

Г.Г. Нурахметова

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахстан

Система государственных органов Республики Казахстан в области управления землями несельскохозяйственного назначения

Важную составляющую в сфере правового регулирования отношений, возникающих в связи с использованием земель сельскохозяйственного назначения, играет государственное управление. Земельный кодекс Республики Казахстан, принятый в 2003 году, содержит в себе, нормы предусматривающие компетенцию государственных органов различного уровня в сфере управления земельными ресурсами.

Как правило, когда речь идет об осуществлении функций государственного управления, в первую очередь, рассматриваются полномочия органов исполнительной власти. В данном случае, это Правительство Республики Казахстан, центральный уполномоченный орган, местные исполнительные органы.

Не стоит забывать о том, что помимо исполнительной ветви власти властные функции в Республике Казахстан распределены также между законодательной и судебной ветвями, к коим отнесены Парламент Республики Казахстан и местные представительные органы, а также суды Республики Казахстан, а также Президентом Республики Казахстан. Мы не можем утверждать, что в сфере их компетенции относятся отдельные полномочия, касающиеся непосредственно земель сельскохозяйственного назначения. Их полномочия являются специальными только в тех случаях, когда принимаются законодательные акты либо рассматриваются споры, имеющие непосредственное отношение к землям сельскохозяйственного назначения.

Следуя системе государственных органов, чья компетенция предусмотрена непосредственно нормами Земельного кодекса Республики Казахстан, то нашей целью является выявление особенностей полномочий

государственных органов в области управления землями несельскохозяйственного назначения.

Из анализа норм земельного законодательства следует, что к землям несельскохозяйственного назначения методом исключения мы относим все земли, которые не отнесены к землям сельскохозяйственного назначения /1/. Исходя из этого, к специальным полномочиям государственных органов будут отнесены те, которые касаются земель, не используемых для нужд сельского хозяйства.

Статья 13 Земельного кодекса Республики Казахстан предусматривает, что к компетенции Правительства Республики Казахстан отнесены следующие полномочия: разработка основных направлений государственной политики в области использования и охраны земельного фонда Республики; разработка государственных программ по рациональному использованию земель, сохранению и повышению плодородия почв, охране земельных ресурсов в комплексе с другими мероприятиями по охране окружающей среды; предоставление и изъятие земельных участков, в том числе для государственных нужд, из земель всех категорий в случаях, связанных с созданием и расширением особо охраняемых природных территорий республиканского значения, выполнением международных обязательств и использованием земель для нужд обороны; перевод земель особо охраняемых природных территорий в земли запаса по предложению уполномоченного государственного органа в области особо охраняемых природных территорий и утверждение его порядка; утверждение форм документов на право собственности на земельный участок и на право землепользования; утверждение правил предоставления прав на земельные участки под индивидуальное жилищное строительство; согласование предложений областных представительных и исполнительных органов по вопросам изменения границ районов и городов областного значения, а также установление и изменение пригородных зон вокруг городов областного значения; утверждение порядка отнесения земель к особо охраняемым природным территориям и резервирования земель под эти территории, перечня особо охраняемых природных территорий

республиканского и международного значения; утверждение порядка ведения государственного земельного кадастра и мониторинга земель; регулирование земельных отношений между областями, между областями и столицей, городами республиканского значения /2/.

Исходя из общего анализа полномочий Правительства Республики Казахстан, мы можем утверждать, что в случаях, непосредственно касающихся управления землями несельскохозяйственного назначения, Правительство решает вопросы, связанные с землями особо охраняемых природных территорий, а также земель населенных пунктов, к тому же это скорее территориальные вопросы, нежели устанавливающие порядок их использования. В остальном полномочия, которыми наделено Правительство Республики Казахстан, носят общий характер.

Что касается органов специальной компетенции, к которым в первую очередь относится Агентство Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами, то статья 14 Земельного кодекса Республики Казахстан к компетенции центрального уполномоченного органа и его территориальных органов относит: обобщение практики применения земельного законодательства и его совершенствование; разработка и внесение на утверждение в Правительство Республики Казахстан проектов нормативных правовых актов в области регулирования земельных отношений; осуществление контроля за правильностью ведения государственного земельного кадастра и мониторинга земель; утверждение нормативных правовых актов по землеустройству и государственному земельному кадастру; проведение экспертизы республиканских программ, проектов и схем, затрагивающих вопросы использования и охраны земель; взаимодействие с центральными и местными исполнительными органами по вопросам регулирования земельных отношений; утверждение формы паспорта земельных участков сельскохозяйственного назначения; установление структуры состава, содержания и форм земельно-кадастровой документации; организация ведения мониторинга земель; организация ведения государственного земельного кадастра и составление баланса земель Республики Казахстан на основании данных балансов земель областей (города республиканского значения,

столицы); подготовка проектов правовых актов Правительства Республики Казахстан по вопросам предоставления и изъятия земельных участков, в том числе для государственных нужд, перевода земельных участков, в том числе для государственных нужд, из одной категории в другую, входящим в его компетенцию; осуществление государственного контроля за использованием и охраной земель; выдача разрешений на строительство нефтегазопроводов вне контрактной территории в пределах казахстанского участка дна Каспийского моря, определенного международными договорами Республики Казахстан, по согласованию с уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды, использования и охраны водного фонда, рыбного хозяйства, особо охраняемых природных территорий, по использованию недр, чрезвычайных ситуаций, в сфере торгового мореплавания и осуществляющим внешнеполитическую деятельность в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан; контроль за законностью принятых решений уполномоченных органов областей (города республиканского значения, столицы), районов (городов областного значения) по обращениям физических и юридических лиц; рассмотрение дел об административных правонарушениях в области земельного законодательства /2/.

Агентство по управлению земельными ресурсами отнесено к органам специальной компетенции в системе государственных органов, соответственно и полномочия данного государственного органа носят более специальный характер, нежели полномочия Правительства Республики Казахстан. Что касается рассматриваемых нами особенностей, а именно относительно земель несельскохозяйственного назначения, то к данной сфере отнесено полномочие по выдаче разрешений на строительство нефтегазопроводов, что связано со спецификой осуществления только одного вида деятельности.

Начиная с 2006 года, в Земельный кодекс Республики Казахстан была внесена статья 14-1, предусматривающая компетенцию уполномоченных органов административно-территориальных единиц (Управлений по земельным отношениям при акиматах), к ней отнесены следующие

полномочия: подготовка предложений и проектов решений местного исполнительного органа области по предоставлению земельных участков для целей недропользования, строительства магистральных трубопроводов, объектов переработки нефти и газа, создания и расширения особо охраняемых природных территорий местного значения, а также по принудительному отчуждению земельных участков для государственных нужд под разработку месторождений полезных ископаемых (кроме общераспространенных), для строительства магистральных трубопроводов, создания и расширения особо охраняемых природных территорий местного значения; подготовка предложений и проектов решений местного исполнительного органа области по предоставлению земельных участков государственным научно-исследовательским организациям и их опытным хозяйствам, а также государственным семеноводческим хозяйствам и племенным заводам; подготовка предложений по резервированию земель для создания особо охраняемых природных территорий всех видов; утверждение кадастровой (оценочной) стоимости конкретных земельных участков, продаваемых в частную собственность государством, в пределах его компетенции; определение делимости и неделимости земельных участков в пределах его компетенции; организация проведения землеустройства и утверждение землеустроительных проектов по формированию земельных участков; организация разработки проектов зонирования земель и программ, проектов и схем по рациональному использованию земель области; организация проведения земельных торгов (конкурсов, аукционов) в пределах его компетенции; проведение экспертизы областных, городских, районных программ, проектов и схем, затрагивающих вопросы использования и охраны земель; заключение договоров купли-продажи и договоров аренды земельного участка и временного безвозмездного землепользования в пределах его компетенции; составление баланса земель области на основании данных районов (городов областного значения); лицензирование производства землеустроительных работ; подготовка предложений по выдаче разрешений местным исполнительным органом области на использование земельных участков для проведения изыскательских работ; подготовка

предложений по переводу сельскохозяйственных угодий из одного вида в другой; выдача идентификационных документов на земельный участок на основании решения местного исполнительного органа области о предоставлении права на земельный участок /2/.

Охарактеризовать компетенцию Управлений по земельным отношений можно в-целом, как предварительную, поскольку эти государственные органы осуществляют лишь подготовку предложений, утверждение идет со стороны местных исполнительных органов. Что касается непосредственно земель несельскохозяйственного назначения, то как и в предыдущих случаях, специальному регулированию подвергаются лишь земли особо охраняемых природных территорий и используемые в связи с добычей и переработкой нефти и газа.

Местные исполнительные органы наделены практически одинаковой компетенцией, отличие состоит лишь в том, что действие ограничивается конкретной административно-территориальной единицей, к ней отнесены предоставление и изъятие земельных участков, в том числе для государственных нужд, разработка региональных программ по рациональному использованию земель, планов земельно-хозяйственного устройства территории, выдача разрешений на производство изыскательских работ, образование специального земельного фонда, представление на утверждение проектов (схем) зонирования земель представительному органу района, утверждение классификатора целевого назначения земель на основе проектов (схем) зонирования земель.

За исключением областного исполнительного органа, который выполняет ряд полномочий, среди которых предоставление земельных участков для целей недропользования, строительства магистральных трубопроводов, объектов переработки нефти и газа, а также принудительное отчуждение земельных участков для государственных нужд под разработку месторождений полезных ископаемых, для строительства магистральных трубопроводов, реализации инвестиционных стратегических проектов; предоставление земельных участков под скотопроегонные трассы временного пользования межрайонного значения и т.п. Анализ данных норм показывает, что и на уровне местных

исполнительных органов специальные полномочия определены относительно отдельных категорий земель.

Исходя из вышеизложенного, мы можем утверждать, что систему государственных органов Республики Казахстан в области управления землями несельскохозяйственного назначения образуют государственные органы, входящую в общую систему управления земельными ресурсами. Что касается распределения компетенции, то из всех категорий земельного фонда, которые мы относим к землям несельскохозяйственного назначения, специальные полномочия предусмотрены относительно земель особо охраняемых природных территорий и земель, используемых в связи с недропользованием.

Литература:

1. Нурахметова Г.Г. Общая характеристика земель несельскохозяйственного назначения // Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2009. - №1. – С.58-60.
2. Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года с изм. и доп. // ИС ПАРАГРАФ. – www.base.zakon.kz.