

**Предложение по планированию и перспективам
интегрированного управления водными ресурсами
в Туркменистане**

Гарри Лиив

Ашхабад, 5 апреля 2013 года

Содержание

- Основные вопросы планирования ИУВР
- Правовые аспекты, новый Кодекс
- Элементы ИУВР в Планах по управлению водными ресурсами
- Ответственные организации
- Аналогичная деятельность в ЕС и некоторые результаты

Принцип управления речными бассейнами

- **Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР)**, которое призвано обеспечить скоординированное развитие и управление водными, земельными и связанными с ними ресурсами, максимально увеличивая экономическое и социальное благосостояние и не подвергая риску устойчивость жизненно важных экологических систем.
- *В Программе по обзору результативности экологической деятельности (ОРЭД) ЕЭК ООН 2012°года рекомендовалось «Разработать национальный план по интегрированному управлению водными ресурсами с вовлечением соответствующих водопользователей в процесс планирования»*
- **Принцип управления речными бассейнами** – больше возможностей для управления водными ресурсами, принимая во внимание природные, гидравлические и экологические условия

Правовое положение бассейнового подхода

- Действующий Водный кодекс Туркменистана, статьи 102, 103:
- Общие и **бассейновые** (территориальные) **схемы для комплексного использования и охраны вод** определяют базовые водохозяйственные меры и меры по обеспечению безопасности воды для сохранения водного фонда и удовлетворения насущных потребностей населения и экономики с учетом водоохраных аспектов
- Планирование использования и охраны водных ресурсов должно обеспечивать научно-обоснованное распределение водных ресурсов между водопользователями, предотвращая, в то же время, загрязнение вод
- Аналогичные планы на международном уровне:
 - Национальные планы ИУВР (глобальный подход ООН) или
 - Планы по управлению речными бассейнами (Практика ЕС)

Предложения по улучшению существующего Водного законодательства (1)

- Комплексное использование водных ресурсов и схемы охраны (далее планы ИУВР) на разных уровнях: основном, бассейновом, территориальном
- Планы ИУВР имеют своей целью решение проблем водных ресурсов в различных секторах экономики и в окружающей среде
- Планы ИУВР также предусматривают конкретный план мероприятий: 1) эксплуатировать/гарантировать использование водного фонда, 2) иметь конкретные направления перспективного использования водных ресурсов населением и экономикой, и 3) охранять водные ресурсы и окружающую среду от воздействия вредных веществ
- План ИУВР будет подготовлен компетентным органом власти с вовлечением специальных проектных организаций, а также научных институтов
- Необходимо определить подготовку планов ИУВР, осуществляемая на средства из госбюджета, и показатели для финансирования реализации этих планов

Предложения по улучшению существующего Водного законодательства(2)

- *В дальнейшем, в подзаконные акты необходимо внести и другие предложения, такие как:*
 - задачи и содержание ПУРБ;
 - временные рамки планируемой деятельности;
 - организация разработки таких планов;
 - процедуры участия общественности в процессе разработки ПУРБ.

Компетентные органы власти – учреждения и организации

- *Компетентные органы власти: Кабинет министров, соответствующие министерства*
- Организации речных бассейнов с Администрациями речных бассейнов;
- Речные бассейновые советы.

Компетентный орган власти, Кабинет министров, МВО, (Национальный Комитет по водным ресурсам)

- разработка государственной политики в области интегрированного использования и охраны водных ресурсов для целей орошения, муниципального использования, промышленного назначения, производства гидроэлектроэнергии, туризма и рекреационного использования, охраны окружающей среды и др.;
- разработка соответствующих государственных программ в сфере эффективного использования и охраны водных ресурсов;
- разработка государственной инвестиционной политики для развития, использования и охраны водных ресурсов;
- разработка политики по смягчению последствий изменения климата в области использования и охраны водных ресурсов;
- руководство разработкой и реализацией планов управления речными бассейнами, контроль рационального использования водных ресурсов для орошения, муниципального, промышленного использования, применения водных ресурсов в гидроэнергетике и в целях рекреационного использования, а также установление норм и ограничений использования воды водопользователями.

Организации речного бассейна (ОРБ), (1)

Согласно рекомендациям на различных уровнях, а также новому проекту Водного Кодекса, ОРБ должны:

- (1) быть ответственными за управление и возглавлять управление водными ресурсами соответствующего водного фонда бассейнов путем своей деятельности, основанной на Планах ИУВР (к настоящему моменту, комплексные схемы использования водных ресурсов и охрана вод);
- (2) координировать деятельность водопользователей с целью достижения устойчивого управления водными ресурсами;
- (3) контролировать водопользователей по вопросам эффективного использования и охраны водных ресурсов в соответствии с законом;
- (4) осуществлять государственный мониторинг водных объектов и вести водный кадастр совместно с другими соответствующими организациями;
- (5) координировать и гармонизировать соответствующие разрешения на воду, а также другие разрешения, документацию и проекты деятельности для различных видов экономической деятельности, таких как прокладка кабельных линий, трубопроводов, строительства, лесных работ и т.д.;

Организации речного бассейна (ОРБ), (2)

- (6) определять ограничений по использованию воды для различных видов водопользования;
- (7) участвовать в подготовке Планов ИУВР, Планов управления речным бассейном;
- (8) координировать, консолидировать и защищать интересы водопользователей в речном бассейне, способствовать решению проблем водопользователей по доступу и распределению водных ресурсов в речном бассейне;
- (9) гарантировать увеличение осведомленности общественности по проблемам управления водными ресурсами речного бассейна и текущей ситуации в сфере управления водными ресурсами;
- (10) принимать во внимание вклад Союза водопользователей по решению проблем управления водными ресурсами по всему речному бассейну относительно поставок, выделения и распределения воды;
- (11) разрешать конфликтные ситуации и вопросы среди водопользователей, а также между ОРБ и водопользователями.

Речной бассейновый совет (РБС)

- Предлагается включить в проект нового Водного Кодекса возможность создания Бассейновых Советов
- Задачи:
 - предоставлять консультативные услуги и советы по конкретным вопросам управления водным Бассейном,
 - служить платформой для пользователей водных ресурсов для того, чтобы быть представленными в деятельности по планированию и управлению бассейном, а также в процессах по принятию решений.
- Состав:
 - представители государственных структур и местных органов власти, ответственных за водные и земельные ресурсы конкретного бассейна, также фермерские организации и НПО.

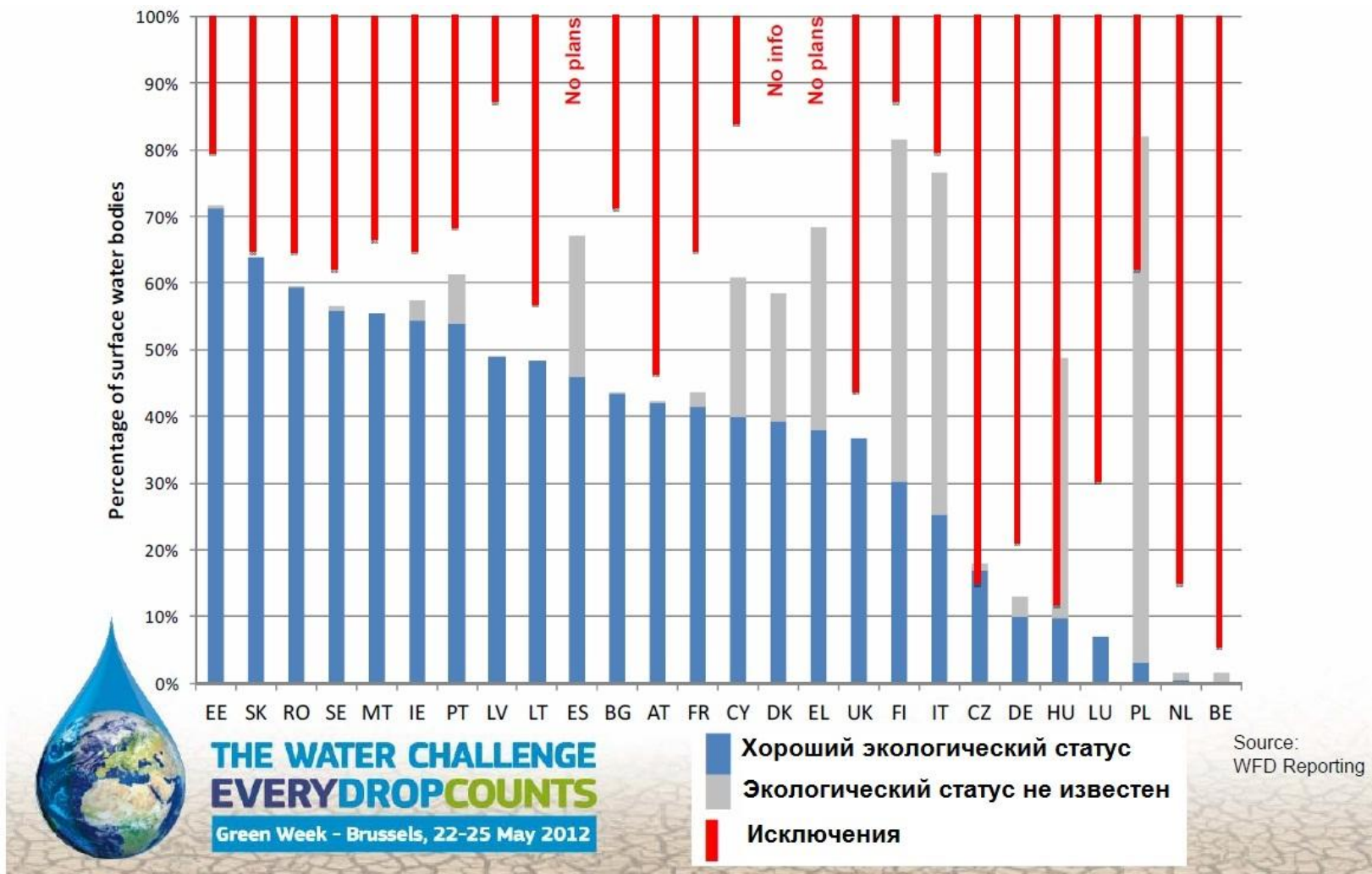
Ожидаемые сроки и дальнейшее развитие

- Предложения по очередности принятия или улучшению правовых документов, законов и нормативных актов, 2013-2015 гг.
- Предложения по подготовке соответствующих программ и финансирования, 2014-2016 гг.
- Очень важны коммуникации между различными сторонами, необходимо принять во внимание участие частного сектора в деятельности по управлению водными ресурсами

Условия и итоги реформ в управлении водными ресурсами во многих новых странах-членах ЕС

- Политический контекст
 - В целом позитивная поддержка избирателей
 - Слабая оппозиция
 - Научные споры в поддержку внедрения реформ
- Вовлечение заинтересованных сторон
 - Увеличивается посредством повышения осведомленности
 - Общее принятие реформ
- Влияние реформ
 - Высокая административная нагрузка на законодателей, сильная международная поддержка
 - Быстро и постоянно меняющаяся нормативно-правовая база
 - Отсутствие финансовых и административных ресурсов
- Ожидаемые результаты
 - Почти ясная и структурированная система управления водными ресурсами
 - Соблюдение крайних сроков и достижение целей (питьевая вода, сточные воды)
 - Хорошо управляемая инфраструктура

Статус водных ресурсов



Основные элементы Планов управления речными бассейнами в ЕС

- анализ его характеристик;
- обзор влияния человеческой деятельности на состояние вод и экономический анализ использования воды;
- разработка программ для мониторинга состояния поверхностных и подземных вод и охраняемых территорий;
- принятие мер для предотвращения или уменьшения воздействия аварийного загрязнения;
- запрет прямого сброса перечня опасных веществ в подземные Воды;
- разработка и реализация программ мер, включенных в Планы управления речными бассейнами.

Основная тема – водные и земельные ресурсы

- Год назад мы говорили
- ИУВР - это *‘скоординированное развитие и управление водными, земельными и связанными с ними ресурсами...’*. А также, что
- Водные ресурсы не имеют смысла без земельных, как и земельные ресурсы без водных
- ...и это по-прежнему актуально, и будет основной темой в будущем

Спасибо за внимание!