

Сулейменова С.Ж.

*Д.ю.н., доцент кафедры экологического
и аграрного права КазНУ имени аль-Фараби*

Водный процесс в механизме реализации норм водного права в условиях рыночных отношений

Классификация водных правоотношений исходит из природы водного законодательства. Она рассматривает, объекты и субъекты водных правоотношений, виды целевого назначения водного фонда по его отдельным объектам. Кроме того, из содержания этого законодательства можно различать, материальные и процессуальные нормы.

Материальные нормы - это такие нормы водного законодательства, которые регулируют объекты управления, контроля, правомочия субъектов по этим вопросам.

Процессуальные нормы - это порядок применения материальных норм водного права (например, порядок оформления права водопользования).

Процессуальные нормы водного права реализуются на основе материальных норм этого права и являются продолжением процесса реализации последнего. Поэтому оба эти вида классификации водных правоотношений тесно связаны друг с другом, между ними нет юридических разрывов. Этими особенностями отличаются водно-процессуальные нормы от процессуальных норм других отраслей права (Уголовно-процессуального и Гражданско-процессуального кодексов).

Водный процесс является не только частью государственного управления в области использования и охраны водным фондом, но и необходимым его элементом.

В водном праве управление в области использования и охраны водного фонда является самостоятельной функцией государственного управления.

Государственное управление в области использования и охраны водным фондом является одним из институтов водного права. Его цели и задачи совпадают с целями и задачами водного законодательства, главное из них обеспечение рационального использования и охрана водного фонда.

Структура водного процесса предусматривает следующие производства (процедуры):

- 1) правоприменительные водно - правовые процедуры;
- 2) организационные водно-правовые процедуры.

Каждая структура водного процесса по юридической значимости может быть самостоятельным элементом рассматриваемого института этого процесса.

Таким образом, водный процесс - институт водного права, определяющий процедуру реализации его материальных норм.

Водный процесс - деятельность по рассмотрению, утверждению, исполнению, уточнению, корректировке, введению водного учёта и кадастра, мониторинга, государственному водному контролю, а также по планированию и использованию в области охраны водного фонда, регламентированная водным законодательством Республики Казахстан.

Со времени принятия Водного кодекса 1993 года были приняты базовые законодательные акты, регулирующие экономические, экологические, правовые и социальные отношения в стране, такие как Гражданский Кодекс, Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях», и многие другие.

С учетом вышесказанного была разработана новая редакция Водного кодекса. Разработчиками анализировались водные законодательства и другие правовые акты ряда государств: Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана, России, Франции, а также учитывались международные нормы водного права.

Важность Водного кодекса принятого Парламентом Республики Казахстан и подписанного Главой государства **9 июля 2003 года** очевидна. Его принятие даст возможность устранить имеющиеся противоречия между реальной ситуацией, сложившейся сегодня в водном хозяйстве страны и ныне действующей, но уже устаревшей законодательной базой в этой сфере.

В то же время, в Водном кодексе сохранены основополагающие принципы прежнего кодекса. Прежде всего, следует отметить, что водный фонд, т.е. все водные объекты и воды, находящиеся в них, как это указано в Конституции страны, отнесены к собственности государства. Это: моря, реки, приравненные к ним каналы, озера, ледники и другие поверхностные водные объекты, части недр, содержащие подземные воды.

Водный Кодекс Республики Казахстан предусматривает виды государственной поддержки водного хозяйства и принципы инвестиционной политики по рациональному использованию и охране водного фонда. В частности статьей 135 предусматривается субсидирование стоимости услуг по доставке воды сельскохозяйственным товаропроизводителям, и подаче питьевой воды из особо важных групповых систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения, находящимися в Республиканской собственности, перечень которых определяется Правительством Республики Казахстан.

Данной статьей также предусмотрено финансирование затрат по эксплуатации трансграничных водохозяйственных сооружений и водохозяйственных сооружений республиканского значения, не связанных с подачей воды.

Наряду с вышеуказанными основными моментами, Водный Кодекс предусматривает усиление нормативной базы водного хозяйства, ужесточение государственного контроля за процессом водопользования.

В частности, предлагается лицензировать деятельность тех, кто изымает воду непосредственно из водного источника на правах специального водопользования.

В Водном кодексе осуществлена экологизация водного права: обоснованы приоритеты экологических требований в области использования и охраны водного фонда, определены водные объекты особого государственного значения, оказывающие доминирующее влияние на окружающую среду.

При использовании водных объектов совместного пользования в первую очередь удовлетворяются интересы нижерасположенных по водотоку водопользователей.

Кроме того, Водным кодексом предусматривается научное сопровождение и инновационно-информационное обеспечение в области использования и охраны водного фонда, а также расширен и приведен в соответствие с международным водным правом раздел проекта, посвященный международному сотрудничеству в области водных отношений и использования трансграничных вод.

Во исполнение директивы Всемирного Саммита по Устойчивому развитию в Йоханнесбурге Казахстан приступил к разработке Плана по интегрированному управлению водными ресурсами и водосбережения (ИУВР). В этой работе нам оказывает спонсорскую поддержку Норвежское Правительство и ПРООН Казахстан. В настоящее время идет процесс создания бассейновых советов Балхаш-Алакольского и Нура-Сарысуского бассейнов, разработка национального Плана ИУВР и предложений по достижению целей развития тысячелетия.

В качестве одного из значимых достижений также следует отметить повышение роли широкой общественности в решении водно-экологических проблем. Активизация гражданского общества в Казахстане началась с ратификацией Орхусской конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию в вопросах, касающихся окружающей среды. Появилось около 150 экологических неправительственных организаций, деятельность которых связана с решением водных проблем. Они занимаются и водными экосистемами, и просвещением общественности, и взаимодействуют с правительственными организациями по вопросам управления и регулирования использования водных ресурсов и т. д., то есть становятся реальной силой, которые могут повлиять на регулирование водных отношений на уровне территорий, бассейнов рек и регионов.

Участие Казахстана практически во всех глобальных мероприятиях по водным ресурсам, признание основных международных конвенций,

касающихся водных ресурсов, которые, по сути, относятся к международному водному праву, говорит о том, что в республике полностью признается право НПО как равноправного участника управления водными ресурсами на всех уровнях и партнера по реализации соответствующих проектов. Это закреплено также в новом водном законодательстве Республики Казахстан.

Пунктом 3 статьи 63 Водного кодекса Республики Казахстан предусмотрено, что общественные объединения по своей инициативе могут даже проводить общественный контроль в области использования и охраны водного фонда. При этом порядок проведения общественного контроля определяется общественными объединениями в соответствии с их уставами по согласованию с уполномоченными государственными органами, осуществляющими государственный контроль в области использования и охраны водного фонда.

Одной из форм активизации участия общественности в управлении водными ресурсами является создание и расширение сети ассоциаций водопользователей. С этой целью в Казахстане в апреле 2007 года принят Закон «О сельском потребительском кооперативе водопользователей» [141], под которым признается добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц для совместной эксплуатации и совместного управления системами водопользования для нужд сельского хозяйства. Кооператив водопользователей осуществляет планирование графиков подачи и распределения воды в пределах установленного лимита водопотребления, ведет учет и отчетность по использованию воды, осуществляет эксплуатацию и реконструкцию системы водопользования и её элементов, ведет строительные, ремонтные, очистные и другие работы системы водопользования и её элементов и т.д. По существу, ассоциации водопользователей реально принимают участие в процессе управления водными ресурсами.

Основываясь на вышеизложенном, мы приходим к следующим выводам:

Предлагается определение «водного процесса» и выделяются его сущность:

- водный процесс – это институт водного права, определяющий процедуру реализации его материальных норм, которая включает в себя процесс рационального использования, охрану водного фонда и улучшения состояния вод.

- сущность водного процесса заключается в его разделении по цели и характеру хозяйственного использования водного объекта, в частности, право пользования водными объектами; водный сервитут; государственное управление, планирование, нормирование, контроль и экспертиза в области использования и охраны водного фонда; организация водного хозяйства и использование водных объектов.