

**ПРОЕКТ «ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В
ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЕ (ИУВР-ФЕРГАНА)»**

**КОНЦЕПЦИЯ
внедрения принципов ИУВР
на трансграничных малых реках
Ходжабакиргансай и Шахимардансай»**

(по позиции А1.2 – «Создание структур ИУВР по общему
руководству и эксплуатационному управлению в обеих частях
пилотных малых рек» и
По позиции А2.1. – «Разработка институциональных (совместные
комиссии) механизмов по ТМР).

Со-директор проекта «ИУВР-Фергана»
от НИЦ МКВК, проф.

В.А.Духовный

Со-директор проекта
«ИУВР-Фергана» от ИВМИ, Д-р

Х. Мантритилаке

ТАШКЕНТ – 2009 г.

Исполнители

Исполнители:

Жусипбек Казбеков
Мурат Якубов
Мантрителике Герат

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Основополагающая цель и предназначение	5
Подходы и принципы	5
Концепция	6
«ИУВР-Фергана» и компонент ТМР	7
Уровни реализации	10
Предлагаемые логические и временные рамки по реализации задач на ТМР.....	11
Комплекс шагов по гидрографизации и развитию гидрографических АВП	13
Пошаговая методика и план действий.....	15
Шаг 1: Проведение ознакомительно-консультационного рабочего семинара по внедрению принципов ИУВР на ТМР	15
Шаг 2: Создание рабочей комиссии (РК) из числа основных заинтересованных сторон для обсуждения и улучшения проекта Концепции внедрения ИУВР на ТМР	16
Шаг 3: Разработка проекта Концепции внедрения принципов ИУВР на ТМР – Шахимардансай и Ходжабакиргансай.....	16
Шаг 4: Рассмотрение и предложения членов РК по предлагаемой Концепции на ТМР с разработкой конкретных планов действий	17
Шаг 5: Доработка планов действий на основе предложений РК по внедрению ИУВР на каждой части ТМР	17
Шаг 6: Широкое распространение планов действий по внедрению ИУВР в каждой части ТМР	17
Шаг 7: Исполнение ПД по внедрению ИУВР на ТМР	18
Шаг 8: Проведение рабочего семинара по возможным вариантам совместной координации действий в масштабах всей реки по управлению ее водными ресурсами с участием представителей обеих сторон рек.....	18
Шаг 9: Разработка формальной основы по совместной координации действий в масштабах всего бассейна соответствующей ТМР	19
Шаг 10: Обсуждение предложенных вариантов и оформление наиболее оптимального формата совместной координации действий в масштабах всего бассейна соответствующей ТМР с последующей реализацией общих договоренностей.	19

Концепция ИУВР для трансграничных малых рек

Введение

Управление водными ресурсами вдоль ТМР является важной проблемой в Ферганской долине. С учетом складывающихся новых социальных, технических и природных условий сегодня чувствуется большая необходимость в пересмотре существующих подходов и поиске более эффективных путей руководства водой путем разработки новых организационных форм и механизмов по совместному управлению водой с участием всех заинтересованных сторон по обе стороны границы согласно принципов ИУВР.

Для внедрения принципов ИУВР на трансграничных реках, проектом «Интегрированное управление водными ресурсами в Ферганской долине» («ИУВР-Фергана»), реализуемым консорциумом партнеров в лице Международного института управления водными ресурсами (ИВМИ) и Научно-Информационного центра МКВК (НИЦ МКВК) и финансируемым Швейцарским Агентством по развитию и сотрудничеству (ШАРС), были отобраны два экспериментальных бассейна - Шахимардансай и Ходжибакиргансай. Ключевой целью проекта на ТМР является достижение институциональных преобразований, основывающихся на принципах ИУВР (гидрографический подход, общественное участие, совместное руководство), которые, в конечном счете, призваны улучшить водораспределение как в каждой части ТМР, так и в масштабах всего бассейна обеих рек.

С целью ознакомления заинтересованных сторон этих двух ТМР с положительными результатами, методами и подходами реализации проекта в Ферганской долине был проведен первый раунд консультационных семинаров с участием основных стейкхолдеров и сделана первая попытка концептуализации подходов по внедрению ИУВР на ТМР - 12.11.08 в г. Исфана Лейлекского района Баткенской области Кыргызской Республики; 14.11.08 в г. Кадамжай Кадамжайского района Баткенской области Кыргызской Республики; 15.11.08 в г. Фергана Ферганской области Республики Узбекистан; 26.12.08 в г. Пролетарск Джаббарасуловского района Согдийской области Республики Таджикистан. Основным итогом проведенных консультаций стало следующее (детальная информация приводится в отчете о результатах семинаров):

- выявлены ключевые проблемы каждой зоны ТМР с разбивкой их по природе на основные типы;
- проведена институциональная рекогносцировка каждой зоны ТМР на предмет наличия там структур, которые могли бы стать основой для гидрографически правильного эксплуатационного управления ирригационно-речной системой;
- определен состав основных заинтересованных сторон (стейкхолдеров) в каждой зоне;
- проведена институциональная рекогносцировка каждой зоны ТМР на предмет наличия там структур, которые могли бы обеспечить участие всех таких выявленных сторон в руководстве ТМР;
- Сформирован состав рабочей группы в каждой зоне ТМР (т.е. всего четыре группы) для содействия в учете специфики местных условий при разработке концепции по внедрению ИУВР на ТМР, ее улучшению, распространению и поэтапной реализации.

Таким образом, далее предлагается общее видение концепции внедрения ИУВР на ТМР, которая станет основой для разработки планов действий и последующих практических шагов по их реализации.

Основополагающая цель и предназначение

Основополагающей целью предлагаемой концепции является достижение эффективного управления водными ресурсами для улучшения условий жизни, социальной гармонии и экологической устойчивости. Основным предназначением концепции является разработка вариантов институциональных механизмов управления, которые позволят улучшить трансграничное водное сотрудничество путем более эффективного водораспределения с участием всех заинтересованных сторон. Это будет достигнуто путем внедрения принципов ИУВР, ранее успешно опробованных на пилотных объектах Ферганской долины. В частности, усилия проекта будут сконцентрированы на двух отобранных экспериментальных бассейнах трансграничных малых рек - Шахимарданская и Ходжибакирганская.

Подходы и принципы

В целях создания необходимых институциональных условий, их поддержки и дальнейшего развития, а также формирования и развития необходимого профессионального и человеческого потенциала особое место в проекте «ИУВР-Фергана» занимает успешно зарекомендовавшая себя методика Социальной мобилизации и институционального развития (СМИР). Данная методика основана на создании необходимых условий по выявлению и содействию инициативы по внедрению необходимых перемен непосредственно на местах на самом низовом уровне с участием всех заинтересованных сторон и согласовании с ними всех важных вопросов и решений, так или иначе затрагивающих их интересы. Все выявленные таким образом в ходе СМИР интересы максимально учитываются, интегрируются и координируются как по вертикали (отдельные фермеры и водопользователи с группами водопользователей, группы с местными сельскими общинами и АВП, те в свою очередь со структурами на уровне магистрального канала и далее всего речного бассейна), так и по горизонтали водопользования (орошаемое земледелие, промышленность, питьевое водоснабжение, гидроэнергетика, экология, неправительственный и прочие заинтересованные сектора) на различных уровнях иерархии управления водными ресурсами.

Проект будет способствовать установлению и развитию институтов, механизмов и форматов связей и партнерских альянсов и отношений между ключевыми местными государственными водохозяйственными организациями, АВП и прочими субъектами водопользования и заинтересованными сторонами, чтобы задать необходимые направление, импульс и потенциал и способствовать выполнению основополагающей цели проекта через достижение первоочередных договоренностей, развитие диалога и создание 'критической массы' среди всех участников процесса, которые позволят им взять инициативу в свои руки и дальше самостоятельно вести и продолжать процесс до полного его созревания и создания необходимых институтов и структур в соответствии с концепцией ИУВР. Таким образом, проект для достижения своих целей будет нацелен на то, чтобы максимально использовать свой уникальный и инновационный подход по СМИР, где в должной мере будет совмещаться как инициативу «снизу», так и инициативу «сверху»,

Активизируя такие связи, проект будет наращивать потенциал и понимание всех заинтересованных сторон и лиц по обе стороны границы и снабжать их необходимыми инструментами, знаниями и навыками через интенсивные программы обучения, разработанные и проверенные в рамках проекта «ИУВР-Фергана». Принятие наиболее важных стратегических решений и действий будет осуществляться на основе институционального и гидрографического анализа, который будет проводиться при разработке стратегических планов для отдельных рек и стран при активнейшем участии всех ключевых заинтересованных сторон в обсуждении и согласовании всех таких вопросов.

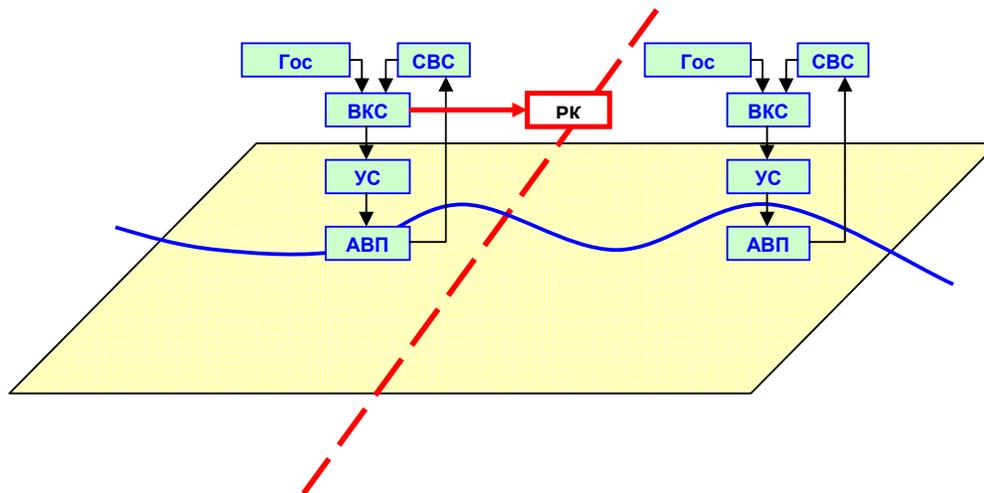
Каждый шаг предлагаемой концепции, приводимый ниже, подлежит детальному обсуждению и консультациям со всеми ключевыми заинтересованными сторонами на различных уровнях и на соответствующих встречах как в формате «круглого стола», так и консультационных рабочих семинаров для достижения консенсуса по основным аспектам и направлениям концепции и выработке конкретных планов действий по ее реализации.

Проект будет способствовать и поощрять обсуждения по актуальнейшим вопросам ИУВР на ТМР на национальном уровне путем прямого вовлечения в процесс межминистерских Национальных групп координации и поддержки (НГКП), учреждённых в каждой из трех стран проекта. При этом проблемы ТМР будут ключевой темой повестки дня заседаний НГКП.

Концепция

Предлагаемая концепция нацелена на достижение следующих результатов проекта по ТМР:

- Эффективное водопользование достигнуто по обеим сторонам соответствующих ТМР после внедрения ИУВР;
- Существует надлежащая и подходящая к местным условиям институциональная структура ИУВР, которая функционирует на обеих сторонах ТМР;
- Создана совместная общественно-государственная (или чисто общественная) структура/надстройка для общего руководства единой системой управления соответствующей зоной ТМР (отдельно по каждой стране);
- Достигнут консенсус по обе стороны реки (через руководящие структуры управления водой, основанные на ИУВР, для совместного трансграничного управления ТМР);
- Соглашение об учреждении двусторонней речной (или бассейновой) комиссии достигнуто/подписано (в долгосрочной перспективе);
- Речные Комиссии укреплены и обеспечены соответствующими институциональными и техническими механизмами по управлению водой на основе принципов ИУВР.



«ИУВР-Фергана» и компонент ТМР

Во ходе третьей фазы (2005-2008) Проекта «Интегрированное управление водными ресурсами в Ферганской долине» (ИУВР-Фергана), исполняемого Консорциумом в составе Научно-информационного центра Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (НИЦ-МКВК) Центральной Азии и Международного института управления водными ресурсами (ИВМИ), при финансовой поддержке Швейцарского агентства по сотрудничеству и развитию (ШОС), проверенные на опыте проекта принципы ИУВР **были рекомендованы к распространению на двух трансграничных малых реках (ТМР).**

Общая цель проекта состоит в том, чтобы *“способствовать улучшению условий жизнедеятельности, экологической устойчивости и большей социальной гармонии, посредством улучшения эффективности управления водными ресурсами в Ферганской долине”* через достижение следующих **конкретных целей** в текущей четвертой фазе (2008-2010) проекта:

- А.** Пилотные зоны и отобранные ТМР функционируют согласно принципам ИУВР. Подходы объединены и готовы к распространению в других областях региона;
- В.** Правительства и доноры следуют единым принципам при определении функций и организационных основ учреждений ИУВР от уровня АВП до уровня бассейна;
- С.** Достигнуто четкое понимание финансовых и экономических аспектов водопользования, а также возможности водопользователей по оплате за услуги по водоподаче при различных уровнях обслуживания;

В частности, цель **А** содержит два конкретных результата и направленные на их достижение действия, которые непосредственно связаны с ТМР:

А1: Принципы управления водой ИУВР и процедуры управления полностью внедрены и испытаны на пилотных каналах и ТМР

- А1.2 Организовать общее руководство и эксплуатационное управление по обе стороны пилотных ТМР в полном соответствии с принципами ИУВР.

A2: Созданы Совместные комиссии с внедрением ИУВР на пилотных бассейнах ТМР, и достигнуто соглашение по принципам и механизмам совместного управления водными ресурсами.

- A2.1 Разработать и учредить институциональные механизмы для ТМР (Совместные комиссии)
- A2.2 Подготовить проекты соглашений по совместному управлению водными ресурсами, список необходимых сооружений и оборудования, альтернативных процедур и др. для ТМР

С учетом вышеизложенного предлагаемая концепция призвана способствовать и содействовать внедрению и реализации принципов ИУВР, проверенных на опыте пилотных каналов, на выбранных двух трансграничных малых реках - Шахимардансай (Кыргызстан и Узбекистан) и Ходжибакиргансай (Кыргызстан и Таджикистан). Реализация этих задач по проекту потребует учета целого комплекса институциональных, технических и юридических аспектов.

Деятельность вдоль выбранных ТМР (Шахимардансай и Ходжибакиргансай) будет основываться на вышеупомянутых подходах - главным образом, на хорошо зарекомендовавшем себя методе СМИР и распространении уже опробованных в проекте «ИУВР-Фергана» инструментов и разработок. В частности, деятельность ТМР будет включать следующее:

Институциональные аспекты гидрографизации и участия основных заинтересованных сторон в общем руководстве

- Сбор картографической информации, проведение гидрографического обследования и анализа по обе стороны ТМР на предмет соответствия существующих границ водохозяйственных субъектов и единиц на различных уровнях водной иерархии гидрографическому принципу ИУВР для определения комплекса мероприятий по их упорядочению, оптимизации и налаживанию необходимого взаимодействия (по цепочке система реки/каналы – АВП – ГВП), а также подготовке соответствующих схем и карт, как фактического, так и концептуального и динамического характера (т.к. границы многих объектов могут периодически меняться как под воздействием продолжающихся земельных реформ в странах проекта, так и в процессе СМИР и консультационно-разъяснительной деятельности проекта с вовлечением всех заинтересованных сторон);
- Инвентаризация всех заинтересованных сторон в соответствующей зоне ТМР для более глубокого институционального и проблемного анализа в целях разработки конкретного плана действий по их вовлечению и реализации необходимых мероприятий с созданием ‘критической массы’, которая обеспечит необходимую поддержку самостоятельному ходу институциональных реформ;
- Создание или реорганизация административных АВП в гидрографические с использованием пошаговой методики СМИР по обе стороны границы для обеспечения максимально широкой поддержки и понимания преимуществ управления водными ресурсами на принципах ИУВР, которые будут адаптированы к условиям конкретной зоны.
- Создание эффективных ГВП в составе гидрографических АВП, которые станут основой для организационного укрепления и достижения функциональности

управления АВП (где активные лидеры ГВП будут вовлекаться и входить в состав Советов АВП).

- Поддержка наиболее активных ГВП в оснащении их регулируемыми и водомерными сооружениями (гидропостами) с учетом опыта, полученного в ходе реализации проектов «ИУВР Фергана» и «Строительство гидропостов», по поддержке местных инициатив и организационному укреплению АВП путем мобилизации и привлечения внутренних ресурсов, позволяющих заинтересовать самих водопользователей объединяться в группы с тем, чтобы вместе решать стоящие перед ними проблемы как технического, так и организационного характера.
- Гидрографически правильная организация АВП станет институциональной основой для более действенного разделения функций управления в этой организации на общее руководство и эксплуатационное управление, а также позволит в большей мере учитывать реальные запросы фермеров, что будет способствовать росту устойчивости управления ТМР.
- Содействие созданию единого эксплуатационного Управления Системы (УС) речного бассейна в соответствующей зоне ТМР с каждой стороны границы, по образу и подобию УК на пилотных каналах в рамках проекта «ИУВР-Фергана», которое бы полностью отвечало за управление водой в этой зоне. В случае необходимости, это может потребовать реорганизации или пересмотра функций районных управлений водного хозяйства/ирригационных в отношении соответствующей зоны ТМР;
- Создание Союза водопользователей системы (СВС) соответствующей зоны ТМР (подобно СВК пилотных каналов проекта), охватывающего водопользователей и прочих заинтересованных субъектов всей системы части реки с каждой стороны границы, с возможностью создания также филиалов на гидроучастках системы, если размеры последней огромны (по модели ЮФК);
- Заключение соглашения о создании совместного руководящего органа системы в соответствующей зоне ТМР (по подобию ВКК) между СВС и БУИСом/БУВХ/Облводхозом (с санкции соответствующего министерства) – Водного комитета системы (ВКС) с каждой стороны границы. Предполагается, что в перспективе эти ВКС по разные стороны границы могли бы представлять каждую сторону в двусторонних Речных комиссиях (РК), если об этом будет достигнута соответствующая договоренность.

При этом важно, чтобы подписание каких-либо соглашений или принятие каких-либо других юридических мер по их подписанию, не происходило в искусственно ускоренном режиме. Решающим является достижение настоящего консенсуса (согласия, достигнутого на обеих сторонах реки) в духе ИУВР. Поэтому важно, чтобы прежде всего были созданы необходимые условия отдельно на каждой стороне соответствующей ТМР (разъяснение и внедрение принципов ИУВР с последующим созданием и развитием функциональных структур согласно принципам ИУВР). В то же время, определение институциональных механизмов, ролей и функций, связанных с созданием двусторонних речных комиссий в некоторой перспективе также является важной задачей, которая будет решаться в ходе проекта. В связи с этим, ниже приводятся наиболее важные моменты, которые необходимо учитывать при осуществлении соответствующих работ на ТМР:

- Не следует пытаться ускорять подписание соглашений о создании речных комиссий: приоритетом является, прежде всего, внедрение принципов ИУВР в

каждой зоне ТМР. Что касается институциональные механизмов сотрудничества в рамках будущих речных комиссий, то они могут обсуждать в рабочем порядке в процессе работы;

- Предметом Соглашения на ТМР должно быть создание двусторонней (бассейновой) Речной комиссии, а не вододеление;
- При этом государство делегирует полномочия Водному комитету соответствующей части речной системы (ВКС) действовать от имени государства в рамках соглашения.
- Соглашение должно определять институциональные и оперативные механизмы и принципы сотрудничества в рамках Комиссии по справедливому распределению (но не вододелению) водных ресурсов между сторонами и совместному управлению ТМР. Проект предложит варианты такого Соглашения с учетом международного и регионального опыта в этой сфере. Окончательное решение по доработке и принятию такого Соглашения будет за основными заинтересованными лицами соответствующих частей ТМР;
- Процесс распределение воды должен будет осуществляться в оперативном режиме, основанном на реальных запросах сторон. Поэтому то, какие конкретно задачи будут решать такие двусторонние Речные комиссии (например, распределение ли стока по-декадно или по-суточно), не должно быть предметом Соглашения (в виде, например, каких-то раз и навсегда установленных пропорций, как это было раньше), это должно будет определяться самими ее членами в рабочем порядке;
- Проект может предложить варианты - например, механизмы (принципы) распределения воды, основанные на международном опыте, но окончательное слово будет за местными заинтересованными сторонами;
- Соглашения могут включать конкретные объемы вододеления, но только для чрезвычайных (экстремальных) ситуаций (как-то: сели, засуха, наводнения и т.д.). В них также могут оговариваться принципы раннего обнаружения, оповещения и прогнозирования таких ситуаций;
- Речные комиссий должны быть максимально приближены к водопользователям, то есть составы ВКС с обеих сторон реки должны включать в себя всех водопользователей и прочих заинтересованных сторон соответствующей части ТМР (в основном, сельхозорошение, водоснабжение и промышленность);
- Решения Речных комиссий может передаваться на исполнение соответствующей ВХО с каждой стороны, которая будет отвечать за единое эксплуатационное управление соответствующей частью ТМР (например. единое Управление системы зоны ТМР с каждой стороны)

Уровни реализации

Внедрение принципов ИУВР и работа по организации или реорганизации в соответствующих зонах ТМР будут проводиться на следующих четырех уровнях:

- **Уровень бассейна:** мероприятия в форме рабочих семинаров по обмену опытом будут проводиться для инициирования и достижения согласия (консенсуса) между сторонами по обе стороны границы. Данная деятельность будет усилена после создания по обе стороны соответствующих структур и институтов ИУВР;
- **Уровень системы** (ТМР и магистральные каналы): основные мероприятия будут осуществляться при координации и консультации с местными ВХО и другими стейкхолдерами;

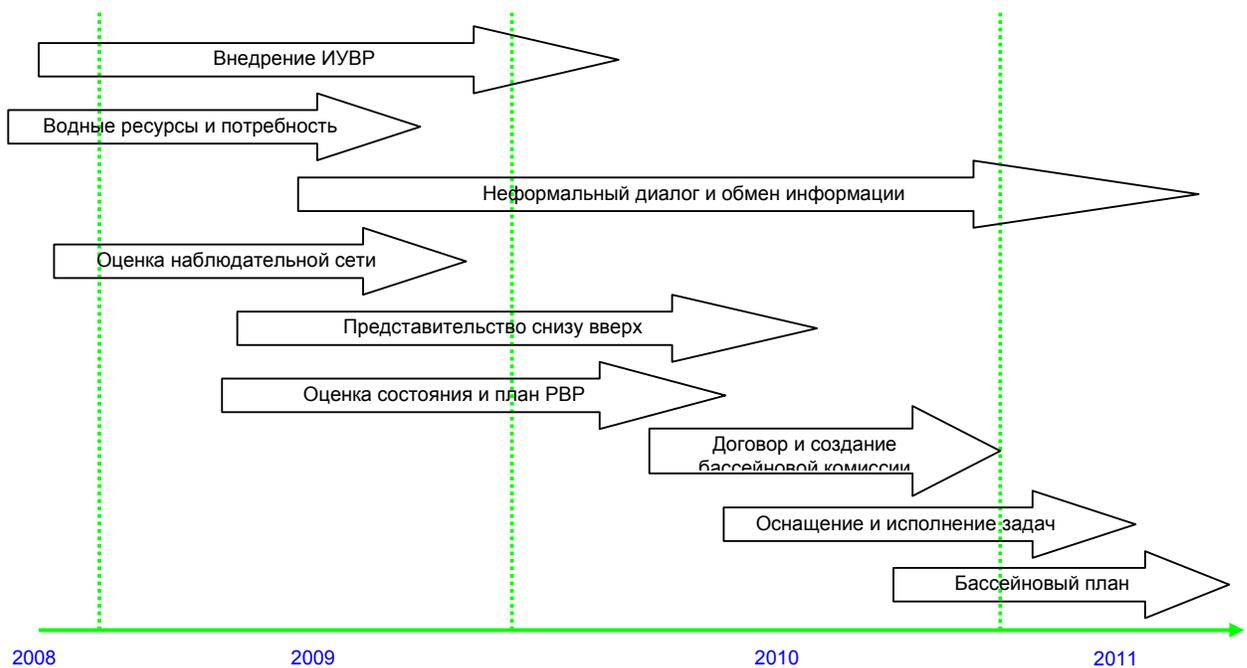
- **Уровень АВП:** деятельность по гидрографизации и развитию гидрографически правильных АВП будет проводиться как на территории нерасформированных крупных хозяйств (Таджикистан), так и в существующих административных АВП (Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан);
- **Уровень групп водопользователей:** работа в основном будет сконцентрирована в проблемных зонах АВП и нерасформированных крупных хозяйств, где существуют конфликты как между самими водопользователями, так и между фермерами и АВП при активном вовлечении в процесс создания ГВП самих руководителей АВП.

Предлагаемые логические и временные рамки по реализации задач на ТМР

АСПЕКТЫ	ЗАДАЧА	ОЖИДАНИЕ	ПРЕДПОЛОЖЕНИЕ	ВРЕМЯ
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ				
1. Содействие развитию ИУВР	Создание новых или реорганизация существующих институтов ИУВР	Создание форматов регулярного диалога на различных уровнях Сокращение разного рода непродуктивных потерь	1. Существует потребность регулярного обмена информацией 2. Оптимизация использования существующих водных ресурсов (сокращение непродуктивных потерь)	Май 2008 – Сентябрь 2010
2. Налаживание неформальных диалогов на различных (всех) уровнях	Обмен информации	Достижение доверительности и надежности общения	На нижних уровнях существует много общих интересов	Август 2009 – Май 2010
3. Формализация форматов регулярного диалога на более высоких уровнях - вплоть до уровня бассейновой комиссии	1. Согласование представительности участия в форматах регулярного диалога на более высоких уровнях 2. Разработка соглашений и процедур для функционирования таких форматов	1. Совершенствование руководства по обе стороны ТМР, сообщений и обмена информацией 2. Принятие решений с участием всех сторон на всех уровнях и их соблюдение	Самоуправляемые институты более нижних уровней будут активно участвовать в принятии решений через своих представителей на более высоких уровнях Разработка приемлемых для всех сторон процедур и директив возможна	Март 2010 – до конца 3-го года проекта
4. Подписание договоров	Разработка рамочных соглашений	Трансформация общего консенсуса, достигнутого на различных уровнях, в правовой документ	Обе стороны ТМР согласны с тем, чтобы вопросы всего бассейна курировались совместной бассейновой комиссией	К концу 3-го года проекта
5. Разработка плана развития Бассейна и его исполнение	Разработка устойчивых и динамичных планов водопользования и развития всего бассейна для бассейнов ТМР	Устранение конфликтов и демонстрация показательного примера для других ТМР в регионе	Осознание определенных лимитов станет преградой для необоснованно завышенных ожиданий и эмоционального принятия решений	Сентябрь 2010 – за рамки 3-го года проекта

АСПЕКТЫ	ЗАДАЧА	ОЖИДАНИЕ	ПРЕДПОЛОЖЕНИЕ	ВРЕМЯ
ТЕХНИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ				
1. Определение четкой картины имеющихся водных ресурсов	Анализ природной гидрологической ситуации	Осведомление стейкхолдеров о существующих ограничениях	Создание условий для разработки реалистичных планов производства сельхозкультур и прочих аспектов	До Сентября 2009 года
2. Определение точек размещения гидрометрических постов (имеющихся и необходимых)	- Оценка имеющихся альтернативных видов вод (подземных, возвратных, дренажных) - Создание реализуемой и надежной системы мониторинга	Налаживание объективного, независимого и надежного обеспечения информацией для поддержки регулярного диалога и принятия решений	Наличие фактической оперативной информации в режиме реального времени улучшит взаимопонимание между сторонами, ведущих регулярный диалог	До конца 2009 года
3. Определение состояния (статуса) водной инфраструктуры	Оценка потребностей в ремонте и реабилитации инфраструктуры	Создание плана реабилитации инфраструктуры	Плохое состояние инфраструктуры является дополнительной причиной для конфликтов	Апрель – Декабрь 2009
4. Развитие инфраструктуры, способствующей исполнению принятых решений	Реабилитация инфраструктуры	Согласованные решения выполняются	Имеется необходимость: - совершенствования управленческого потенциала, - упрощения и ускорения выполнения решений	С середины 2010 года по 3-год проекта

Календарный план выполнения мероприятий по ТМР



Комплекс шагов по гидрографизации и развитию гидрографических АВП

Шаг 1. Гидрографическая компоновка АВП

- Сбор картографических материалов, линейные схемы и их обсуждение с местными ВХО;
- Встречи со специалистами ВХО, АВП, местными властями и водопользователями;
- Общий обход зон и обзор для выявления проблемных зон;
- Предварительное обсуждение с водопользователями и заинтересованными лицами на тему возможных гидрографических границ будущих АВП;
- Подготовка проектных концептуальных карт гидрографического развития АВП и их обсуждение, согласование и окончательная доработка с ключевыми заинтересованными сторонами.

Шаг 2. Создание новых или реорганизация старых административных АВП в гидрографические

- На основании карт с гидрографической компоновкой АВП проведение предварительных встреч с заинтересованными сторонами и лицами по созданию новой или реорганизации старой АВП и обсуждение основных проблем, связанных с этим;
- Установление связей со вторичными водопользователями (фермеры, конечные пользователи) соседних административных АВП и махаллей и объяснение сути принципов ИУВР и преимуществ гидрографических АВП и их новых ролей с точки зрения эффективного водопользования;
- Разработка плана действий по реорганизации: вопросы договоров о водопоставке между АВП и фермерами; проблемы относительно передачи собственности; консультации с местными органами юстиции о процедурах регистрации или пере-учреждения уставов (юристконсульт); изучение восприятий водопользователей; выборы руководящих органов и лиц новой АВП; новые правила сбора средств за услуги по водоподаче и координация с местными ВХО, вовлечение махаллей и т.д.
- Регулярные встречи между руководителями административных АВП (исполнительного органа и советов), которые должны быть реорганизованы в гидрографические;
- Помощь в создании инициативной группы среди активных водопользователей и местных руководителей в проведении Общих учредительных собраний и подготовке юридических документов для регистрации новых гидрографических АВП или перерегистрации старых.

Шаг 3. Укрепление гидрографических АВП

- **Создание ГВП** вдоль каналов третьего и ниже порядков с вовлечением самих руководителей АВП (при этом приоритет должен отдаваться наиболее проблематичным зонам - в точках постоянных споров и конфликтов); обучение простым методам распределения воды (водоборот, водораспределение по

времени и т.п.); вовлечение активных лидеров ГВП в работу Совета АВП; доставка воды гидротехниками АВП к голове канала третьего порядка под ответственность лидера ГВП; при необходимости, содействие в составлении договоров по водопоставке между ГВП и АВП, а не с каждым водопользователем отдельно; распространение среди фермеров через созданные ГВП информационных материалов и брошюр по повышению продуктивности воды.

- **Гидрографическое управление водными ресурсами:** обучение на местах специалистов АВП составлению планов водопользования (выявлению спроса на воду), водораспределению (альтернативные методы, разработанные проектом), потребностям культур в воде, водоучету и оценке деятельности АВП по показателям эффективности;
- **Организационное укрепление:** практическая поддержка и обучение исполнительного органа АВП (дирекции) по разработке, комплектации и ведению необходимой документации, в том числе регистров водопользователей, журналов прием-передачи воды, регистрационных книг заявок, а также составлению бизнес-планов, бухучет и т.п.
- **Улучшение работы руководящих органов:** помощь Советам АВП с документацией, работа по разъяснению им их роли и важности для развития АВП в частности при ведении собраний, протоколов, арбитража, заседаний Совета; содействие проведению встреч Совета со своими водопользователями, привлечению активных водопользователей в работу Советов, организация рабочих отношений с дирекцией АВП, обучение методам оценки деятельности АВП посредством опроса водопользователей, вовлечение лидеров активных ГВП в Совет; налаживание и развитие связей Совета и Дирекции АВП с руководящими органами системы более высокого гидрографического порядка – СВК, СВС, УК, ВХО.
- **Сотрудничество и обмен опытом между АВП:** Содействие в организации регулярных (например, раз в месяц) неформальных встреч-«гапов» руководителей АВП за традиционным коллективно приготовленным пловом, когда в более дружеской и располагающей обстановке можно обсудить какие-то проблемы и полезный опыт.

Пошаговая методика и план действий по внедрению принципов ИУВР на трансграничных малых реках Шахимардансай и Ходжабакирган

Шаг 1: Проведение ознакомительно-консультационного рабочего семинара по внедрению принципов ИУВР на ТМР

Сроки: Ноябрь-декабрь, 2008 г.

Ответственные: М. Асатов, К.Таджибаев (Кыргызстан), А.Халиков (Узбекистан), А.Хомидов (Таджикистан), Н.Мирзаев (НИЦ), М.Якубов, Ж.Казбеков, К.Жумабаев (ИВМИ), мобилизаторы.

Результаты семинара: Ознакомление заинтересованных сторон с основными достижениями проекта «ИУВР–Фергана» по опыту внедрения принципов ИУВР на пилотных объектах Ферганской долины в ходе текущей и предыдущих фаз на конкретных примерах и на основе этого оценка текущей ситуации с управлением и распределением воды отдельно по каждой зоне ТМР, в том числе определение там всех заинтересованных сторон, существующих проблем по группам основных интересов, а также институциональной обстановки на предмет соответствия ее основным принципам ИУВР с созданием рабочей группы по рассмотрению и принятию необходимых шагов и реализации соответствующей программы действий.

Опыт проекта ИУВР Фергана:

Сегодня все три пилотных (экспериментальных) магистральных канала – Араван-Акбуринский (ААК) в Ошской области Кыргызстана; Ходжабакирганский (ХБК) в Согдийской области Таджикистана и Южно-Ферганский (ЮФК) управляются едиными управлениями этих каналов (УК). Данные УК являются эксплуатационно-обслуживающими организациями, которые управляют водой в единых гидрографических границах каждого из каналов. Новые гидрографически правильные УК созданы на базе двух или более райводхозов, прежде деливших канал по территориально-административному принципу. Кроме этого, в целях обеспечения широкого участия субъектов водопользования и прочих заинтересованных сторон в ирригационном управлении и учета их многочисленных интересов, на каждом из каналов были созданы общественные органы самих водопользователей – Союзы водопользователей канала (СВК). Обе структуры официально были зарегистрированы в соответствии с законодательствами вышеупомянутых республик, имеют статус юридического лица и действуют согласно своих уставов. В каждой из республик функции (полномочия) по общему руководству пилотными каналами были переданы от чисто государственных структур совместному государственно-общественному органу в лице Водного комитета канала (ВКК), созданного на основе договора между головной государственной водохозяйственной организацией (БУВХ в Кыргызстане, Министерством водного хозяйства в Таджикистане и Объединенным диспетчерским центром магистральных каналов по Ферганской долине в Узбекистане) и СВК соответствующего канала.

На сегодняшний день проведены все четыре запланированных рабочих семинара – по одному в каждой соответствующей зоне ТМР - при активном участии основных заинтересованных сторон по каждой такой зоне с организацией работы в группах для выявления ключевых проблем, их классификации, обзора институциональной водохозяйственной обстановки с точки зрения наличия или необходимости создания условий для налаживания гидрографически правильного эксплуатационного управления ирригационно-речной системой, выявления максимально полного состава основных заинтересованных сторон (стейкхолдеров) по каждой зоне ТМР и выработке механизма их участия в управлении водными ресурсами ТМР с учетом опыта проекта, а также формирования рабочей группы из числа ключевых заинтересованных сторон по обеспечению процесса внедрения принципов ИУВР (см. Шаг №2).

Шаг 2: Создание рабочей комиссии (РК) из числа основных заинтересованных сторон для обсуждения и улучшения проекта Концепции внедрения ИУВР на ТМР

Сроки: Ноябрь-декабрь, 2008 г.

Ответственные: Участники рабочего семинара

По результатам вышеупомянутого семинара по каждой зоне ТМР создана рабочая комиссия (РК) по рекомендациям самих участников, которая состоит из 9-12 человек из числа руководителей и ведущих специалистов основных заинтересованных сторон, в том числе БУВХ, БУИС, РУВХ, УИС, местных органов власти, АВП, фермеров и прочих заинтересованных организаций. РК создается для установления регулярных рабочих отношений и контактов как проекта с многочисленными заинтересованными сторонами, так и между самими такими сторонами в целях последующих консультаций и получения замечаний, комментариев и предложений по возможному улучшению проекта Концепции внедрения принципов ИУВР на ТМР, который будет предложен согласно Шага 3, принятия соответствующего Плана действий и согласованному курированию самого процесса его реализации.

Шаг 3: Разработка проекта Концепции внедрения принципов ИУВР на ТМР – Шахимардансай и Ходжабакиргансай

Сроки: Декабрь 2008 - январь 2009.

Ответственные: М.Якубов, Ж.Казбеков, К.Жумабаев (ИВМИ)

Проект Концепции внедрения ИУВР на ТМР

Концепция внедрения принципов ИУВР на ТМР необходима для того, чтобы начать широкое публичное обсуждение заинтересованными сторонами целесообразности предлагаемой структуры ИУВР и с учетом их мнения провести реорганизацию и совершенствование системы управления водными ресурсами на ТМР в соответствии с принципами ИУВР (таких, как гидрографический подход, общественное участие, совместное руководство), которые в конечном счете призваны улучшить эффективность доставки и использования воды. Эта концепция будет основываться на предложениях и рекомендациях как самих участников вышеупомянутого рабочего семинара, так и выявленных в ходе него других заинтересованных сторон.

Шаг 4: Рассмотрение и предложения членов РК по предлагаемой Концепции на ТМР с разработкой конкретных планов действий

Сроки: Вторая половина января - февраль 2009 г.

Ответственные: Члены рабочих комиссий (РК) и специалисты проекта (национальные менеджеры, региональные эксперты), мобилизаторы.

На данном этапе каждый член РК получит проект Концепции внедрения принципов ИУВР для личного ознакомления и подготовки своих замечаний, комментариев и предложений по ее улучшению. Членам комиссии необходимо будет ознакомиться с материалом и в месячный срок дать предложения по улучшению и реализации данной концепции применительно к соответствующей части ТМР в форме Планов действий. Для этого в начале февраля будут проведены дополнительные групповые обсуждения предлагаемых планов действий.

Шаг 5: Доработка планов действий на основе предложений РК по внедрению ИУВР на каждой части ТМР

Сроки: Февраль, Март 2009 г.

Ответственные: Н.Мирзаев (НИЦ), М.Якубов, Ж.Казбеков, К.Жумабаев (ИВМИ)

После получения всех комментариев, предложений (планов действий) ответственные исполнители проекта проанализируют и обобщат полученные результаты и окончательно доработают план действий по каждой зоне ТМР для последующего широкого распространения. Для этого проект на соответствующей встрече представит замечания и предложения по концепции и предложит на обсуждение предварительные варианты планов действий с последующей их окончательной доработкой по каждой зоне ТМР.

Шаг 6: Широкое распространение планов действий по внедрению ИУВР в каждой части ТМР

Сроки: Апрель-июль 2009 г.

Ответственные: Ж.Казбеков, М. Якубов, К. Мосин, К. Жумабаев (ИВМИ), мобилизаторы.

Именно на этом этапе должны быть задействованы всевозможные информационные каналы в целях формирования широкой осведомленности и мобилизации необходимой общественной поддержки. Так, для информирования широкой целевой аудитории могут быть использованы различные средства массовой информации. Распространение будет идти среди представителей всех заинтересованных сторон, в том числе:

- Партнеров по проекту и доноров
- Водохозяйственных организаций (центральных, областных и УК)
- Сельскохозяйственных водопользователей (АВП, фермеров и т.д.)
- Прочих водопользователей (промышленность и т.п.)

- Местных органов власти (областных, районных, сельских)
- Пограничных и таможенных служб
- Заинтересованных ННО

Широкую активность по распространению брошюр, проспектов, а также проведению информационно-разъяснительной работы среди всех субъектов водопользования и прочих заинтересованных сторон должны развить местные мобилизаторы по проекту, приглашая всех к выражению своего отношения к предлагаемым переменам.

Шаг 7: Исполнение ПД по внедрению ИУВР на ТМР

Сроки: Август 2009 – Декабрь 2010

Ответственные: Национальные менеджеры, члены РК, члены НГКП, специалисты ИВМИ и НИЦ, мобилизаторы, все заинтересованные стороны

Предполагается, что этот этап будет длительным поэтапным процессом по широко-масштабной реорганизации с использованием методики СМИР – социальной мобилизации и институционального развития. Этот этап будет иметь три основных направления деятельности, которые будут описаны подробно в планах действий (ПД) по каждой части ТМР:

- A. Создание (или пересмотр существующей структуры эксплуатационного управления) единого гидрографически правильного эксплуатационного управления отдельно на каждой части ТМР по подобию управлений каналов (УК) на пилотных участках проекта «ИУВР–Фергана»;
- B. Создание на каждой части ТМР единой структуры/ общественной организации (или пересмотр существующей структуры), которая бы объединяла всех субъектов водопользования, в том числе сельскохозяйственных и всех прочих (промышленность, водоснабжение, экология и т.д.), и защищала их интересы – по подобию Союза водопользователей канала (СВК);
- C. Создание на каждой части ТМР государственно-общественного или, если для этого есть условия, чисто общественного органа по общему руководству единой эксплуатационной службой в соответствующей зоне ТМР – по образу и подобию совместного государственно-общественного органа в лице Водного комитета канала (ВКК) на пилотных объектах проекта «ИУВР–Фергана».

Шаг 8: Проведение рабочего семинара по возможным вариантам совместной координации действий в масштабах всей реки по управлению ее водными ресурсами с участием представителей обеих сторон рек

Сроки: Апрель – май 2010

Ответственные: Национальные менеджеры, члены РК, члены НГКП, специалисты ИВМИ и НИЦ, мобилизаторы, все заинтересованные стороны

После того, как на каждой части обеих ТМР будут созданы все соответствующие структуры руководства и управления, их представители при содействии проекта проведут рабочий семинар по выработке принципов и вариантов совместной координации действий сторон в масштабах всей трансграничной реки согласно принципам ИУВР и с максимальным учетом запросов и интересов как одной, так и другой стороны, а также для принятия принципиального решения о наиболее

оптимальном формате/варианте такого сотрудничества с последующей детальной проработкой, в том числе юридической (см. Шаг 9). Участники семинара с обеих стороны ТМР подписывают соответствующий Протокол о принципах и формате сотрудничества и договариваются о дате и месте проведения совместного «круглого стола» по формализации соответствующих двухсторонних отношений.

Шаг 9: Разработка формальной основы по совместной координации действий в масштабах всего бассейна соответствующей ТМР

Сроки: Май – июль 2010

Ответственные: Национальные менеджеры, члены РК, члены НГКП, специалисты ИВМИ и НИЦ, мобилизаторы, все заинтересованные стороны

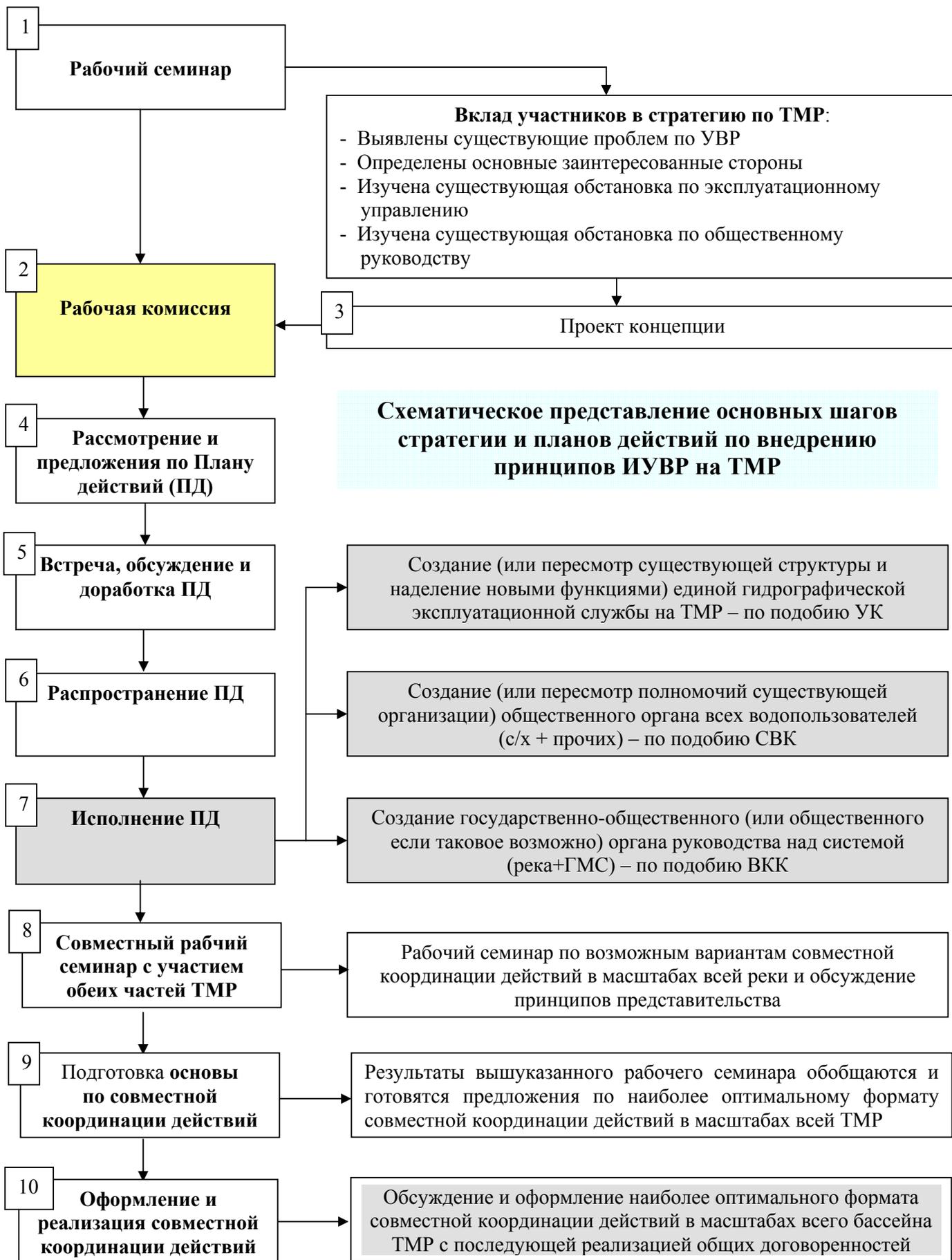
Региональные исполнители проекта от ИВМИ и НИЦ совместно с национальными командами и непосредственными представителями договаривающихся сторон по каждой ТМР по результатам вышеуказанного рабочего семинара/«круглого стола» обобщают результаты проведенных обсуждений и готовят предложения по разработке формальной основы (положение, протокол, рамочное соглашение, договор и т.п.), позволяющей осуществлять совместную координацию действий в вопросах управления водой в масштабах всего бассейна соответствующей ТМР на постоянной основе с созданием соответствующей двусторонней структуры или, по крайней мере, определяющей основные принципы такой координации действий.

Шаг 10: Обсуждение предложенных вариантов и оформление наиболее оптимального формата совместной координации действий в масштабах всего бассейна соответствующей ТМР с последующей реализацией общих договоренностей.

Сроки: Июль - декабрь 2010

Ответственные: Национальные менеджеры, члены РК, члены НГКП, специалисты ИВМИ и НИЦ, все заинтересованные стороны

Предложения по возможным вариантам формальной основы совместной координации действий в масштабах всего бассейна ТМР передается на окончательное рассмотрение, обсуждение и проведение необходимых внутренних консультаций соответствующим представителям обеих сторон ТМР, которые в месячный срок представляют свои комментарии, замечания и предложения региональным исполнителям проекта от ИВМИ и НИЦ. После этого в сроки, согласованные на предыдущем совместном рабочем семинаре, проводится «круглый стол» в месте/городе, устраивающем обе стороны по каждой ТМР, в ходе которого происходит окончательное оформление наиболее оптимального формата совместной координации действий двух сторон ТМР с подписанием соответствующего документа (положения, протокола, рамочного соглашения, договора и т.п.).



Временные рамки выполнения основных шагов стратегии и планов действий по внедрению принципов ИУВР на ТМР

2	Создание Рабочей группы	Участники										
3	Подготовка проекта стратегии	ИВМИ										
4	Рассмотрение и предложения по ПД	РК										
5	Встреча, обсуждение и доработка ПД	РК и проект										
6	Распространение ПД	Мобилизаторы										
7	Исполнение ПД	Все (по кажд. части)										
	А. Создание единой т/г-ки правильной системы эксплуатационного управления	Все (по кажд. части)										
	В. Создание и развитие общественного органа водопользователей (ВП)	Все (по кажд. части)										
	С. Создание и развитие совместного органа руководства (гос+ВП)	Все (по кажд. части)										
8	Рабочий семинар по возможным вариантам совместной координации действий	Все (обе части)										
9	Подготовка и обсуждение формальной основы двухсторонних отношений	Все (обе части)										
10	Оформление двухсторонних отношений	Все (обе части)										