

INTERNATIONAL COURT OF JUSTICE

REPORTS OF JUDGMENTS,  
ADVISORY OPINIONS AND ORDERS

DISPUTE REGARDING NAVIGATIONAL  
AND RELATED RIGHTS

(COSTA RICA *v.* NICARAGUA)

JUDGMENT OF 13 JULY 2009

**2009**

COUR INTERNATIONALE DE JUSTICE

RECUEIL DES ARRÊTS,  
AVIS CONSULTATIFS ET ORDONNANCES

DIFFÉREND RELATIF À DES DROITS  
DE NAVIGATION ET DES DROITS CONNEXES

(COSTA RICA *c.* NICARAGUA)

ARRÊT DU 13 JUILLET 2009

Official citation:

*Dispute regarding Navigational and Related Rights*  
(*Costa Rica v. Nicaragua*), *Judgment, I.C.J. Reports 2009*, p. 213

---

Mode officiel de citation:

*Différend relatif à des droits de navigation et des droits connexes*  
(*Costa Rica c. Nicaragua*), *arrêt, C.I.J. Recueil 2009*, p. 213

ISSN 0074-4441  
ISBN 978-92-1-071068-8

Sales number N° de vente:	<b>959</b>
------------------------------	------------

13 JULY 2009

JUDGMENT

DISPUTE REGARDING NAVIGATIONAL  
AND RELATED RIGHTS  
(COSTA RICA *v.* NICARAGUA)

---

DIFFÉREND RELATIF À DES DROITS  
DE NAVIGATION ET DES DROITS CONNEXES  
(COSTA RICA *c.* NICARAGUA)

13 JUILLET 2009

ARRÊT

## TABLE OF CONTENTS

	<i>Paragraphs</i>
CHRONOLOGY OF THE PROCEDURE	1-14
I. GEOGRAPHICAL AND HISTORICAL CONTEXT AND ORIGIN OF THE DISPUTE	15-29
II. COSTA RICA'S RIGHT OF FREE NAVIGATION ON THE SAN JUAN RIVER	30-84
1. The legal basis of the right of free navigation	32-41
2. The extent of the right of free navigation attributed to Costa Rica	42-84
(a) The meaning and scope of the expression " <i>libre navegación . . . con objetos de comercio</i> "	43-71
(i) Preliminary observations	47-49
(ii) The meaning of the phrase "con objetos"	50-56
(iii) The meaning of the word "commerce"	57-71
(b) The activities covered by the right of free navigation belonging to Costa Rica	72-84
(i) Private navigation	73-79
(ii) "Official vessels"	80-84
III. NICARAGUA'S POWER OF REGULATION OF NAVIGATION	85-133
1. General observations	86-101
(a) Characteristics	87-90
(b) Notification	91-97
(c) The factual context	98-101
2. The legality of the specific Nicaraguan measures challenged by Costa Rica	102-133
(a) Requirement to stop and identification	103-107
(b) Departure clearance certificates	108-110
(c) Visas and tourist cards	111-119
(d) Charges	120-124
(e) Timetabling	125-129
(f) Flags	130-132
(g) Conclusion	133
IV. SUBSISTENCE FISHING	134-144
V. THE CLAIMS MADE BY THE PARTIES IN THEIR FINAL SUBMISSIONS	145-155
1. The claims of Costa Rica	145-150
2. The claims of Nicaragua	151-155
OPERATIVE CLAUSE	156

## TABLE DES MATIÈRES

	<i>Paragraphes</i>
QUALITÉS	1-14
I. CONTEXTE GÉOGRAPHIQUE ET HISTORIQUE ET GENÈSE DU DIFFÉREND	15-29
II. DU DROIT DE LIBRE NAVIGATION DU COSTA RICA SUR LE FLEUVE SAN JUAN	30-84
1. Le fondement juridique du droit de libre navigation	32-41
2. L'étendue du droit de libre navigation reconnu au Costa Rica	42-84
<i>a)</i> Le sens et la portée de l'expression «libre navegación ... con objetos de comercio»	43-71
i) Observations liminaires	47-49
ii) Le sens des mots «con objetos»	50-56
iii) Le sens du mot «commerce»	57-71
<i>b)</i> Les activités couvertes par le droit de libre navigation possédés par le Costa Rica	72-84
i) La navigation privée	73-79
ii) Les «bateaux officiels»	80-84
III. LE POUVOIR DU NICARAGUA DE RÉGLEMENTER LA NAVIGATION	85-133
1. Observations générales	86-101
<i>a)</i> Caractéristiques	87-90
<i>b)</i> Notification	91-97
<i>c)</i> Le contexte factuel	98-101
2. La licéité des mesures nicaraguayennes spécifiques contestées par le Costa Rica	102-133
<i>a)</i> Obligation de faire halte et identification	103-107
<i>b)</i> Certificats d'appareillage	108-110
<i>c)</i> Visas et cartes de touriste	111-119
<i>d)</i> Acquiescement de droits	120-124
<i>e)</i> Horaires de navigation	125-129
<i>f)</i> Pavillons	130-132
<i>g)</i> Conclusion	133
IV. PÊCHE DE SUBSISTANCE	134-144
V. LES DEMANDES PRÉSENTÉES PAR LES PARTIES DANS LEURS CONCLUSIONS FINALES	145-155
1. Les demandes du Costa Rica	145-150
2. Les demandes du Nicaragua	151-155
DISPOSITIF	156

## INTERNATIONAL COURT OF JUSTICE

YEAR 2009

13 July 2009

2009  
13 July  
General List  
No. 133DISPUTE REGARDING NAVIGATIONAL  
AND RELATED RIGHTS

(COSTA RICA v. NICARAGUA)

*Geographical and historical context and origin of the dispute.*

*The San Juan River — Border between Costa Rica and Nicaragua — History of Costa Rica and Nicaragua after independence — War on the filibusters — 1858 Treaty of Limits — 1888 Cleveland Award — Demarcation of the boundary — 1916 decision of the Central American Court of Justice — 1956 Fournier-Sevilla Agreement — Incidents relating to navigation on the San Juan — 1995 Cuadra-Castro Communiqué — Prohibition by Nicaragua of navigation of Costa Rican police vessels — 1998 Cuadra-Lizano Communiqué — 2002 Tovar-Caldera Agreement — Proceedings instituted before the Court by Costa Rica — No objections to the jurisdiction of the Court raised by Nicaragua.*

\*

*Costa Rica's right of free navigation on the San Juan River.*

*Legal basis of the right of free navigation — No need for the Court to decide whether the San Juan is an "international river" — The 1858 Treaty is sufficient to settle the question of the extent of Costa Rica's right of free navigation — Costa Rica's right of free navigation mainly based on Article VI of the 1858 Treaty — Relevance of the Cleveland Award, the 1916 decision of the Central American Court of Justice and the Fournier-Sevilla Agreement.*

*Disagreement between the Parties as to the types of navigation covered by the 1858 Treaty — Interpretation of the expression "con objetos de comercio" in Article VI of the Treaty — Treaty provisions establishing limitations on sovereignty — General rules of interpretation applicable — No intention by authors of 1858 Treaty to establish any hierarchy as between Nicaragua's sovereignty over the San Juan and Costa Rica's right of free navigation — None of the points under examination in the case was settled by the Cleveland Award of 1888 or by the decision of the Central American Court of Justice of 1916.*

*Meaning of the phrase "con objetos" — Necessity to be able to give the sen-*

## COUR INTERNATIONALE DE JUSTICE

ANNÉE 2009

13 juillet 2009

2009  
13 juillet  
Rôle général  
n° 133DIFFÉREND RELATIF À DES DROITS  
DE NAVIGATION ET DES DROITS CONNEXES

(COSTA RICA c. NICARAGUA)

*Contexte géographique et historique et genèse du différend.*

*Le fleuve San Juan — Frontière entre le Costa Rica et le Nicaragua — Histoire du Costa Rica et du Nicaragua après l'indépendance — Guerre contre les flibustiers — Traité de limites de 1858 — Sentence Cleveland de 1888 — Démarcation de la frontière — Décision de la Cour de justice centraméricaine de 1916 — Accord Fournier-Sevilla de 1956 — Incidents relatifs à la navigation sur le San Juan — Communiqué Cuadra-Castro de 1995 — Interdiction par le Nicaragua de la navigation des bateaux de police costa-riens — Communiqué Cuadra-Lizano de 1998 — Accord Tovar-Caldera de 2002 — Instance introduite devant la Cour par le Costa Rica — Absence d'exception du Nicaragua à la compétence de la Cour.*

\*

*Droit de libre navigation du Costa Rica sur le fleuve San Juan.*

*Fondement juridique du droit de libre navigation — Nul besoin pour la Cour de déterminer si le San Juan est un «fleuve international» — Le traité de 1858 suffit à trancher la question de l'étendue du droit de libre navigation du Costa Rica — Droit de libre navigation du Costa Rica principalement fondé sur l'article VI du traité de 1858 — Pertinence de la sentence Cleveland, de la décision de la Cour de justice centraméricaine de 1916 et de l'accord Fournier-Sevilla.*

*Désaccord entre les Parties quant aux types de navigation visés par le traité de 1858 — Interprétation de l'expression «con objetos de comercio» figurant à l'article VI du traité — Dispositions conventionnelles limitant la souveraineté — Règles générales d'interprétation applicables — Auteurs du traité de 1858 n'ayant pas eu l'intention d'établir une hiérarchie entre la souveraineté du Nicaragua sur le San Juan et le droit de libre navigation du Costa Rica — Aucun des points examinés en l'affaire n'a été tranché par la sentence Cleveland de 1888 ou par la décision de la Cour de justice centraméricaine de 1916.*

*Sens des mots «con objetos» — Nécessité de pouvoir donner à la phrase un*

*tence coherent meaning — Additional arguments — Meaning of the word “objetos” in Article VIII of the 1858 Treaty — 1857 “Cañas-Martínez” Peace Treaty — English translations of the 1858 Treaty submitted by each Party to President Cleveland — The expression “con objetos de comercio” means “for the purposes of commerce”.*

*Meaning of the word “commerce” — Evolving meaning of generic terms in a treaty — Present meaning of the notion of “commerce” must be accepted for purposes of applying the Treaty — The right of free navigation applies to the transport of persons as well as the transport of goods — Navigation by vessels used in the performance of governmental activities or to provide public services which are not commercial in nature cannot be regarded as falling within the “purposes of commerce” under Article VI.*

*Types of navigation covered by the right of free navigation “for the purposes of commerce” pursuant to Article VI of the 1858 Treaty — Navigation of vessels belonging to Costa Rican riparians in order to meet the basic requirements of everyday life does not fall within the scope of Article VI of the Treaty — Navigation covered by other provisions of the Treaty — Population inhabiting the south bank of the San Juan Costa Rican commonly used the river for travel at the time of the conclusion of the Treaty — Presumption that the Parties intended to preserve the right of riparians to use the river to meet their essential requirements — Right to be inferred from the provisions of the Treaty as a whole.*

*No special régime for “official vessels” established in Article VI of the 1858 Treaty — “Official vessels” navigating for the “purposes of commerce” — “Official vessels” used for public order activities — Question of revenue service vessels settled by the 1888 Cleveland Award — Navigation of official Costa Rican vessels used for public order activities and public services lies outside the scope of Article VI of the 1858 Treaty — Right of navigation of certain Costa Rican official vessels for the purpose of providing services to population is inferred from the provisions of the Treaty as a whole.*

\*

*Nicaragua’s power of regulation of navigation on the San Juan River.*

*Characteristics of regulations — Environmental protection as a legitimate purpose of a regulation — Lack of any specific provision in the Treaty relating to notification of regulatory measures — Factors imposing an obligation of notification — 1956 Agreement — Particular situation of a river in which two States have rights — Notification implicit in the nature of regulation — Obligation of Nicaragua to notify Costa Rica of regulations — Costa Rica’s obligation to establish unreasonableness and allegedly disproportionate impact of regulations.*

*Requirement to stop and identification — Right of Nicaragua to know the identity of persons entering and leaving its territory — Nicaraguan requirement that vessels stop on entering and leaving the San Juan is lawful — No legal justification for the requirement to stop at any intermediate point — Failure of Costa Rica to show that the regulation is unreasonable.*

*Departure clearance certificates — Purposes invoked by Nicaragua are legitimate — Requirement for departure clearance certificates does not appear to*



*sens cohérent — Autres arguments — Sens du mot « objetos » à l'article VIII du traité de 1858 — Traité de paix Cañas-Martínez de 1857 — Traductions anglaises du traité de 1858 communiquées par les Parties au président Cleveland — L'expression « con objetos de comercio » signifie « à des fins de commerce ».*

*Sens du mot « commerce » — Sens évolutif des termes de nature générique d'un traité — Le sens actuel de la notion de « commerce » doit être retenu aux fins de l'application du traité — Le droit de libre navigation s'applique au transport de personnes ainsi qu'au transport de marchandises — La navigation des bateaux utilisés à des fins d'activités de puissance publique ou de service public dépourvu de nature commerciale ne peut être considérée comme répondant à des « fins de commerce » au sens de l'article VI.*

*Types de navigation couverts par le droit de libre navigation « à des fins de commerce » au titre de l'article VI du traité de 1858 — La navigation des bateaux appartenant aux riverains costa-riciens destinée à subvenir aux nécessités de la vie courante n'entre pas dans le champ de l'article VI du traité — Navigation régie par d'autres dispositions du traité — La population habitant sur la rive droite du San Juan empruntait ordinairement la voie fluviale pour ses déplacements à l'époque de la conclusion du traité — Présomption que les Parties ont entendu maintenir le droit des riverains d'utiliser le fleuve pour subvenir à leurs besoins essentiels — Droit devant être déduit de l'ensemble des dispositions du traité.*

*Aucun régime particulier pour les « bateaux officiels » institué par l'article VI du traité de 1858 — « Bateaux officiels » naviguant à des « fins de commerce » — « Bateaux officiels » utilisés pour des activités de puissance publique — Question des bateaux du service des douanes tranchée par la sentence Cleveland de 1888 — La navigation des bateaux officiels costa-riciens utilisés pour des activités de puissance publique et de service public n'entre pas dans le champ de l'article VI du traité de 1858 — Le droit de navigation de certains bateaux officiels costa-riciens aux fins de fournir des services à la population se déduit de l'ensemble des dispositions du traité.*

\*

*Pouvoir du Nicaragua de réglementer la navigation sur le fleuve San Juan.*

*Caractéristiques des mesures de réglementation — Protection de l'environnement en tant que but légitime d'une mesure de réglementation — Absence de disposition particulière dans le traité relativement à la notification des mesures de réglementation — Eléments imposant une obligation de notification — Accord de 1956 — Cas particulier d'un cours d'eau sur lequel deux Etats détiennent des droits — Notification découlant implicitement de la nature de la réglementation — Obligation incombant au Nicaragua de notifier au Costa Rica ses mesures de réglementation — Obligation incombant au Costa Rica d'établir que les mesures de réglementation ont un effet déraisonnable et disproportionné.*

*Obligation de faire halte et identification — Droit du Nicaragua de connaître l'identité des personnes entrant sur son territoire et en sortant — L'obligation de faire halte imposée par le Nicaragua aux bateaux lorsqu'ils entrent sur le San Juan et le quittent est licite — Absence de justification juridique à l'obligation de faire halte en un quelconque point intermédiaire — Costa Rica n'ayant pas démontré que la mesure de réglementation était déraisonnable.*

*Certificats d'appareillage — Les buts invoqués par le Nicaragua sont légitimes — Obligation d'obtenir des certificats d'appareillage ne semblant pas*

*have imposed any significant impediment to freedom of navigation — No suggestion from Costa Rica that it would be in a position to issue departure clearance certificates — No instance of navigation being impeded by an arbitrary refusal of a certificate.*

*Visas and tourist cards — Distinction to be made between requiring visas and requiring tourist cards — The power of a State to issue or refuse visas entails discretion — Titleholder and beneficiaries of the right of free navigation — Nicaragua may not impose a visa requirement on persons who benefit from Costa Rica's right of free navigation — Imposition of a visa requirement constitutes a breach of the Treaty right — Legal situation remains unaffected even if no impediment to the freedom of navigation resulting from visa requirement — Tourist cards are not intended to facilitate control over entry into the San Juan River — No legitimate purpose — Purchase of tourist cards is inconsistent with the freedom of navigation.*

*Charges — No service provided by issuance of departure clearance certificates — Requirement to pay is unlawful.*

*Timetabling — Prohibition of night time navigation — Measure is not impediment to the freedom of navigation — Purpose pursued is legitimate — Unreasonableness not established.*

*Flags — Nicaragua may require certain Costa Rican vessels to fly its flag — No impediment to the exercise of the freedom of navigation — No evidence that Costa Rican vessels have been prevented from navigation on the San Juan River as a result of this requirement.*

\*

*Subsistence fishing by riparians of the Costa Rican bank.*

*Question of admissibility raised by Nicaragua — The Court's power of appreciation — The alleged interferences by Nicaragua with the claimed right of subsistence fishing post-date the filing of the Application — A sufficiently close connection exists between the claim relating to subsistence fishing and the Application — Nicaragua has not been disadvantaged by Costa Rica's failure to give notice of the claim in the Application — Nor has the Court been disadvantaged in its understanding of the issues — Objection to admissibility cannot be upheld.*

*Merits of the claim — Dispute solely concerns subsistence fishing — Practice long established — Failure of Nicaragua to deny existence of a right arising from such a practice — Costa Rica has a customary right — Nicaragua may take regulatory measures adopted for proper purposes — Customary right does not extend to fishing from vessels on the river.*

\*

*Claims made by the Parties in their final submissions.*

*The claims of Costa Rica upheld or dismissed in the operative part of the Judgment — A finding of wrongfulness regarding the conduct of a State entails an obligation to cease that conduct — Cessation of a violation of a continuing character and the consequent restoration of the legal situation constitute a form of reparation — No evidence that Costa Rica has suffered a financially assess-*

*avoir constitué une entrave substantielle à la liberté de navigation — Costa Rica ne laissant pas entendre qu'il serait en mesure de délivrer des certificats d'appareillage — Aucun cas où un bateau aurait été empêché de naviguer pour s'être vu refuser arbitrairement un certificat.*

*Visas et cartes de touriste — Distinction devant être établie entre l'obligation d'obtenir un visa et l'obligation d'obtenir une carte de touriste — Le pouvoir d'un Etat de délivrer ou de refuser des visas est discrétionnaire — Titulaire et bénéficiaires du droit de libre navigation — Le Nicaragua ne saurait exiger des personnes qui bénéficient du droit de libre navigation du Costa Rica qu'elles obtiennent un visa — Imposition d'un visa constituant une violation du droit découlant du traité — Situation juridique demeurant inchangée même si l'obligation d'obtenir un visa n'entrave pas la liberté de navigation — Les cartes de touriste n'ont pas pour objet de faciliter le contrôle des entrées sur le San Juan — Absence de but légitime — L'achat de cartes de touriste est contraire à la liberté de navigation.*

*Acquittement de droits — Aucun service rendu en contrepartie de la délivrance de certificats d'appareillage — Paiement exigé illicite.*

*Horaires de navigation — Interdiction de la navigation de nuit — Mesures n'entravant pas la liberté de navigation — But poursuivi légitime — Caractère déraisonnable non établi.*

*Pavillons — Le Nicaragua peut exiger de certains bateaux costa-riciens qu'ils arborent son pavillon — Absence d'entrave à l'exercice de la liberté de navigation — Pas de preuve que des bateaux costa-riciens aient été empêchés de naviguer sur le San Juan du fait de cette exigence.*

\*

*Pêche à des fins de subsistance pratiquée par les habitants de la rive costa-ricienne.*

*Question de recevabilité soulevée par le Nicaragua — Pouvoir d'appréciation de la Cour — Les prétendues entraves nicaraguayennes au droit allégué de pratiquer la pêche à des fins de subsistance sont postérieures au dépôt de la requête — Il existe un lien suffisamment étroit entre la demande relative à la pêche à des fins de subsistance et la requête — Le Nicaragua n'a pas été désavantagé par le fait que le Costa Rica n'a pas énoncé cette demande dans la requête — La Cour ne l'a pas été non plus dans sa compréhension des questions en cause — Exception d'irrecevabilité ne pouvant être accueillie.*

*Fond de la demande — Différend portant uniquement sur la pêche à des fins de subsistance — Pratique établie de longue date — Nicaragua n'ayant pas nié l'existence d'un droit découlant d'une telle pratique — Le Costa Rica jouit d'un droit coutumier — Le Nicaragua peut prendre des mesures de réglementation à des fins légitimes — Droit coutumier ne s'étendant pas à la pêche pratiquée à bord de bateaux sur le fleuve.*

\*

*Demandes présentées par les Parties dans leurs conclusions finales.*

*Demandes costa-riciennes accueillies ou rejetées dans le dispositif de l'arrêt — Le constat d'illicéité du comportement d'un Etat entraîne l'obligation de faire cesser ce comportement — La cessation d'une violation présentant un caractère continu et le rétablissement de la situation juridique qui en découle constituent une forme de réparation — Absence de preuve que le Costa Rica*

*able injury — Assurances and guarantees of non-repetition ordered only if the circumstances so warrant — No reason to suppose that a State will repeat act or conduct declared wrongful.*

*Nicaragua's claim to be upheld to the extent that it corresponds to the reasoning in respect of Costa Rica's claims — Nicaragua's request for a declaration as to certain rights and obligations of the Parties not upheld.*

## JUDGMENT

*Present: President OWADA; Judges SHI, KOROMA, AL-KHASAWNEH, BUERGENTHAL, ABRAHAM, KEITH, SEPÚLVEDA-AMOR, BENNOUNA, SKOTNIKOV, CAÑADO TRINDADE, YUSUF, GREENWOOD; Judge ad hoc GUILLAUME; Registrar COUVREUR.*

In the case concerning the dispute regarding navigational and related rights,

*between*

the Republic of Costa Rica,

represented by

H.E. Mr. Edgar Ugalde-Alvarez, Ambassador, Vice-Minister of Foreign Affairs of Costa Rica,

as Agent;

Mr. James Crawford, S.C., F.B.A., Whewell Professor of International Law, University of Cambridge, member of the Institut de droit international,

Mr. Lucius Caflisch, Emeritus Professor of International Law, Graduate Institute of International and Development Studies, Geneva, member of the International Law Commission, member of the Institut de droit international,

Mr. Marcelo G. Kohen, Professor of International Law, Graduate Institute of International and Development Studies, associate member of the Institut de droit international,

Mr. Sergio Ugalde, Senior Adviser to the Ministry of Foreign Affairs of Costa Rica, member of the Permanent Court of Arbitration,

Mr. Arnaldo Brenes, Senior Adviser to the Ministry of Foreign Affairs of Costa Rica,

Ms Kate Parlett, Special Adviser to the Ministry of Foreign Affairs of Costa Rica, Solicitor (Australia), PhD candidate, University of Cambridge (Jesus College),

as Counsel and Advocates;

H.E. Mr. Francisco José Aguilar-de Beauvilliers Urbina, Ambassador of Costa Rica to the Kingdom of the Netherlands,

Mr. Ricardo Otarola, Chief of Staff to the Vice-Minister of Foreign Affairs of Costa Rica,

*aurait subi un préjudice susceptible d'évaluation financière — Des assurances et garanties de non-répétition ne peuvent être exigées que lorsqu'elles sont justifiées par les circonstances — Nulle raison de supposer qu'un Etat reproduira un acte ou un comportement déclaré illicite.*

*Demande du Nicaragua accueillie dans la mesure correspondant aux motifs relatifs aux demandes du Costa Rica — Demande par le Nicaragua d'une déclaration quant à certains droits et obligations des Parties non accueillie.*

## ARRÊT

*Présents*: M. OWADA, *président*; MM. SHI, KOROMA, AL-KHASAWNEH, BUERGENTHAL, ABRAHAM, KEITH, SEPÚLVEDA-AMOR, BENNOUNA, SKOTNIKOV, CAÑADO TRINDADE, YUSUF, GREENWOOD, *juges*; M. GUILLAUME, *juge ad hoc*; M. COUVREUR, *greffier*.

En l'affaire du différend relatif à des droits de navigation et des droits connexes,

*entre*

la République du Costa Rica,  
représentée par

S. Exc. M. Edgar Ugalde-Alvarez, ambassadeur, vice-ministre des affaires étrangères du Costa Rica,  
comme agent;

M. James Crawford, S.C., F.B.A., professeur de droit international à l'Université de Cambridge, titulaire de la chaire Whewell, membre de l'Institut de droit international,

M. Lucius Caflisch, professeur émérite de droit international de l'Institut de hautes études internationales et du développement de Genève, membre de la Commission du droit international, membre de l'Institut de droit international,

M. Marcelo G. Kohen, professeur de droit international à l'Institut de hautes études internationales et du développement de Genève, membre associé de l'Institut de droit international,

M. Sergio Ugalde, conseiller principal auprès du ministère des affaires étrangères du Costa Rica, membre de la Cour permanente d'arbitrage,

M. Arnoldo Brenes, conseiller principal auprès du ministère des affaires étrangères du Costa Rica,

M<sup>me</sup> Kate Parlett, conseiller spécial auprès du ministère des affaires étrangères du Costa Rica, *Solicitor* (Australie), doctorante à l'Université de Cambridge (Jesus College),

comme conseils et avocats;

S. Exc. M. Francisco José Aguilar-de Beauvilliers Urbina, ambassadeur du Costa Rica auprès du Royaume des Pays-Bas,

M. Ricardo Otarola, chef d'état-major auprès du vice-ministre des affaires étrangères du Costa Rica,

Mr. Sergio Vinocour, Minister and Consul General of Costa Rica in the French Republic,  
Mr. Norman Lizano, Consul General of Costa Rica in the Kingdom of the Netherlands,  
Mr. Carlos Garbanzo, Counsellor at the Permanent Mission of Costa Rica to the United Nations Office at Geneva,  
Mr. Fouad Zarbiev, PhD candidate, Graduate Institute of International and Development Studies, Geneva,  
Mr. Leonardo Salazar, National Geographic Institute of Costa Rica,  
as Advisers;  
Mr. Allan Solis, Third Secretary at the Embassy of Costa Rica in the Kingdom of the Netherlands,  
as Assistant Adviser,

*and*

the Republic of Nicaragua,  
represented by

H.E. Mr. Carlos José Argüello Gómez, Ambassador of Nicaragua to the Kingdom of the Netherlands,  
as Agent and Counsel;

Mr. Ian Brownlie, C.B.E., Q.C., F.B.A., member of the English Bar, former Chairman of the International Law Commission, Emeritus Chichele Professor of Public International Law, University of Oxford, member of the Institut de Droit international, Distinguished Fellow, All Souls College, Oxford,

Mr. Stephen C. McCaffrey, Professor of International Law at the University of the Pacific, McGeorge School of Law, Sacramento, United States of America, former member of the International Law Commission,

Mr. Alain Pellet, Professor at the University of Paris Ouest, Nanterre-La Défense, member and former Chairman of the International Law Commission, associate member of the Institut de droit international,

Mr. Paul Reichler, Attorney at Law, Foley Hoag LLP, Washington D.C., member of the Bar of the United States Supreme Court, member of the Bar of the District of Columbia,

Mr. Antonio Remiro Brotóns, Professor of International Law, Universidad Autónoma, Madrid, associate member of the Institut de droit international,

as Counsel and Advocates;

Ms Irene Blázquez Navarro, Doctor of Public International Law, Universidad Autónoma, Madrid,

Ms Clara E. Brillenbourg, Foley Hoag LLP, member of the Bars of the District of Columbia and New York,

Mr. Lawrence H. Martin, Attorney at Law, Foley Hoag LLP, Washington D.C., member of the Bar of the United States Supreme Court, member of the Massachusetts Bar, member of the Bar of the District of Columbia,

Mr. Walner Molina Pérez, Juridical Adviser, Ministry of Foreign Affairs of Nicaragua,

Mr. Daniel Müller, Researcher at the Centre de droit international de Nanterre (CEDIN), University of Paris Ouest, Nanterre-La Défense,

- M. Sergio Vinocour, ministre et consul général du Costa Rica en République française,  
 M. Norman Lizano, consul général du Costa Rica au Royaume des Pays-Bas,  
 M. Carlos Garbanzo, conseiller à la mission permanente du Costa Rica auprès de l'Office des Nations Unies à Genève,  
 M. Fouad Zarbiev, doctorant à l'Institut de hautes études internationales et du développement de Genève,  
 M. Leonardo Salazar, Institut géographique national du Costa Rica, comme conseillers;  
 M. Allan Solis, troisième secrétaire à l'ambassade du Costa Rica au Royaume des Pays-Bas, comme conseiller adjoint,

*et*

la République du Nicaragua,  
 représentée par

- S. Exc. M. Carlos José Argüello Gómez, ambassadeur du Nicaragua auprès du Royaume des Pays-Bas, comme agent et conseil;  
 M. Ian Brownlie, C.B.E., Q.C., F.B.A., membre du barreau d'Angleterre, ancien président de la Commission du droit international, professeur émérite de droit international public (chaire Chichele) de l'Université d'Oxford, membre de l'Institut de droit international, *Distinguished Fellow* de l'All Souls College à Oxford,  
 M. Stephen C. McCaffrey, professeur de droit international à la McGeorge School of Law de l'Université du Pacifique à Sacramento (Etats-Unis d'Amérique), ancien membre de la Commission du droit international,  
 M. Alain Pellet, professeur à l'Université de Paris Ouest, Nanterre-La Défense, membre et ancien président de la Commission du droit international, membre associé de l'Institut de droit international,  
 M. Paul Reichler, avocat au cabinet Foley Hoag LLP, Washington D.C., membre des barreaux de la Cour suprême des Etats-Unis d'Amérique et du district de Columbia,  
 M. Antonio Remiro Brotóns, professeur de droit international à l'Universidad Autónoma de Madrid, membre associé de l'Institut de droit international, comme conseils et avocats;  
 M<sup>me</sup> Irene Blázquez Navarro, docteur en droit international public, Universidad Autónoma de Madrid,  
 M<sup>me</sup> Clara E. Brillenbourg, cabinet Foley Hoag LLP, membre des barreaux du district de Columbia et de New York,  
 M. Lawrence H. Martin, avocat au cabinet Foley Hoag LLP, Washington D.C., membre des barreaux de la Cour suprême des Etats-Unis d'Amérique, du Massachusetts et du district de Columbia,  
 M. Walner Molina Pérez, conseiller juridique au ministère des affaires étrangères du Nicaragua,  
 M. Daniel Müller, chercheur au Centre de droit international de Nanterre (CEDIN), Université de Paris Ouest, Nanterre-La Défense,

Ms Tania Elena Pacheco Blandino, Counsellor, Embassy of Nicaragua in the Kingdom of the Netherlands,  
Mr. Julio César Saborio, Juridical Adviser, Ministry of Foreign Affairs of Nicaragua,  
Mr. César Vega Masís, Director of Juridical Affairs, Sovereignty and Territory, Ministry of Foreign Affairs of Nicaragua,  
as Assistant Counsel,

THE COURT,

composed as above,  
after deliberation,

*delivers the following Judgment:*

1. On 29 September 2005 the Republic of Costa Rica (hereinafter “Costa Rica”) filed in the Registry of the Court an Application of the same date, instituting proceedings against the Republic of Nicaragua (hereinafter “Nicaragua”) with regard to a “dispute concerning navigational and related rights of Costa Rica on the San Juan River”.

In its Application, Costa Rica seeks to found the jurisdiction of the Court on the declaration it made on 20 February 1973 under Article 36, paragraph 2, of the Statute, as well as on the declaration which Nicaragua made on 24 September 1929 under Article 36 of the Statute of the Permanent Court of International Justice and which is deemed, pursuant to Article 36, paragraph 5, of the Statute of the present Court, for the period which it still has to run, to be acceptance of the compulsory jurisdiction of this Court. Costa Rica also seeks to found the jurisdiction of the Court on the Tovar-Caldera Agreement signed between the Parties on 26 September 2002. In addition, Costa Rica invokes as a basis of the Court’s jurisdiction the provisions of Article XXXI of the American Treaty on Pacific Settlement, officially designated, according to Article LX thereof, as the “Pact of Bogotá”.

2. Pursuant to Article 40, paragraph 2, of the Statute, the Registrar immediately communicated a certified copy of the Application to the Government of Nicaragua; and, in accordance with paragraph 3 of that Article, all States entitled to appear before the Court were notified of the Application.

3. Pursuant to the instructions of the Court under Article 43 of the Rules of Court, the Registrar addressed to States parties to the Pact of Bogotá the notifications provided for in Article 63, paragraph 1, of the Statute of the Court. In accordance with the provisions of Article 69, paragraph 3, of the Rules of Court, the Registrar moreover addressed to the Organization of American States the notification provided for in Article 34, paragraph 3, of the Statute of the Court, and asked that organization whether or not it intended to furnish observations in writing within the meaning of Article 69, paragraph 3, of the Rules of Court.

4. Since the Court included upon the Bench no judge of the nationality of either of the Parties, each Party proceeded to exercise its right conferred by Article 31, paragraph 3, of the Statute to choose a judge *ad hoc* to sit in the case. Costa Rica chose Mr. Antônio Cançado Trindade and Nicaragua Mr. Gilbert Guillaume. Mr. Cançado Trindade was subsequently elected as a Member of the Court. Costa Rica informed the Court that it had decided not to choose a new judge *ad hoc*.



M<sup>me</sup> Tania Elena Pacheco Blandino, conseiller à l'ambassade du Nicaragua au Royaume des Pays-Bas,  
M. Julio César Saborio, conseiller juridique au ministère des affaires étrangères du Nicaragua,  
M. César Vega Masís, directeur, direction des affaires juridiques, de la souveraineté et du territoire, ministère des affaires étrangères du Nicaragua, comme conseils adjoints,

LA COUR,

ainsi composée,  
après délibéré en chambre du conseil,

*rend l'arrêt suivant :*

1. Le 29 septembre 2005, la République du Costa Rica (dénommée ci-après le «Costa Rica») a déposé au Greffe de la Cour une requête introductive d'instance datée du même jour contre la République du Nicaragua (dénommée ci-après le «Nicaragua») au sujet d'un «différend relatif aux droits de navigation et droits connexes du Costa Rica sur le fleuve San Juan».

Dans sa requête, le Costa Rica entend fonder la compétence de la Cour sur la déclaration qu'il a faite le 20 février 1973 en vertu du paragraphe 2 de l'article 36 du Statut, ainsi que sur la déclaration que le Nicaragua a faite le 24 septembre 1929 en vertu de l'article 36 du Statut de la Cour permanente de Justice internationale et qui, aux termes du paragraphe 5 de l'article 36 du Statut de la présente Cour, est considérée, pour la durée restant à courir, comme comportant acceptation de la juridiction obligatoire de celle-ci. Le Costa Rica entend également fonder la compétence de la Cour sur l'accord Tovar-Caldera signé par les Parties le 26 septembre 2002. Il invoque en outre comme base de compétence les dispositions de l'article XXXI du traité américain de règlement pacifique des différends, désigné officiellement en son article LX sous le nom de «pacte de Bogotá».

2. Conformément au paragraphe 2 de l'article 40 du Statut, le greffier a immédiatement communiqué au Gouvernement du Nicaragua une copie certifiée conforme de la requête; d'autre part, en application du paragraphe 3 du même article, tous les Etats admis à ester devant la Cour ont été informés de la requête.

3. Sur les instructions données par la Cour en vertu de l'article 43 de son Règlement, le greffier a adressé aux Etats parties au pacte de Bogotá les notifications prévues au paragraphe 1 de l'article 63 du Statut de la Cour. Conformément aux dispositions du paragraphe 3 de l'article 69 du Règlement de la Cour, le greffier a en outre adressé à l'Organisation des Etats américains la notification prévue au paragraphe 3 de l'article 34 du Statut, en demandant à cette organisation de lui faire savoir si elle entendait présenter des observations écrites au sens du paragraphe 3 de l'article 69 du Règlement.

4. La Cour ne comptant sur le siège aucun juge de la nationalité des Parties, chacune d'elles s'est prévaluée du droit que lui confère le paragraphe 3 de l'article 31 du Statut de procéder à la désignation d'un juge *ad hoc* pour siéger en l'affaire. Le Costa Rica a désigné M. Antônio Cançado Trindade et le Nicaragua M. Gilbert Guillaume. M. Cançado Trindade a ensuite été élu membre de la Cour. Le Costa Rica a informé la Cour qu'il avait décidé de ne pas désigner de nouveau juge *ad hoc*.

5. By an Order dated 29 November 2005, the Court fixed 29 August 2006 and 29 May 2007, respectively, as the time-limits for the filing of the Memorial of Costa Rica and the Counter-Memorial of Nicaragua; those pleadings were duly filed within the time-limits so prescribed.

6. Referring to Article 53, paragraph 1, of the Rules of Court, the Government of the Republic of Ecuador and the Government of the Republic of Colombia respectively asked to be furnished with copies of the pleadings and documents annexed. Having ascertained the views of the Parties pursuant to that Article, the Court decided not to grant these requests. The Registrar communicated the Court's decision to the Government of the Republic of Ecuador and the Government of the Republic of Colombia, as well as to the Parties.

7. By an Order of 9 October 2007, the Court authorized the submission of a Reply by Costa Rica and a Rejoinder by Nicaragua, and fixed 15 January 2008 and 15 July 2008 as the respective time-limits for the filing of those pleadings. The Reply and the Rejoinder were duly filed within the time-limits so prescribed.

8. By letter of 27 November 2008, the Agent of Costa Rica expressed his Government's desire to produce five new documents, in accordance with Article 56 of the Rules of Court. As provided for in paragraph 1 of that Article, those documents were communicated to Nicaragua. By letter of 10 December 2008, the Agent of Nicaragua informed the Court that his Government did not give its consent to the production of the requested documents.

The Court decided, pursuant to Article 56, paragraph 2, of the Rules, to authorize the production of four of the five documents submitted by Costa Rica, it being understood that Nicaragua would have the opportunity, pursuant to paragraph 3 of that Article, to comment subsequently thereon and to submit documents in support of those comments. That decision was communicated to the Parties by letters from the Registrar dated 18 December 2008.

9. In accordance with Article 53, paragraph 2, of the Rules of Court, the Court decided, after ascertaining the views of the Parties, that copies of the pleadings and documents annexed would be made available to the public as from the opening of the oral proceedings.

10. Public hearings were held between 2 and 12 March 2009, at which the Court heard the oral arguments and replies of:

*For Costa Rica:* H.E. Mr. Edgar Ugalde-Alvarez,  
Mr. Arnoldo Brenes,  
Mr. Sergio Ugalde,  
Mr. Lucius Caffisch,  
Mr. Marcelo G. Kohen,  
Mr. James Crawford,  
Ms Kate Parlett.

*For Nicaragua:* H.E. Mr. Carlos José Argüello Gómez,  
Mr. Ian Brownlie,  
Mr. Antonio Remiro Brotóns,  
Mr. Alain Pellet,  
Mr. Paul Reichler,  
Mr. Stephen C. McCaffrey.

5. Par ordonnance en date du 29 novembre 2005, la Cour a fixé au 29 août 2006 et au 29 mai 2007, respectivement, les dates d'expiration des délais pour le dépôt du mémoire du Costa Rica et du contre-mémoire du Nicaragua; ces pièces ont été dûment déposées dans les délais ainsi prescrits.

6. Se référant au paragraphe 1 de l'article 53 du Règlement de la Cour, le Gouvernement de la République de l'Equateur et celui de la République de Colombie ont respectivement demandé à obtenir des exemplaires des pièces de procédure et des documents annexés en l'espèce. S'étant renseignée auprès des Parties conformément à l'article susvisé, la Cour a décidé de ne pas accéder à ces demandes. Le greffier a notifié la décision de la Cour au Gouvernement de la République de l'Equateur et à celui de la République de Colombie, ainsi qu'aux Parties.

7. Par ordonnance en date du 9 octobre 2007, la Cour a autorisé la présentation d'une réplique par le Costa Rica et d'une duplique par le Nicaragua, et fixé respectivement au 15 janvier 2008 et au 15 juillet 2008 les dates d'expiration des délais pour le dépôt de ces pièces, qui ont été dûment produites dans les délais ainsi prescrits.

8. Par lettre du 27 novembre 2008, l'agent du Costa Rica a exprimé le souhait de son gouvernement de produire cinq documents nouveaux, conformément à l'article 56 du Règlement de la Cour. Ainsi qu'il est prévu au paragraphe 1 de cet article, ces documents ont été communiqués au Nicaragua. Par lettre du 10 décembre 2008, l'agent du Nicaragua a informé la Cour que son gouvernement ne donnait pas son assentiment à la production des documents en question.

La Cour, en application du paragraphe 2 de l'article 56 de son Règlement, a décidé d'autoriser la production de quatre des cinq documents soumis par le Costa Rica, étant entendu que le Nicaragua aurait la possibilité, ménagée au paragraphe 3 de l'article précité, de présenter par la suite des observations à leur sujet et de soumettre des documents à l'appui de ces observations. Les Parties ont été informées de cette décision par des lettres du greffier datées du 18 décembre 2008.

9. Conformément au paragraphe 2 de l'article 53 de son Règlement, la Cour a décidé, après s'être renseignée auprès des Parties, que des exemplaires des pièces de procédure et des documents annexés seraient rendus accessibles au public à l'ouverture de la procédure orale.

10. Des audiences publiques ont été tenues du 2 au 12 mars 2009, au cours desquelles ont été entendus en leurs plaidoiries et réponses:

*Pour le Costa Rica:* S. Exc. M. Edgar Ugalde-Alvarez,  
M. Arnoldo Brenes,  
M. Sergio Ugalde,  
M. Lucius Caffisch,  
M. Marcelo G. Kohen,  
M. James Crawford,  
M<sup>me</sup> Kate Parlett.

*Pour le Nicaragua:* S. Exc. M. Carlos José Argüello Gómez,  
M. Ian Brownlie,  
M. Antonio Remiro Brotóns,  
M. Alain Pellet,  
M. Paul Reichler,  
M. Stephen C. McCaffrey.

11. At the hearings, Members of the Court put questions to the Parties, to which replies were given in writing, within the time-limit fixed by the President in accordance with Article 61, paragraph 4, of the Rules of Court. Pursuant to Article 72 of the Rules of Court, each of the Parties submitted comments on the written replies provided by the other.

\*

12. In its Application, the following claims were made by Costa Rica :

“For these reasons, and reserving the right to supplement, amplify or amend the present Application, as well as to request the Court to establish provisional measures which might be necessary to protect its rights and to prevent the aggravation of the dispute, Costa Rica requests the Court to adjudge and declare that Nicaragua is in breach of its international obligations as referred to in paragraph 1 of this Application in denying to Costa Rica the free exercise of its rights of navigation and associated rights on the San Juan River. In particular the Court is requested to adjudge and declare that, by its conduct, Nicaragua has violated:

- (a) the obligation to facilitate and expedite traffic on the San Juan River within the terms of the Treaty of 15 April 1858 and its interpretation given by arbitration on 22 March 1888;
- (b) the obligation to allow Costa Rican boats and their passengers to navigate freely and without impediment on the San Juan River for commercial purposes, including the transportation of passengers and tourism;
- (c) the obligation to allow Costa Rican boats and their passengers while engaged in such navigation to moor freely on any of the San Juan River banks without paying any charges, unless expressly agreed by both Governments;
- (d) the obligation not to require Costa Rican boats and their passengers to stop at any Nicaraguan post along the river;
- (e) the obligation not to impose any charges or fees on Costa Rican boats and their passengers for navigating on the river;
- (f) the obligation to allow Costa Rica the right to navigate the river in accordance with Article Second of the Cleveland Award;
- (g) the obligation to allow Costa Rica the right to navigate the San Juan River in official boats for supply purposes, exchange of personnel of the border posts along the right bank of the San Juan River, with their official equipment, including the necessary arms and ammunitions, and for the purposes of protection, as established in the pertinent instruments;
- (h) the obligation to collaborate with Costa Rica in order to carry out those undertakings and activities which require a common effort by both States in order to facilitate and expedite traffic in the San Juan River within the terms of the Treaty of Limits and its interpretation given by the Cleveland Award, and other pertinent instruments;
- (i) the obligation not to aggravate and extend the dispute by adopting

11. A l'audience, des membres de la Cour ont posé aux Parties des questions, auxquelles celles-ci ont répondu par écrit, dans le délai fixé par le président conformément au paragraphe 4 de l'article 61 du Règlement de la Cour. En application de l'article 72 du Règlement, chacune des Parties a présenté des observations sur les réponses écrites fournies par la Partie adverse.

\*

12. Dans la requête, les demandes ci-après ont été formulées par le Costa Rica :

«Pour ces motifs, tout en se réservant le droit de compléter, préciser ou modifier la présente requête ainsi que de prier la Cour d'indiquer les mesures conservatoires éventuellement nécessaires pour protéger ses droits et empêcher l'aggravation du différend, le Costa Rica prie la Cour de dire et juger que le Nicaragua enfreint les obligations internationales visées au paragraphe 1 de la présente requête en refusant au Costa Rica la possibilité d'exercer librement ses droits de navigation et ses droits connexes sur le fleuve San Juan. En particulier, le Costa Rica prie la Cour de dire et juger que, par son comportement, le Nicaragua a enfreint :

- a) l'obligation de faciliter et d'accélérer la circulation sur le fleuve San Juan conformément aux dispositions du traité du 15 avril 1858 et à son interprétation par voie d'arbitrage du 22 mars 1888;
- b) l'obligation de permettre aux bateaux du Costa Rica et à leurs passagers d'emprunter librement et sans entrave le fleuve San Juan à des fins commerciales, notamment pour les besoins du transport de passagers et du tourisme;
- c) l'obligation de permettre aux bateaux du Costa Rica et à leurs passagers empruntant le fleuve San Juan d'accoster librement sur l'une ou l'autre rive du fleuve sans acquitter aucun droit, sauf accord exprès des deux gouvernements;
- d) l'obligation de ne contraindre les bateaux du Costa Rica et leurs passagers à faire halte à aucun poste nicaraguayen situé le long du fleuve;
- e) l'obligation de n'imposer aux bateaux du Costa Rica et à leurs passagers le versement d'aucun droit ou redevance pour naviguer sur le fleuve;
- f) l'obligation de laisser au Costa Rica le droit de naviguer sur le fleuve conformément aux dispositions de l'article 2 de la sentence arbitrale Cleveland;
- g) l'obligation de laisser aux bateaux officiels du Costa Rica le droit de naviguer sur le fleuve San Juan à des fins de ravitaillement ou pour assurer la relève du personnel des postes frontaliers établis le long de la rive droite du San Juan, avec leur équipement officiel, notamment les armes et munitions nécessaires, ainsi qu'à des fins de protection, comme il est prévu dans les instruments pertinents;
- h) l'obligation de coopérer avec le Costa Rica en vue d'exécuter les engagements et activités demandant un effort commun de la part des deux Etats, afin de faciliter et d'accélérer la circulation sur le fleuve San Juan conformément aux dispositions du traité de limites et à l'interprétation qui en a été donnée par la sentence Cleveland, et à d'autres instruments pertinents;
- i) l'obligation de ne pas aggraver ou étendre le différend par l'adoption

measures against Costa Rica, including unlawful economic sanctions contrary to treaties in force or general international law, or involving further changes in the régime of navigation and associated rights on the San Juan River not permitted by the instruments referred to above.

Further, the Court is requested to determine the reparation which must be made by Nicaragua, in particular in relation to any measures of the kind referred to in paragraph 10 above.”

Paragraph 10 of the Application reads as follows:

“Costa Rica seeks the cessation of this Nicaraguan conduct which prevents the free and full exercise and enjoyment of the rights that Costa Rica possesses on the San Juan River, and which also prevents Costa Rica from fulfilling its responsibilities under Article II of the 1956 Agreement and otherwise. In the event that Nicaragua imposes the economic sanctions referred to above, or any other unlawful sanctions, or otherwise takes steps to aggravate and extend the present dispute, Costa Rica further seeks the cessation of such conduct and full reparation for losses suffered.”

13. In the written proceedings, the following submissions were presented by the Parties:

*On behalf of the Government of Costa Rica,*

in the Memorial and in the Reply:

“1. For these reasons, and reserving the right to supplement, amplify or amend the present submissions, Costa Rica requests the Court to adjudge and declare that Nicaragua is in breach of its international obligations in denying to Costa Rica the free exercise of its rights of navigation and related rights on the San Juan.

2. In particular the Court is requested to adjudge and declare that, by its conduct, Nicaragua has violated:

- (a) the obligation to allow all Costa Rican vessels and their passengers to navigate freely on the San Juan for purposes of commerce, including communication and the transportation of passengers and tourism;
- (b) the obligation not to impose any charges or fees on Costa Rican vessels and their passengers for navigating on the River;
- (c) the obligation not to require persons exercising the right of free navigation on the River to carry passports or obtain Nicaraguan visas;
- (d) the obligation not to require Costa Rican vessels and their passengers to stop at any Nicaraguan post along the River;
- (e) the obligation not to impose other impediments on the exercise of the right of free navigation, including timetables for navigation and conditions relating to flags;
- (f) the obligation to allow Costa Rican vessels and their passengers while engaged in such navigation to land on any part of the bank where navigation is common without paying any charges, unless expressly agreed by both Governments;

de mesures à l'encontre du Costa Rica, y compris des sanctions économiques illicites qui seraient contraires aux traités en vigueur ou au droit international général, ou apporteraient de nouvelles modifications non autorisées par les instruments visés plus haut au régime de la navigation sur le fleuve San Juan et aux droits connexes.

En outre, la Cour est priée de déterminer les réparations dues par le Nicaragua à raison, en particulier, de toutes mesures du type de celles qui sont mentionnées au paragraphe 10 de la requête.»

Le paragraphe 10 de la requête est ainsi libellé:

«Le Costa Rica demande la cessation de ce comportement de la part du Nicaragua, qui l'empêche de faire usage et de jouir librement et pleinement des droits qu'il détient sur le fleuve San Juan et qui l'empêche également de s'acquitter des responsabilités que lui confèrent l'article II de l'accord de 1956 et d'autres instruments. Pour le cas où le Nicaragua prendrait les sanctions économiques visées ci-dessus, ou toute autre sanction illicite, ou toute autre mesure propre à aggraver ou à étendre le présent différend, le Costa Rica demande en outre la cessation de ce comportement et la réparation intégrale des pertes subies.»

13. Au cours de la procédure écrite, les conclusions ci-après ont été formulées par les Parties:

*Au nom du Gouvernement du Costa Rica,*

dans le mémoire et dans la réplique:

«1. Pour ces motifs, tout en se réservant le droit de compléter, préciser ou modifier les présentes conclusions, le Costa Rica prie la Cour de dire et juger que le Nicaragua enfreint ses obligations internationales en lui contestant la possibilité d'exercer librement ses droits de navigation et ses droits connexes sur le San Juan.

2. En particulier, le Costa Rica prie la Cour de dire et juger que le Nicaragua a, par son comportement, violé:

- a) l'obligation de permettre à tous les bateaux costa-riciens et à leurs passagers de naviguer librement sur le San Juan à des fins de commerce, y compris pour les déplacements, les transports de passagers et le tourisme;
- b) l'obligation de n'imposer aux bateaux du Costa Rica et à leurs passagers le versement d'aucun droit ou redevance pour naviguer sur le fleuve;
- c) l'obligation de ne pas exiger des personnes exerçant le droit de libre navigation sur le fleuve qu'elles soient munies de passeports et qu'elles obtiennent un visa du Nicaragua;
- d) l'obligation de ne pas exiger des bateaux costa-riciens et de leurs passagers qu'ils fassent halte à un quelconque poste nicaraguayen situé le long du fleuve;
- e) l'obligation de ne pas mettre d'autres entraves à l'exercice du droit de libre navigation, notamment sous la forme d'horaires de navigation et de conditions relatives aux pavillons;
- f) l'obligation de permettre aux bateaux costa-riciens et à leurs passagers empruntant le San Juan d'accoster librement en tout point du fleuve où la navigation est commune sans acquitter aucun droit, sauf accord exprès des deux gouvernements;

- (g) the obligation to allow Costa Rican official vessels the right to navigate the San Juan, including for the purposes of re-supply and exchange of personnel of the border posts along the right bank of the River with their official equipment, including service arms and ammunition, and for the purposes of protection as established in the relevant instruments, and in particular Article 2 of the Cleveland Award;
  - (h) the obligation to facilitate and expedite traffic on the San Juan, within the terms of the Treaty of 15 April 1858 and its interpretation by the Cleveland Award of 1888, in accordance with Article 1 of the bilateral Agreement of 9 January 1956;
  - (i) the obligation to permit riparians of the Costa Rican bank to fish in the River for subsistence purposes.
3. Further, the Court is requested to adjudge and declare that by reason of the above violations, Nicaragua is obliged:
- (a) immediately to cease all the breaches of obligations which have a continuing character;
  - (b) to make reparation to Costa Rica for all injuries caused to Costa Rica by the breaches of Nicaragua's obligations referred to above, in the form of the restoration of the situation prior to the Nicaraguan breaches and compensation in an amount to be determined in a separate phase of these proceedings; and
  - (c) to give appropriate assurances and guarantees that it shall not repeat its unlawful conduct, in such form as the Court may order."

*On behalf of the Government of Nicaragua,*  
in the Counter-Memorial:

"On the basis of the facts and legal considerations set forth in the Counter-Memorial, the Court is requested:

To adjudge and declare that the requests of Costa Rica in her Memorial are rejected, on the following bases:

- (a) either because there is no breach of the provisions of the Treaty of 15 April 1858 on the facts;
- (b) or, as appropriate, because the obligation breach of which is alleged is not included in the provisions of the Treaty of 15 April 1858.

Moreover, the Court is also requested to make a formal declaration on the issues raised by Nicaragua in Section 2 of Chapter 7."

The relevant part of Section 2 of Chapter 7 of the Counter-Memorial reads as follows:

"Finally, in view of the above considerations, and in particular those indicated in Chapter 2 (E), Nicaragua requests the Court to declare that:

- (i) Costa Rica is obliged to comply with the regulations for navigation (and landing) in the San Juan imposed by Nicaraguan authorities in particular related to matters of health and security;
- (ii) Costa Rica has to pay for any special services provided by Nicara-



- g) l'obligation de reconnaître aux bateaux officiels du Costa Rica le droit de naviguer sur le San Juan, notamment pour ravitailler et relever le personnel des postes frontière établis sur la rive droite du fleuve, avec leur équipement officiel, leurs armes de service et des munitions, ainsi qu'à des fins de protection comme il est prévu dans les instruments pertinents, en particulier l'article 2 de la sentence Cleveland;
  - h) l'obligation de faciliter et d'accélérer la circulation sur le San Juan, au sens du traité du 15 avril 1858 tel qu'interprété par la sentence Cleveland de 1888, conformément à l'article premier de l'accord bilatéral du 9 janvier 1956; et
  - i) l'obligation de permettre aux habitants de la rive costa-ricienne de pêcher dans le fleuve pour leur subsistance.
3. En outre, la Cour est priée de juger et dire que, en raison des violations énoncées ci-dessus, le Nicaragua est tenu :
- a) de cesser immédiatement toutes les violations des obligations revêtant un caractère continu;
  - b) de dédommager le Costa Rica pour tous les préjudices subis par celui-ci en raison des violations des obligations du Nicaragua dénoncées plus haut, sous la forme du rétablissement de la situation antérieure auxdites violations et d'une indemnisation dont le montant sera fixé lors d'une autre phase de la présente instance;
  - c) de fournir des assurances et des garanties appropriées de non-répétition de son comportement illicite, sous la forme que la Cour voudra bien ordonner.»

*Au nom du Gouvernement du Nicaragua,*

dans le contre-mémoire :

«Sur la base des considérations de fait et de droit exposées dans le contre-mémoire, la Cour est priée :

De dire et juger que les demandes qu'a formulées le Costa Rica dans son mémoire sont rejetées pour les motifs suivants :

- a) soit parce qu'il n'y a d'après les faits aucune violation des dispositions du traité du 15 avril 1858;
- b) soit, le cas échéant, parce que l'obligation dont le non-respect est allégué n'est pas visée par les dispositions du traité du 15 avril 1858.

En outre, la Cour est également priée d'adopter une déclaration formelle concernant les questions soulevées par le Nicaragua à la section 2 du chapitre 7.»

La partie pertinente de cette section du contre-mémoire est ainsi libellée :

«Enfin, compte tenu des considérations qui précèdent et, en particulier, de celles qui sont exposées au chapitre 2 E), le Nicaragua prie la Cour de déclarer que :

- i) le Costa Rica est tenu de se conformer aux règles de navigation (et d'accostage) sur le San Juan qui sont imposées par les autorités nicaraguayennes, en particulier à celles qui concernent les questions de santé et de sécurité;
- ii) le Costa Rica doit s'acquitter des sommes dues au titre de tous les

gua in the use of the San Juan either for navigation or landing on the Nicaraguan banks;

- (iii) Costa Rica has to comply with all reasonable charges for modern improvements in the navigation of the river with respect to its situation in 1858;
- (iv) revenue service boats may only be used during and with special reference to actual transit of the merchandise authorized by Treaty;
- (v) Nicaragua has the right to dredge the San Juan in order to return the flow of water to that obtaining in 1858 even if this affects the flow of water to other present day recipients of this flow such as the Colorado River.”

in the Rejoinder:

“On the basis of the facts and legal considerations set forth in the Counter-Memorial and the Rejoinder, the Court is requested:

To adjudge and declare that the requests of Costa Rica in her Memorial and Reply are rejected in general, and in particular, on the following bases:

- (a) either because there is no breach of the provisions of the Treaty of Limits of 15 April 1858 or any other international obligation of Nicaragua;
- (b) or, as appropriate, because the obligation breach of which is alleged, is not an obligation under the provisions of the Treaty of Limits of 15 April 1858 or under general international law.

Moreover, the Court is also requested to make a formal declaration on the issues raised by Nicaragua in Section II of Chapter VII of her Counter-Memorial and reiterated in Chapter VI, Section I, of her Rejoinder.”

The relevant part of Chapter VI, Section I, of the Rejoinder reads as follows:

- “(i) Costa Rica is obliged to comply with the regulations for navigation (and landing) in the San Juan imposed by Nicaraguan authorities in particular related to matters of health and security;
- (ii) Costa Rica has to pay for any special services provided by Nicaragua in the use of the San Juan either for navigation or landing on the Nicaraguan banks;
- (iii) Costa Rica has to comply with all reasonable charges for modern improvements in the navigation of the river with respect to its situation in 1858;
- (iv) revenue service boats may only be used during and with special reference to actual transit of the merchandise authorized by Treaty;
- (v) Nicaragua has the right to dredge the San Juan in order to return the flow of water to that obtaining in 1858 even if this affects the flow of water to other present day recipients of this flow such as the Colorado River.”

14. At the oral proceedings, the following submissions were presented by the Parties:

services spéciaux assurés par le Nicaragua dans le cadre de l'utilisation du San Juan, que ce soit pour la navigation ou pour l'accostage sur les rives nicaraguayennes;

- iii) le Costa Rica doit s'acquitter de toutes les charges raisonnables à régler au titre des améliorations apportées aux conditions de navigation sur le fleuve par rapport aux conditions de 1858;
- iv) les bateaux du service des douanes peuvent être utilisés uniquement pendant le transit effectif de marchandises tel qu'autorisé par le traité et dans le strict cadre de ce transit;
- v) le Nicaragua a le droit de draguer le San Juan afin de rétablir le débit d'eau qui existait en 1858, même si cela modifie le débit d'autres cours d'eau récepteurs comme le Colorado.»

dans la duplique :

«Sur la base des faits et considérations de droit exposées dans le contre-mémoire et dans la duplique, la Cour est priée :

De dire et juger que les demandes présentées par le Costa Rica dans son mémoire et dans sa réplique sont rejetées en général et, en particulier, pour les motifs suivants :

- a) soit parce que le Nicaragua n'a violé ni les dispositions du traité de limites du 15 avril 1858 ni aucune autre obligation internationale lui incombant ;
- b) soit, le cas échéant, parce que l'obligation dont le non-respect est allégué n'est une obligation ni en vertu des dispositions du traité de limites du 15 avril 1858 ni au regard du droit international général.

En outre, la Cour est priée de faire une déclaration formelle sur les questions que le Nicaragua a soulevées à la section II du chapitre VII de son contre-mémoire et mentionnées à nouveau à la section I du chapitre VI de sa duplique.»

La partie pertinente de cette section de la duplique est ainsi libellée :

- «i) le Costa Rica est tenu de se conformer aux règles de navigation (et d'accostage) sur le San Juan qui sont imposées par les autorités nicaraguayennes, en particulier à celles qui concernent les questions de santé et de sécurité;
- ii) le Costa Rica doit s'acquitter des sommes dues au titre de tous les services spéciaux assurés par le Nicaragua dans le cadre de l'utilisation du San Juan, que ce soit pour la navigation ou pour l'accostage sur les rives nicaraguayennes;
- iii) le Costa Rica doit s'acquitter de toutes les charges raisonnables à régler au titre des améliorations apportées aux conditions de navigation sur le fleuve par rapport aux conditions de 1858;
- iv) les bateaux du service des douanes peuvent être utilisés uniquement pendant le transit effectif de marchandises tel qu'autorisé par le traité et dans le strict cadre de ce transit;
- v) le Nicaragua a le droit de draguer le San Juan afin de rétablir le débit d'eau qui existait en 1858, même si cela modifie le débit d'autres cours d'eau récepteurs comme le Colorado.»

14. A l'audience, les conclusions ci-après ont été formulées par les Parties :

*On behalf of the Government of Costa Rica,*  
at the hearing of 9 March 2009:

“Having regard to the written and oral pleadings and to the evidence submitted by the Parties, may it please the Court to adjudge and declare that, by its conduct, the Republic of Nicaragua has violated:

- (a) the obligation to allow all Costa Rican vessels and their passengers to navigate freely on the San Juan for purposes of commerce, including communication and the transportation of passengers and tourism;
- (b) the obligation not to impose any charges or fees on Costa Rican vessels and their passengers for navigating on the River;
- (c) the obligation not to require persons exercising the right of free navigation on the River to carry passports or obtain Nicaraguan visas;
- (d) the obligation not to require Costa Rican vessels and their passengers to stop at any Nicaraguan post along the River;
- (e) the obligation not to impose other impediments on the exercise of the right of free navigation, including timetables for navigation and conditions relating to flags;
- (f) the obligation to allow Costa Rican vessels and their passengers while engaged in such navigation to land on any part of the bank where navigation is common without paying any charges, unless expressly agreed by both Governments;
- (g) the obligation to allow Costa Rican official vessels the right to navigate the San Juan, including for the purposes of re-supply and exchange of personnel of the border posts along the right bank of the River with their official equipment, including service arms and ammunition, and for the purposes of protection as established in the relevant instruments, and in particular the Second article of the Cleveland Award;
- (h) the obligation to facilitate and expedite traffic on the San Juan, within the terms of the Treaty of 15 April 1858 and its interpretation by the Cleveland Award of 1888, in accordance with Article 1 of the bilateral Agreement of 9 January 1956;
- (i) the obligation to permit riparians of the Costa Rican bank to fish in the River for subsistence purposes.

Further, the Court is requested to adjudge and declare that by reason of the above violations, Nicaragua is obliged:

- (a) immediately to cease all the breaches of obligations which have a continuing character;
- (b) to make reparation to Costa Rica for all injuries caused to Costa Rica by the breaches of Nicaragua’s obligations referred to above, in the form of the restoration of the situation prior to the Nicaraguan breaches and compensation in an amount to be determined in a separate phase of these proceedings; and
- (c) to give appropriate assurances and guarantees that it shall not repeat its unlawful conduct, in such form as the Court may order.

*Au nom du Gouvernement du Costa Rica,*

à l'audience du 9 mars 2009:

«Au vu des exposés écrits et oraux et des éléments de preuve présentés par les Parties, la République du Costa Rica prie la Cour de dire et juger que la République du Nicaragua a, par son comportement, violé:

- a) l'obligation de permettre à tous les bateaux costa-riciens et à leurs passagers de naviguer librement sur le San Juan à des fins de commerce, y compris pour les communications, le transport de passagers et le tourisme;
- b) l'obligation de n'imposer aux bateaux costa-riciens et à leurs passagers le versement d'aucun droit ou redevance pour naviguer sur le fleuve;
- c) l'obligation de ne pas exiger des personnes exerçant le droit de libre navigation sur le fleuve qu'elles soient munies de passeports et qu'elles obtiennent un visa du Nicaragua;
- d) l'obligation de ne pas exiger des bateaux costa-riciens et de leurs passagers qu'ils fassent halte à un quelconque poste nicaraguayen situé le long du fleuve;
- e) l'obligation de ne pas mettre d'autres entraves à l'exercice du droit de libre navigation, notamment sous la forme d'horaires de navigation et de conditions relatives aux pavillons;
- f) l'obligation de permettre aux bateaux costa-riciens et à leurs passagers empruntant le San Juan d'accoster librement en tout point du fleuve où la navigation est commune sans acquitter aucun droit, sauf accord exprès des deux gouvernements;
- g) l'obligation de reconnaître aux bateaux officiels du Costa Rica le droit de naviguer sur le San Juan, notamment pour ravitailler et relever les membres du personnel des postes frontière établis sur la rive droite du fleuve, munis de leur équipement officiel, de leurs armes de service et de munitions, ainsi qu'à des fins de protection comme il est prévu dans les instruments pertinents, en particulier l'article 2 de la sentence Cleveland;
- h) l'obligation de faciliter et d'accélérer la circulation sur le San Juan, au sens du traité du 15 avril 1858 tel qu'interprété par la sentence Cleveland de 1888, conformément à l'article premier de l'accord bilatéral du 9 janvier 1956;
- i) l'obligation de permettre aux habitants de la rive costa-ricienne de pratiquer la pêche de subsistance.

En outre, la République du Costa Rica prie la Cour de dire et juger que, en raison des violations des obligations énoncées ci-dessus, le Nicaragua est tenu:

- a) de cesser immédiatement toutes les violations des obligations revêtant un caractère continu;
- b) de dédommager le Costa Rica de tous les préjudices subis par celui-ci en raison des violations des obligations du Nicaragua mentionnées plus haut, sous la forme du rétablissement de la situation antérieure auxdites violations et d'une indemnisation dont le montant sera fixé lors d'une phase ultérieure de la présente instance; et
- c) de fournir des assurances et garanties appropriées de non-répétition de son comportement illicite, sous la forme que la Cour voudra bien ordonner.

The Court is requested to reject Nicaragua's request for a declaration."

*On behalf of the Government of Nicaragua,*  
at the hearing of 12 March 2009:

"On the basis of the facts and legal considerations set forth in the Counter-Memorial, Rejoinder and oral pleadings,

*May it please the Court to adjudge and declare that:*

The requests of Costa Rica in her Memorial, Reply and oral pleadings are rejected in general, and in particular, on the following bases:

- (a) either because there is no breach of the provisions of the Treaty of Limits of 15 April 1858 or any other international obligation of Nicaragua;
- (b) or, as appropriate, because the obligation breach of which is alleged, is not an obligation under the provisions of the Treaty of Limits of 15 April 1858 or under general international law.

Moreover the Court is also requested to make a formal declaration on the issues raised by Nicaragua in Section II of Chapter VII of her Counter-Memorial, in Section I, Chapter VI, of her Rejoinder and as reiterated in these oral pleadings."

\* \* \*

#### I. GEOGRAPHICAL AND HISTORICAL CONTEXT AND ORIGIN OF THE DISPUTE

15. The San Juan River runs approximately 205 kilometres from Lake Nicaragua to the Caribbean Sea (see sketch-maps Nos. 1 and 2). Some 19 kilometres from the Caribbean Sea it divides into two branches: the San Juan itself continues as the northerly of the two branches and empties into the Caribbean Sea at the bay of San Juan del Norte; the Colorado River is the southern and larger of the two branches and runs entirely within Costa Rica reaching the Caribbean Sea at Barra de Colorado.

16. Part of the border between Costa Rica and Nicaragua runs along the right bank (i.e. the Costa Rican side) of the San Juan River from a point three English miles below Castillo Viejo, a small town in Nicaragua, to the end of Punta de Castilla, where the river enters the Caribbean Sea. Between Lake Nicaragua and the point below Castillo Viejo, the river runs entirely through Nicaraguan territory.

17. Both Costa Rica and Nicaragua, which had been under Spanish colonial rule, became independent States in 1821. Shortly after independence, Costa Rica and Nicaragua, together with El Salvador, Guatemala and Honduras, decided to constitute the Federal Republic of Central America. In 1824 the people living in the district of Nicoya on the Pacific coast, originally within Nicaragua, opted by plebiscite to become part of

Le Costa Rica prie la Cour de rejeter la demande de déclaration présentée par le Nicaragua.»

*Au nom du Gouvernement du Nicaragua,*

à l'audience du 12 mars 2009 :

«Sur la base des éléments de fait et de droit exposés dans le contre-mémoire, dans la duplique et à l'audience,

*Le Nicaragua prie la Cour de dire et juger que :*

Les demandes présentées par le Costa Rica dans son mémoire, dans sa réplique et à l'audience sont rejetées en général et, en particulier, pour les motifs suivants :

- a) soit parce que le Nicaragua n'a violé ni les dispositions du traité de limites du 15 avril 1858 ni aucune autre obligation internationale lui incombant ;
- b) soit, le cas échéant, parce que l'obligation dont le non-respect est allégué n'est une obligation ni en vertu des dispositions du traité de limites du 15 avril 1858 ni au regard du droit international général.

En outre, le Nicaragua prie la Cour de faire une déclaration formelle sur les questions qu'il a soulevées à la section II du chapitre VII de son contre-mémoire et à la section I du chapitre VI de sa duplique, et qu'il a mentionnées à nouveau à l'audience.»

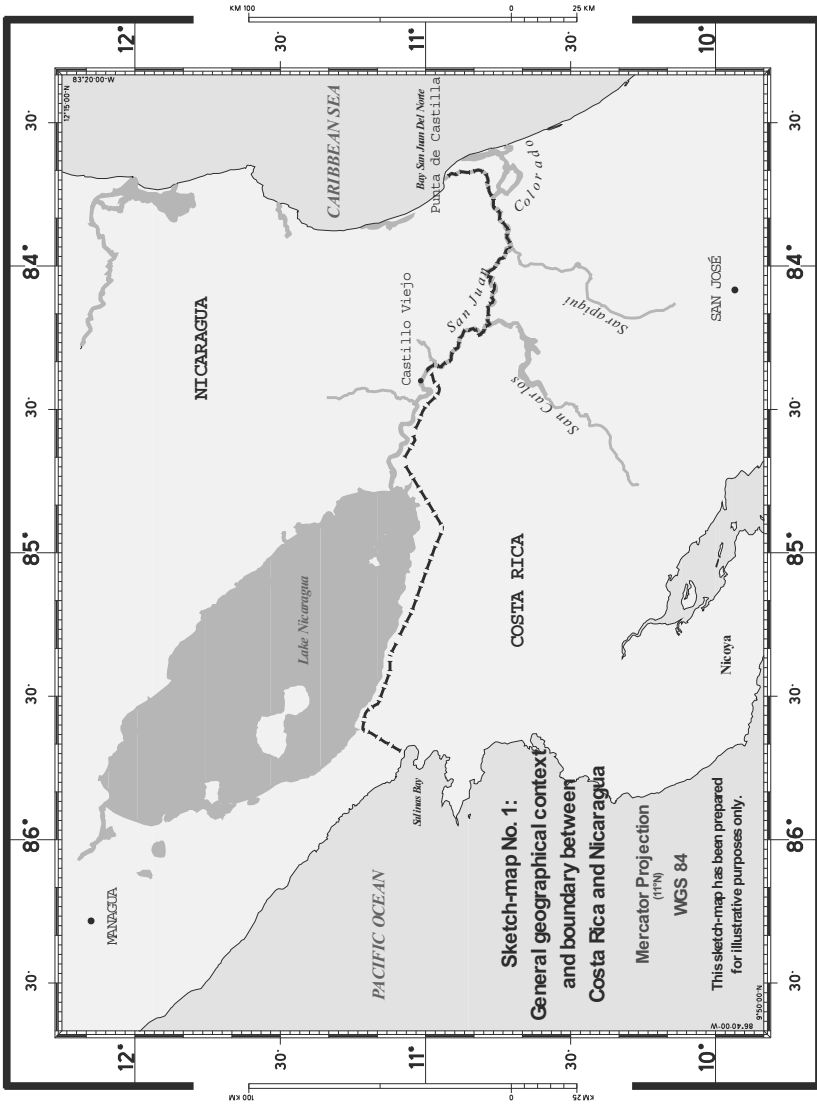
\* \* \*

#### I. CONTEXTE GÉOGRAPHIQUE ET HISTORIQUE ET GENÈSE DU DIFFÉREND

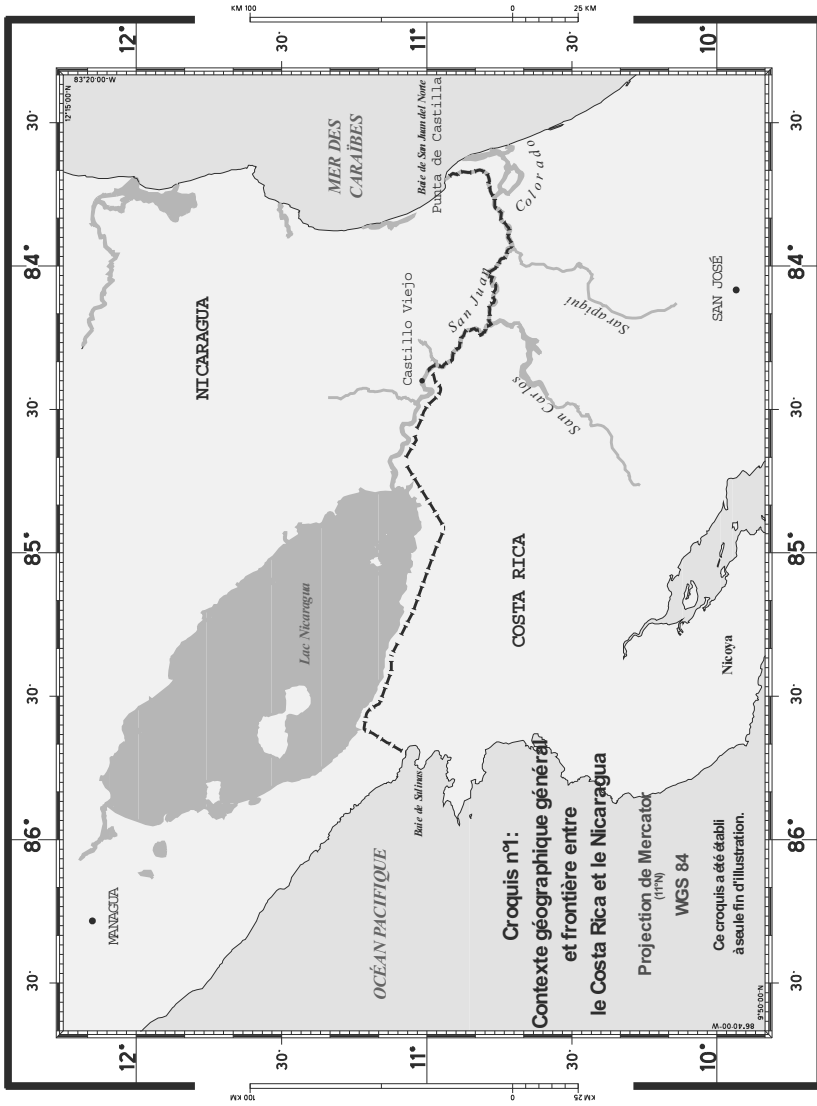
15. Le fleuve San Juan coule sur une distance d'environ 205 kilomètres entre le lac Nicaragua et la mer des Caraïbes (voir croquis n<sup>os</sup> 1 et 2). A quelque 19 kilomètres de la mer, il se divise en deux : le San Juan proprement dit, qui constitue le bras septentrional, se jette dans la mer des Caraïbes au niveau de la baie de San Juan del Norte, tandis qu'au sud le Colorado, qui est le plus large des deux bras, coule tout du long en territoire costa-ricien avant de se jeter dans la mer à Barra de Colorado.

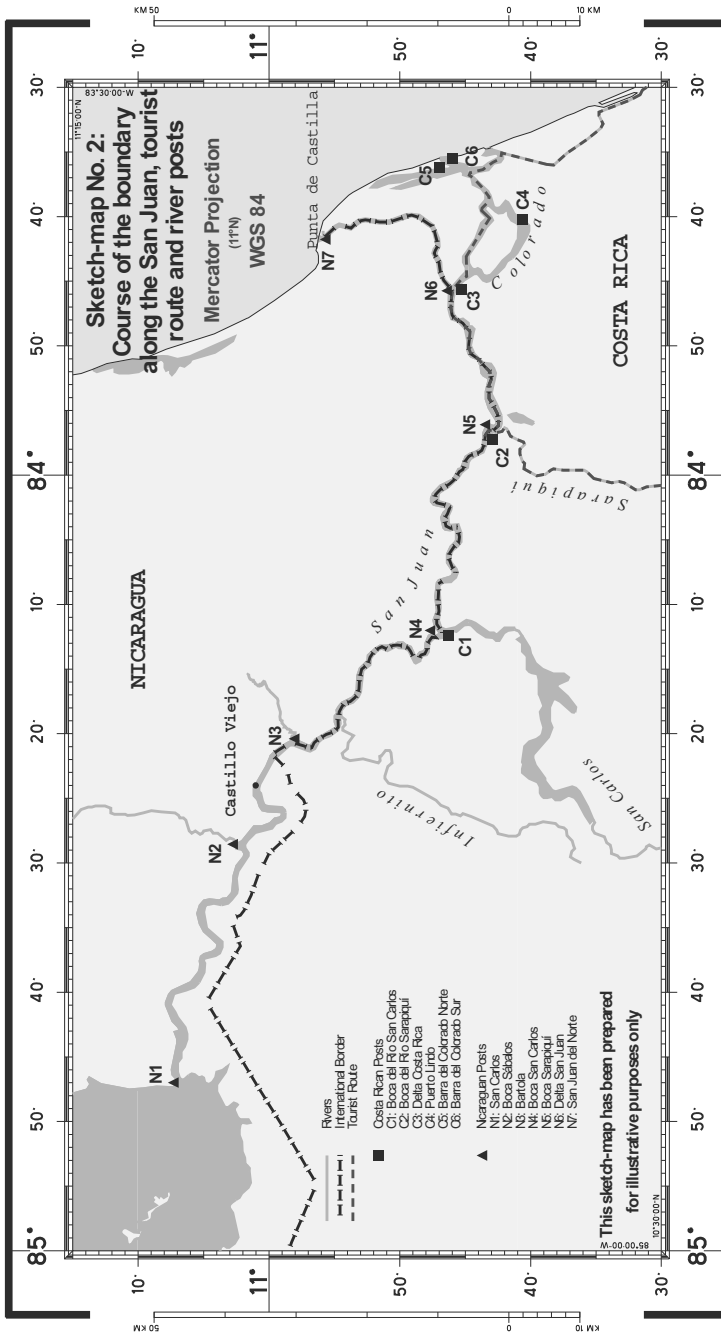
16. Une partie de la frontière entre le Costa Rica et le Nicaragua suit la rive droite (c'est-à-dire la rive costa-ricienne) du San Juan, à partir d'un point situé à une distance de 3 milles anglais en aval de Castillo Viejo, petite ville du Nicaragua, jusqu'à l'extrémité de Punta de Castilla, où le fleuve se jette dans la mer des Caraïbes. Entre le lac Nicaragua et le point situé en aval de Castillo Viejo, le fleuve coule exclusivement en territoire nicaraguayen.

17. Anciennes colonies espagnoles, le Costa Rica et le Nicaragua accédèrent tous deux à l'indépendance en 1821. Peu après, ils décidèrent de former la République fédérale d'Amérique centrale avec El Salvador, le Guatemala et le Honduras. En 1824, les habitants du district de Nicoya, situé sur la façade pacifique, qui se rattachait initialement au Nicaragua, choisirent par plébiscite de faire partie du Costa Rica. Le 9 décembre











Costa Rica. On 9 December 1825 the Federal Congress of Central America issued a decree which provided that Nicoya would be “for the time being . . . separated from the State of Nicaragua and annexed to that of Costa Rica”. The situation regarding Nicoya remained unchanged at the time of the dissolution of the Federal Republic of Central America in 1839. Thereafter, Nicaragua did not however recognize Nicoya as belonging to Costa Rica.

18. During the mid-1850s, Nicaragua underwent a period of internal conflict which involved a group of American adventurers, known as “filibusters” (“filibusteros”), led by William Walker. The Government of Costa Rica as well as those of El Salvador, Guatemala and Honduras joined Nicaragua’s efforts to defeat the filibusters. In May 1857, Walker capitulated and abandoned Nicaraguan territory. Following the defeat of the filibusters, war broke out between Costa Rica and Nicaragua. At the end of those hostilities, the two countries engaged in negotiations to settle outstanding bilateral matters between them, relating, *inter alia*, to their common boundary, to the navigational régime on the San Juan River, and to the possibility of building an inter-oceanic canal across the Central American isthmus.

19. On 6 July 1857 a Treaty of Limits was signed, dealing with territorial limits and the status of the San Juan River, but was not ratified by Costa Rica. On 8 December 1857 a Treaty of Peace was signed by the Parties but was not ratified by either Costa Rica or Nicaragua. Through the mediation of the Salvadoran Minister for Foreign Affairs, the Governments of Costa Rica and Nicaragua reached agreement on 15 April 1858 on a Treaty of Limits, which was ratified by Costa Rica on 16 April 1858 and by Nicaragua on 26 April 1858. The 1858 Treaty of Limits fixed the course of the boundary between Costa Rica and Nicaragua from the Pacific Ocean to the Caribbean Sea. According to the boundary thus drawn the district of Nicoya lay within the territory of Costa Rica. Between a point three English miles from Castillo Viejo and the Caribbean Sea, the Treaty fixed the boundary along the right bank of the San Juan River. It established Nicaragua’s dominion and sovereign jurisdiction over the waters of the San Juan River, but at the same time affirmed Costa Rica’s navigational rights “con objetos de comercio” on the lower course of the river (Article VI). The 1858 Treaty established other rights and obligations for both parties, including, *inter alia*, an obligation to contribute to the defence of the common bays of San Juan del Norte and Salinas as well as to the defence of the San Juan River in case of external aggression (Article IV), an obligation on behalf of Nicaragua to consult with Costa Rica before entering into any canalization or transit agreements regarding the San Juan River (Article VIII) and an obligation not to commit acts of hostility against each other (Article IX).

20. Following challenges by Nicaragua on various occasions to the validity of the 1858 Treaty, the Parties submitted the question to arbitration by the President of the United States. The Parties agreed in addition that if the 1858 Treaty were found to be valid, President Cleveland

1825, le Congrès fédéral d'Amérique centrale publia un décret indiquant que Nicoya serait «pour l'heure ... séparé[e] de l'Etat du Nicaragua et annexé[e] à celui du Costa Rica». Telle était toujours la situation de Nicoya lorsque la République fédérale d'Amérique centrale éclata en 1839. Par la suite, le Nicaragua ne reconnut cependant pas Nicoya comme appartenant au Costa Rica.

18. Au milieu des années 1850, le Nicaragua traversa une période de guerre intestine à laquelle participa un groupe d'aventuriers américains appelés «flibustiers» («filibusteros»), menés par William Walker. Le Gouvernement du Costa Rica ainsi que ceux d'El Salvador, du Guatemala et du Honduras joignirent leurs efforts à ceux du Nicaragua afin de vaincre ces derniers. En mai 1857, Walker capitula et quitta le territoire nicaraguayen. A la suite de la défaite des flibustiers, une guerre éclata entre le Costa Rica et le Nicaragua. Après la fin des hostilités, les deux pays engagèrent des négociations en vue de régler les questions bilatérales restées en suspens entre eux, concernant notamment leur frontière commune, le régime de la navigation sur le San Juan et la construction éventuelle d'un canal interocéanique traversant l'isthme centraméricain.

19. Un traité de limites, qui portait sur les limites territoriales et le statut du San Juan, fut signé le 6 juillet 1857 mais ne fut pas ratifié par le Costa Rica. Un traité de paix fut signé le 8 décembre 1857 mais ne fut ratifié ni par le Costa Rica ni par le Nicaragua. Grâce à la médiation du ministre salvadorien des affaires étrangères, les Gouvernements costaricien et nicaraguayen se mirent d'accord le 15 avril 1858 sur un traité de limites qui fut ratifié par le Costa Rica le 16 avril 1858 et par le Nicaragua le 26 avril 1858. Le traité de limites de 1858 fixait le tracé de la frontière entre le Costa Rica et le Nicaragua depuis l'océan Pacifique jusqu'à la mer des Caraïbes. Selon le tracé de la frontière, le district de Nicoya se trouvait en territoire costa-ricien. Entre un point situé à 3 milles anglais en aval de Castillo Viejo et la mer des Caraïbes, le traité fixait la frontière le long de la rive droite du San Juan. Il établissait l'autorité et la juridiction souveraine du Nicaragua sur les eaux du San Juan, mais affirmait en même temps le droit de navigation «con objetos de comercio» du Costa Rica sur le cours inférieur du fleuve (article VI). Le traité de 1858 énonçait d'autres droits et obligations des deux parties, notamment l'obligation de contribuer à la défense des baies communes de San Juan del Norte et de Salinas ainsi qu'à la défense du San Juan en cas d'agression extérieure (article IV), l'obligation pour le Nicaragua de consulter le Costa Rica avant de conclure tout accord de canalisation ou de passage concernant le San Juan (article VIII) et l'interdiction pour les parties de se livrer à des actes d'hostilité l'une envers l'autre (article IX).

20. Après que le Nicaragua eut, à plusieurs reprises, contesté la validité du traité de 1858, les Parties soumirent la question à l'arbitrage du président des Etats-Unis. Elles convinrent en outre que, s'il venait à conclure à la validité du traité de 1858, le président Cleveland devrait

should also decide whether Costa Rica could navigate the San Juan River with vessels of war or of the revenue service. In his Award rendered on 22 March 1888, President Cleveland held that the 1858 Treaty was valid. He further stated, with reference to Article VI of the 1858 Treaty, that Costa Rica did not have the right of navigation on the San Juan River with vessels of war, but that it could navigate with such vessels of the Revenue Service as may be connected to navigation “for the purposes of commerce”.

21. Following the Cleveland Award, a boundary commission was established to demarcate the boundary line. An engineer, Mr. Edward Alexander, was charged with the task of resolving any “disputed point or points” which might arise in the field during the demarcation process, which began in 1897 and was concluded in 1900. Mr. Alexander rendered five awards to this end.

22. On 5 August 1914, Nicaragua signed a treaty with the United States (the Chamorro-Bryan Treaty) which granted the United States perpetual and “exclusive proprietary rights” for the construction and maintenance of an inter-oceanic canal through the San Juan River. On 24 March 1916 Costa Rica filed a case against Nicaragua before the Central American Court of Justice claiming that Nicaragua had breached its obligation to consult with Costa Rica prior to entering into any canalization project in accordance with Article VIII of the 1858 Treaty. On 30 September 1916, the Central American Court of Justice ruled that, by not consulting Costa Rica, Nicaragua had violated the rights guaranteed to the latter by the 1858 Treaty of Limits and the 1888 Cleveland Award.

23. On 9 January 1956 Costa Rica and Nicaragua concluded an Agreement (the Fournier-Sevilla Agreement) according to the terms of which the Parties agreed to facilitate and expedite traffic in particular through the San Juan River and agreed to co-operate to safeguard the common border.

24. In the 1980s various incidents started to occur relating to the navigational régime of the San Juan River. During that period Nicaragua introduced certain restrictions on Costa Rican navigation on the San Juan River which it justified as temporary, exceptional measures to protect Nicaragua’s national security in the context of an armed conflict. Some of the restrictions were suspended when Costa Rica protested. During the mid-1990s further measures were introduced by Nicaragua, including the charging of fees for passengers travelling on Costa Rican vessels navigating on the San Juan River and the requirement for Costa Rican vessels to stop at Nicaraguan Army posts along the river.

25. On 8 September 1995 the Commander-in-Chief of the Nicaraguan Army and the Costa Rican Minister of Public Security signed a document, known as the Cuadra-Castro Joint Communiqué, which provided for the co-ordination of operations in the border areas of the two States against the illegal trafficking of persons, vehicles and contraband.

également déterminer si le Costa Rica pouvait faire naviguer sur le San Juan ses bateaux de guerre ou ceux de son service des douanes. Dans sa sentence du 22 mars 1888, le président Cleveland décida que le traité de 1858 était valide. Il indiqua aussi, au sujet de l'article VI du traité, que le Costa Rica n'avait pas le droit de faire naviguer ses bateaux de guerre sur le San Juan, mais que les bateaux de son service des douanes pouvaient, eux, emprunter le fleuve dès lors qu'ils naviguaient «for the purposes of commerce».

21. A la suite de la sentence Cleveland, une commission frontalière chargée de démarquer la ligne frontière fut établie. Un ingénieur, Edward Alexander, eut pour mission de résoudre tous «points litigieux» pouvant s'élever sur le terrain pendant le processus de démarcation, qui commença en 1897 et s'acheva en 1900. Alexander rendit cinq sentences à cette fin.

22. Le 5 août 1914, le Nicaragua signa avec les Etats-Unis un traité (le traité Chamorro-Bryan) accordant à ces derniers des «droits de propriété exclusifs» et perpétuels pour le percement et l'entretien d'un canal interocéanique empruntant le San Juan. Le 24 mars 1916, le Costa Rica introduisit devant la Cour de justice centraméricaine une instance contre le Nicaragua, qu'il accusait d'avoir manqué à son obligation de le consulter préalablement à tout projet de canalisation, ainsi qu'il était prévu à l'article VIII du traité de 1858. Le 30 septembre 1916, la Cour de justice centraméricaine déclara que, en manquant de consulter le Costa Rica, le Nicaragua avait violé les droits reconnus à ce dernier dans le traité de limites de 1858 et dans la sentence Cleveland de 1888.

23. Le 9 janvier 1956, le Costa Rica et le Nicaragua conclurent un accord (l'accord Fournier-Sevilla) dans le cadre duquel ils convenaient de faciliter et d'accélérer la circulation notamment sur le San Juan et s'engageaient à coopérer pour assurer la garde de la frontière commune.

24. Divers incidents liés au régime de la navigation sur le San Juan commencèrent à se produire dans les années 1980. A cette époque, le Nicaragua mit en place certaines restrictions applicables à la navigation costa-ricienne sur le San Juan, restrictions qu'il justifia en les présentant comme des mesures temporaires et exceptionnelles visant à protéger sa sécurité nationale dans un contexte de conflit armé. Certaines de ces restrictions furent suspendues après que le Costa Rica eut protesté. Au milieu des années 1990, le Nicaragua prit de nouvelles mesures, instituant notamment le paiement de certaines sommes pour les passagers qui empruntaient le San Juan à bord de bateaux costa-riciens et l'obligation, pour les bateaux costa-riciens, de faire halte aux postes militaires nicaraguayens situés le long du fleuve.

25. Le 8 septembre 1995, le commandant en chef de l'armée nicaraguayenne et le ministre costa-ricien de la sécurité publique signèrent un document, dit «communiqué conjoint Cuadra-Castro», qui prévoyait la coordination des opérations menées dans les zones frontalières des deux Etats contre le trafic illicite de personnes et de véhicules et la contrebande.

26. In July 1998 further disagreements between the Parties regarding the extent of Costa Rica's navigational rights on the San Juan River led to the adoption by Nicaragua of certain measures. In particular, on 14 July 1998, Nicaragua prohibited the navigation of Costa Rican vessels that transported members of Costa Rica's police force. On 30 July 1998, the Nicaraguan Minister of Defence and the Costa Rican Minister of Public Security signed a document, known as the Cuadra-Lizano Joint Communiqué. The text allowed for Costa Rican armed police vessels to navigate on the river to re-supply their boundary posts on the Costa Rican side, provided that the Costa Rican agents in those vessels only carried their service arms and prior notice was given to the Nicaraguan authorities, which could decide on whether the Costa Rican vessels should be accompanied by a Nicaraguan escort. On 11 August 1998, Nicaragua declared that it considered the Cuadra-Lizano Joint Communiqué to be legally null and void. Costa Rica did not accept this unilateral declaration. Differences regarding the navigational régime on the San Juan River persisted between the Parties.

27. On 24 October 2001, Nicaragua made a reservation to its declaration accepting the jurisdiction of the Court (see paragraph 1 above), according to which it would no longer accept the jurisdiction of the Court in regard to "any matter or claim based on interpretations of treaties or arbitral awards that were signed and ratified or made, respectively, prior to 31 December 1901". Under the Tovar-Caldera Agreement, signed by the Parties on 26 September 2002, Nicaragua agreed to a three year moratorium with regard to the reservation it had made in 2001 to its declaration accepting the jurisdiction of the Court. For its part, Costa Rica agreed that during the same three year period it would not initiate any action before the International Court of Justice nor before any other authority on any matter or protest mentioned in treaties or agreements currently in force between both countries.

28. Once the agreed three year period had elapsed without the Parties having been able to settle their differences, Costa Rica, on 29 September 2005, instituted proceedings before the Court against Nicaragua with regard to its disputed navigational and related rights on the San Juan River (see paragraph 1 above). Nicaragua has not raised any objections to the jurisdiction of the Court to entertain the case.

\*

29. Taking account of the subject of the dispute as summarized above and of the Parties' submissions and arguments, the Court will proceed in the following manner.

It will first determine the extent of Costa Rica's right of free navigation on the San Juan River (II).

It will next ascertain whether, and to what extent, within the ambit of



26. Au mois de juillet 1998, par suite de nouveaux désaccords entre les Parties quant à l'étendue des droits de navigation du Costa Rica sur le San Juan, le Nicaragua adopta certaines mesures. Le 14 juillet 1998, en particulier, le Nicaragua interdit la navigation des bateaux costa-riens transportant des membres des forces de police du Costa Rica. Le 30 juillet 1998, le ministre nicaraguayen de la défense et le ministre costa-ricien de la sécurité publique signèrent un accord, dit «communiqué conjoint Cuadra-Lizano». Le texte ménageait aux bateaux costa-riens transportant des policiers en armes à leur bord la possibilité de naviguer sur le fleuve pour ravitailler les postes frontière situés du côté costa-ricien, à condition toutefois que les agents costa-riens embarqués sur ces bateaux portent uniquement leur arme de service et que les autorités nicaraguayennes soient préalablement informées, celles-ci pouvant décider de leur adjoindre une escorte nicaraguayenne. Le 11 août 1998, le Nicaragua déclara que, selon lui, le communiqué conjoint Cuadra-Lizano était nul et non avenu. Cette déclaration unilatérale ne fut pas acceptée par le Costa Rica. Ainsi les Parties sont-elles restées divisées sur le régime de la navigation sur le fleuve San Juan.

27. Le 24 octobre 2001, le Nicaragua a assorti sa déclaration d'acceptation de la juridiction de la Cour d'une réserve (voir paragraphe 1 ci-dessus) indiquant qu'il ne reconnaîtrait plus la compétence de celle-ci à l'égard «d'aucune affaire ni d'aucune requête qui auraient pour origine l'interprétation de traités, signés ou ratifiés, ou de sentences arbitrales rendues, avant le 31 décembre 1901». Dans l'accord Tovar-Caldera, signé par les Parties le 26 septembre 2002, le Nicaragua a accepté que sa réserve de 2001 à sa déclaration d'acceptation de la juridiction de la Cour fasse l'objet d'un moratoire de trois ans. Pour sa part, le Gouvernement du Costa Rica s'est engagé, pour la même période de trois ans, à n'intenter d'action ni devant la Cour internationale de Justice ni devant aucune autre instance au sujet d'une affaire ou d'une réclamation mentionnées dans des traités ou accords actuellement en vigueur entre les deux Etats.

28. Le 29 septembre 2005, une fois écoulé ce délai convenu de trois ans sans que les Parties soient parvenues à régler leurs divergences, le Costa Rica a introduit une instance devant la Cour à l'encontre du Nicaragua au sujet du différend relatif à ses droits de navigation et droits connexes sur le San Juan (voir paragraphe 1 ci-dessus). Le Nicaragua n'a pas soulevé d'exception à la compétence de la Cour pour connaître de ce différend.

\*

29. Compte tenu de l'objet du différend tel qu'il est résumé ci-dessus, et des conclusions et moyens des Parties, la Cour procédera de la manière suivante.

Elle déterminera d'abord l'étendue du droit de libre navigation que possède le Costa Rica sur le fleuve San Juan (II).

Elle se demandera en deuxième lieu si et dans quelle mesure, dans le

the right thus defined, Nicaragua has the power to regulate navigation by Costa Rican boats and whether the specific measures it has decided and put into effect to this end during the period of the dispute are compatible with Costa Rica's rights (III).

It will then consider the question of the right which Costa Rica claims for inhabitants of the Costa Rican bank of the river to engage in subsistence fishing (IV).

Finally, in the light of its reasoning on the preceding points, it will consider the Parties' claims as presented to it in their final submissions, in respect in particular of the appropriate remedies (V).

## II. COSTA RICA'S RIGHT OF FREE NAVIGATION ON THE SAN JUAN RIVER

30. The Parties agree that Costa Rica possesses a right of free navigation on the section of the San Juan River where the right bank, i.e. the Costa Rican side, marks the border between the two States by virtue of the Treaty of Limits (the Jerez-Cañas Treaty) concluded between them on 15 April 1858. This is the part of the river which runs from a point three English miles below Castillo Viejo, a town in Nicaraguan territory, to the mouth of the river at the Caribbean Sea (see paragraph 16 above).

Upstream from the point referred to above, the San Juan flows entirely in Nicaraguan territory from its source in Lake Nicaragua, in the sense that both its banks belong to Nicaragua. The section of the river in which the right bank belongs to Costa Rica, the section at issue in this dispute, is some 140 kilometres long.

31. While it is not contested that the section of the river thus defined belongs to Nicaragua, since the border lies on the Costa Rican bank, with Costa Rica possessing a right of free navigation, the Parties differ both as to the legal basis of that right and, above all, as to its precise extent, in other words as to the types of navigation which it covers.

### *1. The Legal Basis of the Right of Free Navigation*

32. According to Costa Rica, its right of free navigation on the part of the San Juan River that is in dispute derives on the one hand from certain treaty provisions in force between the Parties, primarily but not exclusively the Treaty of Limits of 15 April 1858, and on the other hand from the rules of general international law that are applicable, even in the absence of treaty provisions, to navigation on "international rivers". The San Juan is said to fall into this category, at least as regards the section

champ d'application du droit ainsi défini, le Nicaragua a le pouvoir de réglementer la navigation des bateaux costa-riens, et si les mesures particulières qu'il a décidées et mises en œuvre à cette fin au cours de la période écoulée depuis la naissance du différend sont compatibles avec les droits du Costa Rica (III).

Elle examinera ensuite la question du droit des habitants de la rive costa-ricienne du fleuve de pratiquer la pêche de subsistance, que revendique le Costa Rica (IV).

Enfin, à la lumière des motifs qui auront été adoptés sur les points précédents, elle examinera les demandes que les Parties lui ont présentées dans leurs conclusions finales concernant notamment les réparations appropriées (V).

## II. DU DROIT DE LIBRE NAVIGATION DU COSTA RICA SUR LE FLEUVE SAN JUAN

30. Les deux Parties conviennent que le Costa Rica possède un droit de libre navigation sur la portion du fleuve San Juan dont la rive droite, celle qui se trouve du côté costa-ricien, marque la frontière entre les deux Etats en vertu du traité de limites (dit «traité Jerez-Cañas») conclu entre eux le 15 avril 1858. Il s'agit de la partie du fleuve qui va d'un point situé à une distance de 3 milles anglais en aval de Castillo Viejo, ville située en territoire nicaraguayen, jusqu'à l'embouchure du fleuve sur la mer des Caraïbes (voir paragraphe 16 ci-dessus).

En amont du point précédemment désigné, le San Juan coule entièrement, depuis le lac Nicaragua où il prend sa source, en territoire nicaraguayen, en ce sens que ses deux rives appartiennent au Nicaragua. La partie du fleuve dont la rive droite appartient au Costa Rica, celle qui est en cause dans le présent différend, est longue d'environ 140 kilomètres.

31. S'il n'est pas discuté que sur la portion du fleuve ainsi définie la souveraineté appartient au Nicaragua, puisque la frontière se situe à la rive costa-ricienne, tandis que le Costa Rica possède un droit de libre navigation, les positions des Parties divergent, en revanche, à la fois quant au fondement juridique de ce droit et surtout quant à son étendue exacte, c'est-à-dire quant aux types de navigation qui sont couverts par lui.

### *1. Le fondement juridique du droit de libre navigation*

32. Selon le Costa Rica, le droit de libre navigation qu'il possède sur la partie en litige du fleuve San Juan résulte, d'une part, de certaines dispositions conventionnelles en vigueur entre les deux Parties, à savoir principalement, mais non exclusivement, le traité de limites du 15 avril 1858, et, d'autre part, des règles du droit international général applicables, même en l'absence de dispositions conventionnelles, à la navigation sur les «fleuves internationaux». Le San Juan entrerait dans cette catégorie,

whose course follows the border, with Costa Rica thus possessing a customary right of free navigation in its capacity as a riparian State.

33. According to Nicaragua, on the contrary, the San Juan is not an “international river”, since it flows entirely within the territory of a single country by virtue of the provisions of the 1858 Treaty of Limits, which establish the border in such a way that no part of the river falls under the sovereignty of a State other than Nicaragua. Moreover, Nicaragua challenges the existence of a general régime that might be applicable, under customary international law, to rivers whose course, or one of whose banks, constitutes the border between two States, and more widely to “international rivers”. Lastly, according to Nicaragua, even if such a régime were to exist, it would be superseded in this case by the treaty provisions which define the status of the San Juan River and govern the riparian States’ right of navigation. It is these special provisions which should be applied in order to settle the present dispute, in any event that part of it relating to the right of navigation on the river.

34. The Court does not consider that it is required to take a position in this case on whether and to what extent there exists, in customary international law, a régime applicable to navigation on “international rivers”, either of universal scope or of a regional nature covering the geographical area in which the San Juan is situated. Nor does it consider, as a result, that it is required to settle the question of whether the San Juan falls into the category of “international rivers”, as Costa Rica maintains, or is a national river which includes an international element, that being the argument of Nicaragua.

35. Indeed, even if categorization as an “international river” would be legally relevant in respect of navigation, in that it would entail the application of rules of customary international law to that question, such rules could only be operative, at the very most, in the absence of any treaty provisions that had the effect of excluding them, in particular because those provisions were intended to define completely the régime applicable to navigation, by the riparian States on a specific river or a section of it.

36. That is precisely the case in this instance. The 1858 Treaty of Limits completely defines the rules applicable to the section of the San Juan River that is in dispute in respect of navigation. Interpreted in the light of the other treaty provisions in force between the Parties, and in accordance with the arbitral or judicial decisions rendered on it, that Treaty is sufficient to settle the question of the extent of Costa Rica’s right of free navigation which is now before the Court. Consequently, the Court has no need to consider whether, if these provisions did not exist, Costa Rica could nevertheless have relied for this purpose on rules derived from international, universal or regional custom.

37. The main provision which founds Costa Rica’s right of free navi-

au moins quant à sa partie dont le tracé suit la frontière, et, par suite, le Costa Rica posséderait un droit coutumier de libre navigation en sa qualité d'Etat riverain.

33. Selon le Nicaragua, au contraire, le San Juan n'a pas le caractère d'un «fleuve international», puisqu'il coule entièrement à l'intérieur du territoire d'un même pays, du fait des dispositions du traité de limites de 1858 qui fixent la frontière d'une façon telle qu'aucune portion du fleuve ne relève de la souveraineté d'un Etat autre que le Nicaragua. En outre, le Nicaragua conteste qu'il existe un régime général qui serait applicable, en vertu du droit international coutumier, aux fleuves dont le cours, ou l'une des rives, constitue la frontière entre deux Etats, et plus généralement aux «fleuves internationaux». Enfin, selon le Nicaragua, quand bien même un tel régime existerait, il serait supplanté en l'espèce par les dispositions conventionnelles qui définissent le statut du fleuve San Juan et régissent le droit des Etats riverains à la navigation. Ce sont ces dispositions spéciales qu'il conviendrait d'appliquer pour résoudre le présent différend, en tout cas dans sa partie relative au droit de navigation sur le fleuve.

34. La Cour ne croit pas devoir prendre parti, dans la présente affaire, sur la question de savoir si et dans quelle mesure il existe, en droit international coutumier, un régime applicable à la navigation sur les «fleuves internationaux», soit de portée universelle, soit de caractère régional en ce qui concerne la zone géographique où se situe le San Juan. Elle ne croit pas non plus, par voie de conséquence, devoir trancher la question de savoir si le San Juan entre dans la catégorie des «fleuves internationaux» — comme le soutient le Costa Rica — ou constitue un fleuve national comportant un élément international — ce qui est la thèse du Nicaragua.

35. En effet, quand bien même la qualification de «fleuve international» serait juridiquement pertinente en matière de navigation en ce qu'elle entraînerait l'application sur cette question de règles de droit international coutumier, de telles règles ne pourraient produire effet, tout au plus, qu'en l'absence de dispositions conventionnelles ayant pour résultat de les écarter, notamment parce qu'elles viseraient à définir de manière complète le régime applicable à la navigation par les Etats riverains sur un fleuve déterminé ou une portion de celui-ci.

36. Tel est précisément le cas en l'espèce. Le traité de limites de 1858 définit de manière complète les règles applicables à la portion en litige du fleuve San Juan en matière de navigation. Interprété à la lumière des autres dispositions conventionnelles en vigueur entre les deux Parties, et en conformité avec les décisions arbitrales ou judiciaires rendues à son sujet, ce traité suffit à résoudre la question de l'étendue du droit du Costa Rica à la libre navigation qui est présentement soumise à la Cour. En conséquence, la Cour n'a pas besoin de se demander si, dans l'hypothèse où ces dispositions n'auraient pas existé, le Costa Rica aurait néanmoins pu se prévaloir à cette fin de règles tirées de la coutume internationale, universelle ou régionale.

37. La principale disposition qui fonde le droit du Costa Rica à la libre

gation is contained in Article VI of the 1858 Treaty (see paragraphs 43 and 44 below); this has been the focus of the arguments exchanged between the Parties as to the extent of the right of navigation on the San Juan.

Article VI, after conferring on Nicaragua full and exclusive sovereignty (“exclusivamente el dominio y sumo imperio”) over the whole of the San Juan, from its source in the lake to its mouth at the sea, grants Costa Rica, on the section of the river which follows the border between the two States (see paragraph 30 above), a perpetual right (“los derechos perpetuos”) of free navigation “con objetos de comercio”, according to the terms of the Spanish version of the Treaty, which is the only authoritative one, the meaning of which the Court will be required to return to below. In addition, Article VI gives vessels of both riparian countries the right to land freely on either bank without being subject to any taxes (“ninguna clase de impuestos”), unless agreed by both Governments.

38. Other provisions of the 1858 Treaty, though of less importance for the purposes of the present case, are not without relevance as regards the right of navigation on the river. This applies in particular to Article IV, which obliges Costa Rica to contribute to the security of the river “for the part that belongs to her of the banks”, to Article VIII, which obliges Nicaragua to consult Costa Rica before entering into any agreements with a third State for canalization or transit on the river, and of course to Article II, which establishes the border as the Costa Rican bank on the section of the river which is at issue in this dispute.

39. Besides the 1858 Treaty, mention should be made, among the treaty instruments likely to have an effect on determining the right of navigation on the river and the conditions for exercising it, of the agreement concluded on 9 January 1956 between the two States (known as the Fournier-Sevilla Agreement), whereby the Parties agreed to collaborate to the best of their ability, in particular in order to facilitate and expedite traffic on the San Juan in accordance with the 1858 Treaty and the Arbitral Award made by President Cleveland in 1888 (for the text of the relevant provision of the 1956 Agreement, see paragraph 94 below).

40. Costa Rica has also invoked before the Court the joint ministerial communiqués published on 8 September 1995 (known as the Cuadra-Castro Joint Communiqué; see paragraph 25 above) and 30 July 1998 (known as the Cuadra-Lizano Joint Communiqué; see paragraph 26 above). In the Court’s view, however, these statements issued by the ministers responsible, on each side, for matters of defence and public security, cannot be included in the conventional basis of the right of free navigation granted to Costa Rica. Rather, these are practical arrangements, in part aimed at implementing previous treaty commitments, including in particular the obligation of co-operation referred to in the Agreement of 9 January 1956 (see paragraph 23 above and paragraph 94 below). The legal effects of such arrangements are more limited than the

navigation figure à l'article VI du traité de 1858 (voir paragraphes 43 et 44 ci-après); c'est celle qui s'est trouvée au centre des arguments échangés par les Parties quant à l'étendue du droit de navigation sur le San Juan.

L'article VI, après avoir conféré au Nicaragua la pleine et exclusive souveraineté («exclusivamente el dominio y sumo imperio») sur la totalité du San Juan, depuis sa source dans le lac jusqu'à son embouchure dans la mer, reconnaît au Costa Rica, sur la portion du fleuve qui suit la frontière entre les deux Etats (voir paragraphe 30 ci-dessus), un droit perpétuel («los derechos perpetuos») de libre navigation «con objetos de comercio», selon les termes de la version espagnole du traité, qui seule fait foi, et sur la signification desquels la Cour aura à revenir plus loin. En outre, le même article VI reconnaît aux bateaux des deux pays riverains le droit d'accoster librement sur l'une ou l'autre rive sans être soumis à aucune taxe («ninguna clase de impuestos»), sauf accord entre les deux gouvernements.

38. D'autres dispositions du traité de 1858, quoique de moindre importance aux fins de la présente affaire, ne sont pas dépourvues de pertinence en ce qui concerne le droit de navigation sur le fleuve. Il en va ainsi notamment de l'article IV, qui oblige le Costa Rica à concourir à la garde du fleuve «pour la partie qui lui revient des rives» de celui-ci, de l'article VIII, qui oblige le Nicaragua à consulter le Costa Rica avant la conclusion de tout accord de canalisation ou de passage sur le fleuve avec un Etat tiers, et bien sûr de l'article II, qui fixe la frontière à la rive costarienne sur la partie du fleuve qui est en cause dans le présent différend.

39. Outre le traité de 1858, il y a lieu de mentionner, au titre des instruments conventionnels susceptibles d'exercer un effet sur la définition du droit de navigation sur le fleuve et les conditions de son exercice, l'accord conclu le 9 janvier 1956 entre les deux Etats (dit «accord Fournier-Sevilla»), par lequel les Parties convenaient de coopérer dans toute la mesure de leurs possibilités afin, notamment, de faciliter et d'accélérer la circulation sur le San Juan en conformité avec le traité de 1858 et la sentence arbitrale rendue par le président Cleveland en 1888 (pour le libellé de la disposition pertinente de l'accord de 1956, voir paragraphe 94 ci-après).

40. Le Costa Rica s'est également prévalu, devant la Cour, des communiqués ministériels conjoints publiés le 8 septembre 1995 (dit «communiqué conjoint Cuadra-Castro») ; voir paragraphe 25 ci-dessus) et le 30 juillet 1998 (dit «communiqué conjoint Cuadra-Lizano») ; voir paragraphe 26 ci-dessus). Toutefois, de l'avis de la Cour, ces déclarations, émanant des ministres chargés de part et d'autre des questions de défense et de sécurité publique, ne sauraient être englobées dans la base conventionnelle du droit de libre navigation reconnu au Costa Rica. Il s'agit plutôt d'arrangements pratiques destinés, pour partie, à mettre en œuvre des engagements antérieurs, en particulier l'obligation de coopération mentionnée dans l'accord du 9 janvier 1956 (voir paragraphe 23 ci-dessus et paragraphe 94 ci-après). De tels arrangements ont une portée plus limitée

conventional acts themselves: modalities for co-operation which they put in place are likely to be revised in order to suit the Parties. Furthermore, the second of them was promptly declared null and void by Nicaragua (see paragraph 26 above).

41. The above-mentioned treaty instruments must be understood in the light of two important decisions which settled differences that emerged between the Parties in determining their respective rights and obligations: the Arbitral Award made by the President of the United States on 22 March 1888 (known as the Cleveland Award); and the decision rendered, on the application of Costa Rica, by the Central American Court of Justice on 30 September 1916.

The first of these two decisions settled several questions concerning the interpretation of the 1858 Treaty which divided the Parties in that case; the second found that Nicaragua, by concluding an agreement with the United States permitting the construction and maintenance of an inter-oceanic canal through the San Juan River, had disregarded Costa Rica's right under Article VIII of that Treaty to be consulted before the conclusion of any agreement of that nature.

Although neither of these decisions directly settles the questions that are now before the Court, they contain certain indications which it will be necessary to take into account for the purposes of the present case.

## *2. The Extent of the Right of Free Navigation Attributed to Costa Rica*

42. Having thus defined the legal basis of the right which Costa Rica argues has been partly disregarded by Nicaragua, the Court must now determine its precise extent, in other words, its field of application. The Parties disagree considerably over the definition of this field of application, i.e., as to the types of navigation which are covered by the "perpetual right" granted to Costa Rica by the 1858 Treaty. Their difference essentially concerns the interpretation of the words "libre navegación . . . con objetos de comercio" in Article VI of the Treaty of Limits; this brings with it a major disagreement as to the definition of the activities covered by the right in question and of those which, not being thus covered, are subject to Nicaragua's sovereign power to authorize and regulate as it sees fit any activity that takes place on its territory, of which the river forms part.

### *(a) The meaning and scope of the expression "libre navegación . . . con objetos de comercio"*

43. In its Spanish version, which is the only authoritative one, Article VI of the Treaty of Limits of 1858 reads as follows:

"La República de Nicaragua tendrá exclusivamente el dominio y



que les actes conventionnels proprement dits : les modalités de la coopération qu'ils organisent sont susceptibles d'être révisées selon les conventions des parties. Au surplus, le second d'entre eux a été rapidement déclaré nul et non avenue par la partie nicaraguayenne (voir paragraphe 26 ci-dessus).

41. Les instruments conventionnels susmentionnés doivent être compris à la lumière de deux décisions importantes ayant tranché des divergences apparues entre les Parties dans la définition de leurs droits et obligations respectifs : la sentence arbitrale rendue par le président des Etats-Unis d'Amérique le 22 mars 1888 (dite « sentence Cleveland ») ; l'arrêt rendu, sur la requête du Costa Rica, par la Cour de justice centraméricaine le 30 septembre 1916.

La première de ces deux décisions a tranché plusieurs questions relatives à l'interprétation du traité de 1858 qui divisaient les parties dans l'affaire en cause ; la seconde a constaté que le Nicaragua, en concluant avec les Etats-Unis d'Amérique un accord autorisant le percement et l'entretien d'un canal interocéanique empruntant le San Juan, avait méconnu le droit que le Costa Rica tenait de l'article VIII du même traité d'être consulté avant la conclusion de tout accord de ce genre.

Bien qu'aucune de ces deux décisions ne tranche directement les questions qui sont à présent soumises à la Cour, elles comportent certaines indications dont il y aura lieu de tenir compte pour les besoins de la présente affaire.

## *2. L'étendue du droit de libre navigation reconnu au Costa Rica*

42. Ayant ainsi défini le fondement juridique du droit dont le Costa Rica soutient qu'il est en partie méconnu par le Nicaragua, la Cour doit à présent en délimiter l'étendue exacte ou, en d'autres termes, le champ d'application. Les Parties divergent en effet considérablement quant à la définition de ce champ, c'est-à-dire quant aux types de navigation qui sont couverts par le « droit perpétuel » consenti au Costa Rica par le traité de 1858. La divergence porte essentiellement sur l'interprétation des mots « libre navegación ... con objetos de comercio », à l'article VI du traité de limites ; elle entraîne un désaccord important quant à la définition des activités couvertes par le droit en cause et de celles qui, ne l'étant pas, sont subordonnées au pouvoir souverain du Nicaragua d'autoriser et de réglementer comme bon lui semble toute activité qui prend place sur son territoire, dont le fleuve fait partie.

### *a) Le sens et la portée de l'expression « libre navegación ... con objetos de comercio »*

43. Dans sa version espagnole, la seule qui fasse foi, l'article VI du traité de limites du 15 avril 1858 se lit ainsi :

« La República de Nicaragua tendrá exclusivamente el dominio y

sumo imperio sobre las aguas del río de San Juan desde su salida del Lago, hasta su desembocadura en el Atlántico; pero la República de Costa Rica tendrá en dichas aguas los derechos perpetuos de libre navegación, desde la expresada desembocadura hasta tres millas inglesas antes de llegar al Castillo Viejo, con objetos de comercio, ya sea con Nicaragua ó al interior de Costa Rica por los ríos de San Carlos ó Sarapiquí, ó cualquiera otra vía procedente de la parte que en la ribera del San Juan se establece corresponder á esta República. Las embarcaciones de uno ú otro país podrán indistintamente atracar en las riberas del río, en la parte en que la navegación es común, sin cobrarse ninguna clase de impuestos, á no ser que se establezcan de acuerdo entre ambos Gobiernos.”

44. Leaving aside for the moment the phrase whose interpretation, and indeed translation into English and French, divides the Parties, this article may be translated thus:

“The Republic of Nicaragua shall have exclusive *dominium* and *imperium* over the waters of the San Juan River from its origin in the lake to its mouth at the Atlantic Ocean; the Republic of Costa Rica shall however have a perpetual right of free navigation on the said waters between the mouth of the river and a point located three English miles below Castillo Viejo, [*con objetos de comercio*], whether with Nicaragua or with the interior of Costa Rica by the rivers San Carlos or Sarapiquí or any other waterway starting from the section of the bank of the San Juan established as belonging to that Republic. The vessels of both countries may land indiscriminately on either bank of the section of the river where navigation is common, without paying any taxes, unless agreed by both Governments.” [*Translation by the Court.*]

45. The Parties’ disagreement is greatest on the meaning of the words “con objetos de comercio”. For Nicaragua, this expression must be translated into French as “avec des marchandises de commerce” and into English as “with articles of trade”; in other words, the “objetos” in question here are objects in the concrete and material sense of the term. Consequently, the freedom of navigation guaranteed to Costa Rica by Article VI relates only to the transport of goods intended to be sold in a commercial exchange. For Costa Rica, on the contrary, the expression means in French “à des fins de commerce” and in English “for the purposes of commerce”; the “objetos” in the original text are therefore said to be objects in the abstract sense of ends and purposes. Consequently, according to Costa Rica, the freedom of navigation given to it by the Treaty must be attributed the broadest possible scope, and in any event encompasses not only the transport of goods but also the transport of passengers, including tourists.

sumo imperio sobre las aguas del río de San Juan desde su salida del Lago, hasta su desembocadura en el Atlántico; pero la República de Costa Rica tendrá en dichas aguas los derechos perpetuos de libre navegación, desde la expresada desembocadura hasta tres millas inglesas antes de llegar al Castillo Viejo, con objetos de comercio, ya sea con Nicaragua ó al interior de Costa Rica por los ríos de San Carlos ó Sarapiquí, ó cualquiera otra vía procedente de la parte que en la ribera del San Juan se establece corresponder á esta República. Las embarcaciones de uno ú otro país podrán indistintamente atracar en las riberas del río, en la parte en que la navegación es común, sin cobrarse ninguna clase de impuestos, á no ser que se establezcan de acuerdo entre ambos Gobiernos.»

44. Si l'on fait abstraction, pour l'instant, du membre de phrase dont l'interprétation, et la traduction même en français comme en anglais, divisent les Parties, cet article peut être ainsi traduit :

«La République du Nicaragua aura le *dominium* et l'*imperium* exclusifs sur les eaux du fleuve San Juan depuis son origine dans le lac jusqu'à son embouchure dans l'océan Atlantique; la République du Costa Rica aura toutefois un droit perpétuel de libre navigation sur lesdites eaux, entre l'embouchure du fleuve et un point situé à trois milles anglais en aval de Castillo Viejo, [*con objetos de comercio*], soit avec le Nicaragua soit avec l'intérieur du Costa Rica par la rivière San Carlos, la rivière Sarapiquí ou toute autre voie de navigation partant de la portion de la rive du San Juan établie comme appartenant à cette république. Les bateaux des deux pays pourront accoster indistinctement sur l'une ou l'autre rive de la portion du fleuve où la navigation est commune, sans qu'aucune taxe ne soit perçue, sauf accord entre les deux gouvernements.» [*Traduction de la Cour.*]

45. C'est sur le sens des mots «con objetos de comercio» que les Parties se divisent le plus profondément. Pour le Nicaragua, cette expression doit se traduire en français par «avec des marchandises de commerce» — et en anglais par «with articles of trade»; en d'autres termes, les «objetos» dont il est ici question sont des objets au sens concret, matériel du terme. Il en résulte que la liberté de navigation garantie par l'article VI au Costa Rica ne concerne que le transport de marchandises destinées à être vendues dans le cadre d'un échange commercial. Pour le Costa Rica, au contraire, l'expression signifie en français «à des fins de commerce» — et en anglais «for the purposes of commerce»; les «objetos» du texte original seraient donc des objets au sens abstrait de finalités, d'objectifs. Il en résulte, selon le Costa Rica, que la liberté de navigation qui lui est reconnue par le traité doit se voir conférer la portée la plus large, et en tout cas qu'elle englobe non seulement le transport de marchandises mais aussi le transport de personnes, y compris, entre autres, de touristes.

46. Before directly addressing the question which has been submitted to it, the Court will make three preliminary observations of a more general nature. It will then consider what is to be understood by “con objetos” and then by “comercio” within the meaning of Article VI, since there is in fact a twofold disagreement between the Parties.

(i) *Preliminary observations*

47. In the first place, it is for the Court to interpret the provisions of a treaty in the present case. It will do so in terms of customary international law on the subject, as reflected in Articles 31 and 32 of the 1969 Vienna Convention on the Law of Treaties, as the Court has stated on several occasions (see *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro)*, Judgment, I.C.J. Reports 2007 (I), pp. 109-110, para. 160; see also *Territorial Dispute (Libyan Arab Jamahiriya v. Chad)*, Judgment, I.C.J. Reports 1994, pp. 21-22, para. 41.)

Consequently, neither the circumstance that Nicaragua is not a party to the Vienna Convention on the Law of Treaties nor the fact that the treaty which is to be interpreted here considerably pre-dates the drafting of the said Convention has the effect of preventing the Court from referring to the principles of interpretation set forth in Articles 31 and 32 of the Vienna Convention.

48. In the second place, the Court is not convinced by Nicaragua’s argument that Costa Rica’s right of free navigation should be interpreted narrowly because it represents a limitation of the sovereignty over the river conferred by the Treaty on Nicaragua, that being the most important principle set forth by Article VI.

While it is certainly true that limitations of the sovereignty of a State over its territory are not to be presumed, this does not mean that treaty provisions establishing such limitations, such as those that are in issue in the present case, should for this reason be interpreted *a priori* in a restrictive way. A treaty provision which has the purpose of limiting the sovereign powers of a State must be interpreted like any other provision of a treaty, i.e. in accordance with the intentions of its authors as reflected by the text of the treaty and the other relevant factors in terms of interpretation.

A simple reading of Article VI shows that the Parties did not intend to establish any hierarchy as between Nicaragua’s sovereignty over the river and Costa Rica’s right of free navigation, characterized as “perpetual”, with each of these affirmations counter-balancing the other. Nicaragua’s sovereignty is affirmed only to the extent that it does not prejudice the substance of Costa Rica’s right of free navigation in its domain, the establishment of which is precisely the point at issue; the right of free navigation, albeit “perpetual”, is granted only on condition that it does not prejudice the key prerogatives of territorial sovereignty.

46. Avant d'aborder directement la question qui lui est soumise, la Cour fera trois observations préalables, de caractère plus général. Elle se demandera ensuite ce qu'il faut entendre par «con objetos», puis par «comercio», au sens de l'article VI précité, puisque c'est en réalité un double désaccord qui oppose les Parties.

i) *Observations liminaires*

47. En premier lieu, il revient à la Cour en l'espèce d'interpréter les termes d'un traité. Elle le fera en se référant au droit international coutumier en la matière, tel qu'il est reflété aux articles 31 et 32 de la convention de Vienne de 1969 sur le droit des traités, comme elle l'a affirmé à plusieurs reprises (voir *Application de la convention pour la prévention et la répression du crime de génocide (Bosnie-Herzégovine c. Serbie-et-Monténégro)*, arrêt, C.I.J. Recueil 2007 (I), p. 109-110, par. 160; voir également *Différend territorial (Jamahiriya arabe libyenne/Tchad)*, arrêt, C.I.J. Recueil 1994, p. 21-22, par. 41).

En conséquence, ni la circonstance que le Nicaragua n'est pas partie à la convention de Vienne sur le droit des traités, ni le fait que le traité qu'il s'agit ici d'interpréter est bien antérieur à l'élaboration de ladite convention, n'ont pour effet d'empêcher la Cour de se référer aux principes d'interprétation énoncés aux articles 31 et 32 de la convention de Vienne.

48. En deuxième lieu, la Cour n'est pas convaincue par l'argument du Nicaragua selon lequel le droit de libre navigation du Costa Rica devrait recevoir une interprétation étroite dès lors qu'il représente une limite à la souveraineté que le traité confère au Nicaragua sur le fleuve, laquelle constituerait le principe le plus important affirmé par l'article VI.

S'il est bien exact que les limites à la souveraineté d'un Etat sur son territoire ne se présument pas, il n'en résulte pas pour autant que des dispositions conventionnelles instituant de telles limites, telles que celles qui sont en cause dans la présente espèce, devraient recevoir pour cette raison une interprétation étroite *a priori*. La disposition d'un traité qui a pour objet de limiter les pouvoirs souverains d'un Etat doit être interprétée comme toute autre disposition conventionnelle, à savoir conformément aux intentions de ses auteurs telles qu'elles sont révélées par le texte du traité et les autres éléments pertinents en matière d'interprétation.

Or, la simple lecture de l'article VI fait apparaître que les Parties n'ont pas entendu établir une hiérarchie entre la souveraineté du Nicaragua sur le fleuve et le droit, qualifié de «perpétuel», de libre navigation du Costa Rica, chacune de ces deux affirmations faisant contrepoids à l'autre. La souveraineté du Nicaragua n'est affirmée que pour autant qu'elle ne porte pas atteinte à la substance même du droit de libre navigation du Costa Rica dans le domaine qui est le sien, et qu'il s'agit précisément de déterminer; le droit de libre navigation, pour «perpétuel» qu'il soit, n'est reconnu que sous réserve qu'il ne porte pas atteinte aux prérogatives essentielles du souverain territorial.

There are thus no grounds for supposing, *a priori*, that the words “libre navegación . . . con objetos de comercio” should be given a specially restrictive interpretation, any more than an extensive one.

49. Lastly, the Court observes that none of the points under examination in this case was settled by the Cleveland Award of 1888 or by the decision of the Central American Court of Justice of 1916. Each of the Parties has sought to use these previous decisions as an argument to support its own case. However, these attempts do not convince the Court one way or the other.

The Cleveland Award confined itself to settling the questions of interpretation which the Parties had expressly submitted to the arbitrator. Those questions did not concern the meaning of the words “con objetos de comercio”; it is therefore futile to seek in the Award the answer to a question that was not put before the arbitrator. Consequently, while the Award declares that Costa Rica does not have the right, under the Treaty, to navigate on the San Juan with vessels of war, whereas it does have the right to do so with vessels of its revenue service, there is nothing to be inferred from this with regard to vessels belonging to the State and not falling into either of those two categories. Likewise, while the arbitrator used the words “for the purposes of commerce” and placed them in quotation marks, it may be supposed that this was simply because that was the English translation of the words “con objetos de comercio” which both Parties had supplied to the arbitrator, who did not wish, in his interpretation of the Treaty, to go beyond the questions which had been put before him.

As for the decision of the Central American Court of Justice of 1916, however important this might be, its operative part was based only on the application of the express provisions of Article VIII of the Treaty, which are not at issue in the present case.

(ii) *The meaning of the phrase “con objetos”*

50. It is now appropriate to consider the issue of the meaning of the phrase “con objetos de” as used in Article VI of the 1858 Treaty, specifically whether it means “for the purposes of” — as Costa Rica contends — or “with articles of” — as Nicaragua contends.

51. It should first be observed that the Spanish word “objetos” can, depending on its context, have either of the two meanings put forward. Thus, the context must be examined to ascertain the meaning to be ascribed here. The two meanings — one concrete and the other abstract — are sufficiently different that examination of the context will generally allow for a firm conclusion to be reached.

52. Having conducted this examination, the Court is of the view that the interpretation advocated by Nicaragua cannot be upheld.

The main reason for this is that ascribing the meaning “with goods” or “with articles” to the phrase “con objetos” results in rendering meaningless the entire sentence in which the phrase appears.

Il n'y a donc pas lieu de supposer, *a priori*, que les termes de «libre navegación ... con objetos de comercio» devraient recevoir une interprétation spécialement restrictive, pas plus qu'une interprétation extensive.

49. Enfin, la Cour relève qu'aucun des points qui se trouvent présentement soumis à son examen n'a été tranché par la sentence Cleveland de 1888 ou par l'arrêt de la Cour de justice centraméricaine de 1916. Chacune des Parties a cherché à tirer argument de ces décisions antérieures au soutien de ses propres thèses. Mais ces tentatives ne convainquent la Cour ni dans un sens ni dans l'autre.

La sentence Cleveland s'est bornée à trancher les questions d'interprétation que les Parties avaient expressément soumises à l'arbitre. Au nombre de ces questions ne figurait pas celle du sens des termes «con objetos de comercio»; il est donc vain de chercher dans la sentence la réponse à une question qui n'était pas posée à l'arbitre. Ainsi, si la sentence déclare que le Costa Rica n'a pas le droit, en vertu du traité, de faire naviguer sur le San Juan ses navires de guerre, tandis qu'il a le droit d'y faire circuler ses bateaux du service des douanes, il n'y a rien à en déduire quant aux bateaux appartenant à l'Etat et ne relevant d'aucune de ces deux catégories. De même, si l'arbitre a employé les mots «aux fins du commerce» («for the purposes of commerce») en les plaçant entre guillemets, on peut supposer que c'est simplement parce que telle était la traduction en anglais des termes «con objetos de comercio» que les deux Parties avaient fournie à l'arbitre, et que ce dernier ne souhaitait pas aller, dans l'interprétation du traité, au-delà des questions qui lui étaient soumises.

Quant à l'arrêt de la Cour de justice centraméricaine de 1916, pour important qu'il fût, il s'est borné à fonder son dispositif sur l'application des stipulations expresses de l'article VIII du traité, qui ne sont pas en cause dans la présente affaire.

## ii) *Le sens des mots «con objetos»*

50. Il convient à présent d'examiner la question de savoir quel est le sens des mots «con objetos de» tels qu'employés à l'article VI du traité de 1858, et plus précisément s'ils signifient «aux fins de» — thèse du Costa Rica — ou «avec des marchandises de» — thèse du Nicaragua.

51. Il y a lieu de relever d'abord que le mot espagnol «objetos» peut revêtir l'une ou l'autre des deux significations en cause, selon le contexte où il est employé. C'est donc vers ce contexte qu'il faut se tourner pour déterminer le sens à retenir. Les deux sens — le sens concret et le sens abstrait — sont suffisamment éloignés l'un de l'autre pour que, en règle générale, l'examen du contexte permette de parvenir à une conclusion sûre.

52. Procédant à un tel examen, la Cour est d'avis que l'interprétation suggérée par le Nicaragua ne saurait être retenue.

La raison principale en est que le fait d'attribuer aux mots «con objetos» la signification de «avec des marchandises» ou «avec des articles» aboutit à priver de sens l'ensemble de la phrase dans laquelle ces mots s'insèrent.

The part of Article VI which is relevant in this connection reads: “Costa Rica tendrá . . . los derechos perpetuos de libre navegación . . . , con objetos de comercio, ya sea con Nicaragua ó al interior de Costa Rica.”

If Nicaragua’s interpretation were to be accepted, there would be no intelligible relationship between the clause following the phrase “con objetos de comercio”, i.e., “ya sea con Nicaragua ó al interior de Costa Rica” (“whether with Nicaragua or with the interior of Costa Rica”), and the preceding part of the sentence.

Either the words “with Nicaragua” would relate to “objetos de comercio”, which would hardly make sense, since it would not be meaningful to speak of “goods (or articles) of trade with Nicaragua”; or these words relate to “navegación” and that would make even less sense, because the expression “navegación . . . con Nicaragua” would simply be incomprehensible.

By contrast, Costa Rica’s interpretation of the words “con objetos” allows the entire sentence to be given coherent meaning. If the phrase means “purposes of commerce”, then the immediately following clause, “ya sea con Nicaragua . . .”, plainly relates to “comercio” (“for the purposes of commerce with Nicaragua . . .”), and the sentence then conveys a perfectly comprehensible idea.

Thus, in the present instance a literal analysis of the sentence containing the words requiring interpretation leads to one of the proposed meanings being preferred over the other.

53. The preceding finding is supported by three additional arguments which all point to the same conclusion.

54. First, “objetos” is used in another article of the 1858 Treaty, Article VIII, in which context it can only have the abstract meaning of “purposes” or “subjects”: “Nicaragua se compromete á no concluir otro (contrato) sobre los expresados objetos . . .” (“Nicaragua engages not to conclude any other contract for those purposes . . .”).

It is reasonable to infer that the Parties tended to understand “objetos” in its abstract sense, or, at least, that this meaning was familiar to them in their treaty practice.

55. Second, a further indication may be deduced from the “Cañas-Martinez” Peace Treaty signed by the Parties on 8 December 1857 but which was never ratified and hence did not enter into force. On the question of navigation on the San Juan, this instrument, replaced by the 1858 Treaty of Limits, which repeats some of the earlier provisions, included the expression “artículos de comercio”, which undoubtedly translates as “articles” or “goods” of commerce. This would tend to show that when the Parties at the time wished to refer to physical property giving rise to commercial transactions, they used a term other than “objetos de comercio”, a term having the advantage of being unambiguous. Further, it is reasonable to believe that the Parties’ replacement of one word with another in two successive instruments, the second of



La partie de l'article VI à considérer à cette fin est la suivante: «Costa Rica tendrá ... los derechos perpetuos de libre navegación ..., con objetos de comercio, ya sea con Nicaragua ó al interior de Costa Rica.»

Si l'on retenait l'interprétation du Nicaragua, le membre de phrase qui suit les mots «con objetos de comercio», à savoir «ya sea con Nicaragua ó al interior de Costa Rica» («soit avec le Nicaragua soit avec l'intérieur du Costa Rica»), ne pourrait pas se rattacher de manière intelligible à la partie qui le précède.

Ou bien les mots «con Nicaragua» se rapporteraient à «objetos de comercio», ce qui n'aurait guère de sens, car on ne saurait parler de «marchandises (ou articles) de commerce avec le Nicaragua»; ou bien ces mots se rapporteraient à «navegación» et cela en aurait encore moins, car l'expression «navegación ... con Nicaragua» serait tout simplement incompréhensible.

Au contraire, l'interprétation des mots «con objetos» défendue par le Costa Rica permet de donner à l'ensemble de la phrase un sens cohérent. S'il s'agit des «fins du commerce» («purposes of commerce»), alors les mots «ya sea con Nicaragua...», qui suivent immédiatement, se rapportent clairement à «comercio» («aux fins du commerce avec le Nicaragua...»), et la phrase exprime alors une idée qui se comprend parfaitement.

Ainsi, c'est en l'espèce l'analyse littérale de la phrase dans laquelle s'insèrent les mots soumis à interprétation qui conduit à donner une préférence à l'une des interprétations proposées par rapport à l'autre.

53. La conclusion qui précède est confortée par trois arguments supplémentaires allant tous dans le même sens.

54. En premier lieu, le mot «objetos» est employé dans un autre article du traité de 1858, l'article VIII, dans le contexte duquel il ne peut avoir que le sens abstrait de «fins» ou de «sujets»: «Nicaragua se compromete á no concluir otro (contrato) sobre los expresados objetos...» («Le Nicaragua s'engage à ne pas conclure d'autre contrat aux mêmes fins...»).

On peut raisonnablement en déduire que les Parties avaient tendance à comprendre «objetos» dans son sens abstrait, ou en tout cas que dans leur pratique conventionnelle ce sens leur était familier.

55. En deuxième lieu, une indication peut être tirée du traité de paix dit «Cañas-Martínez», signé le 8 décembre 1857 par les deux Parties mais qui n'est jamais entré en vigueur faute d'avoir été ratifié par elles. Ce texte, auquel s'est substitué le traité de limites de 1858 qui en reprend certaines dispositions, comportait sur la question de la navigation sur le San Juan l'expression «artículos de comercio», qui se traduit sans doute possible par «articles» ou «marchandises» de commerce. Cela tendrait à démontrer que lorsque les Parties, à l'époque, voulaient désigner les biens matériels donnant lieu à des opérations de commerce, elles avaient recours à une autre expression que «objetos de comercio», présentant l'avantage de ne pas laisser place à l'ambiguïté. De même, on peut penser que la substitution d'un mot à un autre dans deux textes successifs dont le

which was drafted shortly after the first, indicates that the Parties wished in the second to refer to something different from that in the first and that the two terms used must not be taken to mean the same thing.

56. Finally, the Court also considers it significant that in 1887, when the two Parties each submitted an English translation of the 1858 Treaty to President Cleveland for use in the arbitration proceedings he was asked to conduct, even though their translations were not identical on all points, they did use the same phrase to render the original “con objetos de comercio”: “for the purposes of commerce”.

By itself, this argument is undoubtedly not conclusive, because the only authoritative version of the instrument is the Spanish one and at the time the Parties might have made the same mistake in translation, which cannot be treated as an implicit amendment of the 1858 Treaty. It is also no doubt true that Nicaragua might have paid insufficient heed to the meaning of the term “objetos de comercio”, which was not at issue in the questions submitted to the arbitrator; this could be the explanation for a translation done by it in haste. It nonetheless remains the case that this concurrence, occurring relatively soon after the Treaty was concluded, is a significant indication that at the time both Parties understood “con objetos de comercio” to mean “for the purposes of commerce”.

This is the meaning accepted by the Court.

(iii) *The meaning of the word “commerce”*

57. The preceding finding does not entirely resolve the issue of interpretation argued by the Parties. Now that it has been determined that “con objetos de comercio” means “for the purposes of commerce”, the meaning to be ascribed to the word “commerce” in the context of Article VI remains to be determined, so that the exact extent of the right of free navigation can be defined. On this point as well, the Parties disagree.

58. In Nicaragua’s view, for purposes of the Treaty, “commerce” covers solely the purchase and sale of merchandise, of physical goods, and excludes all services, such as passenger transport. This interpretation is clearly consistent with Nicaragua’s contention, just rejected, that “con objetos” means “with merchandise”. But, Nicaragua argues, even if the phrase is translated as “for the purposes of commerce”, the result is the same, because in 1858 the word “commerce” necessarily meant trade in goods and did not extend to services, the inclusion of services being a very recent development. Nicaragua admits that passengers were already being transported on the San Juan in 1858, and even that this was an especially profitable activity, but it adds that this activity did not fall within the scope of what was commonly called “commerce” at that time. As for the transport of tourists, there was no such activity at the time in the area in question.

second a été rédigé peu de temps après le premier signifie que les Parties ont voulu désigner, dans le second de ces textes, autre chose que dans le premier, et que les deux termes employés ne doivent pas être pris dans le même sens.

56. Enfin, la Cour ne peut manquer de relever que lorsqu'en 1887 les deux Parties ont chacune fourni au président Cleveland, pour les besoins de l'arbitrage qu'il était appelé à rendre, une traduction en anglais du traité de 1858, et bien que les traductions préparées par l'une et l'autre ne fussent pas identiques sur tous les points, elles ont employé les mêmes termes pour rendre l'original «con objetos de comercio»: «for the purposes of commerce».

Sans doute l'argument n'est-il pas décisif à lui seul, puisque seule la version espagnole du texte fait foi, et que les Parties pourraient avoir commis à l'époque la même erreur de traduction, sans que cela puisse être assimilé à une revision implicite du traité de 1858. Sans doute aussi le Nicaragua peut-il ne pas avoir prêté alors une attention suffisante au sens des mots «objetos de comercio», qui n'étaient pas en cause dans les questions soumises à l'arbitre, ce qui pourrait expliquer, de sa part, une traduction hâtive. Il n'en reste pas moins que cette convergence, qui s'est produite relativement peu de temps après la conclusion du traité, constitue un indice non négligeable que les Parties comprenaient à l'époque l'une et l'autre les mots «con objetos de comercio» dans le sens de «aux fins du commerce».

C'est ce sens que la Cour retient.

### iii) *Le sens du mot «commerce»*

57. La conclusion qui précède ne règle pas entièrement la question d'interprétation débattue entre les Parties. Une fois établi que «con objetos de comercio» signifie «aux fins du commerce», il reste à déterminer, pour définir l'étendue exacte du droit de libre navigation, le sens à attribuer au mot «commerce» dans le contexte de l'article VI. Sur ce point également les Parties divergent.

58. Selon le Nicaragua, la notion de «commerce» au sens du traité ne vise que l'achat et la vente de marchandises, de biens matériels, à l'exclusion de toute activité de services, telle que le transport de passagers. Cette interprétation est évidemment cohérente avec la thèse du Nicaragua, qui vient d'être écartée, selon laquelle «con objetos» signifie «avec des marchandises». Mais, selon le Nicaragua, même si l'on traduit l'expression par «aux fins du commerce», cela ne change rien, car en 1858 le mot «commerce» signifiait nécessairement commerce de biens et n'englobait pas les services, une telle inclusion étant un phénomène très récent. Le Nicaragua admet qu'en 1858 le transport de passagers sur le San Juan existait déjà, et qu'il s'agissait même d'une activité particulièrement lucrative, mais ajoute que cette activité n'entraînait pas dans le champ de ce que l'on appelait à l'époque le «commerce» dans l'usage courant. Quant au transport de touristes, c'était une activité inconnue à l'époque dans la région considérée.

Nicaragua contends that it is important to give the words used in the Treaty the meaning they had at the time the Treaty was concluded, not their current meaning, which can be quite different, because this is the only way to remain true to the intent of the drafters of the Treaty; and determining that intent is the main task in the work of interpretation.

59. Costa Rica argues that “commerce” as used in the Treaty takes in any activity in pursuit of commercial purposes and includes, *inter alia*, the transport of passengers, tourists among them, as well as of goods. The Applicant adds that “commerce” is a broad concept which extends even beyond for-profit activities; in this regard it cites the nineteenth-century editions of the *Dictionary of the Royal Spanish Academy*, which gives the word “comercio” the second meaning of “comunicación y trato de unas gentes ó pueblos con otros”, or communication and dealings of some persons or peoples with others. It follows, argues Costa Rica, that “commerce” includes movement and contact between inhabitants of the villages on the Costa Rican bank of the San Juan River, and the use of the river for purposes of navigation by Costa Rican public officials providing the local population with essential services, in areas such as health, education and security.

60. The Court can subscribe to neither the particularly broad interpretation advocated by Costa Rica nor the excessively narrow one put forward by Nicaragua.

61. In respect of the first, the Court observes that, were it to be accepted, the result would be to bring within the ambit of “navigation for the purposes of commerce” all, or virtually all, forms of navigation on the river. If that had been the intent of the parties to the Treaty, it would be difficult to see why they went to the trouble of specifying that the right of free navigation was guaranteed “for the purposes of commerce”, given that this language would have had virtually no effect. While Costa Rica did maintain in the hearings that the phrase “for the purposes of commerce” in the context of Article VI did not result in restricting the scope of the “right of free navigation” granted earlier in the same sentence, but rather was intended to enlarge that right, the Court cannot adopt this view: expressly stating the purpose for which a right may be exercised implies in principle the exclusion of all other purposes and, consequently, imposes the limitation thus defined on the field of application of the right in question — subject to the possibility that the right may be exercisable beyond that scope on separate legal bases.

Thus, the language found in Article VI means that the right of free navigation granted to Costa Rica in that provision applies exclusively within the ambit of navigation “for the purposes of commerce” and ceases to apply beyond that ambit; the bounds of which it is now for the Court to determine. This determination is without effect on the existence of any right of navigation which Costa Rica may enjoy pursuant to provisions other than Article VI.

62. In respect of the narrow interpretation advanced by Nicaragua,

Or, selon le Nicaragua, il importe de donner aux mots employés dans le traité le sens qu'ils possédaient à l'époque de la conclusion de celui-ci et non leur sens actuel, qui peut en être plus ou moins éloigné, car c'est la seule manière de rester fidèle à l'intention des auteurs du traité, dont la recherche doit être le principal critère dans le travail d'interprétation.

59. Pour le Costa Rica, au contraire, le «commerce» au sens du traité englobe toute activité poursuivant des fins commerciales et inclut, entre autres, le transport de passagers, y compris de touristes, aussi bien que de marchandises. Le demandeur ajoute que le «commerce» est une notion large qui s'étend même au-delà des activités poursuivant une finalité lucrative: il se réfère à cet égard au *Dictionnaire de l'Académie royale espagnole*, dans ses éditions du XIX<sup>e</sup> siècle, qui donne au mot «comercio» le second sens de «comunicación y trato de unas gentes ó pueblos con otros», soit la communication et les relations entre des personnes ou entre des peuples. Il en résulte, toujours selon le Costa Rica, que le «commerce» inclut notamment la circulation et les contacts entre habitants des villages situés sur la rive costa-ricienne du fleuve San Juan, ainsi que l'utilisation du fleuve à des fins de navigation par les agents publics costa-riciens qui fournissent à la population locale des services essentiels, par exemple en matière de santé, d'éducation et de sécurité.

60. La Cour ne peut souscrire ni à l'interprétation particulièrement large proposée par le Costa Rica, ni à l'interprétation excessivement étroite défendue par le Nicaragua.

61. En ce qui concerne la première, la Cour observe que, si elle était retenue, elle aboutirait à englober dans la «navigation aux fins du commerce» toute forme, ou presque, de navigation sur le fleuve. Si telle avait été l'intention des parties au traité, on comprend mal qu'elles aient pris soin de préciser que le droit de libre navigation était garanti «aux fins du commerce», cette dernière mention étant alors pratiquement dépourvue de portée. Il est vrai que le Costa Rica a soutenu lors des audiences que les mots «aux fins du commerce», dans le contexte de l'article VI, n'ont pas pour effet de restreindre la portée du «droit de libre navigation» reconnu précédemment dans la même phrase, mais auraient plutôt pour objet d'étendre le droit en cause. Mais la Cour ne saurait souscrire à un tel point de vue: le fait d'indiquer expressément l'objet en vue duquel un droit peut être exercé implique en principe l'exclusion de tous autres objets et, par suite, limite dans la mesure ainsi définie le domaine d'application du droit en cause — sans préjudice de ce que le même droit puisse s'exercer hors de ce domaine sur des fondements juridiques distincts.

Ainsi, la formule employée à l'article VI signifie que le droit de libre navigation reconnu au Costa Rica par cette disposition ne s'applique que dans le domaine de la navigation «aux fins du commerce» et cesse de s'appliquer en dehors de ce domaine, dont il appartient maintenant à la Cour de déterminer l'étendue. Cette détermination est sans préjudice de l'existence, le cas échéant, d'un droit de navigation qui serait conféré au Costa Rica par l'effet d'autres dispositions que l'article VI.

62. En ce qui concerne l'interprétation étroite proposée par le Nicara-

the Court observes that it is supported mainly by two arguments: the first is based on the Respondent's interpretation of the phrase "con objetos", which has just been rejected; the second is based on the assertion that "commerce" should be given the narrow meaning it had when the Treaty was entered into.

63. The Court does not agree with this second argument.

It is true that the terms used in a treaty must be interpreted in light of what is determined to have been the parties' common intention, which is, by definition, contemporaneous with the treaty's conclusion. That may lead a court seised of a dispute, or the parties themselves, when they seek to determine the meaning of a treaty for purposes of good-faith compliance with it, to ascertain the meaning a term had when the treaty was drafted, since doing so can shed light on the parties' common intention. The Court has so proceeded in certain cases requiring it to interpret a term whose meaning had evolved since the conclusion of the treaty at issue, and in those cases the Court adhered to the original meaning (to this effect, see, for example, the Judgment of 27 August 1952 in the case concerning *Rights of Nationals of the United States of America in Morocco (France v. United States of America)* (*I.C.J. Reports 1952*, p. 176), on the question of the meaning of "dispute" in the context of a treaty concluded in 1836, the Court having determined the meaning of this term in Morocco when the treaty was concluded; the Judgment of 13 December 1999 in the case concerning *Kasikili/Sedudu Island (Botswana/Namibia)* (*I.C.J. Reports 1999 (II)*, p. 1062, para. 25) in respect of the meaning of "centre of the main channel" and "thalweg" when the Anglo-German Agreement of 1890 was concluded).

64. This does not however signify that, where a term's meaning is no longer the same as it was at the date of conclusion, no account should ever be taken of its meaning at the time when the treaty is to be interpreted for purposes of applying it.

On the one hand, the subsequent practice of the parties, within the meaning of Article 31 (3) (b) of the Vienna Convention, can result in a departure from the original intent on the basis of a tacit agreement between the parties. On the other hand, there are situations in which the parties' intent upon conclusion of the treaty was, or may be presumed to have been, to give the terms used — or some of them — a meaning or content capable of evolving, not one fixed once and for all, so as to make allowance for, among other things, developments in international law. In such instances it is indeed in order to respect the parties' common intention at the time the treaty was concluded, not to depart from it, that account should be taken of the meaning acquired by the terms in question upon each occasion on which the treaty is to be applied.

65. A good illustration of this reasoning is found in the Judgment handed down by the Court on 18 December 1978 in the case concerning *Aegean Sea Continental Shelf (Greece v. Turkey)* (*I.C.J. Reports 1978*, p. 3).

Called upon to interpret a State's reservation to a treaty excluding

gua, la Cour observe qu'elle est principalement justifiée par deux arguments: le premier est tiré de l'interprétation donnée par le défendeur des mots «con objetos», qui vient d'être écartée; le second est tiré de ce que le mot «commerce» devrait recevoir le sens étroit qu'il possédait à l'époque de la conclusion du traité.

63. La Cour ne souscrit pas à ce dernier argument.

Il est vrai que les termes employés dans un traité doivent être interprétés sur la base d'une recherche de la commune intention des parties, laquelle est, par définition, contemporaine de la conclusion du traité. Cela peut conduire le juge, lorsqu'il est saisi d'un différend, ou les parties elles-mêmes, lorsqu'elles cherchent à comprendre le sens du traité en vue de l'appliquer de bonne foi, à rechercher la signification qu'un terme possédait au moment où le traité a été rédigé, une telle recherche étant susceptible d'éclairer la commune intention des parties. C'est ainsi que la Cour a procédé dans certaines affaires dans lesquelles il s'agissait d'interpréter un terme dont le sens avait évolué depuis la conclusion du traité en cause, et dans ces affaires la Cour s'en est tenue au sens originaire (voir en ce sens, par exemple, l'arrêt du 27 août 1952 en l'affaire relative aux *Droits des ressortissants des Etats-Unis au Maroc (France c. Etats-Unis d'Amérique)* (*C.I.J. Recueil 1952*, p. 176), à propos du sens du terme «différend» dans le contexte d'un traité conclu en 1836, la Cour ayant recherché quel pouvait être le sens de ce terme au Maroc à l'époque de la conclusion du traité; l'arrêt du 13 décembre 1999 en l'affaire de l'*Ile de Kasikili/Sedudu (Botswana/Namibie)* (*C.I.J. Recueil 1999 (II)*, p. 1062, par. 25) à propos du sens des termes «centre du chenal principal» et «thalweg» à l'époque de la conclusion du traité anglo-allemand de 1890).

64. Toutefois, cela ne signifie pas qu'il ne faille jamais tenir compte du sens que possède un terme au moment où le traité doit être interprété en vue d'être appliqué, lorsque ce sens n'est plus le même que celui qu'il possédait à la date de la conclusion.

D'une part, la prise en compte de la pratique ultérieure des parties, au sens de l'article 31-3-*b*) de la convention de Vienne, peut conduire à s'écarter de l'intention originaire sur la base d'un accord tacite entre les parties. D'autre part, il existe des cas où l'intention des parties au moment même de la conclusion du traité a été, ou peut être présumée avoir été, de conférer aux termes employés — ou à certains d'entre eux — un sens ou un contenu évolutif et non pas intangible, pour tenir compte notamment de l'évolution du droit international. En pareil cas, c'est précisément pour se conformer à la commune intention des parties lors de la conclusion du traité, et non pas pour s'en écarter, qu'il conviendra de tenir compte du sens que les termes en question ont pu acquérir à chacun des moments où l'application du traité doit avoir lieu.

65. Une bonne illustration du raisonnement qui précède est fournie par l'arrêt qu'a rendu la Cour le 18 décembre 1978 en l'affaire du *Plateau continental de la mer Egée (Grèce c. Turquie)* (*C.I.J. Recueil 1978*, p. 3).

Appelée à interpréter une réserve faite par un Etat à un traité et

from the Court's jurisdiction "disputes relating to territorial status" of that State, where the meaning of "territorial status" was contested, the Court stated:

"Once it is established that the expression 'the territorial status of Greece' was used in Greece's instrument of accession [to the General Act of 1928] as a generic term denoting any matters comprised within the concept of territorial status under general international law, the presumption necessarily arises that its meaning was intended to follow the evolution of the law and to correspond with the meaning attached to the expression by the law in force at any given time. This presumption, in the view of the Court, is even more compelling when it is recalled that the 1928 Act was a convention for the pacific settlement of disputes designed to be of the most general kind and of continuing duration, for it hardly seems conceivable that in such a convention terms like 'domestic jurisdiction' and 'territorial status' were intended to have a fixed content regardless of the subsequent evolution of international law." (*Aegean Sea Continental Shelf (Greece v. Turkey)*, *Judgment*, *I.C.J. Reports 1978*, p. 32, para. 77.)

66. Though adopted in connection with the interpretation of a reservation to a treaty, the Court's reasoning in that case is fully transposable for purposes of interpreting the terms themselves of a treaty.

It is founded on the idea that, where the parties have used generic terms in a treaty, the parties necessarily having been aware that the meaning of the terms was likely to evolve over time, and where the treaty has been entered into for a very long period or is "of continuing duration", the parties must be presumed, as a general rule, to have intended those terms to have an evolving meaning.

67. This is so in the present case in respect of the term "comercio" as used in Article VI of the 1858 Treaty. First, this is a generic term, referring to a class of activity. Second, the 1858 Treaty was entered into for an unlimited duration; from the outset it was intended to create a legal régime characterized by its perpetuity.

68. This last observation is buttressed by the object itself of the Treaty, which was to achieve a permanent settlement between the parties of their territorial disputes. The territorial rules laid down in treaties of this type are, by nature, particularly marked in their permanence, for, as the Court has recently recalled:

"[I]t is a principle of international law that a territorial régime established by treaty 'achieves a permanence which the treaty itself does not necessarily enjoy' and the continued existence of that régime is not dependent upon the continuing life of the treaty under which the régime is agreed" (*Territorial and Maritime Dispute (Nicaragua v. Colombia)*, *Preliminary Objections*, *I.C.J. Reports 2007 (II)*, p. 861, para. 89).



excluant de la compétence de la Cour les «différends ayant trait au statut territorial» de cet Etat, le sens des mots «statut territorial» étant controversé, la Cour s'est exprimée ainsi :

«Une fois admis que l'expression «le statut territorial de la Grèce» a été employée dans l'instrument d'adhésion grec [à l'Acte général de 1928] comme une formule générique englobant toutes les questions qui relèvent de la notion de *statut territorial* en droit international général, il faut nécessairement présumer que son sens était censé évoluer avec le droit et revêtir à tout moment la signification que pourraient lui donner les règles en vigueur. Selon la Cour, cette présomption s'impose encore plus si l'on se rappelle que l'Acte de 1928 était une convention de règlement pacifique des différends conçue comme devant être de la portée la plus générale et sans limite de durée; car il ne semble guère concevable que dans un instrument semblable on ait voulu donner à des expressions comme «compétence exclusive» et «statut territorial» un contenu invariable quelle que soit l'évolution ultérieure du droit international.» (*Plateau continental de la mer Égée (Grèce c. Turquie)*, arrêt, C.I.J. Recueil 1978, p. 32, par. 77.)

66. Bien qu'adopté à propos de l'interprétation d'une réserve à un traité, le raisonnement suivi par la Cour dans cette affaire est parfaitement transposable pour les besoins de l'interprétation des termes mêmes d'un traité.

Il repose sur l'idée que lorsque les parties ont employé dans un traité certains termes de nature générique, dont elles ne pouvaient pas ignorer que le sens était susceptible d'évoluer avec le temps, et que le traité en cause a été conclu pour une très longue période ou «sans limite de durée», les parties doivent être présumées, en règle générale, avoir eu l'intention de conférer aux termes en cause un sens évolutif.

67. Tel est le cas, en l'espèce, en ce qui concerne le terme «comercio» employé à l'article VI du traité de 1858. D'une part, il s'agit d'un terme générique, qui se réfère à une catégorie d'activités. D'autre part, le traité de 1858 a été conclu sans limite de durée; il était destiné, dès l'origine, à créer un régime juridique caractérisé par la pérennité.

68. Ce dernier constat est renforcé par l'objet même du traité, qui était de parvenir à un règlement définitif entre les parties de leurs différends territoriaux. Les règles territoriales définies par un tel traité possèdent, par nature, un caractère de permanence particulièrement marqué, puisque, comme la Cour l'a rappelé récemment :

«[C]'est un principe de droit international qu'un régime territorial établi par traité «acquiert une permanence que le traité lui-même ne connaît pas nécessairement» et que la persistance de ce régime ne dépend pas de la durée du traité par lequel ledit régime a été convenu.» (*Différend territorial et maritime (Nicaragua c. Colombie)*, exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 2007 (II), p. 861, par. 89.)

69. This is true as well of the right of free navigation guaranteed to Costa Rica by Article VI. This right, described as “perpetual”, is so closely linked with the territorial settlement defined by the Treaty — to such an extent that it can be considered an integral part of it — that it is characterized by the same permanence as the territorial régime *stricto sensu* itself.

70. The Court concludes from the foregoing that the terms by which the extent of Costa Rica’s right of free navigation has been defined, including in particular the term “comercio”, must be understood to have the meaning they bear on each occasion on which the Treaty is to be applied, and not necessarily their original meaning.

Thus, even assuming that the notion of “commerce” does not have the same meaning today as it did in the mid-nineteenth century, it is the present meaning which must be accepted for purposes of applying the Treaty.

71. Accordingly, the Court finds that the right of free navigation in question applies to the transport of persons as well as the transport of goods, as the activity of transporting persons can be commercial in nature nowadays. This is the case if the carrier engages in the activity for profit-making purposes. A decisive consideration in this respect is whether a price (other than a token price) is paid to the carrier — the boat operator — by the passengers or on their behalf. If so, then the carrier’s activity is commercial in nature and the navigation in question must be regarded as “for the purposes of commerce” within the meaning of Article VI. The Court sees no persuasive reason to exclude the transport of tourists from this category, subject to fulfilment of the same condition.

On the other hand, any navigation not carried out either to transport goods intended to form the subject of commercial transactions or to transport passengers in exchange for money paid by them or on their behalf cannot be regarded as falling within the “purposes of commerce” under Article VI. That is the case, in particular, of navigation by vessels used in the performance of governmental activities or to provide public services which are not commercial in nature.

(b) *The activities covered by the right of free navigation belonging to Costa Rica*

72. Based on the foregoing, the Court is now in a position to determine with greater precision the types of activities which are covered by Costa Rica’s right of free navigation, and those which are not.

For the sake of convenience, the Court, in addressing this issue, will distinguish between private navigation — that is to say navigation by vessels belonging to private owners — and that of “official (or public) vessels” — that is to say vessels which are the property of the Republic of

69. Cela vaut également pour le droit de libre navigation garanti au Costa Rica par l'article VI. Ce droit, d'ailleurs qualifié de «perpétuel», est si étroitement lié au règlement territorial défini par le traité — au point que l'on pourrait le considérer comme en faisant partie intégrante — qu'il possède le même caractère de permanence que le régime territorial *stricto sensu* lui-même.

70. La Cour déduit de ce qui précède que les termes par lesquels a été définie l'étendue du droit de libre navigation du Costa Rica, et notamment le terme «comercio», doivent être compris dans le sens qui est le leur à chaque moment où il est fait application du traité, et pas nécessairement dans leur sens originare.

Dès lors, à supposer que la notion de «commerce» n'ait plus aujourd'hui le même contenu qu'au milieu du XIX<sup>e</sup> siècle, c'est son sens actuel qui doit être retenu aux fins de l'application du traité.

71. En conséquence, la Cour estime que le droit de libre navigation en question s'applique au transport de personnes aussi bien qu'au transport de marchandises, le transport de personnes étant susceptible, à l'heure actuelle, de revêtir la nature d'une activité commerciale. Tel est le cas si cette activité est exercée, par le transporteur, à des fins lucratives. Une considération déterminante à cet égard est de savoir si un prix (autre que purement symbolique) est payé au transporteur — l'exploitant du bateau — par les passagers ou en leur nom. Si la réponse à cette question est affirmative, alors l'activité du transporteur revêt une nature commerciale, et la navigation en cause doit être regardée comme «aux fins du commerce» au sens de l'article VI. La Cour n'aperçoit aucune raison convaincante d'exclure de cette catégorie le transport de touristes, sous la même condition.

En revanche, toute navigation qui n'est effectuée ni en vue du transport de marchandises destinées à donner lieu à des actes de commerce, ni en vue du transport de passagers moyennant un prix payé par eux ou en leur nom, ne peut être regardée comme répondant à des «fins de commerce» au sens de l'article VI. Tel est le cas, notamment, de la navigation des bateaux utilisés à des fins d'activités de puissance publique ou de service public dépourvu de nature commerciale.

b) *Les activités couvertes par le droit de libre navigation possédé par le Costa Rica*

72. Sur la base des motifs qui précèdent, la Cour est à présent en mesure de déterminer de façon plus précise les types d'activités qui sont couverts par le droit de libre navigation du Costa Rica, et ceux qui ne le sont pas.

Par simple commodité, la Cour distinguera, dans le cadre de cet examen, entre la navigation privée — c'est-à-dire celle de bateaux appartenant à des propriétaires privés — et celle des «bateaux officiels» (ou «publics») — c'est-à-dire ceux qui sont la propriété de la République du Costa Rica,

Costa Rica including all its public authorities —, although this distinction, as will be explained below, is of only limited relevance.

(i) *Private navigation*

73. As has just been said, two types of private navigation are certainly covered by the right of free navigation pursuant to Article VI of the 1858 Treaty: the navigation of vessels carrying goods intended for commercial transactions; and that of vessels carrying passengers who pay a price other than a token price (or for whom a price is paid) in exchange for the service thus provided.

In the first instance, the commercial activity is conducted by persons who are the owners of the goods intended for sale. These persons may themselves be carried on the vessel: they can also entrust their goods for carriage to the vessel's operator for an agreed price or free of charge. This last aspect is of no relevance: in any event, navigation which is carried out in order to transport goods intended for sale, or goods that have just been purchased, in the context of a commercial exchange must be regarded as taking place "for the purposes of commerce", whether or not the owner of the goods is onboard the vessel, and whether or not the vessel's operator has been paid to provide carriage. It is understood that navigation "for the purposes of commerce" also includes the return journey of persons who have transported goods intended for sale.

In the second instance, however, the fact that the vessel's owner receives payment for his activity is critical. Indeed, if the carriage of passengers is considered, it is not the passengers themselves who are exercising a commercial activity (unless they are travelling in order to transport goods, in which case the journey falls under the previous instance), it is the carrier, provided that he does so to make a profit.

74. The question was raised as to whether the navigation of vessels belonging to the inhabitants of the villages on the Costa Rican bank of the river in order to meet the basic requirements of everyday life, such as taking children to school or in order to give or receive medical treatment, was protected by the right of free navigation when it is carried out free of charge. The Parties discussed the issue: according to Nicaragua the answer is no, since the Respondent considers that only the carriage of goods benefits from the guarantee provided by Article VI of the Treaty; according to Costa Rica the answer is yes, based on the particularly broad definition of "commerce" adopted by the Applicant.

75. The Court has already indicated that it could not subscribe to a definition of the word "commerce" as broad as the one put forward by Costa Rica. It has also indicated (in paragraph 71 above) that the carriage of passengers free of charge, or the movement of persons on their

y compris ses collectivités publiques —, bien que cette distinction, comme il sera expliqué plus loin, ne possède qu'une pertinence limitée.

i) *La navigation privée*

73. Ainsi qu'il vient d'être dit, deux types de navigation privée sont certainement couverts par le droit de libre navigation au titre de l'article VI du traité de 1858: la navigation des bateaux transportant des marchandises destinées à donner lieu à des actes de commerce; et celle des bateaux transportant des passagers qui acquittent un prix autre que symbolique (ou pour le compte desquels est acquitté un tel prix) en contrepartie du service qui leur est ainsi fourni.

Dans la première hypothèse, l'activité commerciale est le fait des personnes qui sont propriétaires des marchandises destinées à être vendues. Ces personnes peuvent être elles-mêmes transportées à bord; elles peuvent aussi confier leurs marchandises à l'exploitant du bateau, moyennant un prix convenu ou à titre gratuit. Ce dernier élément est sans pertinence: dans tous les cas, une navigation qui est effectuée en vue du transport de marchandises destinées à la vente, ou de marchandises qui viennent d'être acquises dans le cadre d'un échange commercial, doit être considérée comme ayant lieu «aux fins du commerce», que le propriétaire des marchandises se trouve ou non à bord, et que l'exploitant du bateau soit ou non payé pour effectuer ce transport. Il est entendu que la navigation «aux fins du commerce» comprend également le retour des personnes ayant transporté des marchandises destinées à la vente.

Dans la seconde hypothèse, en revanche, il est décisif que l'exploitant du bateau perçoive un prix en contrepartie de son activité. En effet, si l'on considère le transport de passagers, ce ne sont pas les passagers eux-mêmes qui exercent une activité commerciale (sauf s'ils voyagent en vue de transporter des marchandises; on est alors dans l'hypothèse précédente), c'est le transporteur, à condition qu'il exerce son activité à des fins lucratives.

74. On s'est demandé si la navigation des bateaux appartenant aux habitants des villages de la rive costa-ricienne du fleuve, et destinée à subvenir aux nécessités de la vie courante — par exemple pour transporter des enfants se rendant à l'école, ou pour prodiguer ou recevoir des soins médicaux —, était protégée par le droit de libre navigation lorsqu'elle a lieu à titre gratuit. Les Parties en ont débattu: selon le Nicaragua, la réponse est négative, puisque le défendeur considère que seul le transport de marchandises bénéficie de la garantie conférée par l'article VI du traité; selon le Costa Rica, la réponse est affirmative, sur la base de la définition particulièrement large du «commerce» que retient le demandeur.

75. La Cour a déjà indiqué qu'elle ne pouvait souscrire à une définition du mot «commerce» aussi large que celle qu'a proposée le Costa Rica. Elle a aussi indiqué (au paragraphe 71 ci-dessus) qu'un transport de passagers effectué à titre gratuit, ou le déplacement de personnes sur leurs

own vessels for purposes other than the conduct of commercial transactions, could not fall within the scope of “navigation for the purposes of commerce” within the meaning of Article VI of the 1858 Treaty.

76. It does not necessarily follow that such activities are not at all covered by freedom of navigation: other provisions of the 1858 Treaty may have the effect of guaranteeing the right of the inhabitants of the Costa Rican bank to navigate on the river, within certain limits, even when they are not doing so within the context of commercial activities.

77. In this regard, the Court is of the opinion that there is reason to take into account the provisions of the Treaty as a whole, especially those fixing the boundary between the two States, in order to draw, if need be, certain necessary implications. In other words, even if no provision expressly guaranteeing a right of non-commercial navigation to the inhabitants of the Costa Rican bank can be found in the Treaty, the question must be asked whether such a right does not flow from other provisions with a different purpose, but of which it may, to a certain extent, be the necessary consequence.

78. As has been said, the two States decided, by the Treaty of Limits, to fix their common boundary on the south bank of the San Juan River along the whole stretch of the river running from its mouth to a point located three English miles downstream from Castillo Viejo. This was decided in Article II of the 1858 Treaty. At the time, there was already a population inhabiting the Costa Rican side of the boundary thus defined, that is to say living on the bank of the river or not far from it. In view of the great difficulty of travelling inland, due to the limited inland communications network, that population commonly used and still uses the river for travel for the purpose of meeting the essential needs of everyday life which require expeditious transportation, such as transport to and from school or for medical care.

79. The Court is of the opinion that it cannot have been the intention of the authors of the 1858 Treaty to deprive the inhabitants of the Costa Rican bank of the river, where that bank constitutes the boundary between the two States, of the right to use the river to the extent necessary to meet their essential requirements, even for activities of a non-commercial nature, given the geography of the area. While choosing, in Article II of the Treaty, to fix the boundary on the river bank, the parties must be presumed, in view of the historical background to the conclusion of this Treaty and of the Treaty’s object and purpose as defined by the Preamble and Article I, to have intended to preserve for the Costa Ricans living on that bank a minimal right of navigation for the purposes of continuing to live a normal life in the villages along the river. The Court considers that while such a right cannot be derived from the express language of Article VI, it can be inferred from the provisions of the Treaty as a whole and, in particular, the manner in which the boundary is fixed.

propres embarcations pour un autre objet que d'effectuer des actes de commerce, ne pouvaient entrer dans le champ de la « navigation à des fins de commerce » au sens de l'article VI du traité de 1858.

76. Il n'en résulte pas nécessairement, pour autant, que de telles activités ne sont aucunement couvertes par la liberté de navigation : d'autres dispositions du traité de 1858 peuvent avoir pour effet de garantir le droit des habitants de la rive costa-ricienne de naviguer dans certaines limites sur le fleuve, même lorsqu'ils ne naviguent pas dans le cadre d'activités commerciales.

77. A cet égard, la Cour considère qu'il y a lieu de prendre en compte l'ensemble des dispositions du traité, et spécialement celles qui fixent la frontière entre les deux Etats, afin d'en déduire, le cas échéant, certaines implications nécessaires. En d'autres termes, même si l'on ne trouve dans le traité aucune disposition expresse garantissant en faveur des riverains costa-riciens un droit à la navigation non commerciale, il faut se demander si un tel droit ne peut pas découler de dispositions ayant un objet différent mais dont il serait, dans une certaine mesure, la conséquence nécessaire.

78. Ainsi qu'il a été dit, les deux Etats ont décidé, par le traité de limites, de fixer leur frontière commune à la rive droite du fleuve San Juan sur toute la portion du fleuve allant de l'embouchure à un point situé à 3 milles anglais en aval de Castillo Viejo. Ainsi en décide l'article II du traité de 1858. A l'époque, il existait déjà une population riveraine du côté costa-ricien de la frontière ainsi définie, c'est-à-dire habitant au bord du fleuve ou non loin de la rive. Compte tenu du caractère très difficile des déplacements à l'intérieur des terres, en raison de la faiblesse du réseau de communication intérieur, cette population empruntait ordinairement, et emprunte toujours, la voie fluviale pour ses déplacements destinés à subvenir aux besoins essentiels de la vie ordinaire qui nécessitent des déplacements dans de brefs délais, tels que le transport scolaire ou les soins médicaux.

79. La Cour estime qu'il n'a pas pu être dans l'intention des auteurs du traité de 1858 de dénier aux habitants de la rive costa-ricienne du fleuve, là où cette rive constitue la frontière entre les deux Etats, le droit d'emprunter le fleuve dans la mesure nécessaire à la satisfaction de leurs besoins essentiels, compte tenu de la configuration des lieux, et en dehors même de toute activité de nature commerciale. Tout en choisissant, en vertu de l'article II du traité, de fixer la frontière à la rive, les parties doivent être présumées, eu égard au contexte historique de la conclusion de ce traité, ainsi qu'à son objet et à son but tels que définis par le préambule et l'article premier, avoir entendu maintenir au profit des riverains costa-riciens un droit minimal de navigation afin qu'ils puissent continuer à mener une vie normale dans les villages qui longent le fleuve. La Cour considère qu'un tel droit, s'il ne peut découler des termes exprès de l'article VI, peut en revanche être déduit des dispositions du traité dans son ensemble et notamment de la manière dont celui-ci définit la frontière.

(ii) "*Official vessels*"

80. It is clear that the 1858 Treaty does not establish, in its Article VI, any special régime for "official" (or "public") vessels.

The only criterion provided for by Article VI is based not on the public or private ownership of the vessel but on the purpose of navigation: either it is undertaken for the "purposes of commerce" and benefits from the freedom established; or it is undertaken for purposes other than "commerce" and it does not. From this point of view the distinction between public and private vessels is devoid of legal significance. In the same way that a part of private navigation is not covered by the "perpetual right of free navigation" (in the case of pleasure craft for example), conversely, it is not inconceivable that "public vessels" might sail for the "purposes of commerce", if they met the conditions on which such a characterization depends.

81. In reality, when debating the question of "official vessels" the Parties particularly had in mind those used by the Costa Rican authorities for the exercise of public order activities — such as the police and customs — or for the provision of public services having no object of financial gain and therefore no commercial character.

82. As has already been noted (paragraph 49 above), the Cleveland Award only came to a decision regarding Costa Rican vessels of war and revenue service vessels, by denying the former the right to navigate on the San Juan and authorizing the navigation of the latter "as may be related and connected to her enjoyment of the 'purposes of commerce' accorded to her in said article [Article VI] or as may be necessary to the protection of said enjoyment". Nothing can thus be inferred from this regarding the navigation of other Costa Rican official vessels.

83. In the light of the foregoing, the Court is of the opinion that, as a general rule, the navigation of Costa Rican vessels for the purposes of public order activities and public services with no object of financial gain, in particular police vessels, lies outside the scope of Article VI of the 1858 Treaty, with the exception of revenue service vessels, the question of which was settled by the 1888 arbitration. Further, it is not convinced that a right for Costa Rica to sail such vessels can be inferred from Article IV of the Treaty, according to which "Costa Rica shall also be obliged, for the part that belongs to her of the banks of the San Juan River . . . to contribute to the security thereof in the same manner as the two Republics shall contribute to its defence in case of aggression from abroad". This provision, contrary to what Costa Rica contends, does not accord it any right of navigation in ordinary circumstances. It places an obligation upon it to "safeguard" the river from within its own territory.

Moreover, the Court considers that, in any event, Costa Rica has not proved its assertion that river transport is the only means to supply its police posts located along the river bank or to carry out the relief of the personnel stationed in them. Indeed, the materials in the case file show



ii) *Les «bateaux officiels»*

80. Il est clair que le traité de 1858 n'institue, dans son article VI, aucun régime particulier pour les bateaux «officiels» (ou «publics»).

Le seul critère que prévoit l'article VI repose non pas sur la qualité publique ou privée du propriétaire du bateau, mais sur la finalité de la navigation: ou bien elle est effectuée à des «fins de commerce» et elle bénéficie de la liberté; ou bien elle est effectuée à des fins étrangères au «commerce» et elle n'en bénéficie pas. De ce point de vue, la distinction entre bateaux publics et bateaux privés est dépourvue de pertinence juridique. De même qu'une partie de la navigation privée n'est pas couverte par le «droit perpétuel de libre navigation» (la navigation de plaisance, par exemple), de même, mais en sens inverse, il ne serait pas inconcevable que des bateaux publics naviguent à des «fins de commerce» s'ils répondent aux conditions auxquelles est subordonnée une telle qualification.

81. En réalité, en débattant de la question des «bateaux officiels», les Parties ont surtout eu en vue ceux qui sont utilisés par les autorités du Costa Rica pour des activités de puissance publique — telles que la police et la douane — ou de service public lorsque celui-ci est dépourvu de toute finalité lucrative et, par suite, de toute nature commerciale.

82. Comme cela a déjà été relevé (voir paragraphe 49 ci-dessus), la sentence Cleveland ne s'est prononcée que sur le cas des navires de guerre costa-riciens et sur celui des bateaux du service des douanes, en déniaut aux premiers le droit de naviguer sur le San Juan et en permettant la navigation des seconds «dans l'exercice du droit d'usage de ce fleuve «aux fins du commerce» que lui reconnaît [l'article VI], ou dans les cas nécessaires à la protection de ce droit d'usage». On ne peut rien en déduire quant à la navigation des autres bateaux officiels du Costa Rica.

83. A la lumière des motifs qui sont énoncés plus haut, la Cour estime qu'en règle générale la navigation des bateaux du Costa Rica affectés à des activités de puissance publique ou de service public dépourvu de finalité lucrative, notamment ceux des services de police, se situe hors du champ de l'article VI du traité de 1858, réserve faite des embarcations du service des douanes dont le cas a été réglé par l'arbitrage de 1888. Elle n'est pas convaincue, par ailleurs, qu'un droit pour le Costa Rica de faire naviguer de tels bateaux pourrait se déduire de l'article IV du traité, aux termes duquel, «pour la partie qui lui revient des rives du fleuve San Juan, le Costa Rica sera tenu de concourir à la garde de celui-ci, ... de même que les deux républiques concourront à sa défense en cas d'agression extérieure». Cette disposition, contrairement à ce que soutient le Costa Rica, ne lui confère aucun droit de navigation en temps ordinaire. Elle lui impose une obligation de «garde» du fleuve à partir de son propre territoire.

En outre, la Cour estime que le Costa Rica n'a pas établi, en tout état de cause, le bien-fondé de son affirmation selon laquelle le transport fluvial constituait la seule manière d'approvisionner ses postes de police se trouvant le long de la rive, ou d'assurer la relève des fonctionnaires qui y

that the posts in question are accessible, for example, by using the Costa Rican rivers communicating with the San Juan, in proximity of which they are located.

Lastly, for the reasons set out above (paragraph 40), Costa Rica cannot invoke the “Cuadra-Lizano” Joint Communiqué of 30 July 1998 in order to claim a right to navigate with official vessels which are armed or transporting arms.

84. Nonetheless, the Court is of the opinion that the reasons given above (in paragraphs 78 and 79) with regard to private vessels which navigate the river in order to meet the essential requirements of the population living on the river bank, where expeditious transportation is a condition for meeting those requirements, are also valid for certain Costa Rican official vessels which in specific situations are used solely for the purpose of providing that population with what it needs in order to meet the necessities of daily life, as defined in paragraph 78 above.

Consequently, this particular aspect of navigation by “official vessels” is covered by the right of navigation defined in paragraph 79 above: this right is not guaranteed by Article VI of the Treaty but is inferred from the provisions of the Treaty as a whole, in particular from the fixing of the boundary along the river bank.

### III. NICARAGUA’S POWER OF REGULATION OF NAVIGATION

85. In this part of the Judgment the Court addresses the power of Nicaragua to regulate the navigation of that part of the San Juan River in which Costa Rica has the right of navigation as determined in Part II of the Judgment. In respect of matters lying outside the scope of Costa Rica’s right of free navigation, and in respect of other parts of the river, which are not subject to the régime of the 1858 Treaty, Nicaragua, as sovereign, has complete power of regulation.

#### *1. General Observations*

86. In their written pleadings, the Parties disagreed about the extent or even the very existence of the power of Nicaragua to regulate the use of the river so far as Costa Rica was concerned. In the course of the oral proceedings that difference of positions largely disappeared. However, the Parties continue to disagree on the extent of the regulatory power of Nicaragua and on certain measures which Nicaragua has adopted and continues to apply.

In the first part of the oral proceedings, Nicaragua states that whatever the precise nature and extent of Costa Rica’s rights within the provisions of the Treaty of Limits and the Cleveland Award, Nicaragua

sont affectés. Il ressort en effet des éléments du dossier que les postes en question sont notamment accessibles en empruntant les rivières costariciennes communiquant avec le San Juan, à proximité desquelles ils se trouvent.

Enfin, pour les raisons déjà exposées (voir paragraphe 40 ci-dessus), le Costa Rica ne saurait se prévaloir du communiqué conjoint Cuadrá-Lizano du 30 juillet 1998 pour revendiquer un droit à faire naviguer des bateaux officiels armés ou transportant des armes.

84. Toutefois, la Cour estime que les motifs énoncés plus haut (aux paragraphes 78 et 79) à propos des bateaux privés dont la circulation sur le fleuve vise à satisfaire les besoins essentiels de la population riveraine, lorsque la rapidité du déplacement est une condition de la satisfaction desdits besoins, valent aussi pour les bateaux publics costariciens lorsque, dans des cas particuliers, certains d'entre eux sont exclusivement employés en vue de fournir à cette population ce dont elle a besoin pour faire face aux nécessités de la vie courante, telles que définies au paragraphe 78 ci-dessus.

En conséquence, cet aspect particulier de la navigation par des «bateaux officiels» est couvert par le droit de navigation défini au paragraphe 79 ci-dessus: ce droit n'est pas garanti par l'article VI du traité, mais il se déduit de l'ensemble des dispositions de celui-ci et en particulier de la fixation de la frontière à la rive.

### III. LE POUVOIR DU NICARAGUA DE RÉGLEMENTER LA NAVIGATION

85. Dans cette partie de l'arrêt, la Cour examinera le pouvoir du Nicaragua de réglementer la navigation dans la portion du San Juan où le Costa Rica jouit, ainsi que cela a été établi dans la partie II de l'arrêt, d'un droit de navigation. En ce qui concerne les questions n'entrant pas dans le champ du droit de libre navigation du Costa Rica, et à l'égard des autres portions du fleuve, qui ne sont pas soumises au régime du traité de 1858, le Nicaragua jouit en tant que souverain d'un pouvoir entier de réglementation.

#### 1. *Observations générales*

86. Dans leurs écritures, les Parties ont exposé des vues divergentes quant à l'étendue, voire à l'existence même du pouvoir du Nicaragua de réglementer l'utilisation du fleuve lorsque cela a une incidence sur le Costa Rica. A l'audience, cette divergence de vues s'est, dans une large mesure, dissipée. Les Parties demeurent toutefois en désaccord sur l'étendue du pouvoir de réglementation du Nicaragua et sur certaines mesures que celui-ci a prises et continue d'appliquer.

Lors du premier tour de plaidoiries, le Nicaragua a indiqué que, quel que soient la nature et l'étendue précises des droits que le Costa Rica tient des dispositions du traité de limites et de la sentence Cleveland, il

“must have the exclusive competence to exercise the following regulatory powers: (a) the protection and maintenance of the right of navigation, that is to say, the power to maintain public order and standards of safety in respect of navigation; (b) the protection of the border, including resort to immigration procedures in respect of foreign nationals navigating in Nicaragua’s territorial waters; (c) the exercise of normal police powers; (d) the protection of the environment and natural resources; and (e) the maintenance of the treaty provisions prescribing the conditions of navigation in accordance with the Treaty”.

Costa Rica, while accepting that Nicaragua does have a power of regulation, asserts that Nicaragua’s sovereignty over the San Juan must be seen as a part — an important part — of the fluvial régime established in 1858 and that the regulations enacted by Nicaragua must not infringe Costa Rica’s perpetual right of free navigation. It states that the regulations must be lawful, public, reasonable, non-arbitrary and non-discriminatory and adopted to fulfil a legitimate public purpose. Nicaragua accepts Costa Rica’s statement of principle.

The Parties disagree whether Nicaragua is obliged to notify Costa Rica about the regulations it has made or to consult Costa Rica in advance about proposed regulations. The Court rules on these differences in the course of this part of the Judgment.

(a) *Characteristics*

87. For essentially the reasons given by the Parties, the Court concludes that Nicaragua has the power to regulate the exercise by Costa Rica of its right to freedom of navigation under the 1858 Treaty. That power is not unlimited, being tempered by the rights and obligations of the Parties. A regulation in the present case is to have the following characteristics:

- (1) it must only subject the activity to certain rules without rendering impossible or substantially impeding the exercise of the right of free navigation;
- (2) it must be consistent with the terms of the Treaty, such as the prohibition on the unilateral imposition of certain taxes in Article VI;
- (3) it must have a legitimate purpose, such as safety of navigation, crime prevention and public safety and border control;
- (4) it must not be discriminatory and in matters such as timetabling must apply to Nicaraguan vessels if it applies to Costa Rican ones;
- (5) it must not be unreasonable, which means that its negative impact on the exercise of the right in question must not be manifestly excessive

«d[evait] avoir la compétence exclusive pour exercer les pouvoirs de réglementation suivants: *a)* la protection et la garantie du droit de navigation, à savoir le pouvoir de maintenir l'ordre public et d'assurer le respect des normes de sécurité en matière de navigation; *b)* la protection de la frontière, y compris la mise en œuvre de moyens de contrôle des ressortissants étrangers qui empruntent les eaux territoriales du Nicaragua; *c)* l'exercice des pouvoirs de police générale; *d)* la protection de l'environnement et des ressources naturelles; et *e)* la garantie de l'application des dispositions du traité énonçant les conditions de navigation».

Le Costa Rica, tout en reconnaissant que le Nicaragua a effectivement un pouvoir de réglementation, affirme que la souveraineté de ce dernier sur le San Juan doit être considérée comme une partie — une partie importante — du régime fluvial établi en 1858 et que les mesures prises par le Nicaragua ne doivent pas porter atteinte à son droit perpétuel de libre navigation. Il soutient que les mesures de réglementation doivent être licites, publiques, raisonnables, non arbitraires et non discriminatoires et qu'elles doivent viser un objectif public légitime. Le Nicaragua souscrit à cette position de principe.

Les Parties sont en désaccord quant à la question de savoir si le Nicaragua est tenu de notifier au Costa Rica les mesures de réglementation qu'il a prises ou de le consulter au sujet de mesures qu'il entend prendre. La Cour se prononcera sur ces points dans la présente partie de l'arrêt.

#### a) *Caractéristiques*

87. C'est essentiellement pour les raisons exposées par les Parties que la Cour conclut que le Nicaragua a le pouvoir de réglementer l'exercice par le Costa Rica du droit de libre navigation qu'il tient du traité de 1858. Ce pouvoir n'est pas illimité, puisqu'il est subordonné aux droits et obligations des Parties. Dans la présente affaire, une mesure de réglementation doit présenter les caractéristiques suivantes :

- 1) elle doit seulement assujettir l'activité en cause à certaines règles, sans rendre impossible ni entraver de façon substantielle l'exercice du droit de libre navigation ;
- 2) elle doit être compatible avec les termes du traité, par exemple avec l'interdiction d'instituer unilatéralement certaines taxes contenues dans l'article VI ;
- 3) elle doit poursuivre un but légitime, tel que la sécurité de la navigation, la prévention de la criminalité, la sécurité publique et le contrôle des frontières ;
- 4) elle ne doit pas être discriminatoire et, sur des questions telles que les horaires de navigation, doit s'appliquer aux bateaux du Nicaragua au même titre qu'à ceux du Costa Rica ;
- 5) elle ne doit pas être déraisonnable, ce qui signifie que son incidence négative sur l'exercice du droit en question ne doit pas être mani-

when measured against the protection afforded to the purpose invoked.

88. Costa Rica has challenged the role of environmental protection as a reason for Nicaragua's regulations, indicating that it is a pretext to impose other requirements. But in the course of the oral proceedings Costa Rica itself emphasized environmental matters. For its part, Nicaragua points to the evidence it presented showing that the San Juan River and the Nicaraguan shore adjacent to it are extremely important and gravely threatened natural reserves. It also refers to related international obligations arising under the 1971 Ramsar Convention on Wetlands, the 1973 Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora and the 1992 Convention on Biodiversity Conservation and Protection of Priority Wild Areas in Central America.

89. The Court considers that, over the course of the century and a half since the 1858 Treaty was concluded, the interests which are to be protected through regulation in the public interest may well have changed in ways that could never have been anticipated by the Parties at the time: protecting the environment is a notable example. As will appear from the rulings made later in this Judgment (see paragraphs 104, 109, 118, 127 and 141), Nicaragua, in adopting certain measures which have been challenged, in the Court's opinion, is pursuing the legitimate purpose of protecting the environment.

90. The Parties mentioned two other matters relating to regulation making by Nicaragua. Costa Rica suggested that Nicaragua had not adopted the measures and regulations being challenged in accordance with Nicaraguan law. It did not, however, put before the Court the relevant Nicaraguan constitutional and other requirements, and it did not begin to indicate how such non-compliance with Nicaraguan law, assuming it to have occurred, could have significance in international law.

Nicaragua contended that it had the power to regulate to "maintain the discipline of the Treaty". It did not however indicate how that would extend its regulatory powers in the present context.

Because the Parties did not develop these two contentions, the Court does not take them any further.

(b) *Notification*

91. The Court now turns to the question whether Nicaragua has a legal obligation to notify Costa Rica of the measures it adopts to regulate navigation on the river, or to give notice and consult with Costa Rica prior to the adoption by Nicaragua of such measures. In answer to a

festement excessive par rapport au bénéfice qu'elle présente pour atteindre le but recherché.

88. Le Costa Rica a contesté que la protection de l'environnement puisse justifier les mesures de réglementation nicaraguayennes, affirmant qu'il s'agissait d'un prétexte pour imposer d'autres obligations. A l'audience, il a cependant lui-même insisté sur les questions environnementales. Pour sa part, le Nicaragua appelle l'attention sur les éléments de preuve qu'il a présentés et qui attestent que le San Juan et la rive nicaraguayenne de ce fleuve sont des réserves naturelles extrêmement importantes et gravement menacées. Il fait également référence aux obligations internationales découlant de la convention de Ramsar de 1971 sur les zones humides, de la convention de 1973 sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction et de la convention de 1992 pour la conservation de la diversité biologique et la protection des régions fauniques prioritaires d'Amérique centrale.

89. La Cour estime que, au cours des cent cinquante ans qui se sont écoulés depuis la conclusion du traité de 1858, les intérêts devant être protégés au moyen d'une réglementation prise dans l'intérêt public peuvent tout à fait avoir évolué d'une manière qui, à l'époque, ne pouvait être prévue par les Parties; la protection de l'environnement en est un excellent exemple. Ainsi que cela ressortira des conclusions formulées plus loin dans le présent arrêt (voir paragraphes 104, 109, 118, 127 et 141), la Cour considère que, en adoptant certaines mesures contestées, le Nicaragua poursuit l'objectif légitime que constitue la protection de l'environnement.

90. Les Parties ont mentionné deux autres points concernant le pouvoir de réglementation du Nicaragua. Le Costa Rica a avancé que l'adoption par le Nicaragua des mesures et réglementations contestées n'était pas conforme au droit nicaraguayen. Il n'a cependant pas indiqué à la Cour quelles étaient les dispositions nicaraguayennes, constitutionnelles ou autres, pertinentes à cet égard et n'a pas formulé le moindre argument démontrant en quoi cette inobservation du droit nicaraguayen, si tant est qu'elle ait eu lieu, pourrait avoir des conséquences au regard du droit international.

Le Nicaragua a soutenu qu'il pouvait exercer son pouvoir de réglementation aux fins «d'assurer la bonne application des dispositions du traité». Il n'a cependant pas précisé en quoi cela lui permettrait d'étendre ses pouvoirs de réglementation dans le présent contexte.

Les Parties n'ayant pas développé ces deux arguments, la Cour ne les examinera pas plus avant.

#### b) *Notification*

91. La Cour en vient maintenant à la question de savoir si le Nicaragua est juridiquement tenu de notifier au Costa Rica les mesures qu'il prend aux fins de réglementer la navigation sur le fleuve, ou de le prévenir et de le consulter avant l'adoption de telles mesures. Dans sa réponse à une ques-

question from a Member of the Court, Nicaragua said that, as the exclusive holder of sovereign authority and title over the river, under the Treaty or otherwise, it had no obligation to consult with or inform Costa Rica before making such regulations. Nicaragua states that nevertheless, in the interests of good neighbourliness and as a courtesy, it had regularly consulted with, informed and engaged in dialogue with Costa Rica about the measures. It then documented that claim by reference to the disputed measures. Costa Rica's answer to the question reviews actions taken by Nicaragua and concludes that notice was not given. Costa Rica, in its comments on Nicaragua's answer, rejects Nicaragua's position that it was under no legal obligation to consult, referring to what it says is the plain meaning of the text of Article VI of the Treaty.

92. However, the part of the text of Article VI on which Costa Rica depends concerns only the imposition of certain charges. Because that provision does not extend to the full range of measures taken to regulate navigation on the river, it cannot be read as imposing a general obligation of notification and consultation, and the Court need not consider that argument further. The remainder of Costa Rica's comments and the whole of Nicaragua's addressed the contacts which each had had with the other relating to the various measures.

93. The Treaty imposes no express general obligation on either of the Parties to notify the other about measures it is taking relating to navigation on the river. It contains a requirement of agreement in Article VI and a requirement of consultation in Article VIII which imply prior contact between the Parties. Under Article VI the two Parties are required to agree if they wish to impose any taxes in the situation contemplated by that provision. Under Article VIII, if the Government of Nicaragua is proposing to enter into an arrangement for canalization or transit on the San Juan, it must first consult with the Government of Costa Rica about the disadvantages the project might occasion between the two Parties.

94. Despite the lack of any specific provision in the Treaty relating to notification, the Court sees three factors as together imposing an obligation of notification of regulations in the circumstances of this case. The first is to be found in the 1956 Agreement under which the Parties agreed as follows:

“The two Parties, acting in the spirit which should move the members of the Central American family of nations, shall collaborate to the best of their ability in order to carry out those undertakings and activities which require a common effort by both States and are of mutual benefit and, in particular, in order to facilitate and expedite traffic on the Pan American Highway and on the San Juan River



tion posée par l'un des membres de la Cour, le Nicaragua a indiqué que, en tant que détenteur exclusif de l'autorité souveraine et du titre sur le fleuve, il n'était pas tenu — que ce soit en vertu du traité ou de toute autre règle — de consulter le Costa Rica ou de l'informer avant de prendre des mesures de réglementation. Le Nicaragua précise qu'il a néanmoins, dans l'intérêt des relations de bon voisinage et pour des raisons de courtoisie, régulièrement consulté le Costa Rica, l'a informé et a engagé avec lui un dialogue sur les mesures de réglementation. Il a par ailleurs produit des éléments établissant qu'il avait ainsi procédé en ce qui concerne les différentes mesures en litige. Dans sa réponse à cette même question, le Costa Rica passe en revue les mesures prises par le Nicaragua et affirme qu'il n'en a pas reçu notification. Le Costa Rica, se référant à ce qu'il dit être les termes mêmes de l'article VI du traité, conteste, dans ses observations sur la réponse du Nicaragua, la thèse de celui-ci selon laquelle aucune obligation juridique ne lui incombait de procéder à des consultations.

92. Cependant, la partie de l'article VI sur laquelle se fonde le Costa Rica porte uniquement sur l'imposition de certains droits. Cette disposition ne s'appliquant pas à l'ensemble des mesures prises pour réglementer la navigation sur le fleuve, elle ne saurait être interprétée comme imposant une obligation générale de notification et de consultation, et la Cour n'a pas à examiner cet argument plus avant. Le reste des observations du Costa Rica ainsi que l'intégralité de celles du Nicaragua portent sur les contacts qu'ont eus les Parties au sujet des différentes mesures.

93. Le traité n'impose expressément aux Parties aucune obligation générale de notification des mesures prises relativement à la navigation sur le fleuve. Il contient seulement l'exigence d'un accord en son article VI et une obligation de consultation en son article VIII, qui impliquent des contacts préalables entre les Parties. En vertu de l'article VI, les deux Parties sont tenues de se mettre d'accord si elles souhaitent instituer une taxe dans la situation visée par cette disposition. En vertu de l'article VIII, si le Gouvernement du Nicaragua envisage de conclure des accords de canalisation ou de passage sur le San Juan, il doit préalablement consulter le Gouvernement du Costa Rica à propos des inconvénients que pourrait avoir le projet pour les deux Parties.

94. Nonobstant l'absence, dans le traité, de toute disposition expresse concernant la notification, la Cour estime que trois éléments imposent conjointement, en la présente espèce, une obligation de notification des mesures de réglementation. Le premier découle de l'accord de 1956, en vertu duquel les Parties sont convenues de ce qui suit :

« Les deux parties, fidèles à l'esprit qui doit animer les membres de la famille des nations centraméricaines, collaboreront dans toute la mesure du possible pour mener à bien les entreprises et réalisations exigeant un commun effort des deux Etats et avantageuses pour tous deux, notamment pour faciliter et accélérer la circulation sur la route interaméricaine ainsi que sur le fleuve San Juan, confor-

within the terms of the Treaty of 15 April 1858 and its interpretation given by arbitration on 22 March 1888, and also in order to facilitate those transport services which may be provided to the territory of one Party by enterprises which are nationals of the other.”

It is difficult to see how the obligation, set out under the terms of the 1956 Agreement, to collaborate to facilitate traffic on the San Juan and to facilitate transport services being provided in the territory of one country by the nationals of the other could be met without Nicaragua notifying Costa Rica of relevant regulations which it adopts.

95. The second factor indicating that Nicaragua is obliged to notify the adoption of the regulations lies in its very subject-matter: navigation on a river in which two States have rights, the one as sovereign, the other to freedom of navigation. Such a requirement arises from the practical necessities of navigation on such a waterway. If the various purposes of navigation are to be achieved, it must be subject to some discipline, a discipline which depends on proper notification of the relevant regulations.

96. The third factor lies in the very nature of regulation. If the regulation is to subject the activity in question to rules, those undertaking that activity must be informed of those rules. Notification will assist in the better application of the regulation and the more effective pursuit of its purposes. Notification will also enable those subject to the regulation to bring facts within their particular knowledge to the attention of the appropriate authority and to suggest other ways of pursuing and achieving the relevant purpose.

97. The Court concludes that Nicaragua is under an obligation to notify Costa Rica of the regulations which it makes regarding the navigational régime on the San Juan River. That obligation does not however extend to notice or consultation prior to the adoption by Nicaragua of such regulations.

(c) *The factual context*

98. The Court considers it necessary to provide a factual context for the assessment which follows of the particular Nicaraguan regulations and actions challenged by Costa Rica. For this purpose, the Court recalls information presented to it about the population on the Costa Rican bank, the tourists using the river, and Costa Rican access to the area. According to Costa Rica, about 450 people, about half of them Nicaraguans, live along the approximately 140 kilometres of the Costa Rican bank. Nicaragua does not challenge these figures.

99. According to Nicaragua, with an exception in 1982 when war time emergency measures applied, Costa Rican tourist navigation has not

mément aux dispositions du traité du 15 avril 1858 et de son interprétation par voie d'arbitrage du 22 mars 1888, et pour faciliter également le fonctionnement des services de transport effectués sur le territoire de l'une des parties par des entreprises ayant la nationalité de l'autre.»

Il est difficile de voir comment pourrait être respectée l'obligation, énoncée dans l'accord de 1956, de collaborer pour faciliter la circulation sur le San Juan et le fonctionnement des services de transport effectués sur le territoire de l'une des Parties par des entreprises ayant la nationalité de l'autre si le Nicaragua ne notifie pas au Costa Rica les mesures qu'il adopte.

95. Le deuxième élément au soutien de l'obligation pour le Nicaragua de notifier l'adoption des mesures de réglementation réside dans l'objet même de celles-ci, à savoir la navigation sur un cours d'eau sur lequel deux Etats détiennent des droits, l'un ayant la souveraineté, l'autre un droit de libre navigation. Cette obligation découle des nécessités pratiques de la navigation sur un tel cours d'eau. Si l'on veut que les différents objectifs de la navigation soient réalisés, celle-ci doit être soumise à une certaine discipline, et il faut pour cela que les mesures pertinentes soient dûment notifiées.

96. Le troisième élément réside dans la nature même de la réglementation. Si celle-ci a pour objet d'assujettir l'activité visée à certaines règles, les personnes se livrant à cette activité doivent en être informées. La notification permettra une meilleure application de la réglementation et une réalisation plus efficace de ses objectifs. Elle permettra également aux personnes visées de porter à l'attention de l'autorité compétente les éléments de fait dont elles ont connaissance, ainsi que de suggérer d'autres moyens de poursuivre et de réaliser le but pertinent.

97. La Cour conclut que le Nicaragua a l'obligation de notifier au Costa Rica les mesures de réglementation qu'il prend relativement à la navigation sur le San Juan. Le Nicaragua n'a cependant pas l'obligation d'informer ou de consulter le Costa Rica avant d'adopter de telles mesures.

### c) *Le contexte factuel*

98. La Cour juge nécessaire de replacer dans leur contexte les différentes mesures et actions du Nicaragua contestées par le Costa Rica. A cet effet, la Cour rappellera les éléments d'information qui lui ont été présentés au sujet de la population de la rive costa-ricienne du San Juan, des touristes qui empruntent le fleuve et de l'accès du Costa Rica à la zone considérée. Selon ce dernier, environ 450 personnes — dont à peu près la moitié sont nicaraguayennes — vivent sur les quelque 140 kilomètres de la rive costa-ricienne. Le Nicaragua ne conteste pas ces chiffres.

99. Le Nicaragua expose que, à l'exception de l'année 1982, au cours de laquelle des mesures d'urgence de temps de guerre ont été appliquées,

been prevented. Its figures show an increase from 711 in 1998 to 2,590 in 2004. Costa Rica does not challenge those figures nor, especially, their increase. Indeed, it drew on one of the Nicaraguan sources to show the increase in tourist numbers. Rather, its arguments about the impeding of tourism are general, depending in large part on the drawing of adverse inferences from the Nicaraguan requirements relating to the stopping and inspecting of vessels, the registering of passengers, the issue of visas and tourist cards, and the charging of fees. The evidence before the Court indicates that much of that travel by tourists begins or ends within Costa Rica, in the Sarapiquí and Colorado Rivers and includes only the approximately 25 kilometres of the San Juan River between the points where those two rivers join it. The vessels in which the tourists travel, according to the limited record before the Court, appear to provide for about ten passengers.

100. The Parties have provided the Court with information about measures Nicaragua has undertaken, and to this day continues to undertake, in regulating the use of the river. Costa Rica contends that the information shows that Nicaragua is acting unlawfully, not for legitimate purposes but for reasons of harassment, and unreasonably and in a discriminatory way. Nicaragua submits the opposite.

101. The Court notes that Costa Rica, in support of its claim of unlawful action, advances points of fact about unreasonableness by referring to the allegedly disproportionate impact of the regulations. The Court recalls that in terms of well established general principle it is for Costa Rica to establish those points (cf. *Maritime Delimitation in the Black Sea (Romania v. Ukraine)*, Judgment, I.C.J. Reports 2009, p. 86, para. 68, and cases cited there). Further, a court examining the reasonableness of a regulation must recognize that the regulator, in this case the State with sovereignty over the river, has the primary responsibility for assessing the need for regulation and for choosing, on the basis of its knowledge of the situation, the measure that it deems most appropriate to meet that need. It will not be enough in a challenge to a regulation simply to assert in a general way that it is unreasonable. Concrete and specific facts will be required to persuade a court to come to that conclusion.

## 2. *The Legality of the Specific Nicaraguan Measures Challenged by Costa Rica*

102. The Court now considers the measures adopted by Nicaragua which are challenged by Costa Rica.

la navigation des touristes costa-riciens n'a jamais été entravée. Les chiffres qu'il a présentés montrent que le nombre de touristes est passé de 711 en 1998 à 2590 en 2004. Le Costa Rica ne conteste pas ces chiffres ni, plus particulièrement, leur augmentation. Il s'est d'ailleurs lui-même appuyé sur une des sources nicaraguayennes pour illustrer cette augmentation. En réalité, sa thèse relative à l'entrave au tourisme est d'ordre général, et elle repose en grande partie sur les conséquences défavorables qui, selon lui, découleraient des mesures nicaraguayennes consistant à exiger des bateaux qu'ils fassent halte et se soumettent à une inspection, et à imposer l'enregistrement des passagers, l'obtention de visas et de cartes de touriste ainsi que le paiement de certaines sommes. Il ressort des éléments de preuve qui ont été présentés à la Cour que la plupart des bateaux de tourisme commencent ou achèvent leur trajet au Costa Rica, sur le Sarapiquí et sur le Colorado, et n'empruntent le San Juan que sur les quelque 25 kilomètres qui séparent les points de jonction avec ces deux cours d'eau. Au vu des éléments d'information limités dont dispose la Cour, les bateaux de tourisme peuvent accueillir une dizaine de passagers.

100. Les Parties ont communiqué à la Cour des éléments d'information relatifs à des mesures que le Nicaragua a prises et continue de prendre pour régler l'utilisation du fleuve. Le Costa Rica affirme qu'il ressort de ces éléments que le Nicaragua agit non de manière licite et en poursuivant des objectifs légitimes, mais à des fins de harcèlement, d'une manière déraisonnable et discriminatoire. Le Nicaragua soutient le contraire.

101. La Cour note que le Costa Rica, à l'appui de sa thèse selon laquelle l'action du Nicaragua est illicite, avance des éléments de fait visant à en démontrer le caractère déraisonnable en invoquant l'incidence prétendument disproportionnée des mesures en question. La Cour rappelle que, selon un principe général bien établi, c'est au Costa Rica qu'il incombe d'établir ces éléments (cf. *Délimitation maritime en mer Noire (Roumanie c. Ukraine)*, arrêt, C.I.J. Recueil 2009, p. 86, par. 68 et affaires qui y sont citées). En outre, une juridiction qui examine le caractère raisonnable d'une réglementation doit reconnaître que c'est à l'autorité de réglementation, en l'occurrence à l'Etat qui jouit de la souveraineté sur le fleuve, que revient la responsabilité principale d'apprécier la nécessité de réglementer et, en se fondant sur sa connaissance de la situation, de retenir à cette fin la mesure qu'il estime la plus appropriée. Il ne suffit pas, pour contester une réglementation, d'affirmer en termes généraux qu'elle est déraisonnable; pour qu'une juridiction fasse droit à une telle contestation, des faits concrets et spécifiques doivent lui être présentés.

## 2. *La licéité des mesures nicaraguayennes spécifiques contestées par le Costa Rica*

102. La Cour examinera maintenant les mesures adoptées par le Nicaragua que le Costa Rica conteste.

(a) *Requirement to stop and identification*

103. Costa Rica, in its final submissions, requests the Court to declare that Nicaragua has the obligation not to require Costa Rican vessels to stop at any Nicaraguan post along the river, and not to require their passengers to carry passports. Costa Rica contends that the requirements of stopping and registering have the practical effect of rendering near impossible the exercise of Costa Rica's treaty rights of free navigation and that they do not have much of a preventive effect. They cannot be regarded as reasonable or lawful. Nicaragua says that, since before the 1960s, it has required boat operators, including Nicaraguans, travelling on the river to stop and identify themselves, their passengers and their cargoes. The requirement, it says, is a fundamental element of its law enforcement efforts in the area. It considers it quite telling that Costa Rica has, since at least the 1960s, found it necessary to implement the same requirement on its own rivers. Nicaragua explains that its army posts are spread widely, leaving vast stretches of the river far removed from law enforcement officials, and that it is only by keeping track of vessels as they enter and leave the river that it can effectively monitor them to ensure that they do not engage in unlawful activities. Nicaragua also cites environmental protection and navigational safety as reasons for these requirements.

104. So far as the lawfulness of the requirement is concerned, the Court is of the opinion that Nicaragua, as sovereign, has the right to know the identity of those entering its territory and also to know that they have left. The power to require the production of a passport or identity document of some kind is a legitimate part of the exercise of such a power. Nicaragua also has related responsibilities in respect of law enforcement and environmental protection. To that extent, the Nicaraguan requirement that vessels stop on entering the river and leaving it and that they be subject to search is lawful. The Court cannot, however, see any legal justification for a general requirement that vessels continuing along the San Juan River, for example, from the San Carlos River to the Colorado River, stop at any intermediate point, in that case at Sarapiquí.

105. In its Memorial, Costa Rica also called attention to the right which the vessels of Costa Rica and Nicaragua have under Article VI to land on either side of the river, which it cited in support of the proposition that "[n]owhere is it stipulated that Costa Rican vessels have an *obligation* to land on the Nicaraguan bank and report to the Nicaraguan authorities". Costa Rica provides no elaboration of this argument. That is hardly surprising. The right of individual boatmen to tie up on the opposite bank for their own reasons and the power and responsibility of the State which is sovereign over the river to regulate it, in the

a) *Obligation de faire halte et identification*

103. Dans ses conclusions finales, le Costa Rica prie la Cour de dire que le Nicaragua a l'obligation de ne pas exiger des bateaux costa-riciens qu'ils fassent halte à un quelconque poste nicaraguayen situé le long du fleuve et de leurs passagers qu'ils soient munis de passeports. Le Costa Rica soutient que les obligations de faire halte et de s'enregistrer ont, en pratique, pour effet de rendre presque impossible l'exercice de ses droits conventionnels de libre navigation et qu'elles n'ont qu'un effet préventif fort limité. Selon lui, elles ne sauraient être considérées comme raisonnables ou licites. Le Nicaragua indique que, dès avant les années 1960, il a commencé à exiger des exploitants de bateaux — y compris nicaraguayens — empruntant le fleuve qu'ils fassent halte, fassent connaître leur identité et celle de leurs passagers et déclarent leurs marchandises. Selon lui, cette obligation est un aspect fondamental de son action en matière de répression des infractions dans la zone considérée. Il considère qu'il est fort révélateur que le Costa Rica ait, depuis les années 1960 au moins, jugé nécessaire d'instaurer cette même obligation sur ses propres cours d'eau. Le Nicaragua précise que ses postes militaires sont très éloignés les uns des autres, de vastes secteurs du fleuve échappant à toute présence des agents de la force publique, et que ce n'est qu'en contrôlant les bateaux entrant sur le fleuve et en sortant qu'il peut les surveiller efficacement pour s'assurer qu'ils ne se livrent pas à des activités illicites. Pour justifier les mesures qu'il a prises, le Nicaragua invoque également la protection de l'environnement et la sécurité de la navigation.

104. S'agissant de la licéité des obligations en question, la Cour est d'avis que le Nicaragua, en tant que souverain, a le droit de connaître l'identité des personnes entrant sur son territoire et de savoir si elles en sont sorties. Le pouvoir d'exiger la présentation d'un passeport ou d'une pièce d'identité fait légitimement partie de l'exercice de ce droit. Le Nicaragua a également des responsabilités connexes en matière de maintien de l'ordre et de protection de l'environnement. Dès lors, l'obligation qu'il impose aux bateaux de faire halte lorsqu'ils entrent sur le fleuve et le quittent et de se soumettre à des inspections est licite. En revanche, la Cour ne voit aucune justification juridique à l'obligation générale qui est faite aux bateaux empruntant le San Juan pour se rendre, par exemple, de la rivière San Carlos au Colorado, de faire halte en un quelconque point intermédiaire, en l'occurrence à Sarapiquí.

105. Dans son mémoire, le Costa Rica a également appelé l'attention sur le droit d'accoster indistinctement sur l'une ou l'autre rive du fleuve que les deux Parties tiennent de l'article VI, droit qu'il invoque à l'appui de l'argument selon lequel «[i]l n'est nulle part stipulé que les navires costa-riciens ont l'obligation d'accoster sur la rive nicaraguayenne et de se faire connaître aux autorités nicaraguayennes». Le Costa Rica ne développe toutefois pas cet argument. Cela n'est guère surprenant. Le droit qu'ont certains bateliers d'accoster sur la rive opposée pour des raisons qui leur sont propres, et le pouvoir et la responsabilité de l'Etat qui

public interest, are two distinct matters. They may operate in complete harmony.

106. Costa Rica submits that more frequent Nicaraguan patrolling of the river would be reasonable, lawful and sufficiently effective. However, it provides no evidence to demonstrate that such patrolling would achieve the purposes for which the requirement in question was introduced, nor any specific evidence to show that this requirement actually interferes with tourist traffic, in particular through the delays allegedly resulting from its application. The Court recalls that it has been established that the number of tourists on the river has increased over the years the requirement has been in force. In the Court's opinion, Costa Rica has failed to show that the regulation is unreasonable.

107. Accordingly, the Court concludes that Costa Rica's challenge to the requirement that vessels stop and their crew members and passengers register and carry identity documents fails.

(b) *Departure clearance certificates*

108. Costa Rica challenges the departure clearance certificate which Nicaragua requires be issued to vessels navigating on the river. As will appear, it also challenges the associated fee or charge. According to Costa Rica, before 1979, the practice was that Costa Rican boat operators would obtain a departure clearance certificate from their own authorities (in Barra del Colorado or Puerto Viejo de Sarapiquí) and would show it on request to the Nicaraguan authorities when entering the San Juan. In the early 1980s the Nicaraguan authorities introduced their own certificates and a related fee. The matter is now the subject of the 2001 Action Plan for Issuance of Departure Clearance Certificates in the San Juan River of the Nicaraguan Army which provides as follows:

“1. Vessels navigating in between the Military Control Posts over the San Juan River shall be issued a courtesy departure clearance certificate.

2. The vessels and Nicaraguans whose domicile is close to the bank of the San Juan River and Costa Ricans whose domicile is located in the adjacent proximities shall be issued a courtesy departure clearance certificate, which shall be valid for one month and must be renewed one day before the expiration date. These shall report to the Military Control Posts located along the San Juan River.

3. The Port Captaincy in San Juan del Norte is hereby authorized to issue international departure clearance certificates to tourist vessels at a cost of US10.00 (ten dollars). These certificates may be



détient la souveraineté sur le fleuve de régler ce droit dans l'intérêt public, sont deux questions distinctes. Ils peuvent être exercés de manière tout à fait harmonieuse.

106. Le Costa Rica soutient qu'il serait raisonnable, licite et suffisamment efficace que le Nicaragua effectue des patrouilles plus fréquentes sur le fleuve. Il ne présente cependant aucun élément de preuve de nature à établir que de telles patrouilles permettraient de réaliser l'objectif en vue duquel ont été instituées les obligations en cause, ni aucun élément précis de nature à démontrer que lesdites obligations constituent effectivement une entrave à la circulation des touristes, notamment du fait des retards qui résulteraient de leur application. La Cour rappelle qu'il est établi que le nombre de touristes empruntant le fleuve a augmenté dans les années durant lesquelles l'obligation a été en vigueur. Selon elle, le Costa Rica n'est donc pas parvenu à démontrer que la réglementation en question était déraisonnable.

107. En conséquence, la Cour conclut qu'elle ne saurait faire droit à la contestation par le Costa Rica de l'obligation imposée aux bateaux de faire halte et de celle, imposée à leurs membres d'équipage et passagers, de s'enregistrer et d'être munis de pièces d'identité.

#### b) *Certificats d'appareillage*

108. Le Costa Rica conteste l'obligation d'obtenir un certificat d'appareillage que le Nicaragua impose aux bateaux empruntant le fleuve. Comme on le verra, il conteste également le paiement de la redevance ou du droit y afférent. Selon lui, avant 1979, les exploitants de bateaux costa-riciens se voyaient délivrer un certificat d'appareillage par les autorités costa-riciennes (à Barra del Colorado ou à Puerto Viejo de Sarapiquí) et le présentaient, à la demande des autorités nicaraguayennes, en entrant sur le San Juan. Au début des années 1980, les autorités nicaraguayennes ont instauré leurs propres certificats et le paiement d'une somme à ce titre. Cette question est désormais régie par le plan d'action relatif à la délivrance de certificats d'appareillage sur le fleuve San Juan établi par l'armée nicaraguayenne en 2001, lequel dispose ce qui suit :

«1. Les bateaux qui naviguent entre les postes de contrôle militaires sur le fleuve San Juan se verront délivrer un certificat d'appareillage de courtoisie.

2. Les bateaux et les Nicaraguayens dont le point d'attache/domicile est proche de la rive du fleuve San Juan ainsi que les Costa-Riciens dont le domicile est situé dans les zones adjacentes se verront délivrer un certificat d'appareillage de courtoisie qui sera valable un mois et devra être renouvelé un jour avant la date d'expiration. Ces bateaux et personnes se présenteront aux postes de contrôle militaires situés le long du fleuve San Juan.

3. La capitainerie du port de San Juan del Norte est autorisée par le présent plan d'action à délivrer des certificats d'appareillage internationaux aux bateaux de tourisme, au prix de \$10 (dix dollars des

issued by the Military Control Posts in Boca de Sarapiquí and El Delta only where vessels attempt to evade the Port Captaincy.

.....

5. Costa Rican vessels domiciled inland in Costa Rican territory that use the San Juan River as a transit route shall be issued an international departure clearance certificate in San Juan del Norte, subject to a symbolic fee equivalent to US\$5.00 (five dollars).”

Nicaragua says that on entry into the river, vessels are inspected to ensure that they are seaworthy, are free of fuel leaks that might pollute the river and are not carrying illegal cargo. In support of the regulation Nicaragua also cites the minutes of a 1997 meeting of the Binational Nicaragua-Costa Rica Commission:

“With respect to the movement of vessels, it was considered necessary that they navigate only if duly registered by the posts that issue corresponding navigation certificates; in this case, the posts at San Juan del Norte, San Carlos and Sarapiquí.”

Nicaragua considers that in this minute Costa Rica accepted that there was good reason for the registration and clearance requirements imposed by Nicaragua. For Costa Rica, the minute was concerned with drug trafficking and the passage meant only that the certificates should be obtained by vessels from their respective countries.

109. The Court considers that the purposes invoked by Nicaragua, i.e., navigational safety, environmental protection and criminal law enforcement, are legitimate ones. Further, the requirement for departure clearance certificates does not appear to have imposed any significant impediment on the exercise of Costa Rica’s freedom of navigation.

The question may also be asked whether in terms of the earlier practice the inspection and certification should be undertaken by the State of nationality of the boat operators, on the analogy of maritime navigation. There is however no suggestion from Costa Rica that it would be in a position to take up this responsibility. Nor does it point to a single case where navigation has been impeded by an arbitrary refusal of a certificate.

110. Accordingly Costa Rica’s claim that Costa Rican vessels need not obtain departure clearance certificates cannot be upheld. The Court considers the claim in respect of charges later (see paragraphs 120 to 124 below).

Etats-Unis). Ces certificats peuvent être délivrés par les postes militaires de Boca de Sarapiquí et d'El Delta uniquement lorsque les navires tentent de contourner la capitainerie du port.

5. Les bateaux costa-riciens dont le point d'attache est situé sur le territoire costa-ricien et qui empruntent le fleuve San Juan comme voie de transit se verront délivrer un certificat d'appareillage international à San Juan del Norte, moyennant paiement d'un droit symbolique de \$5 (cinq dollars des Etats-Unis).»

Le Nicaragua indique que, lorsqu'ils entrent sur le fleuve, les bateaux sont soumis à une inspection visant à s'assurer qu'ils sont en état de naviguer, ne présentent pas de fuites de carburant susceptibles de polluer les eaux et ne transportent pas de marchandises illégales. Pour justifier cette réglementation, le Nicaragua cite également le compte rendu d'une réunion tenue en 1997 par la commission binationale Nicaragua-Costa Rica :

«En ce qui concerne les mouvements de bateaux, il a été jugé nécessaire que ceux-ci naviguent uniquement s'ils ont été dûment enregistrés par les postes qui délivrent les certificats de navigation correspondants, en l'espèce les postes de San Juan del Norte, de San Carlos et de Sarapiquí.»

Selon le Nicaragua, le Costa Rica a, dans ce compte rendu, reconnu que les mesures que le Nicaragua avait imposées en matière d'enregistrement et d'appareillage étaient justifiées. Le Costa Rica, quant à lui, considère que ce compte rendu portait sur le trafic de stupéfiants et que le passage précité signifiait uniquement que les bateaux devaient obtenir les certificats en question auprès de leurs pays respectifs.

109. La Cour considère que les objectifs invoqués par le Nicaragua, à savoir la sécurité de la navigation, la protection de l'environnement et la répression des infractions pénales, sont légitimes. Par ailleurs, l'obligation qui est faite d'obtenir un certificat d'appareillage ne semble pas avoir constitué une entrave substantielle à l'exercice par le Costa Rica de sa liberté de navigation.

La question se pose aussi de savoir si, conformément à la pratique antérieure, l'inspection et la délivrance d'un certificat doivent, comme c'est le cas en matière de navigation maritime, être effectuées par l'Etat de nationalité des exploitants des bateaux. Le Costa Rica n'a cependant pas laissé entendre qu'il était en mesure d'assumer cette responsabilité. Il ne mentionne pas non plus le moindre cas où l'un de ses bateaux aurait été empêché de naviguer pour s'être vu refuser arbitrairement un certificat.

110. En conséquence, la demande du Costa Rica tendant à ce que ses bateaux ne soient pas tenus de se procurer des certificats d'appareillage ne saurait être accueillie. La Cour examinera plus loin la demande relative aux droits devant être acquittés (voir paragraphes 120 à 124 ci-après).

(c) *Visas and tourist cards*

111. In its final submissions, Costa Rica requests the Court to declare that Nicaragua has the obligation not to require persons exercising the right of free navigation to obtain Nicaraguan visas. Its claim also extends to tourist cards. Nicaragua states that, since at least 1979, all non-nationals have been required to obtain tourist cards when they enter Nicaragua, a requirement which includes entry into Nicaragua via the San Juan River. It says that it makes an exception for residents of Costa Rica riparian communities and for Costa Rican merchants who regularly use the river to transport goods from one community to another. It notes that those exemptions also apply to visas. Further, many of the tourists have the benefit of a visa waiver made by Nicaragua. Costa Rica points to some evidence which puts in question the operation of the exemptions for riparians.

112. Costa Rica contends that the visa and tourist card requirements are a breach of its right of free navigation. They impose unlawful limits on the freedom. The exercise of the power would mean that the right to freedom of navigation becomes a privilege to be granted or denied at the discretion of Nicaragua. For Nicaragua, the power to issue such documents is a simple consequence of its sovereignty over the river. Just as it can require that such permissions be sought by non-nationals as they enter its territory at Managua Airport, so too can it impose that requirement when non-nationals seek to enter the river over which it is sovereign.

113. The Court observes at the outset that a distinction must be drawn between requiring visas and requiring tourist cards. The power of a State to issue or refuse visas is a practical expression of the prerogative which each State has to control entry by non-nationals into its territory.

114. The requirement that passengers on Costa Rican vessels exercising freedom of navigation, other than riparians and certain Costa Rican merchants, have visas issued to them raises the question of who is entitled to and who may benefit from the right of freedom of navigation for commercial purposes stated in Article VI of the 1858 Treaty. Under Article VI of the Treaty the titleholder of the right of free navigation is Costa Rica. Owners and operators of Costa Rican vessels benefit from that right when navigating on the San Juan River for commercial purposes. Passengers on vessels exercising Costa Rica's right of free navigation also benefit from that right, even if such passengers are not Costa Rican nationals.

115. The Court recalls that the power of a State to issue or refuse a visa entails discretion. However in the present case Nicaragua may not impose a visa requirement on those persons who, in line with what was

c) *Visas et cartes de touriste*

111. Dans ses conclusions finales, le Costa Rica prie la Cour de dire que le Nicaragua a l'obligation de ne pas exiger des personnes exerçant le droit de libre navigation qu'elles obtiennent un visa du Nicaragua. Sa demande porte également sur les cartes de touriste. Le Nicaragua indique que, depuis 1979 au moins, tout non-national est tenu d'obtenir une carte de touriste lorsqu'il entre au Nicaragua, y compris par le San Juan. Il ajoute qu'une dérogation est accordée aux membres des communautés costa-riciennes riveraines et aux commerçants costa-riciens qui utilisent régulièrement le fleuve pour transporter des marchandises d'une communauté à une autre. Il précise que ces dérogations valent également en matière de visas. De plus, de nombreux touristes bénéficient d'une dispense de visa accordée par le Nicaragua. Le Costa Rica présente certains éléments de preuve qui mettent en doute l'application des dérogations aux riverains.

112. Le Costa Rica soutient que les obligations imposées en matière de visas et de cartes de touriste constituent des violations de son droit de libre navigation. Selon lui, elles imposent des restrictions illicites à l'exercice de ce droit. Que le Nicaragua puisse exercer un tel pouvoir reviendrait à transformer le droit de libre navigation en un privilège qu'il pourrait accorder ou refuser de manière discrétionnaire. Selon le Nicaragua, le pouvoir de délivrer de tels documents découle tout simplement de la souveraineté qu'il détient sur le fleuve. De la même manière qu'il peut exiger que de telles autorisations soient présentées par des non-nationaux qui souhaitent entrer sur son territoire à l'aéroport de Managua, il peut imposer cette obligation lorsque des non-nationaux veulent entrer sur le fleuve sur lequel il détient la souveraineté.

113. La Cour fait observer, à titre liminaire, qu'une distinction doit être établie entre l'obligation d'obtenir un visa et l'obligation d'obtenir une carte de touriste. La faculté qu'a chaque Etat de délivrer ou de refuser des visas est une expression concrète des prérogatives dont il jouit afin de contrôler l'entrée des non-nationaux sur son territoire.

114. L'obligation qui est faite aux passagers des bateaux costa-riciens exerçant le droit de libre navigation — autres que les riverains et certains marchands costa-riciens — d'être munis de visas pose la question de savoir qui est le titulaire du droit de libre navigation à des fins de commerce énoncé à l'article VI du traité de 1858, et qui peut en bénéficier. En vertu de cette disposition, le titulaire du droit de libre navigation est le Costa Rica. Les propriétaires et exploitants de bateaux costa-riciens bénéficient de ce droit lorsqu'ils empruntent le San Juan à des fins de commerce. Les passagers des bateaux exerçant le droit de libre navigation détenu par le Costa Rica en bénéficient également, même s'ils ne sont pas ressortissants du Costa Rica.

115. La Cour rappelle que la faculté qu'a chaque Etat de délivrer ou de refuser des visas est de nature discrétionnaire. En l'espèce cependant, le Nicaragua ne saurait imposer l'obligation d'être munis d'un visa aux

stated in the preceding paragraph, may benefit from Costa Rica's right of free navigation. If that benefit is denied, the freedom of navigation would be hindered. In these circumstances, an imposition of a visa requirement is a breach of the Treaty right.

116. The Court observes that in fact the number of tourists travelling on the river in Costa Rican vessels has increased in the period these requirements have been in force (see paragraph 99 above). Further, Costa Rica has provided no evidence of arbitrary refusals of visas to tourists and Nicaragua points out that it does not require nationals from countries which are the source of most of the tourists visiting the San Juan to obtain visas. Furthermore, it makes exceptions for residents of Costa Rican riparian communities and Costa Rican merchants who regularly use the river. None of this, however, affects the legal situation just stated.

117. The Court accordingly concludes that Nicaragua may not require persons travelling on Costa Rican vessels which are exercising their freedom of navigation on the river to obtain visas. It would of course be another matter were they wishing to enter the land territory of Nicaragua from the river or to travel up the river beyond its shared part towards Lake Nicaragua.

118. The Court adds one point to that conclusion. It has already recognized that Nicaragua has the right to know the identity of those wishing to enter the river, for reasons, among others, of law enforcement and environmental protection (paragraph 104 above). One measure which it may properly take to protect such interests is to refuse entry to a particular person for good reasons relating to that purpose. It can do that at the point that the person identifies him or herself (see paragraphs 103 to 107 above). If such an action was justified in terms of the relevant purpose, no breach of the freedom would be involved. A similar analysis may well be available in terms of an emergency derogation of the right to navigate.

119. With regard to the requirement by Nicaragua that tourist cards be obtained, this does not appear to be intended to facilitate its control over entry into the San Juan River. In the course of the proceedings Nicaragua did no more than give some factual information about the operation of the tourist cards and the exemptions already mentioned. It referred to no legitimate purpose as justification for imposing this requirement. The requirement that passengers wishing to travel on Costa Rican vessels which are exercising Costa Rica's freedom of navigation on the river must first purchase tourist cards is inconsistent with that right to freedom of navigation. The Court accordingly concludes that Nicaragua may not require persons travelling on Costa Rican vessels which are exer-

personnes qui, conformément à ce qui a été dit au paragraphe précédent, peuvent bénéficier du droit de libre navigation détenu par le Costa Rica. Si ce bénéfice leur était refusé, la liberté de navigation serait entravée. Dans ces conditions, l'institution d'un visa obligatoire est une violation du droit consacré par le traité.

116. La Cour fait observer que le nombre de touristes voyageant sur le fleuve à bord de bateaux costa-riens a, en réalité, augmenté au cours de la période pendant laquelle cette obligation était en vigueur (voir paragraphe 99 ci-dessus). Par ailleurs, le Costa Rica n'a présenté aucun élément de preuve attestant que des touristes se seraient vu arbitrairement refuser la délivrance d'un visa, et le Nicaragua précise qu'il n'impose pas aux ressortissants des pays d'où proviennent la plupart des touristes empruntant le San Juan d'obtenir des visas. En outre, des dérogations ont été accordées par le Nicaragua aux membres des communautés costa-riennes riveraines et à certains commerçants costa-riens qui utilisent régulièrement le fleuve. Tout cela n'a cependant pas d'incidence sur la situation juridique exposée ci-dessus.

117. En conséquence, la Cour conclut que le Nicaragua n'a pas le droit d'exiger des personnes voyageant à bord de bateaux costa-riens qui exercent leur droit de libre navigation sur le fleuve qu'elles se procurent des visas. Il en irait bien entendu autrement si ces personnes souhaitaient entrer sur le territoire terrestre du Nicaragua depuis le fleuve ou remonter ce dernier en direction du lac Nicaragua, au-delà du secteur où la navigation est commune.

118. La Cour ajoute un élément à cette conclusion. Elle a d'ores et déjà confirmé que le Nicaragua avait le droit de connaître, notamment pour des raisons liées au maintien de l'ordre et à la protection de l'environnement, l'identité des personnes souhaitant s'engager sur le fleuve (voir paragraphe 104 ci-dessus). L'une des mesures que le Nicaragua pourrait légitimement prendre pour protéger de tels intérêts consisterait à refuser l'entrée sur le fleuve à une personne pour des raisons valables au regard de l'objectif poursuivi. Il peut agir ainsi lorsque l'intéressé fait connaître son identité (voir paragraphes 103 à 107 ci-dessus). Si cette mesure est justifiée au regard de l'objectif poursuivi, il n'y a pas violation du droit de libre navigation. Cette analyse pourrait valoir également dans l'hypothèse d'une mesure d'urgence dérogatoire au droit de navigation.

119. En ce qui concerne les cartes de touriste exigées par le Nicaragua, elles ne semblent pas destinées à faciliter le contrôle par cet Etat de l'accès au San Juan. Au cours de l'instance, le Nicaragua s'est contenté de présenter certaines informations d'ordre factuel relatives au système des cartes de touriste et aux dispenses, dont il a déjà été fait mention. Il n'a invoqué la poursuite d'aucun objectif légitime à l'appui de cette exigence. L'obligation faite aux personnes souhaitant emprunter des bateaux costa-riens qui exercent le droit de libre navigation du Costa Rica sur le fleuve d'acheter des cartes de touriste est incompatible avec ce droit. En conséquence, la Cour conclut que le Nicaragua ne saurait exiger des personnes qui voyagent à bord de bateaux costa-riens exerçant le droit de

cising Costa Rica's freedom of navigation on the river to purchase a tourist card.

(d) *Charges*

120. Costa Rica, in its final submissions, requests the Court to declare that Nicaragua has an obligation not to impose any charges or fees on Costa Rican vessels and their passengers for navigating on the river. The claims relate to payments required in respect of departure clearance certificates for vessels and visas and tourist cards for passengers. According to Nicaragua, they are not payments for navigating on the river, but for the service involved in the issue of the various documents. If Nicaragua has no legal power to require the issuing of such documents, as the Court has already held in respect of visas, then no charge or fee may of course be required. The Court has dealt with the question of the payment for tourist cards in the previous paragraph. The matter does, however, remain in respect of the issue of departure clearance certificates. Costa Rica contends that the requirement is prohibited by the Treaty. In 1982 it protested against the imposition of a charge for the issuing of a departure clearance certificate as a tax that is excluded by Article VI of the Treaty. In a later exchange, in 2001, Nicaragua contended that the sum being charged was

“not for navigating the San Juan River, nor does it constitute any type of tax, but is, rather, the amount charged for providing the departure clearance certificate service that both Nicaraguan and foreign vessels in any Nicaraguan port, including those located in the said river, are charged when travelling to another State”.

Nicaragua recalls that, by decision of the President of Nicaragua and “to strengthen the ties” between the two countries and Governments, Costa Rican vessels, other than tourist vessels and those using the port of San Juan del Norte, were to be issued with the certificate without payment. In response, Costa Rica again referred to Article VI, quoting the last part of that provision, and contended that in effect no service was rendered corresponding to the departure clearance certificate. Nicaragua, says Costa Rica, ignores the plain text of Article VI of the Treaty of Limits which provides that neither country may impose charges on the other, except when there is agreement by both Governments.

121. The final sentence of Article VI in its original Spanish text provides as follows:

“Las embarcaciones de uno ú otro pais podrán indistintamente atracar en las riberas del rio en la parte en que la navegación es común, sin cobrarse ninguna clase de impuestos, á no ser que se establezcan de acuerdo entre ambos Gobiernos.” (For the full



libre navigation du Costa Rica sur le fleuve qu'elles achètent des cartes de touriste.

d) *Acquittement de droits*

120. Le Costa Rica, dans ses conclusions finales, prie la Cour de dire que le Nicaragua a l'obligation de n'imposer aucun droit ou redevance aux bateaux costa-riciens et à leurs passagers naviguant sur le fleuve. Il fait référence aux sommes demandées en contrepartie de la délivrance de certificats d'appareillage pour les bateaux, et de visas et cartes de touriste pour leurs passagers. Selon le Nicaragua, ces sommes sont perçues au titre non de la navigation sur le fleuve, mais du service en contrepartie duquel ces différents documents sont délivrés. Dès lors que le Nicaragua n'est pas fondé à exiger des intéressés qu'ils se procurent de tels documents, comme l'a dit plus haut la Cour à propos des visas, aucun droit ni redevance n'est bien entendu dû à ce titre. La Cour a traité de la question de l'achat des cartes de touriste dans le paragraphe précédent. La question demeure, toutefois, en ce qui concerne la délivrance de certificats d'appareillage. Le Costa Rica soutient que l'obligation en question est proscrite par le traité. En 1982, il avait protesté contre l'institution d'un droit à acquitter pour la délivrance de certificats d'appareillage, l'assimilant à une taxe exclue par l'article VI du traité. Dans un échange de correspondance ultérieur, en 2001, le Nicaragua fit valoir que la somme perçue ne l'était pas

«au titre de la navigation sur le fleuve San Juan — et ne constitu[ait] donc nullement une taxe — mais au titre de la délivrance du certificat d'appareillage qu'aussi bien les navires nicaraguayens que les navires étrangers d[é]vaient] acquitter dans tout port nicaraguayen, y compris tout port situé sur ledit fleuve, lorsqu'ils se rend[aient] dans un autre Etat».

Le Nicaragua rappelle que, sur décision du président du Nicaragua, et afin de «renforcer les relations» entre les deux pays et gouvernements, le certificat d'appareillage devait être accordé gratuitement aux bateaux costa-riciens, à l'exception de ceux qui étaient employés à des activités de tourisme ou qui utilisaient le port de San Juan del Norte. En réponse, le Costa Rica renvoya une fois de plus à l'article VI, dont il citait la dernière partie, soutenant qu'aucun service en fait n'était rendu en contrepartie du certificat d'appareillage. Le Nicaragua, soutient le Costa Rica, méconnaît le libellé clair de l'article VI du traité de limites, qui interdit à chacune des Parties d'imposer à l'autre l'acquittement de droits, si ce n'est avec le consentement de leurs deux gouvernements.

121. Dans sa version originale espagnole, la dernière phrase de l'article VI se lit comme suit :

«Las embarcaciones de uno ú otro país podrán indistintamente atracar en las riberas del río, en la parte en que la navegación es común, sin cobrarse ninguna clase de impuestos, á no ser que se establezcan de acuerdo entre ambos Gobiernos.» (Pour le texte inté-

text of Article VI in the Spanish original, see paragraph 43 above.)

The English translations of that sentence provided to President Cleveland by the Parties were respectively as follows:

“The vessels of both countries shall have the power to land indiscriminately on either side of the river, at the portion thereof where the navigation is common; and no charges of any kind, or duties, shall be collected unless when levied by mutual consent of both Governments.” (Costa Rica)

and

“The vessels of both countries may indiscriminately approach the shores (*atracar*) of the river where the navigation is common to both, without the collection of any class of impost unless so established by the two Governments.” (Nicaragua)

122. In the Court’s view, the final sentence of Article VI has two elements. It first confers a right on the vessels of each Party to land on the bank of the other. Second, that sentence provides that the exercise of that particular right is not to be the subject of an impost or tax. Just as the exercise of the right of navigation on the river is to be free and not the subject of any payment, so is stopping on the other bank. The Court does not read the provision as extending beyond that particular situation and as prohibiting charges for services lawfully and properly required by Nicaragua and rendered to vessels navigating on the river.

123. The Court now turns to the issue raised by Costa Rica in its correspondence with Nicaragua in 2001 (see paragraph 120 above): what is the service being rendered for the certificate and the charge. As the Court understands the situation, Costa Rica does not challenge the right of Nicaragua to inspect vessels on the river for safety, environmental and law enforcement reasons; as noted, it accepted it in respect of drug trafficking in 1997. In the Court’s opinion, that right would in any event be an aspect of Nicaraguan sovereignty over the river. But those actions of policing by the sovereign do not include the provision of any service to boat operators. In respect of Costa Rican vessels exercising freedom of navigation on the river, the payment must be seen as unlawful.

gral de l'article VI dans sa version originale espagnole, voir le paragraphe 43 ci-dessus.)

Les traductions anglaises de cette phrase fournies par les Parties au président Cleveland étaient respectivement les suivantes :

«The vessels of both countries shall have the power to land indiscriminately on either side of the river, at the portion thereof where the navigation is common ; and no charges of any kind, or duties, shall be collected unless when levied by mutual consent of both Governments.» («Les bateaux des deux pays auront le droit d'accoster indistinctement l'une ou l'autre rive de la portion du fleuve où la navigation est commune sans qu'aucun droit ou redevance soit perçu, sauf accord entre les deux gouvernements.» [*Traduction du Greffe.*]) (Costa Rica)

et

«The vessels of both countries may indiscriminately approach the shores (*atracar*) of the river where the navigation is common to both, without the collection of any class of impost unless so established by the two Governments.» («Les bateaux des deux pays seront autorisés à accoster (*atracar*) indistinctement l'une ou l'autre rive de la partie du fleuve où la navigation est commune, sans qu'aucune taxe soit perçue, sauf accord entre les deux gouvernements.» [*Traduction du Greffe.*]) (Nicaragua)

122. La Cour considère que la dernière phrase de l'article VI recouvre deux éléments. En premier lieu, elle confère aux bateaux de chacune des Parties le droit d'accoster sur la rive de l'autre. En second lieu, elle dispose que l'exercice de ce droit spécifique ne doit pas donner lieu à paiement d'une taxe. De même que l'exercice du droit de navigation sur le fleuve, celui de faire halte sur l'autre rive doit être libre et exempt de toute contrepartie financière. La Cour n'interprète pas la disposition comme allant au-delà de ce cadre précis et interdisant la facturation de services exigés de façon licite et régulière par le Nicaragua, et rendus aux bateaux empruntant le fleuve.

123. La Cour en vient maintenant à la question posée par le Costa Rica dans sa correspondance de 2001 avec le Nicaragua au sujet du service rendu en contrepartie du certificat d'appareillage et du droit acquitté (voir paragraphe 120 ci-dessus). La Cour croit comprendre que le Costa Rica ne conteste pas au Nicaragua le droit d'inspecter les bateaux empruntant le fleuve pour des raisons en rapport avec la sécurité, l'environnement et le maintien de l'ordre public ; ainsi qu'il a été relevé, il l'a accepté dans le cas du trafic de stupéfiants en 1997. De l'avis de la Cour, ce droit constituerait en tout état de cause un aspect de la souveraineté nicaraguayenne sur le fleuve. Cependant, les mesures de police que prend le souverain ne comprennent la prestation d'aucun service aux exploitants de bateaux. En ce qui concerne les bateaux du Costa Rica qui exercent le droit de libre navigation sur le fleuve, le paiement en question doit être considéré comme illicite.

124. Accordingly, Costa Rica's claim in respect of the charge for the departure clearance certificate for those vessels must be upheld.

(e) *Timetabling*

125. In its final submissions, Costa Rica requests the Court to declare that Nicaragua has the obligation not to impose impediments to the exercise of the right of free navigation, *inter alia*, by timetables for navigation. Nicaragua, according to Costa Rica, in 1999 restricted navigation on the San Juan River from 6.00 a.m. to 5.30 p.m. Costa Rica in 2001 protested against "this unilateral restriction . . ., given that it is not stipulated by any agreement between the two States". In its response, Nicaragua noted "its right and obligation, as the sovereign State, to adopt the regulations necessary to guarantee the safety of the people and vessels travelling along the river and avoid all manner of criminal activities". Costa Rica replied that Nicaragua could not establish these limitations unilaterally since none of the instruments in force between the two countries established that it may do so. In the course of 2001 the Action Plan of the Army of Nicaragua for issuance of Departure Clearance Certificates on the River set out this requirement: "As a measure for protecting human life and safe navigation, navigation over the San Juan River remains suspended between 5.00 p.m. and 5.00 a.m." Costa Rica contends that the prohibition is a violation of a right which is "perpetual" and "free".

126. The Court recalls that the exercise of a power to regulate may legitimately include placing limits on the activity in question. The limited evidence before the Court does not demonstrate any extensive use of the river for night time navigation: tourist vessels, understandably, use the river during daylight hours; emergencies are acknowledged by Nicaragua to be an exception; and, according to the Nicaraguan Military Commander in the area between 1992 and 1995, "by long standing custom night time navigation of the river has not been practised, except in emergency situations". He explained that the prohibition "applies to everyone, Nicaraguans included. The river is treacherous to navigate at night, since there are no lights, and fallen logs and sandbars, invisible in the dark, are prevalent, as are crocodiles." The limited interference with Costa Rica's freedom to navigate does not, in the Court's opinion, amount to an unlawful impediment to that freedom, particularly when the purposes of the regulation are considered.

127. Costa Rica's challenge to the regulation also applies to one of those purposes, environmental protection. As already indicated, the Court considers that that is a legitimate purpose and accordingly rejects this ground for attacking the night time prohibition.

124. En conséquence, la demande du Costa Rica relative à l'acquittement d'un droit pour la délivrance d'un certificat d'appareillage à ces bateaux doit être accueillie.

e) *Horaires de navigation*

125. Dans ses conclusions finales, le Costa Rica prie la Cour de dire que le Nicaragua a l'obligation de ne pas mettre d'entraves à l'exercice du droit de libre navigation, notamment sous la forme d'horaires de navigation. Le Nicaragua, affirme-t-il, a limité en 1999 la navigation sur le fleuve, ne l'autorisant qu'entre 6 heures et 17 h 30. Le Costa Rica a, en 2001, protesté contre «[c]ette limitation unilatérale..., étant donné qu'elle ne résult[ait] pas d'un accord entre les deux Etats». En réponse, le Nicaragua a noté qu'il avait «le droit et l'obligation, [en tant qu']Etat souverain, d'adopter les règlements nécessaires pour garantir la sécurité des personnes et des bateaux circulant sur le fleuve et prévenir toute activité criminelle». Le Costa Rica a répliqué que le Nicaragua ne pouvait établir ces limitations unilatéralement, aucun des instruments en vigueur entre les deux pays ne lui donnant cette faculté. Au cours de l'année 2001, la prescription ci-après fut énoncée dans le plan d'action du Nicaragua relatif à la délivrance de certificats d'appareillage sur le fleuve San Juan : «Aux fins d'assurer la protection de la vie humaine et la sécurité de la navigation, la navigation sur le fleuve San Juan demeure suspendue entre 17 et 5 heures». Le Costa Rica soutient que cette interdiction constitue une violation d'un droit «pépétuel» et «libre».

126. La Cour rappelle que l'exercice d'un pouvoir de réglementation peut légitimement comporter la limitation de l'activité visée. Les quelques éléments de preuve soumis à la Cour n'attestent nullement une utilisation massive du fleuve à des fins de navigation nocturne : les bateaux de tourisme, naturellement, l'empruntent de jour ; le Nicaragua admet qu'il soit fait exception à la règle dans les situations d'urgence ; et, selon le commandant militaire nicaraguayen responsable de la région entre 1992 et 1995, «[l]a coutume depuis longtemps [était] de ne pas naviguer la nuit, sauf en cas d'urgence». Cette interdiction, ajoutait l'officier en question, «s'applique à tous, Nicaraguayens compris. Le fleuve est dangereux pour la navigation de nuit, puisqu'il n'y a pas d'éclairage et que les troncs d'arbres et bancs de sable, invisibles dans l'obscurité, y sont nombreux, tout comme les crocodiles.» L'atteinte limitée qui est causée à la liberté de navigation du Costa Rica n'est pas, de l'avis de la Cour, constitutive d'une entrave illicite à cette liberté, tout particulièrement eu égard aux considérations motivant la réglementation en cause.

127. Le Costa Rica, lorsqu'il conteste cette réglementation, vise également l'une de ces motivations, à savoir la protection de l'environnement. Comme indiqué, la Cour juge qu'il s'agit d'un but légitime et écarte en conséquence ce motif de contestation de l'interdiction de naviguer de nuit.

128. Finally, Costa Rica submits that the regulation is unreasonable. The purposes could have been better achieved by other means, it says, in particular by requiring boats travelling at night to have lights and to have dangerous places marked by lights. Costa Rica does not address the practicality of such measures, including their cost, nor their effectiveness. It proceeds only by way of assertion. It has not, in the Court's opinion, come near to establishing that the regulation is unreasonable.

129. Accordingly, Costa Rica's claim in respect of timetabling cannot be upheld.

(f) *Flags*

130. In its final submissions, Costa Rica requests the Court to declare that Nicaragua has an obligation not to impose an impediment on the exercise of the right of free navigation, *inter alia*, by conditions relating to flags. Costa Rica claims that the right of its vessels to fly its own flag and not to fly the Nicaraguan flag is a corollary right to the right of free navigation under the Treaty. For Nicaragua, the requirement that vessels fly its flag when navigating in its waters, including in the San Juan, is an attribute of Nicaragua's sovereignty, and is a matter of international custom and practice. It is a reasonable and non-burdensome requirement.

131. The Parties also disagree on the facts. While Costa Rica suggests that Nicaragua requires all of its vessels to fly the Nicaraguan flag, it has, in the Court's view, provided no persuasive evidence of this. Further, the relevant Nicaraguan document, the Action Plan of the Army of Nicaragua for Issuance of Departure Clearance Certificates in the San Juan River, while requiring its flag to be flown, adds an important qualification: "If vessels have no flag pole, they shall fly the flag on the stern turret if they have one." Nicaragua's counsel said that that limit meant the regulation was inapplicable to the vast majority of Costa Rican boats that use the river which are almost all small wooden "pangas" or simple boats with a small outboard motor and no means to display flags. Costa Rica also contends that Nicaragua does not allow its vessels to fly the Costa Rican flag. Nicaragua provides evidence from a military officer who had responsibility in the San Juan area from 2002 to 2005 that Costa Rican vessels could fly the Costa Rican flag so long as they flew the Nicaraguan flag as well; in practice, that meant only that the Costa Rican tourist boats kept a Nicaraguan flag on board and hoisted it during the times they were on the San Juan. Finally, as counsel for Costa Rica accepts, there is no evidence of any Costa Rican vessel being prevented from navigating on the river for breach of this requirement.

128. Enfin, le Costa Rica soutient que la réglementation est déraisonnable. L'objectif, affirme-t-il, aurait pu être atteint plus efficacement par d'autres moyens; ainsi aurait-il pu être requis que les bateaux naviguant la nuit soient éclairés et les endroits dangereux, indiqués par des feux. Le Costa Rica n'aborde pas la question de savoir s'il serait matériellement possible de prendre de telles mesures, eu égard notamment à leur coût ou à leur efficacité. Il ne procède que par assertions. Il est, selon la Cour, loin d'avoir établi le caractère déraisonnable de cette réglementation.

129. En conséquence, la demande du Costa Rica relative aux horaires de navigation ne saurait être accueillie.

f) *Pavillons*

130. Dans ses conclusions finales, le Costa Rica prie la Cour de dire que le Nicaragua a l'obligation de ne pas mettre d'entraves à l'exercice du droit de libre navigation, notamment sous la forme de conditions relatives aux pavillons. Le Costa Rica soutient que le droit qu'ont ses bateaux d'arborer le pavillon costa-ricien et non celui du Nicaragua est un corollaire du droit de libre navigation garanti par le traité. Selon le Nicaragua, l'obligation faite aux bateaux d'arborer son pavillon lorsqu'ils naviguent sur ses eaux, celles du San Juan comprises, est un attribut de sa souveraineté et relève de la pratique et de la coutume internationales. Elle constitue une obligation raisonnable et peu astreignante.

131. Les Parties sont également en désaccord sur les faits. Le Costa Rica, s'il donne à entendre que le Nicaragua impose à tous ses bateaux d'arborer le pavillon nicaraguayen, n'en a, de l'avis de la Cour, pas fourni de preuves convaincantes. En outre, le document pertinent du Nicaragua, le plan d'action relatif à la délivrance de certificats d'appareillage pour la navigation sur le fleuve San Juan établi par l'armée nicaraguayenne, impose bien l'obligation de battre pavillon nicaraguayen, mais en l'assortissant d'une importante limite: «Les bateaux qui n'ont pas de mât porte-drapeau arboreront le pavillon sur la tourelle de poupe, s'ils en ont une.» Le conseil du Nicaragua a indiqué que cette limite rendait la réglementation inapplicable à la grande majorité des bateaux costa-riens empruntant le fleuve, lesquels sont presque tous de petits «pangas» en bois ou de simples embarcations munies d'un petit moteur hors-bord, qui ne peuvent matériellement arborer un pavillon. Le Costa Rica prétend aussi que ses bateaux ne sont pas autorisés par le Nicaragua à arborer le pavillon costa-ricien. Le Nicaragua cite les propos de l'officier de l'armée responsable de la région du San Juan entre 2002 et 2005, qui indiquent que les bateaux costa-riens pouvaient arborer le pavillon du Costa Rica dès lors qu'ils arboraient aussi celui du Nicaragua — ce qui, en pratique, signifiait simplement que les bateaux de tourisme costa-riens gardaient un pavillon nicaraguayen à bord et le hissaient pendant qu'ils naviguaient sur le San Juan. Enfin, comme l'a admis le conseil du Costa Rica, il n'a été fait état d'aucun cas de bateau costa-ricien empêché d'emprunter le fleuve faute d'avoir honoré cette obligation.

132. The Court considers that Nicaragua, which has sovereignty over the San Juan River, may, in the exercise of its sovereign powers, require Costa Rican vessels fitted with masts or turrets navigating on the river to fly its flag. This requirement cannot in any respect be considered an impediment to the exercise of the freedom of navigation of Costa Rican vessels under the 1858 Treaty. The Court observes, moreover, that it has not been presented with any evidence that Costa Rican vessels have been prevented from navigation on the San Juan River as a result of Nicaragua's flag requirement. Accordingly, Costa Rica's claim that Nicaragua has violated its obligation not to impose impediments on the exercise of the right of free navigation by establishing conditions relating to flags cannot be upheld.

(g) *Conclusion*

133. It follows from the above that Nicaragua has exercised its powers of regulation regarding the matters discussed under subsections (2) (a), (b), (e) and (f) of Section III above in conformity with the 1858 Treaty; but that it is not acting in conformity with the obligations under the 1858 Treaty when it implements measures requiring visas and tourist cards and the payment of charges in respect of vessels, boat operators and their passengers exercising the freedom of navigation (paragraphs 111 to 124 above).

#### IV. SUBSISTENCE FISHING

134. In its final submissions, Costa Rica requests the Court to declare that Nicaragua has the obligation to permit riparians of the Costa Rican bank to fish in the river for subsistence purposes. Nicaragua, in addition to challenging this claim on the merits, has also said that it is inadmissible. The Court considers that issue first.

135. Costa Rica did not include the claim in respect of fishing in its Application. It did however include it in its Memorial, explaining that it was only after the institution of the proceedings that Nicaragua had begun to prevent the riparians from engaging in fishing. In its Counter-Memorial, Nicaragua asserted that the 1858 Treaty did not provide for any fishing rights; it also challenged the existence of any customary right of subsistence fishing by Costa Rican riparians. It was only in its Rejoinder that Nicaragua submitted that the claim was not admissible on the ground that this particular claim was not included nor was it implicit in the Application. Nicaragua also asserts that this claim did not arise directly out of the subject-matter of the Application.

136. Costa Rica in the first round of the oral hearings, as well as discussing the merits of the claim, addressed its admissibility in some detail. It submitted, first, that Nicaragua, by pleading to the merits in the Counter-



132. La Cour considère que le Nicaragua, qui a la souveraineté sur le San Juan, peut, dans l'exercice de ses pouvoirs souverains, exiger des bateaux costa-riens pourvus de mâts ou de tourelles naviguant sur le fleuve qu'ils arborent son pavillon. Cette obligation ne saurait être considérée comme représentant une entrave à l'exercice de la liberté de navigation garantie aux bateaux costa-riens par le traité de 1858. La Cour relève en outre qu'il ne lui a été présenté aucun élément de preuve attestant que les bateaux costa-riens avaient été empêchés de naviguer sur le San Juan du fait des conditions relatives aux pavillons imposées par le Nicaragua. En conséquence, la demande du Costa Rica selon laquelle le Nicaragua aurait violé son obligation de ne pas mettre d'entraves à l'exercice du droit de libre navigation en imposant des conditions relatives aux pavillons ne saurait être accueillie.

*g) Conclusion*

133. Il découle de ce qui précède que le Nicaragua exerce ses pouvoirs de réglementation dans les domaines examinés ci-dessus aux points *a)*, *b)*, *e)* et *f)* de la partie 2 de la section III conformément au traité de 1858, mais qu'il n'agit pas en conformité avec les obligations qui sont les siennes en vertu dudit traité lorsqu'il met en œuvre des mesures imposant l'obtention de visas et de cartes de touriste ainsi que le paiement de droits pour les bateaux, exploitants de bateaux et leurs passagers exerçant la liberté de navigation (voir paragraphes 111 à 124 ci-dessus).

#### IV. PÊCHE DE SUBSISTANCE

134. Dans ses conclusions finales, le Costa Rica prie la Cour de dire que le Nicaragua a l'obligation de permettre aux habitants de la rive costa-ricienne de pratiquer la pêche de subsistance. Le Nicaragua, qui conteste cette demande au fond, l'a également déclarée irrecevable. La Cour commencera par examiner ce dernier point.

135. Le Costa Rica n'a pas fait figurer la demande relative à la pêche dans sa requête. Il l'a fait, toutefois, dans son mémoire, en précisant que ce n'est qu'après l'introduction de l'instance que le Nicaragua s'était mis à empêcher les riverains de pratiquer la pêche. Dans son contre-mémoire, le Nicaragua a affirmé que le traité de 1858 ne prévoyait aucun droit de pêche; il a également contesté que les riverains costa-riens bénéficiaient d'un quelconque droit coutumier de la pêche à des fins de subsistance. Ce n'est que dans sa duplique que le Nicaragua a affirmé que la demande n'était pas recevable, au motif qu'elle ne figurait pas dans la requête et n'y était pas implicitement contenue. Le Nicaragua affirme également que cette demande ne découlait pas directement de l'objet de la requête.

136. Le Costa Rica, lors de son premier tour de plaidoiries, a traité non seulement le fond de cette demande, mais également, de façon relativement détaillée, la question de sa recevabilité. Il a soutenu, première-

Memorial, implicitly accepted the admissibility of the fisheries claim; second, that Nicaragua was to be taken as having consented to the jurisdiction of the Court and is debarred from raising the issue; third, that Costa Rica had reserved the right to supplement and modify its Application; fourth, that the claim was implicitly included as being “a step to aggravate and extend the dispute”, a matter included in the Application; and, fifth, the claim fell within “other applicable rules of international law” also referred to in the Application. Nicaragua did not respond to the specific elements of those arguments and, except for a brief reference back to its written pleadings, confined itself to the merits, denying that Costa Rica had established the existence of a customary right.

137. The Court recalls at the outset that admissibility is distinct from jurisdiction. In the current instance the Court is dealing with the question of admissibility. It is further recalled that it is for the Court to determine in the light of the circumstances of each case whether an application is admissible (*Certain Phosphate Lands in Nauru (Nauru v. Australia)*, *Preliminary Objections, Judgment, I.C.J. Reports 1992*, p. 240). Under Article 40, paragraph 1, of the Statute of the Court, the “subject of the dispute” must be indicated in the Application; as established in the Court’s jurisprudence, an additional claim must have been implicit in the Application (*Temple of Preah Vihear (Cambodia v. Thailand)*, *Merits, Judgment, I.C.J. Reports 1962*, p. 36) or must arise “directly out of the question which is the subject-matter of that Application” (*Fisheries Jurisdiction (Federal Republic of Germany v. Iceland)*, *Merits, Judgment, I.C.J. Reports 1974*, p. 203, para. 72).

With regard to Nicaragua’s argument that Costa Rica’s claim relating to subsistence fishing is inadmissible on the grounds that Costa Rica failed to include, even implicitly, the claim in its Application, the Court notes that the alleged interferences by Nicaragua with the claimed right of subsistence fishing post-date the filing of the Application. As to Nicaragua’s second argument that the claim does not arise directly out of the subject-matter of the Application, the Court considers that in the circumstances of this case, given the relationship between the riparians and the river and the terms of the Application, there is a sufficiently close connection between the claim relating to subsistence fishing and the Application, in which Costa Rica, in addition to the 1858 Treaty, invoked “other applicable rules and principles of international law”.

138. In addition, the Court observes that, as appears from the arguments on the merits which the Respondent has presented in the two rounds of written pleadings and in two rounds of oral hearings, Nicaragua has not been disadvantaged by Costa Rica’s failure to give notice in the Application. Similarly, in terms of its responsibility for the due administration of justice, the Court does not consider itself to have been

ment, qu'en plaissant dans son contre-mémoire la question au fond le Nicaragua avait implicitement accepté la recevabilité de la demande relative aux droits de pêche; deuxièmement, que le Nicaragua devait être réputé avoir consenti à la compétence de la Cour et était empêché de soulever cette question; troisièmement, que le Costa Rica s'était réservé le droit de compléter ou d'amender sa requête; quatrièmement, que la demande était implicitement contenue dans la requête, en tant qu'elle a trait à l'un des cas de figure visés dans celle-ci, celui d'une « mesure propre à aggraver ou à étendre le ... différend »; et, cinquièmement, que la demande relevait « d'autres règles ... applicables du droit international » également visées dans la requête. Le Nicaragua n'a pas répondu aux différents points de cette argumentation et, mis à part une brève référence aux développements présentés dans ses pièces écrites, s'en est tenu au fond, contestant que le Costa Rica ait établi l'existence d'un droit coutumier.

137. La Cour rappelle tout d'abord que la question de la recevabilité est distincte de celle de la compétence. C'est ici la première qu'elle examine. Elle rappelle ensuite qu'il lui appartient d'apprécier, eu égard aux circonstances de chaque espèce, la recevabilité d'une requête (*Certaines terres à phosphates à Nauru (Nauru c. Australie), exceptions préliminaires, arrêt, C.I.J. Recueil 1992, p. 240*). Aux termes du paragraphe 1 de l'article 40 du Statut de la Cour, « l'objet du différend » doit être indiqué dans la requête. Par ailleurs, ainsi qu'il a été établi dans la jurisprudence de la Cour, il convient que la demande additionnelle soit implicitement contenue dans la requête (*Temple de Préah Vihear (Cambodge c. Thaïlande), fond, arrêt, C.I.J. Recueil 1962, p. 36*) ou découle « directement de la question qui fait l'objet de cette requête » (*Compétence en matière de pêcheries (République fédérale d'Allemagne c. Islande), fond, arrêt, C.I.J. Recueil 1974, p. 203, par. 72*).

S'agissant de l'argument du Nicaragua selon lequel la demande du Costa Rica relative à la pêche à des fins de subsistance est irrecevable parce qu'elle ne figure pas, même implicitement, dans la requête, la Cour fait observer que les prétendues entraves nicaraguayennes au droit allégué de pratiquer la pêche à des fins de subsistance sont postérieures au dépôt de ladite requête. S'agissant de l'argument du Nicaragua selon lequel la demande ne découle pas directement de la question qui fait l'objet de la requête, la Cour estime que, dans les circonstances de la présente espèce, compte tenu de la relation que les riverains entretiennent avec le fleuve et du libellé de la requête, il existe un lien suffisamment étroit entre la demande relative à la pêche à des fins de subsistance et la requête, dans laquelle le Costa Rica invoque, outre le traité de 1858, « d'autres règles et principes applicables du droit international ».

138. En outre, la Cour relève, ainsi qu'il ressort des arguments qu'il a développés sur le fond au cours des deux tours de procédure écrite et des deux tours de procédure orale, que le Nicaragua n'a pas été désavantagé par le fait que le Costa Rica n'a pas énoncé cette demande dans sa requête. De même, en ce qui concerne la responsabilité qui lui incombe d'assurer une bonne administration de la justice, la Cour estime que, si la

disadvantaged in its understanding of the issues by the lack of explicit reference to the claim in respect of fisheries in the Application.

139. Accordingly, Nicaragua's objection to admissibility cannot be upheld.

140. The Court now turns to the merits of Costa Rica's claim regarding subsistence fishing rights. Costa Rica submits that there has long been a practice allowing the inhabitants of the Costa Rican bank of the San Juan to fish in that river for subsistence purposes. That practice survived the Treaty of 1858. It is a customary right according to Costa Rica. In support, it refers to a Royal Ordinance of 1540 under which the upper part of the river, from the lake for 15 leagues, belonged to Nicaragua and the lower part to the Caribbean Sea to Costa Rica; for the purposes of navigation and fishing, the river and lake were to be common. It emphasizes the continuing practice of Costa Rican riparians of fishing for subsistence purposes, which, according to Costa Rica, was not challenged by Nicaragua until after the present proceedings were instituted. Nicaragua responds that Costa Rica has failed to prove that the custom is established in such a manner that it has become binding on Nicaragua. While it is true that it has usually tolerated the limited use of the San Juan for non-commercial fishing by Costa Rican riparians, this tolerance cannot be seen as a source of a legal right. Moreover, Costa Rica, according to Nicaragua, has constantly accepted that it has no rights except for those stemming from the treaties and not from customary law. Finally, at the hearings, Nicaragua reiterated that it "has absolutely no intention of preventing Costa Rican residents from engaging in subsistence fishing activities". Costa Rica, in its final statement on the matter, asked the Court in the operative part of its Judgment to record and give effect to Nicaragua's stated position that subsistence fishing will not be impeded.

141. The Court recalls that the Parties are agreed that all that is in dispute is fishing by Costa Rican riparians for subsistence purposes. There is no question of commercial or sport fishing. The Court also notes that the Parties have not attempted to define subsistence fishing (except by those exclusions) nor have they asked the Court to provide a definition. Subsistence fishing has without doubt occurred over a very long period. Leaving aside for the moment the issue of fishing in the river from boats, a point to which the Court will return, the Parties agree that the practice of subsistence fishing is long established. They disagree however whether the practice has become binding on Nicaragua thereby entitling the riparians as a matter of customary right to engage in subsistence fishing from the bank. The Court observes that the practice, by its very nature, especially given the remoteness of the area and the small, thinly spread population, is not likely to be documented in any formal way in any official record. For the Court, the failure of Nicaragua to deny the existence of a

demande relative aux droits de pêche n'est pas expressément mentionnée dans la requête, cela n'a cependant pas gêné sa compréhension des questions en cause.

139. En conséquence, l'exception d'irrecevabilité soulevée par le Nicaragua ne saurait être accueillie.

140. La Cour examinera maintenant le fond de la demande du Costa Rica concernant les droits de pêche à des fins de subsistance. Le Costa Rica soutient qu'il existe depuis longtemps une pratique autorisant les habitants de la rive costa-ricienne du San Juan à pêcher dans ce fleuve pour assurer leur subsistance. Cette pratique aurait survécu au traité de 1858 et constituerait, selon lui, un droit coutumier. A l'appui de cette thèse, le Costa Rica renvoie à une ordonnance royale de 1540 en vertu de laquelle le cours supérieur du fleuve, à partir du lac et sur une distance de 15 lieues, appartient au Nicaragua, et son cours inférieur, jusqu'à la mer des Caraïbes, au Costa Rica, le fleuve et le lac devant être d'usage commun aux fins de la navigation et de la pêche. Le Costa Rica met en avant le fait que les riverains ont continué à se livrer à la pêche de subsistance, pratique qui, selon lui, n'a été contestée par le Nicaragua qu'après l'ouverture de la présente instance. Le Nicaragua répond que le Costa Rica n'est pas parvenu à établir que la coutume s'était constituée de telle manière qu'elle lui était devenue opposable. S'il est vrai que le Nicaragua a généralement toléré un usage limité par les riverains costa-riciens du San Juan pour la pêche non commerciale, cette tolérance ne saurait être considérée comme la source d'un droit. En outre, le Costa Rica a, d'après le Nicaragua, reconnu de manière constante ne détenir d'autres droits que ceux découlant des traités, et non du droit coutumier. Enfin, à l'audience, le Nicaragua a répété qu'il n'avait « nullement l'intention d'empêcher les résidents costa-riciens de se livrer à la pêche de subsistance ». Le Costa Rica, dans sa déclaration finale sur ce point, a prié la Cour de prendre acte dans le dispositif de l'arrêt, pour suite à donner, de la position affichée par le Nicaragua selon laquelle la pêche de subsistance pratiquée par les riverains ne devait pas être entravée.

141. La Cour rappelle que les Parties sont d'accord sur le fait que la seule question en litige est celle de la pêche pratiquée par les riverains costa-riciens à des fins de subsistance. Il n'est pas question de pêche commerciale ou sportive. La Cour note également que les Parties n'ont pas cherché à définir la notion de pêche de subsistance (si ce n'est en excluant ces autres types de pêche) et n'ont pas davantage demandé à la Cour d'en fournir une définition. La pêche de subsistance se pratique indubitablement depuis très longtemps. Abstraction faite, pour le moment, de la question de la pêche pratiquée sur le fleuve à bord de bateaux, sur laquelle la Cour reviendra, les Parties conviennent que la pratique de la pêche de subsistance est établie de longue date. Elles sont en désaccord, en revanche, quant au point de savoir si cette pratique est devenue contraignante pour le Nicaragua et si, dès lors, les riverains peuvent, en vertu d'un droit coutumier, se livrer à la pêche de subsistance depuis la rive du fleuve. La Cour relève qu'il ne faut pas s'attendre qu'une telle pra-

right arising from the practice which had continued undisturbed and unquestioned over a very long period, is particularly significant. The Court accordingly concludes that Costa Rica has a customary right. That right would be subject to any Nicaraguan regulatory measures relating to fishing adopted for proper purposes, particularly for the protection of resources and the environment.

142. The Court does not agree with Nicaragua's contention that Costa Rica accepted in the course of these proceedings that it had no rights except those stemming from the treaties. Any statement that has been made in that sense related solely to disputed navigation rights under the 1858 Treaty and other binding instruments; the fisheries claim, from the outset, was based on custom.

143. The Court does not however consider that the customary right extends to fishing from vessels on the river. There is only limited and recent evidence of such a practice. Moreover that evidence is principally of the rejection of such fishing by the Nicaraguan authorities.

144. Accordingly, the Court concludes that fishing by the inhabitants of the Costa Rican bank of the San Juan River for subsistence purposes from that bank is to be respected by Nicaragua as a customary right.

## V. THE CLAIMS MADE BY THE PARTIES IN THEIR FINAL SUBMISSIONS

### 1. *The Claims of Costa Rica*

145. In its final submissions to the Court at the end of the oral argument, Costa Rica made a number of distinct claims (see above, paragraph 14).

146. The principal purpose of its Application is to obtain from the Court a declaration that Nicaragua has a certain number of obligations towards Costa Rica, Costa Rican vessels and their passengers, and the inhabitants of the Costa Rican bank of the San Juan River, and that Nicaragua has violated these obligations which are listed under points (a) to (i) of the final submissions.

The Court will uphold elements of this claim in the operative part of this Judgment to the extent that they correspond to the preceding reasoning and will dismiss the others.

147. Costa Rica presents three further submissions: it requests the Court to order Nicaragua to cease all the breaches of its obligations which have a continuing character; to find that Nicaragua should make

tique, par sa nature même, et tout particulièrement au vu de l'isolement de la région, ainsi que de la faible densité et du caractère clairsemé de sa population, soit consignée de manière formelle dans un quelconque compte rendu officiel. De l'avis de la Cour, le fait que le Nicaragua n'ait pas nié l'existence d'un droit découlant de cette pratique, qui s'était poursuivie sans être entravée ni remise en question durant une très longue période, est particulièrement révélateur. La Cour conclut dès lors que le Costa Rica jouit d'un droit coutumier. Celui-ci reste subordonné à toute mesure de réglementation en matière de pêche que le Nicaragua pourrait prendre à des fins légitimes, notamment pour la protection des ressources et de l'environnement.

142. La Cour ne souscrit pas à la thèse du Nicaragua selon laquelle le Costa Rica aurait admis, dans le cadre de cette instance, ne détenir d'autres droits que ceux qui découlent des traités. Toute déclaration en ce sens ne portait que sur des droits de navigation contestés au regard du traité de 1858 et d'autres instruments contraignants; la demande relative aux droits de pêche était, d'emblée, fondée sur une coutume.

143. La Cour n'estime pas, toutefois, que ce droit coutumier s'étende à la pêche pratiquée à bord de bateaux sur le fleuve. Les preuves d'une telle pratique sont rares et récentes. En outre, elles ont principalement trait au refus de ce type de pêche par les autorités nicaraguayennes.

144. En conséquence, la Cour conclut que la pêche à des fins de subsistance pratiquée par les habitants de la rive costa-ricienne du San Juan depuis cette rive doit être respectée par le Nicaragua en tant que droit coutumier.

## V. LES DEMANDES PRÉSENTÉES PAR LES PARTIES DANS LEURS CONCLUSIONS FINALES

### 1. *Les demandes du Costa Rica*

145. Dans ses conclusions finales présentées à la Cour au terme de ses plaidoiries, le Costa Rica a présenté plusieurs demandes distinctes (voir paragraphe 14 ci-dessus).

146. Le principal objet de la requête est d'obtenir de la Cour qu'elle déclare que le Nicaragua a un certain nombre d'obligations à l'égard du Costa Rica, des bateaux costa-riciens et de leurs passagers, et des habitants de la rive costa-ricienne du fleuve San Juan, et que le Nicaragua a violé ces obligations, lesquelles sont présentées aux points *a)* à *i)* des conclusions finales.

Dans le dispositif du présent arrêt, la Cour fera droit à certains éléments de cette demande, dans la mesure où ils correspondent aux motifs qui précèdent, et rejettera les autres.

147. En outre, le Costa Rica présente trois chefs de conclusions: il demande à la Cour d'ordonner au Nicaragua de cesser celles des violations de ses obligations qui présentent un caractère continu; de dire que

reparation to Costa Rica for the injury caused to it by the breaches identified, in the form of the restoration of the prior situation and compensation in an amount to be determined at a later stage; and finally to give assurances and guarantees that it will not repeat its unlawful conduct.

148. As far as the first of these three submissions is concerned, it should be recalled that when the Court has found that the conduct of a State is of a wrongful nature, and in the event that this conduct persists on the date of the judgment, the State concerned is obliged to cease it immediately. This obligation to cease wrongful conduct derives both from the general obligation of each State to conduct itself in accordance with international law and from the specific obligation upon States parties to disputes before the Court to comply with its judgments, pursuant to Article 59 of its Statute.

It is not necessary, and it serves no useful purpose as a general rule, for the Court to recall the existence of this obligation in the operative paragraphs of the judgments it renders: the obligation incumbent on the State concerned to cease such conduct derives by operation of law from the very fact that the Court establishes the existence of a violation of a continuing character.

The Court may consider it appropriate, in special circumstances, to mention that obligation expressly in the operative part of its judgment. It sees no particular reason to do so in the present case.

149. As for the second submission set forth in paragraph 147 above, it should be recalled that the cessation of a violation of a continuing character and the consequent restoration of the legal situation constitute a form of reparation for the injured State. With regard to the claim for compensation, the Court notes that Costa Rica has not submitted any evidence capable of demonstrating that it has suffered a financially assessable injury. The Court therefore will not uphold that part of the submissions.

150. Finally, while the Court may order, as it has done in the past, a State responsible for internationally wrongful conduct to provide the injured State with assurances and guarantees of non-repetition, it will only do so if the circumstances so warrant, which it is for the Court to assess.

As a general rule, there is no reason to suppose that a State whose act or conduct has been declared wrongful by the Court will repeat that act or conduct in the future, since its good faith must be presumed (see *Factory at Chorzów, Merits, Judgment No. 13, 1928, P.C.I.J., Series A, No. 17*, p. 63; *Nuclear Tests (Australia v. France), Judgment, I.C.J. Reports 1974*, p. 272, para. 60; *Nuclear Tests (New Zealand v. France), Judgment, I.C.J. Reports 1974*, p. 477, para. 63; and *Military and Paramilitary Activities in and against Nicaragua (Nicaragua v. United States of America), Jurisdiction and Admissibility, Judgment, I.C.J. Reports 1984*, p. 437, para. 101). There is thus no reason, except in special circumstances of which the Court is not aware in the present case, to order a measure such as that requested by Costa Rica.



le Nicaragua devra dédommager le Costa Rica des préjudices subis par lui en raison des violations constatées, sous la forme du rétablissement de la situation antérieure et du versement d'une indemnité dont le montant sera fixé ultérieurement; enfin, de fournir des assurances et garanties de non-répétition de son comportement illicite.

148. En ce qui concerne le premier de ces trois chefs de conclusions, il y a lieu de rappeler que, lorsque la Cour a constaté que le comportement d'un Etat présente un caractère illicite, et dans le cas où ce comportement se poursuit encore à la date de l'arrêt, l'Etat en cause est tenu d'y mettre fin immédiatement. Cette obligation de cessation d'un comportement illicite découle tout autant du devoir général qu'à chaque Etat de se comporter conformément au droit international que de l'obligation spécifique qu'ont les Etats parties aux différends portés devant la Cour de se conformer aux arrêts de celle-ci, en vertu de l'article 59 de son Statut.

Il n'est pas nécessaire, et il n'est pas utile en règle générale, que la Cour rappelle l'existence de cette obligation dans le dispositif des arrêts qu'elle rend: du seul fait que la Cour constate l'existence d'une violation qui présente un caractère continu, il découle de plein droit l'obligation de la faire cesser, à la charge de l'Etat concerné.

La Cour peut estimer opportun, dans des circonstances spéciales, de mentionner expressément ladite obligation dans le dispositif de son arrêt. Elle n'aperçoit pas de raison particulière de le faire en l'espèce.

149. En ce qui concerne le deuxième chef de conclusions énoncé au paragraphe 147 ci-dessus, il y a lieu de rappeler que la cessation d'une violation qui présente un caractère continu et le rétablissement de la situation légale qui en découle constituent une forme de réparation au bénéfice de l'Etat lésé. S'agissant de la demande d'indemnisation, la Cour relève que le Costa Rica n'a pas fourni d'éléments permettant de démontrer qu'il aurait subi un préjudice propre susceptible d'évaluation financière. La Cour ne fera donc pas droit à cette partie des conclusions.

150. Enfin, si la Cour peut, comme il lui est arrivé de le faire, ordonner à l'Etat responsable d'un comportement internationalement illicite d'offrir à l'Etat lésé des assurances et des garanties de non-répétition, c'est seulement si les circonstances le justifient, ce qu'il lui appartient d'apprécier.

En règle générale, il n'y a pas lieu de supposer que l'Etat dont un acte ou un comportement a été déclaré illicite par la Cour répétera à l'avenir cet acte ou ce comportement, puisque sa bonne foi doit être présumée (voir *Usine de Chorzów, fond, arrêt n° 13, 1928, C.P.J.I. série A n° 17, p. 63; Essais nucléaires (Australie c. France), arrêt, C.I.J. Recueil 1974, p. 272, par. 60; Essais nucléaires (Nouvelle-Zélande c. France), arrêt, C.I.J. Recueil 1974, p. 477, par. 63; et Activités militaires et paramilitaires au Nicaragua et contre celui-ci (Nicaragua c. Etats-Unis d'Amérique), compétence et recevabilité, arrêt, C.I.J. Recueil 1984, p. 437, par. 101). Il n'y a donc pas lieu, sauf circonstances spéciales que la Cour n'aperçoit pas en la présente espèce, d'ordonner une mesure telle que celle que réclame le Costa Rica.*

## 2. *The Claims of Nicaragua*

151. In its final submissions, Nicaragua also submitted several claims to the Court.

152. First of all, it requests the Court to dismiss all of Costa Rica's claims, either because the Respondent has not breached the obligations incumbent upon it, or because the obligations allegedly breached do not derive from any rule of international law.

The Court will uphold this claim to the extent that it corresponds to the reasoning set out in the present Judgment in respect of Costa Rica's claims.

153. Nicaragua adds a further submission. It requests the Court "to make a formal declaration on the issues raised by Nicaragua in Section II of Chapter VII of her Counter-Memorial, [and] in Section I, Chapter VI of her Rejoinder".

The declaration requested is the following:

- "(i) Costa Rica is obliged to comply with the regulations for navigation (and landing) in the San Juan imposed by Nicaraguan authorities in particular related to matters of health and security;
- (ii) Costa Rica has to pay for any special services provided by Nicaragua in the use of the San Juan either for navigation or landing on the Nicaraguan banks;
- (iii) Costa Rica has to comply with all reasonable charges for modern improvements in the navigation of the river with respect to its situation in 1858;
- (iv) revenue service boats may only be used during and with special reference to actual transit of the merchandise authorized by Treaty;
- (v) Nicaragua has the right to dredge the San Juan in order to return the flow of water to that obtaining in 1858 even if this affects the flow of water to other present day recipients of this flow such as the Colorado River."

The Court notes in this respect that Nicaragua indicated in the course of the hearings that it would be satisfied to see such a "declaration" appear in any part of the Judgment, either in the operative paragraph or simply in the reasoning. It is therefore doubtful whether these can now be viewed as formal submissions. The Court notes however that, in stating his final submissions, the Agent of Nicaragua reiterated the Respondent's request on this point.

154. In any case, the Court notes that the first two and the fourth points on which Nicaragua has requested the "declaration" in reality concern questions raised by Costa Rica and discussed by the Parties throughout the proceedings. The reasoning of the present Judgment is

## 2. *Les demandes du Nicaragua*

151. Dans ses conclusions finales, le Nicaragua présente également plusieurs demandes à la Cour.

152. Il demande, d'abord, à la Cour de rejeter l'ensemble des demandes du Costa Rica, soit parce que le défendeur n'a pas violé les obligations qui lui incombent, soit parce que les obligations dont la violation est alléguée ne découlent d'aucune règle de droit international.

La Cour fera droit à cette demande dans la mesure correspondant aux motifs du présent arrêt qui sont relatifs aux demandes du Costa Rica.

153. Le Nicaragua ajoute un chef de conclusions supplémentaire. Il demande à la Cour de «faire une déclaration formelle sur les questions qu'il a soulevées à la section II du chapitre VII de son contre-mémoire et à la section I du chapitre VI de sa duplique».

La déclaration sollicitée est la suivante :

- «i) le Costa Rica est tenu de se conformer aux règles de navigation (et d'accostage) sur le San Juan qui sont imposées par les autorités nicaraguayennes, en particulier à celles qui concernent les questions de santé et de sécurité;
- ii) le Costa Rica doit s'acquitter des sommes dues au titre de tous les services spéciaux assurés par le Nicaragua dans le cadre de l'utilisation du San Juan, que ce soit pour la navigation ou pour l'accostage sur les rives nicaraguayennes;
- iii) le Costa Rica doit s'acquitter de toutes les charges raisonnables à régler au titre des améliorations apportées aux conditions de navigation sur le fleuve par rapport aux conditions de 1858;
- iv) les bateaux du service des douanes peuvent être utilisés uniquement pendant le transit effectif de marchandises tel qu'autorisé par le traité et dans le strict cadre de ce transit;
- v) le Nicaragua a le droit de draguer le San Juan afin de rétablir le débit d'eau qui existait en 1858, même si cela modifie le débit d'autres cours d'eau récepteurs comme le Colorado.»

La Cour relève, à cet égard, que le Nicaragua a indiqué au cours des audiences qu'il se satisferait de trouver une telle «déclaration» dans n'importe quelle partie de l'arrêt, soit dans le dispositif, soit simplement dans les motifs. Il est donc douteux que l'on se trouve encore, désormais, en présence de conclusions formelles. La Cour note cependant que l'agent du Nicaragua a réitéré, dans l'énoncé de ses conclusions finales, la demande du défendeur sur ce point.

154. En tout état de cause, la Cour relève que les deux premiers et le quatrième points au sujet desquels le Nicaragua a sollicité la «déclaration» concernent en réalité des questions soulevées par le Costa Rica et débattues entre les Parties tout au long de la procédure. Les motifs du

therefore sufficient to respond to Nicaragua's wish that Costa Rica's obligations towards it should be stated by the Court.

155. As for the fifth point to be addressed in the requested "declaration", on the assumption that it is in the nature of a counter-claim, Costa Rica has cast doubt on its admissibility, arguing that it is not "directly connected" with the subject-matter of Costa Rica's claim, within the meaning of Article 80 of the Rules of Court. The same issue could arise in respect of the third point.

In any event it suffices for the Court to observe that the two questions thus raised were settled in the decision made in the Cleveland Award. It was determined in paragraphs 4 to 6 of the third clause of the Award that Costa Rica is not bound to share in the expenses necessary to improve navigation on the San Juan River and that Nicaragua may execute such works of improvement as it deems suitable, provided that such works do not seriously impair navigation on tributaries of the San Juan belonging to Costa Rica.

As Nicaragua has offered no explanation why the Award does not suffice to make clear the Parties' rights and obligations in respect of these matters, its claim in this regard must be rejected.

\* \* \*

156. For these reasons,

THE COURT,

(1) As regards Costa Rica's navigational rights on the San Juan River under the 1858 Treaty, in that part where navigation is common,

(a) Unanimously,

*Finds* that Costa Rica has the right of free navigation on the San Juan River for purposes of commerce;

(b) Unanimously,

*Finds* that the right of navigation for purposes of commerce enjoyed by Costa Rica includes the transport of passengers;

(c) Unanimously,

*Finds* that the right of navigation for purposes of commerce enjoyed by Costa Rica includes the transport of tourists;

(d) By nine votes to five,

*Finds* that persons travelling on the San Juan River on board Costa Rican vessels exercising Costa Rica's right of free navigation are not required to obtain Nicaraguan visas;

IN FAVOUR: *President* Owada; *Judges* Shi, Buergenthal, Abraham, Keith, Bennouna, Cançado Trindade, Yusuf, Greenwood;

présent arrêt suffisent donc à répondre au souhait du Nicaragua que soient précisées par la Cour les obligations du Costa Rica à son égard.

155. Quant au cinquième des points devant faire l'objet de la «déclaration» sollicitée, en admettant qu'il ait la nature d'une demande reconventionnelle, le Costa Rica a mis en doute la recevabilité de celle-ci, au motif qu'elle ne serait pas «en connexion directe» avec l'objet de sa propre demande au sens de l'article 80 du Règlement de la Cour. La même question pourrait être posée en ce qui concerne le troisième point.

En tout état de cause, il suffit à la Cour de relever que les deux questions ainsi soulevées ont été réglées dans le dispositif de la sentence Cleveland. Cette sentence a en effet décidé, dans les points 4 à 6 de la troisième partie, que le Costa Rica n'est pas tenu de contribuer aux dépenses nécessaires pour améliorer la navigation sur le fleuve San Juan et que le Nicaragua peut exécuter les travaux d'amélioration qu'il estime convenables, à condition que lesdits travaux ne perturbent pas gravement la navigation sur les affluents du San Juan appartenant au Costa Rica.

Le Nicaragua n'ayant nullement expliqué en quoi la sentence précitée ne suffirait pas à préciser les droits et obligations des Parties sur ces questions, sa demande à cet égard doit être rejetée.

\* \* \*

156. Par ces motifs,

La COUR,

1) S'agissant des droits de navigation que le Costa Rica tient du traité de 1858 dans la partie du fleuve San Juan où cette navigation est commune,

a) A l'unanimité,

*Dit* que le Costa Rica a le droit de libre navigation sur le fleuve San Juan à des fins de commerce;

b) A l'unanimité,

*Dit* que le droit de naviguer à des fins de commerce dont jouit le Costa Rica couvre le transport des passagers;

c) A l'unanimité,

*Dit* que le droit de naviguer à des fins de commerce dont jouit le Costa Rica couvre le transport des touristes;

d) Par neuf voix contre cinq,

*Dit* que les personnes qui voyagent sur le fleuve San Juan à bord de bateaux costa-riciens exerçant le droit de libre navigation du Costa Rica ne sont pas tenues de se procurer un visa nicaraguayen;

POUR : M. Owada, *président*; MM. Shi, Buergenthal, Abraham, Keith, Bennouna, Cançado Trindade, Yusuf, Greenwood, *juges*;

AGAINST: *Judges* Koroma, Al-Khasawneh, Sepúlveda-Amor, Skotnikov;  
*Judge* ad hoc Guillaume;

(e) Unanimously,

*Finds* that persons travelling on the San Juan River on board Costa Rican vessels exercising Costa Rica's right of free navigation are not required to purchase Nicaraguan tourist cards;

(f) By thirteen votes to one,

*Finds* that the inhabitants of the Costa Rican bank of the San Juan River have the right to navigate on the river between the riparian communities for the purposes of the essential needs of everyday life which require expeditious transportation;

IN FAVOUR: *President* Owada; *Judges* Shi, Koroma, Al-Khasawneh, Buergenthal, Abraham, Keith, Sepúlveda-Amor, Bennouna, Skotnikov, Cançado Trindade, Yusuf, Greenwood;

AGAINST: *Judge* ad hoc Guillaume;

(g) By twelve votes to two,

*Finds* that Costa Rica has the right of navigation on the San Juan River with official vessels used solely, in specific situations, to provide essential services for the inhabitants of the riparian areas where expeditious transportation is a condition for meeting the inhabitants' requirements;

IN FAVOUR: *President* Owada; *Judges* Shi, Koroma, Al-Khasawneh, Buergenthal, Abraham, Keith, Sepúlveda-Amor, Bennouna, Cançado Trindade, Yusuf, Greenwood;

AGAINST: *Judge* Skotnikov; *Judge* ad hoc Guillaume;

(h) Unanimously,

*Finds* that Costa Rica does not have the right of navigation on the San Juan River with vessels carrying out police functions;

(i) Unanimously,

*Finds* that Costa Rica does not have the right of navigation on the San Juan River for the purposes of the exchange of personnel of the police border posts along the right bank of the river and of the re-supply of these posts, with official equipment, including service arms and ammunition;

(2) As regards Nicaragua's right to regulate navigation on the San Juan River, in that part where navigation is common,

(a) Unanimously,

*Finds* that Nicaragua has the right to require Costa Rican vessels and their passengers to stop at the first and last Nicaraguan post on their route along the San Juan River;

(b) Unanimously,

CONTRE: MM. Koroma, Al-Khasawneh, Sepúlveda-Amor, Skotnikov, *juges*;  
M. Guillaume, *juge ad hoc*;

e) A l'unanimité,

*Dit* que les personnes qui voyagent sur le fleuve San Juan à bord de bateaux costa-riciens exerçant le droit de libre navigation du Costa Rica ne sont pas tenues d'acheter une carte de touriste nicaraguayenne;

f) Par treize voix contre une,

*Dit* que les habitants de la rive costa-ricienne du fleuve San Juan ont le droit de naviguer sur celui-ci entre les communautés riveraines afin de subvenir aux besoins essentiels de la vie quotidienne qui nécessitent des déplacements dans de brefs délais;

POUR: M. Owada, *président*; MM. Shi, Koroma, Al-Khasawneh, Buergenthal, Abraham, Keith, Sepúlveda-Amor, Bennouna, Skotnikov, Cançado Trindade, Yusuf, Greenwood, *juges*;

CONTRE: M. Guillaume, *juge ad hoc*;

g) Par douze voix contre deux,

*Dit* que le Costa Rica a le droit de navigation sur le fleuve San Juan avec des bateaux officiels exclusivement employés, dans des cas particuliers, en vue de fournir des services essentiels aux habitants des zones riveraines lorsque la rapidité du déplacement est une condition de la satisfaction des besoins de ces habitants;

POUR: M. Owada, *président*; MM. Shi, Koroma, Al-Khasawneh, Buergenthal, Abraham, Keith, Sepúlveda-Amor, Bennouna, Cançado Trindade, Yusuf, Greenwood, *juges*;

CONTRE: M. Skotnikov, *juge*; M. Guillaume, *juge ad hoc*;

h) A l'unanimité,

*Dit* que le Costa Rica n'a pas le droit de navigation sur le fleuve San Juan avec des bateaux affectés à des fonctions de police;

i) A l'unanimité,

*Dit* que le Costa Rica n'a pas le droit de navigation sur le fleuve San Juan aux fins de relever les membres du personnel des postes frontière de police établis sur la rive droite du fleuve et de pourvoir au ravitaillement de ceux-ci en équipement officiel, armes de service et munitions comprises;

2) S'agissant du droit du Nicaragua de régler la navigation sur le fleuve San Juan dans la partie où cette navigation est commune,

a) A l'unanimité,

*Dit* que le Nicaragua a le droit d'exiger que les bateaux costa-riciens et leurs passagers fassent halte aux premier et dernier postes nicaraguayens situés sur leur trajet le long du fleuve San Juan;

b) A l'unanimité,

*Finds* that Nicaragua has the right to require persons travelling on the San Juan River to carry a passport or an identity document;

(c) Unanimously,

*Finds* that Nicaragua has the right to issue departure clearance certificates to Costa Rican vessels exercising Costa Rica's right of free navigation but does not have the right to request the payment of a charge for the issuance of such certificates;

(d) Unanimously,

*Finds* that Nicaragua has the right to impose timetables for navigation on vessels navigating on the San Juan River;

(e) Unanimously,

*Finds* that Nicaragua has the right to require Costa Rican vessels fitted with masts or turrets to display the Nicaraguan flag;

(3) As regards subsistence fishing,

By thirteen votes to one,

*Finds* that fishing by the inhabitants of the Costa Rican bank of the San Juan River for subsistence purposes from that bank is to be respected by Nicaragua as a customary right;

IN FAVOUR: *President* Owada; *Judges* Shi, Koroma, Al-Khasawneh, Buergenthal, Abraham, Keith, Bennouna, Skotnikov, Cançado Trindade, Yusuf, Greenwood; *Judge ad hoc* Guillaume;

AGAINST: *Judge* Sepúlveda-Amor;

(4) As regards Nicaragua's compliance with its international obligations under the 1858 Treaty,

(a) By nine votes to five,

*Finds* that Nicaragua is not acting in accordance with its obligations under the 1858 Treaty when it requires persons travelling on the San Juan River on board Costa Rican vessels exercising Costa Rica's right of free navigation to obtain Nicaraguan visas;

IN FAVOUR: *President* Owada; *Judges* Shi, Buergenthal, Abraham, Keith, Bennouna, Cançado Trindade, Yusuf, Greenwood;

AGAINST: *Judges* Koroma, Al-Khasawneh, Sepúlveda-Amor, Skotnikov; *Judge ad hoc* Guillaume;

(b) Unanimously,

*Finds* that Nicaragua is not acting in accordance with its obligations under the 1858 Treaty when it requires persons travelling on the San Juan River on board Costa Rican vessels exercising Costa Rica's right of free navigation to purchase Nicaraguan tourist cards;



*Dit* que le Nicaragua a le droit d'exiger la présentation d'un passeport ou d'un document d'identité par les personnes voyageant sur le fleuve San Juan;

c) A l'unanimité,

*Dit* que le Nicaragua a le droit de délivrer des certificats d'appareillage aux bateaux costa-riciens exerçant le droit de libre navigation du Costa Rica, mais n'a pas le droit d'exiger l'acquittement d'un droit en contrepartie de la délivrance de ces certificats;

d) A l'unanimité,

*Dit* que le Nicaragua a le droit d'imposer des horaires de navigation aux bateaux empruntant le fleuve San Juan;

e) A l'unanimité,

*Dit* que le Nicaragua a le droit d'exiger que les bateaux costa-riciens pourvus de mâts ou de tourelles arborent le pavillon nicaraguayen;

3) S'agissant de la pêche de subsistance,

Par treize voix contre une,

*Dit* que la pêche à des fins de subsistance pratiquée par les habitants de la rive costa-ricienne du San Juan depuis cette rive doit être respectée par le Nicaragua en tant que droit coutumier;

POUR : M. Owada, *président*; MM. Shi, Koroma, Al-Khasawneh, Buergenthal, Abraham, Keith, Bennouna, Skotnikov, Cañado Trindade, Yusuf, Greenwood, *juges*; M. Guillaume, *juge ad hoc*;

CONTRE : M. Sepúlveda-Amor, *juge*;

4) S'agissant du respect par le Nicaragua des obligations internationales qui sont les siennes en vertu du traité de 1858,

a) Par neuf voix contre cinq,

*Dit* que le Nicaragua n'agit pas en conformité avec les obligations qui sont les siennes en vertu du traité de 1858 lorsqu'il exige des personnes qui voyagent sur le fleuve San Juan à bord de bateaux costa-riciens exerçant le droit de libre navigation du Costa Rica qu'elles se procurent des visas nicaraguayens;

POUR : M. Owada, *président*; MM. Shi, Buergenthal, Abraham, Keith, Bennouna, Cañado Trindade, Yusuf, Greenwood, *juges*;

CONTRE : MM. Koroma, Al-Khasawneh, Sepúlveda-Amor, Skotnikov, *juges*; M. Guillaume, *juge ad hoc*;

b) A l'unanimité,

*Dit* que le Nicaragua n'agit pas en conformité avec les obligations qui sont les siennes en vertu du traité de 1858 lorsqu'il exige des personnes qui voyagent sur le fleuve San Juan à bord de bateaux costa-riciens exerçant le droit de libre navigation du Costa Rica qu'elles achètent des cartes de touriste nicaraguayennes;

(c) Unanimously,

*Finds* that Nicaragua is not acting in accordance with its obligations under the 1858 Treaty when it requires the operators of vessels exercising Costa Rica's right of free navigation to pay charges for departure clearance certificates;

(5) Unanimously,

*Rejects* all other submissions presented by Costa Rica and Nicaragua.

Done in English and in French, the English text being authoritative, at the Peace Palace, The Hague, this thirteenth day of July, two thousand and nine, in three copies, one of which will be placed in the archives of the Court and the others transmitted to the Government of the Republic of Costa Rica and the Government of the Republic of Nicaragua, respectively.

(*Signed*) Hisashi OWADA,  
President.

(*Signed*) Philippe COUVREUR,  
Registrar.

Judges SEPÚLVEDA-AMOR and SKOTNIKOV append separate opinions to the Judgment of the Court; Judge *ad hoc* GUILLAUME appends a declaration to the Judgment of the Court.

(*Initialed*) H.O.

(*Initialed*) Ph.C.

c) A l'unanimité,

*Dit* que le Nicaragua n'agit pas en conformité avec les obligations qui sont les siennes en vertu du traité de 1858 lorsqu'il exige des exploitants de bateaux exerçant le droit de libre navigation du Costa Rica qu'ils s'acquittent de droits pour la délivrance de certificats d'appareillage;

5) A l'unanimité,

*Rejette* le surplus des conclusions du Costa Rica et du Nicaragua.

Fait en anglais et en français, le texte anglais faisant foi, au Palais de la Paix, à La Haye, le treize juillet deux mille neuf, en trois exemplaires, dont l'un restera déposé aux archives de la Cour et les autres seront transmis respectivement au Gouvernement de la République du Costa Rica et au Gouvernement de la République du Nicaragua.

Le président,

(*Signé*) Hisashi OWADA.

Le greffier,

(*Signé*) Philippe COUVREUR.

MM. les juges SEPÚLVEDA-AMOR et SKOTNIKOV joignent à l'arrêt les exposés de leur opinion individuelle; M. le juge *ad hoc* GUILLAUME joint une déclaration à l'arrêt.

(*Paraphé*) H.O.

(*Paraphé*) Ph.C.

---