

**ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ
ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ. УВЯЗКА
НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ И БАССЕЙНОВЫХ
ОГРАНИЧЕНИЙ. РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И
СТРАН-ДОНОРОВ В РАЗВИТИИ РЕГИОНАЛЬНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА**

Т. А. Алтыев¹

ВВЕДЕНИЕ

Бассейн Аральского моря находится в центре Евразийского материка. Значительное расстояние (более 4 тыс.км) от Атлантического и Тихого океанов определяет чрезвычайную сухость климата региона. Сухое жаркое лето, большое количество солнечных дней и почти полное отсутствие атмосферных осадков в период вегетации сельскохозяйственных культур обуславливают невозможность ведения сельского хозяйства без орошения. Мировой опыт существования человечества в этом регионе показал, что сельское хозяйство – основная отрасль экономики стран ЦАР – могло существовать и развиваться только при орошении земель, а вода для населения региона была источником жизни и процветания.

В центрально-азиатском регионе вопросы региональных водных отношений, объективное водораспределение между хозяйствующими субъектами, принадлежащими разным государствам, разным родоплеменным группам, разным территориально-административным единицам, расположенным на водотоках, имеющих трансграничное простираение и питающихся из этих источников всегда волновали умы и сердца людей. Именно поэтому, трансграничные реки всегда были объектами тесных взаимоотношений соседних государств, орудием дипломатий, а иногда и орудием политического давления и яблоком раздора, приводящим к жестоким междоусобным опустошительным войнам.

**РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫМ
ВОПРОСАМ В ГОДЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ.**

Трансграничный характер основных рек бассейна Аральского моря – Амударьи и Сырдарьи всегда требовал необходимость регулирования региональных водохозяйственных отношений по координации вопросов межреспубликанского вододелия, проведения согласованных действий по борьбе с паводками и наводнениями на этих реках, создания регулирующих емкостей, организованного отвода дренажно-сбросных вод. Развитие одной из региональных организаций в низовьях Амударьи – УПРАДИКа, предшественника БВО «Амударья» и предпосылки

¹ Исполнительный директор Исполкома Международного Фонда спасения Арала, Ашхабад, Туркменистан

создания БВО «Амударья» может служить примером такого регионального сотрудничества.

На базе существующей паритетной комиссии, расположенной в г. Ташкенте, создано в 1927 году Управление Амударьинских дельтовых ирригационных систем (УПРАДИС) с расположением в г. Ново-Ургенч. УПРАДИС занимался строительством, реконструкцией и переустройством оросительных и мелиоративных систем. В его обязанность входило межреспубликанское вододелиение на принципе строгой объективности. С увеличением посевных площадей развилась оросительная сеть, соответственно и деятельность УПРАДИСа. Осуществлялось объединение разрозненных оросительных каналов. В 1940 году построено одно из самых крупных водозаборных сооружений в низовье Амударьи – Таш-Сакинское с пропускной способностью 202 м³/сек. К нему были подключены самостоятельные водозаборы – Шават, Палван, Газават, Ярмыш и другие мелкие каналы, образовав Таш-Сакинскую систему.

В связи с выделением из состава УПРАДИСа областных водохозяйственных организаций Хорезма и Ташауза, он был переименован в Управление Амударьинских ирригационных каналов – УПРАДИК. Для нормального обеспечения водопотребителей в системе УПРАДИКа эксплуатировался 350 км межгосударственных оросительных каналов, 60 шт. гидротехнических сооружений и 110 гидростов.

В письме министра МиВХ СССР Н.Ф.Васильева в Правительства республик ЦА говорится, что водные ресурсы реки Амударьи уже на современном уровне практически полностью исчерпаны. В результате даже в средние по водности годы в бассейне реки Амударьи складывается крайне напряженная водохозяйственная обстановка. Положение с водообеспечением народного хозяйства усугубляется отсутствием единых органов управления водными ресурсами. Работа создаваемых ежегодно МВХ СССР оперативных групп по водораспределению малоэффективна. МВХ СССР намерен создать в 1987г. бассейновое управление по межреспубликанскому распределению водных ресурсов реки Амударьи, подчиненное непосредственно МВХ СССР, с передачей на баланс Управления с баланса союзных республик основных головных водозаборных сооружений.

В соответствии с решениями октябрьского (1985г.) Пленума ЦК КПСС, во исполнение постановлений ЦК КПСС и СМ СССР от 23.10.84г. №1082 «О долговременной программе мелиорации, повышении эффективности использования мелиорированных земель в целях устойчивого наращивания продовольственного фонда страны», от 17.03.86г. №340 «О мерах по ускорению экологического и социального развития Каракалпакской АССР» и протокольного поручения Секретаря ЦК КПСС Никонова В.П. от 17.03.87г. в системе МВХ СССР с 01 сентября 1987 года созданы Сырдарьинское и Амударьинское бассейновые управления по межреспубликанскому распределению водных ресурсов и эксплуатации водозаборных сооружений и гидроузлов с местонахождением в г. Ташкенте и г. Ургенче, в составе которых образовались Гулистанское, Учкурганское, Чардарьинское, Чирчикское, Нукусское, Чарджоуское, Курган-Тюбинское, Ургенчское территориальные производственные управления по регулированию использования водных ресурсов, эксплуатации водозаборных сооружений и гидроузлов.

Вопросы водodelения между странами бассейна Аральского моря и в частности реки Амударьи между Туркменистаном и Республикой Узбекистан рассматривались на различных уровнях. Ныне действующее распределение стока было принято протокольным решением Минводхоза СССР, утвержденным министром МиВХ СССР Н.Ф.Васильевым 03.12.87г., согласно которому:

- исходя из сложившегося водопотребления, существующих орошаемых площадей и с учетом расчетного удельного водопотребления, установить водозаборы союзных республик из реки Амударьи по уровню полного истощения водных ресурсов в следующих размерах:

	км ³	%
Узбекская ССР	29,6	48,2
Таджикская ССР	9,5	15,4
Кыргызская ССР	0,4	0,6
Туркменская ССР	22,0	35,8
Итого:	61,5	100
в т.ч. ниже г/п Керки		
Узбекская ССР	22,0	50
Туркменская ССР	22,0	50
Итого:	44,0	100

- при водности реки Амударьи выше расчетной все излишки воды, сверх указанных объемов водозаборов, должны в первую очередь аккумулироваться в водохранилищах, а при очень высокой водности часть излишней воды должна подаваться в низовья реки для улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки в районах Приаралья. При водности ниже расчетной водозаборы республик подлежат пропорциональному сокращению.

РАЗВИТИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА ПО КООРДИНАЦИИ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ВОПРОСОВ В ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ.

В феврале 1992 года в г. Алма-Ате (Казахстан) собрались полномочные представители пяти Центрально-азиатских стран – руководители водохозяйственных организаций и приняли «Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников:

- руководствуясь необходимостью согласованного и организованного решения вопросов совместного управления водными ресурсами межгосударственных источников и в целях дальнейшего проведения согласованной политики в интересах развития экономики и повышения уровня жизни населения;
- основываясь на исторической общности народов, проживающих на территории этих государств, их равных прав и ответственности за обеспечение рационального использования и охраны водных ресурсов;

- признавая неразрывную зависимость и взаимосвязь интересов всех государств в решении вопросов совместного использования водных ресурсов на общих для всего региона принципах и справедливого регулирования их потребления;
- считая, что только объединение и совместная координация действий будут способствовать созданию благоприятных условий решения социально-экономических проблем, позволит смягчить и стабилизировать экономическую напряженность, которая возникла как следствие исчерпания водных ресурсов;
- уважая сложившуюся структуру и принципы распределения и основываясь на действующих нормативных документах по распределению водных ресурсов межгосударственных источников подписали вышеуказанное соглашение.

В соответствии со статьей 7 этого соглашения: Стороны приняли решение создать на паритетных условиях Межгосударственную Координационную водохозяйственную комиссию по проблемам регулирования, рационального использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников (МКВК), включив в её состав первых руководителей водохозяйственных организаций, предусмотрев проведение Заседаний ежеквартально и по необходимости – по инициативе сторон.

Согласно статьи 8 этого Соглашения на МКВК возлагается:

- определение водохозяйственной политики в регионе, разработка её направлений с учетом нужд всех отраслей экономики, комплексного и рационального использования водных ресурсов, перспективной программы водообеспечения региона и мер по её реализации;
- разработка и утверждение лимитов водопотребления ежегодно в каждой из государств и региона в целом, соответствующих графиков режимов работы водохранилищ, корректировка их по уточненным прогнозам в зависимости от фактической водности и складывающейся водохозяйственной обстановки.

Исполнительными и межведомственными контрольными органами МКВК определены бассейновые водохозяйственные объединения (БВО) «Сырдарья» и «Амударья», которые должны функционировать на условиях, что все сооружения и объекты на реках и водных источниках, эксплуатируемые ими, являются по принадлежности собственностью государств и считаются переданными во временное пользование без права передачи и выкупа по состоянию на 01.01.92г..

БВО содержатся за счет отчислений водохозяйственных органов государств на условиях паритета и долевого участия.

МКВК и её исполнительный орган обеспечивают:

- неукоснительное соблюдение режима попусков и лимита водопотребления;
- выполнение мер по рациональному и экономному использованию водных ресурсов, пропуску санитарных расходов по стволам всех рек и оросительным системам, подачу в дельты рек и Аральское море гарантированного объема водных ресурсов с целью оздоровления экологической обстановки, соблюдению качества воды в соответствии с достигнутыми соглашениями.

Решения, принимаемые МКВК по вопросам соблюдения установленных лимитов водозаборов, рационального использования и охраны водных ресурсов, обязательны к исполнению для всех водопотребителей и водопользователей.

Это соглашение было подписано в г. Алма-Ата и вступило в силу 18.02.92г..

В декабре 1992г. в г. Ташкенте первые руководители водохозяйственных организаций пяти стран ЦАР подписали «Положение о Межгосударственной Координационной водохозяйственной Комиссии ЦА».

4 января 1993г. в г. Ташкенте состоялась встреча Глав государств ЦА, на которой было принято решение о создании Международного Фонда спасения Арала. Заседания Фонда сочли необходимым проводить в Кзыл-Орде, Нукусе и Ташаузе.

Необходимость сотрудничества стран ЦАР в сфере совместного управления использованием и охраной трансграничных вод, осуществление согласованных действий в этой области диктуется также сложившейся ситуацией в бассейнах межгосударственных рек Амударья и Сырдарья в связи с усыханием Аральского моря и связанные с этим явлениями, деградацией природной среды в зоне Приаралья. Сознвая опасность происходящих процессов для здоровья и благополучия проживающего здесь населения, а также их негативное влияние на экологическую ситуацию в других регионах, учитывая необходимость объединения усилий, президенты государств ЦАР подписали 26.03.93г. в г. Кзыл-Орда «Соглашение о совместных действиях по решению проблем Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона».

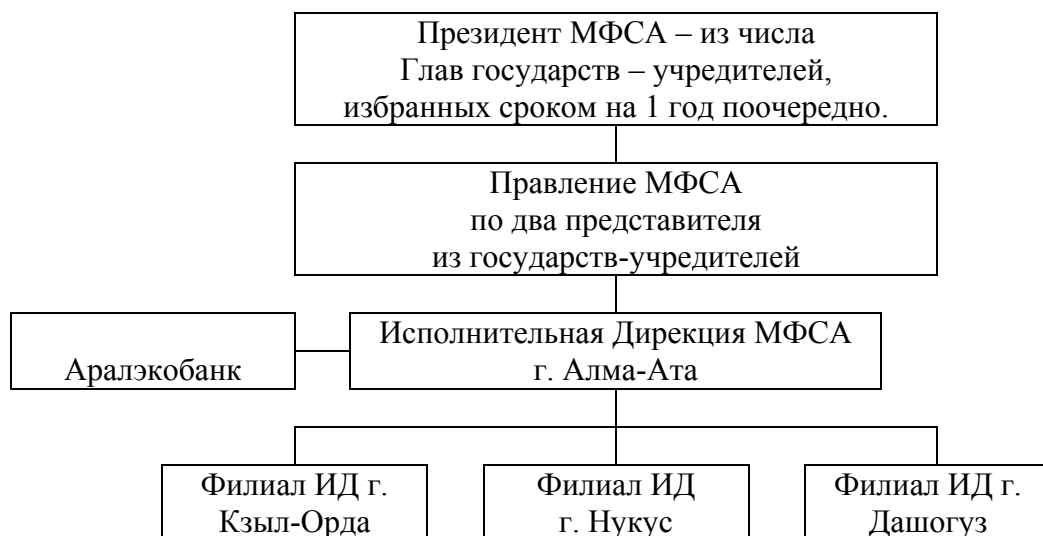
Согласно этому Соглашению Государства-участники признали в качестве общих задач:

- рациональное использование ограниченных земельно-водных ресурсов бассейна Аральского моря в целях обеспечения необходимого социально-экономического развития и благосостояния своих народов;
- поддержание надлежащего качества воды в реках, водоёмах и подземных источниках за счет сокращения и в дальнейшем недопущения сброса в них неочищенных промышленных, коммунально-бытовых, загрязненных и минерализованных КДВ
- гарантированное обеспечение подачи воды в Аральское море в объемах позволяющих поддерживать его уменьшенную, но устойчивую акваторию на экологически приемлемом уровне и сохранении, таким образом, моря как природного объекта
- упорядочение системы и повышение дисциплины водопользования в бассейне, выработку соответствующих межгосударственных правовых и нормативных актов, предусматривающих применение общих дел региона принципов возмещения потерь и убытков и других.

Государства-учредители приняли решения:

- образовать на паритетной основе Межгосударственный Совет по проблемам бассейна Аральского моря (МГСА) и при нем:
 - постоянно действующий Исполнительный Комитет (ИК)
 - комиссию по социально-экономическому развитию, научно-техническому и экологическому сотрудничеству (КУР)
 - Координационную водохозяйственную комиссию, действующую в соответствии с соглашением, подписанным 18.02.92г. в г. Алма-Ата (МКВК).

На встрече Глав государств ЦАР в Кызыл-Орде также было утверждено «Положение о Международном Фонде спасения Арала». Согласно утвержденному Положению МФСА имел следующую структуру:



На встрече Глав государств ЦАР в г. Ташкенте 13 июля 1993 года было утверждено «Положение о Межгосударственном Совете по проблемам бассейна Аральского моря». Согласно этому решению в состав Межгосударственного Совета вводятся по пять представителей каждого Государства. Межгоссовет осуществляя свои функции через Исполнительный Комитет и межгосударственные комиссии:

- по координации экологического, социально-экономического и научно-технического сотрудничества (МКУР);
- по координации водохозяйственной деятельности (МКВК).

Главы государств ЦАР на встрече в г. Нукусе 11 января 1994г. специальным решением утвердили «Программу Конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет и одобрили основные положения Концепции по решению проблем Арала, Приаралья и бассейна Аральского моря с учетом социально-экономического развития региона. Эта программа, включающая в себя 10 мероприятий в интерпретации Мирового банка называется Программой бассейна Аральского моря (ПБАМ).

В этой Программе наряду с другими важнейшими мероприятиями по оздоровлению социально-экологической ситуации в регионе были предусмотрены:

- выработка общей стратегии вододеления, рационального водопользования и охраны водных ресурсов в БАМ и подготовка на её основе проектов межгосударственных правовых и нормативных актов, регулирующих вопросы совместного использования и защиты вод от загрязнения с учетом социально-экономического развития региона.
- Разработка и введение в действие нормативов по предельному расходованию воды на производство сельскохозяйственной и промышленной продукции, а также различного рода технологические нужды.
- Разработка и внедрение единой для БАМ унифицированной системы учета водных ресурсов и их использования, а также региональной системы мониторинга состояния природной среды с созданием банка данных,,

оснащение приборами и аппаратурой пунктов наблюдений гидрометслужб, особенно в зоне формирования стока

- выработка принципов улучшения качества вод, ограничения всех видов загрязнения, принятие действенных мер по сокращению, а в дальнейшем полного прекращения сбросов в рек, другие водоемы и территории сопредельных государств высокоминерализованных и загрязненных КДВ, а также неочищенных промышленных и коммунально-бытовых стоков.
- Выполнение мероприятий по увеличению пропускной способности русла реки Сырдарьи и сбросно-регулирующих сооружений Шардарьинского гидроузла с целью обеспечения подачи расчетных расходов воды в Аральское море.
- Оснащение техническими средствами БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья», обеспечение внедрения в этих бассейнах автоматизированных систем управления водными ресурсами с организацией при указанных БВО центров информации и прогнозирования.

Осуществление указанных важнейших и других мероприятий также требует регионального сотрудничества и тесных скоординированных действий соответствующих органов государств ЦАР.

В соответствии с решением МКВК от 05.12.93г. был создан Научно-информационный центр (НИЦ) МКВК по водохозяйственным проблемам, Положение, о котором было утверждено решением МКВК 09.08.96г. в г. Бишкек.

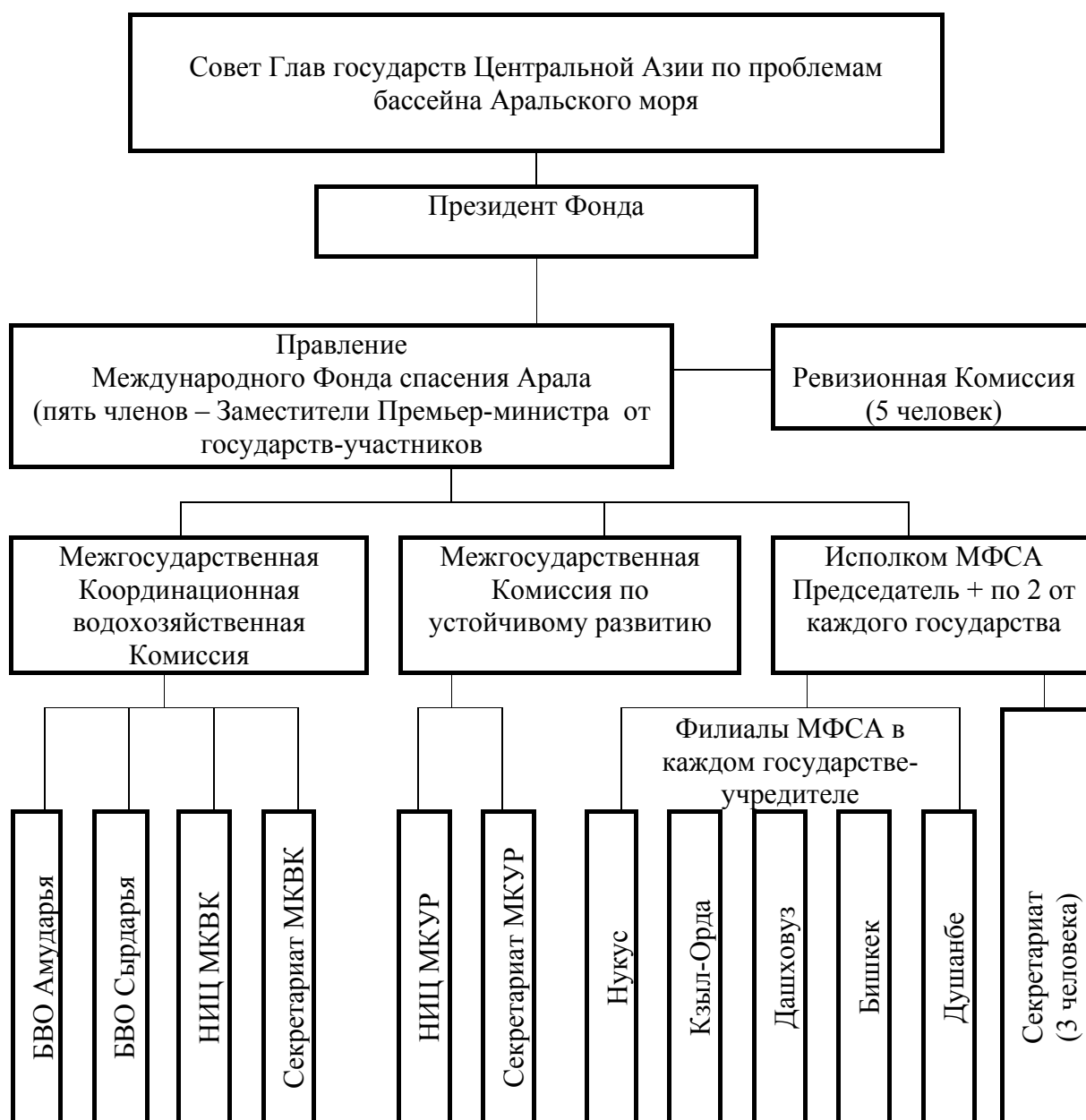
Уставы БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья» были утверждены решением МКВК от 06.04.1992г. в г. Ашхабаде.

Решением Заседания МКВК 10.10.1993г. был образован постоянно действующий рабочий орган МКВК – Секретариат МКВК с местонахождением в г. Ходжент (Республика Таджикистан).

Главы государств ЦАР на встрече в г. Ашхабаде 28.02.1997г. приняли решение на основе предложений Президента Туркменистана С. Ниязова и Президента Республики Казахстана Н. Назарбаева о коренной реорганизации структуры управления МФСА и одобрили принципиальную схему управления Фондом, предложенную Президентом Республики Казахстан Н. Назарбаевым.

Указанная структура организации МФСА и схема управления Фондом действует и в настоящее время.

Урегулирование водохозяйственных отношений между Республикой Узбекистан и Туркменистаном наиболее крупных водопотребителей бассейна р. Амударья постоянно обсуждается и решается на различных уровнях. Принципиальные и наиболее важные вопросы решаются на высшем уровне, чему может служить примером «Соглашение между Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве по водохозяйственным вопросам», подписанное в городе Чарджеве (Туркменабаде) 16.01.1996 г. Президентами С. Ниязовым и И. Каримовым.



Руководствуясь отношениями дружбы и добрососедства, подтверждая необходимость совместного использования ресурсов межгосударственных рек и других водных источников, отказа от применения экономических и других методов давления в решении водных вопросов, признавая взаимоувязанность водных проблем и ответственность за рациональное использование водных ресурсов, придавая исключительное значение увеличению поступления воды в Аральское море, осознавая необходимость уважения взаимных интересов и урегулирования водохозяйственных вопросов согласительными средствами, стремясь к дальнейшему развитию и укреплению отношений добрососедства и сотрудничества, стороны согласились о нижеследующем:

- Стороны признают, что земли, предоставленные Туркменистаном Республике Узбекистан под водохозяйственные объекты, являются исключительной собственностью Туркменистана.
- Стороны признают, что все водохозяйственные объекты и организации Каршинского и Аму-Бухарского каналов, Туямуюнского водохранилища, расположенные на территории Туркменистана, являются собственностью Республики Узбекистан.
- Стороны согласились, что земли для Каршинского, Аму-Бухарского каналов, Туямуюнского гидроузла и фактически используемых других водохозяйственных объектов и межгосударственных водных систем представлены на условиях возмездного пользования. Порядок и условия оплаты определяются на основе соглашения между правительствами Сторон, которое является неотъемлемой частью настоящего Соглашения и должно быть заключено в месячный срок со дня его подписания.
- Стороны будут предпринимать необходимые усилия по обеспечению нормальной эксплуатации межгосударственных водохозяйственных объектов, расположенных на их территориях.
- Стороны согласились, что предприятия и организации, в том числе связанные с эксплуатацией водохозяйственных объектов межгосударственного значения, находящиеся на территории другой Стороны, осуществляют свою деятельность в соответствии с международными нормами и законодательством Стороны, на территории которой они расположены.
- Стороны установили вододелиние стока Амударьи (приведенного к створу водомерного поста Керки) равными долями (пятьдесят на пятьдесят) и договорились, пропорционально от своих долей, направить в Аральское море, а также совместно осуществлять мероприятия по мелиоративному улучшению земель, реконструкции и эксплуатации межгосударственных коллекторов, решению технических вопросов в эксплуатации оросительных систем, строительства водоотводящих и водосбросных трактов.
- Стороны договорились осуществлять меры по недопущению русловых деформаций и подтопления прилегающих территорий, вызываемых эксплуатацией Аму-Бухарского, Каршинского, Советябского, Дашогузского, Гашсакинского, Киличбайского, Шават-Газаватских водных систем.
- До завершения строительства постоянных берегозащитных сооружений ежегодно по согласованию Сторон будут проводиться временные русло выпрямительные работы по защите от размыва и подтопления прилегающих территорий на участках водозаборов и трассы вышеуказанных каналов.
- Стороны предпримут необходимые усилия против затопления земель, расположенных вдоль Дарьялыкского и Озерного коллекторов, проходящих по территории Туркменистана, реконструкции и эксплуатации вышеуказанных коллекторов с затратами, пропорциональными объемам дренажного стока.
- Стороны договорились, в соответствии с ранее достигнутыми договоренностями, начиная с 1999 года, прекратить сброс дренажных вод с обоих берегов реки Амударья, при возникновении такой необходимости решают вопросы по отдельным договоренностям Сторон.
- По взаимной договоренности Стороны могут вносить в настоящее Соглашение необходимые дополнения и изменения, которые оформляются соответствующими протоколами и являются неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА И ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО УПРАВЛЕНИЮ ТРАНСГРАНИЧНЫМИ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ БАССЕЙНА АРАЛЬСКОГО МОРЯ

Главной целью создания МКВК является утверждение принципов коллегиальности принятия решений по общим водохозяйственным вопросам, а также мер по реализации совместно намеченных программ на основе взаимного уважения интересов сторон.

Основными задачами МКВК являются:

- Определение единой водохозяйственной политики, разработка ее основных направлений с учетом интересов населения и отраслей народного хозяйства государств, рационального использования водных ресурсов и их охраны, программ по увеличению водообеспеченности бассейнов рек и мер по их реализации.
- Разработка и утверждение лимитов ежегодного водопотребления для каждого из государств по основным водным источникам, режимов работы крупных водохранилищ, управление водораспределением в условиях фактической водности и складывающейся водохозяйственной обстановки.
- Разработка и осуществление экологических программ, связанных с усыханием Аральского моря и истощением водных источников, установлением ежегодных объемов водоподачи в дельты рек и Аральское море, а также санитарных попусков по рекам и каналам.
- Разработка рекомендаций правительствам государств по выработке единой ценовой политики и компенсации возможных потерь, связанных с совместным использованием водных ресурсов, а также по правовым основам водопользования.
- Координация выполнения крупных водохозяйственных работ и совместное использование имеющегося потенциала водного хозяйства государств.
- Создание единой информационной базы по использованию водных ресурсов, мониторинга орошаемых земель и прилегающих районов, общего гидрометеорологического обеспечения.
- Координация совместных исследований по научно-техническому обеспечению региональных водохозяйственных проблем и выполнение схемных проработок. МКВК при разработке экологических программ и вопросов совершенствования водопользования в бассейнах рек Сырдарьи и Амударьи привлекает компетентные организации иностранных государств.
- Содействие в развитии кооперативных связей по внедрению водосберегающих технологий, передовых методов орошения и техники полива, водоучета и водоизмерения, других мер, обеспечивающих совершенствование оросительных систем и водопользования.
- Разработка совместных программ предупреждения и ликвидации чрезвычайных происшествий и стихийных бедствий.

Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия состоит из числа первых руководителей водохозяйственных организаций государств.

В настоящее время членами МКВК являются:

От Республики Казахстан - Председатель Комитета по водным ресурсам Министерства природных ресурсов и охраны окружающей

От Кыргызской Республики	среди Рамазанов Аманбек Мирзаахмедович; - Заместитель министра, генеральный директор Департамента водного хозяйства Минсельводхоза Кошматов Баратали Туранович;
От Республики Таджикистан	- Министр мелиорации и водного хозяйства Нозиров Абдукохир Абдурасулович;
От Туркменистана	- Заместитель министра сельского и водного хозяйств, председатель Исполкома МФСА Алтыев Текебай;
От Республики Узбекистан	- Первый заместитель министра сельского и водного хозяйства Джалалов Абдурахим Абдурахманович.

Заседания МКВК проводятся ежеквартально, а по необходимости, по инициативе сторон, поочередно под председательством представителей соответствующих государств и в соответствующей стране.

Каждый из членов МКВК имеет право "вето" на обсуждаемое решение.

МКВК создает исполнительные органы по реализации намеченных программ и обеспечивает их финансирование на паритетных началах за счет отчислений водохозяйственных организаций государств с учетом долевого участия каждой из сторон, а также создает специальные межгосударственные инвестиционные фонды для совместного финансирования работ, связанных с развитием водного хозяйства и выполнения других задач, определенных настоящим Положением.

МКВК обеспечивает обязательность исполнения своих решений для всех водопользователей и водопотребителей учреждающих ее государств.

БВО "Сырдарья" и "Амударья" ежегодно разрабатывают проекты попусков воды в Аральское море. Сброшенный объем воды не может быть использован в иных целях. Транспортировка воды в дельты рек и Аральское море осуществляется под постоянным контролем всех членов МКВК и является предметом обсуждения на каждом очередном заседании МКВК.

Исполнительными и контрольными органами МКВК определяются бассейновые водохозяйственные объединения (БВО) "Сырдарья" и "Амударья".

МКВК на своих заседаниях выполняет следующие функции:

1. Утверждает ежегодно лимиты водозаборов государств из межгосударственных водных источников (с разбивкой на периоды вегетации и невегетации) с учетом прогнозируемой водохозяйственной обстановки и установленных объемов попусков в дельты рек и Аральское море. Рассматривает и принимает решения по корректировке лимитов водозабора, исходя из складывающейся обстановки.
2. Разрешает БВО "Сырдарья" и БВО "Амударья" осуществлять оперативную корректировку объемов водозаборов в пределах установленных лимитов.
3. Рассматривает и утверждает ежегодно программы деятельности БВО и объемы финансирования капитальных вложений, эксплуатационных и других затрат.

Решения, принимаемые МКВК по вопросам регулирования, использования и охраны водных ресурсов, обязательны для всех водопользователей вне зависимости от их государственной или ведомственной принадлежности, а также видов собственности.

НИЦ МКВК

В соответствии с решением МКВК от 5 декабря 1993 г. создан Межгосударственный Научно-информационный центр (НИЦ) МКВК по водохозяйственным проблемам. Положение о НИЦ МКВК утверждено на заседании МКВК 9 августа 1996 г. в г. Бишкеке (протокол № 14).

В состав НИЦ МКВК входят: региональный НИИ - НПО "САНИИРИ"; региональный проектный институт - ПКТИ "Водавтоматика и метрология"; пять головных национальных научно-информационных центров:

1. Казгипроводхоз
2. Кыргызгипроводхоз
3. ТаджикНИИГиМ
4. Туркменгипроводхоз
5. ПО "Водпроект"

Шесть национальных организаций:

1. КазНИИВХ
2. КыргызНИИирригации
3. ИВПиГЭ АН Кыргызской Республики.
4. Таджгипроводхоз
5. ИВП АСХН Туркменистана
6. ИВП АН РУз а также национальные филиалы НИЦ МКВК.

На НИЦ МКВК возлагаются функции исполнительного органа МКВК в подготовке проектов решений по вопросам перспективного развития и водохозяйственной политики, совершенствования управления и использования вод, а также улучшения экологической ситуации в бассейне. С этой целью НИЦ МКВК силами входящих в него организаций выполняет обоснование и подготовку проектов государств Центрально-азиатского региона по вопросам:

- единой водохозяйственной политики, разработки ее основных направлений с учетом интересов населения и отраслей народного хозяйства государств Центральной Азии;
- единой программы водосбережения в регионе и увеличению водобеспеченности потребления в бассейнах рек Амударья и Сырдарья и мер по их реализации;
- продолжения работ по научному обоснованию возможности переброски части вод других бассейнов в бассейн Аральского моря;
- улучшения экологической обстановки и ликвидации последствий, связанных с усыханием Аральского моря и истощением водных источников, оздоровления природной ситуации в Приаралье, дельтах рек и на территории бассейна моря;
- стабилизации русловых процессов на реках Амударья и Сырдарья, разработки научно обоснованных берегозащитных мероприятий;
- системы мер по совершенствованию измерения и учета воды, создание в этих целях новых высокоэффективных технических средств;
- научного обоснования и методической подготовки создания и развития автоматизированных систем управления бассейновыми водохозяйственными объединениями "Сырдарья" и "Амударья";
- экономической оценки водохозяйственных и водоохраных мероприятий;

- создания единой информационной базы по использованию водных ресурсов, мониторинга воды, орошаемых земель и прилегающих районов.

Кроме того, на НИЦ МКВК возлагается выполнение следующих задач:

1. Развитие кооперативных связей по внедрению водосберегающих технологий, передовых методов техники полива, водоучета и водоизмерения, других мер, обеспечивающих совершенствование оросительных систем и водопользования, включая создание эталонных объектов по водосбережению и передовой технологии в водном хозяйстве, мелиорации и в других отраслях экономики;
2. Подготовка периодического издания и обеспечение водохозяйственных организаций государств информацией о научно-технических достижениях, передовом опыте, номенклатуре выпускаемой продукции водохозяйственными организациями государств-членов МКВК и др.
3. Организация регионального справочно-информационного фонда с учетом особенностей экономического развития государств и пополнение его на основе совместного тематического плана, комплектование отечественной и зарубежной научной и технической литературой, информационными и патентно-лицензионными материалами и др., включая справочно-информационное обслуживание и обмен технической литературой.
4. Координация и экспертиза всех международных проектов, выполняемых по региональным водохозяйственным проблемам стран Центральной Азии в развитии «Программы конкретных действий по улучшению экологической ситуации в бассейне Аральского моря». При выполнении работ силами организаций, входящих в состав НИЦ МКВК и требующих региональной или межгосударственной координации, финансирование работ также осуществляется через НИЦ. Приемка работ и экспертиза производится с обязательным участием всех заинтересованных стран.
5. Создание совместных предприятий регионального значения.
6. Организация региональных тренинговых курсов повышения квалификации работников водного хозяйства.

НИЦ МКВК организует свою работу непосредственно и через свои филиалы в соответствии с поставленными задачами с привлечением проектных институтов, НИИ, КБ, объединений и других организаций государств-членов МКВК на основе плана работ, утвержденного МКВК, и договорных работ.

НИЦ МКВК координирует выполнение утвержденного МКВК плана научно-исследовательских и проектных работ головными и национальными научными и проектными организациями, а также филиалами, входящими в его состав, работ, выполняемых по программе Аральского моря за счет средств доноров, а также осуществляет приемку и утверждение завершенных в этих аспектах работ.

НИЦ МКВК имеет свою редакционно-издательскую базу для подготовки и периодического издания сборников научных трудов, бюллетеней научно-технических достижений, информационных листков и др.

Государствам-членам МКВК предоставлено право бесплатного пользования справочно-информационным фондом НИЦ МКВК.

Финансирование НИЦ МКВК и его национальных центров с филиалами осуществляется через Минводхозы республик:

- в части разработки и поддержания информационной системы на основе сметы и численности, утверждаемой МКВК и согласованной с Исполкомом МФСА в счет отчислений в фонд Арала, с распределением затрат между республиками, пропорционально объему используемых водных ресурсов;
- в части издания бюллетеня и других информационных материалов МКВК - в равных долях по каждой республике;
- в части перспективного планирования и разработки научных, конструкторских и других проблем плана НИР МКВК на основе утвержденного МКВК плана работ каждым Минводхозом республик в счет отчислений в фонд Арала.

Общее руководство НИЦ МКВК осуществляет Региональный совет, включающий всех директоров организаций, входящих в его состав и руководителей филиалов.

На Региональный совет возлагается:

- подготовка совместных планов работ, представляемых на утверждение МКВК;
- координация совместных исследований по научно-техническому обеспечению региональных водохозяйственных проблем, разработка экологических программ, а также работ по разработке научно обоснованных мероприятий по сохранению и воспроизводству водных ресурсов бассейнов рек Амударья и Сырдарья;
- подготовка предложений для МКВК по назначению исполнителей проектов, выполняемых по программе международных организаций.

НИЦ МКВК возглавляет исполнительный директор, назначаемый на должность решением МКВК. Директором НИЦ МКВК со дня его основания является профессор Духовный Виктор Абрамович.

Директор НИЦ МКВК:

- руководит всей деятельностью Центра в период между заседаниями Регионального Совета, без доверенности представляет интересы Центра, заключает договора, выдает доверенности;
- в пределах своих полномочий издает приказы и распоряжения, проводит подбор и расстановку кадров аппарата управления, утверждает его штатное расписание, устанавливает должностные оклады и надбавки к окладам, осуществляет премирование работников;
- ежеквартально на заседании Регионального Совета отчитывается о проделанной работе.

При директоре НИЦ МКВК создан аппарат управления с Региональным вычислительным центром, отделом зарубежных связей, информационно-издательским отделом, а также отделом регионального водного хозяйства.

НИЦ МКВК является юридическим лицом, имеет круглую и угловую печати со своим наименованием на русском и английском языках, имеет расчетные, бюджетные и валютные счета, обладает имуществом, имеет самостоятельные и сводные балансы.

НИЦ МКВК находится в г. Ташкенте и в своей деятельности руководствуется Законами Республики Узбекистан, настоящим Положением и Соглашением о статусе международных органов Аральского бассейна.

НИЦ МКВК по заданию МКВК осуществляет внешнеэкономические связи с организациями государств, не входящих в МКВК, и международными организациями по международным проблемам развития и обоснования проблем бассейна Аральского моря, включающую научно-техническое сотрудничество, создание совместных предприятий, выход на рынок технологий и наукоемких услуг, внешнеторговые связи, привлечение спонсоров и грантов к финансированию работ МКВК.

Секретариат МКВК

Постоянно действующий орган (Секретариат) МКВК образован 10 октября 1993 г. решением заседания Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии в г. Нукусе. Секретариат является постоянно действующим рабочим органом МКВК и осуществляет свою работу в соответствии с Соглашением между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников и Положением о Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии.

Местоположение Секретариата - город Ходжент.

На Секретариат возлагается:

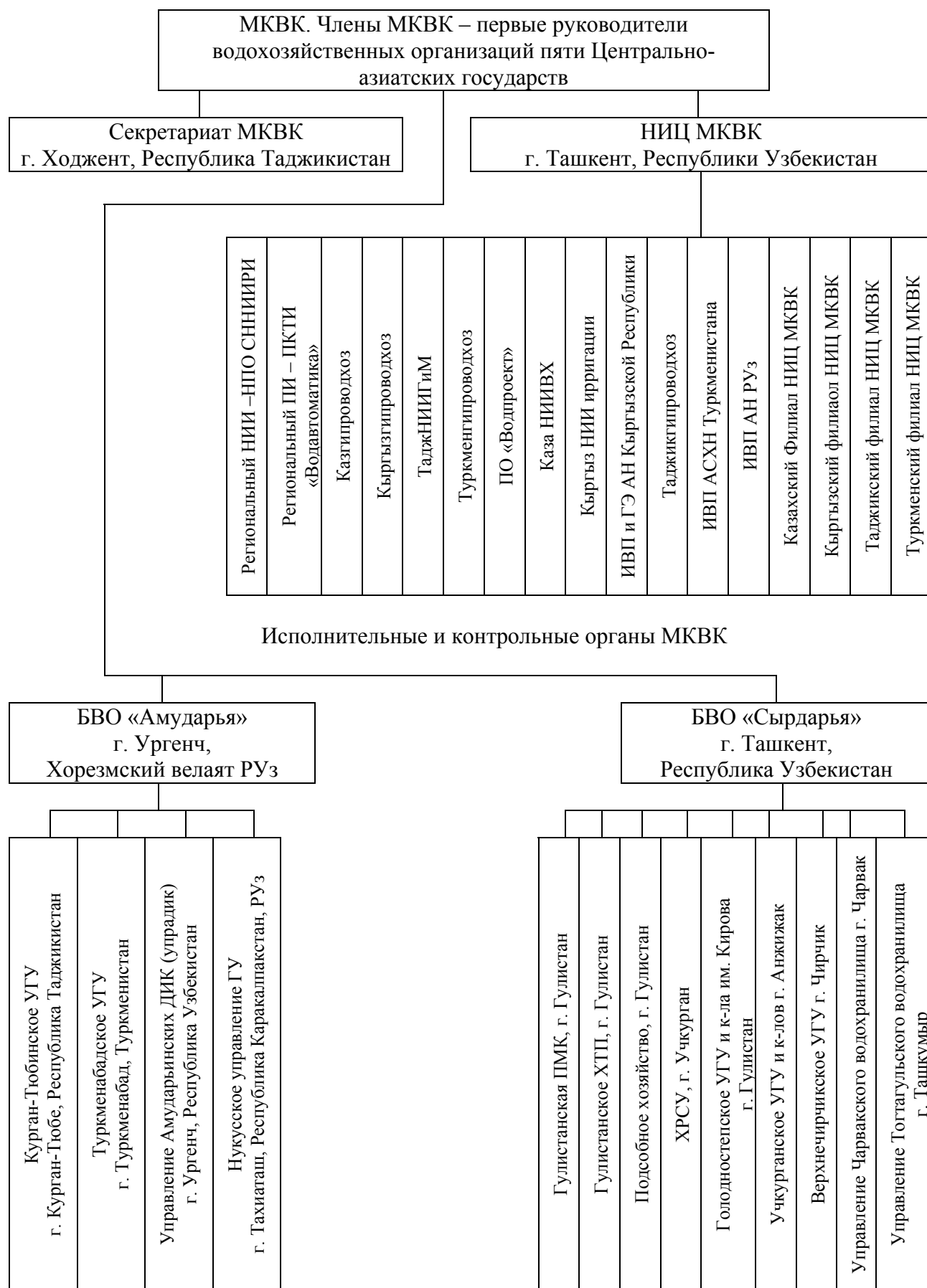
- организация исполнения поручений МКВК;
- подготовка совместно с БВО "Амударья" и "Сырдарья" программ, мероприятий и проектов решений на заседаниях МКВК;
- подготовка смет эксплуатационных затрат и капитального строительства для финансирования БВО "Сырдарья" и "Амударья" за счет государств-членов МКВК;
- учет и отчетность исполнения плана эксплуатационных работ и капитального строительства;
- контроль за поступлением средств из государств-участников МКВК предназначенных для БВО "Сырдарья" и "Амударья" на эксплуатационные работы, капитальное строительство, другие работы намеченные, на текущий год;
- координация международных связей.

Секретариат имеет право контролировать выполнение протокольных решений БВО "Амударья" и "Сырдарья".

Филиалы НИЦ МКВК

В соответствии с Положением о НИЦ МКВК национальные филиалы НИЦ МКВК созданы в Казахстане, Туркменистане, Кыргызстане и Таджикистане. Основной целью Филиалов является увязка национальных программ и стратегий управления водными ресурсами с общерегиональной стратегией и программами и организация обмена информацией между национальными и региональными органами МКВК.

Филиалы организуют свою работу в соответствии с поставленными задачами с привлечением специалистов Министерств, БВО и научно-исследовательских институтов на основе плана и программ работ, утвержденных НИЦ МКВК.



УВЯЗКА НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ И БАССЕЙНОВЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ

До 1960 г. Аральское море имело площадь около 66 тыс. км² и объем более 1 тыс. км³. Оно подпитывалось реками Амударья и Сырдарья (всего около 47-50 км³/год), осадками (5,5-6,6 км³/год) и грунтовыми водами (5-6 км³/год). До 1960 г. общее хозяйственное водопотребление в бассейне не превышало 63 км³ в год, что обеспечивало стабильный водный баланс Аральского моря. Увеличение водопотребления до 117 км³ в период 1960-90 гг. не могло не привести к изменению состояния Аральского моря: уровень моря упал на 15 м, площадь поверхности моря сократилась почти на 50%, а соленость воды возросла в 3 раза, объем воды сократился почти втрое. Жизненный уровень 0,5 млн людей, живущих в дельтах Амударьи и Сырдарьи, сильно пострадал в связи с высыханием моря и вызванными этим последствиями для окружающей среды, такими как солевые бури, опустынивание, ухудшение качества питьевой воды, исчезновение рыбного промысла и аридизация климата в полосе до 100-120 км от прошлого уреза моря.

Водная среда в среднем и нижнем течении рек, также сильно пострадала в результате уменьшения количества и ухудшения качества воды. Некоторые крупные реки почти полностью утратили свое экологическое значение. На протяжении жизни одного поколения такие притоки Сырдарьи, как Чирчик, Келес и Карадарья, а также некоторые притоки Амударьи практически утратили связь с главными реками. В то же время огромные сбросы коллекторно-дренажных вод с орошаемых земель привели к резкому повышению солености воды в реках.

Все это сопровождалось изменениями в дельтах рек. В дельте Амударьи площадь поверхности пресных озер сократилась с 830 км² в конце 1960 г. до 80 км² в 80-х годах, в дельте Сырдарьи за тот же период, соответственно, с 800 км² до 400 км². Параллельно этому росло количество водоемов с минерализованными водами, сбрасываемыми по коллекторам. Сарыкамышское озеро, например, имеет площадь поверхности 3 тыс. км² и объем около 26 км³, Арнасайское озеро - площадь около 2 тыс. км² и объем 15 км³.

Точечные источники загрязнения, (городское хозяйство, промышленность и скотооткормочные фермы), значительно загрязняют поверхностные и подземные источники. Большие объемы неочищенных или плохо очищенных вод сбрасываются в реки, водохранилища и озера бассейна. Несмотря на снижение использования минеральных удобрений и токсичных ядохимикатов в сельском хозяйстве в последнее время, распределенные источники загрязнения водного бассейна все еще представляют собой огромную проблему. Многие реки потеряли способность к самоочищению.

Экологическая ситуация в верхнем течении (зона формирования стока) крайне неудовлетворительна. За последние несколько десятилетий верхняя часть бассейна потеряла около 50% своего лесного покрова. Интенсифицировалась эрозия почв, что привело не только к снижению продуктивности сельского хозяйства, но также и к заилению водохранилищ. Часто происходят значительные оползни.

Потери биоразнообразия в бассейне также существенны. Многие виды животных в зоне формирования стока (такие как горный баран, снежный барс и рысь) почти исчезли. Сократились нерестилища и места миграции перелетных птиц. Количество

зоопланктона в среднем уменьшилось с 160 г/м³ до 15 г/м³ и бентозной биомассы со 196 г/м³ до 15 г/м³.

Решение сложных проблем окружающей среды в бассейне Аральского моря должно базироваться на экосистемном подходе, в котором и человек, и природные условия рассматриваются в тесном единении с позиций удовлетворения будущих интересов обоих составляющих и создания устойчивого развития. С учетом этих двух составляющих, восстановление Аральского моря до прежнего состояния нереально в обозримом будущем. Для восстановления моря до прошлой отметки (53 м) потребуется подавать около 75 км³ воды ежегодно на протяжении 20-25 лет, не учитывая потребности дельт (некоторые национальные эксперты считают, что такой приток восстановит море только до отметки 43 м). В то же время, интересы населения делают крайне необходимым восстановление Приаралья и особенно дельт рек. Рекомендуются создание нового природно-антропогенного комплекса, состоящего из увлажненных зон, лесозащитных полос и рыбоводных озер как на территории речных дельт, так и на высохшем дне моря. Потребность дельт в воде должна быть По предварительным данным 8,5-25,5 км³ воды для Амударьинской и 3,5-8,0 км³ воды для Сыр-дарьинской зоны Приаралья с учетом восстановления в будущем Северного (Малого) моря.

Стороны признают:

- единое понимание трансграничных водных ресурсов региона как предмета совместного учета, управления, контроля и охраны странами бассейна в интересах удовлетворения общих требований и требований природы;
- Приаралье и Арал в качестве самостоятельного водопотребителя, потребности которого учитываются при распределении водных ресурсов;
- лимитированное использование и отбор трансграничных вод по количеству как основной метод водodelения между государствами с учетом потребности природы;
- суверенное право каждого государства на использование местных вод и своей доли трансграничных вод в пределах согласованного лимита или пропорции по своему усмотрению;
- необходимость лимитирования сбросов коллекторно-дренажных вод и других неочищенных стоков с целью управления водно-солевым балансом рек и других водных источников и поддержания их экологического благополучия.

Признание требований природных объектов на воду и возможное нарастание водоотборов вне пределов государств Центральноазиатского региона увеличивают имеющийся дефицит воды в бассейне Аральского моря. Решение этой проблемы может быть достигнуто лишь совместными объединенными усилиями всех стран на пути:

- водосбережения во всех отраслях водопотребления;
- вовлечения в использование всех видов вод, включая сбросные, коллекторно-дренажные, солоноватые подземные и другие как из трансграничных, так и из местных источников.

Водосбережение в странах региона характеризуется стремлением к потенциальному уровню продуктивности воды во всех отраслях водопользования и будет осуществляться рациональной схемой водораспределения и жестким лимитированием использования воды. Этого, возможно, будет добиться, кроме того, с помощью комплекса мер по борьбе с непродуктивными потерями воды для достижения согласованных показателей удельного потребления воды.

Используя передовой мировой опыт, страны региона должны обеспечить максимальное использование сбросных коммунальных и промышленных стоков, а также коллекторно-дренажных вод, имея в виду необходимость увеличения их использования в пределах орошаемой системы, где они формируются до 15-25%.

Уважая стремление каждого государства к удовлетворению своих потребностей в воде в интересах перспективного развития, увеличение водопотребления у одного вида потребителей равно, как и развитие орошения в каждой из стран, может осуществляться лишь в пределах общих лимитов и резервов водных ресурсов каждого государства. Это может происходить, в основном, по мере высвобождения воды в результате водосбережения, модернизации орошения и других видов водопользования, привлечения дополнительных источников воды и т.д.

Учитывая роль орошаемого земледелия, являющегося основным водо-потребителем в экономике стран региона, необходимо создать государственную систему поддержки и развития сельского хозяйства, направленную на повышение продуктивности орошаемых земель и оросительной воды. Это особенно касается таких вопросов, как:

- подбор рыночно выгодных культур;
- поддержка развития фермерской инициативы и ассоциированных хозяйств, ориентированных на рыночную экономику;
- развитие инфраструктуры села, обеспечивающей всестороннюю помощь фермерам в условиях рыночного давления;
- организация высокопродуктивного семеноводства, выведение районированных сортов сельхозкультур;
- создание устойчивого мелиоративного фона и водообеспечения;
- экономическое стимулирование снижения удельных затрат воды.

Важным элементом в этой политике является создание системы показательных пионерных проектов с высокой продуктивностью орошения, используемых обобщенно как эталонные объекты и как объекты тренинга и передачи опыта новым фермерам в условиях рынка. При этом важно в новых условиях реструктуризации села показать не только достижимость, но и экономическую эффективность непосредственно для фермера такого водосбережения и экономичных водосберегающих технологий.

Направленность на водосбережение в орошаемом земледелии была принята на вооружение всеми государствами Центральной Азии как основа стратегической целеустремленности на создание фундамента не только устойчивого развития народнохозяйственного комплекса, но и улучшения экологической обстановки в бассейне Аральского моря, особо в зоне Арала и Приаралья. Динамика удельного водозабора показывает достижения стран Центральной Азии в результате их постоянной ориентации на установление жестких лимитов водопотребления в период 1980-1990 годов.

Исходя из ответственности перед будущими поколениями за сохранение водных объектов, используя экосистемный подход, предусматривает следующие принципиальные направления природоохранного развития и использования водных ресурсов:

- улучшение качества воды в реках, в первую очередь, снижение повсеместно минерализации воды до пределов, не наносящих вред ни орошаемому земледелию, ни другим водопользователям;

- создание в дельтах Амударьи и Сырдарьи, а также в Приаралье экологически устойчивого нового антропогенно-природного комплекса обводненных территорий, которые компенсируют прошлую продуктивность Аральского моря и Приаралья и предотвратят развитие здесь процессов деградации и опустынивания;
- организация мониторинга и профилактических мер по предотвращению процессов эрозии, особенно в верхних частях водосборов;
- предотвращение засоления, заболачивания и накопления вредных веществ на орошаемых и неорошаемых землях, находящихся под влиянием водохозяйственных мероприятий;
- повышение продуктивности естественных угодий путем водных и безводных мелиораций;
- поддержание и развитие биоразнообразия.

Основные положения водоохранной идеологии в бассейне предполагаются следующие:

- управление водой в бассейне должно включать управление как основным, так и возвратным стоком (особо коллекторно-дренажным), исходя из требований
- экологической стабильности водосборов и рек. Эти требования сформулированы как:
 - а) обеспечение такого качества и количества суммарных сбросов в реки с орошаемых земель, промышленных и селитебных комплексов, при котором в промежуточных створах до устья содержание вредных ингредиентов, включая соли и прочие интоксиканты, не будет превышать установленных предельных величин в реке;
 - б) обеспечение на орошаемых (и неорошаемых) массивах, входящих в состав водосбора и бассейна, таких режимов управления подачей и отводом воды, при котором при любых колебаниях водности, не происходит накопление солей и других ингредиентов, а идет их уменьшение;
 - строгое лимитирование не только заборов воды, но и сбросов солей и загрязнителей на основе анализа динамики баланса солей и загрязнений в реке и на орошаемых массивах;
 - водосбережение;
 - создание в системе БВО «Службы качества водных и природных ресурсов», которая, тесно взаимодействуя с национальными ведомствами по охране природы, обеспечит соблюдение экологических требований к качеству воды на бассейновом уровне, включая контроль и управление качеством на трансграничных водотоках.

Решение проблемы улучшения качества вод предотвращением промышленных и канализационных сбросов имеет при этом чисто национальный характер. Против этих загрязнителей, имеющих точечный (а не распластаный по всей орошаемой территории) адрес источника, могут быть направлены организационные, юридические и экономические меры в тесном сочетании с соблюдением региональных требований к сбросу и контролю, как это осуществляется Рейнской комиссией.

Использование сбросных вод промышленности, городских и сельских населенных мест, агрокомплексов и КДВ может достигнуть 10 % от общего объема водопотребления, определяя большие резервы в воде и решая одновременно задачу улучшения качества воды.

Уменьшение вредного действия вод достигается при всемерном снижении удельных расходов водоподачи во всех видах водопользования и создании определенного соотношения между возвратным стоком и водозабором. Одновременно, требуется создать общебассейновую систему крупных водоотводящих коллекторов типа Правобережного тракта вдоль Амударьи, Левобережного Туркменского и др., выбрав оптимальную их систему с учетом недопустимости исключения огромного объема КДВ из повторного использования, ибо это означает и потерю водного ресурса для орошения в регионе в целом.

Параллельно этому должны выполняться меры, направленные на снижение вредных явлений, переносимых (но не вызываемых) водами путем проведения крупномасштабных мероприятий, связанных с улучшением состояния окружающей среды:

- разработка и применение менее токсичных пестицидов (запрещено применение ДДТ и бутифоса) в сельском хозяйстве, пестицидов избирательного действия, внесение их отдельно с применением малых доз;
- пересмотр ПДК пестицидов с учетом ветровой деятельности, климатических условий и синергизма, (одновременного совместного действия нескольких пестицидов);
- учет возможности очистки КДВ от загрязняющих веществ, включая пестициды, до сброса стоков в реки путем устройства биоплато, хорошо себя зарекомендовавших на опытно-производственных системах в ряде областей.

Существенным элементом экологического комплекса является гидроэкологический мониторинг - информационная система наблюдений за водным комплексом и связанными с ним природными явлениями, оценки и прогнозирования, включающие контроль компонентов среды обитания и компонентов биоты, которая должна увязываться с создаваемой в рамках МКВК информационной системой.

Водный объект может быть представлен в комплексном аспекте в гидроэкомониторинге, как:

- среда обитания гидробионтов;
- источник хозяйственно-питьевого водоснабжения;
- источник водоснабжения промышленных предприятий;
- источник орошения;
- объект рыбохозяйственного назначения;
- объект рекреации.

В связи с этим представляется необходимым расширить перечень контролируемых параметров на существующей сети наблюдений, а также сеть контроля на региональном уровне.

Решение проблемы Арала и Приаралья должно быть нацелено на смягчение отрицательных воздействий и направлено на:

- защиту населения от неблагоприятного влияния, возникшего в результате падения уровня Аральского моря;
- восстановление максимально возможного полезного биологического разнообразия животного мира;

- создание рабочих мест для проживающего населения путем восстановления рыбопроизводства, пастбищного скотоводства, перерабатывающих отраслей и т.д.;
- создание социальных условий для проживания населения и создание условий экономического подъема жизненного уровня населения за счет внедрения высокопродуктивных технологий, основанных (направленных) на использование водных и земельных ресурсов;
- предотвращение развития негативных природных процессов и восстановление экологического равновесия на территории Приаралья.

Исходя из основных положений Концепции, утвержденной на Конференции глав государств Центральной Азии 11.01.1994 г. в г. Нукусе, приоритет отдается спасению и защите Приаралья, а не самого Аральского моря. При этом создание устойчивого экологического профиля обводненного Приаралья при формировании новых экологически действующих активных природных систем в пределах Аральского моря и дельт Сырдарьи и Амударьи должно устранить имеющиеся отрицательные последствия путем раздельного их решения предлагаемыми мероприятиями при предельно возможных ресурсах подачи воды.

Проведенные многолетние исследования, а также осуществляемые Казахстаном и Узбекистаном с 1989 г. меры по обводнению дельт, формированию системы маловодных озер, позволили наметить и приступить к созданию устойчивой активной экосистемы в дельтах и на осушенном дне моря, которая позволит восстановить и увеличить рыбопроизводство, ондатроводство и пастбищное животноводство, создать зоны для отдыха перелетных птиц, предотвратить соле- и пылеперенос с осушенного дна моря и привести дельты, их флору, фауну и водный режим в исходное состояние.

Предусматривается создать активную зональную природно-антропогенную управляемую экосистему, обеспечивающую стабильность восстановления нарушенного природного равновесия в Приаралье, достижение прошлой природной продуктивности Арала и Приаралья в условиях изменчивости водного фактора и возросшего дефицита воды, отрицательно сложившихся трендов, путем определенного комплекса мероприятий.

- Территория Приаралья, как в Казахстане, так и в Узбекистане и Туркменистане является зоной наиболее тяжелых социально-экономических условий в Центральной Азии. Исследования, проведенные в 1995 г. Всемирным банком, показали, что здесь уровни национального дохода на душу населения в 1,5-2,5 раза ниже уровня средне государственных и зачастую ниже прожиточного минимума. Тяжелые социально-экономические и санитарные условия жизни неблагоприятно сказались на здоровье населения Приаралья. Поэтому подпрограмма "Здравоохранение и социальное развитие Приаралья" является одной из первоочередных в этой зоне, так же как и мероприятия по улучшению социально-экономической обстановки.

ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА СТРАН РЕГИОНА

В настоящее время ведется работа по укреплению организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря. Готовится к подписанию соглашение, в котором деятельность МКВК

имеет большие возможности. Наиболее важными из них являются следующие пункты проекта соглашения:

- Сессия Комиссии, созываемая перед началом водохозяйственного года, может проводиться с участием вице-премьеров (заместителей Председателя Кабинета Министров), курирующих сельское и водное хозяйство и представителей от Министерств финансов, охраны окружающей среды, энергетических ведомств, гидрометеорологических служб и основных водопользователей. Решение по особенно важным мероприятиям, таких как ежегодные водохозяйственные работы и планы финансирования органов, утверждаются на сессии.
- Секретариат МКВК, директор НИЦ МКВК и начальники БВО участвуют в заседаниях Комиссии без права голоса. Каждая Страна может приглашать участников из ее Страны. Комиссия может приглашать наблюдателей или консультантов на эти заседания.
- Функции Комиссии :
 - Управление и перспективное развитие трансграничных водных ресурсов в соответствии с межгосударственными соглашениями между Странами.
 - Утверждение годовых лимитов водозаборов из трансграничных водных ресурсов Странами, Аральскому морю и Приаральем, определение графиков попусков из водохранилищ в годовом и многолетнем разрезе.
 - Защита региональных интересов бассейна Аральского моря с Приаральем.
 - Разработка и осуществление мер по соблюдению утвержденных режимов водоподдачи и водораспределения, а также по сохранению экологической устойчивости окружающей среды в бассейне Аральского моря.
 - Подготовка предложений по разработке стратегии управления трансграничными водными ресурсами бассейна Аральского моря.
 - Подготовка правовых и других регулирующих документов по управлению, развитию, рациональному использованию и охране трансграничных водных ресурсов бассейна Аральского моря, для их последующего утверждения.
- 3.8. Комиссия утверждает уставы всех органов МКВК;
 - Может принять свои собственные правила процедур;
 - Может организовать рабочие группы с участием экспертов Стран и иностранных государств, если это потребуется в целях подготовки решения каких-либо конкретных проблем в рамках компетенции МКВК;
 - может создавать офисы на территории Стран;
 - может утверждать бюджет органов, необходимый для выполнения своей деятельности, утверждает рабочие программы МКВК.

Введение поправок и дополнений в действующее Положение о МКВК даст возможность более эффективного межгосударственного регулирования водохозяйственных и политических вопросов в регионе.

В настоящее время решается вопрос о внесении изменений и дополнений в деятельность НИЦ МКВК. Ниже приведены некоторые из предлагаемых в Соглашении 1 формулировок:

НИЦ МКВК, как региональный научный информационный центр МКВК, состоит из штата регионального центра и его национальных филиалов. Региональный центр сотрудничает с региональными и национальными научно-исследовательскими

институтами, которые при поддержании их экономической самоокупаемости и их ведомственной подчиненности, осуществляют совместные работы с региональным центром по выполнению отдельных функций.

НИЦ МКВК возглавляется Исполнительным директором, назначаемым Комиссией на ротационной основе через 5 лет из квалифицированных представителей Сторон. НИЦ МКВК формирует Региональный совет, состоящий из Исполнительного директора НИЦ МКВК, директоров филиалов и директоров национальных институтов. Региональный совет возглавляется Исполнительным директором НИЦ МКВК и служит в качестве консультативного органа для НИЦ МКВК и его филиалов по вопросам совместных задач. Региональный центр расположен, по решению членов МКВК, в г. Ташкенте, Республика Узбекистан.

НИЦ МКВК ответственен за сбор и распространение информации по трансграничным водным ресурсам бассейна Аральского моря, мировому опыту управления водными ресурсами и выполняет исследования, касающиеся деятельности МКВК и рационального использования водных ресурсов бассейна Аральского моря.

В функции НИЦ МКВК предлагается включить следующее:

- разработка научно-методических рекомендаций по подготовке региональной водной стратегии;
- разработка мер по улучшению экологической обстановки на трансграничных водных источниках бассейна;
- научное обоснование и методическая подготовка создания и развития автоматизированных систем управления бассейновыми водохозяйственными объединениями "Сырдарья" и "Амударья";
- подготовка периодических изданий и обеспечение водохозяйственных организаций Государств информацией о научно-технических достижениях и передовом опыте;
- участие в организации работ по перспективному планированию и проектированию объектов регионального значения и поиск источников финансирования для этих целей;
- организация регионального тренингового центра повышения квалификации работников водного хозяйства;
- подготовка предложений к заседанию МКВК по вопросам прогнозирования, планирования и использования трансграничных водных ресурсов с привлечением соответствующих организаций и служб;
- управление и эксплуатация Региональной Базы данных.

Список использованной литературы

1. Положения и Уставы международных организаций бассейна Аральского моря. Юридический сборник №3, НИЦ МКВК, Ташкент, 1998 г. 98 страниц.
2. Правила пользования водами международных рек. Юридический сборник №2 НИЦ МКВК, Ташкент, 1997 г. страница 6-14.
3. Использование вод рек Колорадо, Тихуана и Рио-Гранде. Договор между Соединенными Штатами Америки и Мексики. Юридический сборник №2. Международное водное право НИЦ МКВК, Ташкент, 1997 г. страница 52-71.
4. Соглашение между Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве по водохозяйственным вопросам, подписанное 16.01.1996 г. в г.Чарджев. Газета Нейтральный Туркменистан от 18.01.1996 г.