

**ПРОЕКТ
«ИУВР-ФЕРГАНА»**

РУКОВОДСТВО И УПРАВЛЕНИЕ ВОДОЙ НА ААК

РУКОВОДСТВО И УПРАВЛЕНИЕ ВОДОЙ



ИУВР

Ташкент – 2009

**Проект
«ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ
В ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЕ»
(ИУВР-Фергана)**

Исполнители:



Международный институт управления
водными ресурсами
(IWMI)

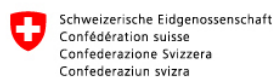


Научно-информационный центр
Межгосударственной координационной
водохозяйственной комиссии
государств Центральной Азии



(НИЦ МКВК)

Финансовая поддержка:



Швейцарское управление по развитию
и сотрудничеству
(SDC)

Преамбула

Настоящий буклет предназначен для широкого круга специалистов: водников, водопользователей и других заинтересованных сторон (местная власть, природоохранная организация и т.д.).

В буклете использована информация, представленная УААК, СВААК и ВКААК.

Проект буклета будет распространен в зоне пилотного ААК для обсуждения и далее дополнен с учетом замечаний и предложений местных специалистов.

Сокращения

ААК	Араван-Акбуринский канал	ИУС	Информационно-управляющая система
АВП	Ассоциация водопользователей	КПД	Кoeffициент полезного действия
БУ	Балансовый участок	МСВХП	Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности
БУВХ	Бассейновое управление водного хозяйства	П	Промышленности
ВКК	Водный комитет канала	НПО	Неправительственная организация
ВХО	Водохозяйственная организация	СВААК	Союз водопользователей Араван-Акбуринского канала
ГМР	Гидромодульный район	СВК	Союз водопользователей канала
ГУ	Гидроучасток	СПВ	Собрание представителей водопользователей
ДВХ	Департамент водного хозяйства	УК	Управление канала
ИУВР	Интегрированное управление водными ресурсами	УААК	Управление ААК

Составители: Мирзаев Н.Н., Саидов Р., Эргашев И.

Дополнительную информацию по проекту «ИУВР-Фергана» можно получить на веб-сайте: <http://iwrm.icwc-aral.uz>

Замечания и предложения просим присылать по e-mail: nazir_m@icwc-aral.uz

1. Управление Араван-Акбуринского канала (УААК)

Общие сведения

Управление Араван-Акбуринского канала является одним из структурных подразделений Ошского бассейнового управления водного хозяйства (БУВХ) Департамента водного хозяйства (ДВХ) Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности (МСВХПП) Кыргызской Республики. УААК обеспечивает исполнение функции органа государственного управления и регулирования водным фондом (кроме лечебно-минеральных и термальных вод), формирует и осуществляет единую техническую политику в области проектирования, строительства и эксплуатации водохозяйственных систем и сооружений с комплексом регулирующих и иных устройств и объектов, предназначенных для использования вод. УААК руководствуется Указами Президента, Постановлениями Правительства, Законами Кыргызской Республики и другими нормативно-правовыми актами МСВХПП, ДВХ и БУВХ.

УААК является самостоятельным государственным предприятием и владеет закрепленным за ним имуществом, состоящим из основных фондов, оборотных средств и иных материальных ценностей на праве хозяйственного ведения согласно ст.-158.230 ГК КР.

УААК является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного Герба Кыргызской Республики и со своим наименованием на кыргызском и русском языках и по организационно-правовой форме является государственным предприятием, основанного на праве хозяйственного ведения (ст.-158, 230 ГК КР).

Таблица 1. Информация о создании УААК

№	Наименование	УААК
1	№ приказа или постановления, дата создания пилотного канала	Приказ № 140 ДВХ МСВХПП КР от 24.07.2003 г.
2	Дата утверждения Устава УК и кем утвержден	04.08.2003 г., начальник Ошского БУВХ
3	Дата и № регистрации Устава УК	05.08.2003 г., ГР 027668

Основные функции УААК

- Разработка перспективного плана развития водораспределения и водопользования в зоне канала;
- Составление и корректировка планов водораспределения;
- Реализация планов водораспределения;
- Разработка бюджета УК;
- Эксплуатация и техническое обслуживание инфраструктуры;
- Мониторинг и оценка водораспределения.



Рис. 1. Площади орошаемых земель, подвешенных к ААК

Таблица 2. Сведения о технических параметрах ААК (по состоянию на 01.01.09 г.)

Наименование	Пикет		ГМР	Подвешен. площ. га	Краткая техническая характеристика						
	начало	конец			Макс. расход м ³ /с	Средний уклон	Откос канала	Длина канала, км	Ширина по верху, м	КПД (план)	КПД (факт)
БУ 1	0+00	70+00	1	2775	25	0,0225	0,25	7000	14	0,8	0,85
БУ 2	70+00	215+00	1	2173	15	0,0225	0,25	14500	10	0,8	0,82
БУ 3	215+00	312+00	2	3003	10	0,0225	0,25	9700	10	0,75	0,62
По ААК				7951		0,0225	0,25	31200		0,8	0,56
К-л Кайырма	0+00	135+20	1	2293	6	0,0225	0,25	13520	9,5	0,75	0,74

ИУС-ФЕРГАНА

В рамках проекта «ИУВР-Фергана» разработана информационно-управляющая система «ИУС-Фергана», которая предназначена для составления и корректировки планов водораспределения, а также расчета показателей водораспределения (водообеспеченность,

равномерность, стабильность, КПД, удельная водоподача) для оценки качества управления водой на ААК.

Главное меню (интерфейс) информационно-управляющей системы «ИУС-Фергана» приведено на рис. 2.

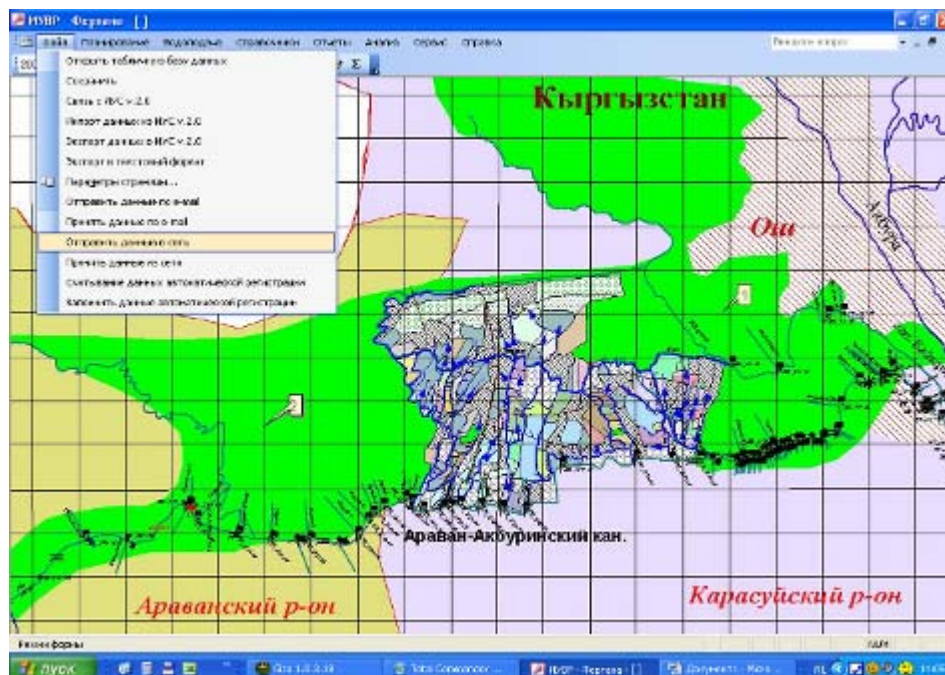
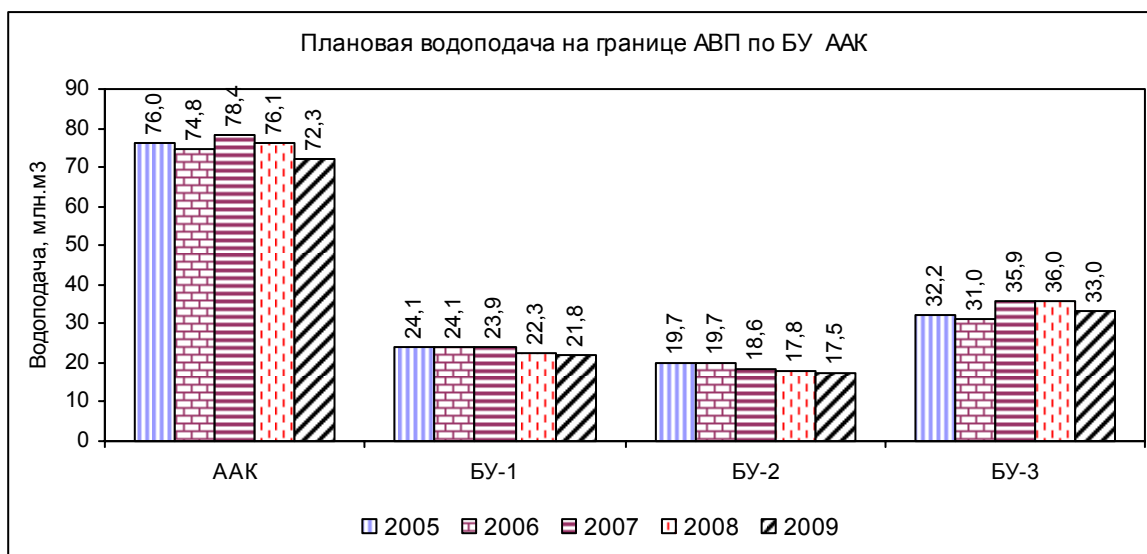
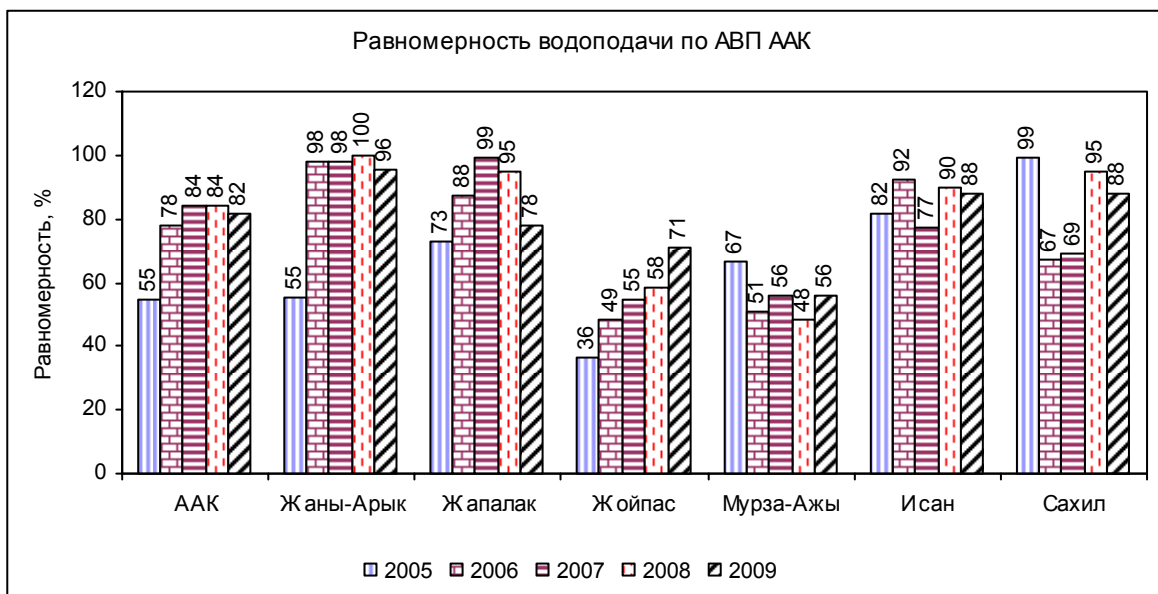
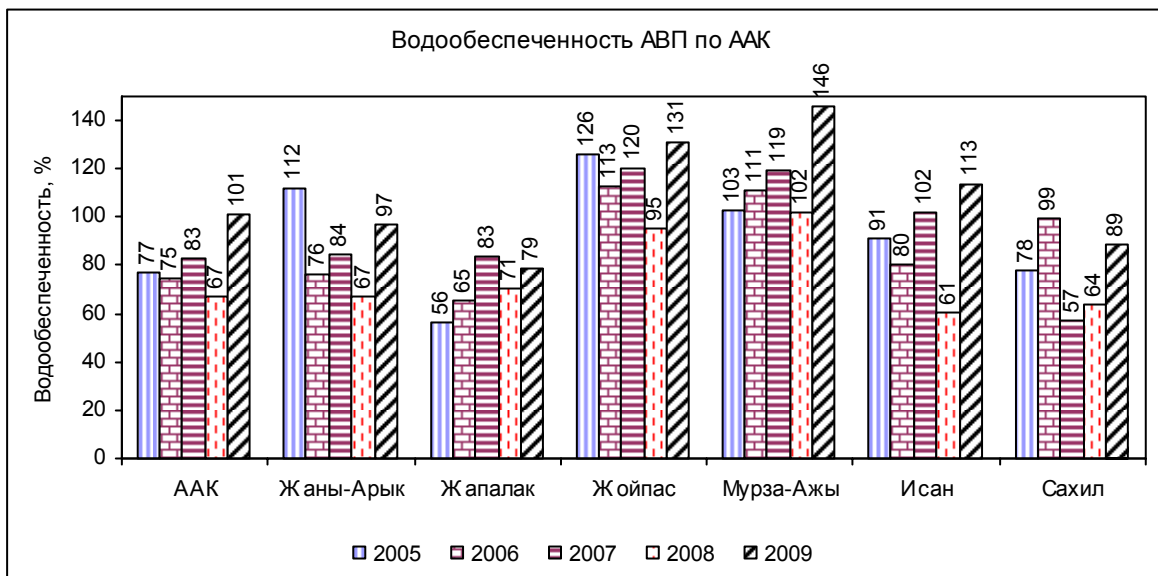
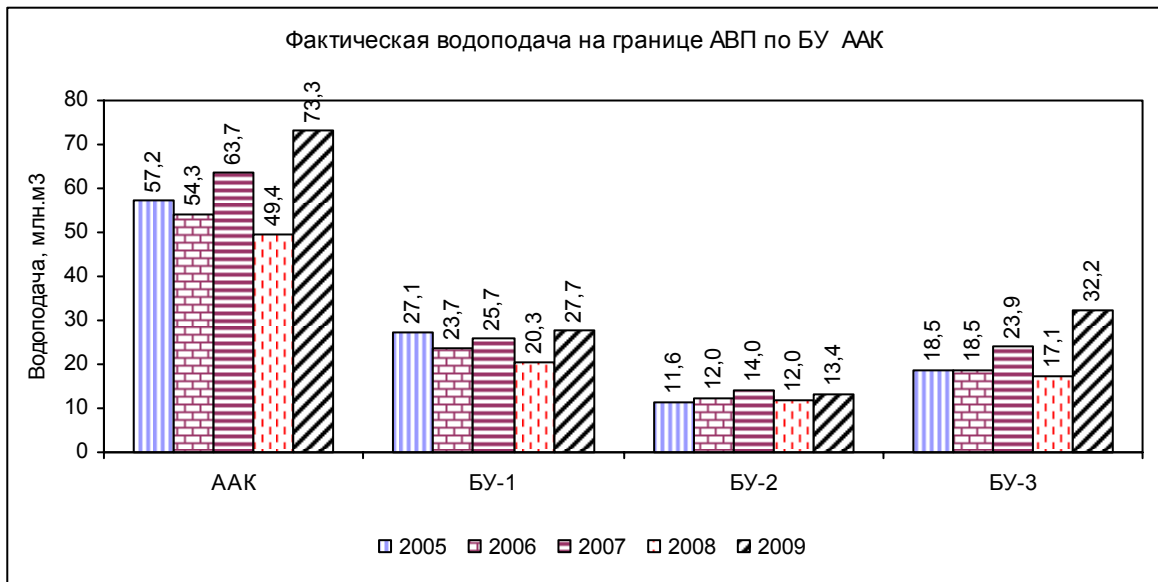


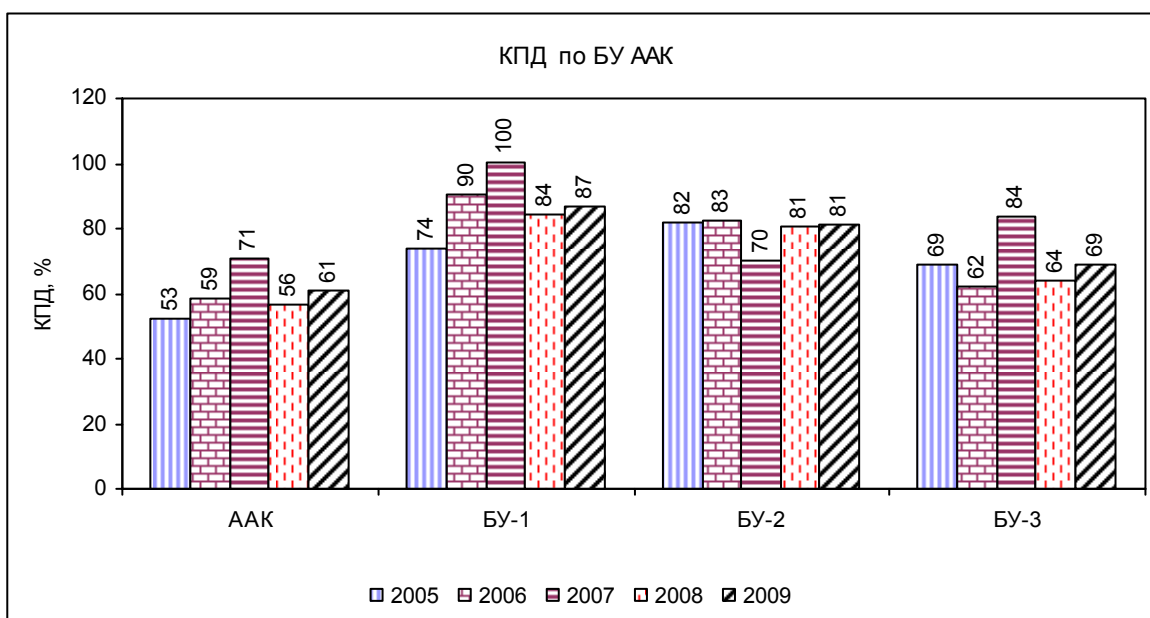
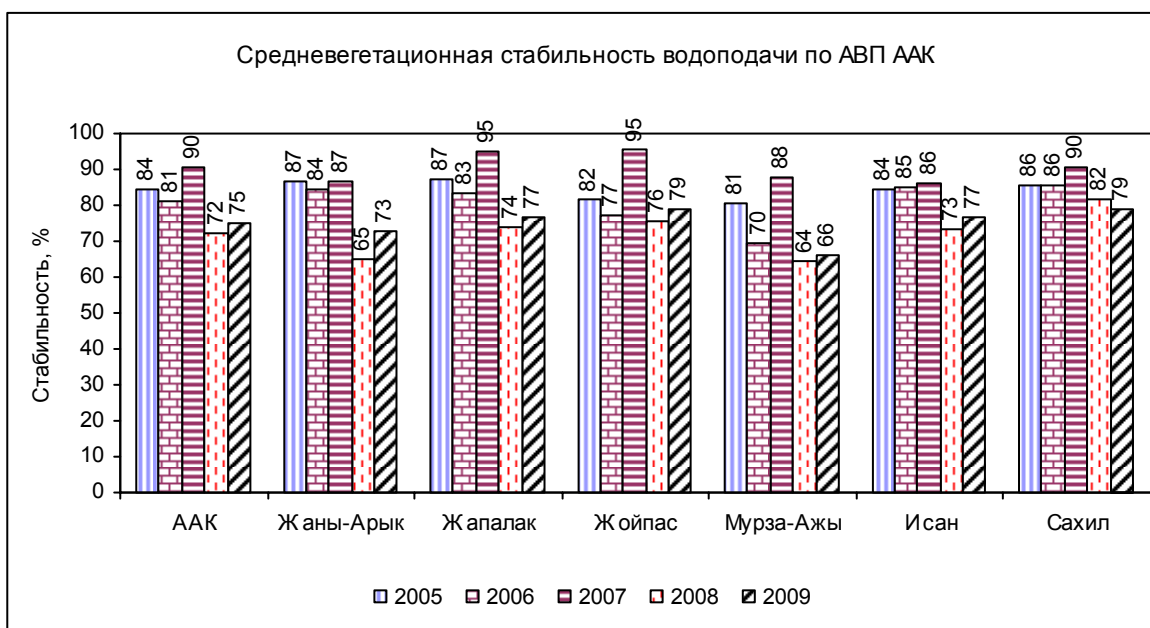
Рис. 2. Главное меню информационно-управляющей системы «ИУС-Фергана»

Ниже приведены результаты мониторинга и оценки водораспределения на ААК и его балансовым участкам, а также в разрезе водопользователей (АВП).

Мониторинг и оценка водораспределения на ААК (вегетация)







Содействие повышению собираемости платы за водные услуги

В течение 2008 г. в зоне ААК СВААК/ВКААК активно работали с водопользователями в плане повышения собираемости платы за водные услуги УААК (члены Правления ВКААК ездили по АВП, обращались за помощью к властным структурам) и добились определенного прогресса, хотя год был очень тяжелым и для водников, и для водопользователей (рис. 10). По состоянию на 01.10.2009 г. собираемость за водные услуги УААК составила 97%, а в 2008 г. собираемость составила 112%. Следует отметить, что еще до конца 2009 г. в течении двух месяцев повышается собираемость за водные услуги УААК. Определенную роль в этом деле сыграл СВААК, который активно участвует в решении проблем АВП, связанных с УААК. Те АВП, которые почувствовали пользу от СВААК (концевые АВП), стали более активны в оплате и членских взносах.

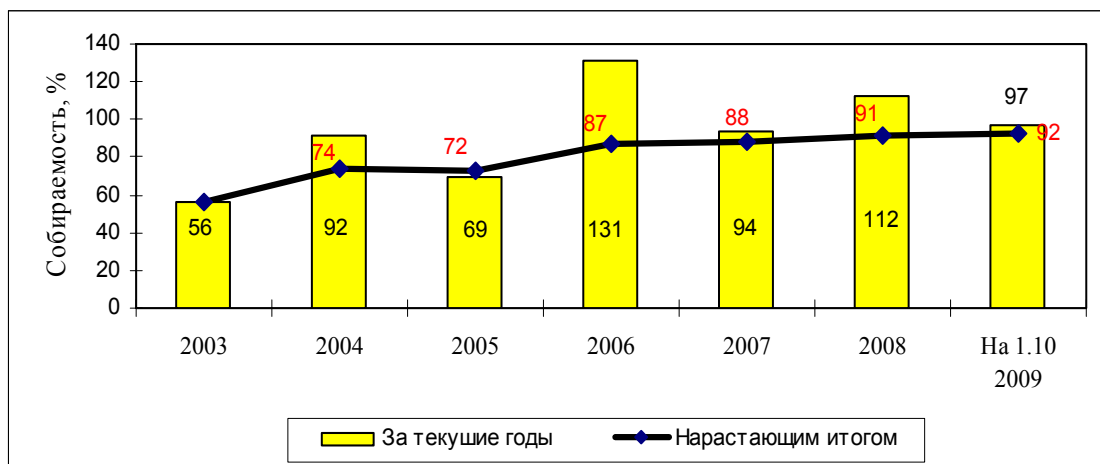


Рис. 3. Собираемость платы за водные услуги УААК.

2. Союз водопользователей Араван-Акбуринского канала (СВААК)¹

СВААК является некоммерческой и негосударственной организацией, посредством которой все заинтересованные в воде физические и юридические лица (земледелец, эколог, водоснабженец, энергетик, рыбное хозяйство,...) имеют возможность участвовать в процессе руководства водой для достижения наиболее справедливого, эффективного и экологически безопасного распределения и использования воды.

СВААК – юридическое лицо, имеет свой счет в банке и печать.

СВААК является представительным саморегулирующимся органом, осуществляющим совместно с УААК руководство эксплуатацией канала и внедрение принципов ИУВР на ААК. Представительство подразумевает участие в процессе руководства представителей водохозяйственных органов, представителей секторов водопользования (сельское хозяйство, коммунально-бытовая сфера, промышленность, рыбное хозяйство и пр.), органов местной власти, природоохранных организаций, общественных и неправительственных организаций, т.е. представителей всех заинтересованных сторон.

Таблица 3. Информация о создании СВААК

№	Наименование	СВААК
1	Дата регистрации Устава СВК	26.01.2005 г
2	№ протокола и дата утверждения Устава СВК Общим собранием	Протокол №1 от 21.01.2005 г.
3	Дата регистрации СВК	26.01.2005 г
4	Кем зарегистрирован	Министерство Юстиции КР
5	Регистрационный номер	532-3310-ОЮЛ
6	Код ОКПО	23661879
7	Серия и № свидетельства	ГР № 0034272

Организационная структура СВААК показана в приложении 1. Как видно, структура СВААК включает в себя руководящий и исполнительный органы, ответственные за руководство и управление водой в зоне ААК.

¹ В Кыргызской Республике СВК зарегистрирован под названием «Союз ассоциаций водопользователей ААК»

Основные функции СВААК

СВААК через своих представителей в ВКААК было возложено выполнение следующих функций:

- Участие в разработке стратегии развития ирригации и мелиорации в зоне ААК;
- Согласование плана водораспределения;
- Контроль над соблюдением УААК принципов справедливости, стабильности, равномерности и эффективности водораспределения в виде систематического мониторинга;
- Согласование плана техобслуживания и ремонта канала;
- Согласование сметы расходов УААК, участие в подготовке и утверждении бизнес-плана;
- Привлечение необходимых дополнительных источников финансирования деятельности СВААК и УААК.

СВААК осуществляет свою деятельность на основе своего Устава, принятого на Учредительном собрании водопользователей ААК. Учредителями СВААК на ААК явились сельскохозяйственные водопользователи.

Состав СВААК

В состав СВААК входят представители сельскохозяйственных и прочих водопользователей, заинтересованных в использовании водных ресурсов.

Таблица 4. Состав Правления СВААК (по состоянию на апрель 2009 г.)

№ п/п	Члены Правления	Должность
1	Дубанаев Т.	СВААК, Председатель Правления
2	Умаров А.	Представитель Ошского БУВХ
3	Сасыкбаев Т.	Директор АВП «Жаны-Арык»
4	Эшбаев М.	Директор АВП «Исан»
5	Камилов Ж.	Директор АВП «Жапалак»
6	Халматов А.	Директор АВП «Мырза-Ажы»
7	Абдиллаев Ы.	Директор АВП «Жаны-Араван»
8	Умурзаков А.	Директор АВП «Жойпас»
9	Олжобаев А.	Представитель Ошского управления «Горводоканал»

Таблица 5. Состав Ревизионной комиссии СВААК (по состоянию на апрель 2009 г.)

№ п/п	Члены Правления	Должность
1	Олжобаев А.	Председатель комиссии
2	Эшбаев М.	Член комиссии
3	Курбаналиев Б.	Член комиссии

Таблица 6. Состав Арбитражной комиссии СВААК (по состоянию на апрель 2009 г.)

№ п/п	Члены Правления	Должность
1	Абдиллаев Ы.	Председатель комиссии
2	Халматов А.	Член комиссии
3	Умаров А.	Член комиссии

Практическая деятельность СВААК

В течение 2009 г. СВААК проведены определенные работы по наращиванию его организационного потенциала.

- Составлен и реализуется план-график работы СВААК на 2009 г.:
 - обновлены составы Правления, Ревизионной и Арбитражной комиссий СВААК за счет более активных представителей водопользователей (см. табл. 4-6);
 - проведены, в соответствии с утвержденным графиком, 8 заседаний Правления СВААК;
 - на заседаниях СВААК рассмотрены актуальные вопросы водной политики в зоне пилотного ААК, приняты соответствующие решения и согласованы планы водораспределения на ААК.
- Улучшено взаимодействие между СВААК-ВКААК-УААК-АВП. Представители СВААК, ВКААК, УААК, АВП совместно проводят:
 - мониторинг и оценку деятельности СВААК/ВКААК/УААК/АВП. Для этого разработана и внедрена система таблиц мониторинга институциональных изменений на пилотном ААК²;
 - «хашары» по очистке русла и водоохранной зоны ААК от мусора и ила.
- Состояние собираемости членских взносов по СВААК в 2009 г. в абсолютных величинах остается очень низким. Сейчас сумма членских взносов по СВААК составила 1900 сом (за 2008 г. поступило 7050 сом) (табл. 7).

Таблица 7. Информация о членстве и о поступлении членских взносов СВААК

№№	Наименование АВП	2008		2009	
		план	факт	план	факт
1	Жаны-Арык	10310	1500	10100	1000
2	Жапалак	13160	2000	13160	0
3	Жойпас	6400		6390	500
4	Мырза-Ажы	14060	1500	14060	0
5	Исан	15600	2050	15600	3000
6	Жаны-Араван	5100		5110	0
7	Прочие водопользователи	10710		10530	900
	Итого	75340	7050	74950	5400

В соответствии с утвержденным графиком заседаний СВААК на 2009 г. проведены заседания Правления СВААК для рассмотрения и принятия решений по вопросам руководства водой в зоне ААК. На заседаниях участвовали члены Правления СВААК и приглашенные: представители водников, АВП, фермеров, сельских управ и др.

Перечень вопросов, которые обсуждались на заседаниях Правления СВААК:

- рассмотрение плана водораспределения;
- состояние водораспределения в зоне ААК;
- состояние водоохранной зоны ААК;
- состояние собираемости за водные услуги;
- состояние собираемости членских взносов по СВААК;
- ход выполнения и реализации планов действий 4 фазы проекта;
- порядок ведения и оформления форм мониторинга АВП, ГУ, ПК;

² По всем АВП в зоне ААК собрана информация по состоянию на начало четвертого квартала (октябрь 2009 г.). Ежеквартально эта информация обновляется и уточняется.

Заседания СВААК и состав участников

- В период вегетации представители СВААК в составе Правления ВКААК еженедельно участвуют в заседаниях Правления ВКААК.
- Заседания Правления СВААК проводятся не реже чем 1 раз в месяц в соответствии с установленным графиком (приложение 4).
- Заседания Совета СВААК проводятся не реже 1 раза в квартал.
- СПВ СВААК - не менее одного раза в год.

Участниками заседания СВААК являются члены СВК и приглашенные: представители водников, фермеров, природоохранных организаций, НПО, АВП, местных властей, соседних ВХО и др.

3. Водный комитет Араван-Акбуринского канала (ВКААК)

ВКААК (Водный комитет Араван-Акбуринского канала) является представительным органом, членами которого могут быть все юридические и физические лица, косвенно или непосредственно заинтересованные в высоком качестве управления водными ресурсами ААК, а именно: представители водохозяйственных органов, представители сельскохозяйственного и всех прочих видов водопользования (таких, как ассоциации водопользователей (АВП), кооперативные хозяйства, коммунально-бытовые, промышленные, рыбохозяйственные предприятия и пр.), представители органов местной власти, природоохранных организаций, общественных и неправительственных организаций. Исполнительным органом ВКААК является Правление ВКААК, состоящее из 7 человек (рис. 4).

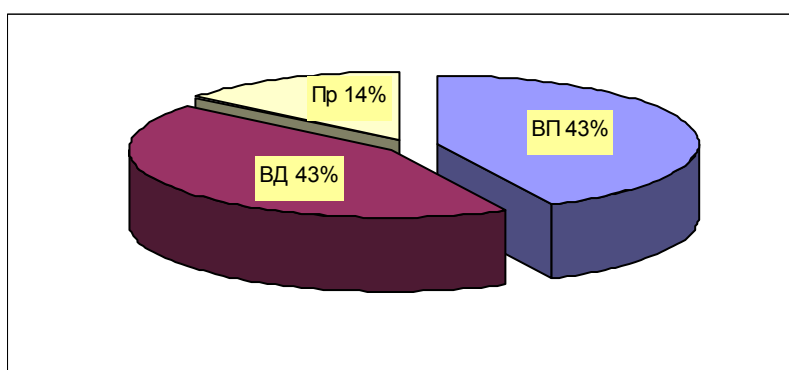


Рис. 4. Состав стейкхолдеров в Правлении ВКААК.

Таблица 8. Информация о создании ВКААК

№	Наименование	ВКААК
1	Дата заключения «Договора о совместном руководстве...»	28.06.2007 г.
2	Дата согласования (подписания) «Договора о совместном руководстве...»	
3	№ протокола и дата одобрения (ратификации) «Договора о совместном руководстве...» Общим собранием СВААК	25.12.2007 г.

На основании «Договора о совместном руководстве...» сформирован и действует орган совместного руководства (приложение 2): Правление ВКААК, в состав которого входят представители

- Водохозяйственных организаций (ВХО) и
- Водопользователей

ВКААК, в соответствии с «Концепцией совместного руководства...» имеет в своей структуре кроме Правления еще Советы.

Состав Правления и Совета ВКААК

В состав Правления ВКААК, главным образом, входят представители сельскохозяйственных водопользователей и поставщиков воды (водники) (табл. 9, см. рис. 4).

Таблица 9. Состав Правления ВКААК

Фамилия, имя	Должность	Кол-во
<i>Акматов Т.</i>	<i>Зам. нач-ка Ошского БУВХ, Председатель Правления</i>	<i>1</i>
<i>Тажиббаев К.</i>	<i>Менеджер IV фазы проекта «ИУВР-Фергана», член Правления</i>	<i>1</i>
<i>Алимов М.</i>	<i>Начальник УААК, член Правления</i>	<i>1</i>
<i>Дубанаев Т.</i>	<i>Председатель СВААК, член Правления</i>	<i>1</i>
<i>Кадыров К.</i>	<i>Инспектор ГВИ по Ошской обл., член Правления</i>	<i>1</i>
<i>Шаимбеков М.</i>	<i>Председатель Совета АВП "Мырза-Ажы", член Правления</i>	<i>1</i>
<i>Эшбаев М.</i>	<i>Директор АВП "Исан", член Правления</i>	<i>1</i>
Всего		7
<i>Водопользователи (ВП)</i>	<i>43%</i>	<i>3</i>
<i>Водники (ВД)</i>	<i>43%</i>	<i>3</i>
<i>Прочие (Пр)</i>	<i>14%</i>	<i>1</i>
Всего	100%	7

В состав Совета ВКААК, кроме членов Правления ВКААК, могут входить представители органов местной власти (разных уровней – область, район, ...), духовенства, НПО, ведомств (гидроэнергетических, коммунально-бытовых, природоохранных, СЭС и т.д.), водной инспекции и других заинтересованных сторон (табл. 10). Процентный состав стейкхолдеров в Совете ВКААК выглядит следующим образом (рис. 5).

Таблица 10. Состав Совета ВКААК (по состоянию на май 2009 г.)

Фамилия, имя	Должность	Кол-во
	Хукуматы	
<i>Бургоев Б.</i>	<i>Зам. главы-губернатора Ошской области</i>	<i>1</i>
<i>Джалилов А.</i>	<i>Зам. Акима Араванского р-на</i>	<i>1</i>
<i>Кулботаев К.</i>	<i>Нач. управления аграрного развития Карасуйского р-на</i>	<i>1</i>
	БУВХ	
<i>Абибиллаев Р.</i>	<i>Начальник Ошского БУВХ</i>	<i>1</i>
	Араванский р-н	
<i>Айтиев К.</i>	<i>Начальник Араванского РУВХ</i>	<i>1</i>
	УААК	
<i>Алимов М.</i>	<i>Начальник УААК, член Правления</i>	<i>1</i>

	Водная инспекция	
Кадыров К.	Инспектор ГВИ по Ошской обл., член Правления	1
	СВААК	
Дубанаев Т.	Председатель СВААК, член Правления	1
Халматов А.	Представитель водопользователей от АВП Мырза-Ажы	1
Эшбаев М.	Представитель водопользователей от АВП Исан, член Правления	1
Умурзаков А.	Представитель водопользователей от АВП Джойнас	1
Камилов Ж.	Представитель водопользователей от АВП Жапалак	1
Абдиллаев Ы.	Представитель водопользователей от АВП Сахил	1
	Ошское БУВХ	
Акматов Т.	Зам. нач-ка Ошского БУВХ, Председатель Правления	1
	Проект "ИУВР-Фергана"	
Тажыбаев К.	Нач. Папанского в/х, Менеджер IV фазы проекта «ИУВР-Фергана», член Правления	1
	Питьевое водоснабжение	
Олжобаев А.	Старший инж. ПТО Ошского управления "Горводоканал"	1
Курбаназаров С.	Представитель СЭС г.Ош	1
	Экология	
Эргашев А.	Инспектор Ошского областного комитета по охране природы	1
	НПО	
Аматов Ы.	Директор ОО "Эл таянычы"	1
Всего		19
Водопользователи (ВП)		32% 6
Водники (ВД)		32% 6
Местная власть (МВ)		16% 3
Прочие (ПР)		21% 4
Всего		100% 19

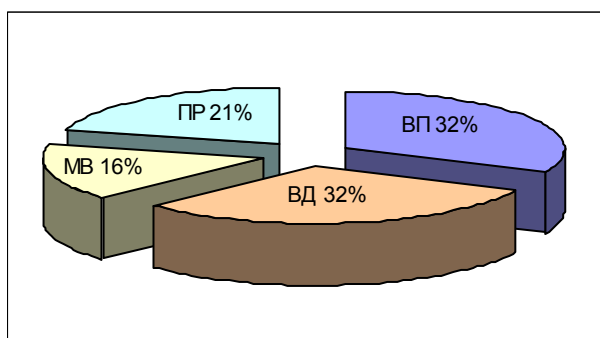


Рис. 5. Процентный состав стейкхолдеров в Совете ВКААК

Практическая деятельность ВКААК

ВКААК проведена определенная работа по вовлечению в руководство водой прочих стейкхолдеров (местная власть, водная инспекция, СЭС, НПО и др.) и укреплению Совета ВКААК.

- В 2009 г. на ААК обновлен состав Совета ВКААК (см. табл. 10) за счет более активных представителей: органов местной власти (разных уровней – область, район), сельскохозяйственных водопользователей, ведомств (водохозяйственных, природоохранных и т.д.), водной инспекции и других заинтересованных сторон. В соответствии с «Положением о ВКААК» заседание Совета ВКААК должно проводиться 1 раз в квартал. За период с января по август 2009 г. Совет ВКААК провел 2 заседания.
- В работе Совета ВКААК, кроме членов Правления ВКААК, приняли участие представители местных властных структур (областей, районов), водоохранных ведомств, водных инспекций и др. Были обсуждены и принят ряд важных решений по вопросам водной политики в зоне пилотного ААК: водораспределение в зоне ААК, водоохранная зона и полоса ААК, собираемость платы за водные услуги УААК и др.
- Продолжена совместная работа ВКААК/СВААК/УААК/АВП по вопросам экологии, питьевого водоснабжения и мелиорации: организованы встречи и беседы с населением, проведены мониторинговые рейды вдоль каналов.

В соответствии с утвержденным графиком заседаний ВКААК на 2009 г. проведены заседания Правления и Совета ВКААК, в т.ч. совместные расширенные заседания ВКААК и СВААК для рассмотрения и принятия решений по вопросам руководства и управления водой на пилотном ААК. На заседаниях участвовали члены Правления и Совета ВКААК, приглашенные: представители водников, водопользователей, водоохранных организаций, местной власти и других заинтересованных сторон.

В течение вегетации 2009 г. проведены еженедельные заседания Правления ВКААК, на которых обсуждалось состояние водораспределения в прошедшей декаде, и принимались решения на текущую декаду.

Мониторинг и оценка водораспределения на ААК выполняется средствами «ИУС-Фергана», которая позволяет выполнить оперативный расчет и еженедельный анализ показателей водораспределения (водообеспеченность, равномерность, стабильность, КПД) в разрезе АВП и в целом по ААК. Еженедельно УААК представляет результаты анализов водораспределения в ВКААК для обсуждения и принятия решений на заседаниях Правления ВКААК.

Перечень вопросов, которые обсуждались на заседаниях Правления (Совета) ВКААК:

- подведение итогов работы УААБК за 2008 г.;
- состояние собираемости платы за водные услуги УААК;
- подготовка и сроки отчетов перед водопользователями деятельности АВП
- отчет ревизионной комиссии о работе СВААК за 2008 г.;
- отчет председателя СВААК о проделанной работе за отчетный период;
- активизация работы ВКААК/СВААК, план-график работ и бюджет СВААК на 2009 г.;
- состояние водоохранной зоны ААК;
- состояние водораспределения и повышение водообеспеченности в зоне ААК;
- состояние питьевого водоснабжения;

Необходимо отметить слабую деятельность ВКААК в 2009 г. в отношении организации проведения заседаний Правления ВКААК. Более того, хуже обстоят дела с

организацией контроля над исполнением решений, принятых на заседаниях ВКААК. Поэтому в дальнейшей деятельности ВКААК необходимо обратить особое внимание на указанный недостаток в его работе.

Вместе с тем следует отметить, что в работе ВКААК и СВААК наметились положительные тенденции: происходит переход от институционального строительства к использованию созданных институциональных инструментов (механизмов) для принятия и реализации решений, способствующих улучшению практики водораспределения и водопользования.

Заседания ВКААК и состав участников

Заседание Правления ВКААК проводится 1 раз в декаду (в вегетационный период): желательно 2, 12 и 23 числа каждого месяца (в случае необходимости – чаще). Заседание Совета ВКААК проводится 1 раз в квартал (в случае необходимости – чаще) (приложение 5). Состав участников заседаний: члены ВКААК, приглашенные от заинтересованных сторон.

