

К 20-летию принятия Нукусской Декларации государств Центральной Азии

Рысбеков А.Ю., Рысбеков Ю.Х.

В 2015 г. исполнилось 20 лет проведению Международной Конференции под эгидой ООН по устойчивому развитию бассейна Аральского моря (18-20 сентября 1995 г., Нукус, Каракалпакстан). На Конференции была принята Декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря¹. Декларации была подписана Главами государств Центральной Азии и входит в число основополагающих правовых актов, регулирующих, в том числе, водные отношения между государствами региона.

Следует отметить, что 3 марта 1995 г. (Дашховуз, Туркменистан) Главы государств Центральной Азии приняли в Совместное Заявление, в котором они одобрили и поддержали предложение ООН о проведении 18-20 сентября 1995 г. в г. Нукусе Международной конференции по проблемам Аральского моря².

В Совместном Заявлении также отмечались приверженность общепризнанным принципам международного права, готовность и твердые намерения сотрудничать и другие базовые основы взаимовыгодного сотрудничества, в частности:

- «...мы подтверждаем, что равноправное сотрудничество, добрососедство и взаимное уважение станут основополагающими принципами нашей политики по отношению друг к другу...»;
- «...придерживаясь... общепризнанных принципов международного права, мы ... подтверждаем свою готовность воздерживаться от заявлений по отношению друг к другу, способных вызвать сомнения относительно единства наших целей, послужить интересам недружественных сил»;
- «Мы заявляем о своей открытости к равноправному и взаимовыгодному сотрудничеству друг с другом, со всеми странами..., о своей твердой и неизменной приверженности этим принципам как первоосновы достижения благополучия и процветания нашими странами и народами».

Декларация, принятая в Нукусе, состоит из Преамбулы и Обязательств, включающих, в свою очередь, 4 Части. В Декларации:

¹ Нукусская Декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря (г. Нукус, 20 сентября 1995 г.) // <http://mkur.uznature.uz/rus/nukusdeklaraciya.html>

² Совместное заявление Президентов Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан (Дашховуз, 3 марта 1995 года) // <http://www.cawater-info.net/library/rus/dashkhovuz-1995.pdf>

В Преамбуле, в частности, дана жесткая, но объективная оценка экологической катастрофы Арала, названа ее главная причина: подчеркнута необходимость тесного сотрудничества для решения водных проблем в регионе:

- ...Аральский кризис является результатом непродуманной политики по отношению к окружающей среде и использованию природных ресурсов.
- Главной причиной является чрезмерное расходование воды на нужды орошения из рек Амударья и Сырдарья. Это привело к высыханию Аральского моря...
- ...Масштаб и сложность проблем, связанных с водными ресурсами, требуют комплексного и многоотраслевого подхода и развития сотрудничества между государствами региона и международным сообществом.

В Обязательствах подтверждены обязательства по полному сотрудничеству на региональном уровне на основе взаимного уважения, добрососедства и решимости в дальнейшем работать во имя преодоления последствий экологического кризиса в зоне бассейна Аральского моря и его воздействия на природу и человека.

Часть I (Приверженность принципам устойчивого развития) – см. ниже).

В Части II (Присоединение к международным Конвенциям и Соглашениям) заявлено о полной поддержке странами региона международных соглашений, в частности:

- Декларации по устойчивому развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 год),
- Всемирной хартии природы,
- Конвенций по борьбе с опустыниванием, о глобальном изменении климата, о сохранении биологического разнообразия и о защите трансграничных вод

В Части III (Приверженность принципам человеческого развития), в частности:

- Подчеркнута верность стран региона взятым на себя обязательствам в области здравоохранения и социального обеспечения как неотъемлемой части концепции устойчивого развития...;
- Отражено намерение повысить осведомленность международного сообщества относительно Аральского кризиса...

Часть IV (Содействие развитию региональных учреждений) Декларации:

- Подтверждает готовность государств региона оказывать всемерную помощь и доверие региональным учреждениям - межгосударственному Совету по проблемам бассейна Аральского моря его Исполнительному Комитету, Международному Фонду спасения Арала и его Исполнительной Дирекции.

Прим.: преемниками названных в части IV Декларации региональных учреждений в настоящее время являются МФСА и его организации.

Особый интерес, с позиций международного права (МП) и преемственности в МП, представляет Часть I (Приверженность принципам устойчивого развития) Декларации, где заявлено о приверженности стран Центральной Азии принципам устойчивого развития, а также важнейшее положение о действительности ранее подписанных нормативных актов относительно межреспубликанских водных отношений (фактически – правопреемства в отношении международных договоров):

- «Мы согласны с тем, что Центрально-Азиатские государства признают ранее подписанные и действующие соглашения, договора и другие нормативные акты, регулирующие взаимоотношения между ними по водным ресурсам в бассейне Арала и принимают их к неуклонному исполнению»

Как известно, основными международно-правовыми актами, регулирующими вопросы правопреемства государств МП, являются две Венские Конвенции:

- О правопреемстве государств в отношении международных договоров (1978)³,
- О правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов (1983)⁴.

Вторая Венская Конвенция (1983) не входит в предмет рассматриваемых в настоящей статье вопросов. Согласно же Венской Конвенции 1978 г., в частности:

- «Обязательства или права по договорам, находившимся в силе в отношении данной территории в момент правопреемства государств, не становятся обязательствам или правами государства-преемника или других государств-участников этих договоров в силу исключительно того факта, что это государство-преемник сделало одностороннее заявление о сохранении в силе указанных договоров в отношении своей территории» (статья 9).

Согласно Венской Конвенции 1978 г., когда часть или части территории государства отделяются и образуют одно или несколько государств (статья 34):

- Любой договор, находившийся в силе в момент правопреемства государств в отношении всей территории государства-предшественника,

³ Венская Конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров от 23 августа 1978 года // <http://www.memo.ru/prawo/int-law/780823.htm>

⁴ Венская Конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов (Вена, 8 апреля 1983 г.) // http://iir-mp.narod.ru/int_law/property.html

продолжает находиться в силе в отношении каждого образованного таким образом государства-преемника (п. 1a);

- Любой договор, находившийся в силе в момент правопреемства государств в отношении лишь той части территории государства-предшественника, которая стала государством-преемником, продолжает находиться в силе в отношении только этого государства-преемника (п. 1b).

Изложенные выше правила (п. 1a и п.1b статьи 34) не применяются, если (ст. 34):

- «Соответствующие государства договорились об ином» (п. 2a); или:
- из договора явствует или иным образом установлено, что применение этого договора в отношении данного государства-преемника было бы несовместимо с объектом и целями этого договора или коренным образом изменило бы условия его действия (п. 2b).

Здесь можно отметить, что в советской юридической литературе подчеркивалось, что:

- «...уважение государственного суверенитета неразрывно связано с признанием того факта, что никто не может обязать государство вопреки его воле, что согласие государств является единственным источником обязательств»⁵.

Из этого тезиса вытекает, что наследовать или нет договоры и вытекающие из них права и обязательства - это право государства-преемника, но не обязанность его.

Соответственно, новый субъект МП (государство) связан только теми из договоров, которые он согласен признать и принять. Все остальные международные соглашения теряют для вновь образованного государства законную силу.

Таким образом, вопросы правопреемства государств Центральной Азии относительно прав и интересов, отраженных в ранее действовавших документах и в части, касающейся межреспубликанских водных отношений, были решены в соответствии с изложенными выше положениями Венской Конвенции 1978 г.

В частности, порядок водodelения, имевший силу до распада СССР, сохранен по согласованной воле Сторон – 5-ти стран Центральной Азии, и закреплен рядом политико-правовых актов. Так, распределение стока между странами Центральной Азии (бывшими республиками Союза ССР) в бассейне Аральского моря (БАМ) установлено в 1980-х гг. Министерством мелиорации и водного хозяйства (ММВХ) СССР, Схемами комплексного использования и

⁵ Фельдман, Д. И., Фарукшин, М. Х. Крах колониальной системы и некоторые вопросы международно-правового признания и правопреемства // Правоведение. -1962. - № 2. - с. 115-123 - <http://www.law.edu.ru/article/article.asp?articleID=1129419>

охраны водных ресурсов по бассейнам рек Амударья (1987 г.) и Сырдарья (1984 г.) и другими документами.

Соответственно, нормы по регулированию водных отношений между странами Центральной Азии будут сохраняться до тех пор, пока «соответствующие государства не договорятся об ином» (ст. 34/п.2а Венской Конвенции 1978 г.)

Впервые после обретения независимости странами Центральной норма о продолжении действия ранее достигнутых договоренностей была отражено в Соглашении 1992 г. (Алма-Ата), которым была создана Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия (МКВК) Центральной Азии⁶:

- ...уважая сложившуюся структуру и принципы распределения, и основываясь на ныне действующих нормативных документах по распределению водных ресурсов межгосударственных водных источников... (Преамбула)

В настоящее время управление трансграничными водными ресурсами Центральной Азии продолжает базироваться на правилах, согласованных союзными республиками (тогда – Средней Азии и Казахстаном) республиками и утвержденными ММВХ СССР, и те из них (правил), которые не противоречат позже достигнутым договоренностям. Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия (МКВК) Центральной Азии использует эти правила в своей деятельности. Сохранение прежних принципов вододеления и объемов водозабора для стран региона (фактически – правопреемство в части регулирования водных отношений между республиками) и создание МКВК, позволили организационно закрепить совместное управление ТВР, сохранить «статус-кво» и исключить потерю управляемости ТВР в БАМ.

Использованные источники:

1. (А) Нукусская Декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря (г. Нукус, 20 сентября 1995 г.) // <http://mkur.uznature.uz/rus/nukusdeklaraciya.html>
2. (А) Совместное заявление Президентов Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан (Дашховуз, 3 марта 1995 года) // <http://www.cawater-info.net/library/rus/dashkhovuz-1995.pdf>
3. Венская Конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов (Вена, 8 апреля 1983 г.) // http://iir-mp.narod.ru/int_law/property.html
4. Венская Конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров от 23 августа 1978 года // <http://www.memo.ru/prawo/int-law/780823.htm>

⁶ Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» (Алма-Ата, 18.02.1992 г.)

5. Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» (Алма-Ата, 18.02.1992 г.)

6. Фельдман, Д. И., Фарукшин, М. Х. Крах колониальной системы и некоторые вопросы международно-правового признания и правопреемства // Правоведение. -1962. - № 2. - с. 115-123 - <http://www.law.edu.ru/article/article.asp?articleID=1129419>