



Комитет по водным  
ресурсам  
Министерство сельского  
хозяйства РК



Проект финансируется  
Европейским Союзом



Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе  
Центр в Астане



Программа Развития ООН

**Аппарат Президента Республики Казахстан**  
**Парламент Республики Казахстан (Сенат и Мажилис)**  
**Правительство Республики Казахстан**  
**Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан**  
**Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан**  
**Акимат Алматинской области**  
**Акимат г. Алматы**  
**Национальным институтам развития Республики Казахстан**  
**Посольствам в Республике Казахстан**  
**Неправительственным организациям Республики Казахстан**

**Уважаемые дамы и господа,**

Настоящим письмом информируем Вас, что 11-12 октября текущего года в г. Алматы состоялась Международная конференция на тему: **«Интегрированное управление водными ресурсами в Иле-Балхашском бассейне: совместные решения и перспективы»**, организованная Европейским Союзом, ПРООН, ОБСЕ и Комитетом по водным ресурсам МСХ РК в рамках проекта ЕС-ПРООН «Трансграничный диалог и сотрудничество в бассейне реки Иле-Балхаш». В работе конференции приняли участие представители Правительства Республики Казахстан, Министерств сельского хозяйства и охраны окружающей среды, Евразийского Центра воды, акиматов Алматинской области и районов, научных и проектных институтов Республики Казахстан и Китайской Народной Республики, посольств в Республике Казахстан, международных организаций и институтов, национальных институтов развития, неправительственных организаций и др.

В ходе конференции обсуждались проблемы внедрения интегрированного управления водными ресурсами, современных технологий использования воды в отраслях экономики (преимущественно в сельском хозяйстве), сохранения благоприятной экологической обстановки и улучшения трансграничного диалога и сотрудничества в Иле-Балхашском бассейне.

Мы, организаторы и участники конференции считаем, что все рассмотренные вопросы являются актуальными и своевременными, т. к. от решения указанных проблем полностью зависит благополучие населения, окружающей среды и сохранность уникального озера Балхаш, а также поступательное развитие экономики данного региона. Все это, в конечном итоге, вопросы национальной безопасности Республики Казахстан.

К настоящему письму прикладываем Резолюцию конференции и дополнительные предложения, выработанные на секционных заседаниях. Надеемся, что рекомендации конференции станут полезными при выработке различных решений, связанных с развитием водного хозяйства, с обеспечением водой объектов отраслей экономики, с сохранением благоприятной окружающей среды Иле-Балхашского региона и страны в целом.

**С уважением,**

**Норбер Жустен,**  
**Глава Представительства Европейского Союза**  
**в Республике Казахстан**

**Стивен Тулл,**  
**Постоянный представитель**  
**ПРООН в Республике Казахстан**

**Александр Кельчевски,**  
**Глава Центра ОБСЕ в Астане**



Комитет по водным  
ресурсам  
Министерство сельского  
хозяйства РК



Проект финансируется  
Европейским Союзом



Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе  
Центр в Астане



Программа Развития ООН

## МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ: “Интегрированное управление водными ресурсами в Или-Балхашском бассейне: совместные решения и перспективы”

### РЕЗОЛЮЦИЯ

г. Алматы

12 октября 2010 года

**Мы, участники Международной конференции «Интегрированное управление водными ресурсами в Или-Балхашском бассейне: совместные решения и перспективы»,** представители государственных уполномоченных органов в области управления водными ресурсами и охраны окружающей среды, представители международных организаций, а также научных, проектных и неправительственных организаций, признавая актуальность рассмотренных на конференции вопросов, **приняли следующую Резолюцию:**

**Заслушав и обсудив доклады ведущих ученых и специалистов** на пленарном заседании и на секциях: «Интегрированное управление водными ресурсами Иле-Балхашского бассейна», «Охрана окружающей среды в Иле-Балхашском бассейне», «Современные ресурсосберегающие технологии и эффективное использование водных ресурсов» и «Трансграничное сотрудничество в бассейне – правовые и институциональные рамки и их развитие», участники конференции отметили, что продолжающееся потребительское отношение к водным ресурсам бассейна и игнорирование нужд окружающей среды вокруг озера Балхаш могут привести к повтору здесь судьбы Аральского моря. Анализируя сложившуюся ситуацию в рассматриваемом бассейне, **участники конференции пришли к единому мнению**, что проблемы, поднятые в ходе обсуждения докладов, имеют важное значение для сохранения экосистемы Иле-Балхашского бассейна, и в особенности озера Балхаш, **и считают необходимым:**

1. Продолжить работу по продвижению трансграничного диалога в бассейнах трансграничных рек с Китайской Народной Республикой при поддержке ЕС, ПРООН, ОБСЕ и других международных организаций. Предложить Китайской Стороне принять деятельное участие в расширении трансграничного сотрудничества по вопросам межгосударственных водных отношений как на уровне приграничных областей, так и на уровне приграничных районов и сельских округов.
2. Принять стратегию сдерживания увеличения объемов водозаборов как в КНР, так и в Казахстане, как меру, способствующую рациональному использованию водных ресурсов бассейна, внедрению ресурсосберегающих технологий в сельском хозяйстве и других отраслях экономики государств, а также взаимному доверию, развитию добрососедских отношений и пр.
3. Содействовать развитию многостороннего международного сотрудничества в регионе в контексте использования международного опыта совместного согласованного решения трансграничных водных проблем.
4. Обратиться в Правительство Республики Казахстан, Министерство сельского хозяйства РК, Комитет по водным ресурсам МСХ РК с предложением ускорить принятие Национальной программы «Интегрированное управление водными ресурсами и водосбережение в Казахстане», разработанную при поддержке ПРООН, ОБСЕ и правительства Норвегии, т. к. данная программа будет способствовать реализации принципов ИУВР, в том числе и в Или-Балхашском бассейне.
5. Обратиться в Правительство Республики Казахстан с просьбой принять соответствующие меры по институциональному усилению уполномоченного государственного органа по управлению водными ресурсами, создав отдельный государственный орган в виде Агентства или Министерства, который в соответствии с Водным Кодексом Республики Казахстан, будет осуществлять регулирование использования и охрану водных ресурсов и от эффективной деятельности которого во многом зависит национальная водная безопасность страны, а также



Комитет по водным  
ресурсам  
Министерство сельского  
хозяйства РК



Проект финансируется  
Европейским Союзом



Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе  
Центр в Астане



Программа Развития ООН

сохранение благоприятной экосистемы речных бассейнов, в том числе, экосистемы озера Балхаш.

6. Призвать ЕС, ПРООН, ОБСЕ и другие международные организации, страны-доноры, а также национальные компании Казахстана объединить усилия для продвижения работ по внедрению Интегрированного управления водными ресурсами в Или-Балхашском бассейне, современных технологий в орошаемом земледелии и других отраслях экономики с целью максимально эффективного и экономного использования водных ресурсов и сохранения озера Балхаш.
7. Просить Программу малых грантов ГЭФ ПРООН оказывать всестороннюю поддержку проектов в Или-Балхашском бассейне, направленных на эффективное и экономное использование водных ресурсов, на проведение тренингов по правовым и институциональным вопросам (создание Сельских потребительских кооперативов водопользователей и других объединений), а также по привитию навыков бережного отношения окружающей среде.
8. Обратиться в Комитет по водным ресурсам МСХ РК с предложением принять меры по ускоренному принятию Программы внедрения средств учета объемов водопользования и автоматизированных систем управления технологическими процессами при распределении водных ресурсов.
9. Обратиться к Балхаш-Алакольскому Бассейновому Совету и Бассейновой инспекции и промышленным предприятиям области с предложением принять программу ускоренного внедрения систем оборотного водоснабжения с целью сокращения уровня загрязнения водных ресурсов бассейна.
10. Обратиться в Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан для устойчивого обеспечения бюджетного финансирования работ Бассейновых Светов основываясь на нормы Водного кодекса Республики Казахстан.
11. Обратиться к Акимату Алматинской области принять специальную программу «Реки Алматинской области» с целью рационального использования и охраны водных ресурсов бассейна озера Балхаш. Просить ЕС, ПРООН, ОБСЕ и другие международные организации, страны-доноры, а также Национальные компании Казахстана поддержать усилия Акимата области в принятии и реализации этой программы.
12. Призвать ЕС, ПРООН, ОБСЕ и другие международные организации, страны-доноры, а также Национальные компании Казахстана оказать дальнейшую техническую и финансовую поддержку проекту с целью обеспечения устойчивости его результатов.
13. Обратиться в Министерство сельского хозяйства РК разработать программу по проведению научно-исследовательских работ по уточнению агроклиматического, гидромодульного и почвенно-мелиоративного районирования земель РК с целью определения возможности использования их для орошения с применением водосберегающих технологий орошения.
14. Обратиться в Национальные институты развития страны наладить производство водосберегающих технологий и техники орошения. Также организовать в стране предприятия по производству жидких комплексных удобрений, гербицидов, ядохимикатов и средств защиты растений, применяемых при возделывании сельскохозяйственных культур.
15. Обратиться в Министерство сельского хозяйства и Министерство образования и науки РК с предложением начать подготовку инженеров водного хозяйства и выделить государственные образовательные гранты по подготовке инженеров-гидротехников, инженеров-гидростроителей, а также специалистов среднего звена в области водного хозяйства, мелиорации земель, орошаемого земледелия.

#### **Участники конференции:**

благодарят МИД РК, Комитет по водным ресурсам МСХ РК, ЕС, ПРООН, ОБСЕ и ЦОЗиЭП за оказанную помощь в организации и проведении настоящей конференции.

Благодарят представителей государственных, международных и неправительственных организаций, ведущих ученых и специалистов за предоставленные информационные и научно-методические



Комитет по водным  
ресурсам  
Министерство сельского  
хозяйства РК



Проект финансируется  
Европейским Союзом



Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе  
Центр в Астане



Программа Развития ООН

материалы и просят организаторов конференции опубликовать доклады конференции и другие статьи, посвященные проблемам бассейна озера Балхаш.

Поддерживают деятельность проекта ЕС-ПРООН «Трансграничный диалог и сотрудничество в бассейне реки Или-Балхаш». Рекомендуют распространить материалы и результаты конференции среди всех заинтересованных сторон.

### **Дополнительные предложения участников конференции, выработанные на секциях.**

#### **Секция 1: «Интегрированное управление водными ресурсами Иле-Балхашского бассейна»**

1. В связи с изменившимися почвенно-мелиоративными и гидрологическими условиями на орошаемых землях Или-Балхашского водного бассейна произвести уточнение гидрогеолого-мелиоративного районирования территории с целью уточнения норм водопотребления возделываемых в данной зоне сельскохозяйственных культур. Определить лимиты (режим орошения) при капельном орошении.
2. Рекомендовать заинтересованным государственным, центральным и местным исполнительным органам, НИИ и НПО активизировать работу по формированию прогрессивного общественного мнения по бережному отношению к водным ресурсам, повышению квалификации руководящего состава, обучения населения посредством СМИ, проведения семинаров и курсов.
3. Разработать механизм внедрения схем комплексного использования и охраны водных ресурсов;
4. В схемах КИОВР и проектах предусматривать очистку коллекторно-дренажных и сточных вод.
5. Рекомендовать Комитету по водным ресурсам МСХ РК ускорить создание РГП водного хозяйства в Алматинской области на базе Саркандского РГП ХРУ – 72.
6. Рекомендовать Комитету по водным ресурсам МСХ РК внести предложение по пересмотру статей Административного Кодекса РК в соответствии со статьями 37 и 40 Водного кодекса РК.
7. Обратиться в Правительство РК с просьбой о поддержке сельских производственных кооперативов водопользователей (СПКВ) по финансированию разработки проектно- сметных документаций для содержания в технически – исправном состоянии бесхозных водохозяйственных объектов с последующей передачей в СПКВ.
8. Рекомендовать Комитету по водным ресурсам обратить особое внимание на малые трансграничные реки, пересмотреть подписанные соглашения на уровне местных исполнительных органов и вывести на уровень Правительств РК и КНР.
9. В рамках Алматинского облакмата продолжить реализацию Национальной Программы «Обеспечение устойчивого развития Балхаш-Алакольского Бассейна на 2007-2009гг. Рассмотреть проект Плана Интегрированного управления ИББ на 2011-2021 гг. (Подготовлен РЭЦ ЦА в 2007 г.) для уточнения, актуализации и последующего утверждения к реализации.
10. Обратится в Министерство индустрии и новых технологий РК с предложением по переоценке запасов подземных вод за счет республиканского бюджета (подземные воды - стратегические запасы).
11. Обратиться в Комитет по водным ресурсам МСХ РК с предложением ускорить подготовку отраслевой программы по реабилитации массивов орошаемого земледелия.
12. Ускорить установление водоохраных зон и полос, принять меры по выносу источников загрязнения за пределы земель водного фонда.

#### **Секция 2: «Охрана окружающей среды в Или-Балхашском бассейне»**

1. При работе межгосударственных комиссий, ведении переговорах по трансграничным объектам важно определять приоритеты.
2. Необходимо определить понятие «экологического стока» и использовать его в переговорах.



Комитет по водным  
ресурсам  
Министерство сельского  
хозяйства РК



Проект финансируется  
Европейским Союзом



Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе  
Центр в Астане



Программа Развития ООН

3. Необходимо гармонизировать стандарты качества воды в рамках региона.
4. Необходимо укреплять межведомственное сотрудничество по вопросам водных ресурсов на национальном и региональном уровне.
5. Необходимо придать самому водному объекту статус равноправного участника в международных переговорах.
6. Необходимо использовать методiku ЮНЕСКО по международным переговорам, где сказано, что потребности экосистем приоритетны по сравнению с другими потребностями.
7. Необходимо разработать общий экономический механизм перераспределения доходов, возврата прибыли. Для реализации данного механизма создать водно-экономический консорциум.
8. Важно использовать эффективные индикаторы деятельности в рамках бассейна. Для разработки индикаторов использовать Классификацию Евросоюза по водоемам.
9. Необходимо внедрить бассейновое планирование и системный мониторинг водных объектов.
10. Необходимо внедрить и использовать ГИС технологии для Или-Балхашского бассейна.
11. Необходимо разработать финансовые механизмы для привлечения крупного капитала к расширенному воспроизводству ресурсов Или-Балхашского бассейна на основе фьючерса и концессии будущих доходов от восстановления экосистем.
12. Необходимо создать портал научно-технического и коммерческого сотрудничества в сфере передовых технологий для восстановления общих водных и горных экосистем стран Центральной Азии.
13. В целях привлечения крупного бизнеса необходимо произвести оценку экономического потенциала ИББ на основе внедрения новейших технологий для восстановления экосистем.
14. Необходимо объявить конкурс крупных экологических бизнес-проектов и провести круглый стол с участием бизнеса, академической общественности и НПО.
15. Для МООС, КВР, научных и общественных организаций и бизнеса необходимо подготовить план по сохранению экосистем озера Балхаш с использованием рекомендаций проекта Евросоюза, ПРООН, РЭЦ ЦА и других организаций для сокращения нерациональных потерь воды с пакетом долгосрочных инвестиционных проектов «Зеленой экономики» (органическое земледелие, возобновляемая энергетика, экотуризм, рыбные хозяйства, судоходство и др.)

### **Секция 3: «Современные ресурсосберегающие технологии и эффективное использование водных ресурсов»**

Для улучшения мелиоративного состояния, повышения продуктивности и отдачи орошаемых земель необходимо:

1. Содействовать созданию и деятельности Сельскохозяйственных потребительских кооперативов водопользователей для поддержания мелиоративной обстановки на орошаемых землях.
2. Провести комплексную реконструкцию и капитальный ремонт гидромелиоративных систем для обеспечения современного менеджмента водными ресурсами и перехода на современные технологии орошения.
3. Провести реструктуризацию посевных площадей с учетом возделывания на орошаемых землях приоритетных сельскохозяйственных культур, таких, как сахарная свекла, рис, масличные и кормовые культуры.
4. Организовать регулярное обучение и проведение демонстрационных семинаров для сельхозтоваропроизводителей и кооперативов водопользователей по современным технологиям сельхозпроизводства, водоучета, техники полива.



Комитет по водным  
ресурсам  
Министерство сельского  
хозяйства РК



Проект финансируется  
Европейским Союзом



Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе  
Центр в Астане



Программа Развития ООН

5. Создать центры повышения квалификации для работников водного и сельского хозяйств в системе аграрных ВУЗов.
6. Повысить обеспеченность сектора специалистами водного хозяйства и мелиорации земель путем увеличения количества выпускников ВУЗов, а также подготовки специалистов среднего звена.
7. Внедрять современные водосберегающие технологии полива сельскохозяйственных культур.
8. Применять современные технологии и методы водоучета на всех видах водовыделов оросительных сетей.
9. Проводить мероприятия по восстановлению эродированных земель, ведению специальных севооборотов, выводу эродированных земель из оборота, применению специальной агротехники, планировки земель и т.п.
10. Осуществлять планомерную мелиорацию засоленных земель в единой системе агротехнических, агро-мелиоративных и гидромелиоративных мероприятий.
11. На рисовых системах использовать на повторное орошение коллекторно-дренажные воды для полива сельскохозяйственных культур.
12. Восстановить и обновить почвенно-мелиоративные карты, агрохимические картограммы севооборотов и полей для планирования размещения посевов сельскохозяйственных культур, нормирования и рационального применения минеральных удобрений, ядохимикатов и других средств защиты растений.

#### **Секции 4. «Трансграничное сотрудничество в бассейне – правовые и институциональные рамки и их развитие».**

Для улучшения трансграничного сотрудничества необходимо:

1. Облегчить доступ к информации о состоянии уровня воды и уровня загрязнения; установить в г. Балхаш гидрологический пост, оборудованный современными приборами способными фиксировать уровень воды в режиме он-лайн озера Балхаш; закрепить пост за городским отделением Казгидромета или городским департаментом по окружающей среде, для того, чтобы заинтересованные лица могли запросить и получить информацию по телефону или другим средствам связи.
2. Создать информационные центры в рамках Астанинской Инициативы «Зеленый Мост» многоязычный портал казахстанско-китайского сотрудничества в сфере «зеленого» бизнеса с Web-TV, интернет-телевидением;
3. Ходатайствовать перед Правительством РК о выделении дополнительных средств на скорейшее создание информационного центра «Водные ресурсы РК» при КВР МСХ РК.
4. Разработать нормативно-правовые акты в области охраны и использования озера Балхаш. (Закон «Об озере Балхаш» и др.).
5. Пересмотреть международные соглашения с учетом сегодняшнего дня, в частности, соглашение между РК и КНР о водodelении реки Или от 2000 года, в виду отсутствия требований Казахстана к водозабору воды с Китаем в данном соглашении.
6. Разработать проект восстановления малотоннажного судоходства по реке Или между Казахстаном и Китаем на основе самокупаемого углубления русла реки Или с утилизацией ила.
7. Разработать программу водного сотрудничества, которая могла бы затронуть все экономические и экологические аспекты.
8. Создать тренинговые центры по решению и освещению вопросов эффективного использования и охраны водных ресурсов.
9. При водопотреблении учитывать всю экосистему, находящуюся в непосредственной близости от водного источника.



Комитет по водным  
ресурсам  
Министерство сельского  
хозяйства РК



Проект финансируется  
Европейским Союзом



Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе  
Центр в Астане



Программа Развития ООН

10. Создать международный общественный Совет по сохранению ИББ с участием неправительственных организаций и экологических лидеров.
11. Создать Комиссию (организацию) по решению вопросов эффективного использования водных ресурсов. Решить вопрос с Секретариатом Совместной комиссии, т. к. его отсутствие является препятствием на пути решения многих вопросов.
12. Передать специализированные предприятия районов по водным ресурсам (на примере Алматинской области: предприятие «Чарын-Ирригация») из коммунальной собственности в республиканскую собственность.
13. Решить вопрос о космическом исследовании, в частности, снимков ландшафтных территорий трансграничных объектов.
14. Предусмотреть возможность налаживания учета качества и количества водных ресурсов, снижения уровня вредных для этих природных комплексов ингибриентов до предельно допустимых концентраций в конечном участке водотока.

**Участники Международной конференции  
«Интегрированное управление водными ресурсами  
в Или-Балхашском бассейне: совместные решения и перспективы»**