

Исследовательский инструмент для Узбекистана по показателю ЦУР 6.5.1

Степень внедрения интегрированного управления водными ресурсами (0–100)

Форма представления информации	
Страна	UZBEKISTAN
Дата представления настоящего документа	21.10.2020
Информация о национальном координаторе по показателю 6.5.1 ЦУР	
Ф. И. О.	Вохиджон Мухамаджонович Ахмаджонов
Организация	Министерство водного хозяйства Республики Узбекистан
Должность	Заместитель министра
Выступаете ли вы в качестве национального координатора по любому иному показателю ЦУР (помимо 6.5.1)? Если «да», то отметьте знаком «X» всё, что применимо: <input checked="" type="checkbox"/> 6.4.1 <input checked="" type="checkbox"/> 6.4.2 <input checked="" type="checkbox"/> 6.6.1 <input checked="" type="checkbox"/> 6.b.1 <input type="checkbox"/> Другой(ие) показатель(и) ЦУР (укажите здесь): нет	
Обзор внутривостранового процесса сбора данных и представления отчетности по показателю 6.5.1 ЦУР (приведите более подробную информацию о процессе консультаций в Приложении E)	
Принимали ли другие учреждения / заинтересованные стороны участие в подготовке отчетности по настоящему показателю и соответствующих консультациях? <input checked="" type="checkbox"/> Да	
Если «да», укажите способ(ы) проведения консультаций (приведите более подробную информацию в Приложении E): <input checked="" type="checkbox"/> По электронной почте <input checked="" type="checkbox"/> Личные встречи <input checked="" type="checkbox"/> Тематический(ие) семинар(ы)- заинтересованных сторон	
Лицо для контактов по дополнительным вопросам / разъяснениям в связи с представлением настоящего документа	
<input checked="" type="checkbox"/> Координатор по показателю 6.5.1 ЦУР, указанный выше <input checked="" type="checkbox"/> Иное (укажите контактную информацию): Вадим Соколов, Агентство МФСА	

Часть I. Введение

Настоящий документ представляет собой официально утвержденный исследовательский инструмент, обеспечивающий подготовку и представление страновой отчетности по показателю 6.5.1 Целей в области устойчивого развития (ЦУР): «степень внедрения интегрированного управления водными ресурсами (0–100)». Этот показатель позволяет оценить ход прогресса в решении целевой задачи 6.5: «к 2030 году обеспечить интегрированное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе посредством трансграничного сотрудничества в соответствующих случаях». Эта задача поддерживает справедливое и эффективное использование водных ресурсов, что имеет большое значение для социального и экономического развития, а также для экологической устойчивости. Меры по достижению целевой задачи 6.5 непосредственно подкрепляют другие связанные с водой задачи в рамках ЦУР 6: «обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех». Дополнительные указания по заполнению настоящего исследовательского инструмента содержатся в [руководстве по мониторингу](#) показателя 6.5.1 ЦУР. Этот исследовательский инструмент и руководство по мониторингу предоставлены Программой ООН по окружающей среде на шести официальных языках ООН (английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском), а также на португальском языке при посредстве Службы технической поддержки по запросу, направленному по следующему адресу электронной почты: iwrmsdg651@un.org.

О показателе:

Показатель 6.5.1 позволяет оценить степень внедрения интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) в баллах по шкале от 0 до 100. Его расчет производится на основе балльных оценок по 33 вопросам, охватывающим различные аспекты ИУВР.

Об исследовательском инструменте:

Главная цель исследовательского инструмента заключается в обеспечении глобального мониторинга и представления отчетности по показателю 6.5.1. Вместе с тем он разрабатывался как простой диагностический инструмент, который может оказаться полезным для стран, стремящихся определить сильные и слабые стороны своей работы по различным аспектам внедрения ИУВР. Он обеспечивает пошаговую количественную оценку степени внедрения, что позволяет странам выявить барьеры и благоприятствующие факторы в ходе дальнейшей реализации методов ИУВР. Заполненный исследовательский инструмент может использоваться в качестве исходного информационного материала при планировании и в ходе реализации целевой задачи 6.5.

Он состоит из четырех разделов, каждый из которых посвящен одному ключевому компоненту ИУВР (см. определение, приведенное в Приложении А – Глоссарий):

- 1. Благоприятные условия:** политические документы, законы и планы, лежащие в основе внедрения ИУВР.
- 2. Учреждения и участие:** весь спектр и роли политических, социальных, экономических и административных учреждений и других групп заинтересованных сторон, способствующих поддержанию внедрения.
- 3. Инструменты управления:** инструменты и виды деятельности, которые позволяют лицам, принимающим решения, и пользователям делать рациональный и обоснованный выбор среди альтернативных действий.
- 4. Финансирование:** составление бюджета и доступное из различных источников финансирование, которое используется для освоения и рационального использования водных ресурсов (помимо питьевого водоснабжения и санитарии).

Каждый раздел состоит из двух подразделов, охватывающих «национальный» и «другой» уровни с целью учета формулировки «на всех уровнях» целевой задачи 6.5. «Другие» уровни включают субнациональный уровень, уровень бассейна, местный и трансграничный уровни (см. Приложение А – Глоссарий). Вопросы относятся к этим уровням в зависимости от их отношения к определенному аспекту ИУВР. Применительно к большей части вопросов по «другому уровню» балльная оценка должна отражать ситуацию в большинстве бассейнов / водоносных горизонтов / юрисдикций, если не указано иное. В отношении вопросов по трансграничному уровню балльная оценка должна отражать ситуацию в большинстве «наиболее важных» трансграничных бассейнов / водоносных горизонтов, которые следует перечислить в таблице,

приведенной в Приложении В. Заполнение этой таблицы повышает уровень прозрачности ответов на вопросы по трансграничным водным ресурсам; делает эту информацию более полезной с точки зрения диалога с соседними странами; и способствует приведению договоренностей о трансграничном сотрудничестве в соответствие с требованиями [показателя 6.5.2 ЦУР](#). Следует признать, что вследствие перераспределения обязанностей между различными административными уровнями власти управление водными ресурсами в федеративных государствах может носить более сложный характер. В Приложении С вы можете привести более подробные пояснения в отношении любых конкретных обстоятельств, связанных с уровнем децентрализации и разграничением сфер ответственности в области управления водными ресурсами в вашей стране (например, в федеративных государствах и других крупных странах).

Порядок заполнения исследовательского инструмента

Начисление баллов: Для ответа на каждый вопрос следует выбирать баллы от 0 до 100 с шагом в 10 баллов, если страна не сочтет нужным выбрать ответ «не применимо (н/п)». Недопустимо пропускать вопросы. Выбор количества баллов опирается на описательный текст для шести пороговых показателей, отдельных по каждому вопросу. Если страна посчитает, что степень внедрения оценивается количеством баллов, находящимся в промежутке между этими пороговыми показателями, может быть выбрано приращение в 10 баллов между пороговыми показателями. Потенциальное количество баллов, которое может быть выбрано для ответа на каждый вопрос — 0, 10, 20, 30, 40, 50, 60, 70, 80, 90 и 100.

Пороговые показатели по каждому вопросу определяются последовательно. Это означает, что необходимо удовлетворять критериям для всех более низких уровней внедрения для того, чтобы страна могла ответить, что конкретный уровень внедрения по каждому вопросу достигнут. Кроме того, если какой-либо аспект ИУВР обозначен в более низком пороговом показателе, то подразумевается, что этот же аспект учитывается в более высоких пороговых показателях для этого вопроса. Текст, выделенный **жирным шрифтом**, помогает читателю провести различие между пороговыми показателями.

Пороговые показатели указывают и служат ориентиром для стран в выборе наиболее подходящих ответов, т. е. выбранные ответы должны быть обоснованными, но не обязательно совершенными, поскольку каждая страна — уникальна.

Инструкции в отношении порядка расчета общего балла по показателю 6.5.1 приводятся в разделе 5.

Описательные ответы: в каждом вопросе предусмотрено два поля для ввода произвольного текста: «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия». Общие указания о виде информации, которую страны могут счесть полезной для ввода в каждое поле, сводятся к следующему:

Описание текущего положения дел: например, перечислите соответствующие мероприятия / инициативы / законы / политические документы / планы / стратегии и т. п.; приведите соображения относительно степени их реализации в сопоставлении с пороговыми показателями; укажите барьеры / благоприятствующие факторы; и проанализируйте ход продвижения вперед по завершении первого раунда представления отчетности по показателю 6.5.1 ЦУР (базовый уровень в 2017/2018 годах). По мере возможности следует представить краткие пояснения в отношении того, почему текущая балльная оценка отличается от базового уровня. Если отчетность по базовому уровню показателей ЦУР не представлялась, следует проанализировать недавние уровни осуществления соответствующих мероприятий.

Дальнейшие действия: например, перечислите уже запланированные или рекомендованные мероприятия, обеспечивающие продвижение вперед во внедрении данного аспекта ИУВР, включая выявление барьеров и благоприятствующих факторов. В тех случаях, когда это уместно, следует привести примеры разработки проектов промежуточных целевых задач по каждому из вопросов (например, рассмотреть действия или рекомендации, обеспечивающие достижение прогресса). Любые действия

или рекомендации, представленные в этом поле, не носят юридически обязывающего или всеобъемлющего характера, но могут быть использованы в качестве исходной информации для планирования на страновом уровне.

Дополнительные конкретные указания приводятся в соответствующем поле каждого вопроса. Опыт представления отчетности по базовым уровням свидетельствует о том, что ответы в форме произвольного текста по каждому вопросу имеют важное значение, поскольку они повышают надежность, прозрачность и объективность балльных оценок показателя; способствуют достижению консенсуса между заинтересованными сторонами в отношении балльной оценки по каждому вопросу; помогают странам отслеживать достигнутый прогресс в сравнении с предыдущим отчетным периодом; и помогают странам проанализировать, что именно требуется сделать, чтобы обеспечить достижение следующего порогового показателя.

Прогресс и изменения, произошедшие со времени представления отчетности по базовым уровням

Базовые уровни показателя 6.5.1 в 2017/2018 годах были определены в 172 странах мира. В настоящее время проводится второй раунд сбора данных. Странам следует привести ссылку на ответы (если таковые имеются), полученные в ходе определения базовых уровней и размещенные по следующему адресу: <http://iwrmdataportal.unepdhi.org/>. Странам рекомендуется изложить свои соображения относительно достигнутого прогресса (или отсутствия прогресса) по сравнению с базовым уровнем в полях «Описание текущего положения дел», а также представить обоснование различий между начисленными баллами.

Настоящая редакция исследовательского инструмента во многом повторяет исследовательский инструмент по базовому уровню, хотя и не полностью ему соответствует. По завершении процесса обзора в него был внесен ряд незначительных поправок, а заслуживающие упоминания изменения в базовом уровне описаны в подстрочных примечаниях к соответствующим вопросам. Сводная информация о внесенных изменениях приводится в [руководстве по мониторингу](#) показателя 6.5.1 ЦУР.

Сбор и представление данных

Для участия в процессе заполнения исследовательского инструмента рекомендуется привлечь широкий круг заинтересованных сторон. Это будет способствовать расширению участия заинтересованных сторон и повышению уровня ответственности в управлении водными ресурсами и принятии решений, а также дает возможность использовать заполненный исследовательский инструмент в качестве надежного и полезного диагностического инструмента в ходе дальнейших обсуждений и планирования. В целях повышения уровня прозрачности и степени доверия заинтересованных стороны к полученным результатам на всех уровнях страновым координаторам необходимо заполнить Формуляр процесса подготовки отчетности, приведенный в Приложении Е. Вопрос о степени и форме вовлечения заинтересованных сторон каждая страна решает самостоятельно, а дополнительные указания на этот счет приводятся в руководстве по мониторингу. В тех случаях, когда это целесообразно и практически осуществимо, рекомендуется вести работу во взаимодействии с координаторами по другим показателям ЦУР.¹¹

Национальный координатор по ИУВР несет ответственность за обеспечение качества заполнения исследовательского инструмента и его официальное представление в Программу ООН по окружающей среде. Заполненный исследовательский инструмент следует направить в Службу технической поддержки по ИУВР Программы ООН по окружающей среде по следующему адресу электронной почты: iwrmsdg651@un.org.

¹¹ Мониторинг показателя 6.5.1 осуществляется в рамках Инициативы участников механизма «ООН – водные ресурсы» по комплексному мониторингу ЦУР 6. Поддержка предоставляется в сотрудничестве с членами и партнерами механизма «ООН – водные ресурсы». С перечнем вопросов, относящихся к другим показателям ЦУР (в основном это относится к разделу 3), можно ознакомиться в руководстве по мониторингу.

Служба технической поддержки может по запросу предоставить национальным координаторам по ИУВР поддержку, например, по интерпретации вопросов, пороговых значений, соответствующего уровня вовлечения заинтересованных сторон в странах, а также по вопросам представления окончательных баллов по показателям.

Часть 2. Исследовательский инструмент

1. Благоприятные условия

Этот раздел посвящен благоприятным условиям, которые заключаются в создании обстановки, способствующей поддержанию внедрения ИУВР. В их число входят наиболее типичные инструменты разработки политических документов, правовых актов и планов, обеспечивающих внедрение ИУВР.² Дополнительные пояснения по любым терминам содержатся в глоссарии. **Следует обратить внимание на все подстрочные примечания, поскольку они содержат важную информацию и объяснение терминов, используемых в вопросах и описаниях пороговых показателей.**

1. Благоприятные условия		Степень осуществления (0–100)					
		Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)	Очень высокая (100)
1.1. Каково текущее состояние политических документов, законов и планов, закладывающих основу интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) на национальном уровне?							
а. Национальная политика в области водных ресурсов и т. п.	Разработка не начата или не продвигается.	Существует, но не основана на ИУВР.	Основана на ИУВР, одобрена правительством и начинает использоваться уполномоченными органами для руководства работой.	Применяется большинством соответствующих уполномоченных органов для руководства работой.	Задачи политики последовательно выполняются.	Задачи последовательно выполняются, периодически пересматриваются и уточняются.	
Балл	60						
<p>Описание текущего положения дел: Министерством водного хозяйства Республики Узбекистан является органом государственного управления, осуществляющим реализацию единой политики в сфере управления водными ресурсами, а также координацию деятельности государственных органов, органов хозяйственного управления и других организаций в области рационального использования и охраны водных ресурсов, предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод. Министерство подчиняется Кабинету Министров Республики Узбекистан.</p> <p>Министерство является правопреемником Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан по всем его правам, обязательствам и договорам в части водного хозяйства. Министерство водного хозяйства создано во исполнение указов Президента Республики Узбекистан от 12 февраля 2018 года № УП-5330 «Об организационных мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления сельским и водным хозяйством», от 17 апреля 2018 года № УП-5418 «О мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления сельским и водным хозяйством» и постановления Президента Республики Узбекистан от 17 апреля 2018 года № ПП-3672 «О мерах по организации деятельности Министерства водного хозяйства Республики Узбекистан».</p> <p>Несколько измененная организационная структура Министерства водного хозяйства и его низовых органов была заново утверждена Постановлением Кабинета Министров № 500 от 3 июля 2018 года «Об утверждении нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность министерства водного хозяйства Республики Узбекистан».</p> <p>Указом Президента Республики Узбекистан №УП-5742 «О мерах по эффективному использованию земельных и водных ресурсов в сельском хозяйстве» от 17 июня 2019 года принята «Концепция по эффективному использованию земельных и водных ресурсов в сельском хозяйстве» и «Дорожная карта» реализации этой Концепции - в целях поэтапного повторного введения в пользование земель, выбывших в республике на протяжении многих лет из оборота в результате ухудшения их мелиоративного и</p>							

² С надлежащей практикой разработки и реализации политических документов, законов и планов можно ознакомиться в тематических примерах по «благоприятной среде» на веб-сайте Глобального водного партнерства (GWP), посвященном [инструментарии ИУВР](#).

ирригационного состояния, уменьшения потери воды путем эффективного использования подземных водных ресурсов, внедрения водосберегающих технологий и реконструкции внутренних ирригационных сетей, а также привлечения потенциальных инвесторов.

9 октября 2019 года было издано Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4486. «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы управления водными ресурсами». Этим документом определены приоритетные направления деятельности под руководством Министерства водного хозяйства к концу 2022 года.

Министерство водных ресурсов Узбекистана подготовило «Концепцию развития водного сектора Узбекистана на период 2020-2030 годов». Этот документ 10 июля 2020 года был утвержден специальным президентским указом № УП-6024. Основная цель Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан - создание условий, необходимых для удовлетворения постоянно растущих потребностей населения, отраслей экономики и окружающей среды в воде, обеспечение надежной и безопасной работы объектов водного хозяйства, а также эффективного управления и рационального использования водных ресурсов, улучшение мелиоративного состояния орошаемых земель, достижение водной безопасности в условиях усиливающегося дефицита водных ресурсов и глобальных климатических изменений. Принципы ИУВР признаны в Концепции одним из главных приоритетов, но они все еще не детализированы по основным компонентам.

Таким образом, за три года (после последней оценки прогресса ИУВР в 2017 году) в Узбекистане произошли значительные изменения в национальной политике в области водных ресурсов. Степень осуществления принципов ИУВР изменилась с умеренно низкой до умеренно высокой (на 20 баллов больше чем в 2017 году).

Дальнейшие действия: Президентским указом № УП-6024 от 10 июля 2020 года утверждена Дорожная карта по реализации в 2020-2022 годах задач, определенных в Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы. В ней предусмотрена до конца 2020 года разработка **трехлетней стратегии** управления водными ресурсами и развития сектора ирригации, и внесение ее в Кабинет Министров в установленном порядке. Стратегия обозначит ключевые направления национальной политики в области водных ресурсов на ближайшую перспективу, в том числе и принципы ИУВР, которые уже признаны приоритетом и должны быть представлены детально по основным компонентам.

b. Национальный(е) закон(ы) в области водных ресурсов.	Разработка не начата или не продвигается.	Существует(ют), но не основан(ы) на ИУВР.	Основан(ы) на КУВР, одобрен(ы) правительством и начинает(ют) применяться уполномоченными органами.	Применяется(ются) большинством соответствующих уполномоченных органов.	Все законы применяются во всей стране.	Все законы обеспечены правовой санкцией во всей стране, и все граждане и организации могут быть привлечены к ответственности.
Балл	30					

Описание текущего положения дел: В настоящее время основополагающим национальным законодательным актом в сфере регулирования водных отношений является Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» от 6 мая 1993 г. № 837-ХII, с внесенными изменениями и дополнениями в последующие годы (1997-2020 гг.). Наиболее существенные изменения и дополнения в Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» от 1993 г. внесены Законом Республики Узбекистан от 25 декабря 2009 г. (№ ЗРУ-240)³. В целом, только за 2009-2016 гг. изменения и/или дополнения коснулись более 90 статей Закона Республики Узбекистан «О воде и водопользовании», или около ¼ текста Закона, не считая внесения изменений в наименования глав и статей Закона. Всего Закон «О воде и водопользовании» в настоящее время содержит 121 статью, включая 8 статей – примечаний.

Основные вопросы, которые регулирует Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании»:

- Компетенции органов государственной власти и управления в области регулирования водных отношений
- Участие негосударственных некоммерческих организаций и граждан в управлении водными ресурсами
- Управление водными ресурсами: согласование (меж-секторальное)

³ Закон Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с углублением экономических реформ в сельском и водном хозяйстве" от 25 декабря 2009 г. №ЗРУ-240 // Собрание законодательства Республики Узбекистан № 52 (396) 31 декабря 2009 г. (555) - 540с. (с. 245-280)

- Управление водными ресурсами: установление видов общего и специального водопользования и водопотребления, выдача разрешений

Вопросы выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление регулируются Положением о порядке выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление (введено в действие с 01 апреля 2018 г.), утвержденным соответствующим Постановлением Кабинета Министров (КМ) Республики Узбекистан (от 31.03.2018 г. № 255)⁴.

Вопросы водопользования и водопотребления, включая установление лимитов водозабора, регулируются Положением «О порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан» (введено в действие с 01 апреля 2013 г.)⁵, утвержденным Постановлением КМ Республики Узбекистан (от 19.03.2013 г. № 82)⁶.

До ноября 2019 года вопросы относительно государственного водного кадастра регулировались Положением о порядке разработки и ведения государственного водного кадастра Республики Узбекистан, утвержденном соответствующим Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан (от 7 января 1998 г. № 11)⁷. Вопросы относительно мониторинга вод более подробно отражены в Положении о государственном мониторинге окружающей природной среды, утвержденном Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении положения о государственном мониторинге окружающей природной среды в Республике Узбекистан» (от 3 апреля 2002 г., № 111)⁸. Однако, всю систему мониторинга и учета воды изменил Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5883 от 26 ноября 2019 года «О мерах по совершенствованию управления водными ресурсами Республики Узбекистан для повышения уровня обеспеченности населения питьевой водой и улучшения ее качества». Министерство жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан Назначено уполномоченным государственным органом в области координации учета, мониторинга, обеспечения безопасности и качества вод Единого государственного водного фонда, а также формирования единого водного баланса.

Водные отношения, в Республике Узбекистан регулируются также иным законодательством, - водные вопросы имеются в земельном, лесном законодательстве и других актах законодательства (о недрах, в области охраны природы и т.д.). В 2020 году Экологическая партия Узбекистана начала работу по созданию Экологического кодекса Узбекистана.

Степень учета принципов ИУВР в национальном законодательстве можно оценить как умеренно низкую, при этом оценка не изменилась по сравнению с 2017 годом.

Дальнейшие действия: С учетом современных реалий и проводимых в стране реформ очень важно усовершенствовать действующее законодательство и провести кодификацию существующих правовых норм, касающихся воды и водопользования, обеспечивая согласованность с законодательством в сферах сельского хозяйства, охраны окружающей среды, коммунального хозяйства и промышленного сектора. В частности, предусматривается:

- до конца 2020 года внести изменения и дополнения в Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании»;
- в 2022 году подготовка проекта «Водного кодекса Республики Узбекистан», в котором будут кодифицированы все нормы действующего законодательства, касающиеся сферы водоснабжения, водопользования и водопотребления;
- в период до 2030 года дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы, нацеленной на реформирование и реализацию целей и задач развития

⁴ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "Об утверждении некоторых административных регламентов оказания государственных услуг в сфере природопользования" от 31 марта 2018 года № 255

⁵ Положение о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан // Приложение №1 к Постановлению Кабинета Министров от 19 марта 2013 г. № 82

⁶ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "Об утверждении Положения о порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан" (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2013 г., № 12, ст. 155)

⁷ Положение о порядке разработки и ведения государственного водного кадастра Республики Узбекистан / Постановление Кабинета Министров РУ "Об утверждении положения о порядке разработки и ведения государственного водного кадастра Республики Узбекистан" (от 7 января 1998 г. № 11). / С изменениями в соответствии с Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 сентября 2003 г. № 411 (- СЗ РУ, 2003 г., № 17-18, ст.156) и Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 апреля 2004 г. № 183 (СЗ РУ, 2004 г., № 15, ст. 179)

⁸ Положение о государственном мониторинге окружающей природной среды / Приложение к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан "Об утверждении положения о государственном мониторинге окружающей природной среды в Республике Узбекистан" от 3 апреля 2002 г., № 111 (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2002 г., № 7, ст. 49; 2004 г., №15, ст. 179, № 42, ст. 446)

водного хозяйства в соответствии с принципами ИУВР. В будущем необходимо будет разрабатываемый Водный кодекс гармонизировать с Экологическим кодексом.						
с. Национальные планы обеспечения интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) и т. п.	Разработка не начата или не продвигается.	Подготовлены, но не одобрены правительством.	Одобрены правительством и начинают осуществляться уполномоченными органами.	Осуществляются большинством соответствующих уполномоченных органов.	Задачи планов последовательно выполняются.	Задачи последовательно выполняются и периодически пересматриваются и уточняются.
Балл	30					
<p>Описание текущего положения дел: «Концепцией развития водного сектора Узбекистана на период 2020-2030 годов», утвержденной указом Президента № УП-6024 10 июля 2020 года предусмотрена разработка и реализация Программы действий по практической реализации принципов интегрированного управления водными ресурсами, в том числе предусматривающую привлечение средств технического содействия международных финансовых организаций и других партнеров по развитию. Более того, Указом утверждена «ДОРОЖНАЯ КАРТА» по реализации в 2020 — 2022 годах задач, определенных в Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы, которая включает 43 действия. Программа действий по реализации ИУВР должна стать прототипом Национального плана ИУВР.</p> <p>Степень планирования реализации принципов ИУВР можно оценить как умеренно низкую, при этом оценка не изменилась по сравнению с 2017 годом.</p> <p>Направления дальнейших действий: Для широкого внедрения принципов ИУВР в Узбекистане планируется реализация следующих мероприятий:</p> <ul style="list-style-type: none"> создание при Министерстве водных ресурсов республиканского центра по учету воды, планированию и интегрированному управлению всеми водными ресурсами, включая поверхностные, подземные и возвратные воды, и внедрение механизмов по координации в соответствующих организациях бассейнового и районного уровней; совершенствование системы планирования и управления водными ресурсами с учетом растущего спроса на воду, требований рыночной экономики, необходимости обеспечения охраны окружающей среды и экологического равновесия, воздействия изменения климата; разработка и реализация Программы действий по практической реализации принципов интегрированного управления водными ресурсами, в том числе предусматривающую привлечение средств технического содействия международных финансовых организаций и других партнеров по развитию. <p>Программа действий должна включать четыре раздела, каждый из которых посвящен одному ключевому компоненту ИУВР:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Благоприятные условия: политические документы, законы и планы, лежащие в основе внедрения ИУВР. 2. Учреждения и участие заинтересованных сторон, способствующих поддержке внедрения ИУВР. 3. Инструменты управления. 4. Финансирование. 						

1.2. Каково текущее состояние политических документов, законов и планов, закладывающих основу ИУВР на других уровнях?						
а. Субнациональные ⁹ политические документы в области управления водными ресурсами и т. п.	Разработка не начата или отложена в большинстве субнациональных юрисдикций.	Существуют в большинстве юрисдикций, но не обязательно основаны на ИУВР.	Основаны на ИУВР, одобрены большинством уполномоченных органов и начинают использоваться для руководства работой.	Используются большинством соответствующих уполномоченных органов для руководства работой.	Политические задачи последовательно выполняются большинством уполномоченных органов.	Задачи последовательно выполняются всеми уполномоченными органами и периодически пересматриваются и уточняются.
	Балл	40				
<p>Описание текущего положения дел: В последние три года были приняты ряд документов для действий на уровне регионов внутри Узбекистана:</p> <p>Постановление Кабинета Министров № 984 от 4.12.2018 года «О программе улучшения системы ирригации и мелиорации Ташкентской области на 2019-2021 годы».</p> <p>9 октября 2019 года было издано Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4486. «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы управления водными ресурсами». Этим документом определены конкретные направления деятельности в регионах Узбекистана под руководством Министерства водного хозяйства к концу 2022 года.</p> <p>Постановление Президента Республики Узбекистан № пп-4801 от 11.08.2020 г. «О неотложных мерах по эффективному использованию водных ресурсов и улучшению мелиоративного состояния земель в Джизакской и Сырдарьинской областях»</p> <p>Степень наличия политики реализации принципов ИУВР в регионах Узбекистана можно оценить как умеренно низкую, при этом оценку можно повысить на 10 баллов выше, чем в 2017 году.</p> <p>Дальнейшие действия: Дорожная карта по реализации в 2020-2022 годах задач, определенных в Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 - 2030 годы включает в себя ряд мер, которые должны быть реализованы в регионах Узбекистана (на местах), а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение безопасности водохранилищ, селевых водохранилищ и других объектов водного хозяйства • Модернизация объектов водного хозяйства, предупреждение потерь воды в каналах и внедрение энергосберегающих технологий • Расширение масштаба применения водосберегающих технологий в орошении • Улучшение мелиоративного состояния орошаемых земель и др. 						

⁹ К субнациональным относятся юрисдикции не национального уровня, такие как штаты, провинции, префектуры, округа, советы, регионы или департаменты. В тех случаях, когда явно выраженных субнациональных политических документов не имеется, отвечать на этот вопрос следует посредством рассмотрения того, каким образом национальные политические документы реализуются на субнациональных уровнях. В ответах следует рассматривать наивысший(ие) не национальный(ые) уровень(ни) в соответствии с особенностями страны. В описании текущего положения дел следует пояснить, какой(ие) уровень(ни) включен(ы) в ответ.

в. Планы по управлению на уровне бассейна / водоносного горизонта¹⁰ и т. п., основанные на ИУВР.	Разработка не начата или отложена для большинства бассейнов / водоносных горизонтов, имеющих национальное значение.	Ведется подготовка в отношении большинства бассейнов / водоносных горизонтов, имеющих национальное значение.	Одобрены в отношении большинства бассейнов / водоносных горизонтов и начинают использоваться уполномоченными органами.	Осуществляются в отношении большинства бассейнов / водоносных горизонтов.	Запланированные задачи последовательно выполняются в отношении большинства бассейнов / водоносных горизонтов.	Задачи последовательно выполняются в отношении всех бассейнов / водоносных горизонтов и периодически пересматриваются и уточняются.
Описание текущего положения дел: В 2016-2019 годах была реализована программа Европейского Союза «Устойчивое управление водными ресурсами в сельских регионах Республики Узбекистан», конкретная цель которой - Программа улучшения водообеспеченности и эффективности управления водными ресурсами на национальном, бассейновом и фермерском уровнях, которая принята Министерством водного хозяйства к реализации.						
Степень планирования принципов ИУВР в регионах Узбекистана можно оценить как умеренно низкую, при этом оценка не изменилась по сравнению с 2017 годом.						
Дальнейшие действия: К сожалению, Дорожная карта по реализации в 2020-2022 годах задач, определенных в Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 - 2030 годы не включила в себя мер по разработке региональных/суб-бассейновых планов ИУВР. При разработке трехлетней Стратегии управления водными ресурсами и развития сектора ирригации эти меры следует предусмотреть и учесть.						
с. Договоренности по вопросам управления трансграничными водами¹¹.	Разработка не начата или не продвигается.	Находится в стадии подготовки или переговоров.	Договоренности достигнуты .	Положения договоренностей частично реализованы .	Положения договоренностей по большой части реализованы .	Положения договоренностей полностью реализованы .
Описание текущего положения дел: За годы независимости Узбекистан присоединился к ряду важных Конвенций (Международных соглашений) ООН. Присоединение Узбекистана к Конвенциям предполагает ряд обязательств перед ООН, в частности, разработку правовых и иных мер по выполнению конвенций, включая совершенствование национального законодательства.						
В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №841 от 20.10.2018 года «О мерах по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года», утверждены 16 национальных целей в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в						

¹⁰ На уровне бассейна / водоносного горизонта следует включать только наиболее важные с точки зрения водоснабжения или других факторов речные бассейны, озерные бассейны и водоносные горизонты. Этот вопрос относится только к таким бассейнам / водоносным горизонтам. Эти бассейны / водоносные горизонты, вероятно, пересекают административные границы, включая границы штатов / провинций в федеративных государствах. Эти бассейны могут также пересекать национальные границы, но данный вопрос относится к управлению частями бассейнов в каждой стране. Вопрос 1.2с относится конкретно к трансграничному управлению общими для стран бассейнами / водоносными горизонтами.

¹¹ С определением термина «трансграничный» и указаниями в отношении порядка заполнения исследовательского инструмента по всем вопросам, относящимся к трансграничному уровню, можно ознакомиться в Приложениях А и В. В ответах на все вопросы, относящиеся к трансграничному уровню, следует отразить текущую ситуацию применительно к большинству «наиболее важных» трансграничных бассейнов / водоносных горизонтов согласно перечню в Приложении В. Под «договоренностью» понимаются официально принятые обязательства, которые могут быть оформлены в виде двустороннего или многостороннего соглашения, договора, конвенции, протокола, совместной декларации, меморандума о взаимопонимании или иной договоренности между прибрежными странами по вопросам управления трансграничным бассейном / водоносным горизонтом. Относится только к международным бассейнам / водоносным горизонтам. Договоренности могут быть заключены между штатами, правительствами, министерствами, учреждениями или между региональными уполномоченными органами. В них также могут вступать субнациональные образования.

водохозяйственной сфере и охране окружающей среды.

Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озёр (Хельсинки, 17 марта 1992 г.), вступила в силу в 1996 г.

Республика Узбекистан присоединилась к настоящей Конвенции в соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 9 августа 2007 года № ПП-683 «О присоединении к международным договорам». (Вступила в силу для Республики Узбекистан с 3 декабря 2007 года).

Конвенция ООН по ненавигационному использованию международных водотоков (Нью-Йорк, 21 мая 1997 г.), вступила в силу в 2014 г. (после ее подписания 35 государствами)

Республика Узбекистан присоединилась к настоящей Конвенции в соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 9 августа 2007 года № ПП-683 «О присоединении к международным договорам». (Вступила в силу для Республики Узбекистан с 3 декабря 2007 года). Узбекистан является единственным государством из постсоветских республик, подписавшим эту Конвенцию.

Международные водные отношения Республики Узбекистан в Центральной Азии регулируются рядом международных Соглашений, среди которых, в частности:

- Соглашение "О совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона" (Кзыл-Орда, 26 марта 1993г.). Стороны: Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан;
- Соглашение между 5-ю странами Центральной Азии "О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников" (г. Алма-Ата, 18 февраля 1992 г.);
- СОГЛАШЕНИЕ между Узбекистаном и Туркменистаном "О сотрудничестве по водохозяйственным вопросам" (Чарджев, 16 января 1996 г.);
- Соглашение между Казахстаном, Кыргызстаном и Узбекистаном «Об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья (Бишкек, 17 марта 1998 г.); Таджикистан - Сторона Соглашения с 1999 г.;
- Соглашение между 5-ю странами Центральной Азии "О статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций" (Ашгабат, 09 апреля 1999г.); и др.

В последние годы, следуя новому внешнеполитическому курсу страны, Узбекистан активизировал работы по продвижению водного сотрудничества с соседними странами. Президент Республики Узбекистан Шавкат Миромонович Мирзиёев отметил, что «одним из главных направлений внешней политики нашей страны является укрепление связей с ближайшими соседями... В решении водных вопросов необходимо опираться на международные правовые нормы, которые учитывали бы интересы всех государств региона...». Он определил сегодняшнюю политику Узбекистана в вопросах регионального сотрудничества так: «не уходить от острых вопросов, а искать разумные компромиссы». Такие компромиссы специалисты профильных министерств и ведомств ищут и находят в ходе регулярных встреч в рамках МФСА, МКВК и двусторонних рабочих групп с Казахстаном, Туркменистаном и Таджикистаном, которые дают положительные результаты.

В частности, в ноябре месяце 2016 года создана Рабочая группа для выработки предложений по углублению сотрудничества по всем направлениям водных отношений между Республикой Узбекистан и Республикой Казахстан, до сегодняшнего дня были проведены 5 совещаний Рабочей группы. В настоящее время готовится вторая за последние два года Дорожная карта по вопросам сотрудничества в сфере водных отношений между Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан.

Аналогично, в рамках Государственного визита Президента Республики Узбекистан в Туркменистан 9-10 марта 2017 года было подписано «Соглашение между Министерством сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан и Министерством сельского и водного хозяйства Туркменистана о сотрудничестве по водохозяйственным вопросам».

Также, создана Рабочая группа Республики Узбекистан и Республики Таджикистан по вопросам рационального использования водных и энергетических ресурсов. Следует отметить, что в последние два года регулярно проходят встречи этой Рабочей группы. Обе стороны согласились обеспечивать совместное взаимодействие по управлению водными ресурсами трансграничных рек на основе учета взаимных интересов.

Точно также Узбекистан предпринимает меры для подъема на новый уровень отношения с Кыргызской Республикой. В 2019 году подписано Межведомственное

соглашение о создании совместной двусторонней водохозяйственной комиссии для достижения конструктивного решения по вопросам в водно-энергетической сфере.

Степень наличия и содержания договоренностей Узбекистана по трансграничным вопросам с соседями можно оценить как умеренно высокую, при этом оценка совпадает с оценкой в 2017 году.

Дальнейшие действия: В последние годы существенно улучшились взаимодействия между государствами Центральной Азии по вопросам водного хозяйства, наблюдается положительная тенденция в решении проблем трансграничного водопользования. При этом, некоторые действующие соглашения и договоренности не всегда выполняются сторонами или частично соблюдаются, нанося урон авторитету созданных странами региональных организаций в этой сфере.

В реальности, водохозяйственной политикой региона все еще движут национальные стратегии и приоритеты, что иногда приводит к разногласиям вокруг использования трансграничных водных ресурсов (по режиму стока рек и объемам водозабора). В бассейнах трансграничных рек сложилась сильная инфраструктурная взаимозависимость, на которую накладывается фактор несогласованности национальных приоритетов на региональном уровне. Примером может служить строительство новых крупных гидроэнергетических сооружений и водохранилищ в верховьях рек Амударьи и Сырдарьи, а также эксплуатация в энергетическом режиме действующих водохранилищ, что уже вызывает ряд проблем в водообеспечении государств, расположенных в низовьях данных рек, в том числе и в Узбекистане (особенно в зоне Приаралья).

Кроме того, при низкой эффективности использования воды в ирригации, освоение в последующие годы новых земель может оказать негативное влияние на баланс водораспределения между государствами региона. Это требует дальнейшего совершенствования региональной правовой основы в сфере использования водных ресурсов бассейна Аральского моря и создания стабильного и эффективного механизма регионального водно-энергетического сотрудничества.

<p>d. Субнациональные нормативные акты¹² в области водных ресурсов (законы, указы, постановления и т. п.)¹³.</p>	<p>Разработка не начата или отложена в большинстве субнациональных юрисдикций.</p>	<p>Существуют в большинстве юрисдикций, но не обязательно основаны на ИУВР.</p>	<p>Основаны на ИУВР, одобрены в большинстве юрисдикций и начинают применяться уполномоченными органами в отдельных юрисдикциях.</p>	<p>Отдельные нормативные акты применяются в большинстве юрисдикций.</p>	<p>Все нормативные акты применяются в большинстве юрисдикций.</p>	<p>Все нормативные акты применяются и обеспечены правовой санкцией во всех юрисдикциях, и все граждане и организации могут быть привлечены к ответственности.</p>
<p>Балл</p>	<p>30</p>					

Описание текущего положения дел: На территории Республики Каракалпакстан и административных областей Узбекистана нет своих отдельных (субнациональных) нормативно-правовых актов. основополагающим законодательным актом в сфере регулирования водных отношений в административных областях является Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» от 6 мая 1993 г. Вопросы водопользования и водопотребления, включая установление лимитов водозабора, регулируются Положением «О порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан» (введено в действие с 01 апреля 2013 г.), утвержденным Постановлением КМ Республики Узбекистан (от 19.03.2013 г. № 82).

В 2017 году данной оценки не проводилось

Дальнейшие действия: В намерении для подготовки в 2022 году проекта «Водного кодекса Республики Узбекистан», в котором будут кодифицированы все нормы действующего законодательства, касающиеся сферы водоснабжения, водопользования и водопотребления - будут учтены специфические аспекты субнационального уровня.

¹² К субнациональным относятся юрисдикции не национального уровня, такие как штаты, провинции, префектуры, округа, советы, регионы или департаменты. В тех случаях, когда явно выраженных субнациональных нормативных актов не имеется, отвечать на этот вопрос следует посредством рассмотрения того, каким образом национальные нормативные акты осуществляются на субнациональных уровнях. В ответах следует рассматривать наивысший(ие) не национальный(ые) уровень(ни) в соответствии с особенностями страны. В описании текущего положения дел следует пояснить, какой(ие) уровень(ни) включен(ы) в ответ.

¹³ Этот вопрос заменил собой вопрос 1.2d, содержащийся в исследовательском инструменте по базовому уровню, который был адресован только федеративным государствам.

2. Учреждения и участие

Данный раздел посвящен всему спектру и роли политических, социальных, экономических и административных учреждений и других групп заинтересованных сторон, оказывающих поддержку внедрению ИУВР. Это включает институциональный потенциал и эффективность, меж-секторальную координацию, участие заинтересованных сторон и гендерное равенство. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается основополагающее значение партнерств, которые потребуют участия общественности и создания синергии с частным сектором.

На протяжении десятилетий признавалось, что основные тяготы работы по добыванию воды ложатся преимущественно на плечи женщин¹⁴, и в результате практическим потребностям женщин, связанным с водоснабжением, в частности в отношении переноски воды и ее потребления в домохозяйстве, стало уделяться повышенное внимание. В контексте управления водными ресурсами растет понимание того, что со стратегической и практической точек зрения сосредоточение внимания на повышении роли и влияния женщин на всех уровнях принятия решений должно стать одной из первоочередных задач. Более того, всесторонний учет гендерных аспектов в секторе водного хозяйства лежит в основе решения ряда целевых задач ЦУР, в том числе в рамках Цели 5, предусматривающей обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек¹⁵. Включение вопроса по гендерным аспектам в настоящий исследовательский инструмент (вопрос 2.2d) также призвано содействовать получению гендерно дезагрегированных данных, к чему призывает Повестка дня на период до 2030 года¹⁶.

Следует обратить внимание на все подстрочные примечания, поскольку они содержат важную информацию и объяснение терминов, используемых в вопросах и описаниях пороговых показателей. Дополнительные пояснения по любым терминам содержатся в глоссарии.

¹⁴ Например, Дублинский принцип №3 (1992 год): «Женщины играют центральную роль в обеспечении, управлении и охране водных ресурсов». «Эта... роль женщин... редко находит себе место в институциональных структурах по... управлению водными ресурсами. Приемлемость и выполнимость этого принципа требуют позитивной политики в отношении особых требований женщин, а также наделяния женщин полномочиями для участия в процессах на всех уровнях водохозяйственной деятельности, включая принятие и реализацию решений, приемлемым для них способом».

¹⁵ Например, целевая задача 5.5 ЦУР: «Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни».

¹⁶ Например, целевая задача 17.18 ЦУР: «К 2020 году... повысить... доступность... данных, дезагрегированных по... гендерной принадлежности, ... и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий».

2. Учреждения и участие						
	Степень осуществления (0–100)					
	Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)	Очень высокая (100)
2.1. Каков статус учреждений, занимающихся внедрением ИУВР на национальном уровне?						
а. Национальные уполномоченные органы правительства ¹⁷ для руководства внедрением ИУВР.	Специальных уполномоченных органов правительства, созданных для управления водными ресурсами, не имеется.	Уполномоченные органы существуют и наделены четко сформулированными полномочиями осуществлять руководство управлением водными ресурсами.	Уполномоченные органы наделены четко сформулированными полномочиями осуществлять руководство внедрением ИУВР и располагают потенциалом ¹⁸ для осуществления эффективного руководства составлением планов внедрения ИУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного осуществления руководства выполнением планов внедрения ИУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим мониторингом и оценкой эффективности плана(ов) внедрения ИУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим пересмотром плана внедрения ИУВР.
Балл	60					
<p>Описание текущего положения дел: Государственное управление в области использования вод осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, органами государственной власти на местах, а также специально уполномоченными органами государственного управления по регулированию использования вод непосредственно или через бассейновые (территориальные) управления и иными государственными органами. Законом «О воде и водопользовании» от 6 мая 1993 г. специально уполномоченными органами государственного управления в области регулирования использования вод определены, в пределах их компетенций:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Министерство водного хозяйства Республики Узбекистан (поверхностные воды); 2) Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам (подземные воды); 3) Государственная инспекция по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров Республики Узбекистан (термальные и минеральные воды). <p>Организационная структура Министерства водного хозяйства и его низовых органов была утверждена Постановлением Кабинета Министров № 500 от 3 июля 2018 года «Об утверждении нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность министерства водного хозяйства Республики Узбекистан». Это Постановление определяет статус, основные задачи, функции, права и организационные основы деятельности Министерства водного хозяйства Республики Узбекистан. Основные задачи и направления деятельности Министерства водного хозяйства Республики Узбекистан:</p>						

¹⁷ «Уполномоченными органами правительства» могут быть министерство или министерства либо другие организации / учреждения / агентства / органы, наделенные соответствующими полномочиями, деятельность которых финансируется правительством.

¹⁸ «Потенциал» в данном контексте означает, что ответственные уполномоченные органы должны быть адаптированы к сложному характеру задач в области водных ресурсов, которые необходимо решать, и должны располагать необходимыми знаниями и техническими навыками, в том числе в области планирования, разработки правил, управления проектами, финансирования, составления бюджета, сбора данных и мониторинга, управления рисками / урегулирования конфликтов и оценки эффективности. Помимо технического потенциала уполномоченные органы должны также располагать финансовым потенциалом, позволяющим фактически руководить осуществлением этой деятельности.

- реализация единой политики в сфере управления водными ресурсами, а также координация деятельности государственных органов, органов хозяйственного управления и других организаций в области рационального использования и охраны водных ресурсов, предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод;
- устойчивое и рациональное обеспечение территорий и отраслей экономики водными ресурсами, принятие мер по обеспечению улучшения и устойчивости мелиоративного состояния земель;
- обеспечение надёжного функционирования системы ирригации и мелиорации, водохранилищ, насосных станций и других водохозяйственных и гидротехнических сооружений, организация защиты крупных и особо важных объектов водного хозяйства;
- повышение ответственности водопользователей и водопотребителей за бережное и рациональное использование водных ресурсов, повышение уровня культуры водопользования;
- внедрение достижений науки и техники, современных водосберегающих технологий, передового опыта в отрасли водного хозяйства, инновационных методов управления системой водного хозяйства и водопользования;
- организацию системы повышения квалификации специалистов в области водного хозяйства, усиление интеграции водохозяйственных организаций с образовательными и научными учреждениями, принятие мер по внедрению в практику достижений науки;
- развитие межгосударственных отношений по управлению и использованию трансграничных водных ресурсов, привлечение иностранных инвестиций и средств технического содействия (грантов), а также активное участие в деятельности международных организаций в области водного хозяйства.

На низовом уровне в управление водными ресурсами вовлечены Ассоциации водопотребителей, имеющие статус негосударственных некоммерческих организаций (ННО), фермеры, дехканские хозяйства, граждане, другие водопользователи и водопотребители.

Оценка организаций и участия на национальном уровне не изменилась по сравнению с 2017 годом, и остается на уровне умеренно высоком

Дальнейшие действия: Дорожная карта по реализации в 2020-2022 годах задач, определенных в Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 - 2030 годы предусматривает дальнейшее укрепление научно-исследовательской деятельности, повышение квалификации кадров, развитие научного и инновационного потенциала и улучшение потенциала проектных организаций в водном хозяйстве

<p>в. Координация по вопросам водных ресурсов, формирования политики, планирования и управления между национальными уполномоченными органами правительства, представляющими различные секторы¹⁹.</p>	<p>Обмен информацией между различными правительственным и ведомствами по вопросам политики, планирования и управления не ведется.</p>	<p>Информация о водных ресурсах, политике, планировании и управлении становится доступной для межсекторального обмена.</p>	<p>Информационное взаимодействие: осуществляется обмен информацией, опытом работы и мнениями между различными секторами.</p>	<p>Консультации: возможности для различных секторов принять участие в процессах формирования политики, планирования и управления.</p>	<p>Сотрудничество: официальные договоренности между различными правительственными ведомствами с целью согласования коллективных решений по важным вопросам и видам деятельности.</p>	<p>Совместные решения и совместная деятельность: разделение властных полномочий между различными секторами в области совместного формирования политики, планирования и управления.</p>
<p>Балл</p>	<p>60</p>					

Описание текущего положения дел: Согласно Закону «О воде и водопользовании» от 6 мая 1993 г., государственный контроль использования и охраны вод, в порядке,

¹⁹ Относится к координации между уполномоченными органами правительства, несущими ответственность за управление водными ресурсами и отвечающими за другие секторы (такие как сельское хозяйство, энергетика, климат, окружающая среда и т. д.), которые зависят от водных ресурсов или оказывают на них воздействие. Следует также оптимизировать координацию между освоением / рациональным использованием подземных и поверхностных вод. Соответствующие секторы следует учитывать в соответствии с их значимостью для страны.

установленном законодательством, осуществляют:

1. Органы государственной власти на местах;
2. Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды (Госкомэкологии);
3. Государственная инспекция по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров Республики Узбекистан;
4. Министерство здравоохранения Республики Узбекистан;
5. Министерство водного хозяйства Республики Узбекистан

При этом, Олий Мажлис Республики Узбекистан (Парламент) осуществляет координацию формирования всего законодательного процесса, а именно:

- принятие законодательных актов о воде и водопользовании, внесение в них изменений и дополнений;
- определение основных направлений государственной политики в области использования и охраны водных ресурсов и принятие стратегических государственных водохозяйственных программ.

Кабинет Министров Республики Узбекистан через Министерство водного хозяйства осуществляет координацию по следующим вопросам:

- проведение единой государственной политики в области комплексного и рационального использования, управления и охраны водных ресурсов;
- координация деятельности министерств, государственных комитетов, ведомств, других юридических лиц в области комплексного и рационального использования, управления и охраны водных ресурсов, а также предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод;
- установление порядка образования и использования водного фонда, порядка утверждения нормативов водопользования, водопотребления и лимитов водозабора из водного объекта;
- разработка мер по предотвращению и ликвидации крупных аварий, бедствий, экологических кризисов и вредного воздействия вод;
- установление порядка платы за пользование водными ресурсами, возмещения за загрязнение и истощение водных объектов;
- развитие межгосударственных отношений;
- осуществление иных мер, предусмотренных законодательством.

До ноября 2019 года Минводхоз также отвечал за обеспечение ведения государственного учёта вод и контроля их использования и охраны, ведения государственного водного кадастра и водного мониторинга. Однако, систему мониторинга и учёта воды изменил Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5883 от 26 ноября 2019 года «О мерах по совершенствованию управления водными ресурсами Республики Узбекистан для повышения уровня обеспеченности населения питьевой водой и улучшения ее качества». Министерство жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан назначено уполномоченным государственным органом в области координации учёта, мониторинга, обеспечения безопасности и качества вод Единого государственного водного фонда, а также формирования единого водного баланса (более подробно см. пункт 3.1.а).

Оценка координации на национальном уровне не изменилась по сравнению с 2017 годом, и остается на уровне умеренно высоком

Дальнейшие действия: В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан № УП-5883 от 26 ноября 2019 года «О мерах по совершенствованию управления водными ресурсами Республики Узбекистан для повышения уровня обеспеченности населения питьевой водой и улучшения ее качества» система координации вопросов управления водными ресурсами будет усовершенствована и скорректирована с учетом назначения Министерства жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан уполномоченным государственным органом в области координации учёта, мониторинга, обеспечения безопасности и качества вод Единого государственного водного фонда, а также формирования единого водного баланса.

<p>с. Участие общественности²⁰ в формировании политики, планировании и управлении водными ресурсами на национальном уровне.</p>	<p>Обмен информацией между правительством и общественностью по вопросам формирования политики, планирования и управления не ведется.</p>	<p>Информация о водных ресурсах, политике, планировании и управлении становится доступной общественности.</p>	<p>Информационное взаимодействие: уполномоченные органы правительства запрашивают информацию, опыт и мнение общественности.</p>	<p>Консультации: уполномоченные органы правительства регулярно используют информацию, опыт и мнение общественности.</p>	<p>Сотрудничество: механизмы взаимодействия²¹ созданы и регулярно используются, с тем чтобы общественность могла принять участие в соответствующих процессах формирования политики, планирования и управления.</p>	<p>Представленность: участие представителей общественности в работе правительства оформлено официально, что позволяет им вносить свой вклад в принятие решений по важным вопросам и видам деятельности сообразно обстоятельствам.</p>
<p>Балл</p>	<p>50</p>					
<p>Описание текущего положения дел: Согласно закону «О воде и водопользовании» от 6 мая 1993 г., АПВ (здесь и ниже для Ассоциаций водопотребителей), другие ННО в соответствии со своими уставами и граждане оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по рациональному использованию, охране вод и водных объектов. Государственные органы при проведении этих мероприятий могут учитывать предложения АПВ, других ННО, а также граждан.</p> <p>До внесения изменений Законом Республики Узбекистан от 25 декабря 2009 г. (№ЗРУ-240) в Закон РУ «О воде и водопользовании» содержание нормы несколько иным (ст. 10 «Участие общественных объединений, коллективов и граждан в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод»):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Общественные объединения, коллективы в соответствии со своими уставами и граждане оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод. • Государственные органы при проведении этих мероприятий учитывают предложения общественных объединений, коллективов и граждан. <p>В действующей редакции статьи 10 Закона «О воде и водопользовании» бывшая ранее обязанностью государственных органов норма («учитывать предложения») трансформировалась в их право («могут учитывать»).</p> <p>ННО в соответствии с их уставами могут стимулировать и поощрять внедрение эффективных мер по рациональному водопользованию, водопотреблению и охране вод в порядке, установленном законодательством. В 2018 году была создана Экологическая партия Узбекистана, которая стала главной движущей силой в стране для более активного вовлечения общественности в вопросы охраны окружающей среды и управления водными ресурсами.</p> <p>Оценка участия общественности на национальном уровне не изменилась по сравнению с 2017 годом, и остается на уровне умеренно низком</p>						
<p>Дальнейшие действия: Дорожная карта по реализации в 2020-2022 годах задач, определенных в Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 - 2030 годы предусматривает усиление действий водохозяйственных организаций по привлечению общественности и учета мнений НПО в формировании политики, планировании и управлении водными ресурсами. Следует предусмотреть более тесное взаимодействие в этом направлении с Экологической партией Узбекистана.</p>						

²⁰ Под «общественностью» понимаются все заинтересованные стороны, которые могут быть затронуты любыми проблемами или мерами вмешательства в области использования водных ресурсов. В их число входят организации, учреждения, научно-преподавательское сообщество, гражданское общество и физические лица. Данный термин не включает в себя правительственные организации. Частный сектор рассматривается отдельно в следующем вопросе.

²¹ В их число могут входить механизмы или иные официальные оперативные процедуры, обеспечивающие участие общественности в разработке и реализации политических документов, законов, стратегий и планов.

<p>d. Участие частного сектора²² в деятельности по освоению водных ресурсов, управлению ими и их использованию.</p>	<p>Обмен информацией между правительством и частным сектором по вопросам освоения и использования водных ресурсов, а также управления ими не ведется.</p>	<p>Обмен информацией между правительством и частным сектором по вопросам освоения и использования водных ресурсов, а также управления ими налажен.</p>	<p>Информационное взаимодействие между правительством и частным сектором по вопросам освоения и использования водных ресурсов, а также управления ими организовано.</p>	<p>Консультации: уполномоченные органы правительства регулярно привлекают частный сектор к деятельности по освоению и использованию водных ресурсов, а также управлению ими.</p>	<p>Сотрудничество: механизмы взаимодействия²³, обеспечивающие вовлечение частного сектора и формирование партнерских связей с ним, созданы и регулярно используются.</p>	<p>Представленность: Эффективное участие частного сектора в деятельности по освоению и использованию водных ресурсов, а также управлению ими обеспечено.</p>
<p>Балл</p>	<p>40</p>					

Описание текущего положения дел: В Указе Президента Республики Узбекистан от 10 июля 2020 года № УП-6024 «Об утверждении концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы» указано: «Разрешить передавать на условиях государственно-частного партнерства функции Министерства водного хозяйства по управлению объектами водного хозяйства, расположенных на землях кластеров, взявших данные сельскохозяйственные посевные земли на свой баланс, на основе прямых переговоров». Министерству водного хозяйства совместно с Агентством по развитию государственно-частного партнерства при Министерстве финансов Республики Узбекистан в трехмесячный срок внести в Кабинет Министров перечень объектов водного хозяйства, находящихся на балансе Министерства водного хозяйства, передаваемых частному сектору на условиях государственно-частного партнерства.

Таким образом, внедрение государственно-частного партнерства и аутсорсинга в водное хозяйство позволит передать отдельные объекты водного хозяйства в пользование фермерским хозяйствам, кластерам и другим организациям и направить сэкономленные средства на модернизацию объектов водного хозяйства, оплату труда и стимулирование персонала.

Следует отметить, что в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 53 от 25.01.2018 года «О мерах по внедрению современных форм хлопково-текстильных производств» в Узбекистане созданы хлопково-текстильные кластеры.

Данная модель подразумевает с участием частного сектора организацию единого производственного цикла, который включает выращивание хлопка-сырца, первичную обработку, дальнейшую переработку на хлопкоочистительных предприятиях и выпуск конечной текстильной продукции с высокой добавленной стоимостью. Для выращивания хлопка частный инвестор вкладывает средства в совершенствование орошения

Аналогичные кластеры создаются также и для других ключевых сельскохозяйственных культур, выращиваемых на базе орошаемого земледелия. Быстрый рост кластеров является серьезным направлением вовлечения частного сектора, который может коренным образом изменить всю систему сельского и водного хозяйства в Узбекистане.

Оценка участия частного сектора в водном хозяйстве не изменилась по сравнению с 2017 годом, и остается на уровне умеренно низком

²² Под «частным сектором» понимаются деловые предприятия или группы людей, преследующие цель извлечения прибыли. В его состав не входят правительство или гражданское общество. Хотя данный вопрос относится главным образом к национальному уровню, ответ на него следует дать применительно к тому уровню, который в наибольшей степени соответствует конкретным условиям страны. Данный аспект, включая различия между осуществлением на различных уровнях, следует пояснить в поле «Описание текущего положения дел».

²³ В их число могут входить механизмы или иные официальные оперативные процедуры, обеспечивающие участие частного сектора в разработке и реализации политических документов, законов, стратегий и планов.

Дальнейшие действия: Концепцией развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы предусмотрено:

- а) определение принципов и направлений реализации проектов в водном хозяйстве на основе механизмов государственно-частного партнерства и условий аутсорсинга с изучением передового международного опыта и формирование на этой основе перечня водохозяйственных сооружений и услуг, передаваемых частному сектору;
- б) формирование в водном хозяйстве проектов на основе принципов государственно-частного партнерства и условий аутсорсинга, а также организация привлечения потенциального частного партнера, в том числе зарубежных инвесторов для их реализации;
- в) формирование проектов в водном хозяйстве на основе принципов государственно-частного партнерства и условий аутсорсинга и привлечение к работе по их реализации зарубежных инвестиций и грантовых средств;
- г) формирование в Министерстве водного хозяйства проектов в направлении ирригации и мелиорации на основе принципов государственно-частного партнерства и условий аутсорсинга, привлечение к ним частных партнеров, а также организация эффективной системы ведения мониторинга реализации данных проектов;
- д) передача водопотребителям (фермерам, кластерам и другим) части функций по управлению объектами водного хозяйства в соответствии с четко определенными критериями и принципами на основе обеспечения конкретных обязательств, экономической эффективности, социальной справедливости и экологической стабильности;
- е) направление бюджетных средств, сэкономленных в результате реализации проектов на основе принципов государственно-частного партнерства и условий аутсорсинга в водном хозяйстве, на модернизацию объектов водного хозяйства, оплату труда и стимулирование работников водного хозяйства.

<p>е. Нарращивание потенциала ИУВР²⁴.</p>	<p>Нарращивание потенциала применительно к управлению водными ресурсами отсутствует.</p>	<p>Нарращивание потенциала имеет место от случая к случаю и обычно ограничивается краткосрочными / специальными мероприятиями.</p>	<p>Осуществляются более или менее долгосрочные инициативы по наращиванию потенциала, однако их географическое покрытие и охват заинтересованных сторон носят ограниченный характер.</p>	<p>Осуществляются долгосрочные инициативы по наращиванию потенциала с надлежащим географическим покрытием и охватом заинтересованных сторон.</p>	<p>Осуществляются долгосрочные инициативы по наращиванию потенциала с эффективными конечными результатами, а их географическое покрытие и охват заинтересованных сторон находятся на очень хорошем уровне.</p>	<p>Осуществляются долгосрочные инициативы по наращиванию потенциала с крайне эффективными конечными результатами и превосходным географическим покрытием и охватом заинтересованных сторон.</p>
<p>Балл</p>	<p>60</p>					

Описание текущего положения дел: Концепцией развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы предложены меры для наращивания потенциала ИУВР:

- по совершенствованию системы подготовки и повышения квалификации кадров для сферы водного хозяйства, развитию взаимного сотрудничества сфер образования, науки и производства, внедрению в производство достижений науки и ноу-хау.
- по повышению потенциала проектных организаций и знаний по проектированию и реализации модернизированных систем орошения, подготовке соответствующих проектно-сметных и закупочных документов.
- по обеспечению эффективности проведения и внедрения научных исследований.

²⁴ «Нарращивание потенциала ИУВР» означает дальнейшее развитие навыков, инструментов, ресурсов и стимулирующих мер, с тем чтобы население и учреждения на всех уровнях вносили свой вклад в совершенствование процесса внедрения ИУВР. Крайне важным элементом эффективного и экономичного наращивания потенциала является оценка потребностей в потенциале. В программах по наращиванию потенциала следует обеспечивать гендерную сбалансированность и учет интересов находящихся в неблагоприятном положении групп населения / меньшинств с точки зрения их участия и осведомленности. Задача наращивания потенциала имеет существенное значение для многих групп, включая местные органы власти и центральное правительство, специалистов по водным ресурсам из всех сфер — государственных и частных водохозяйственных организаций, гражданского общества и регулирующих органов. В данном случае наращивание потенциала может также включать начальное, среднее и высшее образование и научные исследования, имеющие отношение к ИУВР.

Оценка процесса повышения потенциала в водном хозяйстве не изменилась по сравнению с 2017 годом, находится на умеренно высоком уровне

Дальнейшие действия: Запланированные мероприятия включают:

- подготовка специалистов, способных эффективно решать вопросы обучения и подготовки инженерно-технических кадров в области управления водным хозяйством, стабильного управления и рационального использования водных ресурсов во всех отраслях водного хозяйства, улучшения мелиоративного состояния орошаемых земель, а также внедрения и широкого применения современных водосберегающих технологий.
- укрепление финансовой, материально-технической базы и повышение потенциала научных и образовательных учреждений системы водного хозяйства, в частности Ташкентского института инженеров ирригации и механизации сельского хозяйства, Научно-исследовательского института ирригации и водных проблем и других специализированных учреждений.
- установление тесного сотрудничества зарубежных и международных научно-исследовательских институтов с национальными научно-исследовательскими институтами, в том числе прохождение практики в зарубежных и международных институтах;
- создание водных и энергосберегающих технологий, расширение научно-исследовательских и консалтинговых работ, направленных на внедрение современных водосберегающих технологий;
- проведение исследований, включающих моделирование тенденций изменения климата в процессе планирования водных ресурсов и проведение практических исследований при разработке планов адаптации к изменению климата.

2. Учреждения и участие		Степень осуществления (0–100)					
		Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)	Очень высокая (100)
2.2. Каков статус учреждений, занимающихся внедрением ИУВР на других уровнях?							
а. Организации²⁵ на уровне бассейна / водоносного горизонта²⁶, которые руководят внедрением ИУВР.		Специальных уполномоченных органов управления водными ресурсами на уровне бассейна не имеется.	Уполномоченные органы существуют и наделены четко сформулированными полномочиями осуществлять руководство управлением водными ресурсами.	Уполномоченные органы наделены четко сформулированными полномочиями осуществлять руководство внедрением ИУВР и располагают потенциалом ²⁷ для эффективного осуществления руководства составлением планов внедрения ИУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства выполнением планов внедрения ИУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим мониторингом и оценкой эффективности плана(ов) внедрения ИУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим пересмотром плана внедрения ИУВР.
Балл	60						
<p>Описание текущего положения дел: В настоящее время в системе Министерства функционируют 13 бассейновых управлений ирригационных систем (БУИС, в Каракалпакстане - Министерство водного хозяйства), 13 мелиоративных экспедиций (МЭ) при БУИС, 48 управлений ирригационных систем (УИС), 152 отдела ирригации районов (ОИР), 13 управлений насосных станций и энергетики при БУИС и другие подведомственные организации и ведомства.</p> <p>Министерство водного хозяйства Республики Каракалпакстан и бассейновые управления ирригационных систем в соответствии с возложенными на них основными задачами осуществляют следующие функции:</p> <ul style="list-style-type: none"> • обеспечивают практическую реализацию механизмов и стратегии развития основных направлений единой государственной политики в области водного хозяйства на своей территории; • обеспечивают эффективную реализацию отраслевых и региональных программ развития водного хозяйства; • организуют работу по реализации решений коллегии Министерства; • вносят в Министерство предложения о приоритетных направлениях международного сотрудничества в области водного хозяйства и организуют работу по их практической реализации; • обеспечивают интегрированное управление и рациональное использование водных ресурсов, повышение эффективности распоряжения ими, активное внедрение инновационных технологий и механизмов водопользования и водопотребления, организацию и совершенствование учета использования водных ресурсов; • осуществляют методическую и практическую помощь в организации и развитии ассоциаций и других объединений водопотребителей, координируют работу по технической эксплуатации, реконструкции и ремонту водохозяйственных объектов ассоциаций водопотребителей; 							

²⁵ Может являться организацией, комитетом, межминистерским механизмом или иным органом сотрудничества в области управления водными ресурсами на уровне бассейна.

²⁶ На уровне бассейна / водоносного горизонта следует включать только наиболее важные с точки зрения водоснабжения или других факторов речные бассейны, озерные бассейны и водоносные горизонты. Этот вопрос относится только к таким бассейнам / водоносным горизонтам. Эти бассейны / водоносные горизонты, вероятно, пересекают административные границы, включая границы штатов / провинций в федеративных государствах. Эти бассейны могут также пересекать национальные границы, но данный вопрос относится к управлению отдельными частями бассейнов в каждой стране. Вопрос 2.2е относится конкретно к трансграничному управлению общими для стран бассейнами / водоносными горизонтами.

²⁷ Определение понятия «потенциал» в данном контексте приведено в подстрочном примечании 12. Помимо наличия потенциала эти уполномоченные органы должны также фактически руководить осуществлением этой деятельности.

- осуществляют управление поверхностными водными ресурсами на основе бассейнового принципа;
- участвуют в разработке и реализации территориальных программ по развитию ирригации и улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель;
- организуют эффективную и надежную эксплуатацию ирригационных и мелиоративных систем, насосных станций, водохранилищ и других государственных водохозяйственных объектов;
- организуют учет использования водных ресурсов, участвуют в ведении государственного водного кадастра по разделу «Использование вод»;
- осуществляют мониторинг за гидрогеологическим и мелиоративным состоянием орошаемых земель, качеством оросительных и коллекторно-дренажных вод;
- анализируют прогнозы водных ресурсов и в установленном порядке устанавливают лимиты водозаборов по ирригационным системам, административным районам и отраслям экономики, вносят предложения по стимулированию водопользователей и водопотребителей за экономное использование водных ресурсов;
- содействуют и координируют работы по заключению договоров на водопользование и водопотребление, оснащению оросительной сети ассоциаций водопотребителей средствами управления и учета воды;
- содействуют и координируют работы по заключению договоров на водопользование и водопотребление, оснащению оросительной сети ассоциаций водопотребителей средствами управления и учета воды;
- организуют на регулярной основе повышение квалификации кадров, специалистов в сфере водного хозяйства, в том числе руководителей и специалистов ассоциаций водопотребителей;
- осуществляют сотрудничество с подведомственными организациями в организации учебно-ознакомительной и учебно-производственной практики студентов высших образовательных учреждений в сфере водного хозяйства и учеников базовых профессиональных колледжей;
- оказывают практическую помощь отделам ирригации районов в совершенствовании работы с кадрами и организации повышения их квалификации.

Отделы ирригации районов в соответствии с возложенными на них основными задачами осуществляют следующие функции:

- обеспечивают эффективную реализацию отраслевых и региональных программ развития водного хозяйства;
- координируют работы по внедрению водосберегающих технологий в отраслях экономики, в том числе в сельском хозяйстве;
- обеспечивают интегрированное управление и рациональное использование водных ресурсов, повышение их эффективности, внедрение инновационных технологий и механизмов водопользования и водопотребления, организацию и совершенствование ведения их учета;
- осуществляют методическую и практическую помощь в организации и развитии ассоциаций и других объединений водопотребителей, координируют работы по технической эксплуатации, реконструкции и ремонту водохозяйственных объектов ассоциаций водопотребителей;
- участвуют в разработке и реализации территориальных программ по развитию ирригации и улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель;
- содействует в организации внедрения научно обоснованных режимов орошения, системы капельного орошения и других водосберегающих технологий полива;
- ведут общую координацию работ по ремонту внутрихозяйственных гидромелиоративных систем и их развитию, а также внедрению водосберегающих технологий;
- анализируют использование водных ресурсов и вносят предложения по установлению лимитов водоподачи по административным районам, стимулированию водопользователей и водопотребителей за экономное использование водных ресурсов;
- содействуют и координируют проведение работ ассоциациями водопотребителей по составлению договоров на водопотребление, оснащение оросительной сети средствами управления и учета воды;
- участвуют в исполнении концепций, стратегии и комплексных мер, а также нормативно-правовых актов по развитию водохозяйственных объектов производственной инфраструктуры, укреплению их материально-технической базы;
- принимают участие в реализации комплекса мер по совершенствованию экономических взаимоотношений между водопотребителями и ассоциациями водопотребителей на основе глубокого анализа механизма взаиморасчетов и причин возникновения задолженностей, предложений по улучшению качества и расширению оказываемых услуг;
- проводят мониторинг за обеспечением выполнения договоров, заключенных между водопотребителями и обслуживающими ассоциациями водопотребителей;

- способствуют организации повышения квалификации кадров и специалистов водного хозяйства, в том числе руководителей и специалистов ассоциаций водопотребителей;
- осуществляют сотрудничество в организации учебно-ознакомительной и учебно-производственной практики студентов высших образовательных учреждений в сфере водного хозяйства и учеников базовых профессиональных колледжей.

Оценка статуса водохозяйственных органов на суб-национальном уровне не изменилась по сравнению с 2017 годом, и остается на уровне умеренно высоком

Дальнейшие действия: Концепцией развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы предусмотрено дальнейшее институциональное и техническое совершенствование водохозяйственных органов на суб-национальном уровне (бассейны, области, районы) с целью их более эффективного внедрения компонентов ИУВР в свою практику

в. Участие общественности ²⁸ в формировании политики, планировании и управлении водными ресурсами на местном уровне ²⁹ .	Обмен информацией между правительством и общественностью по вопросам формирования политики, планирования и управления не ведется.	Информация о водных ресурсах, политике, планировании и управлении становится доступной для общественности.	Информационное взаимодействие: государственные органы запрашивают информацию, опыт и мнение общественности.	Консультации: уполномоченные органы правительства регулярно используют информацию, опыт и мнение общественности, полученные на местном уровне.	Сотрудничество: механизмы взаимодействия ³⁰ созданы и регулярно используются, с тем чтобы общественность могла принять участие в соответствующих процессах формирования политики, планирования и управления.	Представленность: участие представителей общественности в работе местных уполномоченных органов оформлено официально, что позволяет им вносить свой вклад в принятие решений по важным вопросам и видам деятельности сообразно обстоятельствам.

Описание текущего положения дел: Все вопросы на местном уровне регулируются аналогично с описанным в пункте 2.1.с. Следует только подчеркнуть активную роль в привлечении общественности местных государственных (областных и районных) администраций - хокимиятов. Также большую работы проводит Экологическая партия Узбекистана, созданная в 2018 году.

Оценка участия общественности в регулировании водохозяйственных вопросов на суб-национальном уровне не изменилась по сравнению с 2017 годом, и остается на уровне умеренно высоком

Дальнейшие действия: Концепцией развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы предусмотрены меры по усилению участия общественности в формировании водохозяйственной политики с целью более эффективного внедрения компонентов ИУВР. Следует более активно поддерживать данное направление в деятельности низовых подразделений Минводхоза и также со стороны местных органов власти на местах. Также следует активизировать взаимодействие Минводхоза с Экологической партией Узбекистана.

²⁸ Под «общественностью» понимаются все заинтересованные стороны, которые могут быть затронуты любыми проблемами или мерами вмешательства в области использования водных ресурсов. В их число входят организации, учреждения, научно-преподавательское сообщество, гражданское общество и физические лица. Данный термин не включает в себя правительственные организации. Частный сектор рассматривается отдельно в вопросе 2.1d.

²⁹ Примеры «местного уровня» включают муниципальный уровень (например, большие и малые города, деревни), уровень общин, уровень бассейна / притока / водоносного горизонта / дельты реки и ассоциации водопользователей.

³⁰ В их число могут входить механизмы или иные официальные оперативные процедуры, обеспечивающие участие общественности в разработке и реализации политических документов, законов, стратегий и планов.

<p>с. Участие уязвимых групп населения³¹ в планировании водных ресурсов и управлении ими.</p>	<p>Четко сформулированных положений об участии уязвимых групп населения в разработке законов, политических документов и планов не имеется.</p>	<p>Потребности уязвимых групп населения частично учтены, но четко прописанные процедуры³² их участия еще предстоит принять.</p>	<p>Отдельные процедуры приняты, но бюджет и кадровый потенциал осуществления носят ограниченный характер.</p>	<p>Процедуры приняты, но участие уязвимых групп населения находится на умеренном уровне (относительно скромный бюджет и кадровый потенциал).</p>	<p>Обеспечивается регулярное участие уязвимых групп населения (достаточный бюджет и кадровый потенциал, а участие отслеживается).</p>	<p>Конструктивное³³ и регулярное участие уязвимых групп населения сообразно обстоятельствам.</p>
<p>Балл</p>	<p>40</p>					

Описание текущего положения дел: В Узбекистане уязвимыми группами населения считаются нуждающиеся в социальной защите слои населения - это семьи с низким уровнем дохода и лица с инвалидностью.

Лучше всего на данный аспект освещен в результатах опроса, который в 2018 году ПРООН провела среди населения Каракалпакстана на предмет определения основных факторов, влияющих на уровень жизни и безопасность населения в регионе экологического бедствия. Согласно результатам опроса, среди социальных рисков высокой напряженности (неудовлетворенность 49,8%) первое место в рейтинге занимает **занятость населения**. Основными причинами данного риска являются отсутствие постоянных рабочих мест (76,2%) и низкая оплата труда (21,6%).

Второе место в рейтинге занимает **экологическая обстановка** (46,9%). Основными причинами такого положения являются засоленность почвы (70,6%), загрязнение воздуха (12,7%), загрязнение воды (9,5%), засуха (6,7%).

На третьем месте в рейтинге - **неудовлетворенность состоянием транспортной инфраструктуры** (43,2%). Основной причиной данного риска является необходимость капитального ремонта местных махаллинских дорог (79,4%).

Четвертое место среди потенциальных рисков высокой напряженности занимает неудовлетворенность населения **обеспеченностью лекарственными средствами** (41,3%). Ситуация ухудшается отдаленностью аптек (57,5%) и дороговизной лекарств (37,6%).

Пятое место в рейтинге **занимают услуги дошкольного образования** (40,3%). Основными причинами неудовлетворенности являются отсутствие учреждений детского дошкольного образования (53,3%), отдаленность от населенных пунктов (16,5%), высокие тарифы (6,7%), отсутствие соответствующих условий (материально-техническая база и др.) (7,1%).

И лишь - шестое место - **неудовлетворенность обеспеченностью питьевой водой** (33,9%). Основными причинами данного риска являются некачественная (соленая) вода

³¹ Под «уязвимыми группами населения» понимаются слои населения, которые сталкиваются с экономической, политической или социальной изоляцией либо отчуждением. К ним могут, в частности, относиться представители коренного населения, этнические меньшинства, мигранты (беженцы, внутренне перемещенные лица, просители убежища), общины, проживающие в удаленных районах, фермеры, ведущие натуральное хозяйство, лица, живущие в условиях нищеты, жители трущоб и неформальных поселений. Такие лица также причисляются к «социально отчужденным» или «обездоленным» группам населения. Хотя в определение «уязвимых групп населения» нередко включают и женщин, в настоящем исследовательском инструменте гендерная проблематика рассматривается отдельно в вопросе 2.2d. Начисленный по данному вопросу балл должен отражать положение большинства уязвимых групп населения. Этот вопрос был добавлен после проведения опроса по базовому уровню, с тем чтобы отразить один из элементов участия заинтересованных сторон, который имеет важное значение в контексте призыва «никого не забыть» — одного из ключевых принципов Повестки дня на период до 2030 года.

³² Под термином «процедуры» может, например, пониматься оперативная деятельность по повышению осведомленности, преодолению языковых барьеров и созданию условий, облегчающих взаимодействие с конкретными уязвимыми группами населения.

³³ Под термином «конструктивное» участие подразумевается, что мнение уязвимых групп населения принимается во внимание и что они вносят вклад в принятие решений, а также оказывают влияние на конечные результаты. Это соответствует Заявлению ООН об общем понимании основанных на правах человека подходов к развитию, в котором говорится: «Участие и вовлечение: «...все народы имеют право активно, свободно и конструктивно участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами».

(42,6%), нерегулярное водоснабжение (30,4%), большое расстояние до источника воды (21,4%).

Седьмое место в рейтинге занимают услуги бытового обслуживания (30,9%). Основной причиной неудовлетворенности является большое расстояние до объекта (96,0%).

В последние годы Узбекистан ежегодно инвестирует от 6 до 9 процентов своего ВВП в сферу социальной защиты населения. В ноябре 2019 года Правительством Узбекистана запущена совместная с ООН программа по укреплению системы социальной защиты населения Узбекистана. Бюджет программы составил два миллиона долларов США и направлен на социальную защиту наиболее уязвимых слоев населения.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 18 февраля 2020 года № УП-5938 «О мерах по оздоровлению социально-духовной атмосферы в обществе, дальнейшей поддержке института махалли (местного сообщества), а также поднятию на новый уровень системы работы с семьями и женщинами» создано Министерство по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан. Министерство является уполномоченным органом государственного управления по разработке и реализации единой государственной политики в сфере поддержки семьи, женщин и престарелых, защиты их прав и законных интересов, а также по установлению сотрудничества с органами самоуправления граждан. Решения Министерства, принятые в пределах его полномочий, являются обязательными для исполнения органами государственного и хозяйственного управления, органами исполнительной власти на местах, другими организациями и их должностными лицами, а также гражданами.

Таким образом, уязвимые группы населения через обращения в Министерство по поддержке махалли и семьи могут принимать участие в вопросах, связанных с водными проблемами.

Оценка участия уязвимых групп населения в регулировании водохозяйственных вопросов не изменилась по сравнению с 2017 годом, и остается на уровне умеренно низком

Дальнейшие действия: К сожалению, Концепцией развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы данный аспект - участие уязвимых групп населения в регулировании водохозяйственных вопросов не нашел отражения. Поэтому, необходимо данный аспект учесть при разработке «Водного кодекса» и при разработке Стратегии развития водного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года

д. Гендерные аспекты находят свое отражение в законах / планах и т. п. по управлению водными ресурсами.³⁴	В национальных / субнациональных законах / планах и т. п. гендерные аспекты явным образом не учтены.	В законах / планах и т. п. гендерные аспекты учтены частично.	Гендерные аспекты учтены (но принимаемые меры, бюджет или мониторинг носят ограниченный характер).	Задачи³⁵ учета гендерных аспектов частично выполняются (принимаемые меры частично контролируются и финансируются).	Задачи учета гендерных аспектов в основном выполнены (принимаемые меры контролируются и финансируются надлежащим образом).	Задачи учета гендерных аспектов последовательно выполняются , что способствует эффективному решению гендерных вопросов (принимаемые меры и конечные результаты пересматриваются и уточняются).
Балл	40					
<p>Описание текущего положения дел: Проведенный анализ показал, что в среднем по Узбекистану в домохозяйствах, в которых нет водопроводной воды, ответственность за обеспечение семьи водой в большинстве случаев (61%) возлагается на взрослую женщину, в то время как в 33% домохозяйств это является ответственностью взрослого мужчины. Довольно редки случаи, когда девочки младше 15 лет занимаются вопросами обеспечения семьи водой (4%). Таким образом, в большинстве домохозяйств обычно женщины занимаются вопросами, связанными с доставкой, хранением и использованием воды в бытовых целях, независимо от того, кто является главой домохозяйства.</p> <p>Принят Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-562 от 2 сентября 2019 г. «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин». В документе подчеркивается, что государство гарантирует женщинам и мужчинам равное участие в управлении делами общества и государства, избирательном процессе, обеспечение равных прав и возможностей в сфере охраны здоровья, образования, науки, культуры, труда и социальной защиты, а также в других сферах государственной и общественной жизни.</p> <p>Оценка гендерного вопроса в регулировании водохозяйственных законах, планах не изменилась по сравнению с 2017 годом, и остается на уровне умеренно низком</p>						
<p>Дальнейшие действия: К сожалению, Концепцией развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы гендерные аспекты в водном хозяйстве не нашел отражения. Поэтому, необходимо данный аспект учесть при разработке «Водного кодекса» (стыковки водных законов и актов с упомянутым законом «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин») и при разработке Стратегии развития водного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года</p>						

³⁴ См. обсуждение вопроса о гендерных аспектах в начале раздела 2. К числу гендерно ориентированных механизмов могут относиться законы, политические документы, планы, стратегии либо иные механизмы или процедуры, направленные на достижение гендерных целей в отношении участия, роли и влияния женщин. Создание гендерно ориентированных механизмов может быть инициировано как в секторе водного хозяйства, так и на более высоком уровне, но если соответствующие меры принимаются в основном на более высоком уровне, то чтобы начислить баллы по этому вопросу, следует привести свидетельства всестороннего учета гендерных аспектов в секторе водного хозяйства. В исследовательском инструменте по базовому уровню национальный, субнациональный и трансграничный уровни рассматривались в трех отдельных вопросах. Сейчас эти вопросы сведены в один вопрос, что позволяет странам в своем ответе указать тот уровень, который соответствует конкретным условиям страны в наибольшей степени. Пояснения в отношении ситуации, сложившейся на различных уровнях, могут быть приведены в поле «Описание текущего положения дел» соответственно обстоятельствам.

³⁵ В конечном счете под задачами учета гендерных аспектов понимается обеспечение равноправного участия и возможности оказывать влияние на управление водными ресурсами на всех уровнях. К способам осуществления мониторинга в этой области относится текущий контроль следующих параметров (любые из нижеперечисленных параметров или аналогичные меры следует перечислить в поле «Описание текущего положения дел»): 1) наличие координатора по гендерным вопросам, отвечающего за разработку гендерной политики и решение гендерных проблем в уполномоченных органах управления водными ресурсам; 2) обеспечение гендерного паритета в процессе принятия решений на всех уровнях (например, решений, принимаемых на совещаниях или отдельными членами советов / комитетов); 3) включение задач и обязательств, касающихся учета гендерных аспектов, в стратегии, планы и законы, относящиеся к политике в области водных ресурсов; 4) наличие местных женских групп / организаций, получающих техническую и/или финансовую поддержку со стороны правительственных / неправительственных организаций, участвующих в осуществлении мероприятий по управлению водными ресурсами; 5) бюджетные ассигнования и процедуры сбора и анализа данных о положении местного населения, дезагрегированных по признаку пола, при планировании программ / проектов, связанных с водными ресурсами, в том числе инфраструктурных; 6) включение мер по обеспечению гендерного паритета и равноправия в кадровую политику уполномоченных органов. Источник: адаптировано на основе [UNESCO WWAP Toolkit on Sex-disaggregated Water Data, 2019](#).

е. Организационная структура управления трансграничными водами ³⁶ .	Организационной(ых) структуры(ур) не имеется.	Организационная(ые) структура(ы) формируется (ются).	Организационная(ые) структура(ы) сформирована(ы).	Полномочия организационной(ых) структуры(ур) реализованы частично.	Полномочия организационной(ых) структуры(ур) в основном реализованы.	Полномочия организационной(ых) структуры(ур) реализованы в полном объеме.
	Балл	70				

Описание текущего положения дел: 18 февраля 1992 года в г. Алматы – было подписано Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников», которое создало на паритетных условиях Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию (МКВК) по проблемам регулирования, рационального использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников, включив в ее состав первых руководителей водохозяйственных организаций. Организационную основу МКВК вначале составили два бассейновых объединения – БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья». Позднее, решением МКВК от 5 декабря 1992 года был создан Научно-информационный центр (НИЦ) по водохозяйственным проблемам вначале на базе САНИИРИ, а с 1996 года выделен в самостоятельный исполнительный орган. 10 октября 1993 года создан Секретариат МКВК, 23 октября 1998 года – Центральноазиатские курсы повышения квалификации работников водного хозяйства при НИЦ МКВК, 23 октября 1999 года – Координационный метрологический центр (КМЦ). Главы Государств Центральной Азии своим решением от 26 марта 1993 года в Кызыл–Орде подтвердили создание МКВК и его полномочия, а также включили его в состав вновь созданного Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря (Межгосссовет). В результате объединения Межгосссовета и Международного фонда спасения Арала (МФСА) в 1997 году, МКВК вошёл в структуру МФСА.

МКВК является единственным межгосударственным органом, созданным и уполномоченным Главами государств Центральной Азии принимать обязательные к исполнению решения по текущим и перспективным вопросам межгосударственного вододелиения и водопользования. На МКВК возложено:

- определение водохозяйственной политики в регионе, разработка её направлений с учётом нужд всех отраслей народного хозяйства, комплексного и рационального использования водных ресурсов, перспективной программы водообеспечения региона и мер по его реализации;
- разработка и утверждение лимитов водопотребления ежегодно для каждой из республик и региона в целом, соответствующих графиков режимов работы водохранилищ, корректировка их по уточнённым прогнозам - в зависимости от фактической водности и складывающейся водохозяйственной обстановки.

МКВК состоит из первых руководителей водохозяйственных ведомств стран Центральной Азии. По состоянию на 2020 год уполномоченными водохозяйственными ведомствами стран являются:

- Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан;
- Государственное агентство водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики;
- Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан;
- Государственный комитет водного хозяйства Туркменистана;
- Министерство водного хозяйства Республики Узбекистан.

Для выполнения поставленных задач и реализации намеченных программ МКВК создаёт исполнительные органы. В составе МКВК действует пять исполнительных органов –

³⁶ Под организационной структурой может пониматься совместный орган, механизм, уполномоченный орган, комитет, комиссия или иная институционализируемая договоренность. Это относится к международным бассейнам / водоносным горизонтам.

БВО «Амударья», БВО «Сырдарья», НИЦ, Секретариат и КМЦ.

БВО «Амударья» обеспечивает оперативное управление и распределение водных ресурсов бассейна реки Амударья между государствами, своевременную и бесперебойную подачу воды водопотребителям в пределах установленных лимитов (согласованных с государствами) и санитарно-экологических попусков в зону Приаралья и Аральское море.

Аналогичные задачи по бассейну реки Сырдарья выполняет БВО «Сырдарья».

Секретариат МКВК обеспечивает исполнение поручений МКВК, подготовку совместно с другими исполнительными органами программ, мероприятий и проектов решений к заседаниям МКВК, контроль за поступлением средств от государств-учредителей МКВК для финансирования исполнительных органов МКВК (на эксплуатационные работы, капитальное строительство, др. работы), координацию международных связей.

НИЦ МКВК оказывает организационно-техническую поддержку деятельности МКВК на региональной и международной аренах. Содействует развитию сотрудничества по управлению и освоению трансграничных вод и достижению устойчивого управления водой в Центральной Азии через информационное обеспечение, повышение квалификации, налаживание связей, проведение научных исследований и предоставление экспертных консультаций.

Тренинговый центр при НИЦ МКВК осуществляет разработку учебно-методических материалов и программ по различным направлениям водохозяйственного сектора, проводит тренинги и оценку потребностей в них, подготавливает тренеров и координирует региональные действия филиалов, разрабатывает программы для дистанционных курсов.

КМЦ осуществляет координацию технической политики и её практическую реализацию в сфере метрологического обеспечения программ и решений МКВК по использованию, охране и учёту водных ресурсов в источниках и водохозяйственных системах.

Оценка структуры трансграничного управления водой не изменилась по сравнению с 2017 годом, и остается на уровне умеренно высоком

Дальнейшие действия: Исполкомом МФСА в период 2018-2019 годов была начата работа по совершенствованию организационной структуры и нормативно-правовой базы регионального сотрудничества под эгидой МФСА. В Исполком МФСА от Узбекистана через МИД были направлены предложения по этим вопросам, которые согласуются в принципе с аналогичными предложениями от Казахстана. Следует активизировать продвижение этих предложений для согласования со всеми странами региона и их практической реализации.

f. Субнациональные ³⁷ уполномоченные органы для руководства внедрением ИУВР ³⁸ .	Специальных субнациональных уполномоченных органов управления водными ресурсами не имеется .	Уполномоченные органы существуют и наделены четким мандатом на руководство управлением водными ресурсами.	Уполномоченные органы наделены четким мандатом на руководство внедрением ИУВР и располагают потенциалом ³⁹ для эффективного руководства составлением планов внедрения ИУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства выполнением планов внедрения ИУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим мониторингом и оценкой эффективности плана(ов) внедрения ИУВР.	Субнациональные уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим пересмотром плана внедрения ИУВР.
<p>Описание текущего положения дел: Органы государственной власти на местах - областные и районные хокимияты. Совместно с БУИСами (см. пункт 2.2.а) отвечают за:</p> <ul style="list-style-type: none"> • определение основных направлений использования и охраны водных ресурсов на своей территории; • обеспечение законности и правопорядка в области регулирования использования и охраны водных ресурсов; • учёт и оценка состояния водных объектов, контроль использования и охраны вод, соблюдение установленных лимитов водозабора, ведение водопользователями учёта использования вод; • проведение мероприятий по сохранению и улучшению состояния водных объектов, предупреждению и ликвидации вредного воздействия, а также загрязнения вод, восстановление объектов, повреждённых в результате аварий, паводков, селей и стихийных бедствий; • регулирование других вопросов, предусмотренных законодательством <p>Данной оценки в 2017 году не было</p> <p>Дальнейшие действия: Необходимо при разработке «Водного кодекса» и при разработке Стратегии развития водного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года более детально обозначить полномочия низовых структур Минводхоза и других вовлеченных ведомств в управления и регулирование вопросов внедрения компонентов ИУВР в Узбекистане</p>						

³⁷ К числу субнациональных органов могут, среди прочего, относиться органы провинций, штатов, округов, районов местного самоуправления, а также советы. В данном случае в понятие «субнациональный» не следует включать уровни бассейна / водоносного горизонта, поскольку эти уровни рассматриваются в вопросе 2.2а. Ответ на этот вопрос следует дать применительно к наивысшему(ым) субнациональному(ым) уровню(ям), который(ые) соответствует(ют) конкретным условиям страны, конкретизировав, какие именно уровни имеются в виду.

³⁸ Этот вопрос заменил собой вопрос 2.2f, содержавшийся в исследовательском инструменте по базовому уровню, который был адресован только федеративным государствам. Тем самым признается тот факт, что субнациональные уполномоченные органы управления водными ресурсами существуют во многих странах, даже если эти страны не являются федеративными государствами.

³⁹ Определение понятия «потенциал» для данного контекста приведено в подстрочном примечании 12. Помимо наличия потенциала, эти органы должны также фактически руководить осуществлением этой деятельности.

3. Инструменты управления

Данный раздел посвящен инструментам, которые позволят лицам, принимающим решения, и пользователям сделать рациональный и обоснованный выбор между различными альтернативными вариантами действий. К ним относятся программы управления, мониторинг водных ресурсов и уровней нагрузки на них, обмен знаниями и наращивание потенциала. Многие из вопросов в настоящем разделе взаимосвязаны с другими целевыми задачами и показателями ЦУР 6 (см. [руководство по мониторингу](#) показателя 6.5.1 ЦУР), и в тех случаях, когда это целесообразно, процессы подготовки и представления отчетности по различным ЦУР рекомендуется координировать.

Терминология, используемая в вопросах:

- **Ограниченный, надлежащий, очень хороший, превосходный:** термины, используемые для описания текущего состояния, сферы охвата и эффективности инструментов управления, оцениваемых в настоящем разделе. Респондентам следует использовать собственные суждения, исходя из основанных на «передовой практике» описаний инструментов управления, которые приведены в глоссарии, введении к настоящему разделу и подстрочных примечаниях. Например, «надлежащий» может подразумевать, что основные минимальные критерии оценки данного конкретного инструмента управления удовлетворены. Уточняющую информацию по начисленным баллам рекомендуется привести в ячейке «Описание текущего положения дел», расположенной непосредственно под каждым вопросом.
- **Инструменты управления:** могут также называться средствами и методами управления, в число которых входят нормативные правила, финансовые стимулы, мониторинг, планы / программы (например, по развитию, использованию и охране водных ресурсов), а также все то, что упоминается в подстрочных примечаниях и нижеперечисленных пороговых показателях.
- **Мониторинг:** сбор, обновление и совместное использование своевременных, непротиворечивых и сопоставимых данных и информации по водным ресурсам, востребованных в науке и политике. Эффективный мониторинг требует от правительства постоянного внимания и финансирования. К числу необходимых ресурсов относятся соответствующие технические мощности, такие как лаборатории, переносные устройства и автоматизированные системы контроля потребления воды и сбора данных, действующие в режиме реального времени. К ним также может относиться комплекс таких инструментов, как ручной сбор данных, дистанционное зондирование и моделирование, которые используются для заполнения пробелов в рядах данных.
- **Краткосрочный / долгосрочный:** в контексте инструментов управления термин «краткосрочный» применяется в отношении специальных видов деятельности и проектов, обычно не осуществляемых в рамках более масштабной программы с долгосрочными задачами. Термин «долгосрочный» относится к видам деятельности, осуществляемым в рамках текущей программы с более долгосрочными целями / задачами и стратегией осуществления.

Следует обратить внимание на все подстрочные примечания, поскольку они содержат важную информацию и объяснение терминов, используемых в вопросах и описаниях пороговых показателей.

3. Инструменты управления						
		Степень осуществления (0–100)				
		Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)
3.1. Каково текущее состояние инструментов управления, закладывающих основу ИУВР на национальном уровне?						
а. Национальный мониторинг водообеспеченности ⁴⁰ (включает поверхностные и/или подземные воды в зависимости от страны).	Национальных систем мониторинга не имеется.	Системы мониторинга созданы для ограниченного числа краткосрочных / специальных проектов и т. п.	Долгосрочный национальный мониторинг ведется, но с ограниченной сферой охвата и ограниченным уровнем использования полученной информации заинтересованными сторонами.	Долгосрочный национальный мониторинг ведется с надлежащей сферой охвата, но с ограниченным уровнем использования полученной информации заинтересованными сторонами.	Долгосрочный национальный мониторинг ведется с очень хорошей сферой охвата и надлежащим уровнем использования полученной информации заинтересованными сторонами.	Долгосрочный национальный мониторинг ведется с превосходной сферой охвата и превосходным уровнем использования полученной информации заинтересованными сторонами.
<p>Описание текущего положения дел: В Узбекистане запущена новая система мониторинга и учета воды на основании Указа Президента Республики Узбекистан № УП-5883 от 26 ноября 2019 года «О мерах по совершенствованию управления водными ресурсами Республики Узбекистан для повышения уровня обеспеченности населения питьевой водой и улучшения ее качества». Министерство жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан назначено уполномоченным государственным органом в области координации учета, мониторинга, обеспечения безопасности и качества вод Единого государственного водного фонда, а также формирования единого водного баланса, возложив на него следующие дополнительные задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> • организацию формирования единого водного баланса республики путем сбора, обобщения и систематизации информации уполномоченных органов и организаций о количественных и качественных показателях вод Единого государственного водного фонда с созданием единой информационной системы водного баланса; • проведение мониторинга достоверности предоставляемой уполномоченными органами и организациями информации о состоянии учета воды, обеспечении ее безопасности и качества с выработкой, при необходимости, мер по устранению выявленных недостатков; • координацию деятельности уполномоченных органов и организаций по учету, мониторингу, обеспечению безопасности и качества вод Единого государственного водного фонда; • организацию создания стратегических резервов пресной питьевой воды, в том числе строительства крупнотоннажных резервных источников; • координацию внедрения в сферу водопользования современных инновационных технологий, в том числе автоматизированной системы учета количества и качества воды, с обеспечением их интеграции в единую информационную систему водного баланса республики. <p>Министерство водного хозяйства, Государственный комитет по геологии и минеральным ресурсам, Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды, Государственный комитет по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру, Государственный комитет промышленной безопасности и Центр гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Республики Узбекистан на систематической основе представляют в Министерство жилищно-коммунального обслуживания учетную информацию о количественных и качественных показателях в отношении всех видов вод Единого государственного водного фонда.</p> <p>Закон «О воде и водопользовании», в целях обеспечения государственного учёта и планирования использования и охраны вод предусматривает:</p>						

⁴⁰ См. определение мониторинга в разделе «Терминология».

1. составление водохозяйственных балансов – по бассейнам рек, бассейновым ирригационным системам и экономическим районам для оценки наличия и степени использования вод;
2. разработку генеральных и бассейновых (территориальных) схем комплексного использования и охраны вод – для определения основных водохозяйственных и других мероприятий, подлежащих осуществлению для удовлетворения перспективных потребностей в воде населения и отраслей экономики, а также для охраны вод и предупреждения их вредного воздействия;
3. разработку и ведение государственного водного кадастра;
4. мониторинг вод, в том числе и подземных, который представляет собой систему наблюдений за состоянием вод для своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения негативных процессов.

Подробно порядок забора водных ресурсов, ведения учёта и отчётности при водопользовании и водопотреблении отражён в Положении о порядке водопользования и водопотребления (2013 г.).

Оценка национального мониторинга водообеспеченности не изменилась по сравнению с 2017 годом, и остается на уровне умеренно высоком

Дальнейшие действия: Вопросы относительно государственного водного кадастра подробно отражены в Положении о порядке разработки и ведения государственного водного кадастра Республики Узбекистан, утвержденном соответствующим Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан (от 7 января 1998 г. №11)⁴¹. Однако, в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан № УП-5883 от 26 ноября 2019 года «О мерах по совершенствованию управления водными ресурсами Республики Узбекистан для повышения уровня обеспеченности населения питьевой водой и улучшения ее качества» данное Положение 1998 года, а также Положение о порядке водопользования и водопотребления (2013 г.) в ближайшее время будут пересмотрены исходя из современных реалий.

b. Устойчивое и эффективное управление водопользованием ⁴² на национальном уровне (включает поверхностные и/или подземные воды в зависимости от страны).	Никакие инструменты управления не внедряются.	Инструменты управления используются в ограниченных масштабах и только в рамках краткосрочных / специальных проектов и т. п.	Отдельные инструменты управления внедряются на более долгосрочной основе, но с ограниченным охватом различных водопользователей и районов страны.	Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с надлежащим охватом различных водопользователей и районов страны.	Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с очень хорошим охватом различных водопользователей и районов страны и используются эффективно.	Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с превосходным охватом различных водопользователей и районов страны и используются крайне эффективно.

Описание текущего положения дел: Порядок забора водных ресурсов, ведения учёта и отчётности при водопользовании и водопотреблении отражён в Положении «О порядке водопользования и водопотребления в Республике Узбекистан» (введено в действие с 01 апреля 2013 г.), утвержденным Постановлением КМ Республики Узбекистан (от 19.03.2013 г. № 82), согласно которому, в частности:

⁴¹ Положение о порядке разработки и ведения государственного водного кадастра Республики Узбекистан / Постановление Кабинета Министров РУ «Об утверждении Положения о порядке разработки и ведения государственного водного кадастра Республики Узбекистан» (от 7 января 1998 г. №11). / С изменениями в соответствии с Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 сентября 2003 г. №411 (СЗ РУ, 2003 г., №17-18, ст.156) и Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 апреля 2004 г. №183 (СЗ РУ, 2004 г., №15, ст. 179)

⁴² Инструменты управления включают меры регулирования спроса (например, технические меры, финансовые стимулы, образование и повышение осведомленности, обеспечивающие сокращение объемов и/или повышение эффективности водопользования, водосбережение, рециркуляцию и повторное использование воды), мониторинг водопользования (включая способность дезагрегирования данных по секторам), механизмы распределения водных ресурсов между секторами (включая вопросы охраны окружающей среды).

1. Забор водных ресурсов для водопользования и водопотребления осуществляется только при наличии договора о водопользовании и водопотреблении (ВВ), поставленного в установленном порядке на учёт, по согласованию с обслуживающей эксплуатационной организацией.
2. Забор воды осуществляется только по письменным заявкам водопользователей и водопотребителей (за исключением случаев забора воды из системы коммунального водоснабжения, а также подземных водоемов) по их готовности к водопользованию и водопотреблению, на основании плана водопользования и водопотребления, в пределах установленного лимита водозабора.
3. Заявленное количество водных ресурсов для забора из источника не должно превышать утверждённого лимита водозабора.
4. Места забора водных ресурсов должны быть оснащены соответствующими средствами их регулирования и учёта.
5. Средства регулирования и учёта должны постоянно содержаться в исправном рабочем состоянии.
6. В целях обеспечения государственного учёта вод и их использования, ведения Единого государственного водного фонда с созданием единой информационной системы водного баланса устанавливается ведение систематического учёта и отчётности при водопользовании и водопотреблении и их мониторинга в соответствии с порядком, устанавливаемым Министерством жилищно-коммунального обслуживания, по согласованию (в пределах их компетенции):
 - с Министерством водного хозяйства (поверхностные воды и коллекторно-дренажные воды)
 - с Государственным комитетом Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды;
 - с Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам (подземные воды);
 - с Государственной инспекцией Республики Узбекистан по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров Республики Узбекистан (термальные и минеральные воды).
7. Порядок забора, учёта и отчётности водных ресурсов при водопользовании и водопотреблении из системы коммунального водоснабжения устанавливается Министерством жилищно-коммунального обслуживания.
8. Все специальные водопользователи и водопотребители обязаны вести учёт и отчётность, представлять информацию о водопользовании и водопотреблении, а также о водоотведении согласно порядку, устанавливаемому законодательством.

Оценка управления водопользованием не изменилась по сравнению с 2017 годом, и остается на уровне умеренно высоком

Дальнейшие действия: Под председательством Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева 16 сентября 2020 года состоялось видеоселекторное совещание по мерам внедрения сберегающих технологий и реализации проектов государственно-частного партнерства в водном хозяйстве. За последние два года Президентом и правительством принято 11 постановлений в этой сфере, созданы все условия. Даны конкретные указания по обеспечению устойчивого управления водопользованием в Узбекистане на всех уровнях.

с. Регулирование загрязнения ⁴³ на национальном уровне.	Никакие инструменты регулирования загрязнения не внедряются.	Инструменты регулирования загрязнения используются в ограниченных масштабах и только в рамках краткосрочных / специальных проектов и т. п.	Отдельные инструменты регулирования загрязнения внедряются на более долгосрочной основе, но с ограниченным охватом различных секторов и районов страны.	Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с надлежащим охватом различных секторов и районов страны.	Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с очень хорошим охватом различных секторов и районов страны и используются эффективно.	Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с превосходным охватом различных секторов и районов страны и используются крайне эффективно.

Описание текущего положения дел: В целях обеспечения эффективной реализации государственной политики, совершенствования системы государственного управления и контроля в сфере экологии, охраны окружающей среды (в том числе и водных ресурсов), рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, а также для реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан, 21 апреля 2017 года принят Указ Президента Республики Узбекистан «О совершенствовании системы государственного управления в сфере экологии и охраны окружающей среды», предусматривающий преобразование Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы в **Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды**, подчиненный и подотчетный Кабинету Министров Республики Узбекистан. В его задачи входят охрана окружающей среды, контроль за соблюдением законодательства в сфере охраны и использования природных ресурсов, подготовка специалистов.

За годы независимости в Республике Узбекистан разработаны и осуществлены важные законодательно-правовые, организационные и социально-экономические меры по обеспечению экологической безопасности. Приняты и действуют более 15 законов, непосредственно регулирующих отношения в области охраны природы и рационального использования природных ресурсов, более 30 законодательных актов, в которых определены механизмы и условия пользования отдельными видами природных ресурсов, а также процедура осуществления государственной экологической экспертизы, образования различных категорий охраняемых природных территорий и установления в них особого режима пользования и другие вопросы.

Вышеупомянутым указом Президента Узбекистана от 21 апреля 2017 года было предписано срочно подготовить новые механизмы контроля за загрязнениями, отвечающие современным реалиям.

Одним из первых в этом контексте было принято Постановление Президента Республики Узбекистан ПП-3286 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы охраны водных объектов» от 25 сентября 2017 года. Оно направлено на недопущение незаконного осуществления работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов, добычу нерудных полезных ископаемых, предотвращение их негативного воздействия на окружающую среду, а также обеспечение безопасного функционирования объектов транспортной и гидротехнической инфраструктуры, улучшение экологической обстановки.

В вопросах охраны вод важное значение имеет Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о порядке установления водоохраных зон и зон санитарной охраны водных объектов на территории Республики Узбекистан» №981 от 11.12. 2019 года.

На сегодняшний день установленная площадь водоохраных зон по рекам на территории Узбекистана составляет 155416,5 гектаров. По месторождениям подземных вод питьевого качества в Джизакской, Сурхандарьинской, Наманганской, Андижанской, Самаркандской, Кашкадарьинской, Ферганской и Ташкентской областях общая площадь охранной зоны составляет 350919 гектаров.

Необходимость контроля загрязнений обусловлена несовершенством существующего инженерно-экологического оборудования и технологических производственных процессов, что приводит к значительному сбросу загрязняющих веществ в водные объекты. Эта группа мероприятий препятствует локальному накоплению загрязнений в водных объектах, способствует ускорению разбавления сточных вод. Организационные мероприятия с экономической точки зрения являются наиболее дешевыми. К ним

⁴³ Включает нормативные правила, руководящие принципы обеспечения качества воды, мониторинг качества воды, экономические инструменты (например, налоги и сборы), программы внедрения схем коммерческого обмена применительно к качеству воды, образование, учет точечных и рассредоточенных (например, сельскохозяйственных) источников загрязнения, строительство и эксплуатацию станций очистки сточных вод, управление водосборными бассейнами.

относятся:

- организация водоохранных зон;
- удаление точки сброса сточных вод от точки водозабора;
- разбавление сточных вод;
- установление нормативов предельно допустимого сброса ПДС;
- экономические ограничения (плата за выброс в пределах ПДС рассчитывается по минимальным ставкам и относится к себестоимости продукции: плата за сверхлимитные сбросы осуществляется из свободной прибыли предприятия).

Оценка регулирования загрязнением воды не изменилась по сравнению с 2017 годом, и остается на уровне умеренно низком

Дальнейшие действия: Необходимо при разработке «Водного кодекса» и при разработке Стратегии развития водного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года более детально учесть вопросы регулирования загрязнения воды и источников воды в Узбекистане. Четко обозначить увязку этих вопросов с природоохранным законодательством.

d. Управление связанными с водой экосистемами ⁴⁴ на национальном уровне.	Никакие инструменты управления не внедряются.	Инструменты управления используются в ограниченных масштабах и только в рамках краткосрочных / специальных проектов и т. п.	Отдельные инструменты управления внедряются на более долгосрочной основе, но с ограниченным охватом различных типов экосистем и районов страны.	Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с надлежащим охватом различных типов экосистем и районов страны. В отдельных случаях проводится анализ потребностей экологического стока (ПЭС).	Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с очень хорошим охватом различных типов экосистем и районов страны и используются эффективно. Анализ ПЭС проводится для большей части территории страны.	Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с превосходным охватом различных типов экосистем и районов страны и используются крайне эффективно. Анализ ПЭС проводится для всей территории страны.

Описание текущего положения дел: В целях обеспечения эффективной реализации государственной политики, совершенствования системы государственного управления и контроля в сфере экологии, охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов принят Указ Президента РУз «О совершенствовании системы государственного управления в сфере экологии и охраны окружающей среды» (№УП-5024 21.04.2017) и ПП-2915 от 21.04.2017 «О мерах по обеспечению организации деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды». Этими документами Госкомприрода переименована на Госкомэкологии и внесены значительные структурных изменения.

Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды входит в состав Комплекса по вопросам комплексного развития территорий и коммунальной сферы, экологии, охраны окружающей среды, транспорта, капитального строительства и стройиндустрии Кабинета Министров Республики Узбекистан. Деятельность регулируется законом Республики Узбекистан «Об охраняемых природных территориях» и Концепции охраны окружающей среды Республики Узбекистан до 2030 года.

Мероприятия по охране водных ресурсов Госкомэкологии относятся к группе пассивных. Необходимость этих мероприятий обусловлена несовершенством существующего инженерно-экологического оборудования и технологических производственных процессов, что приводит к значительному сбросу загрязняющих веществ в водные объекты. Эта группа мероприятий препятствует локальному накоплению загрязнений в водных объектах, способствует ускорению разбавления сточных вод.

⁴⁴ Связанные с водой экосистемы включают реки, озера и водоносные горизонты, а также водно-болотные угодья, леса и горы. Управление этими системами включает такие инструменты, как планы управления, оценка потребностей экологического стока (ПЭС) и охрана природных территорий и биологических видов. К мониторингу относится измерение площади и качества экосистем на протяжении определенного периода времени.

Организационные мероприятия с экономической точки зрения являются наиболее дешевыми. Эти меры поименованы в предыдущем пункте.

Постановлением Кабинета Министров № 273 от 23.08.2016 года утверждено «Программу мониторинга окружающей природной среды в Республике Узбекистан на 2016-2020 годы»

Постановление Президента Узбекистана №ПП-3286, от 25 сентября 2017 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы охраны водных объектов» регулирует вопросы недопущения незаконного осуществления работ по расчистке русел рек и укреплению их берегов, добыче нерудных полезных ископаемых, предотвращения их негативного воздействия на окружающую среду, а также обеспечения безопасного функционирования объектов транспортной и гидротехнической инфраструктуры, улучшения экологической обстановки.

Постановление Кабинета Министров «О совершенствовании системы мониторинга окружающей природной среды в Республике Узбекистан» №737 от 05.09.2019 года установило следующий перечень Государственного мониторинга:

- Мониторинг источников загрязнения (эмиссии) атмосферного воздуха, поверхностных вод и почв;
- Мониторинга загрязнения атмосферного воздуха;
- Мониторинга загрязнения поверхностных вод;
- Мониторинга качественного состава коллекторно-дренажных вод;
- Мониторинга загрязнения подземных вод;
- Мониторинга опасных геологических процессов;
- Мониторинга растительного и животного мира;
- Санитарно-гигиенического мониторинга окружающей среды;
- Фонового мониторинга

Вопросы охраны водоемов в Узбекистане регулируются «Положением о порядке установления водоохранных зон и зон санитарной охраны водных объектов Республики Узбекистан», утвержденным Постановлением Кабинета Министров № 981 от 11 декабря 2019 года. На сегодняшний день, установленная площадь водоохранных зон по рекам на территории Узбекистана составляет 155 416,5 гектаров. По месторождениям подземных вод питьевого качества в Джизакской, Сурхандарьинской, Наманганской, Андижанской, Самаркандской, Кашкадарьинской, Ферганской и Ташкентской областях общая площадь охранной зоны составляет 350 919 гектаров.

Созданная в 2018 году Экологическая партия Узбекистана осуществляет общественный мониторинг выполнения всех законов и регулирований в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы управления водой.

Оценка управления связанных с водой экосистем изменилась по сравнению с 2017 годом на 10 баллов, и повысилась до уровня умеренно высокого

Дальнейшие действия: Необходимо при разработке «Водного кодекса» и при разработке Стратегии развития водного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года более детально учесть вопросы управления связанных с водой экосистем в Узбекистане. Четко обозначить увязку этих вопросов с природоохранным законодательством. Следует в будущем провести гармонизацию разрабатываемых кодексов (Водного и Экологического).

е. Инструменты управления, обеспечивающие уменьшение последствий связанных с водой стихийных бедствий⁴⁵ на национальном уровне.	Никакие инструменты управления не внедряются.	Инструменты управления используются в ограниченных масштабах и только в рамках краткосрочных / специальных проектов и т. п.	Отдельные инструменты управления внедряются на более долгосрочной основе, но с ограниченным охватом подверженных риску территорий.	Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с надлежащим охватом подверженных риску территорий.	Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с очень хорошим охватом подверженных риску территорий и используются эффективно .	Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с превосходным охватом подверженных риску территорий и используются крайне эффективно .

Описание текущего положения дел: Осуществление неотложных мер по предупреждению и ликвидации стихийных бедствий, вызванных вредным воздействием вод, регулируется Законом «О воде и водопользовании» и другим законодательством, в частности – Законом Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (от 20 августа 1999 г.)⁴⁶.

Закон «О воде и водопользовании» предусматривает создание, в необходимых случаях, паводковых и иных комиссий, в состав которых входят представители соответствующих предприятий, организаций и учреждений, а также представители органов сельского и водного хозяйства и по охране природы, для оперативного руководства работами по предупреждению и ликвидации стихийных бедствий, вызванных вредным воздействием вод.

Такие Комиссии создаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан, органами государственной власти областей, районов и городов. Выполнение работ по предупреждению и ликвидации последствий аварийных ситуаций при прохождении паводков и селей на территории административного района организуют органы государственной власти. Примером может служить чрезвычайное происшествие на Сардобинском водохранилище в Сырдарьинской области в мае 2020 года (прорыв дамбы), когда около 90 тысяч человек из 24 махаллей Сардобинского, Акалтынского и Мирзаабдского районов были незамедлительно эвакуированы в безопасные районы. Все они обеспечены предметами первой необходимости, едой, одеждой и другими продуктами. Была создана специальная межведомственная комиссия, которая работает над устранением последствий и расследованием причин наводнения.

Главным органом по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан. Его деятельность сегодня регулируется Постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-3029 от 2 июня 2017 года «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности министерства по чрезвычайным ситуациям республики Узбекистан».

Более детально деятельность регулируется Постановлением Президента Республики Узбекистан от 25 сентября 2017 года № ПП-3286 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы охраны водных объектов».

Главным инструментом МЧС является автоматизированная система оповещения и информирования населения об угрозах или возникновении чрезвычайных ситуаций (АСОИ). Ее создание началось в 2017 году. Сегодня АСОИ – это комплекс программно-технических средств сбора, обработки, хранения и выдачи информации об угрозах или возникновении чрезвычайных ситуаций, а также мониторинга в реальном масштабе времени всех процедур по оповещению и информированию населения о складывающейся обстановке, способах защиты и действиях населения в условиях чрезвычайных ситуаций. АСОИ имеет четыре уровня: республиканский, местный, локальный и объектовый.

⁴⁵ К числу «инструментов управления» могут быть отнесены: понимание риска стихийных бедствий; укрепление системы общего руководства в связи с риском стихийных бедствий; инвестирование средств в снижение риска стихийных бедствий и повышение готовности к стихийным бедствиям. Под «последствиями» понимаются социальные последствия (такие как число смертных случаев, пропавших без вести и пострадавших) и экономические последствия (например, экономический ущерб в виде уменьшения ВВП). «Связанные с водой стихийные бедствия» можно подразделить на следующие категории: гидрологические (наводнения, оползни, воздействие волн), метеорологические (конвективные штормы, внетропические штормы, экстремальные температуры, туман, тропические циклоны) и климатологические (засуха, прорывы вод ледниковых озер, природные пожары).

⁴⁶ Закон Республики Узбекистан "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 20 августа 1999 г., № 824-I (Ведомости ОЛИЙ МАЖЛИСА Республики Узбекистан, 1999 г., № 9, ст. 221; Собрание законодательства Республики Узбекистан 2010 г., № 37, ст. 316; 2014 г., № 4, ст. 45)

Оценка управления связанных с водой стихийных бедствий изменилась по сравнению с 2017 годом на 10 баллов, и находится уровне умеренно высокой

Дальнейшие действия: Министерству водного хозяйства в кооперации с другими уполномоченными ведомствами и организациями следует обеспечить реализацию в установленные сроки основных мероприятий «Стратегии по реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2019-2030 годы в Республике Узбекистан» и «Национального плана действий по реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий в Республике Узбекистан на 2019-2030 годы», которые были утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 299 «О мерах по реализации «Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы» в Республике Узбекистан» от 12 апреля 2019г.

3. Инструменты управления

	Степень осуществления (0–100)					
	Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)	Очень высокая (100)

3.2. Каково текущее состояние инструментов управления, закладывающих основу ИУВР на других уровнях?

а. Инструменты управления на уровне бассейнов. ⁴⁷	Никакие инструменты управления на уровне бассейнов не внедряются.	Инструменты управления на уровне бассейнов используются в ограниченных масштабах и только в рамках краткосрочных / специальных проектов.	Отдельные инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более долгосрочной основе, но географический охват и вовлечение заинтересованных сторон носят ограниченный характер.	Инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более долгосрочной основе с надлежащим географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон.	Инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более долгосрочной основе с эффективными конечными результатами и очень хорошим географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон.	Инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более долгосрочной основе с крайне эффективными конечными результатами и превосходным географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон.

Описание текущего положения дел: Структуры управления водой на уровне бассейнов внутри Узбекистана (БУИСы) и административных районов (Районные отделы ирригации) описаны подробно в разделе 2.2.а. Эти организации обеспечивают использование инструментов, направленных на рационализацию водопользования на водохозяйственных системах, целью которой заключается в повышении КПД систем двух типов: технического и организационного. Повышение технического КПД водоподводящих систем достигается, как всем известно, путём ликвидации утечек в сети, борьбы с фильтрацией в оросительных каналах облицовкой или переводом земляных каналов в трубы, лотки, внедрением автоматизации и т.д. Повышение организационного КПД достигается путём недопущения сбросов, холостых прогонов воды по каналам, ликвидацией несанкционированных водозаборов, строительством внутри системных водохранилищ, улавливающих излишнюю подачу, а также бассейнов суточного регулирования, выравнивающих суточную неравномерность водоподдачи и водозабора.

Также БУИСы и РОИ уделяют большое внимание ликвидации неравномерности распределения воды между ветвями каналов меньшего порядка или между водопользователями. Для водохозяйственных систем характерно нарастание степени отклонения от средней величины водообеспеченности по мере удаления от

⁴⁷ Управление на уровне бассейнов и водоносных горизонтов включает в себя управление водными ресурсами в соответствующем гидрологическом масштабе с использованием бассейнов поверхностных вод и водоносных горизонтов в качестве единицы управления. Под этим могут пониматься освоение водных ресурсов бассейна или водоносного горизонта, планы их использования и охраны. Такое управление должно также способствовать многоуровневому сотрудничеству и урегулированию потенциальных конфликтов между водопользователями, заинтересованными сторонами и различными уровнями государственного управления. Для достижения степени внедрения, соответствующей уровню «очень высокая (100 баллов)», управление поверхностными и подземными водами должно осуществляться комплексно.

источника воды. Таким образом, задача уменьшения непродуктивных затрат воды сводится в ирригационной сети конкретного бассейнового управления к максимальной организации порядка и контроля работы эксплуатационных органов.

Особое значение имеют показатели качества управления. В БУИСах внедряется информационная управляющая система (ИУС) на уровне магистрального канала, включающая модели планирования водораспределения, компьютерные программы и базу данных (БД) и позволяющая рассчитывать, в частности, показатели качества управления водоподачей и водораспределением. основополагающим принципом водораспределения, вытекающим из принципа социальной справедливости, в настоящее время является - принцип пропорциональности. Критерием оценки справедливости фактического распределения воды между водопользователями является коэффициент равномерности водоподачи вдоль канала.

Оценка инструментов на суб-национальном уровне изменилась по сравнению с 2017 годом на 10 баллов, и повысилась до уровня умеренно высокого

Дальнейшие действия: Необходимо при разработке «Водного кодекса» и при разработке Стратегии развития водного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года более детально учесть вопросы внедрения современных инструментов управления водой и водопользования на местном уровне и уровне суб-бассейнов в Узбекистане. Также обеспечить выполнения соответствующих пунктов Дорожной карты по реализации в 2020-2022 годах задач, определенных в Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 - 2030 годы

б. Инструменты управления на уровне водоносных горизонтов⁴⁸.	Никакие инструменты управления на уровне водоносных горизонтов не внедряются.	Инструменты управления на уровне водоносных горизонтов используются в ограниченных масштабах и только в рамках краткосрочных / специальных проектов.	Отдельные инструменты управления на уровне водоносных горизонтов внедряются на более долгосрочной основе, но географический охват и вовлечение заинтересованных сторон носят ограниченный характер.	Инструменты управления на уровне водоносных горизонтов внедряются на более долгосрочной основе с надлежащим географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон.	Инструменты управления на уровне водоносных горизонтов внедряются на более долгосрочной основе с эффективными конечными результатами и очень хорошим географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон.	Инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более долгосрочной основе с крайне эффективными конечными результатами и превосходным географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон.

Описание текущего положения дел: На территории Узбекистана имеются 97 месторождений подземных вод, в т. ч. 19 отнесено к категории охраняемых природных территорий – зоны формирования месторождений пресных подземных вод.

Ресурсы подземных вод распределены неравномерно по территории республики, и более 30% населения испытывают острый дефицит в качественной воде и остаются мало водообеспеченными. Запасы пресных подземных вод (минерализацией до 1 г/л) сосредоточены в основном в Ташкентской (28,5%), Самаркандской (13,7%), Сурхандарьинской (13,1%), Наманганской (12,8%) и Андижанской (12,3%) областях. Бухарская и Навоийская области не обеспечены пресными подземными водами (менее 0,3%), а в Республике Каракалпакстан и Хорезмской области запасы пресных подземных вод полностью истощены.

Основная масса естественных ресурсов подземных вод (84,7%) сформирована в горно-складчатой гидрогеологической области, и только 15,3% подземных ресурсов сформировано в платформенной гидрогеологической области. В большинстве своём месторождения подземных вод имеют довольно сильную гидравлическую взаимосвязь с поверхностным стоком. Это проявляется посредством уменьшения поверхностного стока при чрезмерном отборе подземных вод. С учётом этого, а также на основе мощности оборудованных скважин по каждому месторождению государственными комиссиями утверждены запасы, разрешённые для отбора.

⁴⁸ См. предыдущее подстрочное примечание по инструментам управления на уровне бассейнов, которое относится и к водоносным горизонтам.

Постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-2954 «О мерах по упорядочению контроля и учёта рационального использования запасов подземных вод на 2017-2021 годы» от 4 мая 2017 года введён с 1 июля 2017 года порядок, в соответствии с которым:

- эксплуатационные скважины, пробуренные без получения в установленном порядке разрешения, но с учётом соблюдения технических требований, подлежат оформлению соответствующими водопользователями и водопотребителями для дальнейшего пользования в установленном порядке;
- эксплуатационные скважины, пробуренные без получения в установленном порядке разрешения и в нарушение технических требований, подлежат ликвидации в установленном порядке с учётом подключения соответствующих водопользователей и водопотребителей к альтернативным источникам воды;
- выдача в установленном порядке юридическим и физическим лицам гидрогеологического заключения на бурение скважин на воду осуществляется исключительно подведомственными гидрогеологическими предприятиями Государственного комитета Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам;
- разрешение на бурение скважин на воду выдаётся Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам при наличии заключения государственной экологической экспертизы Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды.

Постановлением определены обязанности государственных органов по обеспечению надлежащего контроля и учёта рационального использования подземных вод, а также водопользователей и водопотребителей – по рациональному использованию водных ресурсов, ведению надлежащего учёта объёма забираемой воды, предотвращению загрязнения и истощения вод.

Оценка инструментов управления подземными водами не изменилась по сравнению с 2017 годом, и остается на уровне умеренно высоком

Дальнейшие действия: Важное значение имеет реализация утверждённой постановлением № ПП-2954 от 4 мая 2017 года Программа мер по упорядочению контроля и учёта рационального использования запасов подземных вод на 2017-2021 годы, включающая:

- комплекс мероприятий по упорядочению контроля и учёта рационального использования запасов подземных вод;
- целевые параметры прироста утверждаемых запасов пресных подземных вод;
- параметры расширения сети наблюдательных пунктов мониторинга подземных вод;
- меры по укреплению материально-технической базы гидрогеологических предприятий Государственного комитета Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам, строительству и обустройству производственных баз территориальных гидрогеологических станций Государственного комитета Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам;
- параметры строительства и капитального ремонта дренажных и наблюдательных скважин и коллекторов в городах и районных центрах.

<p>с. Обмен данными и информацией внутри страны на всех уровнях.⁴⁹</p>	<p>Обмен данными и информацией не ведётся.</p>	<p>Обмен данными и информацией ведётся в ограниченных масштабах от случая к случаю.</p>	<p>Договоренности об обмене данными и информацией между основными поставщиками данных и пользователями действуют на более долгосрочной основе.</p>	<p>Договоренности об обмене данными и информацией осуществляются на более долгосрочной основе с надлежащим охватом различных секторов и районов страны.</p>	<p>Договоренности об обмене данными и информацией осуществляются на более долгосрочной основе с очень хорошим охватом различных секторов и районов страны.</p>	<p>Все соответствующие данные и информация публикуются в сети Интернет и являются общедоступными.</p>
<p>Балл</p>	<p>60</p>					

Описание текущего положения дел: Министерство водного хозяйства Республики Узбекистан имеет свой веб-сайт: <http://www.water.gov.uz> Список информации,

⁴⁹ Включает более официальные механизмы обмена данными и информацией между пользователями, а также доступ широкой общественности сообразно обстоятельствам.

касающейся деятельности министерства, для размещения на официальном веб-сайте:

- нормативно-правовые документы, определяющие правовой статус министерства и его структурных и территориальных подразделений;
- информация о принятых со стороны министерства нормативно-правовых документах, нормативных и иных актах, а также о ходе их выполнения;
- информация о внесении изменений и дополнений в нормативно-правовые документы, нормативные и иные акты, принятые со стороны министерства, а также о признании данных документов утратившими силу;
- информация о проектах нормативно-правовых документов, нормативных и иных актов, разрабатываемых со стороны министерства;
- информация о выполнении со стороны министерства государственных и иных программ;
- информация о публичных мероприятиях, проводимых со стороны министерства (заседания, совещания, встречи, пресс-конференции, брифинги, семинары, «круглые столы» и другие);
- информация о взаимодействии министерства с другими органами государственной власти и управления, физическими и юридическими лицами, а также зарубежными и международными организациями;
- информация о международных договорах Республики Узбекистан, в реализации которых принимает участие министерство;
- информация об основных показателях, относящихся к сфере деятельности министерства, характеризующих состояние отрасли (территории) и динамику ее развития, в том числе социально-экономического развития;
- информация об открытых конкурсах (тендерах) и аукционах, проводимых (организуемых) со стороны министерства;
- информация о вакантных должностях, условиях приема на работу и требованиях, предъявляемых к кандидатам на замещение вакантных рабочих мест;
- информация о координационных и совещательных органах, образованных в министерстве;
- планы проведения открытых коллегиальных заседаний министерства, включая проекты повестки дня заседаний, дату, место и время проведения, порядок присутствия на заседаниях.

В соответствии с законодательством на официальном веб-сайте министерства может быть размещена также и другая информация.

Министерство жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан на своем веб-сайте: <https://www.mjko.uz> ежегодно публикует статистический отчет о деятельности министерства и основных показателях состояния питьевого водоснабжения и санитарии. Министерству поручено осуществлять работу по ведению Единого национального водного баланса. В этом плане в последние годы был реализован проект модернизации гидропостов Узбекгидромета и создания единой платформы водного кадастра при поддержке Европейского Союза и Германского агентства ГИЦ

Оценка обмена данными и информацией внутри Узбекистана изменилась по сравнению с 2017 годом на 10 баллов, и повысилась до уровня умеренно высокого

Дальнейшие действия: Необходимо при разработке «Водного кодекса» и при разработке Стратегии развития водного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года более детально учесть вопросы обмена данными и информацией внутри Узбекистана. Активизировать увязку этих вопросов с Министерством жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан, которое отвечает за единый водный баланс в Узбекистане

d. Трансграничный обмен данными и информацией между странами.	Обмен данными и информацией не ведется.	Обмен данными и информацией ведется в ограниченных масштабах от случая к случаю или неофициально.	Договоренности об обмене данными и информацией существуют , но такой обмен ведется в ограниченных масштабах.	Договоренности об обмене данными и информацией осуществляются надлежащим образом .	Договоренности об обмене данными и информацией осуществляются эффективно ⁵⁰ .	Все соответствующие данные и информация публикуются в сети Интернет и доступны для обмена между странами.
Балл	50					
<p>Описание текущего положения дел: Основные принципы международного сотрудничества в области управления, использования и охраны водных ресурсов определены внешней политикой Узбекистана, которая основана на принципах приверженности нормам международного права. Узбекистан открыт для обмена данными на трансграничном уровне осуществляется в рамках Международного Фонда спасения Арала и Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии. В рамках МФСА и МКВК обмен информацией оговорен с соответствующих соглашениях. Однако за последние три года (после 2017) ситуация с процессом обмена информацией не улучшилась - все еще соседи Узбекистана - Кыргызстан, Таджикистан и Туркменистан не проявляют интереса к открытости водохозяйственной информации. Ключевая информация по трансграничным аспектам представляется в периодических публикуемых на портале CAWATER-info протоколах и бюллетенях МКВК (http://www.icwc-aral.uz/) Наиболее успешно работает Узбекско-Казахстанская совместная рабочая группа (комиссия) по вопросам охраны окружающей среды и качества вод бассейна реки Сырдарьи. Данная Комиссия создана во исполнение Стратегии экономического сотрудничества между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Казахстан, подписанной в рамках визита Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева в Республику Казахстан 22-23 марта 2017 года. В состав рабочей группы от Узбекистана входят представители МИД, Минводхоза, Госкомэкологии, Минздрава, Узгидромета. Ежеквартально осуществляется отбор проб воды и обмен данными на 4-х точках (2 в Узбекистане и 2 в Казахстане).</p> <p>Оценка обмена данными и информацией на трансграничном уровне не изменилась по сравнению с 2017 годом, и остается на уровне умеренно низком</p>						
<p>Дальнейшие действия: Следует активизировать работу Координационной группы по региональному информационному пространству по водным ресурсам и окружающей среде в Центральной Азии, которая начинала активность при содействии со стороны ЕЭК ООН и МФСА в 2015-2017 годах, но остановила свою деятельность из-за отсутствия финансирования.</p> <p>См. более подробно: http://www.cawater-info.net/information-exchange/meetings.htm</p>						

⁵⁰ Например, имеются институциональные и технические механизмы, позволяющие осуществлять обмен данными в соответствии с соглашениями между прибрежными странами (например, региональная база данных или платформа обмена информацией с организацией по управлению речным бассейном, включая технические требования к представлению данных, институциональные механизмы обеспечения качества и анализа данных и т. п.).

4. Финансирование

В настоящем разделе рассматриваются вопросы достаточности финансирования, выделяемого из различных источников на освоение водных ресурсов и управление ими.

Финансирование для обеспечения инвестиций и регулярных расходов может поступать из многих источников, а наиболее часто это происходит за счет бюджетных ассигнований центрального правительства по линии соответствующих министерств и других уполномоченных органов. Финансирование, выделяемое конкретно на водные ресурсы по линии [официальной помощи в целях развития \(ОПР\)](#), следует рассматривать как составную часть государственного бюджета. Следует отметить, что уровень координации между ОПР и национальными бюджетами отслеживается с помощью показателя 6.а.1 ЦУР («средства осуществления»): «объем официальной помощи в целях развития, выделенной на водоснабжение и санитарию в рамках координируемой государственной программы расходов», который входит в состав отчетности по целевой задаче 6.а: «К 2030 году расширить международное сотрудничество и поддержку в деле укрепления потенциала развивающихся стран в осуществлении деятельности и программ в области водоснабжения и санитарии, включая сбор поверхностного стока, опреснение воды, повышение эффективности водопользования, очистку сточных вод и применение технологий рециркуляции и повторного использования».

К «другим источникам» относятся сборы и тарифы, взимаемые с водопользователей, штрафы, налагаемые на загрязнителей, гранты благотворительных организаций и т. п. К ним не следует относить помощь в натуральной форме, поскольку ее объем измерить непросто, однако о ней можно упомянуть в поле «Описание текущего положения дел».

Под инвестициями следует понимать финансирование всех аспектов освоения водных ресурсов и управления ими, за исключением любых видов услуг в области питьевого водоснабжения и санитарии, поскольку они охватываются другими процессами мониторинга.

Следует обратить внимание на все подстрочные примечания, поскольку они содержат важную информацию и объяснение терминов, используемых в вопросах и описаниях пороговых показателей.

4. Финансирование						
	Степень осуществления (0–100)					
	Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)	Очень высокая (100)
4.1. Каково текущее состояние финансирования в области освоения водных ресурсов и управления ими на национальном уровне?						
а. Национальный бюджет ⁵¹ , выделяемый на развитие водохозяйственной инфраструктуры ⁵² (инвестиции и регулярные расходы).	В национальных инвестиционных планах бюджетные ассигнования не предусмотрены.	Определенные бюджетные средства ассигнованы, но они покрывают запланированные инвестиции не в полном объеме.	Для осуществления запланированных инвестиций выделен достаточный объем бюджетных ассигнований , но фактически перечисленных или предоставленных в распоряжение исполнителей финансовых средств недостаточно.	Предусмотрен достаточный объем бюджетных ассигнований, которые перечисляются исполнителям по ходу реализации большинства запланированных программ или проектов.	Инвестиции и регулярные расходы покрываются достаточным объемом перечисленных финансовых средств, которые успешно осваиваются в ходе реализации всех запланированных проектов.	Бюджетные ассигнования на инвестиции и покрытие регулярных расходов полностью освоены , оценка эффективности по итогам проектов проведена, бюджеты пересмотрены и уточнены.
Балл	50					
<p>Описание текущего положения дел: Постановлением Кабинета Министров от 3 июля 2018 года № 500 «Об утверждении нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность Министерства водного хозяйства Республики Узбекистан» создан Фонд развития водного хозяйства при Министерстве водного хозяйства Республики Узбекистан без образования юридического лица (далее — Фонд), источниками формирования средств которого являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 30 % поступлений от уплаты налога за пользование водными ресурсами, за исключением организаций коммунального обслуживания; • 30 % поступлений от наложения административных взысканий за нарушение правил водопользования и водопотребления, а также штрафных санкций за нарушение порядка водозабора; • отчисления от части чистой прибыли, оставляемой в распоряжении самофинансируемых организаций, входящих в состав Министерства, выделяемые на основании заключенных договоров; • отчисления водохозяйственных эксплуатационных организаций Министерства за счет поступлений за оказанные ими услуги по доставке водных ресурсов для нужд организаций по производству тепловой электрической энергии и промышленных товаров; • благотворительные пожертвования физических и юридических лиц; 						

⁵¹ Выделение финансовых средств на цели освоения водных ресурсов может осуществляться по различным статьям бюджета или в рамках различных инвестиционных документов. По этой причине респондентам рекомендуется изучить различные источники такой информации. При оценке объемов выделенных средств респондентам следует учесть фонды, выделяемые из бюджетов правительства и любые виды совместного финансирования (займы или гранты) из других источников, например, средства, полученные от банков или доноров.

⁵² Под «инфраструктурой» понимаются стационарные сооружения, такие как плотины, каналы, насосные станции, противопаводковые сооружения, очистные станции и т. п., а также социальная инфраструктура и природоохранные меры, например, регулирование водосбора, устойчивые системы водоотведения и т. п. **Настоящий исследовательский инструмент не охватывает инфраструктуру питьевого водоснабжения и санитарии.** Под «бюджетами» следует понимать первоначальные инвестиции и регулярные расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание.

- гранты и средства технического содействия международных финансовых организаций и зарубежных государств;
- другие источники, не запрещенные законодательством.

Положение о Фонде развития водного хозяйства при Министерстве водного хозяйства Республики Узбекистан утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Источниками финансирования деятельности центрального аппарата Министерства являются бюджетные ассигнования и средства Фонда, а для бюджетных организаций водного хозяйства — бюджетные ассигнования и средства, не запрещенные законодательством. При этом выплаты заработной платы, премии в размере двухмесячного фонда оплаты труда и материальная помощь в размере одного месячного фонда оплаты труда, а также прочие расходы финансируются за счет бюджетных ассигнований. Выплата ежемесячных надбавок и доплат, а также надбавок к должностным окладам за выслугу лет и материальное стимулирование работников Министерства осуществляются в соответствии с Положением о порядке материального стимулирования работников Министерства водного хозяйства Республики Узбекистан и организаций, входящих в его состав, утверждаемым Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

На инфраструктуру направляется более 82 % от общего бюджета, выделяемого государством. Из этих средств свыше 87% расходуется на покрытие стоимости электроэнергии (более 60% воды в Узбекистане подается водопотребителям насосными станциями). На текущие расходы министерства сельского и водного хозяйства направляется 14 % от общего бюджета выделяемых государством средств; 3,5% - налоги. На сегодняшний день можно оценить объем финансирования водного хозяйства на уровне 70-80% от реально потребного объема для его устойчивого функционирования.

Оценка бюджетов для инфраструктуры национального уровня не изменилась по сравнению с оценкой в 2017 году, и остается на уровне умеренно низком

Дальнейшие действия: Концепцией развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы предложен переход в направлении финансовой устойчивости и совершенствование системы финансового обеспечения водохозяйственного сектора, что будет базироваться на следующих элементах:

- разработка Государственного инвестиционного плана для инвестиций в наиболее приоритетные проекты по модернизации объектов ирригационной инфраструктуры в целях обеспечения их работоспособности, сокращения потерь воды и затрат на ее доставку;
- расширение масштабов и доли негосударственного финансирования сектора за счет поэтапного перехода на оплату услуг по доставке воды в сельском хозяйстве, передачи хозяйственных функций по управлению межхозяйственной инфраструктурой в аутсорсинг негосударственным структурам, в том числе через механизмы государственно-частного партнерства и другие механизмы;
- увеличение размеров инвестиций в секторе за счет привлечения частных инвестиций, в том числе иностранных, а также кредитных средств и грантов международных финансовых институтов и зарубежных стран;
- увеличение размеров расходов на капитальное строительство водохозяйственных объектов и их модернизацию, научно-исследовательские, опытно-конструкторские разработки и внедрение передовых технологий;
- повышение конкурентоспособности оплаты труда работников государственных водохозяйственных организаций посредством доведения ее до среднереспубликанского уровня;
- обеспечение привязки оплаты труда к результатам деятельности сотрудников, что позволит повысить результативности их работы, а также будет способствовать привлечению и удержанию квалифицированных специалистов в секторе;
- совершенствование механизмов финансирования и самофинансирования водохозяйственных организаций, эффективное использование материального имущества и земель водного фонда, находящихся на балансе Министерства водного хозяйства;
- совершенствование системы планирования, использование и мониторинга финансовых потоков в государственных водохозяйственных организациях и ее

автоматизация с использованием современных информационно-коммуникационных технологий;						
<ul style="list-style-type: none"> совершенствование системы финансирования прикладных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в водном хозяйстве. 						
b. Средства из национального бюджета, выделяемые на финансирование компонентов ИУВР ⁵³ (инвестиции и регулярные расходы).	Бюджетных ассигнований на инвестиции и покрытие регулярных расходов по компонентам ИУВР не предусмотрено.	Выделены бюджетные средства для финансирования отдельных компонентов ИУВР на начальном этапе внедрения.	Выделены бюджетные средства для финансирования компонентов ИУВР, но их недостаточно для финансирования остальных компонентов.	Выделены бюджетные средства для финансирования большинства компонентов ИУВР, и некоторые из них находятся на этапе внедрения.	Выделены бюджетные средства на финансирование всех компонентов ИУВР, и их внедрение идет на постоянной основе (инвестиции и регулярные расходы).	Запланированные бюджетные ассигнования на финансирование всех компонентов ИУВР полностью освоены, бюджеты пересматриваются и уточняются.
<p>Описание текущего положения дел: Бюджет Министерства водного хозяйства, выделенный из средств государственного бюджета Узбекистана в 2020 году составляет 3,366 млрд. сум (около 424,3 млн. долларов США). Структура этого бюджета: 14,1% - зарплата; 3,5% - налоги; 82,4% - прочие расходы. При этом, прочие расходы включают в себя: 87,3% - оплата электроэнергии (при подаче воды водопотребителям); 1,6% - эксплуатация водохозяйственных объектов; 1,8% - текущий ремонт; 1,8% - капитальный ремонт; 3,3%- закупки оборудования и механизмов; 4,3% - ГСМ.</p> <p>По сравнению с 2017 годом объем финансирования увеличился в 3 раза. Однако структура его расходов изменилась значительно. Содержание министерства и его структур составляет 14 % (в 2017 было 15%). В 2020 году фонд стимулирования и развития сократился почти до нуля. Расходы на покрытие стоимости электроэнергии при подаче воды выросли с 70% до 87%.</p> <p>Финансирование компонентов ИУВР (разработка политических документов, обеспечение законотворческой деятельности и планирования, укрепление институционального потенциала, осуществление координации, участие заинтересованных сторон, наращивание потенциала и разработка инструментов управления) из государственного все еще ниже 50%. Основная поддержка компонентов ИУВР идет в рамках привлекаемых проектов, финансируемых международными донорами.</p> <p>Оценка бюджетов для национального уровня остается на уровне умеренно низком и не изменилась по сравнению с 2017 годом (30).</p> <p>Дальнейшие действия: Концепцией развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы предусмотрено поэтапное увеличение бюджета и его статей для целей эксплуатации и развития инфраструктуры, а также на внедрение компонентов ИУВР - в будущей Стратегии следует эти аспекты подробно описать</p>						

⁵³ Под «компонентами ИУВР» понимаются все виды деятельности, описанные в разделах 1, 2 и 3 настоящего исследовательского инструмента, которые необходимо обеспечить финансированием, например, разработка политических документов, обеспечение законотворческой деятельности и планирования, укрепление институционального потенциала, осуществление координации, участие заинтересованных сторон, наращивание потенциала и такие инструменты управления, как научные исследования, гендерные и экологические оценки, сбор данных, мониторинг и т. п.

	Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)	Очень высокая (100)
4.2. Каково текущее состояние финансирования в области освоения водных ресурсов и управления ими на других уровнях?						
А. Средства из бюджетов субнационального или бассейнового уровня, выделяемые на развитие водохозяйственной инфраструктуры⁵⁴ (инвестиции и регулярные расходы).	В инвестиционных планах субнационального или бассейнового уровня бюджетные ассигнования не предусмотрены.	Определенные бюджетные средства ассигнованы, но они покрывают запланированные инвестиции не в полном объеме.	Для осуществления запланированных инвестиций выделен достаточный объем бюджетных ассигнований , но фактически перечисленных или предоставленных в распоряжение исполнителей финансовых средств недостаточно.	Предусмотрен достаточный объем бюджетных ассигнований, которые перечисляются по ходу реализации большинства запланированных программ или проектов.	Инвестиции и регулярные расходы покрываются достаточным объемом перечисленных финансовых средств, которые успешно осваиваются в ходе реализации всех запланированных проектов.	Бюджетные ассигнования на инвестиции и покрытие регулярных расходов полностью освоены , оценка эффективности по итогам проектов проведена, бюджеты пересматриваются и уточняются.
Балл	40					
<p>Описание текущего положения дел: Бюджет Бассейновых управлений ирригационных систем (БУИС), выделенный из средств государственного бюджета Узбекистана в 2020 году в зависимости от масштабов находящейся на балансе инфраструктуры составляет 350-450 млн. сум (около 34 - 44 млн. долларов США). Структура этого бюджета: 15,5% - заплата; 3,9% - налоги; 80,6% - прочие расходы. При этом, прочие расходы включают в себя: до 92,6% - оплата электроэнергии (при подаче воды водопотребителям); 0,3% - эксплуатация водохозяйственных объектов на балансе БУИС; 0,5% - текущий ремонт; 0,8% - капитальный ремонт; 1,7%- закупки оборудования и механизмов; 4,1% - ГСМ.</p> <p>По сравнению с 2017 годом объем госбюджетного финансирования увеличился в 3 раза. Однако, выделяемое финансирование низовых водохозяйственных организаций все еще находится на уровне 70-75% от реально потребного объема для устойчивого функционирования БУИСов, а также поддержания и развития инфраструктуры.</p> <p>Оценка бюджетов для суб-национального уровня на 10 баллов выше, чем в 2017 году, но остается на уровне умеренно низком</p>						
<p>Дальнейшие действия: Концепцией развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы предусмотрено поэтапное увеличение бюджета и его статей для целей эксплуатации и развития инфраструктуры, а также на внедрение компонентов ИУВР - в будущей Стратегии следует эти аспекты подробно описать - особенно для низового уровня водохозяйственной иерархии.</p>						
б. Мобилизация поступлений для финансирования компонентов ИУВР⁵⁵.	Мобилизация поступлений для финансирования компонентов ИУВР	Процедуры мобилизации поступлений приняты, но пока еще не	Определенные поступления мобилизованы , но в целях ИУВР обычно не	Мобилизованные поступления покрывают расходы по отдельным видам деятельности в	Мобилизованные поступления покрывают расходы по большинству видов	Мобилизованные поступления покрывают расходы по всем видам деятельности в рамках ИУВР в полном объеме.

⁵⁴ Под «инфраструктурой» понимаются стационарные сооружения, такие как плотины, каналы, насосные станции, противопаводковые дамбы, очистные станции и т. п., а также социальная инфраструктура и природоохранные меры, например, регулирование водосбора, устойчивые системы водоотведения и т. п. **Настоящий исследовательский инструмент не охватывает инфраструктуру питьевого водоснабжения и санитарии.** Под «бюджетами» следует понимать первоначальные инвестиции и регулярные расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание.

⁵⁵ Описание «компонентов ИУВР» приведено в подстрочном примечании выше. **Уровень:** поступления могут быть мобилизованы путем взимания платы с водопользователей на местном уровне или на уровне бассейна / водоносного горизонта, хотя мобилизация финансовых средств может производиться на ином субнациональном или национальном уровне (какой именно уровень имеется в виду следует указать в описании текущего положения дел). **Мобилизация поступлений** может производиться при посредстве государственных уполномоченных органов или частного сектора, например в форме сборов, плат, пошлин, налогов и путем реализации схем «смешанного финансирования». Например, к их числу относятся специальные сборы / пошлины, взимаемые с водопользователей (в том числе на уровне домохозяйств, *если* эти поступления расходуются на финансирование компонентов КУВР); плата за водоотбор / использование воды в больших объемах, сборы за сброс сточных вод, экологические сборы, такие как штрафы за загрязнение, схемы оплаты экосистемных услуг (ОЭУ) и продажа вторичной продукции и услуг.

Балл	30	не ведется.	реализованы.	используются.	рамках ИУВР.	деятельности в рамках ИУВР.	
<p>Описание текущего положения дел: На местном уровне водохозяйственные организации в 2020 году начали внедрять механизмы для покрытия затрат на доставку воды водопользователями путем поэтапного прибавления к размеру налоговых ставок за использование водных ресурсов. При этом принимаются во внимание следующие основные принципы:</p>							
<ul style="list-style-type: none"> • стимулирование экономии воды и учет осуществления объемных или других удобных измерений поставленной воды при установлении тарифов; • дифференцирование тарифов в зависимости от затрат на доставку воды и приоритетности государственной социально-экономической политики; • установление тарифов исходя из среднего расхода на доставку воды в разные регионы республики (расходы на электроэнергию при подаче воды насосами, эксплуатацию и содержание каналов), а также их одинаковое установление для всех сельскохозяйственных производителей; • обеспечение прозрачности тарифов по возмещению расходов на поставку воды. 							
<p>Министерством водного хозяйства до конца 2020 года будет предложена методология расчета дифференцированных ставок налога на воду исходя из объема водопотребления и затрат на поставку воды при дополнительном включении в налог за пользование водой затрат на поставку воды.</p>							
<p>Оценка на 10 баллов выше, чем в 2017 году, так как произошел слабый прогресс в мобилизации финансирования для компонентов ИУВР – и остался на низком уровне</p>							
<p>Дальнейшие действия: Концепцией развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы предложены направления по внедрению в водное хозяйство принципов рыночной экономики, в том числе системы поэтапного возмещения водопотребителями части затрат на доставку воды, направление поступивших средств на своевременный качественный ремонт и восстановление объектов водного хозяйства, внедрение цифровых технологий и эффективное управление. А именно:</p>							
<ul style="list-style-type: none"> а) покрытие затрат на доставку воды водопользователями путем поэтапного прибавления к размеру налоговых ставок за использование водных ресурсов б) обеспечение прозрачности тарифов по возмещению расходов на поставку воды; в) разработка методологии расчета дифференцированных ставок налога на воду исходя из объема водопотребления и затрат на поставку воды при дополнительном включении в налог за пользование водой затрат на поставку воды; г) поэтапный переход к платным услугам по поставке воды в сельском хозяйстве; д) совершенствование системы налогообложения и штрафов и создание возможностей для дальнейшего рационального использования воды и повышения ее качества; е) совершенствование методов расчета налоговых ставок и штрафов для различных категорий водопотребителей в будущем, с учетом их отраслевых и технологических характеристик и качества возвратной воды, в том числе уровня минерализации и других загрязняющих веществ. 							
<p>Также предложены направления по внедрению государственно-частного партнерства и аутсорсинга в водное хозяйство, передаче отдельных объектов водного хозяйства в пользование фермерским хозяйствам, кластерам и другим организациям, направлению сэкономленных средств на модернизацию объектов водного хозяйства, оплату труда и стимулирование персонала:</p>							
<ul style="list-style-type: none"> а) определение принципов и направлений реализации проектов в водном хозяйстве на основе механизмов государственно-частного партнерства и условий аутсорсинга с изучением передового международного опыта и формирование на этой основе перечня водохозяйственных сооружений и услуг, передаваемых частному сектору; б) формирование в водном хозяйстве проектов на основе принципов государственно-частного партнерства и условий аутсорсинга, а также организация привлечения потенциального частного партнера, в том числе зарубежных инвесторов для их реализации; в) формирование проектов в водном хозяйстве на основе принципов государственно-частного партнерства и условий аутсорсинга и привлечение к работе по их реализации зарубежных инвестиций и грантовых средств; 							

<p>г) формирование в Министерстве водного хозяйства проектов в направлении ирригации и мелиорации на основе принципов государственно-частного партнерства и условий аутсорсинга, привлечение к ним частных партнеров, а также организация эффективной системы ведения мониторинга реализации данных проектов;</p> <p>д) передача водопотребителям (фермерам, кластерам и другим) части функций по управлению объектами водного хозяйства в соответствии с четко определенными критериями и принципами на основе обеспечения конкретных обязательств, экономической эффективности, социальной справедливости и экологической стабильности;</p> <p>е) направление бюджетных средств, сэкономленных в результате реализации проектов на основе принципов государственно-частного партнерства и условий аутсорсинга в водном хозяйстве, на модернизацию объектов водного хозяйства, оплату труда и стимулирование работников водного хозяйства.</p>						
<p>с. Финансирование трансграничного сотрудничества⁵⁶.</p>	<p>Ни из бюджетов участвующих стран (УС), ни из других регулярных источников целевые фонды не выделяются.</p>	<p>Соглашение между УС о доле участия в финансировании заключено, а в целях обеспечения деятельности организации / реализации договоренности о сотрудничестве предоставляется помощь в натуральной форме.</p>	<p>Уровень финансирования составляет менее 50% от ожидаемых поступлений в виде взносов и сумм, предусмотренных нормативно-правовыми актами.</p>	<p>Уровень финансирования составляет менее 75% от ожидаемых поступлений в виде взносов и сумм, предусмотренных нормативно-правовыми актами.</p>	<p>Уровень финансирования составляет более 75% от ожидаемых поступлений в виде взносов и сумм, предусмотренных нормативно-правовыми актами.</p>	<p>Ожидаемое финансирование в виде взносов и сумм, предусмотренных нормативно-правовыми актами, обеспечено в полном объеме.</p>
<p>Балл</p>	<p>50</p>					
<p>Описание текущего положения дел: Трансграничное сотрудничество по водохозяйственным вопросам осуществляется под эгидой Международного Фонда спасения Арала (МФСА), который был создан в 1993 году главами Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. В Республике Узбекистан расположены следующие организации МФСА: БВО «Амударья», БВО «Сырдарья», НИЦ МКВК, Агентство МФСА по управлению реализацией проектов бассейна Аральского моря и GEF (Агентство GEF) и Нукусский филиал ИК МФСА.</p> <p>Согласно заключенным соглашениям и учредительным документам органы МФСА должны содержаться за счет отчислений государств-учредителей на условиях паритета и долевого участия. По сложившейся практике организации МФСА, расположенные в Республики Узбекистан, финансируются, главным образом, за счет бюджета Узбекистана.</p> <p>Оценка на 10 баллов выше, чем в 2017 году, но финансирование на трансграничном уровне остается умеренно низким</p>						
<p>Дальнейшие действия: Для того, чтобы МФСА реально выполнял свои функции необходимо создать региональную финансовую структуру Фонда (специальный инвестиционный Банк бассейна Аральского моря). Страны-члены МФСА должны определить строго свои вклады, которые получают утверждение на Правлении Фонда. Расходование будет осуществляться напрямую странами с информированием Исполкома МФСА. Исполком МФСА должен под контролем Правления взять на себя «информационную» и организационную координацию всех донорских и национальных программ, организовать их совместную экспертизу и утверждение, а также дальнейший мониторинг реализации проектов.</p>						

⁵⁶ В этом вопросе под «участвующими странами» (УС) понимаются прибрежные государства, являющиеся сторонами договоренности. Термин «взносы» означает годовую долю финансирования, согласованную для выделения из национальных бюджетов УС для покрытия расходов, связанных с реализацией согласованной договоренности о трансграничном сотрудничестве. Регулярные фонды, получаемые, например, посредством сборов за водопользование (например, сборы с гидроэлектростанций) и сборов по принципу «загрязнитель платит», взимаемые в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами, также принимаются в расчет в качестве устойчивого финансирования. Ввиду того, что объемы и сроки поступления донорской помощи могут меняться, эти финансовые средства не следует принимать в расчет при начислении баллов, но о них можно упомянуть в полях «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия».

d. Бюджеты субнационального или бассейнового уровня, выделяемые на финансирование компонентов ИУВР⁵⁷ (инвестиции и регулярные расходы).	Бюджетных ассигнований на инвестиции и покрытие регулярных расходов по компонентам ИУВР на субнациональном или бассейновом уровне не предусмотрено.	Выделены бюджетные средства для финансирования отдельных компонентов ИУВР на начальном этапе внедрения.	Выделены бюджетные средства для финансирования по меньшей мере половины компонентов ИУВР, но их недостаточно для финансирования остальных компонентов.	Выделены бюджетные средства для финансирования большинства компонентов ИУВР, и некоторые из них находятся на этапе внедрения.	Выделены бюджетные средства на финансирование всех компонентов ИУВР, и их внедрение идет на постоянной основе (инвестиции и регулярные расходы).	Запланированные бюджетные ассигнования на финансирование всех компонентов ИУВР полностью освоены , бюджеты пересматриваются и уточняются.
Балл	20					
Описание текущего положения дел: Специального финансирования на компоненты ИУВР на местном уровне нет						
Дальнейшие действия:						

⁵⁷ Под «компонентами ИУВР» понимаются все виды деятельности, описанные в разделах 1, 2 и 3 настоящего исследовательского инструмента, которые необходимо обеспечить финансированием, например, разработка политических документов, обеспечение законотворческой деятельности и планирования, укрепление институционального потенциала, осуществление координации, участие заинтересованных сторон, наращивание потенциала и такие инструменты управления, как научные исследования, гендерные и экологические оценки, сбор данных, мониторинг и т. д. Этот вопрос был добавлен после проведения опроса по базовому уровню, чтобы отразить важное значение обеспечения наличия финансирования на уровнях, которые по большей части относятся к оперативной деятельности.

5. Общий балл по показателю 6.5.1 в Узбекистане 2020

Раздел	Средние баллы (все значения округлены до ближайшего целого числа)
Раздел 1: Благоприятные условия	41
Раздел 2: Учреждения и участие	53
Раздел 3: Инструменты управления	60
Раздел 4: Финансирование	37
Общий балл по показателю 6.5.1 = Степень внедрения ИУВР (0–100)*	48

* Чтобы рассчитать общий балл по показателю, используйте средние баллы по разделам (округленные до ближайшего целого числа), округлив полученный результат до ближайшего целого числа.

Интерпретация общего балла

Общий балл показывает «степень внедрения комплексного управления водными ресурсами» по шкале от 0 до 100, где 0 баллов означает «очень низкую» степень внедрения, а 100 баллов — «очень высокую» степень внедрения. Однако настоящая ценность данного исследовательского инструмента для стран заключается в начисленных баллах, «описании текущего положения дел» и «дальнейших действиях» по каждому вопросу, поскольку это помогает определить, какие меры необходимо предпринять для того, чтобы продвинуться вперед по пути увеличения степени внедрения ИУВР. Дополнительная информация о порядке интерпретации баллов и постановки целевых задач приведена в руководстве по мониторингу.

Для справки: Общий балл по показателю 6.5.1 в 2017 году

Раздел	Средний балл
Раздел 1 Благоприятные условия Environment	38,3
Раздел 2 Учреждения и участие	52,7
Раздел 3 Инструменты управления	55,6
Раздел 4 Финансирование	34,0
Общий балл по показателю 6.5.1	45,15

Приложения

Приложение А: Глоссарий

- **Бассейны:** реки, озера и водоносные горизонты, если не указано иное. При использовании в отношении поверхностных вод данный термин взаимозаменяем с терминами «водосборные бассейны» и «водосборы».
- **Заинтересованные стороны:** для целей настоящего исследовательского инструмента заинтересованные стороны — это основные группы, имеющие значение с точки зрения управления водными ресурсами, их освоения и использования. Примеры заинтересованных сторон в каждой группе приведены в подстрочных примечаниях по мере их появления в исследовательском инструменте.
- **ИУВР:** интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) — это процесс, который способствует скоординированному освоению водных, земельных и связанных с ними ресурсов и управлению ими в целях извлечения на равной основе вытекающей из этого максимальной пользы с точки зрения экономического и социального благосостояния без ущерба для устойчивости важнейших экосистем. ИУВР — не самоцель, а средство реализации трех ключевых аспектов устойчивого развития:
 - экономической эффективности использования водных ресурсов оптимальным образом;
 - равноправия при распределении водных ресурсов между социальными и экономическими группами;
 - экологической устойчивости для охраны базы водных ресурсов, а также связанных с ними экосистем.
- **Национальный (уровень):** относится только к наивысшему административному уровню в стране.
- **Программы:** общенациональные планы действий, в которых ставятся долгосрочные задачи, например, укрепление системы мониторинга, активизация обмена знаниями и наращивание потенциала с подробным описанием того, какую именно работу надлежит выполнить, кто и когда ее будет выполнять и какие средства или ресурсы будут использованы.
- **Субнациональный (уровень) / (уровень) субъектов:** относится ко всем уровням административного управления, отличным от национального. В федеративных государствах это, по всей вероятности, будут провинции или штаты. Наряду с этим в состав нефедеративных государств могут входить субнациональные субъекты, наделенные определенными полномочиями в области управления водными ресурсами, например регионы, округа или департаменты.
- **Трансграничные:** относится к бассейнам поверхностных и подземных вод, которые пересекают одну или несколько национальных границ (см. Приложение В).
- **Уполномоченные органы:** министерство или министерства либо другие организации / учреждения / департаменты / ведомства / органы, наделенные соответствующими полномочиями, деятельность которых финансируется правительством.
- **Управление водными ресурсами** — это деятельность по планированию, освоению, распределению водных ресурсов и управлению ими в целях обеспечения их оптимального использования. В идеале при планировании управления водными ресурсами следует принимать во внимание все конкурирующие потребности в воде и стремиться распределять водные ресурсы на справедливой основе с целью удовлетворения спроса со стороны всех водопользователей. Интегрированный/комплексный подход (см. ИУВР) необходим для обеспечения того, чтобы управление водными ресурсами не ограничивалось одним сектором, что приводит к неэффективности, конфликтам и неустойчивому использованию ресурсов.
- **Федеративные государства:** страны, состоящим из объединенных в федерацию штатов, провинций, территорий или аналогичных субъектов федерации.

Приложение В: Трансграничный уровень

Основное внимание в трансграничных вопросах по показателю 6.5.2 уделено степени внедрения ИУВР на трансграничном уровне, имеющего непосредственное отношение к внедрению ИУВР «на всех уровнях», как указано в целевой задаче 6.5. Эта информация дополняется показателем 6.5.2: «доля трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования». Узбекистан не привлекался и не участвовал в отчетности по показателю 6.5.2 (www.sdg6monitoring.org/indicators/target-65/indicators652/). В глобальной базе данных по трансграничным речным бассейнам (<http://twap-rivers.org/indicators/>) есть отрывочная информация по бассейну Аральского моря. Узбекистан представлял информацию по трансграничным вопросам в рамках его участия в рабочих органах Конвенции ЕЭК ООН 1992 года.

	Важные трансграничные бассейны	Договоренности (1.2с)	Учреждения (2.2е)	Обмен данными (3.2d)	Финансирование (4.2с)
1.	Бассейн Аральского моря	<p>Соглашение "О совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона" (Кзыл-Орда, 26 марта 1993г.). Стороны: Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан</p> <p>Соглашение между 5-ю странами Центральной Азии "О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников" (г. Алма-Ата, 18 февраля 1992 г.)</p> <p>Соглашение между 5-ю странами Центральной Азии "О статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций" (Ашгабат, 09 апреля 1999г.)</p>	Международный Фонд спасения Арала (МФСА) и его организации: БВО «Амударья», БВО «Сырдарья», НИЦ МКВК, Агентство МФСА по управлению реализацией проектов бассейна Аральского моря и GEF (Агентство МФСА) и Нукусский филиал ИК МФСА	В рамках МФСА и МКВК обмен информацией оговорен с соответствующих соглашениях. Однако, соседи Узбекистана - Кыргызстан, Таджикистан и Туркменистан не проявляют интереса к открытости водохозяйственной информации. Ключевая информация по трансграничным аспектам на портале CAWATER-info (http://www.icwc-aral.uz/)	Организации МФСА, расположенные в Республики Узбекистан, финансируются, главным образом, за счет бюджета Узбекистана – как вклад в МФСА.
2.	Амударья		БВО «Амударья»		
3.	Сырдарья	В рамках Стратегии экономического сотрудничества между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Казахстан создана и функционирует комиссия по вопросам охраны окружающей среды и качества вод бассейна реки Сырдарьи.	БВО «Сырдарья» Минводхоз, Госкомприрода	Ежеквартально осуществляется отбор проб воды и обмен данными на 4-х точках (2 в Узбекистане и 2 в Казахстане).	
4.	Зеравшан		Нет организации		

	Важные трансграничные водоносные горизонты				
1.	Нет открытых данных по трансграничным подземным водам				

Приложение С: Барьеры, благоприятствующие факторы и последующие шаги в дальнейшем внедрении ИУВР

Настоящий раздел не используется при расчете показателя 6.5.1, но может оказаться полезным для стран при выявлении основных актуальных проблем и последующих шагов в дальнейшем внедрении ИУВР.

1) В чем заключаются основные актуальные проблемы / барьеры, препятствующие продвижению вперед по пути внедрения ИУВР в масштабах страны?

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №841 от 20.10.2018 года «О мерах по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года», утверждены 16 национальных целей в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в водохозяйственной сфере и охране окружающей среды. На основании Приложения № 8–а к протоколу заседания Координационного совета по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития в Узбекистане на период до 2030 года № 02-02/1-1841 от 27 декабря 2018 года (ПКМ №841 от 20.10.2018 года) на Министерство водного хозяйства возложена ответственность по следующим ЦУР:

Цель 6. Сохранение и рациональное использование водных ресурсов в интересах устойчивого развития, обеспечения их наличия и развития санитарии для всех		
Задача 6.4. К 2030 году существенно повысить эффективность водопользования во всех секторах экономики.	Индикатор 6.4.1. Потребление воды на производство единицы ВВП, куб.м./тыс.\$ ВВП (по ППС).	Министерство водного хозяйства, Государственный комитет по статистике
	Индикатор 6.4.2. Уровень нагрузки на водные ресурсы: забор пресной воды в процентном отношении к имеющимся запасам пресной воды.	Министерство водного хозяйства
Задача 6.5. К 2030 году обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе при необходимости на основе трансграничного сотрудничества.	Индикатор 6.5.1. Площадь, охваченная интегрированной системой управления водными ресурсами (ИУВР) (га).	Министерство водного хозяйства, Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды
Задача 6.6. К 2030 году обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем, в том числе гор, лесов, водно-болотных угодий, рек, водоносных горизонтов и озер.	Индикатор 6.6.1. Изменение площади водных объектов.	Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды, Министерство водного хозяйства
Задача 6.b. Поддерживать и укреплять участие органов самоуправления граждан в улучшении водного хозяйства и санитарии.	Индикатор 6.b.1. Доля местных административных единиц, в которых действует правовая и институциональная основа для участия граждан в управлении водными ресурсами и санитарией.	Министерство водного хозяйства, Министерство жилищно-коммунального обслуживания

Как видно из этой таблицы, что Минводхоз отвечает за представление страновой отчетности по показателю 6.5.1: «Степень внедрения интегрированного управления водными ресурсами». Однако, у международных органов (UNEP и GWP), отвечающих за систематизацию глобального статуса этого показателя (по странам мира) возник вопрос к подходу Узбекистана по оценке степени внедрения ИУВР (площадь, охваченная ИУВР в гектарах) – как определить - какой гектар охвачен ИУВР, а какой нет? Поэтому эти международные организации предложили свой инструмент оценки прогресса (настоящий вопросник) и поддержали проведение этой оценки. Таким образом, главная задача в Узбекистане при координации Министерства водного хозяйства сформировать общее понимание в стране основных компонентов структуры руководства и внедрения ИУВР, а именно:

- политическая приверженность общепринятым целям в отношении управления водой и ее использования;

- институциональная организация, отвечающая принципам ИУВР;
- законодательная база, которая еще требует совершенствования для полного учета принципов ИУВР;
- финансирование и экономические стимулы;
- общественное участие;
- механизмы и инструменты управления;
- наращивание потенциала.

Однако, главный вызов на пути внедрения ИУВР в Узбекистане это то, что структура руководства водного хозяйства не является неизменной во времени – она должна постоянно приспосабливаться к изменениям: природным, политическим, социальным, экономическим и технологическим. В широком смысле это может касаться и правил управления, так как они являются наиболее уязвимой составляющей современной системы управления и требует внимания всех специалистов водного сектора, и сопряженных секторов. Также нужен учет проблем и каждого из суб-национальных бассейнов, так как каждый суб-бассейн и водохозяйственная система имеет свою собственную специфику. Огромное влияние на устойчивость управления водными ресурсами в Узбекистане оказывают трансграничные проблемы, так как 80% используемых водных ресурсов формируется вне пределов территории Узбекистана.

Важно добиться общего понимания значимости координации на всех уровнях водохозяйственного управления, а также вклада каждого участника/стейкхолдера в интегрированное управление водными ресурсами. Система руководства, охватывающая все уровни иерархии водохозяйственного управления, должна способствовать достижению целого комплекса показателей. С другой стороны, структура руководства должна обеспечивать горизонтальную интеграцию секторов. Должна иметься платформа для активного участия в процессе разработки и скоординированного принятия решений различными заинтересованными участниками (правительство, ННО, наука, частный сектор, профессиональные организации) и секторами-водопользователями (сельское хозяйство, гидроэнергетика, природоохранная деятельность, водоснабжение и канализация и т. д.).

2) Какие основные последующие шаги следует предпринять в целях разрешения актуальных проблем и обеспечения дальнейшего внедрения ИУВР?

В рамках широкого распространения ИУВР в Узбекистане следует ориентироваться на следующие рекомендации по итогам меж-ведомственных консультаций по оценке прогресса в достижении ЦУР 6.5.1 - ИУВР:

Следует продолжить углубление институциональной структуры водного хозяйства Узбекистана с целью разделения функций – одни органы должны отвечать за услуги по водопоставке, другие – отвечать за использование воды, третьи – обеспечивать контроль на стыках. Совмещение этих функций в одних руках неэффективно с точки зрения экономических механизмов и стимулов. Кроме того, такое разделение создаст и стимулы для минимизации непродуктивных потерь воды – как при поставке, так и при использовании воды. Субнациональные структуры (Бассейновые управления ирригационных систем - БУИСы), отвечающие за водопоставку конечным пользователям воды должны работать по гидрографическому принципу, чтобы избежать административного давления со стороны местных органов власти.

Институциональные структуры, отвечающие за функции по использованию воды и контролю (Районные отделы ирригации, АВП, кластеры), созданы на основе территориально-административного принципа, поскольку экономическая и социально-общественная деятельность структурирована в Узбекистане в административных границах и должны координировать свою деятельность с местными органами власти.

Система принятия решений по руководству водой (в отличие от процесса управления водой) должна быть организована по принципу «снизу вверх» от уровня АВП/водопотребителя - до Минводхоза. Это позволит минимизировать профессиональный/секторальный гидроэгоизм и поставить весь процесс на демократические рельсы и вовлечь ключевые заинтересованные стороны.

Инвестиции в инфраструктуру малоэффективны без адекватных (вышеуказанных) институциональных реформ. Поэтому часть средств должна использоваться на усиление институционального потенциала. Институциональные изменения неэффективны без совершенствования инструментов ИУВР, в частности, без развития финансовых механизмов для обеспечения финансовой жизнеспособности институциональных структур (особенно на низовых уровнях, где производится продукция на основе использования воды).

При реформах, а также и в повседневной деятельности в водном хозяйстве Узбекистана ориентация должна быть не на сами действия, а на результаты, к которым эти действия приведут. Любые институциональные изменения должны улучшать процесс управления водой и, следовательно, измеряться соответствующими водными показателями – например, больше сэкономленной воды при каждом мероприятии.

Ориентация только на социальную справедливость или только на экономическую эффективность водопользования в Узбекистане, где имеются огромные проблемы с устойчивостью экосистем - неприемлема. Необходимо стремиться к достижению консенсуса между социальной справедливостью и экономической эффективностью с учётом экологической стабильности.

3) В чем заключаются основные различия в точках зрения заинтересованных сторон, проявившиеся в ходе подготовки ответов на вопросы, приведенные в исследовательском инструменте?

В рамках межведомственных консультаций по предварительной оценке вопросника, подготовленного привлеченным Агентством МФСА экспертом, были получены комментарии и предложения от Госкомприроды, МИДа, Экологической партии Узбекистана, УзГидромета и НИЦ МКВК. Практически все конструктивные замечания и предложения были учтены и отражены в данной окончательной версии документа.

НИЦ МКВК оценил первый компонент (Создание условий для ИУВР) на 5 баллов ниже итоговой согласованной всеми стейхолдерами оценки. Обосновывает данную оценку аргументами, что Узбекистан отошел от реализации принципов, которые были в 2012 году представлены в Национальном Видении ИУВР – на основе обобщения опыта 2002-2011 в рамках проекта ИУВР-Фергана. Также Узбекистан отошел от гидрографического принципа 2003 года – все БУИСы вернулись в 2017 году к административному принципу своей ответственности. Все еще не начаты работы по совершенствованию Закона о воде и водопользовании 1993 года.

Также НИЦ МКВК оценил второй компонент (организации и участие) на 12 баллов ниже итоговой согласованной всеми стейхолдерами оценки. Обосновывает данную оценку аргументами, что БУИСы утратили бассейновый характер. Также АВП в 2019 году переформированы в границах административных районов. Принципы ИУВР не упомянуты в функциях этих низовых организаций. Все еще слабо ведется работа по развитию потенциала ИУВР.

По третьему компоненту (Инструменты) НИЦ МКВК также представил особое мнение. Бак, по мнению НИЦ МКВК, водопользование регулируется только на уровне межхозяйственных ирригационных систем, ниже нет. По использованию подземных вод информация вообще закрыта. Вновь сформированные АВП в административных границах районов вне воздействия со стороны БУИСов. По оценкам НИЦ МКВК – самые высокие показатели эффективности использования воды в Узбекистане были зафиксированы в 2017 году, и в последние годы эти показатели снижаются.

4) Дополнительные замечания

Участники (стейкхолдеры) меж-ведомственных консультаций по оценке прогресса в достижении ЦУР 6.5.1 – ИУВР в Узбекистане выразили огромную благодарность UNEP и GWP за оказанное содействие в проведении оценки в 2020 году.

Приложение D: Первоочередные проблемы Узбекистана в области водных ресурсов, требующие своего решения

Актуальные проблемы в области водных ресурсов	Уровень сложности решения данной проблемы				Комментарии (необязательно):
	Низкий	Средний	Высокий	Не актуально	
Виды водопользования					<p>Как показывает анализ проведенной в 2020 году оценки прогресса по реализации ИУВР в Узбекистане - всем заинтересованным сторонам (и главное, Минводхозу - как национальному координатору процесса) требуется переосмысление своей политики, планов и регулирования (юридического и финансового) в отношении компонентов ИУВР. Все это должно найти правильное отражение при разработке Стратегии развития водного хозяйства до 2030 года, которая должна быть окончена к 2023 году.</p> <p>Поэтому целесообразно на Этапе 2 Программы поддержки ИУВР заложить на уровень 2025 - 2027 годов промежуточные цели, чтобы уже к 2030 году уверенно выйти по всем показателям на высокий уровень реализации.</p>
Вода для сельскохозяйственных нужд	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Вода для бытовых нужд	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Вода для промышленных нужд	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Вода для производства электроэнергии	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Вода для экосистем / окружающей среды	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Вода для быстрорастущих городов	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Угрозы, которым подвергается водный ресурс					
Нехватка / чрезмерный отбор воды (поверхностные воды)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Нехватка / чрезмерный отбор воды (подземные воды)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Качество / загрязнение воды (поверхностные воды)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Качество / загрязнение воды (подземные воды)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Деградация связанных с водой экосистем	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Утрата связанных с водой экосистем	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Угрозы, которым подвергаются люди и экономика					
Наводнения	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Засухи	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Уязвимость побережий	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Конфликты из-за водных ресурсов	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

Настоящий контрольный перечень должен помочь заинтересованным сторонам в Узбекистане в проведении оценки того, способно ли внедрение ИУВР содействовать понижению уровня актуальности задач, относящихся к различным проблемным вопросам в области водных ресурсов. Эта информация также поможет создать механизм контроля актуальности ключевых проблем в области водных ресурсов на региональном и глобальном уровнях и следить за достигнутым с течением времени прогрессом в изменении уровня их актуальности.

Следует отметить, что в данном случае под «уровнем актуальности» понимается уровень сложности решения каждого проблемного вопроса. Категории «низкий», «средний» и «высокий» являются преднамеренно широкими и интуитивно понятными.

Приложение Е: Формуляр процесса подготовки страновой отчетности по показателю 6.5.1

Ведомственная принадлежность координатора	Министерство водного хозяйства Республики Узбекистан
Краткий обзор процесса: заполненный проект вопросника (подготовленный экспертом при координации Минводхоза и НВП Узбекистана) был разослан всем вовлеченным заинтересованным сторонам для предварительного просмотра и внесения комментарием и предложений. Затем в рамках заключительно круглого стола/консультаций был принят окончательный согласованный вариант вопросника. Также представлены комментарии отдельных стейкхолдеров - в виде особого мнения по отдельным аспектам реализации компонентов ИУВР	

Группы заинтересованных сторон	Уровень вовлеченности (отметьте знаком «X»)			Дополнительная информация (например, какие организации заинтересованных сторон привлекались)
	Низкий (предоставлена возможность внести свой вклад)	Средний (внесен определенный вклад)	Высокий (обсуждение / согласование)	
Национальные водохозяйственные ведомства			X	Государственное управление в области использования вод осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, органами государственной власти на местах, а также специально уполномоченными органами государственного управления по регулированию использования вод: <ul style="list-style-type: none"> • Министерство водного хозяйства Республики Узбекистан (поверхностные воды); • Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам (подземные воды); • Государственная инспекция по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров Республики Узбекистан (термальные и минеральные воды).
Другие секторальные ведомства			X	Кроме вышеуказанных ведомств государственный контроль использования и охраны вод, в порядке, установленном законодательством, осуществляют:

				<p>1. Органы государственной власти на местах;</p> <p>2. Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды (Госкомэкологии);</p> <p>3. Министерство здравоохранения Республики Узбекистан;</p> <p>4. Министерство жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан</p>
Субнациональные водохозяйственные ведомства		X		Решения по управлению водой принимают - Органы государственной власти на местах, где заместителями являются директора 13 бассейновых управлений ирригационных систем (БУИС, в Каракалпакстане - Министерство водного хозяйства)
Ведомства уровня бассейна / водоносного горизонта		X		В системе Министерства водного хозяйства функционируют 13 бассейновых управлений ирригационных систем (БУИС, в Каракалпакстане - Министерство водного хозяйства), 13 мелиоративных экспедиций (МЭ) при БУИС, 48 управлений ирригационных систем (УИС), 152 отдела ирригации районов (ОИР), 13 управлений насосных станций и энергетики при БУИС и другие подведомственные организации
Ассоциации водопользователей		X		На низовом уровне в управление водными ресурсами вовлечены Ассоциации водопотребителей, имеющие статус негосударственных некоммерческих организаций (ННО). С 2020 года АВП объединены/созданы в границах административных районов - всего 160 АВП по Узбекистану
Гражданское общество	X			Общественные объединения, коллективы в соответствии со своими уставами и граждане оказывают содействие государственным органам в осуществлении

				мероприятий по рациональному использованию и охране вод. При этом, государственные органы при проведении этих мероприятий могут учитывать предложения общественных объединений, коллективов и граждан. Важную роль в мобилизации общественного мнения играет созданная в 2018 году Экологическая партия Узбекистана.
Частный сектор	X			Внедрение государственно-частного партнерства и аутсорсинга в водное хозяйство начато с 2020 года. Оно позволит передать отдельные объекты водного хозяйства в пользование фермерским хозяйствам, кластерам и другим организациям и направить сэкономленные средства на модернизацию объектов водного хозяйства, оплату труда и стимулирование персонала.
Уязвимые группы населения	X			Уязвимые группы населения через обращения в Министерство по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан могут принимать участие в вопросах, связанных с водными проблемами.
Специалисты-практики по учету гендерных аспектов	X			Один эксперт по гендерным вопросам из НИЦ МКВК
Исследователи / научно-преподавательское сообщество		X		Специалисты ТИИИМСХ, НИИИВП/САНИИРИ
Специалисты-практики по трансграничному сотрудничеству			X	Привлечены специалисты из системы МКВК – НИЦ МКВК и два бассейновых объединения – БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья».
Координаторы по другим ЦУР		X		Представитель Координационного совета по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года от Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан (координация целей 6, 7,9,13,15)
Представители СМИ		X		Газета Правда Востока, веб-портал «Среда.уз» и др.