

**Анализ реализации
Концепции развития водного сектора экономики и водохозяйственной
политики Республики Казахстан до 2010 года**

Положения Концепции	Механизм реализации
1. Введение	
<p>Послание Президента Республики Казахстан от 10 октября 1997 года "Казахстан-2030": процветание, безопасность и улучшение благосостояния всего населения страны, определило долгосрочную <u>Стратегию</u> развития Казахстана до 2030 года.</p>	<p style="text-align: center;">Стратегия - 2030</p> <p style="text-align: center;">Том 5. Экология и природные ресурсы</p> <p>Цель Снижение темпов ухудшения состояния окружающей среды</p> <p>Приоритеты</p> <ul style="list-style-type: none"> - Создание эффективной системы управления природопользованием и охраной окружающей среды - Создание основ для сбалансированного использования природных ресурсов - Экологическое просвещение <p style="text-align: center;">Создание эффективной системы управления природопользованием и охраной окружающей среды:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Оптимизация организационной структуры системы государственно го управления и контроля за состоянием окружающей среды и природопользованием - Усиление экологического аспекта в природно-ресурсном и ином законодательстве <p style="text-align: center;">Создание основ для сбалансированного использования природных ресурсов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Экологическое районирование территории республики - Создание банка государственных кадастров природных ресурсов - Снижение воздействия хозяй ственной деятельности на окружающую среду на основе всесторонней оценки ее воздействия на окружающую среду и экологический аудит - Внедрение ресурсосберегающих технологий - Развитие сети особо охраняемых территорий - Развитие экологического туризма - Изучение и воспроизводство природных ресурсов - Переработка производственных и бытовых отходов <p style="text-align: center;">Экологическое просвещение:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Создание основ системы экологического образования и воспитания - Пропаганда и просвещение по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов
Вследствие недостаточного финансирования в	Положение вряд ли изменилось, так как

Положения Концепции	Механизм реализации
последние годы и ряда других причин, связанных с реформированием экономики страны, водное хозяйство республики пришло в катастрофическое состояние.	финансирование недостаточное
Ежегодные потери продукции только в орошаемом земледелии оцениваются в 60,0 млрд. тенге, а с учетом других отраслей экономики социальные последствия от ухудшения водообеспечения еще более пагубные.	Оценка дана на момент принятия концепции – на январь 2001 года. Нынешнее положение требует исследований
Вся водохозяйственная инфраструктура находится в опасном и крайне неудовлетворительном техническом состоянии.	Обследования состояния оросительных систем проводятся по запросам КВР. Дефектные ведомости имеются в районных УВС и в КВР. Периодичность проверок не установлена. По всей видимости необходимо провести комплексную ревизию состояния водохозяйственной инфраструктуры с участием МЧС. Возможна разработка и принятие комплексной государственной программы по восстановлению водохозяйственных сетей. В структуре КВР необходимо иметь специальное подразделение ведущее учет водохозяйственных сооружений и обладающее информацией об их техническом состоянии. КВР должен иметь технический архив, где должны быть сосредоточены вся проектная документация гидротехнических сооружений и акты их обследования.
Сложившаяся ситуация в водном секторе экономики требует кардинального совершенствования водохозяйственной политики государства.	Этапы совершенствования водохозяйственной политики государства: - 2002 год - Принята настоящая Концепция. - 2003 год принят «Водный кодекс» - 2004 год принята нормативная база к «Водному кодексу»
В настоящее время система управления водным хозяйством страны, созданная в условиях централизованной экономики, в определенной степени сохраняет старые экономические отношения, основанные на административно-командных принципах. В результате с трудом идет процесс ее адаптации к новым рыночным условиям хозяйствования. По этой причине система остается трудно управляемой, у водопользователей нет кровной заинтересованности в рациональном использовании воды, ухудшается техническое состояние водохозяйственной и гидромелиоративной систем, выходят из хозяйственного оборота огромные площади орошаемых земель.	Теоретическое и юридическое проведение реформ в водном секторе экономики не нашло практического подкрепления. Необходимо отметить основные моменты: 1. Статус Комитета остается низким; 2. Количество работников Комитета не соответствует объему выполняемых им задач; 3. Не усилены Бассейновые водохозяйственные управления. 4. Оросительные системы не переданы в управление непосредственным водопользователям; 5. Оросительные системы и орошаемые земли по-прежнему не рассматриваются как единый хозяйственный комплекс (кондоминиум) 6. Не происходит кооперирование сельскохозяйственных и других водопользователей 7. Система управления водными ресурсами остается закрытой для общественности по причине отсутствия информационной системы водных ресурсов.
Все вышеизложенное требует пересмотра сложившейся структуры управления водным хозяйством, четкого определения и разграничения функций субъектов водного хозяйства, статуса водохозяйственных и гидромелиоративных объектов, разработки нового механизма экономических отношений и прозрачных систем финансовых потоков, позволяющих эффективно	Водный кодекс 2003 года создал юридические основы для проведения реформы системы управления водным хозяйством, однако его положения не были подкреплены практическими шагами по реформированию системы управления.

Положения Концепции	Механизм реализации
управлять отраслью и обеспечивающих рациональное использование водных ресурсов	
2. Цель концепции	
<p>Настоящая Концепция разработана в развитие Указа Президента Республики Казахстан от 17 февраля 2000 года N 344 "О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года".</p> <p>Основной целью Концепции является определение основных путей решения проблем сохранения и рационального использования водных ресурсов страны для здоровья и благополучия граждан республики (Стратегия-2030), обеспечения баланса потребности социально-экономического развития и возможности воспроизводства водных ресурсов на уровне требований нормативного качества вод - "устойчивое водопользование". Концепция будет служить основой для совершенствования законодательной базы, разработки конкретных программ и мероприятий по развитию водного сектора экономики и водохозяйственной политики государства.</p> <p>В ней изложены положения, отражающие совокупность современных взглядов на достижение и поддержание экономически оптимального и безопасного уровня водопользования, оценены тенденции его развития, определены приоритетные направления и обозначены цели и задачи до 2010 года.</p> <p>Изложенные концептуальные положения должны стать ориентиром при принятии решений по вопросам, связанным с использованием и охраной водных ресурсов и объектов на них, в том числе при разработке нормативных правовых актов, водохозяйственных программ, схем комплексного использования и охраны водных объектов, инвестиционных проектов и других документов.</p>	<p>Указа Президента Республики Казахстан от 17 февраля 2000 года N 344 "О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года".</p> <p style="text-align: center;">4.6. Охрана окружающей среды и природопользование</p> <p>Замысел. Правительство направит свои действия на стабилизацию качества окружающей среды и регулирование процесса природопользования, адекватного потребностям общества. Повысит надежность защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>Действия Правительства. Предполагается принять меры по ужесточению действующего природоохранного законодательства, а также приведению экологических законодательных норм в соответствие с международными конвенциями.</p> <p>Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и природопользования будет развиваться в соответствии с обязательствами, принятыми Казахстаном на Международной конференции в Рио-де-Жанейро (1992 г.). Будут предприняты меры по созданию устойчивых механизмов сотрудничества с государствами Центральной Азии в области выработки региональной экологической политики для решения трансграничных экологических проблем и меры по обеспечению эффективного управления проектами внешнего и смешанного финансирования.</p> <p>В целях оптимизации природопользования будут продолжены работы по: определению территориальных ограничений (лимитов) загрязнения окружающей среды и использования природных ресурсов; созданию кадастров природных ресурсов и единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов; совершенствованию системы природопользования и механизма платы за ее использование, усилению правовой основы функционирования государственной экологической экспертизы и государственного контроля в области охраны окружающей среды; совершенствованию системы платежей и расходования средств на природоохранные мероприятия.</p> <p>Предусматриваются меры по восстановлению и реабилитации окружающей среды путем решения задач по: увеличению площадей лесов, их рациональному использованию, а также других ресурсов растительного и животного мира; сокращению дефицита водных ресурсов; снижению воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду; повышению уровня использования отходов производства и</p>

Положения Концепции	Механизм реализации
	<p>потребления.</p> <p>Увеличение сети особо охраняемых природных территорий будет способствовать оптимальному использованию и увеличению объемов лесов и других ресурсов растительного и животного мира. Намечены мероприятия по лесовосстановлению и лесоразведению, созданию защитной зеленой зоны вокруг г. Астаны. Предполагается усилить борьбу с браконьерством проведением широкомасштабных акций в периоды нереста осетровых рыб, размножения и миграции редких и исчезающих видов животных, птиц. Дальнейшее развитие получит экологический туризм.</p> <p>Особое внимание будет уделено обеспечению населения качественной питьевой водой и сокращению дефицита водных ресурсов. Предполагается разработать механизмы рационального использования трансграничных вод, комплексные схемы использования водных ресурсов. Будет принята Государственная программа "Питьевые воды".</p> <p>Будут предприняты меры по снижению воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, внедрению системы экологического аудита производств со значительным воздействием на окружающую среду. Будет разработан и утвержден перечень экологически опасных видов деятельности с последующим внедрением их лицензирования и экологического страхования.</p> <p>Будет продолжено изучение исторических загрязнений, в том числе радиоактивных, по результатам которого предполагается разработать программу по их ликвидации.</p> <p>В целях повышения уровня использования отходов продолжится создание банка данных технологий по переработке отходов и безотходных технологий и будут приняты меры по обеспечению необходимых условий для их внедрения.</p> <p>В целях создания государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера будет сформирована система оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации регионального и глобального масштаба, получит дальнейшее развитие реализация межгосударственных соглашений в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p>
3. Анализ ситуации	
1. Роль водного фактора	
<p>Значительный земельный фонд для сельскохозяйственного производства и возможности их дальнейшего освоения в южных и западных областях республики сдерживаются ограниченностью запасов водных ресурсов.</p>	<p>Тезис требует изучения - количество орошаемых земель продолжает сокращаться, как следствие необходимо усиления структур управления мелиорацией и дренажем</p>
<p>В отдельных регионах страны освоение природных</p>	<p>Разработка СКИОВР всех речных бассейнов и четкая</p>

Положения Концепции	Механизм реализации
богатств и соответствующее развитие производительных сил также сдерживается дефицитом водных ресурсов.	реализация рекомендаций изложенных в них позволит эффективно использовать имеющиеся водные ресурсы. В структуре Комитета необходимо усиление звена отвечающего за разработку и реализацию СКИОВР
В центральных, западных и частично южных регионах страны остро стоит вопрос обеспечения сельского населения качественной питьевой водой.	Разработаны республиканская и областные программы «Питьевые воды». Однако дополнительных структур по сопровождению данной программы к КВР не было создано. Водный компонент имеется в государственной программе «Развития сельских территорий» - под реализацию данной программы в МСХ создан Комитет по делам сельских территорий (центральный аппарат 22 чел.). Всего КВР в 2005 году сопровождает 17 программ. В структуре Комитета необходимо иметь управление по разработке и сопровождению государственных программ.
Дальнейшее социально-экономическое развитие, решение водных и экологических проблем будет определяться уровнем государственной политики в сфере водного хозяйства и правильностью выбора путей управления водными ресурсами и водопользованием в стране.	В Водном кодексе закреплён принцип интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР), его основу составляет бассейновый принцип управления водными ресурсами, вся дальнейшая реформа системы управления водными ресурсами должна быть направлена на развитие этого принципа. В структуре Комитета необходимо иметь управление, на которое будут замыкаться БВУ, в 2006 году БВУ должны будут приступить к разработке бассейновых планов интегрированного управления водными ресурсами руководить этой работой будет КВР. Это же управление будет оказывать содействие в организации работы Бассейновых советов (8 БС по два заседания в год – участие в подготовке их заседаний, изучение их рекомендаций, участие в реализации планов БС). КВР, как заинтересованное лицо, должен участвовать в разработке и заключении бассейновых соглашений, их количество в каждом бассейне может быть неограниченное (двусторонние, многосторонние), все это может быть возложено на это же управление. Оно же также будет осуществлять подготовку материалов по координации действий Министерств и ведомств по вопросам интегрированного управления водными ресурсами.
Водный фактор в Центральной Азии, в том числе и в Казахстане, является определяющим, где очевидны нарастающий дефицит воды, угроза истощения водных ресурсов вследствие роста населения и развития экономики.	Необходимо ускорить разработку СКИОВР и планов водосбережения по каждому бассейну.
Проблемы межгосударственного водораздела в трансграничных бассейнах рек Иртыш, Урал, Или, Сырдарья, Шу, Талас обостряются в периоды естественного маловодья, а перспектива их разрешения далека от завершения.	В структуре КВР имеется соответствующий отдел (отдел международных отношений, трансграничного и межобластного водораздела) состоящий из 4 человек, что явно не достаточно, для разрешения даже текущих проблем, не говоря о перспективных.
2. Водные ресурсы	

Положения Концепции	Механизм реализации
<p>Ресурсы поверхностных вод Казахстана в средний по водности год составляют 100.5 км³, из которых только 56.5 км³ формируется на территории республики, остальной объем поступает из Центрально-Азиатских государств, Российской Федерации и Китая.</p>	<p>Данный тезис предполагает развитие межгосударственных отношений по совместному использованию водных ресурсов на основе международного права и двусторонних договоров. Отслеживание исполнения международных договоренностей, а также обмен информацией по ним явно страдает (Отдел 4 человека)</p>
<p>По объему речного стока Казахстан относится к числу наименее водообеспеченных стран планеты. Распределение водных ресурсов по территории крайне неравномерно и обуславливает нестабильность и неравномерность водообеспеченности регионов и отраслей экономики.</p>	<p>Данный тезис предполагает разработку по каждому бассейну СКИОВР (пока их разработано только 3) и разработку государственной программы «Водосбережения» (пока к ее разработке не приступали)</p>
<p>Объем необходимого водопотребления составляет 54.5 км³, а располагаемый объем, возможный к хозяйственному использованию в средний по водности год не превышает 46.0 км³. В маловодные годы общий объем водных ресурсов снижается до 58 км³, а располагаемый, соответственно, до 26 км³.</p>	<p>Данный тезис подтверждает необходимость разработки государственной программы «Водосбережение», такие же программы должны быть разработаны по отраслям экономики, и в первую очередь по Министерству сельского хозяйства, как основному водопользователю (самые большие потери)</p>
<p>Запасы утвержденных пресных подземных вод составляют 15.1 км³, уровень их использования составляет 11.3% или 1.7 км³.</p>	<p>Подземными водами занимается самостоятельная структура, возможно рассмотрение варианта вхождение ее в состав Комитета по водным ресурсам.</p>
<p>Объем возвратных вод составляет - около 4.0 км³, возвращаемый в водоисточники - не превышает 2.0 км³, остальной сток рассеивается или теряется. Возвратные воды являются основным источником загрязнения природных вод и окружающей среды, утилизация и очистка их не получила пока решения.</p>	<p>Водоканалы в ведении которых находятся водозаборные, очистные сооружения, сети питьевого водоснабжения, канализационные сети и очистные сооружения бытовых стоков являются коммунальными предприятиями, руководство их деятельностью осуществляется Акиматами соответствующих территорий. Единый уполномоченный орган который бы обеспечивал разработку единых методические требования к их работе и координацию их деятельности отсутствует. Возможно возложение на КВР этих дополнительных функций. Проекты законов «О водоснабжении и водоотведении» и «Изменения и дополнения в Водный кодекс» внесены в парламент в 2004 году, однако до сих пор не рассмотрены.</p>
3. Качество вод	
<p>Качественное состояние практически всех водных объектов республики неудовлетворительное, наиболее загрязнены реки Урал, Иртыш, Нура и Сырдарья. Загрязнение происходит за счет сбросов промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод. Подземные воды также загрязняются, ухудшение их качества отмечается на многих месторождениях.</p>	<p>В Комитете и в ББУ в настоящий момент отсутствует возможность определять качество вод, а мониторинг, проводимый Казгидрометом, является явно не достаточным из-за не развитой сети наблюдения. Координация действий по данному вопросу явно недостаточная.</p>
4. Водохозяйственная ситуация	
<p>Некогда единая система водного хозяйства страны, в результате произошедших реформ и приватизации, была раздроблена. Адекватного реформирования системы управления не произошло. Все это привело к неясности функциональных обязанностей не только субъектов водного хозяйства, но и статуса многих водохозяйственных объектов.</p>	<p>В Водном кодексе (2003г.) имеется раздел «Право пользования водными объектами. Право собственности и иные права на водохозяйственные сооружения». В развитие Водного кодекса по данному вопросу принята нормативная база. Однако система управления реформированию не подверглась.</p>
<p>Как известно, часть из этих объектов была приватизирована и разделена на имущественные паи в составе имущества бывших колхозов и совхозов. В результате деления крупных хозяйств на более мелкие,</p>	<p>В Водном кодексе (2003г.) имеется раздел: «Использование водных объектов и водохозяйственных сооружений для нужд сельского хозяйства». Предлагается гидромелиоративные</p>

Положения Концепции	Механизм реализации
<p>в том числе на крестьянские и фермерские хозяйства, без последующего их объединения на новых принципах бывшие внутрихозяйственные каналы остались неуправляемыми, а зачастую бесхозными. В итоге они не ремонтируются и приходят в негодность.</p>	<p>системы и орошаемые земли рассматривать как единый хозяйственный комплекс – кондоминиум. Предлагается также система управления кондоминиумом. Однако данные положения Водного кодекса не реализуются на практике из-за отсутствия государственной поддержки. Не проведена ревизия и не составлен реестр наличия водохозяйственных сооружений и их состояния.</p>
<p>Огромные сверхнормативные потери воды и отсутствие системы, позволяющей рационально использовать поливную воду, приводит к повышению доли затрат на орошение в структуре себестоимости продукции, что в конечном счете снижает ее конкурентоспособность.</p>	<p>Отсутствует государственная программа по сокращению водопотребления и потерь в системе сельскохозяйственного водопользования. Решение проблемы может быть решено путем создания в структуре КВР нескольких тренинговых центров через которые возможно обучение фермеров водосберегающим технологиям</p>
<p>Нет четкой законодательной базы создания объединения водопользователей. Часть ныне действующих объединений водопользователей были созданы в виде ассоциаций водопользователей, а часть - в виде потребительских кооперативов водопользователей. Поэтому основная масса водопользователей остается разрозненной, соответственно отсутствует координация их деятельности по содержанию всей системы водопользования.</p>	<p>8 апреля 2003 года принят Закон Республики Казахстан N 404-II «О сельском потребительском кооперативе водопользователей». Однако закон реализуется медленно из-за отсутствия государственной поддержки. Требуется внесение изменений в Указ Президента, имеющий силу закона «О приватизации» по вопросам передачи имущества в безвозмездное пользование, а также внесение изменений в налоговый кодекс по вопросам освобождения оросительных систем от налога на имущество, или обложение по нулевой ставке.</p>
<p>При приватизации отдельные части единого технологического комплекса водохозяйственных объектов и сооружений иногда переходят в руки лиц, не имеющих отношения к орошаемым землям, они становятся монополистами, загоняющими водопользователей, находящихся на подвешенной к оросительной системе площади, в долговую зависимость.</p>	<p>В Водном кодексе (2003г.) имеется раздел: «Использование водных объектов и водохозяйственных сооружений для нужд сельского хозяйства». Предлагается гидромелиоративные системы и орошаемые земли рассматривать как единый хозяйственный комплекс – кондоминиум. Предлагается также система управления кондоминиумом.</p>
5. Сильные стороны	
<p>До 1993 года была создана отрасль водного хозяйства, оснащенная соответствующей инфраструктурой, при этом орошаемый фонд составлял 2,3 млн. га, сельскохозяйственное водоснабжение было представлено 54-мя групповыми водопроводами, функционировало более 200 водохранилищ полезной емкостью 48,0 км³, действовало около 340 гидроузлов и сооружений на водоисточниках, работали предприятия, обслуживающие водохозяйственную систему, специализированные промышленные предприятия, ремонтно-технические службы, предприятия по автоматике и метрологии, проектные, научные и учебные заведения.</p>	<p>Многие позиции к настоящему моменту утрачены в связи с переходом на рыночные отношения, разделением собственности на республиканскую и коммунальную, процессами приватизации водохозяйственных сооружений, оптимизацией системы управления водными ресурсами, разделением хозяйственных и управленческих функций.</p>
В последние годы были:	
<p>разработаны основы природоохранного законодательства;</p>	<p>Законодательство продолжает развиваться: - 2003 год принят «Водный кодекс»; - 2004 год принята нормативная база к «Водному кодексу»; - На рассмотрении в Парламенте находится проект закона «О водоснабжении и водоотведении»; - В разработке находится проект «Экологического кодекса».</p>

Положения Концепции	Механизм реализации
Подписан ряд международных соглашений и конвенций по вопросам использования и охраны водных ресурсов;	Реализуется
создана система управления водоохраной деятельностью;	Система управления водоохраной деятельностью продолжает совершенствоваться, приняты: - «Правила организации и проведения государственного контроля в области использования и охраны водного фонда» утверждены Постановлением Правительства РК от 6 февраля 2004 года №144; - Совместный приказ Министра охраны окружающей среды РК от 2 декабря 2004 года № 315-п, и.о. Председателя Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства РК от 17 ноября 2004 года № 239-п, Председателя Комитета государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения РК 19 ноября 2004 года № 37 «Об утверждении Инструкции по организации и проведению государственного контроля в области использования и охраны водного фонда»
составлены государственные кадастры источников загрязнения вод и карты их размещения;	Реализовано
развивается система платежей за услуги по подаче воды, за право пользования водными ресурсами и загрязнение водной среды.	Данные положения нашли свое отражение в Кодексе Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) , принятом 12 июня 2001 года: - Глава 82. Плата за пользование водными ресурсами поверхностных источников; - Глава 83. Плата за загрязнение окружающей среды.
6. Слабые стороны	
Дефицит водных ресурсов и их загрязненность;	Проблема остается актуальной. Государственная программа «Водосбережения» не разработана. Положения Водного кодекса об охране водных объектов остаются не реализованными.
прогрессирующая потеря ранее созданной системы водного хозяйства, катастрофическое ухудшение технического состояния плотин, гидроузлов и прочих сооружений;	Проблема остается актуальной. Реестр водохозяйственных сооружений не ведется, необходимо проведение комплексной ревизии состояния водохозяйственных сооружений. По всей видимости необходимо приступить к разработке проекта закона «О безопасности гидротехнических сооружений»
многие сооружения и водохозяйственные объекты остались без собственника и поддержки на их содержание;	Собственники водохозяйственных сооружений могут быть определены при проведении комплексной ревизии. В случае определения их бесхозными вступают в действие положения Гражданского кодекса Статья 242. Бесхозные вещи 1. Бесхозной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен, либо вещь, от права собственности на которую собственник отказался. 2. Если это не исключается правилами о приобретении права собственности на вещи, от которых собственник отказался (статья 243 настоящего Кодекса), о находке (статья 245 настоящего Кодекса), о безнадзорных животных

Положения Концепции	Механизм реализации
	<p>(статья 246 настоящего Кодекса) и клада (статья 247 настоящего Кодекса), право собственности на бесхозяйные движимые вещи может быть приобретено в силу приобретательной давности (статья 240 настоящего Кодекса).</p> <p>3. Бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию недвижимого имущества по заявлению аппарата акима района в городе, города районного значения, поселка, аула (села), аульного (сельского) округа, на территории которого они выявлены. По истечении года со дня постановки бесхозяйной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять коммунальной собственностью, может обратиться в суд с требованием о признании этой вещи поступившей в коммунальную собственность.</p> <p>Организация работы по учету, хранению, оценке и реализации имущества, поступившего в коммунальную собственность, осуществляется органом, уполномоченным управлять коммунальной собственностью.</p> <p>Порядок учета, хранения, оценки и реализации имущества, поступившего в государственную собственность, определяется Правительством Республики Казахстан.</p> <p>Бесхозяйная недвижимая вещь, не признанная по решению суда поступившей в коммунальную собственность, может быть вновь принята во владение, пользование и распоряжение оставившим ее собственником либо приобретена в собственность в силу приобретательной давности (статья 240 настоящего Кодекса).</p> <p><i>См.: Производство по признанию движимой вещи бесхозяйной и признанию права коммунальной собственности на недвижимое имущество.</i></p>
<p>обострение проблем обеспечения населения питьевой водой, качество питьевой воды не отвечает стандартам;</p>	<p>Принято Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 января 2002 года N 93 Об отраслевой программе "Питьевые воды" на 2002-2010 годы</p> <p>Краткое содержание -</p> <p>В настоящей Программе дан анализ современного состояния водообеспечения населения страны питьевой водой, намечен комплекс конкретных мероприятий в разрезе областей, планы их реализации, совершенствования нормативной правовой базы, определены следующие приоритеты:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) восстановление и усовершенствования существующих систем водоснабжения для поддержания их в эксплуатационном состоянии; 2) освоение новых и развитие альтернативных источников и вариантов водоснабжения; 3) улучшение качества потребляемой воды; 4) рациональное использование питьевой воды; 5) улучшение экологического и санитарно-гигиенического состояния водных объектов; 6) создание информационной среды, способствующей адекватному пониманию проблемы рационального использования питьевой воды; 7) совершенствование управления, координации и повышение эффективности водообеспечивающей и

Положения Концепции	Механизм реализации
урожайность орошаемых культур упала в 1,5 - 2,0 раза, произошел возврат к примитивным способам полива;	<p>водоохранной деятельности</p> <p>Проблема остается актуальной – в сельскохозяйственное производство пришла масса фермеров не имеющих специального образования. Проблема может быть решена через создание в системе КВР нескольких региональных тренинговых центров по обучению фермеров водосберегающим технологиям полива.</p>
несмотря на спад производства и снижение объемов использования пресной воды, проблема расточительного водопользования не теряет своей остроты. Объем водоотведения составляет более 25%, потери при транспортировке доходят до 30% от объема забора;	<p>Необходима срочная разработка государственной и отраслевых программ «Водосбережения». В структуре КВР возможно создание специального подразделения сопровождающего разработку и выполнение данных программ, а также осуществляющих координацию государственных органов по этому вопросу.</p>
в местах активной хозяйственной деятельности водные объекты загрязнены отходами потребления и производства, в результате качества поверхностных вод не соответствует санитарно-гигиеническим требованиям;	<p>Проблема остается актуальной. Требования Водного кодекса по охране водных объектов не реализуются. Кроме того, количественный состав Комитета и Бассейновых водохозяйственных управлений не позволяет им полностью и качественно решать возложенные на них задачи по охране водных объектов. (так например: за одним инспектором Балхаш–Алакольского Бассейнового водохозяйственного управления закреплено три района, более 20 населенных пунктов, более 2000 км малых рек и все это при отсутствии транспорта. Аналогичная ситуация в остальных БВУ)</p>
расширяются очаги загрязнения подземных вод;	Проблеме остается актуальной
несовершенство нормативной правовой базы;	После принятия Водного кодекса (2003год) нормативная правовая база совершенствуется интенсивно.
отсутствие достаточного финансирования водохозяйственных мероприятий;	<p>Водохозяйственные мероприятия по прежнему финансируются недостаточно. Проблемы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выделенные финансовые средства осваиваются не полностью и несвоевременно; - тендеры по госзакупкам проводятся несвоевременно; - тендерная комиссия работает в составе МСХ. <p>В структуре КВР необходимо усилить подразделение по организации проведения госзакупок и контролю за их выполнением.(в настоящий момент в структуре КВР имеется отдел инвестиций и организации государственных закупок – 5 человек)</p>
износ основных фондов водохозяйственных предприятий;	Проблема остается актуальной
слабая оснащенность бассейновых водохозяйственных управлений и республиканских государственных водохозяйственных предприятий оргтехникой, транспортом, современными средствами связи и оборудованием;	Проблема остается актуальной – количественный состав БВУ необходимо увеличить. В настоящий момент отсутствуют нормативы нагрузки на одного инспектора по регулированию использования и охраны водных ресурсов, а также на других работников БВУ.
отсутствие общегосударственной схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов Республики Казахстан и других основополагающих документов (концепций, индикативных планов, программ), определяющих водную политику государства;	<p>Приступить к разработке Республиканской схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов (СКИОВР) планируется в 2006 году.</p> <p>В 2004 году КВР при поддержке ПРООН приступил к разработке Национального плана интегрированного</p>

Положения Концепции	Механизм реализации
	управления водными ресурсами (ИУВР) – окончание декабрь 2005 года. В 2006 году будут разработаны бассейновые планы ИУВР.
неспособность водопользователей в настоящее время осуществлять в полной мере плату за использование водных ресурсов и за услуги предприятий по подаче воды;	Приняты: - «Правила субсидирования стоимости услуг по подаче воды сельскохозяйственным товаропроизводителям» утверждены Постановлением Правительства РК от 29 января 2004 года №99 - «Правила субсидирования стоимости услуг по подаче питьевой воды из особо важных групповых систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения, находящимися в республиканской собственности» утверждены Постановлением Правительства РК от 23 января 2004 года №76
неэкономное использование воды потребителями;	В Республике осуществляется интенсивное внедрение приборов учета использования воды.
Институциональные (организационно-управленческие) проблемы;	Необходимо отметить основные моменты: 1. Статус Комитета остается низким; 2. Количество работников Комитета не соответствует объему выполняемых им задач; 3. Не усилены Бассейновые водохозяйственные управления
недостаточное внимание системному планированию развития водного сектора экономики;	Положение может улучшиться после принятия национального плана ИУВР, а также после разработки и принятия бассейновых СКИОВР.
Несоответствие многоплановых, сложных, ответственных задач и проблем водного сектора экономики с функциями уполномоченного органа в области управления водными ресурсами, которое в настоящее время наделено невысокими полномочиями для осуществления единой водохозяйственной политики и ограничено в штатной численности.	Положение не изменилось теоретические и юридические реформы не нашли практической поддержки со стороны МСХ и Правительства.
7. Возможности	
Увеличение располагаемых водных ресурсов за счет регулирования речного стока гидротехническими сооружениями (каналами, водохранилищами) и использования подземных вод;	Реализуется
в регионах с острым дефицитом пресных вод возможна эксплуатация огромных запасов глубоко залегающих солоноватых и соленых подземных вод с применением опреснительных установок малой и средней мощности;	Предусмотрено Постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 января 2002 года N 93 Об отраслевой программе "Питьевые воды" на 2002-2010 годы
внедрение водосберегающих технологий;	Необходима разработка государственной и отраслевых программ «Водосбережения»
совершенствование экономического механизма платного водопользования;	Данные положения нашли свое отражение в Кодексе Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс), принятом 12 июня 2001 года: - Глава 82. Плата за пользование водными ресурсами поверхностных источников; - Глава 83. Плата за загрязнение окружающей среды. Новые подходы к совершенствованию экономического механизма платного водопользования будут обсуждаться при разработке

Положения Концепции	Механизм реализации
<p>привлечение, наряду с внутренними источниками, займов и грантов международных финансовых организаций для решения вопросов рационального использования и охраны водных ресурсов;</p>	<p>«Экологического кодекса»</p> <p>В 2005 году привлечены гранты и займы: ПРООН «Национальный план интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения в Казахстане»; АБР «Повышение организационного потенциала КВР», «Уточнение отраслевой программы «Питьевые воды»; ИБР «Водоснабжение сельских территорий» БВР «xxxxxxx»</p>
<p>использование передовых зарубежных и отечественных технологий и опыта по очистке загрязненных вод, предотвращению истощения, засорения и загрязнения вод;</p>	<p>Реализуется в рамках программ КВР, МООС, местных исполнительных органов ?</p>
<p>использование имеющегося хозяйственного потенциала, кадров, проектных и научных проработок.</p>	<p>В настоящий момент по перечисленным позициям планы или программы отсутствуют. Данные вопросы прорабатываются при разработки Национального плана ИУВР.</p>
8. Угрозы	
<p>Возникновение аварий и катастроф, в том числе с многочисленными человеческими жертвами, в результате разрушения плотин и размыва водохранилищ, состояние которых ухудшено в результате недостаточного финансирования необходимых эксплуатационных мероприятий в последние годы; при этом огромные массивы поливных земель на долгие годы останутся без поливной воды с огромным социально-экономическим ущербом для населения;</p>	<p>Для предотвращения данной угрозы необходимо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - провести комплексную ревизию (с участием МЧС) состояния водохозяйственных сооружений; - восстановить реестр водохозяйственных сооружений; - увеличить финансирование по проектам восстановления водохозяйственных сооружений; - приступить к разработке проекта закона «О безопасности водохозяйственных сооружений».
<p>истощение ресурсов подземных и поверхностных вод;</p>	<p>Борьба с угрозой должна проходить по следующим направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - усиление охраны водных объектов; - внедрение водосберегающих технологий - повышения экологических требований к производственной деятельности. <p>Мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - усиление БВУ; - разработка государственной и отраслевых программ «Водосбережения»; - экологизация законодательства; - разработка «Экологического кодекса»
<p>загрязнение окружающей среды в результате самоизлива подземных вод из самоизливающихся скважин;</p>	<p>Комитетом геологии разработана программа по ликвидации самоизливающихся скважин</p>
<p>обострение проблемы водообеспечения, в особенности в южных и западных регионах страны;</p>	<p>Мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка и реализация бассейновых СКИОВР; - разработка и реализация государственной и отраслевых программ «Водосбережения»
<p>возможность возникновения межгосударственных разногласий в Центрально-Азиатском регионе из-за несовпадения позиций государств по вопросам распределения водных ресурсов и отсутствия механизмов их решения, а также из-за стремления сопредельных государств использовать свое географическое положение для максимального извлечения экономических и политических выгод.</p>	<p>Ведение активный переговорного процесса с сопредельными государствами по совместному использованию водных ресурсов на основе международных норм и правил.</p>
9. Мировые тенденции	
<p>В плане национальной безопасности государств, в большинстве стран мира, особенно с дефицитом водных</p>	<p>Актуальность поднятых проблем не стало заботой Правительства, у него нет планов коренным образом</p>

Положения Концепции	Механизм реализации
ресурсов, отношение к воде кардинально меняется и усиливается роль водного фактора. Тревоги глобального характера, прозвучавшие на Всемирном водном форуме (Гаага, март 2000 года) "о необходимости изменения коренным образом ситуации с управлением водными ресурсами, иначе в ближайшем будущем мир столкнется с жестоким водным кризисом", актуальна и для Казахстана.	изменять ситуацию с управлением водными ресурсами.
<p>Итогом международной Конференции ООН по окружающей среде и развитию, проходившей в Рио-де-Жанейро в 1992 году, стало принятие Повестки Дня на 21 век, в которой закреплён принцип устойчивого развития и признание необходимости и возможности осуществления последовательного перехода к устойчивому развитию, обеспечивающему сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений. Казахстан также приступил к разработке Национальной Повестки Дня на 21 век.</p> <p><i>См. Декларацию по окружающей среде и развитию (г. Рио-де-Жанейро, 14.06.92 г.)</i></p>	Реализуется
В области управления водным сектором необходимо принять ориентиром лучшую международную практику, которая имеет ряд общих характеристик:	
четкая структура регулирования правительством водных отношений;	Пока такая четкая структура отсутствует: <ul style="list-style-type: none"> - Статус Комитета остается низким; - Количество работников Комитета не соответствует объему выполняемых им задач; - Не усилены Бассейновые водохозяйственные управления.
профессиональное управление;	В кризисный период потеряны лучшие управленческие кадры. Необходимо: <ul style="list-style-type: none"> - разработка программы подготовки кадров для отрасли; - создание и реализация программ (курсов) по повышению квалификации имеющихся работников. В структуре КВР необходимо иметь специальное подразделение «институт по повышению квалификации работников водной отрасли» или несколько тренинговых центров.
отсутствие политического вмешательства;	В Казахстане политическое вмешательство в водный сектор экономики отсутствует.
четкое планирование и финансирование;	Необходимо решить две проблемы: <ul style="list-style-type: none"> - увеличение финансирования отрасли; - полное освоение выделенных средств.
ориентация на потребителя;	Реализуется водным законодательством, соответствующими программами
доступность кредитов для финансирования водохозяйственных мероприятий;	Развитие банковского сектора и создание конкурентной среды в данной сфере обеспечивает доступ к кредитованию.
Конкурентоспособный частный сектор;	В Казахстане конкурентоспособный частный сектор создан, необходима его государственная поддержка..
централизованная помощь государства (в США, Германии, Франции и Китае основным вкладчиком капиталов в строительство водохозяйственных объектов национального и межрегионального уровня является государство).	Государство пока не стало основным вкладчиком капиталов в развитие водного хозяйства. О развитии вообще не может идти речи, не всегда удается поддержать и сохранить то, что имеем.
4. Государственная водохозяйственная политика и стратегия	

Положения Концепции	Механизм реализации
10. Долгосрочная цель, приоритеты и принципы	
<p>Водохозяйственная политика должна обеспечить достижение долгосрочной цели, объявленной государством в "<u>Стратегии-2030</u>", - сохранение и рациональное использование водных ресурсов для здоровья и благополучия граждан республики.</p>	<p style="text-align: center;">Стратегия - 2030</p> <p>Том 5. Экология и природные ресурсы</p> <p>Цель Снижение темпов ухудшения состояния окружающей среды</p> <p>Приоритеты</p> <ul style="list-style-type: none"> - Создание эффективной системы управления природопользованием и охраной окружающей среды - Создание основ для сбалансированного использования природных ресурсов - Экологическое просвещение
Основные приоритеты для достижения цели:	
<p>удовлетворение требований по дальнейшему развитию различных отраслей экономики, отдельных регионов и комплексов;</p>	<p>Приняты и реализуются «Правила разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов» утверждены Постановлением Правительства РК от 10 февраля 2004 года №159 2003 – СКИОВР бассейна рек Большой и Малой Узени 2004 – 2005 – СКИОВР бассейна реки Иртыш 2005 год – приступить к разработке еще трех бассейновых СКИОВР</p>
<p>рациональное и бережное использование и охрана водных ресурсов;</p>	<p>Реализуется не в полном объеме. Причины:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не полная реализация положений Водного кодекса; - не произошло усиление БВУ; - плохая координация действий структур занимающихся природоохранной деятельностью; - отсутствие государственной и отраслевых программ «Водосбережения»
<p>сохранение межгосударственных, межобластных и межрайонных водохозяйственных объектов в собственности государства;</p>	<p>Закреплено в Водном кодексе, развитие получило в нормативных правовых актах Президента и Правительства.</p>
<p>сохранение государственной монополии на оказание услуг по доставке воды для орошения от водного источника до сельхозводопользователя;</p>	<p>Вряд ли может быть приоритетом, так как политика в этой области меняется. Оросительные системы будут передаваться СПКВ и их ассоциациям. Закреплено в Водном кодексе.</p>
<p>обеспечение населения питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества;</p>	<p>Разработаны республиканская и областные программы «Питьевые воды».</p>
<p>обеспечение водными ресурсами в достаточном количестве и надлежащего качества.</p>	<p>Вряд ли может быть приоритетом, так как лимитированное водопользование предусматривает ограничения в использовании водных ресурсов и вопрос о достаточном количестве остается открытым.</p>
Для решения поставленных задач водохозяйственная политика должна основываться на следующем:	
<p>водный бассейн необходимо рассматривать как единый объект, управление водными ресурсами и охрану поверхностных вод строить по бассейновому принципу;</p>	<p>Бассейновый принцип управления водными ресурсами закреплен в Водном кодексе, реализуется на практике. Необходимо усиление БВУ.</p>
<p>системы водоснабжения должны основываться на использовании современных технологий водоподготовки, комплексном использовании водных ресурсов, обеспечивать сокращение потерь воды при транспортировке к потребителю;</p>	<p>Закреплено в Водном кодексе:</p> <p style="text-align: center;">Глава 16 Питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение</p>
<p>экономической основой водообеспечения должна быть государственная собственность на водные ресурсы;</p>	<p>Закреплено в Конституции РК, Водном кодексе.</p>
<p>основой устойчивого развития водного сектора</p>	<p>Реализуется на практике путем проведения тарифной</p>

Положения Концепции	Механизм реализации
должно стать участие водопотребителей (населения) в возмещении затрат на эксплуатацию и содержание водохозяйственных объектов;	политики.
Обязательная платность специального водопользования;	Закреплено в Водном кодексе: Статья 66. Специальное водопользование
приоритетность питьевого водоснабжения и экологических попусков перед производственным и сельскохозяйственным водопотреблением;	Закреплено в Водном кодексе: Статья 9. Принципы водного законодательства Республики Казахстан 2) первоочередного обеспечения населения питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества; Статья 57. Обоснование комплексных попусков для обеспечения требований отраслей экономики и охраны окружающей среды
приоритетность направления внешних займов на реконструкцию и восстановление водохозяйственных систем;	Имеется ППИП (приоритетные проекты инвестиционных программ)
установление лимитов на водопотребление исходя из принципов экологической составляющей стока;	Закреплено в Водном кодексе: Статья 82. Лимиты водопользования
обеспечение неразрывности водохозяйственных объектов и подвешенных к нему орошаемых земель;	Закреплено в Водном кодексе Статьи 96 – 102 Гидромелиоративный кондоминиум
водохозяйственные и гидромелиоративные объекты находятся в собственности или в управлении государственных организаций, либо у объединений водопользователей (ОВП) (кроме случаев временного управления на период выполнения долговых обязательств с ограничением срока управления).	Закреплено в Водном кодексе: Статья 29. Водохозяйственные сооружения, предназначенные для обслуживания сельскохозяйственных водопользователей
11. Ближайшая цель и приоритеты	
Приоритетные направления водной политики возможные к реализации на рекомендуемую перспективу:	
совершенствование системы управления водными ресурсами и водопользованием	Не реализуется. Система управления сформированная на момент 2000 года остается неизменной, хотя нагрузка на нее возрастает, проведены теоретические изыскания и обоснования ее реформирования, приняты юридические основы ее реформирования, нет только практических шагов.
усиление экологических аспектов в действующем законодательстве.	Тезис реализуется. Водный кодекс (2003 г.) достаточно экологизирован. Дальнейшее развитие экологизации законодательства будет закреплено в «Экологическом кодексе»
Основные задачи:	
рационально и комплексно использовать водные ресурсы;	В настоящий момент разработано три СКИОВР, в 2005 году приступили к разработке еще трех, в 2006 году должны приступить к разработке генеральной СКИОВР
разграничить функции управления водными ресурсами от функции хозяйственного использования, что обеспечивает от имени государства надлежащее управление и контроль, и достигается соблюдение общегосударственного интереса в водном секторе;	В 2003 году завершено разделение функций управления и функций хозяйственного использования в водном секторе управления.
совершенствовать качество питьевого водоснабжения, в том числе за счет интенсификации использования месторождений подземных вод;	Принято Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 января 2002 года N 93 Об отраслевой программе "Питьевые воды" на 2002-2010 годы Краткое содержание - в настоящей Программе дан анализ современного состояния водообеспечения населения страны питьевой водой, намечен комплекс конкретных мероприятий в разрезе областей, планы

Положения Концепции	Механизм реализации
	их реализации, совершенствования нормативной правовой базы, определены приоритеты.
сформировать систему государственного технического надзора за безопасностью водохозяйственных сооружений, особенно крупных гидрозлов;	Система государственного технического надзора за безопасностью водохозяйственных сооружений может быть сформирована на основе разработки и принятия проекта закона «О безопасности гидротехнических сооружений»
разработать и создать правовую базу и экономический механизм водопользования, соответствующий рыночным условиям;	Правовая база сформирована на основе Водного и Налогового кодексов
развить систему мониторинга водных объектов и повысить эффективность государственного контроля по использованию водных объектов;	С мониторингом большие проблемы. т.к. мониторинг осуществляет монополист Казгидромет, сеть наблюдения за водными ресурсами развита недостаточно. Возможно при разработке бассейновых схем и бассейновых планов ИУВР положение с мониторингом водных объектов изменится к лучшему.
проводить региональную водохозяйственную политику, основанную на учете состояния водных объектов и особенностей их использования водопользователями.	Положение закреплено в Водном кодексе, но на практике не реализуется
4. Основные задачи по реализации национальной водной политики и стратегии	
12. В области рационального использования водных ресурсов и водообеспечения	
1. Разработка и реализация	
республиканской Программы рационального использования и охраны водных ресурсов в разрезе бассейнов крупных рек;	Приняты и реализуются «Правила разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов» утверждены Постановлением Правительства РК от 10 февраля 2004 года №159 2003 – СКИОВР бассейна рек Большой и Малой Узени 2004 – 2005 – СКИОВР бассейна реки Иртыш 2005 год – приступить к разработке еще трех бассейновых СКИОВР
региональных программ местных исполнительных органов, направленных на решение водообеспечения отраслей экономики, населения и природных комплексов как за счет увеличения располагаемой доли водных ресурсов путем внутриводосборного и межрегионального перераспределения, так и за счет рационального использования имеющихся поверхностных и подземных вод;	Не реализуется, ряд ли такие программы существуют
республиканской целевой Программы по водосбережению и региональных программ, включающих в себя: ограничение темпов и объемов развития водоемких производств в остродефицитных по воде регионах; повсеместное внедрение водосберегающих технологий, оборотных и замкнутых систем водопользования; осуществление мер по снижению удельного водопотребления на единицу продукции в промышленности и сельском хозяйстве; снижение эксплуатационных потерь воды в сфере водопользования; оснащение водохозяйственных систем современными средствами водоизмерения и водорегулирования;	К разработке государственной и отраслевых программ «Водосбережения» не приступали.
экономического механизма по рациональному использованию и охране как поверхностных так и	Правовая база экономического механизма сформирована на основе Водного и Налогового

Положения Концепции	Механизм реализации
подземных вод, путем оптимизации и дифференциации действующих ставок платы за пользование водными ресурсами.	кодексов, получила дальнейшее свое развитие в нормативных правовых актах Правительства.
2. Создание условий по совершенствованию ценообразования за услуги по подаче воды водопользователям с поэтапным переводом затрат по содержанию и ремонту водохозяйственных объектов на самоокупаемость за счет средств водопользователей.	Задача реализуется при поддержке государства. Приняты: - «Правила субсидирования стоимости услуг по подаче воды сельскохозяйственным товаропроизводителям» утверждены Постановлением Правительства РК от 29 января 2004 года №99 - «Правила субсидирования стоимости услуг по подаче питьевой воды из особо важных групповых систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения, находящимися в республиканской собственности» утверждены Постановлением Правительства РК от 23 января 2004 года №76
3. Совершенствование действующих нормативных правовых актов в области рационального использования и охраны водных ресурсов.	2004 год принята нормативная правовая база к Водному кодексу. Она постоянно дополняется и совершенствуется.
4. Создание единой информационной системы мониторинга за водопользованием по комплексной оценке и анализу состояния использования водных ресурсов для принятия своевременных управленческих решений.	Не реализуется
5. Формирование общественного мнения о необходимости бережного использования и охраны водных ресурсов; содействие средствам массовой информации в объективном освещении и распространении знаний в области осуществляемых мер по решению водных проблем.	Задача вряд ли реализуется. В структуре КВР и БВУ отсутствуют подразделения или лица ответственные за связи с общественностью и СМИ., отсутствует также единая информационная система водных ресурсов
13. В области сохранения и поддержания здоровой экологической обстановки	
1. Восстановить и сохранить водные экосистемы в основных речных бассейнах путем создания и обустройства водоохранных зон на всех используемых водоисточниках (реках, озерах, водохранилищах и др.).	Приняты «Правила установления водоохранных зон и полос» утверждены Постановлением Правительства РК от 16 января 2004 года №42
2. Размещение новых и реконструкцию старых производств осуществлять с учетом их экологически допустимой антропогенной нагрузки на водный бассейн.	Приняты «Правила согласования, размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условия производства строительных и других работ на водных объектах, водоохранных зонах и полосах» утверждены Постановлением Правительства РК от 3 февраля 2004 года №130
3. Формировать экономические условия рационального водопользования.	Разработка и утверждение ставок платы за пользование водными ресурсами поверхностных источников передана местным исполнительным и представительным органам, что позволит ввести дифференцированный подход к рациональному водопользованию
4. Исключить сброс в водные источники неочищенных сточных вод путем внедрения новых технологий при строительстве и реконструкции сооружений по очистке сточных вод и использование очищенных стоков в повторном и оборотном водоснабжении, обеспечив этим снижение загрязнения рек и водоемов до уровня санитарно-гигиенических и рыбохозяйственных требований.	Закреплено в Водном кодексе: - Глава 10. Требования, обеспечивающие рациональное использование, охрану и улучшение состояния вод - Статья 55. Природоохранные требования при использовании водных объектов и водохозяйственных сооружений - Статья 56. Требования по сокращению сброса загрязняющих веществ в водные объекты

Положения Концепции	Механизм реализации
5. Разработать показатели использования вод и сбросов с жестким нормированием и последующим переходом от нормирования сбросов к их исключению. Строительство новых предприятий осуществлять с полным исключением сбросов загрязняющих веществ в водные объекты.	Закреплено в Водном кодексе: - Глава 19. Использование водных объектов и водохозяйственных сооружений для промышленности и энергетики - Глава 23. Водоохранная деятельность - Глава 24. Малые водные объекты и особенности их охраны
6. Разработать Схемы комплексного использования водных ресурсов речных бассейнов и на их основе обосновать объемы природоохранных и комплексных попусков в бассейнах рек.	Приняты и реализуются «Правила разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов» утверждены Постановлением Правительства РК от 10 февраля 2004 года №159 2003 – СКИОВР бассейна рек Большой и Малой Узени 2004 – 2005 – СКИОВР бассейна реки Иртыш 2005 год – приступить к разработке еще трех бассейновых СКИОВР
7. Составить классификацию поверхностных водоемов по назначению использования в хозяйственном комплексе, определить меры государственного контроля и перечень документов регламентирующих их использование.	Не реализуется
8. Разработать программы по управлению уровневый и солевым режимом внутренних и окраинных водоемов (Балхаш, Арал, Каспий).	Не реализуется
14. В области обеспечения населения качественной питьевой водой	
Соблюдая приоритетность кризисных районов с депрессивной экономикой, а также районов с водой, не соответствующей нормативам государственного стандарта "Вода питьевая", с целью постепенного выравнивания уровня водообеспечения отдельных регионов до среднереспубликанского	Реализуется при принятии ежегодных бюджетов в рамках принятого Постановления Правительства Республики Казахстан от 23 января 2002 года N 93 Об отраслевой программе "Питьевые воды" на 2002-2010 годы.
на ближайшую перспективу:	
1) поддерживать в надлежащем техническом состоянии действующие системы водоснабжения с целью недопущения ухудшения здоровья населения;	Реализуется в рамках принятого Постановления Правительства Республики Казахстан от 23 января 2002 года N 93 Об отраслевой программе "Питьевые воды" на 2002-2010 годы.
2) пересмотреть схему подачи воды по групповым водопроводам с отключением отдельных веток (сегментов) и заменой их локальными (для отдельных населенных пунктов) или небольшими групповыми системами (для близрасположенных населенных пунктов) при наличии местных источников водоснабжения;	Реализуется в рамках принятого Постановления Правительства Республики Казахстан от 23 января 2002 года N 93 Об отраслевой программе "Питьевые воды" на 2002-2010 годы.
3) поддерживать в надлежащем техническом состоянии действующие системы водоснабжения, сегментация которых невозможна или нецелесообразна;	Реализуется в рамках принятого Постановления Правительства Республики Казахстан от 23 января 2002 года N 93 Об отраслевой программе "Питьевые воды" на 2002-2010 годы.
на средне и долгосрочную перспективу:	
4) построить новые локальные системы централизованного водоснабжения крупных поселков при наличии гарантированных источников водоснабжения;	Реализуется в рамках принятого Постановления Правительства Республики Казахстан от 23 января 2002 года N 93 Об отраслевой программе "Питьевые воды" на 2002-2010 годы.
5) построить групповые системы централизованного водоснабжения в густонаселенных регионах, необеспеченных источниками водоснабжения;	Реализуется в рамках принятого Постановления Правительства Республики Казахстан от 23 января 2002 года N 93 Об отраслевой программе "Питьевые воды" на 2002-2010 годы.
6) построить новые и восстановить существующие	Реализуется в рамках принятого Постановления

Положения Концепции	Механизм реализации
сооружения водоподготовки и водоочистки для обеспечения кондиционной водой население городов и сельских поселков;	Правительства Республики Казахстан от 23 января 2002 года N 93 Об отраслевой программе "Питьевые воды" на 2002-2010 годы.
7) обеспечить широкое использование подземных вод;	В рамках реализации программы Питьевые воды
8) сформировать рынок услуг по водообеспечению населения с широким привлечением его в финансирование строительства объектов водоснабжения и возмещение затрат на их эксплуатацию;	Не реализуется
9) приступить к созданию высокотехнологических производственных мощностей по выпуску оборудования и устройств для водоснабжения;	Не реализуется
10) повысить информированность и просвещенность населения по проблемам рационального использования питьевой воды, сформировать экологическую культуру населения;	Задача вряд ли реализуется. В структуре КВР и БВУ отсутствуют подразделения или лица ответственные за связи с общественностью и СМИ., отсутствует также единая информационная система водных ресурсов
11) проводить научно-исследовательские и проектно-изыскательские работы в области питьевого водоснабжения;	Не реализуется
12) разработать и реализовать Государственную программу "Питьевые воды" на период до 2010 года.	Принято Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 января 2002 года N 93 Об отраслевой программе "Питьевые воды" на 2002-2010 годы Краткое содержание - в настоящей Программе дан анализ современного состояния водообеспечения населения страны питьевой водой, намечен комплекс конкретных мероприятий в разрезе областей, планы их реализации, совершенствования нормативной правовой базы, определены приоритеты.
15. В области государственного управления водным сектором экономики	
Осуществить реформирование (децентрализацию, реструктуризацию) и совершенствование структуры управления водными ресурсами и водным хозяйством с разграничением функций управления от хозяйственных функций в два этапа.	Реализовано в период до 2003 года
На первом этапе:	
1) передать водоводы (каналы), находящиеся в республиканской собственности, за исключением отнесенных к республиканским водоводам (каналам), в коммунальную собственность;	Реализовано
2) преобразовать в коммунальные государственные предприятия республиканские государственные предприятия по водному хозяйству или их подразделения, не имеющие на балансе межгосударственные и межобластные водохозяйственные сооружения и устройства	Реализовано
3) реформировать нормативную правовую базу для осуществления водохозяйственной политики;	Реализовано: - 2003 год принят «Водный кодекс»; - 2004 год принята нормативная база к «Водному кодексу»;
4) способствовать созданию Объединений (ассоциаций) водопользователей (ОВП, АВП) в различных отраслях экономики (сельском хозяйстве, промышленности, коммунальном водоснабжении и т.п.);	Не реализуется
5) способствовать постепенной передаче коммунальных водохозяйственных объектов непосредственно самим водопользователям или их объединениям по мере расширения их возможностей по	Не реализуется

Положения Концепции	Механизм реализации
эксплуатации объектов;	
6) разработать экономический механизм водопользования с учетом создания объединений водопользователей и их услуг по доставке воды.	Не реализуется
На втором этапе:	
7) провести реорганизацию структуры управления водными ресурсами и водным хозяйством, создав на базе республиканских государственных предприятий по эксплуатации водохозяйственных объектов, находящихся в ведении уполномоченного органа по водным ресурсам (за исключением предприятий, имеющих стратегически важное для республики значение), единое республиканское государственное предприятие, подведомственное уполномоченному органу по водным ресурсам, с дочерними предприятиями в областях;	Не реализуется
8) создать объединения водопользователей (ОВП) с целью: обслуживания и технической эксплуатации водохозяйственных объектов, как находящихся в собственности ОВП, так и переданных им в доверительное управление; оказания организационно-технической помощи по доставке воды водопользователям;	Не реализуется
9) в установленном порядке внести необходимые изменения и дополнения в действующее законодательство для осуществления реорганизации структуры управления водными ресурсами и водным хозяйством в соответствии с предлагаемой схемой. Уточнить перечень водохозяйственных объектов, не подлежащих приватизации, остальные приватизировать в соответствии с действующим законодательством;	Реализовано, закреплено в Водном кодексе и нормативных правовых актах Президента и Правительства.
10) организовать создание сети и системы информационных услуг и маркетинга.	Не реализуется по причине отсутствия финансирования
16. В области международного сотрудничества в совместном использовании трансграничных водных источников	
1. Обеспечить защиту интересов Казахстана при разработке соглашений и договоров по совместному использованию трансграничных водотоков.	В штате Комитета имеется «Отдел международных водных отношений, трансграничного и межобластного водodelения» (4 чел), Большие сомнения возникают по поводу способности данного количества специалистов защитить международные интересы Казахстана. Данное направление деятельности КВР должно быть усилено.
2. Перейти от заключения межгосударственных договоров на вегетационный период к заключению многолетних соглашений.	Не реализуется
3. Необходимо искать комплексное решение проблемы использования трансграничных вод с учетом потребностей соседних государств в природных ресурсах, имеющих в Казахстане, и транзитном потенциале страны.	Поиск продолжается
4. Принять активное участие в деятельности межгосударственных органов по регулированию и управлению трансграничных вод.	Реализуется Казахстан представлен во всех международных организациях по регулированию и управлению трансграничными водами (МКВК, Фонд спасения Арала, Российско-казахстанская комиссия по Иртышу и т.д.)
5. В отношениях с Китайской Народной Республикой необходимо:	

Положения Концепции	Механизм реализации
ратифицировать подписанное в сентябре 2001 года двухстороннее Соглашение в сфере совместного использования и охраны трансграничных водных ресурсов;	Реализовано
создать систему совместного мониторинга как количественных, так и качественных показателей вод;	Реализуется
улучшить мониторинг водных ресурсов и обмен информацией о состоянии трансграничных водных объектов;	Реализуется
составить совместные схемы комплексного использования и охраны трансграничных рек;	Не реализуется
предпринять шаги по заключению трехстороннего (Казахстан, Китай, Россия) соглашения по совместному использованию и охране трансграничных водных ресурсов.	Не реализуется, но возможно решить в рамках ШОС
6. В отношениях с Российской Федерацией:	
особое внимание уделить гидрохимическому составу поступающих из России и перетекающих туда водных ресурсов;	Реализуется путем Казгидрометом – организована соответствующая наблюдательная сеть
привлечь дополнительный объем стока из бассейна р. Волги в Западный Казахстан;	ТЭО и проектов по этому вопросу не имеется
произвести реконструкцию водовода Астрахань-Мангышлак.	
7. В отношениях с Центрально-Азиатскими республиками необходимо:	
активизировать работу по присоединению Центрально-Азиатских республик к Хельсинкской Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер;	Реализуется постоянно, однако странами ЦАС предложения торпедируются
поддерживать деятельность Международного Фонда спасения Арала;	Реализуется
повысить статус межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии и его исполнительных органов;	Не реализовано – статус МКВК остается прежний
заключить Соглашение об обмене информацией и формировании бассейновых и региональных баз данных комплексного использования и охраны трансграничных водных ресурсов.	Не реализуется
8. В отношениях с Кыргызской Республикой:	
создать постоянно действующую комиссию по установлению режима работы и определения объемов необходимых затрат на эксплуатацию водохозяйственных объектов.	Долевое участие в содержании Водохозяйственных сооружений ратифицировано соответствующим Соглашением, Комиссия создана
17. В области нормативных правовых основ управления, использования и охраны водных ресурсов	
Необходимо переработать Водный кодекс Республики Казахстан и рассмотреть необходимость внесения изменений в действующее законодательство в соответствии с современными правовыми, экономическими, а также экологическими отношениями в стране, нормами международных договоров в области использования и охраны водных ресурсов.	В 2003 году принят Водный кодекс РК В 2004 году принята нормативная правовая база к Водному кодексу В 2004 году в Парламент внесен проект закона «О водоснабжении и водоотведении» 2005 год на рассмотрение парламента внесены изменения и дополнения в Водный кодекс Необходимо приступить к разработке проекта закона «О безопасности гидротехнических сооружений»

Положения Концепции	Механизм реализации
18. В области научно-исследовательской, проектной и образовательной сферах	
1. Изучение и оценка ресурсов поверхностных и подземных вод, разработка научного и технико-экономического обоснования возможности территориального перераспределения водных ресурсов, расширения использования подземных вод и других альтернативных путей повышения водообеспеченности страны.	Не реализуется из-за отсутствия госзаказов и финансирования
2. Создание условий по поддержке предпринимательства и негосударственных структур для развития сети научно-исследовательских, проектных и образовательных центров в сфере водного хозяйства.	Не реализуется из-за отсутствия финансирования
3. Организация подготовки и переподготовки кадров инженеров и специалистов по управлению водными ресурсами и водного хозяйства сотрудников государственных учреждений в высших и средних учебных заведениях республики за счет и в пределах средств, предусмотренных в республиканском и местном бюджетах на соответствующий финансовый год, а также за счет средств хозяйствующих субъектов и привлечения грантов международных организаций и стран доноров.	Не реализуется из-за отсутствия финансирования и отсутствия структур в составе КВР (Институт совершенствования специалистов водного хозяйства, сети тренинговых центров)
4. Создание в регионах сети консультационных учебных и информационных центров по обучению водопользователей и внедрению передовых технологий использования и охраны вод с учетом мирового опыта за счет средств хозяйствующих субъектов и привлечения грантов международных организаций и стран доноров	Не реализуется из-за отсутствия финансирования и отсутствия структур в составе КВР и БВУ
6. Финансовое обеспечение	
Основные источники финансирования водохозяйственной отрасли: республиканский бюджет, местный бюджет, гранты международных организаций и стран доноров, негосударственные источники.	Реализуется
Для совершенствования системы финансирования водного сектора экономики требуется решение следующих проблем:	
строительство, реконструкция и эксплуатация водохозяйственных объектов межгосударственного и республиканского значения осуществляется за счет средств республиканского бюджета;	Реализуется
водохозяйственные объекты коммунальной собственности могут финансироваться за счет соответствующих местных бюджетов	Реализуется