



United Nations
Development Programme

Министерство
сельского и водного хозяйства
Республики Узбекистан

Программа Развития ООН в Узбекистане

УРОКИ ПРОЕКТА

*План интегрированного управления водными ресурсами и
водосбережения
для бассейна реки Зарафшан*

*Совместный семинар «Интегрированное управление водными ресурсами
в Центральной Азии»*

18 апреля 2014 года, г. Ташкент

ulugbek.islamov@undp.org

СОДЕРЖАНИЕ

1. Наше понимание ИУВР:

Система? Подход? Процесс?

2. Что мы делаем в рамках проекта и какие уроки извлекаем

КАК МЫ ПОНИМАЕМ ИУВР?

ИУВР – ЭТО ПРОЦЕСС,

способствующий скоординированному развитию и управлению водными, земельными и другими, связанными с ними ресурсами с целью достижения максимального социально-экономического благополучия на справедливой основе без причинения ущерба устойчивости жизненно-важных экосистем (ГВП)

*Бассейн реки является основной единицей для реализации
ИУВР*

ПЛАНИРОВАНИЕ И ВНЕДРЕНИЕ ИУВР: ПРИНЦИПИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ

- Правительственная поддержка на высоком уровне
- Вовлечение всех заинтересованных сторон и общественности в процесс планирования ИУВР
- Адаптация подхода ИУВР к конкретной ситуации и условиям страны
- Практичность и реализуемость Плана ИУВР с различными вариантами и временными рамками
- В фокусе укрепление межведомственной координации вместо создания новых институтов
- Современное водное законодательство, содержащее принципы управления и руководства водным хозяйством.

ИУВР ВВОДИТ МНОГИХ СПЕЦИАЛИСТОВ В ЗАБЛУЖДЕНИЕ: ПОЧЕМУ?

1. ИУВР – теоретическая концепция, и не так то легко применить её на практике
2. Нет однозначных рабочих примеров полноценного внедрения ИУВР ни в одной стране
3. Имеющаяся литература по ИУВР не особо полезна - в ней преобладают абстрактные и теоретические материалы, оторванные от практики
4. В новой литературе много критики в адрес ИУВР, как непрактичного инструмента.

ИУВР ВВОДИТ МНОГИХ СПЕЦИАЛИСТОВ В ЗАБЛУЖДЕНИЕ: ПОЧЕМУ?

5. ИУВР является своего рода мантрой всех международных агентств, но большинство из них не имеют в штате опытных профессионалов-водников, поэтому все изучают одну и ту же литературу и продвигают одни и те же подходы
6. Во многих странах ИУВР узко сфокусировано в 1-2 секторах
7. Нанимаемые международные консультанты по ИУВР зачастую имеют мало практического опыта, не знают специфики страны и, как следствие, приносят теоретический и часто наивный подход к ИУВР.

«Столпы» ИУВР

Межсекторальная интеграция

**БЛАГОПРИЯТНАЯ СРЕДА
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ
ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ**

- Вода для людей
- Вода для продовольствия
- Вода для экономического развития
- Вода для природы
- Вода для других целей

Все эти понятия верны, но они должны применяться в чрезвычайно прагматичном контексте

Проект: План ИУВР и водосбережения для бассейна р. Зарафшана

Цель проекта:

- разработка Плана Интегрированного Управления Водными Ресурсами и водосбережения для бассейна реки Зарафшан,
- укрепление правовой и нормативной базы водохозяйственного сектора и
- поддержка интеграции вопросов управления водными ресурсами в соответствующую межсекторную структуру.



Компонент 1: Совершенствование законодательной и организационной структуры

- Для содействия модернизации водного хозяйства и перехода с управления поставкой к управлению спросом подготовлен проект Водного Кодекса РУз, в обсуждении которого участвовали представители всех заинтересованных министерств и ведомств.
- Проект Водного Кодекса представлен правительству через национальное исполнительное агентство МСВХ РУз для рассмотрения и дальнейшего принятия.

КОМПОНЕНТ 2. Совершенствование коммунальной системы водоснабжения и санитарии в бассейне реки Зарафшан

- Разработана Стратегия для улучшения питьевого водоснабжения и санитарии, направленная на улучшение благосостояния более 5 миллион жителей в Зарафшанском бассейне.
- Жители повысили свои знания в области социальной мобилизации для вовлечения населения в процессы создания системы чистого питьевого водоснабжения и ее управления с применением гендерных подходов.
- Создаются Ассоциации Сельских Водопотребителей в 5 населенных пунктах, где будут апробированы модели мобилизации населения для улучшения сельского питьевого водоснабжения, и которые будут распространены в Самаркандской и Навоийской областях.
- Для внедрения возобновляемых источников энергии устанавливаются солнечные панели с целью устойчивого обеспечения питьевой водой 4950 населения махалли Шибзон в Навоийской области.
- Более 1500 учеников и учителей в трех школах Самаркандской области получили улучшенные санитарные условия благодаря построенных конструкций -рукомойников с элементами водосбережения.
- Улучшение работы «Сувокова» Карманинского района благодаря совершенствованию платежных систем питьевого водоснабжения через создание биллинговой системы.

Компонент 3: План интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения для бассейна реки Зарафшан

- Разработаны **8 секторальных стратегических документов** по вопросам улучшения ирригационно-мелиоративной системы, повышения продуктивности воды, усовершенствования институционального потенциала, и управления информацией в Зарафшанском бассейне, к которым подвешены 550 тыс. га орошаемых земель.
- Стратегия по повышению эффективности использования воды в секторе энергетики и энергоэффективности насосных установок направлена на сокращение потребления энергии в водном секторе и сокращению выбросов парниковых газов.
- Стратегия совершенствования водопотребления в секторе промышленности разработана с учетом экономического роста в бассейне реки в связи с созданием свободной экономической зоны (СИЭЗ) в Навоийской области и направлена на внедрение чистых технологий и инноваций при использовании водных ресурсов.
- Разработан «**План ИУВР и водосбережения для бассейна р. Зарафшан**», который объединяет все аспекты жизни общества в комплексный подход в области управления водными ресурсами с учетом интересов всех водопользователей, справедливое распределение с социальной, экологической и экономической точек зрения, способствует улучшению координации межсекторального планирования на бассейновом уровне и интеграции технических мероприятий, а также позволит правительству принимать более обоснованные стратегические решения об инвестициях в водохозяйственную инфраструктуру и привлечь большее число доноров.

Пилотная деятельность:

- **Построены две новые системы питьевого водоснабжения** для 2000 жителей в селах Канал-Ёка в Пастдаргомском районе и Нуробод в Самаркандском районе для обеспечения населения чистой питьевой водой.
- **Разработан План ИУВР для Навоийской области**, в рамках которого создан потенциал по межсекторному планированию водопользования с участием 26 специалистов. Разработана Единая Информационная Система, которая обеспечивает обмен информацией в он-лайн режиме между водными организациями Навоийской области. Закуплены компьютерная техника и программные средства.
- **Построен новый машинный канал** протяженностью 3,7км, 4 распределительных узлов, 8 гидростов, проведена реконструкция приемного бассейна. Реконструкция ирригационной инфраструктуры насосной станции позволит стабильно обеспечить оросительной водой 2000 га земель 38 фермерских хозяйств и приусадебные участки 401 домохозяйств населенных пунктов Сайрам, Мехнаткаш, Зафаробод и Каналека.
- **Выполнен капитальный ремонт насосно-силовых агрегатов НС Мехнатобод-3, обновлена система подвода энергии**, которые сейчас

Повышение потенциала

- **Оснащен современным оборудованием** Центр повышения квалификации и переподготовки кадров при ТИИМ
- Специалисты УНС, преподаватели ТИИМ и ТГТУ повысили свои знания на базе **Руководств по оценке насосных станций и энергоаудита**, которые были распространены среди 1160 эксплуатационного персонала и 2800 студентов.
- Разработанные учебные программы по ИУВР для различных уровней, включая школы, колледжи/лицеи, университеты и ЦППК в рамках Стратегии по образованию, коммуникации и работе с общественностью одобрены министерствами образования и высших учебных заведений и рекомендованы к внедрению в учебный процесс.
- Разработано **Руководство по внедрению гендерных подходов** в практику преподавания в учреждениях среднего специального и профессионального образования.
- **Учебная поездка в Австралию** для представителей 9 ключевых министерств и местных партнерских организаций позволила лучше понять передовые подходы в управлении водой и необходимость соответствующих институциональных и правовых рамок для поддержки управления водным хозяйством на современном уровне.

ПОЧЕМУ ИУВР В УЗБЕКИСТАНЕ?

Стратегические основания

Внедряя ИУВР:

1. Узбекистан улучшает управление водными ресурсами для обеспечения устойчивого социально-экономического развития и экологической безопасности
2. Усиливает готовность доноров к поддержке водных и сельскохозяйственных проектов

ПРАКТИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ

1. Современный и практичный Водный кодекс - благоприятная правовая среда для широкого внедрения принципов ИУВР
2. Улучшение процесса управления водными ресурсами посредством усиления институциональной координации и институциональной эффективности
3. Фокус на эффективности использования водных ресурсов
4. Вовлекает общественность и заинтересованные стороны в процесс принятия решений.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗНАЧИМОСТЬ

- Общественность и заинтересованные стороны вовлечены в планирование и процессы принятия решений
- Улучшение эффективности использования воды приносит пользу всем
- Экологические выгоды
- Скоординированное управление водными ресурсами в будущем снизит вероятность конфликтов по мере уменьшения доступной воды в результате изменения климата, роста потребления и т.д.
- Продвижение изменений для перехода к современным методам управления, особенно в сельском хозяйстве.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ

1. Экономия воды = экономия в затратах на доставку водных ресурсов
2. Усиление способностей правительства в принятии более обоснованных стратегических решений по инвестициям в водную инфраструктуру относительно затрат и выгод в различных секторах экономики
3. Усиление готовности доноров внести вклад в управление водными ресурсами и сельским хозяйством.

КАК МЫ ЭТО ДЕЛАЕМ?

1. Совершенствование водного законодательства - новый Водный кодекс
2. Разработка Плана ИУВР для бассейна реки Зарафшан
3. Привлечение всех заинтересованных сторон в бассейне к разработке Плана ИУВР путем организации обсуждений, круглых столов, брифингов, тренингов и консультаций

КАК МЫ ЭТО ДЕЛАЕМ?

4. Повышение эффективности использования воды путем перехода от управления поставками водных ресурсов к управлению спросом.
5. Изучение и внедрение инновационных механизмов снижения спроса на воду
6. Реализация нескольких пилотных проектов и мероприятий для демонстрации того, что может быть сделано
7. Разработка и реализация стратегии по привлечению донорской помощи к реализации Плана ИУВР
8. План ИУВР структурирован по вариантам реализации: что можно сделать с небольшими затратами и в рамках возможностей и мандатов существующих министерств и ведомств; более значимые затраты с некоторым участием доноров; крупные затраты, которые могут быть предоставлены на рассмотрение доноров/правительства.

Полученные уроки (1)

- Многие опасаются термина ИУВР, его значения, и невозможности увидеть успешные примеры ИУВР, которые соответствовали бы теоретическому описанию ИУВР (большинство успешных примеров ИУВР отражают лишь элементы ИУВР, но это никогда четко не выявляется)
- Эти опасения приводят к отсутствию сильной поддержки со стороны правительства или министерств в связи с неопределенностью относительно того, к каким последствиям это может привести.

Полученные уроки (2)

- Мы обходим этот острый угол, используя вместо термина «ИУВР» термин «интегрированное межсекторное управление водными ресурсами»
- Делаем акцент на практичности и доступности предлагаемых мероприятий.

Полученные уроки (3)

- Отказ от широкого смысла ИУВР, так как это сложно для реализации в Узбекистане. В нашем фокусе пошаговое осуществление действий, которые приведут к наибольшим результатам с наименьшими затратами. Всё остальное может быть реализовано в зависимости от наличия соответствующих условий
- Акцент на затратах и выгодах от действий, которые рекомендуются
- Продвижение идеи о том, что ИУВР является долгосрочной целью, для достижения которой некоторые действия можно выполнить уже сейчас. Наряду с ними есть и другие действия, которые не совсем подходят к контексту, либо неприемлемы на данном этапе развития страны.

Полученные уроки (4)

- Полное, интегрированное управление бассейном пока не поддерживается соответствующими учреждениями
- Мы принимаем местный подход к управлению водными ресурсами: область имеет необходимые полномочия
- Мы обучаем областные администрации интегрированному межсекторному управлению водных ресурсов
- Эти действия будут встроены в бассейновый план, ответственность за реализацию останется на местном уровне (общий контроль)
- Обходимся без значительных изменений в институциональных ролях и обязанностях.

Полученные уроки (5)

Необходимо заручиться сильной поддержкой на бассейновом и местном уровнях, так как они видят достоинства применяемого подхода

Мы внимательно прислушиваемся к тому, что они говорят!
Им придется иметь дело с последствиями.

Полученные уроки (6)

Мы не готовы к Бассейновым советам в полном их смысле.

Международные примеры бассейновых советов, кроме богатых стран, имели переменный успех и терпели много неудач.

Цель - наладить диалог заинтересованных сторон, и есть другие способы достижения этой цели.

Создание бассейновых советов может быть уместно и доступно несколько позднее.

Полученные уроки (7)

Благодаря обновлению национального водного законодательства, мы можем ввести много принципов ИУВР в новый Водный кодекс

Они усилят позиции интегрированного управления водными ресурсами в стране без попыток внедрения всеобъемлющего ИУВР в закон (что было бы непрактично сейчас, и может быть отклонено парламентом).

Полученные уроки (8)

- Наш подход заключается в постепенных изменениях

это требует хорошего понимания того, что правительство, вероятно, готово принять, и того, что оно, безусловно, не примет в настоящее время

- Политическая чуткость является ключевым вопросом в нашем проекте, так что у нас есть уверенность, что наши рекомендации будут приемлемы для правительства и парламента

Наш подход можно охарактеризовать как практичный, прагматичный, реализуемый, и дополняющий, а не целостный и теоретический.

Полученные уроки (9)

- Имеет место низкий уровень понимания практических и реализуемых элементов ИУВР даже учеными или водниками
- В Узбекистане мы сосредоточили свое внимание на повышении потенциала по ИУВР с абсолютно практической точки зрения.

Пример: пилот в Навои рассматривает конкретные вопросы, которые местные водники считают проблемными и не могут решить в рамках существующей системы управления.

Полученные уроки (10)

- Привнося тему «ИУВР» в диалог, мы можем добиться межсекторального подхода к этим вопросам с совершенно практической точки зрения
- Позже водники обнаружат, что то, что они сейчас делают и есть «ИУВР»

Мы предпочитаем, чтобы водники узнали о том, что такое ИУВР, работая над решением текущих проблем.

ИУВР будет познаваться методом практических действий, а не в результате отдельного обучения.

Полученные уроки (11)

- Этот вид органического роста в понимании того, что же такое ИУВР, делает концепцию ИУВР более значимой и более устойчивой, поскольку водники сосредоточены на решении своих проблем, а не на изучении ИУВР, как теоретической концепции
- В Узбекистане очень высок уровень технических знаний, имеется много технических возможностей в различных секторах, но уровень потенциала по интегрированному планированию и управлению между секторами пока остается низким.

Полученные уроки (12)

- Мы не пытаемся восполнить это обучением ИУВР, мы сосредоточились на поиске точек соприкосновения между секторами и инструментов, которые позволили бы секторам работать вместе
- Этим самым мы на практике достигаем принципа межсекторального планирования и управления, не полагаясь на попытки убедить их изначально в том, что ИУВР является предпочтительным подходом.

Полученные уроки (13)

- На наш взгляд, есть потребность повышения потенциала многих местных организаций (проектных институтов, фирм и консультантов) по подготовке проектных предложений, написанию отчетов, навыкам презентации, организационным навыкам. Наша программа ИУВР должна предложить обучение по повышению потенциала в этих сферах
- Надо обратить особое внимание на повышение уровня потенциала национальных институтов по реализации комплексного ИУВР, который остается достаточно низким.

Полученные уроки (14)

Применение подхода, позволяющего выделить три вида мероприятий по реализации ИУВР:

легкие, низко-затратные , которые могут быть выполнены в рамках существующих бюджетов и учреждений;

более затратные и требующие некоторого дополнительного финансирования со стороны государства или из других источников

довольно дорогие, реализацию которых правительство может планировать наперед с расчетом на будущее финансирование.





Улучшение работы пилотной НС Мехнатобод-3 в Пастдаргомском районе: (по итогам мониторинга сезона 2013 года)

Работы на демонстрационном участке позволили:

Простои НС из-за неисправности:

- электрического оборудования сократились на 1583 часов (на 80%)

-механического оборудования сократились на 920 часов (на 80%)

Затраты на текущий ремонт сократились в 4 раза (на 75%)

Фермерские хозяйства (38 хозяйств):

Улучшилась гарантированная водоподача на 258 га площади, возвращено в производство 123 га земель. Получен дополнительный урожай хлопка сырца в 568т, и рост дохода на 369 тыс. долл. США (в мировых ценах хлопка-волокна)

Населенные пункты, Домохозяйства (389 шт. в 2013г.):

Доход домохозяйств в 4 населенных пунктах от сельского хозяйства увеличилось на 7%, что составило 78 млн. сум. Сократилась трудовая миграция.

В декабре 2013 года завершено строительство машинного канала насосной станции **Мехнатобод-3**. Социально-экономический эффект будет определен по итогам сельскохозяйственного сезона 2014 года.

Хорошо организованные и целенаправленные учебные поездки для лиц, принимающих решения, приносят большую пользу в плане изменения их отношения к ИУВР.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ.

Контакты:

Улугбек Исламов, руководитель проекта

+99891 241 27 80

241 91 82

ulugbek.islamov@undp.org