



# Бассейновое Планирование и Схемы Комплексного Использования и Охраны Водных Ресурсов: сравнение



**Искандар Абдуллаев**

**Региональный советник, программа GIZ «Трансграничное управление  
водными ресурсами в Центральной Азии»**

A programme  
funded by



Federal Foreign Office



European Union

In cooperation  
with



**CAREC**  
The Regional Environmental  
Centre for Central Asia



- **Земельное и водное планирование (1940-1960):**
  - Все типы водных ресурсов – **водный фонд государства**
  - Оценка и регистрация водопользования – **государственный водный кадастр**
  - Введение **централизованной** государственной водохозяйственной системы, вытеснение местного, децентрализованного управления водными ресурсами
- **Генеральная схема комплексного использования и охраны водных ресурсов (Схема СКИОВР) – впервые разработанная в 1966, VIII и IX пятилетки**
  - **Централизованное** водное планирование и управление
  - Определение **влияния человеческого фактора** на водные ресурсы
  - Определение будущего **спроса на воду**
  - Обеспечение **охраны водных ресурсов**
  - Разработка мер по **предотвращению негативных воздействий** на водные ресурсы:
    - Показатели качества воды для водных объектов
    - Меры по охране и управлению водными ресурсами
    - Водохозяйственные балансы
  - Установка **лимитов по использованию воды и возвратных вод** для источников
  - **Финансовые средства** для осуществления схемы



	Бассейновое планирование	Комплексные схемы
• <b>Масштаб и стиль УВР</b>	бассейны, суб-бассейны любых размеров и масштабов. В основном, децентрализованное УВР	Национальные, основные речные бассейны. Государственное управление, централизованное УВР
• <b>Участие заинтересованных сторон</b>	Участие в разработке плана	Информирование о важнейших элементах схемы
• <b>Технические решения в сравнении с институциональными проектами</b>	Оба варианта представлены сбалансированно	Технические решения доминируют
• <b>Экологические аспекты УВР</b>	Приоритетны	Рассматриваются наряду с другими секторами
• <b>Финансовые/экономические аспекты</b>	Детализация на уровне каждого мероприятия, диверсифицированные источники финансирования, экономические инструменты	Единое финансирование для всех мероприятий, в основном, гос. финансирование, выплаты по загрязнению окружающей среды – один из финансовых инструментов





- Новое законодательство о воде представлено в соответствии с принципами ИУВР - **правовая основа**
- Значимость водных ресурсов для развития признается на политическом уровне - **политическая воля**
- Наличие обученных экспертов- человеческих ресурсов - **потенциал**
- ИУВР, бассейновые принципы опробованы, уроки получены, базовая информация подготовлена- **опыт**
- Руководства по выполнению, например, планы национального водного сектора с учетом конкретной социально-политической ситуации – **вспомогательные местные директивы**
- Усиление политической воли в ведомствах и на уровне местных властей - **поддержка местной политики**
- Перевод индивидуальных возможностей к институциональным возможностям- **возможности по реализации**
- Адаптация результатов экспериментального теста в конкретную ситуацию- **адаптация опыта**



Принципы ИУВР и	Казахстан Водный кодекс РК (9 июля 2003)	Кыргызстан Водный кодекс КР (9 декабря 2004)	Таджикистан Водный кодекс РТ (10 ноября 2000)	Туркменистан Кодекс Туркменистана «О воде» (2004)	Узбекистан Закон РУ «О воде и водопользовании» (1993, поправки в 2009, 2011)
Охват всех водных ресурсов (государственный водный фонд)	глава 1, статья 4	глава 1, статья 4	глава 1, статья 4	глава 1, статья 3, 4	глава 1, статья 4
Общественное участие, гендерные аспекты	глава 1, статья 9; глава 5, статья 33; глава 12, статья 63	глава 1, статья 6	глава 1, статья 13	глава IV, статья 11	глава III, статья 10, глава IX, статья 32
Горизонтальная и вертикальная координация	глава 5, статья 33; глава 7, статья 40; глава 9, статьи 48-49	глава 2, статьи 7-10	глава 1, статьи 6-7	глава II, статья 7, 8, глава III, статья 10	глава II, статьи 5-6; глава III, статья 8
Управление водными ресурсами и бассейнами, планирование (схема комплексного управления и охраны водных ресурсов, водный баланс)	глава 5, статья 34; глава 7, статьи 40-43; глава 8, статьи 44, 47	глава 1, статья 5; глава 2, статьи 9, 10; глава 3, статья 20	глава 1, статья 9; глава 23, статьи 138, 139	глава 13-14 глава XXIV, статьи 101-102	глава IX, статья 18; глава XXVI, статьи 110 -111



- Схемы комплексного использования и охраны водных объектов (далее - Схемы) разрабатываются в целях (РФ.2007):
  - определения допустимой антропогенной нагрузки на водные объекты;
  - определения потребностей в водных ресурсах в перспективе;
  - обеспечения охраны водных объектов;
  - определения основных направлений деятельности по предотвращению негативного воздействия вод.



- **Статья 114. Схемы комплексного использования и охраны вод (Водный Кодекс Республики Казахстан)**
  - Генеральные и бассейновые схемы комплексного использования и охраны вод определяют основные водохозяйственные и другие мероприятия сохранения вод для удовлетворения перспективных потребностей в воде населения, отраслей экономики и обеспечения экологической устойчивости окружающей среды.
  - Схемы комплексного использования и охраны вод служат для обеспечения наиболее эффективного и рационального использования и охраны вод путем регулирования стока вод, принятия мер по их экономному расходованию, прекращению сброса сточных вод и улучшению состояния водоемов.
  - Схемы комплексного использования и охраны вод утверждаются в установленном порядке после проведения экологической экспертизы органами охраны природы и недр





# СПАСИБО



A programme  
funded by



Federal Foreign Office



European Union

In cooperation  
with



**CAREC**  
The Regional Environmental  
Centre for Central Asia