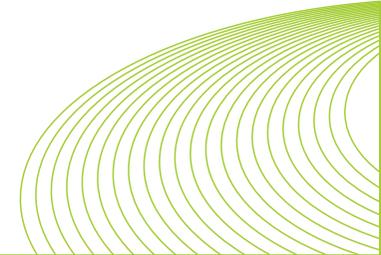




TASHKENT MAY 2011



MARSEILLE, FRANCE '12



Навстречу 6-му Всемирному Водному Форуму – совместные действия в направлении водной безопасности

Международная конференция

12-13 мая 2011 года
Ташкент, Узбекистан

О двух «водных» Конвенциях ООН

Юсуп Рысбеков

***Комиссия региональных процессов:
Межконтинентальный процесс для Центральной Азии***

**Навстречу 6-му Всемирному Водному Форуму —
совместные действия в направлении водной
безопасности**

Международная конференция

12-13 мая 2011 г., Ташкент, Узбекистан

О двух «водных» Конвенциях ООН

Подготовлено Юсупом Рысбековым

Записка для обсуждения

О двух «водных» Конвенциях ООН

В связи с присоединением Республики Узбекистан к Конвенциям ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992 г.) «О праве несудоходных видов использования международных водотоков» (1997 г.)

ВВЕДЕНИЕ

Как известно, международное право (МП) является составной частью общей системы права и неотъемлемой частью международных отношений (МО).

В системе МП важное место занимает международное экологическое право (МЭП), составной частью которой является международное водное право (МВП) или, как иначе его называют, международное право водных ресурсов (МПВР). По мнению ведущих юристов-международников, МВП еще не сформировалось как самостоятельная отрасль, однако в последние десятилетия оно интенсивно развивается.

МВП тесно связано с проблемами управления трансграничными водными ресурсами (ТВР), что особенно актуально для Центрально-Азиатского региона (ЦАР).

Трансграничные водные отношения (ТВО), как и любые другие взаимные отношения субъектов МО, в настоящее время рассматриваются в контексте таких категорий как «национальные интересы» (НИ) и «национальная безопасность» (НБ). Принимая во внимание, что суть НБ составляет защищенность НИ в различных сферах, проблемы ТВО следует рассматривать сквозь призму защиты НИ государства в этой сфере. В частности, разработка и совершенствование международно-правовых механизмов обеспечения защиты интересов государства в сфере управления ТВР ЦАР является одним из важнейших аспектов обеспечения «водной составляющей» национальной безопасности стран Центральной Азии и усиления регионального сотрудничества.

Международно-правовая база (МПБ) по ТВР включает:

1. Межгосударственные договора и соглашения, а также правила, разработанные Институтом международного права (ИМП), Комиссией международного права (КМП), Ассоциацией международного права (АМП) ООН,
2. Международные конвенции, декларации, многосторонние и двусторонние директивы, резолюции и другие решения в сфере ТВР.

Среди известных международно-правовых актов в сфере управления ТВР¹ важное место занимают Конвенция Европейской Экономической Комиссии (ЕЭК) ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г. и Конвенция ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 г. – предмет рассмотрения настоящей записки.

1. Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 г.)

Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) ООН – одна из пяти региональных комиссий ООН, учреждена в 1947 г. Экономическим и Социальным Советом ООН (ЭКОСОС) с целью развития и укрепления экономических связей в регионе ЕЭК ООН и между регионом и остальным миром. ЕЭК (законодательство)

Узбекистан является членом ЕЭК ООН с 30 июля 1993 г.

Начиная с 1979 г., в рамках ЕЭК ООН разработаны 14 международно-правовых актов (МПА), в том числе 5 Конвенций, которые касаются загрязнения воздуха², оценки воздействия на окружающую среду³, промышленных аварий⁴, трансграничных вод⁵ и общественного участия⁶, а также ряд Протоколов⁷ к некоторым из этих Конвенций.

Эти МПА являются важными элементами правовой структуры ЕЭК ООН и эффективными инструментами, способствующими достижению не только целей, заявленных в этих МПА, но и сближению экономик и соответствующего законодательства государств региона ЕЭК ООН

¹ **Так:** 1. Хельсинкские правила АМП по использованию водных ресурсов международных рек (1966 г.) 2 Женевская Конвенция о влиянии производства гидроэлектронергии на другие государства (1923 г.) 3.. Декларации (Мадридская, 1911 г.; Межамериканская, Монтевидео, 1933 г.; Буэнос-Айресской, 1957 г.; Зальцбургская, 1961 г.; Афинская, 1979 г.) 4. Резолюция ИМП (1961 г.), Барселонская Конвенция (1971 г.); 5. Разработанные АМП Хельсинкские правила АМП (1966 г.), Монреальская резолюция АМП (1982 г.), Сеульские (1986 г.) и Хельсинкские (1996 г.) дополнительные правила; 6. Берлинские правила по водным ресурсам (2004 г.) – переработанный вариант названных выше правил; 7. Европейская Водная Директива (2000 г.); и др.

² Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 13 ноября 1979 г.)

³ Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ЭСПО, Финляндия, 25 февраля 1991 г.)

⁴ Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 17 марта 1992 г.)

⁵ Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.)

⁶ Конвенция о доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, Дания, 25 июня 1998 г.)

⁷ 1. Протокол об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Киев, 21 мая 2003 г.) к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ЭСПО, Финляндия, 25 февраля 1991 г.); 2. Протокол по проблемам воды и здоровья (Лондон, 17 июня 1999 г.) к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.); 3. Протокол о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды (Киев, 21 мая 2003 г.) к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 17 марта 1992 г.) Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992 г.); 4. Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, Дания, 25 июня 1998 г.) - т.н. Орхусская Конвенция.

1.1. Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г.

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер заключена 17.03.1992 г. в Хельсинки (далее – Водная Конвенция или Водная Конвенция ЕЭК ООН 1992). Конвенция была принята Старшими Советниками по окружающей среде и водным проблемам Правительств государств ЕЭК ООН на их пятой Сессии (17-18.03.1992 г.). Конвенция была открыта для подписания в Хельсинки 17-18 марта 1992 г. и позже в Штаб-квартире ООН в Нью-Йорке – до 18 сентября 1992 г. Конвенция вступила в силу 6 октября 1996 г., согласно статье 26 (1) Конвенции. Подписантами Конвенции являются 26 Сторон, по состоянию на конец марта 2011 г.⁸ Сторонами Конвенции являются 39 Сторон⁹, включая Европейский Союз (ЕС).

Из стран Центральной Азии к Водной Конвенции присоединились Республика Казахстан (11 января 1996 г.)¹⁰ и Республика Узбекистан (4 сентября 2007 г.)

О присоединении Узбекистана к Водной Конвенции объявлено соответствующим Постановлением Президента Республика Узбекистан (от 9 августа 2007 г.)¹¹.

Конвенция вступила в силу для Узбекистана с 3 декабря 2007 года, согласно уведомлению Генерального секретаря ООН (от 4 сентября 2007 г.)¹².

1.1.1. Декларации и резервирование

Декларации и резервирование к Водной Конвенции имеют:

1. Австрия (Декларация/Заявление)
2. Франция (Декларация/Заявление):
3. Германия (Декларация/Заявление)
4. Лихтенштейн (Декларация/Заявление)
5. Литва (Declaration) (Декларация/Заявление)
6. Нидерланды (Декларация/Заявление)
7. Сербия (Declaration) (Декларация/Заявление)

⁸ United Nations Treaty Collection Chapter XXVII Environment 5 Convention on the Protection and Use of Trans-boundary Watercourses and International Lakes Helsinki, 17 March 1992 //

http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtldsg_no=XXVII-5&chapter=27&lang=en

⁹ На сайте дана цифра 38, - видимо, опечатка – Ю.Р.

¹⁰ Закон Республики Казахстан от 23.10.2000 г. N 94-II «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер» // http://uchet.kz/?SHOWALL_1=1&PAGEN_2=892.

¹¹ Постановление Президента Республика Узбекистан от 9 августа 2007 г. N ПП-683 «О присоединении к международным договорам» // http://pravo.vsem.uz/files/ru_1189064539_340.pdf

¹² Уведомление Генерального секретаря ООН от 4 сентября 2007 г. N C.N.839.2007 // Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 года) – "Сборник международных договоров Республики Узбекистан" 2007 г., N 4, стр. 6.

8. Испания (Резервирование)

В частности, декларации Австрии, Нидерландов, Сербии, Лихтенштейна и Литвы имеют отношение к выбору средств урегулирования спора. Заявления Франции и Германии и резервирование Испании носят иной характер:

Франция декларировала, что ссылка на понятие «разумного и справедливого использования» трансграничных вод не означает признание принципа обычного права, но иллюстрирует принцип сотрудничества между Сторонами Конвенции. Рамки такого сотрудничества определяются в соглашениях, которые заключаются на основе равенства и взаимности между Сторонами, разделяющими такие трансграничные воды

Декларация Германии касается защиты персональных данных при обмене информацией между Сторонами Водной Конвенции 1992. Федеративная Республика Германии оговорила, что в целях защиты информации, связанной с личными данными, согласно ее национальному закону:

- она резервирует право обеспечить личные данные при условии, что сторона, получающая защищенную информацию, должна уважать конфиденциальность предоставленной информации и условий и должна использовать эту информацию только для целей, для которых она была предоставлена.

Резервирование Испании касается определения качества вод. Она заявила, что в отношении статьи 3, параграф 1 (с):

- определение предельных норм для сбросов сточных вод, указываемых в разрешениях, должно гарантировать, в любом случае, отношение к критериям водного качества окружающей среды, основанной на наилучших имеющихся технологиях и технических особенностях используемой установки, ее географической зоны и местных условий.

Кроме указанных выше оговорок, имеется, в частности, резервирование Португалии, которое ныне представляет исторический интерес. Так, 28 июня 1999 г. Правительство Португалии информировало Генерального секретаря ООН, что Водная Конвенция 1992 также применяется к Макао*, которое находилось во время заявления Правительства Португалии под ее юрисдикцией, а в декабре 1999 г. перешло к Китаю.

1.1.2. Поправки к Водной Конвенции.

28 ноября 2003 г. Стороны Водной Конвенции приняли поправки к статьям 25 и 26 Водной Конвенции по предложению Правительства Швейцарии¹³.

1.1.3. Протокол по проблемам воды и здоровья (Лондон, 17 июня 1999 г.)

Протокол по проблемам воды и здоровья (далее – Протокол ПВЗ 1999) к Водной Конвенции 1992 вступил в силу 4 августа 2005, согласно ст. 23 Протокола ПВЗ.

Протокол ПВЗ был принят на 3-ей Министерской Конференции по окружающей среде и здоровью (Лондон, 16-18 июня 1999 г.) и открыт для подписания в

¹³ Поправка к Конвенции по охране и использованию международных водотоков и международных озер. Решение Сторон Конвенции № III/1

Лондоне с 17 июня 1999 г., и позже – в Штаб-квартире ООН в Нью-Йорке до 18 июня 2000 г.

По состоянию на конец марта 2011 г. подписантами Протокола ПВЗ являются 36¹⁴ Сторон¹⁵, а его Сторонами – 24 государства.

Из стран постсоветского пространства к Протоколу ПВЗ присоединились Армения (1999), Азербайджан (2003), Белоруссия (2009), Эстония (1999), Грузия (1999), Латвия (1999), Литва (1999), Молдавия (2000), Россия (1999), Украина (1999).

Ни одна из стран Центральной Азии пока не присоединилась к Протоколу ПВЗ.

Основное назначение Водной Конвенции заключается в усилении национальных правовых мер в целях защиты и обеспечения экологически устойчивого управления трансграничными поверхностными и подземными водами¹⁶.

Как указано выше к Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992 г.) из стран Центральной Азии присоединились Республика Казахстан и Республика Узбекистан.

Присоединение Казахстана и Узбекистана к Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 является не только выражением доброй воли и приверженности действовать в рамках правового поля в сфере управления ТВР, но и открывает широкие возможности для осуществления совместных действий по выполнению положений Конвенции, включая как национальный, так и межгосударственный (трансграничный) уровни.

Это предполагает, прежде сего, разработку юридических и иных мер по выполнению Конвенции (определение ответственных, контроль исполнения и др.).

2. Конвенция ООН «О праве несудоходных видов использования международных водотоков» (Нью-Йорк, 1997 г.)

Конвенция ООН «О праве несудоходных видов использования международных водотоков» принята 21 мая 1997 г. в Нью-Йорке (далее – Конвенция ООН 1997).

Конвенция ООН 1997 г. не вступила в силу, однако положения широко используются в международном водном праве (МВП)¹⁷, так как она устанавливает основные правовые принципы, положенные в основу управления ненавигационным пользованием трансграничных вод. Конвенция

¹⁴ Фактически как участники Протокола ПВЗ на сайте числятся 38 государств

¹⁵ United Nations Treaty Collection Chapter XXVII Environment 5a Protocol on Water and Health to the 1992 Convention on the Protection and Use of Trans-boundary Watercourses and International Lakes – United Nations, Treaty Series, vol. 2331, p. 202; ECOSOC doc. MP.WAT/AC.1/1999/1 of 24 March 1999 // http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-5-a&chapter=27&lang=en

¹⁶ Environmental conventions and protocols // <http://www.unece.org/leginstr/env.htm>

¹⁷ См., в частности: Stephen McCaffrey The contribution of the UN Convention on the law of the non-navigational uses of international watercourses - International Journal of Global Environmental Issues 2001 - Vol. 1, No.3/4 pp. 250-263 // http://www.inderscience.com/search/index.php?action=record&rec_id=980

ООН 1997 регулирует более широкий спектр вопросов, нежели Водная Конвенция 1992, которая в целом ориентирована на поддержание приемлемого качественного состояния ТВР. Конвенция ООН 1997 также имеет важное значение для интерпретации уже достигнутых договоренностей между Сторонами по управлению ТВР. Кроме того, при рассмотрении Международным Судом (МС) ООН известными экспертам спора по делу «Габчиково-Надьмарош»¹⁸ между Чехословакией и Венгрией были использованы положения Конвенции ООН 1997.

В частности, в решении по делу «Габчиково - Надьмарош» МС подчеркнул:

- «...потерпевшее государство имеет право на получение компенсации от государства, которое совершило международно-противоправное деяние, за причиненный ущерб».

Это положение отражено в статье 7 Конвенции ООН 1997:

- «1. Государства водотока при использовании международного водотока на своей территории принимают все надлежащие меры для предотвращения **нанесения значительного ущерба** другим государствам водотока»

«2. В том случае, когда другому государству водотока все же **наносится значительный ущерб**, государство, которое своим использованием наносит такой ущерб, ...принимает все надлежащие меры, ...для ликвидации или уменьшения такого ущерба и, при необходимости, для обсуждения вопроса о компенсации».

По «духу» Конвенция ООН 1997 более близка к межгосударственным водным отношениям в нашем регионе в силу упомянутого выше широкого охвата проблем управления ТВР. Общие принципы Конвенции ООН 1997 включают, в частности:

Статью 5 (Справедливое и разумное использование и участие):

« 1. ...международный водоток используется и осваивается государствами водотока с целью..., с учетом интересов соответствующих государств водотока, при надлежащей защите водотока.

2. Государства водотока участвуют в использовании, освоении и защите международного водотока справедливым и разумным образом...».

Статью 6 (Факторы, относящиеся к справедливому и разумному использованию):

«1. Использование международного водотока... требует учета всех соответствующих факторов и обстоятельств, включая», в частности:

- «b) социально-экономические потребности соответствующих государств водотока»;

- «с) зависимость населения от водотока в каждом государстве водотока»;

- «d) воздействие одного или нескольких видов использования водотока в одном государстве водотока на другие государства водотока;

e) существующие и потенциальные виды использования водотока»;

¹⁸ Рысбеков Ю.Х. Трансграничное сотрудничество на международных реках: проблемы, опыт, уроки, прогнозы экспертов // Под ред. В.А. Духовного. - Ташкент: НИЦ МКБК, 2009. - 202 с. ISBN 9965-32-944-3 - 4.2.1. Бассейн реки Дунай: пример судебного разбирательства (с. 84-87)

Статью 7 (Обязательство не наносить значительный ущерб)

Статью 8 (Общее обязательство сотрудничать):

- «1. Государства водотока сотрудничают на основе суверенного равенства, территориальной целостности, взаимной выгоды и добросовестности...»

Статью 9 (Регулярный обмен данными и информацией)

Статью 10 (Взаимосвязь между различными видами использования):

«1. В отсутствие иного соглашения или обычая никакой вид использования международного водотока не пользуется неотъемлемым приоритетом...»

2. В случае возникновения противоречия между видами использования международного водотока оно должно разрешаться с учетом статей 5-7...»

Работа над Конвенцией ООН 1997 длилась более 26 лет (декабрь 1970 – май 1997)

Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию 21 мая 1997 г. 103-мя голосами «за» и 3-мя «против» (Турция, Китайская Народная Республика, Бурунди), и при 27-ми воздержавшихся¹⁹

Конвенция была открыта для подписания государствами и региональными организациями до 20 мая 2000 г. в Штаб-квартире ООН в Нью-Йорке и должна вступить в силу на девяностый день после даты депозитария **35-го документа** о ратификации, принятии, одобрении или подписании.

По состоянию на 2011 г. к Конвенции присоединились 22 государства.

3. Основные положения Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997: сравнительный анализ

3.1. Ситуация, предшествовавшая работе над Конвенциями

Несмотря на большое число международных договоров по вопросам использования трансграничных водных ресурсов (ТВР), до начала 1960-х гг. отсутствовал международно-правовой акт (МПА) универсального характера, который бы систематизировал основные принципы и нормы поведения государств в этой сфере. Первая попытка кодифицировать «обычные» нормы МП сделана в середине 1960-х гг. авторитетной профессиональной неправительственной международной организацией – Ассоциацией международного права (АМП). 21 ноября 1947 года Генеральная Ассамблея (ГА) ООН учредила Комиссию международного права (КМП)²⁰ и одобрила Положение о КМП²¹.

¹⁹ General Assembly adopts Convention on the Law of Non-Navigational Uses of International Watercourses Press Release // [http://waterwiki.net/index.php/General_Assembly_adopts_Convention_on_the_Law_of_Non-Navigational_Uses_of_International_Watercourses_\(press_Release\)](http://waterwiki.net/index.php/General_Assembly_adopts_Convention_on_the_Law_of_Non-Navigational_Uses_of_International_Watercourses_(press_Release));

²⁰ International Law Commission // <http://www.un.org/russian/law/ilc/>

²¹ Положение о Комиссии международного права // http://www.un.org/russian/law/ilc/ilc_statute.htm

Согласно Положению (п.1 ст. 1), Комиссия «имеет своей целью содействовать прогрессивному развитию международного права и его кодификации». КМП сыграла положительную роль в разработке, в частности, основополагающих принципов использования водных ресурсов международных рек и озер. Здесь следует отметить, что Правительства, участвовавшие в разработке Устава ООН²², в подавляющем большинстве выступили против передачи ООН законодательной власти, позволяющей ООН устанавливать обязательные нормы МП, и отклонили предложения о возложении на ГА полномочий, позволяющих ей (определенным большинством голосов) налагать на государства обязательства по выполнению ряда общих Конвенций²³.

Таким образом, и ГА ООН не могла установить обязательные для государств-членов ООН нормы МП. В то же время, Правительства согласились предоставить ГА ООН более ограниченные полномочия, заключающиеся в проведении исследований и даче рекомендаций, что отражено в положениях пункта 1а статьи 13 Устава ООН²⁴:

Вопрос о «праве несудоходных видов использования международных водотоков» был включен ГА в программу работы КМП вне связи с ее предыдущей работой²⁵.

В соответствующей Резолюции ГА ООН²⁶, в частности, было подчеркнуто, что ГА,

- «ссылаясь на свою резолюцию 1401 (XXIV) от 21 ноября 1959 г....»

- «сознавая важность правовых проблем, касающихся эксплуатации международных водных путей, в частности, с точки зрения освоения международных водных ресурсов»

- «ссылаясь на то, что, несмотря на большое количество двусторонних договоров и других региональных положений, ...использование международных рек и озер еще частично основано а общих принципах и нормах обычного права»

- «1. рекомендует, чтобы Комиссия международного права предприняла в качестве первого шага изучение права несудоходных видов использования международных водных путей с целью его прогрессивного развития и кодификации...»

- « 2. просит Генерального секретаря:

«- продолжать исследования, начатые в соответствии с резолюцию 1401 (XXIV) Генеральной Ассамблеи с тем, чтобы подготовить дополнительный доклад о правовых проблемах, касающихся использования международных водных путей...»

- «направить Комиссии международного права отчеты об обсуждении ...».

²² Прим.: Устав ООН был подписан 26 июня 1945 г. в Сан-Франциско на заключительном заседании Конференции ООН по созданию Международной Организации и вступил в силу 24 октября 1945 г. Составной частью Устава является Статут Международного Суда.

²³International Law Commission // <http://www.un.org/russian/law/ilc/facts.htm>

²⁴ Устав Организации Объединенных Наций // <http://www.un.org/ru/documents/charter/intro.shtml>

²⁵ Комиссия международного права Программа работы // <http://www.un.org/russian/law/ilc/programme.htm>

²⁶ Резолюция 2669 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 8 декабря 1970 года Прогрессивное развитие и кодификация норм международного права, касающихся в международных водных путей // <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/35/1/98/IMG/NR035198.pdf?OpenElement>

В числе правовых документов, касающихся международно-правового режима трансграничных вод ТВР, которые приняты АМП²⁷, наиболее значимыми являются «Правила пользования водами международных рек» (Хельсинки в 1966 г.), известные под названием «Хельсинских правил». Разработанные АМП правовые нормы были систематизированы и включены в единый документ – «Консолидация правил АМП относительно международных водных ресурсов» (Кампионе д'Италия, 1999 г.).

В августе 2004 г. АМП приняла новые «Правила, касающиеся водных ресурсов», известные как «Берлинские правила». Эти и другие Правила, разработанные АМП, являются рекомендательными и не имеют обязательной правовой силы для государств, и их рассматривают как отражение международного обычного права, сложившегося в результате длительной практики

Таким образом, работе над Водной Конвенцией 1992 («По охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер») и Конвенцией ООН 1997 («О праве несудоходных видов использования международных водотоков») предшествовала скрупулезная работа по кодификации и развитию международного права (МП) в сфере несудоходного использования международных водотоков.

В отличие от Водной Конвенции 1992, в Конвенции ООН 1997 ряд основных принципов международного водного права (МВП) получил дальнейшее развитие и конкретизацию – «разумного и справедливого использования», «не причинения значительного ущерба», «мирного разрешения споров» и др.

Хотя Конвенция 1997 не вступила в силу, ряд ее положений (в первую очередь – «принцип справедливого и разумного использования»), по мнению большинства экспертов, являются юридически обязательными для прибрежных государств, так как они отражают общепризнанные нормы международного обычного права.

Вместе с тем, в силу рамочной природы Конвенции 1997, ее положения имеют общий характер и служат, прежде всего, моделью при разработке других, более детальных МПА по конкретным водотокам с учетом специфики речного бассейна.

Представляется, что Водная Конвенция 1992 и Конвенция ООН 1997 являются рамочными МПА. По мнению ряда экспертов-международников, Конвенция ООН 1997 не предусматривает создание механизма принуждения к выполнению ее требований, за исключением возможного обращения в международный Суд (МС) ООН. Этот фактор признается большинством экспертов существенным недостатком обеих Конвенции.

²⁷ 1. Проф. Виноградов С.В. Международное право водных ресурсов // www.cawater-info.net/bk/water_law/pdf/ilwr.pdf; 2. Ассоциация международного права (АМП) - Глоссарий «Водное право» // www.cawater-info.net/bk/glossary/water_right/

3.2. Сравнение основных положений Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997

Ниже, для удобства сравнения, основные «сопоставимые» (наиболее тесно взаимосвязанные) положения названных выше Конвенций даются в табличном виде, в ряде случаев – с краткими комментариями.

Таблица

Сравнение основных положений Водной Конвенции 1992 и Конвенции ООН 1997

№	Водная Конвенция 1992 ²⁸	Конвенция ООН 1997 ²⁹
1	Преамбула (ссылка, в частности, на документы):	
	<p>ссылаясь на соответствующие положения и принципы Декларации Стокгольмской конференции по проблемам окружающей человека среды, Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), Итоговых документов Мадридской и Венской встреч представителей государств-участников СБСЕ и Региональной стратегии охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов в странах-членах ЕЭК на период до 2000 года и далее,</p> <p>...</p> <p>ссылаясь на решения I (42) и I (44), принятые Европейской экономической комиссией соответственно на ее сорок второй и сорок четвертой сессиях, и итоги Совещания представителей государств-участников СБСЕ по защите окружающей среды (София, Болгария, 16 октября - 3 ноября 1989 года),</p>	<p>ссылаясь на принципы и рекомендации, принятые на состоявшейся в 1992 году Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и содержащиеся в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию³⁰ и Повестке дня на XXI век³¹,</p> <p>ссылаясь также на существующие двусторонние и многосторонние соглашения, касающиеся несудоходных видов использования международных водотоков,</p> <p>учитывая ценный вклад международных организаций, как правительственных, так и неправительственных, в кодификацию и прогрессивное развитие международного права в этой области, высоко оценивая работу, проделанную Комиссией международного права по теме несудоходных видов использования международных водотоков,</p> <p>принимая во внимание резолюцию 49/52 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 9 декабря 1994</p>

²⁸ Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.) // <http://www.pravoteka.ru/pst/51/25201.html>

²⁹ Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/watercrs.shtml

³⁰ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), том I: Резолюции, принятые на конференции, резолюция 1, приложение I.

³¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), том I: Резолюции, принятые на конференции, резолюция 1, приложение II.

№	Водная Конвенция 1992 ²⁸	Конвенция ООН 1997 ²⁹
	... Согласились о нижеследующем:	года, договорились о следующем:
3	Комментарии: <ol style="list-style-type: none"> 1. В Водной Конвенции 1992 акцент делается на контроле загрязнений (это следует и из названия Конвенции – «по охране»), а Конвенция ООН 1997 ориентирована в целом на урегулирование более широкого спектра вопросов. 2. Конвенция ООН 1997: прямая ссылка и на Повестку дня на XXI век 	
2	Основные понятия и их определения	
	Статья 1 Определения	Статья 2 Употребление терминов
	<p>Для целей настоящей Конвенции:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. «Трансграничные воды» означают любые поверхностные или подземные воды, которые обозначают, пересекают границы между двумя или более государствами или расположены на таких границах... 2. «Трансграничное воздействие» означает любые значительные вредные последствия, возникающие в результате изменения состояния трансграничных вод, вызываемого деятельностью человека, физический источник которой расположен полностью или частично в районе, находящемся под юрисдикцией той или иной Стороны, для окружающей среды в районе, находящемся под юрисдикцией другой Стороны... 3. «Сторона», если в тексте не содержится иного указания, означает Договаривающуюся Сторону настоящей Конвенции. 4. «Прибрежные Стороны» означают Стороны, граничащие с одними и теми же трансграничными водами. 5. «Совместный орган» означает любую двустороннюю или многостороннюю комиссию или другие соответствующие организационные структуры... для осуществления сотрудничества 	<p>Для целей настоящей Конвенции:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) «водоток» означает систему поверхностных и грунтовых вод, составляющих в силу своей физической взаимосвязи единое целое и обычно имеющих общее окончание; b) «международный водоток» означает водоток, части которого находятся в различных государствах; c) «государство водотока» означает государство — участника настоящей Конвенции, на территории которого находится часть международного водотока, или Сторону, являющуюся региональной организацией экономической интеграции, на территории одного или более государств-членов которой находится часть международного водотока; d) «региональная организация экономической интеграции» означает организацию, образуемую суверенными государствами конкретного региона, которой ее государства-члены передали компетенцию в отношении вопросов, регулируемых настоящей Конвенцией, и которая была должным образом уполномочена в соответствии с ее внутренними процедурами подписать, ратифицировать, принять, утвердить Конвенцию или присоединиться к ней.

№	Водная Конвенция 1992 ²⁸	Конвенция ООН 1997 ²⁹
	<p>между прибрежными Сторонами.</p> <p>6. «Опасные вещества» означают вещества, которые являются токсичными, канцерогенными, мутагенными, тератогенными или биоаккумулируемыми, особенно когда они являются стойкими.</p> <p>7. «Наилучшая имеющаяся технология» (определение содержится в приложении I к настоящей Конвенции).</p>	
3	Сфера применения (основной предмет) Конвенции	
	Отдельной статьи нет	Ст. 1 Сфера применения... Конвенции
	«Трансграничные воды» и «трансграничное воздействие» (ст.1, п.1 Конвенции)	<p>1. ...применяется к использованию международных водотоков и их вод в иных, чем судоходство, целях и к мерам защиты, сохранения и управления при таком использовании этих водотоков и их вод.</p> <p>2. Использование международных водотоков для судоходства не входит в сферу применения настоящей Конвенции, за исключением тех случаев, когда другие виды использования затрагивают судоходство или затрагиваются судоходством.</p>
4	Общие положения и принципы	
	Часть I Положения, касающиеся всех Сторон (ст. ст. 2-8)	Часть II. Общие принципы (ст. ст. 5-10)
	Статья 2 Общие положения	Статья 5 Справедливое и разумное использование и участие
	<p>1. Стороны принимают все соответствующие меры для предотвращения, ограничения и сокращения (ПОИС) любого трансграничного воздействия.</p> <p>2. Стороны принимают, в частности, все соответствующие меры:</p> <p>а) для ПОИС загрязнения вод, которое оказывает или может оказывать трансграничное воздействие;</p> <p>...</p> <p>с) для обеспечения использования трансграничных вод разумным и справедливым образом с особым</p>	<p>1. Государства водотока используют в пределах своей соответствующей территории международный водоток справедливым и разумным образом. В частности, международный водоток используется и осваивается государствами водотока с целью достижения его оптимального и устойчивого использования и получения связанных с этим выгод, с учетом интересов соответствующих государств водотока, при надлежащей защите водотока.</p> <p>2. Государства водотока участвуют в использовании, освоении и защите международного водотока</p>

№	Водная Конвенция 1992 ²⁸	Конвенция ООН 1997 ²⁹
	<p>учетом их трансграничного характера при осуществлении деятельности, которая оказывает или может оказывать трансграничное воздействие;</p> <p>d) для обеспечения сохранности и... восстановления экосистем.</p> <p>3. Меры по ПОИС загрязнения вод принимаются, насколько это возможно, в источнике загрязнения.</p> <p>4. Эти меры ни прямо, ни косвенно не должны вести к переносу загрязнения на другие компоненты окружающей среды.</p>	<p>справедливым и разумным образом. Такое участие включает как право использовать водоток, так и обязанность сотрудничать в его защите и освоении...</p>
		<p>Статья 6 Факторы, относящиеся к справедливому и разумному использованию</p>
		<p>1. Использование международного водотока справедливым и разумным образом... требует учета всех соответствующих факторов и обстоятельств, включая:</p> <p>a) географические, гидрографические, гидрологические... экологические и другие факторы природного характера;</p> <p>b) социально-экономические потребности соответствующих государств водотока;</p> <p>c) зависимость населения от водотока в каждом государстве водотока;</p> <p>d) воздействие одного или нескольких видов использования водотока в одном государстве водотока на другие государства водотока;</p> <p>...</p> <p>3. Значение, которое должно быть придано каждому фактору, подлежит определению в зависимости от его важности по сравнению с другими соответствующими факторами. При определении того, что является разумным и справедливым использованием, все соответствующие факторы должны рассматриваться совместно и заключение должно выноситься на основе всех факторов.</p>

№	Водная Конвенция 1992 ²⁸	Конвенция ООН 1997 ²⁹
	Статья 2 Общие положения	Статья 7 Обязательство не наносить значительный ущерб
	<p>...5. ...Стороны руководствуются следующими принципами:</p> <p>а) принципом принятия мер предосторожности...;</p> <p>б) принципом «загрязнитель платит»...</p> <p>с) управление водными ресурсами осуществляется таким образом, чтобы потребности нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои... потребности.</p> <p>6. Прибрежные Стороны осуществляют сотрудничество..., в частности, путем заключения... соглашений...</p> <p>7. Применение ...Конвенции не должно приводить... к усилению трансграничного воздействия.</p>	<p>1. Государства водотока при использовании международного водотока на своей территории принимают все надлежащие меры для предотвращения нанесения значительного ущерба другим государствам водотока.</p> <p>2. В том случае, когда другому государству водотока все же наносится значительный ущерб, государство, которое своим использованием наносит такой ущерб, в отсутствие соглашения о таком использовании, принимает все надлежащие меры, с должным учетом положений статей 5 и 6, в консультации с потерпевшим государством, для ликвидации или уменьшения такого ущерба и для обсуждения вопроса о компенсации.</p>
5	Обязанность сотрудничать	
	Статья 9 Двустороннее и многостороннее сотрудничество	Статья 8 Общее обязательство сотрудничать
	<p>1. Прибрежные Стороны на основе равенства и взаимности заключают двусторонние или многосторонние соглашения или другие договоренности в тех случаях, когда таковых пока еще не имеется, или вносят изменения в существующие соглашения....</p> <p>2. Указанные в пункте 1 настоящей статьи соглашения или договоренности должны предусматривать учреждение совместных органов...</p> <p>...5. В тех случаях, когда в рамках одного водосбора существуют два или более совместных органа, они стремятся скоординировать свою деятельность, с тем, чтобы способствовать укреплению мер по ПОИС ТВ в рамках... водосбора.</p>	<p>1. Государства водотока сотрудничают на основе суверенного равенства, территориальной целостности, взаимной выгоды и добросовестности в целях достижения оптимального использования и надлежащей защиты международного водотока.</p> <p>2. ...государства водотока могут рассмотреть вопрос о том, чтобы создавать — в зависимости от того, что они считают необходимым, — совместные механизмы или комиссии для облегчения сотрудничества...., принимая при этом во внимание опыт сотрудничества, накопленный в рамках имеющихся в различных регионах совместных механизмов и комиссий.</p>
6	Обмен информацией	
	Статья 6 Обмен информацией	Статья 9 Регулярный обмен данными

№	Водная Конвенция 1992 ²⁸	Конвенция ООН 1997 ²⁹
		и информацией
	Стороны в максимально короткие сроки обеспечивают наиболее широкий обмен информацией по вопросам, охватываемым положениями настоящей Конвенции.	1. ...государства водотока на регулярной основе обмениваются легкодоступными данными и информацией о состоянии водотока..., и данными и информацией, касающимися качества воды, а также соответствующими прогнозами. 3. Государства водотока прилагают все усилия для сбора и, при необходимости, обработки данных и информации..., чтобы это облегчало их использование другими государствами водотока...
	Часть II Положения, касающиеся прибрежных сторон (ст. ст. 9-16)	Часть III. Планируемые меры (ст. ст. 11-19)
	Статья 13 Обмен информацией между прибрежными сторонами	Статья 11 Информация, касающаяся планируемых мер
	1. Прибрежные Стороны осуществляют в рамках соответствующих соглашений или других договоренностей обмен реально доступными данными , в частности о: ... d) предпринимаемых и планируемых мерах по ПОИС трансграничного воздействия;	Государства водотока обмениваются информацией и консультируются друг с другом и, при необходимости, вступают в переговоры о возможных последствиях планируемых мер для состояния международного водотока.
	<p>Комментарии:</p> <p>1. Конвенция ООН 1997 специально оговаривает обязанность государства водотока уведомлять другие государства водотока о планируемых мерах (ПМ), чреватых возможными неблагоприятными последствиями (ст. 12):</p> <p>- Прежде чем осуществить или санкционировать осуществление ПМ, которые могут иметь значительные неблагоприятные последствия для других государств водотока, государство водотока своевременно направляет этим государствам уведомление об этом. Такое уведомление сопровождается имеющимися техническими данными и информацией, включая результаты любой экологической экспертизы, с тем, чтобы уведомляемые государства могли оценить возможные последствия ПМ.</p> <p>2. В статьях 13-16 Конвенции ООН 1997 (при отсутствии договоренности об ином) оговариваются сроки представления ответа на уведомление (крайний сорок – 6 месяцев), содержание ответа на уведомление, правила, если ответ на уведомление не поступил</p> <p>3. В частности, ст. 16 (Отсутствие ответа на уведомление) имеет положение:</p> <p>«1. Если в течение срока, установленного согласно статье 13, уведомляющее государство не получает сообщения согласно статье 15, оно может с</p>	

№	Водная Конвенция 1992 ²⁸	Конвенция ООН 1997 ²⁹
	<p>соблюдением своих обязательств по статьям 5 и 7 приступить к осуществлению планируемых мер в соответствии с этим уведомлением и любыми другими данными и информацией, предоставленными уведомляемым государствам».</p> <p>То есть, государство водотока может приступить к осуществлению планируемых мер с соблюдением условий, оговоренных в ст. 5 и ст. 7 Конвенции:</p> <ul style="list-style-type: none"> – в соответствии с принципом использования международного водотока «в пределах своей соответствующей территории... справедливым и разумным образом», «с учетом интересов соответствующих государств водотока» (ст. 5), – в соответствии с обязательством «не наносить значительный ущерб» (ст.7). <p>4. Если же осуществление планируемых мер несовместимо с положениями ст. 5 или ст. 7, в этом случае (ст. 17):</p> <ul style="list-style-type: none"> - «уведомляющее государство и государство, направившее сообщение, государства водотока «вступают в консультации и, при необходимости, в переговоры» Основа консультаций и переговоров: - «каждое государство должно добросовестно и в разумной степени учитывать права и законные интересы другого государства» <p>5. Ст. 18 Конвенции излагает процедуры в случае отсутствия уведомления,</p> <p>6. В ст. 19 Конвенции изложен порядок неотложного осуществления планируемых мер (в случае, если «осуществление планируемых мер носит крайне неотложный характер по соображениям охраны здоровья населения, общественной безопасности или с учетом других в равной степени важных интересов»).</p> <p>Но и в этом случае должны учитываться положения статей 5 и 7 Конвенции. При этом «затрагиваемым» государствам водотока «безотлагательно направляется официальное заявление о неотложном характере этих мер вместе с... данными»</p>	
6.1.	Ограничения и условия предоставления данных и информации	
	Статья 8 Защита информации	Статья 31 Данные и информация, имеющие жизненно важное значение для национальной обороны или безопасности
	<p>Положения настоящей Конвенции не затрагивают прав или обязанностей Сторон защищать в соответствии с их национальными правовыми системами и применимыми наднациональными правилами информацию, имеющую отношение к производственной и коммерческой тайне, включая интеллектуальную собственность, или к интересам национальной безопасности.</p>	<p>Ничто в настоящей Конвенции не обязывает государство водотока предоставлять данные или информацию, имеющие жизненно важное значение для его национальной обороны или безопасности. Тем не менее это государство добросовестно сотрудничает с другими государствами водотока в целях предоставления им возможно более полной в данных обстоятельствах информации.</p>
	Статья 13 Обмен информацией между прибрежными сторонами	Статья 9 Регулярный обмен данными и информацией

№	Водная Конвенция 1992 ²⁸	Конвенция ООН 1997 ²⁹
	<p>При отсутствии запрашиваемой одной Стороной информации, другая Сторона:</p> <p>3. ...должна предпринять меры для удовлетворения этой просьбы, однако она может потребовать для нее выполнения от запрашивающей Стороны оплатить разумные издержки, связанные со сбором и, в случае необходимости, с обработкой таких данных или информации.</p>	<p>2. Если у государства водотока запрашиваются другим государством водотока данные или информация, которые не являются легкодоступными, то оно прилагает все усилия для выполнения такой просьбы, однако может обуславливать ее выполнение оплатой запрашивающим государством разумных издержек, связанных со сбором и, при необходимости, обработкой таких данных или информации.</p>
7	Информирование общественности	
	Статья 16 Информирование общественности	Статья 32 Не дискриминация
	<p>1. Прибрежные Стороны обеспечивают информирование общественности о состоянии трансграничных вод, мерах, принимаемых или планируемых с целью предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия, а также об эффективности этих мер. С этой целью Стороны обеспечивают предоставление общественности информации о: а), б), с)</p> <p>2. Прибрежные Стороны обеспечивают общественности возможность бесплатного ознакомления в разумные сроки с этой информацией в целях проверки и предоставляют представителям общественности практические возможности для получения копий такой информации у прибрежных Сторон за разумную плату.</p>	<p>Если заинтересованные государства водотока не достигли иной договоренности относительно защиты интересов физических или юридических лиц, которые понесли значительный трансграничный ущерб в результате деятельности, связанной с международным водотоком, или подвергаются серьезной угрозе такого ущерба, государство водотока не допускает дискриминации по признаку гражданства или места жительства или места, где данный ущерб был причинен, при предоставлении таким лицам в соответствии со своей правовой системой доступа к судебным или другим процедурам либо права требовать компенсации или иного возмещения за значительный ущерб, причиненный такой деятельностью, осуществляемой на его территории.</p>
	<p>Комментарии:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Конвенции не дают определение термина «общественность» 2. При этом имеется в виду, прежде всего, «своя» общественность, в пределах территориальной юрисдикции Стороны Конвенции 	
8	Урегулирование споров	
	Статья 22 Урегулирование споров	Статья 33 Урегулирование споров
	<p>1. При возникновении спора между двумя или более Сторонами относительно толкования или применения настоящей Конвенции они стремятся к урегулированию</p>	<p>1. В случае возникновения спора между двумя или более сторонами в связи с толкованием или применением настоящей Конвенции соответствующие стороны, в отсутствие применимого</p>

№	Водная Конвенция 1992 ²⁸	Конвенция ООН 1997 ²⁹
	<p>спора путем переговоров или любым другим способом, приемлемым для участвующих в споре Сторон.</p> <p>2. ...любая Сторона может в письменном виде заявить Депозитарию о том, что применительно к спору, не урегулированному в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, она принимает одно или оба из следующих средств урегулирования споров в качестве обязательного для любой Стороны, принимающей на себя такое же обязательство:</p> <p>а) передача спора в Международный Суд;</p> <p>б) арбитраж... с процедурой, изложенной в приложении IV.</p> <p>3. Если участвующие в споре стороны приняли оба способа урегулирования споров, упомянутые в пункте 2 настоящей статьи, спор может быть передан только в Международный Суд, если стороны не договорятся об ином.</p>	<p>соглашения между ними, стремятся урегулировать спор мирными средствами согласно изложенным ниже положениям.</p> <p>2. Если соответствующие стороны не могут достичь соглашения путем переговоров, начатых по инициативе одной из них, они могут на совместной основе обратиться к третьей стороне..., или же... воспользоваться любыми совместными учреждениями водотока, которые могли быть созданы ими, или согласиться передать спор на рассмотрение арбитражного органа или Международного Суда.</p> <p>3. ...по просьбе любой из сторон в споре, если стороны не договорились об ином, спор становится предметом... установления фактов в соответствии с пунктами 4 и 9.</p> <p>4. Создается Комиссия по установлению фактов...</p> <p>6. Комиссия определяет свою собственную процедуру.</p> <p>9. Расходы... распределяются поровну между соответствующими сторонами.</p> <p>10. ...Сторона...может.... представить депозитарию заявление о том, что в связи с любым спором, не урегулированным в соответствии с положениями пункта 2, она признает в качестве обязательной меры IPSO ФАСТО (в явочном порядке – Ю.Р.) и без необходимости специального соглашения применительно к любой Стороне, принимающей аналогичное обязательство:</p> <p>а) передачу спора в Международный Суд; и/или б) арбитражное разбирательство спора... арбитражным органом....</p>
9	Приложения и Дополнение	
9.1	Приложения	Добавление (Арбитраж)
	<p>Конвенция имеет 4 Приложения:</p> <p>1. Приложение I (Определение термина «наилучшая имеющаяся технология»)</p> <p>1. «Термин «наилучшая имеющаяся</p>	<p>Конвенция имеет Добавление об Арбитраже (см. ниже - Арбитраж)</p>

№	Водная Конвенция 1992 ²⁸	Конвенция ООН 1997 ²⁹
	<p>технология» означает последние достижения в разработке процессов, установок или эксплуатационных методов, доказавших практическую пригодность в качестве конкретной меры для ограничения сбросов, выбросов и отходов...»</p> <p>2. Приложение II (Руководящие принципы для разработки наилучшей в экологическом отношении практики)</p> <p>3. Приложение III (Руководящие принципы разработки целевых показателей и критериев качества воды)</p> <p>4. Прил. IV (Арбитраж) – см. ниже.</p>	
9.2	Арбитраж (основные «сопоставимые» положения)	
	В виде пунктов	В виде статей
	<p>1 (Процедура уведомления о предмете арбитражного разбирательства)</p> <p>2. Арбитражный суд (АС) состоит из трех членов. Как сторона-истец или стороны-истцы, так и другая сторона или другие стороны, участвующие в споре, назначают по одному арбитру, и два назначенных таким образом арбитра по взаимному согласию назначают третьего арбитра, выполняющего функции председателя АС.</p> <p>Последний не может быть гражданином одной из сторон спора и не может иметь своим обычным местом жительства территорию одной из этих сторон, не может находиться у них на службе или в каком-либо ином качестве иметь отношение к этому делу.</p>	<p>Статья 2: (Уведомление о предмете арбитражного разбирательства). Если не договорились о предмете спора, то предмет определяется арбитражным судом (АС).</p> <p>Статья 3</p> <p>1. При споре между двумя сторонами АС состоит из трех членов. Каждая из сторон спора назначает одного арбитра, и два... арбитра по взаимному согласию назначают третьего арбитра, выполняющего функции председателя суда. Последний не может быть гражданином одной из сторон спора или любого прибрежного государства соответствующего водотока, не может иметь своим обычным местом жительства территорию одной из этих сторон или такого прибрежного государства водотока или в каком-либо ином качестве иметь отношение к этому делу.</p> <p>2. При споре между более чем двумя сторонами те стороны, ...по взаимному согласию вместе назначают члена суда.</p>
	3. Если по истечении двух месяцев после назначения второго арбитра не назначен председатель АС, то по	<p>Статья 4</p> <p>1. Если по истечении двух месяцев после назначения второго арбитра не назначен председатель арбитражного</p>

№	Водная Конвенция 1992 ²⁸	Конвенция ООН 1997 ²⁹
	<p>просьбе любой из сторон спора Исполнительный секретарь ЕЭК назначает его в течение следующих двух месяцев.</p> <p>4. Если одна из сторон спора не назначает арбитра в течение двух месяцев после получения просьбы, другая сторона вправе информировать об этом Исполнительного секретаря ЕЭК, который назначает председателя арбитражного суда в течение следующих двух месяцев.</p> <p>5. Арбитражный суд выносит свое решение в соответствии с международным правом и положениями настоящей Конвенции.</p> <p>6. Любой АС, учреждаемый в соответствии с положениями настоящего приложения, разрабатывает свои собственные правила процедуры.</p> <p>10. Стороны и члены арбитражного суда соблюдают конфиденциальность любой информации, получаемой ими в конфиденциальном порядке в ходе разбирательства в арбитражном суде.</p> <p>14. Если только АС не примет иного решения, исходя из конкретных обстоятельств дела, судебные издержки, включая оплату услуг членов суда, стороны спора делят между собой поровну. Суд регистрирует все свои расходы и представляет сторонам окончательный отчет об этих расходах.</p> <p>15. Любая Сторона... Конвенции, которая имеет в предмете спора интерес правового характера и может быть затронута в результате решения по... делу, имеет право принять участие в разбирательстве с согласия суда.</p> <p>16. Арбитражный суд выносит свое решение в течение пяти месяцев после даты своего учреждения...</p> <p>17. Решение арбитражного суда</p>	<p>суда, то, по просьбе сторон, Председатель Международного Суда назначает его в течение следующих двух месяцев.</p> <p>2. Если одна из сторон спора не назначает арбитра в течение двух месяцев после получения просьбы, другая сторона вправе информировать об этом Председателя Международного Суда, который производит назначение в течение следующих двух месяцев.</p> <p>Статья 5: АС выносит свои решения в соответствии с положениями Конвенции и нормами международного права.</p> <p>Статья 6: Если стороны спора не договорились об ином, АС определяет свои собственные правила процедуры.</p> <p>2. Стороны и арбитры обязаны обеспечивать конфиденциальность любой информации, которую они получают в конфиденциальном порядке в ходе разбирательства арбитражного суда.</p> <p>Статья 9: Если арбитражный суд не примет иного решения, исходя из конкретных обстоятельств дела, судебные издержки распределяются между сторонами спора поровну. Суд регистрирует все свои издержки и представляет сторонам окончательный отчет об этих издержках.</p> <p>Статья 10: Любая Сторона, имеющая в предмете спора интерес правового характера, который может быть затронут решением по делу, имеет право с согласия АС участвовать в слушании дела.</p> <p>Статья 14:.</p> <p>1. АС выносит... решение в течение пяти месяцев после даты своего... учреждения...</p> <p>3. Постановление является обязательным для сторон спора. ...не подлежит обжалованию, если только стороны спора не договорились заранее</p>

№	Водная Конвенция 1992 ²⁸	Конвенция ООН 1997 ²⁹
	сопровождается объяснением причин. Решение его является окончательным и обязательным для всех сторон спора.	о процедуре обжалования...

3.3. О взаимосвязи между Водной Конвенцией 1992 и Конвенцией ООН 1997 (сравнительный анализ профессора А.Танзи)

Данный предмет достаточно подробно разобран в документе «Доклад Целевой группы ЕЭК ООН по правовым и административным аспектам»³².

По мнению проф. А.Танзи, анализируя положения Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997, нельзя не заметить их взаимодополняющий характер. Вместе с тем, по его мнению, как практическое руководство, они носят и двойной характер, потому что «руководящая функция» этих Конвенций направлена:

- «с одной стороны, на принятие национальных законодательных и/или административных мер в сфере использования, защиты и сохранения водотоков», и,
- «с другой стороны, на заключение новых соглашений о водотоке, касающихся отдельных международных водотоков».

Вместе с тем, по мнению автора доклада, предмет «рассматриваемых двух Конвенций достаточно указывает на их фундаментальное совпадение».

Другие выводы, вытекающие из анализа этих Конвенций :

1. В «Конвенции ЕЭК ООН 1992 года основное внимание уделяется вопросам качества воды, в то время, как Конвенция ООН 1997 года больше касается проблем распределения воды»

В то же время такое разграничение не столь явно. В частности, часть IV (Защита, сохранение и управление) Конвенции ООН 1997 года имеют, в частности, положения, касающиеся контроля загрязнения вод:

- «Государства водотока индивидуально и, при необходимости, совместно обеспечивают защиту и сохранение экосистемы международных водотоков (ст. 20),
- «1. ...»загрязнение международного водотока» означает любое пагубное изменение состава или качества вод международного водотока, которое прямо или косвенно является результатом деятельности человека» (ст. 21),
- «2. Государства водотока индивидуально и.... совместно предотвращают, сокращают и сохраняют под контролем загрязнение международного водотока,

³² Аттила Танзи, проф. Взаимосвязь между Конвенцией ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года и Конвенцией ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 года (Женева, февраль 2000 г.)

которое может нанести значительный ущерб другим государствам водотока или их окружающей среде, включая ущерб здоровью или безопасности населения (ст. 21),

«3. Государства водотока... проводят консультации в целях согласования взаимоприемлемых мер и методов предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения международного водотока, таких, как (ст. 21):

- а) установление совместных целевых показателей и критериев качества воды;
- б) выработка средств и способов борьбы с загрязнением из...источников»; и т.д.

Эти положения Конвенции ООН 1997 года перекликаются, в частности со положениями Конвенции ЕЭК ООН 1992 года ст. 2.

Таким образом, мнение, что Конвенция ООН 1997 года больше внимания уделяет проблемам распределения воды, является, по крайней мере, спорным.

В обеих Конвенциях вопросы о распределении воды непосредственно не оговариваются, и они рассматриваются, как оказывающие влияние, в частности, на качество воды. Обе Конвенции направлены на предотвращение:

- а) ущерба водам водотока, исходящего также от деятельности, которая может осуществляться вне водотока, при условии установления взаимозависимости между экосистемой вод и экосистемой окружающей среды,
- б) ущерба, причиненного использованием водотока, элементам окружающей среды иным, чем воды водотока».

2. Конвенции ЕЭК ООН 1992 года содержит изобилие руководящих принципов для принятия государствами индивидуально. Руководящие принципы Конвенции ЕЭК ООН 1992 года являются более подробными, чем содержащиеся в Конвенция ООН 1997 года, и дают более четкое наполнение рассматриваемым общим принципам.

Рассматриваемые Конвенции дополняют друг друга. В частности, это касается обязательства «предотвращения «трансграничного воздействия» / «значительного ущерба». Обе Конвенции закрепляют правило «не причинения ущерба» в рамках обязательства о «должной осмотрительности». Но если Конвенция ООН 1997 года (статья 7) не содержит положений по определению «всех надлежащих мер» по предотвращению, то в Конвенции ЕЭК ООН 1992 года такие указания имеются в достаточном количестве. По мнению проф. А.ТАНЗИ, предметное наполнение «всех надлежащих мер» (требования должной осмотрительности):

- а) абстрактно заявлены в статье 7 (1) Конвенции ООН 1997 года,
- б) а осуществлять эти меры следует «в свете более конкретных руководящих принципов, содержащихся в Конвенции ЕЭК ООН 1992 года, а именно:
 - применения «наилучшей имеющейся технологии»,
 - применения «наилучшей в экологическом отношении практики»,
 - «предварительной оценки воздействия на окружающую среду»,

- «принятия мер предосторожности»; и др

3. Относительно «порогового значения недопустимого ущерба», - обе Конвенции предполагают только «значительный» по своей природе ущерб. Выходом из положения является конкретизация этих параметров путем заключения соглашений. При этом подчеркивается важность принятия, «на внутрисударственном уровне, конкретных законодательных и административных мер по предотвращению, которые бы считались «соответствующими» на международном уровне».

В отношении правовых последствий наступления «трансграничного воздействия» / «значительного ущерба», Конвенция ООН 1997 года содержит больше нормативных указаний, чем Конвенция ЕЭК ООН 1992 года.

Вопрос о правовых последствиях наступления «трансграничного воздействия» упирается в ответственность Сторон, и решается посредством консультаций и переговоров, в крайнем случае – путем арбитражного или судебного разбирательства.

Конвенция ЕЭК ООН 1992 года предусматривает разрешение споров и в рамках деятельности действующих или создаваемых Совместных органов. Вместе с тем, и Конвенция ООН 1997 года не дает четкого ответа на этот вопрос.

4. Индивидуальные различия между текстами Конвенции ЕЭК ООН 1992 года и Конвенции ООН 1997 года следует понимать «в свете того, что целый ряд положений, касающихся сотрудничества, в Конвенции ЕЭК ООН 1992 года группируются вокруг институционального сотрудничества. Этот вопрос в Конвенции ЕЭК ООН 1992 года является обязательным, в то время как в Конвенции 1997 года он таким не является.

5. В отношении обмена данными и информацией ст. 13 Конвенции ЕЭК ООН 1992 года может применяться как дополняющая и усиливающая руководящую функцию ст. 9 Конвенции ООН 1997 года. Конвенция ЕЭК ООН 1992 года предъявляет «жесткое процессуальное требование» к представлению данных по широкому кругу вопросов, что «не может считаться и близко соответствующим положениям общего обычного права». В этом плане подчеркивается, что в процессе обсуждения «термин «легкодоступные данные и информация» в Конвенции 1997 года вызвал некоторую дискуссию, касающуюся его точного содержания. Этот термин был применен для придания рассматриваемому положению такого смысла, что «государства должны предоставлять в общее пользование ту информацию, которой они обладают».

В отличие от ст. 8 Конвенции ЕЭК ООН 1992 года, ст. 31 Конвенции ООН 1997 года «не содержит права отказывать в предоставлении коммерческой или промышленной информации, считающейся конфиденциальной, обычно связанной с правами интеллектуальной собственности».

6. «Общий интерес в управлении международного водотока, как разделяемого природного ресурса». в Конвенции ООН 1997 года «имеет преимущественное значение по сравнению с односторонними экономическими интересами».

7. Урегулирование споров. Статья 22 Конвенции ЕЭК ООН 1992 года, в дополнение к формуле, предусматривающей возможность выбора обязательного обращения в суд или арбитраж, аналогично ст. 33 Конвенции

ООН 1997 года, содержит краткое упоминание общего обязательства сначала искать урегулирования «путем переговоров или любым другим способом, приемлемым для сторон». Вместе с тем, если «спор и возникнет, то для способов иных, чем обращение в арбитраж или суд, останется мало шансов».

8. По мнению проф. А.ТАНЗИ, «в большинстве случаев, именно Конвенция ЕЭК ООН 1992 года предлагает дополняющее руководство для применения и внедрения» Конвенции ООН 1997 года Это отражено в Преамбуле Конвенции ООН 1997 года, который ссылается на «существующие двусторонние и многосторонние соглашения, касающиеся несудоходных видов использования международных водотоков».

9. Учитывая отсутствие взаимоисключающие норм согласно праву международных договоров, относящихся к одному и тому же вопросу, и в рамках конкретных норм двух Конвенций, «отсутствуют «основания полагать, что Сторонам Конвенции ЕЭК 1992 года нецелесообразно ратифицировать Конвенцию ООН 1997 года.

10. При работе над проектами Конвенций использован принцип «свободы договора», усиливающий целесообразность Сторонам одной Конвенции приобретать статус Сторон другой Конвенции. Так, ст. 9 (1) Конвенции 1992 года предусматривает возможность и обязательство Сторон заключать соглашения о водотоках, устанавливая более конкретные правила. Стороны, присоединившиеся к обеим Конвенциям, могут применять нормы Конвенции 1997 года, которые более подробны или жестки.

Присоединение к обеим Конвенциям представляет собой более дальновидный и прагматический шаг в сфере МВП, чем присоединение только к одной из них.

4. Имплементация Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997

4.1. Имплементация: доктринальное толкование

Политический словарь дает наиболее краткое определение понятия «имплементация»:

- (от лат IMPLE - исполнять, выполнять) – «исполнение государством международно-правовых норм»³³.

В доктрине международного права (МП) понятие «имплементация» имеет несколько расширенное содержание, в частности³⁴:

- Имплементация (англ. implementation – «осуществление», «выполнение») – реализация международных обязательств на внутригосударственном уровне,

³³ Политический словарь Мир словарей // http://mirslovari.com/content_pol/implementacija-4788.html

³⁴ Так, см.: 1. Имплементация Словари // http://edu.jobsmarket.ru/?view_term=762&razdel_id=316; 2. Правовая имплементация // http://ru.wikipedia.org/wiki/Правовая_имплементация; 3. Имплементация Энциклопедия юриста // http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_law/; Имплементация норм международного права: опыт зарубежных стран // http://www.pravo.vuzlib.net/book_z493_page_6.html

посредством трансформации международно-правовых норм в национальную правовую систему»³⁵..

Среди основных способов имплементации эксперты выделяют следующие:

1. **Инкорпорация.** Международно-правовые нормы (МПН) воспроизводятся без изменений (как правило, дословно) в национальном законодательстве
2. **Трансформация.** Нормы международного договора (МД) перерабатываются в процессе включения их в национальное законодательство, с учетом национальных правовых традиций, стандартов юридической техники и других факторов.
3. **Отсылка** (частная или конкретная). При отсылке национальное законодательство не включает МПН прямо, а упоминает о МПН, которая имеется в тексте конкретного Соглашения (МД), и которым следует руководствоваться.

При всех названных выше и других способах имплементации (включая также рецепцию-заимствование и адаптацию-приспособление) действует общее правило – она находится в рамках целей, принципов, норм МД. При этом, каждое государство самостоятельно определяет методы и средства имплементации норм МП в национальное законодательство или национальную правовую систему.

В контексте основного предмета рассмотрения настоящей записки, представляется целесообразным остановиться на ключевом понятии, как – «право на воду».

Всеобщая Декларация прав человека³⁶ не упоминает право на воду среди основных его прав, но представляется, что верна точка зрения, что это «объясняется самой природой воды: подобно праву на воздух, право на воду является настолько фундаментальным, что его включение в декларацию не представлялось необходимым»³⁷.

Вместе с тем, нетрудно заметить, что и из Всеобщей Декларации прав человека вытекает необходимость обеспечения «права на воду» (хотя и в косвенной форме), от которого зависит ряд других фундаментальных прав человека:

- «Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией...» (статья 2)

«1. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, ...который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи...» (статья 25)...

- «Каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены» (статья 28).

³⁵ Барбук А. Соотношение международного и внутригосударственного права: теоретические аспекты. Журнал международного права и международных отношений 2005, № 1 //

http://evolutio.info/index.php?option=com_content&task=view&id=730&Itemid=215

³⁶ Всеобщая декларация прав человека Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml

³⁷ Право на воду Международный год пресной воды // <http://www.un.org/russian/events/water/facts3.htm>

- «Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано, как предоставление какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные к уничтожению прав и свобод, изложенных в настоящей Декларации» (статья 30).

Аналогичное звучание имеют и соответствующие положения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах³⁸:

«Участвующие в настоящем Пакте государства,

... принимая во внимание, что ...признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира,

...соглашаются о нижеследующих статьях»:

- «2. Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ... не может быть лишен принадлежащих ему средств существования» (ст. 1).

Вместе с тем, имеется Решение ООН (ноябрь 2002 г.), а именно – Общий Комментарий № 15 Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам, касающийся выполнения статей 11 и 12 Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах прямо оговаривает право человека на воду:

- «право на воду является неременным условием достойной жизни. Право на воду является предпосылкой для обеспечения всех остальных прав человека»³⁹.

Общий Комментарий является документом «мягкого права» для Сторон Пакта, тем не менее, играет роль инструмента для реализации положений Пакта, касающихся всех прав, перечисленных в нем, в первую очередь, – экономических и социальных прав.

Здесь же следует отметить, имеющее место рассуждения о «товарности воды», получившие широкое распространение после Международной конференция по водным ресурсам и окружающей среде (Дублин, 1992), в ходе которой вода, якобы, «была признана «экономическим товаром»»⁴⁰.

Принципы, принятые на этой конференции, известны, как Дублинские, каждый из которых удачно выражен одним словом⁴¹:

Принцип 1 – «Экологический»,

³⁸ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года United Nations, Treaty Series, vol. 993, p. 35-43.// http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml

³⁹ Право на воду Трансграничные водные ресурсы // <http://www.un.org/russian/waterforlifedecade/righttowater.html>

⁴⁰ Вода: экономический товар или же достояние всего человечества? // <http://www.trt.net.tr/trtinternational/ru/newsDetail.aspx?HaberKodu=7144eb14-70cc-46ae-84b4-d929a67049d0>

⁴¹ Mei Xie. Integrated Water Resources Management (IWRM) - Introduction to Principles and Practices Oct. 13, 2006 // <http://www.pacificwater.org/userfiles/file/IWRM/Toolboxes/introduction...Introduction.pdf>

Принцип 2 – «Институциональный»,

Принцип 3 – «ГЕНДЕР»,

принцип 4 – «Инструментальный»

Интересующий нас принцип (*Принцип 4*) гласит⁴²:

(4)⁴³ Вода имеет экономическую ценность во всех формах ее использования и должна признаваться **экономическим благом**. // Water has an economic value in all its competing uses and should be recognized as an **economic good**.

Имеются определения (русская редакция) *Принципа 4* Дублина с сильным акцентом на такое спорное обстоятельство, что вода является «товаром», в целом – в вариантах:

а) «Вода имеет экономическую стоимость при всех конкурирующих видах её использования и должна быть признана экономическим **товаром**, а также социальным **товаром**»; или: б) «Вода имеет экономическую стоимость при всех конкурирующих видах её использования и должна быть признана экономическим **товаром**».

Признание воды благом более предпочтительно, чем признание ее товаром, так как определение воды как «товара» ставится предметом бесполезных дискуссий.

Представляется, что «Дублинские правила», в интересующей нас части, действительно являются «примером внесения путаницы в водное право»⁴⁴.

И такая оценка, надо признать, является относительной мягкой, так как с позиций политэкономической науки не имеется оснований для признания воды товаром.

При аргументации тезиса, что «вода – товар», следует исходить из принятых его определений: в каких случаях и что является товаром в экономическом отношении.

Ниже приводятся определения понятия «товар» и вытекающих из его сущности и имеющих отношение к «товару» других понятий⁴⁵:

1. «Товар – продукт труда» (с.408); «товар обладает двумя свойствами: потребительной стоимостью и стоимостью» (с.409);
2. «Стоимость – овеществленный в товаре общественный труд» (с.397);
3. «Потребительная стоимость – полезность вещи, ее способность удовлетворять те или иные потребности. ...Она создается конкретным трудом» (с.316);
4. «Конкретный труд – труд, затрачиваемый в определенной полезной форме и создающий потребительную стоимость товара» (с.172);

⁴² An IWRM primer, 08 August 2006 // <http://www.irc.nl/page/10433>

⁴³ Приводятся в русском и английском вариантах, так как первые из них, как правило, являются переводами с английского, как и ряд других принципов ИУВР в целом (с модификациями)

⁴⁴ Духовный В.А. Международная сеть бассейновых организаций // www.water.net/index.php?option=com_content&task=view&id=49&Itemid=51

⁴⁵ Политическая экономия. Словарь. – М.: Политиздат, 1981 – 496с.

5. «Предметы труда, доставляемые природой», проходят стадии обработки, «прежде чем стать готовым продуктом» (с.320), т.е. - товаром.

Из этих определений вытекает, что не имеется оснований для признания воды товаром.

Вода обладает рядом признаков (как, например, и воздух), присущих товару косвенно (так, имеет потребительскую стоимость). Т.е., необходимые условия признания воды товаром можно найти без затруднений, но отсутствуют достаточные условия для этого.

Если рассмотреть проблему «по хронологии», то после проведения конференции в Дублине, состоялась Конференция ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (1992 г.). На Конференции ООН было разъяснено, что, «вода в первую очередь является социальным и природным благом, и только потом экономическим»⁴⁶.

В частности, из Принципов Декларации РИО⁴⁷, которые имеют непосредственное отношение и к использованию ТВР, как природных ресурсов:

- Конференция ООН, «...подтверждая Декларацию Конференции ООН..., принятую в Стокгольме 16 июня 1972 года, и стремясь развить ее, ...ПРОВОЗГЛАШАЕТ, что:

- Принцип 13. *«...Государства... сотрудничают также в целях дальнейшей разработки международного права, касающегося ответственности и компенсации за негативные последствия экологического ущерба, причиняемого деятельностью, которая ведется под их юрисдикцией или контролем, районам, находящимся за пределами их юрисдикции».*

- Принцип 19. *«Государства направляют государствам, которые могут оказаться затронутыми, предварительные и своевременные уведомления и соответствующую информацию о деятельности, которая может иметь значительные негативные трансграничные последствия...».*

Принципы Декларации Рио нашли отражение в ряде документов МП как принципы или нормы, в том числе - в Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997.

⁴⁶ Духовный В.А. В.А. Международная сеть бассейновых организаций // www.water.net/index.php?option=com_content&task=view&id=49&Itemid=51

⁴⁷ Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию. Утверждена Конференцией ООН (РИО, 3-14.06.1992г.) // http://people.ru/zakon/international/10_rio_de_janeiro_deklar_po_okr_srede.doc

4.2. Имплементация: национальное законодательство Республики Узбекистан

4.2.1. Конституция Республики Узбекистан⁴⁸ закрепляет приоритет МП над нормами внутригосударственного права (Преамбула):

«Народ Узбекистана,

... признавая приоритет общепризнанных норм международного права...

принимает в лице своих полномочных представителей настоящую Конституцию Республики Узбекистан».

Ст. 16. Конституции Узбекистана гласит: «Ни один закон или иной нормативно-правовой акт не может противоречить нормам и принципам Конституции», а ст. 17 содержит норму, что внешняя политика республики исходит, в частности:

- из принципов суверенного равенства государств, ... и других общепризнанных принципов и норм международного права».

4.2.2. Согласно Закону Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан»⁴⁹ (далее – Закон РУ о МД), в частности:

- Международные договоры (МД) Республики Узбекистан «заключаются, исполняются, ... в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией..., а также настоящим Законом и положениями самого договора (ст. 2).

- Порядок заключения, исполнения МД..., «установленный настоящим Законом, применяется в отношении всех международных договоров Узбекистана, независимо от их вида, формы и наименования» (ст. 2).

В случаях, когда в целях исполнения МД Республики Узбекистан (РУ) необходимо:

- принятие соответствующего нормативно-правового акта (НПА) – Закона (РУ), постановления Олий Мажлиса РУ,

- издание Указа, постановления, распоряжения Президента РУ либо постановления, распоряжения Правительства РУ, то:

- «заинтересованные министерства и ведомства по согласованию с Министерством юстиции и Министерством иностранных дел в установленном порядке представляют предложения о принятии надлежащего акта» (ст. 2).

⁴⁸ Конституция Республики Узбекистан Принята 8 декабря 1992 года на 11-ой Сессии Верховного Совета Республики Узбекистан 12-ого созыва. В Конституцию внесены изменения в соответствии с Законом РУ от 25.12.2008 г. № ЗРУ-194 // <http://fmc.uz/legisl.php?id=konst>

⁴⁹ Закон Республики Узбекистан "О международных договорах Республики Узбекистан" от 22 декабря 1995 года N172-1 (В редакции Законов РУ от 25 апреля 2003 г. N482-II, 12 декабря 2003 г. N568-II, 14 декабря 2005 года) // http://www.mfer.uz/rus/zakonodatelstvo_v_sfere_ved/zakoni_respubliki_uzbekistan/o_mejdunarodnix_dogovorax_mqr

Согласно Закону РУ о МД:

- МД РУ «подлежат неукоснительному и обязательному соблюдению Республикой Узбекистан в соответствии с нормами международного права» (ст. 27).
- «Президент Республики Узбекистан... обеспечивает соблюдение заключенных республикой договоров, соглашений и принятых ею обязательств» (ст. 28).
- Правительство РУ «разрабатывает меры по выполнению» МД РУ «и определяет министерства, ведомства и должностных лиц, на которые возлагается ответственность за исполнение обязательств» по МД РУ (ст. 28).
- Правительство РУ, «министерства и ведомства, другие государственные органы, в компетенцию которых входят вопросы, регулируемые» МД РУ, «обеспечивают выполнение обязательств, принятых по договору со стороны Узбекистана, наблюдают ... за выполнением другими участниками договоров их обязательств (ст. 28).
- Правительство РУ контролирует выполнение обязательств по МД РУ (ст. 28).
- «Наблюдение за исполнением международных договоров Республики Узбекистан осуществляет Министерство иностранных дел» (ст. 29):

4.2.3. Согласно Закону Республики Узбекистан «О подготовке законодательных актов Республики Узбекистан» (1997 г.)⁵⁰:

ОЛИЙ МАЖЛИС РУ разрабатывает и принимает... планы законотворческой работы, которые включают, в частности, одним из основных направлений (ст. 4):

- «4) развитие международных отношений».
- «При подготовке проектов законодательных актов учитываются система и принципы законодательства, а также международные договоры Республики Узбекистан (ст. 5)

4.2.4. Согласно Закону Республики Узбекистан «Об основных принципах внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан»⁵¹

- «Внешняя политика и международная деятельность Республики Узбекистан основывается на нормах и принципах Конституции Республики Узбекистан, Законе «О международных договорах Республики Узбекистан»... на принципах и целях Организации Объединенных Наций и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, а также на обязательствах, исходящих из международных договоров и соглашений Республики Узбекистан...» (ст.1).

4.2.5. Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 473 (от 12 декабря 2000 г.)⁵², для обеспечения качественной подготовки проектов

⁵⁰ Закон Республики Узбекистан «О подготовке законодательных актов Республики Узбекистан» от 30 августа 1997 г., № 481-1: (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 9, ст. 237, газета "Народное слово", 13 февраля 2004 г., № 30)

⁵¹ Закон Республики Узбекистан «Об основных принципах внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан» от 26 декабря 1996 г., № 336-1 (Ведомости ОМ РУ, 1997 г., № 2, ст. 35)

⁵² Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 473 от 12 декабря 2000 года. О порядке подготовки проектов международных договоров и выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам (В Постановлении внесены изменения на основании п.26 приложения №1 к постановлению КМ РУ № 206 от 08.09.05г.; КМ РУ №207 от 02.10.06г.) // <http://89.236.203.70/VedINFO/Topics?fail=00kc4730.htm>

международных договоров (МД) Республики Узбекистан (ЗУ) и безусловного выполнения обязательств утвержден «Порядок подготовки проектов международных договоров и выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам»⁵³ (далее - Порядок).

Порядок регламентирует процедуру подготовки проектов МД РУ до внесения предложений об их заключении в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан» (далее - Закон), а также выполнения обязательств РУ по МД, если действующим законодательством не предусмотрено иное. Согласно Порядку, в частности:

- «7. Кабинет Министров и компетентные министерства и ведомства путем принятия соответствующих мер обеспечивают выполнение международных обязательств, принятых Республикой Узбекистан».

- «8. Реализация обязательств» РУ по МД «возлагается согласно приложению к настоящему Порядку на соответствующие министерства и ведомства постановлением Кабинета Министров, если ответственные (центральные, компетентные) за реализацию обязательств министерства и ведомства не указаны в тексте международного договора, либо на национальный исполнительный орган, назначенный решением Правительства» РУ, согласно положениям соответствующего МД.

- «9. Министерства и ведомства, ответственные за реализацию обязательств» РУ по МД, «в месячный срок после получения уведомления» МИД РУ о дате вступления в силу МД, «а при временном его применении - после его подписания, в необходимых случаях, разрабатывают мероприятия по его выполнению и представляют их на утверждение (рассмотрение) Кабинета Министров Республики Узбекистан».

- «10. Министерства и ведомства, ответственные за реализацию обязательств по многосторонним международным договорам (конвенциям), в двухмесячный срок после уведомления о дате их вступления в силу для Республики Узбекистан, а при временном их применении - после принятия такого решения, разрабатывают в установленном порядке необходимые мероприятия по ним и представляют их в необходимых случаях на утверждение (рассмотрение) Кабинета Министров Республики Узбекистан».

- «11. Подготовка нормативных актов, принятие которых необходимо в связи с вступлением в силу» МД РУ «или подписанием, ратификацией, присоединением или одобрением международных многосторонних договоров (конвенций), а также внесение соответствующих изменений в действующее законодательство осуществляются заинтересованным министерством или ведомством по согласованию с Министерством юстиции и Министерством иностранных дел Республики Узбекистан».

- «12. Ответственные министерства и ведомства, национальные исполнительные органы информируют Кабинет Министров Республики Узбекистан о ходе и результатах исполнения обязательств по международным договорам в соответствии с разработанными мероприятиями».

⁵³ Порядок подготовки проектов международных договоров и выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам - Приложение к Постановлению Кабинета Министров от 12 декабря 2000 г. № 473 О порядке подготовки проектов международных договоров и выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам

- 13. Наблюдение за исполнением МД РУ осуществляется МИД РУ.
- 15. Контроль выполнения «обязательств по международным договорам Республики Узбекистан осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан».

Согласно Перечню⁵⁴ министерств и ведомств Республики Узбекистан, на которые возложено проведение экспертной проработки проектов МД и **обеспечение выполнения обязательств по МД Республики Узбекистан**, ответственными министерствами и ведомствами определены, в частности:

1. По вопросам сотрудничества в области сельского и водного хозяйства
 - Министерство сельского и водного хозяйства (МСВХ) РУ
2. По вопросам сотрудничества в области охраны природы и использования природных ресурсов
 - Государственный Комитет РУ по охране природы (Госкомприроды)

4.3. Имплементация: общее состояние дел и перспектива

Хотя Конституция и многие другие законодательные акты Республики Узбекистан признают приоритет норм международного права (МП) над нормами национального права (НП), на самом деле имплементация норм МП в национальное законодательство предполагает осуществление ряда соответствующих мероприятий, предусмотренных НП (см. предыдущий раздел).

В то же время, практика показывает, что простого декларирования приоритета норм МП над нормами НП не достаточно для реализации международно-правовых обязательств Республики Узбекистан по международным договорам (МД), в частности, по Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992.

Так, согласно Закону Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» (1993 г.)⁵⁵:

- «Регулирование пользования трансграничными водными объектами..., расположенными на территории Республики Узбекистан и других государств в бассейне Аральского моря, осуществляется в соответствии» с МД РУ (ст. 83).
- «Водопользование и водопотребление... на трансграничных водных объектах осуществляется в соответствии» с МД РУ (ст. 84).
- **«Если международными договорами Республики Узбекистан установлены иные положения, чем предусмотренные настоящим**

⁵⁴ Перечень министерств и ведомств Республики Узбекистан, на которые возложено проведение экспертной проработки проектов международных договоров и обеспечение выполнения обязательств по международным договорам - Приложение к Порядку подготовки международных договоров и выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам. (В Приложение внесены изменения на основании п. 5 Приложения к постановлению КМ РУ № 207 от 02.10.2006 г.)

⁵⁵ Закон Республики Узбекистан "О воде и водопользовании" от 06.05.1993г. № 837-XII Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., № 5, ст. 221; Ведомости ОЛИЙ МАЖЛИСА Республики Узбекистан, 1997 г., № 4-5, ст. 126; 1998 г., № 9, ст. 181; 2000 г., № 7-8, ст. 217; 2001 г., № 1-2, ст. 23; 2004 г., № 1-2, ст. 18; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 50-51, ст. 512; 2009 г., № 52, ст. 555

Законом, то применяются положения международного договора» (ст. 119 Международные договоры).

Согласно Закону, к компетенции Кабинета Министров Республики Узбекистан в области регулирования водных отношений отнесено, в частности:

- «развитие межгосударственных отношений» (ст. 6).

Международно-правовые нормы имплементируются как через национальный, так и международный механизм имплементации, в последнем случае задействованы средства обеспечения норм МП, отраженные в соответствующих МД. Но основным механизмом имплементации остается «фактическое внедрение (включение) общепризнанных принципов и норм международного права в национальную правовую систему», т.е. международное сотрудничество «должно находить осуществление через нормы национального (внутригосударственного) права»⁵⁶.

Согласно законодательству Республики Узбекистан, что международные договоры являются частью действующего национального права.

Для целей реализации положений МД (так, Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992. и Конвенции ООН 1997), представляется целесообразным:

1. Провести анализ водного и природоохранного законодательства, в части касающейся, на предмет соответствия их нормативных положений положениям Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997,
2. Внести изменения в законодательство, на основе такого анализа,
3. Разработать проекты НПА (Постановление Кабинета Министров, НПА Госкомприроды РУ, МСВХ РУ) по реализации положений Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992.и Конвенции ООН 1997 на национальном уровне, с определением должностных лиц, перечня мероприятий, отчетности и др.

Имплементация положений Водной Конвенции 1992 предполагает, в частности, определение министерства и/или ведомства и должностных лиц, ответственных за выполнение Конвенции и координацию действий. Представляется, что ответственными за выполнение Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 г. являются:

- В целом – МСВХ Республики Узбекистан, конкретно – Главное Управление водного хозяйства (ГУВХ) МСВХ Республики Узбекистан

- В части качества вод – Государственный Комитет РУ по охране природы

Ответственные за выполнение Конвенции министерства и/или ведомства планируют соответствующие мероприятия и ведут соответствующий учет, с момента присоединения Узбекистана к названным выше Конвенциям (1992 г. и 1997 г.)

Эти мероприятия включают мероприятия на национальном уровне (внесение соответствующих изменений и дополнений в законодательство, разработка проектов релевантных нормативно-правовых актов и др.) и

⁵⁶ Исмаилов Б.И., Рахимова М.А. Правовые основы системы ювенальной юстиции. Учебное пособие Ташкент 2002 //

http://library.by/portalus/modules/politics/referat_readme.php?subaction=showfull&id=1166817483&archive=&start_from=&ucat=11&category=11

межгосударственном уровне (переговоры, разработка проектов Соглашений, создание совместных органов и др.).

Хотя Конвенции ООН 1997 не вступила в силу, тем не менее, на национальном уровне целесообразно планирование и проведение соответствующих мероприятий, исключая представление доклада в МИД РУ (согласно законодательству) об их проведении. Это было бы лишним доказательством приверженности республики действовать в рамках МП при решении вопросов управления водными ресурсами, в первую очередь – в рамках МВП, – а также будет способствовать дальнейшей активизации процесса по имплементации положений Конвенции ООН 1997 во внутригосударственное право.

Учет положений Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997 при разработке перспективных национальных планов развития (Стратегии, Программы и др.), в процессе совершенствования водного законодательства (так, при разработке проекта Водного Кодекса) и проектов Соглашений между государствами Центральной Азии также является одной из форм имплементации названных Конвенций.

В этом контексте, имплементация положений Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997 проводится любым из названных выше способов (отсылка, инкорпорация, трансформация), или как комбинация их, включая рецепцию и адаптацию.

Особое внимание при включении в национальное законодательство соответствующих положений Конвенции ЕЭК ООН 1992 г. и Конвенции ООН 1997 следует обратить на устранение коллизий норм НП и МП, содержащихся в этих Конвенциях. Это будет одним из примеров воплощения норм МП в жизнь и практического осуществления нормативных предписаний Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997.

Одним из аспектов имплементации положений Водной Конвенции 1992 и Конвенции 1997 является повышение образовательного потенциала и осведомленности, об МВП в контексте «духа», норм и принципов Конвенций и принятых в его развитие МПА, как механизма развития и укрепления трансграничного водного сотрудничества в регионе.

Целесообразно принятие одного Постановления КМ РУ по обеим Конвенциям.

Примерный перечень вопросов, целесообразных к включению в План мероприятий по практической имплементации Водной Конвенции 1992 и Конвенции ООН 1997:

1. Ведомства (органы), ответственные за выполнение положений Конвенций.
2. Ответственные лица, непосредственно отвечающих за выполнение мероприятий по Водной Конвенции 1992 и Конвенции ООН 1997.
3. Разработка соответствующих законопроектов в для внесения в Олий Мажлис.
4. Ведомства (органы), ответственные за научное обеспечение (сопровождение) реализации Водной Конвенции 1992 и Конвенции ООН 1997

5. Ведение реестра документов, наработанных с момента присоединения Республики Узбекистан к Водной Конвенции 1992 и Конвенции ООН 1997:
6. Отчетность: доклады по имплементации Конвенций, в том числе – в МИД РУ
7. Информация о наиболее важных мероприятиях, в которых приняли участие представители Республики Узбекистан
8. Учет информации о наиболее важных мероприятиях Водной Конвенции 1992, в которых приняли участие представители Республики Узбекистан.
9. Другие мероприятия (повышение потенциала, общественная осведомленность).

Регулирующая роль норм МП является ключевой в юридическом обеспечении международных отношений (МО), но она не абсолютна. Это касается и норм Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997. Система МО характеризуется в целом отсутствием, как таковой, «центральной власти» (носит децентрализованный характер). И она отличается от отношений, регулируемых в пределах юрисдикции государства, прежде всего, тем, что оно силой принуждения обеспечивает исполнение норм национального права. Тем не менее, МО в современных условиях развиваются в направлении интеграции и сотрудничества субъектов МП, и увеличивается число государств, предпочитающих решать проблемы взаимоотношений на основе норм международных договорных и обычных норм, которые обеспечивают субъектам МП «справедливый порядок на основе равенство прав и обязанностей» (И. Лукашук)⁵⁷.

Это в полной мере относится и к Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997, присоединение к которым может обеспечить «справедливый порядок» для их Сторон в межгосударственных водных отношениях. Нормы и принципы обеих Конвенций не содержат ограничений по вопросам, которые могут быть отнесены к сфере международно-правового регулирования по использованию трансграничных водных ресурсов (ТВР) по согласованной воле Сторон, при условии, что эта воля не нарушает права других Сторон. Если сфера взаимных отношений по использованию ТВР между субъектами МП не урегулирована соответствующими соглашениями, то препятствием является, как правило, нежелание Стороны (Сторон) договориться.

В настоящее время из стран Центральной Азии Сторонами Конвенции ЕЭК ООН 1992 являются Узбекистан и Казахстан, и это обстоятельство позволяет осуществить имплементацию Конвенции и на двустороннем уровне в отношении трансграничных водных объектов и/или водных объектов межгосударственного значения в бассейне реки Сырдарья, включая соответствующую часть бассейна реки Чирчик.

⁵⁷ По: Гаврилов В. В. Международное право в эпоху глобализации.... - 2002. - № 3, с 179-196 // <http://law.edu.ru/script/matreirect.asp?matID=1120843>

4.4. Водная Конвенция ЕЭК ООН 1992: национальные меры

Основные меры, которые должны быть приняты на национальном уровне, в частности:

1. «1. Стороны принимают все соответствующие меры для предотвращения, ограничения и сокращения любого трансграничного воздействия» (ст.2).

Эти меры включают таковые по предотвращению, ограничению и сокращению (ПРОС) загрязнения вод, которое оказывает или может оказывать трансграничное воздействие (ТВ); по обеспечению сохранности и восстановлению экосистем и др.

2. «1. ...Стороны разрабатывают, утверждают, осуществляют соответствующие правовые, административные, экономические, финансовые и технические меры и, по возможности, добиваются их совместимости для обеспечения» (ст.3)

Эти меры включают ПРОС в источнике сброса загрязнителей, охрану трансграничных вод от загрязнения из точечных источников, осуществление мониторинга сбросов и контроля, применение оценки воздействия на окружающую среду и других методов оценки; поощрение устойчивого управления водными ресурсами, разработку планов действий в чрезвычайных ситуациях и др.

3. «2. ...каждая Сторона устанавливает предельные нормы содержания загрязнителей в сбросах из точечных источников в поверхностные воды на основе наилучшей имеющейся технологии...» (ст.3):
4. «3. ...каждая Сторона определяет там, где это целесообразно, целевые показатели качества воды и утверждает критерии качества воды для предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия (ст.3)
5. «Стороны разрабатывают программы мониторинга состояния трансграничных вод (ст.4).

Для обмена информацией («реально доступными данными») между прибрежными сторонами, каждая Сторона должна располагать информацией, в частности (ст. 13):

6. Об экологическом состоянии трансграничных вод;
7. Об опыте, накопленном в области применения и использования наилучшей имеющейся технологии, и результатах исследований и разработок;
8. О выбросах и результатах мониторинга;
9. О предпринимаемых и планируемых мерах по ПРОС трансграничного воздействия;

10. О разрешениях или правилах в отношении сброса сточных вод, выдаваемых или устанавливаемых компетентными властями или соответствующим органом.

11. О своих национальных правилах по предельным нормам сбросов

12. О соответствующей наилучшей имеющейся технологии

Для информирования общественности о состоянии трансграничных вод, мерах, принимаемых или планируемых с целью ПРОС трансграничного воздействия, Стороны должны располагать информацией, в частности (ст. 16)

13. О целевых показателях качества воды; выдаваемых разрешениях и условиях, которые подлежат соблюдению; результатах взятия проб воды и стоков, осуществляемого с целью мониторинга и оценки...

4.5. Водная Конвенция ЕЭК ООН 1992: меры на межгосударственном уровне

Основные меры, которые касаются межгосударственного уровня, в частности:

При осуществлении мер (фактически – национальных – Ю.Р.), упомянутых в пунктах 1 и 2 ст. 2, Стороны руководствуются принципами (ст. 2):

а) Принципом «принятия мер предосторожности»...

б) Принципом «загрязнитель платит»...;

в) Принципом управления водными ресурсами «таким образом, чтобы потребности нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности»

1. «6. Прибрежные Стороны осуществляют сотрудничество... путем заключения двусторонних и многосторонних соглашений...» (ст. 2).

2. «Стороны сотрудничают в проведении исследований и разработок в области эффективных методов предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия...» (ст. 5)

3. «В этих целях Стороны... стремятся на двусторонней и/или многосторонней основе осуществлять или активизировать в случае необходимости конкретные научно-исследовательские программы» (НИП) (ст.5)

Эти НИП включают, в частности, разработку методов оценки токсичности опасных веществ и вреда загрязнителей; повышение уровня знаний воздействия на окружающую среду загрязнителей и соответствующих процессов; физическую и финансовую оценку ущерба в результате трансграничного воздействия.

4. «Стороны в максимально короткие сроки обеспечивают... широкий обмен информацией по вопросам, охватываемым положениями» Конвенции (ст.6).

5. Стороны оказывают поддержку соответствующим международным усилиям по выработке норм, критериев и процедур в области ответственности (ст. 7).
6. «1. Прибрежные Стороны... заключают двусторонние или многосторонние соглашения или другие договоренности в тех случаях, когда таковых пока еще не имеется, или вносят изменения в существующие соглашения или договоренности, где это необходимо в целях устранения противоречий с основными принципами настоящей Конвенции...» (ст. 9)
7. «Прибрежные Стороны конкретно устанавливают границы водосбора или его части (частей), в отношении которых осуществляется сотрудничество» (ст. 9).
8. «2. Указанные в пункте 1 настоящей статьи соглашения или договоренности должны предусматривать учреждение совместных органов...» (ст. 9):
9. «5. В тех случаях, когда в рамках одного водосбора существуют два или более совместных органа, они стремятся скоординировать свою деятельность» (ст. 9)
10. «1. ...прибрежные Стороны разрабатывают и осуществляют совместные программы мониторинга состояния трансграничных вод, включая паводки и ледяные заторы, а также трансграничного воздействия» (ст. 11).
11. «2. Прибрежные Стороны согласовывают параметры загрязнения и перечни загрязнителей, за сбросами и концентрациями которых в трансграничных водах ведется регулярное наблюдение и контроль» (ст. 11).
12. «3. Прибрежные Стороны проводят через регулярные промежутки времени... оценку состояния трансграничных вод, а также эффективности мер...» (ст. 11).
13. «4. ...прибрежные Стороны согласовывают правила, касающиеся разработки и применения программ мониторинга, систем измерения, приборов, аналитических методов, процедур обработки и оценки данных, а также методов регистрации сбросов загрязнителей» (ст. 11).
14. «...прибрежные Стороны проводят конкретные исследования и разработки в интересах достижения и обеспечения соблюдения целевых показателей и критериев качества воды...» (ст. 12).
15. «Прибрежные Стороны осуществляют в рамках соответствующих соглашений или других договоренностей... обмен реально доступными данными...» (ст. 13):
16. «2. ...прибрежные Стороны осуществляют обмен информацией о своих национальных правилах (ст. 13).
17. «4. ...прибрежные Стороны содействуют обмену наилучшей имеющейся технологией.... Прибрежные Стороны осуществляют также совместные программы в области подготовки кадров и организуют соответствующие семинары и совещания (ст. 13).
18. «...Прибрежные Стороны создают, при необходимости, и используют скоординированные или совместные системы связи, оповещения и

сигнализации с целью получения и передачи информации. ... Прибрежные Стороны информируют друг друга о компетентных органах или центрах связи, назначенных в этих целях (ст. 14).

19. «1. В случае возникновения критической ситуации прибрежные Стороны оказывают по запросу взаимную помощь....»

20. 2. Прибрежные Стороны разрабатывают и согласовывают процедуры оказания взаимной помощи (ст. 15):

Эти процедуры касаются, в частности:

- руководства, контроля, координации и надзора за предоставлением помощи;
- местных средств и услуг, предоставляемых Стороной, обратившейся с просьбой о помощи, включая, при необходимости, упрощение пограничных формальностей;
- мероприятий по недопущению ущерба, возмещению и/или компенсации убытков..., а также в отношении проезда, там где это необходимо, через территории третьих Сторон;
- условий возмещения расходов, связанных с услугами по оказанию помощи.

21. «1. Прибрежные Стороны обеспечивают информирование общественности о состоянии трансграничных вод, мерах, принимаемых или планируемых с целью предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия, а также об эффективности этих мер» (ст. 16)

Названные выше меры, в соответствии с положениями Конвенции ЕЭК ООН 1992, могут быть реализованы Узбекистаном и Казахстаном, как Сторонами Конвенции, включая создание Совместного органа.

Предмет такого Соглашения – совместное использование водных ресурсов трансграничных водных объектов или их части (так, река Сырдарья на территории Сторон), в отношении которых Казахстан и Узбекистан являются, «по определению» (в соответствии с Конвенцией») прибрежными Сторонами, и совместная (согласованная) эксплуатация водохозяйственных объектов трансграничного значения

Представляется, что достаточно создание одного Совместного органа (так, условно – Комиссия Республики Казахстан и Республики Узбекистан по трансграничным водам).

Сопредседателями Комиссии являются члены МКВК от Казахстана и Узбекистана.

4.6. Конвенция ООН 1997: национальные меры

Так как Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков от 21 мая 1997 г. (Конвенция ООН 1997) не вступила в силу, ниже даны основные меры, предусмотренные Конвенцией для принятия на национальном уровне, которые включают, в частности:

1. «1. Государства водотока используют в пределах своей соответствующей территории международный водоток справедливым и разумным образом» (ст. 5).
2. «1. Использование международного водотока справедливым и разумным образом по смыслу статьи 5 требует учета всех соответствующих факторов и обстоятельств, включая», в частности (ст. 6):
 - «...гидрографические, ...экологические и другие факторы природного характера»;
 - «социально-экономические потребности соответствующих государств водотока»;
 - «зависимость населения от водотока в каждом государстве водотока»;
 - «существующие и потенциальные виды использования водотока»;
 - «наличие альтернатив данному запланированному или существующему виду использования, имеющих сопоставимую ценность».
3. «3.При определении того, что является разумным и справедливым использованием, все соответствующие факторы должны рассматриваться совместно и заключение должно выноситься на основе всех факторов» (ст. 6).
4. «1. Государства водотока при использовании международного водотока на своей территории принимают все надлежащие меры для предотвращения нанесения значительного ущерба другим государствам водотока» (ст. 7).
5. «2. В том случае, когда другому государству водотока все же наносится значительный ущерб, государство, которое своим использованием наносит такой ущерб, в отсутствие соглашения о таком использовании, принимает все надлежащие меры, ...в консультации с потерпевшим государством, для ликвидации или уменьшения такого ущерба и, при необходимости, для обсуждения вопроса о компенсации» (ст. 7).
6. Статья 8 Общее обязательство сотрудничать
7. «1. В отсутствие иного соглашения или обычая никакой вид использования международного водотока не пользуется неотъемлемым приоритетом перед другими видами использования» (ст. 10).
8. «Прежде чем осуществить или санкционировать осуществление планируемых мер, которые могут иметь значительные неблагоприятные последствия для других государств водотока, государство водотока своевременно направляет этим государствам уведомление об этом. Такое уведомление сопровождается имеющимися техническими данными и информацией, включая результаты любой экологической экспертизы, с тем, чтобы уведомляемые государства могли оценить возможные последствия планируемых мер» (ст. 12).
9. «2. Консультации и переговоры проводятся на основе того, что каждое государство должно добросовестно и в разумной степени учитывать права и законные интересы другого государства» (ст. 17).

10. «3. Планирующее эти меры («неотложного характера» – Ю.Р.) государство, по просьбе любого из государств, ...оперативно вступает с ним в консультации и переговоры...»(ст. 19).
11. «2. Государства водотока индивидуально и, при необходимости, совместно предотвращают, сокращают и сохраняют под контролем загрязнение международного водотока, которое может нанести значительный ущерб другим государствам водотока или их окружающей среде...» (ст. 21).
12. «Государства водотока принимают все необходимые меры с целью предотвратить привнесение в международный водоток чуждых или новых видов организмов, которые могут оказать на экосистему водотока пагубное воздействие, наносящее значительный ущерб другим государствам...» (ст. 22).
13. «1. Государства водотока в пределах своей соответствующей территории делают все от них зависящее для сохранения и защиты сооружений, установок и других объектов, относящихся к международному водотоку» (ст. 26).
14. Статья 27 Предотвращение и смягчение вредоносных явлений
15. «Государства водотока индивидуально и, при необходимости, совместно принимают все соответствующие меры для того, чтобы предотвращать или смягчать связанные с международным водотоком явления, которые могут нанести вред другим государствам водотока...» (ст. 27).
16. «2. Государство водотока безотлагательно и самыми оперативными из имеющихся средств уведомляет другие потенциально затрагиваемые государства и компетентные международные организации о любой чрезвычайной ситуации, которая возникла на его территории» (ст. 28).
17. «3. Государство водотока, на территории которого возникла чрезвычайная ситуация, в сотрудничестве с потенциально затрагиваемыми государствами и, при необходимости, с компетентными международными организациями немедленно принимает все осуществимые меры, необходимость которых диктуется обстоятельствами, в целях предотвращения, смягчения и ликвидации вредных последствий чрезвычайной ситуации» (ст. 27).
18. «Ничто в настоящей Конвенции не обязывает государство водотока предоставлять данные или информацию, имеющие жизненно важное значение для его национальной обороны или безопасности...» (ст. 31).
19. «...государство водотока не допускает дискриминации по признаку гражданства или места жительства или места, где данный («значительный трансграничный» - Ю.Р.) ущерб был причинен, при предоставлении... доступа к судебным или другим процедурам либо права требовать компенсации или иного возмещения за значительный ущерб, причиненный такой деятельностью, осуществляемой на его территории (ст. 32).

Названные выше положения Конвенции ООН 1997 могут быть имплементированы в национальное водное и природоохранное

законодательство без консультаций с другими государствами трансграничного водного объекта, т.е. в одностороннем порядке. Такой шаг позволяет, с одной стороны, решить задачи имплементации положений названной Конвенции в национальное законодательство, не дожидаясь ее вступления в силу, с другой, – что положения Конвенции, к которой присоединился Узбекистан, для него обязательны, независимо от того, вступила она в силу или нет.

5. Стратегия по реализации положений Конвенций ООН 1992 г. и 1997 г.

Общая Стратегия действий по реализации положений Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997, в тезисной форме, представляется следующей

1. Организовать работу имплементации положений Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997 в национальное законодательство (см. выше).
2. Подготовка и принятие Плана мероприятий (проект Постановления Кабинета Министров РУ) по имплементации положений Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997 (см. выше).
3. Провести консультации с Казахстаном по заключению соответствующего Соглашения, в соответствии с требованиями Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992
4. Поддержать усилия Туркменистана по присоединению к Конвенции ЕЭК ООН 1992, так как наш сосед в настоящее время рассматривает этот вопрос⁵⁸, и выразить совместное намерение (возможно, принять совместное заявление членов МКВК от Туркменистана и Узбекистана), что по подписании Конвенции Туркменистаном, Стороны предпримут дальнейшие шаги по имплементации положений Конвенции на межгосударственном уровне.
5. Инициировать работу (последовательность) по присоединению Республики Узбекистан к Протоколам Конвенции ЕЭК ООН 1992:
 - 5.1. Протоколу по проблемам воды и здоровья (Лондон, 17 июня 1999 г.)
 - 5.2. Протоколу о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды (Киев, 21 мая 2003) – далее Протокол о ГО
6. Так как Протокол о ГО относится также к Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 17.03.1992 г.), - инициировать работу по присоединению Узбекистана к данной Конвенции.

⁵⁸ ЕЭК ООН проводит семинар по управлению водными ресурсами в Туркменистане. Декабрь 2010 // http://www.unece.org/press/pr2010/10env_p41R.htm

7. Инициировать работу по присоединению Республики Узбекистан к Конвенции о доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (ОРХУС, Дания, 25 июня 1998 г.), так как Водная Конвенция ЕЭК ООН 1992 и Конвенция ООН 1997 имеют соответствующие положения (доступ к информации)
8. Инициировать включение основных положений Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997 в разрабатываемые проекты «водных» Соглашений между странами Центральной Азии.
9. Организовать (инициировать) диалоги по национальной водной политике (с акцентом на трансграничные вопросы) в рамках Водной инициативы Европейского Союза (ВИ ЕС), поддерживающего такие инициативы.
10. Повышение потенциала. Организовать на национальном уровне семинары, тренинги по МВП, в контексте положений Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997, в рамках поддерживаемых донорами проектов, – ВИ ЕС, Берлинского процесса по воде, Стратегии ЕС по Центральной Азии, а также – ПБАМ-3 и других релевантных региональных Программ.

6. Предпринимаемые меры по реализации положений Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997

Как до присоединения, так и после присоединения Республики Узбекистан к Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997 проводились мероприятия, направленные на внедрение основных положений этих международно-правовых актов, включая межгосударственный (совместно с другими заинтересованными прибрежными Сторонами в бассейнах рек Амударья и Сырдарья) и национальный уровни.

В числе этих мероприятий – имплементация основных положений Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997 в проекты межгосударственных Соглашений (МГС) в процессе их разработки, рассмотрение этих вопросов в Парламенте, внесение изменений в водное законодательство, тренинги (межгосударственный и национальный уровни), повышение осведомленности о названных выше Конвенциях ООН и др.

6.1. Отражение ряда основных положений Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997 в проектах МГС

По поручению МКВК Центральной Азии, координацию работ по разработке проектов МГС была поручена НИЦ МКВК Центральной Азии (Ташкент, Узбекистан), которая с 2000 г. проводит активную деятельность в этом направлении. Процесс переговоров по МГС находится под контролем

Правительств 5 государств Центральной Азии – учредителей МФСА. Так, с 2004 г. были подготовлены, в частности, проекты МГС.

1. «Об основных принципах совместного управления, использования и охраны водных ресурсов бассейна реки Сырдарья» (новый текст Соглашения 1998 г.);

Проект Соглашения согласован членами МКВК (исключая 1 пункт.).

2. «О формировании региональной, национальных и бассейновых информационных систем и об обмене информацией».

Проект Соглашения – в стадии согласования Правительствами Сторон;

3. «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития межгосударственных водных источников в бассейне Аральского моря».

Проект Соглашения согласован членами МКВК Центральной Азии.

Ниже, на примере названных выше трех проектов Соглашений в сфере трансграничного водного сотрудничества в регионе, даются характерные выдержки из них, которые «корреспондируют» с соответствующими положениями («требованиями») Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997. Эти положения, в цитируемых текстах проектах МГС выделены **полужирным курсивным шрифтом**

6.1.1. Соглашение «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» (проект)⁵⁹

Статья 1 Терминология:

«8. **«Санитарный попуск» - минимально допустимый сток воды** в водном объекте, способный обеспечивать **сохранение водной экосистемы, не нанося ей значительного ущерба»**

Статья 3. Цель Соглашения:

«3.2. **Обеспечение согласованных режимов** работы Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ путем долгосрочного планирования и многолетнего регулирования стока и **ежегодной координации режимов попусков воды...**»

Статья 4. Принципы совместного использования водных и энергетических ресурсов:

«4.1. При использовании водных и энергетических ресурсов бассейна Стороны будут руководствоваться следующими принципами:

а) **Справедливое и разумное использование** каждой стороной водных и энергетических ресурсов бассейна.

б) **Обеспечение предотвращения, ограничения и сокращения негативного воздействия вод межгосударственных источников** путем необходимых скоординированных действий (технические, правовые, административные...).

⁵⁹ Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья – проект, вариант 12, Ташкент, согласован членами МКВК, исключая один пункт.

в) **Соблюдение согласованных режимов** работы водных и энергетических объектов, лимитов водозаборов, **поддержание национальных нормативных требований к качеству воды и других экологических требований** с целью сохранения реки Сырдарья на всем ее протяжении как природного объекта.

г) **Оперативное уведомление о чрезвычайных ситуациях и принятие исчерпывающих мер в целях предотвращения, смягчения и ликвидации вредных последствий**».

Статья 8. Механизм обеспечения водно-энергетических режимов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ:

«8.1. Стороны ежегодно координируют и принимают решения по объемам пусков воды, выработке и передаче электроэнергии...

...

8.8. Любые изменения утвержденных режимов подлежат обязательному согласованию Сторонами.

...

8.13. Стороны разработают взаимоприемлемую методику компенсации затрат и ущербов, связанных с использованием водных и энергетических ресурсов бассейна».

Статья 9. Совместное рассмотрение и перспективное развитие

«Стороны совместно рассматривают следующие вопросы:

- строительство новых гидроэнергетических объектов и водохранилищ многолетнего и сезонного регулирования в регионе, а также, (Таджикская и Кыргызская стороны предлагают исключить) освоение крупных массивов орошаемых земель⁶⁰;

...

- **обеспечение безопасной эксплуатации** гидротехнических сооружений;
- эффективное использование водных и энергетических ресурсов **на основе передовых технологий** водо и энергосбережения;
- **уменьшение сброса загрязненных вод в водные объекты** бассейна;
- ... - **обмен информацией**».

Статья 12. Льготы:

«12.1. Стороны согласились не применять таможенные пошлины и платежи на поставки энергоресурсов, материально-технических ресурсов, приборов и оборудования для ремонтно-эксплуатационных нужд и модернизации водохозяйственных и гидроэнергетических объектов, а также связанные с ними работы и услуги, осуществляемые в рамках настоящего Соглашения.

12.2. Стороны согласились обеспечить необходимые условия на поставку и провоз через территории государств бассейна реки

⁶⁰ Пункт не согласован – Авт.

Сырдарья механизмов, техники, приборов, оборудования, запасных частей, материально-технических ресурсов и прочих грузов для реализации положений настоящего Соглашения»

Комментарий: создание режима наибольшего благоприятствования.

Статья 14. Обмен информацией:

«14.1. Стороны обмениваются разрешенным Национальным Законодательством данными и информацией гидрологического, метеорологического и экологического характера, включая состояние водотока, а также соответствующими прогнозами.

14.2. Стороны обмениваются информацией по выполнению положений настоящего Соглашения не реже чем два раза в год...»

Статья 15. Уведомление и консультации:

«15.1. Стороны письменно уведомляют друг друга по всем планируемым долгосрочным мерам, влияющим на режим, количество и качество вод.

15.2. В случае стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций..., сторона может незамедлительно приступить к осуществлению неотложных мер.

15.3. Стороны безотлагательно уведомляют все потенциально заинтересованные Стороны и региональные организации о любой чрезвычайной водной ситуации...»

Статья 16. Механизмы исполнения

«...16.4. С целью обслуживания и эксплуатации водохозяйственных и гидроэнергетических объектов межгосударственного значения Стороны определяют перечень и обеспечивают пересечение границ и передвижение работников региональных и национальных водохозяйственных и энергетических ведомств по территории государств бассейна, а также создают условия для беспрепятственного выполнения функций в соответствии с данным Соглашением».

Статья 17. Разрешение спорных вопросов:

«17.1. Споры и разногласия между Сторонами разрешаются путем переговоров и взаимных консультаций.

17.2. Если Стороны не пришли к согласию путем переговоров и взаимных консультаций относительно споров, ...такие споры рассматриваются на заседании МКВК и КЭС ОЭС ЦА и юга Казахстана.

17.3. Если Стороны не пришли к согласию путем переговоров и взаимных консультаций относительно фактов, касающихся ненадлежащего исполнения или неисполнения положений настоящего Соглашения, Стороны создают комиссию по установлению фактов».

17.4. Процедура рассмотрения спорных вопросов... будет разработана МКВК и...»

6.1.2. Соглашение «О формировании и функционировании национальных, бассейновых и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря» (проект)⁶¹

Преамбула:

- **«Исходя из взаимных интересов** в обеспечении развития, комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря;

Признавая, что взаимный обмен и открытость информации между Сторонами создают основу для успешного управления водными ресурсами и улучшения экологического состояния бассейна Аральского моря»

...

«...Отмечая необходимость создания базы данных и систематического обмена информацией, связанной с комплексным использованием и охраной водных ресурсов бассейна Аральского моря;

Имея желание найти наиболее приемлемое и справедливое решение в использовании водных ресурсов **в соответствии с нормами международного права»,**

Статья 2. Основные положения:

«2.1. Формирование... баз данных осуществляется с целью... **использования и охраны водных ресурсов в интересах улучшения социально-экономической и экологической обстановки** в бассейне Аральского моря.

...

2.3. Положения настоящего Соглашения не затрагивают право какой-либо из Сторон на свободный обмен информацией».

Статья 3. Формирование и функционирование баз данных

«...3.4. **Стороны создают региональную базу данных** на основе национальных и бассейновых баз данных и проводят аналитическую обработку и систематизацию в региональном масштабе информации, поступающей от них...

3.5. Состав информации во всех базах данных определяется по согласованию Сторон... Полнота информации обеспечивается Сторонами...»

Статья 5. Финансовые положения:

«...5.2. Органы МФСА оказывают техническое и финансовое содействие развитию национальных, бассейновых и региональной базы данных за счет международных источников (гранты, кредиты и т.д.)».

⁶¹ Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан "О формировании и функционировании национальных, бассейновых и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря" (проект, версия №11 март 2006 г.)

Статья 6. Разрешение Споров:

«При возникновении споров между двумя или более Сторонами..., **Стороны стремятся к урегулированию споров путем переговоров или другим способом, приемлемым для участвующих в споре Сторон**»

6.1.3. Соглашение «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и рационального использования водных ресурсов трансграничных водных объектов (межгосударственных источников) в бассейне Аральского моря» (проект)⁶²

Статья 1 Цель Соглашения:

«**Определение состава межгосударственных организаций**, занятых в управлении трансграничными водными ресурсами межгосударственных источников бассейна Аральского моря, их статуса, функций и сферы ответственности»

Комментарий: определение совместных и иных органов, задействованных в управлении трансграничными водными ресурсами бассейна Аральского моря

Примечание: В проектах МГС в сфере трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии термин «трансграничный» по отношению к водным ресурсам и водным объектам пока остается, в существенной степени, «камнем преткновения». В то же время, представители Узбекистана, как Казахстана и Туркменистана, полагают правомерным использование удачно введенных в оборот (и вошедших в широкий обиход) в международном водном праве терминов «трансграничные водные объекты» «трансграничные водные ресурсы», «трансграничное воздействие» и аналогичные.

Так, вариант №1/2007 рассматриваемого проекта Соглашения имел положения:

- «С целью определения состава, функции и сферы ответственности межгосударственных организаций, занятых в управлении **трансграничными водными ресурсами** бассейна Аральского моря...» (Преамбула),
- «1.3. **«Трансграничные водные объекты»** - означает любые поверхностные или подземные воды, которые обозначают, пересекают границы между двумя или более государствами или расположены на таких границах...» (ст.1 Определения)
- 1.4. «Лимит водных ресурсов **из трансграничных водных объектов**» - доля каждого государства бассейна Аральского моря, Аральского моря с Приаральем в общем объеме водных ресурсов трансграничных водных объектов» (ст.1 Определения).
- «2.1. ...МКВК Центральной Азии является региональным органом государств Центральной Азии по совместному решению вопросов управления, рационального использования и охраны **водных ресурсов трансграничных**

⁶² Проект Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан "Об укреплении организационной структуры управления, охраны и рационального использования водных ресурсов трансграничных водных объектов (межгосударственных источников) в бассейне Аральского моря" Вариант № 3/2007, апрель 2007, Ташкент

водных объектов... и реализации совместно намеченных программ...» (ст. 3 Правовой статус МКВК).

Против использования термина «трансграничный» в текстах проектов МГС выступают, по не вполне ясным причинам, представители Кыргызстана и Таджикистана. В то же время, «высший политический истеблишмент» (в том числе – Главы названных государств) широко использует данный термин на различных международных форумах, включая глобальный уровень (так, соответствующие инициативы и выступления Президента Таджикистана в ООН, на Всемирных Водных Форумах и т.д.).

Статья 3. Правовой статус и структура МКВК:

«2.1. Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия (МКВК) Центральной Азии является региональным органом государств-учредителей **по совместному решению вопросов управления, рационального использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников в бассейне Аральского моря и реализации совместно намеченных программ на основе принципов коллегиальности и взаимного уважения интересов Сторон**»

«3.4 **Исполнительными органами МКВК являются:**

- Секретариат;
- Бассейновое водохозяйственное объединение «Амударья» (БВО «Амударья»);
- Бассейновое водохозяйственное объединение «Сырдарья» (БВО «Сырдарья»);
- Научно-информационный центр по водохозяйственным проблемам (НИЦ) с национальными филиалами;
- Координационный метрологический центр (КМЦ) с национальными организациями»

... - «3.7. **Руководители исполнительных органов несут персональную ответственность** за надлежащее выполнение решений МКВК и обязанностей...»

Статья 4. Организация деятельности:

- «4.2. **Решения, принимаемые МКВК на основе консенсуса** по вопросам регулирования, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников, обязательны для всех водопользователей и водопотребителей вне зависимости от их государственной или ведомственной принадлежности, а также формы собственности. **Члены МКВК обеспечивают исполнение решений МКВК** на территории своих государств»

Комментарий: Таким образом, в проекте Соглашения оговариваются не только правовой статус и структура МКВК, но и ответственные за исполнение решений МКВК – руководители исполнительных органов МКВК и сами члены МКВК. В то же время, ради объективности следует отметить, что вопросы о мере ответственности за невыполнение решений МКВК или за не обеспечение исполнения решений МКВК самими членами МКВК и «перед кем они держат ответ» остаются открытыми.

Статья 7. Привилегии и иммунитеты МКВК:

- «7.1. Руководители, должностные лица и сотрудники исполнительных органов МКВК являются международными служащими. **Каждая Сторона обязуется неукоснительно уважать международный статус руководителей, должностных лиц и сотрудников органов МКВК и не оказывать на них влияние** при исполнении ими служебных обязанностей».

7.7. Руководители, должностные лица и сотрудники исполнительных органов МКВК, совершающие служебные командировки в страны-участницы настоящего Соглашения, **въезжают, выезжают и пребывают на территории этих государств без виз** не более тридцати суток по национальным паспортам, служебным и командировочным удостоверениям»

Статья 8. Разрешение споров:

«При возникновении споров между двумя или более Сторонами относительно выполнения настоящего Соглашения, Стороны стремятся к разрешению споров путем переговоров или другим взаимоприемлемым для участвующих в споре Сторон».

6.2. Пример: сотрудничество Узбекистана и Казахстана по Арнасайской системе озер: «дух Водных Конвенций ООН»

Одним из ярких примеров успешного двустороннего сотрудничества в «духе Водных Конвенций ООН» – Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенций ООН 1997 – является таковой между Узбекистаном и Казахстаном по пропуску зимне-весенних паводков по реке Сырдарья. Эти паводки (чрезвычайные ситуации) стали практически хроническими с 1993 г., с тех пор, как Кыргызстан перевел режим работы Токтогульского гидроузла с ирригационно-энергетического на энергетический режим. Максимальные попуски воды в осенне-зимне-весенний период привели к образованию паводков ниже по течению Сырдарьи и угрозе затопления населенных пунктов и инфраструктуры на территории Узбекистана и Казахстана ниже.

В этих условиях сотрудничество Узбекистана и Казахстана по обеспечению безопасности низовий Сырдарьи заслуживает особого внимания и изучения.

В частности, в феврале 2005 г., когда сложилась катастрофическая ситуация с паводками, Стороны договорились, что Узбекистан примет в течение 2-х месяцев в Арнасайскую систему озер (Узбекистан) около 2 куб. км паводковых вод.

Такой шаг был единственно возможным, чтобы избежать затопления южных регионов Казахстана и размыва берегов Шардаринского водохранилища (Казахстан), от переполнения и которое не рассчитано на прием больших объемов паводковых вод. При этом были соблюдены процедуры и релевантные положения («взаимная помощь», «уведомление», «консультации» и др.) предусмотренные Конвенцией ООН 1992, хотя Казахстан и Узбекистан не были ее Сторонами. Работы проводились весьма оперативно. Так, в процессе консультаций была достигнута устная договоренность и приняты меры по

обеспечению безопасности плотины Шардары, и позже – составлен Протокол для подписания Президентом Республики Узбекистан⁶³.

Получению согласия Узбекистана на принятие в Арнасай «лишних» вод Сырдарьи имело для Казахстана исключительную важность, о чем свидетельствуют телефонные переговоры между Президентами Казахстана и Узбекистана по данной проблеме.

Для сравнения: приток воды в Шардару в начале и середине февраля составлял около 1300-1600 кубометров в секунду, и несмотря на проведение Казахстаном работ по повышению пропускной способности русла Сырдарьи, она могла пропустить в пределах 700-800 кубометров воды. Превышение этого объема неизбежно привело бы к затоплению прибрежных населенных пунктов Кызылординской области.

Справка: Арнасайские озера (АО) образовалась в чрезвычайно многоводном 1969 г., когда в Айдаро-Арнасайское понижение было сброшено около 21 куб км (более половины среднесноголетнего стока Сырдарьи, который составляет около 38 куб. км) во избежание катастрофических паводков в низовьях Сырдарьи.

Ситуация меняется со строительством Коксарайского водохранилища (Казахстан)⁶⁴, который введен в строй и может принять паводковые воды Сырдарьи, и надобность в АО, как приемнике паводковых вод, может отпасть. Но АО – уже 40 лет – водная экосистема, и имеет требования к воде. Представляется, что этот фактор – предмет будущих переговоров между Казахстаном и Узбекистаном, как Сторон Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992.

6.3. Предпринимаемые меры: национальное водное законодательство

Как известно, основным «Водным Законом» Республики Узбекистан является Закон «О воде и водопользовании», который был принят в 1993 г.

В последующем в Закон вносились изменения и дополнения⁶⁵, но наиболее кардинальные из них внесены в декабре 2009 г. в рамках соответствующих мероприятий Олий Мажлиса (ОМ) Республики Узбекистан (РУ)

Так, Планом работы Законодательной палаты ОМ РУ на 2009г. была предусмотрена разработка проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с углублением экономических реформ в сельском и водном хозяйстве». Изменения и дополнения планировалось внести в ряд законодательных актов Республики Узбекистан – Законы «О воде и водопользовании», «О фермерском

⁶³ Устная договоренность с Узбекистаном о сбросе в Арнасай из Шардары 1,8 млрд. кубометров воды вступила в силу 15.02.2005 / Профессор №59 / № статьи - 030050 // <http://www.prof.in.kz/?mod=text&tx=030050>

⁶⁴ Назарбаев запустил Коксарайский контррегулятор 01 мая 2011 // <http://news.resurs.kz/news/detail/1470>

⁶⁵ Закон Республики Узбекистан "О воде и водопользовании" от 6 мая 1993 г. № 837-XII (С изменениями в соответствии с Законами РУ № 421-1 от 25.04.97 г., № 681-1 от 29.08.98 г., № 125-II от 31.08.2000 г., № 175-II от 15.12.2000 г., 568-II от 12.12.2003г., № ЗРК-133 от 18.12.2007г.)

хозяйстве» (новая редакция), «О дехканском хозяйстве», Налоговый и Земельный Кодексы, некоторые другие⁶⁶

Предметом нашего рассмотрения в настоящем разделе является Закон РУ «О воде и водопользовании» от 1993 г., с внесенными изменениями и дополнениями, в целом – после присоединения Республики Узбекистан к Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенций ООН 1997, а именно – Законом РУ от 25.12.2009г. № ЗРУ-240⁶⁷.

Ответственным за внесение проекта Закона был определен Комитет по аграрным, водохозяйственным вопросам и экологии Законодательной палаты ОМ РУ.

Комитетом была проведена соответствующая работа по разработке проекта Закона и обсуждению ее среди экспертов и в рабочих группах (РГ), и проект Закона был принят в первом чтении 12 августа 2009г. После принятия проекта Закона в первом чтении к процессу обсуждения были подключены эксперты соответствующих министерств и ведомств республики и региональных организаций, в частности – проекта «ИУВР-ФЕРГАНА» от НИЦ МКВК Центральной Азии и IWMI-CA⁶⁸.

Было бы лукавством считать, что для законодателей и других лиц, имеющих отношение к разработке Закона № ЗРУ-240, Водная Конвенция ЕЭК ООН 1992 и Конвенция ООН 1997 были «настольными документами». Но вовлечение в процесс разработки Закона широкого круга заинтересованных сторон из ряда министерств и ведомств республики и региональных организаций сыграли, несомненно, позитивную роль. Позитивную, в контексте включения в Закон РУ «О воде и водопользовании» ряда положений Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенций ООН 1997, в части, касающейся национальных мер, и это касается в первую очередь – Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992. Ниже приведены некоторые релевантные изменения и дополнения в водное законодательство республики с краткими комментариями.

6.3.1. О некоторых изменениях и дополнениях в водное законодательство Узбекистан, отвечающих «духу и букве» Водных Конвенций ООН

Ниже даются некоторые выдержки из действующего Закона РУ «О воде и водопользовании» (с 26.12.2009 г.) в части касающейся внесения принципиальных изменений и дополнений, которые смело можно отнести к национальным мерам, которые должны быть приняты в соответствии с Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992, и краткие комментарии к ним. Кроме того, даются ряд других изменений и дополнений, относящихся к усилению национальных мер, в контексте требований Конвенции. Все названные ниже статьи Закона РУ «О воде...» относятся к его действующей редакции, о прежней редакции Закона

⁶⁶ См.: 1. План работы Законодательной палаты на 2009 год. Основные направления деятельности Законодательной палаты Олий Мажлиса РУ на 2009 год // www.parliament.gov.uz; 2. План работы Законодательной палаты Олий Мажлиса РУ на 2009 год: Проект Закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с углублением экономических реформ в сельском и водном хозяйстве" // www.parliament.gov.uz

⁶⁷ Закон Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с углублением экономических реформ в сельском и водном хозяйстве" от 25.12.2009г. №ЗРУ-240

⁶⁸ IWMI – International water Management Institute- Central Asia

ниже оговорено отдельно. Заслуживающие внимания изменения и дополнения выделены **полужирным курсивным шрифтом**

Закон РУ «О воде и водопользовании» (действующая редакция):

Статья 1. Цель и основные задачи настоящего Закона

«Целью настоящего Закона является регулирование водных отношений.»

Основными задачами настоящего Закона являются...»

Комментарий: Прежняя редакция Закона не определяла его цель.

Статья 2¹. Основные понятия:

Комментарий: Прежняя редакция Закона не определяла основные понятия.

Среди основных понятий следует отметить следующие понятия и их определения:

1. **Ассоциация водопотребителей (АВП)** – **«негосударственная некоммерческая организация, создаваемая водопотребителями-юридическими лицами на добровольной основе для координации их деятельности в области водных отношений, а также представления и защиты их общих интересов»;**
2. **«Трансграничные водные объекты** - водные объекты, пересекающие границы двух и более государств или расположенные на таких границах»
3. **«Трансграничные воды** - любые поверхностные или подземные воды, пересекающие границы двух и более государств или расположенные на таких границах»

Комментарии:

- Прежняя редакция Закона и водное законодательство республики в целом не оперировало понятиями «трансграничные водные объекты», «трансграничные воды».

- Впервые АВП придан статус «негосударственная некоммерческая организация», с соответствующими правами (общественное участие в управлении водными ресурсами).

См. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 года):

Статья 1 Определения

Для целей настоящей Конвенции:

«1. **«Трансграничные воды»** означают любые поверхностные или подземные воды, **которые обозначают, пересекают границы между двумя или более государствами или расположены на таких границах;** в тех случаях, когда трансграничные воды впадают непосредственно в море, пределы таких трансграничных вод ...»

См. Конвенция «О праве несудоходных видов использования международных водотоков» (Нью-Йорк, 21 мая 1997 года):

Статья 2 Употребление терминов

... «b) «международный водоток» означает водоток, части которого находятся в различных государствах»

Закон РУ «О воде и водопользовании» (действующая редакция):

Статья 11. Условия размещения, проектирования, строительства...:

«При размещении, проектировании, строительстве... должны обеспечиваться рациональное использование вод с соблюдением требований охраны здоровья и первоочередного удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения, **а также благоприятный режим отвода коллекторно-дренажных и сточных вод....»**

Комментарий: выделенное полужирным шрифтом отсутствует в прежней редакции Закона (действующая редакция обязывает обеспечить о **«также благоприятный режим отвода коллекторно-дренажных и сточных вод....»**).

Статья 14. Согласование и **государственная экспертиза проектов строительства, реконструкции, ремонта и восстановления** предприятий, сооружений и других объектов, влияющих **на состояние вод и водных объектов**

Проекты строительства и реконструкции предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод и водных объектов, подлежат согласованию с органами сельского и водного хозяйства, **санитарного надзора**, по охране природы, по геологии и минеральным ресурсам и другими органами, а также проходят государственную экспертизу в соответствии с законодательством.

Комментарии:

- статья усиливает ответственность государства за ввод строй соответствующих объектов без экспертизы, а также обязывает согласовывать проекты – дополнительно – с органами санитарного надзора.

- в этой и других статьях Закона особый упор делается на обеспечение соответствующего состояния не только вод, **но и водных объектов**

Прежнее название статьи 14 Закона гласило:

Статья 14. Согласование проектов строительства предприятий, сооружений и других объектов, влияющих **на состоянии вод**

Закон РУ «О воде и водопользовании» (действующая редакция):

Статья 15. Запрещение ввода в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, влияющих **на состояние вод и водных объектов**

Запрещается ввод в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, цехов, агрегатов, коммунальных и других объектов, не обеспеченных

устройствами, предотвращающими **загрязнение и засорение вод или их вредное воздействие на состояние вод и водных объектов;**

Прежняя редакция статьи 15 Закона (часть первая, пункт первый):

Статья 15. Запрещение ввода в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, **влияющих на состояние вод**

Запрещается ввод в эксплуатацию: новых и реконструированных предприятий, цехов, агрегатов, коммунальных и других объектов, не обеспеченных устройствами, предотвращающими **загрязнение и засорение вод или их вредное воздействие;**

Закон РУ «О воде и водопользовании» (действующая редакция):

Статья 16. Согласование проектов строительства, реконструкции, ремонта и восстановления мостов, переходов и других транспортных коммуникаций через водные объекты (часть вторая)

- «Проекты по ремонту и восстановлению мостов, переходов и других транспортных коммуникаций через водные объекты, влияющих на состояние вод и водных объектов, подлежат согласованию с органами сельского и водного хозяйства, а также с другими органами в соответствии с законодательством и должны предусматривать проведение мероприятий, обеспечивающих пропуск паводковых вод...»

Комментарий: данная норма отсутствует в прежней редакции Закона:

Статья 17. Порядок производства работ на водных объектах, в водоохраных зонах, прибрежных полосах и зонах санитарной охраны водных объектов (часть вторая)

- «Работы, влияющие **на состояние вод и водных объектов**, проводятся в соответствии с требованиями настоящего Закона на основе научно обоснованных норм и правил с учетом интересов сельского **и водного, энергетического**, рыбного, лесного, **бытового** и коммунального хозяйств».

Прежняя редакция данной части Закона:

Статья 17. Порядок производства работ на водных объектах в водоохраных зонах и прибрежных полосах

- «Все работы, влияющие на состояние вод, проводятся в соответствии с требованиями настоящего Закона, на основе научно-обоснованных норм и правил, с учетом интересов сельского, рыбного, лесного, коммунального хозяйств».

Комментарий: добавлены новые сектора (заинтересованные стороны)

Закон РУ «О воде и водопользовании» (действующая редакция):

Добавлены статьи: 18¹ Водопотребители, 18² Ассоциации водопотребителей, как и ряд других (19¹ Источники водопотребления, 21¹ Виды водопотребления, 32¹ Права водопотребителей, 35¹ Обязанности водопотребителей и др.)

В соответствующих статьях устанавливаются более жесткие требования к использованию водных ресурсов, с акцентом на водосбережение и сохранение надлежащего состояния вод и водных объектов.

Статья 21. Виды водопользования

Перечень видов общего и специального водопользования устанавливается МСВХ, **Минздравом РУ**, Госкомитетом РУ по охране природы, Госкомитетом РУ по геологии и минеральным ресурсам, **Государственной инспекцией РУ по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе**

Прежняя редакция Закона: Статья 22 Общее и специальное водопользование

Перечень видов общего и специального водопользования устанавливается органами сельского и водного хозяйства, по охране природы, санитарного надзора, геологии и минеральных ресурсов.

Комментарий: добавлено позиция по обеспечению безопасности использования вод (назначено ответственное ведомство за выдачу соответствующего разрешения).

Статья 27. Порядок выдачи разрешения на специальное водопользование или водопотребление (часть 3)

Разрешение на специальное водопользование или водопотребление из искусственных водных объектов выдается:

«Министерством сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан бассейновым управлениям ирригационных систем, управлениям магистральных каналов (систем), управлениям эксплуатации водохранилищ, организациям, эксплуатирующим **трансграничные водные объекты**, водные объекты межобластного значения...»;

Комментарий: прежняя редакция Закона (статья 27 Порядок выдачи разрешения на специальное водопользование) не упоминала о трансграничных водных объектах.

Статья 35. Обязанности водопользователей (часть первая):

- «своевременно информировать органы государственной власти на местах о возникновении аварий и других чрезвычайных ситуаций **природного и техногенного характера**, влияющих на состояние вод и водных объектов...»

Комментарии:

- прежняя редакция Закона (статья 35) не имела данной нормы.

- обязанность «своевременно информировать о возникновении аварий и других чрезвычайных ситуаций **природного и техногенного характера**, влияющих на состояние вод и водных объектов...» вменяется Законом в действующей редакции и водопотребителям (35¹ Обязанности водопотребителей)

Статья 57. Ограничение использования питьевой воды для промышленных целей:

«Органы государственной власти на местах в случае стихийного бедствия, аварии и при других исключительных обстоятельствах, **а также при сверхлимитном водозаборе предприятием**... вправе сокращать или

запрещать потребление для промышленных целей питьевой воды из коммунальных и временно ограничивать из ведомственных хозяйственно-питьевых водопроводов в интересах...»

Комментарий: прежняя редакция Закона не имела нормы о сокращении, запрещении или об ограничении потребление воды целей в случае сверхлимитного водозабора.

Статья 84. Водопользование и водопотребление на трансграничных водных объектах

Водопользование и водопотребление, проведение водохозяйственных и водоохраных мероприятий **на трансграничных водных объектах** осуществляется в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан.

Прежняя редакция Закона:

Статья 84 Водопользование на пограничных водах (часть первая):

- «Водопользование, проведение водохозяйственных и водоохраных мероприятий **на пограничных водах** осуществляется на основе международных договоров»

Комментарий: понятие «трансграничные водные объекты», в международно-правовом контексте, значительно шире, чем «пограничные воды»

Статья 91. Разрешение международных споров о водопользовании и водопотреблении

Споры о водопользовании и водопотреблении **из трансграничных вод и трансграничных водных объектов** между Республикой Узбекистан и другими государствами разрешаются в порядке, определяемом международными договорами Республики Узбекистан

Прежняя редакция Закона (статья 91 Разрешение межгосударственных споров о водопользовании):

Споры о водопользовании между Республикой Узбекистан и другими государствами рассматриваются в порядке, определяемом межгосударственными договорами.

Комментарий: содержание статьи конкретизировано.

Выше принятие национальных мер в связи с присоединением Узбекистана к Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997 даны фрагментарно, но они являются характерными в рассматриваемом нами контексте.

6.3.2. План мероприятий по реализации Закона Республики Узбекистан от 25 декабря 2009 г. №ЗРУ-240 «

Во исполнение Закона РУ № ЗРУ-240 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с углублением экономических реформ в сельском и водном хозяйстве»⁶⁹, был

⁶⁹ 1. Собрание законодательства Республики Узбекистан № 52 (396) 31 декабря 2009 г. - 555. Закон Республики Узбекистан от 25 декабря 2009 г. №ЗРУ-240 "О внесении изменений и дополнений в

разработан План мероприятий по реализации Закона. План мероприятий утвержден Премьер-министром Республики Узбекистан 30 января 2010 г. (№ 03/1-314 02.02.2010 г.). Мероприятия по реализации Закона РУ № ЗРУ-240 включают, в частности, следующие:

1. Позиция 3 (к ст. 21 Виды водопользования)

- Принятие межведомственного нормативно-правового акта по утверждению в установленном порядке перечня видов общего и специального водопользования.

Ответственные ведомства: Минсельводхоз, Госкомприроды, Госкомгеология, ГИ «Саноатконтехназорат», Агентство «Узкоммунхизмат», Минздрав, Минюст

2. Позиция 5 (к ст. 30 Лимиты водозабора)

- Пересмотр временного порядка лимитированного водопользования, утвержденного постановлением Кабинета Министров от 03.08.1993г. № 385.

Ответственные ведомства: Минсельводхоз, Госкомприроды, Госкомгеология, ГИ «Саноатконтехназорат»

- Разработка новой редакции порядка водопользования и водопотребления и внесение в установленном порядке в Кабинет Министров.

Ответственные ведомства: Минсельводхоз, Госкомприроды, Госкомгеология, ГИ «Саноатконтехназорат»

Проекты этих и ряда других документов «чисто национального характера» содержат позиции, которые прямо или косвенно относятся к проблемам использования трансграничных водных ресурсов (лимитированное водопользование – высвобождение ресурсов для окружающей среды, уменьшение загрязнения вод и др.)

6.4. Примеры: Водная Конвенция ЕЭК ООН 1992 и Конвенция ООН 1997 в тематике тренингов и международных конференций

6.4.1. Тренинги. Как известно, на базе НИЦ МКВК Центральной Азии (Узбекистан, Ташкент) при спонсорской поддержке Канадского агентства международного развития (CIDA) и участия Университета McGill и Колледжа Mount Royal (Канада) был создан Тренинг Центр для специалистов водного хозяйства Центральной Азии.

Основная цель тренингов заключалась в повышении квалификации специалистов высшего и среднего звена водной иерархии по тем или иным специальным вопросам, включая международно-правовое обеспечение использования трансграничных водных ресурсов (ТВР). На ряде тренингов слушателями были собственно члены МКВК, по воле которых был создан Тренинг Центр (решение 21-го заседания МКВК от 24.10.1998 года) Практически все тематики тренингов (семинаров), имеющих отношение к вопросам межгосударственного водопользования, включали одним из основных тем

некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с углублением экономических реформ в сельском и водном хозяйстве" - 540с. (с. 245-280)

освещение положений Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997.

Основные положения Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997 рассматривались также на тренингах в рамках ряда реализуемых НИЦ МКВК проектов, спонсируемых донорами (проект ADB RETA 6163, проект «ИУВР-ФЕРГАНА» и др.). Представляется, что дислокация НИЦ МКВК Центральной Азии и Тренинг Центра при нем в Ташкенте и, как следствие, наличие большинства участников из Узбекистана и то внимание, которое уделялось поддержанию его активной деятельности, включая государственное финансирование, послужили, в определенной степени, пониманию важности присоединения Республики Узбекистан к названным Конвенциям ООН. Среди основных направлений тренингов, в рамках которых рассматривались вопросы касательно «Водных Конвенций ООН», следует отметить, в частности, следующие:

1. Блок «Сотрудничество на трансграничных реках» (2001-2005 гг., проект CIDA);
2. Блок «Водное право и политика» (2001-2005 гг., проект CIDA);
3. Тренинги по Компоненту «Трансграничные малые реки» проекта «ИУВР-Фергана» (2007-2010 гг., проект Швейцарского управления по развитию и сотрудничеству)
4. Тренинги по проекту ADB RETA 6163 «Совершенствование управления совместными водными ресурсами в Центральной Азии» (2005-2007 гг.)
5. БЛОК (# 3) «Международное водное право и политика» (2009-2010 гг., текущий проект «Совместная программа для наращивания потенциала интегрированного планирования и управления водными ресурсами Центральной Азии», проект UNESCO IHE, Delft, Netherlands); и др.

6.4.2. Среди конференций и «Круглых столов» последних лет, на которых рассматривались вопросы трансграничного водного сотрудничества, в том числе – роль Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенции ООН 1997 в этой сфере, и которые проведены в Республике Узбекистан, в том числе по инициативе Олий Мажлиса (Парламента) республики, следует отметить, в частности, следующие:

1. Международная конференция «Проблемы Арала: воздействие на генофонд населения, флору, фауну и международное сотрудничество для смягчения последствий» (Ташкент, 11-12 марта 2008 г.)

В контексте «Водных Конвенций» ООН, можно сказать, что проблема Арала – в отсутствии сотрудничества в той мере, в какой оно предписано в этих МПА.

В частности, участники международной конференции «Проблемы Арала...», проведенной по инициативе Президента Республики Узбекистан, приняли Ташкентскую Декларацию⁷⁰, в котором, в частности, было отмечено:

- «...3. ...особую актуальность приобретают вопросы разумного использования водных ресурсов трансграничных рек региона, необходимость осуществления

⁷⁰ Аральское море и проблемы водных ресурсов в Центральной Азии // www.uzbekistan.de/Ru/News/ara1001.html

всесторонне продуманного подхода и решений в использовании водных ресурсов, в первую очередь стока рек, носящих трансграничный характер, в интересах всех стран и народов, проживающих в регионе»,

- «Государства региона, в соответствии с ключевыми документами международного права, в том числе Конвенциями по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992 г.) и о праве несудоходных видов использования международных водотоков (1997 г.), определяющими основные принципы использования трансграничных рек, в пределах своей...территории»:

- «должны стремиться к использованию трансграничных рек справедливым и разумным образом, осуществлению надлежащих мер для предотвращения нанесения значительного ущерба другим государствам водотока».

В числе главных задач международного сообщества, было определено, в частности:

- «содействие устойчивому управлению трансграничных рек, недопущение искусственного сокращения объемов и режима стоков трансграничных рек...».

2. Круглый стол: «Безопасность гидротехнических сооружений, проблемы использования вод в бассейнах трансграничных рек и перспективы международного сотрудничества» (Ташкент, ОЛИЙ МАЖЛИС, 16.04.2010 г.)

Следует отметить, что Сопредседателями Круглого стола и с ключевыми докладами выступили Председатель Комитета по международным делам и межпарламентским связям Законодательной Палаты ОЛИЙ МАЖЛИСА Республики Узбекистан г-н Л.Я.Гуломов и Председатель Комитета по внешнеполитическим вопросам Сената Республики Узбекистан г-н С. С. Сафаев. Этим были подчеркнуты значение и роль международного водного права в деле укрепления межгосударственного водного сотрудничества на трансграничных реках Центральной Азии.

Информация о проведенном мероприятии широко освещалась в СМИ республики.

3. Международная конференция «Трансграничные экологические проблемы Средней Азии: применение международных правовых механизмов для их решения». (Ташкент, 16-17 ноября 2010 г.). В работе конференции, проведенной также по инициативе Президента Республики Узбекистан, приняли участие:

- эксперты из 36 зарубежных стран, представители более 30 зарубежных посольств и представительств в Узбекистане, более 60 международных организаций и финансовых институтов – ООН, ОБСЕ, ВОЗ, Всемирного банка, Всемирного Фонда дикой природы, Международного Союза охраны природы – республиканских учреждений, ННО и др.⁷¹

⁷¹ **См., в частности:** Международная конференция "Трансграничные экологические проблемы Средней Азии: применение международных правовых механизмов для их решения" 17.11.2010 // http://eco.uz/index.php?option=com_content&view=article&id=527:-l-r&catid=3:2009-05-21-09-27-17&Itemid=5

На конференции была принята Ташкентская экологическая декларация, в которой, в частности, было отмечено, что⁷²:

- «...наиболее острыми являются деградация окружающей среды и изменение климата..., а также необходимость рационального использования трансграничных водных ресурсов с целью недопущения дальнейшего нарушения хрупкого экологического баланса региона».

- «Эффективному управлению трансграничными водными ресурсами в Средней Азии препятствует то, что страны региона, расположенные в верховьях основных водных артерий, до настоящего времени не присоединились к международным конвенциям ООН по трансграничным водотокам».

В рекомендациях конференции отмечено, в частности:

- «Государства региона должны стремиться к трансграничному сотрудничеству в соответствии с ключевыми документами международного права, в том числе конвенциями ООН «По охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер» (1992 г.) и «О праве несудоходных видов использования международных водотоков» (1997 г.)...»

- «Строительство любых крупных гидросооружений в верховьях трансграничных водотоков Средней Азии должно предваряться независимой международной технической и экологической экспертизой, осуществляемой на прозрачной основе в интересах населения и рационального природопользования всех государств региона».

- «Ни один проект гидросооружений в верховьях трансграничных рек или крупный промышленный объект, имеющий трансграничное воздействие на окружающую среду не должен приниматься, в случае, если он ухудшает жизнь населения или имеет отрицательное воздействие на территорию соседних государств...»,

На каждом из этих форумов отмечалась необходимость развития трансграничного сотрудничества на международных водных объектах, правовыми инструментами которых выступают, в частности, Конвенция ЕЭК ООН 1992 и Конвенция ООН 1997.

В частности, информация о названных выше международных конференциях («Проблемы Арала...», Ташкент, 11-12 марта 2008 г.; «Трансграничные экологические проблемы Средней Азии...», Ташкент, 16-17 ноября 2010 г.) распространялась печатными и электронными СМИ республики, пресс-службой МИД Узбекистана.

Завершая «интернациональную часть» настоящего раздела, отметим, что на состоявшемся 16-22 марта в Стамбуле V Всемирном Водном Форуме (ВВФ) делегации Узбекистана была вручена награда за признание его вклада в дело сохранения водных объектов и присоединения к Конвенции ООН 1997 («О праве несудоходных видов использования международных водотоков»)⁷³.

⁷² Ташкентская экологическая декларация участников Международной конференции "Трансграничные экологические проблемы Средней Азии: применение международных правовых механизмов для их решения" // <http://mytashkent.uz/2010/11/23/tashkentaskaya-ekologicheskaya-deklaratsiya/>

⁷³ 1. Узбекистан получил награду признания за вклад в дело сохранения водных объектов 12.uz // <http://www.12.uz/ru/news/show/comments/1891/>; 2. К итогам Всемирного Водного Форума: уже 16 стран готовы юридически признать право каждого на воду 30.03.2009 // <http://www.green-cross.ru/news/161/>

Аналогичные награды получили делегации ряда других стран (Венгрии, Германии, Иордании, Катара, Ливана, Ливии, Нидерландов, Норвегии, Португалии, Финляндии, Швейцарии, ЮАР и др.).

Кроме того, на V ВВФ Всемирный Фонд по охране дикой природы вручил делегации Республики Узбекистан диплом "за признание лидерства Республики Узбекистан в области международной водной политики"⁷⁴.

В частности, на V ВВФ была принята в Министерская Декларация, ход работы над которой был достаточно сложным (в контексте включения в него ряда положений Конвенций ООН 1992 и 1997), но тем не менее в ней, в частности, было отмечено⁷⁵:

- проведение странами своих проектов развития в различных секторах, связанных с водой, только в том случае, если они экономически обоснованы, экологически устойчивы, социально справедливы и не наносят ущерб другим государствам;
- укрепление существующих организаций и развитие новых, исходя из обстоятельств и внедрение инструментов по улучшению управления трансграничными водами;
- необходимость придерживаться международного права, гарантирующего охрану водных ресурсов, водной инфраструктуры и окружающей среды.

В рамках другого мероприятия V ВВФ, в рамках «круглого стола» «Вода для энергии – энергия для воды», где преобладал более «консолидированный подход», чем на Министерской конференции, было, в частности, отмечено:

- необходимость закрепления в международных документах принципов справедливого распределения воды на трансграничных водотоках и при строительстве гидросооружений с гарантией не причинения вреда экологии и соседним странам,
- не использовать воду в политических целях и ...интересах отдельно взятой страны, превращения ее в товар без учета последствий для населения близлежащих стран.

В плане вышесказанного заслуживает внимания мнение Сибиллы Вермонт, Министра окружающей среды Швейцарии, Председатель Бюро Конвенции ЕЭК ООН 1992:

- «Страны, присоединившиеся к конвенции, являются примером сотрудничества и образования совместных органов для управления трансграничными водными ресурсами»

Таким примером сотрудничества является и Узбекистан, который последовательно выступает за решение межгосударственных проблем в рамках международного права, и это касается и трансграничных водных проблем в Центральной Азии. Этот вопрос поднимается в рамках различных форумов – от глобальных (ООН, ОБСЕ и др.) до региональных (ШОС, ЦАС и

⁷⁴ 1. Проблемы Арала и водных ресурсов. К итогам Пятого Всемирного Водного форума 01.04.2009 // http://mfa.uz/rus/prensa_i_media_servis/znam_data/problemi_arala/010409_1.mgr; 2. Узбекистан получил награду признания за вклад в дело сохранения водных объектов 12.uz // <http://www.12.uz/ru/news/show/comments/1891/>

⁷⁵ Проблемы Арала и водных ресурсов. К итогам Пятого Всемирного Водного форума 01.04.2009 // http://mfa.uz/rus/prensa_i_media_servis/znam_data/problemi_arala/010409_1.mgr

др.). Проявляется дух сотрудничества и в двусторонних отношениях (так, сотрудничество Узбекистана и Казахстана по реке Сырдарья, Узбекистана и Туркменистана по реке Амударья). В этом контексте:

Примечательно, что на Саммите ШОС в Бишкеке (16 августа 2007 г.) Президент Узбекистана озвучил основные принципы и подходы по совместному использованию водных ресурсов в Центральной Азии, которые основывались в целом на положениях Конвенции ЕЭК ООН 1992 и Конвенций ООН 1997, к которым Республика Узбекистан присоединилась неделей раньше (9 августа 2007)⁷⁶.

Использованная литература

1. (А) Конституция Республики Узбекистан Принята 8 декабря 1992 года на 11-ой Сессии Верховного Совета Республики Узбекистан 12-ого созыва. В Конституцию внесены изменения в соответствии с Законом РУ от 25.12.2008 г. № ЗРУ-194 // <http://fmc.uz/legisl.php?id=konst>
2. Аральское море и проблемы водных ресурсов в Центральной Азии // <http://www.uzbekistan.de/Ru/News/aral001.html>
3. Ассоциация международного права (АМП) - Глоссарий «Водное право» // http://www.cawater-info.net/bk/glossary/water_right/index.htm
4. Барбук А. Соотношение международного и внутригосударственного права: теоретические аспекты. Журнал международного права и международных отношений 2005, № 1 // http://evolutio.info/index.php?option=com_content&task=view&id=730&Itemid=215
5. Берлинские правила по водным ресурсам (2004 г.)
6. Виноградов С.В., проф. Международное право водных ресурсов // http://www.cawater-info.net/bk/water_law/pdf/ilwr.pdf
7. Вода: экономический товар или же достояние всего человечества? // <http://www.trt.net.tr/trtinternational/ru/newsDetail.aspx?HaberKodu=7144eb14-70cc-46ae-84b4-d929a67049d0>
8. Всеобщая декларация прав человека Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
9. Гаврилов В. В. Международное право в эпоху глобализации.... - 2002. - № 3, с 179-196 // <http://law.edu.ru/script/matredirect.asp?matID=1120843>
10. Декларация РИО-ДЕ-ЖАНЕЙРО по окружающей среде и развитию. Утверждена Конференцией ООН (РИО, 3-14.06.1992г.) // http://people.ru/zakon/international/10_rio_de_janeiro_deklar_po_okr_srede.doc
11. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций), том I: Резолюции, принятые на конференции, резолюция 1, приложение I

⁷⁶ Постановление Президента Республика Узбекистан от 9 августа 2007 г. N ПП-683 «О присоединении к международным договорам» // http://pravo.vsem.uz/files/ru_1189064539_340.pdf

12. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций), том I: Резолюции, принятые на конференции, резолюция 1, приложение II.
13. Духовный В.А., проф. Международная сеть бассейновых организаций // www.water.net/index.php?option=com_content&task=view&id=49&Itemid=51
14. ЕЭК ООН проводит семинар по управлению водными ресурсами в Туркменистане Декабрь 2010 // http://www.unece.org/press/pr2010/10env_p41R.htm
15. Закон Республики Казахстан от 23.10.2000 г. N 94-II «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер» // http://uchet.kz/?SHOWALL_1=1&PAGEN_2=892
16. Закон Республики Узбекистан «Об основных принципах внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан» от 26 декабря 1996 г., № 336-I (Ведомости ОМ РУ, 1997 г., № 2, ст. 35)
17. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с углублением экономических реформ в сельском и водном хозяйстве» от 25.12.2009г. №ЗРУ-240 Собрание законодательства РУ № 52 (396) 31.12. 2009 г. 540с. (с. 245-280)
18. Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» от 06.05.1993г. № 837-XII Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., № 5, ст. 221; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 4-5, ст. 126; 1998 г., № 9, ст. 181; 2000 г., № 7-8, ст. 217; 2001 г., № 1-2, ст. 23; 2004 г., № 1-2, ст. 18; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 50-51, ст. 512; 2009 г., № 52, ст. 555
19. Закон Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан» от 22 декабря 1995 года N172-1 (В редакции Законов РУ от 25 апреля 2003 г. N482-II, 12 декабря 2003 г. N568-II, 14 декабря 2005 года) // http://www.mfer.uz/rus/zakonodatelstvo_v_sfere_ved/zakoni_respubliki_uzbekistan/o_mejdunarodnix_dogovorax.mgr
20. Закон Республики Узбекистан «О подготовке законодательных актов Республики Узбекистан» от 30 августа 1997 г., № 481-I: (Ведомости ОЛИЙ МАЖЛИСА Республики Узбекистан, 1997 г., № 9, ст. 237, газета «Народное слово», 13 февраля 2004 г., № 30)
21. Имплементация норм международного права: опыт зарубежных стран // http://www.pravo.vuzlib.net/book_z493_page_6.html
22. Имплементация Словари // http://edu.jobsmarket.ru/?view_term=762&razdel_id=316
23. ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ Энциклопедия юриста // http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_law/
24. Исмаилов Б.И., Рахимова М.А. Правовые основы системы ювенальной юстиции. Учебное пособие Ташкент 2002 // http://library.by/portalus/modules/politics/referat_readme.php?subaction=showfull&id=1166817483&archive=&start_from=&ucat=11&category=11
25. Комиссия международного права Программа работы // <http://www.un.org/russian/law/ilc/programme.htm>

26. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ЭСПО, Финляндия, 25 февраля 1991 г.)
27. Конвенция о доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (ОРХУС, Дания, 25 июня 1998 г.)
28. Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/watercrs.shtml
29. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 17 марта 1992 г.).
30. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 13 ноября 1979 г.)
31. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.) // <http://www.pravoteka.ru/pst/51/25201.html>
32. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года United Nations, Treaty Series, vol. 993, p. 35-43.// http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml
33. Международная конференция «Трансграничные экологические проблемы Средней Азии: применение международных правовых механизмов для их решения» 17.11.2010 // http://eco.uz/index.php?option=com_content&view=article&id=527:-l-r&catid=3:2009-05-21-09-27-17&Itemid=5
34. Назарбаев запустил Коксарайский контррегулятор 01 мая 2011 // <http://news.resurs.kz/news/detail/1470>
35. Перечень министерств и ведомств Республики Узбекистан, на которые возложено проведение экспертной проработки проектов международных договоров и обеспечение выполнения обязательств по международным договорам - Приложение к Порядку подготовки международных договоров и выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам. (В Приложение внесены изменения на основании п. 5 Приложения к постановлению КМ РУ № 207 от 02.10.2006 г.)
36. Проект Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и рационального использования водных ресурсов трансграничных водных объектов (межгосударственных источников) в бассейне Аральского моря» Вариант № 3/2007, апрель 2007, Ташкент
37. План работы Законодательной палаты на 2009 год. Основные направления деятельности Законодательной палаты Олий Мажлиса РУ на 2009 год // www.parliament.gov.uz
38. План работы Законодательной палаты Олий Мажлиса (ОМ) РУ на 2009 год: Проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с углублением экономических реформ в сельском и водном хозяйстве» // www.parliament.gov.uz
39. Политический словарь Мир словарей // http://mirslovarei.com/content_pol/implementacija-4788.html

40. Политическая экономия. Словарь. - М.: Политиздат, 1981 - 496с.
41. Положение о Комиссии международного права // http://www.un.org/russian/law/ilc/ilc_statute.htm
42. Поправка к Конвенции по охране и использованию международных водотоков и международных озер. Решение Сторон Конвенции № III/1
43. Порядок подготовки проектов международных договоров и выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам - Приложение к Постановлению Кабинета Министров от 12 декабря 2000 г. № 473 О порядке подготовки проектов международных договоров и выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам
44. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 473 от 12 декабря 2000 года. О порядке подготовки проектов международных договоров и выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам (В Постановление внесены изменения на основании п.26 приложения №1 к постановлению КМ РУ № 206 от 08.09.05г.; КМ РУ №207 от 02.10.06г.) // <http://89.236.203.70/VedINFO/Topics?fail=00kc4730.htm>
45. Постановление Президента Республика Узбекистан от 9 августа 2007 г. N ПП-683 «О присоединении к международным договорам» // http://pravo.vsem.uz/files/ru_1189064539_340.pdf
46. Правовая имплементация // http://ru.wikipedia.org/wiki/Правовая_имплементация
47. Право на воду Международный год пресной воды // <http://www.un.org/russian/events/water/facts3.htm>
48. Право на воду Трансграничные водные ресурсы // <http://www.un.org/russian/waterforlifedecade/righttowater.html>
49. Проблемы Арала и водных ресурсов. К итогам Пятого Всемирного Водного форума 01.04.2009 // http://mfa.uz/rus/pressa_i_media_servis/znam_data/problemi_arala/010409_1.mgr
50. Протокол об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Киев, 21 мая 2003 г.) к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ЭСПО, Финляндия, 25 февраля 1991 г.)
51. Протокол о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды (Киев, 21 мая 2003) к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 17 марта 1992 г.) и Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992 г.)
52. Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (ОРХУС, Дания, 25 июня 1998 г.)
53. Протокол по проблемам воды и здоровья (Лондон, 17 июня 1999 г.) к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.)
54. Резолюция 2669 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 8 декабря 1970 года Прогрессивное развитие и кодификация норм международного права, касающихся в международных водных путей // <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/351/98/IMG/NR035198.pdf?OpenElement>

55. Рысбеков Ю.Х. Трансграничное сотрудничество на международных реках: проблемы, опыт, уроки, прогнозы экспертов // Под ред. В.А. Духовного. - Ташкент: НИЦ МКВК, 2009. - 202 с. ISBN 9965-32-944-3 - 4.2.1. Бассейн реки Дунай: пример судебного разбирательства (с. 84-87)
56. Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья - проект, вариант 12, Ташкент.
57. Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан, Правительством Туркменистана и Правительством Республики Узбекистан «О формировании и функционировании национальных, бассейновых и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря» (проект, версия №11 март 2006 г.)
58. Статут Международного Суда (в Уставе ООН 1945 г.)
59. Танзи Аттила, проф. Взаимосвязь между Конвенцией ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года и Конвенцией ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 года (Женева, февраль 2000 г.)
60. Ташкентская экологическая декларация участников Международной конференции «Трансграничные экологические проблемы Средней Азии: применение международных правовых механизмов для их решения» // <http://mytashkent.uz/2010/11/23/tashkentskaya-ekologicheskaya-deklaratsiya/>
61. Уведомление Генерального секретаря ООН от 4 сентября 2007 г. N C.N.839.2007 // Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 года) - «Сборник международных договоров Республики Узбекистан» 2007 г., N 4, стр. 6.
62. Узбекистан получил награду признания за вклад в дело сохранения водных объектов 12.uz // <http://www.12.uz/ru/news/show/comments/1891/>; 2. К итогам Всемирного Водного Форума: уже 16 стран готовы юридически признать право каждого на воду 30.03.2009 // <http://www.green-cross.ru/news/161/>
63. Узбекистан получил награду признания за вклад в дело сохранения водных объектов 12.uz // <http://www.12.uz/ru/news/show/comments/1891/>
64. Устная договоренность с Узбекистаном о сбросе в Арнасай из Шардары 1,8 млрд. кубометров воды вступила в силу 15.02.2005 / Профессional №59 / № статьи - 030050 // <http://www.prof.in.kz/?mod=text&tx=030050>
65. Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г. вступил в силу 24 октября 1945 г.) // <http://www.un.org/ru/documents/charter/intro.shtml>
66. Хельсинкские правила АМП по использованию водных ресурсов международных рек (1966 г)
67. An IWRM primer, 08 August 2006 // <http://www.irc.nl/page/10433>
68. Convention on the Protection and Use of Trans-boundary Watercourses and International Lakes Helsinki, 17 March 1992 United Nations Treaty Collection Chapter XXVII Environment 5 // http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-5&chapter=27&lang=en

69. Environmental conventions and protocols // <http://www.unece.org/leginstr/env.htm>
70. General Assembly adopts Convention on the Law of Non-Navigational Uses of International Watercourses Press Release // [http://waterwiki.net/index.php/General_Assembly_adopts_Convention_on_the_Law_of_Non-Navigational_Uses_of_International_Watercourses_\(press_Release\)](http://waterwiki.net/index.php/General_Assembly_adopts_Convention_on_the_Law_of_Non-Navigational_Uses_of_International_Watercourses_(press_Release))
71. International Law Commission // <http://www.un.org/russian/law/ilc/>
72. International Law Commission // <http://www.un.org/russian/law/ilc/facts.htm>
73. Mei Xie. Integrated Water Resources Management (IWRM) - Introduction to Principles and Practices Oct. 13, 2006 // <http://www.pacificwater.org/userfiles/file/IWRM/Toolboxes/introduction...Introduction.pdf>
74. Protocol on Water and Health to the 1992 Convention on the Protection and Use of Trans-boundary Watercourses and International Lakes - United Nations Treaty Collection Chapter XXVII Environment 5a United Nations, Treaty Series, vol. 2331, p. 202; ECOSOC doc. MP.WAT/AC.1/1999/1 of 24 March 1999 // http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-5-a&chapter=27&lang=en
75. Stephen McCaffrey The contribution of the UN Convention on the law of the non-navigational uses of international watercourses - International Journal of Global Environmental Issues 2001 - Vol. 1, No.3/4 pp. 250-263 // http://www.inderscience.com/search/index.php?action=record&rec_id=980

