



ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 апреля 2019 года № 194

О заключении Правительства Кыргызской Республики на проект Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере землепользования"

В соответствии со статьей 31 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить прилагаемое заключение Правительства Кыргызской Республики на проект Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере землепользования", инициированный депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Шыкмаматовым А.Н., Иманалиевым К.К., Токтошевым Э.Т., Самат К., Гаипкуловым И.Т.

2. Направить настоящее постановление в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

**Премьер-министр
Кыргызской Республики**

М.Абылгазиев

Одобрено
постановлением
Правительства Кыргызской
Республики
от 29 апреля 2019 года №
194

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Кыргызской Республики на проект Закона
Кыргызской Республики "О внесении изменений в
некоторые законодательные акты Кыргызской
Республики в сфере землепользования"

Правительство Кыргызской Республики в соответствии со статьей 31 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики", рассмотрев проект Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере землепользования", инициированный депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Шыкмаматовым А.Н., Иманалиевым К.К., Токтошевым Э.Т., Самат К., Гаипкуловым И.Т., приходит к следующему заключению.

Проектом Закона предусматривается внесение изменения в Земельный кодекс Кыргызской Республики, Жилищный кодекс Кыргызской Республики, в законы Кыргызской Республики "Об управлении землями сельскохозяйственного назначения", "О гражданстве Кыргызской Республики", в части снятия ряда ограничений в отношении бывших граждан Кыргызской Республики, лиц, родившихся в Кыргызской ССР и имевших гражданство бывшего СССР, и граждан Кыргызской Республики, имевших иное гражданство, за исключением ограничений, связанных с приобретением права собственности, а также права срочного (временного) и бессрочного пользования на земельные участки, находящиеся на приграничных территориях.

1. Подпунктом а) пункта 1 статьи 1 проекта Закона предлагается внести изменение в статью 5 Земельного кодекса Кыргызской Республики, согласно которому иностранным лицам, за исключением бывших граждан Кыргызской Республики, лиц, родившихся в Кыргызской ССР и имевших гражданство бывшего СССР, и граждан Кыргызской Республики, имевших иное гражданство, а также их детей, предоставление и передача в собственность сельскохозяйственных угодий не допускается, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Следует отметить, что согласно Закону Кыргызской Республики "Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом" государственная политика Кыргызской Республики в отношении соотечественников заключается в оказании государственной поддержки и помощи соотечественникам в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Кыргызской Республики,

законодательством Кыргызской Республики, а также с учетом законодательства иностранных государств в реализации и обеспечении прав и свобод человека и гражданина.

При этом, необходимо отметить, что согласно статье 3 Закона Кыргызской Республики "О гражданстве Кыргызской Республики" гражданство Кыргызской Республики - устойчивая правовая связь лица с Кыргызской Республикой, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей, а иностранный гражданин - лицо, не являющееся гражданином Кыргызской Республики и имеющее доказательства своей принадлежности к гражданству иностранного государства.

Кроме того, отмечаем, что согласно статьям 3, 6 и 22 вышеуказанного Закона предусматривается понятие "иное гражданство - гражданство иностранного государства". Гражданин Кыргызской Республики, имеющий также иное гражданство, рассматривается Кыргызской Республикой только как гражданин Кыргызской Республики, за исключением случаев, предусмотренных вышеуказанным Законом и вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика. Приобретение гражданином Кыргызской Республики иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Кыргызской Республики.

Гражданин Кыргызской Республики может принять гражданство иного иностранного государства, оставаясь гражданином Кыргызской Республики, в следующих случаях:

1) если получение гражданства иного государства не противоречит законодательству Кыргызской Республики и законодательству иностранного государства;

2) если между государствами есть вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, по вопросам двойного гражданства.

Кроме того, Законом Кыргызской Республики "О гражданстве Кыргызской Республики" (статьи 13 и 14) регулируется прием в гражданство Кыргызской Республики в общем и упрощенном порядке, и данный порядок регулируется Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Кыргызской Республики, утвержденным Указом Президента Кыргызской Республики от 10 августа 2013 года № 174.

Вместе с тем, государственная политика в области иммиграции этнических кыргызов, определяющая правовые, экономические и социальные основы иммиграционных процессов, а также создание необходимых условий жизни на новом месте для кайрылманов регулируются Законом Кыргызской Республики "О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику".

В соответствии со статьей 12 Конституции Кыргызской Республики земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, растительный и животный мир, другие природные ресурсы являются исключительной собственностью

Кыргызской Республики, используются в целях сохранения единой экологической системы как основы жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства.

В этой связи, Земельным кодексом Кыргызской Республики иностранным лицам передача в собственность сельскохозяйственных угодий не допускается. Переход иностранному лицу земельного участка сельскохозяйственного назначения в порядке универсального правопреемства влечет последствия, предусмотренные пунктами 2 и 3 статьи 37 вышеуказанного Кодекса.

Следует отметить, что согласно пункту 2 статьи 37 вышеназванного Кодекса, если наследником сельскохозяйственных угодий является иностранное лицо, оно обязано в течение одного года с момента возникновения права на земельный участок произвести его отчуждение гражданину Кыргызской Республики.

В случае, когда иностранным лицом не произведено отчуждение права на земельный участок, перешедшего по наследству в сроки, указанные в пункте 2 указанной статьи, отчуждение производится в порядке, предусмотренном статьей 283 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

Кроме этого, проектом Закона предлагается снять ограничение на приобретение недвижимого имущества в Кыргызской Республике не только для бывших граждан Кыргызской Республики, лиц, родившихся в Кыргызской ССР и имевших гражданство бывшего СССР, и граждан Кыргызской Республики, имевших иное гражданство, но и их детей. Однако дети вышеотмеченных лиц могут в будущем быть тесно интегрированными в стране гражданства и работать на государство проживания, гражданами которых они являются, в том числе состоять на военной службе, а также на службе в правоохранительных органах и органах безопасности иностранного государства. Данное обстоятельство может вызвать вопросы по обеспечению безопасности в Кыргызской Республике, в случае приобретения ими недвижимости в Кыргызской Республике.

В соответствии со статьей 14 Закона Кыргызской Республики "О гражданстве Кыргызской Республики" иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие 18-летнего возраста, имеют право обратиться с ходатайством о приеме в гражданство Кыргызской Республики в упрощенном порядке. Срок проживания их на территории Кыргызской Республики, установленный пунктом 1 части 1 статьи 13, сокращается до одного года, если иное не предусмотрено вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, если они:

- 1) имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Кыргызской Республики и проживающего на территории Кыргызской Республики;
- 2) родились в Кыргызской ССР и имели гражданство бывшего СССР;
- 3) восстанавливаются в гражданстве Кыргызской Республики.

В связи с чем, согласно вышеизложенным положениям нормативных правовых актов Кыргызской Республики снятие ряда ограничений в отношении бывших граждан Кыргызской Республики, лиц, родившихся в Кыргызской ССР и имевших гражданство бывшего СССР, а также их детей, за исключением ограничений, связанных с приобретением права собственности, а также права

срочного (временного) и бессрочного пользования на земельные участки, находящиеся на приграничных территориях, осуществляется после получения гражданства Кыргызской Республики.

2. Статьей 2 проекта Закона предлагается признать утратившим силу пункт 7 части 2 статьи 14 Жилищного кодекса Кыргызской Республики, поскольку в справке-обосновании к проекту Закона указывается, что с принятием Жилищного кодекса Кыргызской Республики от 9 июля 2013 года № 117 появилось понятие "уполномоченный орган по даче согласия на приобретение жилых помещений иностранным лицам". Следует отметить, что до принятия постановления Правительства Кыргызской Республики от 28 ноября 2013 года № 643, при Министерстве юстиции Кыргызской Республики функционировала Комиссия по отчуждению жилых домов и квартир жилищного фонда иностранным юридическим и физическим лицам на территории Кыргызской Республики.

В порядке информации сообщаем, что на рассмотрении в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики находится проект Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Жилищный кодекс Кыргызской Республики", инициированный Правительством Кыргызской Республики (постановление Правительства Кыргызской Республики от 14.09.2017 № 575), направленный на ограничение для иностранных граждан и юридических лиц в приобретении и строительстве жилья, т.е. приобретение и строительство жилья привязывается к наличию инвестиционной визы или постоянному виду на жительство в Кыргызстане.

В связи с этим предлагаем исключить статью 2 проекта Закона.

3. По части 1 статьи 5 проекта Закона отмечаем, что согласно статьям 28 и 30 Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" официальное опубликование и включение в Государственный реестр нормативных правовых актов являются обязательными условиями вступления нормативного правового акта в юридическую силу. Вместе с тем, обеспечить включение нормативного правового акта в Государственный реестр нормативных правовых актов в день его официального опубликования не представляется возможным, ввиду того, что нормативные правовые акты предоставляются в Министерство юстиции для включения в обозначенный Реестр только после официального опубликования в течение 7 дней.

В связи с чем, предлагаем часть 1 статьи 5 проекта Закона изложить в следующей редакции:

"1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении 7 дней со дня официального опубликования."

4. В соответствии с абзацем вторым статьи 25 вышеуказанного Закона справка-обоснование к проекту нормативного правового акта должна содержать цели и задачи, которые предположительно будут достигнуты или решены в результате принятия нормативного правового акта. Справка-обоснование к вышеотмеченному законопроекту четко не прописывает цели принятия законопроекта.

В целом проект Закона предлагаем доработать в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" и Инструкции по законодательной технике, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 26 июня 2015 года № 5389-V.

На основании вышеизложенного Правительство Кыргызской Республики предлагает доработать данный проект Закона с учетом изложенных замечаний и предложений.