

Лекционный курс
«Интегрированное управление водными ресурсами»

Политика и законодательство в области управления водными ресурсами

*Материалы курса разработаны
Центром «Содействие устойчивому развитию
Республики Казахстан» при участии и поддержке
Кластерного офиса ЮНЕСКО в Казахстане и Центральной Азии*

Алматы
2009

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

(принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года)

Статья 31

Государство ставит целью охрана окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека.

Ключевым природным компонентом окружающей среды и компонентом, обеспечивающим существование человечества и целостности природы, является

ВОДА

*Одновременно водные ресурсы - это один из **лимитирующих** факторов развития общества. Нарушение баланса между имеющимися водными ресурсами и потребностями в них является препятствием на пути развития общества.*



Международным сообществом (Всемирный Саммит по Устойчивому Развитию (Йоханнесбург, 2002 г.,) форумы в Киото, 2003 г. и Мехико, 2006 г.) отмечено, что водные кризисы являются, прежде всего, кризисами управления, несогласованности действий заинтересованных сторон и недостаточного финансирования.



В Казахстане водные проблемы имеют аналогичные причины и требуют применения новых управленческих подходов к их решению.

Основные проблемы управления водными ресурсами -1:

Неразвитость
организационной среды
и секторальная
(отраслевая)
разобщенность

- Вопросы координации управления водными ресурсами не находят решения в разрабатываемых стратегиях развития отраслей экономики. Для осуществления единой водохозяйственной политики уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда наделен недостаточными полномочиями

Неэффективность
механизмов реализации
существующего
законодательства

- Действующая правовая база водного сектора включает, в основном, положения общего характера, которые не охватывают весь комплекс проблем межотраслевого взаимодействия

Ограниченное
применение
современных
инструментов
управления

- Не совершенствуются правовые, экономические, научные инструменты водопользования. Это не способствует стимулированию предприятий, компаний, населения к бережному и эффективному использованию воды и предотвращению загрязнения водных объектов
- Уровень влияния общественности на процесс принятия управленческих решений остается крайне низким

Основные проблемы управления водными ресурсами - 2:

Большая часть информации этих организаций недоступна для широкой общественности и недостаточна для планирования и принятия решений по улучшению качества вод

Игнорирование экосистемных ограничений

- Развитие водного сектора экономики осуществляется без учета социальных, экономических и экологических требований. Игнорирование экологических требований в водохозяйственной деятельности приводит к возникновению кризисной ситуации практически во всех речных бассейнах Казахстана. Проблемы деградации лесов, пастбищ, сокращения ледников и т.д. , декларируются, но не являются основанием для принятия управленческих решений. Несмотря на значительную зависимость развития экономики страны от состояния водного фонда, не осуществляется экономическая оценка водных экосистем

Несовершенство системы управления качеством воды бассейнов рек Казахстана

- Мониторинг качественных характеристик вод осуществляют несколько организаций: **РГП Казгидромет** (фоновый мониторинг поверхностных вод), **областные управления охраны окружающей среды** (мониторинг качества промышленных стоков), **территориальные управления сан-эпиднадзора** (мониторинг качества вод для питьевых нужд), **территориальные управления Комитета геологии и недропользования** (мониторинг качества подземных вод)

Основные проблемы управления водными ресурсами - 3:

Изношенность водохозяйственной инфраструктуры

- Фактический износ водохозяйственных систем и сооружений РК составляет более 60%. Снижена надежность и безопасность стратегически важных сооружений. Отмечается низкий к.п.д. водораспределительных сетей, большие потери вод, подъем грунтовых вод и засоление прилегающих земель

Слабость гражданского общества и неправительственных организаций

- Развитие ассоциаций водопользователей и сельских потребительских кооперативов водопользователей показывает, что они находятся на стадии формирования и практически не участвуют в процессах планирования, распределения и управления водными ресурсами. Эти структуры не участвуют в выработке решений и разграничении ответственности по ремонту и модернизации водохозяйственной инфраструктуры

Неразвитость национальной информационной системы

- Не обеспечивается доступ заинтересованных участников к социально-экономической и экологической информации, снижается объективность принимаемых решений на всех уровнях управления.
- Имеющиеся пробелы в стандартах образования обуславливают недостаток квалифицированных специалистов и средств обучения.

Основные проблемы управления водными ресурсами - 4:

Проблемы управления трансграничных вод и международного сотрудничества

Проблемами управления трансграничными водными объектами являются недостаточная урегулированность совместного использования трансграничных рек, отсутствие межгосударственной системы мониторинга за состоянием водных ресурсов и обмена достоверными данными об их использовании, взаимного оповещения об аварийных ситуациях на водохозяйственных объектах трансграничных рек.

Отсутствует правовая основа, регламентирующая пользование совместными природными ресурсами; наблюдается несогласованность в оценке и возмещении трансграничного экологического ущерба. Попытки двухстороннего разрешения проблем трансграничного загрязнения в настоящее время не привели к практическим результатам - снижению уровня загрязнения трансграничных рек

ТЕМ НЕ МЕНЕЕ

В Казахстане имеются все предпосылки для перехода к Интегрированному управлению водными ресурсами (ИУВР), для чего необходимо выполнить большой комплекс институциональных, законодательных и информационных мер.

СОГЛАШЕНИЕ
МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ПРОГРАММОЙ РАЗВИТИЯ ООН
ПО ПРОЕКТУ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ПО ИНТЕГРИРОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ И
ВОДОСБЕРЕЖЕНИЮ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

(Одобрено постановлением Правительства РК от 11 октября 2006 года № 978)

Этим документом

- были признаны проблемы, существующие в водохозяйственном секторе Республики Казахстан;
- определено, что в настоящее время *Интегрированное управление* является наиболее прогрессивной технологией как процесс, способствующий скоординированному развитию и управлению водными, земельными и связанными с ними иными ресурсами, с целью максимизировать показатели социального и экономического развития без нарушения устойчивости жизненно важных экосистем;
- проведен анализ на соответствие «водного» блока казахстанской законодательной базы принципам интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР), обязательность принятия которого для всех стран была определена Всемирным саммитом по устойчивому развитию (Рио-Де-Жанейро, 2002).
- Подчеркнуто, что до конца 2007г. должен быть разработан **«Национальный план по интегрированному управлению водными ресурсами»**.

В настоящее время базовыми документами Республики Казахстан в сфере использования и охраны водных ресурсов являются:



Концепция развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики Республики Казахстан до 2010 года (2002)



Водный Кодекс Республики Казахстан (2003)



Экологический Кодекс Республики Казахстан (2007)



Отраслевая программа «Питьевая вода» на 2002 - 2010 годы (2002)



Национальный план по интегрированному управлению водными ресурсами и повышению эффективности водопользования Республики Казахстан на 2009-2025 годы (представлен на утверждение Президенту РК в 2008 г.)

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ВОДНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ И ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ДО 2010 ГОДА

(Одобрена постановлением Правительства РК от 21 января 2002 г. № 71)

В документе отмечено, что:

- Система управления водным хозяйством, созданная в условиях централизованной экономики, еще сохраняет старые экономические отношения, основанные на административно-командных принципах. В результате с трудом идет процесс ее адаптации к новым рыночным условиям хозяйствования. По этой причине система управления трудно управляема, у водопользователей нет кровной заинтересованности в рациональном использовании воды, ухудшается техническое состояние водохозяйственной и гидромелиоративной систем, выходят из хозяйственного оборота огромные площади орошаемых земель;
- Требуется пересмотра сложившаяся структура управления водным хозяйством, необходимо четкое разграничение функций субъектов водного хозяйства, статуса водохозяйственных объектов, разработка нового механизма экономических отношений, позволяющих эффективно управлять отраслью и обеспечивающих рациональное использование водных ресурсов.

Концептуальные положения должны стать ориентиром при принятии решений по вопросам, связанным с использованием и охраной водных ресурсов, в т.ч. при разработке:

- нормативных правовых актов,
- водохозяйственных программ,
- схем комплексного использования и охраны водных объектов,
 - инвестиционных проектов и других документов.

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ВОДНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ И ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ДО 2010 Г.

Сложившаяся водохозяйственная ситуация

Отсутствие **Общегосударственной схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов РК** и других основополагающих документов (концепций, планов, программ), определяющих водную политику государства;

- **Неспособность водопользователей** осуществлять в полной мере плату за использование водных ресурсов и за услуги предприятий по подаче воды;
- **Неэкономное использование воды** потребителями;
- **Институциональные и организационно-управленческие** проблемы;
- **Недостаточное внимание** планированию развития водного сектора экономики;
- **Несоответствие** многоплановых и ответственных задач водного сектора экономики с функциями уполномоченного органа в области управления водными ресурсами, который наделен невысокими полномочиями для осуществления единой водохозяйственной политики.

Мировые тенденции в области управления водным сектором :

- **четкая** структура регулирования правительством водных отношений;
- **профессиональное** управление;
- **четкое** планирование и финансирование;
- **ориентация** на потребителя;
- **доступность** кредитов для финансирования водохозяйственных мероприятий;
- **конкурентоспособный** частный сектор;
- **централизованная помощь государства** (в США, Германии, Франции и Китае основным вкладчиком капиталов в строительство водохозяйственных объектов национального и межрегионального уровня является государство).

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ВОДНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ И ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ДО 2010 Г.

Государственная водохозяйственная политика и стратегия

Водохозяйственная политика должна основываться на следующем:

- водный бассейн рассматривать как единый объект;
- управление водными ресурсами и охрану поверхностных вод строить по бассейновому принципу;
- экономической основой водообеспечения является государственная собственность на водные ресурсы;
- основа устойчивого развития водного сектора предусматривает участие водопотребителей и населения в возмещении затрат на эксплуатацию водохозяйственных объектов;
- имеет место обязательная платность специального водопользования;
- приоритетность питьевого водоснабжения перед производственным и сельскохозяйственным водопотреблением;
- приоритетность направления внешних займов на реконструкцию и восстановление водохозяйственных систем;
- установление лимитов на водопотребление исходя из принципов экологической составляющей стока;
- водохозяйственные и гидромелиоративные объекты находятся в собственности или в управлении государственных организаций, либо у объединений водопользователей.

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ВОДНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ И ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ДО 2010 Г.

Реализация национальной водной политики в области государственного управления водным сектором экономики предусматривает:

Реформирование (децентрализацию, реструктуризацию) и совершенствование структуры управления водными ресурсами и водным хозяйством с разграничением функций управления от хозяйственных функций.

Осуществляется в 2 этапа

На первом этапе:

- Водоводы (каналы), находящиеся в республиканской собственности, передаются в коммунальную собственность;
- Реформируется нормативная правовая база для осуществления новой водохозяйственной политики;
- Принимаются меры по созданию Объединений (ассоциаций) водопользователей в различных отраслях экономики (сельском хозяйстве, промышленности, коммунальном водоснабжении и т.п.);
- Принимаются меры по постепенной передаче коммунальных водохозяйственных объектов непосредственно водопользователям или объединениям водопользователей по мере расширения их возможностей по эксплуатации объектов;
- Разрабатывается экономический механизм водопользования с учетом создания объединений водопользователей и их услуг по доставке воды.

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ВОДНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ И ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ДО 2010 Г.

Реформирование (децентрализацию, реструктуризацию) и совершенствование структуры управления водными ресурсами и водным хозяйством с разграничением функций управления от хозяйственных функций в два этапа.

На втором этапе:

- Проводится реорганизация структуры управления водными ресурсами и водным хозяйством, путем создания на базе многих госпредприятий по эксплуатации водохозяйственных объектов, находящихся в ведении уполномоченного органа по водным ресурсам, единого республиканского госпредприятия, подведомственного уполномоченному органу по водным ресурсам, с дочерними предприятиями в областях;
- Создается объединение водопользователей с целью:
 - обслуживания и технической эксплуатации водохозяйственных объектов, как находящихся в собственности объединений водопользователей, так и переданных им в доверительное управление;
 - оказания организационно-технической помощи по доставке воды водопользователям;
- Вносятся необходимые изменения в законодательство для осуществления реорганизации структуры управления водными ресурсами и водным хозяйством в соответствии с предлагаемой схемой.
- Организуется создание сети и системы информационных услуг и маркетинга.

В области нормативных правовых основ управления, использования и охраны водных ресурсов

Водный кодекс Республики Казахстан перерабатывается, рассматривается необходимость внесения изменений в действующее законодательство в соответствии с новыми правовыми, экономическими и экологическими отношениями в стране, нормами международных договоров в области использования и охраны водных ресурсов.

ВОДНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

(Утвержден Указом Президента Республики Казахстан 9 июля 2003 г. № 481-ІІ ЗРК
с изменениями на 12.02.2009 г.)

Статья 33. Государственное управление в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения

- Государственное управление по данным вопросам осуществляют Правительство РК, уполномоченный орган, местные представительные и исполнительные органы областей и городов республиканского значения.
- Структура управления в области использования и охраны водного фонда с учетом комплексности и соподчиненности подразделяется на следующие уровни:
 - 1) *межгосударственный;*
 - 2) *государственный;*
 - 3) *бассейновый;*
 - 4) *территориальный.*
- Государственные органы могут привлекать граждан и общественные объединения для разработки программ и осуществления мероприятий по рациональному использованию и охране водного фонда.

ВОДНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Государственное управление в области использования и охраны вод строится на основе сочетания **водохозяйственно-бассейнового** и **административно-территориального** принципов, что связано с особенностями вод как объектов использования.

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОД:

- Правительство Республики Казахстан;
- Акиматы;
- Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства РК;
- иные специально уполномоченные государственные органы, в пределах своей компетенции (Комитет геологии и недропользования Министерства энергетики и минеральных ресурсов РК, Министерство здравоохранения РК, Министерство охраны окружающей среды и т.д.).

Управление в области использования и охраны **подземных вод** осуществляется по согласованию с органами Комитета геологии и недропользования Министерства энергетики и минеральных ресурсов РК.

ВОДНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Статья 37. Компетенция уполномоченного органа

Уполномоченный орган, кроме прочего:

- участвует в разработке и реализации государственной политики в области использования и охраны водного фонда в пределах своей компетенции;
- разрабатывает схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов по бассейнам основных рек и других водных объектов в целом по республике;
- осуществляет государственный контроль в области использования и охраны водного фонда;
- осуществляет государственный учет вод и их использования, ведение государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов;
- создает информационную базу данных водных объектов и обеспечивает доступ к ней всех заинтересованных лиц;
- организует проектные, изыскательские, научно-исследовательские и конструкторские работы в области использования и охраны водного фонда,
- осуществляет сотрудничество с сопредельными государствами по вопросам регулирования водных отношений, рационального использования и охраны трансграничных вод в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Решения уполномоченного органа, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения всеми физическими и юридическими лицами.

ВОДНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Глава 7. Бассейновое управление в области использования и охраны водного фонда

Бассейновые водохозяйственные управления – это региональные органы уполномоченного органа, деятельность которых осуществляется на территории 2-х и более областей.

ВВУ имеют самостоятельные отделы в областях. Их основной задачей которых является осуществление государственного управления на территории соответствующего бассейна

Помимо прочих, бассейновые управления осуществляют функции:

- комплексного управления водными ресурсами гидрографического бассейна на основе бассейнового принципа;
- координации деятельности предприятий, компаний и т.д. по использованию водных ресурсов с целью достижения положительного экономического эффекта, разумного, справедливого и экологически устойчивого водопользования;
- ведения госучета, государственного водного кадастра и мониторинга водных объектов по бассейнам совместно с уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды, изучения и использования недр;
- согласования заключений заинтересованных государственных органов на предпроектную документацию, проектов строительства и реконструкции предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод;
- согласования схемы комплексного использования и охраны вод соответствующего бассейна, правил эксплуатации водных объектов и водохозяйственных сооружений;
- информирования населения о проводимой работе по рациональному использованию и охране водного фонда, о принимаемых мерах по улучшению состояния и качества вод;
- организации работы Бассейнового Совета, проведение консультаций с членами Бассейнового Совета по вопросам использования и охраны водного фонда на территории бассейна, доведение рекомендаций Бассейнового Совета до заинтересованных государственных органов и водопользователей.

ВОДНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов

Бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов заключаются между бассейновыми управлениями, местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения, столицы и др. субъектами, расположенными в пределах бассейна водного объекта, в целях объединения и координации их деятельности, а также реализации мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

Бассейновые соглашения содержат обязательства сторон по кооперации сил и средств, необходимых для реализации конкретных водоохранных мероприятий, с указанием сроков их исполнения.

Подготовка бассейновых соглашений осуществляется на основе водохозяйственных балансов, схем комплексного использования и охраны водных объектов, государственных программ по использованию, восстановлению и охране водных объектов, научных и проектных разработок, прогнозов развития и иных программ.

ВОДНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Бассейновый Совет

- **Является** консультативно-совещательным органом, создаваемым в пределах соответствующего бассейна (*В международной практике – имеет статус «водного Парламента», осуществляющего законодательные функции по вопросам своей компетенции*).
- **Бассейновый Совет** возглавляется руководителем соответствующего бассейнового управления, состоит из руководителей местных представительных и исполнительных органов областей, городов республиканского значения), руководителей территориальных подразделений государственных органов и представителей водопользователей. В состав Бассейнового Совета могут также входить представители общественных объединений и их ассоциаций.
- **Организация работы** Бассейнового Совета возлагается на бассейновое управление.
- **Бассейновый Совет** рассматривает актуальные вопросы в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения, вносит предложения и рекомендации для участников бассейнового соглашения.

ВОДНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Органы, осуществляющие государственный контроль в области использования и охраны водного фонда

Государственный контроль в области использования и охраны водного фонда в пределах своей компетенции осуществляют:

- 1) уполномоченный государственный орган (Комитет водного хозяйства);
- 2) уполномоченный государственный орган в области охраны окружающей среды;
- 3) уполномоченный орган по изучению и использованию недр;
- 4) уполномоченный государственный орган в области промышленной безопасности;
- 5) уполномоченный орган в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 6) уполномоченный государственный орган в области ветеринарии;
- 7) государственный орган, осуществляющий фитосанитарный надзор;
- 8) местные исполнительные органы областей (города республиканского значения, столицы).

Уполномоченный орган координирует деятельность государственных органов по осуществлению государственного контроля в области использования и охраны водного фонда

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

(Утвержден Указом Президента РК 9 января 2007 года № 212-III ЗРК)

Государственное управление водными ресурсами является составной частью общего управления окружающей среды.

Конкретные позиции в части охраны водных ресурсов определяются:

Ст.18 (п.1), в соответствии с которой Специально уполномоченным государственным органом в области использования и охраны водного фонда являются бассейновые водохозяйственные управления.

Ст. 18 (п.2), в соответствии с которой Компетенция специально уполномоченного государственного органа устанавливается:

- *Водным кодексом Республики Казахстан,*
- *Законами Республики Казахстан о недрах и недропользовании, о нефти, об особо охраняемых природных территориях, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

Конкретные экологические требования устанавливаются
Главой 33 «Экологические требования при использовании вод»

- **Статья 224.** Экологические требования при использовании водных объектов
 - **Статья 225.** Экологические требования при сбросе сточных вод

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Территорию Казахстана можно условно разделить на восемь водохозяйственных бассейнов:

Арало-Сырдарьинский бассейн

Балхаш-Алакольский

Иртышский

Урало-Каспийский

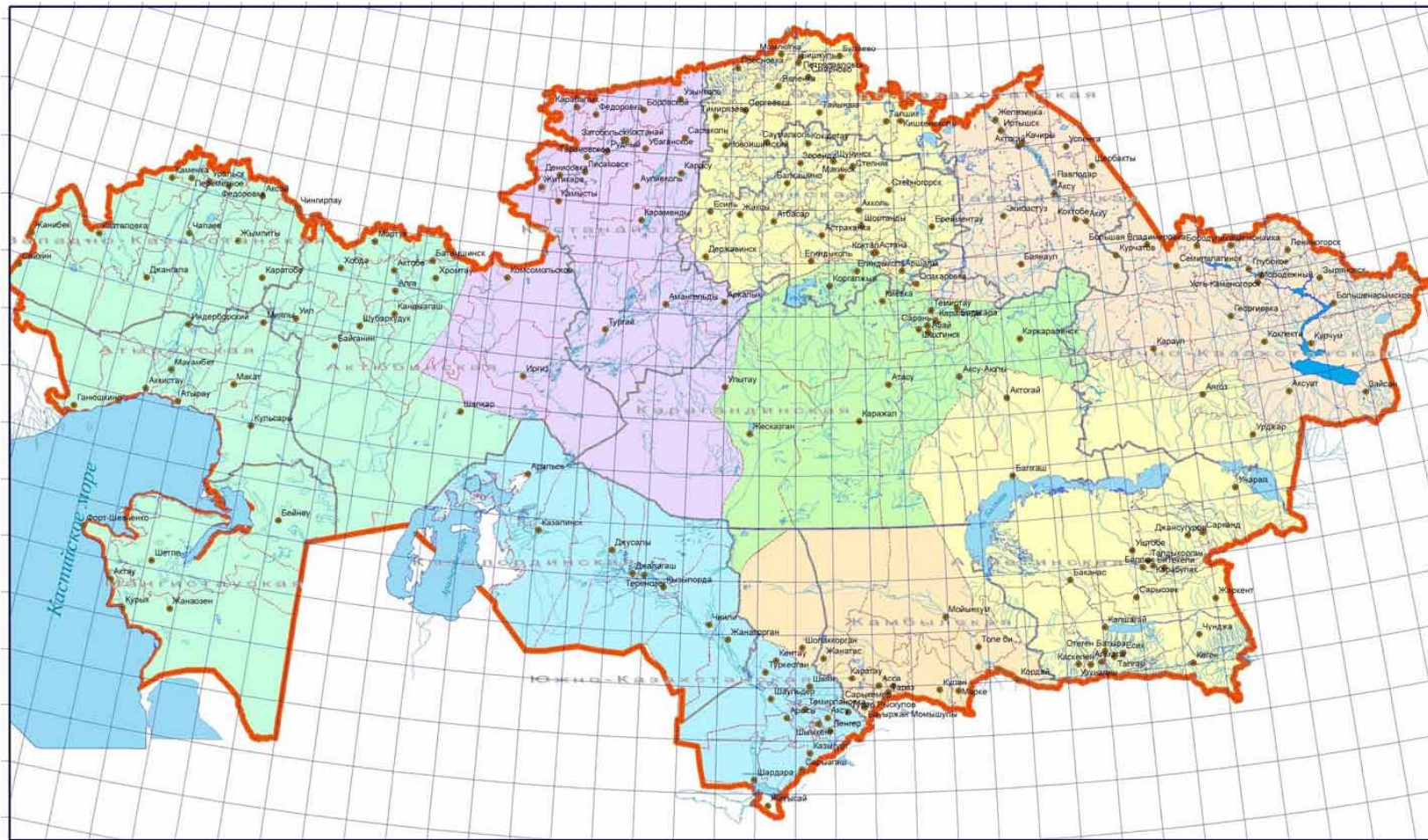
Ишимский

Нура-Сарысуский

Шу-Таласский

Тобол-Тургайский





**Водохозяйственное и административное деление
Республики Казахстан**

0 25 50 100 150 200
Масштаб: 1:8.500.000

Карта составлена на 2004 г.
 ГН "Институт картографии"
 Центр Международного Бассейна Рел и ГИС
 с использованием ГИС-технологий
 ГН "Институт картографии"
 г. Алматы, пр. Сейфуллы, 43а,
 телефон: (8-372) 791634
 факс: (8-372) 792086

«Интегрированное управление водными ресурсами», Центр СУР РК, 2009

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Поверхностные и подземные воды, как компоненты природной среды, являются объектами государственного экологического мониторинга. Мониторинговые наблюдения за ними входят в состав **Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов (ЕГСМ)**.

ЕГСМ - многоцелевая информационная система, включающая наблюдение за состоянием окружающей среды и природных ресурсов, а также анализ данных об их фактическом состоянии для принятия управленческих и хозяйственных решений в целях обеспечения экологической безопасности, охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, а также санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

ЕГСМ организуется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды совместно со специально уполномоченными государственными органами.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Важной позицией экологической политики РК является

Экологическая информация

Экологическая информация в части водных ресурсов включает в себя сведения и данные о:

- *Состоянии водных ресурсов республики и ее объектов;*
- *Факторах воздействия на водные ресурсы, в т.ч. о загрязнении;*
- *Программных, административных и иных мерах, оказывающих или способных оказать воздействие на водные ресурсы;*
- *Экологических нормативах и экологических требованиях к хозяйственной и иной деятельности;*
- *Планируемых и реализуемых мероприятиях по охране водных ресурсов и их финансировании;*
- *Деятельности, оказывающей или способной оказать воздействие на водные ресурсы, процессе принятия решения и результатах инспекторских экологических проверок по ней, в т. ч. рассмотренные при этом расчеты, анализы и иные сведения, касающиеся водных ресурсов;*
- *Воздействию состояния водных ресурсов на здоровье, безопасность и условия проживания населения.*

Экологическая информация может быть выражена в письменной, электронной, аудиовизуальной или иной форме.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Экологическая информация

Государственные органы в соответствии с их компетенцией распространяют посредством размещения в Интернете и применения иных общедоступных информационно-коммуникационных средств следующие виды экологической информации:

- *Доклады о состоянии окружающей среды;*
- *Проекты и тексты нормативных правовых актов и международных договоров по вопросам охраны окружающей среды;*
- *Проекты и тексты документов, касающихся государственной политики, программ и планов в области охраны окружающей среды;*
- *Отчеты по результатам контрольно-инспекционной и правоприменительной деятельности в области охраны окружающей среды.*

Централизованный сбор, учет и хранение экологической информации осуществляются Государственным фондом экологической информации

Отраслевая программа «Питьевая вода» на 2002 - 2010 годы

Утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 января 2002 г. № 93

Цель Программы - устойчивое обеспечение населения страны питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества, улучшение состояния здоровья граждан. Достижение Цели Развития Тысячелетия в секторе водоснабжения и санитарии к 2015 году.

Основание для разработки - Указ Президента РК от 18 мая 1998 года № 3956 «О первоочередных мерах по улучшению состояния здоровья граждан Республики Казахстан».

Задачи Программы:

- Увеличение доступа населения к качественной питьевой воде, гарантированного качества и в необходимом количестве;
- Увеличение численности населения, использующего воду из централизованных источников водоснабжения;
- Повышение надежности водоисточников и систем водоснабжения путем обеспечения полного соблюдения требований санитарных правил и норм стандарта качества;
- Максимальное использование местных подземных вод питьевого качества;
- Исключение децентрализованного использования для питьевых целей воды поверхностных источников;
- Снижение заболеваемости населения, связанного с водным фактором;
- Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- Создание оперативной системы мониторинга за качеством питьевой воды по отдельным регионам и бассейнам рек;
- Снижение стоимости одного кубометра подаваемой воды путем внедрения новых технологий и материалов в строительстве, системах очистки и подготовки питьевой воды.

Сроки реализации: первый этап - 2002-2005 годы, второй этап - 2006-2010 годы.

Отраслевая программа «Питьевая вода» на 2002 - 2010 годы

Обеспечение населения качественной питьевой водой является одной из актуальнейших задач в связи с загрязнением водоисточников, ухудшением санитарно-эпидемиологической обстановки, неудовлетворительным техническим состоянием систем водоснабжения.

Проблема обеспечения населения пресной водой остро стоит во всех странах мира. В связи с этим, решением Генеральной ассамблеи ООН **2003 год** был объявлен **Международным годом пресной воды**, а период **2005 - 2015 годов**, начиная с Международного дня водных ресурсов 22 марта 2005 года, **Международным десятилетием действий «Вода для жизни»**.

Принципиальный подход Программы «Питьевая вода»:

- **Ответственность** за осуществление программ в области водоснабжения на основе равного доступа к воде всего населения должно нести **государство**;
- **Воду** следует рассматривать как ограниченный природный ресурс, имеющий экономическую, социальную и экологическую ценность;
- **Водопотребление** должно базироваться на **коммерческих принципах**, платность водопользования должна стимулировать достижение рационального использования, охрану вод и предпринимательскую деятельность;
- **Постепенный перенос** центра тяжести от безвозвратного бюджетного финансирования к кредитованию **на возвратной основе** с последующей децентрализацией инвестиционного процесса при многообразии форм собственности.

Отраслевая программа «Питьевая вода» на 2002 - 2010 годы

Комплекс мер для обеспечения основных целей и задач Программы включает:

- реализацию первоочередных низкочастотных мероприятий, позволяющих обеспечить питьевой водой население различных социальных групп;
- разработку и внедрение научно-технических достижений по обеззараживанию и очистке воды;
- создание условий для развития рынка воды, поддержку инициатив предпринимателей по производству и доставке питьевой воды и стимулирование ее доступности всему населению;
- развитие и усиление роли общественных институтов в решении проблемы обеспечения питьевой водой, формирование экологической культуры населения;
- разработку Генеральной схемы водообеспечения республики, в которой необходимо выявить регионы и отдельные группы потребителей, не обеспеченных питьевой водой в должном количестве и необходимого качества, установить потенциальные источники водоснабжения, наметить технические мероприятия, очередность их реализации и необходимые капиталовложения.

Отраслевая программа «Питьевая вода» на 2002 - 2010 годы

Механизм реализации Программы:

- Объекты водоснабжения республиканского и межобластного значения, а в отдельных регионах межрайонные сельские групповые водопроводы финансируются в соответствии со Среднесрочным планом социально-экономического развития Республики Казахстан на соответствующие годы;
- Объекты водоснабжения областного, районного и местного значения финансируются на основе целевых программ, утвержденных местными органами государственного управления или принятых негосударственными организациями, за счет средств местных бюджетов, займов, прямых иностранных или отечественных инвестиций, а также средств хозяйствующих субъектов и привлечение средств населения в виде прямых вложений в размере 10%.
- Реализацию мероприятий Программы осуществляют территориальные органы Комитета по водным ресурсам, Комитета геологии и недропользования, местные исполнительные органы в пределах своей компетенции, а также водохозяйственные организации негосударственного сектора.
- Реализация настоящей Программы будет осуществляться в соответствии с разработанным Планом мероприятий на 2002 - 2010 годы.

Отраслевая программа «Питьевая вода» на 2002-2010 г.г.

Основные направления в решении проблем по водообеспечению населения

1. Совершенствование управления и координации водообеспечивающей деятельности и подготовка квалифицированных кадров в водохозяйственной отрасли экономики

Основными мерами по реализации данного направления являются:

- реализация региональных программ в рамках Государственной программы развития сельских территорий и отраслевой программы «Питьевая вода»;
- разработка и утверждение Генеральной схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов Республики Казахстан;
- разработка и утверждение схем комплексного использования и охраны вод по бассейнам рек Республики Казахстан;
- подготовка квалифицированных кадров водохозяйственной отрасли экономики.

Эти мероприятия требуют проведения следующих работ:

- совершенствования системы управления инфраструктурой водоснабжения, предусматривающей разделение собственности на средства производства в системе питьевого водоснабжения между Правительством, местными исполнительными органами и негосударственными объединениями водопользователей;
- создания экономического механизма водопользования на основе совершенствования системы платного водопользования и государственного субсидирования водопользования;
- привлечения дополнительных средств из всех источников финансирования, включая внешние займы и гранты на льготных условиях;
- разработки и внедрения системы мониторинга, как водных объектов, так и систем водоснабжения.

Отраслевая программа «Питьевая вода» на 2002-2010 г.г.

Основные направления в решении проблем по водообеспечению населения

2. Широкое освещение в средствах массовой информации проблемы рационального использования питьевой воды

Проблема получения чистой питьевой воды, рационального ее использования является **общечеловеческой**, поскольку затрагивает жизненные интересы всех слоев населения. Во многом причиной неэффективности мероприятий, связанных с решением данной проблемы, является плохая координация и недостаточное взаимодействие между государственными органами, занятыми её решением, и широкой общественностью.

Информация о качестве воды, как в природных водных объектах, так и системах водоснабжения, стоимости её очистки и доставки **должна быть доступна** каждому гражданину, что будет способствовать пониманию проблемы рационального использования питьевой воды.

Для дальнейшего информирования и просвещения населения по этим проблемам предусматривается:

- вовлечение НПО и представителей общественности в работу по информированию и просвещению населения по рациональному использованию питьевой воды;
- создание веб-сайта по Программе «Питьевая вода», а также определение политики рационального использования питьевой воды.

Граждане Казахстана могут влиять на процессы управления в сфере организации водопотребления и охраны водных ресурсов путем участия в семинарах, референдумах, «Круглых столах» и других мероприятиях, где обсуждаются вопросы или решения, относящиеся к данной проблеме.

Отраслевая программа «Питьевая вода» на 2002-2010 г.г.

Результаты первого этапа Программы:

Положительные:

Число сельских жителей, пользующихся привозной водой, значительно сократилось. В 2002 году их было 445,2 тысяч человек, в 2007 году – 195,1 тысяч человек. Рост обеспечения чистой питьевой водой – 2,3 раза

Недостатки:

- Средства, выделяемые на программу, не всегда используются эффективно и целенаправленно.
- Некачественное строительство и реконструкция водоводов. Установлены факты применения более дешевых строительных материалов, чем предусмотрено в проекте.
- Отсутствие координации деятельности центральных и местных исполнительных органов, вследствие чего простаивают объекты, построенные за огромные бюджетные деньги (групповой водовод может быть построен, однако он не функционирует, т.к. не построены сети, подводящие воду к населенным пунктам).
- При проектировании объектов водоснабжения технические решения принимаются без учета их пригодности в климатических условиях региона.
- Допускаются просчеты в проектах, что отражается на качестве питьевой воды.

Национальный план по интегрированному управлению водными ресурсами и повышению эффективности водопользования Республики Казахстан на 2009-2025 годы

Разработан в рамках проекта «Национальный план по интегрированному управлению водными ресурсами и водосбережению для Республики Казахстан» Комитетом по водным ресурсам МСХ РК в сотрудничестве с ПРООН, Глобальным водным партнерством, при поддержке Правительства Норвегии

Внесен на рассмотрение Президента Республики Казахстан постановлением Правительства РК от 28 января 2009 года № 67

Правительство РК:

- разрабатывает и утверждает План мероприятий по реализации Национального плана
- ежегодно, к 25 января и 25 июля, по итогам полугодия и года представляет в Администрацию Президента РК информацию о ходе выполнения Национального плана

Центральные и местные исполнительные органы принимают меры по реализации Национального плана