



Центрально-азиатская международная научно-практическая конференция «Водное партнерство Центральной Азии»

СЕССИЯ 5

Роль женщин в управлении и использовании водных ресурсов

**ЖЕНЩИНА СУВЕРЕННОГО КЫРГЫЗСТАНА,
КАК АКТИВНЫЙ ФАКТОР СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ**

Атаманова О.В. –д.т.н., доцент
Кыргызско-Российский Славянский университет

Республика Казахстан, Алматы
26–28 мая 2004

Водные ресурсы составляют одно из основных богатств Кыргызской Республики. Именно с поливных земель в республике снимают ежегодно до 90% урожая сельскохозяйственных культур.

Рациональное использование водных ресурсов Кыргызстана предполагает оптимальное планирование и квалифицированное управление водохозяйственными объектами. Это, в первую очередь, вызывает необходимость подбора грамотных высоко эрудированных кадров, способных решать вопросы, связанные с управлением водными ресурсами, как в масштабах республики, так и в областях, районах, АВП и отдельных хозяйствах.

До недавнего времени единственным поставщиком инженеров-гидромелиораторов в нашей республике являлся гидромелиоративный факультет Кыргызского сельскохозяйственного института им. К.И. Скрябина (ныне Кыргызского аграрного университета). В 70-е...80-е годы прошлого столетия этот факультет выпускал ежегодно до 100 специалистов в области водного хозяйства. Выпуски последних лет составляют 15...20 человек.

Однако начиная с 2000 года специалистов этого профиля стали готовить в Кыргызском Государственном университете строительства, транспорта и архитектуры, а также с 2001 года – инженеров-гидростроителей в Кыргызско-Российском Славянском университете. Это связано с наметившимся ростом объемов гидростроительных и мелиоративных работ, вызывающим острую необходимость в инженерах-водниках для кадрового обеспечения отраслей гидроэнергетики, водного хозяйства, строительной индустрии.

В последние годы в Кыргызстане разработана энергетическая программа, предусматривающая завершение строительства Таш-Кумырской и начало сооружения Камбаратинских ГЭС на реке Нарын. В рамках этой программы создана новая организация – АО “Чакан ГЭС” для модернизации и строительства малых гидроэлектростанций на горных реках, каналах и водохранилищах. При поддержке международных финансовых организаций увеличиваются масштабы реабилитации ирригационных систем и строительства сельских водопроводов.

По данным статистического обследования Департамента водного хозяйства Кыргызской Республики известно, что на 1 января 2004 года в системе водного хозяйства республики работает 5408 человек, причем только 21,7 % из них составляют женщины. Если говорить о женщинах, занимающих руководящие посты различных рангов в системе БУВХ, то их еще меньше – около 1 %. В табл. представлены данные о наличии кадрового потенциала отрасли водного хозяйства в Кыргызской Республике.

Таблица
Сведения о наличии кадров в Департаменте водного хозяйства
по состоянию на 1.01.04 г.

Наименование	Всего по БУВХ	Управ. во-дохр.	Ин-сти-туты	Сель-водза-щита	Мар-кетинг	ДВХ	Все-го
Фактическая численность, чел.	4933	244	37	121	25	47	5408
Руководителей и заместителей	103	7	3	3	1	3	120
Руководителей структурных подразделений	307	9	8	9	-	-	333
Специалистов	1623	43	20	100	4	38	1828
Женщин	940	54	35	113	8	26	1176
Женщин пенсионного возраста	21	1	2	-	-	-	24
Женщин-руководителей	9	-	8	1	-	-	18

С чем же связано такое неравномерное распределение должностей в системе водного хозяйства между представителями обеих полов? Почему так ничтожно мала численность представительниц женского пола, задействованных в управлении водными ресурсами?

Статья 3 Конвенции “О политических правах женщин”, одобренная 20 декабря 1952 г. Генеральной Ассамблеей ООН, гласит: “Женщинам принадлежит на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации, право занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные национальным законом” (Основные международные акты, законодательные права женщин // Кыргызстан: Права человека – права женщины. – Бишкек: 1997. – С.11). Это право обеспечивает участие женщины в управлении государством на всех уровнях. Тогда почему же женщина не в состоянии управлять организациями и объединениями в системе водного хозяйства?

Пекинская декларация и Платформа действий, принятые на Четвертой Всемирной конференции ООН по положению женщин (4...15 сентября 1995 г.) представителями 189 стран, отражают новые международные обязательства государств ликвидировать дискриминацию женщин и способствовать достижению равенства между мужчиной и женщиной в отношении прав. Платформа рекомендовала обеспечить государственный контроль и оценку прогресса в деле представленности женщин на всех уровнях различных руководящих должностей в государственном и частном секторах (Материалы Четвертой Всемирной конференции ООН по положению женщин. Пекин, 4-15 сентября 1995 г.: ИЦ НЖФ. – М., 1998).

Принцип равноправия мужчин и женщин нашел закрепление в Конституции Кыргызской Республики в статье 15, где сказано, что “все в Кыргызской Республике равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться дискриминации, ущем-

лению прав и свобод по мотивам происхождения, пола, расы, национальности...или по каким-либо иным условиям и обстоятельствам личного или общественного характера” (Конституция Кыргызской Республики, ст.15. –Бишкек, 2003).

Однако, как и во всем мире, в Кыргызстане, не смотря на декларируемое равенство прав мужчин и женщин, отсутствует равенство их возможностей. Например, в 1995 году в органах государственного управления республики женщины составляли 29 %. А из общего числа 2796 руководителей предприятий, учреждений и организаций сельского хозяйства, женщины-руководители составляли 397 человек (Основные международные акты, защищающие права женщин// Кыргызстан: Права человека – права женщины. –Бишкек, 1997. –С.56-57)

В 2000...2003 гг. в органах исполнительной власти республиканского уровня из 102 руководящих должностей только 11 занимали женщины, что составляло 10,7 % от общего числа руководителей. Согласно данным национального статистического комитета лишь 6 % женщин являются главой крестьянского или фермерского хозяйства.

Почему же женщины Кыргызстана сегодня практически не задействованы в аппарате управления водным хозяйством? Что мешает им принимать активное участие в управлении водными ресурсами?

К сожалению, за годы становления суверенитета Кыргызстана, стране пришлось пережить серьезные преобразования, направленные на формирование Кыргызской Республики, как самостоятельного независимого государства. Не все преобразования прошли безболезненно для кыргызстанцев. В отрасли водного хозяйства был проведен ряд коренных изменений, повлекших за собой сокращение штата сотрудников. Многие женщины, работавшие ранее на руководящих должностях в этой отрасли, предпочли передать свои полномочия мужчинам-кормильцам семей, занявшись другими видами деятельности – огородничеством, домашним хозяйством, воспитанием детей. Немалая часть женщин стала работать на выращивании, сборе и обработке табака. Многие из женщин специалистов-водников дисквалифицировались и сегодня не могут принять активное участие в управлении водным хозяйством.

В конце 90-х годов прошлого века гидротехника, как и большинство инженерных специальностей, из остродефицитных перешла в разряд наиболее непрестижных. Если в 70-х и 80-х годах на факультете гидромелиорации Кыргызского сельскохозяйственного института им. К.И. Скрябина учились 50% девушек и женщин, то к концу 90-х на водные специальности стали поступать в основном юноши, да и лишь за тем, чтобы не идти в армию. Эти времена для водного хозяйства Кыргызстана справедливо можно назвать застойными.

В последние годы в связи с наметившимся ростом гидростроительных и гидромелиоративных работ, открытием финансирования и появлением ряда крупных зарубежных проектов в области водохозяйственного строительства у молодежи постепенно меняется отношение к перспективам работы в отрасли водного хозяйства. Например, в Кыргызско-Российском Славянском университете на первых курсах в группах студентов, обучающихся по специальности “Гидротехническое строительство”, половину составляют девушки. Они проявляют значительное старание в учебе, большой интерес к будущей специальности, принимают активное участие в студенческих научных конференциях.

Молодые кыргызстанки успешно овладевают знаниями по специальности, в изучении иностранных языков, компьютерного программирования.

Девушки, а большинство из них приехали из отдаленных районов республики, не скрывают явного желания в будущем пополнить ряды кадров, управляющих водными ресурсами.

Появление представительниц женского пола среди студентов первых курсов будущих гидромелиораторов имеет место и в Кыргызском аграрном университете. Там же, первые за всю историю существования факультета гидромелиорации, в 2003 г. заведующим профилирующей кафедрой – кафедрой “Сельскохозяйственной мелиорации” назначается женщина – кандидат технических наук, доцент Иванова Наталия Игоревна.

Молодые энергичные женщины-водники, задействованные в проектах реабилитации, принимают активное участие не только в разработке рабочей документации объектов водного хозяйства республики. Они на равных с мужчинами выезжают на объекты строительства, проводят модельные исследования, руководят изыскательскими и строительными работами.

Вместе с тем, в области управления водными ресурсами сегодня традиционно сохраняется разделение труда между мужчинами и женщинами. При этом мужчины-кыргызстанцы за годы пост социалистической реформы в республике приобрели явную тягу к управленческим функциям и чиновническому статусу. Типичным примером этому служит отрасль водное хозяйство. Женщины, в большинстве случаев добровольно уступившие мужчинам значительное количество управленческих должностей, сегодня при желании вернуться на работу все чаще сталкиваются с формулировкой: “Как же Вам предоставить рабочее место, если у нас не все мужчины задействованы?”

Реформирование сельского и водного хозяйства, сокращение штатных единиц в водохозяйственных организациях привели сегодня к повсеместному отстранению женщин от руководящих должностей в отрасли водного хозяйства.

Переход Кыргызстана к рыночным отношениям, структурная перестройка отрасли способствовали тому, что большинство женщин-водников были вынуждены зарабатывать на жизнь в других сферах производства. Большое число их перебралось в города и поселки городского типа. Многие энергичные и предприимчивые женщины-гидротехники ушли в бизнес – структуры, другие трудятся в сфере образования. Но подавляющее большинство женщин-водников в сельской местности Кыргызстана, отчаявшись получить работу по специальности, посвятили себя своим семьям и домашним хозяйствам.

Не последнюю роль при этом сыграло традиционно устоявшееся в странах Востока мнение о мужчине, как о главе семьи и рода.

Однако трудности переходного периода, массовая безработица, застой в производстве и строительстве не испугали женщин. Они по-прежнему инициативны, энергичны и значительно более выносливы, чем мужчины.

Женщины Кыргызстана понимают и оценивают важность реформирования и становления водохозяйственной отрасли в условиях рыночной экономики.

Временный застой не сможет отпугнуть кыргызских женщин от решения водно-земельных проблем.

Женщина, по сути своей являясь матерью и хранительницей домашнего очага, очень тонко чувствует значимость вопросов, связанных с такими жизненно-важными категориями, как земля и вода.

Важность решения проблем в области управления водными ресурсами сегодня волнует женщин не меньше, чем мужчин.

Наметившийся рост темпов развития водного хозяйства Кыргызстана заставляет кыргызских женщин занимать более активную жизненную позицию по отношению к управлению водными ресурсами.

Более широкое участие женщин суверенного Кыргызстана в управлении водохозяйственными структурами, несомненно, будет способствовать не только улучшению социальных, экономических и правовых условий для женщин, но и совершенствованию процессов управления водными ресурсами в Кыргызской Республике.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Кыргызской Республики. –Бишкек, 2003.
2. Основные международные акты, защищающие права женщин. //Кыргызстан: Права человека – права женщины. – Бишкек, 1997.
3. Материалы Четвертой Всемирной конференции ООН по положению женщин, Пекин, 4-15 сентября 1995 г.: ИЦ НЖФ. –М., 1998.