

Министерство охраны окружающей среды РК

**ЧЕТВЕРТЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ ООН ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ**

Астана, 31 октября 2008 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Аббревиатура	5
II. Резюме	6
III. Стратегии и приоритеты, установленные в рамках планов и/или политики устойчивого развития	9
А. Национальные планы и стратегии, имеющиеся в других социальных и экономических областях	9
В. Национальные планы и стратегии, в области борьбы с опустыниванием, разработанные до принятия НПД по осуществлению КБО ООН	11
IV. Институциональные меры, принятые в целях осуществления конвенции	12
А. НПД как часть национальных планов экономического и социального развития и охраны окружающей среды	12
В. Достигнутая увязка с субрегиональными и региональными программами действий	12
С. Национальный координационный орган	13
D. Институциональные основы для последовательной и эффективной борьбы с опустыниванием	14
Е. Согласованная и функциональная нормативно-правовая основа	16
V. Процесс участия в поддержку подготовки и осуществления программ действий	27
А. Эффективное участие субъектов в определении национальных приоритетов	27
VI. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления Национальной программы действий и соглашения о партнерстве с развитыми странами – сторонами конвенции и другими заинтересованными субъектами	30
А. Эффективная поддержка со стороны международных партнеров по сотрудничеству	30
VII. Меры, принимаемые или планируемые в рамках национальных программ действий, включая меры по улучшению экономической обстановки, сохранению природных ресурсов, совершенствованию организационного механизма, расширению знаний об опустынивании и мониторингу и оценке последствий засухи	34
А. Анализ прошлого опыта	34
В. Обзор национального плана действия и других соответствующих программ и действий	35
VIII. Финансовые ассигнования из национальных бюджетов в поддержку осуществления, а также финансовая помощь и техническое содействие, включая их реальный объем. Процедуры определения потребностей, направления финансирования и приоритетов	45
А. Действующие финансовые механизмы	45
В. Финансирование НПД	47
С. Налаженное техническое сотрудничество	
IX. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов и их оценка	49
А. Оперативные механизмы мониторинга и оценки	49
В. Научно-техническая деятельность по борьбе с опустыниванием	52
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Страновой профиль по КБООН Казахстан	54
ПРИЛОЖЕНИЕ В. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием	57

АББРЕВИАТУРА

АБР	Азиатский банк развития
ВБ	Всемирный банк
ИСЦАУЗР	Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами
ЦАС	Центрально-Азиатские страны
КЛОХ	Комитет лесного и охотничьего хозяйства при Министерстве сельского хозяйства РК
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ГМ	Глобальный механизм КБО ООН
ГТЗ	Германское агентство по техническому сотрудничеству
ГосНПЦзем	Государственный научно-производственный центр земельных ресурсов и землеустройства
ИАЦ ООС	Информационно аналитический центр по охране окружающей среды
ИКАРДА	Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых территориях
СИММИТ	Международный центр пшеницы и кукурузы
МРП	Многострановое рамочное партнерство
МООС	Министерство охраны окружающей среды
НКО	Национальный координационный орган
НКЦ	Национальный координационный центр
НПО	Неправительственная организация
НРП	Национальная рамочная программа
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ОП 15	Операционная программа по устойчивому управлению земельными ресурсами ГЭФ
ООПТ	Особо охраняемые природные территории
УУЗР	Устойчивое управление земельными ресурсами
ДССН	Стратегия сокращения масштабов нищеты
ССП	Соглашение о стратегическом партнерстве
СПБД	Суб-региональная программа действий по борьбе с опустыниванием
СИДА	Канадское агентство международного развития
КБО ООН	Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием
ПРООН	Программа развития ООН
ЮНЕП	Программа ООН по охране окружающей среды
САДК	Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству

II. РЕЗЮМЕ

1. Казахстан – это самая крупная по территории страна в Центральной Азии, ее значительные земельные ресурсы несут в себе выдающийся потенциал для развития сельского хозяйства. Значительной экологической проблемой республики является опустынивание. Процессам опустынивания и деградации подвержены в разной степени земли 70 % территории республики, что во многом обусловлено природными особенностями страны. Из 188,9 млн. пастбищ страны крайняя степень деградации наблюдается на 26,6 млн. га. Наибольшей деградации, которая проявляется в сокращении площадей, засорении ядовитыми растениями, закустаривании, подверглись пастбища и сенокосы, прилегающие к сельским населенным пунктам. Засоление орошаемых земель также вызывает рост площадей солончаковых пустынь в бессточных бассейнах и их вторичное засоление. Доля засоленных почв составляет 31,3 % от площади всей орошаемой пашни. В целом по республике отмечается устойчивая тенденция к ухудшению качества земель: снижение содержания гумуса, биогенных элементов, видового состава растительности, биологической продуктивности.

Основными причинами деградации земель являются: ненадлежащее управление сельскохозяйственными угодьями и водными ресурсами, включая перевыпасы, некачественное управление водными ресурсами в рамках экстенсивных ирригационных сетей и некачественная система водоотвода. Правительство осознает существующие проблемы, в связи с чем был разработан ряд стратегий, направленных на решение этих проблем.

2. Катастрофическое сокращение акватории Аральского моря явилось, как известно, причиной объявления Аральского региона зоной экологического бедствия.

В результате реализации программы по комплексному решению проблем Приаралья на 2004-2006 годы уровень северной части Аральского моря достиг отметки 41,4 метров по Балтийской системе, в то время как до начала реализации проекта составляла 39 метров. При этом площадь зеркала воды увеличилась с 2606 до 3156,6 кв. км, объем воды - с 17,7 до 25,2 куб. км, а минерализация воды уменьшилась с 23 до 12 грамм на литр.

Увеличилась пропускная способность реки Сырдарья ниже Казалинского и Кызылординского гидроузлов с 60 до 400 куб. м/сек. и с 400 до 760 куб. м/сек. соответственно.

3. В целом, несмотря на принимаемые меры экологическая обстановка в регионе остается достаточно сложной, что отражается на здоровье населения.

С целью дальнейшего решения проблем Приаралья, постановлением Правительства РК от 26 сентября 2006 года утверждена Программа по комплексному решению проблем Приаралья на 2007-2009 годы.

4. По-прежнему одним из самых неблагополучных в республике остается Семипалатинский испытательный ядерный полигон. Выполненные в рамках Программы по комплексному решению проблем бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона на 2005-2007 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 сентября 2005 года, исследования подтверждают наличие на территории площадки радиоактивного загрязнения, установлено также наличие повышенного содержания в воде техногенных радионуклидов.

Реализация Программы позволила выполнить работы по обеспечению безопасности ядерных и радиационно-опасных объектов, в том числе проведен ряд мероприятий по поддержанию режима нераспространения радиационного загрязнения, ликвидации и консервации отходов ядерной оружейной деятельности, по восстановлению радиационно-загрязненных территорий. Ведутся работы по созданию достоверных карт радиационной обстановки на данной территории.

Учитывая долговременный характер радиационного загрязнения территории Семипалатинского испытательного ядерного полигона и других мест проведения ядерных взрывов на территории страны, необходимо внести предложения по разработке комплекса мер по реализации радиологического мониторинга и ремедиации всех земель, на которых проводились ядерные взрывы.

5. В последнее время проведены многочисленные исследования по оценке воздействия

полигонов военно-космического и испытательного комплексов на состояние окружающей среды и здоровье населения, которые свидетельствуют о том, что опытные и учебные пуски ракет-носителей вызывает загрязнение обширных территорий страны по траектории их полета. Существенный вред природным объектам наносится как самими элементами конструкции отделяющихся частей ракет-носителей, так и остатками невыработанных компонентов топлив.

Площадь одного загрязнения в зависимости от метеорологических и географических особенностей места падения отделяющихся частей ракет-носителей может достигать несколько гектаров, кроме того компоненты жидкого ракетного топлива и продукты их превращения могут мигрировать с природными водами на расстояния до нескольких сотен километров.

6. Выполненные в рамках Программы "Охрана окружающей среды РК на 2005-2007 годы" исследования свидетельствуют, что предприятия нефтедобычи в течение 100-летнего освоения нефтегазовых месторождений Казахстана значительно ухудшили экологическую обстановку ряда районов Прикаспия. Загрязнение почвы, многочисленные нефтяные амбары и скважины на побережье, а также танкерный флот являются главными источниками поступления токсикантов в воду Каспийского моря. Отсутствие на предприятиях нефтедобычи эффективной системы утилизации сточных вод приводит к образованию на территории промыслов обширных безжизненных водоемов, содержащих рассольные воды и токсичные химические вещества. Актуальной проблемой стало радиационное загрязнение территории нефтепромыслов, что обусловлено тем, что пластовые воды многих нефтяных месторождений включают повышенное содержание радионуклидов.

Особую озабоченность на территориях нефтедобычи вызывает состояние здоровья населения, четыре поколения которого постоянно проживают в зоне активного загрязнения атмосферы, почвы и водных ресурсов нефтепродуктами.

Все эти факты требуют пристального внимания государственных органов к экологическим проблемам Прикаспийского региона Казахстана. В условиях ратификации Казахстаном в соответствии с Законом Республики Казахстан от 13 декабря 2005 года Рамочной Конвенции по защите морской среды Каспийского моря (от 4 ноября 2003 года) и вступлением ее в силу 12 августа 2006 года, существенно возрастает ответственность нашей страны в стабилизации и улучшении состояния окружающей среды Каспийского моря.

7. Остается острой также проблема исторических загрязнений. В рамках Программы "Охраны окружающей среды Республики Казахстан на 2005-2007 годы" разработаны предложения по оценке влияния на окружающую среду и ликвидации исторических загрязнений, к которым относятся отходы прежней деятельности предприятий нефтегазового комплекса, теплоэнергетики, горнорудной и перерабатывающей промышленности, а также законсервированные нефтяные и нагнетательные скважины, самоизливающиеся гидрогеологические скважины.

8. Не снимается с повестки дня вопрос качественного водоснабжения населения страны, особенно в сельской местности. Практически в каждой области республики имеется определенное количество населенных пунктов, испытывающих трудности в обеспечении качественной питьевой водой.

Вызывает озабоченность также состояние трансграничных рек, которые формируются на сопредельных территориях и поступают на территорию республики уже загрязненными, что усугубляет экологическую ситуацию в приграничных регионах.

9. Основные обязательства перед КБО ООН в республике выполняются. Реализация обязательств КБО ООН производится через соответствующие программы: Национальная программа по борьбе с опустыниванием на 2005-2015 гг., Программа по охране окружающей среды на 2008-2010 годы.

В настоящее время в стране сложилась структура управления, позволяющая осуществлять государственную политику, принимать решения и проводить мероприятия по совершенствованию механизмов в этой области природопользования и охраны

окружающей среды. На МООС и его территориальные органы возложена ответственность за реализацию государственной политики в области БО, выполнение законодательства, осуществление государственного надведомственного контроля, проведение государственной экологической экспертизы проектов в области охраны окружающей среды.

10. Национальным координатором по реализации КБО ООН в Казахстане является Министерство охраны окружающей среды в лице Директора Департамента экологической политики и устойчивого развития МООС РК.

Национальный координатор КБО непосредственно принимает участие в разработке экологических документов путем участия в консультативных совещаниях, согласовании с заинтересованными сторонами, проведении общественных слушаний, а также принятия решений. Он также возглавляет Национальный координационный совет по КБО, который является межведомственным органом, работающим по вопросам деградации земель и УУЗР. НКС, состоящий из представителей государственных учреждений и НПО собирается по мере необходимости.

11. Программа борьбы с опустыниванием на 2005–2015 годы, реализуемая в рамках Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, планирует ряд мер, которые должны быть приняты на первом этапе ее реализации (2005–2007 годы), и предусматривает капиталовложения порядка 3,1 миллиардов тенге (24,9 миллионов долларов США по среднему курсу обмена в 2006 году). Основная часть финансирования (96%) основана на международных грантах, и лишь 4 процента средств выделяются из государственного бюджета. В 2008 году данная программа была упразднена, действия по борьбе с опустыниванием были включены в Программу охраны окружающей среды на 2008-2010 годы. Бюджет выполнения этой Программы составят поступления из государственной казны в размере 103 миллиона тенге и ожидаемой международной помощи в размере 8,3 миллион тенге.

12. Развитие международного сотрудничества по реализации КБО является одним из приоритетных направлений деятельности государства. Казахстан поддерживает на постоянной основе контакты с международными межправительственными организациями и финансовыми институтами: Всемирным Банком, Международным Валютным Фондом, Программой развития ООН, Всемирной метеорологической организацией, Всемирной организацией здравоохранения, Организацией экономического сотрудничества и развития, Программой ТАСИС Европейского сообщества, органами, созданными для выполнения международных природоохранных конвенций и др.

13. Проект «Инициатива центрально-азиатских стран по землепользованию», запущенный в ноябре 2006 года, за десять лет привлечет инвестиции на сумму 1,4 миллиардов \$ в устойчивое землепользование в целях реверсирования процессов деградации земли в пяти странах Центральной Азии. Каждая страна-участник проекта разработала Национальные программные рамки планирования и реализации национальных и многонациональных программных участков и мероприятий. Финансирование, выделенное на период до конца 2008 года, составляет 155 миллионов \$, включая вклад пяти центрально-азиатских стран - 25 миллионов долларов, ГЭФ - 20 миллионов долларов.

14. За период с момента подготовки Казахстаном Третьего национального отчета (2006 год) проведена большая работа в деле осуществления конвенции ООН по борьбе с опустыниванием. Целью данного отчета, является показать, какие произошли изменения в последние годы и насколько эффективно реализуется КБО ООН в республике. Безусловно, Правительством РК и НКО было проведено ряд энергичных мер в развитии государства и при этом ставится задача дальнейшего развития экономики и промышленности, но при этом будут учитываться меры по недопущению деградации окружающей среды.

15. Учреждение, выполняющее функции координационного центра:

Название координационного центра	Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан
Адрес, включая адрес электронной почты	010000, Казахстан, г. Астана, левый берег, ул. Орынбор, д.8, подъезд 14 e-mail: bekniyaz@eco.gov.kz
Веб сайты по опустыниванию, конкретно касающиеся Казахстана	http://www.eco.gov.kz ; www.eco-portal.kz ; www.auzr.kz ; www.minagri.kz ;

16. Состояние НПД:

Дата утверждения	19 февраля 2008 года
Рассмотрение НПД	Постановление Правительства Республики Казахстан № 162
НПД была учтена в Стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН)	нет
НПД была учтена в национальной стратегии развития	да
Реализация НПД начата с заключением или без заключения соглашения о партнерстве	нет
Утверждение НПД ожидается в будущем	нет
Имеется окончательный проект НПД	да
НПД находится на этапе разработки	нет
Составлены базовые руководящие принципы для НПД	нет
Процесс только начался	да
Процесс еще не начал	нет

17. Состав НКО:

Название учреждения	Правительственная организация (√)	НПО (√)	Мужчины/женщины
1. Министерство охраны окружающей среды РК	√		

18. Общее число НПО, получивших аккредитацию для участия в этом процессе: _____

Учрежден ли Национальный координационный комитет НПО по опустыниванию; если да, то сколько НПО или гражданского общества участвуют в нем?

нет

19. Общее число принятых актов и законов, касающихся КБО: *более 50*
Назовите не более пяти наиболее актуальных законов и/или нормативных актов.

Название закона	Дата принятия
-----------------	---------------

1.	Постановление Правительства Республики Казахстан Программа по борьбе с опустыниванием в Республике Казахстан на 2005-2015 гг. и план действий по БО на 2005-2007 гг.	24 января 2005 года
2.	Указ Президента Республики Казахстан Концепция перехода Казахстана к устойчивому развитию на 2007-2024 гг.	14 ноября 2006 года
3.	Экологический кодекс Республики Казахстан	9 января 2007 года
4.	Указ Президента Республики Казахстан Программа Правительства Республики Казахстан на 2007-2009 годы	6 апреля 2007 года
5.	Постановление Правительства Республики Казахстан Программа «Охрана окружающей среды Республики Казахстан на 2008 – 2010 годы»	19 февраля 2008 года

Список консультативных совещаний по вопросам осуществления КБО ООН:

	<i>Название консультативного совещания</i>	<i>Дата/год</i>	<i>Участвующие страны-доноры</i>	<i>Участвующие международные организации или учреждения системы ООН</i>
	Первый международный форум «Устойчивое развитие Евразийского континента»	3 июня 2008 г		с участием министров охраны окружающей среды и ученых из многих стран. СНГ, Европы и Азии, представителей международных организаций, НПО.
	Первое заседание Комитета по управлению совместным проектом МООС и Программы развития ООН в Казахстане «Содействие в реализации Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию».	1 октября 2007 г.,		Министерство ООС, Программа развития ООН в Казахстане
	Региональный семинар, посвященный проблемам применения Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (UNCCD) в Центральной Азии	17-18 июня 2008 года		Региональный экологический центр ЦА, представители стран региона
	Семинар, Бишкек, Кыргызстан. Проектное предложение по кругу ведения для центра по управлению засухой в Центральной Азии в контексте КБО ООН. Создание Центра.	29-30 мая 2008 г.		Казахстан, Узбекистан и Кыргызстан

8. Назовите до 10 осуществляемых в настоящее время проектов, которые прямо или косвенно связаны с КБО ООН:

	Название проекта	Проект	Проект	Сроки	Участвующие	Общий бюджет
--	------------------	--------	--------	-------	-------------	--------------

		осущест вляется в рамках НПД/СР П Д/РПД?	осущест вляется в рамках...	осуществле- ния	партнеры	(в млн. долл. США)
1	Разработка Национальных экологических стратегий для устойчивого развития (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан)	да		2007 – 2008 гг	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан	ТАСИС предоставляет техническую помощь в виде консультантов
2	Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами» ГЭФ/АБР	да		2007-2010 Первый этап Программы начался в 2007 году	ГЭФ/АБР Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан	от ГЭФ и других партнеров - \$155 млн, из которых \$20 млн предназначены для Казахстана.
3	Качество воды в Каспийском море и План действий в «горячих точках»	да		В мае 2007 года началась реализация проекта	ТАСИС/КЭП. Азербайджан, Казахстан, Россия, Туркменистан	Бюджет: 1, 350 тыс. Евро.
4	Создание системы мониторинга и управление информацией об окружающей среде для устойчивого землепользования	да		октябрь 2006 – ноябрь 2007	АБР	АБР \$600тыс. РК \$200 тыс.
5	Управление засушливыми землями	да		2003-2008 гг	ГЭФ/АБР	Общая сумма проекта - \$9,7 млн.; ГЭФ - \$5 млн. 270 тыс.; РК - \$2,4млн.
6	Содействие реализации Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию	да		2007-2008 гг.	ПРООН	Бюджет: \$ 90000.
7	Комплексное сохранение приоритетных	да		2004-2010 гг	ГЭФ/ ПРООН	Бюджет: \$22,569,877

	глобально-значимых водно-болотных угодий как мест обитания мигрирующих птиц: демонстрация на трех территориях					
8	Сохранение и устойчивое использование биоразнообразия казахстанской части Алтай-Саянского региона	да			КЛОХ МСХ РК, МООС РК, Акимат ВКО	Бюджет проекта: \$18 734 400
9	Сохранение лесов и увеличение лесистости территории республики»	да		07-06-2007 --- 31-12-2012 г.]	КЛОХ МСХ РК и ВБ	Бюджет: \$63,8 000000
10	Изучение развития потенциала по контролю за загрязнениями в целях улучшения экологической обстановки в Каспийском море и его прибрежной зоне, связанным с деятельностью нефтяной отрасли	да		2005-2008 гг.	ЈСА и МООС РК	Бюджет: \$1 700000
11	Сохранение in-situ горного агроборазнообразия в Казахстане	да			МСХ - исполнительное агентство	2 770 000 долл. США
12	Разработка Национального плана по интегрированному управлению водными ресурсами и водосбережения для Казахстана	да		2004 - 2007	Норвегия /DFID КВР МСХ РК –исполн. агент.	1376210 долл. США
13	Подготовка плана интегрированного управления Или-Балхашским бассейном			2005-2007гг.	РЭЦ ЦА	Вклад ЕС – 700 000 ЕВРО
	In-situ/on farm сохранение и				МСХ-координирую-	6 млн. долл. США, в том

	использование агробiorазнообр азия (плодовые культуры и их дикие сородичи) в Центральной Азии				щее агентство Участники проекта: Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан ГЭФ/ЮНЕП	числе на Казахстан 700 долл. США
14	Управление водными ресурсами в Центральной Азии – Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан, Таджикистан и Узбекистан				МСХ-КВР координирующее агентство	Вклад ЕС: 2,2 млн.Евро

III. Стратегии и приоритеты, установленные в рамках планов и/или политики устойчивого развития

A. Национальные планы и стратегии, имеющиеся в других социальных и экономических областях

Государственная политика по реализации Конвенции по борьбе с опустыниванием включает формирование и реализацию нормативно-правового, финансового, информационного, кадрового обеспечения на всех уровнях управления: международном, национальном, региональном, местном.

В соответствии со статьей 31 Конституции РК охрана окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья граждан, является важнейшим направлением государственной политики. Главными целями государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования в Стратегии 2030 являются стабилизация качества окружающей среды, обеспечение благоприятной среды обитания человека, сохранение природных ресурсов для будущих поколений.

Важным программным документом, имеющим основополагающее значение для внутренней и внешней политики в области охраны окружающей среды, и, в частности, для борьбы с опустыниванием, является «Концепция экологической безопасности на 2004-2015 годы», одобренная Указом Президента РК от 3 декабря 2003 года N1241, в которой определено, что «целью государственной политики в области экологической безопасности является обеспечение защищенности природных систем, жизненно важных интересов общества и прав личности от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду». При этом одной из первых задач для достижения этой цели является «...предотвращение опустынивания и деградации земель».

Постановлением Правительства РК от 3 февраля 2004 года (№ 131) утвержден План мероприятий на 2004-2006 годы по реализации Концепции экологической безопасности РК на 2004-2015 годы. В частности, там предусмотрена разработка и утверждение программы по борьбе с опустыниванием в Республике Казахстан, что выполнено в 4 кв. 2004 г.

Программа Правительства РК на 2006-2008 годы разработана на основе Стратегического плана развития РК на период до 2010 года и направлена на дальнейшую реализацию Стратегии развития Казахстана до 2030 года.

Первоочередные задачи и приоритеты на период действия Программы вытекают из поручений Главы государства, изложенных в Послании Президента народу Казахстана 1 марта 2006 года "Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира". В программу включен экологический блок «Обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с международными стандартами».

Экологическая политика, проводимая Правительством, будет направлена на дальнейшую реализацию Концепции экологической безопасности РК на 2004-2015 годы.

Будут приняты меры по реабилитации опустыненных земель и сохранению биоразнообразия, созданию системы биобезопасности, полному обеспечению граждан Казахстана водой надлежащего качества и системой водоотведения, инвентаризации и ликвидации стойких органических загрязнителей, сокращению выбросов парниковых газов, утилизации отходов производства и потребления.

В рамках международного сотрудничества будет осуществлен переход на более качественный уровень реализации ратифицированных Казахстаном природоохранных конвенций. Региональное сотрудничество в Центральной Азии будет сконцентрировано на вопросах охраны и рационального использования трансграничных водных ресурсов.

В результате принятых мер законодательство в области охраны окружающей среды будет отвечать основным директивам Европейского союза по охране окружающей среды, что создаст основы экологически устойчивого развития общества; будет снижен уровень загрязнения окружающей среды и будут созданы условия для стабилизации ее качества.

Концепция перехода РК к устойчивому развитию на 2007 - 2024 годы (одобрена Указом Президента РК от 14 ноября 2006 года).

Концепция рассчитана на длительный период времени с 2007 по 2024 годы и имеет большое значение не только для Казахстана, но и для всего региона. Она определяет принципы, цели, задачи и механизмы достижения устойчивости во всех сферах жизнедеятельности страны.

Основными функциональными направлениями перехода к устойчивому развитию являются: решение глобальных экологических проблем (борьба с опустыниванием, сохранение биологического разнообразия, изменение климата и сохранение озонового слоя Земли), использование новых экологически безопасных технологий, радиационная и химическая безопасность и управление отходами, обеспечение доступа к питьевой воде и решение трансграничных экологических проблем.

Концепция является одним из важных инструментов реализации долгосрочной стратегии развития страны до 2030 года и задачи вхождения в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира.

Индекс экологической устойчивости, который к 2024 году должен увеличиться на 25%, будет зависеть от внедрения экосистемного трансграничного принципа реализации программ устойчивого развития, эффективности борьбы с опустыниванием, сохранения экологических систем, ландшафтов и биологического разнообразия, развития альтернативной энергетики, очистки территории страны от «исторических загрязнений», а также от менеджмента отходов. Большое значение будут иметь консолидация политических сил вокруг идеи устойчивого развития, сбалансированная внешняя и внутренняя политика.

Программа первоочередных мер на 2006-2008 годы по реализации Концепции устойчивого развития агропромышленного комплекса РК на 2006-2010 годы (утверждена постановлением Правительства РК от 6 марта 2006 года N 149).

Сельскохозяйственное производство страны остается все еще мелкотоварным и, как результат, технологически отсталым. Отрасль остро нуждается в скорейшем обновлении основных средств производства, и в первую очередь, технического парка. Для решения этих задач в соответствии с Посланием Главы государства народу Казахстана была разработана Концепция устойчивого развития агропромышленного комплекса до 2010 года и постановлением Правительства РК от 30 июня 2005 г. N 654 утвержден План мероприятий по ее реализации. На ее основе и в целях конкретизации мер на ближайшие три года разработана Программа первоочередных мер на 2006-2008 годы по реализации Концепции устойчивого развития агропромышленного комплекса РК на 2006-2010 годы.

Целью программы является обеспечение устойчивости АПК на основе роста производительности и доходности его отраслей и развития национальных конкурентных преимуществ отечественной продукции.

Программой предусмотрены пути и механизмы борьбы с опустыниванием, такие как - внедрение влагоресурсосберегающих технологий в земледелии; развитие орошаемого земледелия; обеспечение технической и технологической модернизации отраслей АПК на основе качественного роста технической оснащенности АПК; формирование интегрированных производств на основе кластерных приоритетов; развитие научно-инновационной инфраструктуры АПК и совершенствование кадрового обеспечения АПК; повышение конкурентоспособности субъектов АПК в условиях вступления в ВТО.

Стратегия территориального развития РК до 2015 года (утверждена Указом Президента РК от 28 августа 2006 года № 167). Стратегия определяет стратегические направления территориального развития страны, включая формирование экономического пространства и расселения населения, инфраструктурное обеспечение территорий во взаимосвязке со становлением кластеров.

Региональная политика в предстоящие годы будет направлена на концентрацию экономической деятельности в развитых региональных центрах, способных стать «локомотивами» экономической и социальной модернизации, обеспечение

рациональной территориальной организации экономического потенциала страны и расселения населения.

Одним из направлений реализации Стратегии является улучшение экологического состояния территорий.

В предстоящие годы будет продолжена работа по дальнейшему обеспечению развития сельских территорий, решению проблем Приаралья, бывшего Семипалатинского полигона и других неблагоприятных территорий.

В этих целях продолжится реализация Государственной программы развития сельских территорий на 2004-2010 годы, программ по решению проблем бывшего Семипалатинского полигона, развитию малых городов, города Семипалатинска. В текущем году будет принята новая программа по решению проблем Приаралья.

В соответствии с поручениями Президента РК в стране разработана Стратегия индустриально-инновационного развития РК на 2003-2015 годы. Целью Стратегии является достижение устойчивого развития страны путем диверсификации отраслей экономики, способствующей отходу от сырьевой направленности, подготовка условий для перехода в долгосрочном плане к сервисно-технологической экономике. Данная стратегия имеет непосредственное отношение к КБО, т.к. Стратегия ставит своей задачей повышение производительности труда к 2015 году по сравнению с 2000 годом не менее чем в 3 раза, что по отношению к сельскому хозяйству может быть обеспечено только внедрением ресурсосберегающих передовых технологий земледелия.

Программа Правительства РК на 2007-2009 годы (утверждена Указом Президента РК от 6 апреля 2007 года N 310) предусматривает переход к устойчивому развитию, повышение качества жизни населения и развитие человеческого капитала. Целью в области природопользования и охраны окружающей среды является рациональное и эффективное использование природных ресурсов посредством создания условий для перехода к устойчивому развитию и охране окружающей среды на основе баланса экономических, социальных и экологических аспектов повышения качества жизни населения.

Программа ставит своей задачей создание условий для устойчивого и рационального использования природных ресурсов, в том числе водных, лесных, рыбных ресурсов, растительного и животного мира, особо охраняемых природных территорий, возобновляемых источников энергии, а так же активизацию роли Казахстана в обеспечении трансграничного и международного взаимодействия в вопросах экологии (деградация земель, биологическое разнообразие и другие) и сохранения климата.

В. Национальные планы и стратегии, в области борьбы с опустыниванием, разработанные до принятия НПД по осуществлению КБО ООН.

До официального принятия НПД Правительством РК, в Казахстане, единственным документом регламентирующей деятельность, связанную с опустыниванием была Национальная стратегия и план действий по борьбе с опустыниванием от 1997 года. МООС приняло НПД, однако по ряду причин реализация КБО проходила медленно.

Этот документ содержал ряд стратегических директив, однако, слабой стороной его было программное содержание, связь с национальной стратегией развития и целями Казахстана на долгосрочную перспективу, а также то, что документ не был представлен в Правительство на утверждение.

Затем Национальная стратегия была обновлена в 1999 году, но по ряду причин реализация происходила медленно.

В 2002 году была разработана новая НПД, которая имела более действенную направленность и особо подчеркивала необходимость повышения уровня координации и межсекторальной интеграции.

В ней также было подчеркнуто значение активного вовлечения в процесс реализации неправительственных организаций и других элементов гражданского общества.

IV. Институциональные меры, принятые в целях осуществления Конвенции

A. НПД как часть национальных планов экономического и социального развития и охраны окружающей среды.

Программа по борьбе с опустыниванием в Республике Казахстан на 2005-2015 годы (далее - Программа) разработана в рамках принятых Казахстаном обязательств по Конвенции по борьбе с опустыниванием, а также во исполнение пункта 28 Плана мероприятий на 2004-2006 годы по реализации Концепции экологической безопасности РК на 2004-2015 годы, утвержденным постановлением Правительства РК 3 февраля 2004 года № 131.

Программа являлась основополагающим документом по организации борьбы с основными причинами опустынивания и устранению ее последствий. В ней содержится анализ причин и приоритетные направления действий, включающие в себя комплекс первоочередных и превентивных мероприятий.

Основной целью Программы является приостановление и предотвращение процесса опустынивания на территории РК.

На первом этапе (2005-2007 годы) реализации Программы проведена инвентаризация и оценка деградированных земель; проинформировано и обеспечено участие всех слоев населения в процессе принятия решений по проблемам борьбы с опустыниванием; разработаны и реализуются проекты по восстановлению земель или предотвращению их деградации.

Особое внимание уделяется вопросам обеспечения баланса интересов между ускоренными темпами развития экономики страны и сохранением благополучной экологической обстановкой и ресурсной базы. Намечена организация и проведение мониторинга за процессами опустынивания, экологическое районирования территории республики, разработка и внедрение экономических механизмов устойчивого землепользования, проведение научных исследований и информирование населения.

В 2008 году данная программа была упразднена, а действия по борьбе с опустыниванием были включены в Программу охраны окружающей среды на 2008-2010 годы.

B. Достигнутая увязка с субрегиональными и региональными программами действий

Начало процессу ИСЦАУЗР было положено в 2003 году на Ташкентском форуме по развитию партнерства и выполнению Конвенции по борьбе с опустыниванием ООН.

На межгосударственном семинаре по ИСЦАУЗР в Душанбе, был разработан формат Национальных рамочных программ, приняты Рабочий план и расписание завершения процесса разработки ИСЦАУЗР, в соответствии с которым планируется подготовить национальные программы стран-участников

В 2005 г. на первом национальном семинаре по реализации ИСЦАУЗР в Казахстане были выработаны основные направления для разработки Казахстанской национальной рамочной программы как одного из основных результатов «Инициативы», определены сроки и исполнители.

В Алматы (16 ноября 2006 года) – Пять стран Центральной Азии совместно с двенадцатью партнерами по развитию сегодня запустили программу на сумму 1,4 миллиарда долларов США для восстановления, поддержания и повышения производительности деградированных земель.

В течение следующих 10 лет в рамках Инициативы стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами (ИСЦАУЗР) будет организована работа по обеспечению устойчивого управления земельными ресурсами и предотвращению

деградации земли в Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. АБР будет осуществлять общую координацию деятельности партнерства, поддерживаемого Глобальным экологическим фондом (ГЭФ).

Национальные проекты и мероприятия сосредоточатся на девяти вопросах, включая управление охраняемыми зонами и сохранение биологического разнообразия, комплексное управление ресурсами, управление пастбищными угодьями, устойчивое сельское хозяйство в орошаемых зонах, управление лесным хозяйством и лесистой местностью; а также развитие потенциала, необходимого для планирования использования земельных ресурсов, усиления благоприятной среды для политики действий, и восстановление экосистемы в регионе бывшего Аральского моря.

Многострановые мероприятия включают интегрирование управления земельными ресурсами в общий процесс планирования, разработку информационной системы устойчивого управления земельными ресурсами, исследования по устойчивому управлению земельными ресурсами, а также управление знаниями и распространение информации.

Координация деятельности осуществляется специальной рабочей группой, в которую входят все участники партнерства ИСЦАУЗР и другие международные организации.

Другими партнерами в области развития являются Канадское агентство по международному развитию (CIDA), Проект по борьбе с опустыниванием земель Немецкого общества по техническому сотрудничеству (GTZ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Глобальный экологический фонд, Организация "Глобальный механизм", Международный центр по сельскохозяйственным исследованиям в сухих зонах, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству, Программа развития ООН, Программа ООН по защите окружающей среды и Всемирный банк, Исламский банк развития и Секретариат КБО ООН.

«Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами» ГЭФ/АБР представляет собой инновационное международное сотрудничество доноров, направленное на выполнение рамочной программы на национальном уровне по борьбе с процессами опустынивания через устойчивое управление земельными и водными ресурсами, на оказание содействия Центрально-Азиатским странам в реализации ими Конвенции по борьбе с опустыниванием ООН и повышение уровня жизни сельского населения в странах Центральной Азии.

Работа руководящего комитета осуществляется при поддержке Национальных секретариатов, созданных АБР в каждой стране. Также в каждой стране будут созданы Национальные координационные советы, состоящие из представителей министерств, НПО и т.д. Кроме того, каждая страна создает национальные секретариаты, как рабочий орган в поддержку национальных координационных советов.

Глобальным экологическим фондом на грантовой основе для реализации проекта в составе 10 субпроектов выделяется 25 млн. долларов США. Со стороны АБР получено согласие на софинансирование проекта. Первый этап Программы ИСЦАУЗР начат в 2007 году. На первый год работы бюджет распределен на все 5 стран, из которых 50% выделяют доноры, 50% как софинансирование, сами страны.

Вопросы регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и устойчивого развития, составной частью которых являются вопросы борьбы с опустыниванием, служат предметом регулярных консультаций между пятью государствами региона Центральной Азии.

С. Национальный координационный орган

В республике достигнут существенный прогресс в плане реализации КБО ООН: создана постоянно действующая рабочая группа по проблеме борьбы с опустыниванием, назначен

Национальный координатор, определен Focal point. Реализация проектов по борьбе с опустыниванием получает приоритет, проведен семинар по синергизму конвенций РИО.

Национальным координатором по реализации КБО ООН в Казахстане является Министерство охраны окружающей среды в лице Директора Департамента экологической политики и устойчивого развития МООС РК.

Национальный координатор КБО непосредственно принимает участие в разработке экологических документов, путем участия в консультативных совещаниях, согласовании с заинтересованными сторонами, проведении общественных слушаний, а также принятие решений. Он также возглавляет Национальный координационный совет (НКС) по КБО, которая является межведомственным органом, работающим по вопросам деградации земель и УУЗР. НКС, состоящий из представителей государственных учреждений и НПО, собираются по мере необходимости.

Основные обязательства перед КБО ООН в республике выполняются. Реализация обязательств КБО ООН производится через соответствующие программы: Национальная программа по борьбе с опустыниванием на 2005-2015 гг., Программа по охране окружающей среды на 2008-2010 годы.

D. Институциональные основы для последовательной и эффективной борьбы с опустыниванием.

В настоящее время в стране сложилась структура управления, позволяющая осуществлять государственную политику, принимать решения и проводить мероприятия по совершенствованию механизмов в этой области природопользования и охраны окружающей среды. На МООС РК возложена ответственность за реализацию государственной политики в области БО, выполнение законодательства, осуществление государственного надведомственного контроля, проведение государственной экологической экспертизы проектов.

Развитие международного сотрудничества по реализации КБО является одним из приоритетных направлений деятельности государства. Казахстан поддерживает на постоянной основе контакты с международными межправительственными организациями и финансовыми институтами: Всемирным Банком, Международным Валютным Фондом, Программой развития ООН (ПРООН), Всемирной метеорологической организацией (ВМО), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), ФАО, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Программой ТАСИС Европейского сообщества, органами, созданными для выполнения международных природоохранных конвенций и др.

В настоящее время кроме 16 министерств, функционирует 11 самостоятельных агентств. По существу, это 27 ведомств, часть руководителей которых не входят в состав Правительства, однако формируют государственную политику по определенным направлениям Конвенции.

В процессе выполнения обязательств по КБО ООН важное значение придается межсекторальному взаимодействию, а также эффективному распределению функциональных полномочий между государственными органами. Экологическое управление осуществляется в стране несколькими государственными органами.

Ниже в таблице представлена матрица заинтересованных сторон, в которой показана их роль в обеспечении выполнения обязательств страны по КБО ООН.

Название заинтересованной стороны	Интересы / мандат	Причины для включения в процесс	Роль в процессе выполнения обязательств
1	2	3	4
Министерство охраны окружающей среды	Формирование государственной политики в области БО	Ответственный государственный орган по КБО ООН	Координация деятельности в области БО, подготовка Национальных сообщений по КБО ООН, проведение систематических наблюдений и создание банков данных, связанных с БО.

Министерство экономики и бюджетного планирования	Разработка отраслевых программ развития и макроэкономическое прогнозирование	Учет потенциальных последствий деградации природной среды при макроэкономическом планировании и финансировании экономики.	Разработка финансового механизма реализации обязательств, участие в подготовке и реализации программ по мерам, способствующим БО.
Министерство финансов	Функция разработки проекта закона о республиканском бюджете на очередной год, участие в разработке и реализации государственной бюджетной политики	Учет потенциальных последствий деградации природной среды при макроэкономическом планировании и финансировании экономики.	Разработка финансового механизма реализации обязательств, участие в подготовке и реализации программ по мерам, способствующим БО.
Министерство иностранных дел	Обеспечение интересов РК в области международной охраны и рационального использования окружающей среды, развитие отношений с международными организациями по вопросам БО	Ключевая роль в переговорном процессе по Международным правовым документам в области БО	Контроль, информирование сторон переговорного процесса
Министерство юстиции	Функция совершенствования законодательства в области БО, правовое обеспечение международных договоров вместе с организацией исполнения договоров с иностранными государствами	Наличие специалистов по Международному праву, возможность консультаций, линии обратной связи	Консультации по правовым аспектам реализации Международных экологических документов в РК по БО
Министерство сельского хозяйства	Обеспечение предотвращения, а затем и ликвидацию негативных последствий опустынивания от сельскохозяйственного производства, инновационная деятельность	Прямое влияние на все процессы техногенного опустынивания и управление водными ресурсами, оптимизация агроландшафтов	Разработка, привлечение, внедрение и использование почвозащитных, почво- и водоохраных технологий, восстановление плодородия пашни и продуктивности пастбищ. Содействие рациональному использованию природных ресурсов, борьба с бедностью, разработка и осуществление мер с целью адаптации к обострению проблем опустынивания.
Министерство здравоохранения	Заинтересованность в мерах по смягчению отрицательных последствий опустынивания и адаптации к нему.	Взаимосвязь опустынивания, бедности и здоровья человека	Разработка и принятие мер с целью адаптации и предотвращения последствий опустынивания в рамках проведения социальной политики.

Министерство энергетики и минеральных ресурсов	Участие в разработке проектов по оптимизации природопользования, ресурсосбережения	Прямое влияние на ситуацию с процессами техногенного опустынивания (подтопление, засоление почвогрунтов), изменение ландшафтов	Разработка, привлечение, внедрение и использование технологий по сокращению выбросов и сбросов вредных веществ, восстановлению нарушенных ландшафтов
Министерство индустрии и торговли			
Министерство по чрезвычайным ситуациям	Обеспечение подготовленности страны к чрезвычайным ситуациям.	Система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе связанных с процессами природного и антропогенного опустынивания.	Реагирование на чрезвычайные ситуации, связанные с аномальным характером процессов опустынивания, принятие подготовительных мер с целью предупреждения чрезвычайных ситуаций.
Агентство РК по статистике	Официальный источник информации по факторам опустынивания и национальным условиям	Сбор данных по национальной деятельности, национальным условиям	Предоставление данных
Агентство РК по управлению земельными ресурсами	Управление земельными ресурсами	Мониторинг качественного и количественного состояния почвенно-земельных ресурсов, учет характера землепользования.	Разработка методики и организация мониторинга процессов опустынивания. Консультации и предоставление информации

Для координации действий по выполнению принятых Казахстаном конвенций в области охраны окружающей среды ПП РК от 23 октября 2007 года N 987 образована комиссия по вопросам стабилизации качества окружающей среды. Основной задачей Комиссии является выработка предложений по обеспечению: 1) координации деятельности министерств, агентств и ведомств по вопросам стабилизации качества окружающей среды, в том числе сохранения биоразнообразия, борьбы с нарушениями природоохранного законодательства РК; 2) реализации проекта "Очистка реки Нуры", действующего в рамках Соглашения о займе между Республикой Казахстан и Международным Банком Реконструкции и Развития от 17 декабря 2003 года.

Е. Согласованная и функциональная нормативно-правовая основа

КБО ООН, представляющая собой международный договор, подписанный и ратифицированный РК, налагает на нашу республику определенные юридические обязанности и дает права (Закон РК от 7 июля 1997 года №149-І "О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием").

Государственная политика по реализации конвенции по борьбе с опустыниванием включает формирование и реализацию нормативно-правового, финансового, информационного, кадрового обеспечения на всех уровнях управления: международном, национальном, региональном, местном.

В соответствии со статьей 31 Конституции РК охрана окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья граждан, является важнейшим направлением государственной политики. Главными целями государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования в Стратегии 2030 являются стабилизация качества окружающей среды, обеспечение благоприятной среды обитания человека, сохранение природных ресурсов для будущих поколений.

Реализация политики по охране окружающей среды возлагается на существующую систему государственных органов, подразделяющихся на органы представительной (Парламент, маслихаты), исполнительной (Правительство РК, министерства, акиматы) и судебной власти.

За последние годы в Казахстане принят целый ряд законов и подзаконных актов, важных с точки зрения осуществления целей Конвенции по борьбе с опустыниванием: "Земельный кодекс" от 20 июня 2003 года, "Лесной кодекс" от 8 июля 2003 года, "Водный кодекс" от 9 июля 2003 года, "Кодекс об административных правонарушениях" от 30 января 2001 года, «Экологический кодекс» от 9 января 2007 года.

«Экологический кодекс» регулирует отношения в области охраны, восстановления и сохранения окружающей среды, использования и воспроизводства природных ресурсов при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, в пределах территории РК.

Участниками регулируемых настоящим Кодексом отношений являются физические и юридические лица, государство, а также государственные органы, осуществляющие государственное регулирование в области охраны окружающей среды и государственное управление в области использования природных ресурсов.

Настоящим кодексом предусмотрены экологические основы устойчивого развития РК:

- 1) достижение государством цели по обеспечению благоприятной окружающей среды для жизни и здоровья человека;
- 2) охрана окружающей среды и сохранение биоразнообразия;
- 3) обеспечение и реализация права РК на разработку своих природных ресурсов и отстаивание национальных интересов в вопросах использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду;
- 4) справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений;
- 5) развитие устойчивых моделей производства и потребления;
- 6) соответствие экологического нормирования условиям социального и экономического развития с учетом состояния окружающей среды;
- 7) соблюдение права каждого человека на доступ к экологической информации и всестороннее участие общественности в решении вопросов охраны окружающей среды и устойчивого развития;
- 8) обеспечение гласности принимаемых мер в области охраны окружающей среды;
- 9) глобальное партнерство в целях сохранения, защиты и восстановления здорового состояния и целостности экосистемы Земли;
- 10) содействие развитию международного права, касающегося ответственности за ущерб окружающей среде;
- 11) сдерживание, предотвращение переноса и перевода в другие государства любых видов деятельности и веществ, которые наносят серьезный ущерб окружающей среде или считаются вредными для здоровья человека, а также принятие мер предосторожности в случаях, когда существует угроза серьезного или необратимого ущерба окружающей среде.

Режим использования земель лесного фонда регулируется Земельным и Лесным кодексами РК. Экологическим критерием при отнесении земель к категории лесного фонда следует считать состояние растительности как индикатора экологического состояния территории.

Перевод земель лесного фонда в другую категорию земель допускается при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы в соответствии с требованиями лесного законодательства РК на основании материалов лесоустройства и землеустройства.

При переводе земель лесного фонда в другие категории следует учитывать экологические показатели, отражающие влияние состояния земель на травяную и древесную растительность в соответствии с экологическими критериями оценки земель.

Охрана, защита и использование защитных насаждений осуществляются землепользователями, на землях которых они расположены, в соответствии с Лесным кодексом РК.

Государственный природно-заповедный фонд - совокупность взятых под государственную охрану объектов окружающей среды, которые имеют особую экологическую, научную, историко-культурную и рекреационную ценность в качестве природных эталонов, уникалов и реликтов, генетического резерва, предмета научных исследований, просвещения, образования, туризма и рекреации.

Объекты государственного природно-заповедного фонда устанавливаются Законом РК "Об особо охраняемых природных территориях".

Охрана государственного природно-заповедного фонда обеспечивается путем создания особо охраняемых природных территорий, а также установления запретов и ограничений в пользовании объектами окружающей среды, имеющими особую экологическую, научную, историко-культурную и рекреационную ценность.

Земельные участки из состава земель водного фонда могут быть предоставлены во временное землепользование местными исполнительными органами по согласованию с уполномоченным государственным органом в области использования и охраны водного фонда физическим и юридическим лицам для нужд сельского, лесного, рыбного, охотничьего хозяйства и других целей, не противоречащих основному целевому назначению земельного участка, не влекущие за собой загрязнение и деградацию земель и соответственно ухудшение экологической обстановки.

Перевод земель водного фонда в другую категорию земель допускается при наличии положительных заключений государственных экологической и санитарно-эпидемиологической экспертиз в соответствии с требованиями водного законодательства РК в случае прекращения существования водного объекта либо существенного изменения его экологических и гигиенических показателей.

Земли, выделенные под водоохранные полосы, не могут быть переведены в категории земель населенных пунктов и промышленности, на них устанавливается специальный режим хозяйственной деятельности для предотвращения загрязнения, засорения и истощения вод.

При зонировании земель запаса учитываются площадь проявления негативных изменений и пространственная неоднородность распределения участков разной степени деградации на исследуемой территории.

Скорость деградации экосистем рассчитывается по пятидесятилетним рядам наблюдений. Оценка степени деградации экосистемы проводится в соответствии с экологическими критериями оценки земель.

Земли запаса могут быть переведены в другие категории земель в зависимости от целей дальнейшего использования только после установления на местности границ земель, в категорию которых они переводятся. При переводе земель запаса в другую категорию земель предварительно осуществляется выбор земельного участка в соответствии с экологическими требованиями к данной категории земель.

Перевод нарушенных земель из категории земель запаса возможен после осуществления рекультивации и мероприятий по улучшению качества земель и экологической ситуации.

Земельные участки из состава земель запаса, на которых проводились испытания ядерного оружия, могут быть предоставлены в собственность или землепользование только после завершения всех мероприятий по ликвидации последствий испытания ядерного оружия и комплексного экологического обследования при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Объектами государственного экологического мониторинга являются атмосферный воздух, земля, поверхностные и подземные воды, недра, животный и растительный мир, а также климат и озоновый слой Земли, экологические системы, факторы воздействия окружающей среды на здоровье населения.

Задачами Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов являются:

- 1) получение достоверной и сопоставимой информации о состоянии окружающей среды, биоразнообразия и экосистем, об источниках антропогенного воздействия, факторах среды обитания, влияющих на состояние здоровья;
- 2) оценка и прогноз состояния окружающей среды, уровней антропогенного воздействия, показателей состояния биосферы, функциональной целостности экосистем;
- 3) обеспечение данными для проведения анализа эффективности принимаемых

управленческих решений и проводимых мероприятий по обеспечению экологической безопасности.

Специально уполномоченные государственные органы в соответствии с их компетенцией обязаны проводить изучение природных объектов и организовывать виды (подсистемы) мониторинга.

Обмен информацией в рамках Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов осуществляется на безвозмездной основе в соответствии с перечнями, формами и сроками, утвержденными уполномоченным органом в области охраны окружающей среды по согласованию со специально уполномоченными государственными органами, осуществляющими мониторинг соответствующих видов природных ресурсов.

Мониторинг состояния окружающей среды включает в себя следующие виды: мониторинг состояния атмосферного воздуха; мониторинг состояния атмосферных осадков; мониторинг качественного состояния водных ресурсов; мониторинг состояния почв; метеорологический мониторинг; радиационный мониторинг; мониторинг трансграничных загрязнений; фоновый мониторинг.

Мониторинг состояния окружающей среды организуется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Мониторинг состояния атмосферного воздуха - система наблюдений за состоянием загрязнения атмосферного воздуха в населенных пунктах РК. Число государственных постов наблюдений и их размещение в каждом конкретном населенном пункте определяются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды в пределах его компетенции с учетом численности населения, рельефа местности, фактического уровня загрязнения.

Мониторинг состояния атмосферных осадков - система наблюдений за химическим составом атмосферных осадков, который служит показателем загрязнения атмосферы, а также наблюдение за содержанием веществ в снежном покрове для оценки регионального загрязнения атмосферы в зимний период и выявления ареала распространения загрязняющих веществ от населенных пунктов и промышленных объектов.

Мониторинг качественного состояния водных ресурсов - система наблюдений за состоянием качества поверхностных и подземных вод.

Мониторинг состояния почв - система наблюдений за состоянием техногенного загрязнения почв на землях населенных пунктов, орошаемых территориях и сельскохозяйственных угодьях.

Метеорологический мониторинг - система комплексных метеорологических наблюдений, в том числе актинометрических, теплобалансовых, озонметрических, аэрологических, за физическими параметрами атмосферы и подстилающей поверхности в целях обеспечения государственных органов, физических и юридических лиц информацией о погоде, составления краткосрочных, долгосрочных метеорологических, агрометеорологических прогнозов и предупреждения о возможности возникновения стихийных метеорологических явлений. На основе данных метеорологического мониторинга осуществляется ведение мониторинга климата и озонового слоя Земли.

Радиационный мониторинг - система наблюдений за техногенным и природным радиоактивным загрязнением объектов окружающей среды и территорий.

Мониторинг трансграничных загрязнений - система наблюдений, осуществляемая в рамках международного сотрудничества с приграничными государствами за состоянием трансграничных вод и трансграничного загрязнения воздуха, а также эффективности мер,

принимаемых для предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия на окружающую среду.

Фоновый мониторинг - система наблюдений за состоянием атмосферы и других сред в их взаимодействии с биосферой на специализированной сети станций комплексного фонового мониторинга окружающей среды.

Мониторинг природных ресурсов включает в себя следующие виды: мониторинг земель; мониторинг водных объектов и их использования; мониторинг недр; мониторинг особо охраняемых природных территорий; мониторинг горных экосистем и опустынивания; мониторинг лесов; мониторинг животного мира; мониторинг растительного мира.

Мониторинг природных ресурсов осуществляется специально уполномоченными государственными органами в соответствии с законодательными актами РК .

Мониторинг земель представляет собой систему базовых (исходных), оперативных, периодических наблюдений за качественным и количественным состоянием земельного фонда, проводимых в целях своевременного выявления происходящих изменений, их оценки, прогноза дальнейшего развития и выработки рекомендаций по предупреждению и устранению последствий негативных процессов.

Данные мониторинга земель обобщаются в Государственном земельном кадастре.

Мониторинг водных объектов представляет собой систему регулярных наблюдений за гидрологическими, гидрогеологическими, гидрогеохимическими, санитарно-химическими, микробиологическими, паразитологическими, радиологическими и токсикологическими показателями их состояния, сбор, обработку и передачу полученной информации в целях своевременного выявления негативных процессов, оценки и прогнозирования их развития, выработку рекомендаций по предотвращению вредных последствий и определению степени эффективности осуществляемых водохозяйственных мероприятий.

Мониторинг недр представляет собой систему наблюдений за состоянием недр для обеспечения рационального использования государственного фонда недр и своевременного выявления их изменений, оценки, предупреждения и устранения последствий негативных процессов. Данные мониторинга недр обобщаются в Государственном кадастре недр.

Мониторинг особо охраняемых природных территорий - система наблюдений для изучения естественного течения природных процессов и влияния изменений состояния окружающей среды на экологические системы особо охраняемых природных территорий. Данные мониторинга особо охраняемых природных территорий обобщаются в Государственном кадастре особо охраняемых природных территорий.

Мониторинг горных экосистем и опустынивания - наблюдение за опустыниванием и его последствиями и состоянием горных экосистем.

Мониторинг лесов представляет собой систему наблюдений, оценки и прогноза состояния и динамики лесного фонда в целях государственного управления в области охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, пользования лесным фондом, сохранения биологического разнообразия и экологических функций лесов. Данные мониторинга лесов обобщаются в Государственном лесном кадастре.

Мониторинг животного мира представляет собой систему наблюдений, оценки и прогноза состояния и динамики объектов животного мира в целях государственного управления в области охраны, воспроизводства и использования животного мира и сохранения биологического разнообразия. Данные мониторинга животного мира обобщаются в Государственном кадастре животного мира.

Мониторинг растительного мира представляет собой систему наблюдений оценки

состояния объектов растительного мира в целях их изучения, охраны, воспроизводства и устойчивого использования.

К специальным видам мониторинга относятся:

Мониторинг военно-испытательных полигонов - система наблюдений за загрязнением окружающей среды, обусловленных испытанием военной техники, в том числе ракетной, проведением ядерных взрывов в мирных целях на территории закрытых и действующих полигонов.

Мониторинг ракетно-космического комплекса "Байконур" - система наблюдений за состоянием окружающей среды на территориях, подверженных влиянию ракетно-космической деятельности комплекса "Байконур".

Мониторинг зон чрезвычайных экологических ситуаций и экологического бедствия - система наблюдений за состоянием окружающей среды на территориях зон чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия.

Космический мониторинг - система наблюдений за состоянием окружающей среды с использованием средств наблюдения космического базирования и дистанционного зондирования, организацию функционирования которой осуществляет уполномоченный государственный орган в области аэрокосмической деятельности.

Организацию ведения видов специального мониторинга осуществляет уполномоченный орган в области охраны окружающей среды.

Единая система государственных кадастров природных ресурсов РК создается и ведется как межотраслевая информационная система, объединяющая все виды государственных кадастров природных ресурсов РК в целях обеспечения единого общегосударственного комплексного учета и оценки природного и экономического потенциала РК .

Государственные кадастры природных ресурсов представляют собой систематизированный свод информации о количественных и качественных показателях природных ресурсов в порядке, установленном настоящим Кодексом и иными законодательными актами РК .

Объектами Единой системы кадастров являются составные части окружающей среды: земля, вода, лес, почва, недра, животный и растительный мир в их взаимодействии.

Единая система кадастров ведется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды совместно со специально уполномоченными государственными органами, осуществляющими мониторинг соответствующих видов природных ресурсов, на основе данных учета состояния и использования природных ресурсов.

Система государственных кадастров природных ресурсов содержит в цифровом виде на каждый учетный кадастровый объект, документальные сведения о его состоянии с указанием географической привязки и организационно-правовой формы.

Основными принципами ведения Единой системы кадастров являются: единство технологии обработки и предоставления кадастровой информации; применение автоматизированных информационных технологий; объективность пополнения и обновления информации.

Результаты учета и регистрации объектов, полученные в рамках кадастров природных ресурсов, передаются специально уполномоченными государственными органами в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды безвозмездно.

Данные об объекте, занесенном в Единую систему кадастров, должны включать: сведения статистических форм, отчетные материалы, паспорт объекта, утвержденные специально

уполномоченными государственными органами; картографический материал о пространственном положении объектов и другие данные, необходимые для комплексной оценки территорий.

Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды обязан обеспечить доступ к информации, содержащейся в кадастрах, специально уполномоченным государственным органам, осуществляющим мониторинг соответствующих видов природных ресурсов.

В целях систематизации экологической информации и улучшения доступа к ней государственные органы формируют и поддерживают электронные кадастры экологической информации.

Государственные органы в соответствии с их компетенцией распространяют посредством размещения в Интернете и применения иных общедоступных информационно-коммуникационных средств следующие виды экологической информации: доклады о состоянии окружающей среды; проекты и тексты нормативных правовых актов и международных договоров по вопросам охраны окружающей среды; проекты и тексты документов, касающихся государственной политики, программ и планов в области охраны окружающей среды; отчеты по результатам контрольно-инспекционной и правоприменительной деятельности в области охраны окружающей среды; информация, отнесенная к перечню базовых услуг электронного правительства в области охраны окружающей среды.

В целях системного и наглядного предоставления экологической информации составляется комплексный научно-справочный сборник картографических материалов - Национальный экологический атлас.

Разработку и публикацию Национального экологического атласа организует уполномоченный орган в области охраны окружающей среды.

Экологическая информация является общедоступной, за исключением случаев, предусмотренных законами РК.

Доступ к отдельным сведениям и данным, составляющим общедоступную экологическую информацию, осуществляется путем их предоставления по запросам физических и юридических лиц, распространения в средствах массовой информации, в специальных изданиях, размещения в Интернете, а также с применением иных общедоступных информационно-коммуникационных средств.

Доступ к государственным информационным ресурсам (информационным базам данных) экологической информации осуществляется посредством формирования и поддержания общедоступных регистров и кадастров экологической информации.

Предоставление доступа к документам и информационным ресурсам, содержащим сведения и данные с ограниченным доступом, осуществляется в порядке, установленном законодательством РК.

С целью приведения норм законодательных актов в соответствие с положениями Экологического кодекса принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по экологическим вопросам». Данным законом предусматривается внесение изменений и дополнений в 6 кодексов и 10 законов РК.

Программным документом, имеющим основополагающее значение для внутренней и внешней политики в области охраны окружающей среды, и, в частности, для борьбы с опустыниванием, является «Концепция экологической безопасности на 2004-2015 годы», одобренная Указом Президента РК от 3 декабря 2003 года N 1241, в которой «целью государственной политики в области экологической безопасности является обеспечение защищенности природных систем, жизненно важных интересов общества и прав личности от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на

окружающую среду» [КЭБ]. При этом одной из первых задач для достижения этой цели является «...предотвращение опустынивания и деградации земель» [КЭБ].

Важнейшим документом по организации деятельности в стране по борьбе с опустыниванием и выполнении обязательств по соответствующей экологической Конвенции является принятая в 4 кв. 2004 г. Программа по борьбе с опустыниванием в Республике Казахстан на 2005-2015 гг., а также план мероприятий к ней на 2005-2007 гг.

Приказом Министра охраны окружающей среды РК от 27 октября 2006 года № 324-п принят актуализированный Реестр, согласно которому в настоящее время действуют 170 ведомственных нормативно-методических документов, регламентирующие различные аспекты в области охраны окружающей среды. Все принятые документы размещены на сайте Министерства.

В рамках реализации Плана мероприятий по реализации Программы «Охрана окружающей среды РК на 2005-2007 годы», утвержденной постановлением Правительства РК от 6 декабря 2004 года № 1278 за 2007 год, разработаны методы эколого-экономической оценки природных объектов и экономической эффективности природоохранных мероприятий. Данные механизмы учтены в постановлении Правительства РК от 26 декабря 2007 года № 1314 «Об утверждении базовых и предельных ставок платы за эмиссии в окружающую среду».

Значительно повышена роль инвестиций промышленных предприятий на природоохранные нужды. В соответствии с частью 2 статьи 99 Экологического кодекса, при подаче заявочных материалов на получение экологических разрешений согласовываются обязательные планы

Концепция реформирования и развития государственной системы охраны окружающей среды на 2007-2012 годы, одобренной на заседании Правительства РК 12 июня 2007 г. начинает реализовываться на практике. Так, в целях обеспечения экологической безопасности Министерство внедряет международный принцип "цикла экологического регулирования", заключающийся в неразрывном единстве экспертизы, разрешительной системы и контроля.

Вопросы совершенствования системы государственного контроля отражены в Экологическом кодексе. Формирование ответственного отношения природопользователей к окружающей среде осуществляется через обязательность организации и проведения ими производственного экологического контроля (ст. 128 - 134), разработку и внедрение плана природоохранных мероприятий (ст. 72). Эти документы природопользователей подлежат обязательному согласованию с уполномоченным государственным органом при получении разрешений на эмиссии в окружающую среду, а достоверность их исполнения выявляется при проведении экологических проверок и служит инструментом для предупреждения нарушений природоохранного законодательства.

12 августа 2006 года вступила в силу Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция). Постановлением Правительства РК МООС назначен ответственным органом по выполнению конвенции.

Координация деятельности по реализации Тегеранской конвенции в Казахстане постановлением Правительства РК от 28 августа 2007 года N 749 «О некоторых мерах по реализации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря от 4 ноября 2003 года» возложена на МООС. Мероприятия по обеспечению участия в подготовке проектов Протоколов к Рамочной Конвенции по защите морской среды Каспийского моря от 4 ноября 2003 года предусмотрены в рамках Программы «Охрана окружающей среды РК на 2008-2010 годы».

Основные нормативно-законодательные документы, регулирующие мониторинг земель: Закон РК от 25 января 2001 г. № 152-11 ЗРК "О земле"; постановления Правительства РК от 17 сентября 1997 г. № 1347 "Об утверждении Порядка ведения мониторинга земель в Республике Казахстан" и от 11 июня 2001г. № 800 "О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства РК по регулированию земельных отношений", Закон РК

от 11 января 2007 года N 214 "О лицензировании», ПП РК от 6 июля 2007 года N 574 "Об утверждении Правил лицензирования и квалификационных требований к деятельности по производству землеустроительных, топографо-геодезических и картографических работ", ПП РК от 19 июля 2007 года N 610 "Об утверждении ставок лицензионного сбора за право занятия отдельными видами деятельности".

В связи с этим требуется: оценка подверженности территории Казахстана процессам опустынивания с составлением карт опустынивания (с совершенствованием методики определения) и деградации земель (эрозия, засоление и др.) изучение и оценка биологического разнообразия на деградированных землях. Выполнение указанных мероприятий требует проведения многолетних полевых обследований на основе материалов крупномасштабных почвенных, геоботанических, почвенно-мелиоративных и других обследований и изысканий.

Для изучения качественного состояния земельных ресурсов (особенно пахотных земель) необходимо увеличить объемы почвенных и геоботанических обследований. Основная площадь почвенных изысканий (178,1 млн. га) выполнено до 1990 года, поэтому требует обновления.

Более половины земель республики не обеспечены доброкачественными планово-картографическими, почвенными и другими обследовательскими материалами, данными мониторинга земель. В связи с этим, требуется широкое применение современных дистанционных методов и технологии в изучении и картографировании земель, с использованием материалов космических съемок.

Более 60% геоботанических изысканий выполнены до 1986 года. Выполняемые в последние годы объемы изыскательских работ явно недостаточны для поддержания необходимой информационной базы с целью ведения полноценного кадастра по качественному состоянию почв и кормовых угодий.

Кроме этого, существующая система мониторинга земель не полностью охватывает все почвенные разновидности, а на кормовых угодьях мало пунктов наблюдений из-за ограниченного финансирования. Поэтому необходимо предусмотреть дальнейшее совершенствование и расширение системы ведения мониторинга земель с техническим оснащением современными технологиями, передвижными экспресс лабораториями с использованием аэрокосмической информации и дистанционных методов зондирования.

Следует отметить, что в настоящее время, акценты землеустройства сместились в сторону обеспечения государственного земельного кадастра, оценки земель для целей функционирования рынка земель, разработки схем зонирования земель, региональных программ по рациональному использованию и охране земель, а также проектов земельно-хозяйственного устройства сельских населенных пунктов.

Дальнейшее развитие земельной реформы в стране связано с необходимостью реализации эффективного механизма использования потенциала земельных ресурсов и их охраны. В связи с этим, требуется внедрение в практику экологических нормативов оптимального землепользования и организации экологически ориентированного адаптивного землепользования с разработкой проектов землеустройства.

Агентством РК по управлению земельными ресурсами (АУЗР) ежегодно разрабатывается и представляется в Правительство Государственный доклад «О состоянии и использовании земель РК », в котором приводится характеристика земельного фонда и анализ его качественного состояния и использования.

В области управления особо охраняемыми природными территориями республики используется международный опыт, и который отражен в новой редакции Закона РК «Об особо охраняемых природных территориях» в части разработки плана управления ООПТ. План управления позволит оценить природную и социально-экономическую ценность конкретной ООПТ, разработать и внедрить оптимальные мероприятия, направленные на достижение этих целей.

В целях сохранения и развития системы особо охраняемых природных территорий осуществляется Программа по сохранению и рациональному использованию водных

ресурсов, животного мира и развитию сети особо охраняемых природных территорий до 2010 года. В рамках реализации данной Программы в феврале 2007 г. постановлениями Правительства РК созданы государственный национальный природный парк «Кольсайские озера» в Алматинской области и Иргиз-Тургайский государственный природный резерват в Актюбинской области. Постановлением Правительства РК от 26 января 2006 года № 52 в Южно-Казахстанской области создан новый Сайрам-Угамский государственный национальный природный парк на площади 149,1 тыс. га. Кроме того, разработано ЕНО и ТЭО расширения территории Каркаралинского ГНПП.

В целях усиления охраны земель ООПТ от несанкционированного строительства законом «Об особо охраняемых природных территориях» введена норма, разрешающая строительство на территории национальных парков только объектов туризма и на основе утвержденного генерального плана развития инфраструктуры туризма. В этих целях утверждены генеральные планы развития инфраструктуры для 5-х национальных парков («Алтын-Эмель», «Бурабай», «Кокшетау», Иле-Алатауский и Баянаульский).

В соответствии с Законом РК «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий», государственное регулирование развития агропромышленного комплекса и сельских территорий направлено на обеспечение продовольственной безопасности, устойчивости рынков продукции агропромышленного комплекса, формирование эффективной системы предпринимательства, поддержку конкурентных преимуществ отечественной продукции, а также повышение уровня жизни сельского населения через создание условий для развития растениеводства, животноводства, рыбного хозяйства, переработки сельскохозяйственного сырья и пищевой промышленности, обеспечения ветеринарно-санитарной и фитосанитарной безопасности, технической оснащенности и других сопутствующих сфер деятельности, развития социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий. При этом, одним из инструментов государственного регулирования является применение мер налогового, бюджетного, таможенно-тарифного и технического регулирования, в том числе меры государственной поддержки.

Лесные ресурсы в соответствии со статьей 31 Лесного кодекса РК предоставляются физическим и юридическим лицам в долгосрочное лесопользование на срок от 10 до 49 лет (далее-лесопользователи).

По итогам состоявшихся тендеров в Северо-Казахстанской, Костанайской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Южно-Казахстанской и Западно-Казахстанской областях участки государственного лесного фонда предоставлены в долгосрочное лесопользование на общей площади 105,8 тыс, га и закреплены за 88 лесопользователями.

Лесные ресурсы для заготовки древесины предоставляются лесопользователям на площади, не превышающей площади лесничества. При предоставлении лесных ресурсов в долгосрочное лесопользование в пределах площади лесничества за лесопользователем закрепляются объемы рубок ухода, санитарных и главных рубок.

В соответствии с подпунктом 12 статьи 38 Лесного кодекса, при рубках главного пользования, лесопользователи производят посадку леса на площади превышающей двукратный размер площади вырубленного леса, а также обеспечивают противопожарное и санитарное обустройство участков государственного лесного фонда, находящихся в долгосрочном лесопользовании, осуществляют мероприятия по защите этих участков от лесных вредителей и болезней леса.

Таким образом, по лесничествам, в которых лесные ресурсы переданы в долгосрочное лесопользование, идет активное вовлечение частного капитала в процесс охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Кроме этого, под создание частного лесного фонда выделены земельные участки в Акмолинской области на площади 9,5 га, в Алматинской области - 100 га, в Жамбылской области - 850 га, в Карагандинской области - 70 га. В Восточно-Казахстанской области определены земельные участки под создание частного лесного фонда из земель запаса и спецземфонда площадью - 2983,5 га.

Значительные неиспользуемые природные и территориальные ресурсы Казахстана способны обеспечить возобновляемым органическим сырьем крупномасштабное производство биотоплива, различных видов продукции органической химии и полимерных материалов. Для занятия ниши на перспективном и стратегически важном глобальном рынке биотоплива планируется в рамках индустриализации агропромышленного комплекса республики произвести ввод дополнительных мощностей биотопливной промышленности и создать условия для ускоренного формирования этой отрасли.

В этих целях Министерством разработана и Премьер - Министром одобрена Концепция развития рынка биотоплива до 2010 года, основной целью которой является устойчивое развитие сельскохозяйственного производства и рост его эффективности на основе развития биотопливной промышленности Казахстана.

В соответствии со статьей 43 Водного кодекса РК актуальные вопросы в области использования и охраны водного фонда с внесением предложений и рекомендаций для участников бассейнового соглашения, рассматривает Бассейновый совет. Необходимо отметить, что это наиболее демократичная форма управления водами регламентирована водным законодательством впервые. В 2007 году реализация указанной нормы Водного кодекса практически завершена. В частности во всех речных бассейнах созданы Бассейновые Советы, начаты работы по заключению бассейновых соглашений о восстановлении и охране водных объектов с целью объединения и координации деятельности различных водопотребителей - государственных и негосударственных субъектов.

Основные принципы и стратегические задачи рационального использования земельных ресурсов и биологического потенциала территории изложены в ряде законов и директивных документах Правительства с учетом долгосрочной, среднесрочной и краткосрочной перспективы. В процессе борьбы с опустыниванием, прямые действия принимаются для устранения последствий человеческой деятельности, таких, как истощение почвы, экстенсивная нагрузка на пастбища, вырубка лесов и нерациональные ирригационные методы.

Реформирование государственных сельскохозяйственных организаций практически завершено, хотя формирование их землепользования продолжается.

Все виды сельскохозяйственных мелиораций, направленные на борьбу с опустыниванием, объединены в две группы мер:

- 1) защита почв от различных неблагоприятных явлений и почворазрушающих процессов, снижающих уровень плодородия, уменьшающих потенциал земельных ресурсов (стратегический подход);
- 2) «Лечение» разрушенных земель, у которых в результате проявления негативных явлений уже произошло снижение плодородия почв (тактический подход).

В настоящее время в регионах не установлены количественные обязательства по снижению темпов деградации почв и растительности, на региональном (отраслевая агропродовольственная программа) и местном уровнях не разработаны программы рационального использования земель и восстановления плодородия почв, включая мелиорацию малопродуктивных угодий.

V. Процесс участия в поддержку подготовки и осуществления программ действий

A. Эффективное участие субъектов в определении национальных приоритетов

Конвенция о доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию в вопросах, касающихся окружающей среды подписана Казахстаном в 1998 г. в г. Орхус (Дания). В течение нескольких лет шел процесс подготовки к ратификации конвенции, и в 2001 году Конвенция ратифицирована. «В Казахстане имелись

объективные предпосылки для ратификации и реализации положений Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию в вопросах, касающихся окружающей среды. Положения Конвенции отвечают основным целям и принципам ООН, Всеобщей Декларации Прав Человека, Конституции и законам РК, Приоритетам Долгосрочной стратегии РК до 2030 года «Экология и природные ресурсы» и Стратегического Плана развития РК по экологическому просвещению и активизация общественной деятельности по охране окружающей среды и воспроизводству природных ресурсов».

В целях дальнейшего развития неправительственного сектора, его конструктивного взаимодействия с государственными органами постановлением РК от 21 декабря 2005 года № 1262 создан Координационный совет по взаимодействию с неправительственными организациями при Правительстве РК.

МООС принимает активное участие в заседаниях Координационного совета по взаимодействию с НПО при Правительстве Республики Казахстан.

В целях выработки предложений и рекомендаций по осуществлению государственной политики в области охраны окружающей среды, экологической безопасности и природопользования при МООС РК создан Общественный экологический совет.

В состав Совета входят представители неправительственных организаций, депутатского корпуса, ученые и руководители экологических служб крупных промышленных предприятий.

Члены Общественного совета участвуют в проведении и работе Коллегий Министерства, круглых столов, семинаров, форумов.

В Казахстане за последние годы создана и динамично развивается политическая, законодательная и институциональная основа для деятельности неправительственных экологических организаций (НПО). В законах «Экологический кодекс» и «Об общественных объединениях» определены основные правила участия общественности, доступа к информации и правосудию. Ратифицированная конвенция способствует росту экологической ответственности граждан, а Казахстан при этом получает возможность полноценно участвовать во всех механизмах конвенции и получать техническую и консультационную поддержку Европейского сообщества.

Для развития новых и более качественных отношений между государственными органами и общественностью Министерство охраны окружающей среды активно взаимодействует с - НПО.

Для информирования общественных объединений о вопросах контроля за охраной окружающей среды, территориальные подразделения Министерства предоставляют по запросам общественности своевременную, полную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды и мерах по ее оздоровлению, а также развивают активное сотрудничество с экологическими неправительственными организациями по вопросам природоохранного контроля.

В постоянно действующую Комиссию по вопросам стабилизации качества окружающей среды приглашаются представители ведомств, научных организаций и НПО.

В рамках взаимодействия с НПО от аккредитованных объединений субъектов частного предпринимательства (таких как, Общественный союз предпринимателей и работодателей Казахстана «Атамекен», Казахстанская Ассоциация природопользователей для устойчивого развития, Республиканская Ассоциация горнодобывающих и горно-металлургических предприятий, Евразийская промышленная ассоциация, Союз товаропроизводителей и экспортеров Казахстана, Ассоциация застройщиков Казахстана), получены экспертные заключения по проекту постановления Правительства о внесении изменений и дополнений в Правила выдачи разрешений на загрязнение окружающей среды.

Деятельность в области экологического образования и просвещения, повышения квалификации специалистов организуется и осуществляется государственными органами, организациями образования, культуры и науки, природоохранными учреждениями,

природопользователями, общественными объединениями, отдельными ведущими педагогами и учеными.

В целях межсекторального сотрудничества и межведомственного взаимодействия учебно-методического и научно-методического обеспечения организации экологического просвещения в обществе и семье, повышения квалификации и переподготовки создаются региональные советы (центры) при организациях образования, научных и общественных объединениях.

В процессе обучения предусматривается воспитание активной гражданской позиции к сохранению природы и бережного отношения к природным богатствам признается в качестве одной из приоритетных задач воспитания в организациях образования.

Одним из приоритетных направлений государственной поддержки экологического образования и просвещения является содействие развитию организаций, осуществляющих программы и мероприятия по экологическому просвещению в обществе и семье.

Меры государственной поддержки включают предоставление государственного социального заказа общественным объединениям, осуществляющим деятельность в области экологического образования и просвещения.

Одним из принципов в области международного сотрудничества РК является взаимодополняемость усилий, прилагаемых на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях.

С целью расширения доступа населения к информации по охране окружающей среды, а также развития информационной деятельности Министерство тесно сотрудничает с такими природоохранными НПО, как Общественное объединение «Экологический форум общественных организаций Республики Казахстан», Общественное объединение «Экологический ПрессЦентр».

Необходимо отметить, что многие природоохранные НПО имеют специализированный характер. Например, НПО «Экомузей», «Наурузум» (специализируется на ООПТ).

Особое место среди НПО занимает Экологический форум общественных организаций Республики Казахстан, объединяющий более 100 природоохранных НПО, их представители участвуют во всех проводимых министерством мероприятиях.

Так, Экофорумом совместно с МООС РК в рамках Орхусской конвенции проведена серия семинаров по подготовке руководства по общественным слушаниям в городах Атырау, Караганда, Алматы и Астана.

Представители Экофорума входят в состав Совета по устойчивому развитию Республики Казахстан, рабочей группы по разработке проекта Концепции и Государственной программы эффективного и рационального использования возобновляемых ресурсов и альтернативных источников энергии.

Министерством проводится работа по обеспечению доступа к экологической информации широкого круга граждан. Для этих целей организовано издание новой республиканской экологической газеты «Эколог» при информационной поддержке МООС РК.

Кроме того, обновлен web-сайт МООС РК, на котором размещаются для общественного обсуждения проекты наиболее важных программных документов, касающихся охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Программа правительства РК на 2007-2009 годы предусматривает в рамках развития "Электронного правительства" создание информационной системы "Единая государственная система управления недропользованием РК", что позволит согласовывать вопросы управления и взаимодействия центральных и местных исполнительных органов и недропользователей, мониторинга и контроля за выполнением обязательств по рациональному и комплексному использованию недр, обязательств в области экологии, социальной сферы, образования, обязательств по привлечению казахстанских кадров и производителей товаров, работ и услуг.

Подготовлены и практически введены инновации по экологическому образованию в систему среднего образования: основы экологических знаний представлены в начальных классах – на уроках «Природоведение», для старших классов вопросы экологии введены в программы биологии, химии, физики, географии и других предметов, ведутся факультативные занятия по предмету «Экология». Кроме того, в республике существуют специализированные экологические школы, в которых более углубленно изучаются вопросы охраны окружающей среды. Разработан Экологический букварь на казахском языке, при поддержке ПРООН планируется его тиражирование.

В Казахстане реализуется проект «ЭкоШколы-Казахстан»: Школы-участницы сети стремятся снизить свое негативное влияние на окружающую среду и содействовать устойчивому развитию.

Также экологическое образование внедряется в дошкольное воспитание (в детском саду 1 час в неделю посвящен изучению экологии) и в высшие учебные заведения. В ВУЗах открыты специальности экологической направленности: «Экология», «Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды», «Стандартизация, метрология и сертификация», «Водные ресурсы и водопользование» и др. Курс «Экология» в качестве обязательного компонента включен в блок общеобразовательных дисциплин всех специальностей в объеме 1 кредита.

Министерством ООС РК подписаны Меморандумы о взаимодоверии и сотрудничестве с 19 высшими учебными заведениями. Подписание Меморандума дает возможность выработать практические меры по дальнейшему развитию экологического образования и повышению уровня экологических знаний.

Территориальными управлениями охраны окружающей среды на местах при поддержке ВУЗов и экологических НПО регулярно проводятся научно-практические экологические конференции, тренинги, природоохранные семинары, заседания «круглых столов», различные другие акции и мероприятия. Осуществляется регулярное освещение в центральных и местных средствах массовой информации вопросов охраны окружающей среды.

Большой резонанс имело и обсуждение экологических вопросов на III Гражданском форуме, где были обозначены конкретные шаги по совместной деятельности Министерства и НПО.

Конвенцией по борьбе с опустыниванием выдвигается качественно новый подход к управлению экосистемами засушливых районов, центральным элементом которого являются национальные, субрегиональные и региональные программы действий. Эти программы позволяют Казахстану участвовать в них.

В течение 10 лет в рамках Инициативы стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами будет организована работа по обеспечению устойчивого управления земельными ресурсами и предотвращению деградации земли.

В 2006 году, в рамках административной реформы, в сферу компетенции местных исполнительных органов дополнительно были переданы функции связанные с лицензированием деятельности в сельском хозяйстве, аттестацией хозяйствующих субъектов, распределением лимитов и квот, идентификацией животных, а также реализацией бюджетных программ по субсидированию сельхозпроизводства.

В связи с передачей вышеуказанных функций изменились и полномочия территориальных подразделений министерства сельского хозяйства. У них остались в основном контрольные функции. В соответствии с этим территориальные управления министерства были переименованы в территориальные инспекции.

Создано акционерное общество «Национальный холдинг «КазАгро», в который переданы функции управления государственными активами в системе АПК, т.е. хозяйственные функции в области кредитования субъектов АПК, программы лизинга, программы закупа зерна, сельскохозяйственного страхования, развития инфраструктуры экспорта

растениеводческой и животноводческой продукции.

В 2007 году образован Комитет государственной инспекции в АПК, которому переданы контрольные и исполнительско - распорядительные функции, и соответственно, территориальные инспекции министерства.

В ведении центрального аппарата министерства остались стратегические функции, связанные с выработкой государственной политики, разработкой законодательной и нормативно-правовой базы отрасли, осуществлением международного сотрудничества.

Учитывая необходимость внедрения современных подходов управления научно-исследовательской и инновационной деятельностью и передачи государственных активов в конкурентную среду, Министерством сельского хозяйства в текущем году на базе научно-производственных центров создана специализированная компания «КазАгроИнновация». Главными задачами «КазАгроИнновации» являются интеграция науки, образования и производства, коммерциализация инновационной деятельности и привлечение инвестиций в аграрную науку.

Одно из приоритетных направлений Программы Правительства РК на 2007-2009 годы направлено на обеспечение прозрачности и подконтрольности обществу деятельности государственных органов и использования ими бюджетных средств.

Для обеспечения прозрачности и подконтрольности обществу деятельности государственных органов и использования ими бюджетных средств будет осуществлено:

- внедрение института оценки деятельности государственных органов и реализуемых ими программ на предмет достижения конечных результатов с учетом мнений неправительственных организаций (общественных объединений) и населения о качестве предоставления государственных услуг с обязательным опубликованием результатов этой оценки и выработкой рекомендаций для улучшения дальнейшей работы государственных органов;
- совершенствование процедур проведения государственных закупок с целью обеспечения своевременного достижения результатов реализации бюджетных программ, их прозрачности и контролируемости;
- оптимизация и модернизация действующих информационных систем с целью интеграции процедур бюджетного планирования и исполнения бюджета для повышения производительности труда на стадиях государственного планирования и его реализации.

Продолжается работа по реализации административной реформы в соответствии с Указом Президента РК от 13 января 2007 года N 273 "О мерах по модернизации системы государственного управления РК".

VI. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления национальной программы действий и соглашения о партнерстве с развитыми странами - Сторонами Конвенции и другими заинтересованными субъектами

А. Эффективная поддержка со стороны международных партнеров по сотрудничеству

ПП РК от 20 марта 2009 года № 376 от 30.03. 2009г. «Об утверждении перечня международных и государственных организаций, зарубежных неправительственных общественных организаций и фондов, предоставляющих гранты».

В целях реализации Кодекса РК от 10 декабря 2008 года «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» Правительство РК постановляет: НКС КБО ООН может послужить механизмом для обширной координации между донорами, государственными структурами, научными институтами и гражданским обществом.

Обширная тематика, ряд мероприятий, проводимых донорами имеющих различное отношение к деградации земли, количество потенциальных заинтересованных сторон и размер страны создают определенные трудности для эффективной работы такого централизованного механизма. Полномочия представителей от правительственных заинтересованных сторон не всегда позволяют принимать решения.

Координация мероприятий между донорскими проектами проходит в тех случаях, когда территориальный охват и технический объем работ проектов соотносятся друг с другом или перекрываются. Существует много примеров такой координации, например, между проектами ТАСИС ЕС, ФАО и Всемирного банка, которые ведут проекты на Западном Тянь-Шане, между проектами Всемирного банка SYNAS и ТАСИС ЕС EDIKO на реке Сырдарья, между проектом GTZ-CCD и ПМГ ГЭФ в Или-Балхашском регионе. Единственным механизмом координации между донорами специально предназначенным для осуществления КБО и вопросов УУЗР является Соглашение о стратегическом партнерстве (СП), который объединил ГМ, АБР, CIDA, Проект GTZ-CCD, SDC, IFAD и ICARDA. ПРООН уже принял решение сотрудничать с другими членами ССП в рамках ИСЦАУЗР.

Перечень международных соглашений РК в области охраны окружающей среды *

- Соглашение между Правительствами стран-участниц СНГ о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды, Москва, 8 февраля 1992г.
- Соглашение между Правительствами стран-участниц СНГ о взаимодействии в области гидрометеорологии, Москва 8 февраля 1992 г.
- Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников, Алма-Ата, 18 февраля 1992 г.
- Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона, Кызылорда, 26 марта 1993 г.
- Соглашение между Правительствами стран-участниц СНГ о поставках товаров для обеспечения национальных гидрометеорологических служб государств-участников Содружества Независимых государств, Москва, 9 сентября 1994 г.
- Соглашение между Правительством РК и Правительством Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в рамках Программы «Глобальные исследования и наблюдения во имя окружающей среды «GLOBE», Вашингтон, 27 марта 1995 г.
- Нукусская декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря, Нукус, 20 сентября 1995 г.
- Соглашение между Правительством РК, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о совместных работах по реабилитации площадей хвостохранилищ и отвалов горных пород, оказывающих трансграничное воздействие, Ташкент, 5 апреля 1996 г.
- Соглашение о контроле за трансграничной перевозкой опасных и других отходов, утверждено постановлением Правительства РК от 28.04.97, Москва, 12 апреля 1996г.

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством РК по экологии и природопользованию на территории комплекса "Байконур" в условиях его аренды Российской Федерацией, Алма-Ата, 4 октября 1997 г.
- Протокол о внесении изменений в Соглашение о взаимодействии в области гидрометеорологии от 08.02.92, Бишкек, 9 октября 1997 г.
- Соглашение между Правительством РК, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования, Бишкек, 17 марта 1998 г.
- Соглашение между Правительством РК, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья, Бишкек, 17 марта 1998 г.
- Соглашение об информационном сотрудничестве в области экологии и охраны окружающей природной среды, Москва, 11 сентября 1998 г.
- Соглашение об основных принципах взаимодействия в области рационального использования и охраны трансграничных водных объектов государств - участников СНГ, Москва, 11 сентября 1998 г.
- Соглашение об информационном сотрудничестве в области экологии и охраны окружающей природной среды, утверждено постановлением Правительства РК от 05.08.99 N 1104.
- Соглашение между Правительством РК и Исполнительной Властью Грузии о сотрудничестве в области экологически чистого автоматизированного специального транспорта и его инфраструктуры, утверждено постановлением Правительства РК от 15.02.99 г. N 123.
- Решение Глав государств Центральной Азии об утверждении Положения о Международном Фонде спасения Арала и Соглашения о статусе МФСА и его организаций, Ашгабат, 9 апреля 1999 г.
- Соглашение между Правительством РК, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области гидрометеорологии, Бишкек, 17 июня 1999 г.
- Соглашение между Правительством РК, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о параллельной работе энергетических систем государств Центральной Азии, Бишкек, 17 июня 1999 г.
- О сотрудничестве в области экологического мониторинга, Саратов, 13 января 1999г.
- Соглашение между Правительством РК и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас, Астана, 21 января 2000 г.
- Соглашение между Правительством РК и Правительством Кыргызской Республики об использовании водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ в 2000 году от 23.05.00 г.
- Соглашение об условиях работы Регионального экологического центра Центральной Азии. Закон РК о ратификации от 05.07.00 N 69-II.
- Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан от 5 декабря 2000 года о совместном использовании топливно-энергетических и водных ресурсов в 2000 и 2001 гг.

- О сотрудничестве в области активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы, Москва, 16 марта 2001 г.
- Протокол между Правительством РК, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ в 2001 году от 20.05.01.
- Договор между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан об учреждении организации "Центрально-Азиатское Сотрудничество", Алматы, 28 февраля 2002 г.
- Договор о параллельной работе энергетических систем РК и Кыргызской Республики от 06.04.02.
- Соглашение между Правительством РК и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек, Астана, 12 сентября 2001 г.
- Соглашение о межгосударственной гидрометеорологической сети Содружества Независимых Государств, утверждено постановлением Правительства РК от 23.08.02 N 944.
- Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в области подготовки специалистов по радиоэкологии, радиационной безопасности, радиобиологии и смежным наукам Соглашение утверждено в соответствии с Постановлением Правительства РК от 23.04.02 N 464.
- Соглашение между Правительством РК, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов Нарын -Сырдарьинского каскада водохранилищ в 2002 году и I квартале 2003 года.
- Соглашение между Правительством РК и Правительством Швейцарской Конфедерации о вступлении Правительства РК в Швейцарский избирательный округ при Совете Глобального Экологического Фонда. Проект одобрен постановлением Правительства РК от 26.06.03 N 607.
- Протокол между Правительством Кыргызской Республики и Правительством РК об использовании водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ в 2003 году и 1-ом квартале 2004 года.
- Договор в форме обмена нотами между Республикой Казахстан, Комиссией европейских сообществ, Программой развития Организации Объединенных Наций о внесении изменений в Соглашение об условиях работы регионального экологического центра Центральной Азии. Закон РК о ратификации от 09.01.04 № 519 –II ЗРК.
- Протокол между Правительством Кыргызской Республики и Правительством РК об использовании водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ в 2004 году и 1-ом квартале 2005 года, Бишкек, 19 мая 2004 г.
- Соглашение о координации отношений в области электроэнергетики энергосистем Центральной Азии от 25.11.04.

* в список не включены двусторонние соглашения Казахстана о сотрудничестве в области охраны окружающей среды

VII. Меры, принимаемые или планируемые в рамках национальных программ действий, включая меры по улучшению экономической обстановки, сохранению природных ресурсов, совершенствованию организационного механизма,

расширению знаний об опустынивании и мониторингу и оценке последствий засухи

А. Анализ прошлого опыта

Деградация земель в Казахстане оказывает серьезное социально-экономическое воздействие. Состояние окружающей среды оказывает прямое воздействие на уровень жизни и здоровье населения, особенно на социально уязвимые слои.

Основные ее влияния: 1 - снижение продуктивности сельскохозяйственных культур в результате деградации пахотных земель; 2 - снижение эффективности и высокий риск для скотоводства в результате деградации пастбищ и нехватки дополнительного корма; 3 - потеря потенциала получения частного и государственного доходов из управления охотничьими угодьями и рыболовством в связи со снижением видов животных из-за чрезмерного отлова и разрушения среды обитания; 4 - ухудшение качества питьевой воды и связанные с этим проблемы со здоровьем; 5 - недостаток древесных и недревесных лесопродуктов, особенно для местного уязвимого населения, а также утрата экологических услуг, предоставляемых лесами.

Воздействия, которые оказывает деградация земель на сельское население, увеличивает их уязвимость и вынуждает продолжать использовать земельные ресурсы с целью получения краткосрочной выгоды.

В этой связи, НРП представляет четкое обоснование для рассмотрения деградации земли в качестве серьезной проблемы в стране, которая угрожает уровню жизни, а также экологической и продовольственной безопасности всей страны.

Большую территорию страны занимают засушливые или полузасушливые экосистемы, подверженные или уже пострадавшие от земельной деградации. В частности, это касается орошаемых и богарных пахотных земель, пострадавших от засоления, эрозии почв или потери гумуса, а также пастбищных угодий, которые сильно пострадали от сконцентрированного выпаса на сравнительно малых территориях после независимости, и лесистых участков, деградированных в результате незаконной лесозаготовки и пожаров.

Около 43% населения страны, насчитывающего около 15,1 млн. человек, живут в сельских районах и большинство из них зависят от доходов, напрямую или косвенно связанных с аграрным сектором. Номинальные наличные доходы сельских жителей составляют около половины всех доходов городских жителей. Поэтому большинство сельских жителей рассчитывают не только на наличный доход от сельскохозяйственной продукции, но также и на доход в натуральном выражении со своих участков земли и использование природных ресурсов, таких как рыба, дичь и дрова. Процессы деградации земель и опустынивания негативно повлияли на общую производительность сельскохозяйственных культур и животноводства. Сравнительно тяжелая социальная ситуация в сельских районах выражена также низким уровнем и масштабами социальной и технической инфраструктуры, а также ограниченным доступом к безопасной питьевой воде. Низкий уровень жизни сельского населения, неполноценное питание, недостаточное медицинское обслуживание, непригодная для употребления питьевая вода, пылевые и солевые бури, возникшие вследствие деградации среды обитания, привели к резкому ухудшению состояния здоровья населения.

Предотвращение и где это возможно, обращение вспять, процессов деградации земель играют важную роль в устойчивом развитии Казахстана. Мероприятия, связанные с повышением продуктивности сельскохозяйственных земель и введением экономических механизмов борьбы с деградацией земель, могли бы достаточно эффективно снизить уровень бедности и повысить уровень жизни населения в районах, пострадавших от опустынивания. Крупный масштаб экосистем, пострадавших от деградации земель, а также их высокая ценность с точки зрения функций и биологического разнообразия придают проблеме УУЗР Казахстана глобальную значимость.

Казахстан подписал и ратифицировал все три пост-Рио глобальных экологических конвенций, а также ряд других экологических конвенций. Основная ответственность за осуществление экологических конвенций сконцентрирована на МООС. Это позволяет достигать синергизма между конвенциями, однако введение международных обязательств в общенациональную политику не всегда легко.

В. Обзор национального плана действий и других соответствующих программ действий

В 1997 году Правительство РК приняло НПД, однако, по ряду причин реализация КБО проходила медленно. НПД 1997 года содержит ряд стратегических направлений, однако, ее слабыми сторонами были программное содержание и ее связь с национальной стратегией развития и долгосрочными политическими целями Казахстана.

Другие документы, такие как Концепция экологической безопасности и Программа развития сельских районов на 2004–2010 годы, также направлены на решение проблем опустынивания и деградации земель.

24 января 2005 году Правительством РК была утверждена Программа по борьбе с опустыниванием в Республике Казахстан на 2005 - 2015 годы.

Целью Программы является консолидация усилий государственных органов, частного сектора и неправительственных организаций в предотвращении деградации земель, повышения их продуктивности и сохранении биологического разнообразия для достижения целей устойчивого развития, повышения благосостояния людей и стабилизации состояния окружающей среды.

Первая фаза (2005–2007 годы) включала в себя инвентаризацию и оценку земель, подверженных опустыниванию. Особый акцент был сделан на повышение уровня информированности и участие общественности в принятии решений о мерах борьбы с опустыниванием. В силу ограниченных ресурсов лишь небольшое количество пилотных проектов по восстановлению земель в целях предотвращения деградации земли были запущены в первой фазе.

Программа разработана как план действий для непосредственного применения, но в то же время ее ключевые разделы не достаточно конкретны. Поскольку цели проектов, включенных в программу, не были раскрыты, их ожидаемый вклад в достижение сформулированных программных целей не всегда четкий. Не предусмотрены также и механизмы для активного участия заинтересованных сторон.

Мероприятия по борьбе с опустыниванием интегрированы в национальные программы экономического и социального развития страны и регионов.

НРП ИСЦАУЗР построена на этой программе, но дополняет ее и приводит рамки для координации и финансовой поддержки реализации программы, а также подходящие по приоритету проекты.

Национальный план действий по охране окружающей среды, а также национальная Концепция экологической безопасности и множество других национальных программ указывают на высокую важность мер борьбы с опустыниванием и инвестирования в устойчивое управление земельными ресурсами.

Казахстан активно участвовал в разработке Суб-региональной программы действий по борьбе с опустыниванием. Приоритетными областями суб-регионального сотрудничества, а также областями, имеющими особое отношение для Казахстана в СРПД являются сотрудничество в рамках мониторинговой системы, в частности по гидрологическому прогнозу, трансграничное сотрудничество в управлении водными ресурсами по орошению и по трансграничным гидрологическим системам, а также управление пастбищами, в тех случаях, где для отгонного выпаса в некоторых районах требуется трансграничное сотрудничество. ИСЦАУЗР является инициативой основанной на СРПД.

Действия, направленные на борьбу с опустыниванием выполняются в рамках Программы «Охрана окружающей среды РК на 2008 – 2010 годы» (от 19 февраля 2008 года № 162) с включением мероприятий по приостановлению и предотвращению процесса опустынивания и реформированию гидрометеорологической службы и системы экологического мониторинга.

Для реализации действий в рамках программы к 2010 году 103 миллиона тенге были выделены из государственного бюджета. Поступление 8,3 миллионов тенге ожидается от международных организаций.

Макроэкономическая ситуация

В последние годы Казахстан успешно снизил показатель соотношения долга к ВВП (валовой внутренний продукт).

В 2000 году общий государственный долг составил 21,7 процентов от ВВП, а в 2005 году этот показатель снизился до 8,9 процентов, составив 5 миллиардов \$.

Высокие макроэкономические показатели и финансовое оздоровление способствовали тому, что РК стала первой страной из числа республик бывшего Советского Союза, способной полностью погасить свой долг перед Международным валютным фондом (МВФ) в 2000 году, то есть с семилетним опережением графика.

Казахстан, в особенности, его нефтегазовая отрасль, привлекли большие объемы прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Более 80 процентов всех ПИИ в центрально-азиатский регион и около 10 процентов ПИИ в страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) пришлось на Казахстан. Совокупный общий приток ПИИ по состоянию на конец 2005 года составил 53,8 миллиардов долларов. Этот показатель стал самым высоким среди всех стран ВЕКЦА. Показатель ПИИ на душу населения (\$1 537) среди других стран ВЕКЦА уступает лишь Азербайджану. Принимая во внимание внутрифирменные займы иностранных нефтяных компаний в свои филиалы в Казахстане, страна может считаться самым крупным получателем ПИИ в рассматриваемом регионе.

Быстрый экономический рост, наблюдавшийся в течение последних лет (1999–2008 г.г.), позволил снизить уровень безработицы с 13,5 процентов (1999) до 6,6 процентов (2008). Повышение уровня занятости и рост реальной заработной платы привели к повышению уровня жизни населения. В Казахстане зарегистрирован самый высокий показатель ВВП на душу населения (8 300\$ при паритете покупательной способности (ППС) 2006 г.) и самый высокий уровень заработной платы среди всех стран ВЕКЦА (кроме Российской Федерации).

Численность населения, всего на 01.01.2008 г. - 15 571,5 тыс. человек, в том числе городского 8 265,9; сельского 7 305,6. Из общей численности населения в возрасте: моложе трудоспособного - 4 011,6; трудоспособном - 9 967,2; старше трудоспособного - 1 592,7. Численность занятых в экономике - 7 631,1 тыс. человек; безработных 597,2 тыс. человек.

С учетом реально складывающегося индекса потребительских цен поправками в республиканский бюджет с 1 июля 2008 г. увеличена величина прожиточного минимума (ПМ) и минимальной заработной платы с 10515 тенге до 12025 тенге.

Размер базовой пенсионной выплаты увеличен на 14,3%, и составил 4810 тенге (или 40% от возросшей величины ПМ).

На основе роста ПМ с 1 июля повышены базовые социальные выплаты получателям пенсий и пособий с дополнительным начислением соответствующих компенсаций этим категориям граждан за первое полугодие текущего года, на что предусмотрено дополнительно 23 млрд. тенге

В 2007 году ВВП составил - 2 849 794,0 млн. тенге (104 853,5 \$), ВВП на душу населения - 829 865,3 тенге (6 771,6\$).

Доля промышленности в ВВП - 28,3%. Число промышленных предприятий и производств – 3 394.

Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов составили 77,8 млрд. тенге или 2,3 % от общего объема инвестиций в основной капитал.

По оценке МЭБП за январь-июнь 2008 года производство валового внутреннего продукта (ВВП) по сравнению с январем-июнем 2007 года увеличилось на 5,1 %.

Позитивную роль в росте экономики и поддержании инвестиционной активности в стране сыграли государственные инвестиции. Доля государственного бюджета в общем объеме инвестиций в основной капитал возросла с 10,6% в январе-июне 2007 года до 17,2% в январе-июне текущего года.

Кризисные ситуации, возникшие на ипотечном рынке США, повлияли на финансовую систему многих стран, в том числе Казахстана, интегрированного в международную финансовую систему. Сокращение объемов внешнего фондирования негативно повлияло на способность банков предоставлять новые кредиты заемщикам, и способствовало снижению темпов кредитования экономики.

Денежные доходы населения в январе-мае 2008 года составили 142,6 тыс. тенге и к аналогичному периоду 2007 года в реальном выражении увеличились на 3,5%.

Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника составила 56686 тенге и увеличилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 17,3%, в реальном выражении снизились на 1,4 %. Снижение реальных денежных доходов населения связано с ростом потребительских цен, который в январе-июне т.г. сложился на

уровне 19,1%.

Во втором полугодии 2007 года в Казахстане был отмечен рост цен, при этом, на некоторые продовольственные товары первой необходимости цены выросли до 80%. Такой рост цен привел к общему уровню инфляции на уровне 10,7%. Эта тенденция сохранялась и в 2008 году, при этом, по данным Агентства РК по статистике, инфляция в первом полугодии этого года составила 5,7%, значительная часть приходится на рост цен на продовольственные товары.

В январе-июне 2008 года к аналогичному периоду прошлого года индекс физического объема промышленного производства составил 103,8 %. За отчетный период было произведено промышленной продукции в действующих ценах на 5336,6 млрд. тенге.

В 2008 году годовой объем производства продукции сельского хозяйства оценивается на уровне 1,3 трлн. тенге, удельный вес сельскохозяйственного производства в валовом внутреннем продукте страны – около 6%.

Число сельскохозяйственных предприятий - 4 303 единиц (на 01.01.2008).

В результате кредитования через систему сельских кредитных товариществ создано 161 сельских кредитных товариществ (в том числе в 2008 году – 8), в состав которых вошли более 6,5 тыс. сельхозтоваро-производителей.

По данным МСХ в 2008 году зерновые культуры размещены на площади 16,1 млн. га, против 15,4 млн. га в 2007 году, из них площадь пшеницы составляет 13,6 млн. га, что выше уровня 2007 года на 0,7 млн.га. Доля пшеницы в структуре посевных площадей составила 68,4 % против 68,1 % в 2007 году. Благодаря государственной политике диверсификации растениеводства в 2008 году по сравнению с 2007 годом возросли площади фуражных, масличных культур: ячменя - на 99,0 тыс. га, подсолнечника – на 174,2 тыс. га, сафлора – на 1,0 тыс. га, рапса – на 10,0 тыс. га. Вместе с тем, сократились посевные площади риса – на 14,1 тыс. га и хлопчатника – на 40,6 тыс. га, что обусловлено недостаточностью поливной воды.

Расширяются площади внедрения влагоресурсосберегающей технологии. В 2008 году зерновые культуры с применением указанной технологии возделывались на площади 8,9 млн. га, что на 3,7 млн. га или 71,2 % больше, чем в 2007 году.

По данным Агентства РК по статистике валовой сбор зерна в 2008 году в весе после доработки составил порядка 15,6 млн. тонн при средней урожайности 10,1 ц/га. В целом данный объем позволяет обеспечить внутреннюю потребность страны до нового урожая и экспортный потенциал до 5,5-6,0 млн. тонн.

В отрасли животноводства наблюдается стабильный рост численности скота и птицы и производства продукции животноводства. Здесь среднегодовые темпы роста численности скота составляют около 3-6%.

По состоянию на 1 июля 2008 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 3,3% и составило 7160,3 тыс. голов, соответственно овец и коз – на 4,9 % и 21244,8 тыс. голов, свиней – на 5,8 % и 2002,3 тыс. голов, лошадей – на 5,2 % и 1554,6 тыс.голов, верблюдов – на 4,9 % и 159,6 тыс.голов, птицы – на 1,2 % и 32193,2 тыс.голов.

При этом, необходимо отметить, что животноводство сосредоточено в личных подсобных хозяйствах. Доля средне- и крупнотоварных ферм в общем объеме производства не превышает 10%. На низком уровне находится генетический потенциал животных. Доля племенных сельхозживотных в общей численности поголовья составляет 3-7% по видам скота. Поэтому в животноводстве основной упор сделан на его интенсификацию, прежде всего, путем повышения генетического потенциала животных приоритетных пород и перевода отрасли на промышленную основу.

Тенденция деградации земель

Деградация земель в Казахстане оказывает серьезное социально-экономическое воздействие. Состояние окружающей среды оказывает прямое воздействие на уровень жизни и здоровье населения, особенно на социально уязвимые слои.

Основные ее влияния: (i) снижение продуктивности сельскохозяйственных культур в результате деградации пахотных земель; (ii) снижение эффективности и высокий риск для скотоводства в результате деградации пастбищ и нехватки дополнительного корма, (iii) потеря потенциала получения частного и государственных доходов из управления охотничьими животными и рыболовства в связи со снижением видов животных из-за

чрезмерного отлова и разрушения среды обитания, (iv) ухудшение качества питьевой воды и связанные с этим проблемы со здоровьем, (v) недостаток древесных и недревесных лесопроductов, особенно для местного уязвимого населения, а также утрата экологических услуг предоставляемых лесами.

Воздействия, которые оказывает деградация земель на сельское население, увеличивает их уязвимость и вынуждает продолжать использовать земельные ресурсы с целью получения краткосрочной выгоды.

Общая территория страны составляет 272,5 млн. га, из которых 179,9 млн. га (66% всей территории) составляют деградированные земли.

Современный этап опустынивания засушливых земель проявляется в форме:

- сверх эксплуатации и деградации 3 333 млн. гектаров или около 73 процентов всех пастбищных угодий, которые малопригодны для жизни человека и ведения животноводства и характеризуются низкой плотностью населения, но которые могут проявлять сопротивляемость и демонстрировать большую способность к восстановлению и восполнению утерянной продуктивности при должном к ним отношении и использовании;

- снижения плодородия и ухудшения почвенной структуры, что постепенно ведет к потере почв на 216 млн. гектаров неорошаемых пахотных земель или почти 47 процентов их общей площади на засушливых землях, которые представляют собой наиболее уязвимые и хрупкие маргинальные пахотопригодные угодья и к тому же испытывают все более возрастающую демографическую нагрузку;

- деградации 43 млн. гектаров орошаемых пахотных земель, что составляет почти 30 процентов их общей площади на засушливых землях, для которых, как правило, характерны наибольший сельскохозяйственный потенциал и наивысшая плотность населения при должном землепользовании.

Политические, законодательные и институциональные барьеры и ограничения

В правительственных документах опустынивание рассматривается в качестве экологической угрозы продовольственной безопасности. Соответственно, на этой основе были приняты важные меры по УУЗР и развитию сельскохозяйственного сектора. В первую очередь, это касается земельной реформы, осуществление которой началось с введения нового Земельного кодекса, а также введением частной собственности на сельскохозяйственные земли и отдельные водоемы и лесные участки (было продано около 200 тыс. га земель).

МСХ реализует государственную политику поэтапной реструктуризации аграрного сектора. Государственная Программа развития сельских территорий на 2004-2010 гг. включает в себя определение перспектив развития для каждого села, на основе которых будут распределяться инвестиции. Как таковая, государственная программа не предусматривает насильственное переселение, однако фактически она может вынудить людей покинуть свои деревни в связи с ухудшением состояния инфраструктуры.

Применяемая методология и вертикальный подход к принятию решению сверху-вниз был подвергнут критике со стороны общественности. С другой стороны, Программа может оказать позитивное влияние на устойчивое управление земельными ресурсами, поскольку люди будут мотивированы, а также получают поддержку покинуть так называемые зоны экологического бедствия, и отказаться от практики неустойчивого использования земельных ресурсов (как, например земледелие на непродуктивных территориях).

Правительством Казахстана введены ряд механизмов поддержки сельских товаропроизводителей путем обеспечения сельскохозяйственной техникой на лизинговой основе; субсидирования стоимости (до 40%) минеральных удобрений, консерванты семян и гербициды, субсидирования стоимости услуг по доставке воды сельскохозяйственным товаропроизводителям. Однако такая государственная поддержка охватила только небольшую часть сельскохозяйственных производителей. С другой стороны, субсидии несут в себе риск поддержать неустойчивое использование земель и водных ресурсов, а также послужить препятствием к использованию новых, более устойчивых и адаптированных практик.

Вопросы земельной деградации рассматриваются в политике как чисто экологические проблемы и в этой связи минимально включены в политику сельского развития и совместные межсекторальные программы различных уровней.

В то время как в Казахстане действует хорошо разработанная система законов по УУЗР, к

сожалению, большинство законов не имеют прямого применения и необходима разработка подзаконных актов на различных уровнях. В законодательных рамках существуют некоторые пробелы, дублирования и противоречия, кроме того, применение законов обычно на слабом уровне. Законодательство по лесным и земельным ресурсам не предоставляет основ для совместного управления ресурсами. Частые изменения в правовом регулировании и правовая неопределенность препятствуют устойчивому управлению земельными ресурсами.

Тремя основными государственными учреждениями, ответственными за борьбу с опустыниванием и устойчивое управление земельными ресурсами являются: (i) МООС, (ii) АУЗР, и (iii) МСХ. Национальным координатором КБО ООН назначен директор департамента МООС. Он возглавляет Национальный координационный совет КБО ООН, который является единственным межведомственным органом, работающим с этими вопросами. Рабочая группа собирается довольно нерегулярно, а представители государственных учреждений обычно не наделены полномочиями выдвигать новые идеи и принимать решения в рамках рабочей группы.

Основными институциональными барьерами со стороны центральных государственных органов, являются:

- Другие приоритеты (направления с более сильным протезированием);
- Низкие материальные и нематериальные стимулы для персонала ответственных за исполнение органов;
- Неопределенность распределения ответственности, полномочий между тремя ключевыми агентствами по УУЗР и недостаток в эффективном центральном координирующем органе;
- Случаи наложения, дублирования, пробелов и неопределенностей в полномочиях и ответственности, а также противоречия в функциях местных администраций и местных подразделениях центральных государственных органов;
- Недостаток опытного и квалифицированного персонала.

На местном уровне одним из препятствий по УУЗР является трудный доступ к знаниям о соответствующих технологиях. При МСХ нет консультативного органа. Ассоциация фермеров, а также районные департаменты по сельскому хозяйству и ветеринарии предоставляет некоторые консультации. Более крупные сельскохозяйственные предприятия привлекают частные консалтинговые компании, которые для большинства мелких фермеров не доступны и не допустимы по средствам. Другим препятствием является трудный доступ к кредитам для фермеров. Микрокредитные организации только начали развиваться, но уже испытывают определенные трудности. Они недостаточно сотрудничают с фермерскими хозяйствами, поскольку велик риск не возврата кредита.

Текущий статус программ по научным исследованиям и мониторингу

Земельные мониторинг и кадастр ведутся Агентством по земельным ресурсам (АЗР) и представляют собой комплексную систему слежения, оценки и информирования о состоянии и использовании земель независимо от их категории и формы собственности. Они ведутся на республиканском, региональном и локальном уровнях и включают базовые (исходные), оперативные (фиксирующие текущие изменения) и периодические наблюдения. Полученные данные вносятся в единую систему мониторинга окружающей среды и природных ресурсов, которую ведет Министерство охраны окружающей среды.

Вместе с тем, существуют организационные и юридические проблемы получения необходимых данных, собранных другими ведомствами, юридическими и физическими лицами для ведения единого мониторинга земель.

Создание интегрированной системы по мониторингу деградации земель только началось.

Однако важнейшие основные элементы в системе до сих пор на неудовлетворительном уровне, например, критерии оценки, исходная информация или сравнительные индикаторы, регулярно обновляющиеся данные по земле, стандартные методы дистанционного зондирования, связь данных относящихся к различным индикаторам, а также включение социальных и экономических факторов в систему. Нет ни стандартной оценки текущей ситуации, ни согласованной процедуры для обновления и анализа данных по мониторингу.

Это приводит к повторному цитированию устаревших и сомнительных данных по

масштабу, характеру и воздействиям деградации земли.

МООС назначено координирующим органом по вопросам сбора и обработки данных для формирования информационной базы данных по устойчивому развитию. Проект доклада страны по оценке потенциала Казахстана для выполнения обязательств по международным экологическим конвенциям констатирует общие проблемы:

- Недостаточность и (или) недостаточная доступность информационных ресурсов, отсутствие полномасштабных научных исследований.
- До сих пор отсутствует система обмена информацией по борьбе с опустыниванием в полной мере, периферийные районы, лишенные доступа к информационным технологиям не имеют соответствующей информации, в т.ч. учебные заведения.

Научные исследования по УУЗР проводятся научно-исследовательскими организациями, а также научно-исследовательскими институтами по сельскому хозяйству при МСХ. Прикладные научные исследования в области управления земельными ресурсами проводятся ГосНПЦзем, который находится в ведении Агентства по управлению земельными ресурсами. В качестве базы для исследований ГосНПЦзем располагает 382 пунктами наблюдений, расположенными в различных природных зонах страны.

ГосНПЦзем ведет научные исследования по программе «Научно-методическое обеспечение рационального использования и охраны потенциала земельных ресурсов РК», а также в Проект ПРООН/ГЭФ "Оценка национального потенциала Казахстана в выполнении обязательств по международным экологическим конвенциям рамках Программы по борьбе с опустыниванием в Республике Казахстан на 2005-2015 годы по теме «Оценка подверженности территории Казахстана процессам опустынивания и составление карты опустынивания и деградации земель масштаба 1:1 000 000».

Научные институты МСХ провели исследования по программе «Прикладные научные исследования в области сельского хозяйства». Программа включает в себя вопросы сохранения и повышения плодородия почв, а также рационального использования лесных и водных ресурсов.

Научными организациями ведутся исследовательские работы совместно с Международным центром пшеницы и кукурузы (СИММИТ), Международным центром по засушливому земледелию (ИКАРДА), ЖИРКАС (Япония), Немецким техническим центром и другим центрами США, России, Израиля и Великобритании.

Эффективная работа по научным исследованиям затруднена в связи с несоответствием существующей системы поддержки науки новым рыночным условиям; снижение кадрового потенциала и ослабление материальной базы, слабый интерес сельхоз производителей из-за ограниченных финансовых ресурсов и слабой ориентированности научной работы на спрос, а также слабой интеграции образования, науки и производства. Довольно слабыми являются обмен научной информацией и координации исследовательских программ. Это ведет к дублированию работ и часто меняющимся применяемым методам, что препятствует сопоставлению результатов исследования и ведет ограниченному применению знаний на практике.

Мероприятия, направленные на улучшение координации развития

В Казахстане нет централизованного механизма координации между донорскими и национальными организациями. Тем не менее, все проекты, финансируемые международными донорами, разрабатывают свои собственные механизмы для координации работы с правительственными структурами. Крупные организации, такие как ВБ и ПРООН имеют комитеты по управлению проектом или подобные консультативные органы, которые обеспечивают координацию непосредственных партнерских государственных агентств свыше институциональных рамок. Проекты, осуществляемые на местном уровне, обычно имеют локальный механизм координации. Проекты, без официально созданной структуры координации между сторонами применяют неформальные и двусторонние контакты, организуют семинары и публикуют информационный материал.

НКС КБО ООН может послужить механизмом для обширной координации между донорами, государственными структурами, научными институтами и гражданским обществом. Обширная тематика, ряд мероприятий, проводимых донорами имеющих различное отношение к деградации земли, количество потенциальных заинтересованных сторон и размер страны создают определенные трудности для эффективной работы такого

централизованного механизма. Полномочия представителей от правительственных заинтересованных сторон не всегда позволяют принимать решения.

Координация мероприятий между донорскими проектами проходит в тех случаях, когда территориальный охват и технический объем работ проектов соотносятся друг с другом или перекрываются. Существует много примеров такой координации, например, между проектами ТАСИС ЕС, ФАО и Всемирного банка, которые ведут проекты на Западном Тянь-Шане, между проектами Всемирного банка SYNAS и ТАСИС ЕС EDIKO на реке Сырдарья, между проектом GTZ-CCD и ПМГ ГЭФ в Или-Балхашском регионе.

Единственным механизмом координации между донорами специально предназначенным для осуществления КБО и вопросов УУЗР является Соглашение о стратегическом партнерстве (СП), который объединил ГМ, АБР, CIDA, Проект GTZ-CCD, SDC, IFAD и ICARDA. ПРООН уже принял решение сотрудничать с другими членами ССП в рамках ИСЦАУЗР. Всемирный банк пока не принял решение - участвовать ли ему, кроме проектов напрямую относящихся к УУЗР. Для того, чтобы достичь практическую пользу от СП, как координационного механизма, необходимо приложить больше усилий всеми вовлеченными сторонами.

Осуществление PDF В ИСЦАУЗР показало сложности в определении возможностей различных доноров и использовании опыта, полученного членами-организациями ССП.

Коренные причины деградации земель – формулирование проблем

Приоритетные проблемы деградации земель и УУЗР, выявленные в Казахстане, включают в себя: (i) потеря плодородия почв в связи с несоответствующей практикой землепользования в богарных пашнях, (ii) неэффективное использование водных ресурсов, засоление и обводнение в орошаемых пашнях, возникшие в результате ухудшения состояния ирригационной и дренажной инфраструктуры и недостатков управления, (iii) деградация пастбищ, возникшая в результате локального перевыпаса и недоиспользования обширных пастбищных территорий в связи с отказом от практики мобильного выпаса, локального концентрирования скота и катастрофического падения популяции диких копытных, (iv) деградация лесов и обезлесивание, возникшие в результате незаконной лесозаготовки и пожаров, (v) высыхание большой площади Аральского моря и соответствующие негативные последствия.

Неорошаемые пахотные угодья северного и центрального Казахстана

Деградация земель на неорошаемых пашнях в лесостепной, степной и сухостепной зонах появилась в большинстве случаев в первые годы после распашки целинных земель.

Применяемые технологии возделывания земли были разработаны под условия западной части Советского Союза и не соответствовали местным условиям. Вспашка привела к потере гумуса из верхнего слоя почвы из-за ветровой эрозии и минерализации. Различные литературные источники указывают на потерю гумуса по сравнению с почвой в степной зоне на 5 – 40%. Потеря почвенного плодородия в результате дегумификации и выветривания наблюдается на 11,2 млн. га земель. Из-за потери гумуса земли становятся более уязвимы к ветровой и водной эрозии. Более адаптированные сорта, применение удобрений, годы подпаром в севообороте и меньшее механическое воздействие почвы привели к снижению потерь гумуса. В настоящее время небольшая площадь большинства сельхозпредприятий препятствует применению севооборота, а также недостаток средств для приобретения техники и вложений, как, например, удобрений, влияют на деградацию неорошаемых пахотных земель. Несмотря на потерю плодородия, основными факторами, служащими причиной непостоянного урожая и таким образом, ограничивающими экономическую жизнеспособность богарного земледельца на данных территориях, являются климатические условия, в частности количество атмосферных осадков и короткий вегетационный период.

Пастбищные угодья степной, полупустынной, пустынной и предгорной зон

Пастбища в основном пострадали от трех факторов деградации: перевыпас, вырубка кустарников и заброшенность. Первопричинами же являются снижение поголовья скота в переходный период, недостаточное содержание пастбищной инфраструктуры, сложная экономическая ситуация, институциональные условия и условия землевладения для организации отгонного выпаса, недостаточное предотвращение браконьерства и экспорта

продуктов диких животных.

Перевыпас происходит на пастбищах, расположенных вблизи деревень и водопоев. Особенно страдают общие пастбища, на которых количество выпасаемого скота превышало переносимый объем, кроме того, выпас производился круглый год без миграции на сезонные пастбища и даже без локальной смены места выпаса. Это привело к уменьшению видов питательных растений и повреждению растительного покрова и верхнего слоя почвы, часто появляющегося в результате ветровой эрозии. С увеличением расстояния по выпасу уровень деградации снизится, поскольку большинство скота редко выпасается на расстояние более чем 5 км от водопоя.

Выкорчевывание кустарников и деревьев, в частности саксаула, ускоряет процесс деградации пастбищных ресурсов. Это ведет к деградации кормовых растений, механическому повреждению почвы, эрозии и развитию подвижных песков, менее благоприятным микроклиматическим условиям, и недостатку укрытий от солнца для выпасаемого скота.

Заброшенность обширных пастбищ в сухостепной и полупустынной зонах, а также практически полное истребление популяций копытных, особенно антилопы сайги, привели к изменению растительного и почвенного состава, что считается деградацией земли.

Растительные виды, адаптированные к выпасу, из-за не потребления животными сократились, и их место заняли другие менее адаптированные виды растений. Увеличились площади почв, покрытые лишайником. Они уменьшили просачиваемость воды в почву, таким образом, ухудшив условия для высших растений. В результате снизилась не только производительность скота и диких животных, но также и первичная продукция растительного покрова.

Орошаемые пахотные угодья Жамбылской, Южно-Казахстанской и Кызылординской областей

На орошаемых пахотных землях деградация земли в основном связана с засолением верхнего слоя почвы. Большинство возделываемых почв в естественном виде содержат значительное количество соли. Когда подземные воды расположены близко к поверхности растворимые соли по капиллярному движению транспортируются наверх и накапливаются в верхнем слое почвы. Это касается, например, территории Голодной Степи в Южно-Казахстанской области с высоким уровнем поглощения. Другим значительным источником соли является орошаемая вода. Речные воды Сырдарьи у Чардары содержат около 1,8 гр. соли на литр. Например, хлопковые поля, потребляют около 10 000 м. на 1 га в год. Даже если учесть, что эффективность использования воды составляет 50%, около 900 кг. соли приходится на 1 га почвы. Для риса, это значение будет гораздо выше, в связи с тем, что здесь используется больше воды для орошения. Исследования, проведенные в Кызылординской области, показали, что рисовые поля не склонны к засолению, в то время как содержание соли в почвах, где выращивают другие виды культур, увеличивается. Эти объемы соли должны растворяться при возделывании почвы. В этой связи необходимы адекватные и хорошо функционирующие системы орошения для обеспечения достаточного количества воды для полного орошения и эффективно работающая дренажная система для отвода воды. На обширных территориях эти системы находятся в плохом состоянии, в связи с недостаточным обслуживанием, что приводит к разрушению и заиливанию каналов и коллекторов. В результате, проблемы орошения и дренажа приводят к снижению продуктивности земель и их заброшенности. Заброшенные земли также засоляются по причине того, что соль больше не растворяется. Поэтому, засоление – это результат слабого содержания и заброшенности орошаемых земель. Чрезмерное использование минеральных удобрений и пестицидов, является проблемой на землях, возделываемых для выращивания хлопка и овощей.

Первопричиной проблем деградации земель в орошаемых пахотных землях является недостаточное инвестирование внутри-фермерских, меж-фермерских и основных объектов инфраструктуры, слабое институциональное положение организаций по управлению водными ресурсами различного уровня, ограниченные познания управляющих фермерских хозяйств и недостаточные стимулы для применения водосберегающих технологий.

Горные территории. Интенсивное использование горных пастбищ в советское время привело к локальному перевыпасу и деградации растительности пастбищ и лесов. Верхние

границы лесов опустились вниз. Вследствие относительно низкой интенсивности использования, пастбищ в частности, процесс деградации земли в горах почти повсеместно прекратился, а в некоторых районах земли даже само восстановились. На пастбищах стали расти деревья, и можно было наблюдать естественное восстановление разреженного леса. Местное обезлесивание и деградация вызваны незаконной заготовкой леса, в частности, в горах на востоке страны, рядом с Китайской границей, а также переводом лесов в земли для поселения, вблизи крупных городов и добывающей промышленности.

В горных районах популяции диких животных, также как и по всей стране, находятся в бедственном положении, вследствие браконьерства и нарушения равновесия. В основном это вызвано слабым регулированием и контролем охоты, а также ослабленным предотвращением браконьерства, что чаще всего связано с недостатком четких и долгосрочных гарантированных прав пользователя, которые могли бы способствовать устойчивому управлению.

В результате глобального потепления критически быстро уменьшаются ледники. За 60 лет территория ледников на Тянь-Шане, сократилась на 30%. Это ведет к естественным стихиям, таким как оползни и влияет на баланс воды всего Центрально-Азиатского региона.

Проблемы деградации земель в зоне Аральского моря

Проблемы опустынивания, связанные с высыханием Аральского моря описывались много раз. Поэтому, этот анализ проблем фокусируется на некоторых специфичных аспектах, относящихся к возможному направлению действий.

Интенсивное использование обширных орошаемых земель с 1950-х годов привело к снижению уровня поступления воды из рек Сырдарья и Амударья. Основным фактором, повлиявшим на баланс воды в бассейне Аральского моря, явилось строительство Каракумского канала, который отводил около 50 % вод Амударьи. Другая потеря воды происходит из-за отвода огромного объема воды из Сырдарьи в пустынные впадины, чтобы избежать затопления сельскохозяйственных и городских территорий. Другой причиной было изменение динамики потока Сырдарьи от естественного высокого прилива воды летом, из-за таяния снегов высоко в горах к высокому приливу зимой, из-за выброса воды из Токтогульского водохранилища для выработки электроэнергии.

В 2008 году реализован первый этап проекта «Регулирования русла реки Сырдарьи и сохранение северной части Аральского моря – Фаза 1 (PPCCAM-1).

Аральское море имеет положительный баланс воды и стабильно держит уровень – 38 м. над уровнем моря, что около 17 м ниже уровня 1950-х годов. Общая стоимость проекта PPCCAM (Фаза-1) составляет 85,79 млн. \$. Финансирование проекта осуществляется за счет средств займа Всемирного банка (64,5 млн.\$) и софинансирования из республиканского бюджета в сумме 21,29 млн. \$.

На стадии реализации проекта (фаза 1) достигнут значительный экологический и социально-экономический эффект.

Покрыто водой дополнительно 870 кв. км. осушенного морского дна, увеличение объема воды в Малом Арале на 11,5 км³ и накопления проектного (27,1 км³) объема воды, снизилась минерализация воды с 23 до 17 г/л. Кроме того, ожидаемый эффект от промышленного лова рыбы увеличится с 0,4 до 11,7 тыс. тонн, при этом в 2006 году вылов рыбы приблизился к 2,0 тыс.тонн. Также увеличатся запасы местных видов рыб, и будут созданы благоприятные условия для разведения осетровых пород.

Площадь обводненных озерных систем достиг 6260 га, сенокосов – 7000 га; приостановлена эрозия русла реки Сырдарьи; восстановятся водно-болотные угодья и биоразнообразие Приаралья.

В 2009 году начнется вторая фаза этой программы, цель которой - сохранение и восстановление Аральского моря. Работы ведутся в сотрудничестве с Всемирным банком. Международная структура предоставит займ в размере 85 процентов затрат.

Реализация проекта даст устойчивое развитие рыбной отрасли и сельского хозяйства. Как следствие, все это будет служить для дальнейшего улучшения экологии, смягчения негативного влияния окружающей среды и улучшения социально-экономической ситуации в Приаралье.

Политика. Была определена потребность более эффективного включения вопросов по

УУЗР в национальную политику. УУЗР обычно признается важной экологической проблемой, но редко приоритетной экономической или политической проблемой. В стратегии по снижению бедности роль УУЗР все еще недостаточно признана. Таким образом, необходимо более интенсивное лоббирование проблем УУЗР на соответствующем политическом уровне.

Необходим достоверный анализ истинного масштаба и ущерба деградации земель.

Необходимо увеличить политический вес Координатора и НКС КБО.

Политическая среда должна предоставлять больше стимулов для устойчивого землепользования, в т.ч. гарантировать долгосрочные права пользователей ресурсов, систем оплаты и налогообложения, создание среды экономической поддержки (например, легкий доступ к ресурсам, оборудованию, финансовым средствам и рынкам сбыта, снижение бюрократии). Оказание государством поддержки в форме субсидий должно обязательно учитывать аспекты УУЗР и охраны окружающей среды. Необходимо создать более благоприятную среду, которая будет способствовать добровольному объединению мелких сельхозпредприятий для совместных действий по практическому применению устойчивого земледелия. Необходимо стимулировать участие общественности и обеспечить прозрачность в принятии решений.

Законодательные и регулятивные рамки. На уровне законов необходимо заполнить пробелы и устранить противоречия в целях создания более гармоничной и поддерживающей основы для УУЗР. На уровне подзаконных актов и других документов прямого регулирования есть значительные пробелы, которые необходимо устранить. Законы и другие законодательные документы требуют более последовательного выполнения с помощью механизмов, которые были бы эффективны и не подвержены коррупции. Необходимы законодательные основы для экономических механизмов для поддержки УУЗР.

Планирование землепользования. Определены приоритетные потребности для планирования управления землями:

(i) усовершенствование научных методов, (ii) использование современных ГИС и технологий дистанционной съемки, (iii) обновление базовых данных, (iv) использование новых систем оценки состояния почв, (v) увеличение штата локальных филиалов АЗУР. Процедуры планирования управления землями должны включать не только научные аспекты, но и быть основаны на интегрированном подходе, и включать политические, экономические и социальные интересы. Для применения результатов планирования на местах необходимо большее участие местных землепользователей.

Поэтому необходимы методы планирования адаптированные к участию, а также необходимо создание потенциала для пользователей, для того чтобы дать им возможность играть активную роль в процессе планирования, осуществления и мониторинга. Также необходимы механизмы, которые будут способствовать добиться применению решений по планированию и предотвращению их нарушения.

Институты. Организационная структура УУЗР должна быть адаптирована к включению вопросов УУЗР в государственные программы и избеганию дублирования, пробелов и соперничества. В частности, требует улучшения координация и коммуникация между ведомствами. Также вопросом, требующим пояснения, является распределение функций, полномочий и обязанностей между региональными подразделениями государственных учреждений и органами местной администрации. Необходима поддержка развитию консультативных услуг, основанных на спросе фермеров. Необходимы такие организационные структуры, которые обеспечат фермерам более легкий доступ к рынкам сбыта, ресурсам, оборудованию и кредитному финансированию.

Создание потенциала. Создание потенциала необходимо в вопросе развития технического и управленческого потенциала всех типов землепользователей; включая профессиональное образование и также обучение взрослых. Существует необходимость в разнообразных и адаптированных подходах по созданию потенциала, которые предназначены для землепользователей и учитывающих их интересы. Существующие образовательные программы требуют критического пересмотра в плане их содержания и дидактических методов. Необходимы специальные программы развития потенциала в

целях поддержки УУЗР среди лиц, принимающих решения. Для применения методов, предусматривающих обширное участие, необходимо развитие потенциала местных чиновников, которые часто все еще думают в нисходящем стиле, а также среди местных заинтересованных сторон, часто не знающих о своих правах и обязанностях, а также преимуществах активного участия в процессе.

Мониторинг. Ключевые потребности улучшения существующей системы мониторинга являются: (i) разработка адаптированных индикаторов; (ii) определение подходящих методов сбора данных с соответствующим разрешением адаптированным к различным экосистемам и моделям землепользования; (iii) регулярное обновление данных; (iv) использование стандартных методов обработки данных, (v) разработка инструментов для мониторинга состояния земельных ресурсов, (iii) принятие мер по локальной стабилизации песков для защиты поселков, основываясь на инициативе местных целевых групп.

Необходимо чтобы мониторинг проводился систематически и предоставлял достоверные данные для принятия решений и разработки проектов. Проводимый мониторинг должен охватывать вопросы подвижности солей и пыли, изменения почвенного состава, сукцессии растительности, оседание соли и пыли на сельскохозяйственных полях, оценка воздействия этих эоловых отложений в отношении с естественной динамикой и произошедшей в результате орошения. Необходимо исследовать концентрацию токсичных веществ в эоловых отложениях. Также необходимо провести исследование и мониторинг качества и динамики подземных вод. Необходим мониторинг связи состояния здоровья и различных воздействующих факторов в целях определения наиболее эффективных вариантов улучшения здоровья населения.

Необходимо оценить потребности и возможности использования фитомелиоративных мер для контроля солевого опустынивания в Приаральском регионе. Недавние усилия по посадке лесонасаждений не нацелены на основные источники солевой пыли и поэтому не могут иметь значительное воздействие на снижение объемов солевой пыли. Приоритетом должна стать естественная сукцессия, которая является наиболее рентабельной и, вероятно, сможет обеспечить создание хорошо адаптированных и сбалансированных устойчивых экосистем. Для естественной сукцессии, возможно, потребуется поддержка путем высадки изначально прораставших растений с естественными видами.

VIII. Финансовые ассигнования из национальных бюджетов в поддержку осуществления, а также финансовая помощь и техническое содействие, включая их реальный объем. Процедуры определения потребностей, направления финансирования и приоритетов

А. Действующие финансовые механизмы

Трансформация экономики Казахстана на рыночных принципах с усилением сырьевой ориентации без должного учета экологических ограничений привела к еще большему обострению экологической ситуации, при которой деградация природной среды достигла катастрофического уровня, что создает угрозу национальной безопасности РК. Поэтому со всей остротой возникла проблема становления системы экологических интересов и иерархии социальных ценностей на естественно-исторической основе и соответственно установления приоритетности разработки экологически обоснованной стратегии развития РК и формирования экономического механизма, отражающего требования экологической безопасности. В связи с этим для РК особенно актуально использование принципов и положений Концепции устойчивого развития, признанной мировым сообществом в качестве базовой идеологии обеспечения экономической, социальной и экологической сбалансированности общества.

Экономические инструменты охраны окружающей среды. В Казахстане будут использоваться экономические инструменты охраны окружающей среды путем:

финансирования мероприятий по охране окружающей среды за счет средств республиканского и местных бюджетов, средств природопользователей, международных займов, грантов и иных источников с возможностью создания специализированных фондов;

организации конкурса проектов по охране окружающей среды и рациональному природопользованию с их возможным дальнейшим финансированием за счет средств республиканского и местных бюджетов в соответствии с законодательством РК о государственных закупках;

реализации принципа «загрязнитель платит», означающего, что природопользователь обязан нести ответственность за финансирование мероприятий по защите окружающей среды и компенсацию возможного экологического ущерба или должен отказаться от осуществляемой деятельности;

повышения стимулирующего характера платы за эмиссии в окружающую среду и административных штрафов за нарушение природоохранного законодательства РК с отказом в перспективе от платы за эмиссии в окружающую среду с одновременным усилением административной ответственности за нарушение экологических стандартов;

экологического страхования ущерба окружающей среде, а также организации фондов при предприятиях для финансирования мероприятий по восстановлению окружающей среды на стадии ликвидации из собственных средств;

включения в экономические показатели полной стоимости природных объектов с учетом их средообразующей функции, а также стоимости природоохранных (экологических) работ (услуг);

введения системы торговли квотами на эмиссии в окружающую среду;

внедрения рыночных механизмов охраны природы, в том числе стимулирующих повторное использование и вторичную переработку промышленных товаров;

использования международных финансово-экономических механизмов в области охраны окружающей среды, предусматриваемых международными конвенциями и соглашениями.

Развитие кредитования в сфере Агропромышленного комплекса.

Кредитование сельских товаропроизводителей через систему сельских кредитных товариществ

Альтернативным вариантом обеспечения сельских товаропроизводителей и предприятий по переработке сельхозпродукции кредитными средствами являются успешно действующие с 2001 года региональные финансовые институты – сельские кредитные товарищества (СКТ), созданные с участием АО «Аграрная кредитная корпорация» в их уставных капиталах.

По состоянию на 10 декабря 2007 года создано 153 СКТ в тринадцати областях республики. Открыты кредитные линии 151 крестьянским товариществам на сумму 26922,3 млн. тенге. Кредиты выданы 150 КТ, ссудная задолженность по которым составляет 18009,9 млн. тенге. Объем уставного капитала сельских кредитных товариществ по сравнению с 2006 годом вырос на 934,6 млн. тенге или же 1,2 раза.

Кредитование инфраструктуры по сбыту, хранению и переработке сельскохозяйственной продукции

Начиная с 2006 г. АКК осуществляет новое направление – кредитование объединений сельхозтоваропроизводителей по заготовке, переработке, хранению и сбыту сельскохозяйственной продукции – сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

На эти цели в 2006 году были выделены из республиканского бюджета средства в размере 3,5 млрд. тенге, в 2007 году – 2 млрд. тенге.

Кредитование несельскохозяйственных видов предпринимательской деятельности в сельской местности

В соответствии с Государственной программой развития сельских территорий с 2007 года реализуется новая программа «Кредитование несельскохозяйственного бизнеса в сельской местности», которая нацелена на развитие предпринимательской активности сельчан в несельскохозяйственном секторе, расширения сферы занятости и рост доходов сельских жителей. Кредитование будет осуществляться по ставке вознаграждения до 10% годовых на срок до 7 лет.

Из средств республиканского бюджета на 2007 год АО «Аграрная кредитная корпорация» было выделено 700 млн. тенге.

Микрокредитование сельского населения

В целях расширения доступа к финансово-кредитным ресурсам отдельных групп населения, в том числе сельского населения, неохваченных в настоящее время финансовыми услугами банковского сектора МСХ реализуется бюджетная программа «Институциональное развитие сельского хозяйства».

Финансовым оператором по реализации Бюджетной программы является АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» (далее – Фонд).

Так из республиканского бюджета в 2005-2007 годы на увеличение уставного капитала Фондом для организации системы микрокредитования сельского населения выделено средств в объеме 5,5 млрд. тенге, из них в 2007 году – 2,5 млрд. тенге.

Кредитование местных бюджетов на организацию проведения весенне-полевых и уборочных работ АО «Продовольственная контрактная корпорация» реализуется программа кредитования весенне-полевых и уборочных работ на льготных условиях, в минувшем году объем целевых займов достиг 10,3 млрд. тенге, что позволило увеличить объемы производства, повысить доходы товаропроизводителей, увеличить спрос на материально-технические ресурсы, увеличить приток инвестиций в сельскую экономику и рост налоговых поступлений.

Кредитование под залог зерновых расписок

На сегодняшний день единственным фондом гарантирования по зерновым распискам в республике является АО «Казагрогарант».

Размер собственного капитала Казагрогарант увеличился за счет увеличения уставного капитала, капитализации доходов, полученных от инвестиционной деятельности Казагрогарант, а также за счет получения ежегодных взносов участников и составляет более 2,2 млрд. тенге.

Кредитование субъектов АПК банками второго уровня. Динамичный рост числа сельхозформирований сопровождается ежегодным увеличением вложений инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности. Одним из источников вложения инвестиций в развитие сельского хозяйства являются кредиты банков второго уровня.

МСХ посредством АО «КазАгроФинанс» осуществляется кредитование сельскохозяйственной техники на лизинговой основе.

Субсидирование АПК. В целом на субсидирование отраслей АПК из средств республиканского бюджета выделено 21,5 млрд.тенге.

В целях экономического стимулирования развития плодоводства и виноградарства в 2007 году из средств республиканского бюджета выделены 800,0 млн. тенге на субсидирование 40% затрат сельхозтоваропроизводителей на закладку и выращивание многолетних насаждений плодовых культур и винограда.

В целях реализации Закона РК «О взаимном страховании» по республике в 2007 году создано 8 обществ взаимного страхования (ОВС), из них 4 ОВС в Костанайской области и по одному ОВС в Карагандинской, Акмолинской, Северо-Казахстанской и Восточно - Казахстанской областях, охват застрахованных площадей составил 1,5 млн. га. на общую сумму 3,9 млрд.тенге.

В. Финансирование НПД

На первом этапе (2005-2007 годы) проведена инвентаризация и оценка состояния земель, подверженных опустыниванию; реализованы пилотные проекты по восстановлению земель или предотвращению их деградации; проведена работа по информированию и обеспечению участия всех слоев населения в процессе принятия решений по проблемам борьбы с опустыниванием.

Всего на 2005-2007 годы - 3135,85 млн. тенге, в том числе: из республиканского бюджета 122,2 млн. тенге:

2005 год – 34,31 млн. тенге; 2006 год – 40,73 млн. тенге; 2007 год – 47,16 млн. тенге.

международные гранты 3013,65 млн. тенге: 2005 год – 826,675 млн. тенге; 2006 год –

1133,975 млн. тенге; 2007 год – 1053 млн. тенге.

С. Налаженное техническое сотрудничество

Анализ мирового опыта показывает, что основным фактором ускоренного технологического развития страны является оперативность внедрения научных разработок в производство, что, в свою очередь, сопровождается созданием эффективной системы внедрения и трансферта технологий. Поскольку в системе аграрной науки, как в целом в других отраслях казахстанской науки не разработаны механизмы трансферта технологий, то адаптация мирового опыта осуществляется через международное сотрудничество ученых с научно-образовательными центрами мира.

Научно-исследовательские организации АО «КазАгроИнновация» и КазАТУ им. Сейфуллина проводят совместные исследования с рядом международных центров, институтов, в т.ч.: Организация ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО), Международный центр по сельскохозяйственным исследованиям в засушливых регионах (ИКАРДА), Международный центр улучшения кукурузы и пшеницы (СИММИТ), Германский технический центр (ГТЦ), Международный институт водного менеджмента (ИБМИ), Международный институт риса (ИРПИ), Международная сеть по хлопчатнику (INCANA), Международный Консультативный Комитет по хлопку (ICAC), Азиатский центр по овощным культурам (AVRDC), Австралийский центр сельскохозяйственных исследований (ACIAR), Международный институт картофеля (СИП), Международный центр по биологическому земледелию на засоленных почвах ИКБА, Северный генбанк (Швеция), институтами России, Узбекистана, Молдовы, Таджикистана, Туркмении, Киргизии, Египта, Кореи, Китая, Индии, Японии, Германии, США, Турции и др.

В результате международного сотрудничества получен доступ к мировому генофонду растений и животных, адаптируются и внедряются новые технологии возделывания сельскохозяйственных культур, увеличивается потенциал высококвалифицированных ученых со знанием языка и международным опытом.

Казахстанские предприятия и НИО практически не приобретают лицензированные технологии или патенты за пределами страны, а идут по пути импорта оборудования и технологий и включения их в научный и производственный процессы.

НИО МСХ РК в 2004-2007 годы по программе 042 «Прикладные научно-исследовательские работы в области агропромышленного комплекса» приобретено около 4 тыс. уникальных приборов, не имеющих аналогов в РК.

Наряду с приобретением оборудования изучается эффективность иностранных ресурсосберегающих технологий возделывания с.-х. культур.

В 2008 году планируется реализация в южном Казахстане проекта «Повышение эффективности устойчивого развития сельского хозяйства Южного Казахстана» по внедрению диверсифицированных, почвозащитных, ресурсо- и водосберегающих систем для орошаемого земледелия на юге Казахстана, который находится на рассмотрении в Министерстве экономики и бюджетного планирования.

В различных регионах страны испытывались новые средства защиты растений фирм-производителей США (Ариво 25% к.э. (ФМС), Вантекс м.к.; Ковбой 40%, 2,4-Д ДМА-6, Керб W с.п. (Дау Агро Саенс), Димилин Омайт (Кромптон), Харнес 90 % к.э.; Раундап 36%в.р. (Монсанто) и др. стран.

КазАТУ им.С.Сейфуллина осуществляет международное сотрудничество с зарубежными ВУЗами и научными центрами по следующим направлениям: стажировка преподавателей и выпускников университета в ВУЗах и научных центрах; организация теоретического и практического обучения студентов за рубежом.

Развитие международного сотрудничества позволит адаптировать современные технологии и системы подготовки кадров в образовательный процесс, обеспечить отрасль

АПК и научные организации конкурентоспособными, высококвалифицированными, мобильными кадрами, владеющими иностранными языками, технологиями и методами современной организации науки и менеджмента.

IX. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценка

A. Оперативные механизмы мониторинга и оценки

В Казахстане ведутся государственный учет, государственные кадастры природных ресурсов и единая система мониторинга окружающей среды и природных ресурсов, порядок осуществления которых определен утвержденными Правительством республики специальными правилами.

Государственный земельный кадастр (ГЗК) представляет собой систему сведений о природном и хозяйственном положении земель в Республике Казахстан, местоположении, размерах и границах земельных участков, их качественной характеристике, об учете и оценке земельных участков, иных необходимых сведений.

Информация о земельных участках и ресурсном потенциале земли, содержащаяся в земельном кадастре, способствует организации эффективного планирования и управления земельными ресурсами.

В соответствии с земельным законодательством страны организация ведения земельного кадастра относится к компетенции центрального уполномоченного органа по управлению земельными ресурсами и его органов на местах, а работы по ведению ГЗК отнесены к государственной монополии и являются функцией государственных предприятий, подведомственных Агентству по управлению земельными ресурсами.

Законодательство предусматривает создание и функционирование ГЗК и его автоматизированной информационной системы в соответствии с административно-территориальным делением Казахстана - республиканский, областной и районный уровни.

За последние 10 лет в Республике создана основа земельного кадастра, его инфраструктуры. В этой сфере: проведены работы по земельно-кадастровому зонированию территории, с определением границ и кодов учетных кварталов; разработаны новые формы земельно-кадастровой документации: земельно-кадастровое дело; государственная земельно-кадастровая книга; земельно-кадастровая карта; совершенствуется технология создания земельно-кадастровых карт районов и учетных кварталов на базе ГИС технологий и их стандартизация; совершенствуется научно-методическое и программное обеспечение земельного кадастра; проводится реструктуризация, техническое и программное оснащение производственных подразделений ГосНПЦзем, формируются областные центры АИСЗК, в структуре дочерних государственных предприятий ГосНПЦзем создаются районные кадастровые филиалы;

Агентством РК по управлению земельными ресурсами ведется целенаправленная работа по созданию целостной системы по ведению земельного кадастра по единой технологии, взаимодействие и координация работ с центрами по регистрации недвижимости Министерства юстиции РК, Министерством финансов и другими органами государственного управления.

Мониторинг земель представляет собой систематические наблюдения за качественным и количественным состоянием земельного фонда, проводимые в целях своевременного выявления происходящих изменений, их оценки, прогноза дальнейшего развития и выработки рекомендаций по предупреждению и устранению последствий негативных процессов.

Основные нормативно-законодательные документы, регулирующие мониторинг земель:

Закон РК "О земле"; постановления Правительства РК "Об утверждении Порядка ведения мониторинга земель в Республике Казахстан" и "О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства РК по регулированию земельных отношений".

Объектом исследований является весь земельный фонд РК.

Содержание мониторинга составляют систематические наблюдения за изменением качественного состояния земель, создание системы мониторинга земель РК.

Основные результаты мониторинга земель:

- выпущено 8 научно-методических документов;
- создан базовый мониторинг земель по основным природно-климатическим зонам (подзонам);
- заложены и ведутся систематические наблюдения на 223 стационарных (полустационарных) пунктах наблюдений;
- действуют 7 полигонов локального мониторинга экосистем санитарно-защитных зон нефтяных месторождений Атырауской области;
- составлены почвенные и геоботанические карты регионов с нестабильной экологической ситуацией (Приаралье, Прикаспий, Прибалхашье, Семипалатинский испытательный ядерный полигон), схемы размещения стационарных пунктов наблюдений.

Государственные кадастры природных ресурсов РК - представляют собой автоматизированную информационную систему сбора, систематизации, хранения, обработки и отображения пространственно-координированных данных о состоянии природных ресурсов РК на данный момент. Данная информационная система является действующей и в своем составе содержит следующие функциональные модули: подсистема лесного кадастра; подсистема кадастра особо охраняемых природных территорий; подсистема кадастра животного мира; подсистема рыбного кадастра; блок картографических данных.

Подсистема лесного кадастра представляет собой информационную систему о состоянии лесного фонда (содержит более 148 объектов), оценки хозяйственной деятельности, распределении его владельцам, количественном и качественном состоянии лесного фонда.

Информация представлена в виде:

- данных статистических форм учета «Форма №1 - распределение лесного фонда по категориям и угодьям», приложения 1 и 2 к форме №1; отчетные материалы Комитета лесного хозяйства; Отчетные материалы предприятий (лесхозов).
 - тематических карт состояния лесного фонда, его распределения группам лесовладельцев, площадям, породам, типам лесов и другие (М 1: 1 000 000, М 1: 200 000);
- Подсистема кадастра особо охраняемых природных территорий содержит подробную информацию о природоохранной, научной, хозяйственной и административной деятельности по всем видам заповедных территорий.

Информация представлена в виде:

- данных статистических форм учета «Форма №1-ООПТ» - распределение особо охраняемых природных территорий на функциональные зоны и подзоны; паспорт ООПТ; отчетные материалы учреждений ООПТ; отчеты Комитета лесного и охотничьего хозяйства;
- картографического материала границ ООПТ, их распределение (М 1: 1 000 000, М 1: 200 000);

Подсистема кадастра животного мира представляет собой информационную систему о состоянии животного мира (содержит более 540 объектов) в целях эффективного управления в области использования, охраны и воспроизводства.

Информация представлена в виде:

- данных статистических форм учета «Форма № 2 – охота» - отчеты по охотничьему хозяйству; отчетные материалы областных территориальных управлений МСХ; Отчетные материалы предприятий хозяйственных субъектов;
- тематических карт животного мира, охотничьих хозяйств (М 1: 1 000 000, М 1: 200 000);

Подсистема рыбного кадастра представляет собой информационную систему о состоянии

водных объектов и рыбных ресурсов (на данный момент содержит более 882 крупных объекта).

Информация представлена в виде:

- данных статистических форм учета «Форма №1 – 2 ДРХ» - отчеты о деятельности рыбного хозяйства; паспорт рыбохозяйственного водоема; отчеты Комитета лесного и охотничьего хозяйства;

- тематических карт водных объектов, их распределения группам рыбохозяйственных предприятий (М 1: 1 000 000, М 1: 200 000);

Картографический блок данных представлен:

- Обзорная цифровая карта РК масштаба 1:1 000 000;

- Цифровые карты Казахстана масштаба 1:200 000 (583 номенклатурных планшета на всю территорию Республики);

- Векторные тематические слои, содержащие соответствующую информацию по каждому кадастру.

Карты содержат как интегральную (совокупную) информацию о кадастровых объектах и их окружении, так и аналитическую информацию об отдельно взятых объектах.

Цифровые карты кадастровых объектов относятся к категории специализированных тематических карт. Они отображают инфраструктуру и параметры элементов кадастровых объектов. Содержание карт определяется спецификой кадастровых объектов, исходя из их назначения и специальных отраслевых технологических требований.

Возможности работы с картами кадастровых объектов лесного, животного, рыбного кадастра, а также особоохраняемых территорий позволяют идентифицировать кадастровые объекты, получить как атрибутивную информацию, так и сведения из внешних баз данных, перейти к крупномасштабным картам объектов и работать с ними. Функция «Все кадастры территории», позволяет пользователю получить список всех кадастровых объектов по выбранной территории. С ее же помощью формируется полный список объектов из всех имеющихся слоев для выбранного участка карты. Таким образом, в результате выполнения процедуры выбора объектов происходит агрегация всех данных системы для выбранного фрагмента карты.

Уровни представления информации для каждой из подсистем:

- Локальный (уровень лесохозяйственных, рыбоводных предприятий, охотничьих хозяйств, особо охраняемых природных территорий);

- Областной;

- Республиканский.

Для актуальности данных в настоящее время ведется техническое, информационное сопровождение. Доступ к системе открыт для департаментов МООС. В перспективе планируется открытие клиентских мест для государственных структур.

Информация была предоставлена в основном на бумажных носителях по утвержденным формам отчетности комитетами, департаментами и территориальными управлениями Министерства охраны окружающей среды, Министерства сельского хозяйства, областными акиматами, Агентством РК по статистике.

Функции кадастров реализуются с помощью современных систем управления базами данных и геоинформационными системами (ArcGis 9.0).

ГИС - технологии объединяют традиционные статистико-аналитические операции при работе с базами данных с преимуществами полноценной визуализации и пространственного анализа, которые предоставляет карта. Цифровые карты объединяют информационные ресурсы локальных кадастров в единое информационное пространство.

Данные баз данных подсистем позволяют решать целый ряд практических вопросов

Данная система создана РГП «Информационно-аналитическим центром охраны окружающей среды» МООС РК согласно Постановлению Правительства РК «О создании Единой системы государственных кадастров природных объектов РК на основе цифровых геоинформационных систем», а также Главы 18 Экологического кодекса.

Реформирование национальной системы гидрометеорологического мониторинга и мониторинга окружающей среды является новым и необходимым этапом реализации экологической политики РК в целях устойчивого развития, отраженной в Концепции экологической безопасности РК на 2004-2015 годы, Концепции перехода РК к устойчивому развитию на 2007-2014 годы и Экологическом кодексе РК.

МООС осуществлен проект Азиатского банка развития «Региональная техническая помощь по созданию Информационных Систем Управления Окружающей Средой в Центральной Азии». Проведена оценка затрат на создание и поддержание Единой системы мониторинга. Эта работа была передана заинтересованным государственным органам для расчета затрат на создание отраслевых информационных систем.

Таким образом, Министерством проведен подготовительный этап создания Единой системы мониторинга, преодолены межведомственные барьеры, создана правовая база. Для того, чтобы вся эта система заработала, необходимо на втором этапе создать центр Единой государственной системы мониторинга окружающей среды на базе РГП «Казгидромет» и провести совершенствование системы сбора информации и получения данных из ведомственной сети мониторинга.

V. Научно-техническая деятельность по борьбе с опустыниванием

Агентство РК по управлению земельными ресурсами на протяжении ряда лет планомерно проводит работу по развитию отрасли геодезии и картографии.

Одной из приоритетных направлений отрасли явилось создание, развитие и укрепление законодательной базы геодезической и картографической деятельности. Были разработаны Закон РК «О геодезии и картографии», ряд подзаконных актов, «Программа развития геодезии и картографии на 2005-2007 годы». В настоящее время геодезическая и картографическая деятельность осуществляется в соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами.

В рамках государственного заказа выполняются аэрофотосъемка для обновления государственных топографических карт масштабного ряда и обновление государственных топографических карт масштабного ряда.

На долю сейсмически опасных регионов Казахстана приходится обширная территория, где находятся крупные промышленные города, гидротехнические сооружения, горнодобывающие предприятия.

Непрерывное расширение масштабов строительства и быстрый рост населения увеличивают сейсмическую опасность регионов, в связи с чем вопросы изучения его сейсмического режима и поиска предвестников землетрясений являются весьма актуальными.

Планомерные исследования современной геодинамики в сейсмоактивных регионах геодезическими методами ведутся с 1972 года, на специально созданных геодинамических полигонах.

На Алматинском, Чиликском и Жамбылском геодинамических полигонах современными геодезическими приборами выполняются высокоточные геодезические измерения.

Анализ геодезических измерений свидетельствует о том, что движение земной коры не имеет резко выраженного аномального характера, предшествующего сильным землетрясениям. Сжатие со среднегодовой скоростью до 1-2 мм в год является обычным явлением.

Полученные количественные характеристики деформаций могут быть использованы для уточнения карты современных вертикальных движений земной коры, при проектировании гидротехнических, нефте-газопроводных сооружений и систем для нужд экономики республики, где нужны знания об устойчивости во времени отдельных участков земной поверхности.

В 2006 году в Восточно-Казахстанской области создан Зайсанский геодинамический полигон.

В рамках Государственной программы развития сельских населенных пунктов подготовлена картографическая продукция на площади 2660,8 кв. км для 955 населенных пунктов, что составило 12,8 % из всех населенных пунктов.

Все материалы переданы в территориальные управления по управлению земельными ресурсами.

Выполняется большой объем работ по выпуску картографической продукции различного назначения, как за счет средств госбюджета, так и внебюджетных источников финансирования.

Созданы на государственном языке физическая карта РК масштаба 1: 2500000 и

политическая карта мира, обновлены политико-административные карты РК масштаба 1:2 000 000 и 1:3 500 000 на трех языках: казахском, русском и английском, цифровые карты масштаба 1: 200 000 на основные промышленные регионы РК .

Продолжаются работы по созданию на точной топографической основе различных карт для массового потребителя. Созданы карты окрестности городов масштаба 1:200000, туристические карты, карты железных дорог, полезных ископаемых и другие.

НИР проводятся в рамках республиканской бюджетной программы 003 «Научные исследования в области охраны окружающей среды» МООС РК.

Указом президента Нурсултана Назарбаева было создано АО "Национальный научно-технологический холдинг "Самгау". Перед холдингом поставлена задача содействия развитию отечественной науки, повышению конкурентоспособности научно-технологического потенциала Казахстана.

Основные научные направления:

- Географическое обоснование устойчивого развития природно-хозяйственных систем РК;
- Современная и прогнозная динамика природных вод, географические основы интегрированного управления водными ресурсами (5 тем);
- Снежно-ледовые и возобновляемые водные ресурсы, современная и прогнозная динамика поверхностных вод как реакция на изменения климата и антропогенные нагрузки.
- Методы регулирования и распределения речного стока в природно-хозяйственных системах Казахстана на принципах экологических и социальных приоритетов.
- Организовать систему мониторинга гляциосферы, оценить современные и прогнозные изменения оледенения и снежности зоны формирования стока рек Или-Балхашского бассейна и их влияние на водные ресурсы.
- Изучить динамику ресурсов режима и качества речных вод Юга и Юго-Востока Казахстана как реакции на изменения климата и антропогенные нагрузки.
- Природно и антропогенно обусловленная динамика экзогенных стихийных явлений и риски природных катастроф.
- Закономерности формирования и распространения стихийно-разрушительных процессов в горных районах: селей, лавин, оползней, обвалов.
- Географические основы устойчивой природно-антропогенной трансформации геосистем (4 темы);
- Принципы и методы ландшафтной индикации процессов опустынивания и деградации земель;
- Оценка ландшафтной неоднородности регионов Казахстана для рационального землепользования и землеустройства;
- Рекреационная оценка ландшафтов для развития зон отдыха и туризма;
- Ландшафтное обеспечение работ по созданию земельного кадастра РК;
- Разработать ландшафтные основы экологически сбалансированного землепользования и устойчивого развития природно-сельскохозяйственных систем РК.

Страновой профиль по КБОООН Казахстан

Настоящий страновой профиль по КБОООН представляется:

Название учреждения/министерства/управления, выполняющего функцию координационного центра: Министерство охраны окружающей среды РК
Дата: 11.2008 г.

Почтовый адрес: 010000, Казахстан, г. Астана, левый берег, ул. Орынбор, д.8

Телефон: +7 7172-79-83-97 Факс: +7 7172-79-83-90

Электронная почта: lvshabanova@mail.ru

1. Климат

Биофизические показатели, связанные с опустыниванием и засухой

Степень биологической эффективности климата:

ТК – индекс биологической эффективности климата 0,43 – 10,75

Влагообеспеченность вегетационного периода:

ГТК (гидротермический коэффициент) – >0,3 – 1,1

2. Характеристика земельного фонда РК

Казахстан занимает обширную территорию на стыке двух континентов - Европы и Азии, простирающуюся от низовьев реки Волги на западе - до гор Алтая на востоке и от гор Заилийского Алатау Северного Тянь-Шаня на юге - до Западно-Сибирской низменности на севере. По площади земель, которая составляет 272,5 млн. га, республика занимает девятое место в мире.

Протяженность сухопутной Государственной границы республики - 13 392,6 км, в том числе: с Российской Федерацией - 7 591,0 км, Республикой Узбекистан - 2 351,4 км, Кыргызской Республикой - 1 241,6 км, Китайской Народной Республикой - 1 782,8 км, Республикой Туркменистан - 425,8 км.

В систему административно-территориального устройства республики входят 14 областей, 2 города республиканского значения, 160 административных районов, 272 города и поселка, 1857 аульных (сельских) округов и 7660 сельских населенных пунктов. Из 14 областей республики 12 являются приграничными.

3. Распределение земельного фонда Республики Казахстан по целевому назначению*

на конец 2007 года; млн. га

	2003	2004	2005	2006	2007
Всего земель (территория)	272,5	272,5	272,5	272,5	272,5
в том числе:					
земли сельскохозяйственных предприятий, организаций и граждан	83,6	82,5	82,5	85,3	87,1
земли промышленности, транспорта и иного несельскохозяйственного назначения	2,4	2,4	2,4	2,5	2,5
земли особо охраняемых территорий	2,7	2,9	2,9	3,3	4,5
земли лесного фонда	22,4	23,3	23,4	23,4	23,2
земли водного фонда	3,6	3,7	3,8	3,7	4,0
земли запаса	126,4	126,2	125,6	122,0	118,1

Наличие земель у населения*

	2003	2004	2005	2006	2007
Приусадебные земли:					
площадь, тыс. га	225,8	230,3	224,4	212,5	262,9
число семей, тыс.	1 729,9	1 701,9	1 601,2	1 500,1	1 566,3
в среднем на 1 семью, га	0,13	0,14	0,14	0,14	0,17
Коллективные и индивидуальные сады:					
площадь, тыс. га	83,0	82,2	71,3	64,1	64,8
число семей, тыс.	771,1	761,5	578,3	540,9	531,8
в среднем на 1 семью, га	0,11	0,11	0,12	0,12	0,12
Коллективные и индивидуальные огороды:					
площадь, тыс. га	77,3	76,4	75,0	71,3	67,7
число семей, тыс.	641,5	622,1	590,7	589,9	564,9
в среднем на 1 семью, га	0,12	0,12	0,13	0,12	0,12

Лесной фонд по регионам Республики Казахстан*

на 1 января 2008 года

Области	Общая площадь лесного фонда, тыс. га	Лесистость, процентов
Ақмолинская	959,4	2,7
Ақтүбинская	973,9	0,2
Алматинская	4 987,5	8,0
Атырауская	53,3	0,1
Шығыс Қазақстан	3 637,9	6,4
Жамбылская	4 265,6	15,3
Батыс Қазақстан	209,3	0,7
Қарагандинская	320,8	0,3
Қостанайская	6 680,1	13,6
Қызылординская	643,3	1,1
Мангистауская	465,7	0,7
Павлодарская	461,0	2,0
Земли, используемые на территории других государств	686,4	5,4
Земли, используемые другими государствами	3 438,8	13,6
Территория РК	27 783,0	4,5

*) По данным Комитета лесного и охотничьего хозяйства

4. Структура земельного фонда по составу угодий на 1 ноября 2006 года

Виды угодий	Площадь, тыс. га	%
Общая площадь земель	272 490,2	100,0
в том числе:		
сельскохозяйственные угодья	222 598,6	81,7
из них:		
пашня	23 249,3	8,5
многолетние насаждения	115,5	0,04
залежь	5 366,7	2,0
сенокосы	5 024,3	1,8
пастбища	188 769,5	69,3
огороды и служебные наделы	73,3	0,03
земли, находящиеся в стадии мелиоративного строительства	6,2	0,0
лесные площади	12 954,3	4,7
древесно-кустарниковые насаждения	1 376,0	0,5
болота	1 105,9	0,4
под водой	7 711,3	2,8
под каналами, коллекторами	142,4	0,05
под площадями, дорогами, улицами	1 430,4	0,5
под парками, скверами и бульварами	20,3	0,01
под постройками	639,9	0,2
нарушенные земли	169,7	0,1
прочие земли	24 335,2	8,9

5. Оценка установочных параметров перехода РК к устойчивому развитию

№ п/п	Интегральные измерители	2005 г.	2009 г.	2012 г.	2018 г.	2024 г.
1.	Численность населения, млн. чел.	15,05	15,66	16,13	17,13	18,18
2.	Средняя продолжительность жизни, лет	65,91	67,87	68,89	70,99	73,14
3.	Средняя нормированная продолжительность жизни	0,66	0,68	0,69	0,70	0,73
4.	Производство мощности (за текущий год), ГВт	29,40	43,05	57,30	113,10	248,24
5.	Потери мощности, ГВт	65,45	87,40	97,56	151,77	220,14
6.	Эффективность использования ресурсов, ЭИР	0,31	0,33	0,37	0,43	0,53
7.	Качество окружающей природной среды	0,91	0,95	0,99	0,93	0,95
8.	Уровень жизни, КВт/чел.	1,95	2,75	3,55	6,60	13,65
9.	час×Качество жизни, КВт	1,17	1,78	2,43	4,35	9,49
10.	Индекс экологической устойчивости, баллы	63	68	73	75	88

6. Население и экономика

6.1 Население (общая численность) <u>15,75 млн.чел</u> 57,1	
■ городское население (% от общей численности)	
■ сельское население (% от общей численности)	<u>42,9</u>
6.2 Прирост населения (годовой процент)	0,8
6.3 Ожидаемая продолжительность жизни (число лет)	<u>66,2</u>
6.4 Уровень младенческой смертности (на 1000 живорождений)	<u>15,7</u>
6.5 ВВП (в долл.США по текущему курсу)	<u>44,34 млн.</u>
6.6 ВНД на душу населения (в долл. США по текущему курсу)	_____
6.7 Уровень бедности в стране (% от численности населения)	<u>13,5</u>
6.8 Производство продукции растениеводства (тонны)	<u>12 374,2</u>
6.9 Производство продукции животноводства (тонны)	<u>5322,4</u>

7. Развитие человеческого потенциала

7.1 Доля лиц, поступивших в начальную школу и закончивших ее (% от числа представителей возрастной группы)	
7.2 Число женщин, вовлеченных в процесс развития сельских районов (общее число)	
7.3 Уровень безработицы (% от общего числа)	<u>8,4</u>
7.4 Уровень безработицы среди молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет)	_____
7.5 Общая доля неграмотных (% от числа лиц в возрасте 15 лет и старше)	<u>0,33</u>
7.6 Доля неграмотных среди мужчин (% от числа мужчин в возрасте 15 лет и старше)	_____
7.7 Доля неграмотных среди женщин (% от числа женщин в возрасте 15 лет и старше)	_____
	<u>8</u>

8. Источники данных

1. Информационно-аналитический сборник «Казахстан сегодня» 2006г. / Агентство Республики Казахстан по статистике/ISBN 9965-9315-3-4.
2. «Статистическое обозрение Казахстана № 1-2006 / Агентство Республики Казахстан по статистике.
3. Сводный аналитический отчет о состоянии и использовании земель Республики Казахстан за 2007 г. / Агентство Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами.
4. «Казахстан в 2007 году» статистический ежегодник Казахстана, Астана 2008

**КОНВЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ
С ОПУСТЫНИВАНИЕМ**

Стороны настоящей Конвенции,

подтверждая, что людям в затрагиваемых или находящихся под угрозой районах уделяется центральное внимание в рамках деятельности по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи,

отражая серьезную озабоченность международного сообщества, в том числе государств и международных организаций, по поводу неблагоприятных последствий опустынивания и засухи,

сознавая, что на долю засушливых, полусушливых и сухих субгумидных районов в совокупности приходится значительная доля поверхности суши Земли и они являются средой обитания и источником средств к существованию для значительной доли ее населения,

признавая, что опустынивание и засуха являются проблемами, имеющими глобальные масштабы, поскольку они затрагивают все регионы мира, а также что для борьбы с опустыниванием и/или смягчения последствий засухи необходимы совместные действия международного сообщества,

отмечая значительную долю развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, среди стран, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, и особенно трагические последствия этих явлений в Африке,

отмечая также, что опустынивание вызывается сложным взаимодействием физических, биологических, политических, социальных, культурных и экономических факторов,

учитывая воздействие торговли и других аспектов международных экономических отношений на способность затрагиваемых стран надлежащим образом вести борьбу с опустыниванием,

сознавая, что устойчивый экономический рост, социальное развитие и искоренение нищеты являются первоочередными задачами затрагиваемых развивающихся стран, особенно в Африке, и необходимыми условиями достижения целей устойчивого развития,

учитывая, что опустынивание и засуха оказывают неблагоприятное воздействие на устойчивое развитие в силу их взаимосвязи с такими важными социальными проблемами, как нищета, плохое здравоохранение и питание, отсутствие продовольственной безопасности, и с проблемами, возникающими в связи с миграцией, перемещением лиц и динамикой изменения демографических факторов,

высоко оценивая значение предпринимавшихся в прошлом усилий и опыта государств и международных организаций в области борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи, в частности при осуществлении Плана действий по борьбе с опустыниванием Организации Объединенных Наций, который был принят Конференцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в 1977 году,

сознавая, что, несмотря на предпринимавшиеся в прошлом усилия, прогресс в деле борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи не оправдал ожиданий и что требуется новый и более эффективный подход на всех уровнях в рамках достижения целей устойчивого развития,

признавая действенность и актуальность решений, принятых Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, в частности Повестки дня на XXI век и ее главы 12, в которой предусматривается основа для деятельности по борьбе с опустыниванием,

вновь подтверждая в этой связи обязательства развитых стран, содержащиеся в пункте 13 главы 33 Повестки дня на XXI век,

ссылаясь на резолюцию 47/188 Генеральной Ассамблеи, в частности на первоочередное значение, придаваемое в ней Африке, и на все другие соответствующие резолюции, решения и программы Организации Объединенных Наций в области опустынивания и засухи, а также на соответствующие заявления африканских стран и стран других регионов,

вновь подтверждая Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию, в принципе 2 которой предусматривается, что государства в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права имеют суверенное право на освоение своих собственных ресурсов в соответствии с их собственной политикой в области окружающей среды и развития и обязанность обеспечивать, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств в районах за пределами национальной юрисдикции,

признавая, что национальные правительства играют решающую роль в борьбе с опустыниванием и в смягчении последствий засухи и что прогресс в этой области зависит от осуществления на местах программ действий в затрагиваемых районах,

признавая также значение и необходимость международного сотрудничества и партнерства в деле борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи,

признавая далее значение предоставления затрагиваемым развивающимся странам, особенно в Африке, эффективных средств и, в частности, существенных финансовых ресурсов, включая обеспечение новых и дополнительных источников финансирования и значение предоставления доступа к технологии, без которых им будет сложно в полной мере выполнять свои обязательства по Конвенции,

выражая озабоченность в связи с воздействием опустынивания и засухи на затрагиваемые этими явлениями страны Центральной Азии и Закавказья,

подчеркивая важную роль, которую играют женщины в регионах, пострадавших от опустынивания и/или засухи, особенно в сельских районах развивающихся стран, и важность обеспечения полного участия как мужчин, так и женщин на всех уровнях в программах борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи,

подчеркивая особую роль неправительственных организаций и других крупных групп в программах борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи,

учитывая взаимосвязь между опустыниванием и другими экологическими проблемами глобального масштаба, с которыми сталкиваются международное и национальные сообщества,

учитывая также вклад, который может внести борьба с опустыниванием в достижение целей Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции о биологическом разнообразии и других конвенций по охране окружающей среды,

считая, что стратегии борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи будут наиболее эффективными, если они будут основываться на надлежащем систематическом наблюдении и точных научных знаниях и если будет проводиться их постоянная переоценка,

признавая насущную потребность в повышении эффективности и улучшении координации международного сотрудничества в целях содействия осуществлению национальных планов и приоритетов, будучи преисполнены решимости принять соответствующие меры для борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи в интересах нынешнего и будущего поколений, договорились о нижеследующем:

ЧАСТЬ I ВВЕДЕНИЕ

Статья 1 Употребление терминов

1. Для целей настоящей Конвенции:

а) "опустынивание" означает деградацию земель в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районах в результате действия различных факторов, включая изменение климата и деятельность человека;

б) "борьба с опустыниванием" включает в себя деятельность, которая является частью комплексного развития земельных ресурсов в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районах в интересах устойчивого развития и которая направлена на:

i) предотвращение и/или сокращение масштабов деградации земель;

ii) восстановление частично деградировавших земель; и

iii) восстановление пострадавших от опустынивания земель;

с) "засуха" означает естественное явление, возникающее, когда количество осадков значительно ниже нормальных зафиксированных уровней, что вызывает серьезное нарушение гидрологического равновесия, неблагоприятно сказывающегося на продуктивности земельных ресурсов;

д) "смягчение последствий засухи" означает деятельность, связанную с прогнозированием засухи и направленную на снижение уязвимости общества и природных систем перед лицом засухи, поскольку это входит в рамки процесса борьбы с опустыниванием;

е) "земля" означает земную биопродуктивную систему, включающую в себя почву, воду, растительность, прочую биомассу, а также экологические и гидрологические процессы, происходящие внутри системы;

ф) "деградация земель" означает снижение или потерю биологической и экономической продуктивности и сложной структуры богарных пахотных земель, орошаемых пахотных земель или пастбищ, лесов и лесистых участков в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районах в результате землепользования или действия одного или нескольких процессов, в том числе связанных с деятельностью человека и структурами расселения, таких, как

i) ветровая и/или водная эрозия почв;

ii) ухудшение физических, химических и биологических или экономических свойств почв; и

iii) долгосрочная потеря естественного растительного покрова;

г) "засушливые, полузасушливые и сухие субгумидные районы" означают районы, помимо полярных и субполярных районов, в которых отношение среднего ежегодного уровня осадков к потенциальной эватранспирации колеблется в диапазоне от 0,05 до 0,65;

д) "затрагиваемые районы" означают засушливые, полузасушливые и/или сухие субгумидные районы, затрагиваемые опустыниванием или находящиеся под угрозой опустынивания;

е) "затрагиваемые страны" означают страны, в которых поверхность суши включает целиком или частично затрагиваемые районы;

ж) "региональная организация экономической интеграции" означает организацию, учрежденную суверенными государствами конкретного региона, в компетенцию которой входят вопросы, регулируемые настоящей Конвенцией, и которая должным образом уполномочена в соответствии с ее внутренними процедурами подписывать, ратифицировать, принимать, одобрять настоящую Конвенцию или присоединяться к ней;

к) "развитые страны - Стороны Конвенции" означают развитые страны - Стороны Конвенции и региональные организации экономической интеграции, учрежденные развитыми странами.

Статья 2

Цель

1. Цель настоящей Конвенции заключается в борьбе с опустыниванием и в смягчении последствий засухи в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, путем принятия эффективных мер на всех уровнях в сочетании с соглашениями о международном сотрудничестве и партнерстве в рамках комплексного подхода, соответствующего Повестке дня на XXI век и направленного на достижение устойчивого развития в затрагиваемых районах.

2. Для достижения этой цели необходима долгосрочная комплексная стратегия для затрагиваемых районов, направленная одновременно на повышение продуктивности земель, восстановление, сохранение и устойчивое и рациональное использование земельных и водных ресурсов в целях повышения уровня жизни, особенно на уровне общин.

Статья 3

Принципы

Для достижения целей настоящей Конвенции и осуществления ее положений Стороны руководствуются, в частности, следующим:

а) Стороны обеспечивают, чтобы решения о разработке и осуществлении программ борьбы с опустыниванием и/или смягчения последствий засухи принимались при участии населения и местных общин и чтобы на более высоких уровнях были созданы благоприятные условия, способствующие деятельности на национальном и местном уровнях;

б) Стороны в духе международной солидарности и партнерства совершенствуют сотрудничество и координацию на субрегиональном, региональном и международном уровнях и более эффективно сосредотачивают финансовые, людские, организационные и технические ресурсы там, где они необходимы;

в) Стороны в духе партнерства развивают сотрудничество между всеми уровнями управления, общинами, неправительственными организациями и землевладельцами, с тем чтобы достичь более глубокого понимания характера и ценности земель и дефицитных водных ресурсов в затрагиваемых районах и добиваться их устойчивого использования; и

д) Стороны в полной мере учитывают особые потребности и обстоятельства затрагиваемых развивающихся стран - Сторон Конвенции и, в частности, наименее развитых из них.

ЧАСТЬ II ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 4

Общие обязательства

1. Стороны выполняют свои обязательства по настоящей Конвенции, индивидуально или совместно, либо в рамках существующих или будущих двусторонних и многосторонних договоренностей, либо в рамках сочетания таковых, в зависимости от обстоятельств, обращая особое внимание на необходимость координации усилий и разработки согласованной долгосрочной стратегии на всех уровнях.

2. Стремясь к достижению цели настоящей Конвенции, Стороны:

a) принимают комплексный подход в отношении физических, биологических и социально-экономических аспектов процессов опустынивания и засухи;

b) уделяют должное внимание, в рамках соответствующих международных и региональных органов, положению затрагиваемых развивающихся стран - Сторон Конвенции, в том что касается международной торговли, соглашений о маркетинге и задолженности для создания благоприятной международной экономической атмосферы, способствующей достижению целей устойчивого развития;

c) интегрируют стратегии, направленные на искоренение нищеты, в усилия по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи;

d) содействуют сотрудничеству между затрагиваемыми странами - Сторонами Конвенции в областях охраны окружающей среды и сохранения земельных и водных ресурсов, поскольку это способствует борьбе с опустыниванием и засухой;

e) укрепляют субрегиональное, региональное и международное сотрудничество;

f) сотрудничают с соответствующими межправительственными организациями;

g) определяют должным образом организационные механизмы с учетом необходимости избежания дублирования; и

h) содействуют использованию существующих двусторонних и многосторонних финансовых механизмов и договоренностей, которые мобилизуют и направляют существенные финансовые ресурсы затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции в процессе борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи.

3. Затрагиваемые развивающиеся страны - Стороны Конвенции имеют право на помощь в осуществлении Конвенции.

Статья 5

Обязательства затрагиваемых стран - Сторон Конвенции

1. В дополнение к своим обязательствам в соответствии со статьей 4 затрагиваемые страны - Стороны Конвенции обязуются:

a) уделять первоочередное внимание борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи и выделять адекватные ресурсы в соответствии с их собственными обстоятельствами и возможностями;

b) разрабатывать стратегии и устанавливать приоритеты, в рамках планов и стратегий устойчивого развития, по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи;

c) рассматривать вопросы устранения причин, лежащих в основе опустынивания, и уделять особое внимание социально-экономическим факторам, способствующим развитию процессов опустынивания;

d) содействовать обеспечению осведомленности местного населения и его участию, особенно женщин и молодежи, при поддержке неправительственных организаций, в усилиях по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи; и

e) создавать благоприятную атмосферу посредством должного усиления соответствующих существующих законов, а в тех случаях, когда они отсутствуют, посредством издания новых законов и формирования долгосрочной политики и программ действий.

Статья 6

Обязательства развитых стран - Сторон Конвенции

В дополнение к своим общим обязательствам по статье 4 развитые страны - Стороны Конвенции обязуются:

a) индивидуально или совместно, согласно договоренности, активно поддерживать усилия затрагиваемых развивающихся стран - Сторон Конвенции,

особенно африканских стран и наименее развитых стран, по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи;

b) обеспечивать предоставление существенных финансовых ресурсов и других форм поддержки для оказания помощи затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции, особенно африканским странам, эффективно разрабатывать и осуществлять свои собственные долгосрочные планы и стратегии по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи;

c) содействовать мобилизации новых и дополнительных источников финансирования в соответствии с пунктом 2b) Статьи 20;

d) поощрять мобилизацию финансовых средств из частного сектора и других неправительственных источников; и

e) содействовать и способствовать доступу затрагиваемых стран - Сторон Конвенции, в особенности затрагиваемых развивающихся стран - Сторон Конвенции, к соответствующим технологиям, знаниям и ноу-хау.

Статья 7

Уделение первоочередного внимания Африке

При осуществлении настоящей Конвенции Стороны уделяют первоочередное внимание затрагиваемым африканским странам – Сторонам Конвенции в свете особой ситуации, сложившейся в этом регионе, не упуская при этом из виду и другие затрагиваемые развивающиеся страны - Стороны Конвенции других регионов.

Статья 8

Связь с другими конвенциями

1. Стороны поощряют координацию деятельности, осуществляемой в рамках настоящей Конвенции и в рамках других соответствующих международных соглашений, в частности Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции о биологическом разнообразии, если они являются их сторонами, в целях извлечения максимальных выгод из деятельности, осуществляемой в рамках каждого соглашения, избегая при этом дублирования усилий. Стороны поощряют проведение совместных программ, особенно в областях научных исследований, подготовки кадров, систематического наблюдения и обмена информацией, в той мере, в какой такая деятельность может способствовать достижению целей соответствующих соглашений.

2. Положения настоящей Конвенции не затрагивают прав и обязанностей любой Стороны, вытекающих из двустороннего, регионального или глобального соглашения, в которое она вступила до вступления в силу для нее настоящей Конвенции.

ЧАСТЬ III

ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, НАУЧНОЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И МЕРЫ ПО ОКАЗАНИЮ ПОДДЕРЖКИ

РАЗДЕЛ I

ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

Статья 9

Базовый подход

1. При выполнении своих обязательств во исполнение положений статьи 5 затрагиваемые развивающиеся страны - Стороны Конвенции и любая другая затрагиваемая Страна в рамках своего приложения об осуществлении на региональном уровне или

при других условиях, которая в письменном виде уведомила постоянный Секретариат о своем намерении подготовить национальную программу действий, должным образом разрабатывают, передают гласности и осуществляют национальные программы действий, опираясь, насколько это возможно, на соответствующие существующие и успешно осуществляемые планы и программы и субрегиональные и региональные программы действий, являющиеся центральным элементом стратегии борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи. Такие программы обновляются в рамках непрерывного процесса участия населения на основе опыта, накопленного при осуществлении на местах, и результатов научных исследований. Процесс подготовки национальных программ действий тесно увязывается с другими усилиями по формулированию национальной политики в целях устойчивого развития.

2. При предоставлении развитыми странами - Сторонами Конвенции различных форм помощи в соответствии с положениями статьи 6 приоритет отдается поддержке, как это было согласовано, национальным, субрегиональным и региональным программам действий затрагиваемых развивающихся стран - Сторон Конвенции, особенно африканских стран, либо непосредственно, либо через соответствующие многосторонние организации, либо по обоим каналам.

3. Стороны способствуют тому, чтобы органы, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций и другие соответствующие международные организации, учебные заведения, научные круги и неправительственные организации, способные сотрудничать, в соответствии со своим мандатом и в меру своих возможностей оказывали поддержку в разработке и осуществлении программ действий и проведении последующих мероприятий в связи с ними.

Статья 10

Национальные программы действий

1. Цель национальных программ действий заключается в том, чтобы определить факторы, способствующие опустыниванию, и практические меры, необходимые для борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи.

2. В национальных программах действий оговариваются соответствующие роли правительства, местных общин и землепользователей и определяются имеющиеся и требуемые ресурсы.

Они, в частности:

a) включают в себя долгосрочные стратегии борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи, делают акцент на практические мероприятия и увязываются с национальной политикой в области устойчивого развития;

b) допускают внесение изменений с учетом изменяющихся обстоятельств и являются достаточно гибкими на местном уровне для принятия решений в различных социально-экономических, биологических и геофизических условиях;

c) уделяют особое внимание осуществлению превентивных мер в отношении земель, которые еще не подверглись деградации или подверглись ей лишь в незначительной степени;

d) предусматривают укрепление национальной базы климатических, метеорологических и гидрологических исследований и расширение возможностей для создания системы раннего предупреждения о засухе; и

e) способствуют проведению политики и укреплению организационных механизмов, направленных на развитие сотрудничества и координации в духе партнерства, между донорами, правительственными органами на всех уровнях, местным населением и группами в рамках общин и принимают меры к облегчению доступа местного населения к соответствующей информации и технологиям;

f) предусматривают эффективное участие на местном, национальном и региональном уровнях неправительственных организаций и местного населения, как

женщин, так и мужчин, в особенности пользователей ресурсов, включая земледельцев и животноводов и их представительные организации, в планировании политики, принятии решений, осуществлении и анализе национальных программ действий; и

g) требуют регулярного обзора и подготовки регулярных докладов о ходе этой работы.

3. Национальные программы действий могут, в частности, включать некоторые или все следующие меры по смягчению последствий засухи:

a) создание и/или укрепление, в зависимости от обстоятельств, систем раннего предупреждения, включая местные и национальные средства, а также совместные системы на субрегиональном и региональном уровнях, механизмы оказания помощи лицам, перемещенным по экологическим соображениям;

b) укрепление потенциала готовности к засухе и ликвидации ее последствий, включая чрезвычайные планы борьбы с засухой на местном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях, с учетом как сезонных, так и межгодовых климатических прогнозов;

c) создание и/или укрепление, в зависимости от обстоятельств, систем продовольственной безопасности, включая средства хранения и сбыта, особенно в сельских районах;

d) составление проектов по альтернативным источникам средств к существованию, которые могут обеспечить получение доходов в районах, подверженных засухе;

e) разработка устойчивых ирригационных программ для нужд как земледелия, так и животноводства.

4. С учетом конкретных условий и потребностей каждой пострадавшей страны - Стороны Конвенции национальные программы действий включают должным образом, в частности, меры в некоторых нижеперечисленных первоочередных областях или во всех этих областях в той степени, в какой они касаются борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи в затрагиваемых этими явлениями районах и соответствуют интересам их населения: поощрение альтернативных источников средств к существованию и улучшение национальной экономической ситуации в целях укрепления программ, направленных на искоренение нищеты и на обеспечение продовольственной безопасности; динамика демографического развития; устойчивое управление природными ресурсами; устойчивые методы ведения сельского хозяйства; развитие и эффективное использование различных источников энергии; институциональные и правовые рамки; укрепление возможностей в области оценки и мониторинга, включая гидрологические и метеорологические службы; и наращивание потенциала, образование и информирование общественности.

Статья 11

Субрегиональные и региональные программы действий

Затрагиваемые страны - Стороны Конвенции консультируются и сотрудничают друг с другом в целях подготовки, в случае необходимости, согласно соответствующим приложениям об осуществлении на региональном уровне, субрегиональных и/или региональных программ действий для согласования, дополнения и повышения эффективности национальных программ. Положения статьи 10 применяются *mutatis mutandis* к субрегиональным и региональным программам. Такое сотрудничество может включать согласованные совместные программы устойчивого управления трансграничными природными ресурсами, научное и техническое сотрудничество и укрепление соответствующих институтов.

Статья 12

Международное сотрудничество

Затрагиваемые страны - Стороны Конвенции, совместно с другими Сторонами и международным сообществом, должны сотрудничать, с тем чтобы обеспечить создание благоприятной международной обстановки при осуществлении положений настоящей Конвенции, а также приложений об осуществлении на региональном уровне. Такое сотрудничество должно охватывать также такие области, как передача технологии, а также научные исследования и разработки, сбор и распространение информации и финансовые ресурсы.

Статья 13

Поддержка в разработке и осуществлении программ действий

1. Меры по оказанию поддержки программам действий в соответствии со статьей 9 включают, в частности:

a) финансовое сотрудничество для обеспечения предсказуемости программ действий, предусматривающее необходимое долгосрочное планирование;

b) разработка и использование механизмов сотрудничества, которые позволяют более эффективно оказывать поддержку на местном уровне, в том числе через неправительственные организации, в целях содействия, в соответствующих случаях, распространению опыта успешных экспериментальных видов деятельности по программам;

c) повышение гибкости в разработке, финансировании и осуществлении проектов в соответствии с экспериментальным типовым подходом, предусмотренным для деятельности с привлечением населения на уровне местных общин; и

d) необходимые административные и бюджетные процедуры, позволяющие повысить эффективность программ сотрудничества и поддержки.

2. При оказании такой поддержки затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции приоритетность отдается африканским странам - Сторонам Конвенции и наименее развитым странам - Сторонам Конвенции.

Статья 14

Координация при разработке и осуществлении программ действий

1. Договаривающиеся стороны тесно сотрудничают, непосредственно или через соответствующие межправительственные организации, в разработке и осуществлении программ действий.

2. Стороны создают действенные механизмы, в частности на национальном уровне и на местах, для обеспечения наиболее полной координации между развитыми странами - Сторонами Конвенции, развивающимися странами - Сторонами Конвенции и соответствующими межправительственными и неправительственными организациями для избежания дублирования, согласования действий и подходов и повышения до максимума отдачи от помощи. В затрагиваемых развивающихся странах - Сторонах Конвенции приоритетное внимание будет уделяться координации деятельности, связанной с международным сотрудничеством для максимально эффективного использования ресурсов, обеспечения эффективной помощи и лучшего осуществления национальных программ действий и приоритетов.

Статья 15

Приложения об осуществлении на региональном уровне

Элементы для включения в программы действий отбираются и корректируются с учетом социально-экономических, географических и климатических факторов,

применимых к затрагиваемым странам - Сторонам Конвенции или регионам, а также с учетом уровня их развития. Руководящие принципы подготовки программ действий и конкретная направленность и содержание программ для отдельных субрегионов и регионов излагаются в приложениях об осуществлении на региональном уровне.

РАЗДЕЛ 2 НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 16

Сбор и анализ информации и обмен информацией

С учетом своих соответствующих возможностей Стороны соглашаются проводить комплексным образом и координировать сбор и анализ соответствующих краткосрочных и долгосрочных данных и информации и обмен ими для обеспечения систематического наблюдения за деградацией земель в пострадавших районах и для более глубокого понимания и анализа процессов засухи и опустынивания и их последствий. Благодаря этому будет обеспечено, в частности, раннее предупреждение о периодах неблагоприятных климатических изменений и заблаговременное планирование мероприятий на эти периоды в форме, пригодной для практического применения пользователями на всех уровнях, в первую очередь местным населением. С этой целью они должны образом:

a) способствуют и укрепляют функционирование глобальной сети учреждений и служб для сбора информации, обмена информацией и ее анализа, а также для систематического наблюдения на всех уровнях, которые, в частности:

- i) стремятся применять сопоставимые стандарты и системы;
- ii) включают соответствующие данные и станции, в том числе в отдаленных районах;
- iii) используют и распространяют современную технологию для сбора, передачи и оценки данных о деградации земель; и
- iv) устанавливают более тесные связи между национальными, субрегиональными и региональными центрами обработки данных и информации и глобальными источниками информации;

b) обеспечивают, чтобы сбор и анализ информации и обмен информацией отвечали потребностям местных общин и директивных органов в целях решения конкретных проблем и чтобы местные общины участвовали в этой деятельности;

c) обеспечивают поддержку и дальнейшее развитие двусторонних и многосторонних программ и проектов, направленных на определение, проведение, оценку и финансирование сбора и анализа данных и информации и обмена ими, включая, в частности, комплексы физических, биологических и социальных и экономических показателей;

d) в полной мере используют специальные знания компетентных межправительственных и неправительственных организаций, особенно для распространения соответствующей информации и опыта среди групп пользователей в различных регионах;

e) уделяют должное внимание сбору и анализу социально-экономических данных, обмену такими данными, а также их увязке с физическими и биологическими данными;

f) осуществляют обмен информацией и обеспечивают полный, открытый и оперативный доступ к информации из всех общедоступных источников, имеющей отношение к борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи; и

g) с учетом своего соответствующего национального законодательства и/или политики обмениваются информацией о знаниях, которыми располагает местное

население, и о передающихся из поколения в поколение знаниях, обеспечивая их надлежащую защиту, и принимая меры к тому, чтобы соответствующее местное население смогло должным образом на справедливой основе и взаимоприемлемых условиях воспользоваться выгодами, получаемыми благодаря этим знаниям.

Статья 17

Исследования и разработки

1. С учетом своих соответствующих возможностей Стороны обязуются поощрять научно-техническое сотрудничество в области опустынивания и смягчения последствий засухи через соответствующие национальные, субрегиональные, региональные и международные учреждения. В этих целях они оказывают поддержку исследовательской деятельности, которая:

а) способствует расширению знаний о процессах, ведущих к опустыниванию и засухе, а также о роли причинных факторов как природного, так и антропогенного характера в целях борьбы с опустыниванием и смягчения последствий и повышения продуктивности, а также рационального использования ресурсов и управления ими;

б) имеет четко определенные цели, отвечает конкретным потребностям местного населения и ведет к нахождению и реализации на практике решений, позволяющих повысить уровень жизни населения пострадавших районов;

в) защищает, обобщает, углубляет и подтверждает традиционные и местные знания, ноу-хау и практику, обеспечивая, с учетом их национального законодательства и/или политики, чтобы носители этих знаний получали непосредственную выгоду на справедливой основе и на взаимоприемлемых условиях от их коммерческого использования в любой форме или от любого технического достижения, ставшего возможным благодаря им;

д) развивает и укрепляет национальную, субрегиональную и региональную исследовательскую базу в затрагиваемых развивающихся странах - Сторонах Конвенции, особенно в Африке, включая развитие навыков на местах и расширение соответствующих возможностей, особенно в странах, где исследовательская база развита крайне слабо, с уделением особого внимания многодисциплинарным и социально-экономическим исследованиям с привлечением населения;

е) учитывает там, где это уместно, взаимосвязь между нищетой, миграцией, вызванной экологическими факторами, и опустыниванием;

ф) поощряет осуществление совместных исследовательских программ между национальными, субрегиональными, региональными и международными исследовательскими организациями, как в государственном, так и в частном секторах, в целях развития более совершенных, приемлемых по стоимости и доступных технологий для обеспечения устойчивого прогресса на основе эффективного участия местного населения и общин; и

г) способствует увеличению объема водных ресурсов в затрагиваемых районах, в том числе с помощью методов химического воздействия на облака.

2. Приоритетные направления исследований для конкретных регионов и субрегионов, отражающие специфику местных условий, должны включаться в программы действий. Конференция Сторон по рекомендации Комитета по науке и технике периодически проводит обзор приоритетных направлений исследований.

Статья 18

Передача, приобретение, адаптация и разработка технологии

1. На взаимосогласованных условиях и согласно своему соответствующему национальному законодательству и/или политике Стороны обязуются поощрять, финансировать и/или облегчать финансирование передачи, приобретения, адаптации и развития экологически чистых, экономически надежных и социально приемлемых технологий, подходящих для борьбы с опустыниванием и/или смягчения последствий засухи с целью содействия достижению целей устойчивого развития в затрагиваемых районах. Такое сотрудничество осуществляется на двусторонней или многосторонней основе, в зависимости от обстоятельств, при полном использовании специальных знаний межправительственных и неправительственных организаций.

Стороны, в частности:

a) в полной мере используют соответствующие существующие национальные, субрегиональные, региональные и международные информационные системы и координационно-информационные механизмы для распространения информации об имеющихся технологиях и источниках, связанных с их использованием опасностях для окружающей среды и об основных условиях, на которых они могут быть приобретены;

b) облегчают доступ, особенно для затрагиваемых развивающихся стран - Сторон Конвенции, на благоприятных условиях, в том числе на льготных и преференциальных условиях, по взаимной договоренности, с учетом необходимости защиты прав интеллектуальной собственности, к технологиям, наиболее приемлемым для практического применения в целях удовлетворения особых потребностей местного населения, уделяя первостепенное внимание социальному, культурному, экономическому и экологическому воздействию такой технологии;

c) облегчают технологическое сотрудничество между пострадавшими странами-Сторонами путем предоставления финансовой помощи или других соответствующих средств;

d) распространяют техническое сотрудничество с затрагиваемыми странами-Сторонами включая, когда это целесообразно, совместные предприятия, особенно на такие секторы, которые способствуют формированию альтернативных источников средств к существованию; и

e) принимают надлежащие меры для создания внутренних рыночных условий и стимулов, финансового или иного характера, способствующих развитию, передаче, приобретению и адаптации подходящих технологий и знаний, включая меры с целью обеспечить адекватную и эффективную защиту прав интеллектуальной собственности.

2. Стороны, согласно своим соответствующим возможностям и с учетом их соответствующего национального законодательства и/или политики, защищают, поощряют и используют, в частности, соответствующие традиционные и местные технологии, знания, ноу-хау и практику и с этой целью они обязуются:

a) составлять сводную информацию о таких технологиях, знаниях, ноу-хау и практике и возможностях их использования с участием местного населения и должным образом распространять такую информацию в сотрудничестве с соответствующими межправительственными и неправительственными организациями;

b) обеспечивать, чтобы такие технология, знания, ноу-хау и практика были надлежащим образом защищены и чтобы местное население получало на справедливых и взаимосогласованных условиях прямую выгоду от любого их коммерческого использования или любого технического развития на их основе;

c) поощрять и активно поддерживать совершенствование и распространение таких технологий, знаний, ноу-хау и практики или разрабатываемых на их основе новых технологий; и

d) поощрять должным образом адаптацию таких технологий, знаний, ноу-хау и практики для широкого использования и соответствующим образом обеспечивать их интеграцию с современной технологией.

РАЗДЕЛ 3

МЕРЫ СОДЕЙСТВИЯ

Статья 19

Создание потенциала, образование и информирование общественности

1. Стороны признают важность создания потенциала - т.е. создания учреждений, подготовки кадров и развития соответствующих возможностей на местах - в рамках усилий по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи. Они должным образом содействуют созданию потенциала путем:

a) обеспечения полного участия местного населения на всех уровнях, и в частности на местном уровне, особенно женщин и молодежи, в сотрудничестве с неправительственными и местными организациями;

b) укрепления научно-исследовательского потенциала на национальном уровне в области опустынивания и засухи;

c) создания и/или укрепления в зависимости от обстоятельств вспомогательных служб и служб пропаганды знаний и опыта для более эффективного распространения соответствующих технологических методов и приемов, а также подготовке сотрудников на местах и членов сельских организации по вопросам, касающимся подходов к охране и рациональному использованию природных ресурсов на основе участия населения;

d) усиления деятельности по использованию и распространению знаний, ноу-хау опыта и практики местного населения в рамках программ технической помощи;

e) адаптации в необходимых случаях соответствующей экологически приемлемой технологии и традиционных методов ведения сельского хозяйства и скотоводства к современным социально-экономическим условиям;

f) проведения соответствующей подготовки кадров и предоставления соответствующей технологии в связи с использованием альтернативных источников энергии, особенно возобновляемых источников энергии, в целях снижения зависимости от древесного топлива;

g) сотрудничества, на взаимосогласованной основе, в целях укрепления способности затрагиваемых развивающихся стран - Сторон Конвенции разрабатывать и осуществлять программы в области сбора, анализа и обмена информацией в соответствии со статьей 16;

h) новаторского развития альтернативных источников средств к существованию, включая подготовку в области приобретения новых навыков;

i) подготовки требуемого руководящего и управленческого персонала, а также сотрудников, ответственных за сбор и анализ данных, за распространение и использование информации, касающейся раннего предупреждения об условиях засухи, и за производство продовольствия;

j) более эффективного функционирования существующих и, в случае необходимости, создания новых национальных учреждений и правовых рамок, наряду с укреплением стратегического планирования и управления; и

k) использования программ обменов ознакомительными поездками для активизации процесса создания потенциала в затрагиваемых странах через посредство долгосрочного взаимосвязанного процесса обучения и изучения.

2. Затрагиваемые развивающиеся страны - Стороны Конвенции должным образом проводят, в сотрудничестве с другими Сторонами и компетентными межправительственными и неправительственными организациями междисциплинарный обзор имеющихся потенциала и средств на местном и национальном уровнях и возможностей для их усиления.

3. Участники сотрудничают между собой или через компетентные межправительственные организации, а также сотрудничают с неправительственными организациями в проведении и содействии проведению программ информирования общественности и распространения знаний как в

затрагиваемых, так и, когда это необходимо, в непострадавших странах - Сторонах Конвенции в целях обеспечения более глубокого понимания причин и последствий опустынивания и засухи и важности достижения целей настоящей Конвенции. С этой целью они:

а) проводят информационные кампании, ориентированные на широкие круги общественности;

б) содействуют на постоянной основе обеспечению доступа общественности к соответствующей информации, а также широкому участию общественности в деятельности по обучению и распространению знаний;

с) поощряют создание ассоциаций, способствующих распространению знаний среди общественности;

д) разрабатывают просветительские и информационные материалы, по возможности на местных языках, и осуществляют обмен такими материалами; обмениваются экспертами и прикомандировывают экспертов в целях проведения в затрагиваемых развивающихся странах – Сторонах Конвенции подготовки кадров по вопросам реализации соответствующих учебных программ и программ распространения знаний и в полной мере используют соответствующие учебные материалы, имеющиеся в компетентных международных органах;

е) проводят оценку потребностей в области образования в затрагиваемых районах и разрабатывают соответствующие школьные учебные планы и расширяют, по мере необходимости, учебные программы и программы обучения грамоте для взрослых и возможности для всех, особенно для девушек и женщин, в вопросах определения характера, сохранения и устойчивого использования природных ресурсов и управления ими в затрагиваемых районах; и

ф) разрабатывают междисциплинарные программы по охвату населения, которые включают вопросы ознакомления с проблемами опустынивания и засухи в системе образования, а также в программы неформального обучения, программы для взрослых и программы заочного и практического обучения.

4. Конференция Сторон учреждает и/или укрепляет сети региональных центров обучения и подготовки кадров для борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи. Работа этих сетей координируется учреждением, созданным или уполномоченным для этого в надлежащем порядке в целях подготовки соответствующего научного, технического и управленческого персонала и укрепления, если это необходимо, учреждений, отвечающих за обучение и подготовку кадров в затрагиваемых странах - Сторонах Конвенции, в целях согласования программ и организации обмена опытом между ними. Эти сети тесно сотрудничают с соответствующими межправительственными организациями в целях избежания дублирования усилий.

Статья 20

Финансовые ресурсы

1. Ввиду центрального значения финансирования для достижения цели Конвенции, Стороны прилагают все усилия, с учетом своих возможностей, для обеспечения того, чтобы на программы борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи выделялись адекватные финансовые ресурсы.

2. В этой связи развитые страны - Стороны Конвенции, отдавая приоритет затрагиваемым африканским странам - Сторонам Конвенции и не игнорируя при этом затрагиваемые развивающиеся страны – Стороны Конвенции в других регионах, в соответствии со статьей 7 обязуются:

а) мобилизовать существенные финансовые ресурсы, включая субсидии и займы на льготных условиях, в целях поддержки осуществления программ по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи;

b) содействовать мобилизации адекватных, своевременных и прогнозируемых финансовых ресурсов, включая новые и дополнительные финансовые средства Глобального экологического фонда, для покрытия дополнительных издержек по той деятельности, которая связана с опустыниванием и которая соответствует его четырем центральным областям, согласно соответствующим положениям документа об учреждении Глобального экологического фонда;

c) облегчать с помощью международного сотрудничества передачу технологий, знаний и ноу-хау; и

d) изучать в сотрудничестве с затрагиваемыми развивающимися странами - Сторонами Конвенции новые методы и стимулы для мобилизации и направления ресурсов, включая те, которые предоставляются фондами, неправительственными организациями и другими организациями частного сектора, в особенности системы учета расходов в счет погашения долга и другие новые средства, которые увеличивают объем финансирования путем сокращения бремени внешней задолженности затрагиваемых развивающихся стран - Сторон Конвенции, в особенности африканских стран.

3. Затрагиваемые развивающиеся страны - Стороны Конвенции с учетом своих возможностей обязуются мобилизовать адекватные финансовые ресурсы для осуществления своих национальных программ действий.

4. При мобилизации финансовых ресурсов Стороны стремятся в полной мере использовать все национальные, двусторонние и многосторонние источники и механизмы финансирования и постоянно добиваться их качественного совершенствования, используя консорциумы, совместные программы и параллельное финансирование, а также стремятся привлечь источники и механизмы финансирования частного сектора, в том числе неправительственных организаций. С этой целью Стороны в полной мере используют оперативные механизмы, создаваемые в соответствии со Статьей 14.

5. В целях мобилизации финансовых ресурсов, необходимых затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции для борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи Стороны:

a) рационализируют и укрепляют управление ресурсами, уже выделенными на борьбу с опустыниванием и на смягчение последствий засухи, путем более эффективного и действенного их использования, оценки успехов и недостатков, устранения препятствий на пути их эффективного использования и, при необходимости, путем переориентации программ в свете комплексного долгосрочного подхода, принятого в соответствии с настоящей Конвенцией;

b) в рамках руководящих органов многосторонних финансовых учреждений, в том числе международных и региональных финансовых учреждений, органов и фондов, включая региональные банки развития и фонды, придают первоочередное значение и уделяют должное внимание оказанию поддержки затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции, особенно африканским странам, в проведении деятельности, способствующей осуществлению Конвенции, в особенности программ действий, проводимых в рамках приложений об осуществлении на региональном уровне; и

c) изучают пути, по которым можно укрепить региональное и субрегиональное сотрудничество для поддержки усилий, предпринимаемых на национальном уровне.

6. Другие Стороны Конвенции поощряются к предоставлению на добровольной основе знаний, ноу-хау и технологий, относящихся к опустыниванию и/или финансовых ресурсов для затрагиваемых развивающихся стран - Сторон Конвенции.

7. Осуществлению в полной мере затрагиваемыми развивающимися странами - Сторонами Конвенции, в особенности африканскими странами, своих обязательств по Конвенции будет в значительной степени способствовать выполнение развитыми

странами - Сторонами Конвенции своих обязательств по Конвенции, включая, в частности, обязательства, касающиеся финансовых ресурсов и передачи технологии.

При выполнении своих обязательств развитым странам - Сторонам Конвенции следует в полной мере учитывать, что экономическое и социальное развитие и ликвидация бедности являются основными приоритетами затрагиваемых развивающихся стран - Сторон Конвенции, в особенности африканских стран.

Статья 21 Финансовые механизмы

1. Конференция Сторон содействует обеспечению наличия финансовых механизмов и поощряет такие механизмы к максимальному обеспечению финансовых ресурсов для затрагиваемых развивающихся стран - Сторон Конвенции, в особенности африканских стран, в целях осуществления Конвенции. Для этого Конференция Сторон рассматривает принятие, в частности, подходов и политики, которые:

а) способствуют обеспечению необходимых финансовых ресурсов на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях для деятельности во исполнение соответствующих положений Конвенции;

б) поощряют подходы, механизмы и договоренности, предусматривающие использование многих источников финансирования, а также их оценку в соответствии со Статьей 20;

в) предоставляют на регулярной основе заинтересованным сторонам и соответствующим межправительственным и неправительственным организациям информацию об имеющихся источниках финансовых средств и об условиях финансирования в целях поощрения координации между ними;

г) содействуют должному созданию механизмов, таких как национальные фонды для борьбы с опустыниванием, включая механизмы с участием неправительственных организаций, для оперативного и эффективного направления финансовых ресурсов на места в затрагиваемых развивающихся странах; и

д) укрепляют существующие фонды и финансовые механизмы на субрегиональном и региональном уровнях, особенно в Африке, для обеспечения более эффективной поддержки осуществления Конвенции.

2. Конференция Сторон также поощряет оказание, через различные механизмы системы Организации Объединенных Наций и через многосторонние финансовые учреждения, поддержки на национальном, субрегиональном и региональном уровнях деятельности, дающей развивающимся странам - Сторонам Конвенции возможность выполнять свои обязательства по Конвенции.

3. Затрагиваемые развивающиеся страны - Стороны Конвенции используют, а в необходимых случаях создают и/или укрепляют национальные координационные механизмы, включенные в национальные программы развития, что обеспечит эффективное использование всех имеющихся финансовых ресурсов. Они также используют процесс участия с привлечением неправительственных организаций, местных групп и частного сектора к сбору средств при разработке, а также при осуществлении программ и обеспечении доступа к финансовым средствам со стороны групп на местном уровне. Эти действия могут быть усилены с помощью более эффективной координации и гибкого программирования со стороны тех, кто предоставляет помощь.

4. В целях повышения эффективности и отдачи существующих финансовых механизмов настоящим создается Глобальный механизм для содействия мерам, ведущим к мобилизации и направлению существенных финансовых ресурсов, включая передачу технологии на безвозмездной основе и/или на льготных условиях затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции. Этот Глобальный механизм

функционирует под руководством и управлением Конференции Сторон и отчитывается перед ней.

5. Конференция Сторон на своей первой очередной сессии определяет организацию, к которой будет относиться Глобальный механизм. Конференция Сторон и организация, которую она определит, согласуют условия функционирования этого Глобального механизма для обеспечения, в частности, того, чтобы такой Механизм:

а) проводил выявление и осуществлял учет соответствующих двусторонних и многосторонних программ сотрудничества, которые имеются в наличии для осуществления Конвенции;

б) предоставлял при наличии запроса консультации Сторонам относительно новых методов финансирования и источников финансовой помощи и относительно совершенствования координации деятельности по сотрудничеству на национальном уровне;

с) предоставлял заинтересованным Сторонам и соответствующим межправительственным и неправительственным организациям информацию об имеющихся источниках финансовых средств и относительно способов финансирования, с тем чтобы содействовать проведению между ними координации; и

д) представлял доклады о своей деятельности Конференции Сторон, начиная с ее второй очередной сессии.

6. Конференция Сторон на своей первой сессии проводит соответствующие мероприятия в отношении определенной ею организации, к которой относится Глобальный механизм в целях обеспечения административного функционирования такого механизма, исходя по возможности, из существующих бюджетных средств и людских ресурсов.

7. Конференция Сторон проведет рассмотрение на своей третьей очередной сессии политики, оперативных условий и деятельности Глобального механизма, который отчитывается перед ней в соответствии с пунктом 4 с учетом положений статьи 7. На основе этого обзора она проведет рассмотрение и примет соответствующие меры.

ЧАСТЬ IV УЧРЕЖДЕНИЯ

Статья 22 Конференция Сторон

1. Настоящим учреждается Конференция Сторон.

2. Конференция Сторон является высшим органом настоящей Конвенции. Она принимает в пределах своего мандата решения, необходимые для содействия ее эффективному осуществлению. Она, в частности:

а) регулярно проводит обзор осуществления Конвенции и функционирования ее договоренностей в свете опыта, накопленного на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях и на основе развития научно-технических знаний;

б) поощряет и облегчает обмен информацией о мерах, принимаемых Сторонами, и определяет форму и график представления информации в соответствии со статьей 26, рассматривает доклады и выносит рекомендации по этим докладам;

с) учреждает такие вспомогательные органы, которые необходимы для осуществления Конвенции;

д) рассматривает доклады, представляемые ее вспомогательными органами, и осуществляет руководство их деятельностью;

е) согласовывает и принимает на основе консенсуса правила процедуры и финансовые правила для себя и для любых вспомогательных органов;

ф) принимает поправки к Конвенции в соответствии со статьями 30 и 31;

g) утверждает программу и бюджет своей деятельности и ее вспомогательных органов и предусматривает необходимые организационные мероприятия для их финансирования;

h) по мере необходимости обращается за содействием к компетентным органам и учреждениям, носящим национальный, международный, межправительственный и неправительственный характер, и использует предоставляемые ими услуги и информацию;

i) поощряет и укрепляет связи с другими соответствующими конвенциями, избегая при этом дублирования усилий; и

j) осуществляет также другие функции, которые могут быть необходимы для достижения целей Конвенции.

3. Конференция Сторон на своей первой сессии принимает на основе консенсуса свои собственные правила процедуры, которые включают в себя процедуры принятия решений по вопросам, которые не охвачены процедурами принятия решений, предусмотренными в настоящей Конвенции. В таких процедурах может оговариваться, какое большинство голосов необходимо для принятия конкретных решений.

4. Первая сессия Конференции Сторон созывается временным секретариатом, о котором упоминается в статье 36, и проводится не позднее, чем через один год после даты вступления Конвенции в силу. Вторая, третья и четвертая очередные сессии проводятся ежегодно, а впоследствии очередные сессии проводятся раз в два года, если Конференция Сторон не примет иного решения.

5. Внеочередные сессии Конференции Сторон созываются в такие другие сроки, решения о которых Конференция Сторон может принимать на очередной сессии или по письменной просьбе любой из Сторон при условии, что в течение трех месяцев после того, как постоянный Секретариат сообщит об этой просьбе Сторонам, ее поддержат не менее одной трети общего числа Сторон.

6. На каждой очередной сессии Конференция Сторон избирает Президиум. Структура и функции Президиума определяются правилами процедуры. При назначении Президиума должное внимание уделяется необходимости обеспечивать справедливое географическое распределение и адекватное представительство тех стран, которые страдают от засухи и/или опустынивания, особенно в Африке.

7. Организация Объединенных Наций, ее специализированные учреждения, а также любое государство - член этих организаций или любой наблюдатель при них, которые не являются Сторонами Конвенции, могут быть представлены на сессиях Конференции Сторон в качестве наблюдателей. Любой орган или любое учреждение, будь то национальное или международное, правительственное или неправительственное, которое обладает компетенцией в вопросах, относящихся к сфере действия Конвенции, и которое сообщило постоянному Секретариату о своем желании быть представленным на сессии Конференции Сторон в качестве наблюдателя, может быть допущено к участию в ней, если против этого не возражает по крайней мере одна треть присутствующих Сторон. Допуск и участие наблюдателей регулируются правилами процедуры, принятыми Конференцией Сторон.

8. Конференция Сторон может обратиться с просьбой к компетентным национальным и международным организациям, располагающим соответствующим опытом, о предоставлении ей информации, относящейся к пункту g) Статьи 16, пункту 1с) Статьи 17 и пункту 2б) Статьи 18.

Статья 23 Постоянный Секретариат

1. Настоящим учреждается постоянный Секретариат.
2. Постоянный Секретариат выполняет следующие функции:

- а) организует сессии Конференции Сторон и ее вспомогательных органов, учреждаемых в соответствии с Конвенцией, и предоставляет им необходимые услуги;
- б) обеспечивает компиляцию и передачу представленных ему докладов;
- в) способствует оказанию помощи затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции, особенно в Африке, по их просьбе, в компиляции и передаче информации, требуемой в соответствии с Конвенцией;
- г) координирует свою деятельность с секретариатами других соответствующих международных органов и конвенций;
- д) налаживает под руководством Конференции Участников такие административные и договорные связи, какие могут потребоваться для эффективного выполнения его функций; и
- е) готовит доклады об исполнении своих функций согласно настоящей Конвенции и представляет их Конференции Сторон; и
- ж) выполняет любые другие секретариатские функции, которые могут быть определены Конференцией Сторон.

3. Конференция Сторон на своей первой сессии назначает постоянный Секретариат и принимает меры по обеспечению его функционирования.

Статья 24

Комитет по науке и технике

1. Настоящим учреждается Комитет по науке и технике в качестве вспомогательного органа Конференции Сторон для предоставления ей информации и консультаций по научно-техническим вопросам, относящимся к борьбе с опустыниванием и смягчением последствий засухи. Сессии этого Комитета проводятся совместно с очередными сессиями Конференции Сторон, носят междисциплинарный характер и открыты для участия всех Сторон. В его состав входят представители правительств, имеющие компетенцию в соответствующих областях знаний. На своей первой сессии Конференция Сторон принимает решение относительно круга ведения Комитета.

2. Конференция Сторон составляет и ведет учетный список независимых экспертов, располагающих опытом и знаниями в соответствующих областях. Этот список составляется на основе письменных представлений Сторон о назначении экспертов с учетом необходимости междисциплинарного подхода и широкого географического представительства.

3. Конференция Сторон может при необходимости назначать специальные группы для предоставления ей через Комитет информации и консультаций по отдельным вопросам, касающимся современного положения в областях научно-технических знаний, относящихся к борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи. В состав этих групп будут входить отдельные эксперты, фамилии которых взяты из списка, с учетом необходимости междисциплинарного подхода и широкого географического представительства. Эти эксперты будут располагать научным и практическим опытом работы на местах и будут назначаться Конференцией Сторон по рекомендации Комитета. Конференция Сторон принимает решение относительно круга ведения и условий работы этих групп.

Статья 25

Создание сети институтов, учреждений и органов

1. Комитет по науке и технике под руководством Конференции Сторон предусматривает проведение обследования и оценки соответствующих

существующих сетей, институтов, учреждений и органов, имеющих желание войти в состав сети. Наличие такой сети будет способствовать осуществлению Конвенции.

2. На основе результатов обследования и оценки, о которых говорится в пункте 1, Комитет по науке и технике представляет рекомендации Конференции Сторон о путях и средствах содействия созданию и укрепления элементов сетей на местном, национальном и других уровнях с целью удовлетворения тематических потребностей, о которых говорится в статьях 16-19 Конвенции.

3. С учетом этих рекомендаций Конференция Сторон:

а) определяет те национальные, субрегиональные, региональные и международные элементы, которые наиболее подходят для создания сети, и рекомендует для них оперативные процедуры и временной график; и

б) определяет элементы, наиболее подходящие для содействия созданию и укрепления такой сети на всех уровнях.

ЧАСТЬ V ПРОЦЕДУРЫ

Статья 26 Представление информации

1. Каждая Страна через постоянный Секретариат представляет Конференции Сторон для рассмотрения на ее очередных сессиях доклады о мерах, которые она принимает в целях осуществления настоящей Конвенции. Конференция Сторон определяет график представления и формат таких докладов.

2. Затрагиваемые страны - Стороны Конвенции представляют изложение стратегий, принятых во исполнение статьи 5, и любую соответствующую информацию об их осуществлении.

3. Затрагиваемые страны - Стороны Конвенции, которые осуществляют программы действий, во исполнение статей 9-15 представляют подробное изложение этих программ и мероприятий по их осуществлению.

4. Любая группа затрагиваемых стран - Сторон Конвенции может направить совместное сообщение о мерах, принимаемых на субрегиональном и/или региональном уровнях в рамках программ действий.

5. Развитые страны - Стороны Конвенции представляют доклады о мерах, принятых для оказания помощи в подготовке и осуществлении программ действий, включая информацию о финансовых ресурсах, которые они предоставили или предоставляют в соответствии с настоящей Конвенцией.

6. Информация, представляемая во исполнение пунктов 1-4, как можно скорее препровождается постоянным Секретариатом Конференции Сторон и любому соответствующему вспомогательному органу.

7. Конференция Сторон содействует предоставлению затрагиваемым развивающимся странам - Сторонам Конвенции, особенно африканским странам, по их просьбе, технической и финансовой поддержки в составлении и представлении информации в соответствии с настоящей статьей, а также в выявлении технических и финансовых потребностей, связанных с программами действий.

Статья 27 Меры для решения вопросов об осуществлении

Конференция Сторон рассматривает и принимает процедуры и институциональные механизмы для решения вопросов, которые могут возникать в отношении осуществления Конвенции.

Статья 28 Урегулирование споров

1. Стороны регулируют любые споры между ними, касающиеся толкования или применения Конвенции, путем переговоров или другими мирными средствами по своему выбору.

2. При ратификации, принятии, одобрении Конвенции или присоединении к ней или в любое время после этого Сторона, которая не является региональной организацией экономической интеграции, может представить Депозитарию в письменном виде заявление о том, что в любом споре относительно толкования или применения Конвенции она признает в отношении любой Стороны, взявшей на себя такое же обязательство, обязательный характер одного или обоих нижеследующих средств урегулирования споров:

а) арбитражное разбирательство в соответствии с процедурами, принятыми Конференцией Сторон в приложении, в возможно короткий срок;

б) передача спора в Международный Суд.

3. Сторона, являющаяся региональной организацией экономической интеграции, может сделать заявление аналогичного характера в отношении арбитражного разбирательства в соответствии с процедурой, упомянутой в подпункте а) пункта 2.

4. Заявление, сделанное в соответствии с пунктом 2, остается в силе до истечения срока его действия в соответствии с его условиями или в течение трех месяцев после того, как письменное уведомление о его отзыве было сдано на хранение Депозитарию.

5. Истечение срока действия заявления, уведомления о его отзыве или нового заявления никоим образом не затрагивает дел, находящихся на рассмотрении Международного Суда или арбитражного суда, если Стороны в споре не договорятся об ином.

6. Если Стороны в споре не приняли аналогичную или любую процедуру в соответствии с пунктом 2 или если они не смогли урегулировать свой спор по истечении двенадцати месяцев после уведомления одной Стороной другой Стороны в том, что между ними существует спор, этот спор представляется по просьбе любой из Сторон в этом споре на примирение, по мере наличия практической возможности, в соответствии с процедурами, установленными Конференцией Сторон в приложении.

Статья 29 Статус приложений

1. Приложения являются неотъемлемой частью настоящей Конвенции, и, если прямо не предусматривается иного, любая ссылка на настоящую Конвенцию также представляет собой ссылку на приложения к ней.

2. Стороны дают такое толкование положениям приложений, которое соответствует их правам и обязательствам, вытекающим из статей настоящей Конвенции.

Статья 30 Поправки к Конвенции

1. Любая Сторона может предлагать поправки к Конвенции.

2. Поправки к Конвенции принимаются на очередной сессии Конференции Сторон. Постоянный Секретариат направляет Сторонам текст любой предлагаемой поправки не менее чем за шесть месяцев до начала заседания, на котором ее предлагается принять. Постоянный Секретариат направляет также текст предлагаемых поправок Сторонам, подписавшим Конвенцию.

3. Стороны прилагают все усилия для достижения согласия по любой поправке к Конвенции на основе консенсуса. Если все возможности для достижения консенсуса исчерпаны и согласие не достигнуто, то в качестве последнего средства поправка принимается большинством в две трети голосов присутствующих на заседании и участвующих в голосовании Сторон. Постоянный Секретариат направляет текст принятой поправки Депозитарию, который препровождает его всем Сторонам для ратификации, принятия, одобрения или присоединения.

4. Документы о ратификации, принятии, одобрении поправки или присоединении к ней сдаются на хранение Депозитарию. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 3, вступает в силу для тех Сторон, которые приняли ее, на девяностый день с даты получения Депозитарием документов о ратификации, принятии, одобрении или присоединении от по меньшей мере двух третей Сторон Конвенции, которые являлись Сторонами на момент принятия поправки.

5. Поправка вступает в силу для любой другой Стороны на девяностый день после сдачи данной Стороной на хранение Депозитарию своего документа о ратификации, принятии, одобрении указанной поправки или присоединении к ней.

6. Для целей настоящей статьи и статьи 31 термин "присутствующие и участвующие в голосовании Стороны" означает Стороны, присутствующие и голосующие "за" или "против".

Статья 31

Принятие приложений и внесение в них поправок

1. Любое дополнительное приложение к Конвенции и любая поправка к тому или иному приложению предлагаются и принимаются в соответствии с процедурой внесения поправок в Конвенцию, изложенной в статье 30, при условии, что при принятии дополнительного приложения об осуществлении на региональном уровне или поправки к приложениям об осуществлении на региональном уровне большинство голосов, предусмотренное в данной статье, составляет большинство в две трети голосов присутствующих и участвующих в голосовании Сторон из соответствующего региона. Депозитарий сообщает о принятии приложения или внесении поправок в приложение всем Сторонам.

2. Принятые в соответствии с пунктом 1 приложения, за исключением дополнительных приложений об осуществлении на региональном уровне, или поправки к приложениям, за исключением поправок к любому приложению об осуществлении на региональном уровне, вступают в силу для всех Сторон Конвенции через шесть месяцев после даты направления Депозитарием таким Сторонам сообщения о принятии такого приложения или такой поправки, за исключением тех Сторон, которые в течение этого периода уведомили в письменной форме Депозитария о своем непринятии такого приложения или поправки. Такое приложение или поправка вступают в силу для Сторон, которые аннулируют свое уведомление о непринятии, на девяностый день после даты получения Депозитарием сообщения об аннулировании такого уведомления.

3. Любое дополнительное приложение об осуществлении на региональном уровне или любая поправка к нему, которые были приняты в соответствии с пунктом 1, вступают в силу для всех Сторон Конвенции через шесть месяцев после даты направления Депозитарием таким Сторонам сообщения о принятии такого приложения или поправки, за исключением:

а) любой Стороны, которая в течение такого шестимесячного периода уведомила Депозитария в письменной форме о своем непринятии такого дополнительного приложения об осуществлении на региональном уровне или поправки к нему, и в этом случае такое приложение или поправка вступают в силу для Сторон, которые аннулируют свое уведомление о непринятии, на девяностый день после даты получения Депозитарием сообщения об аннулировании такого уведомления; и

б) любой Стороны, которая сделала заявление в отношении дополнительных приложений о региональном осуществлении или поправок к ним в соответствии с пунктом 4 статьи 34, и в этом случае такое приложение или поправка к нему вступают в силу для такой Стороны на девяностый день после сдачи его на хранение Депозитарию своего документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении в отношении такого приложения или такой поправки.

4. Если принятие приложения или поправки к приложению связано с внесением поправки в Конвенцию, то такое приложение или такая поправка к приложению вступают в силу лишь после вступления в силу поправки к Конвенции.

Статья 32 Право голоса

1. За исключением случая, предусмотренного в пункте 2, каждая Сторона Конвенции имеет один голос.

2. В вопросах, входящих в сферу их компетенции, региональные организации экономической интеграции осуществляют свое право голоса, располагая числом голосов, равным числу их государств-членов, являющихся Сторонами Конвенции. Такие организации не осуществляют свое право голоса, если любое из их государств-членов осуществляет свое право голоса, и наоборот.

ЧАСТЬ VI ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 33 Подписание

Настоящая Конвенция открывается для подписания государствами - членами Организации Объединенных Наций или любого ее специализированного учреждения или государствами - участниками Статута Международного Суда и региональными организациями экономической интеграции в Париже 14-15 октября 1994 года. Впоследствии она остается открытой для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке до 13 октября 1995 года.

Статья 34 Ратификация, принятие, одобрение и присоединение

1. Конвенция подлежит ратификации, принятию, одобрению или присоединению государствами и региональными организациями экономической интеграции. Она открывается для присоединения на следующий день после дня, в который Конвенция закрывается для подписания. Документы о ратификации, принятии, одобрении или присоединении сдаются на хранение Депозитарию.

2. Любая региональная организация экономической интеграции, которая становится Стороной Конвенции, в то время как ни одно из ее государств-членов не является Стороной Конвенции, связана всеми обязательствами, вытекающими из Конвенции. В случае, когда одно или более государств - членов такой организации также являются Сторонами Конвенции, эта организация и ее государства-члены принимают решение в отношении своих соответствующих обязанностей по выполнению своих обязательств, вытекающих из Конвенции. В таких случаях организация и государства-члены не могут одновременно осуществлять права, вытекающие из Конвенции.

3. В своих документах о ратификации, принятии, одобрении или присоединении региональные организации экономической интеграции заявляют о пределах своей компетенции в вопросах, регулируемых Конвенцией. Они также незамедлительно

информируют Депозитария, который в свою очередь информирует Стороны, о любом существенном изменении пределов своей компетенции.

4. В своем документе о ратификации, принятии, одобрении или присоединении любая Страна может заявить, что по отношению к ней любое дополнительное приложение об осуществлении на региональном уровне или любая поправка к любому приложению об осуществлении на региональном уровне вступают в силу лишь после сдачи ею на хранение своего документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении.

Статья 35 Временные механизмы

Секретариатские функции, упомянутые в статье 23, будут осуществляться на временной основе секретариатом, учрежденным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ее резолюции 47/188 от 22 декабря 1992 года, до завершения первой сессии Конференции Сторон.

Статья 36 Вступление в силу

1. Конвенция вступает в силу на девяностый день после сдачи на хранение пятидесятого документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении.

2. Для каждого государства или региональной организации экономической интеграции, которые ратифицируют, принимают или одобряют Конвенцию или присоединяются к ней после сдачи на хранение пятидесятого документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении, Конвенция вступает в силу на девяностый день после сдачи на хранение таким государством или такой региональной организацией экономической интеграции своего документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении.

3. Для целей пунктов 1 и 2 ни один документ, сданный на хранение региональной организацией экономической интеграции, не рассматривается в качестве дополнительного к документам, сданным на хранение государствами - членами этой организации.

Статья 37 Оговорки

Никакие оговорки к настоящей Конвенции не допускаются.

Статья 38 Выход

1. В любое время по истечении трех лет с даты вступления Конвенции в силу для той или иной Страны эта Страна может выйти из Конвенции, направив письменное уведомление Депозитарию.

2. Любой такой выход вступает в силу по истечении одного года с даты получения Депозитарием уведомления о выходе или в такой более поздний срок, который может быть указан в уведомлении о выходе.

Статья 39 Депозитарий

Функции Депозитария Конвенции выполняет Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций.

Статья 40 Аутентичные тексты

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которой на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Париже, семнадцатого июня одна тысяча девятьсот девяносто четвертого года.

Приложение 1 об осуществлении Конвенции на региональном уровне для Африки

Статья 1 Охват

Данное приложение применяется к Африке в отношении каждой Стороны и в соответствии с Конвенцией, и в частности ее статьей 7, в целях борьбы с опустыниванием и/или смягчения последствий засухи в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районах.

Статья 2 Цель

Цель данного Приложения на национальном, субрегиональном и региональном уровнях в Африке и в свете ее особых условий заключается в:

- а) определении мер и договоренностей, в том числе характера и процесса оказания помощи развитыми странами - Сторонами Конвенции согласно соответствующим положениям Конвенции;
- б) обеспечении эффективного и практического осуществления Конвенции с учетом особых условий, существующих в Африке; и
- с) содействии осуществлению процессов и мероприятий, связанных с борьбой с опустыниванием и/или смягчением последствий засухи в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районах Африки.

Статья 3 Особые условия африканского региона

При выполнении своих обязательств в соответствии с Конвенцией Стороны при осуществлении настоящего Приложения придерживаются базового подхода, учитывающего следующие особые условия Африки:

- а) наличие большой доли засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районов;
- б) отрицательному влиянию опустынивания и часто повторяющихся жестоких засух подвержено большое число стран и значительная часть населения континента;

- с) большое число затрагиваемых стран не имеет выхода к морю;
- д) широкие масштабы нищеты в наиболее пострадавших странах, большое число среди которых составляют наименее развитые страны; для решения своих задач в области развития эти страны испытывают потребность в существенных объемах внешней помощи в форме субсидий и займов на льготных условиях;
- е) наличие в этих странах тяжелых социально-экономических условий, усугубляемых ухудшающимися и изменчивыми условиями торговли, проблемами внешней задолженности и политической нестабильности, которые ведут к внутренней, региональной и международной миграции;
- ф) высокая зависимость населения от природных ресурсов как источника средств существования, которая в сочетании с демографическими тенденциями и факторами, слабой технологической базой и нерациональной производственной практикой ведет к серьезной деградации ресурсной базы;
- г) отсутствие адекватной институциональной и правовой основы, слаборазвитая инфраструктура, недостаточный научно-технический и образовательный потенциал обуславливают необходимость значительного наращивания потенциала; и
- h) действиям по борьбе с опустыниванием и/или усилиям по смягчению последствий засухи отводится центральное место среди других национальных приоритетов развития затрагиваемых африканских стран.

Статья 4

Обязательства африканских стран - Сторон Конвенции

1. С учетом своих соответствующих возможностей африканские страны - Стороны Конвенции обязуются:

- а) рассматривать борьбу с опустыниванием и/или смягчение последствий засухи в качестве одной из главных стратегий в рамках своих усилий, направленных на искоренение нищеты;
- б) содействовать развитию регионального сотрудничества и интеграции в духе солидарности и партнерства, исходя из взаимных интересов, в рамках программ и мероприятий, направленных на борьбу с опустыниванием и/или смягчение последствий засухи;
- с) совершенствовать и укреплять существующие учреждения, занимающиеся проблемами опустынивания и засухи, и для повышения эффективности их деятельности и обеспечения более эффективного использования ресурсов привлекать к решению этих проблем в соответствующих случаях другие существующие учреждения;
- д) содействовать обмену информацией о соответствующих технологиях, знаниях, ноу-хау и практических методах между странами региона; и
- е) разрабатывать чрезвычайные планы по смягчению последствий засухи в районах, пострадавших в результате опустынивания и/или засухи.

2. Во исполнение общих и конкретных обязательств, изложенных в статьях 4 и 5 Конвенции, затрагиваемые африканские страны – Стороны Конвенции стремятся:

- а) выделять в рамках своих национальных бюджетов соответствующие ассигнования с учетом национальных условий и возможностей и новой приоритетной задачи, которую Африка определила в связи с явлением опустынивания и/или засухи в контексте Конвенции;
- б) поддерживать и укреплять реформы, осуществляемые в настоящее время с целью углубления децентрализации, пересмотра системы ресурсоуправления, а также расширения участия местного населения и общин; и
- с) изыскивать и мобилизовывать новые и дополнительные национальные финансовые ресурсы и в приоритетном порядке укреплять существующий национальный потенциал и механизмы с целью мобилизации внутренних финансовых ресурсов.

Статья 5 Обязательства развитых стран - Сторон Конвенции

1. При выполнении своих обязательств в соответствии со статьями 4, 6 и 7 Конвенции развитые страны - Стороны Конвенции уделяют первоочередное внимание затрагиваемым африканским странам – Сторонам Конвенции и в этом контексте:

а) оказывают им помощь в борьбе с опустыниванием и/или в смягчении последствий засухи, в том числе путем предоставления и/или облегчения доступа к финансовым и/или другим ресурсам, а также путем поощрения, финансирования и/или облегчения финансирования передачи, адаптации соответствующих экологически приемлемых технологий и ноу-хау и доступа к ним на взаимосогласованной основе и в соответствии с национальной политикой, учитывая принятие ими в качестве одной из главных стратегий искоренение нищеты;

б) продолжают предоставлять значительные ресурсы и/или увеличивать объем представляемых ресурсов на цели борьбы с опустыниванием и/или смягчения последствий засухи; и

с) оказывают им помощь в расширении возможностей для укрепления их институциональной основы, наращивания научно-технического потенциала, совершенствования сбора и анализа информации, исследований и разработок в целях борьбы с опустыниванием и/или смягчения последствий засухи.

2. Другие страны - Стороны Конвенции могут предоставлять на добровольной основе технологию, знания и ноу-хау, связанные с опустыниванием, и/или финансовые ресурсы затрагиваемым африканским странам - Сторонам Конвенции. Передаче таких знаний, ноу-хау и методов содействует международное сотрудничество.

Статья 6 Рамки перспективного планирования в целях устойчивого развития

1. Национальные программы действий являются одной из центральных и неотъемлемых частей более широкого процесса разработки национальной политики в целях устойчивого развития в затрагиваемых африканских странах - Сторонах Конвенции.

2. Для разработки стратегии с гибким планированием, позволяющей добиться максимального участия местного населения и общин, осуществляется широкий процесс консультаций с участием органов власти соответствующих уровней, местного населения, общин и неправительственных организаций. В соответствующих случаях по просьбе затрагиваемой африканской страны - Стороны Конвенции к этому процессу могут привлекаться двусторонние и многосторонние учреждения по оказанию помощи.

Статья 7 График подготовки программ действий

В период до вступления данной Конвенции в силу затрагиваемые африканские страны - Стороны Конвенции, в соответствующих случаях в сотрудничестве с другими членами международного сообщества временно применяют, по мере возможности, положения Конвенции, касающиеся подготовки национальных, субрегиональных и региональных программ действий.

Статья 8 Содержание национальных программ действий

1. В соответствии со статьей 10 Конвенции центральное место в общей стратегии национальных программ действий отводится комплексным местным программам развития для затрагиваемых районов, основанным на механизмах обеспечения участия населения и

на включении стратегий искоренения бедности в усилиях по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи. Эти программы нацелены на укрепление потенциала местных властей и обеспечение активного участия местного населения общин и групп с уделением особого внимания вопросам образования и подготовки, мобилизации неправительственных организаций с доказанным опытом и укреплению децентрализованных правительственных структур.

2. В соответствующих случаях национальные программы действий содержат следующие общие положения:

а) использование при разработке и осуществлении национальных программ действий прошлого опыта в области борьбы с опустыниванием и/или смягчения последствий засухи с учетом социальных, экономических и экологических условий;

б) выявление факторов, содействующих опустыниванию и/или засухе, определение наличных и требуемых ресурсов и возможностей и разработка соответствующей политики, а также институциональных и прочих мер, необходимых для борьбы с этими явлениями и/или для смягчения их последствий; и

с) расширение участия местного населения и общин, в том числе женщин, земледельцев и скотоводов, и наделение их более широкими полномочиями.

3. Национальные программы действий должны образом также предусматривают следующее:

а) меры по улучшению экономических условий с целью искоренения нищеты:

i) увеличение доходов и расширение возможностей занятости, особенно для беднейших членов общины, путем:

- развития рынков сельскохозяйственной и животноводческой продукции;
- создания финансовых инструментов, отвечающих местным потребностям;
- содействия диверсификации сельского хозяйства и создания сельскохозяйственных предприятий; и

- развития экономических видов деятельности смежного с сельским хозяйством или несельскохозяйственного типа;

ii) улучшение долгосрочных перспектив развития сельской экономики путем создания:

- стимулов для продуктивных инвестиций и доступа к средствам производства;

и

- ценовых и налоговых мер и коммерческой практики, содействующих росту;

iii) определение и осуществление мер в области миграции населения с целью снижения демографического давления на земельные ресурсы; и

iv) содействие использованию засухоустойчивых культур и применению комплексных систем возделывания засушливых земель для обеспечения продовольственной безопасности;

б) меры по сохранению природных ресурсов:

i) обеспечение комплексного и рационального использования природных ресурсов, включая:

- сельскохозяйственные земли и пастбища;
- растительный покров и животный мир;
- леса;
- водные ресурсы; и
- биологическое разнообразие;

ii) обучение и углубление информированности населения, а также проведение просветительных кампаний по вопросам экологии и распространение знаний о методах устойчивого и рационального использования природных ресурсов; и

iii) обеспечение освоения и эффективного использования различных источников энергии, содействие использованию альтернативных источников энергии, в частности солнечной энергии, ветровой энергии и биогаза, а также принятие

конкретных мер по передаче, приобретению и адаптации соответствующей технологии с целью снижения давления на уязвимые природные ресурсы;

с) меры по совершенствованию институциональной структуры:

i) определение роли и обязанностей центрального правительства и местных органов власти в рамках политики планирования землепользования;

ii) поощрение политики активной децентрализации, имеющей своей целью передачу местным органам управленческих и директивных полномочий, и поощрение проявления инициативы и осознания ответственности местными общинами и создание местных структур; и

iii) корректировка в соответствующих случаях институциональной и нормативной основы использования природных ресурсов в целях гарантирования прав землевладения местного населения;

d) меры по углублению понимания процессов опустынивания:

i) поощрение исследований, а также сбора, обработки и обмена информацией о научно-технических и социально-экономических аспектах опустынивания;

ii) наращивание национального потенциала в области исследований, сбора, обработки, обмена и анализа информации, с тем чтобы обеспечить более глубокое понимание и эффективное применение результатов анализа на практике; и

iii) поощрение среднесрочного и долгосрочного изучения:

- социально-экономических и культурных тенденций в затрагиваемых районах,

- качественных и количественных тенденций в области природных ресурсов, и

- взаимосвязи между климатом и опустыниванием; и

e) меры по мониторингу и оценке последствий засухи:

i) разработка стратегий оценки воздействия естественной изменчивости климата на процессы засухи и опустынивания в регионе и/или использование сезонных и межгодовых прогнозов изменчивости климата в деятельности по смягчению последствий засухи;

ii) совершенствование систем раннего оповещения и ответных мер, обеспечение эффективного управления чрезвычайной и продовольственной помощью и совершенствование систем хранения и распределения продовольствия, систем защиты скота и инженерно-технических сооружений, равно как и схем альтернативных источников средств существования в засушливых районах; и

iii) мониторинг и оценка ухудшения состояния окружающей среды с целью получения надежной и своевременной информации о процессах и динамике деградации ресурсов в целях информирования и содействия разработке более эффективной политики и ответных мер.

Статья 9

Подготовка национальных программ действий и показателей хода осуществления и оценки программ

Каждая затрагиваемая африканская страна - Сторона Конвенции назначает соответствующий национальный орган по координации, призванный сыграть роль катализатора в деле подготовки, осуществления и оценки ее национальной программы действий. В свете статьи 3 этот орган в соответствующих случаях:

a) определяет и анализирует действия, начиная с идущего по инициативе с мест процесса консультаций с участием местного населения и общин и в сотрудничестве с местными органами власти, развитыми странами - Сторонами Конвенции, межправительственными и неправительственными организациями на основе первоначальных консультаций с заинтересованными сторонами на национальном уровне;

б) выявляет и анализирует сдерживающие факторы, потребности и недостатки, отрицательно сказывающиеся на развитии и устойчивом землепользовании, и рекомендует практические меры для избежания дублирования усилий путем исключительно рационального использования соответствующих текущих мер и содействия достижению результатов;

с) поощряет, планирует и формулирует проектные мероприятия, основанные на взаимодополняющих, гибких подходах, с тем чтобы обеспечить активное участие населения затрагиваемых районов и свести к минимуму негативное воздействие таких мероприятий, а также выявляет потребности в финансовой помощи и техническом сотрудничестве и определяет их очередность;

д) устанавливает надлежащие и легкоподдающиеся количественному измерению и проверке показатели для оценки содержания национальных программ действий, предусматривающих меры краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного характера, и оценки хода осуществления таких программ; и

с) готовит доклады о ходе осуществления национальных программ действий.

Статья 10

Организационные рамки субрегиональных программ действий

1. Согласно статье 4 Конвенции африканские затрагиваемые страны - Стороны Конвенции сотрудничают в подготовке и осуществлении субрегиональных программ действий для Центральной, Восточной, Северной, Южной и Западной Африки и в связи с этим могут делегировать следующие обязанности соответствующим субрегиональным межправительственным организациям:

а) осуществление роли центров по координации подготовки и осуществления субрегиональных программ действий;

б) оказание помощи в подготовке и осуществлении национальных программ действий;

с) налаживание обмена информацией, опытом и ноу-хау, а также оказание консультативной помощи в пересмотре национального законодательства; и

д) любые другие обязанности, связанные с осуществлением субрегиональных программ действий.

2. Специализированные субрегиональные учреждения могут оказывать помощь по запросам и/или быть уполномочены осуществлять координацию мероприятий, относящихся к сфере их компетенции.

Статья 11

Содержание и подготовка субрегиональных программ действий

В центре внимания субрегиональных программ действий находятся вопросы, которые могут быть более рационально решены на субрегиональном уровне. В рамках субрегиональных программ действий создаются при необходимости механизмы для обеспечения рационального использования общих природных ресурсов. Такие механизмы эффективно решают трансграничные проблемы, связанные с опустыниванием и/или засухой, и содействуют гармоничному осуществлению национальных программ действий. Субрегиональные программы действий проводятся в соответствующих случаях в следующих приоритетных областях:

а) совместные программы устойчивого и рационального использования трансграничных природных ресурсов, в соответствующих случаях с помощью двусторонних и многосторонних механизмов;

б) координация программ развития альтернативных источников энергии;

с) сотрудничество в области борьбы с вредителями, а также с заболеваниями растений и животных, и защиты от них;

d) мероприятия по наращиванию потенциала, образованию и информированию населения, более эффективно осуществляемые или поддерживаемые на субрегиональном уровне;

e) научно-техническое сотрудничество, в частности в области климатологии, метеорологии и гидрологии, включая создание сетей сбора и оценки данных, обмена информацией и контроля за осуществлением проектов, а также координация и определение приоритетности исследований и разработок;

f) системы раннего оповещения и совместное планирование мероприятий по смягчению последствий засухи, включая меры по решению проблем, возникающих в связи с миграцией, вызванной экологическими факторами;

g) изучение возможностей обмена опытом, в особенности с участием местного населения и общин, и создание благоприятных условий для улучшения практики землепользования и использования соответствующих технологий;

h) укрепление потенциала субрегиональных организаций с точки зрения координации и технического обслуживания, а также создание, переориентация и укрепление субрегиональных центров и учреждений; и

i) разработка мер в таких областях, как торговля, которые оказывают влияние на затрагиваемые районы и их население, включая меры по координации региональных рыночных режимов и созданию общей инфраструктуры.

Статья 12

Организационные рамки региональной программы действий

1. В соответствии со статьей 11 Конвенции африканские страны - Стороны Конвенции совместно определяют процедуры подготовки и осуществления региональной программы действий.

2. Стороны Конвенции могут оказывать надлежащую поддержку соответствующим африканским региональным учреждениям и организациям, с тем чтобы те могли оказывать африканским странам – Сторонам содействие в выполнении обязательств, вытекающих из Конвенции.

Статья 13

Содержание региональной программы действий

Региональная программа действий включает в себя меры, связанные с борьбой с опустыниванием и/или смягчением последствий засухи в следующих приоритетных областях:

a) развитие регионального сотрудничества и координация субрегиональных программ действий с целью достижения регионального консенсуса по ключевым вопросам политики, в том числе путем проведения регулярных консультаций между субрегиональными организациями;

b) содействие наращиванию потенциала в тех областях деятельности, которые лучше подходят для осуществления на региональном уровне;

c) поиск в сотрудничестве с международным сообществом решений глобальных экономических и социальных проблем, которые оказывают воздействие на затрагиваемые районы, с учетом подпункта 2b) статьи 4 Конвенции;

d) налаживание между африканскими затрагиваемыми странами - Сторонами Конвенции и их соответствующими субрегионами и другими затрагиваемыми регионами обмена информацией и надлежащими методами, техническим ноу-хау и соответствующим опытом;

e) развитие научного и технологического сотрудничества, в особенности в области климатологии, метеорологии, гидрологии, освоения водных ресурсов и альтернативных источников энергии;

f) координация исследовательской деятельности на субрегиональном и региональном уровнях; и определение региональных приоритетов в области исследований и разработок;

g) координация сетей систематического наблюдения и оценки и обмена информацией, а также их включение в состав всемирных сетей; и

h) координация и повышение эффективности систем раннего оповещения и чрезвычайных планов на случай засухи.

Статья 14 Финансовые ресурсы

1. В соответствии со статьей 20 Конвенции и пунктом 2 статьи 4 данного приложения затрагиваемые африканские страны - Стороны Конвенции прилагают усилия к созданию макроэкономических условий, содействующих мобилизации финансовых ресурсов, и разрабатывают политику и устанавливают процедуры для более эффективного направления ресурсов на нужды местных программ развития, в том числе в соответствующих случаях через неправительственные организации.

2. В соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 21 Конвенции Стороны договариваются о составлении перечня источников финансирования на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях для обеспечения рационального использования существующих ресурсов и выявления недостатков в распределении ресурсов с целью облегчения осуществления программ действий. Данный перечень пересматривается и обновляется на регулярной основе.

3. В соответствии со статьей 7 Конвенции развитые страны Стороны Конвенции продолжают предоставлять значительные ресурсы и/или более значительные объемы ресурсов, а также другие формы помощи затрагиваемым африканским странам - Сторонам Конвенции на основе соглашений и договоренностей о партнерстве, о которых говорится в статье 18, уделяя, в частности, должное внимание вопросам, касающимся задолженности, международной торговли и торговых режимов в соответствии с пунктом 2b) статьи 4 Конвенции.

Статья 15 Финансовые механизмы

1. В соответствии с положениями статьи 7 Конвенции и с учетом особой ситуации, существующей в данном регионе, Стороны Конвенции уделяют особое внимание осуществлению в Африке положений подпунктов 1d) и 1e) статьи 21 Конвенции с помощью, в частности:

a) облегчения создания механизмов, таких, как национальные фонды для борьбы с опустыниванием, обеспечивающих направление финансовых ресурсов на уровень местных общин; и

b) укрепления существующих фондов и финансовых механизмов на субрегиональном и региональном уровнях.

2. В соответствии со статьями 20 и 21 Конвенции Стороны, которые также являются членами советов управляющих соответствующих региональных и субрегиональных финансовых учреждений, в том числе Африканского банка развития и Африканского фонда развития, содействуют усилиям, направленным на придание должного значения и на уделение должного внимания той деятельности этих учреждений, которая способствует осуществлению данного приложения.

3. Стороны Конвенции, по мере возможности, рационализируют процедуры предоставления средств затрагиваемым африканским странам - Сторонам Конвенции.

Статья 16

Техническая помощь и сотрудничество

Стороны обязуются с учетом своих соответствующих возможностей принимать меры для совершенствования и расширения технической помощи африканским странам - Сторонам Конвенции и сотрудничества с ними с целью повышения эффективности проектов и программ, обеспечивая при этом, в частности, чтобы:

а) расходы на меры поддержки и содействия, в особенности накладные расходы, ограничивались уровнем, обеспечивающим максимальную эффективность проекта. В любом случае такие расходы должны составлять лишь соответствующий небольшой процент от общей стоимости проекта;

б) при планировании, подготовке и осуществлении проекта приоритет отдавался использованию национальных экспертов или, когда это необходимо, экспертов из стран субрегиона и/или региона, а также, в случае их отсутствия, подготовке местных специалистов; и

в) управление и координация, а также использование технической помощи осуществлялись эффективным образом.

Статья 17

Передача, приобретение, адаптация экологически приемлемой технологии и доступ к ней

При осуществлении положений статьи 18 Конвенции, касающихся передачи, приобретения, адаптации и разработки технологии, Стороны обязуются уделять первоочередное внимание африканским странам - Сторонам Конвенции и, когда это необходимо, разрабатывать совместно с ними новые модели партнерства и сотрудничества с целью наращивания потенциала в области научных исследований и разработок, сбора и распространения информации, необходимого для осуществления их стратегий по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи.

Статья 18

Соглашения о координации и партнерстве

1. Африканские страны - Стороны Конвенции координируют подготовку, обсуждение и осуществление национальных, субрегиональных и региональных программ действий. Они могут должным образом привлекать к этому процессу другие Стороны и соответствующие межправительственные и неправительственные организации.

2. Цель такой координации заключается в обеспечении того, чтобы финансовое и техническое сотрудничество осуществлялось в соответствии с положениями Конвенции, а также в обеспечении необходимой преемственности в области использования и распределения ресурсов.

3. Африканские страны - Стороны Конвенции организуют на национальном, субрегиональном и региональном уровнях процессы консультаций. Эти процессы консультаций могут:

а) служить форумом для обсуждения и заключения соглашений о партнерстве, основанных на национальных, субрегиональных и региональных программах действий; и

б) определять вклад африканских стран - Сторон Конвенции и других членов консультативных групп в программы и определять приоритеты и рассматривать договоренности в отношении критериев осуществления и оценки, а также условия финансирования процесса осуществления.

4. Постоянный секретариат может по просьбе африканских стран - Сторон Конвенции во исполнение статьи 23 Конвенции способствовать организации такого процесса консультаций путем:

а) предоставления консультаций относительно организации мероприятий по обеспечению эффективного процесса консультаций, исходя из опыта проведения других подобных мероприятий;

б) предоставления информации соответствующим двусторонним и многосторонним учреждениям в отношении консультативных совещаний или консультативных процессов и поощрения их активного участия; и

с) предоставления другой информации, которая может быть последней для организации или совершенствования мероприятий по проведению консультаций.

5. Субрегиональные и региональные координационные органы, в частности:

а) рекомендуют внесение соответствующей корректировки в соглашения о партнерстве;

б) обеспечивают контроль и оценку процесса осуществления утвержденных субрегиональных и региональных программ и представляют доклад по этому вопросу; и

с) добиваются обеспечения эффективной связи и сотрудничества между африканскими странами - Сторонами Конвенции.

6. Участие в консультативных группах, в зависимости от обстоятельств, открыто для правительств, заинтересованных групп и доноров, соответствующих органов, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций, соответствующих субрегиональных и региональных организаций и представителей соответствующих неправительственных организаций. Участники каждой консультативной группы определяют условия управления ею и ее функционирования.

7. Во исполнение статьи 14 Конвенции развитые страны Сторон Конвенции могут развивать, по своей собственной инициативе, неофициальный процесс консультаций и координации между собой на национальном, субрегиональном и региональном уровнях и, по просьбе той или иной затрагиваемой африканской страны Стороны Конвенции или соответствующей субрегиональной или региональной организации, участвовать в национальном, субрегиональном или региональном консультативном процессе, который может включать оценку потребностей в помощи, в целях содействия осуществлению, и реагирования на такие потребности.

Статья 19 Последующие мероприятия

1. Последующее осуществление данного приложения проводится африканскими странами - Сторонами Конвенции согласно Конвенции следующим образом:

а) на национальном уровне - посредством механизма, состав которого определяется каждой затрагиваемой африканской страной - Стороной Конвенции и который состоит из представителей местных общин и действует под руководством национального органа по координации, о котором говорится в статье 9;

б) на субрегиональном уровне - посредством многодисциплинарного научно-технического консультативного комитета, состав и процедуры деятельности которого определяются соответствующим субрегионом; и

с) на региональном уровне - посредством механизмов, определенных согласно соответствующим положениям Договора о создании Африканского экономического сообщества, и посредством Африканского научно-технического консультативного комитета.

Приложение 2
об осуществлении Конвенции
на региональном уровне
для Азии

Цель

Цель данного приложения заключается в обеспечении руководящих принципов и создании условий, необходимых для практического и эффективного осуществления Конвенции в затрагиваемых странах - Сторонах Конвенции азиатского региона с учетом его особых условий.

Статья 2

Особые условия азиатского региона

При выполнении своих обязательств в соответствии с положениями Конвенции Стороны в соответствующих случаях принимают во внимание следующие особые условия, в различной степени характерные для затрагиваемых стран региона - Сторон Конвенции:

а) большая доля территории этих стран приходится на районы, подверженные опустыниванию или засухе или находящиеся под их угрозой, причем эти районы являются весьма разнообразными с точки зрения климата, топографических характеристик, схем землепользования и социально-экономических систем;

б) интенсивная эксплуатация природных ресурсов для получения средств существования;

в) существование неустойчивых систем производства, непосредственно связанных с повсеместной нищетой, что ведет к деградации земель и усилению эксплуатации и без того скудных водных ресурсов;

г) значительная зависимость этих стран от конъюнктуры мировой экономики и острота социальных проблем, таких, как нищета, неудовлетворительное состояние здоровья и питания населения, отсутствие продовольственной безопасности, миграция, перемещенные лица и демографический рост;

д) набирающие силу, но все еще недостаточные потенциал и институциональные механизмы этих стран в области решения национальных проблем опустынивания и засухи; и

е) потребность этих стран в международном сотрудничестве для достижения целей устойчивого развития, связанных с борьбой с опустыниванием и смягчением последствий засухи.

Статья 3

Рамки национальных программ действий

1. Национальные программы действий являются неотъемлемой частью более широкой национальной политики устойчивого развития затрагиваемых стран региона - Сторон Конвенции.

2. Затрагиваемые страны - Стороны Конвенции в соответствующих случаях разрабатывают национальные программы действий согласно статьям 9-11 Конвенции с уделением особого внимания подпункту 2f) статьи 10. По запросу соответствующей затрагиваемой страны - Стороны Конвенции в этом процессе могут принимать в соответствующих случаях участие учреждения по вопросам двустороннего и многостороннего сотрудничества.

Статья 4

Национальные программы действий

1. При подготовке и осуществлении национальных программ действий затрагиваемые страны региона - Стороны Конвенции в соответствии со своими конкретными условиями и политикой могут, в частности, в соответствующих случаях:

а) назначать соответствующие органы, несущие ответственность за подготовку, координацию и осуществление их программ действий;

б) привлекать затрагиваемое население, включая местные общины, к разработке, координации и осуществлению программы посредством идущего по инициативе с мест процесса консультаций в сотрудничестве с местными органами власти и соответствующими национальными и неправительственными организациями;

с) проводить анализ состояния окружающей среды в затрагиваемых районах с целью оценки причин и последствий опустынивания и определения первоочередных областей для действий;

д) проводить оценку с участием затрагиваемого населения прошлых и текущих программ по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи с целью выработки стратегии и разработки мероприятий в рамках их программ действий;

е) разрабатывать технические и финансовые программы на основе использования информации, полученной в результате проведения мероприятий, указанных в подпунктах а)-д);

ф) разрабатывать и использовать процедуры и критерии для оценки хода осуществления их программ действий;

г) содействовать комплексному использованию водосборных бассейнов, сохранению земельных ресурсов, освоению и эффективному использованию водных ресурсов;

h) укрепление и/или создание сетей информации, оценки, наблюдения и раннего оповещения в районах, подверженных опустыниванию и засухе, с учетом климатологических, метеорологических, гидрологических, биологических и других соответствующих факторов; и

і) при проведении международного сотрудничества, включая оказание финансовой и технической помощи, разрабатывать в духе партнерства соответствующие соглашения в поддержку осуществления их программ действий.

2. В соответствии со статьей 10 Конвенции центральное место в общей стратегии национальных программ отводится комплексным местным программам развития затрагиваемых районов, основанным на механизмах участия и на включении стратегий, направленных на искоренение нищеты, в усилия по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи. С учетом широкого разнообразия пострадавших районов региона, о котором говорится в пункте а) статьи 2, секторальные меры группируются в рамках программ действий по первоочередным областям.

Статья 5

Субрегиональные и совместные программы действий

1. В соответствии со статьей 11 Конвенции затрагиваемые страны - Стороны Конвенции, расположенные в Азии, могут совместно договориться о проведении консультаций и сотрудничества с другими Сторонами, а также о подготовке и осуществлении в соответствующих случаях субрегиональных или совместных программ действий для дополнения и повышения эффективности национальных программ действий. В любом случае соответствующие Стороны могут совместно договориться о том, чтобы возложить на субрегиональные, в том числе на двусторонние или национальные организации или на специализированные учреждения обязанности, связанные с подготовкой, координацией и осуществлением программ. Такие организации или учреждения могут также выполнять функции координационных органов и центров по поощрению и координации технического сотрудничества в соответствии со статьями 16-18 Конвенции.

2. При подготовке и осуществлении субрегиональных или совместных программ действий затрагиваемые страны региона – Стороны Конвенции принимают, в частности, в соответствующих случаях следующие меры:

а) определяют, в сотрудничестве с национальными учреждениями, приоритетные задачи в области борьбы с опустыниванием и засухой, которые могут быть оптимально решены с помощью таких программ, а также соответствующие мероприятия, которые могут эффективно осуществляться в рамках таких программ;

б) оценивают оперативные возможности и деятельность соответствующих региональных, субрегиональных и национальных учреждений;

в) анализируют существующие программы борьбы с опустыниванием и засухой, осуществляемые всеми или некоторыми Сторонами региона или субрегиона, и их взаимосвязь с национальными программами; и

г) при проведении международного сотрудничества, включая оказание финансовой и технической помощи, разрабатывают в духе партнерства соответствующие двусторонние и/или многосторонние соглашения с целью поддержки программ.

3. Субрегиональные или совместные программы действий могут включать в себя согласованные совместные программы по рациональному использованию трансграничных природных ресурсов в рамках борьбы с опустыниванием и засухой, приоритетные задачи по координации и другие мероприятия в таких областях, как наращивание потенциала, научно-техническое сотрудничество, в особенности в деле совместного использования систем раннего оповещения и информации о засухе, и меры по укреплению потенциала или расширению возможностей соответствующих субрегиональных и других организаций или учреждений.

Статья 6

Региональные мероприятия

Региональные мероприятия в поддержку субрегиональных или совместных программ действий могут включать в себя, в частности, меры по укреплению учреждений и механизмов координации и сотрудничества на национальном, субрегиональном и региональном уровнях и меры содействия осуществлению статей 16-19 Конвенции. Эти мероприятия могут включать в себя:

а) содействие деятельности и укрепление сетей технического сотрудничества;

б) подготовку перечней технологий, знаний, ноу-хау и практических методов, а также традиционных и местных технологий и ноу-хау и поощрение их распространения и использования;

в) оценку потребностей в передаче технологий и содействие адаптации и использованию таких технологий; и

г) поощрение программ информирования общественности и оказание содействия наращиванию потенциала на всех уровнях, развитие профессиональной подготовки, исследований и разработок и создание систем развития людских ресурсов.

Статья 7

Финансовые ресурсы и механизмы

1. Стороны, учитывая важность борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи в Азиатском регионе, содействуют мобилизации существенных финансовых ресурсов и формированию финансовых механизмов в соответствии с положениями статей 20 и 21 Конвенции.

2. В соответствии с Конвенцией и на основе механизма координации, предусмотренного в статье 8, а также в соответствии со своей политикой национального развития, затрагиваемые страны региона - Стороны Конвенции индивидуально или совместно:

а) принимают меры по рационализации и укреплению механизмов финансирования в форме государственных или частных инвестиций в целях достижения конкретных результатов в борьбе с опустыниванием и смягчении последствий засухи;

б) определяют потребности в международном сотрудничестве для поддержки национальных усилий, в частности, в финансовой, технической и технологической областях; и

в) содействуют участию двусторонних и/или многосторонних учреждений финансового сотрудничества в целях осуществления Конвенции.

3. Стороны в максимально возможной степени обеспечивают упрощение процедур направления средств затрагиваемым странам - Сторонам Конвенции данного региона.

Статья 8

Механизмы сотрудничества и координации

1. Затрагиваемые страны - Стороны Конвенции через соответствующие органы, назначаемые в соответствии с пунктом 1а) статьи 4, и другие страны региона - Стороны Конвенции могут соответствующим образом создать механизм для выполнения, в частности, следующих функций:

а) обмен информацией, опытом, знаниями и ноу-хау;

б) сотрудничество и координация действий, включая двусторонние и многосторонние соглашения на субрегиональном и региональном уровнях;

в) содействие развитию научно-технического, технологического и финансового сотрудничества в соответствии со статьями 5-7;

г) определение потребностей в сотрудничестве с внешними организациями; и

д) проведение последующих мероприятий и оценка хода осуществления программ действий.

2. Затрагиваемые страны - Стороны Конвенции через соответствующие органы, назначаемые согласно пункту 1а) статьи 4, и другие страны региона - Стороны Конвенции также могут соответствующим образом проводить консультации и координацию в отношении национальных, субрегиональных и совместных программ действий. В соответствующих случаях они могут привлекать к этому процессу другие Стороны Конвенции и надлежащие межправительственные и неправительственные организации. Цель такой координации заключается, в частности, в достижении согласия по возможностям международного сотрудничества в соответствии со статьями 20 и 21 Конвенции, в расширении технического сотрудничества и в обеспечении соответствующего распределения ресурсов в целях их эффективного использования.

3. Затрагиваемые страны региона - Стороны Конвенции проводят периодические координационные совещания, а Постоянный секретариат может по их просьбе в соответствии со статьей 23 Конвенции содействовать проведению таких координационных совещаний путем:

а) предоставления консультаций относительно организации мероприятий по обеспечению эффективной координации, исходя из опыта проведения других подобных мероприятий;

б) предоставления информации соответствующим двусторонним и многосторонним учреждениям в отношении координационных совещаний и поощрения их активного участия; и

в) предоставления другой информации, которая может быть полезной для налаживания или совершенствования процесса координации.

Приложение 3
об осуществлении Конвенции
на региональном уровне

Статья 1 Цель

Цель данного приложения заключается в обеспечении руководящих принципов для осуществления Конвенции в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна с учетом его особых условий.

Статья 2 Особые условия региона Латинской Америки и Карибского бассейна

Стороны в соответствии с положениями Конвенции учитывают следующие особые условия региона:

а) в регионе имеются обширные районы, подверженные и серьезно страдающие от опустынивания и/или засухи, которым присущи гетерогенные характеристики, обусловленные особенностями соответствующих районов; этот набирающий силу и масштабы процесс имеет негативные социальные, культурные, экономические и экологические последствия, причем негативный характер такого воздействия еще более усугубляется ввиду того, что регион относится к числу основных мировых резервов биологического разнообразия;

б) наиболее важная причина этой проблемы кроется в частом применении неустойчивых моделей развития, являющихся результатом сложного взаимодействия физических, биологических, политических, социальных, культурных и экономических факторов, в том числе таких внешних экономических факторов, как внешняя задолженность, ухудшение условий торговли и торговая практика, отрицательно сказывающаяся на состоянии рынков сельскохозяйственных, рыбных и лесных продуктов;

и
с) к числу наиболее серьезных последствий опустынивания и засухи относится резкое сокращение продуктивности экосистем, выражающееся в снижении отдачи земледельческой, животноводческой и лесохозяйственной деятельности, а также в сокращении биологического разнообразия; с социальной точки зрения это явление является источником процессов обнищания, миграции, внутреннего перемещения и ухудшения качества жизни населения; в этой связи региону следует применять комплексный подход при решении проблем, связанных с опустыниванием и засухой, поощряя применение устойчивых моделей развития, учитывающих экологическую, экономическую и социальную ситуации каждой страны.

Статья 3 Программы действий

1. Согласно Конвенции, и в частности ее статьям 9-11, и с учетом своей национальной политики в области развития затрагиваемые страны региона - Стороны надлежащим образом разрабатывают и осуществляют национальные программы действий, направленные на борьбу с опустыниванием и смягчение последствий засухи, в качестве неотъемлемой части своей национальной политики устойчивого развития. В зависимости от потребностей региона могут разрабатываться и осуществляться субрегиональные и региональные программы.

2. При подготовке своих национальных программ действий затрагиваемые страны региона - Стороны Конвенции уделяют особое внимание подпункту 2f) статьи 10 Конвенции.

Статья 4 Содержание национальных программ действий

В свете своих соответствующих условий затрагиваемые страны региона - Стороны Конвенции согласно статье 5 Конвенции могут, в частности, учитывать при разработке своих национальных стратегий действий по борьбе с опустыниванием и/или смягчению последствий засухи следующие возможные темы:

а) наращивание потенциала, совершенствование систем образования и информирования общественности, развитие научно-технического и технологического сотрудничества, а также содействие увеличению финансовых ресурсов и укрепление механизмов финансирования;

б) искоренение нищеты и повышение качества жизни;

с) обеспечение продовольственной безопасности и устойчивого развития земледелия, животноводства, лесного хозяйства и систем многоцелевого назначения;

д) применение устойчивой модели эксплуатации природных ресурсов и, в частности, рациональное использование водосборных бассейнов;

е) применение устойчивой модели эксплуатации природных ресурсов в высокогорных районах;

ф) рациональное использование и сохранение земельных ресурсов и освоение и эффективное использование водных ресурсов;

г) разработка и применение чрезвычайных планов действий с целью смягчения последствий засухи;

h) совершенствование и/или создание в районах, подверженных опустыниванию и засухе, систем сбора и оценки данных, а также систем мониторинга и раннего оповещения с учетом климатологических, метеорологических, гидрологических, биологических, почвоведческих, экономических и социальных аспектов;

и) развитие, освоение и эффективное использование различных источников энергии, включая содействие применению альтернативных источников энергии;

ж) сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия в соответствии с положениями Конвенции о биологическом разнообразии;

к) анализ демографических аспектов, связанных с процессами опустынивания и засухи;

л) создание или совершенствование институциональных и юридических рамок, обеспечивающих применение Конвенции, и принятие мер, предусматривающих, в частности, децентрализацию административных структур и функций, связанных с проблемами опустынивания и засухи, с участием затрагиваемых общин и общества в целом.

Статья 5 Научно-техническое и технологическое сотрудничество

Согласно Конвенции, и в частности ее статьям 16-18, и с помощью механизма координации, предусмотренного в статье 7, затрагиваемые страны региона - Стороны Конвенции индивидуально или совместно:

а) содействуют укреплению сетей технического сотрудничества и национальных, субрегиональных и региональных информационных систем, а также в соответствующих случаях их интеграции во всемирные сети информации;

б) составляют перечень имеющихся технологий и ноу-хау и содействуют их распространению и применению;

с) содействуют использованию традиционных технологий, знаний, ноу-хау и методов в соответствии с подпунктом 2b) статьи 18 Конвенции;

д) выявляют потребности в передаче технологий;

е) содействуют разработке, адаптации, внедрению и передаче соответствующих существующих и новых экологически приемлемых технологий.

Статья 6 Финансовые ресурсы и механизмы

В соответствии с Конвенцией, и в частности ее статьями 20 и 21, и на основе механизма координации, предусмотренного в статье 7, а также в соответствии со своей политикой национального развития затрагиваемые страны региона - Стороны Конвенции индивидуально или совместно:

- а) принимают меры по рационализации и укреплению механизмов финансирования в форме государственных и частных инвестиций в целях достижения конкретных результатов в борьбе с опустыниванием и смягчения последствий засухи;
- б) определяют потребности в международном сотрудничестве для поддержки национальных усилий;
- с) содействуют участию двусторонних и/или многосторонних учреждений финансового сотрудничества в целях осуществления Конвенции.

Статья 7 Институциональные рамки

1. С целью осуществления положений настоящего приложения затрагиваемые страны региона - Стороны Конвенции:

- а) создают и/или укрепляют национальные центры по координации действий по борьбе с опустыниванием и/или смягчению последствий засухи; и
 - б) создают механизм по координации деятельности национальных центров с целью:
 - i) обмена информацией и опытом;
 - ii) координации действий на субрегиональном и региональном уровнях;
 - iii) содействия научно-техническому, технологическому и финансовому сотрудничеству;
 - iv) определения потребностей в сотрудничестве с внешними организациями;
- и
- в) проведения последующих мероприятий и оценки осуществления программ действий.

2. Затрагиваемые страны региона - Стороны Конвенции проводят периодические координационные совещания, а Постоянный секретариат может по их просьбе в соответствии со статьей 23 Конвенции содействовать проведению таких координационных совещаний путем:

- а) предоставления консультаций относительно организации мероприятий по обеспечению эффективной координации, исходя из опыта проведения других подобных мероприятий;
- б) предоставления информации соответствующим двусторонним и многосторонним учреждениям в отношении координационных совещаний и поощрения их активного участия; и
- с) предоставления другой информации, которая может быть полезной для налаживания или совершенствования процесса координации.

Приложение 4
об осуществлении Конвенции
на региональном уровне
для северного Средиземноморья

Статья 1 Цель

Цель настоящего приложения заключается в обеспечении руководящих принципов и механизмов, необходимых для эффективного осуществления Конвенции в затрагиваемых странах региона северного Средиземноморья - Сторонах Конвенции в свете его особых условий.

Статья 2

Особые условия региона северного Средиземноморья

Особые условия региона северного Средиземноморья, упоминаемые в статье 1, включают в себя:

a) полузасушливые климатические условия на значительной территории, сезонные засухи, очень высокую изменчивость количества выпадающих осадков и внезапное выпадение осадков большой интенсивности;

b) бедные и в значительной мере подверженные эрозии почвы, на которых легко образуется поверхностная корка;

c) неровный рельеф с крутыми склонами и весьма разнообразные ландшафты;

d) уничтожение лесного покрова на больших площадях вследствие частых лесных пожаров;

e) кризис традиционного сельского хозяйства, с которым связано выведение земель из оборота и постепенное разрушение почвозащитных и водоохранных сооружений;

f) нерациональная эксплуатация водных ресурсов, ведущая к нанесению серьезного ущерба окружающей среде, включая истощение, химическое загрязнение и засоление водоносных слоев; и

g) сосредоточение экономической активности в прибрежных районах вследствие расширения урбанизации, промышленной деятельности, туризма и орошаемого земледелия.

Статья 3

Рамки перспективного планирования для устойчивого развития

1. Национальные программы действий являются одной из центральных и неотъемлемых частей системы перспективного планирования в интересах устойчивого развития затрагиваемых стран - Сторон региона северного Средиземноморья.

2. Для разработки стратегии с гибким планированием, позволяющей добиться максимального участия местного населения согласно подпункту 2f) статьи 10 Конвенции, проводится широкий процесс консультаций с населением, в котором принимают участие органы власти соответствующего уровня, местные общины и неправительственные организации.

Статья 4

Обязательство разрабатывать национальные программы действий и график

Затрагиваемые страны - Стороны Конвенции региона северного Средиземноморья разрабатывают национальные программы действий и, в соответствующих случаях, субрегиональные, региональные или совместные программы действий. Разработка таких программ завершается по возможности в кратчайшие сроки.

Статья 5

Разработка и осуществление национальных программ действий

При разработке и осуществлении национальных программ действий в соответствии со статьями 9 и 10 Конвенции каждая из затрагиваемых стран региона - Сторон Конвенции в соответствующих случаях:

а) назначает соответствующие органы, отвечающие за разработку, координацию и осуществление своей программы;

б) привлекает затрагиваемое население, включая местные общины, к выработке, координации и осуществлению программы в рамках идущего по инициативе с мест процесса консультаций в сотрудничестве с местными органами власти и соответствующими неправительственными организациями;

с) изучает состояние окружающей среды в затрагиваемых районах с целью определения причин и последствий опустынивания и выявления приоритетных областей действий;

д) с участием затрагиваемых общин оценивает прошлые и текущие программы с целью разработки стратегии и определения мероприятий в программе действий;

е) разрабатывает технические и финансовые программы, основанные на информации, полученной в результате деятельности, указанной в подпунктах а)-д); и

ф) разрабатывает и использует процедуры и ориентиры для мониторинга и оценки хода осуществления программы.

Статья 6

Содержание национальных программ действий

Затрагиваемые страны региона - Стороны Конвенции могут включать в свои национальные программы действий меры следующего характера:

а) законодательные, институциональные и административные меры;

б) меры, касающиеся схем землепользования, рационального использования водных ресурсов, предотвращения эрозии почвы, лесовосстановления, сельскохозяйственной деятельности и пастбищного хозяйства;

с) рациональное использование и сохранение дикой природы и других форм биологического разнообразия;

д) защита от лесных пожаров;

е) пропаганда альтернативных источников получения средств к существованию; и

ф) исследования, подготовка кадров и обеспечение осведомленности общественности.

Статья 7

Субрегиональные, региональные и совместные программы действий

1. В соответствии со статьей 11 Конвенции затрагиваемые страны региона - Стороны Конвенции могут разрабатывать и осуществлять субрегиональные и/или региональные программы действий, призванные дополнить национальные программы действий и повысить их эффективность. Аналогичным образом две или более страны региона - Стороны Конвенции могут договориться о разработке совместной программы действий.

2. В отношении разработки и осуществления субрегиональных, региональных или совместных программ действий применяются *mutatis mutandis* положения статей 5 и 6. Кроме того, такие программы могут предусматривать проведение исследований и разработок, касающихся отдельных экосистем в затрагиваемых районах.

3. При разработке и осуществлении субрегиональных, региональных или совместных программ действий затрагиваемые страны региона - Стороны Конвенции должны образом:

а) в сотрудничестве с национальными учреждениями определяют национальные цели, связанные с опустыниванием, которые наиболее рационально могут достигаться с помощью таких программ, а также соответствующие виды деятельности, которые могут эффективно осуществляться в их рамках;

б) оценивают оперативные возможности и деятельность соответствующих региональных, субрегиональных и национальных учреждений; и

с) оценивают существующие программы по борьбе с опустыниванием, осуществляемые совместно Сторонами региона, и их связь с национальными программами действий.

Статья 8

Координация субрегиональных, региональных и совместных программ действий

Затрагиваемые страны - Стороны Конвенции, разрабатывающие субрегиональную, региональную или совместную программу действий, могут учредить координационный комитет в составе представителей каждой из соответствующих затрагиваемых Сторон для обзора прогресса в борьбе с опустыниванием, согласования национальных программ действий, внесения рекомендаций на различных этапах подготовки и осуществления субрегиональной, региональной или совместной программы действий, а также для выполнения функций центра по поощрению и координации технического сотрудничества в соответствии со статьями 16-19 Конвенции.

Статья 9

Отсутствие права на получение финансовой помощи

При осуществлении национальных, субрегиональных, региональных и совместных программ действий затрагиваемые развитые страны данного региона - Стороны Конвенции не имеют права на получение финансовой помощи в соответствии с настоящей Конвенцией.

Статья 10

Координация с другими субрегионами и регионами

Субрегиональные, региональные и совместные программы действий в регионе северного Средиземноморья могут разрабатываться и осуществляться в координации с другими субрегионами или регионами, в особенности с программами действий в субрегионе Северной Африки.

Приложение 5

об осуществлении Конвенции
на региональном уровне
для Центральной и Восточной Европы

Статья 1

Цель

Цель настоящего Приложения заключается в изложении руководящих принципов и механизмов эффективного осуществления Конвенции в затрагиваемых странах региона Центральной и Восточной Европы - Сторонах Конвенции в свете его особых условий.

Статья 2

Особые условия региона Центральной и Восточной Европы

К упоминаемым в статье 1 особым условиям региона Центральной и Восточной Европы, в различной степени характерным для затрагиваемых стран региона - Сторон Конвенции, относятся:

a) особые проблемы и задачи, связанные с нынешним процессом экономического перехода, включая макроэкономические и финансовые проблемы и потребность в укреплении социально-политической базы экономических и рыночных реформ;

b) многообразие форм деградации земель в различных экосистемах региона, включая последствия засухи и риск опустынивания в районах, подверженных водной и ветровой эрозии почв;

c) кризисное положение в сельском хозяйстве, обусловленное, в частности, истощением пахотных земель, проблемами, связанными с неадекватностью ирригационных систем, и постепенным ухудшением состояния почвозащитных и водоохраных сооружений;

d) нерациональная эксплуатация водных ресурсов, ведущая к нанесению серьезного ущерба окружающей среде, включая химическое загрязнение, засоление и истощение водоносных слоев;

e) сокращение лесного покрова под воздействием климатических факторов и вследствие загрязнения воздуха и частых лесных пожаров;

f) применение в затрагиваемых районах неустойчивых моделей развития, являющихся следствием сложного взаимодействия физических, биологических, политических, социальных и экономических факторов;

g) опасность обострения экономических трудностей и ухудшения социальных условий в районах, затрагиваемых процессами деградации земель, опустынивания и засухи;

h) необходимость пересмотра целей научно-исследовательской деятельности и основ политики и законодательства в интересах устойчивого управления природными ресурсами; и

i) разворачивание региона в сторону более широкого международного сотрудничества и стремление к достижению широких целей устойчивого развития.

Статья 3

Программы действий

1. Национальные программы действий должны быть одним из неотъемлемых элементов основ политики устойчивого развития и надлежащим образом учитывать различные формы деградации земель, опустынивания и засухи, затрагивающие страны региона - Стороны Конвенции.

2. Для определения основных направлений стратегии, предусматривающей гибкое планирование и позволяющей добиться максимально широкого участия на местном уровне согласно пункту 2f) статьи 10 Конвенции, организуется процесс консультативного участия с вовлечением в него органов управления соответствующего уровня, местных сообществ и неправительственных организаций. В соответствующих случаях по просьбе заинтересованной затрагиваемой страны - Стороны Конвенции к этому процессу могут подключиться учреждения, занимающиеся вопросами двустороннего и многостороннего сотрудничества.

Статья 4

Разработка и осуществление национальных программ действий

При разработке и осуществлении национальных программ действий в соответствии со статьями 9 и 10 Конвенции каждая из затрагиваемых стран региона - Сторон Конвенции в соответствующих случаях:

а) назначает соответствующие органы, отвечающие за разработку, координацию и осуществление своей программы;

б) привлекает затрагиваемое население, включая местные сообщества, к выработке, координации и осуществлению программы в рамках идущего по инициативе с мест процесса консультаций в сотрудничестве с местными органами власти и соответствующими неправительственными организациями;

с) изучает состояние окружающей среды в затрагиваемых районах с целью оценки причин и последствий опустынивания и определения приоритетных направлений действий;

д) с участием затрагиваемого населения оценивает прошлые и текущие программы с целью выработки стратегии и подготовки мероприятий в рамках программы действий;

е) разрабатывает технические и финансовые программы, основанные на информации, полученной в результате деятельности, указанной в подпунктах а)-д); и

ф) разрабатывает и использует процедуры и критерии для мониторинга и оценки хода осуществления программы.

Статья 5

Субрегиональные, региональные и совместные программы действий

1. В соответствии со статьями 11 и 12 Конвенции затрагиваемые страны региона - Стороны Конвенции могут разрабатывать и осуществлять субрегиональные и/или региональные программы действий, призванные дополнить национальные программы действий и повысить их эффективность и результативность. Аналогичным образом две или более страны региона - Стороны Конвенции могут договориться о разработке совместной программы действий.

2. Такие программы могут разрабатываться и осуществляться в сотрудничестве с другими Сторонами Конвенции или регионами. Цель такого сотрудничества должна заключаться в обеспечении благоприятных международных условий и в содействии оказанию финансовой и/или технической поддержки или иной помощи с целью более эффективного решения проблем опустынивания и засухи на различных уровнях.

3. В отношении разработки и осуществления субрегиональных, региональных и совместных программ действий *mutatis mutandis* применяются положения статей 3 и 4. Кроме того, такие программы могут предусматривать проведение исследований и разработок, касающихся отдельных экосистем в затрагиваемых районах.

4. При разработке и осуществлении субрегиональных, региональных и совместных программ действий затрагиваемые страны региона - Стороны Конвенции должным образом:

а) определяют в сотрудничестве с национальными учреждениями те общенациональные задачи борьбы с опустыниванием, которые лучше решать с помощью таких программ, а также соответствующие мероприятия, которые можно эффективно проводить в их рамках;

б) оценивают оперативные возможности и деятельность соответствующих региональных, субрегиональных и национальных учреждений;

с) анализируют существующие программы борьбы с опустыниванием, осуществляемые совместно странами региона - Сторонами Конвенции, и их связь с национальными программами действий; и

д) рассматривают меры по координации деятельности в рамках субрегиональных, региональных и совместных программ действий, включая создание в установленном порядке координационных комитетов в составе представителей каждой из

заинтересованных затрагиваемых стран - Сторон Конвенции для рассмотрения прогресса в деле борьбы с опустыниванием, согласования национальных программ действий, внесения рекомендаций на различных этапах разработки и осуществления субрегиональных, региональных или совместных программ действий, а также для выполнения функций центров по поощрению и координации технического сотрудничества в соответствии со статьями 16-19 Конвенции.

Статья 6

Научно-техническое и технологическое сотрудничество

В соответствии с целью и принципами Конвенции страны региона - Стороны Конвенции индивидуально или совместно:

а) содействуют усилению сетей научно-технического сотрудничества, показателей мониторинга и информационных систем на всех уровнях, а также их надлежащей интеграции во всемирные информационные системы; и

б) содействуют разработке, адаптации и передаче соответствующих, существующих и новых, экологически рациональных технологий в пределах и за пределами региона.

Статья 7

Финансовые ресурсы и механизмы

В соответствии с целью и принципами Конвенции затрагиваемые страны региона - Стороны Конвенции индивидуально или совместно:

а) принимают меры по рационализации и укреплению механизмов финансирования в форме государственных и частных инвестиций в целях достижения конкретных результатов в деле борьбы с деградацией земель и опустыниванием и смягчения последствий засухи;

б) определяют потребности в международном сотрудничестве для поддержки национальных усилий, тем самым создавая, в частности, благоприятные условия для инвестиций и поощряя активную инвестиционную политику и применение комплексного подхода в деле эффективной борьбы с опустыниванием, включая раннее выявление проблем, вызванных этим процессом;

с) стремятся к обеспечению участия двусторонних и/или многосторонних партнеров и учреждений, занимающихся вопросами финансового сотрудничества, в целях осуществления Конвенции, включая программные мероприятия, учитывающие особые потребности затрагиваемых стран региона - Сторон Конвенции; и

д) оценивают возможное воздействие положений пункта а) статьи 2 на осуществление статей 6, 13 и 20 и других соответствующих положений Конвенции.

Статья 8

Институциональная база

1. С целью осуществления настоящего приложения страны региона - Стороны Конвенции:

а) создают и/или укрепляют национальные координационные центры по борьбе с опустыниванием и/или смягчению последствий засухи; и

б) должным образом рассматривают механизмы укрепления регионального сотрудничества.

2. Постоянный Секретариат может по просьбе стран региона - Сторон Конвенции и в соответствии со статьей 23 Конвенции содействовать созыву координационных совещаний в регионе путем:

а) оказания консультационных услуг по созданию эффективных координационных механизмов с учетом опыта функционирования других аналогичных механизмов; и

б) предоставления иной информации, которая может иметь значение при формировании или совершенствовании процессов координации.