждающее такой орган должно явным образом предусматривать, в частности, его **задачу или цель, природу и состав, форму и срок деятельности, правовой статус, географическую область, на которую распространяется его деятельность, функции и полномочия, а также финансовые вопросы**, связанные с этим международным органом по водным ресурсам».

Также: механизмы представления отчетности, УО, возможность разрабатывать документы внутреннего характера, полномочия по межд.сотрудничеству, урегулирование споров

Характерные проблемы многих действующих совместных органов и соглашений в странах ВЕКЦА

- Отсутствие у совместного органа соответствующих **полномочий для реализации ИУВР**;
- Преобладание совместных органов, сфера действия которых включает регулирование **пограничных участков** трансграничных водных объектов на основе двусторонних соглашений, на фоне отсутствия в целом ряде трансграничных водных бассейнов совместных органов, сфера действия которых включала бы водные бассейны;
- **Неполное представительство** национальных органов власти в составе совместного органа, как правило, характеризующееся доминированием водохозяйственных ведомств и непредставленностью органов охраны окружающей среды, рыбного хозяйства, здравоохранения, энергетики, и др., либо зачастую формальным участием представителей этих ведомств в деятельности отдельных рабочих органов совместного органа;
- **Невыполнение решений** совместных органов, как по причине отсутствия ресурсов, так и ввиду недостаточного стремления со стороны национальных властей, неполного их представительства в совместном органе и несогласованности действий на национальном уровне,

Характерные проблемы многих действующих совместных органов и соглашений в странах ВЕКЦА

- Выполнение совместными органами **отдельных функций не в полной мере**, что чаще всего касается функций, связанных с обеспечением качества вод и осуществлением мер по охране окружающей среды;
- **Отсутствие финансовых** ресурсов у совместных органов для осуществления совместных программ, в т.ч. в связи с отсутствием финансовых обязательств Сторон по принятию таких расходов в учреждающих совместные органы соглашениях;
- **Отсутствие исполнительных и рабочих органов** у многих совместных органов, что ведет к перерывам и отсутствию координации в их деятельности. Большинство совместных органов в ВЕКЦА испытывают потребность в создании пусть малочисленных, но постоянных секретариатов;
- **Отсутствие механизмов по участию общественности** и вовлечению заинтересованных сторон в деятельность совместного органа, отсутствие широкого доступа к информации, подготавливаемой совместным органом, отсутствие или ненадлежащее выполнение положений о распространении информации совместным органом;
- Отсутствие **требований по регулярному представлению отчетности** совместным органом.

Институциональные механизмы самой Конвенции

Совещание Сторон (Президиум):

- коллективная техническая помощь

Рабочие группы

Консультативная служба

- правовая помощь

Совет по правовым вопросам

-финансовая помощь

Целевой фонд

Целевой фонд может использоваться, в частности, для:

- оказания технической поддержки Сторон, особенно странам с переходной экономикой, в популяризации и осуществлении Конвенции путем организации семинаров и рабочих совещаний и других мероприятий по подготовке специалистов;
- оказания поддержки участию экспертов из стран с переходной экономикой, особенно стран Юго-Восточной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, в рабочих совещаниях

Ст. 9 – основное преимущество конвенции,
Тесно взаимосвязана с другими
обязательствами

Ст. 9 – это средство средство определить все
др. обязательства по конвенции – что есть
справедливое и разумное, как избежать
причинения трансграничного воздействия

Ст.9 - не бремя, а шанс