

Петраков Игорь Алексеевич - Проект ПРООН «Разработка национального плана по ИУВР и Водосбережению в Казахстане», компонент создание Бассейновых советов, консультант- юрист проекта

Бассейновые соглашения - правовая основа и средство реализации Водного кодекса Республики Казахстан

Требование сегодняшнего дня - система управления водными ресурсами должна быть гибкой, динамичной, открытой для постоянного совершенствования, базироваться на бассейновом принципе.

Средством и правовой основой реализации управления должно стать бассейновое Соглашение.

Инициаторами бассейнового соглашения могут быть:

- бассейновое водохозяйственное управление;
- местный исполнительный орган в лице областного акимата;
- водопользователь в единственном числе;
- водопользователи во множественном числе (особенно если водный объект находится в совместном пользовании);
- Бассейновый совет;
- НПО (свои предложения о заключении бассейнового соглашения они могут вносить в БВУ, Областной акимат и непосредственно в Бассейновый совет)
- территориальные органы охраны окружающей среды;
- для придания более высокого статуса Бассейновому соглашению инициатором заключения бассейнового соглашения могут выступать центральные исполнительные органы (МООС, МСХ, КВР и др.).

-

Задачей Бассейнового соглашения является закрепление положений, имеющих регулирующий характер в сфере водоохраной и водохозяйственной деятельности.

Соглашение призвано стать системообразующей основой в общем пакете нормативно-правовых документов, обеспечивающих реализацию водоохраной и водохозяйственной деятельности в бассейне реки.

Цель соглашения состоит в юридически закреплённом добровольном объединении усилий договаривающихся сторон для взаимодействия и координации по восстановлению состояния водных ресурсов бассейна общей реки, их рациональному использованию, гарантирующему надежное обеспечение населения и производственно-хозяйственного комплекса качественной водой.

Бассейновое соглашение соответствует Конституции Республики Казахстан, опирается на основные положения Хельсинских конвенций по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и трансграничному воздействию промышленных аварий.

Бассейновое соглашение одновременно является актом гражданского законодательства, реализуемым в соответствии с положениями Гражданского кодекса об исполнении обязательств и актами экологического законодательства.

Необходимость бассейнового соглашения обусловлена, с одной стороны, тем, что воды наряду с другими компонентами природной среды представляют собой ресурсную основу социально-экономического развития территорий право распоряжения ими закреплено за административно-территориальными единицами. С другой стороны, водные ресурсы формируются по бассейнам рек, причем каждый бассейн является уникальной геоэкологической системой, границы которой охватывают территории нескольких административных единиц республики. Местническое, несогласованное в целом по бассейну использование водных ресурсов может нанести, а в ряде мест уже наносит, непоправимый ущерб бассейновой экосистеме, в сохранении и защите которой заинтересовано все население бассейна.

Необходимо также не забывать и основное положение Конституции Республики Казахстан, будет уместным напомнить его:

Статья 6 пункт 3. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.

В рамках бассейнового соглашения предусматривается системное решение следующих вопросов:

- охрана водных объектов от поступления загрязнений, предотвращение переноса загрязнений и восстановление водных объектов до наилучшего достижимого статуса (химического, экологического и пр.);
- обеспечение предотвращения и возмещение вреда, нанесенного окружающей природной среде, объектам экономики, имуществу, жизни и здоровью граждан вследствие экологических эксцессов на водных объектах;
- совместная разработка и реализация целевых программ мероприятий по обеспечению охраны водных объектов и рациональному использованию водных ресурсов;
- создание и обеспечение функционирования системы мониторинга водных объектов; осуществление контроля количества и качества воды в граничных створах и регламентированный обмен данными мониторинга.

В основу соглашения положены следующие принципы:

- равенство субъектов заключающих бассейновое соглашение;
- получение взаимной выгоды при использовании водных ресурсов;
- запрет на нанесение ущерба, защита и сохранение речной экосистемы;

- сотрудничество, консультации, обмен информацией;
- юридическая и экономическая ответственность сторон.

Совместные действия по использованию и охране водных объектов осуществляются на основе приоритета прав человека на благоприятную водную среду при сохранении устойчивости водных экосистем.

Давайте опять обратимся к Конституции Республики Казахстан
Статья 31

1. Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека.

2. Скрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с законом.

Предметом соглашения является программа действий по поэтапному достижению в бассейне целевых показателей качества воды и необходимого объема водных ресурсов при устойчивом экологически безопасном развитии водохозяйственной системы бассейна.

Форму, состав и содержание бассейнового соглашения избирают для себя сами договаривающиеся стороны: оно может быть разным для каждого конкретного бассейна и зависит от эколого-экономической обстановки в регионе и от целевых параметров, предусмотренных программой.

Водный кодекс Республики Казахстан

- Статья 41. Участие территориальных органов центрального исполнительного органа Республики Казахстан в области охраны окружающей среды в реализации бассейнового принципа управления водными ресурсами
- 1. Территориальные органы центрального исполнительного органа Республики Казахстан в области охраны окружающей среды в реализации бассейнового принципа управления водными ресурсами участвуют:
- 4) в подготовке бассейновых соглашений и контроле за их осуществлением на подведомственной территории;

Водный кодекс Республики Казахстан

- Статья 42. Бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов
- 1. Бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов (далее - бассейновые соглашения) заключаются между бассейновыми управлениями, местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы) и другими субъектами, расположенными в пределах бассейна водного объекта, в целях объединения и координации их деятельности, а также реализации мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

Механизм реализации



Бассейновое соглашение, водохозяйственная программа, планируемые и осуществляемые общепассейновые мероприятия должны получать своевременную огласку, доводиться до сведения всего заинтересованного населения. Население бассейна должно осознать, что от успешного выполнения целей бассейнового соглашения зависит благополучие и здоровье каждой семьи, каждого гражданина региона.

Целевая бассейновая водохозяйственная программа, разрабатываемая на основе экономико-математической модели оптимального развития, имеет цель удовлетворить потребности всех водопользователей и достичь экологически безопасного качества природных вод. Для всех участников бассейнового соглашения программой устанавливаются оптимальные лимиты забора воды из водоисточника, предельно допустимые сбросы сточных вод, граничные условия по речному стоку и массопереносу загрязнений, которые уточняются при заключении соглашения. Предполагается, что в случае выполнения всех оптимальных водохозяйственных мероприятий будет реализована основная цель бассейнового соглашения.

Неотъемлемой частью подготовки бассейнового соглашения является разработка обосновывающих и сопровождающих материалов. Практика показывает, что подход к их составу, объему информации, порядку включения в соглашение различен и зависит от особенностей бассейна, характера соглашения (двустороннее, многостороннее, международное).

Механизм реализации цели бассейнового соглашения рассматривается в четырех аспектах: административном, экономическом, социальном и экологическом.

Текущая деятельность по реализации соглашения осуществляется бассейновым советом, через бассейновые водохозяйственные управления (БВУ) и территориальные органы охраны окружающей среды, по территории которых протекает река, и их рабочими группами, действующими на территории договаривающихся сторон.

В случае возникновения конфликтных ситуаций договаривающиеся стороны в соответствии со статьей бассейнового соглашения решают вопросы через бассейновые советы.

Необходимо привлечь внимание всех государственных органов к реализации некоторых статей Водного кодекса. Их реализации позволит существенно улучшить экологическое состояние водных объектов. Давайте вместе еще раз рассмотрим их.

Водный кодекс Республики Казахстан

- **Статья 86. Требования по сокращению объемов забора и использования воды**
3. Государственные органы, местные исполнительные органы области (города республиканского значения, столицы) и водопользователи обязаны ежегодно анализировать организацию учета расхода вод, потери воды в транспортирующих сетях, точках потребления воды и возможность сокращения объемов изъятия воды из водных объектов и не реже одного раза в пять лет пересматривать нормативы расхода воды на различные технологические процессы и удельные нормы водопотребления во всех отраслях экономики с целью сокращения объемов водопользования.

Механизм реализации



Глава 19. Использование водных объектов и водохозяйственных сооружений для промышленности и энергетики

Статья 103. Использование водных объектов и водохозяйственных сооружений для промышленности и теплоэнергетики

1. Использование водных объектов и водохозяйственных сооружений для нужд промышленности и теплоэнергетики осуществляется в порядке специального водопользования.

2. Промышленные и теплоэнергетические организации обязаны иметь оборотное водоснабжение. Организации, не имеющие оборотного водоснабжения, обязаны представить в уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда, центральный исполнительный орган Республики Казахстан в области охраны окружающей среды, уполномоченный орган в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения план перехода на оборотное водоснабжение с указанием конкретных сроков.

3. Подземные воды, не отнесенные к категории питьевых и минеральных вод, могут использоваться для технического водоснабжения и для других производственных нужд на условиях специального водопользования с соблюдением требований рационального использования и охраны подземных вод.

4. Добытые попутно с другими полезными ископаемыми подземные воды, представляющие угрозу здоровью населения и окружающей среде, подлежат обязательной утилизации.

5. Использование питьевой воды для промышленности при наличии возможности использовать воду другого качества не допускается, за исключением тех организаций, на которых оно предусмотрено технологическим процессом. При чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера местные исполнительные органы области (города республиканского значения, столицы) вправе временно разрешать потребление для промышленных целей питьевой воды с учетом первоочередного удовлетворения питьевых и хозяйственно-бытовых нужд населения. Сроки потребления питьевой воды для промышленных нужд устанавливаются по согласованию с уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда.

6. Правительство Республики Казахстан, местные исполнительные органы области (города республиканского значения, столицы) в случаях наступления чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера вправе в порядке, установленном законами Республики Казахстан, ограничивать, приостанавливать или запрещать промышленным и теплоэнергетическим предприятиям использование водных объектов и водохозяйственных сооружений.