



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra



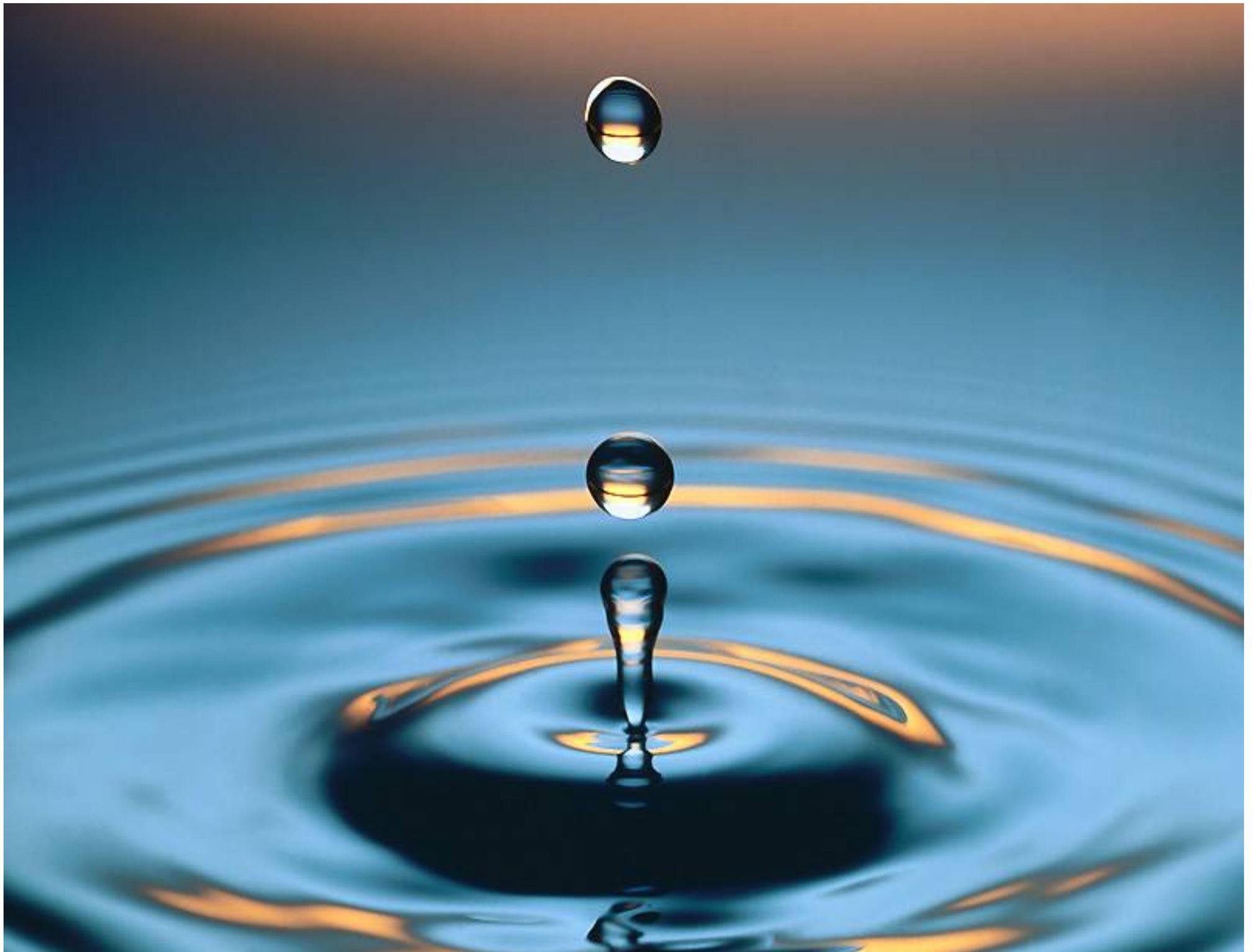
SIC ICWC

IWMI
International
Water Management
Institute

Проект «ИУВР-Фергана»

Торіс 4.3. Экономическое стимулирование водосбережения

Мирзаев Н.Н.,
НИЦ МКВК, к.т.н.



Введение

- ◆ Основными факторами, стимулирующими водосбережение в ЦАР, в настоящее время являются маловодье, которое наблюдается местами и временами, а также административное принуждение.
- ◆ Для того, чтобы ослабить водный кризис в ЦАР, надо научиться эффективно управлять спросом на воду. Наиболее действенным методом управления спросом на воду в мировой практике является метод экономического стимулирования водосбережения.

Платное водопользование



В том, что внедрение платного водопользования в трех странах центрально-азиатского региона (ЦАР) не привело к заметному усилению процесса водосбережения и, более того, стало настоящей головной болью и водников, и водопользователей, платное водопользование винить нельзя.



Беда не в том, что этот механизм платного водопользования плох, а в том, что, для того, чтобы он заработал, необходимы определенные предпосылки: способность и готовность водопользователей платить за водные услуги и другие

Платное водопользование

- Наличие платного водопользования и водоучета - условия необходимые, но недостаточные для стимулирования водосбережения. Необходимы стимулы (экономические и моральные), при наличии которых водопользователи и водники были бы заинтересованы экономить воду.
- В настоящее время экономических стимулов к водосбережению нет, как правило, ни у водников, ни у водопользователей.

Платное водопользование

- Государственные водохозяйственные организации (ВХО) (в условиях платного водопользования) и АВП не могут быть заинтересованы в водосбережении потому, что финансовые поступления за водные услуги ВХО и АВП, в принципе, зависят от количества «проданной» воды – чем меньше подал воды, тем меньше будет плата за ирригационные услуги (ПИУ).
- ФХ не заинтересовано в водосбережении потому, что плата за водные услуги АВП и ВХО проводится, как правило, «погектарным» способом, то есть не зависит от объема воды, полученной конкретным ФХ.

Переход к объемному методу

- Необходимость перехода к объемному методу очевидна. Проблема в другом – как перейти, как противников сделать союзниками. Противниками перехода, кроме АВП, являются также и часть фермерских хозяйств, расположенных на землях с глубоким залеганием грунтовых вод.
- Учет интересов АВП можно достичь путем сохранения принципа, который используется при погектарном способе и который заключается в том, что плановая общая плата за водные услуги АВП – величина в расчетном году постоянная: не зависит ни от водосбережения, ни от природных факторов.

Переход к объемному методу

- Недостаток погектарного способа не в этом принципе, а в том, что постоянной величиной является не только общая плата за водные услуги АВП, но и плановая плата за водные услуги АВП у каждого ФХ.
- Другая причина, по которой переход к объемному способу сдерживается, является распространенность заблуждения, заключающегося в том, что переход к объемному способу возможен (целесообразен) только после оснащения всех ФХ в АВП гидростатами.

Переход к объемному методу

- Использование погектарного метода оплаты водных услуг является неизбежным явлением на начальном этапе внедрения платного водопользования, но он не способствует или слабо способствует водосбережению.
- Так как водосбережение для ЦАР является жизненно необходимым, а достижение высокого уровня оснащенности ФХ гидростатами возможно не скоро (тем более, что в адырной зоне, где уклоны земель очень большие, организация водоучета – дело, практически, сложное), то следует искать пути перехода к объемному способу оплаты водных услуг даже при слабом уровне оснащенности гидростатами.
- Шаг за шагом, увеличивая уровень оснащенности АВП гидростатами, надо всемерно расширять зону использования объемного способа оплаты водных услуг. Строительство каждого гидростата и (или) внедрение переносных средств водоучета внутри АВП должно осуществляться с целью расширения сферы применения объемного способа.

Метод перехода к объемному методу

Метод основан на следующих положениях:

- Водосбережение должно быть выгодно или, по крайней мере, не должно «вредить» финансовому положению ни одному из участников водного процесса: ни АВП, ни ФХ.
- Метод должен быть простым, доступным (понятным) для всех участников водного процесса.

Метод перехода к объемному методу

- Тарифы за водные услуги АВП должны:
 - Возмещать затраты АВП на обеспечение доступного уровня эффективной эксплуатации (и на погашение долга) нынешней ГМС и ее техобслуживание, модернизацию и расширение в будущем.
 - Стимулировать водосбережение.
 - Быть социально справедливыми – то есть учитывать разный уровень доходов, получаемых водопользователями по внешним причинам (госзаказ и др.).
 - Стимулировать собираемость ПИУ.
 - Отражать реальную способность и готовность водопользователей платить за водные услуги.

Метод перехода к объемному методу

- Если АВП обслуживается одним ассоциационным (межфермерским) каналом и водоучет налажен только в голове этого канала, то нет смысла вводить объемный способ оплаты водных услуг АВП и ВХО.
- Если АВП обслуживается двумя и больше ассоциационными каналами, то уже можно и нужно вводить объемный метод, даже если водоучет налажен только в голове этих каналов (то есть на границе АВП).
- По мере увеличения числа ФХ, оснащенных гидростатами, эффект от перехода к объемному способу увеличивается.

A dramatic photograph of a surfer riding a massive, curling blue wave. The surfer is positioned near the base of the wave's face, riding a red and yellow surfboard. The wave is breaking with a large amount of white foam and spray, creating a sense of power and scale. The sky is a clear, bright blue.

Спасибо за внимание

Thank you for your attention