

Анализ современных правовых положений по созданию и функционированию Ассоциаций водопользователей и предложения по их совершенствованию

М.А. Пинхасов, А.А. Алимджанов
(НИЦ МКВК)

Введение

Ассоциации водопользователей (АВП), созданные в более чем 42 странах мира с орошаемым земледелием, имеют достаточно большой практический опыт по вовлечению землепользователей в процессы управления водными ресурсами и ирригационными системами. Как показывает международный опыт, АВП - это наиболее приемлемая форма вовлечения сельхозпроизводителей в управление водными ресурсами. Роль ассоциаций особенно заметна в развивающихся странах. В отдельных странах АВП имеют не только крупные финансовые ресурсы, но и оказывают заметное влияние на государственную водохозяйственную и сельскохозяйственную политику. В европейских государствах за 30-40 лет своей деятельности ассоциации оказали положительное влияние на экологическую обстановку регионов, развитие инфраструктуры малых и средних городов, обеспечили создание новых рабочих мест, стимулировали техническую модернизацию ирригационных систем.

В каждой стране АВП имеют разные формы и размеры, которые зависят от государственного политического устройства, законодательства, природных условий, экономического развития, местных традиций. Наличие благоприятных законодательных и нормативно-правовых актов является одним из обязательных условий стабильного функционирования АВП.

В настоящее время во всех странах центрально-азиатского региона идет процесс реформирования аграрного сектора экономики. Вместо колхозов и совхозов создано многоукладное производство, функционируют различные виды хозяйств: ширкатные, фермерские, дехканские, крестьянские, кооперативные и другие. Для обеспечения потребностей сельскохозяйственных производителей развивается и совершенствуется инфраструктура села, идет активный поиск наиболее эффективных форм вертикальной и горизонтальной интеграции. Однако в процессе реструктуризации крупных сельхозпредприятий возникла проблема поддержания и эксплуатации внутрихозяйственных оросительной и коллекторно-дренажной сетей, мелиорирования орошаемых земель. Появились трудности с эксплуатацией (содержание, ремонт и т.д.) прежде всего тех каналов и ирригационных сооружений, которые используются двумя и более фермерскими хозяйствами; с распределением между хозяйствами обязанностей по эксплуатации каналов и других ирригационно-мелиоративных сооружений; их согласованной эксплуатацией и совместным финансированием. Такое положение привело к снижению качества эксплуатации внутрихозяйственной ирригационно-мелиоративной сети, и, как следствие, к снижению водообеспеченности земель и неравномерному распределению воды между водопотребителями. Ухудшилось водоотведение и, в конечном итоге, снизилась урожайность сельскохозяйственных культур.

Проблема согласованной, профессиональной и эффективной для сельских водопользователей эксплуатации внутрихозяйственной оросительно-мелиоративной сети может быть решена путем создания сельскохозяйственных АВП. В настоящее время в странах Средней Азии имеется опыт по формированию таких организаций. Целью создания АВП является достижение оптимальных показателей по доставке и распределению оросительной воды, улучшение технического уровня оросительной и коллекторно-дренажной сетей и соответственно мелиоративного состояния орошаемых

земель, что, в конечном счете, определяет рост продуктивности земель и высокую рентабельность сельскохозяйственного производства.

Законодательство об АВП

При рассмотрении действующего в странах Средней Азии законодательства обнаруживаются различные подходы к решению вопросов юридического обеспечения деятельности АВП. Из них можно выделить два:

Законы об ассоциациях (организациях) водопользователей Республики Кыргызстан и Республики Казахстан;

Постановления правительств, регламентирующие деятельность АВП, Республики Узбекистан и Республики Таджикистан.

Каждая республика самостоятельно выбирает наиболее приемлемый в данный период ее развития подход к созданию АВП и разрабатывает соответствующие этому периоду руководящие документы. Общим для всех республик является то, что признается необходимость создания АВП и вовлечения частных сельхозпроизводителей в процесс управления водными ресурсами и ирригационными системами; осознается роль АВП в системе государственной водохозяйственной политики; законодательно закрепляются права водопользователей в АВП как неправительственной, некоммерческой организации. Создаваемые АВП пока имеют строго сельскохозяйственную ориентацию (орошаемое земледелие). Отличительными чертами законодательств стран Средней Азии является статус документов: специальный закон, специальное постановление правительства, дополнения к действующему закону, другие законы, разрешающие создание АВП, а также различные положения и дополнения к ним.

Республика Казахстан

В Казахстане в ходе приватизации сельскохозяйственного сектора и распада крупных государственных хозяйств на множество частных фермерских хозяйств взаимодействие сельскохозяйственных водопользователей и водохозяйственных организаций осуществляется в основном по двум группам водопользователей.

Первая группа - это общественные объединения (ООВП) и потребительские кооперативы водопользователей (ПКВП), организованные как из числа сельхозобъединений, не оформленных как юридические лица, так и из числа независимых фермеров (физических лиц). ООВП и ПКВП заключают договора на ремонт, техническое обслуживание и проведение очистных работ на внутриводопользовательных оросительной и дренажных системах, составляют планы водопользования и заключают договора с Управлением оросительных систем на подачу воды.

Вторая группа - Потребительский кооператив, который в качестве юридического лица является членом АВП. Для юридических лиц, желающих создать организацию по решению проблем водопользования, наиболее приемлемой из некоммерческих организаций в соответствии с Гражданским кодексом Республики Казахстан является АВП. ООВП, организуемые в виде общественных объединений или потребительских кооперативов, могут в целях решения совместных водохозяйственных вопросов объединяться с любыми другими юридическими лицами через АВП.

Республика Кыргызстан

В Республике Кыргызстан АВП начали создаваться с 1997 года на основе Постановления Правительства (от 13 августа 1997 г.), которое утвердило «Положения

об ассоциациях водопользователей в сельской местности». Однако временный характер документа требовал принятия специального закона. «Закон об объединениях (ассоциациях) водопользователей» был принят 27 марта 2002 г. Он состоит из 6-и глав и 29-и статей и полностью посвящен объединениям водопользователей. В нем определен правовой статус, организационные основы создания и функционирования объединения (ассоциации) водопользователей как некоммерческой организации, обеспечивающей общественные интересы по эксплуатации и содержанию ирригационных систем в сельской местности, равномерное водораспределение между водопользователями, водоотведение и т.д.

Республика Таджикистан

В республике с 29 ноября 2000 года действует Водный кодекс, который является основанием для создания АВП. Статья 43 Кодекса, регламентирующая права водопользователей, предусматривает право водопользователей объединяться в АВП. Однако в республике отсутствуют правовые нормативные акты, регулирующие организацию и функционирование таких ассоциаций. Необходимо принять Закон Республики Таджикистан «Об объединении сельскохозяйственных водопотребителей в АВП», где необходимо определить основные принципы их организации и функционирования и механизм реализации этого Закона.

Республика Узбекистан

Создание АВП в Узбекистане началось с 2000 г. в соответствии с Постановлением Правительства республики и в рамках государственной Программы по реструктуризации отдельных крупных хозяйств Каракалпакстана, Хорезмской и Сырдарьинской областей. В целях дальнейшего развития АВП Кабинет Министров Республики Узбекистан принял специальное Постановление Правительства № 8 от 5 января 2002 г., предусматривающее создание ассоциаций на территории всей республики. В Постановлении приводится Положение об АВП, освещается процедура создания и функционирования ассоциаций.

Право АВП на ирригационные и коллекторно-дренажные системы является одним из принципиальных вопросов в ее деятельности. В нормативно-правовых актах других стран Средней Азии нет четкого объяснения такого права АВП. Имеется неопределенность в отношении права собственности АВП на внутрихозяйственные водные объекты. Так, в Законе об АВП Республики Кыргызстан говорится, что «АВП является собственником переданного ему имущества, включая ирригационные системы внутри ее зоны обслуживания», а «...порядок передачи устанавливается Правительством». В Таджикистане, согласно Водному Кодексу, водопользователи и, следовательно, АВП имеют право в установленном порядке использовать водные объекты для нужд сельского хозяйства, строить ирригационные системы, возводить водохозяйственные гидротехнические сооружения, устройства, а также осуществлять их реконструкцию и ликвидацию, требовать от специально уполномоченного государственного органа обеспечения водными ресурсами в определенном количестве, режиме и качестве. Поэтому в нормативных и законодательных актах, регулирующих организацию АВП, необходимо четко определить и предусмотреть право пользования внутрихозяйственными водными объектами. Для нормального функционирования АВП следует передать на ее баланс, и, следовательно, в ее пользование межфермерскую оросительную и всю внутрихозяйственную коллекторно-дренажную сети, а в пользование фермеров – оросительную сеть на участке фермерского хозяйства.

Водоучет в АВП. В странах Средней Азии наиболее удачные работы по реабилитации оросительной и коллекторно-дренажной сетей выполняются пока в рамках международных проектов, например, проектов Всемирного банка, Международного банка реконструкции и развития, Азиатского банка реконструкции и развития, Европейского союза. Такие проекты реализованы в Казахстане, Кыргызстане, Узбекистане, Таджикистане, причем наибольшая часть проектных средств вложена в реконструкцию оросительной и коллекторно-дренажной сетей и устройства средств водоучета.

Водоучет в АВП является обязательным условием её функционирования и имеет большое технологическое, экономическое и юридическое значение. Он позволяет контролировать объемы поступающей водопользователям воды. Данные по замерам воды являются основанием для взаиморасчетов с поставщиками воды и оплаты услуг АВП. В случаях нарушений объема водоподачи средства водоучета выступают в качестве технического инструмента при решении спорных или конфликтных ситуаций. Поэтому очень важно воспитать у членов АВП навыки по водоучету.

Средства водоучета – это составной элемент оросительной и коллекторно-дренажной сетей. Их соответствие принятым стандартам водоизмерительных приборов должно подтверждаться соответствующими юридическими документами (сертификатами).

Аттестация средств водоучета должна проводиться после их установки на оросительных сетях специальными государственными органами при участии водохозяйственных организаций. Каждое водоучетное средство должно иметь соответствующий технический паспорт с указанием последнего срока тарировки.

Платное водопользование. Другой особенностью орошаемого земледелия в регионе является то, что платное водопользование введено не во всех странах. В настоящее время оно существует в Таджикистане, Кыргызстане и Казахстане.

В водном Кодексе Республики Таджикистан говорится: «Специальное водопользование в Республике Таджикистан осуществляется на платной основе. Плата взимается со всех водопользователей. Плата взимается за пользование водными ресурсами в пределах установленных лимитов, за сверхлимитное и нерациональное использование водных ресурсов, за предоставление права пользования водными ресурсами в целях орошения и др.». Как показывают исследования, введение платного водопользования в Таджикистане оказало существенное влияние на удельный водозабор в фермерские хозяйства, который снизился до 30 % по сравнению с периодом бесплатного водопользования.

Негосударственный характер АВП. Создаваемые в странах Средней Азии АВП функционируют как негосударственные организации. Основная часть членов АВП - это частные землепользователи (фермерские или дехканские хозяйства). Статус АВП как негосударственной организации позволяет ей самостоятельно организовывать свою деятельность, устанавливать порядок взаимоотношений с членами АВП, исключает прямое вмешательство государственных органов в работу АВП. Свои взаимоотношения с водохозяйственными органами АВП осуществляет на договорных отношениях, как и возникающие взаимные обязательства между АВП и ВХО, АВП и ВП.

Структура АВП. Ассоциации водопользователей стран Центральной Азии в основном имеют схожую структуру. Эти объединения носят демократический характер, что позволяет членам АВП участвовать в их деятельности на равноправной основе. Основными органами АВП являются Общее собрание членов АВП, Совет АВП, ревизионная и арбитражная комиссии, различные структурные подразделения исполнительного органа АВП.

Мелиоративные работы в АВП. Как показывает практика, в нормативных и законодательных актах центрально-азиатских стран, посвященных АВП, слабо отражены вопросы оказания мелиоративных услуг АВП водопользователям. Вопрос мелиоративного улучшения орошаемых земель особенно остро стоит в Узбекистане, Казахстане и Кыргызстане. Основными проблемами при оказании мелиоративных услуг АВП являются отсутствие финансовых средств и специальной мелиоративной техники, нерегулярное проведение мероприятий по очистке межхозяйственных и внутрихозяйственных коллекторов, наличие большого количества неработающих скважин вертикального дренажа. Другими словами, при существующем в странах Центральной Азии финансовом положении сельхозпроизводителей становится проблематичным проведение необходимых мелиоративных работ на землях водопользователей. Поэтому, учитывая специфику мелиоративных работ, необходимо в законодательстве отдельных стран региона предусмотреть положение о предоставлении АВП льготных мелиоративных кредитов. Такие кредиты должны иметь целевое назначение, низкую процентную ставку и быть долгосрочными. В Уставах АВП необходимо предусмотреть предоставление водопользователям мелиоративных услуг АВП по следующим основным критериям: обеспечение проектного дренажного модуля водоотведения, поддержание оптимального уровня грунтовых вод и допустимой степени засоления почвогрунтов в метровом слое.

Участие АВП в межхозяйственном водораспределении. Действующие в странах региона АВП охватывают в основном внутрихозяйственную оросительную сеть бывших крупных хозяйств. Распределение воды между хозяйствами осуществляется без участия АВП, без учета их мнения. В существующих законодательных актах не предусмотрено участие АВП в межхозяйственном водораспределении. Реформируя нижнюю часть оросительной системы, необходимо добиваться изменения системы управления всей оросительной системой. Крупные оросительные системы (межрайонные, магистральные каналы) должны управляться корпоративно с участием органов государственной власти, водохозяйственных органов и представителей АВП (водопользователей). Необходимо в Законе «Об Ассоциациях водопользователей» предусмотреть участие АВП в межхозяйственном водораспределении.

Государственная поддержка АВП. Опыт зарубежных АВП показывает, что без поддержки государства они не в состоянии самостоятельно функционировать и эксплуатировать ирригационные системы. Большая часть внутрихозяйственной оросительной и коллекторно-дренажной сетей в странах Средней Азии требует текущего и капитального ремонтов, значительная часть орошаемых земель - капитальной планировки, мелиоративного улучшения. В созданных АВП почти отсутствуют специальная мелиоративная техника и оборудование, необходимые для эксплуатации и поддержания внутрихозяйственных гидромелиоративных систем (ГМС).

Государственная поддержка действующих АВП может заключаться в финансировании капиталоемких мероприятий, например, реабилитации внутрихозяйственных гидромелиоративных систем, предоставлении льготного кредитования АВП, научно-методической поддержке АВП со стороны ВХО или БУИС.

Естественно, государство не в состоянии одновременно поддержать все АВП. Хорошим стимулом могло бы быть финансирование и проведение реабилитационных работ в АВП на конкурсной основе, на основе тендеров. Нужно дать возможность АВП пользоваться льготными долгосрочными целевыми кредитами по указанным целевым направлениям.

Государственные водохозяйственные организации и АВП. Создаваемые АВП устанавливают договорные взаимоотношения с водохозяйственными организациями. слабая техническая оснащенность которых нередко приводит к сбоям в поставках воды. Члены АВП в таких случаях несут определенный экономический ущерб. Как показывает практика, законодательством стран региона пока не предусматривается ответственность за нарушение лимитированного водопользования со стороны государственных водохозяйственных организаций, тогда как такая ответственность для водопользователей предусмотрена. На наш взгляд, необходимо дополнить Законы «О воде и водопользовании» центрально-азиатских стран статьей, предусматривающей ответственность государственной водохозяйственной организации за нарушение лимитированного водопользования, а также внести соответствующие положения в договор по оказанию водохозяйственных услуг между ВХО и АВП.

Финансирование работ в АВП и взыскание налогов. Устойчивое развитие АВП во многом определяется финансовым положением водопользователей. В Уставах АВП в качестве источников дохода предусматриваются вступительные и текущие взносы членов АВП, кредиты и другие средства. Однако для осуществления всего спектра предполагаемых работ АВП требуются дополнительные финансовые средства, источниками которых могли бы быть льготные кредиты банков и льготное налогообложение АВП.

В практике работы АВП в Кыргызстане налоговые организации взыскивают с АВП налог на добавочную стоимость (НДС). Между тем, АВП является некоммерческой организацией, что отражено в «Законе об объединениях (ассоциациях) водопользователей», а также в Уставах АВП. Взыскание налога уменьшает финансовые возможности АВП, не дает им возможность развивать свою инфраструктуру, решать социальные проблемы. Поэтому необходимо внести дополнение в Налоговый Кодекс Республики Кыргызстан, освобождающий АВП как некоммерческую организацию от налога на добавленную стоимость

Краткие выводы

1. Стоящие перед водопользователями такие проблемные вопросы, как водообеспеченность, равномерное распределение воды между хозяйствами, необходимость улучшения мелиоративного состояния орошаемых земель, поддержание и эксплуатация внутрихозяйственных ирригационно-мелиоративных систем и их финансирование, в настоящее время в странах Средней Азии стали решаться с помощью АВП.
2. Ассоциации водопользователей в странах региона охватывают свою деятельностью в основном зону внутрихозяйственной оросительной и коллекторно-дренажной сетей в пределах бывшего колхоза или совхоза. АВП можно организовывать и по системному принципу, т.е. вокруг оросителей. В этом случае актуальными вопросами становятся оптимальная площадь создаваемой АВП и количество ее членов.
3. Основной недостаток работы АВП - это отсутствие правовой базы. Принятые на местах нормативные документы (Уставы, договора), с какой бы тщательностью они не были бы отработаны, не имеют юридической силы, и фермеры рассматривают их как соглашения, которые они вправе выполнять или не выполнять, не неся при этом никакой административной и материальной ответственности. Нормативные документы, регламентирующие организацию и работу АВП, должны быть приняты на государственном уровне. В этом случае взаимоотношения между участниками АВП, государственными органами управления и хозяйствующими субъектами, а так же возникающие конфликтные ситуации будут разрешаться в соответствии с действующим Законом.
4. Учитывая зависимость работы АВП от правовой базы, позволяющей в условиях

рыночных взаимоотношений сотрудничать с государственными организациями, юридическими и физическими лицами, законодательно за АВП должны быть закреплены следующие основные права и возможности:

право на воду;

право принимать участие в работе водохозяйственных органов по распределению воды и в решении конфликтов, связанных с этим;

возможность легализовать «рынок воды» с определенными правами на передачу и продажу водных ресурсов.

5. Для эффективной работы функционирующих или планируемых АВП необходимо решить следующие вопросы:

по каким критериям следует оценить работу АВП за подачу оросительной воды или оказание мелиоративных услуг водопользователям;

какова мера ответственности АВП и водопользователей за состояние ирригационно-мелиоративной сети, за орошение и мелиорацию земель;

за счет каких средств следует обеспечивать материальную ответственность АВП.

В Уставе АВП необходимо предусмотреть следующие критерии работы ассоциации:

выполнение намеченных объемов услуг, связанных с ремонтно-восстановительными работами на внутрихозяйственных ГМС и утвержденных на общем собрании;

выполнение услуг в соответствии с планом водопользования (обеспечение водозабора и равномерное распределение воды между водопотребителями);

выполнение услуг по мелиорированию орошаемых земель.

Индикатором перечисленных и выполненных работ АВП следует считать показатель урожайности основных сельскохозяйственных культур, улучшенный по сравнению с предыдущим периодом (средний за последние три года), что должно служить основанием для поощрения персонала АВП.

6. В существующих законах не отражены пути поощрения АВП в случае достижения ими существенной экономии оросительной воды за счет внедрения новых технологий и технических средств полива. Призывая водопользователей к экономии оросительной воды, необходимо показать им выгоды, которые они получают в этом случае. Если в верхней части оросительной системы в результате водосберегающих мероприятий оросительная вода экономится, а в нижней части она используется бесплатно и не экономно, то нельзя добиться эффективной работы всей оросительной системы.

7. Учитывая, что в орошаемой земледелии стран региона мелиорация является весьма важным условием продуктивности сельскохозяйственных земель, необходимо четко определить функции АВП по оказанию мелиоративных услуг. Критериями качества мелиоративных услуг следует считать обеспечение проектного дренажного модуля водоотведения; поддержание оптимального уровня грунтовых вод и допустимой степени засоления почвогрунтов в метровом слое.

8. При установлении тарифов за оказание услуг АВП водопользователи - члены АВП должны быть проинформированы о тарифе и его структуре, т.е. о намечаемых объемах работ, связанных с деятельностью АВП. Тарифы должны приниматься с согласия членов АВП.

9. Организацию АВП в настоящее время следует предусматривать только на внутрихозяйственном уровне с тем, чтобы снять остроту проблем, связанных с эксплуатацией и поддержанием рабочего состояния внутрихозяйственных ГМС, мелиорированием земель, равномерным водораспределением между фермерскими хозяйствами, а так же вовлечь фермерские (дехканские) хозяйства в проводимые мероприятия и их соответствующее финансирование. Для организации АВП на межхозяйственных или магистральных каналах необходимо, чтобы были созданы условия для их приватизации, т.е. чтобы было введено платное водопользование, а

водопользователи имели достаточную финансовую состоятельность для приватизации межхозяйственных каналов.

10. В настоящее время все ограничения и трудности при создании и функционировании АВП можно подразделить на технические, технологические, финансовые, правовые и кадровые. Технические трудности возникают в случае необходимости реабилитации внутрихозяйственной ГМС, требующей значительных капитальных вложений.

Рассчитывать, что эти мероприятия можно осуществить за счет водопользователей, не приходится, поскольку они в настоящее время в экономическом плане маломощны.

Сомнительна и возможность получения водопользователями долгосрочных льготных кредитов на реабилитацию сети. Решить эту проблему можно только в случае государственной поддержки.

Для решения правовых проблем всем АВП необходимо обеспечить право на воду и право на создание «рынка воды».

В настоящее время персонал АВП нуждается в обучении передовым методам сбережения, измерения, обеспечения и распределения воды. Для обучения персонала АВП и водохозяйственных организаций необходимо в каждой стране организовать Тренинговые Центры.

11. В существующих Законах не предусмотрено участие АВП в межхозяйственном водораспределении, вследствие чего возможны злоупотребления со стороны водохозяйственных организаций. Можно с уверенностью сказать, что крупные оросительные системы должны управляться корпоративно с участием органов государственной власти, водохозяйственных органов и представителей АВП.

12. Устойчивая работа АВП зависит не только от рациональной организации ее внутренней структуры, но так же и от действия внешних обстоятельств, внешней технической и финансовой помощи. Слишком часто от АВП ожидают быстрого эффекта, оказывая им краткосрочную помощь в организации и управлении. Если АВП на первых этапах деятельности не добивается успеха, то ее на этом основании относят к неперспективной форме организации внутрихозяйственного водопользования. Поэтому для устойчивой эффективной работы АВП необходимо решать вопросы взаимодействия и помощи более эффективно.

13. Начальный успех и устойчивая работа АВП зависят от реальных стимулов для водопользователей, которые являются важнейшим фактором их активного участия в АВП. Поскольку водопользователи несут существенные издержки на содержание и развитие водохозяйственной системы, то они прямо заинтересованы в окупаемости этих затрат на начальном или последующих этапах работы ассоциации. Основное условие, которое бы способствовало стимулированию участия водопользователей в создании и развитии АВП, - это более эффективная и надежная доставка воды, поскольку водопользователи не всегда предпочитают самую дешевую воду, а готовы платить более высокую цену за надежность и удобство обслуживания.

В настоящее время в странах ЦАР, в частности в Узбекистане, начали активно проводиться информационные компании и мероприятия по дооснащению всех хозяйств различной формы собственности технологическими средствами.

В странах ЦАР, где было введено платное водопользование (Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан) и плата за воду взималась в основном из расчета поливного гектара, также начаты аналогичные мероприятия, что снижает социальную напряженность при водораспределении.

Оснащение водовыделов в хозяйствах техническими средствами, должно осуществляться в основном самими водопользователями. Стоимость строительства одного простейшего гидропоста, оснащенного водосливом Чиполетти в соответствии с требованиями стандартов, обходится сегодня около 100-125 долларов США. Надеяться

на то, что все сельхозпроизводители своими силами построят гидростанции, не приходится. Это связано, в первую очередь, с материальными трудностями, во вторую – с отсутствием у них опыта и знаний для выбора места строительства и типа водомерного устройства.

Решение этой проблемы, как уже отмечалось выше, лежит в объединении водопользователей всех форм собственности в АВП (которые) смогут коллективно принимать решения по сбору средств на строительство головного гидростанции для своих хозяйств, привлекая своих специалистов или специалистов местных консультативных служб.

В дальнейшем, по мере роста доходов, и по собственному желанию, каждый водопользователь вправе оборудовать свой отвод индивидуальным гидростанцией.

В качестве примера эффективности использования водных ресурсов рассмотрим положительный опыт Проекта «ИУВР-Фергана» в Ферганской долине.

Исполнителями проекта в 2002-2004 гг. по разделу «Организация водомерной системы в АВП, включая тренинг» были проведены информационные кампании и оснащены техническими средствами пилотные АВП.

Начиная с 2002 г., во всех трех пилотных АВП («Жапалак», Кыргызстан; «Акбарабад» Узбекистан; «Заравшан», Таджикистан), было проведено обследование каналов второго порядка, включая точки водовыделов вновь созданных хозяйств. Обследование показало, что практически вся головная часть каналов оснащена различными типами водомерных устройств, находящихся в удовлетворительном состоянии. Однако отводы в фермерские, дехканские и пр., хозяйства не имели в головной части водомерных устройств. Работа по оснащению хозяйств водомерными устройствами была начата с информационной кампании. На основе материалов обследований и выработанных рекомендаций, были организованы семинары и практические тренинги по обучению членов АВП гидрометрии, выбору места установки, строительству и эксплуатации водомерных устройств, их паспортизации и аттестации.

Обучение проводилось не только с гидрометрами АВП, но и с представителями групп водопользователей. В программу семинаров и практических тренингов были включены вопросы организации водоучета в АВП (трехразовый учет воды на гидростанциях с фиксацией в журналах установленного образца), составления планов водопользования, обеспечения водой водопользователей по графикам с учетом их заявок на воду и т. д. Анализ удельной водоподдачи в пилотных АВП за 2002 - 2004 гг. показал, что с начала объединения водопользователей в АВП и обучения их составлению планов водопользования, ведению водоучета, составлению суточных и декадных заявок на воду при гласности распределения водопотребление постепенно снижалось. Это наглядно видно на примере АВП, размещенных вдоль Араван-Акбуринского канала (ААБК) Кыргызстана.

Из всех четырех АВП только в одной пилотной АВП «Жапалак», кроме проведения информационной кампании, все отводы хозяйства были оборудованы техническими средствами. В результате удельное водопотребление в этой АВП снизилось до 37,5%. Техническими средствами были частично оснащены два демонстрационных канала второго порядка в АВП «Керме-Тоо-Акбурасы» (2004 г.), что также существенно снизило водопотребление только на 36 % по отношению к 2003 г. Водопользователи АВП «Жана-Арык» и «Мирзо-Ажи» были охвачены только информационной кампанией. Незначительный рост на 14 %, водопотребления в АВП «Мирзо-Ажи» в 2004 г. объясняется проведением фермерами повторных посевов сельхозкультур, которые не были учтены при составлении плана водопользования к началу вегетации. Несмотря на это в целом суммарное удельное водопотребление всех четырех АВП, подвешенных к ААБК, снизилось на 30 %.

Аналогичная картина снижения водопотребления наблюдалась и остальных двух пилотных АВП «Акбарабад» (Узбекистан, 1,5%) и «Заравшан» (Таджикистан 7,7%). Незначительный рост экономии воды в АВП «Акбарабад» объясняется рядом причин. Это, во-первых, лимитированный объемом водоподачи; во-вторых, отсутствие экономических рычагов (платы за воду); бремя госзаказов на сельхозпродукцию и т.д. В заключение на основании полученного положительного опыта Проекта «ИУВР-Фергана» можно сделать следующие выводы:

1. Необходимо продолжать и активизировать процесс объединения водопользователей всех форм собственности в Ассоциации водопользователей
2. Отраслевым министерствам и ведомствам ЦАР следует активно проводить и поддерживать информационные компании и мероприятия по оснащению техническими средствами всех хозяйств различной формы собственности
3. Специализированным заводам по ремонту и изготовлению гидрометрического оборудования необходима государственная поддержка для налаживания производства новых гидрометрических приборов (измерители скорости потока) взамен технически и морально устаревших приборов.
4. Национальным метрологическим центрам следует проводить информационные компании, адаптировать и распространять нормативные документы с учетом проводимых реформ.