
СЕМИНАР ТРЕНИНГОВОГО ЦЕНТРА МКВК
«МЕЖДУНАРОДНОЕ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ВОДНОЕ ПРАВО И ПОЛИТИКА»
24 – 29 СЕНТЯБРЯ 2001 Г.,

НАЦИОНАЛЬНОЕ ВОДНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ЕГО УВЯЗКА
С МЕЖДУНАРОДНЫМ ВОДНЫМ ПРАВОМ. ПРИОРИТЕТЫ И ПРОБЛЕМЫ.
НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ.

А. М. Рамазанов¹

ВВЕДЕНИЕ

Водные ресурсы являются одним из главных условий развития производства, удовлетворения потребностей населения в воде, решения экологических проблем.

Значительная часть территории Казахстана располагается в нижнем течении основных трансграничных водных бассейнов, что серьезно влияет на степень обеспеченности этих регионов водой. Основные реки страны – Иртыш, Или, Сырдарья, Урал, Чу, Талас являются трансграничными. С территории сопредельных государств – Китая, Кыргызстана, России и Узбекистана поступают около половины объема водных ресурсов, от которых зависит в основном водообеспечение страны. По степени водообеспеченности республика находится на последнем месте среди стран Содружества Независимых Государств.

Казахстан имеет огромный природный потенциал для развития экономики, располагая богатейшими запасами нефти, газа, угля, цветных и черных металлов, химического сырья, значительными земельными фондами. Освоение этих природных ресурсов, а также развитие экономики отдельных городов, территориально-промышленных комплексов и целых областей республики, сдерживается в силу ограниченности запасов водных ресурсов. Во всех речных бассейнах, кроме Иртышского, они полностью вовлечены в хозяйственное использование.

Постсоветский период для Казахстана характеризуется попытками решить доставшиеся ему опасные в социальном и экономическом плане экологические проблемы, охватившие практически всю его территорию. Расположенные здесь Аральское море и бывший Семипалатинский ядерный испытательный полигон являются постоянно действующими факторами экологического кризиса, негативно влияющие на социально-экономическую ситуацию не только внутри страны, но и на соседние страны.

Нормативно-правовая база в области использования природных ресурсов в Республике Казахстан неразрывно связана с формированием новых экономических отношений.

В связи с этим в соответствии с постановлением Президента Республики Казахстан от 15 июля 1992 года «О мерах по реализации стратегии становления и развития Казахстана, как суверенного государства» в 1993 году разрабатывается Национальная программа рационального природопользования и Концепция государственной экологической политики. Несмотря на позитивную роль этих документов, главным недостатком следует считать то, что в них по существу сохранены прежние подходы к решению проблем охраны окружающей среды, присущие советскому периоду, совершенно не учитывается важность

¹ Председатель комитета водных ресурсов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан, Акмолинская область, Кокшетау, ул. К. Маркса 81, Тел/Факс: (+7 31622) 52086

совершенствования нормативно-правовой базы, включая экономические и экологические аспекты регулирования охраны природы и использования природных ресурсов. Эти недостатки были частично устранены во вновь принятом Законе Республики Казахстан «Об охране окружающей среды» от 15 июля 1997 года, Законе Республики Казахстан «Об экологической экспертизе» от 18 мая 1997 года. Переход от административно-командной системы управления природоохранной деятельностью к преимущественно экономическим требует надлежащих правовых гарантий, закрепленных в соответствующих нормативных актах. В связи с этим, принимаемые в последнее время законодательные и нормативные акты, направленные на совершенствование социально-экономических отношений, в той или иной степени затрагивают вопросы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Характерной особенностью природоохранной деятельности является переход от декларативных прав и обязанностей граждан, закрепленных в Конституции Республики Казахстан и соответствующем законодательстве, к конкретному их распределению между субъектами природоохранной деятельности, экономическим методом природопользования и материальной ответственности за загрязнение окружающей среды. В целом необходимая правовая база для перехода на экономические методы управления природопользованием сформирована.

Дальнейшее совершенствование природоохранного законодательства в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов признаны приоритетными в ряде важных Указов Президента страны 1997-1998 г.г. Это нашло отражение в Стратегии развития Казахстана-2030.

В соответствии с данной Стратегией приоритетными текущими задачами в отношении водных ресурсов определены:

- охрана водных ресурсов;
- рациональное использование водных ресурсов;
- эффективное управление водными ресурсами;
- повышение качества питьевой воды;
- обеспечение водными ресурсами юга и запада Республики.

НАЦИОНАЛЬНОЕ ВОДНОЕ ПРАВО

Конституция Республики Казахстан

Законодательные акты, регулирующие правовые водные отношения:

1. Водный кодекс Республики Казахстан от 31. 03. 1993 г.
2. Гражданский кодекс Республики Казахстан.
3. Закон Республики Казахстан «О присоединение к конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер от 17 марта 1992 года» от 23. 10. 2001 г.
4. Закон Республики Казахстан «Об охране окружающей среды» от 15. 07. 2001 г.
5. Указ Президента Республики Казахстан, имеющего силу закона, «О недрах и недропользовании» от 27. 01. 1996 г.
6. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности» от 26. 06. 1994 г.
7. Закон Республики Казахстан «О санитарно-эпидемиологическом благополучии» от 08. 07. 1994 г.
8. Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» от 15. 07. 1997 г.

Законодательные акты, определяющие ответственность за нарушение водного законодательства:

1. Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 30. 01. 2001 г.
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан.
3. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Конституции Республики Казахстан и статьи 193 Гражданского Кодекса Республики Казахстан земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности.

Согласно подпункту 1) статьи 21 Закона Республики Казахстан “О национальной безопасности” обязанностью соответствующих государственных органов, организаций, независимо от форм собственности, должностных лиц и граждан является защита окружающей среды, рациональное использование и охрана природных ресурсов.

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Казахстан «Об охране окружающей среды» охране от уничтожения, деградации, повреждения, истощения, загрязнения, нерационального использования и иного вредного воздействия подлежат земля, недра, вода, атмосферный воздух, леса и иная растительность, животный мир.

Правительство Республики Казахстан, в соответствии с подпунктами 2) и 3) статьи 7 Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу Закона от 27 января 1996 года № 2828 «О недрах и недропользовании», устанавливает правила пользования недрами и их охраны, определяет участки недр, предназначенные для удовлетворения государственных потребностей в стратегических и дефицитных видах минерального сырья, устанавливает ограничения на пользование недрами в целях обеспечения национальной безопасности, сохранности окружающей природной среды, безопасности населения, производит консервацию участков недр для сохранения запасов минерального сырья в интересах будущих поколений.

В целях реализации данного Указа Президента Республики Казахстан, Правительством Республики Казахстан постановлением от 27 января 1997 года № 106 утверждено Положение о государственном мониторинге недр в Республике Казахстан. Положение определяет цели и задачи государственного мониторинга недр, содержащие структуру и порядок его ведения на территории Республики Казахстан. При этом целью государственного мониторинга недр является информационное обеспечение рационального использования государственного фонда недр, включая подземные воды, а также управление недропользованием и охраной недр.

Порядок захоронения вредных веществ и сброса сточных вод в недра, а также перечень документов, требуемых при сборе, подготовке и захоронении вредных веществ и сбросе сточных вод в недра установлен постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 октября 1996 года № 1286.

Кроме этого, действуют единые правила охраны недр при разработке месторождений твердых полезных ископаемых, нефти, газа, подземных вод в Республике Казахстан, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 июля 1999 года № 1019.

Административная и уголовная ответственность за нарушение водного законодательства определены Кодексом Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» и Уголовном Кодексом Республики Казахстан.

Для установления правовой основы регулирования водных отношений в целях обеспечения рационального использования вод для нужд населения, отраслей экономики и окружающей природной среды, охраны водных ресурсов от загрязнения, засорения и истощения, предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод, укрепления законности в области водных отношений, постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 31 марта 1993 года введен в действие Водный Кодекс Республики Казахстан (далее – Кодекс).

Основными подзаконными актами нормативного характера по водным отношениям, принятыми Правительством Республики Казахстан, являются постановления:

1. О порядке пользования водами для противопожарных нужд, 19.08.1994 г., № 930;
2. О порядке отнесения водных путей к категории судоходных, 19.08.1994 г., № 931;
3. Об утверждении порядка разработки и утверждения схем комплексного использования и охраны вод, 19.08.2001г., № 932;
4. Об утверждении порядка согласования и выдачи разрешений на специальное водопользование, 29.12.1994 г., №1482;
5. Об утверждении инструкции о порядке предоставления водоемов в обособленное пользование, 29.12.1994 г., № 1483;
6. О порядке использования водоемами для нужд воздушного транспорта, 30.12.1994 г., № 1491;
7. Об утверждении порядка ведения государственного водного кадастра, 24.01.1995 г., № 75;
8. Об утверждении перечня водоемов (подземных вод) оздоровительного назначения республиканского значения;
9. Об утверждении положения о порядке государственного учета вод и их использования, 15.02.1995 г., № 160;
10. Об утверждении перечня водоемов, имеющих особое государственное значение или особую научную ценность. Предоставление в пользование которых может быть ограничено либо полностью запрещено, 03.03.1995 г., № 218;
11. Об утверждении положения о государственном контроле за использованием и охраной водных ресурсов, 29.04.1995 г., № 600;
12. Об утверждении положения о государственном мониторинге недр в Республике Казахстан, 27.01.1997г., № 106;
13. Об утверждении единых правил охраны недр при разработке месторождений твердых полезных ископаемых, нефти, газа, подземных вод в Республике Казахстан, 21.07.1999 г., № 1019;
14. Об утверждении порядка захоронения вредных веществ и сброса сточных вод в недра, 18.10.1996 г., № 1286;
15. Об утверждении правил организаций и ведения единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов, 27.06.2001 г. № 885;
16. Об утверждении положения о порядке исчисления, взимания и внесения платы за пользование водными ресурсами поверхностных источников по отраслям экономики Республики Казахстан, 07.08.1997 г., № 1227.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Кодекса, государственное управление водами в республике осуществляют правительство Республики Казахстан, местные исполнительные органы, государственный орган управления водными ресурсами, а также иные специально уполномоченные государственные органы в пределах своей компетенции. К ведению

правительства Республики Казахстан в области управления водным фондом согласно статье 12 Кодекса относится установление ставок платы за водные ресурсы, забираемые из поверхностных и подземных источников.

Непосредственно правоотношения по водопользованию регулируются Разделом Вторым Кодекса. Согласно статье 26 Кодекса водопользование подразделяется на общее и специальное. Общее водопользование осуществляется для удовлетворения питьевых и иных нужд населения без закрепления водных ресурсов за отдельными гражданами и без применения сооружений или технических устройств, влияющих на состояние вод.

К специальному водопользованию относится пользование поверхностными и подземными водами для удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения, потребностей в воде сельского хозяйства, промышленности, энергетики, водного транспорта и для иных надобностей, а также для сброса промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод, если указанные водопользования производятся с применением сооружений или технических устройств, указанных в пункте 1 статьи 28 Кодекса.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 47 Кодекса, общее водопользование в Республике Казахстан осуществляется бесплатно. Вместе с тем, специальное водопользование в Республике Казахстан является платным. При этом, плата за пользование водными ресурсами взимается с учетом качества воды, местоположения водоема и условий водопользования.

Ранее, ставки платы за водные ресурсы, забираемые из поверхностных и подземных источников были установлены постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 1996 года № 1744. Однако, данный нормативный акт признан утратившим силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 августа 1997 года № 1227, которым одновременно утверждено Положение о порядке исчисления, взимания и внесения платы за пользование водными ресурсами поверхностных источников по отраслям экономики Республики Казахстан и установлены ставки платы за пользование водными ресурсами поверхностных источников.

Дополнительно отмечаем, что положения об оплате за пользование водными ресурсами поверхностных источников также установлены главой 82 Налогового Кодекса Республики Казахстан от 12 июня 2001 года № 209.

На основании изложенного, необходимо констатировать, что платность водопользования регламентируется рядом нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Однако, со времени принятия Водного Кодекса произошло множество изменений в законодательной базе Республики, приняты новые Законы и подзаконные акты, дополнения и изменения к ним. Возникла необходимость глубокой и детальной переработки Водного Кодекса и приведения в соответствие с Конституцией, Гражданским Кодексом, Кодексом Республики Казахстан «Об административных правонарушениях», Законами Республики Казахстан «Об охране окружающей среды», «О земле» и т.д.

Кроме того, Водный Кодекс не увязан с вопросами приватизации, процедуры банкротства, реструктуризации экономики страны, возникновения различных форм собственности и т.д.

В самом водном хозяйстве происходят изменения, связанные с совершенствованием структур управления, направленные на создание единого водохозяйственного комплекса,

функционирующего на принципах, сочетающих на бассейновые и административные (территориальные) подходы, способного обеспечить: осуществление национальной водохозяйственной политики в рамках складывающихся экономических отношений, паритетное межгосударственное сотрудничество в вопросах бесконфликтного регулирования стока трансграничных рек и сохранения экосистем.

Поэтому слабым местом действующего Кодекса является организационно-правовая схема управления водными ресурсами. Устаревшими стали те положения Кодекса, которые обуславливают разноместность в формировании и реализации водной политики. Так, 11 статья гласит: «Государственное управление водами в республике осуществляют Правительство Республики Казахстан, местные исполнительные органы, государственный орган управления водными ресурсами, а также специальные уполномоченные государственные органы ...». То же самое происходит и с государственным контролем за использованием и охраной вод, который согласно статьи 17 «... осуществляют государственные органы управления водными ресурсами, местные представительные и исполнительные органы, иные специально уполномоченные на то органы». Кроме того, в статье 17 не определены задачи, функции и виды контроля за использованием и охраной водных ресурсов, права и полномочий должностных лиц, осуществляющих государственный контроль. Т.е. статья носит чисто декларативный характер. Наиболее характерными в этом отношении являются и статьи 111 (Государственный водный кадастр), 112 (Мониторинг вод), 113 (Водохозяйственные балансы), в которых приводится лишь формулировка и словарное толкование термина.

Казахстан, как известно, вододефицитная страна – половина поверхностного стока формируется за ее пределами. Это значит, охрана водных ресурсов республики от загрязнения, засорения и истощения во многом зависит от количества и качества воды, поступающей на ее территорию из КНР, Российской Федерации, Узбекистана и Киргизии. Однако, касающаяся этого вопроса глава XIX из двух статей не раскрывает существа, не указывает на необходимость и состав мер по его разрешению.

В связи с этим в Комитете по водным ресурсам Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан начата работа по разработке новой редакции Водного Кодекса.

Основными требованиями при разработке законопроекта определены:

- соответствие современным правовым, экономическим, а также экологическим отношениям в области регулирования водных отношений;
- определение и закрепление более совершенной организационно-правовой и экономической схемы управления (экономически механизм водопользования, государственный учет, мониторинг, кадастр вод, государственный контроль за использованием и охраной водных ресурсов, установление лимитов, разрешительная система и т. д.) водными ресурсами, обеспечивающих рациональное использование и охраны водных ресурсов для нужд настоящих и будущих поколений;
- соответствие нормам международных договоров в области использования и охраны водных ресурсов, ратифицированных Республикой Казахстан.

ВОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ВОДНЫМИ ПРАВАМИ.

Законом Республики Казахстан от 23 октября 2000 года № 94-ІІ Республика Казахстан присоединилась к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер от 17 марта 1992 года.

Данная Конвенция охватывает широкий круг вопросов, касающихся охраны и использования трансграничных водотоков. К примеру, согласно части I Конвенции, ее Стороны принимают соответствующие меры для предотвращения, ограничения и сокращения загрязнения вод, которое оказывает или может оказывать трансграничное воздействие, для обеспечения использования трансграничных вод в целях экологически обоснованного и рационального управления водными ресурсами, их сохранения и охраны окружающей среды, для обеспечения использования трансграничных вод разумным и справедливым образом с особым учетом их трансграничного характера при осуществлении деятельности, которая оказывает или может оказывать трансграничное воздействие, и т.д.

При этом, Стороны Конвенции руководствуются принципом принятия мер предосторожности, в соответствии с которым меры по предупреждению возможного трансграничного воздействия утечки опасных веществ не должны откладываться на том основании, что научные исследования не установили в полной мере причинно-следственной связи между этими веществами, с одной стороны, и возможным трансграничным воздействием - с другой, принципом "загрязнитель платит", в соответствии с которым расходы, связанные с мерами по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения, покрываются загрязнителем, управление водными ресурсами осуществляется таким образом, чтобы потребности нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворить свои собственные потребности.

Вместе с тем, необходимо отметить, что Конвенция в большинстве своем состоит из норм декларативного характера, содержит отсылочные положения на предполагаемые межгосударственные договоры и соглашения. В Конвенции отсутствует конкретный механизм взаимодействия государств-участников по разрешению вопросов использования и охраны трансграничных водотоков и международных озер. В связи с чем, возникает вопрос эффективности при правоприменении положений данной Конвенции.

На сегодняшний день, участниками рассматриваемой Конвенции являются около **34 государств** мира, среди них Россия, Англия, Германия, Франция, и т.д. Китай, Таджикистан, Туркменистан, Киргизия, Узбекистан участниками данной Конвенции на сегодняшний день не являются.

Сравнительный анализ показал, что среди действующих актов на международном уровне более эффективной по сравнению с вышерассмотренной Конвенцией является Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков от 21 мая 1997 года (далее – Конвенция о праве несудоходных водотоков).

По Конвенции о праве несудоходных водотоков, водоток означает систему поверхностных и грунтовых вод, составляющих в силу своей физической взаимосвязи единое целое и обычно имеющих общее окончание, международный водоток означает водоток, части которого находятся в различных государствах.

Согласно пункту 1 статьи 5 Конвенции о праве несудоходных водотоков, государства водотока используют в пределах своей соответствующей территории международный водоток справедливым и разумным образом. В частности, международный водоток используется и осваивается государствами водотока с целью достижения его оптимального и устойчивого использования и получения связанных с этим выгод, с учетом интересов соответствующих государств водотока, при надлежащей защите водотока.

При этом, в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Конвенции о праве несудоходных водотоков, использование международного водотока справедливым и разумным образом по смыслу статьи 5 требует учета всех соответствующих факторов и обстоятельств, включая: а) географические, гидрографические, гидрологические, климатические, экологические и другие факторы природного характера; б) социально-экономические потребности соответствующих государств водотока; в) зависимость населения от водотока в каждом государстве водотока; г) воздействие одного или нескольких видов использования водотока в одном государстве водотока на другие государства водотока; д) существующие и потенциальные виды использования водотока; е) сохранение, защиту, освоение и экономичность использования водных ресурсов водотока и затраты на принятие мер в этих целях; ж) наличие альтернатив данному запланированному или существующему виду использования, имеющих сопоставимую ценность.

Согласно нормам статьи 11 Конвенции о праве несудоходных водотоков, государства водотока обмениваются информацией и консультируются друг с другом и, при необходимости, вступают в переговоры о возможных последствиях планируемых мер для состояния международного водотока.

Необходимо отметить, что положения статьи 12 Конвенции о праве несудоходных водотоков фиксируют, что прежде чем осуществить или санкционировать осуществление планируемых мер, которые могут иметь значительные неблагоприятные последствия для других государств водотока, государство водотока своевременно направляет этим государствам уведомление об этом. Такое уведомление сопровождается имеющимися техническими данными и информацией, включая результаты любой экологической экспертизы, с тем чтобы уведомляемые государства могли оценить возможные последствия планируемых мер.

Между тем, особенностью Конвенции о праве несудоходных водотоков является то, что она применяется к использованию международных водотоков и их вод в иных, чем судоходство, целях и к мерам защиты, сохранения и управления при таком использовании этих водотоков и их вод. Использование международных водотоков для судоходства не входит в сферу применения Конвенции о праве несудоходных водотоков, за исключением тех случаев, когда другие виды использования затрагивают судоходство или затрагиваются судоходством.

Также, необходимо отметить, что по Конвенции о праве несудоходных водотоков *региональная организация экономической интеграции* означает организацию, образуемую суверенными государствами конкретного региона, которой ее государства-члены передали компетенцию в отношении вопросов, регулируемых настоящей Конвенцией, и которая была должным образом уполномочена в соответствии с ее внутренними процедурами подписать, ратифицировать, принять, утвердить Конвенцию или присоединиться к ней.

Участниками Конвенции о праве несудоходных водотоков на сегодняшний день являются около 20 стран мира, среди них Финляндия, Германия, Люксембург, Норвегия, ЮАР, Швеция, Тунис, Венесуэла, и т.д.

Китай, Таджикистан, Туркменистан, Киргизия, Узбекистан участниками данной Конвенции не являются.

В рамках Содружества Независимых Государств в 1992 году принято Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды (далее – Соглашение). Согласно статье 1 Соглашения, Стороны вырабатывают и проводят согласованную политику в области экологии и охраны окружающей природной среды (охраны и использования земель, почв, недр, лесов, вод, атмосферного воздуха, растительного и животного мира, естественных ресурсов континентального шельфа, экономической зоны и открытого моря за пределами действия национальной юрисдикции) с учетом ранее заключенных Союзом ССР международных соглашений.

В соответствии с нормами статьи 2 Соглашения, Стороны обязуются на своей территории устанавливать научно обоснованные нормы вовлечения в хозяйственную и иную деятельность природных ресурсов, а также лимиты их безвозвратного изъятия с учетом необходимости обеспечения всеобщей экологической безопасности и благополучия, соблюдать обязательства, вытекающие из ранее принятых Союзом ССР и республиками международных соглашений.

Как отмечается в статье 3 Соглашения, для обеспечения ведения согласованной политики в области экологии и охраны окружающей природной среды Стороны признали необходимым совместно разрабатывать и осуществлять межгосударственные программы и проекты в области природопользования и охраны окружающей природной среды и экологической безопасности, использовать согласованные методики при оценке воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду, создать и поддерживать межгосударственную экологическую информационную систему и представлять информацию в распоряжение других Сторон.

Для выполнения положений, предусмотренных в статье 3 Соглашения, Стороны согласились создать Межгосударственный Экологический Совет и при нем Межгосударственный Экологический фонд для выполнения согласованных Межгосударственных экологических программ, в первую очередь для ликвидации последствий экологических катастроф. Порядок создания и функционирования Межгосударственного Экологического фонда определяется Межреспубликанским Экологическим Советом.

Стороны поручают Межгосударственному Экологическому Совету осуществление координации и проведение согласованной политики в области экологии и охраны окружающей природной среды, проведение с участием представителей заинтересованных Сторон экологической экспертизы программ и прогнозов развития производительных сил, инвестиционных и прочих проектов, реализация которых затрагивает или может затрагивать интересы двух и более Сторон, оказание содействия в разрешении экологических споров между Сторонами.

В Межгосударственный Экологический Совет входят руководители природоохранных ведомств государств - участников Соглашения независимых государств, который действует на паритетной основе и принимает свои решения на основе консенсуса.

Таким образом, в рамках Содружества Независимых Государств имеется некоторая правовая база для регулирования взаимоотношений по комплексу вопросов, связанных с водопользованием.

Исходя из изложенного, возможно определить Межгосударственный Экологический Совет *региональной организацией экономической интеграции* согласно Конвенции о праве несудоходных водотоков. Данное обстоятельство в перспективе позволит присоединиться к Конвенции о праве несудоходных водотоков, что создаст необходимые правовые условия для разрешения проблемных вопросов по водообеспечению в Центрально-Азиатском регионе.