

**Проект ПРООН «Разработка национального плана по ИУВР
и Водосбережению в Казахстане»,**

**Юридическое обеспечение
деятельности Бассейновых
советов**

Консультант проекта - Петраков Игорь Алексеевич

Перечень документов, которыми Бассейновый совет руководствуется в своей деятельности:

- Конституция Республики Казахстан - ст. 13, 18, 20, 31, 33, 38.
- Водный кодекс ст. 40, 41, 42, 43.
- Приказ КВР от 21 апреля 2004 года « О бассейновых советах».
- «Типовое положение о Бассейновом совете» утвержденное приказом КВР от 21 апреля 2004 года.
- Приказ БВУ «О создании Бассейнового совета».
- Положение о Бассейновом совете, принятое на первом заседании Бассейнового совета
- Регламент Бассейнового совета, разработанный и принятый Бассейновым советом
- Бассейновое соглашение принятое заинтересованными субъектами бассейна при участии Бассейнового совета.
- Постановления Бассейнового совета.

**Реализация конституционных прав граждан через
деятельность Бассейновых советов**

Конституция Республики Казахстан

Статья 13

1. Каждый имеет право на признание его правосубъектности и вправе защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону.

Реализация конституционных прав граждан через деятельность Бассейновых советов

Конституция Республики Казахстан

Статья 18

3. Государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации.

Реализация конституционных прав граждан через деятельность Бассейновых советов

Конституция Республики Казахстан

Статья 20

1. Свобода слова и творчества гарантируются. Цензура запрещается.
2. Каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом. Перечень сведений, составляющих государственные секреты Республики Казахстан, определяется законом.

Реализация конституционных прав граждан через деятельность Бассейновых советов

Конституция Республики Казахстан

Статья 31

1. Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека.
2. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с законом.

Реализация конституционных прав граждан через деятельность Бассейновых советов

Конституция Республики Казахстан

Статья 33

1. Граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Реализация конституционных прав граждан через деятельность Бассейновых советов

Конституция Республики Казахстан

Статья 38

- Граждане Республики Казахстан обязаны сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам.

Водный кодекс РК - основной юридический документ, регламентирующий создание и деятельность Бассейновых советов

Статья 40. Задачи и функции бассейнового водохозяйственного управления

Статья 41. Участие территориальных органов центрального исполнительного органа Республики Казахстан в области охраны окружающей среды в реализации бассейнового принципа управления водными ресурсами

Статья 42. Бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов

Статья 43. Бассейновый совет

Цель Бассейнового Совета

Существует два ключевых принципа ИУВР:

1. Управление водными ресурсами на уровне речных бассейнов;
2. **Активное вовлечение основных заинтересованных групп в управление водными ресурсами.**

Водный кодекс Республики Казахстан

Статья 9. Принципы водного законодательства Республики Казахстан

Водное законодательство Республики Казахстан основывается на следующих принципах:

- 9) **гласности и привлечения общественности к решению задач по использованию и охране водного фонда;**

- Целью создания Бассейнового совета является развитие сотрудничества и консолидации усилий государственных и негосударственных субъектов по вопросам управления, использования и охраны водных ресурсов бассейна. (см. Типовое положение о Бассейновом Совете).
- На основании выше изложенного можно определить следующие цели Бассейнового совета:
 - 1. Обеспечение участия непосредственных водопользователей и общественности в выработке и принятии управленческих решений по вопросам использования и охраны водных ресурсов бассейна; (Водный кодекс ст.9)
 - 2. Реализация конституционных прав граждан через деятельность Бассейнового совета (см. Конституция Республики Казахстан ст.13, 18, 20, 31)

Задачи Бассейнового совета (типовое положение)

- **Совместное обсуждение актуальных вопросов в области рационального использования и охраны водного фонда бассейна;**
- **Подготовка и предложений и рекомендаций по вопросам управления, использования и охраны водного фонда для БВУ, юридических и физических лиц, занимающихся водопользованием и водопотреблением;**
- **Выработка предложений к планам, экономическим и социальным программам развития соответствующего водохозяйственного бассейна;**
- **Подготовка вариантов финансирования и установления тарифов для рассмотрения уполномоченными органами и донорами с составлением пакетов инвестиционных проектов в соответствующем бассейне;**
- **Заслушивание отчетов руководителей местных исполнительных органов о состоянии водных ресурсов и водопользования и их деятельности в области рационального использования и охраны водных ресурсов;**
- **Подготовка предложений к планам по внедрению интегрированного управления водными ресурсами и привлечения общественности к решению водных проблем;**
- **Повышение уровня водного партнерства при интегрированном планировании и управлении водными ресурсами, обеспечение обмена информацией между государственными органами, водопользователями и общественностью;**
- **Подготовка бассейнового соглашения по обеспечению, координации деятельности и осуществлению совместных мероприятий по восстановлению и охране водных объектов**

Вопросы, рассматриваемые Бассейновым советом (1)

Учитывая, что Бассейновый совет создается БВУ, для выработки рекомендаций для БВУ и его деятельность обеспечивается БВУ, необходимо рассмотреть основные функции БВУ и трансформировать их в перечень вопросов рассматриваемых Бассейновым советом, тем самым будет обеспечено участие общественности и граждан в выработке управленческих решений.

Смотрите пожалуйста Водный кодекс Республики Казахстан **Статья 40**. Задачи и функции бассейнового водохозяйственного управления

Вопросы, рассматриваемые Бассейновым советом (2)

- При определении перечня вопросов рассматриваемых Бассейновым советом необходимо определить, где и как может быть реализована гражданская инициатива не в ущерб профессиональным интересам специалистов-водников. Круг вопросов, рассматриваемый Бассейновым советом, очень сильно взаимодействует с перечнем задач решаемых Бассейновым советом. И то и другое должно определяться в Положении о Бассейновом совете, принятом участниками Бассейнового совета на своем первом заседании. Можно рекомендовать следующий круг вопросов для рассмотрения Бассейновым советом
- Смотрите пожалуйста имеющиеся у Вас материалы стр.

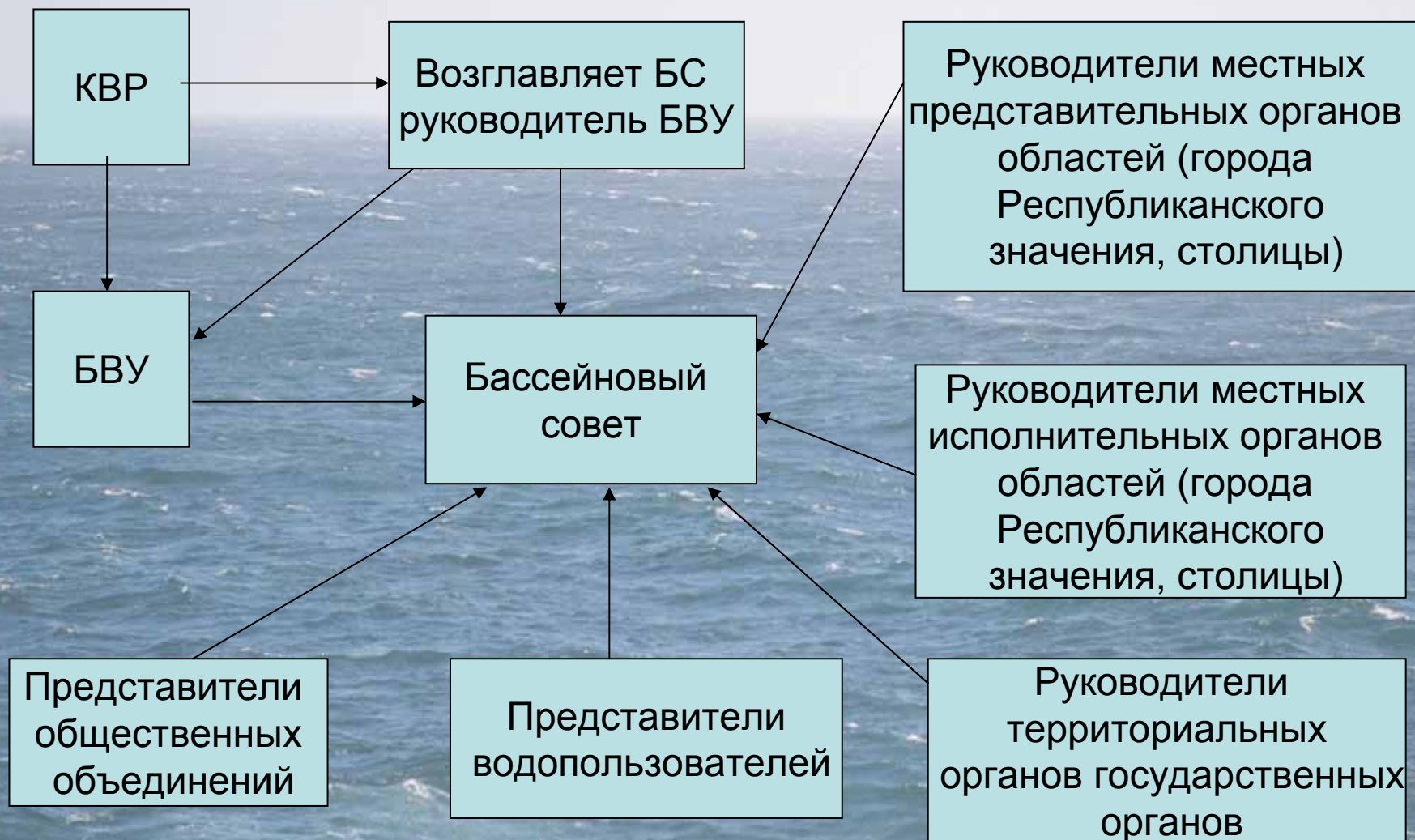
Структура Бассейнового совета

Водный кодекс Республики Казахстан

Статья 43. Бассейновый совет

2. Бассейновый совет, возглавляемый руководителем соответствующего бассейнового управления, состоит из руководителей местных представительных и исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы), руководителей территориальных органов государственных органов и представителей водопользователей. В состав бассейнового совета могут также входить представители общественных объединений. Организация работы бассейнового совета возлагается на бассейновое управление.

Структура Бассейнового совета



Приказ КВР от 21 апреля 2004 года «О бассейновых советах».

Приказ носит ведомственный характер и направлен на реализацию Водного кодекса Республики Казахстан. Приказом также утверждено Типовое положение о Бассейновом совете.

Реализации подлежат два пункта:

1. Создать Бассейновые советы
2. Организовать разработку и подписание бассейновых соглашений

Недостатком приказа является отсутствие сроков реализации поручений.

«Типовое положение о Бассейновом совете» утвержденное приказом КВР от 21 апреля 2004 года.

Типовое положение носит рекомендательный характер.

Предлагается следующая его структура:

Общие положения

Цель и задачи

Документы и материалы, рассматриваемые Советом

Состав Совета

Порядок работы

Порядок проведения заседаний

Обеспечение деятельности

Приказ БВУ «О создании Бассейнового совета».

ПРОЕКТ

Приказ _____ БВУ «О Бассейновом совете»

В целях реализации статей 42 и 43 Водного кодекса Республики Казахстан, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать при _____ БВУ Бассейновый совет.
2. Пригласить для участия в работе Бассейнового совета представителей следующих организаций:
 -
 -
3. Первое заседание Бассейнового совета назначить на _____.
4. На первое заседание Бассейнового совета вынести следующие вопросы:
 - Обсуждение состава Бассейнового Совета;
 - Утверждение Положения о Б-А Бассейновом Совете;
 - Утверждение Регламента Б-А Бассейнового Совета;
 - О подготовке Бассейнового соглашения о восстановлении и охране водных объектов.
5. Для подготовки первого заседания Бассейнового Совета образовать рабочую группу в составе:
 -
 -

Положение о Бассейновом совете

Конкретное Положение о Бассейновом совете разрабатывается на основе Типового Положения и должно учитывать специфику водопользования в конкретном бассейне. К предварительной разработке Положения должны привлекаться потенциальные члены Бассейнового совета.

Регламент Бассейнового Совета

- Регламент Бассейнового совета призван урегулировать организационные и процедурные вопросы заседаний бассейнового совета. Он принимается на первом заседании бассейнового совета.

Структура Регламента Бассейнового Совета

Раздел 1 Общие положения

Раздел 2 Порядок проведения заседаний Бассейнового Совета

Глава 1 Подготовка заседаний Бассейнового Совета

Глава 2 Первое заседание Бассейнового Совета

Глава 3 Очередные заседания Бассейнового Совета

Глава 4 Внеочередные заседания Бассейнового Совета

Глава 5 Кворум на заседаниях Бассейнового Совета

Глава 6 Порядок рассмотрения вопросов на заседаниях Бассейнового Совета

Глава 7 Порядок голосования и принятия решений

Раздел 3 Формирование органов Бассейнового Совета

Глава 8 Президиум Бассейнового Совета

Глава 9 Секретариат Бассейнового Совета

Глава 10 Редакционная комиссия Бассейнового Совета

Раздел 4 Предложения и рекомендации Бассейнового Совет

Глава 11 Предложения и рекомендации Бассейнового Совета

Раздел 5 Порядок осуществления полномочий членов Бассейнового Совета

Глава 12 Права членов Бассейнового Совета

Глава 13 Обязанности членов Бассейнового Совета

Раздел 6 Информационное обеспечение деятельности Бассейнового Совета

Глава 14 Информационное обеспечение деятельности Бассейнового Совета

Раздел 7 Заключительные положения

Основные права членов Бассейнового совета

Член Бассейнового совета имеет право:

- 1) представлять интересы организации направившей его для участия в работе Бассейнового совета;
- 2) вносить предложения об улучшении деятельности Бассейнового совета, устранении недостатков в его работе и работе его органов;
- 3) избирать и быть избранным в координационные и рабочие органы Бассейнового совета;
- 4) вносить предложения и замечания по повестке дня заседания БС, порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов;
- 5) предлагать вопросы для рассмотрения на заседаниях Бассейнового совета;
- 6) вносить предложения о заслушивании на заседаниях Бассейнового совета информации должностных лиц, отвечающих за состояние и охрану водных объектов;
- 7) участвовать в прениях, задавать вопросы докладчикам, а также председательствующему на заседании;
- 8) выступать с обоснованием своих предложений по мотивам голосования, давать справки;
- 9) вносить поправки к проектам решений и рекомендаций, принимаемых Бассейновым советом;
- 10) знакомить членов Бассейнового совета с обращениями граждан, имеющими отношение к состоянию водных объектов и их охране;
- 11) знакомиться с текстами выступлений членов Бассейнового совета в стенограммах и протоколах заседаний Бассейнового совета;
- 12) распространять через Бассейновый совет информацию о состоянии водных ресурсов и их охране;
- 13) использовать трибуну Бассейнового совета для предоставления информации населению о состоянии водных ресурсов и принимаемых мерах по их охране;
- 14) вносит рекомендации для определения участников Бассейнового соглашения;
- 15) вносит рекомендации и предложения при разработке Бассейнового соглашения;
- 16) осуществлять другие полномочия в соответствии с регламентом Бассейнового совета.

Основные обязанности членов Бассейнового совета

Член Бассейнового совета обязан:

1. активно способствовать выполнению целей и задач Бассейнового совета;
2. участвовать в работе Бассейнового совета и его органов, в состав которых он избран;
3. выполнять решения Бассейнового совета и его органов;
4. участвовать в акциях и мероприятиях проводимых Бассейновым советом;
5. в своей работе в Бассейновом совете руководствоваться Конституцией Республики Казахстан, Водным кодексом, другими нормативными правовыми актами;
6. предоставлять информацию о своей работе в Бассейновом совете предприятию (организации) направившего его для работы в Бассейновом совете;
7. систематически проводить встречи с населением, обсуждать на них планы работы Бассейнового совета и рекомендации для принятия управленческих решений БВУ;
8. при обнаружении существенных ухудшений состояния водных объектов информировать членов Бассейнового совета и БВУ;
9. участвовать в подготовке информационных бюллетеней Бассейнового совета.

Члены Бассейнового совета могут нести и другие обязанности, предусмотренные регламентом и решениями Бассейнового совета, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

Бассейновое соглашение

Водный кодекс Республики Казахстан

Статья 42. Бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов

1. Бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов (далее - бассейновые соглашения) заключаются между бассейновыми управлениями, местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы) и другими субъектами, расположенными в пределах бассейна водного объекта, в целях объединения и координации их деятельности, а также реализации мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.
2. Бассейновые соглашения содержат обязательства сторон по кооперации сил и средств, необходимых для реализации конкретных водоохранных мероприятий, с указанием сроков их исполнения.
3. Подготовка бассейновых соглашений осуществляется на основе водохозяйственных балансов, схем комплексного использования и охраны водных объектов, государственных программ по использованию, восстановлению и охране водных объектов, научных и проектных разработок, прогнозов развития и иных программ.
4. Для реализации целей и задач бассейновых соглашений физические и юридические лица могут создавать фонды на условиях и в порядке, установленных законодательством Республики Казахстан, средства которых предназначены для осуществления мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

Механизм реализации



A wide-angle photograph of a vast, blue ocean with white-capped waves. The horizon is visible in the distance, and the sky is clear and light blue. The text "Спасибо за внимание!" is overlaid in the center of the image.

Спасибо за внимание!